

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/34/361  
12 July 1979  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



第三十四届会议  
暂定项目表\* 项目 12

## 经济及社会理事会的报告

### 向科摩罗提供援助

#### 秘书长的报告

1. 一九七八年十二月十九日，大会在关于向科摩罗提供援助的第 33/123 号决议里，除其他事项外，请秘书长继续努力调动必要的资源，以便执行一项向科摩罗提供财政、技术和物质援助的有效方案。该决议也请秘书长作出安排，检查科摩罗的经济状况，并检查在制定和执行特别经济援助方案方面所获的进度，以便把这个问题及时提交大会第三十四届会议审议。

2. 秘书长曾安排了一个从事检查工作的特派团访问科摩罗，同该国政府就该国经济状况以及执行特别经济援助方案的进度，进行了协商。特派团的报告（见下面附件），检查了该国的经济和财政情况和总结了在执行特别经济援助方案中所列项目方面的进度。

3. 大会第 33/123 号决议也请秘书长同科摩罗研究安排一次捐助国会议问题，

---

\* A A/34/50

并在这方面与联合国开发计划署（开发计划署）、非洲经济委员会（非洲经委会）和世界银行在工作上取得协调。从事检查工作的特派团访问该国时同该国政府进行了初步协商。同上述三个机构完成讨论后，计划在对这个问题进一步进行之前把结果转送该国政府以供其审议。

4. 大会第 33/123 号决议第 6 段请联合国系统的一些专门机构和其他组织促请其理事机构注意它们向科摩罗提供的援助以供审议，并请这些机构“及时向秘书长报告这项援助的结果和各项决定，以供大会第三十四届会议审议”。

5. 此外还请联合国系统的有关专门机构和其他组织向秘书长报告“它们为援助”科摩罗“而来取的步骤和提供的资沅”。

6. 大会第 33/123 号决议的全文已送达各有关机构和组织，并提请它们注意大会对它们的具体要求。它们的答复将作为本报告的增编印发。

附 件

往科摩罗从事检查工作特派团的报告

一九七九年四月七日至十四日

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 6	2
二、 科摩罗的概况 .....	7 - 23	4
三、 援助方案中的项目 .....	24 - 87	8
A. 极端迫切的项目 .....	24 - 53	8
B. 加速发展项目 .....	54 - 73	14
C. 迫切需要的小规模技术合作 .....	74 - 81	17
D. 新项目 .....	82 - 87	19

附 录

一、 急需国际援助的项目一览表 .....	1
二、 所需农业工具和设备的订正清单 .....	8
三、 莫罗尼的马阿鲁夫医院和穆萨穆都的霍姆博医院所需设备 和用品的订正清单 .....	9
四、 机场的改善和发展 .....	11

## 一、导 言

1. 一九七六年十二月一日，大会第 31/42 号决议除其他事项外，请秘书长调动国际社会的财务、技术和经济援助，以期满足科摩罗的短期和长期发展需要。因此，一九七七年的五月间和九月间，联合国的一个特派团先后访问了该国，估计需要的性质和范围。特派团在其报告（A/32/208/Add. 1 和 2）里建议了一个经济援助方案，其中确定了一些极端迫切的项目，所需费用约为 2,000 万美元；一些加速发展所需的项目，估计费用约为 600 万美元；以及迫切需要小规模技术合作的若干领域。

2. 一九七七年十二月十三日，大会结束对向科摩罗提供援助的项目的审议时，在第 32/92 号决议里认可了上述联合国特派团的估计和建议，并促请国际社会慷慨响应，继续向科摩罗提供经济、财政和物质援助。这个决议还请秘书长除其他事项外，继续努力，调动该国必需的资沅，经常检查科摩罗的情况，并就这个问题向大会第三十三届会议提出报告。

3. 一九七八年七月七日，秘书长关于向科摩罗提供援助的报告（A/33/170）叙述了依照大会第 32/92 号决议所采取的行动，并附上一份文件，概述了各捐助国对联合国呼吁向科摩罗提供援助所作的响应，以及在执行援助方案各项目所取得的进展。一九七八年十二月十九日，大会审议了这个报告，并通过了第 33/123 号决议，大会在这个决议中对各方响应其向科摩罗提供援助的呼吁，表示满意；注意到仍然需要大量援助；并呼吁国际社会继续和于可能时扩大他们的援助。大会又请秘书长除其他事项外：

(a) 继续努力调动援助方案所需的资沅；

(b) 作出安排，检查科摩罗的经济状况，和在制定和执行援助方案方面所获的进度，并且就此事向大会第三十四届会议提出报告。

4. 秘书长安排特派团于一九七九年四月七日至十四日访问科摩罗，同该国政

府进行协商并取得关于该国经济状况和执行特别经济援助方案的现况的资料。特派团由特别政治问题办公室主任担任团长。

5. 特派团曾由共和国总统艾哈迈德·阿卜达拉先生阁下；总理萨利姆·本·阿里先生阁下；国民大会主席穆罕默德·塔基先生阁下；外交和合作部长阿里·姆鲁贾先生阁下以及财政、经济和规划部长赛义德·卡费先生阁下先后接见。特派团曾同许多政府官员见面，并举行几次工作会议，大多数会议是由有关的部长主持。

6. 特派团希望对于总统阁下及其部长们对特派团的指导和热情款待公开表示谢意。特派团特别要向规划处长在准备它的工作所需的一切资料上作了很大的努力并给予充分合作，并向联合国开发计划署代理驻地代表给予的合作，表示感谢。

## 二、科摩罗的概况

7. 第一个特派团的报告详述科摩罗于一九七五年七月六日独立时的情况,以及随后的事态发展。它叙述该国在收支不平衡、赤字累累的经济情况下所面临的主要问题。报告强调指出该国自然资源贫乏、基本设施欠缺、农业的殖民地类型、教育和技术训练不足、卫生条件低劣和保健服务缺乏、长期的贸易赤字和政府预算的巨大差额。特派团建议的特别援助方案的目的是,协助该国政府开始采取特派团提出的克服这些障碍和发展该国经济的办法。

8. 一九七八年五月该国政府改组之后,新的行政当局向联合国证实,当时它无意改变方案的内容或总方针和其中的优先次序(见A/33/170,第五段)。该国政府和特派团对方案的讨论证实,方案的总方针仍然适用,其大小顺序维持不变。不过,有些项目的细节有些变动;有些项目已经完成或接近完成,并将新增两个项目。

9. 该国政府同特派团讨论时,说明它所面临的问题,并表明该国发展的总路线。这些问题同第一次特派团的报告所述的几乎完全一样。业已解决的两个迫切问题是重建一九七七年因大科摩罗的火山爆发所摧毁的村落,以及重新安置从马达加斯加遣返的科摩罗人。这些问题一部分以自助方式,还有一部分由欧洲发展基金援助,都已得到解决。

10. 另一方面，主要出口品之一的伊兰伊兰精的销售引起了严重问题。特派团获悉，由于种种原因，很难出售这种香精。该国政府希望，很快可以解决这个问题。不过，当时科摩罗库存这种香精过多，相当于十个月的产量。因此，在特派团访问时，该国政府正在限制伊兰伊兰精的生产，但也予种植者以补偿。

11. 可是，预算赤字到目前为止仍然还是最严重的经济问题。由此造成的资金短缺，影响了政府活动的每一个部门——政府活动事实上对发展的每一方面都是很重要的。关于这一点，该国政府告诉特派团，他们的政策是使该国恢复正常的财政和行政程序，并且建立一个令人满意的预算制度。新的行政当局自从当权以来，立刻处理改组行政部门、采用令人满意的预算和会计程序、以及改组国营企业等问题。

12. 该国政府说，事实证明，一方面要进行这项改组工作，另一方面又要减少开支，是非常困难的。没有足够的工作人员，该国政府是无法进行工作的。该国政府向特派团说明，一九七九年初步支出概算，总数将近5,000万美元，在连续几个阶段里逐步削减到1,800万美元左右；但是不计任何资本投资，仍然还有将近1,000万美元的赤字。该国政府说，将作进一步的努力以削减支出。

13. 特派团得到的财务报表显示，一九七八年下半年经常预算赤字约为340万美元。由于经济和社会发展的日常费用必然增加，该国政府不可能使一九七九年的赤字减少，也就是说，无法使该年度的赤字少于700万美元。

14. 以后几年，会计制度的加强随着发展的进行，可能使经常支出更为增加。预计大量预算赤字仍将继续存在一段期间。该国政府告诉特派团，它预计在五年内会有预算赤字，特派团根据现有的资料来判断，大致同意这项估计。

15. 科摩罗是非常贫穷的地方，因此在发展上必须作出很大的努力和耗用许多资源，才能大力发展。虽然有些项目，例如农业方面，可以很快地得到报偿，但基本建设、教育和保健服务等方面就需要大量的投资，开支和物质成果的增长之间有很长的一段时间间隔。预算赤字继续存在便是这种情况造成的。

16. 贸易收支同样也出现赤字，这是个老问题。过去十年来，出口价值很少超过进口价值之半。表1列出近几年来的一些数字。

表 1

贸易收支状况

		1974	1975	1976	1977	1978
出 口	公 吨	5 400	4 263	6 304	2 099	3 500
	千美元	8 908	9 256	9 265	8 991	9 127
进 口	公 吨	75 115	55 425	40 776	39 812	45 429
	千美元	25 845	22 612	12 994	16 546	21 330
出口占进口的百分率						
$\left( \frac{\text{出口价值}}{\text{进口价值}} \times 100 \right)$		34 %	41 %	71 %	54 %	43 %

资料来源：《外贸和航运统计数据：一九七七年》（科摩罗群岛联邦共和国）及其他政府数据：按当时汇率换算为美元。

17. 一九七六年的出口/进口百分率特别高，是由于对进口严格限制加上库存减少所造成的。随后的两年进口价值急剧上升，同时出口价值稍微减少。除非伊兰伊兰精的市场迅速恢复，否则难于看出贸易收支情况在不久的将来能大为好转。

18. 另外一项严重的问题是，不断积累的债务。该国政府发现，它承担了过去未付清的大笔内外债务，现在都要立即偿还。向特派团提供的数字显示，目前未付清的外债有320万美元，外加应付给国际组织的款项576,000美元。未付清的内债总额几达2,200万美元，其中几近三分之一是未付出薪给和工资。



19. 一九七八年政府经常帐户中偿债总额为 365,000 美元,只等于该年经常支出总额的百分之三点五。但在给特派团看的一九七九年暂定概算里,仅要偿付的利息一项就已经上升到 544,500 美元(这个经常预算没有开列需要还本的 769,000 美元)。

20. 该国政府给特派团一份目前已得到的外债的偿还日期单,这与应当立即付清的债务有所不同。这份偿还日期单显示每年要偿还的数额从一九七八年的 365,000 美元增加到一九八六年的 1,670,000 美元;然后跳到一九八七年的 3,760,000 美元,直至一九九一年继续维持大约同一数额,之后则慢慢减少。而且,还向外国借来更多的资金以供发展之用,即使是以优惠条件借来的,偿债负担很可能以更快的速度增加。

21. 科摩罗面临这样严重的金融和经济问题,事实上,还能够维持某些最低限度的公共事业和发展,完全是由于外国所提供的慷慨援助所造成的。向特派团提供的政府数据显示,自从一九七七年年底第一次特派团提出报告以来,该国收到的没有固定项目的援助总额约为 950 万美元。此外,已经提供的或答应提供的项目资金总共也有几百万美元。

22. 显然,若干年内需要至少这样数额的援助。这些款额是充作没有固定项目的一般财政援助和具体项目资金。而且,即使利率等于零,偿债负担将变成无法忍受的沉重,除非能有一段长的宽限日期,而且又有较长的还债日期。

23. 在这样的背景之下,特派团同该国政府检查了在执行一九七七年特派团所建议的各种项目方面的进展。每个项目的细节,包括所发生的目标或方法的改变以及两个新的项目,都在下面第三款内加以说明。

### 三、援助方案中的项目

#### A. 极端迫切的项目

##### 1. 必要的预算支助

24. 上面第二款已说明需要继续支助经常预算。很可能至少需要700万美元来弥补一九七九年的赤字，而上面第13和14段已指出，直到一九八三年每年都很可能需要大量支助。建立预算和会计程序可以促进对这些预算援助的有效运用。

25. 第一次特派团的报告指出，假如政府能够出售粮食以便利用相对基金来从事指定用途，则预算援助里至少有一部分可以是大规模的粮食援助（A/32/208/Add. 1, 第71段）。适合于这个目的的商品同第一次特派团的报告所指出的的一样。这些商品及其每年可用于这方面的最多吨数开列如下：

米或玉米（玉米不超过百分之二十五）	15,000公吨
糖	3,000公吨
罐头肉类和鱼类	1,000公吨
罐头牛奶	400公吨
食用油	600公吨

##### 2. 粮食作物的发展

26. 这个项目已经开始进行，由欧洲开发基金提供资金，生产玉米。另一项非洲开发基金和非洲开发银行合办的贷款，将协助香蕉（以及其他作物）的种植。

27. 这个项目目前的体制同第一次特派团报告里所述的稍微有点不一样。准备设立的结构由一个联邦农业和农村发展中心加上十六个地方农业和农村发展中心组成。这十六个地方中心将依次设立。各中心的主要任务是向小规模种植者提供资料和给予训练，并向他们提供种子和其他投入物。

28. 除了非洲开发基金和欧洲开发基金的援助之外，这个计划的开始阶段将由开发计划署和粮农组织的合办项目“向农村发展提供援助”加以援助，开发计划署将提供资金为期五年。这个项目的最终费用目前还无法估计，原来的大略数字110万美元仍然维持不变。

### 3. 尼乌马凯里地区的开发

29. 这个项目的初步阶段已取得一些进展。道路的建造及以后维持的费用将由非洲开发银行、世界银行和石油输出国组织提供。建造工作预计于一九七九年下半年开始。

30. 为了加快发展，对这个地区全盘发展办法作了修改。不马上制定一个十分详细的发展计划和进行一个可行性研究，而拟定一个大纲式的计划。预计这个大纲计划的费用只需要10万美元（详细计划和可行性研究则需50万美元）。可是，大纲式的计划仍然很详细，可以借以筹得资金。开发计划署同意为拟定大纲计划的一个小型项目提供资金。

### 4. 改良椰子和灭鼠

31. 这个项目计划由世界银行提供资金，目前除了大科摩罗之外还包括昂儒昂和莫埃利。总费用估计为500万美元。可是，这个项目还未最后核准，特派团了解，下一步是该国政府请世界银行派遣一个估价组前往估计。

### 5. 农业训练

32. 目前计划以开发计划署资助的支助农村发展的项目来进行这项训练（见前面第27段）。这个项目提供十五名科摩罗技术员高级训练奖助金。中级人员在莫希里训练，也是项目的一部分。

## 6. 农业发展贷款

33. 该国政府现在打算设立一家单独的开发银行而不利用科摩罗国民银行来提供农业贷款。它已在寻求关于设立这种银行的技术意见。

34. 还没有收到农业贷款所需的资本援助，原来估计需要 80 万美元，最初是作为作物资金。

## 7. 农具和设备

35. 该国政府收到了包括从双边援助提供的农具和设备后，向特派团提出了一份它目前需要的农具和设备的最新清单（见附录二）。特派团估计列出的机具总费用约 150 万美元。

## 8. 消灭疟疾

36. 已请卫生组织初步研究这个项目。看来费用会远超过原来估计的 55 万美元。因此目前暂定本项目的费用为 100 万美元。

## 9. 莫罗尼的埃尔·马阿鲁夫医院和穆萨穆都医院的设备和用品

37. 欧洲开发基金除了要修复医院的建筑之外，也要提供经费购置一些重要设备如放射仪器和消毒设备。另外，儿童基金会和通过儿童基金会的双边来源（瑞士和加拿大）也提供资金购置了大量医疗设备和用品。因此，目前迫切需要的物品清单同第一次特派团报告所附的清单相比有些变动。现在这个清单开列了修正的数量和价格以及一些新的项目，见附录三。估计总费用约 27 万美元。

## 10. 医院辅助食品

38. 该国政府告诉特派团说，粮食计划署供应的粮食足够应付这个项目的需要。可是，他们又说有些食物即使具有营养价值，但不很适合当地口味。

## 11. 机场的改善和发展

39. 这个标题现在把第一次特派团的报告里项目 11、12 和 28 以及一些新增的部分合并在一起。

### (a) 昂儒昂机场

40. 该国政府予期获得双边资金来修复昂儒昂机场跑道（第一次特派团报告的项目 11），目前估计费用约为 100 万美元。

### (b) 昂儒昂机场设备

41. 这个机场平均每天有两次班机，每年乘客共 500 人，设备极端缺乏。它没有救火或营救设备，导航和航空气象设备非常有限。需要的改进工作分为两个阶段。第一阶段包括最低限度安全和基本气象工作所需的设备。第二阶段则随后改进导航设备以及提供跑道维修设备。

42. 这两个阶段所需的物资列于附录四。第一阶段费用共约 32 万美元。特派团建议把第一阶段列入加速发展项目内；第二阶段费用超过 10 万美元，应属于正常发展计划。

### (c) 哈海亚机场跑道

43. 虽然开发计划署曾安排从民航组织得到一些技术意见，但这个项目没有什么实际的进展。该国政府设法对这个问题的性质和范围取得进一步的专家意见，并在进行实际建造工作以前，可能从事详尽的工程调查。因此，这个项目的费用仍然维持假定的数字 100 万美元，列为极端迫切的项目。

### (d) 哈海亚机场建筑物和设备

44. 哈海亚机场在一九七五年五月启用，但从没有完成。而且由于缺乏某些东西，大部分已经安装的设备要不是不能可靠地操作，就是从来没有操作过。特

别是，许多导航和着陆进场的电子辅助设备不能使用，因此在含盐分的空气中损坏了。

45. 该国政府列出了哈海亚机场所需的设备和建筑物建造清单，分为两个阶段。第一阶段是使机场的操作达到相当令人满意的水平。第二阶段是完成机场。这包括航空气象、导航、救火和营救设备、乘客和货物装卸等设备（细节见附录四）。估计第一阶段费用约220万美元，第二阶段100万美元。特派团建议把第一阶段列为加速发展项目，但认为应成第二阶段当做该国正常发展的一部分。

(e) 莫埃利机场

46. 这个机场平均每年乘客2,500人，目前只是一个着陆的跑道而已。它有一个1瓦的电池操作无线电收音机，没有气象设备也没有救火设备。该国政府已列出补足这些缺点所需的设备清单，也分为两个阶段（见附录四）。特派团建议把估计费用为50万美元的第一阶段，列为加速发展方案。特派团也认为第二阶段（估计费用为6万美元）应列为该国正常发展方案的一部分。

(f) 机场操作所需的技术援助

47. 为了支援上述的机场发展，该国政府正寻求下列五个领域的技术援助专家：

- (a) 仪表着陆系统/甚高频全向信标技术员；
- (b) 导航工程师；
- (c) 气象工程师；
- (d) 安装技术员；
- (e) 救火和营救指导员。

48. 前四种人员都需要服务两年；救火和营救指导员需要服务一年。此外，许多科摩罗技术员也需要派至外国受训。

## 12. 哈海亚机场跑道

见上文第43段，项目11(c)。

## 13. 水利开发

49. 这个项目的初步阶段有了一些进展，目前正在设立水开发公司。联合国系统提供了关于通盘的水状况和水开发方面的意见，并且也拟定了一个关于总的水资源研究的建议，费用为34.5万美元。该国政府希望为这项水资源研究取得多边资金。可是，资金还未确定。而且该国政府认为，这项研究不足应付所有水的需求。因此，特派团把这个项目保留在方案内，费用为起初估计的50万美元。

50. 同时，在莫罗尼装成了一个初步的供水系统，由欧洲开发基金提供资金。这项装置在增加了进一步的分配系统之后，就会提高它的效益。

## 14. 粮食储存能力

51. 粮食计划署已答应提供资金在大科摩罗和昂儒昂建造两个储藏库，总费用约13万美元。特派团了解，这两个储藏库只储存粮食计划署供应的粮食。

52. 该国政府报导, 另外一个多边机构有意协助建造储藏库, 提供的资金可能大于粮食计划署捐助的款额。 由于这项额外援助还未确定, 而且由于战略储备仓库必须大于为粮食计划署供应的粮食所准备的储存能力, 这个项目保留在方案内, 其费用为原来估计的1 5万美元。

### 15. 重建和复员

53. 因一九七七年大科摩罗火山爆发而毁掉房子的村民, 已在几公里外的地方建造了新房子。 从马达加斯加的马任加归来的科摩罗人, 大多数已经安定下来。 这些回来定居的人所得到的大量援助是由欧洲开发基金提供的。 该基金为清理场地和建造一房的核心住宅提供了资金, 这种核心住宅的居住者可以自己增建房屋。 该国政府告诉特派团, 重建和复员的需要至此已解决了。

#### B. 加速发展项目

### 16. 小型家畜发展

54. 该国政府通知特派团, 这个项目目前正在进行中, 经费分别由儿童基金会和欧洲开发基金提供的。 这两个机构的捐款额已增加到610, 000美元。

### 17. 玉米磨粉

55. 这个项目目前实际上成为综合玉米发展计划的一部分, 由欧洲开发基金提供资金。

### 18. 重新造林的试办项目

56. 第一次特派团的报告内容包括重新造林计划的试办活动和创办阶段的活动。 据估计, 整个计划的费用为2 0 0万美元, 试办活动和创办期间的费用为3 0万美元。



57. 一九七九年完成了开发计划署出资的试办项目，费用为 25,000 美元。该国政府根据到目前为止所取得的经验，打算开始进行造林计划。这个计划将包括开发计划署和粮农组织联合特派团提议的三个项目。这些项目是改良高原的造林畜牧、保护和发展尼乌马凯里地区的山地流域盆地、以及支助给水和森林服务。该国政府提议增加一项 600 公顷的重新造林工作。所有这些项目都需要筹集资金，总费用估计为 2,150,000 美元。

### 19. 农业手工工具的生产

58. 特派团访问期间，该国政府予期工发组织顾问组前往科摩罗调查是否可以在那里生产农业手工工具。

### 20. 食盐生产

59. 该国政府告诉特派团，开发计划署和工发组织正在进行一个食盐生产的可行性研究，预计在几个星期内会收到技术报告。可是，资金来沅目前还没有着落。

### 21. 粮食的战略储备

60. 虽然在粮食储学能力方面有些进展，但前面项目 14 曾指出，实际粮食储备却没有进展。科摩罗极需采取措施去预防海运、气候和农业方面可能发生的不正常情况，但该国政府还没有接到提供援助的承诺。

### 22. 石油燃料的战略储备

61. 这个项目还没有收到任何援助。同时，该国政府获悉，在一年内现有的储藏库将损坏到无法使用的地步。该国政府因此进行了一项技术研究，计划在昂儒昂和大科摩罗建立足供六个月的储备。

62. 提议增加到六个月的储备，而不是方案建议的两个月，是由于印度洋这部分地区的供给情况发生变化所致。该国政府担心，这项变化可能使以后的供给更

加靠不住，以及变成在较长间隔供给较多的石油。

63. 上述研究估计储藏库和相关装置的费用为1,000万美元。这个数额远大于原来的数字，该国政府正考虑在技术方面有没有其他可供选择的办法。不论采用那一种解决办法，都需要大量的外来援助。第一次特派团的报告里提出的数额原为60万美元，因此现已改订为设想的200万美元。

### 23. 技术行业方面的训练

64. 由于技术和职业训练办法有了改变，原先接受开发计划署/劳工组织援助的主要项目已经订办。按照新提议的一项办法，技术训练将同整个教育制度更密切地结合起来。这项训练需要外来援助。特派团获知，该国政府希望在决定采行哪一种路线以前，进一步仔细考虑这个问题。

65. 该国政府证实，它希望在大科摩罗继续进行现有的训练办公人员的计划，并且扩展到其他岛屿。这个计划获得联合国援助，特派团赞成继续进行这个计划的提议

### 24. 医务辅助人员的训练

66. 儿童基金会正提供本项目所需的技术和教育设备。

### 25. 牙医助理的训练

67. 卫生组织提供一名牙科教师，瑞士提供牙科设备和教学设备，以便在科摩罗进行一个训练计划。

### 26. 救护车

68. 瑞士通过儿童基金会提供了两部救护车和两部轻便卡车。另外还需要三部救护车，费用约4万美元

### 27. 岛屿间海运

69. 购买了第二艘能冲上岸滩的平底船，但事实证明在航行上不可靠并且操作

和维修费用很高。同时，第一艘船已破损了。因此，该国政府目前无法保证定期的岛屿间航行，海运则依靠私营的相当小型船只的不定期航行。因而，需要一艘情况良好的适当船只，大概费用为50万美元。

## 28. 气象学和气象电信

70. 原来分别列入本项目的需要，现在列入订正项目11的11(b)、11(d)、11(e)和11(f)各节内。

## 29. 水力发电的开发

71. 特派团获悉，非洲开发银行的一名专家对昂儒昂和莫埃利的水力发电潜力做了评价，他的报告尚待发表。这份报告很可能会同意进行水力发电和地质研究以及进行详尽的设计。这个项目原来的估计费用40万美元，因此保留在计划内。

## 30. 地热能

72. 开发计划署同意提供资金研究地热能的潜力。可是，迫切需要这方面的专门知识，而且这项研究尚待进行。

73. 因为该国没有受过训练的科摩罗地质学家，特派团建议，有适当的人选时就派遣两名或更多科摩罗人到外国接受这方面的训练。

## C. 迫切需要的小规模技术合作

### 31. 帮助拟订农业发展项目的顾问

74. 一九七八年十一月，开发计划署/粮农组织的一个农业规划和项目鉴定特派团访问了科摩罗。估计其最后报告将在农业、水产开发、造林、渔业、营养、以及相关的技术训练方面建议二十多个项目。因此，该国政府不再需要这方面的顾问。

### 32. 加强全国规划、财政和方法中心的项目研究室

75. 目前这项需要将作为开发计划署/联合国“对发展的管理和规划方面提供援助”的项目的一部分来加以解决, 这个项目将加强规划理事会。

### 33. 冷冻综合体的管理

76. 冷冻综合体现在将列入由非洲开发银行和粮农组织研究的手工渔业发展项目内。该国政府预期不久将收到最后报告。按照提议, 将指派两名冷冻工程师管理冷冻综合体, 这两名工程师起初将当做项目内的技术援助提供的。

77. 该国政府告诉特派团, 他们也希望在外国训练科摩罗冷冻工程师, 但渔业项目没有将此列入。因此, 就需要额外的训练奖学金, 或许三名, 为期至少两年。

### 34. 对财政管理和会计责任制度的援助

78. 在货币基金组织的公共财政顾问的协助下, 这方面有了很大的进展。现在已采用了一个基本联邦予算法和一个联邦税收法规, 设立了一个财务会计制度。可是, 还需要制定一个综合公共会计法规, 为此就需要专家意见。如果货币基金组织顾问继续留驻, 则需要会计顾问的时间将不超过一年。

### 35. 小学教师训练顾问

79. 一九七九年一月间, 一个教科文组织教育规划和项目鉴定特派团访问了科摩罗。它建议把教师训练改为全面教育改组的一部分。因此, 原来作为迫切事项, 在前一个行政当局的中级/技术教育方案内聘用一名短期顾问的建议就取消了。新建议事实上是该国正常发展的一部分, 而不再是由小规模技术援助处理的紧急需要。因此, 新建议没有列入特派团的计划内。

### 36. 统计发展顾问

80. 在对发展的管理和规划方面提供援助的项目下, 将对联邦和岛屿一级提供统计发展支助。

### 37. 国家核算制度顾问

81. 由于这方面没有任何进展，特派团再次建议，该国政府应同联合国非洲经济委员会接触。

#### D. 新项目

### 38. 空运

82. 科摩罗在岛屿间交通和与非洲本土的交通两方面都非常依赖空运。哈海亚机场可以起降洲际喷射飞机，到现在为止同非洲本土的交通由外国航空公司提供。科摩罗航空公司也以活塞引擎飞机来往各岛屿间和非洲本土。可是，特派团访问期间，三架飞机之中有两架停飞，第三架暂时停飞。

83. 该国政府非常重视向科摩罗航空公司提供新式的现代化飞机。同特派团讨论之后，认为最理想的解决办法是两架约有二十个坐位的短程螺旋桨涡轮飞机。这两架飞机具有适合各岛屿间距离的最佳航程，但国际航机由于某种原因中断或不足时也能够来往非洲本土。

84. 特派团了解，至少有两种飞机符合需要的特点。费用加上零件大概需要500万美元。项目也应当包括训练空勤人员和维修人员。

### 39. 邮政服务和电信

85. 因为可靠的通讯对于群岛国是极端重要的，在国际电信联盟和万国邮政联盟的协助下，已拟订了一个邮政和电信发展计划。这个计划的基本内容是岛屿间无线电/电话联络系统。估计费用约400万美元，欧洲开发基金将捐助大约300万美元。特派团了解，不足之数可由双边来沅提供。

86. 为了利用岛屿间无线电/电话联络，就必须替换昂儒昂的穆萨穆都现有的人工操作的交换机。该国政府得到的费用估计为120万美元。

87. 此外，为了使无线电/电话系统在经济上可以维持，就必须扩充莫罗尼现有的自动交换机的处理能力，并在目前只用人工操作的交换机的若干地点按装自动交换机。 这些计划中最迫切的工作，是扩展莫罗尼的自动交换机，立即提供 2,000 条电话线，最后目标是具有 10,000 条电话线，估计最初费用约 1 7 0 万美元。

附录一

急需国际援助的项目一览表

A. 极端迫切需要的项目

(以美元计算)

项 目	A/32/208/Add. 1	订正	尚待	目前需要	自 1977 年提供
	号文件内原来的费用 概算	费用 概算	筹集 的资金	的技术合 作人员	或答应提供资金 的来源
	千美元	千美元	千美元	人工月	
1. 必要的预算支助	10,000	7,000 <sup>a</sup>	7,000 <sup>a</sup>	—	—
2. 粮食作物的发展	1,000	1,000 <sup>b</sup>	未知	—	欧洲开发基金: 非洲开发银行: 开发计划署/ 粮农组织
3. 尼乌马凯里地区的开发	500	100	无	—	开发计划署
4. 椰子改良和灭鼠	2,000 <sup>c</sup>	5,000 <sup>c</sup>	无 <sup>c</sup>	—	世界银行
5. 农业训练	60	— <sup>d</sup>	无	—	开发计划署/ 粮农组织
6. 农业发展贷款	800	800	800	e	—
7. 农具和设备	1,000	1,500	1,500	—	—
8. 消灭疟疾	550	1,000	1,000 <sup>f</sup>	48 <sup>f</sup>	—
9. 莫罗尼的马阿鲁夫医院 和穆萨穆都医院的设备 和用品	150	270	270	—	欧洲开发基金: 儿童基金会 瑞士:加拿大

A. 极端迫切需要的项目

项 目	A/32/208/Add. 1	订正	尚待	目前需要	自 1977 年提供
	号文件内原来的费用 概算	费用 概算	筹集 的资金	的技术合 作人员	或答应提供资金 的来沅
	千美元	千美元	千美元	人工月	
10. 医院辅助食品	100	100	无	—	粮食计划署
11. 机场的改善和发展 (部分)					
(a) 昂儒昂机场	550	1,000	1,000 <sup>g</sup>	—	—
(b) 哈海亚机场跑道	1,000	1,000	1,000	—	开发计划署/ 民航组织
(c) 机场操作所需的 技术援助	—	—	—	108	—
12. 哈海亚机场跑道 (现列在上面 11(b))	—	—	—	—	—
13. 水利开发	500	500	500	—	开发计划署/ 粮农组织 欧洲开发基金
14. 粮食储存能力	150	280 <sup>h</sup>	150 <sup>h</sup>	—	粮食计划署
15. 重建和复员	1,600	1,600 <sup>i</sup>	无 <sup>i</sup>	—	欧洲开发基金
	<u>19,960</u>	<u>21,150</u>	<u>13,220</u>	<u>156</u>	



B. 加速发展项目

项 目	A/32/208/Add. 1 号文件内原来的费用 概算	订正 费用 概算	尚待 筹集 的资金	目前需要 的技术合 作人员	自 1977 年提供 或答应提供资金 的来沅
	千美元	千美元	千美元	人工月	
11. 机场的改进和发展(部分)					
(b) 昂儒昂机场设备	—	320	320	—	—
(d) 哈海亚机场建筑物 和设备	—	2,200	2,200	—	—
(e) 莫埃利机场	—	500	500	—	—
16. 小型家畜发展	230	230	无	—	儿童基金会: 欧洲开发基金
17. 玉米磨粉	250	250	无	—	欧洲开发基金
18. 重新造林	300	2,150	2,150	—	开发计划署/ 粮农组织
19. 农业手工具的生产	100	100	100	—	开发计划署/ 工发组织
20. 食盐生产	50	50	50	—	开发计划署/ 工发组织
21. 粮食的战略储备	1,500	1,500	1,500	—	—
22. 石油燃料的战略储备	600	2,000	2,000	—	—
23. 技术行业方面的训练	1,500	k	k	—	—
24. 医务辅助人员的训练	30	30	无	—	儿童基金会

B. 加速发展项目

项 目	A/32/208/Add. 1	订正	尚待	目前需要	自 1977 年提供
	号文件内原来的费用 概算	费用 概算	筹集 的资金	的技术合 作人员	或答应提供资金 的来沅
	千美元	千美元	千美元	人工月	
25. 牙医助理的训练	100	100 <sup>1</sup>	无	—	瑞士：卫生组织
26. 救护车	100	100	40	—	瑞士/儿童基金会
27. 岛屿间海运	500	500	500	—	—
28. 气象学和气象电信 (现在列入上面 11 (b)、 (d)和(e))	300	—	—	—	—
29. 发展水力发电	400	400	400	—	非洲开发银行
30. 地热能	100	100	100	2	开发计划署
	<u>6, 060</u>	<u>10, 540</u>	<u>9, 860</u>	<u>2</u>	

C. 迫切需要的小规模技术合作

项 目	尚待安排的 援助人工月	自一九七七年提供或 答应提供援助的来沅
31. 帮助拟订农业发展项目的 顾问	无	开发计划署/粮农组织
32. 加强全国规划、财政和 方法中心的项目研究室	m	开发计划署/联合国
33. 冷冻综合体的管理	n	—
34. 对财政管制和会计责任 制度的援助	无	货币基金组织
35. 小学教师训练顾问	无	—
36. 统计发展顾问	m	开发计划署/联合国
37. 国家核算制度顾问	1	—
	1	

D. 新项目

项 目	费用概算	尚待 筹集 的资金	目前需要 的技术合 作人员	自 1977 年提供 或答应提供资金 的来元
	千美元	千美元	人工月	
38. 空运	5, 000	5, 000	0	—
39. 邮政服务和电信	<u>6, 900</u>	<u>3, 900</u>	—	欧洲开发基金
	<u>11, 900</u>	<u>8, 900</u>		

- a 一九七九年至少需要 700 万美元；至一九八三年每年很可能需要更大量的援助。
- b 保留原来约 100 万美元的估计，但最后费用未定：开发计划署／粮农组织农村发展援助计划，除其他事项外，将协助粮食作物的生产，但进一步的援助需要还没确定。
- c 200 万美元仅包括昂儒昂和莫埃利；500 万美元则包括所有三个岛屿。如果世界银行项目最后获得核准，提供的资金将包括所有三个岛屿。
- d 将由开发计划署／粮农组织农村发展援助计划提供援助。
- e 正寻求关于设立开发银行的技术意见，这个银行的业务包括农业方面。
- f 暂定概算。
- g 该国政府预计可以得到双边资金。
- h 世界粮食计划署将提供资金，建造费用 130,000 美元的仓库，但还需要更多的仓库。
- i 大部分以自助方式完成，因此费用是象征性的。
- j 花费 25,000 美元的试办阶段已结束，不再是试办项目：订正费用包括很多技术援助费用。
- k 提案正在修改中：费用和筹资办法尚待审议。
- l 110,000 美元只是设备的费用：卫生组织提供指导员。
- m 将由开发计划署／联合国规划项目提供。
- n 将由渔业发展项目提供，但还需要训练奖学金。
- o 需要训练空勤人员和维修人员。

附录二

所需农业工具和设备的订正清单

项目编号	数量	名称
1	3 000	铁锹
2	200	锄头
3	5 000	镰刀 (双齿)
4	3 000	鹤嘴锄
5	3 000	铲子
6	10 000	大砍刀
7	10 000	水桶
8	20 000	大折刀
9	5 000	手推车
10	3 000	斧头
11	5 000	喷雾器
12	10 000	耙子
13	10 000	侧推式推土机 (马拉加西式)
14	3 000	干草叉
15	20 000	斜形狭圆锯
16	5 000	铁挺
17	10 000	铲斗 (金属)

附录三

莫罗尼的马阿鲁夫医院和穆萨穆都的霍姆博医院所需设备和用品的订正清单

项目编号	数量	名称
A. 物品		
1.	20	产床
2.	4	手术灯
3.	4	辛普森钳子 (32公分)
4.	4	克杰兰德钳子
5.	4	拷边钳子
6.	4	汤姆骨盆计
7.	4	鲍德洛克骨盆计
8.	4	妇产科吸杯; 3 段式; 电力操作
9.	2	心电图—量度羊水内压力和胎儿心动脉搏装置
10.	4	催产输注唧筒 (PYE)
11.	4	超声胎儿心跳听测器
12.	4	冷光羊水诊视器及备用镜头与灯泡
13.	4	全自动 pH、pCO <sub>2</sub> 、PO <sub>2</sub> 检定设备, 宏观测定法和显微测定法
14.	4	新生儿喉镜 (塞林格式或卡迪弗式)
15.	4	新生儿通风机
16.	4	阴道镜 (正常照视和尿道阴道透照)
17.	4	全套帕帕尼科拉奥染剂
18.	4	帕帕尼科拉奥染剂自动设备
19.	4	子宫颈凝固器或烙器
20.	4	子宫输卵管照相设备
21.	4	体腔镜
22.	24	耳镜
23.	4	管内吹入剂设备
24.	4	腹腔镜或带有二氧化碳设备的腹腔镜教学用目镜的活组织检查钳

项目编号	数量	名称
25.	1600	成人床被单
26.	1600	儿童床被单
27.	800	成人床毛毯
28.	800	儿童床毛毯
29.	300	成人床
30.	300	单人用床垫
31.	400	病人用便器
32.	400	便器垫子
33.	4000	成人睡衣
34.	4000	长睡衣
35.	8卷(25m)	橡胶铺被单
36.		婴儿用品
37.		Mercryl, Syntocinon, Dettol, Methergin etc.
38.	24	检查台
39.	4	三十公斤量的洗衣机
<b>B. 器材</b>		
1.		医院焚化炉(大约300个病床的医院)
2.	2	垃圾收集车
3.	40	密封盖的大型垃圾箱
<b>C. 家具</b>		
1.	24	医生办公桌
2.	24	沙发
3.	24	玻璃衣橱
4.	24	文件箱
5.	24	配有档案X线片显示器的文件箱



## 附录四

### 机场的改善和发展

#### A. 昂儒昂机场设备和地面设施

##### 第一阶段（最低限度安全和基本气象工作所需的设备）

###### (a) 导航和地面装置

<u>数量</u>	<u>名称</u>
1	200瓦高频单边带六波道收发报机（供地空通信）
1	400瓦高频单边带三波道收发报机（供固定的航空和气象通信）
1	救助船，带有引擎和甚高频无线电收发机（供海上搜索和营救）
1	迅速抢救（救火）车（携带1,000升的水），带有甚高频无线电收发机
1	越野勤务车，带有甚高频无线电收发机
1	备用柴油发电机组，120千伏安
1	安全、救火和营救设备的通用后勤支助建筑物

###### (b) 气象设备

1	300瓦高频单边带收发报机（供气象通信）
1	全套蒸发站
1	风速／风向记录装置
1	温度记录器

<u>数量</u>	<u>名称</u>
-----------	-----------

1	核准工具仪器
---	--------

第二阶段 . 导航和地面装置

1	200瓦高频单边带六波道收发报机
---	------------------

1	50瓦 ( 单相 ) 甚高频调幅单波道收发报机 跑道维修设备
---	-----------------------------------

B . 哈海亚机场设备和地面设施

第一阶段： 使哈海亚机场达到令人满意的操作水平

(a) 导航和地面装置

<u>数量</u>	<u>名称</u>
-----------	-----------

1	第二类仪表引导着陆装置
---	-------------

1	测距设备, 一千瓦单端监测脉冲收发两用机
---	----------------------

2	全套六千瓦发报机
---	----------

8	高频独立边带 / 单边带合成收报机 ( 以及 安装所需的附属设备 )
---	---------------------------------------

1	通信记录器 / 再现设备 ; 六波道两用磁带录 音放音装置
---	----------------------------------

2	救助船, 带有引擎和甚高频无线电收发机 ( 供海上搜索和营救 )
---	-------------------------------------

2	大功率泡沫救火车 ( 10, 000升)
---	----------------------

1	自动开关的备用柴油发电机组
---	---------------

(b) 气象设备

<u>数量</u>	<u>名称</u>
1	无线电探空仪接收装置
1	自动图象传送, 卫星/地面接收站
1	测风雷达(测气旋)
2	风速/风向探测器, 带遥示装置
2	云幕计(记录云幕仪)
2	全套六千瓦发报机
12	高频独立边带/单边带六波道收报机
4	电传打字电报机
1	转矩/自动误差校正装置无线电收发 电传打字装置

第二阶段: 完成哈海亚机场

扩建机场建筑物

建造气象站建筑物

建造货仓

拓宽来往机场道路

给进场和跑道灯火设备加罩子

建造要人休息室

C. 莫埃利机场设备和地面设施

第一阶段: 基本操作设备

(a) 导航和地面装置

<u>数量</u>	<u>名称</u>
1	一架甚高频调幅地空 50 瓦发报机和两架甚高频调幅单频率收报机的成套装置
1	400瓦高频单边带三波道收发报机（供固定的航空和气象通信）
1	救助船，带有引擎和甚高频无线电收发机（供海上搜索和营救）
1	越野勤务车，带有甚高频无线电收发机
1	迅速抢救（救火）在（携带 1,000 升的水），带有甚高频无线电收发机）
1	备用柴油发电机组
1	技术大楼
1	安全、救火和营救设备的通用机场建筑物

(b) 气象设备

1	风速／风向记录装置
1	气压计、温度计、雨量器和无线电经纬仪；全套装置

第二阶段：完成莫埃利机场

(a) 导航设备

<u>数量</u>	<u>名称</u>
1	高频收发机站，包括：200瓦高频单边带六波道发报机和高频便携式接受机
1	50 瓦两用无指向性天线电信标装置
(b)	<u>气象设备</u>
1	300瓦单边带收发机
1	全套蒸发站
1	温度记录器
1	校准工具仪器

-----