



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1986/38
22 October 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/
FRENCH

人权委员会
第四十二届会议
临时议程项目 8(a)

在所有国家实现《世界人权宣言》和《经济、社会、文化权利国际公约》中所载的经济、社会和文化权利的问题，以及研究发展中国家在实现这些人权的努力中面临的特殊问题

享有相当的生活水准的权利问题；发展权

秘书长的说明

1. 人权委员会在1985年3月14日第1985/42号决议中，请国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织以及世界卫生组织的各位总干事分别就工作权、享受食物权、受教育权和享受卫生保健的权利的执行情况拟订一份简明的报告并将报告提交给委员会第四十二届会议，以便委员会能够对在执行这些人权的过程中所取得的进展和所遇到的困难进行全面的估价。

国际劳工组织

〔原文：法文〕

〔1985年9月13日〕

国际劳工局应人权委员会第1985/42号决议的请求

所编写的关于工作权的执行情况的报告

劳工组织章程在宣告宗旨和目标时承认本组织有责任在世界各国间促进以下宗旨的实现：

- (a) 充分就业和提高生活水准;
- (b) 雇用工人从事他们能够最充分地发挥其技能和造诣并能对人类的共同福利作出最大贡献的职业;
- (c) 作为实现这一目标的一个方式并在向所有有关各方提供充分保证的条件下, 提供劳务培训和劳务转让设施, 包括为就业和定居而进行迁居。

拟订国际劳工公约和建议以及对这些公约和建议的执行情况进行核查是劳工组织力图实现这些目标的主要方法。按种类划分, 这些文件包括:

A. 就业政策

就业政策公约(第122号)和建议(第122号), 1964年;

就业政策(补充条款)建议(第169号), 1984年;

B. 职业指导和培训:

人力资源开发公约(第142号)和建议(第150号), 1975年;

C. 人力服务:

就业服务公约(第88号)和建议(第83号), 1948年;

D. 选择就业的自由:

强迫劳工公约(第29号), 1930年;

废除强迫劳工公约(第105号), 1957年;

E. 就业机会与待遇的均等:

歧视(就业和职业)公约(第111号), 1958年;

1957年的移民工人(补充条款)公约(第143号)和1975年的关于移民工人的建议(第151号)也包含有关这一问题的规定;

F. 免于不公正解雇的保护:

就业终止公约(第158号)和建议(第166号), 1966年;

G. 免于失业的保护:

失业条款公约(第44号), 1934年;

1952年的社会保险(最近标准)公约(第102号)和上述有关就业终止的文件也包含了有关失业津贴的规定。

这些文件所包含的规定表明了劳工法的各个方面以及随着这一劳工法的执行所必然要采取的政策、方案、法律措施和行政安排的范围。必须制订适当的经济政策以保证向所有寻求职业的人提供充分有利的就业机会；必须采取各项措施，以不加以区别地向每一个工人提供一切机会，从而使他能够掌握必要的技术，获得他所选择的职位，并在他的工作中利用他的技术和才能；必须尽一切可能在劳务供应和劳务需求方面实现平衡，并设立一个机构以向寻求职业的人提供有关他们所能得到的就业机会的情况；自由选择就业的权利，不得因胁迫或武断的排斥而受到损害；应采取各项措施以尽速为失业者寻求新的就业机会，并应在被迫失业期间保证向失业者提供一项收入，从而为免于失业的保护做好安排。

国际劳工大会在其讨论期间，对工作权的问题进行了审议，并最终通过了第169号建议，以补充原先有关就业政策的文件。大会在该建议的序言部分忆及，《经济、社会、文化权利国际公约》特别承认“工作权，包括人人应有机会以其自由选择并接受的工作来谋生的权利”，并规定应采取适当步骤以逐步达到这一权利的充分实现并保障这一权利。

建议第1段指出，就业政策公约和建议(第122号)中规定的促进充分、有利和自由选择的就业的努力应被看作是争取在实践中实现工作权的唯一方法。建议第2段进一步指出，各成员国对工作权的充分认识应与经济和社会政策的执行联系在一起，其目的应是促进这些目标。

劳工组织一份关于“工作权在国际法中的概念”的说明和一篇刊登在《国际劳工评述》(1985年3-4月，第124卷，第2期，第225-241页)上的关于“工作权在国际标准中和劳工组织成员国立法中的概念”的文章载有关于这些问题的更详细的材料。

劳工组织还通过各种程序来监督整个国际劳工标准，其中包括有关就业的国际劳工标准的执行情况。尤为重要的是，根据劳工组织的章程，各国政府必须定期报告它们为执行它们已经批准的公约而所采取的种种措施。这些报告还必须送交全

国雇主组织和工人组织。收到的报告将由一独立的机构，即公约和建议执行情况专家委员会对其进行技术审查。此后，每年由国际劳工大会设立的一个特别委员会将举行三方会议对报告进行讨论。

在其报告的总章里，专家委员会通常要分析就业方面的主要趋势，并就它认为对就业具有积极影响的各项政策和措施提出建议。

专家委员会还被要求报告在执行《经济、社会、文化权利国际公约》的条款方面所取得的进展。

1969年，劳工组织以就业政策公约和建议（第122号）为出发点，发起了世界就业方案，不仅向各成员国提供了援助，同时还进行了大规模的研究（见《世界就业方案已发表的研究文章目录》，1984年，第5版及增编，仅有英文文本）。

这一方案的目的是双重性的——其一是使普遍有利就业成为国家和国际发展政策的一个主要目标；其二是协助各成员国拟订并执行行动计划以达到这一目的。

1976年，劳工组织召开了一次世界就业大会，并在会上通过了一项原则宣言和一项行动纲领。¹

所有这些工作都进一步突出了就业促进、收入分配和国际劳工分工三者之间的关系。这些工作还有助于强调这一点，即满足诸如营养、住房、衣着、饮水、卫生、公共运输、医疗保健、教育机会和文化活动的基本需要应是国家发展政策的优先目标，应与就业促进同时进行。此后，国际劳工大会在其1979年6月举行的会议上审议了世界就业大会的后续文件，并对文件的结论作了肯定和补充。² 世界就业

¹ 见总干事提交给大会的报告，报告题为“就业、增长和基本需要：一项整体世界方案”，劳工组织，1976年，日内瓦；另见大会通过的原则宣言和行动纲领（正式公告，1977年，第6卷，A集，第2期，第82页）。

² 见1979年6月27日通过的关于世界就业大会后续文件的决议（劳工组织正式公告，1979年，第62卷，A集，第2期，第95页）。

大会的决定以及国际劳工组织在其 1979 年会议上作出的决定将继续指导劳工组织在就业领域里的实际活动。

关于劳工组织 1983 年在就业和培训领域里的实际活动，详情可见劳工组织理事会分发的第 GB.228/OP/1/4 号文件（第 170 至 230 段）。除此之外，劳工组织最近通过的 1986-1987 年度方案和预算也高度重视各主要就业和培训方案（第 60 和 70 号方案）。

尤其重要的是，鉴于国际劳工大会对世界经济趋势以及为适应这些趋势而采取的国家和国际一级措施对就业所造成的影响表示越来越严重的关切，已经计划在近期召开一次高级会议，审议国际贸易、财政和货币政策对就业和贫困的影响。召开这次会议的目的，是为了将劳工、财政和计划各部的部长或高级官员、工会和雇主组织的领袖以及诸如世界银行、货币基金组织、关税及贸易总协定、贸易和发展会议和经合发组织等国际机构秘书处负责人或高级官员召集在一起进行会晤。会议的主题将是如何在一个变化的世界里促进就业，加强结构性调整 and 实现公平；会议的目的将是在有关国际机构与作为政府、雇主和工人代表的高级决策人之间发起一场有关一般性政策的对话，因为这些国际机构所采取的经济和财政政策将对就业和收入水平产生直接的影响。

失业和就业不足的结果继续引起人们的关注，尽管在国家和国际一级都作出了努力。国际劳工组织充分认识到它仅凭自身的力量是不能解决一个规模如此庞大的问题的。它在这一领域的作用主要是调动采取行动的政治意愿以解决该问题提请注意就业问题的性质和原因，并协助拟订和执行旨在创造短期和长期就业机会的一般性政策和方案（劳工组织约有三分之一的技术合作旨在实现这一目标）。特别是关于工业化国家，劳工组织正在四个具有特殊重要性的领域积极采取行动。这四个领域是青年人中的失业；工作和就业期限；国际贸易与调整政策；新技术与就业。

XX XX XX XX XX