



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/45/1005  
29 April 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия  
Пункт 156 повестки дня

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ 687  
(1991) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ: ИРАКО-КУВЕЙТСКАЯ МИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАБЛЮДЕНИЮ

Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о финансировании мероприятий, вытекающих из резолюции 687 (1991) Совета Безопасности, связанный с деятельностью Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) (A/45/240/Add.1). В ходе рассмотрения этого вопроса представители Генерального секретаря представили Консультативному комитету дополнительную информацию.
2. ИКМООНН была учреждена резолюциями 687 и 689 (1991) Совета Безопасности, и ее деятельность подлежит обзору со стороны Совета каждые шесть месяцев. В пункте 2 дополнения 1 своего доклада Совету Безопасности (S/22454) Генеральный секретарь рекомендовал в качестве метода финансирования ИКМООНН рассматривать "расходы миссии как расходы Организации, которые надлежит покрывать государствам-членам в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Устава". Генеральный секретарь далее выразил свое намерение рекомендовать "Генеральной Ассамблее заносить долевые взносы, подлежащие выплате государствами-членами, на специальный счет, который будет создан с этой целью".
3. Консультативный комитет напоминает, что в целях немедленного принятия мер по исполнению решения Совета Безопасности об учреждении миссии Генеральный секретарь санкционировал принятие обязательств на сумму, не превышающую 900 000 долл. США, в соответствии с полномочиями, предоставленными ему в пункте 1а резолюции 44/203 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1989 года о непредвиденных и чрезвычайных расходах. В целях немедленного принятия мер по размещению миссии и проведения мероприятий в период до принятия Генеральной

Ассамблеей решения о финансировании ИКМООНН Консультативный комитет, действуя в соответствии с положениями резолюции 44/203 Генеральной Ассамблеи, дал Генеральному секретарю согласие на принятие дополнительных обязательств на сумму, не превышающую 5,9 млн. долл. США. Эти расходы включают в себя первоначальные затраты на средства связи, транспорт и конторское оборудование, выплату суточных военному и гражданскому персоналу, а также затраты, связанные с доставкой персонала в район осуществления миссии.

4. В пункте 6 своего доклада Генеральный секретарь оценивает потребности ИКМООНН на основе полного финансирования на шестимесячный период с 9 апреля по 8 октября 1991 года включительно в 75 152 600 долл. США брутто (74 175 600 долл. США нетто). Смета расходов с разбивкой по статьям приводится в приложении I к докладу, дополнительная информация о смете расходов - в приложении II, а предлагаемое штатное расписание - в приложении III. Смета расходов на последующий шестимесячный период с 9 октября 1991 года по 8 апреля 1992 года содержится в приложении IV к докладу, а дополнительная информация по этой смете приводится в приложении V.

5. Общие сведения о плане операций ИКМООНН представлены в пункте 7 доклада Генерального секретаря на основе общих предположений, изложенных в пункте 8 этого же доклада. В этой связи Генеральный секретарь заявляет, что правительства Ирака и Кувейта, как ожидается, предоставят на безвозмездной основе земельные участки и помещения, необходимые для функционирования ИКМООНН.

6. В разделе IV своего доклада Генеральный секретарь указывает, что ресурсы из Целевого фонда для деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира будут, по мере возможности, авансироваться ИКМООНН, с тем чтобы обеспечить покрытие основных расходов в связи с началом деятельности. Генеральный секретарь далее отмечает, что на дату публикации его доклада добровольных взносов получено не много.

#### Замечания и рекомендации Консультативного комитета

7. Консультативный комитет напоминает, что в резолюции 667 (1991) Совет Безопасности просил Генерального секретаря, после консультаций с Ираком и Кувейтом, представить в трехдневный срок Совету Безопасности на утверждение план немедленного развертывания подразделения наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за Хор Абдаллах и демилитаризованной зоной. Впоследствии Совет Безопасности одобрил доклад Генерального секретаря (S/22454 и Add.1-3) в резолюции 689 (1991) от 9 апреля 1991 года и постановил немедленно учредить ИКМООНН. Консультативный комитет был информирован о том, что в связи со сжатыми сроками подготовки доклада Генерального секретаря и нехваткой времени для проработки плана операций не удалось уточнить ряд вопросов, связанных со сметой, которая была составлена на основе полного финансирования.

8. Комитет отмечает, что в первоначальной смете расходов не был учтен ряд важных элементов миссии, которые могут быть предоставлены на безвозмездной основе и которые доступны в настоящее время. В этой связи Комитет был информирован о некоторых возможностях, в том числе о том, что помещения могут быть частично предоставлены принимающими правительствами, что самолеты и

возможности в области авиаперевозок могут быть предоставлены в качестве добровольного взноса, а некоторые виды оборудования и транспортных средств могут быть получены ИКМООНН за счет материальной базы других операций по поддержанию мира или за счет имеющихся в настоящее время запасов с оплатой по ценам ниже рыночных. Консультативный комитет считает, что вышеупомянутые элементы и другие возможные меры экономии позволят значительно уменьшить фактические общие бюджетные потребности ИКМООНН.

9. Что касается расходов на военный персонал, то Комитет был информирован о том, что 680 военнослужащих пехотных подразделений будут временно предоставлены ВСООНЛ и ВСООНК на период до шести недель, что позволит сэкономить средства миссий, предоставляющих военнослужащих. Консультативный комитет был далее информирован о том, что размер выплачиваемых персоналу миссии суточных по существующей ставке в 160 долл. США будет уменьшен, если жилые помещения и питание будут предоставлены военным наблюдателям согласно планам (см. пункт 12 ниже).

10. Комитету было сообщено, что, как ожидается, полное развертывание ИКМООНН будет завершено к 1 мая. Тем не менее Консультативный комитет отмечает, что смета расходов на основе полного финансирования на содержание военных наблюдателей и международного персонала составлена с учетом полных 183 дней первоначального периода (т.е. с 9 апреля); таким образом, в смете не отражен фактор задержки. Комитет не уверен в том, что в течение предусмотренных 10 дней можно обеспечить наем 71 местного сотрудника и полное выполнение ими своих служебных обязанностей. Комитет был проинформирован о том, что в целях отсрочки развертывания гражданского персонала использовался фактор затрат в размере 7 процентов. Учитывая, что смета ИКМООНН основывается на периоде сроком 183 дня с 9 апреля по 8 октября 1991 года, Комитет считает, что фактор задержки для развертывания гражданского персонала составит почти один месяц, то есть он будет больше 10 процентов.

11. Что касается предлагаемых расходов на помещения (10,2 млн. долл. США), то Комитету сообщили, что некоторые помещения, такие, как штаб-квартира миссии в Ум-Каср и два отделения связи, будут предоставлены правительствами принимающих стран бесплатно, о чем не было известно во время подготовки доклада Генерального секретаря. Соответственно, уменьшатся расходы на аренду, эксплуатацию и строительство помещений (300 000 долл. США) и сборных домов (9,7 млн. долл. США). В этой связи Консультативный комитет ссылается на типовое соглашение о статусе сил для проведения операций по поддержанию мира, содержащееся в докладе Генерального секретаря (A/45/594), которое, в частности, предусматривает в пункте 16, что:

"Правительство [страны, в которой проводится операция] предоставляет операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на безвозмездной основе и по согласованию со Специальным представителем/Командующим такие участки для штаб-квартиры, лагерей или других помещений, которые могут понадобиться для проведения оперативной и административной деятельности операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и для размещения членов операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира".

Соответственно, Консультативный комитет считает, что совместно с принимающими странами Генеральный секретарь приложит максимум усилий для получения помещений в целях обеспечения работы миссии и размещения персонала без затрат для ИКМООНН.

12. Несмотря на вышеизложенное, Консультативный комитет отмечает, что в бюджете предусматриваются помещения для размещения 220 человек в штаб-квартире ИКМООНН (2,6 млн. долл. США) и приблизительно 110 военнослужащих вспомогательных подразделений, подразделений снабжения, службы управления движением, почтового и медицинского подразделений (504 000 долл. США). Консультативный комитет указывает, что если военным наблюдателям, военнослужащим и гражданскому персоналу будут предоставлены бесплатные помещения, как это планируется в смете расходов, то, соответственно, будет необходимо сократить размер суточных, выплачиваемых 300 военным наблюдателям и 122 международным сотрудникам в размере 160 долл. США в день. Таким образом, Консультативный комитет рекомендует принять соответствующие административные меры в отношении этой надбавки, то есть произвести необходимые сокращения в тех случаях, если персоналу, получающему суточные, выделяются жилые помещения. Это приведет к значительной экономии.

13. В отношении предлагаемых воздушных операций (10,3 млн. долл. США) Консультативный комитет придерживается той точки зрения, что расходы на фрахт шести легких вертолетов вспомогательного назначения в течение 60 часов каждый месяц в размере 2750 долл. США за каждый вертолет (общий объем этих расходов составит 5,9 млн. долл. США) высокие по сравнению с коммерческими ставками и затратами на другие операции по поддержанию мира. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что первоначальная смета была сокращена до 4,8 млн. долл. США. Комитет понимает, что предложение одного из государств-членов сопоставимо с коммерческими ставками, однако в этом случае не будет обеспечено соблюдение обычных процедур для установления цен в условиях конкуренции. В этой связи в целях получения менее дорогостоящих товаров и услуг в условиях большей конкуренции Консультативный комитет рекомендует в будущем рассматривать подобные предложения. Комитет не был также убежден в том, что связанные с этим расходы, такие, как расходы на размещение авиационного подразделения (1,2 млн. долл. США) и расходы на снабженческие воздушные перевозки (1,2 млн. долл. США), являются наиболее эффективными с точки зрения экономии.

14. Учитывая относительно небольшую площадь, за которой следует вести наблюдение, а также то, что вдоль демилитаризованной зоны, простирающейся на 10 км в глубь территории Ирака и 5 км в глубь территории Кувейта, будет установлено 25 наблюдательных пунктов, Консультативный комитет не до конца убежден в необходимости выделения шести вертолетов с налетом лишь 60 часов в месяц. Консультативный комитет рекомендует, чтобы Генеральный секретарь в консультации с Главным военным наблюдателем провели обзор и оценку того, действительно ли необходимы дополнительные вертолеты помимо выделенных к настоящему времени вертолетов.

15. Консультативный комитет был проинформирован о том, что одно государство-член предоставило самолет С-130 для воздушной перевозки, а другая страна указала, что она предоставит два одномоторных самолета в качестве добровольного взноса, в результате чего затраты на приобретение самолетов, включая основные расходы по фрахту, размещению и окраске, сократятся на 1,2 млн. долл. США.

16. Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что при приобретении автомобилей (5,0 млн. долл. США) и различных других транспортных средств не было принято во внимание то, что после завершения своей миссии Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций предоставила 34 автомобиля типа "седан" (468 000 долл. США) и 143 автомобиля типа "универсал" (2,2 млн. долл. США). Комитет не был убежден в том, что нельзя получить другие автомобили из имеющихся запасов или же временно использовать их за счет проведения других операций. В этой связи Комитет отмечает, что любые автомобили из резерва Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) будут оценены лишь по остаточной стоимости. Кроме того, Консультативный комитет считает, что общее количество транспортных средств в размере 244 автомобилей (см. пункт 5а приложения II к докладу) для 300 военных наблюдателей, 160 военнослужащих вспомогательных подразделений и 17 международных сотрудников является большим. По мнению Консультативного комитета, можно добиться экономии за счет уменьшения количества транспортных средств, выделенных ИКМООНН.

17. Что касается расходов на запасные части (400 000 долл. США), то Консультативный комитет просит Генерального секретаря приложить максимум усилий для обеспечения того, чтобы по крайней мере часть запасных частей была выделена из резервных запасов. Кроме того, Консультативный комитет предлагает Генеральному секретарю оценить, могут ли правительства принимающих стран предоставить часть горюче-смазочных материалов (460 000 долл. США) бесплатно или по ставкам ниже предусмотренных в смете.

18. Что касается расходов на связь (6,6 млн. долл. США) и различное оборудование, включая конторскую мебель (2,9 млн. долл. США), Консультативному комитету сообщили, что ввиду непродолжительного периода между принятием решения и началом действий цены на оборудование и транспортные средства определялись на основе приблизительных расчетов для приобретения новых предметов снабжения, а не на основе аукционной стоимости. Консультативный комитет предостерегает против приобретения оборудования, которое является более сложным или более дорогим, чем это необходимо для выполнения задач миссии.

19. Что касается фрахта и автотранспортных перевозок (4,9 млн. долл. США), то Консультативный комитет считает, что расходы на воздушные перевозки высоки, и рекомендует пересмотреть их в целях получения более выгодных для Организации Объединенных Наций ставок.

20. В свете замечаний Комитета, указанных в пунктах 7-19 выше, Консультативный комитет считает, что общая сумма ассигнований, выделяемых ИКМООНН на период с 9 апреля по 8 октября 1991 года, не должна превышать 60 977 000 долл. США брутто (60 млн. долл. США нетто). Комитет рекомендует,

чтобы в целях обеспечения рационального и эффективного использования ресурсов при необходимости Генеральному секретарю предоставлялась возможность осуществлять обычный гибкий подход в перераспределении кредитов между статьями.

21. Что касается предлагаемой сметы расходов на последующий полугодовой период с 9 октября 1991 года по 8 апреля 1992 года, Консультативный комитет отмечает, что Совет Безопасности рассмотрит мандат ИКМООНН в октябре 1991 года и что в это время будет проходить сессия Генеральной Ассамблеи. Соответственно, если потребуются смета расходов на проведение операций ИКМООНН после 8 октября 1991 года, она будет представлена Генеральной Ассамблее вскоре после решения, принятого Советом Безопасности. В этой смете должно учитываться исполнение бюджета в ходе начального периода.

-----