

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/89  
21 February 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия  
Пункт 114 первоначального перечня\*

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 статута Объединенной инспекционной группы (резолюция 31/192 Генеральной Ассамблеи, приложение) Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи программу работы Объединенной инспекционной группы на 1991 год с указанием основных элементов ее программы работы на 1992-1993 годы.

\* A/46/50.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Программа работы Объединенной инспекционной группой

Излагаемая ниже программа работы составлена в соответствии с пунктом 1 статьи 9 статута Объединенной инспекционной группы, содержащегося в приложении к резолюции 31/192 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1976 года, и с учетом руководящих принципов, изложенных в резолюциях Генеральной Ассамблеи 42/218 от 21 декабря 1987 года, 43/221 от 21 декабря 1988 года, 44/184 от 19 декабря 1989 года и 45/237 от 21 декабря 1990 года. Программа состоит из двух разделов: в разделе I изложена программа работы Группы на 1991 год, а в разделе II указываются исследования, которые Группа планирует провести по окончании текущего года, и общие темы, которые сейчас изучаются на предмет их преобразования в конкретные исследования. Как и ранее в течение года в программу могут вноситься изменения; в нее могут быть включены новые исследования, а запланированные исследования могут быть изменены, отложены или отменены, если этого потребуют обстоятельства. Названия могут быть изменены, с тем чтобы они отражали новую ориентацию исследований.

#### I. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 1991 ГОД

##### 1. Управление и конференционное обслуживание (организация и методы работы, бюджет и финансы, персонал, общая администрация)

###### a) Организация эксплуатации зданий

Цель этого исследования заключается в проведении сопоставительного анализа методов руководства использованием зданий и помещений и их эксплуатации в ряде организаций системы Организации Объединенных Наций и в подготовке заключения по результатам этого анализа.

###### b) Состояние внутренней оценки в организациях системы Организации Объединенных Наций\*

Четвертый доклад по оценке в системе Организации Объединенных Наций\*

В период с 1977 по 1985 годы Объединенная инспекционная группа каждые четыре года готовила доклады о состоянии оценки в системе Организации Объединенных Наций. В рамках этого исследования будет дана информация о прогрессе, достигнутом за прошедший после этого период, еще раз рассмотрены намеченные ранее темы и изучены новые направления работы.

###### c) Совпадение классов должностей

На протяжении нескольких лет в Риме наблюдалось совпадение размеров окладов сотрудников категории общего обслуживания и сотрудников категории специалистов на младших должностях. В ходе этого исследования будут

\* Оценочное исследование.

изучены причины этого явления в этом и других местах службы, где оно может наблюдаться, и проанализированы его вероятные последствия для набора персонала, его продвижения по службе, оценка деятельности сотрудников и повышение их в должности. По результатам исследования будут вынесены соответствующие рекомендации.

d) Ротация персонала

Вопросы ротации персонала имеют особое значение для многих организаций, особенно для Организации Объединенных Наций и ее оперативных подразделений на местах и региональных комиссий. Целью этого исследования Группы является определение оптимального варианта справедливой системы ротации, согласующейся с беспристрастным выполнением положения 1.2 Положений и правил о персонале. В ходе всего исследования будут проводиться консультации с Комиссией по международной гражданской службе.

e) Достоинства и недостатки системы должностей\*

Исполнительный совет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) обратился к Объединенной инспекционной группе с просьбой о проведении в рамках всей системы исследования системы должностей. В ходе исследования будут рассмотрены причины введения этой системы, проведена оценка ее функционирования и, при необходимости, предложены соответствующие изменения. Эти вопросы будут рассматриваться с точки зрения государства-членов, руководящего звена и персонала. В ходе всего исследования будут проводиться консультации с Комиссией по международной гражданской службе.

f) Закупка и использование транспортных средств Детским фондом Организации Объединенных Наций

Постоянное увеличение закупок автомобилей и других транспортных средств Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) привело к тому, что ЮНИСЕФ считал настоятельно необходимым полностью пересмотреть как политику, так и практическую деятельность в этой области. По просьбе ЮНИСЕФ, Объединенная инспекционная группа проведет такое исследование.

g) Последующее исследование деятельности общих служб организаций системы Организации Объединенных Наций в Венском международном центре

Несколько лет назад Объединенная инспекционная группа подготовила исследование деятельности общих служб в Венском международном центре 1/. Основной целью исследования, помимо оценки осуществления вынесенных ранее рекомендаций, будет определение наиболее рациональных на сегодняшний день путей и средств достижения большей согласованности действий различных организаций системы Организации Объединенных Наций с учетом изменений, произошедших с 1984 года, и обсуждений, состоявшихся на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи при рассмотрении пункта 118 повестки дня, касающегося бюджета по программам на двухгодичный период 1990-1991 годов.

h) Библиотека Организации Объединенных Наций, Женева - внедрение комплексной информационной системы

В ходе этого исследования будут определены элементы комплексной информационной системы, которая лучше всего служила бы библиотеке в Женеве в качестве внутренней базы данных, обеспечивающей гибкий и легкий доступ к замещенным в нее материалам. В ходе этого исследования будут вынесены соответствующие рекомендации в отношении создания такой системы.

i) Последующий доклад о консультативной службе по Организации Объединенных Наций по вопросам управления\*

В своем докладе об управленческих службах в системе Организации Объединенных Наций 2/ Объединенная специальная группа пришла к выводу о том, что административно-управленческая служба Организации Объединенных Наций (в настоящее время Консультативная служба по вопросам управления) в соответствии со своим мандатом играет важную управленческую роль. В рамках исследования будет проведен обзор деятельности Службы с момента выхода доклада Группы в 1981 году.

j) Последующий доклад о помещениях Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна

Нехватка служебных помещений всегда создавала проблемы для региональных экономических комиссий. В документе JIU/NOTE/87/2 рассматривалась конкретная проблема помещений в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и предлагались варианты решения этой проблемы, которые были реализованы. В рамках исследования будет рассмотрена более широкая проблема помещений в субрегиональных отделениях ЭКЛАК.

k) Работа с произведениями искусства в системе Организации Объединенных Наций

За прошедшие годы Организацией Объединенных Наций и многими специализированными учреждениями приобретены значительные культурные ценности. Во многих случаях оценка их стоимости не производилась, не была выработана и политика обеспечения их сохранности. В рамках исследования будут определены составные элементы рациональной политики приобретения/продажи ценностей и вынесены рекомендации в отношении эффективной программы обеспечения сохранности культурных ценностей в этих организациях.

l) Операции Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира

В рамках исследования будет рассмотрена роль Организации Объединенных Наций в предотвращении и урегулировании конфликтов на примере ряда ее операций по поддержанию мира. Будут изучены организационные, административные и финансовые аспекты этой функции Организации Объединенных Наций, а также влияние этих конфликтов на усилия в области развития, права человека и социальный прогресс.

2. Сотрудничество в целях развития

- a) Техническое и другое сотрудничество между отдельными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и учреждениями по финансированию развития, включая Всемирный банк и региональные банки развития

Цель этого исследования состоит в изучении эффективности механизмов координации деятельности отдельных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций с деятельностью учреждений по финансированию развития, включая Всемирный банк и региональные банки развития. В центре исследования будут находиться такие аспекты, как процедура составления программ, совместное осуществление проектов и механизмы координации в штаб-квартирах и на местах. Выходы и рекомендации исследования помогут государствам-членам в их усилиях по укреплению координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и финансовыми учреждениями; они также помогут учреждениям и финансовым организациям в выявлении областей, в которых имеются возможности для укрепления сотрудничества и согласования различных программ технической помощи.

- b) Изучение конкретных потребностей малых государств-членов в области развития и деятельность системы развития Организации Объединенных Наций по удовлетворению этих потребностей

Цель этого исследования состоит в выработке более совершенных мер для определения направлений деятельности, отвечающих потребностям и интересам малых государств-членов. В ходе исследования будут затронуты три основных вопроса: механизмы и каналы, создаваемые системой Организации Объединенных Наций; совершенствование деятельности малых государств в целях решения проблемы нехватки людских ресурсов; и пути обеспечения этими странами своего эффективного участия в деятельности Организации Объединенных Наций, которому препятствует нехватка людских и финансовых ресурсов.

- c) Экологические аспекты проектов, финансируемых Программой развития Организации Объединенных Наций\*

В условиях все более глубокой обеспокоенности общественности по поводу ухудшения состояния окружающей среды началось серьезное изучение многочисленных взаимосвязанных факторов, способных повлиять на сохранение и улучшение качественных параметров состояния окружающей среды, которое проводится на многодисциплинарной и глобальной основе. Изучаются также конкретные проблемы, такие, как причины и последствия глобального потепления, истощение природных ресурсов, обезлесение, опустынивание, эрозия почв, удаление токсичных отходов и разрушение озонового слоя. Это исследование будет направлено на то, чтобы с помощью ряда целевых исследований и выездов на места определить, как система Организации Объединенных Наций в целом и те проекты, которые финансируются Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в частности, учитывают экологические аспекты в ходе определения, планирования, осуществления и оценки проектов. В ходе исследования будут также рассмотрены средства и руководящие принципы, которыми пользуются эти организации в решении проблем, связанных с экологическими последствиями проектов, на различных этапах их осуществления.

d) Передача технологий и система Организации Объединенных Наций\*

Признается, что в условиях ускоряющегося технического прогресса в мире передача технологий из развитых в развивающихся странах имеет первоочередное значение для перестройки экономики менее развитых стран. Цель этого исследования состоит в оценке имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций возможностей - организационных, финансовых и управленческих - для решения проблем передачи технологий.

e) Техническое сотрудничество и исполнение заявок в рамках проектов национальных специалистов

Несмотря на то, что практика использования национальных кадров находит все более широкое применение, ее последствия пока еще не ясны учреждениям-исполнителям, финансирующим учреждениям и странам-получателям. В рамках исследования будет предпринята попытка выявить эти последствия и определить роль нескольких категорий национальных кадров, называемых в рамках осуществляемых проектов, в сравнении с их коллегами, работающими в государственных учреждениях, или международным персоналом проектов.

f) Пересмотренный процесс проведения совещаний "за круглым столом"

Цель этого исследования будет состоять в изучении сложившейся в ПРООН практике проведения совещаний "за круглым столом" для наименее развитых стран с целью вынесения рекомендаций, направленных на расширение преимуществ как для доноров, так и для стран-получателей. В рамках этого исследования будут изучены подготовительные мероприятия, процедуры и структуры переговоров "за круглым столом", процедуры осуществления, участие и роль специализированных учреждений, мобилизация потенциала системы Организации Объединенных Наций, а также механизмы координации.

g) Сопоставительные исследования процесса децентрализации

Руководящие органы большинства организаций системы Организации Объединенных Наций призывают к большей децентрализации. Реакция секретарятов на эти призывы неоднозначна и зависит от их мандатов, структур и бюджетов, а также от других влияющих на этот процесс факторов. В этом исследовании предполагается выйти за рамки концептуальных и организационных аспектов и заняться практическими оперативными проблемами децентрализации, такими, как делегирование полномочий, связь и информационный поток, укомплектование штатов - ротация и подготовка персонала, обеспечение согласованности программ, обратная связь, поддержка со стороны штаб-квартир и их деятельность в этом направлении.

h) Осуществление проектов национальными организациями

Совет управляющих ПРООН подчеркнул, что руководство осуществлением и само осуществление проектов Программы правительственными организациями (в настоящее время эта концепция расширена и речь идет о национальных организациях) в конечном итоге должны стать основным методом осуществления всех проектов, финансируемых с помощью ПРООН. Этот метод /...

осуществления проектов уже изучен, однако ощущается потребность в обеспечении более глубокого понимания этого важного метода осуществления проектов, включая роль специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в содействии развитию и распространению этой формы осуществления проектов, поддержку правительствам со стороны ПРООН и принятие самими правительствами этого метода на оперативном уровне.

## II. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 1992-1993 ГОДЫ

### Управление и конференционное обслуживание (организация и методы работы, бюджет и финансы, персонал, общая администрация)

#### a) Обзор Европейской экономической комиссии

Роль и структура Европейской экономической комиссии будут проанализированы в свете деятельности других европейских региональных экономических организаций и в контексте последних событий в этом регионе.

#### b) Система раннего предупреждения

В рамках исследования будет рассмотрена деятельность системы Организации Объединенных Наций по обеспечению раннего предупреждения о возникающих крупных проблемах в экономической и социальной областях, а также в области безопасности.

#### c) Координация в системе Организации Объединенных Наций

На предварительном этапе будут определены конкретные аспекты координации, которые будут рассмотрены в рамках исследования.

Помимо трех упомянутых исследований ведется аналитическая работа над другими темами, с тем чтобы им можно было посвятить конкретные исследования. К изучаемым темам относятся, среди прочего, такие вопросы, как конкурсные экзамены в Организации Объединенных Наций, межучрежденческие телекоммуникационные системы, вознаграждение персонала, выделение ресурсов на цели оценки и исследовательской работы по вопросам существа.

### Примечания

1/ См. A/39/520 (JIU/REP/84/10).

2/ См. A/36/296 (JIU/REP/81/3).

-----