

Distr.  
GENERAL

A/46/89  
21 February 1991  
ARABIC  
ORIGINAL : ENGLISH

# الجمعية العامة



الدورة السادسة والأربعون

البند ١١٤ من القائمة الأولية\*

## وحدة التفتيش المشتركة

مذكرة من الأمين العام

وفقا لل الفقرة ٢ من المادة ٩ من النظام الأساسي لوحدة التفتيش المشتركة (قرار الجمعية العامة ١٩٢/٣١ ، المرفق) ، يترشّف الأمين العام بأن يحيّل إلى أعضاء الجمعية العامة برنامج عمل وحدة التفتيش المشتركة لعام ١٩٩١ ونواة برنامج عملها للفترة ١٩٩٣ - ١٩٩٤ .

A/46/50

\*

.../...

(٩١) (٥٠٣٦) ٩١-05775

## المرفق

### برنامج عمل وحدة التفتيش المشتركة

وضع برنامج العمل التالي وفقاً للفقرة ١ من المادة ٩ من النظام الأساسي لوحدة التفتيش المشتركة الوارد في مرفق قرار الجمعية العامة ١٩٣/٢١ المؤرخ في ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٦ ، وهو يأخذ في الاعتبار المبادئ التوجيهية الواردة في قرارات الجمعية العامة ٢١٨/٤٢ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٧ و ٢٢١/٤٣ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٨ و ١٨٤/٤٤ المؤرخ في ١٩ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٩ و ٢٣٧/٤٥ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ . وبرنامج العمل مقسم إلى قسمين : القسم الأول يسرد برنامج عمل الوحدة لعام ١٩٩١ ، والقسم الثاني يبين الدراسات التي تعتزم الوحدة اضطلاع بها بعد السنة الحالية ، والمواضيع العامة التي يتم بحثها بغية استخدامها في دراسات محددة . وحتى الان لا يزال برنامج العمل عرضة للتغيير في أثناء السنة ؛ فقد تضاف دراسات جديدة وقد تعدل دراسات من المزمع اجراؤها أو تؤجل أو تلغى اذا اقتضت الظروف ذلك . وقد تغير العناوين لتعكس الاتجاه الجديد للدراسات .

### ١ولا - برنامج العمل لعام ١٩٩١

#### ١ - الادارة وخدمات المؤتمرات (التنظيم والاساليب ، الميزانية والشؤون المالية والموظفوون والادارة العامة) (١) تنظيم مهمة ادارة المباني

الغرض من الدراسة هو تقديم تحليل مقارن لتنظيم وادارة المباني والمرافق في بعض مؤسسات منظومة الامم المتحدة واستخلاص استنتاجات منه .

#### (ب) حالة التقييم الداخلي في مؤسسات منظومة الامم المتحدة\* التقرير الرابع عن التقييم في منظومة الامم المتحدة\*

قامت وحدة التفتيش المشتركة ، كل أربع سنوات بين عامي ١٩٧٧ و ١٩٨٥ ، بتقديم تقارير عن حالة التقييم في منظومة الامم المتحدة . والتقدم المحرز منذ ذلك الوقت سوف يدعم بالوثائق ، كما أن المواضيع السابقة سوف تدرس من جديد ، وكذلك سيجري استكشاف الاتجاهات الجديدة .

\* دراسة تقييمية .

(ج) تدخل الرتب

كان هناك تداخل في الرواتب لسنوات عديدة بين مستويات وظائف الخدمات العامة والغشائيات الفنية الدنيا في روما . وستتحقق الدراسة من أسباب هذه الظاهرة في مقر العمل هذا وفي المقارن الأخرى التي قد تحدث فيها ، وتحلل أثرها الممكّن على تعبيين الموظفين وتطويرهم وتقديرهم . وسوف توضع توصيات ملائمة .

(د) تناول الموظفين

إن موضوع تناوب الموظفين ذو أهمية خاصة لدى العديد من المنظمات ، ولا سيما الأمم المتحدة وكياناتها التنفيذية المتفرعة عنها في الميدان والمجال الإقليمي . وسيكون الفرق من دراسة الوحدة هو النظر في أفضل كيفية يمكن بها إقامة نظام عادل للتناول على نحو ينسجم مع التطبيق النزيه للمادة ١ - ٢ من النظام الأساسي لموظفي الأمم المتحدة . وستجرى مشاورات مع لجنة الخدمة المدنية الدولية طيلة إجراء الدراسة .

(ه) محاسن ومساوئ النظام الوظيفي\*

طلب المجلس التنفيذي لمنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) من وحدة التفتيش المشتركة أن تتضطلع بدراسة على نطاق المنظومة عن النظام الوظيفي . وستستعرض الدراسة أسباب ادخال النظام الوظيفي وتقوم بتقييم الكيفية التي يعمل بها وتقترن تعديلات إذا لزم الأمر . وسيتم تناول الموضوع من منظورات الدول الأعضاء والأدارة والموظفين . وستعقد مشاورات مع لجنة الخدمة المدنية الدولية طيلة إعداد الدراسة .

(و) شراء واستغلال معدات النقل التابعة لمنظمة الأمم المتحدة للطفلولة

(اليونيسيف)

كانت هناك زيادة متواضلة في شراء السيارات وغيرها من معدات النقل من جانب اليونيسيف إلى حد أن المنظمة ترى أن اجراء استعراض كامل لكل من سياسات الشراء وعملياته في هذا المجال أمر حيوي . وستتضطلع وحدة التفتيش المشتركة بهذا الاستعراض بناء على طلب اليونيسيف .

(ز) دراسة متابعة عن الخدمات المشتركة التي تؤديها مؤسسات الأمم المتحدة في مركز فيينا الدولي

أعدت وحدة التفتيش المشتركة دراسة منذ عدة سنوات عن الخدمات المشتركة في مركز فيينا الدولي<sup>(١)</sup> . وسيكون الهدف الرئيسي من هذه الدراسة ، بالإضافة إلى دراسة

تنفيذ التوصيات التي سبق تقديمها ، هو معرفة أرشد الطرق والوسائل حاليا الكافية بتحسين الانسجام بين مختلف كيانات الأمم المتحدة في ضوء الظروف المتغيرة منذ عام ١٩٨٤ ، والمناقشات التي دارت في الدورة الخامسة والأربعين للجمعية العامة في أثناء النظر في البند ١١٨ من جدول الأعمال بشأن الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٩٠ - ١٩٩١ .

(ج) مكتبة الأمم المتحدة ، جنيف - ادخال نظام متكامل للمعلومات

ستحدد الدراسة عناصر نظام متكامل للمعلومات يخدم على أفضل وجه مكتبة جنيف بوصفها ذاكرة مؤسسية تسمح بوصول سريع وسهل للمواد التي فيها . وسوف تقدم توصيات ملائمة لإنشاء هذا النظام .

(ط) تقرير متابعة عن دائرة الخدمات الاستشارية التنظيمية للأمم المتحدة\*

خلصت وحدة التفتيش المشتركة في تقريرها عن الخدمات التنظيمية في منظومة الأمم المتحدة (٢) إلى أن دائرة التنظيم الإداري للأمم المتحدة (حاليا دائرة الخدمات الاستشارية التنظيمية) كانت تتطلع بدور تنظيمي مفيد طبقا لولايتها . وسوف تستعرض هذه الدراسة أداء الدائرة منذ إصدار تقرير الوحدة في عام ١٩٨١ .

(ي) تقرير متابعة عن الأماكن المخصصة للمكاتب في اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتинية ومنطقة البحر الكاريبي

إن ايجاد أماكن مخصصة للمكاتب قد أشار دائما مشاكل للجان الاقتصادية الإقليمية ، نظرا لوجود نقص فيها . وقد عالجت الوثيقة ٨٧/٢ NOTE/JIU مشكلة أماكن محددة في اللجنة الاقتصادية ل أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي وقدمت حلولا لهذه المشكلة تم تنفيذها . وسوف تنظر هذه الدراسة في المشكلة الأوسع التي تتعلق بالاماكن المخصصة في المكاتب الإقليمية الفرعية التابعة للجنة الاقتصادية ل أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي .

(ك) ادارة الاعمال الفنية في منظومة الأمم المتحدة

اشترت الأمم المتحدة وكثير من الوكالات المتخصصة ، عبر السنوات ، ممتلكات ثقافية هامة وقيمة . وفي كثير من الحالات لم تقيّم هذه الممتلكات ولم تعتمد لها سياسة حفظ لحمايتها . وسوف تحدد هذه الدراسة عوامل سياسة رشيدة للشراء والتخلّي وتوصي ببرنامج فعال لحفظ ما لدى المنظمة من ممتلكات ثقافية .

(ل) العمليات الامم المتحدة لإقامة السلام وحفظ السلام

ستستعرض هذه الدراسة دور الامم المتحدة في منع المنازعات وحلها كما هو واضح من بعض العمليات المتعلقة بحفظ السلام . وسوف تعالج الاثار المؤسسية والادارية والمالية المترتبة على دور الامم المتحدة ، فضلا عن اثر هذه المنازعات في الجهود الإنمائية ، وحقوق الإنسان ، والتقدم الاجتماعي .

- ٣ -

التعاون الإنمائي

(١) التعاون التقني وغيره بين وكالات منتظمة من منظومة الامم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية ، بما فيها البنك الدولي ومصارف التنمية الاقتصادية

إن هدف الدراسة هو النظر في فعالية ترتيبات التنسيق بين وكالات ومؤسسات منتظمة تابعة لمنظمة الامم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية ، بما فيها البنك الدولي ومصارف التنمية الاقتصادية . وسوف تركز هذه الدراسة على جوانب من قبيل اجراءات البرمجة ، والاشتراك في تنفيذ المشاريع ، وترتيبات التنسيق سواء في المقر او في الميدان . وسيكون ما تخلص اليه الدراسة من نتائج ووصيات عونا للدول الاعضاء في سعيها الى بلوغ تنسيق اوثق بين وكالات منتظمة الامم المتحدة والمؤسسات المالية ، وستكون فيه أيضا فائدة للوكالات ومؤسسات التمويل ، ببيان المجالات التي يمكن فيها تعزيز التعاون ومواءمة مختلف برامج المساعدة التقنية .

(ب) استعراض الاحتياجات الإنمائية المحددة للدول الاعضاء الصغيرة ومتى

استجابة جهاز الامم المتحدة الإنمائي في الوفاء بهذه الاحتياجات

ستقترح الدراسة تدابير محسنة لتحديد الانشطة المقابلة لاحتياجات الدول الاعضاء الصغيرة ومصالحها . وستوضع الدراسة حول ثلاثة مواضيع رئيسية : الآليات والقنوات التي طورتها منظومة الامم المتحدة ؛ الكيفية التي تستطيع بها الدول الاعضاء الصغيرة تنظيم نفسها بصورة افضل للتغلب على عقبة النقص في الموارد البشرية ؛ والكيفية التي تستطيع بها هذه البلدان ضمان وجودها واشتراكاتها الفعالية في انشطة الامم المتحدة ، بالرغم مما تواجهه من معوقات بسبب محدودية مواردهما البشرية والمالية .

(ج) متى اهتمام المشاريع الممولة من برنامج الامم المتحدة

الإنمائي بالبيئة\*

إن العوامل الكثيرة التي تؤثر على صيانة وتعزيز نوعية البيئة متراقبة مع بعضها ، وقد شُرع في دراستها على نحو جاد من منظور عالمي متعدد الاختصاصات وذلك في

أعاقب تزايد قلق الجمهور ازاء تدهورها . وتجري حاليا معالجة مشاكل محددة ، مثل أسباب وأشار الاحتراز العالمي ، وتدهور الموارد الطبيعية ، وازالة الاحراج ، والتصحر ، وتكلل التربة ، والتخلص من الغضلات السامة واستنفاد طبقة الاوزون . وهذه الدراسة سوف تحاول أن تبحث ، من خلال عدد من دراسات حالات افرادية والزيارات الميدانية ، الطريقة التي تراعي فيها منظومة الامم المتحدة عامة والمشاريع الممولة من برنامج الامم المتحدة الإنمائي خاصة الجوانب البيئية أثناء عملية تحديد المشاريع وتحطيمها وتنفيذها وتقديرها . كما ستبحث الدراسة في المكوك والمبادئ التوجيهية التي تستخدمها لمعالجة المشاريع من آثار بيئية في مختلف مراحل تنفيذها .

(د) نقل التكنولوجيا ومنظومة الامم المتحدة\*

في ظل تزايد الطابع التقني للعالم ، يمثل نقل التكنولوجيا من البلدان المتقدمة النمو الى البلدان النامية مسألة حاسمة بالنسبة لتحول اقتصادات البلدان الأقل نموا . وهذه الدراسة ترمي الى تقييم القدرات الموجودة حاليا داخل منظومة الامم المتحدة - القدرات المؤسسية والمالية والتنظيمية - فيما يتعلق بـ نقل التكنولوجيا .

(ه) التعاون التقني واستخدام موظفي المشاريع الوطنيين

ليست الاشارات التي تتربت على استخدام الموظفين الوطنيين واضحة بالنسبة للجميع (الوكلالات المنفذة ، وكالات التمويل ، البلدان المستفيدة) ، بالرغم من أنه يجري استخدام هذه الطريقة بصورة متزايدة . وستحاول الدراسة أن تحدد هذه الاشارات في الوقت الذي تحدد فيه دور مختلف فئات الموظفين الوطنيين المستخدمين في المشاريع بالمقارنة بزملائهم في الدوائر الحكومية او فيما بين موظفي المشاريع الدوليين .

(و) عملية المائدة المستديرة المقترنة

ستستهدف الدراسة استعراض نظام الموائد المستديرة المنظمة تحت رعاية برنامج الامم المتحدة الإنمائي لصالح أقل البلدان نموا ، بغية تقديم توصيات من شأنها أن تعزز الفوائد لكل من البلدان المانحة والمتعلقة . وسوف يشمل نطاق الدراسة البحث في تحضيرات واجراءات وتنظيمات مفاوضات الموائد المستديرة ، والإجراءات التنفيذية ، ومشاركة دور الوكلالات المتخصصة ، وتعبئة القدرات المتاحة في منظومة الامم المتحدة ، فضلا عن الترتيبات التنسيقية .

(ز) دراسة مقارنة عن اللامركزية

ما فتئت مجالس ادارة معظم مؤسسات منظومة الامم المتحدة تدعو الى زيادة اللامركزية . وقد استجابت الامانات بطرق مختلفة بالاستناد الى جملة مؤشرات منها ولاياتها وهياكلها وميزانياتها . ويتمثل الهدف من هذه الدراسة في تجاوز التنظيم والتنظيم ومعالجة المشاكل العملية والتنفيذية للامركزية ، كتفويغ السلطة والاتصالات وتدفق المعلومات ، وتنابع الموظفين وتدريبهم والحفاظ على تماش البرامج والتنفيذية المرتدة والدعم المقدم من المقر وسرعة الاستجابة لديه .

(ح) تنفيذ البلدان للمشاريع

أكد مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة الإنمائي على أن التنفيذ (الموسوع الان ليشمل تنفيذ البلدان) والادارة الحكوميين للمشاريع التابعة للبرنامج يتبين أن يكون الشكل الامثل لجميع المشاريع التي تنفذ بدعم من البرنامج الإنمائي . وما فتئ هذا الشكل يدرس ، غير أنه ما زالت هناك حاجة الى قدر أكبر من التفهم لهذا الشكل الهام من أشكال تنفيذ المشاريع ، بما في ذلك الدور الذي تقوم به الوكالات المتخصصة التابعة للامم المتحدة في الاسهام في هذا الشكل من أشكال التنفيذ وتعزيزه ، والدعم الذي يقدمه البرنامج الإنمائي الى الحكومات وموافقة الحكومات على هذا الشكل على الصعيد التنفيذي .

وتنتظر وحدة التفتيش المشتركة في عدة مواضيع أخرى لإدراجها في برنامج العمل للفترة ١٩٩١ - ١٩٩٣ بالإضافة الى الدراسات الخمس المدرجة أعلاه . وتشمل هذه المواضيع عملية المائدة المستديرة ، والمنهجيات وتحديد الأولويات ، وأنشطة مكافحة اساءة استعمال العقاقير ، وأنشطة النشر والمكتبة في الامم المتحدة ، وقدرة منظومة الامم المتحدة على تقديم المساعدة الرأسمالية ، والدور الذي تؤديه البرامج الفنية التي تتطلع بها الوكالات المتخصصة وأداء هذه البرامج كحافز على التغيير . وسيجري اثناء عام ١٩٩٠ بحث هذه المواضيع والتوسيع فيها .

ثانيا - نواة برنامج العمل للفترة ١٩٩٣ - ١٩٩٣

الادارة وخدمات المؤتمرات (التنظيم والاساليب ، الميزانية والشؤون المالية ، والموظرون ، والادارة العامة)

(١) استعراض اللجنة الاقتصادية لأوروبا

سيجري تحليل الدور الذي تؤديه اللجنة الاقتصادية لأوروبا وهياكلها في ضوء الانشطة التي تتطلع بها المنظمات الاقتصادية الاقليمية الاوروبية الأخرى وفي سياق الاحداث الأخيرة التي وقعت في المنطقة .

(ب) نظم التنبئي المبكر

ستستعرض الدراسة أداء منظومة الامم المتحدة فيما يتعلق بالتنبئي المبكر بشأن القضايا الرئيسية الناشئة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والامنية .

(ج) التنسيق في منظومة الامم المتحدة

سيتم في اثناء العمل الاولى ، تحديد الجوانب المحددة للتنسيق التي ستعالجها الدراسة .

وبالاضافة الى الدراسات الثلاث المذكورة اعلاه ، يتم أيضا البحث في عدة مواضيع أخرى لاستخدامها في دراسات محددة تحديدا واضحا . وتضم مجالات البحث الامتحانات التنافسية للأمم المتحدة ، وشبكات الاتصالات اللاسلكية بين المكاتب ، وتعويضات الموظفين ، وتوزيع الموارد لاغراض التقييم ، والبحث الموضوعي ، وإن كانت لا تقتصر على ذلك .

الحواشي

• A/39/520 (JIU/REP/84/10) (١) انظر

• A/36/296 (JIU/REP/81/3) (٢) انظر

-----