



# 联合国 大 会



Distr.  
GENERAL

A/46/89  
21 February 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十六届会议  
暂定项目表·项目114

联合检查组

秘书长的报告

根据《联合检查组章程》(大会第31/192号决议,附件)第9条第2款,秘书长谨向大会各会员国转交联合检查组1991年工作方案及其1992-1993年工作方案的重点。

## 附 件

### 联合检查组工作方案

下列工作方案是根据大会1976年12月22日第31/192号决议附件所载的《联合检查组章程》第9条第1款拟订的，并考虑到大会在其1987年12月21日第42/218号决议和1988年12月21日第43/221号决议、1989年12月19日第44/184号决议及1990年12月21日第45/237号决议中规定的方针。工作方案分为两部分：第一部分开列检查组1991年工作方案，第二部分说明检查组今年以后考虑进行的研究工作以及正在探讨是否可形成具体研究的广泛主题。到目前为止，可在本年期间对工作方案进行修改；在需要时可增加新的研究项目以及改变、推迟或取消预定的研究项目。标题可能修改，以反映新的研究主题。

#### 一. 1991年的工作方案

##### 1. 管理和会议服务(安排和方法、预算和财政、人事问题、一般行政)

###### (a) 房舍管理安排

本研究报告的目的是就联合国系统内的某些组织的房舍和设施的行政和管理情况，提出一项比较分析，并且从中得出结论。

###### (b) 联合国系统各组织内部评价现况\*

###### 关于联合国系统评价工作的第四次报告\*

1977年至1985年期间，联合检查组每4年就联合国系统的评价现况提出一套报告。报告中将载述自1985年以后所取得的进展，重新审查早期

的主题并且探讨新的方向。

(c) 职等重叠

几年以来，在罗马的一般事务人员和较低一级专业人员的薪水有重叠的现象。研究报告将研究造成该工作地点这种现象以及其他工作地点可能出现这种现象的原因，分析这种现象对工作人员的应聘、发展、考核和升迁可能造成的影响并且将提出适当的建议。

(d) 工作人员轮调

工作人员轮调的问题是许多组织特别关切的问题，尤其是联合国及其有关的外地业务单位和各区域委员会。联检组的研究报告的目的将是审查如何才能够按照公正地执行《联合国工作人员条例》第1.2条的规定，建立最公正的轮调制度。在进行这项研究期间，将与国际公务员制度委员会进行协商。

(e) 员额制度的利弊\*

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)执行局请联合检查组就整个联合国系统的员额制度进行一项研究。这项研究将审查采用员额制度的理由，评价它的运作情况，并且在必要时提出修正办法。将从会员国、管理和工作人员的角度来讨论这个问题。在编制本研究报告的整个期间将与国际公务员制度委员会进行协商。

(f) 联合国儿童基金会运输设备的采购和利用

儿童基金会车辆和其他运输设备的采购继续增加，使得联合国儿童基金会(儿童基金会)认为充分审查采购政策以及运输设备的使用情况非常

重要。联合检查组应儿童基金会的要求，正在进行这种审查。

(g) 关于维也纳国际中心联合国各组织共同事物的后续研究

几年以前联合检查组就维也纳国际中心的共同事务问题编写了一项研究报告。<sup>1</sup>除了审查以前提出的各项建议的执行情况以外，本研究报告的主要目的是根据自 1984年以来已经变化的情况以及大会第四十五届会议审议题为“1990-1991两年期方案预算”项目118的讨论情况，审查在当前应该采取什么样最合理的方式和途径，才能够更圆满地协调各个联合国机构的各项活动。

(h) 联合国图书馆，日内瓦—设立一个综合管理信息系统

综合管理信息系统将作为机构性记忆中心，其材料可以顺畅而容易地索用，从而最佳程度地为日内瓦图书馆服务。本研究报告将确定这一综合管理信息系统的内容，将提出建立这一系统的适当建议。

(i) 关于联合国管理咨询事务的后续报告。

联合检查组在其关于联合国系统管理咨询事务的报告中得出结论，联合国行政管理事务处(现称管理咨询事务处)根据其职责，发挥着有益的管理作用。本研究报告将审查该处自1981年发表联检组报告以来的工作情况。

(j) 关于在拉丁美洲和加勒比经济委员会安置办公场地的后续报告

办公场地短缺，这一直给区域经济委员会带来问题。JIU/NOTE/87/2号文件涉及拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的一个具体安置办公场地的问题，并提出了解决这一问题的办法。这些解决办法已获执

行。本研究报告将探讨安置拉加经委会各分区域办公室的更广泛问题。

(k) 联合国系统的艺术品管理

多年来，联合国及许多专门机构获得了一些重要而有价值的文化财产。其中许多物品并无估定价值，而且也未采取保养政策来加以保护。本研究报告将确定一项合理的获取/放弃政策应有那些内容，此外还建议采用一项有效方案来保养各组织的文化财产。

(l) 联合国缔造和平及维持和平活动

本研究报告将根据联合国某些维持和平活动，审查联合国在防止和解决冲突中的作用。报告将述及联合国这一作用的体制、行政和财政方面后果，以及这些冲突对发展努力、人权和社会进步的影响。

## 2. 发展方面的合作

(a) 联合国系统的特定机构与各开发金融机构，包括世界银行和各区域开发银行之间的技术合作和其他合作

本研究报告的目的是审查联合国系统的特定机构和组织以及各开发金融机构，包括世界银行和各区域开发银行之间的协调安排，是否有效。研究报告将特别审查诸如编定方案的程序、共同项目的执行以及在总部和外地的协调安排的问题。研究报告的结果和建议将有助于各会员国尽力获得联合国系统各机构和金融机构之间更进一步的协调；它们也将有利于各机构和金融机构查明可以加强合作的各个领域，并且使不同的技术援助方案协调一致。

(b) 审查较小的会员国具体的发展需要，以及联合国发展系统是否能够及时满

## 足这些需要

本报告将提出更完善的措施，来确定符合较小会员国的需要和利益的各项活动。研究报告的讨论将围绕着三个主要问题：联合国系统所制定的机制和渠道，较小的会员国如何才能更完善地组织起来，克服人力资源短缺的障碍；以及这些国家如何才能够确保它们有效出席和参与联合国各项活动，因为它们受到人力和财政资源有限的阻碍。

### (c) 联合国开发计划署资助的项目所应注意的环境问题\*

在各方面对环境的逐渐恶化日益关切的情况下，有许多影响到环境品质的维持和的因素是互相关联的，这些互相关联的因素开始受到从科技和全球性的角度进行严肃的研究。许多具体问题如全球增温的原因和影响，自然资源退化，砍伐森林，沙漠化，土壤侵蚀，有毒废物的处理，以及臭氧层消耗等正在加以研究。本研究报告将努力通过若干个案研究以及现场视察，来审查整个联合国系统，尤其是联合国开发计划署(开发计划署)资助的那些项目，如何在项目的确定、规划、执行和评价时考虑到环境的问题。研究报告还将审查，在项目执行的各个阶段，使用什么样的工具和方针来处理这些项目对环境的影响。

### (d) 技术转让与联合国系统\*

在一个技术日益发达的世界上，发达国家向发展中国家进行技术转让已被公认为改变较不发达国家的经济关键措施。本研究报告的目的是对联合国系统内现有的处理技术转让的能力作一估计，包括体制、财政和管理能力。

### (e) 技术合作和利用本国专业项目人员

并不是每一方面（执行机构、资助机构、受援国家）都很清楚使用本

国的人员可能产生的影响，尽管这种方式获得越来越广泛的使用。本研究报告将努力说明这种方式所涉的问题，同时确定各项目所雇用的若干类别本国工作人员，相对于他们在政府服务的同事或者是各项目的国际工作人员所能发挥的作用。

(f) 经修改的圆桌会议进程

本研究报告的目的是审查开发计划署为最不发达国家组织圆桌会议的体制，以便提出建议，使捐助国和受援国都得到更多的好处。本研究报告的范围包括对圆桌会议谈判的筹备、程序与结构进行的审查、执行的程序、各专门机构的参与和作用、联合国系统的活动能力的调动以及各种协调安排。

(g) 权力分散的比较研究

联合国系统大多数组织的理事机构已经要求进一步将权利分散。除其他的影响因素以外，各组织的秘书处已经根据他们的职权、结构和预算，采取不同的方式来响应这种要求。本研究报告的目的是不仅要讨论权力分散的概念以及工作安排，并且还要处理权力分散的实际业务问题，如授权、交流和资料流动、人员编制—轮调和训练、维持方案的协调一致、反馈、总部的资助和反应。

(h) 项目的全国范围执行

开发计划署理事会强调政府执行（现已扩大为国家范围执行）和管理它的项目，应该是所有开发计划署资助的项目采取的根本方式。已经对这种方式进行研究，但是，仍然必须进一步了解这种执行各种项目的重要方法，包括联合国专门机构在促进和加强这种执行方式所能发挥的作用、整个系统对各国政府的资助、以及各国政府自己接受这种方式来进行业务活动。

## 二. 1992-1993年工作方案的重点

管理和会议服务(安排和方法、预算和财政,人事问题,一般行政)

(a) 审查欧洲经济委员会

将参照其他欧洲区域经济组织的各项活动,并且参照该区域最近的事态发展来分析欧洲经济委员会的作用和结构。

(b) 早期警告系统

本研究报告将审查联合国系统就经济、社会和安全领域所出现的重大问题提出早期警告的活动情况。

(c) 联合国系统的协调

在初步工作中,将确定具体方面进行协调。本研究报告将予以探讨。除以上列举的三项研究外,检查组还正在就若干其他主题进行研究,以便拟订内容明确的研究题目。调查的领域包括联合国竞争性考试、各办事处间电讯系统、工作人员薪酬、评价活动的资源分配以及实质性研究。

### 注

\* 评价研究。

<sup>1</sup> 见A/39/520 (JIU/REP/84/10)。

<sup>2</sup> 见A/36/296 (JIU/REP/81/3)。