



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/1984/6/Add.10
25 November 1985

RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Первая очередная сессия 1986 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-
участниками Пакта по вопросу о правах, отраженных в
статьях 6-9, в соответствии с первым этапом программы,
учрежденной Экономическим и Социальным Советом в его
резолюции 1988 (IX)

Добавление

МЕКСИКА*

/19 апреля 1985 года/

* В настоящем документе содержится дополнительная информация, представленная правительством Мексики в связи с изучением его первоначального доклада (E/1984/6/Add.2), касающегося прав, отраженных в статьях 6-9 Пакта.

ВВЕДЕНИЕ

1. Мексика как государство - участник Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в соответствии со статьей 16 этого Пакта представляет на рассмотрение Экономического и Социального Совета свой первоначальный доклад о правах, отраженных в статьях 6-9 этого многостороннего документа.
2. Новое представление о праве и прогрессивный характер международных пактов о правах человека в основном совпадают с принципами мексиканской революции 1910 года.
3. В Конституции Соединенных Мексиканских Штатов от 1917 года в четкой исторической перспективе отражены демократические идеалы, к которым стремится наш народ, "рассматривая демократию не только как правовую структуру и политический строй, но и как систему жизни, основанную на постоянном улучшении экономических, социальных и культурных условий жизни народа" (статья 3 Конституции).
4. В этом отношении в нашей Конституции широко отражены индивидуальные права и свободы, однако вместе с тем, в более широком смысле предусмотрены социальные права, при этом отмечается превосходство коллективных интересов над частными и провозглашаются основные права в области социального благосостояния.
5. Современная история Мексики в значительной степени характеризуется постоянными усилиями, направленными на расширение этих прав, которые в рамках Конституции являются основной частью программы национального развития.
6. Мексиканское государство закрепило экономические, социальные и культурные права в своем национальном законодательстве, главным образом в таких актах, как Федеральный закон о труде, Закон об аграрной реформе, Федеральный закон об образовании и Закон о социальном обеспечении.
7. Кроме того, после присоединения Мексики в 1981 году к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах его положения также приобрели силу закона республики в соответствии со статьей 133 Конституции.
8. В соответствии с рекомендацией Рабочей группы правительственных экспертов, созданной на сессии по вопросам осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ниже приводится информация о демографическом составе населения Мексики и основные макроэкономические данные.

/...

А. Демографический состав населения Мексики

Таблица 1. Общая численность населения, 1980 и 1984 годы

	Всего
Население, 1980 год	69 346 900
Мужчины	34 580 000
Женщины	34 766 900
Население, 1984 год	76 891 819
Мужчины	38 449 766
Женщины	38 342 053

Таблица 2. Темпы роста и плотность населения, 1980 год

	В процентах
Темпы роста населения	2,7 в год
Плотность населения	34,4 жителей на кв. км

Таблица 3. Городское и сельское население, 1980 год

	Всего	В процентах
Городское население	44 609 000	65,7
Сельское население <u>а/</u>	23 298 000	34,3

а/ Население общин численностью менее 2 500 жителей.

/...

Таблица 4. Основные демографические аспекты
1960, 1970 и 1980 годов

Концепция	1960 год	1970 год	1980 год
Общая численность населения	34 923 129	48 225 238	69 346 900
Деторождение	1 608 174	2 132 630	2 428 499
Смертность	402 545	485 656	434 465
Естественный прирост	1 205 629	1 646 874	1 994 034
Смертность детей в возрасте до одного года	119 316	146 008	94 227

В. Основные макроэкономические данные

Таблица 5. Валовой внутренний продукт (в млн. песо по курсу 1970 года) и валовой внутренний продукт на душу населения в ценах 1970 года (в песо)

Год	Всего	ВВП на душу населения
1970	444 271,4	8 763
1975	609 975,8	10 235
1980	841 854,5	12 148

Примечание: Средние темпы ежегодного прироста валового внутреннего продукта в период 1970-1980 годов составили 6,7 процента.

/...

Таблица 6. Валовой внутренний продукт с разбивкой по видам экономической деятельности, 1982 г. (в млн. песо по ценам 1970 года)

Наименование	1982 год
Всего	903 838,6
Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство	79 821,5
Горнодобывающая промышленность	34 497,5
Обрабатывающая промышленность	217 852,2
Строительство	49 259,2
Производство электроэнергии	14 554,1
Торговля, рестораны и гостиницы	230 032,3
Транспорт, снабжение и связь	67 086,2
Финансовые службы, страхование и недвижимость	88 624,8
Коммунальное, социальное и персональное обслуживание	134 643,8
Банковские услуги	-12 533,0

Таблица 7. Валовой внутренний продукт по рыночным ценам (в млн. долл.) и валовой внутренний продукт на душу населения (в долл.), 1982 год

Год	Всего	ВВП на душу населения
1982	168 333,0	2 306

/...

Таблица 8. Финансирование валового капитало-
 образования по видам ресурсов и
 его доля в валовом внутреннем про-
 дукте

Год	Общие капита- ловложе- ния (в млн. песо)	Внутрен- ние ре- сурсы (%)	Внешние ресурсы а/ (%)	Внутренние ресурсы по отно- шению к ВВП	Внешние ресурсы по отно- шению к ВВП
1970	100 956,0	86,7	13,3	19,7	3,0
1975	260 615,2	82,3	17,7	19,5	4,2
1980	1 202 761,3	87,4	12,6	24,6	3,5

а/ Относится к займам, полученным от остальных стран мира.

Таблица 9. Торговый баланс
(в млн. долл.),
1980-1983 гг.

Наименование	1980 год	1983 год
Экспорт (ФОВ)	15 133,9	21 398,8
Импорт (СИФ)	19 800,7	8 058,7

/...

I. СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД

A. Основные законы и правила

9. Основные правовые положения, касающиеся обеспечения соблюдения права на труд, предусмотрены в Конституции Соединенных Мексиканских Штатов и в Федеральном законе о труде.

10. В качестве индивидуальной гарантии в статье 5 Конституции устанавливается свобода выбора для всех работы по специальности в области промышленности, торговли или занятия дозволенной законом видом деятельности. Кроме того, в статье 123 Конституции указывается, что каждый человек имеет право на достойный и социально-полезный труд.

11. В статье 3 Федерального закона о труде в качестве основных принципов предусматривается, что труд является социальным правом и обязанностью и что это требует от работодателя уважения свобод и достоинства трудящихся и должно осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье и достойный уровень жизни трудящихся и их семей. В этой же статье говорится о недопустимости проведения различий между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, религиозных или политических убеждений или социальной принадлежности.

12. В первой статье Конституции признается, что на национальной территории всякое лицо пользуется индивидуальными и социальными гарантиями, устанавливаемыми самой Конституцией. Такова основная норма мексиканской правовой системы: гарантировать принцип равенства перед законом всех жителей страны.

13. В отношении профессиональной ориентации и профессионально-технического обучения трудящихся Конституция в своей статье 123 устанавливает, что предприятия, независимо от своего профиля, обязаны обеспечивать для своих работников профессиональную подготовку и повышение их квалификации. Кроме того, в Федеральном законе о труде также подчеркивается социальная заинтересованность в содействии и обеспечении профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров. В этом законе говорится, что профессиональная подготовка и повышение квалификации кадров имеют цель:

- а) обновлять и совершенствовать знания и навыки работников в их видах деятельности; а также обеспечивать их информацией о применении новой технологии в их виде деятельности;
- б) готовить работника для занятия вакансии или новой должности;
- с) обеспечивать технику безопасности;

/...

- d) повышать производительность труда;
- e) в целом содействовать повышению производственной дисциплины.

14. Правительство Республики учредило национальную службу занятости, повышения квалификации и профессионального обучения, которая, в соответствии с положениями Федерального закона о труде и Основного закона о государственном федеральном управлении, находится в ведении Секретариата труда и социального обеспечения. Национальная служба занятости, повышения квалификации и профессионального обучения имеет следующие задачи:

- a) изучать проблемы занятости и способствовать созданию рабочих мест;
- b) обеспечивать и контролировать процесс трудоустройства;
- c) организовывать, обеспечивать и контролировать процесс повышения квалификации и профессионального обучения трудящихся;
- d) регистрировать свидетельства о трудовой квалификации.

15. При выполнении этих задач Секретариат труда и социального обеспечения опирается на помощь со стороны Консультативного совета, состоящего из представителей государственного сектора и национальных организаций работников и работодателей.

16. В отношении защиты от незаконного увольнения статья 14 Конституции в качестве гарантии свободы личности устанавливает, что никто не может быть лишен своих прав без соответствующего на то постановления суда и в соответствии с действующими в настоящий момент законами.

17. Вместе с тем в пункте XXII раздела А статья 123 Конституции предусматривает то, что в случаях незаконного увольнения работодатель обязан по выбору рабочего выполнить договор или возместить убытки в размере трехмесячной зарплаты.

18. Для предупреждения незаконных увольнений Федеральный закон о труде в статье 47 приводит краткий перечень из 15 пунктов, в котором излагаются основания, которые могут служить поводом для расторжения трудового договора по вине работника. Статья 51 того же закона предусматривает случаи, когда работник может расторгнуть договор по причинам, свидетельствующим о виновности работодателя.

/...

19. В любом случае предварительное следствие, обязанность работодателя предоставлять доказательства правомерности своих действий и возмещение убытков представляют собой гарантию защиты трудящегося от любого акта незаконного увольнения с работы.

20. Что касается защиты от безработицы, государственное законодательство и экономическая структура страны не в состоянии предусмотреть страхование по безработице.

В. Занятость

21. Конституция 1917 года, регулирующая жизнь Мексики, в качестве нормы социального права включает в себя статью 123, посвященную праву на труд и социальное обеспечение. В течение этого века в Мексике произошли большие перемены. Созидательная деятельность общества, созданного революцией, охватила самые широкие слои населения: в 1930 году средняя продолжительность жизни мексиканцев составляла 37 лет, в то время как в настоящий момент она увеличилась до 65 лет; за этот же период времени уровень неграмотности уменьшился с 50 процентов до 15 процентов, объем услуг социального страхования уже охватывает около половины всего населения, тогда как услуги в области здравоохранения первого уровня охватывают почти все население.

22. Аналогичные перемены произошли в мексиканской экономике, причем основными направлениями в области экономики являются аграрная реформа и процесс индустриального развития. Национальная экономика испытала продолжительный процесс роста, внутренний валовой продукт в среднем в период с 1940 года по 1980 год рос ежегодно на 6,5 процента, а доход на душу населения вырос со 130 долларов в 1950 году до 713 долларов в 1970 году и до 2 300 долларов в 1982 году (в текущих ценах).

23. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, продолжают иметь место некоторые проблемы, которые не были решены в процессе экономического роста, и другие проблемы, которые непосредственно породил сам процесс развития и которые связаны в настоящий момент с тяжелым положением в мировой экономике.

24. Как часть программы социально-экономического развития мексиканское государство претворяет в жизнь политический курс, который прямо и косвенно способствовал значительному росту занятости в Мексике, вызвал изменения в структуре деятельности трудящихся; способствовал вовлечению женщин в самостоятельную часть населения и существенному улучшению образовательного и технического уровня трудящихся.

/...

25. В 1930 году самодеятельное население составляло 5 165 803 человека, из которых более 3,5 млн. были заняты в области сельского хозяйства. В 1950 году самодеятельное население составляло 8 272 093 человека: 7 140 000 мужчин и 1 130 000 женщин. В 1970 году самодеятельное население составляло 12 955 057 человек: 10 480 000 мужчин и 2 460 000 женщин. Из них 34,6 процента были заняты в области сельского хозяйства, 21,2 процента - в области промышленности и 44,2 процента - в сфере услуг.

26. Это означает, что за 40 лет, с 1930 по 1970 год численность самодеятельного населения увеличивалась в год в среднем на 3,77 процента. Таким образом, необходимо отметить, что если в 1930 году 70 процентов самодеятельного населения было занято в области сельского хозяйства, то в 1970 году этот процент снижается до 34,6 процента, значительно увеличив долю населения, занятого в области промышленности и сфере услуг. Что касается вовлечения женщин в самодеятельную часть населения, то в период с 1950 по 1970 год этот показатель удвоился.

27. В соответствии с данными десятой всеобщей переписи населения 1980 года ниже приводится обновленная информация о занятости в Мексике:

Таблица 10. Население в возрасте 12 лет и выше по видам деятельности, 1980 год

	Всего	Средние темпы роста, 1970-1980 гг.
Население в возрасте 12 лет и выше	43 346 900	3,76
Самодеятельное население	22 066 084	5,37
Несамодеятельное население	21 280 909	2,34

/...

Таблица 11. Самодеятельное население в соответствии с половой принадлежностью по отраслям деятельности, 1980 год

Сфера деятельности	Всего	Мужчины	Женщины
Сельское хозяйство, животноводство, охота, лесоводство и рыболовство	5 699 971	4 957 340	742 631
Горнорудная промышленность	447 017	322 464	154 553
Обрабатывающая промышленность	2 575 124	1 897 522	677 602
Электроэнергетика, газоснабжение и водоснабжение	115 932	91 883	24 049
Строительство	1 296 337	1 082 634	213 703
Торговля, рестораны и отели	1 729 296	1 137 568	591 728
Транспорт, снабжение и связь	672 111	594 910	77 201
Финансовые учреждения, страхование и недвижимое имущество	405 754	308 998	96 756
Коммунальные, социальные и личные услуги	2 418 114	1 159 249	1 258 865
Прочие виды деятельности	6 552 037	4 284 704	2 267 333
Незанятые (не имеющие трудового стажа)	124 391	87 534	36 857
ИТОГО	22 066 084	15 924 806	6 141 278

/...

Таблица 12. Структура лиц наемного труда по областям экономической деятельности в процентах, 1980 год

Область	В процентах <u>а/</u>
Сельское хозяйство	26,1
Промышленность	23,4
Услуги	50,1

а/ В 1980 году общая численность лиц наемного труда составляла 18 795 212 человек.

28. Как можно убедиться, описанные выше тенденции сохраняются. Несмотря на это, на протяжении последних лет положение в области занятости в Мексике было особенно сложным: специфика экономической деятельности наряду с массовым вовлечением поколения 60-х годов и необходимостью участия женщины являются факторами, которые способствуют увеличению численности рабочей силы почти на 800 тысяч человек в год.

29. В национальном плане развития на 1983-1988 годы, разработанном правительством Республики, рост числа создаваемых рабочих мест и защита и постепенное улучшение покупательной способности заработной платы определены как основополагающие направления социальной политики. В этом смысле были установлены следующие направления в политике:

а) использование государственных ресурсов и налоговой и кредитной политики и политики в области внешней торговли в целях восстановления темпов экономического роста и ускоренной переориентации производственного аппарата с учетом спроса на товары народного потребления, для создания большего числа рабочих мест на каждом производственном предприятии и для улучшения процесса распределения доходов;

б) в качестве первостепенной задачи переориентирования государственных расходов и выработки политики помощи и стимулирования для создания рабочих мест;

с) расширение возможностей мелких и средних предприятий для создания более стабильных и более высокооплачиваемых рабочих мест;

д) упрочение структуры национальной службы занятости.

/...

30. Считается, что переориентация, которую предполагается осуществить в процессе увеличения производства по областям промышленности, за счет использования самых необходимых технологий и дальнейшего проведения активных мероприятий по созданию рабочих мест, представляет собой ключевой фактор для достижения среднегодового роста занятости с 3,5 процента до 4,0 процента, начиная с этого года.

С. Повышение квалификации и профессиональное обучение

31. С целью выполнения положений Конституции и Федерального закона о труде, касающихся повышения квалификации и профессионального обучения рабочих, на предприятиях действуют смешанные комиссии по повышению квалификации и профессиональному обучению, состоящие из равного количества представителей трудящихся и работодателей.

32. В случае с предприятиями, которые входят в состав одних и тех же отраслей промышленности или видов трудовой деятельности, Секретариат по труду и социальному планированию рекомендует работодателям и профсоюзам создавать национальные комитеты по повышению квалификации и профессиональному обучению, которые имели бы функции вспомогательных органов самого Секретариата.

33. Вместе с тем необходимо отметить, что, в соответствии с законом, коллективные трудовые договоры должны содержать "статьи, касающиеся повышения квалификации и профессионального обучения рабочих на предприятиях или в соответствующих учреждениях". Юридически оформленные договоры также должны содержать "правила, в соответствии с которыми будут разработаны планы и программы для введения повышения квалификации и профессионального обучения в затронутой области промышленности" (статьи 391 и 412 Федерального закона о труде, соответственно).

34. В более общем плане правительство Республики в рамках своей политики в области образования поощряет повышение технической и профессиональной квалификации рабочих. В 1937 году был создан Национальный политехнический институт, который проводит занятия в объеме среднего и высшего образования и аспирантуры, курсов по повторению школьной и внешкольной программ по различным направлениям, в основном техническому, инженерному и в области управления.

35. В рамках национальной системы образования на федеральном и государственном уровнях большое значение придавалось, в особенности в последние годы, среднему образованию. На уровне среднего и неоконченного высшего образования Секретариат народного образования имеет в своем распоряжении центры агротехнического и промышленного образования и центры среднего технического образования.

/...

36. Для расширения области образования на уровне, следующем после среднего, был организован Национальный центр профессионально-технического образования, в учебных программах которого предусматривается широкий комплекс дисциплин, направленных на подготовку молодежи к работе на техническом уровне.

37. Национальный институт по образованию взрослого населения предлагает начальный курс обучения и программы, которые способствуют развитию способностей этой категории населения.

38. Национальный совет содействия развитию образования представляет начальный курс обучения в сельской местности и курс повышения квалификации для развития сельских районов.

39. В ведении Секретариата здравоохранения находятся Центр по восстановлению профессиональных навыков, имеющий задачу профессионального обучения лиц с умственными и физическими недостатками и Центр привлечения к труду, имеющий задачу восстановления трудовых навыков слепых и калек с помощью ручного труда.

/...

II. СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

A. Вознаграждение

40. Конституция Республики устанавливает в качестве общего принципа положение о том, что "равному труду соответствует равная оплата, невзирая на половую принадлежность и национальность" (пункт VII раздела A статьи 123).

41. Федеральный закон о труде гласит, что условия труда ни в коей мере не должны быть хуже условий, установленных законом, и что рабочий может требовать от Комиссии по примирению и арбитражу изменения условий труда, когда заработная плата не является соответственной компенсацией за труд. В Мексике одним из основных средств, направленных на развитие и защиту права на справедливую оплату труда, является установление минимальной заработной платы.

42. Конституция устанавливает, что "общая минимальная заработная плата должна быть достаточной для удовлетворения обычных потребностей главы семьи в материальном, социальном и культурном плане и для обеспечения обязательного образования его детей".

43. В качестве общих норм в статье 123 Конституции предусматривается, что:

а) минимальная заработная плата имеет форму общей или профессиональной. Первая будет введена в одной или нескольких экономических зонах, вторая будет применяться в определенных отраслях промышленности или торговли или в профессиональных областях, специальностях или особых работах;

б) минимальная заработная плата устанавливается региональными комиссиями, составленными из представителей работников, работодателей и правительства, и выносится для рассмотрения в Национальной комиссии, состав которой будет таким же, как и состав региональных комиссий;

с) минимальная заработная плата не подлежит изъятию, компенсации или сокращению.

44. Что касается уже имеющих в распоряжении аспектов при установлении минимальной заработной платы, необходимо отметить следующее: в работе Национальной комиссии по минимальной заработной плате принимают участие председатель, назначенный президентом Республики, Совет представителей и Техническое управление. Эти два последних органа образованы на трехсторонней основе из представителей правительства и равного количества представителей работников и работодателей.

/...

45. Одной из основных функций Совета является рассмотрение решений региональных комиссий, их изменение или одобрение.

46. Техническое управление осуществляет исследования с целью определения принципа раздела территории Республики на экономические зоны и предложения для каждого случая своего изменения. Наряду с этим оно проводит исследования, необходимые для установления региональными комиссиями и Советом минимальной заработной платы.

47. При решении этой последней задачи Техническое управление учитывает следующее:

- а) общие экономические условия в Мексиканской Республике;
- б) классификацию деятельности в каждой экономической зоне;
- с) стоимость жизни в условиях семьи;
- д) бюджет, необходимый для удовлетворения потребностей семей как в материальном, так и в социальном и культурном плане;
- е) экономические условия рынков потребления.

48. Региональные комиссии по минимальной заработной плате состоят из одного представителя правительства (назначенного Секретариатом труда и социального планирования), который исполняет обязанности председателя, и равного числа представителей работников и работодателей. Самой важной функцией Комиссии является установление общей и профессиональной минимальной заработной платы в соответствии с экономической зоной и представление своего решения на рассмотрение Совета представителей Национальной комиссии.

49. Начиная с января 1975 года в соответствии с Законом от 30 сентября 1974 года Национальная комиссия уполномочена устанавливать минимальную заработную плату ежегодно, а не так, как это было ранее - раз в два года. Кроме того, было указано, что Техническому управлению Национальная комиссия вменяется в обязанность регулярно публиковать данные об изменении цен и его воздействии на стоимость жизни в каждой экономической зоне.

50. В декабре 1982 года Конгресс Союза одобрил положение, которое обязывает Национальную комиссию и Секретариат труда и социального обеспечения контролировать минимальную заработную плату в любой момент, когда они сочтут это необходимым.

/...

Таблица 13. Средний показатель общей минимальной заработной платы в Соединенных Штатах ^{а/}, 1970-1980 годы

Период	Дневная сумма в песо по нынешнему курсу	Процентное колебание по отношению к предыдущему периоду	Дневная сумма в 1970 г. в песо по постоянному курсу	Процентное колебание по отношению к предыдущему периоду	Общий показатель по-требительских цен 1970=100	Показатель общей заработной платы в песо по нынешнему курсу	Показатель общей заработной платы в песо по постоянному курсу
1970	24,91	-	24,91	-	100,0	100,0	100,0
1971	24,91	0,0	23,70	(4,9)	105,1	100,0	95,1
1972-1973 ^{б/}	29,29	17,6	26,40	11,4	110,9	117,6	106,0
1973 ^{б/}	34,56	18,0	25,69	(2,7)	134,5	138,7	103,1
1974 ^{с/}	39,38	13,9	24,25	(5,6)	162,4	158,1	97,4
1974-1975 ^{д/}	48,04	22,0	26,60	9,7	180,6	192,9	106,8
1976 ^{е/}	58,68	22,1	25,55	(3,9)	229,7	235,6	102,6
1976 ^{ф/}	72,18	23,0	31,42	23,0	229,7	289,8	126,1
1977	79,37	10,0	28,02	(8,9)	277,3	318,6	114,9
1978	90,56	14,1	28,11	(1,8)	322,1	363,5	112,8
1979	105,79	16,8	27,35	(2,7)	386,7	424,7	109,8
1980	124,52	17,7	24,81	(9,3)	501,8	499,9	99,6

^{а/} Простое среднее арифметическое.

^{б/} Минимальная заработная плата, действовавшая с 17 сентября по 31 декабря 1973 года.

^{с/} Минимальная заработная плата, действовавшая с 1 января по 7 октября 1974 года.

^{д/} Минимальная заработная плата, действовавшая с 8 октября 1974 года по 31 декабря 1975 года.

^{е/} Минимальная заработная плата, действовавшая с 1 января по 30 сентября 1976 года.

^{ф/} Минимальная заработная плата, действовавшая с 1 октября по 31 декабря 1976 года.

/...

Таблица 14. Общая минимальная заработная плата
по городу Мехико, 1983-1984 годы

(Дневная сумма в песо по нынешнему курсу)

Период	Минимальная заработная плата
Январь-июнь 1983 года	455
Июнь-декабрь 1983 года	523
Январь-июнь 1984 года	680
Июнь-декабрь 1984 года	816

51. В дополнение к этому в главах III и IV седьмого раздела Федерального закона о труде, посвященных коллективному трудовому договору и юридически оформленному договору, установлено, что оба вида договора должны содержать данные об объеме заработной платы (статьи 391 и 412 соответственно).

52. Коллективный трудовой договор - это договор, подписанный одним или несколькими профсоюзами работников и одним или несколькими работодателями или одним или несколькими профсоюзами работодателей с целью выработки условий, в соответствии с которыми должна предоставляться работа на одном или нескольких предприятиях или учреждениях.

53. Юридически оформленный договор - это договор, подписанный одним или несколькими профсоюзами работников и несколькими работодателями или одним или несколькими профсоюзами работодателей с целью выработки условий, в соответствии с которыми должна предоставляться работа в определенной отрасли промышленности, и имеющий обязательную силу в одной или нескольких федеральных организациях, одной или нескольких экономических зонах, где находятся упомянутые организации, или по всей территории страны.

54. Трудовое законодательство устанавливает в своих статьях 399-бис и 419-бис, что договоры и юридически оформленные договоры, соответственно, будут ежегодно пересматриваться на предмет дневной нормы фактической заработной платы.

55. В этом смысле коллективный договор - это имеющий большое значение механизм установления заработной платы, который находится в соответствии с организационным развитием рабочего класса Мексики.

/...

Таблица 15. Средняя оплата за некоторые виды экономической деятельности, в соответствии с курсом 1970 года
(Дневная сумма в песо)

	1970	1975	1980
Горнодобывающая промышленность	54,18	59,13	58,58
Нефтяная промышленность	156,34	151,65	172,18
Обрабатывающая промышленность	60,78	72,47	71,53
Строительство	49,30	55,78	57,46
Электроэнергетика	152,60	192,30	206,04
Услуги	208,39	243,00	246,80

56. Видами оплаты труда рабочих являются обычная заработная плата и вознаграждения, дотации, предоставление жилища, премии, коммиссионные вознаграждения, пособия натурой, ежегодные рождественские денежные премии и другого рода суммы и ссуды, которые предоставляются рабочим за их труд.

57. Что касается ежегодных рождественских денежных премий, право на которые принадлежит рабочим в соответствии с Федеральным законом о труде, они должны выплачиваться перед 20 декабря каждого года и должны составлять сумму по крайней мере в размере пятнадцатидневной заработной платы. Согласно положениям Конституции рабочие имеют право на участие в распределении доходов предприятий.

58. Кроме того, правительство Республики предприняло ряд шагов для улучшения уровня жизни рабочих, среди которых можно отметить создание в начале 70-х годов Фонда содействия развитию и гарантии потребления для рабочих (FONASOT) и Института национального жилищного фонда для рабочих (INFONAVIT).

59. Наконец, необходимо отметить, что с целью добиться уважения прав рабочих, прокуратура по вопросам защиты труда, децентрализованная в структурном отношении организация, подотчётная Секретариату труда и социального обеспечения, в сфере своих полномочий среди прочих функций имеет следующие:

а) предупреждать и доводить до сведения любого органа власти информацию о случаях нарушения трудовых норм;

/...

б) выявлять по административной или юридической линии недостатки или случаи задержки выплаты минимальной заработной платы или распределения доходов, предпринимая действия, меры или шаги, направленные на исправление упомянутого нарушения.

В. Техника безопасности и гигиена на производстве

60. Конституция Республики устанавливает, что работодатели обязаны соблюдать положения Закона о гигиене и технике безопасности на своем производстве, а также предпринимать соответствующие меры для предупреждения производственного травматизма при использовании машин, инструментов и рабочих материалов. Они также должны организовывать рабочий процесс таким образом, чтобы в наибольшей степени гарантировать сохранение здоровья и жизни рабочих и будущего потомства, когда речь идет о беременных женщинах (пункт XV раздела А статьи 123).

61. Подобные правила закреплены в Федеральном законе о труде, в котором упоминается обязанность работодателей устанавливать необходимые защитные и гигиенические приспособления на производстве и выполнять правовые требования в этой области (пункты XVI и XVII статьи 132).

62. Общие правила о технике безопасности и гигиене труда, которые вступили в силу 5 июня 1978 года, включают следующие аспекты:

а) состояние дел с техникой безопасности и гигиеной в зданиях и помещениях производственных центров, предупреждение пожаров и защита от них;

б) эксплуатация, усовершенствование и обслуживание промышленного оборудования;

с) инструменты;

д) управление, транспорт и складирование материалов;

е) погрузка-разгрузка, транспортировка и складирование воспламеняющихся веществ, горючего, взрывчатых веществ, едких и раздражающих и токсичных веществ;

ф) условия труда;

г) оборудование личной защиты;

h) общие условия гигиены;

и) организация техники безопасности и гигиены на производстве;

/...

ж) консультативные комиссии по технике безопасности и гигиене на производстве;

к) административные процедуры.

63. В области техники безопасности существуют также следующие правила:

а) Положение о технике безопасности в горнодобывающей промышленности;

б) Положение об инспекции паровых генераторов и емкостей высокого давления;

в) Положение о мерах предупреждения производственного травматизма.

64. Последние два пункта применимы во всех случаях, не предусмотренных общим сводом правил о технике безопасности и гигиене на производстве и вытекающими из него инструкциями.

65. Вместе с тем было выработано 18 инструкций, относящихся к специальным вопросам гигиены и техники безопасности, которые дополняют некоторые требования упомянутого свода правил. Среди них необходимо отметить инструкцию, касающуюся учреждения, регистрации и деятельности смешанных комиссий по технике безопасности и гигиене на производстве.

66. С другой стороны, существующий Санитарный кодекс Соединенных Мексиканских Штатов, который проводится в жизнь Секретариатом здравоохранения, а также Закон о социальном страховании можно отнести к разряду нормативных документов, которые способствуют выработке определенных правил по разнообразным аспектам в области техники безопасности и гигиены труда в национальном масштабе.

67. Что касается мер и мероприятий по реализации упомянутых требований, необходимо отметить следующее: в соответствии со статьей 509 Федерального закона о труде на каждом предприятии или учреждении должны работать комиссии по технике безопасности и гигиене труда, состоящие из одинакового количества представителей работников и работодателей, имеющих задачу исследовать причины несчастных случаев и заболеваний, а также предлагать средства их предупреждения и следить за их выполнением.

68. С целью изучения и принятия предварительных мер для устранения несчастных случаев и заболеваний на предприятиях в соответствии со статьями 512-А и 512-В Федерального закона о труде были созданы консультативные национальные комиссии по технике

/...

безопасности и гигиене на производстве и государственные консультативные комиссии по технике безопасности и гигиене на производстве.

69. Упомянутые комиссии состоят из представителей Секретариата труда и социального планирования, Секретариата здравоохранения и Мексиканского института социального страхования, а также из лиц, представляющих организации работников и работодателей. Консультативная национальная комиссия подчиняется Секретариату труда и социального планирования, в то время как консультативные государственные комиссии подчиняются правлению федеративных организаций.

70. Что касается этой сферы деятельности, необходимо, наконец, отметить, что инспекторы по труду имеют следующие полномочия и особые обязанности:

а) контролировать выполнение правовых норм и правил по предупреждению несчастных случаев и заболеваний на производстве, ставящих под угрозу жизнь и здоровье рабочих;

б) заносить в специальные акты случаи выявленных нарушений;

с) сотрудничать с работниками и работодателем в плане распространения норм в области предупреждения несчастных случаев и заболеваний в области гигиены и здоровья (статья 511 Федерального закона о труде).

Таблица 16. Случаи, связанные с опасностью для здоровья на производстве, зарегистрированные Институтом социального страхования Мексики, 1982 год

(Постоянное страхование и страхование в отдельных случаях)

Рассматриваемые категории	1982 год
Предприятия, на которых обеспечивается страхование от случаев, связанных с опасностью для здоровья на производстве	412 159
Трудящиеся, охватываемые страхованием от случаев, связанных с опасностью для здоровья на производстве	5 666 112

/...

Таблица I6 (продолжение)

Рассматриваемые категории	1982 год
Случаи, связанные с опасностью для здоровья на производстве	595 260
Производственный травматизм	524 492
Несчастные случаи по пути на работу	69 023
Профессиональные заболевания	I 745
Оплачиваемый отпуск по болезни	II 193 130
Производственный травматизм	9 496 109
Несчастные случаи по пути на работу	I 630 028
Профессиональные заболевания	66 993
Постоянная потеря трудоспособности	I7 319
Производственный травматизм	14 278
Несчастные случаи по пути на работу	I 333
Профессиональные заболевания	I 708
Случаи смертельного исхода	I 400
Производственный травматизм	986
Несчастные случаи по пути на работу	396
Профессиональные заболевания	18
Случаи, связанные с опасностью для здоровья на производстве, на каждые 100 рабочих, охватываемых страхованием от случаев, связанных с опасностью для здоровья на производстве	10,5
Постоянная потеря трудоспособности на каждые 1 000 случаев, связанных с опасностью для здоровья на производстве	29,1
Случаи со смертельным исходом на каждые 10 000 рабочих, охватываемых страхованием от случаев, связанных с опасностью для здоровья на производстве	2,5 /...

C. Равенство возможностей в продвижении по службе

71. В соответствии с положением статьи 123 Конституции предусматриваются меры, направленные на обеспечение и охрану равенства возможностей для трудящихся в продвижении по службе.

72. Наниматели должны обеспечивать соблюдение этого права, в связи с чем в Федеральном законе о труде в главе IV четвертого раздела содержатся положения, касающиеся прав на преференциальное отношение, выслугу лет и продвижение по службе.

73. Согласно статье 154 этого закона наниматели обязаны при равных условиях отдавать предпочтение рабочим мексиканского происхождения, лицам без других источников дохода, имеющим на своем иждивении семью, и членам профсоюзов.

74. Штатные вакансии, временные должности на период свыше 30 дней и новые должности заполняются в соответствии с системой продвижения по службе. В этих случаях при выполнении нанимателем обязанности обеспечить подготовку для всех работников, входящих в категорию непосредственно предшествующей ступени, повышение получают те из них, кто отвечает предъявленным требованиям и имеет большую выслугу. При равных условиях предпочтение отдается работникам, имеющим на своем иждивении семью, а если и в этом случае условия остаются равными, — работнику, который показал на экзаменах лучшие результаты. Если наниматель не обеспечивает подготовки работников, повышение получают работники с наибольшей выслугой лет, а при выполнении этого условия всеми теми из них, кто имеет на своем иждивении семью.

75. Что касается новых должностей, то наниматель может заполнять их в свободном порядке, если никто из работников предприятия не обладает всеми необходимыми качествами для выполнения соответствующих функций в силу характера или специфики этой работы. Вместе с тем при наличии в коллективном договоре соответствующего положения о приеме, т.е. согласия о том, что наниматель будет осуществлять прием исключительно из числа членов профсоюза, участвующего в договоре, вакансии заполняются работниками, предлагаемыми соответствующим профсоюзом — участником коллективного договора.

76. Для определения выслуги лет работников на каждом предприятии создается комитет в составе представителей трудящихся и нанимателя, в задачу которого входит разработка общего регистра выслуги лет с разбивкой по профессиям и должностям, который соответствующим образом передается гласности.

77. Наряду с этим в коллективных договорах устанавливается порядок определения пригодности работников и осуществления продвижения по службе.

/...

78. С другой стороны, в статье 54 Федерального закона о работниках государственной службы предусматривается наличие в каждом подразделении государственного сектора смешанной комиссии по вопросам продвижения по службе в составе определенного числа представителей руководства подразделения и такого же числа представителей соответствующего профсоюза. Согласно статье 47 этого закона продвижение по службе представляет собой "организованную в каждом подразделении систему реализации продвижения работников по службе".

79. В законе подчеркивается, что все работники основного звена с выслугой не менее шести месяцев на должностях непосредственно предыдущей ступени имеют право принимать участие в конкурсах для соответствующего продвижения (статья 48).

80. К факторам, имеющим значение для продвижения по службе, отраженным в статье 50 упомянутого выше закона, относятся следующие: квалификация, компетентность, выслуга лет, дисциплина и пунктуальность. Вакансии заполняются работниками, которые по результатам оценки наилучшим образом отвечают этим критериям, причем первоочередность имеют те, кто является единственным кормильцем в семье и имеет наибольшую выслугу лет.

81. Должности последней ступени, новые должности и вакансии в каждой группе после заседания комитетов по вопросам продвижения по службе и предварительного изучения, проведенного главой подразделения в консультации с профсоюзом, заполняются на 50 процентов каждой из сторон при условии, что претенденты на эти должности отвечают требованиям, установленным в данном подразделении. Временные должности на срок более шести месяцев заполняются на основе использования механизма продвижения по службе, а должности с меньшими сроками заполняются в свободном порядке главой подразделения.

D. Отдых, использование свободного времени, соответствующая продолжительность рабочего дня и оплачиваемые отпуска

82. Государственная конституция Мексиканских Соединенных Штатов в своем шестом разделе "Труд и социальное обеспечение" в пункте А статьи 123, регламентирующем режим труда рабочих, поденщиков, домашней прислуги, ремесленников и в целом лиц, работающих по трудовому договору, содержит положения, касающиеся выходных дней, часов работы и, соответственно, использования свободного времени, а также сверхурочных, оплачиваемых отпусков и вознаграждения за праздничные дни.

/...

83. Федеральный закон о труде, основывающийся на этом конституционном положении, предусматривает в своей статье 69 предоставление по крайней мере одного выходного за каждые шесть рабочих дней с полным сохранением оклада. На практике, однако, на многих предприятиях в рамках коллективных договоров предусматривается более длительный период отдыха трудящихся, с предоставлением двух выходных за каждые пять рабочих дней.

84. В статьях 71, 73 и 74, касающихся обязательного отдыха, подчеркивается, что, если работник вынужден работать в выходной, каковым предпочтительно должно быть воскресенье, ему должно выплачиваться, помимо его полной заработной платы, дополнительно как минимум 25 процентов сверх уровня получаемого заработка. Если работник вынужден работать в дни обязательного отдыха, установленные законом, за такие дни он получает компенсацию в двойном размере установленной заработной платы.

85. Что касается максимальной продолжительности рабочего дня, то в соответствии со статьей 61 Закона устанавливается 8-часовой рабочий день в дневное время, 7-часовой рабочий день в ночное время и 7,5 часов для смешанного рабочего дня. Кроме того, в статьях 66 и 67 упомянутого выше законодательства в отношении сверхурочной работы предусматривается, что она не может превышать трех часов в день и трех раз в неделю, причем за выполнение такой работы предоставляется дополнительная компенсация в размере 100 процентов соответствующей ставки.

86. Что касается вопроса об отпусках, то в статьях 76-81 предусматривается, что за каждый год службы работник ежегодно получает оплачиваемый отпуск, продолжительность которого должна составлять не менее шести рабочих дней с увеличением этого периода на два дня за каждый последующий год службы до достижения 12 дней и дальнейшим увеличением на два дня за каждые пять лет службы по достижении четвертого года.

87. Точно так же предусматривается, что отпуск должен быть непрерывным, составляя минимум 6 дней, и никогда не заменяться вознаграждением; кроме того, за отпуск предусматривается выплата дополнительно минимум 25 процентов сверх соответствующего оклада; год службы считается завершившимся по истечении шести месяцев службы.

88. Положения, касающиеся выходных, часов работы, сверхурочных, оплачиваемых отпусков и выплаты вознаграждения за праздничные дни работникам, работающим в непрерывном режиме, применяются в соответствии с базовыми принципами, установленными Федеральным трудовым законодательством.

/...

89. Что касается использования свободного времени, то Трудовое законодательство устанавливает обязанность нанимателей способствовать развитию культурной и спортивной деятельности среди своих работников.

90. Кроме того, Секретариат труда и социального обеспечения в сотрудничестве с другими подразделениями федерального правительства осуществляет меры по разработке и развитию на национальном уровне программ культуры и отдыха для трудящихся и их семей при содействии и участии профсоюзных групп, самих трудящихся, нанимателей и учреждений, занимающихся такими вопросами.

91. С юридической точки зрения и с точки зрения национальной практики в государственном секторе положение в таких вопросах, как выходные дни, нормированный рабочий день, работа в сверхурочное время, оплачиваемые отпуска и вознаграждение за праздничные дни, можно охарактеризовать следующим образом: Генеральная конституция Республики в пункте В статьи 123, касающемся трудовых отношений между профсоюзными органами, федеральным правительством и трудящимися, устанавливает основные принципы, на которых должны строиться эти отношения.

92. Федеральный закон о работниках государственной службы в своей статье 27 предусматривает "предоставление работникам выходного дня за каждые шесть рабочих дней". Это положение было изменено на основе Президентского декрета от 28 декабря 1972 года, в соответствии с которым была установлена пятидневная рабочая неделя для всех работников государственной федеральной системы.

93. В соответствии со статьями 22, 23 и 24 этого закона обычная продолжительность рабочего дня в государственном секторе составляет для работы в дневное и ночное время и для смешанного рабочего дня, соответственно, восемь, семь и семь с половиной часов в день. Сверхурочная работа не может превышать трех часов в день и трех раз в неделю.

94. Что касается отпусков, то в статье 30 этого закона предусматривается предоставление двух оплачиваемых отпусков в год продолжительностью десять дней каждый за каждый год службы.

95. Что касается праздничных дней, то за такие дни выплачивается компенсация согласно положениям статей 13 и 74 Федерального трудового законодательства, необходимым образом дополняющего положения Федерального закона о работниках государственной службы в соответствии с его статьей 11.

96. Наконец, в соответствующей части статьи 73 Федерального закона о труде, регулирующей трудовые отношения с государственными

/...

служащими, устанавливается, что служащие не обязаны работать в выходные дни; если же это происходит, они должны дополнительно получать от работодателя компенсацию в двойном размере полагающегося им оклада.

III. СТАТЬЯ 8: ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

A. Право на создание профсоюзов

97. В статье 9 Политической конституции Мексики в качестве индивидуальной гарантии закрепляется право на создание ассоциаций в законных целях; в статье 123, подпункт XVI раздела A Конституции, также закрепляется право нанимателей и работников объединяться в организации для защиты своих соответствующих интересов путем создания профсоюзов и профессиональных ассоциаций.

98. Федеральный закон о труде признает свободу ассоциаций трудящихся и нанимателей (ст. 354), имеющих право создавать профсоюзы без обязательного предварительного разрешения (ст. 357) при условии выполнения положений трудового законодательства.

99. В соответствии с основополагающим принципом свободы волеизъявления личности в статье 358 упомянутого закона предусматривается, что "никого нельзя заставить стать членом профсоюза или не становиться таковым".

100. В соответствии с этим же законом нанимателям запрещается "заставлять работников путем принуждения или каким-либо еще образом вступать в профсоюз или группу, к которой они принадлежат, или выходить из них" (подпункт IV ст. 133).

101. Что касается ограничений на осуществление права на профсоюзы, то данным законом предусматривается, что "доверенные работники не могут становиться членами профсоюзов остальных работников" (ст. 133); это положение признается ввиду тех отношений, которые существуют между такими работниками и владельцем предприятия, а также функциями, которые они на нем выполняют (функции управления, администрации, контроля и проверки).

102. В соответствии со статьей 381 Федерального закона о труде профсоюзы имеют право на создание федераций и конфедераций.

103. Что касается права профсоюзов на свободное функционирование, то законом признается право профсоюзов разрабатывать свои устав и положения, свободно выбирать своих представителей, создавать администрацию и организовывать свою деятельность, а также вырабатывать собственную программу действий (ст. 359). В соответствии с этим же законом предпринимателям запрещается каким-либо образом вмешиваться во внутреннюю жизнь профсоюзов трудящихся (подпункт V ст. 133).

/...

104. Что касается государственного сектора, то Федеральный закон о работниках государственной службы в статье 61 устанавливает, что "профсоюзами являются ассоциации трудящихся, работающих в одной и той же отрасли, которые создаются для изучения, осуществления и защиты общих интересов". При наличии различных групп трудящихся, которые заявляют о том, что они представляют профсоюз в соответствующей отрасли, Федеральный согласительный и арбитражный трибунал закрепляет официальный статус за той группой, в которую входит наибольшее число членов.

105. Доверенные работники на государственной службе не могут быть членами профсоюза (статья 70) вследствие того, что они выполняют определенные функции и в большинстве случаев выступают как официальные должностные лица соответствующей отрасли.

106. В статье 78 упомянутого выше закона указывается, что профсоюзы могут присоединяться к федерации профсоюзов работников государственной системы.

107. Профсоюзы работников государственной системы могут проводить свою деятельность без каких-либо определенных ограничений, поскольку ввиду отсутствия конкретного положения на этот счет в вышеупомянутом законе в отношении осуществления такой деятельности применяются положения Федерального закона о труде.

В. Право на забастовку

108. Политическая конституция Республики предусматривает признание в соответствующих законах права рабочих и предпринимателей на забастовки и стачки (пункт XVII раздела А статьи 123).

109. Право на забастовку закрепляется в Федеральном законе о труде в восьмом разделе, охватывающем статьи 440-471. В статье 440 забастовка определяется как "временное прекращение работы, предпринимаемое группой работников". В статье 444 подчеркивается, что забастовка является законной при условии удовлетворения соответствующих требований и постановки следующих целей согласно статье 450: обеспечение равновесия между различными факторами производства; обеспечение заключения нанимателем коллективного договора или договора-закона; периодические пересмотры этих документов, а также требование их выполнения; требование выполнения юридических положений, касающихся предоставления социальных услуг; оказание поддержки забастовке, преследующей какую-либо из целей, упомянутых выше, и требование пересмотра окладов.

110. В подпункте I статьи 445 указывается, что забастовка является незаконной, если основной частью забастовщиков осуществляются насильственные акты по отношению к каким-либо лицам или собственности

/...

111. Порядок проведения забастовки определяется в двадцатой главе четырнадцатого раздела Трудового законодательства; забастовка начинается подачей представления нанимателю с указанием цели забастовки, дня и часа прекращения работы. Копия представления направляется соответствующей согласительной арбитражной комиссии.

112. Уведомление о прекращении работы представляется по меньшей мере за шесть дней до указанной даты прекращения работы и за десять дней, если забастовка проводится в системе государственной службы; комиссия уведомляет нанимателя о заявлении работников, с тем чтобы он в кратчайшие сроки сообщил свои предложения на этот счет; после представления претензий с указанием срока забастовки прекращается любое осуществление решений, равно как и любая практика наложения ареста, страхования и выполнения юридического акта против предприятия, с тем чтобы обеспечить права рабочих, прежде всего возмещение, оклады, пенсии и другие полагающиеся выплаты, выплаты Мексиканского института социального страхования, взносы в институт национального жилищного фонда трудящихся и другие денежные суммы.

113. Согласительная арбитражная комиссия назначает заслушивание участвующим сторонам, с тем чтобы достичь согласия между ними; если этого не происходит, то работа продолжается до тех пор, пока комиссией не будет выработано соответствующее решение.

114. Право работников основного звена, занятых в государственном секторе, на забастовку закреплено в пункте В статьи 123 Конституции. Подпункт X указанного пункта предусматривает, что работники, находящиеся на государственной службе, могут использовать право на забастовку при выполнении условий, определенных законом, в случае одной или нескольких отраслей государственной системы, если имеет место систематическое нарушение общего характера прав, закрепленных за трудящимися в законодательстве.

115. В статье 100 Федерального закона о рабочих государственной службы подчеркивается, что, прежде чем прекратить работу, работники должны представить председателю Федерального согласительного и арбитражного трибунала свое заявление с претензиями вместе с копией постановления собрания, на котором было решено объявить забастовку; после получения документов копии передаются служащим, от которых зависит рассмотрение претензий, с тем чтобы соответствующие вопросы были решены в течение десяти дней после представления уведомления.

116. Трибунал уполномочен решать вопрос о законности забастовки; если он считает ее законной и если урегулирования не достигается, работники могут прервать работу. По просьбе соответствующих властей и с учетом обстоятельств из числа забастовщиков выделяются

/...

работники, которые должны будут продолжить работу, прекращение которой может нанести ущерб стабильности учреждений, целостности объектов или здоровью населения.

117. Обязательство следовать положениям, касающимся прекращения работы, предусмотрено в статье 107 вышеупомянутого законодательного акта, в которой говорится, что трибунал и гражданские и военные власти должны уважать право, осуществляемое трудящимися, и предоставлять им соответствующие гарантии и поддержку, в которой они нуждаются.

/...

IV. СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

A. Основные законы и учреждения

I18. Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов в статье I23 определяет основы системы социального обеспечения, существующей в стране. В подпункте XXIX указанной статьи говорится, что закон о социальном страховании является государственным законом, охватывающим такие виды страхования, как страхование инвалидов, престарелых, страхование жизни, страхование на случай потери трудоспособности, страхование на случай болезни и от несчастных случаев, предоставление услуг по уходу и другого обслуживания, направленного на обеспечение защиты и благополучия рабочих, крестьян, лиц, не работающих по найму, представителей других социальных слоев и их семей.

I19. Система социального страхования призвана в целом обеспечить благополучие трудящихся и их семей. Внимание в рамках системы обращено на основные потребности в области охраны здоровья, а также на вопросы подготовки кадров, культуры, отдыха, финансового вспомоществования и обеспечения покупательной способности заработной платы. Кроме того, система гарантирует защиту трудящихся и их семей при несчастных случаях, выходе на пенсию, увольнении и смерти.

I20. Для защиты права на социальное обеспечение в 1942 году был принят закон о социальном обеспечении, который в 1973 году был заменен новым законом о социальном обеспечении. Данный закон действует на всей территории Мексиканской Республики, в нем содержится положение о том, что социальное обеспечение имеет своей целью обеспечение права человека на здравоохранение, медицинскую помощь, охрану средств существования и получение социальных услуг, необходимых для индивидуального и коллективного благосостояния. В силу этого все население может пользоваться привилегиями и льготами, предоставляемыми данным законом, поскольку система социального обеспечения является государственной службой общенационального характера.

I21. Кроме того, 27 декабря 1983 года был принят Закон об институте социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих, который в сущности является новым законодательным актом в интересах государственных служащих и заменяет собой предшествовавший закон, действовавший на протяжении 24 лет.

I22. Новый Закон об институте социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих знаменует собой важный прогресс в области трудового законодательства, обеспечивает

/...

осуществление прав государственных служащих на льготы, уделяет первоочередное внимание применению медицинских профилактических мероприятий, обеспечивает эффективную интеграцию семей и повышение производительности труда государственных служащих; кроме того, в силу этого закона расширяются услуги, связанные с различными видами медицинского обслуживания, а также особое внимание уделяется восстановлению здоровья. В соответствии с этим законом расширяется обеспечение иждивенцев, в частности детей застрахованных лиц до 25 лет в том случае, если они являются учащимися и не имеют оплачиваемой работы; расширено обеспечение матерей-одиночек в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте старше 18 лет, имеющих физические или психические недостатки, которые не могут работать, чтобы обеспечить себя, а также детей супружеских пар даже в том случае, если они не являются детьми застрахованного лица, но экономически зависят от супругов; расширено медицинское обслуживание пенсионеров и их иждивенцев на таких же условиях, что и у работающих государственных служащих; кроме того, рассматривается вопрос о предоставлении кратких и среднесрочных ссуд в зависимости от стажа работающего и от размера его базового оклада.

123. Из вышеизложенного вытекает, что система социального обеспечения в Мексике развивалась на протяжении целого ряда лет и превратилась в описанное выше законодательство, осуществляемое органами социального обеспечения, которые предоставляют служащим и их семьям не только медицинское обслуживание, но и целый ряд социальных, культурных и экономических услуг, и этим пользуется почти половина всего населения. Таковыми органами главным образом являются Мексиканский институт социального обеспечения (МИСО), Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ISCOVTC) и другие аналогичные организации, включая, в частности, органы, действующие в федеративных подразделениях.

/...

Таблица 17. Число лиц, обслуживаемых различными учреждениями социального обеспечения, 1984 год

Название учреждения	Число лиц, обслуживаемых им
Мексиканский институт социального обеспечения (рабочие, служащие и их семьи)	27 645 985
Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих	5 467 876
"Петролеос мекиканос"	784 083
Национальное министерство обороны	340 234
Министерство морского флота	162 400

124. В соответствии с целями национального плана развития на 1983–1988 годы для улучшения и совершенствования системы предоставления услуг и льгот по линии социального обеспечения органы, занимающиеся этими вопросами, были объединены в национальную систему здравоохранения, что позволяет применять межорганизационную координацию для повышения благосостояния населения.

125. В этом контексте намечены следующие цели социального обеспечения: осуществление с учетом занятости мероприятий, позволяющих охватить системой социального обеспечения все население; обеспечение значительного улучшения условий безопасности и гигиены труда, а также расширение сферы услуг для постепенного охвата на справедливой основе других категорий трудящихся льготами системы социального обеспечения.

В. Основные характеристики действующих планов

1. Закон о социальном обеспечении

126. Чтобы дать точное представление об охвате системы социального обеспечения в Мексике, мы рассмотрим некоторые конкретные аспекты Закона о социальном обеспечении. Как указывалось в

/...

предыдущих пунктах, данный закон имеет силу на всей территории Мексиканской Республики и содержит положение о том, что социальное обеспечение является государственной службой общенационального характера.

I27. Социальное обеспечение может быть обязательным и добровольным (ст. 6), причем оба эти вида социального обеспечения охватывают непредвиденные обстоятельства и услуги в виде помощи натурой и деньгами в формах и на условиях, предусмотренных самим законом и его положениями (статья 7).

I28. В соответствии со статьей 11 указанного закона обязательное социальное обеспечение охватывает страхование на случай производственных травм, заболеваний и беременности, инвалидности, старости, прекращения работы в силу преклонного возраста или смерти, а также обеспечение детей застрахованных лиц.

I29. Обязательное социальное обеспечение распространяется на следующие категории лиц: лиц, связанных с другими лицами в силу производственных отношений; членов кооперативных производственных объединений, а также рабочих или смешанных администраций; членов различных общин, арендаторов и мелких предпринимателей; лиц, занятых на семейных предприятиях, и самостоятельно занятых лиц, в частности лиц свободных профессий, торговцев, ремесленников и остальные категории трудящихся, не получающих жалование, а также на хозяев как на физических лиц (статьи I2 и I3). С этой целью хозяин, трудящийся или же заинтересованные лица должны представить прошение о включении в реестры Мексиканского института социального обеспечения (МИСО).

I30. Таким образом, система социального обеспечения распространяется на следующие категории лиц: застрахованных лиц, пенсионеров (вышедших на пенсию в связи с постоянной полной нетрудоспособностью, постоянной частичной нетрудоспособностью — минимум 50 процентов — инвалидностью, преклонным возрастом, прекращением работы в связи со старостью и вдовством, а также в связи с сиротством или родством по восходящей линии); супруги застрахованных лиц, а при отсутствии таковых, сожительниц, супруг пенсионеров, а при отсутствии таковых, сожительниц, детей младше 16 лет и лиц в возрасте младше 25 лет, если они являются учащимися или нетрудоспособными по болезни; детей пенсионеров в возрасте до 16 лет, а также на родителей застрахованных лиц или пенсионеров, проживающих в семье застрахованного.

I31. Супруга, сожительница или дети, о которых говорилось выше, для получения права на соответствующие льготы должны находиться на экономическом иждивении застрахованного лица или пенсионера (статья 92 закона).

/...

Таблица 18. Число лиц, постоянно застрахованных
Мексиканским институтом социального
обеспечения, по видам экономической
деятельности на 31 мая 1984 года

Вид экономической деятельности	Число
Хозяйство, скотоводство, лесоводство и охота	517 909
Добывающая промышленность	82 311
Перерабатывающая промышленность	2 178 310
Строительство	108 132
Обслуживание предприятий, отдельных лиц и домохозяйств	921 254
Торговля	1 129 707
Транспорт и связь	366 576
Промышленность, электроснабжение, производство и поставка питьевой воды	83 018
Социальные и общинные услуги	421 595
Прочее:	
Коллективное страхование	98 323
Индивидуальное страхование	58 811
Добровольное продление	109 375
Самостоятельно занятые трудящиеся	36 687
Итого	6 112 008

/...

Таблица 19. Лица, обслуживаемые Мексиканским институтом социального обеспечения по категориям, по состоянию на 30 апреля 1984 года

	Число лиц
Застрахованные лица	6 079 454
Пенсионеры	726 159
Члены семей застрахованных лиц	16 485 712
Пенсионеры	386 643
Общее число лиц, постоянно пользующихся социальным обеспечением	23 677 968
Застрахованные лица	1 129 185
Пенсионеры	2 833 832
Общее число лиц, пользующихся социальным обеспечением	3 963 017
Всего по Мексиканским Соединенным Штатам	27 645 985

/...

132. Ниже описаны различные виды страхования, предусмотренные Законом о социальном обеспечении, в порядке, в котором они указаны в законе.

а) Страхование от опасностей на работе

133. Страхование от опасностей на работе включает несчастные случаи и заболевания трудящихся при осуществлении производственных обязанностей или в этой связи (статья 48). В качестве результатов несчастных случаев на работе рассматриваются любые виды физического ущерба или функциональных нарушений, которые наступают сразу же или впоследствии, а также смерть, наступающая скоропостижно при осуществлении производственных функций или в связи с этим; а в качестве болезней, связанных с работой, рассматриваются любые патологические изменения в результате продолжительного воздействия какой-либо причины, порождаемой и мотивирующейся работой или же средой, в рамках которой трудящийся вынужден оказывать свои услуги (статьи 49 и 50).

134. Опасности на работе могут вызвать временную нетрудоспособность, частичную постоянную нетрудоспособность, постоянную полную нетрудоспособность и смерть (статья 62). Выплаты, которые осуществляются в таких случаях, производятся натурой или деньгами; выплаты натурой принимают форму медико-хирургической, фармацевтической помощи, госпитализации, предоставления протезных или ортопедических аппаратов и услуг по восстановлению здоровья (статья 63). Выплаты деньгами осуществляются в тех случаях, когда застрахованное лицо утрачивает трудоспособность (статья 65).

135. Если опасность на работе влечет за собой смерть застрахованного лица, то его наследникам производятся следующие выплаты (статья 71):

а) выплачивается пособие в размере двухмесячной средней зарплаты по группе коэффициента, к которой застрахованное лицо относилось на дату смерти; эта сумма предназначается для покрытия похоронных расходов;

б) вдова застрахованного лица, а при отсутствии таковой, его сожительница получает пенсию в размере 40 процентов от суммы, которая причиталась бы умершему в случае его полной постоянной нетрудоспособности. Такая же пенсия выплачивается вдовцу, который, будучи полностью нетрудоспособным, находился на иждивении застрахованной;

с) каждому из сирот как по отцовской, так и по материнской линии, являющимся полностью нетрудоспособными, выплачивается

/...

пенсия в размере 20 процентов от суммы, которая причиталась бы застрахованному лицу в случае его полной постоянной нетрудоспособности, причем выплата такой пенсии прекращается в том случае, если сирота восстанавливает свою трудоспособность;

д) каждому из сирот как по отцовской, так и по материнской линии в возрасте до 16 лет выплачивается пенсия в размере 20 процентов от суммы, которая причиталась бы застрахованному лицу в случае его полной постоянной нетрудоспособности, причем выплата такой пенсии прекращается, когда сироте исполняется 16 лет. Выплата пенсии продлевается до 25 лет в тех случаях, когда сироты обучаются в государственных школах или же в учреждениях системы национального образования;

е) в случае, если впоследствии наступает смерть вдовца (вдовы), пенсия сиротам увеличивается на 10 процентов с даты кончины;

ф) сиротам как по материнской, так и по отцовской линии в возрасте до 16 лет или же до 25 лет, если они обучаются в государственных школах или же полностью нетрудоспособны из-за болезни, физических или умственных дефектов, выплачивается пенсия в размере 30 процентов от суммы, которая причиталась бы застрахованному лицу в случае его полной постоянной нетрудоспособности.

136. При прекращении выплаты пенсии сиротам выплачивается дополнительно сумма в размере пенсии за три месяца.

137. При отсутствии вдовы, сирот или сожительницы каждому из потомков, которые находились на иждивении умершего трудящегося, выплачивается в равных долях 20 процентов пенсии, которая причиталась бы застрахованному лицу в случае его полной постоянной нетрудоспособности (статья 73).

138. Все виды пенсий, о которых говорилось выше, должны увеличиваться каждые пять лет; если при пересмотре таких пенсий обнаруживается, что сумма пенсии равна или меньше минимума общей заработной платы, действующего в федеральном округе, то такая сумма увеличивается на 10 процентов; а если сумма пенсии превышает минимум, то увеличение будет составлять 5 процентов (статьи 75 и 76).

/...

Таблица 20. Опасности на работе с разбивкой по виду опасности, включая совокупность экономической деятельности, данные приводятся за двухгодичный период 1979-1980 годов

Мексиканские Соединенные Штаты	1979	1980
Полная нетрудоспособность	547 948	598 362
Возмещение	8 008	9 500
Пенсия	4 805	5 181
Смерть	1 385	1 514
Итого	562 146	614 557

139. Что же касается финансового обеспечения для выплаты страховых пособий в связи с опасностями на работе, то эти суммы полностью образуются из квот, которые с этой целью выплачивают работодатели и другие обязанные делать это лица (статья 77). Квоты устанавливаются в зависимости от отношения числа рабочих на предприятиях хозяина за какой-то определенный период к числу случаев инвалидности, старости, прекращения работы по старости или в результате смерти, а также с учетом опасностей, присущих деятельности в данной отрасли, на условиях, определяемых соответствующим положением (статья 78).

140. В данной главе закона рассматривается вопрос о предотвращении опасностей на работе, а Мексиканский институт социального обеспечения уполномочивается предоставлять услуги профилактического характера на индивидуальной или общей основе, с тем чтобы устранить опасности на работе для всех застрахованных лиц. Кроме того, МИСО координирует свою деятельность с министерством труда и социального обеспечения, с тем чтобы проводить кампании профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также по своему усмотрению проводит соответствующие исследования (статьи 88, 89 и 90).

б) Страхование на случай болезни и беременности

141. Этот аспект социального обеспечения не охватывает пенсионеров и наследников в том смысле, как указано в предшествующем разделе.

/...

I42. В случае непрофессионального заболевания помощь натурой включает медико-хирургическую, фармацевтическую помощь и госпитализацию по мере необходимости с момента заболевания и на протяжении периода времени, устанавливаемого данным законом, т.е. на протяжении 52 недель и в случае необходимости еще 52 недель (статьи 99 и 100).

I43. Выплаты деньгами в случае непрофессионального заболевания осуществляются, если застрахованное лицо страдает от болезни, которая лишает его трудоспособности; субсидия выплачивается начиная с четвертого дня после наступления нетрудоспособности на протяжении 52 недель, а в случае необходимости выплачивается еще 26 недель (статья 104).

I44. Что же касается страхования по беременности, то помощь натурой предоставляется застрахованной женщине, супруге застрахованного лица или пенсионера, а при отсутствии таковой, его сожительнице в течение беременности, родов и в послеродовой период в виде гинекологической помощи, помощи натурой (на протяжении шести месяцев в период грудного кормления), а также приданого для младенца (статья 102). Кроме того, в ходе беременности и послеродового периода застрахованная женщина имеет право на денежные субсидии в размере 100 процентов от оклада, причем эта субсидия выплачивается на протяжении 42 дней до родов и 42 дней после родов.

I45. Что же касается трудовых отношений, то федеральный закон о труде содержит главу, касающуюся работы женщин; статья 165 закона провозглашает, что возможности, предусматриваемые указанным разделом, направлены главным образом на охрану материнства. В статье 166 установлены ограничения для работы женщин в нездоровых или же опасных условиях, в ночную смену и на сверхурочных работах в тех случаях, если это создает опасность для здоровья матери и плода как в период беременности, так и в период кормления, без ущерба для зарплаты.

I46. Кроме того, в соответствии со статьей 171 разделов II-VII женщины получают отпуск на 6 недель до родов и после них, причем этот период может продлеваться на необходимый срок ввиду нетрудоспособности в результате беременности или родов при сохранении полной зарплаты; в первом случае, а также при продлении этого периода женщины получают 50 процентов зарплаты в течение периода не свыше 60 дней; в период грудного кормления они получают два дополнительных перерыва в день продолжительностью полчаса для кормления ребенка; женщина имеет право на сохранение места работы на срок не свыше одного года с даты родов, причем в стаж засчитывается период до и после родов.

/...

I47. Необходимые средства для покрытия выплат и административных расходов по страхованию по болезни и декретным отпускам образуются за счет квот, которые в обязательном порядке выплачивают работодатели и трудящиеся, а также другие лица и за счет государственных дотаций (статья I13).

I48. Кроме того, в этом же разделе говорится о профилактических медицинских мероприятиях, направленных на охрану здоровья и профилактику заболеваний. Профилактические медицинские услуги осуществляются в рамках программ распространения медицинской информации, эпидемиологических исследований, производства иммунобиологических препаратов, прививок, санитарных мероприятий и других программ, направленных на решение конкретных медико-социальных проблем (статья I19).

с) Страхование на случай инвалидности, старости, прекращения работы по старости и в случае смерти

I49. В соответствии со статьями I2 и I28 Закона о социальном обеспечении установлены следующие требования для получения выплат по инвалидности:

а) лица, которым будут производиться выплаты, должны быть застрахованными;

б) лицам, которые не имеют возможности обеспечивать себя за счет работы, выплачивается возмещение свыше 50 процентов от вознаграждения, получаемого в данном районе здоровыми рабочими;

с) такая нетрудоспособность должна быть следствием непрофессиональных заболеваний или несчастных случаев, а также физических или умственных дефектов или недостатков, приступов или же состояния здоровья, не позволяющего работать на постоянной основе.

I50. Выплаты в данном случае предусматривают временную или ограниченную пенсию, медико-хирургическую, фармацевтическую помощь и госпитализацию; выплаты на членов семьи, т.е. помощь, оказываемую иждивенцам пенсионеров с учетом процентного соотношения семейного бюджета к размеру пенсии; дополнительную помощь в тех случаях, когда это обусловливается физическим состоянием, причем такая помощь предполагает увеличение до 20 процентов установленной пенсии (статья I29).

I51. Застрахованные лица, обращающиеся с просьбами о таких выплатах, должны по усмотрению института пройти медицинское и социально-экономическое обследование, и осуществление таких выплат начинается с первого дня возникновения инвалидности (статья I33).

/...

I52. В связи со страхованием по старости законом устанавливается, что преклонный возраст дает право застрахованному лицу на получение следующих выплат (статья I37):

- a) пенсии;
- b) медико-хирургической, фармацевтической и больничной помощи;
- c) семейного пособия;
- d) вспомоществования.

I53. Для того чтобы пользоваться этим правом, бенефициарий должен быть в возрасте не менее 65 лет и должен выплатить в фонд Мексиканского института социального обеспечения как минимум 500 еженедельных взносов, причем выплата пенсии начинается с момента, когда застрахованное лицо выполняет эти требования (статьи I38 и I39).

I54. Пенсия включает базовую сумму и ежегодные надбавки в зависимости от категории, в которую было включено застрахованное лицо на основании обычной заработной платы, которую оно получало в момент подачи заявления о выплате ему пенсии.

I55. Следует отметить, что застрахованные лица, которые не желают получать пенсию, могут отложить начало ее выплаты на весь период своей трудовой деятельности, с тем чтобы пенсия выплачивалась только по просьбе застрахованного лица с момента окончания им работы.

I56. Страхование на случай увольнения в престарелом возрасте предоставляется в тех случаях, когда застрахованное лицо теряет дающую доход работу после достижения 60 лет (статья I43). Размер выплат является таким же, как и суммы, выплачиваемые в связи со страхованием по старости.

I57. В том, что касается страхования на случай смерти, то оно выплачивается родственникам или бенефициариям застрахованного лица или лицам, вышедшим на пенсию в связи с инвалидностью или старостью после смерти застрахованного лица. Ссуды включают пенсию вдовам, сиротам, наследникам, вспомоществование пенсионерам в связи с потерей кормильца и медицинскую помощь (статья I49).

I58. Для этого должны быть соблюдены следующие требования: застрахованное лицо на момент смерти должно было выплатить как минимум 250 еженедельных взносов в фонд Мексиканского института

/...

социального обеспечения или должно было пользоваться пенсией в случае инвалидности, старости, увольнения в престарелом возрасте, а также в том случае, когда смерть застрахованного лица произошла по иной причине, чем несчастный случай на производстве (статья I55).

I59. Право на получение пенсии имеют также бенефициарии застрахованного лица, смерть которого произошла по иной причине, чем несчастный случай на производстве и который получал пенсию по инвалидности, связанной с аналогичным риском, если произошло понижение суммы обязательного социального страхования, независимо от момента осуществления такого понижения. Кроме того, если застрахованное лицо пользовалось пенсией в случае постоянной и полной инвалидности и умерло по причине иной, чем несчастный случай на производстве, его бенефициарии имеют право на получение пенсии в том случае, если пенсия, которую получал умерший, выплачивалась не более 5 лет (статья I5I).

I60. Необходимо уточнить, что семейное пособие и вспомоществование включают в себя помощь, связанную с выполнением семейных обязанностей и предоставляются в первую очередь бенефициариям пенсионера по причине инвалидности, старости или увольнения в престарелом возрасте, и их размер зависит от норм, которые устанавливаются законом (статья I64). Вспомоществование предоставляется лицам, вышедшим на пенсию по причине инвалидности, старости или увольнения в престарелом возрасте; вспомоществование также предоставляется вдовам пенсионеров. Эта помощь включает надбавки в пределах до 20 процентов от размера пенсии по инвалидности, старости, прекращении трудовой деятельности в связи с престарелым возрастом или потерей кормильца, которой пользовался пенсионер (статья I66).

а) Страхование по уходу за детьми застрахованных лиц

I6I. Страхование по уходу за детьми застрахованных лиц предусматривает случай, когда работающая мать не может предоставлять материнскую заботу в период рабочего времени своим малолетним детям; оно предоставляется в виде пособия, размер которого устанавливается в настоящем законе (статья I84).

I62. Эти пособия предоставляются с учетом необходимости заботы об укреплении здоровья ребенка и его будущего развития, а также в связи с необходимостью формирования чувства семейной и социальной принадлежности, необходимостью приобретения знаний, которые способствуют формированию его кругозора, мышления и воображения, необходимостью формирования привычек в области гигиены и здорового образа жизни и чувства сотрудничества в рамках общих усилий по

/...

достижению целей и задач общества, причем все это должно осуществляться весьма осторожно и с учетом возраста и социальных реалий, а также с полным уважением основных элементов семейной жизни (статья 185). Услуги детских садов включают уход, заботу о здоровье, питание, образование и отдых детей застрахованных трудящихся, для чего создаются специальные учреждения.

I63. Застрахованные матери имеют право пользоваться услугами детских садов в течение всего рабочего дня в соответствии с формой и правилами, установленными настоящим законом и с учетом соответствующих положений. Детскими садами могут пользоваться дети работающих застрахованных женщин начиная с 6-недельного возраста до 4-летнего возраста.

I64. Работодатели полностью покрывают первый взнос на финансирование услуг детских садов независимо от того, имеют они среди своего персонала работающих женщин или нет (статья 190).

e) Добровольный режим социального обеспечения

I65. Необходимо отметить, как уже указывалось в начале раздела, касающегося социального обеспечения, что существуют два вида такого режима: обязательный, о котором говорилось выше, и добровольный. Добровольный режим социального обеспечения представляет собой соглашение, в соответствии с которым Мексиканский институт социального обеспечения может заключать с лицами, будь то индивидуально или коллективно, дополнительные виды страхования, с тем чтобы предоставлять услуги в виде страхования на случай болезни и беременности для родственников застрахованного лица, которые не охватываются настоящим законом, или же для того, чтобы предоставлять указанные услуги любому лицу, которое их попросит (статья 224), при условии соблюдения в любом случае условий и норм, которые устанавливаются институтом.

f) Социальные услуги

I66. Одним из вопросов, который всегда волновал правительство Мексики, является обеспечение социальных услуг коллективного пользования, которые были установлены как часть социального обеспечения, и поэтому в главе четвертой закона о социальном обеспечении эти услуги рассматриваются как социальные услуги и услуги социальной солидарности.

I67. Социальные услуги имеют своей целью укрепление здоровья, предотвращение заболеваний и несчастных случаев и повышение общего уровня жизни населения; они предоставляются путем осуществления следующих программ (статьи 233 и 234):

/...

- a) здравоохранения;
- b) образования в области гигиены, матери и ребенка, санитарии и оказания первой помощи;
- c) улучшения питания и жилищных условий;
- d) содействия и развития культурной деятельности, спортивной и общей деятельности всех лиц, которые стремятся к более рациональному использованию свободного времени;
- e) учета гражданского состояния лиц;
- f) осуществления курсов технической подготовки и повышения квалификации в целях повышения уровня доходов трудящихся;
- g) создания профессиональных центров и центров переквалификации;
- h) лучшего использования экономических ресурсов по месту жительства и в соответствующих жилых районах;
- i) предоставления услуг сиделок и других аналогичных услуг;
- j) предоставления других услуг, направленных на повышение уровня жизни отдельных лиц и коллективов.

I63. С другой стороны, услуги в области социальной солидарности включают в себя предоставление медицинской, фармацевтической, а также больничной помощи. Эти услуги предоставляются исключительно в интересах групп населения, которые включают слои сельской, пригородной или городской части населения с низким уровнем дохода (статьи 236 и 237).

С. Перспективы развития программ социального обеспечения

I69. Правительство Мексики считает, что нынешнее экономическое положение не должно служить препятствием для дальнейшего развития и расширения права на социальное обеспечение.

I70. Национальный план развития на 1983–1988 годы предусматривает необходимость ориентации усилий на улучшение и модернизацию предоставления услуг, обеспечение их рассредоточения или децентрализации и укрепление систем планирования, информации и контроля.

/...

I71. Разработаны программы, предусматривающие действия, направленные на своевременное и справедливое предоставление займов и услуг, а также лучшее использование имеющихся мощностей.

I72. В том, что касается расширения режима социального обеспечения, то были приняты меры, направленные на включение 75 муниципий и различных групп населения, в основном проживающих в сельской местности.

I73. Общее число лиц, застрахованных Мексиканским институтом социального обеспечения, составляет 7 332 000 человек, причем общее число имеющих право на страхование составляет 23 229 000 мексиканцев.

I74. Кроме того, МИСС через посредство различных программ предоставляет услуги другим важным слоям населения, в основном сельскому населению, которое рассматривается как "вспомогательная категория", в результате чего в конечном итоге Институт предоставляет услуги примерно 65 процентам населения страны.

I75. В заключение необходимо отметить, что МИСС решил увеличить число пенсий, предоставляемых застрахованным лицам, при этом стремясь по мере возможности привести их в соответствие с нынешним уровнем жизни, в результате чего на 50 процентов был увеличен размер пенсий лицам, получавшим незначительные суммы, при этом число лиц, получающих более высокие пенсии, постепенно сократится примерно до 20 процентов.
