

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/45/1002  
26 April 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

第四十五届会议  
议程项目86

## 特别经济援助和救灾援助

### 秘书长的报告

1. 大会在1990年12月21日第45/257号决议中呼吁各会员国、各国际金融机构、各专门机构及联合国系统各组织和计划署提供海地在当前危急时期所需的紧急慷慨援助。

2. 大会还请我就采取适当措施发起紧急援助海地方案, 尽速与海地政府协商, 并向大会报告协商结果。

3. 为此, 我已指派保罗-马克·享利先生担任特派团团长, 拟订这项紧急援助方案。1991年1月21日至29日, 他以这种身份首次访问了海地。这次访问证实新任总统决心促进该国社会最贫苦阶层的福利, 也就是说农村人口的福利; 尽管人民大量流向一些城市居民集中地区和外国, 但农村人口仍占绝大多数。特派团于1991年3月作了第二次也是主要的一次访问。当时新任政府已经成立了几个星期, 各部部长已开始执行新的职务。

4. 海地政府已指派埃尔莫仁·迪朗先生担任联络员, 直属总统府和计划部长。他参加总统府和联合国开发计划署(开发计划署)驻地代表卡罗尔·朗先生所安排的各次会见和工作会议。

5. 这些协商会议是与海地方面有关的各部部长、联合国系统主持下正在执行和筹备的各项方案的专家和负责人以及正在海地执行和筹备的各项双边方案的负责代表举行。

6. 自开始进行协商以来,海地政府的代表已向特派团团长提出一份文件,其中包括一个项目清单。这些项目可以列入一个紧急行动总构架之内,呼吁国际提供资金,而不预先断定执行机构。这个项目清单仍属临时性质,可以更改,也就是说可以增添新的项目,而其他项目则可于将来进行技术性协商后加以修改。清单的目的是开列一些基本概念以及建议的执行步骤,以此作为一项紧急方案的基础。

7. 紧急的概念应被理解为迅速满足当地有关机构所指的各项基本需求。

8. 实际上,按照总统在就职时所提方案内制定的发展政策,这是要实施一项分散权力的政策(意味着某种行政权力分散办法),动员各地方机构或团体自愿地参加发展,尽量利用现有的储备劳动力来促进地方集体机构,归根结底,应由这种集体机构来负责有关项目的财政和业务管理工作。

9. 除了这份清单外,已提出的初步文件也许说明了在当地一级行使职责方面的一项轻便、有效的监督结构。

10. 在负责执行开发计划署现有不同方案项目的主管专家的协助下,对这份初步文件的初步审议结果是,提议的方案主要特点可能如下:

(a) 这是一项紧急方案,必须在技术上可能的范围内尽早实施,其日历必须遵照政策确定的过渡时期,以便拟订和通过1991-1992年度的新预算。具体地说,考虑到海地政府的一般经济和财政方案的预计审查必须向世界银行在1991年6月组织的咨询小组下一届会议提出,必须在大会核准后(即从五月起)立即开始该紧急方案。

(b) 这个紧急方案不能为海地政府带来经常开支,在其与群众的交往上及在改革的目前活动中,也不能妨碍行政的正常运作。构想的项目必须在本身领域产生显著的影响,并在短期和中期内促进执行在双边和多边领域业已核可的政府经常方案。

(c) 根据拟议项目的这些标准,构想的项目基本上涉及三个领域:第一个领域是交通,特别是当地的公路,以便能够在下一个雨季之前解除某些地区受到的封锁。第二个领域是供水,采取改进、养护和创造新资源的方式。第三个领域是教育,采取修复现有房地和新造房的方式。总的来说,牵涉到700公里的公路,60个地区的供水和一批数目不详的校舍和专业大楼的修复。项目的平均期间是3个月,其平均费用约为10万美元。预期在实施方案方面这样可以制造300万个人工/日的就业机会。

11. 这个方案的全部资金较少,意味到政府的技术和行政服务须作出功能上的调整。政府本身必须对主管经济和社会发展,包括教育发展的政府所有部门的改组采取一项中期和长期的政策;教育发展方面的改革正在拟订中。

12. 目前,方案为群众带来具体的证据,证明政府及以联合国为首的国际大家庭热心地进行发展过程的民主化,其最终目的是通过人民充份参加与其有关的决策,提高生活水准。

13. 因此,依照所述的大会决议的精神,必须向海地提供技术和经济援助,以帮助它克服严重的经济、社会问题。

14. 在我这方面,我可以肯定所有有关机构及大力帮助海地发展方案的国家所作的判断,即情况不仅紧急而且似乎日益恶化,因各种经济和社会因素非海地所能控制,尤非其本身能力所能防止。

15. 在农村和城市方面,情况很危急。以下一些例子可以说明海地经济的恶化情况;海地的人均国民生产总值自1980年以来一直下降,差不多四分之三的儿童营养不良。

16. 特派团在逗留海地期间就看到国家大公路本身,在戈纳伊夫市南北的几段路勉能通行。特派团也看到太子港市内许多地方漏水,有些地方的漏水已存在几个月,有一处地方的漏水已存在两年。但是,水压低又使到整区的人口得不到自来水供应。例如太子港大学医院就不是经常有自来水的,而这个医院在另一个大医院最近火灾之后是这个1,500,000以上人口城市唯一的公立医院。该市的一个地区目前正

在进行大规模的清洁工程,但这不足以改善棚户区的贫苦条件。

17. 此外,特派团在访问海地南部雅克梅尔时,也看到缺电的情形:该市已两天无电,因中央发电厂缺燃料。地方负责人无法取得燃料,因他们上任时市库完全空虚。这是该市第一次缺电,而该市是几十年前海地第一个电气化的城市。在太子港和海地角,情况也差不多,市内每日只供电几小时,必须购买一个发电机才能使日常生活正常,但这对广大居民和企业来说,费用太高了。

18. 在教育方面,特派团注意到有些地方没有学校,现有的学校亦极端破旧。半数的学令儿童不上学,能够上学的儿童中许多都没有读完小学。

19. 在农业方面,海地缺乏下一季所需的种子,因谷粒都吃掉了。农民往往没有基本的工具(例如斧、镐)。他们无法喂养家畜,黑粉病和狂犬病这两种地方性流行病有蔓延的危险。

20. 这些例子还有许多,计划部长说得很对,即使海地没有经历战争,也没有象它的一些邻国那样,遭受飓风袭击,但海地仍象遭受这类灾难一样,因为它没有基本的公用事业,必须重建整个社会。在目前,海地并不要求几十亿美元,它只要求几千万美元以进行若干行动,然后再同双边和多边捐助国进行传统的磋商,以重新推动国家的经济。

21. 因此,国际社会必须一致采取紧急措施,扭转当前大多数人民日益贫困的趋势;人民为了摆脱贫困,似乎只能从农村移居首都,有能力、够胆量的人则移居国外。大会呼吁的对象不仅是已向海地积极提供技术和财政援助的会员国,还应包括在资金和技术上能够直接参与执行现有项目的其他政府以及公共和私人的政府组织和非政府组织。

22. 正在拟订一个五年计划的政府当局打算致力于实施这一包括各部门职能的方案。在与一些宣布愿意协助海地政府进行重建和发展工作的国际组织和政府协商之后,已拟订一些提议,将于6月提交由世界银行在巴黎召开的协商小组下一次会议。当然,实施紧急方案在任何情况下不得影响上述时间表。应该指出,政府要向

地方当局明确表示,中期和长期行动计划中满足人民紧急需要的具体行动绝不会延迟执行。

23. 联合国已应海地人民要求在选举方面提供协助,现在应该响应他们的呼吁,在经济和社会上帮助他们在自由公正的选举之后热烈进行民主化工作。

-----