



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/40/348  
9 October 1985  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сороковая сессия  
Пункт 108 повестки дня

НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК

Доклад Генерального секретаря

Представлен в соответствии с резолюцией 38/125  
Генеральной Ассамблеи

Часть первая

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 11	3
II. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК.....	12 - 70	5
A. Права человека.....	18 - 40	6
B. Гуманитарное право.....	41 - 61	10
C. Развитие.....	62 - 66	14
D. Социальные и гуманитарные вопросы.....	67 - 70	15
III. СЕТЬ ГУМАНИТАРНЫХ ИНСТИТУТОВ.....	71 - 149	16
A. Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий	75 - 86	17
B. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.....	87 - 124	19

85-27761 0501E

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Детский фонд Организации Объединенных Наций.....	125 - 136	28
Д. Международный комитет Красного Креста.....	137 - 142	30
Е. Региональные межправительственные организации	143	32
Ф. Неправительственные организации.....	144	32
Г. Другие органы.....	145 - 149	33
IV. ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ В ОТВЕТАХ ПРАВИТЕЛЬСТВ.....	150 - 178	34
А. Вопросы для обсуждения.....	150 - 169	34
В. Соответствующая информация.....	170 - 178	38
V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ.....	179 - 189	41
<u>Приложения</u>		
I. Вопросник.....		46
II. Информационная записка, касающаяся Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам.....		47

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем письме от 28 октября 1981 года (A/36/245) Постоянный представитель Иордании при Организации Объединенных Наций просил включить в повестку дня тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи новый пункт, озаглавленный "Новый международный гуманитарный порядок". В просьбе было отмечено, что в основе предложения об установлении нового международного гуманитарного порядка лежит настоятельная необходимость укрепления — как в отношении правовых принципов, так и механизмов — международных мер, принимаемых в связи со страданиями людей, вызванными стихийными бедствиями и бедствиями, возникшими по вине человека. Установление нового порядка могло бы быть начато в первую очередь посредством разработки международно признанных рамок всеобъемлющих гуманитарных принципов, регулирующих отношения между народами и государствами во время войны и мира. Как отметил в своем выступлении на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи (A/36/PV.15, стр. 57) Его Королевское Высочество наследный принц Иордании Хусейн, новый порядок должен стать основой для решения проблем беженцев и перемещенных лиц, проблем нищеты, безграмотности, терроризма, равно как и других проблем, стоящих на пути прогресса человечества.
2. Данный вопрос был включен в повестку дня тридцать шестой сессии Ассамблеи в качестве пункта 138. 14 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/136, в которой, в частности, она просила Генерального секретаря запросить мнения правительств о предложении о содействии новому международному гуманитарному порядку и постановила рассмотреть этот вопрос на своей тридцать седьмой сессии на основе доклада Генерального секретаря.
3. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь направил правительствам вербальную ноту, запросив их мнения об этом предложении. Доклад Генерального секретаря был представлен Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии и основывался на ответах, полученных от правительств 23 стран (A/37/145).
4. В своей резолюции 37/201 от 18 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея, в частности, приняла к сведению предложение о создании вне рамок Организации Объединенных Наций независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам, состоящей из известных деятелей в гуманитарной области или лиц, имеющих большой опыт правительственной или международной деятельности (см. A/36/245, приложение, пункт 10), и признала, что деятельность такой комиссии, в случае ее создания, может оказаться полезной для дальнейшего изучения данного предложения. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила правительства, которые еще не сделали этого, сообщить свои мнения Генеральному секретарю и предложила Генеральному секретарю представить более полный доклад по данному вопросу Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии. В этом докладе Генеральный секретарь информировал Ассамблею о том, что он не получил какой-либо дополнительной информации или мнений правительств по этому вопросу (A/38/450).
5. Независимая комиссия по международным гуманитарным вопросам была учреждена в июле 1983 года; в ее состав вошли деятели из различных частей мира, чей опыт и профессиональная подготовка позволяли рассчитывать на то, что будет внесен значительный вклад в обсуждения по вопросу об установлении нового международного гуманитарного порядка. 5 июля 1983 года было проведено первое заседание Независимой комиссии.

6. В резолюции 38/125 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1983 года, принятой на ее тридцать восьмой сессии, Ассамблея приняла к сведению учреждение Независимой комиссии и признала, что работа Комиссии могла бы оказаться полезной для дальнейшего изучения предложения, касающегося нового международного гуманитарного порядка, и просила правительства, которые еще не сделали этого, сообщить Генеральному секретарю свои мнения в отношении этого предложения, а также просила Генерального секретаря по-прежнему поддерживать контакты с правительствами и Независимой комиссией в целях представления Ассамблее на ее сороковой сессии всеобъемлющего доклада по этому вопросу и постановила рассмотреть на этой сессии вопрос о новом международном гуманитарном порядке.

7. Генеральный секретарь препроводил правительствам резолюцию 38/125 Генеральной Ассамблеи и предложил им представить свои дополнительные мнения и замечания. Впоследствии, 25 октября 1984 года и 11 января 1985 года Генеральный секретарь направил правительствам дополнительные записки, в которых содержался вопросник с указанием отдельных конкретных аспектов, в отношении которых было бы желательно получить мнения правительств. Вопросник приводится в приложении I. Ответы или уведомления о получении трех записок Генерального секретаря были представлены следующими странами: Австралия, Австрия, Барбадос, Белиз, Бельгия, Бирма, Ботсвана, Буркина Фасо, Бурунди, Венесуэла, Гватемала, Германии, Федеративная Республика, Гондурас, Дания, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Италия, Канада, Катар, Кипр, Куба, Кувейт, Лихтенштейн, Мексика, Нидерланды, Пакистан, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Тринидад и Тобаго, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Швейцария, Швеция, Шри Ланка, Экваториальная Гвинея и Япония. Основные части полученных ответов приводятся в добавлениях к настоящему докладу.

8. Что касается отношений с Независимой комиссией по международным гуманитарным вопросам, то помощник Генерального секретаря по правам человека направил 19 апреля 1984 года письмо Сопредседателю Независимой комиссии Его Высочеству принцу Садруддину Аге Хану, в котором он выразил желание осуществлять тесное сотрудничество с Комиссией и предложил назначить лиц по обеспечению связи. Помощник Генерального секретаря также изложил предварительные аспекты подхода Секретариата Организации Объединенных Наций к подготовке доклада и испросил мнение Независимой комиссии по этому вопросу. Сопредседатель приветствовал предложение о назначении лиц по обеспечению связи и предложил всю возможную помощь в подготовке доклада Генерального секретаря.

Резюме деятельности Независимой комиссии приводится в Приложении II.

9. Учитывая заинтересованность правительства Иордании, первоначально выступившего с предложением о включении данного пункта в повестку дня, в соответствии с которым представляется и будет рассматриваться данный доклад, с представителями правительства этой страны поддерживались необходимые контакты.

10. Были также проведены неофициальные консультации о подходе к подготовке доклада с представителями заинтересованных департаментов и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также с другими заинтересованными международными организациями.

11. При подготовке настоящего доклада Генеральный секретарь принял во внимание проведенное в рамках Организации Объединенных Наций обсуждение вопроса о новом международном гуманитарном порядке (см. резолюции 37/225 и 38/170 Генеральной Ассамблеи). Были учтены мнения, высказанные в ходе различных консультаций, предпринятых Генеральным секретарем. Учитывалась также необходимость представить Генеральной Ассамблее наиболее полную картину текущей деятельности системы Организации Объединенных Наций по содействию установлению международного гуманитарного порядка, с тем чтобы Ассамблея смогла принять к сведению соответствующую информацию, а также с тем чтобы провести конструктивный обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций в гуманитарной области в связи с сороковой годовщиной Организации.

## II. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК

12. Предложение о содействии установлению нового международного гуманитарного порядка следует рассматривать прежде всего в свете основных положений Устава Организации Объединенных Наций с должным учетом всемирного порядка, предусмотренного Уставом. Общеизвестно, что Устав создал новый международный порядок, характеризующийся всемирным масштабом его применения и носящий всеобъемлющий и целостный характер. В преамбуле к Уставу выражена решимость народов Объединенных Наций избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин, создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к международным обязательствам и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе.

13. Среди целей Организации в Уставе конкретно выделяется осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Согласно статье 13 Устава Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

14. С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций, согласно статье 55 Устава, содействует а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; б) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем и международному сотрудничеству в области культуры и образования; и с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии. В соответствии со статьей 56 все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

15. Все вышеуказанные положения свидетельствуют о том, что Устав Организации Объединенных Наций привел к созданию разностороннего нового международного порядка, охватывающего различные области, включая политическую, экономическую, социальную, культурную, правовую и гуманитарную. В Уставе определены также долгосрочные задачи, программы и стратегии по достижению его общей цели и созданию всеобъемлющего нового международного порядка.

16. За прошедшие годы Генеральная Ассамблея и другие органы системы Организации Объединенных Наций развили закрепленные в Уставе политику, программы и стратегии и выработали новые элементы. Некоторым областям придавалось особое значение. Так, например, экономический аспект международного порядка был в центре целого ряда важных решений Ассамблеи и других органов. Отмечалась также взаимосвязь между установлением нового международного экономического порядка, достижением целей развития и осуществлением прав человека и основных свобод 1/.

17. Таким образом, предложение о содействии установлению нового международного гуманитарного порядка может придать дальнейший импульс реализации гуманитарных аспектов нового международного порядка, основа которого заложена в Уставе. Для определения дальнейших мер по содействию реализации гуманитарных аспектов этого международного порядка в первую очередь необходимо принять во внимание текущую деятельность. Действительно, в различные виды деятельности Организации Объединенных Наций как в прошлом, так и в настоящем, представляют собой выражение прав человека и гуманитарных аспектов нового международного порядка, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций.

#### А. Права человека

18. Прогресс, достигнутый в области осуществления и защиты прав человека за это столетие, и в особенности после создания Организации Объединенных Наций, не имеет себе равных в истории человечества. Законное внимание мировой общественности к вопросам прав человека отражено в современном международном праве, и многие нормы, касающиеся защиты человеческой личности и охраны прав человека, настолько глубоко проникли в структуру международного сообщества, что приобрели статус диспозитивных норм международного права или норм *jus cogens*.

19. Согласие Лиги Наций гарантировать договоры о защите меньшинств является первой попыткой универсальной международной организации по созданию международной системы защиты прав человека. Созданная таким образом система придала значительный импульс развитию международного права в области прав человека. Деятельность, начатая Лигой Наций, была продолжена Организацией Объединенных Наций и приобрела более общий характер. С этого времени внимание к развитию и защите прав человека уделялось в целом, и именно в связи с этим красной нитью через все положения Устава проходит приверженность принципу равенства. Одним из первых органов, занимающихся вопросами прав человека, была созданная в соответствии с резолюцией 5 (I) Экономического и Социального Совета от 16 февраля 1946 года Комиссия по правам человека, немедленно приступившая к разработке Международной хартии прав человека, которая должна была содержать универсально применимые нормы в области прав человека.

20. Однако между периодом до 1945 года и последующим периодом существует важное различие. До 1945 года основным методом осуществления и защиты прав человека был метод заключения договоров между заинтересованными государствами. Статут Лиги Наций не содержал общих положений о признании прав человека или о принятии мер, направленных на осуществление и защиту таких прав.

21. Однако с принятием Устава Организации Объединенных Наций впервые в истории государства – члены международного сообщества приняли на себя общее обязательство осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без какого-либо различия. Таким образом, внимание мировой общественности к правам человека было расширено и включено в современное международное право. Сегодня оно стало действительностью, и ни одно государство не может избежать международной ответственности за то, как оно обращается с людьми, будь то его собственные граждане, граждане иностранного государства или, к примеру, лица без гражданства.

22. Деятельность государства в этой области проверяется путем соотнесения ее с провозглашенными международными нормами, содержащимися в таких документах, как Всеобщая декларация прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи).

23. Практически все аспекты взаимоотношений между личностью и государством регулируются международным кодексом прав человека, провозглашенным Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. Ежедневно повсеместно в мире люди отстаивают эти права и свободы перед своими собственными правительствами или призывают другие правительства к их осуществлению.

24. Одним из обычных видов деятельности по осуществлению и защите прав человека является представление Организации Объединенных Наций и ее органам докладов государств-участников о мерах, которые они приняли для соблюдения международных норм, относящихся к правам человека. Эти доклады тщательно анализируются при участии международных экспертов, которые руководствуются опытом различных стран и пытаются помочь в разрешении трудностей. Правительствам, которым может потребоваться помощь, предоставляется техническая помощь, передается опыт, делаются рекомендации. На постоянной основе осуществляются программы подготовки кадров и программы стипендий.

25. Ежегодно Организация Объединенных Наций получает и рассматривает около 50 000 жалоб, относящихся к вопросам о правах человека. В тех случаях или ситуациях, когда Генеральный секретарь или его персонал считают, что они могут оказать помощь, они принимают соответствующие меры на гуманитарной основе; некоторые жалобы рассматриваются Комиссией по правам человека, которая изыскивает пути налаживания диалога с соответствующими правительствами, рассматривает ситуации и делает рекомендации. В тех случаях, когда какая-либо страна использует процедуры представления индивидуальных петиций, предусмотренные факультативными положениями и документами, отдельные жалобы могут направляться в международный орган. Эти жалобы затем рассматриваются и по ним принимаются авторитетные решения.

26. На Генеральной Ассамблее, в Экономическом и Социальном Совете и Комиссии по правам человека предполагаемые грубые нарушения прав человека открыто упоминаются и обсуждаются. Были приняты многочисленные резолюции, в которых выражается озабоченность в связи с подобными ситуациями или принимается решение о создании органов по сбору фактов, примирению или оказанию добрых услуг. В последние годы именно такой подход применялся при рассмотрении и принятии решений в отношении положения во всех регионах мира.

27. Современный мир небыстречен в том, что касается прав человека. Права человека, рассматриваемые и применяемые в международном аспекте, – это процесс, который начался только в двадцатом веке, в мире, который еще характеризуется неоднородностью и различиями в уровнях материального развития.
28. Однако о значении интернационального подхода в этой области говорят три важных элемента: во-первых, существуют всеобъемлющие международные нормы, за соблюдение которых государства несут ответственность; во-вторых, действуют различные процедуры содействия применению этих норм и решению проблем – процедуры, которые находятся в постоянном развитии; и в-третьих, на основе этих норм и процедур международное сообщество стремится обеспечить соблюдение прав и свобод каждого человека на этой планете.
29. Интернациональный подход в области прав человека полностью оправдал себя. Упомянувшиеся успехи были бы невозможны без процесса международного сотрудничества или механизмов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.
30. В этой связи не следует забывать о двух чрезвычайно важных аспектах. Во-первых, международные нормы в области прав человека предусматривают и имеют своей целью такое общественное устройство, которое обеспечивало бы защиту жизни, человеческого достоинства и свободы. В конечном счете все правительства несут ответственность за соблюдение этих норм. Следовательно, любая система правления должна проходить испытание на соответствие международному праву в области прав человека. Поскольку мировая общественность сравнительно недавно стала уделять внимание правам человека, одним из наиболее ярких достижений международного сотрудничества в области прав человека является общее признание норм, разработанных Организацией Объединенных Наций, а также тот факт, что правительства сознают принципиальную важность прохождения любой системой правления испытания на соответствие нормам в области прав человека. Средства и методы проведения подобных испытаний в основном уже имеются, и это является источником оптимизма и надежд на будущее.
31. Во-вторых, в отношении процессов и процедур международного сотрудничества в области защиты прав человека могут возникнуть следующие вопросы.
32. Когда возникает какая-либо проблема, обсуждается ли она в рамках Организации Объединенных Наций? Ответ – "да", например, в Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете, Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также в таких органах, как Комитет по правам человека и Специальный комитет против апартеида.
33. Существуют ли меры и методы борьбы с вопиющими нарушениями прав человека? Ответ также – "да". В настоящее время имеются и все чаще используются различные методы установления фактов, примирительные и дипломатические меры, добрые услуги, прямые контакты и техническая помощь.
34. Какова оперативность реагирования на случаи вопиющих нарушений и принимаются ли соответствующие меры для их предупреждения и, возможно, предотвращения? В данном случае, как представляется, есть еще над чем подумать. Хотя Организация

Объединенных Наций добилась больших успехов в деле продвижения от этапа содействия осуществлению прав человека к этапу защиты и хотя защита стала признанным элементом деятельности Организации, которая борется с определенным числом грубых нарушений прав человека, система соответствующей и эффективной защиты по-прежнему требует повышения оперативности реагирования на возникающие и имеющиеся проблемы.

35. И последний вопрос, которого невозможно избежать: имеются ли такие случаи нарушения прав человека, в отношении которых Организация Объединенных Наций вообще не принимает по тем или иным причинам никаких мер? Если дело обстоит пусть даже отчасти так, то тогда мировому сообществу необходимо совершенствовать методы отбора случаев нарушения прав человека, обсуждаемых в рамках различных форумов Организации Объединенных Наций.

36. В будущем, несомненно, предстоит сделать еще многое. Ключевая проблема, стоящая перед международным сообществом на заключительном этапе XX столетия, связана с "осуществлением" прав человека. Настоятельно необходимо обеспечить повсеместное применение международно принятых норм и уважение прав человека и основных свобод каждого индивидуума.

37. Основные международные конвенции в этой области, в частности, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (см. резолюцию 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи) должны быть ратифицированы всеми странами мира. Когда то или иное государство ратифицирует эти пакты, следует принимать все возможные меры для того, чтобы убедить это государство в необходимости осуществления международных обязательств, которые оно на себя взяло, и содействовать их осуществлению с помощью всех средств, имеющихся в распоряжении Организации, включая предоставление некоторых видов помощи. В этой связи важное значение имеют консультативные услуги и рекомендации таких контрольных органов, как Комитет по правам человека.

38. На своей сорок первой сессии Комиссия по правам человека одобрила представленные Генеральным секретарем предложения относительно развития системы технической помощи в области прав человека государствам, испытывающим в ней потребность (см. резолюцию 1985/26 Комиссии от 11 марта 1985 года). Внимание было обращено на необходимость оказания помощи государствам в деле подготовки законодательных положений, соответствующих международным стандартам в области прав человека, в деле подготовки, представления и реализации положений докладов международным контрольным органам, а также в деле создания национальных и местных учреждений, предназначенных для содействия осуществлению и защиты прав человека.

39. Совершенно очевидно, что первоочередное внимание должно по-прежнему уделяться случаям вопиющего нарушения прав человека и основных свобод. Масштабы нарушений прав человека и основных свобод, о которых Организация Объединенных Наций получает информацию из различных районов мира, весьма удручающи. В этой связи Организации тем более необходимо настойчиво продолжать свои усилия по повышению эффективности своих методов в этой области. Международное сообщество должно реагировать на каждый случай грубого нарушения прав человека и основных свобод в мире, и любое правительство, находящееся в затруднительном положении, должно иметь возможность воспользоваться коллективным опытом, консультативными услугами и помощью международного сообщества.

40. Генеральный секретарь в своей лекции, с которой он недавно выступил в Гарвардском университете, подчеркнул важность раннего предупреждения и оперативных форм реагирования в деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира. В области прав человека, как и во всех других, крайне необходимо, как можно оперативнее реагировать на возникающие проблемы, с тем чтобы не допускать страданий людей и обеспечить защиту лиц, находящихся под угрозой. В этой связи вопросу об оперативном реагировании на случаи вопиющего нарушения прав человека и основных свобод должно уделяться соответствующее внимание.

#### В. Гуманитарное право

41. Органы Организации Объединенных Наций уделяют неослабное внимание защите прав человека в период вооруженных конфликтов 2/. Меры в этой области можно подразделить на две категории: а) меры по содействию осуществлению прав человека в период вооруженных конфликтов, принимаемые в основном органами, главное направление работы которых заключается в обеспечении прав человека и основных свобод для всех; и б) меры по защите осуществления прав человека путем запрещения или ограничения применения некоторых видов оружия, принимаемые главным образом органами, основное направление деятельности которых связано с разоружением.

42. Инициатива по кодификации норм международного права, касающихся вооруженных конфликтов, традиционно предпринималась Международным комитетом Красного Креста (МККК). Однако при этом органы Организации Объединенных Наций оказывали помощь МККК и, рекомендуя гуманитарные принципы для соблюдения в период вооруженных конфликтов, неоднократно делали прямые ссылки на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года 3/ и два Дополнительных протокола к ним от 8 июня 1977 года (А/32/144, приложение I и II), а также на более ранние Гаагские конвенции 1899 года и 1907 года 4/ и Женевский протокол 1925 года 5/. Генеральный секретарь в прошлом неоднократно вступал в прямой контакт с МККК в целях облегчения страданий людей в конкретных случаях.

43. Международная конференция по правам человека, состоявшаяся в Тегеране в 1968 году, в своей резолюции XXIII отметила, что человечество по-прежнему страдает от вооруженных конфликтов; указала, что широко распространенные в наше время насилие и жестокость, включая массовые убийства, казни без суда и следствия, пытки и бесчеловечное обращение с заключенными, убийство гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов и применение химических и бактериологических средств ведения войны, включая напалмовые бомбы, ограничивают права человека и вызывают ответную жестокость; выразила свое убеждение, что гуманитарные принципы должны сохранять свое действие и во время вооруженных конфликтов; и постановила рекомендовать некоторые виды действий 6/.

44. Конференция отметила, что положения Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов были задуманы лишь в качестве первого шага на пути к выработке кодекса, запрещающего или ограничивающего применение некоторых методов ведения войны, и что они были приняты в такое время, когда современных средств и методов ведения войны еще не существовало. Конференция далее указала, что положения Женевского протокола 1925 года, запрещающие применение "удушающих, отравляющих и других газов и всех аналогичных жидкостей, материалов и устройств", не были приняты и не всегда применялись повсеместно и, возможно, требуют пересмотра в свете современного положения. Она также высказала мнение о том, что Женевские конвенции 1949 года недостаточно широки и не охватывают всех видов вооруженных конфликтов.

45. Конференция отметила, что участники Женевских конвенций 1949 года порой не понимают своей ответственности за принятие мер по обеспечению при любых обстоятельствах уважения этих гуманитарных норм другими государствами, даже если они сами непосредственно не участвуют в вооруженном конфликте, и в пункте 1 резолюции XXIII просила Генеральную Ассамблею предложить Генеральному секретарю изучить:

а) меры, которые могли бы быть приняты для обеспечения лучшего применения существующих гуманитарных международных конвенций и правил при всех вооруженных конфликтах;

б) необходимость в новых гуманитарных международных конвенциях или возможном пересмотре существующих конвенций для обеспечения лучшей защиты гражданских лиц, пленных или участников во всех вооруженных конфликтах, а также для запрещения и ограничения применения некоторых методов и средств ведения войны.

46. В пункте 2 резолюции XXIII Конференция просила Генерального секретаря "о проведении консультаций с МККК, обратить внимание всех государств - членов Организации Объединенных Наций и входящих в ее систему учреждений на существующие нормы международного права по данному вопросу и настоятельно призвать их впредь до принятия новых норм международного права, относящихся к вооруженным конфликтам, обеспечить защиту населения и участников во всех вооруженных конфликтах в соответствии с "принципами международного права, основанными на обычаях, установившихся среди цивилизованных народов, на законах гуманности и на велениях общественной совести". В заключительной части резолюции Конференция призвала все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Гаагским конвенциям 1899 и 1907 годов, к Женевскому протоколу 1925 года и к Женевским конвенциям 1949 года.

47. В своей резолюции 2444 (XXIII) от 19 декабря 1968 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению резолюцию XXIII Конференции и подтвердила, что положения указанной резолюции необходимо как можно скорее эффективно претворить в жизнь. Одновременно с этим Ассамблея подтвердила резолюцию XXVIII двадцатой Международной конференции Красного Креста, состоявшейся в Вене в 1965 году, в которой, в частности, изложены следующие принципы для соблюдения всеми правительственными и другими властями, несущими ответственность за действия в вооруженных конфликтах, о том, что:

а) право сторон, участвующих в конфликте, прибегать к средствам поражения противника не является неограниченным;

б) запрещено совершать нападение на гражданское население, как таковое;

с) во всех случаях необходимо проводить различие между лицами, участвующими в военных действиях, и гражданским населением, с тем чтобы последнее щадилось насколько это возможно;

48. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с МККК, изучить шаги, которые могут быть предприняты для обеспечения лучшего применения существующих гуманитарных международных конвенций и норм во всех вооруженных конфликтах, а также необходимость принятия дополнительных документов в этой области.

49. Первый доклад Генерального секретаря по вопросу об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов был представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцать четвертой сессии в 1969 году (A/7720). В докладе проводился исторический обзор международных документов гуманитарного характера, касающихся вооруженных конфликтов, изучалась взаимосвязь между Женевскими конвенциями 1949 года и документами Организации Объединенных Наций в области прав человека и рассматривался вопрос о гуманитарном праве, применяемом в конфликтах, не носящих международного характера.

50. Во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 2597 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1969 года, Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее двадцать первой сессии в 1970 году второй доклад по вопросу об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов (A/8052). В докладе содержался ряд замечаний, предложений и рекомендаций по широкому кругу вопросов защиты прав человека в период вооруженных конфликтов как *de lege lata*, так и *de lege ferenda*. В их числе имелись замечания, касающиеся создания убежищ для гражданского населения и запрета на применение некоторых видов оружия, таких как химическое и бактериологическое оружие; предложения о возможном расширении сферы применения Женевских конвенций 1949 года в целях включения норм, применимых в конфликтах, не носящих международного характера; а также замечания относительно лиц, подлежащих защите во внутренних конфликтах и в ситуациях, связанных с партизанской войной, относительно условий, при которых воюющая сторона считается привилегированной, и относительно применения четвертой Женевской конвенции, касающейся гражданских лиц, к борцам за свободу.

51. Третий доклад Генерального секретаря по вопросу об уважении прав человека в вооруженных конфликтах был представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцать шестой сессии в 1971 году (A/8370 и Add.1). В данном докладе содержится главным образом обобщенная информация об организации, целях и работе Конференции правительственных экспертов по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, которая проводилась МККК в Женеве с 23 мая по 11 июня 1971 года.

52. В четвертом докладе по указанному вопросу (A/8781 и Corr.1) Генеральный секретарь провел обзор работы второй сессии Конференции правительственных экспертов, проведенной МККК в Женеве 3 мая–3 июня 1972 года.

53. Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее двадцать восьмой сессии в 1973 году пятый доклад о положении дел в области уважения прав человека в период вооруженных конфликтов (A/9123 и Corr.1 и Add.1 и 2), в котором обобщается соответствующая информация относительно двадцать второй Международной конференции Красного Креста, проходившей в Тегеране с 8 по 15 ноября 1973 года, и деятельности МККК и других неправительственных органов. Кроме того, он представил обзор существующих норм международного права, касающихся запрещения или ограничения применения некоторых видов оружия, который был подготовлен во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 4 резолюции 3032 (XXVII) Ассамблеи от 18 декабря 1972 года (A/9215, тома I и II).

54. Шестой доклад Генерального секретаря по этому же вопросу (A/9669 и Add.1) был представлен Генеральной Ассамблее на ее двадцать девятой сессии в 1974 году. В нем содержался всеобъемлющий отчет о работе Дипломатической конференции по вопросу о подтверждении и разработке международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, проходившей в Женеве с 20 февраля по 29 марта 1974 года.

55. Седьмой доклад Генерального секретаря по вопросу об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов (A/10195 и Corr.1 и Add.1), в котором обобщается ход работы и итоги второй сессии Дипломатической конференции, был представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцатой сессии в 1975 году. Одновременно с этим Генеральный секретарь представил Ассамблее записку о защите журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов (A/10147).

56. Восьмой доклад Генерального секретаря по вопросу об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов (A/31/163 и Add.1) был представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии в 1976 году. В докладе проводился обзор работы третьей сессии Дипломатической конференции, проходившей в Женеве с 21 апреля по 11 июня 1976 года, а также второй сессии Конференции правительственных экспертов по вопросу о применении некоторых видов обычного оружия, проходившей в Лугано, Швейцария, с 28 января по 26 февраля 1976 года. В докладе указывалось, что на обеих конференциях был достигнут значительный прогресс.

57. Девятый доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/32/144 и Add.1), представленный Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии в 1977 году, содержал отчет о работе и итогах четвертой сессии Дипломатической конференции, проходившей в Женеве с 17 марта по 10 июня 1977 года.

58. На Конференции были приняты два Дополнительных протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года: Протокол I, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (A/32/144, приложение I) и Протокол II, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (приложение II). Кроме того, Дипломатическая конференция рекомендовала созвать специальную конференцию по вопросу о запрещении применения по соображениям гуманности некоторых видов обычного оружия и приняла ряд резолюций и Заключительный акт.

59. В своей резолюции 32/44 от 8 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея приветствовала успешное завершение Дипломатической конференции и приняла к сведению ее рекомендацию о созыве специальной конференции по вопросу о запрещении или ограничении по соображениям гуманности применения некоторых видов обычного оружия. Ассамблея настоятельно призвала государства безотлагательно рассмотреть вопрос о подписании и ратификации или присоединении к двум протоколам, открытым для подписания 12 декабря 1977 года в Берне; и обратилась с призывом к государствам, которые еще не сделали этого, стать участниками Женевских конференций 1949 года.

60. Генеральная Ассамблея продолжала следить за продолжением дел в области ратификации протоколов и на своей тридцать девятой сессии 13 декабря 1984 года приняла резолюцию 39/77, озаглавленную "О состоянии дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов".

61. В число других вопросов международного гуманитарного права, находящихся в центре внимания Организации Объединенных Наций, входят следующие: защита журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов; помощь и сотрудничество в области учета лиц, пропавших без вести или погибших в период вооруженных конфликтов; основные принципы правового статуса комбатантов, борющихся против колониального и чужеземного господства и расистских режимов; защита прав человека путем запрещения или ограничения определенных видов оружия 7/.

### С. Развитие

62. В течение трех десятилетий стремление к обеспечению уважения человеческого достоинства, что является одной из постоянных целей системы Организации Объединенных Наций, придавало импульс неустанно предпринимавшимся усилиям в области развития. Действительно, Организация Объединенных Наций руководствовалась этой целью практически во всей своей деятельности.

63. Основы развития были заложены Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями. Их деятельность, если ей оказать твердую поддержку и расширить ее, будет способствовать дальнейшему укреплению национально-экономической структуры развивающихся стран и позволит обеспечить более высокий уровень жизни миллионам людей, которые в настоящее время живут в таких условиях, которые явно не соответствуют основным требованиям, изложенным в статье 25 Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится о праве каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи.

64. В настоящее время предпринимаются активные усилия по изучению возможности международной кодификации права на развитие; важные предложения по данному вопросу были переданы Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом Генеральной Ассамблеи на ее текущей сессии.

65. Подобным целям служат и другие, носящие более практический характер, виды деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, хотя они и ограничиваются конкретными областями. Так например, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) удалось снизить уровень младенческой смертности и минимизировать то пагубное воздействие, которое недоедание и заболевания оказывают на рост ребенка. Во многих развивающихся странах можно даже говорить о начале самой настоящей революции в области охраны здоровья детей и о появлении нового поколения здоровых людей, располагающих лучшими возможностями и средствами для участия в решении национальных задач.

66. Еще одним примером служит искоренение случаев заболевания оспой – замечательнейшее достижение, которым мы обязаны усилиям ВОЗ. Другим реальным крупнейшим достижением нашего века является сокращение в четыре раза доли неграмотного населения, добиться которого мы смогли благодаря неустанным усилиям Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

D. Социальные и гуманитарные вопросы

67. Бюджет по программам на двухгодичный период 1984–1985 годов 8/ служит ясным свидетельством той многоплановой социальной и гуманитарной деятельности, которой занимается Организация Объединенных Наций. Частью IV бюджета по программам охватывается деятельность различных органов и секретариатских подразделений, включая Экономический и Социальный Совет, его функциональные комиссии и комитеты; специальные конференции, например, по вопросам народонаселения, преступности и прав женщин; Департамент по международным экономическим и социальным вопросам; Центр по науке и технике в целях развития; Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам; региональные комиссии; Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий; Комитет Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Помимо этого, большое число непосредственно связанных с данными вопросами мероприятий осуществляется специализированными учреждениями или программами Организации Объединенных Наций, например, Программой развития Организации Объединенных Наций.

68. Организация Объединенных Наций играла и продолжает играть важную роль в решении таких вопросов, как продовольствие, народонаселение, окружающая среда, населенные пункты, положение детей и женщин, молодежь, права инвалидов и умственно отсталых, положение маргинальных слоев населения, предупреждение преступности и обращение с правонарушителями, социальное развитие, мировое социальное положение, участие населения в развитии, торговля наркотиками и оказание защиты и помощи беженцам и жертвам стихийных бедствий или нарушений прав человека.

69. Только за текущий двухгодичный период Организацией Объединенных Наций была проделана работа по подготовке проведения Международного года молодежи (1985 год), Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций (1985), седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1985 год) и по осуществлению всемирных программ действий, которые были приняты по завершении Международного года инвалидов (1981 год) и Всемирной Ассамблеи по проблемам старения (1982 год).

70. Кроме того, ведется работа по подготовке исследований по различным вопросам, касающимся конкретных групп населения, включая женщин, молодежь, престарелых, инвалидов и трудящихся-мигрантов и их семей. Не прекращалась и работа, начатая еще в предыдущие двухгодичные периоды, по улучшению положения таких находящихся в менее благоприятном положении групп населения в процессе развития. По-прежнему ведется работа по определению статуса и условий для социальной интеграции с учетом изменяющейся структуры экономического роста, по уравниванию возможностей женщин, молодежи, престарелых и инвалидов, и по проблеме влияния старения населения на процесс развития. Осуществляется исследование, касающееся роли семьи в процессе развития, как общей темы для национальных и международных программ социального развития. В подпрограммах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия основное внимание уделяется мерам, направленным на максимальное сокращение случаев совершения преступлений и правонарушений, а также на обеспечение соответствия уголовного правосудия принципам социальной справедливости в более широком контексте социально-экономического развития при активизации международного сотрудничества в этой области.

### III. СЕТЬ ГУМАНИТАРНЫХ ИНСТИТУТОВ

71. Рассматривая предложение об установлении нового международного гуманитарного порядка, следует принимать во внимание существующие гуманитарные институты и изучить те вопросы или проблемы, с которыми они сталкиваются в своей практической деятельности. Существует уже широкая сеть гуманитарных учреждений и институтов, которые тем или иным образом пытаются удовлетворить неотложные гуманитарные потребности или внести общий вклад в дело решения гуманитарных проблем.

72. В такую сеть прежде всего входят правительства, которые не только стремятся улучшить судьбу своего собственного народа, но и неоднократно проявляли солидарность в тех случаях, когда гуманитарные проблемы возникали в других странах. Действительно, правительствами была оказана весьма впечатляющая по объему помощь. Вклад правительств в дело решения гуманитарных вопросов строится из тех взносов, которые от них ежегодно поступают в размере многих миллионов долларов США, а также из тех взносов, которые они делают в виде предоставления услуг и товаров. Некоторыми правительствами для решения неотложных гуманитарных проблем были созданы специальные органы; например, в ряде министерств были учреждены подразделения, занимающиеся международными гуманитарными вопросами.

73. В случае необходимости гуманитарная помощь оказывается и рядом международных организаций. Например, в рамках системы Организации Объединенных Наций можно отметить Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организация работ (БАПОР), Международную организацию труда (МОТ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕСКО и Всемирный банк.

74. В частности, Организация Объединенных Наций оказывает помощь странам и регионам, нуждающимся в специальной гуманитарной помощи, в следующих областях:

а) специальные программы оказания экономической помощи развивающимся странам в Африке, Азии, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке и Карибском бассейне, предусматривающие оказание им финансовой, технической и материальной помощи в их деятельности по развитию или в случае возникновения стихийных бедствий;

б) оказание гуманитарной помощи беженцам и перемещенным лицам, в частности, после проведения первой и второй Международной конференции по оказанию помощи беженцам в Африке;

в) осуществление среднесрочной и долгосрочной программы восстановления и реабилитации в Судано-сахелианском районе для оказания странам этого региона помощи в их усилиях по борьбе с последствиями продолжительной засухи и опустынивания;

г) принятие мер в связи с возникновением критического экономического положения в Африке, в частности, через посредство недавно созданного Отдела чрезвычайных операций в Африке.

А. Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий

75. Целая серия крупных стихийных бедствий, разразившихся в конце 60-х годов, убедила членов Организации Объединенных Наций в необходимости разработки дополнительного элемента в поддержку тех усилий по оказанию чрезвычайной помощи в различных странах мира, которые на протяжении многих лет предпринимались правительствами отдельных стран, учреждениями Организации Объединенных Наций, Красным Крестом и другими добровольными организациями. Поэтому в целях обеспечения оперативной мобилизации требуемой помощи, ее координации на более систематической основе и избежания ненужной траты средств, дублирования в работе или перебоев с поставкой необходимой помощи в рамках Организации Объединенных Наций было создано центральное подразделение. Была также отмечена возможность и необходимость принятия дополнительных мер для улучшения заблаговременного планирования и повышения готовности на случай возникновения непредвиденных обстоятельств, а также для использования современных достижений науки и техники в целях предупреждения стихийных бедствий и борьбы с их последствиями.

76. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) приступило к своей деятельности в марте 1972 года. Возглавляет его Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, который занимает должность заместителя Генерального секретаря и непосредственно отчитывается перед Генеральным секретарем. Бюро размещено в Женеве.

77. Задачи Координатора определяются целым рядом резолюций Генеральной Ассамблеи, прежде всего резолюцией 2816 (XXVI) "Помощь в случае стихийных бедствий и других бедственных положений"; резолюцией 36/225 "Укрепление способности Организации Объединенных Наций принимать меры в связи со стихийными бедствиями и другими бедственными ситуациями"; и резолюцией 37/144 "Бюро Координатора организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий".

78. Бюро выполняет три основные функции. Во-первых, координирует оказание чрезвычайной помощи, то есть обеспечивает в случае возникновения стихийных бедствий или других бедственных ситуаций мобилизацию чрезвычайной помощи всех доноров и ее координацию в целях своевременного и эффективного удовлетворения потребностей той или иной страны, пострадавшей от стихийного бедствия. Во-вторых, принимает меры к обеспечению готовности развивающихся стран, подверженных стихийным бедствиям, на случай возникновения таких ситуаций, то есть к улучшению системы заблаговременного планирования и повышению готовности, включая укрепление возможностей по оценке последствий бедствий и распределению оказываемой помощи. В-третьих, Бюро осуществляет превентивную функцию, то есть оказывает помощь в изучении природы стихийных бедствий, их предупреждении и предотвращении и в борьбе с их последствиями путем использования соответствующих средств. Сюда входят сбор и распространение информации о научно-технических достижениях. В целях расширения сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций ЮНДРО разработало и со многими учреждениями подписало ряд меморандумов о взаимопонимании, в которых определяются области и формы сотрудничества.

79. Бюро является координационным центром, обеспечивающим сбор и распространение на централизованной основе информации о потребностях в чрезвычайной помощи и о деятельности доноров по удовлетворению этих потребностей. ЮНДРО мобилизует и координирует чрезвычайную помощь различных организаций системы Организации Объединенных Наций, а также координирует эту помощь с соответствующей деятельностью других организаций.

80. Бюро получает от представителей-резидентов ПРООН (которые являются также представителями Координатора по оказанию помощи в случае стихийных бедствий) информацию о бедственных ситуациях и потребностях в чрезвычайной помощи. В случае необходимости Координатор направляет из Женевы специалистов для оказания представителям-резидентам помощи в ведении необходимых переговоров и обеспечении координации на местах. Соответствующие доклады в оперативном порядке направляются в Женеву, где Координационный центр ЮНДРО обобщает их вместе с другой имеющейся информацией, которая может быть получена от Лиги общества Красного Креста или других организаций, и по телексу направляет краткие отчеты правительствам многих стран, учреждениям Организации Объединенных Наций, Красному Кресту и другим донорам. Важным элементом процесса координации является то, что доноры постоянно держат ЮНДРО в курсе оказываемой ими помощи, вследствие чего объем помощи, оказываемой странам-жертвам стихийных бедствий, соответствует их установленным первоочередным потребностям и исключает возможность излишней траты средств.

81. В Женеве размещается Координационный центр ЮНДРО, который имеет операционный зал, оснащенный одним компьютерным терминалом и оборудованием для связи. Сбор данных осуществляется по таким техническим вопросам, касающимся оказания чрезвычайной помощи, как возможности и пожелания доноров, имеющиеся запасы и другие источники поставок по тем или иным предметам помощи, информация об авиарейсах и работе портов, возможности в области перевозки грузов и их хранения, традиционный рацион питания и запрет на ввоз тех или иных продуктов питания в подверженные стихийным бедствиям районы, а также информация по многим другим вопросам, которая требуется для ведения операций по оказанию чрезвычайной помощи. ЮНДРО установлена система постоянного дежурства сотрудников, которая позволяет круглосуточно обеспечивать незамедлительную обработку поступающих телефонных звонков и телексов.

82. Планами на случай возникновения непредвиденных обстоятельств охватываются такие аспекты, как подготовка чрезвычайных мер; обеспечение материально-товарных запасов, необходимых для ведения спасательных работ и оказания чрезвычайной помощи, включая продовольствие и медикаменты, палатки и одеяла; создание системы заблаговременного предупреждения и системы связи на случай возникновения чрезвычайных ситуаций; и подготовка гражданского и военного персонала, а также меры по заблаговременному обеспечению необходимых финансовых, транспортных и иных средств.

83. Кроме того, ЮНДРО оказывает развивающимся странам, подверженным стихийным бедствиям, по их просьбе, консультативную помощь, через технические консультативные миссии, в вопросах готовности к стихийным бедствиям. Такое техническое сотрудничество осуществляется либо с отдельными странами, либо с группами стран в регионе. Помимо этого, Бюро предоставляет отдельным лицам учебные стипендии, а также организует как для доноров, так и стран, подверженных стихийным бедствиям, на индивидуальной и совместной основе семинары по вопросам заблаговременного планирования мероприятий на случай возникновения стихийных бедствий и иным смежным вопросам для сотрудников и других лиц, занимающихся деятельностью по оказанию помощи.

84. Бюро стремится к тому, чтобы необходимость принятия международной стратегии для предупреждения стихийных бедствий была осознана всеми. В качестве первого шага в деле разработки такой стратегии ЮНДРО осуществляет подготовку исследований, в некоторых из которых обобщается последняя информация о методах предупреждения или ослабления пагубных последствий различных стихийных бедствий; другие же исследования касаются вопроса о возможности использования для предупреждения стихийных бедствий правовых средств, средств общественной информации, здравоохранения и гражданского строительства. При проведении этих исследований ЮНДРО сотрудничает с ЮНЕСКО, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими учреждениями. Кроме того, ЮНДРО оказывает помощь в осуществлении региональных и национальных проектов технического сотрудничества, которыми практически во всех случаях предусматривается подготовка национальных сотрудников и возможность разработки новых методов, в частности в отношении систематического проведения анализа уязвимых сторон в инфраструктуре наиболее подверженных стихийным бедствиям районов для целей планирования и ущемления такой инфраструктуры. Помимо этого, в ЮНДРО имеется справочная библиотека, в которой собраны документы и информация по вопросам, связанным со стихийными бедствиями.

85. Бюро в своей деятельности не замыкается вопросами стихийных бедствий. Его мандатом, который был принят Генеральной Ассамблеей, предусматривается, что ЮНДРО, при поступлении соответствующей просьбы, может заниматься и такими бедственными ситуациями, возникновение которых не объясняется причинами естественного происхождения. Например, ЮНДРО было предложено играть координирующую роль в деле обеспечения питанием и жильем лиц, пострадавших от гражданских конфликтов, особенно в тех странах, в которых положение этих лиц усугубляется еще и пагубными последствиями стихийных бедствий. При этом ЮНДРО ограничивает свою роль исключительно гуманитарными рамками. Кроме того, ЮНДРО тесно сотрудничает с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в разработке руководств в рамках Серии изданий по безопасности в ядерной области.

86. На цели деятельности ЮНДРО в двухгодичном периоде 1984-1985 годов из регулярного бюджета было ассигновано 5 236 400 долл. США. Эти ассигнования дополняются средствами Целевого фонда ЮНДРО, созданного в целях укрепления Бюро, из которых на двухгодичный период в общей сложности было выделено 1 992 400 долл. США. В календарном 1984 году ЮНДРО на цели оказания чрезвычайной помощи в конкретных бедственных ситуациях были получены взносы на общую сумму 6 866 800 долл. США, а на цели конкретных проектов технического сотрудничества в области предупреждения стихийных бедствий и готовности к ним - 1 225 728 долл. США. В том же году, благодаря активной работе ЮНДРО по мобилизации чрезвычайной помощи объем двусторонних взносов достиг 998 млн. долл. США и, кроме того, донорами оказывалась помощь, которая не определялась ими в денежном выражении.

#### В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

##### Создание Управления Верховного комиссара и последующее продление его мандата

87. Когда в 1949 году после роспуска Международной организации по делам беженцев (МОБ) Организация Объединенных Наций приняла решение взять на себя непосредственную ответственность за оказание международной помощи беженцам, перед

Ассамблеей открывались две возможности: либо поручить эту задачу одному из департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций, либо учредить в рамках административной и финансовой структуры Организации Объединенных Наций специальный орган, наделенный определенной свободой действий. По предложению Генерального секретаря выбор был сделан на последнем варианте. При этом Генеральная Ассамблея считала целесообразным, чтобы этот создаваемый орган по возможности находился в стороне от рассмотрения политических вопросов, которыми приходилось заниматься Секретариату Организации Объединенных Наций. Считалось также, что Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев должен иметь свободу действий, соответствующую власти и авторитет, для того чтобы он мог поддерживать контакты с правительствами, особенно при выполнении задачи обеспечения международной защиты беженцев.

88. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (КВКБ) в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 319 (IV) от 3 декабря 1949 года и 428 (V) от 14 декабря 1950 года было учреждено 1 января 1951 года сроком на три года. Оно было создано в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 22 Устава, на той же основе, что и другие программы Организации Объединенных Наций, например, ЮНИСЕФ и ПРООН. В последующие три года выяснилось, что проблема беженцев требует постоянного внимания со стороны Организации Объединенных Наций. Поэтому Генеральная Ассамблея постановила продлить мандат УВКБ на пятилетний период, начиная с 1 января 1954 года. В соответствии с резолюцией 32/68 Ассамблея постановила продолжить деятельность Управления на другой пятилетний период, начинающийся с 1 января 1979 года. На своей тридцать седьмой сессии Ассамблея приняла резолюцию 37/196 от 18 декабря 1982 года, на основании которой деятельность Управления была продлена на новый пятилетний период с 1 января 1984 года по 31 декабря 1988 года.

89. В соответствии с пунктом 13 Устава УВКБ Верховный комиссар избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генеральным секретарем соответствующей кандидатуры.

90. В соответствии с главой I Устава Верховный комиссар действует под руководством Генеральной Ассамблеи и следует руководящим директивам, которые даются ему Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Кроме того, он отчитывается перед Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара.

Лица, которыми занимается Управление Верховного комиссара

91. Пункт 2 Устава гласит, что

"деятельность Верховного комиссара совершенно аполитична по своему характеру; она носит гуманитарный и социальный характер и касается, как общее правило, лишь отдельных групп и категорий беженцев".

Универсальный характер УВКБ проявляется в том, что оно призвано защищать беженцев независимо от того, кем они являются 9/ или где они могут находиться. При осуществлении своих всемирных обязанностей Верховный комиссар в 1984 году имел в своем распоряжении около 90 представителей, аккредитованных более чем в 100 странах, в том числе 9 региональных представителей.

92. В общих чертах можно считать, что компетенция УВКБ носит двойкий характер:

а) компетенция в отношении беженцев, как это определено в Уставе ("уставной мандат");

б) компетенция в отношении более широких категорий лиц, находящихся на положении беженцев за пределами стран их происхождения, в соответствии с последовательными резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета ("расширенный мандат").

93. В соответствии с терминами, используемыми в пунктах 6 и 7 Устава, беженцем, на которого распространяются положения мандата УВКБ, является

"любое лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой правительства этой страны или не желает пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства".

94. Появление новых крупномасштабных проблем беженцев, в первую очередь за пределами Европы, привело к тому, что правительства стали более гибко трактовать критерии, которые применяет УВКБ, особенно в отношении изгнанных из своих родных мест лиц, имеющих право на материальную помощь. В различных резолюциях Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет просили Верховного комиссара защищать и оказывать содействие конкретным группам беженцев и перемещенных лиц того или иного происхождения или находящихся в том или ином месте. Таким образом, УВКБ обеспечивало защиту, предоставляло материальную помощь и помощь в случае стихийных бедствий, зачастую на весьма широкой основе, перемещенным лицам, находящимся за пределами своей страны в результате бедствий, вызванных деятельностью человека, или лицам на положении беженцев, а также, тем, статус которых невозможно определить как статус беженцев вследствие таких факторов, как численность группы, быстрые темпы ее роста и чрезвычайный характер потребностей.

95. В некоторых из этих резолюций также содержится призыв к Верховному комиссару заниматься вопросами перемещенных лиц зачастую в рамках гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, для чего Управление может располагать конкретным опытом. Оно может участвовать в такой деятельности, по мере необходимости, совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с предложением Генерального секретаря или Генеральной Ассамблеи. УВКБ может быть уполномочено действовать от имени лиц, перемещенных в результате бедствий, вызванных деятельностью человека, и находящихся в положении, аналогичном положению беженцев. В других случаях к УВКБ обращен призыв оказывать содействие лицам, перемещенным в рамках их собственной страны. Это имеет место, к примеру, в бывших колониальных территориях, где УВКБ осуществляет меры по реабилитации в интересах бывших беженцев, репатриированных в эти страны. Такие меры могут быть также необходимы в отношении лиц, перемещенных внутри страны и возвращающихся на место своего жительства после завоевания независимости или прекращения военных действий.

#### Функции Управления Верховного комиссара

96. Защита беженцев и обеспечение долгосрочных решений их проблем являются двумя основными функциями УВКБ. При выполнении первой функции оно стремится оказывать содействие принятию международных норм обращения с беженцами и эффективному осуществлению этих норм в таких областях, как занятость, образование, предоставление жилья, свобода передвижения и гарантии против возвращения в страну, где беженец может иметь основания бояться преследований. При осуществлении второй функции УВКБ стремится облегчать добровольную репатриацию беженцев или, где это решение не представляется возможным, оказать правительствам стран, предоставивших убежище, содействие в скорейшем, по возможности, предоставлении беженцам возможности самообеспечения.

97. УВКБ играет одну из важных ролей в координации помощи беженцам. За исключением особых обстоятельств его деятельность по оказанию материальной помощи осуществляется через посредство национальных или местных властей соответствующей страны, других организаций системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций или частных технических учреждений.

#### Международная защита

98. Юридическая основа выполняемой УВКБ функции защиты содержится в пункте 1 Устава. При осуществлении этой функции УВКБ стремится, в частности:

а) содействовать принятию основных международных документов, касающихся беженцев, и обеспечивать, чтобы определенные в этих документах нормы эффективно осуществлялись путем принятия законодательных и/или административных мер на национальном уровне;

б) обеспечивать, чтобы с беженцами обращались в соответствии с признанными международными нормами и чтобы они получали соответствующий правовой статус, а в стране их продолжительного убежища находились, в максимально возможной степени, в равных условиях с гражданами этой страны в том, что касается экономических и социальных прав, что позволило бы облегчить их вовлечение в местное общество;

в) содействовать предоставлению беженцам убежища и обеспечивать, чтобы беженцев не возвращали насильственно в страну, где у них есть основания бояться преследований ("непринятие");

г) обеспечивать, чтобы заявления о предоставлении убежища лицам, утверждающим, что они являются беженцами, рассматривались в рамках соответствующей процедуры и чтобы одновременно с рассмотрением их просьб лицам, ищущим убежище, обеспечивалась защита против насильственного возвращения в страну, где у них есть основания бояться преследований;

д) содействовать расширению знаний и понимания на международном и региональном уровнях международных принципов обращения с беженцами;

е) помогать беженцам выйти из их положения путем добровольной репатриации в их страны происхождения, а, если это не представляется возможным – то путем получения ими в конечном итоге гражданства их страны проживания.

99. В ряде случаев личная безопасность беженцев и лиц, ищущих убежища, оказывалась под серьезной угрозой или нарушалась в результате физического насилия, актов пиратства или произвольного задержания. Все большее значение для УВКБ принимают усилия по обеспечению защиты беженцев от действий такого рода.

100. Еще одним важным аспектом функции защиты УВКБ являются усилия по содействию воссоединению проживающих в разлуке членов семей беженцев. Совершенно очевидно, что воссоединение членов семей беженцев, которые могут все еще проживать в стране происхождения или находятся в стране убежища и хотят присоединиться к главе семьи в стране расселения, отвечает чисто гуманитарному и социальному характеру деятельности УВКБ. Эта деятельность является предметом многочисленных рекомендаций Исполнительного комитета по программе Верховного комиссара и уже получила освещение в разделе IV.B. Заключительного акта Конференции полномочных представителей Организации Объединенных Наций о статусе беженцев и апатридов, принятого в июле 1951 года 10/.

#### Международно-правовые документы, касающиеся беженцев

101. Выполняемая УВКБ функция защиты вытекает из положений Устава Управления Верховного комиссара. Однако не меньшую важность для эффективной защиты беженцев имеют и международно-правовые документы. Наиболее важными из них являются Конвенция 1951 года 10/ и Протокол 1967 года 11/, касающиеся статуса беженцев. В этих документах содержится общее и универсальное определение термина "беженец" и устанавливаются минимальные нормы обращения с беженцами. Положения Конвенции подробным образом регулируют статус беженцев, предоставляя тем самым договаривающимся государствам единую основу обращения с лицами или группами лиц, имеющими право на защиту. В Конвенции также устанавливается официальная связь между УВКБ и национальным органом власти, несущим ответственность за защиту беженцев, в виде просьбы к договаривающимся государствам согласно статье 35 сотрудничать с УВКБ в осуществлении его функций. По состоянию на 1 февраля 1985 года сторонами Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года являлись 97 государств.

102. Из других многочисленных международно-правовых документов, прямо или косвенно связанных с вопросом беженцев, особого упоминания заслуживает принятая Организацией африканского единства (ОАЕ) в 1969 году Конвенция, регулирующая конкретные аспекты проблемы беженцев в Африке, в которой подчеркивается, среди прочего, тот факт, что предоставление беженцам убежища является мирным и гуманитарным актом и что ни одно из государств-членов не должно рассматривать его как недружественный акт (пункт 2, статья II). Аналогичное положение можно найти в Декларации о территориальном убежище (резолюция 2312 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1967 года).

103. В целях достижения максимальной эффективности крайне важно, чтобы нормы, которые определены в международных документах, принятых в интересах беженцев, находили отражение в законодательных и/или административных мерах, принимаемых на национальном уровне. Выполняя функцию обеспечения международной защиты, УВКБ тем самым стремится содействовать принятию таких национальных мер по осуществлению этих норм. Нормы, определяемые в международных документах и законодательные и/или административные меры, принимаемые для их осуществления, с недавних пор стали называться "правом беженцев".

Материальная помощь – общий ход событий с момента возникновения УВКБ

104. В разделе В своей резолюции 538 (VI) от 2 февраля 1952 года Генеральная Ассамблея уполномочила Верховного комиссара в соответствии с пунктом 10 Устава обратиться с призывом о пожертвовании средств, необходимых УВКБ для оказания срочной помощи наиболее нуждающимся группам беженцев. Учрежденный в результате этого фонд, называемый Чрезвычайным фондом Организации Объединенных Наций для помощи беженцам, действовал до тех пор, пока в 1954 году не был создан Фонд Организации Объединенных Наций для помощи беженцам (ЮНРЕФ) (см. пункт 107 ниже).

105. Хотя собранные средства помогли облегчить судьбу нуждающихся беженцев, вскоре стало ясно, что имеющиеся возможности для добровольной репатриации и/или расселения путем миграции будут недостаточны для достижения долгосрочных решений в отношении значительного числа еще нерасселенных беженцев, 100 000 из которых все еще находились в лагерях для беженцев. С другой стороны, было установлено, что расселение беженцев на местах путем вовлечения их в экономическую и социальную жизнь их страны проживания могло бы помочь достичь решения проблемы значительного количества соответствующих беженцев.

106. В резолюции 638 (VII) от 20 декабря 1952 года Генеральная Ассамблея соответственно предложила Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев в консультации с Международным банком реконструкции и развития выяснить положение, для того чтобы вместе с непосредственно заинтересованными правительствами установить наиболее эффективные методы финансирования интеграции беженцев.

107. После успешного начала осуществления экспериментальных проектов интеграции беженцев, финансируемых за счет субсидий Фонда Форда, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 832 (IX) от 21 октября 1954 года, в которой она уполномочила Верховного комиссара создать Фонд Организации Объединенных Наций для помощи беженцам, известный как ЮНРЕФ, и осуществить четырехлетнюю программу, нацеленную на достижение долгосрочных решений проблем беженцев (путем добровольной репатриации, интеграции и расселения) и продолжать оказывать чрезвычайную помощь наиболее нуждающимся из них.

108. Генеральная Ассамблея в резолюции 832 (IX) определила характер всей последующей деятельности УВКБ по оказанию помощи по мере ее развития в течение многих лет, а также установила определенные основные принципы, излагаемые в разделе, посвященном политике УВКБ в отношении материальной помощи.

109. Несмотря на то, что к концу 1957 года количество нерасселенных беженцев сократилось, сохраняющиеся потребности и возможности появления новых потоков беженцев привели к тому, что Генеральная Ассамблея согласилась, чтобы УВКБ продолжало осуществлять программу помощи беженцам согласно ее резолюции 1166 (XII) от 26 ноября 1957 года.

110. В соответствии с положениями этой резолюции и решениями, принятыми впоследствии Исполнительным комитетом УВКБ и его преемником, Исполнительным комитетом по программе Верховного комиссара, Генеральная Ассамблея уполномочила Верховного комиссара начать осуществление ежегодной программы помощи, известной в

настоящее время как "общие программы". Проекты и целевые финансовые задания, представляемые в рамках этих программ, подлежат предварительному утверждению Исполнительным комитетом. Генеральная Ассамблея также уполномочила Верховного комиссара создать чрезвычайный фонд и предложила ему представлять ежегодный доклад в ходе осуществления его программ.

111. По мере того, как возникали новые крупномасштабные проблемы, связанные с положением беженцев, к УВКБ обращались с призывом оказать необходимую материальную помощь в интересах беженцев в рамках специальных программ в соответствии с конкретными резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом с этой целью. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2956 А (XXVII) от 12 декабря 1972 года к Верховному комиссару была обращена просьба продолжать принимать участие по предложению Генерального секретаря в таких гуманитарных мероприятиях Организации Объединенных Наций, в которых его Управление располагает особенно богатыми знаниями и опытом.

#### Основные аспекты деятельности УВКБ по оказанию материальной помощи

112. Деятельность УВКБ по оказанию материальной помощи включает чрезвычайную помощь в случае стихийных бедствий, содействие добровольной репатриации или местной интеграции, расселение беженцев в других странах, а также консультации, помощь в области образования и предоставление услуг адвокатов. Однако эта деятельность Управления по оказанию помощи, как правило, дополняет его первоочередную функцию, заключающуюся в обеспечении международной защиты лицам, которыми оно занимается.

113. Чрезвычайная помощь в случае стихийных бедствий оказывается, главным образом, в виде ухода за новыми беженцами или перемещенными лицами и обеспечения их самыми разными предметами первой необходимости, как, например, продовольствие, временное жилье и медицинская помощь, когда они требуются в значительных количествах и в срочном порядке. В последние годы помощь такого вида была необходима в Африке, Азии и Центральной Америке как раз для обеспечения выживания беженцев. Многие другие органы со стороны оказывают действенную помощь УВКБ, предоставляя различные предметы и услуги для оказания помощи беженцам.

114. Помощь в добровольной репатриации определяется функциями УВКБ по защите и оказанию материальной помощи. Элемент защиты заключается в обеспечении добровольного характера репатриации. Элемент помощи состоит из оказания по мере возможности содействия беженцам в преодолении практических трудностей, связанных с их добровольной репатриацией. Это также позволяет УВКБ обеспечить, чтобы беженцам по прибытии на их родину была оказана основная помощь. Содействие лицам, репатрируемым в их страны происхождения, зачастую оказывается незаменимым с точки зрения их положения нуждающихся. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет приняли соответственно ряд резолюций, в которых этот вид помощи может оказываться беженцам и перемещенным лицам, возвращающимся на свою родину, в рамках некоторых специальных программ УВКБ.

115. Цель местной интеграции заключается в оказании содействия беженцам и перемещенным лицам в достижении уровня самообеспечения в стране их проживания и/или в стране первого убежища. В промышленно развитых странах это осуществляется с помощью ряда способов, например, предоставления беженцам займов или субсидий для

получения профессии и содействия им путем профессиональной подготовки в обучении какой-либо специальности или получении профессии, приносящей доход. Новые группы беженцев и перемещенных лиц в третьем мире, главным образом в Африке, в значительной степени обеспечиваются помощью, что позволяет им устраиваться на местах. По мере возможности этот процесс укрепляется путем тесного сотрудничества между УВКБ и другими органами системы Организации Объединенных Наций, предоставляющими соответствующим районам помощь в целях развития.

116. С момента своего возникновения УВКБ активно участвовало в содействии расселению в тесном сотрудничестве с заинтересованными правительствами, Межправительственным комитетом по миграции и добровольным учреждениями, заинтересованными в расселении беженцев. Основной задачей УВКБ в этой области является ведение переговоров с правительствами в попытке достижения подходящих и соответствующих возможностей расселения тех беженцев – как трудоспособных, так и нетрудоспособных, – которые нуждаются в этом решении. УВКБ также поощряет правительства смягчать свои критерии приема беженцев и разрабатывает по мере возможности специальные программы иммиграции для них. Тем не менее УВКБ рассматривает расселение в качестве долгосрочного решения как последнюю меру, к которой следует стремиться в случае невозможности других долгосрочных решений, например, репатриации (что, если это возможно, является идеальным вариантом) или местной интеграции в странах первого убежища.

117. Особую важность в облегчении интеграции беженцев имеет, как правило, образование. Помощь в области начального и неполного среднего образования оказывается в рамках общих программ УВКБ. Что касается высшего образования, то такая помощь оказывается из средств Счета УВКБ на образование беженцев. УВКБ тесно сотрудничает в этой области с ЮНЕСКО и с Программой Организации Объединенных Наций в области образования и профессиональной подготовки для жителей южной части Африки. По-прежнему особое внимание уделяется проблеме отдельных нуждающихся беженцев, ищущих работу или возможности получить образование в городских районах, главным образом в отдельных странах Африки. Усилия по решению проблем студентов предпринимаются также при содействии Бюро ОАЕ по делам африканских беженцев, а также рядом неправительственных организаций.

118. Консультации, предоставляемые в рамках различных программ УВКБ, имеют особенно важное значение в оказании помощи беженцам при выборе надлежащего решения их проблем и использовании таких возможностей, которые могут им предоставляться. Все большую поддержку получают создание и развитие служб консультаций беженцев, функционирующих, главным образом, через посредство добровольных учреждений преимущественно в городских центрах.

119. Реабилитация беженцев-инвалидов осуществляется, главным образом, в тесном сотрудничестве с добровольными учреждениями, которые выполняют специальные местные программы помощи и лечения. Дополнительной мерой по удовлетворению потребностей беженцев-инвалидов является содействие УВКБ осуществлению специальных планов расселения, известных под общим названием "План 10 или больше". В рамках этого плана различные страны расселения ежегодно принимают десять или более беженцев-инвалидов и их семьи. Наряду с этим, осуществляются проекты помещения престарелых и больных в соответствующие учреждения.

120. Услуги адвокатов предоставляются с целью оказания отдельным беженцам помощи в решении административных формальностей в странах их проживания. Помощь такого рода оказывается также беженцам, привлеченным к судебным разбирательствам, которые могут неблагоприятным образом сказаться на их статусе беженцев. Такая форма содействия заключается, главным образом, в предоставлении беженцам услуг опытных адвокатов.

#### Подход к деятельности по оказанию материальной помощи

121. Подход УВКБ к оказанию беженцам помощи заключается, согласно пункту 1 Устава, в изыскании окончательного разрешения их проблемы путем содействия добровольному возвращению в их страны или ассимиляции в новых странах. Такой подход соответствует идее, согласно которой беженцам следует оказывать содействие в помощи самим себе. В соответствии с этим принципом предпринимаются все возможные усилия по разрешению этой проблемы путем трех возможных решений в следующем порядке предпочтительности: добровольной репатриации, устройства на месте или расселения в другой стране.

122. Хотя конечной целью является долгосрочное решение, первостепенная задача заключается прежде всего в обеспечении благосостояния беженцев и оказании им чрезвычайной помощи. В последние годы эта задача приобрела еще более неотложный характер ввиду неожиданного появления новых потоков, многочисленности беженцев и зачастую отсутствия средств в районе, куда они прибывают.

123. В соответствии с резолюцией 1166 (XII) Генеральной Ассамблеи от 26 ноября 1957 года, а также основными резолюциями, касающимися ежегодных программ УВКБ по оказанию помощи, предпринимаются все возможные усилия по скорейшему достижению долгосрочных решений и поэтапному осуществлению программ расселения, как только соответствующие беженцы достигают уровня самообеспечения. Такой подход также отражает принцип, в соответствии с которым основная ответственность за оказание содействия беженцам лежит на правительстве принимающей страны. Разрабатываются и осуществляются меры по оказанию беженцам помощи в достижении ими уровня самообеспечения, сравнимого с уровнем местного населения, и предоставлению им возможности участвовать в общественной и экономической жизни принимающей страны. В промышленно развитых обществах вклад УВКБ составляет, как правило, лишь небольшую долю от общей помощи беженцам, в то время как предполагается, что в странах с низким уровнем дохода УВКБ берет на себя гораздо большую долю расходов. Это соответствует принципам международной солидарности и справедливого распределения бремени расходов.

#### Финансирование деятельности УВКБ

124. Расходы УВКБ покрываются за счет весьма ограниченных средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (подлежащих использованию исключительно для покрытия административных расходов), а также за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и отдельных лиц. В соответствии с пунктом 10 Устава Верховному комиссару поручается заведывание всеми общественными или частными средствами, получаемыми им для оказания помощи беженцам.

С. Детский фонд Организации Объединенных Наций

125. ЮНИСЕФ был создан 11 декабря 1946 года, когда после второй мировой войны миллионы детей испытывали острую нехватку продуктов питания и находились в тяжелом положении. Администрация помощи и восстановления Организации Объединенных Наций, которая направляла свою деятельность на удовлетворение самых острых послевоенных потребностей, постепенно прекращала функционировать. Предвидя, что дети пострадают, если о них не позаботятся в дальнейшем, Совет ЮНРРА рекомендовал создать фонд для продолжения оказания детям помощи через Организацию Объединенных Наций. В соответствии с этим Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 57 (I) от 11 декабря 1946 года, в которой она учредила Международный чрезвычайный фонд помощи детям и указала, что он будет состоять из остатка средств ЮНРРА и добровольных взносов правительств и частных лиц. Ресурсы ЮНИСЕФ предполагалось использовать для снабжения продовольствием, материалами, услугами и технической помощью в интересах детей и подростков и для оказания помощи в деле возвращения их к нормальным условиям жизни, а также в целях охраны здоровья детей вообще, и особенно детей стран, ставших жертвами агрессии или получающих помощь от ЮНРРА.

126. В первые годы своего существования ЮНИСЕФ направлял свои ресурсы в основном на удовлетворение чрезвычайных потребностей в продовольствии, лекарствах и одежде детей в Европе. За пределами Европы ЮНИСЕФ начал оказывать помощь в области здравоохранения и питания детей, вначале в 1948 году в Китае, а затем в 12 других странах Азии. В 1949 году ЮНИСЕФ начал оказывать помощь некоторым странам Восточного Средиземноморья и Северной Африки, в основном в области противотуберкулезной вакцинации. Проекты помощи детям Латинской Америки в области питания и здравоохранения были впервые утверждены в 1949 году.

127. К концу 1950 года на цели помощи ЮНИСЕФ израсходовал более 114 млн. долл. США. Из этой суммы 76 процентов было израсходовано на Европу, 11 процентов – на Азию, 10 процентов – на Восточное Средиземноморье и Северную Африку и 3 процента – на Латинскую Америку.

128. С середины 1949 года по конец 1950 года, в условиях устойчивого восстановления жизни в Европе, будущее ЮНИСЕФ обсуждалось в различных органах Организации Объединенных Наций. Эти дискуссии привели к решению Генеральной Ассамблеи, содержащемуся в резолюции 417 (V) от 1 декабря 1950 года, продлить сроки деятельности Фонда на три года, при этом изменив основное направление в сторону программ долгосрочной помощи детям развивающихся стран.

129. В резолюции 802 (VIII) от 6 октября 1953 года Генеральная Ассамблея постановила продлить существование ЮНИСЕФ на неопределенный срок, вновь подтвердил более широкие полномочия, которые она утвердила в 1950 году. Слова "Международный" и "чрезвычайной" были опущены из названия Фонда, и он стал называться Детским фондом Организации Объединенных Наций; однако акроним ЮНИСЕФ был сохранен.

130. ЮНИСЕФ в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи является составной частью Организации Объединенных Наций. У него есть руководящий орган, а его сотрудники и средства обслуживания финансируются за счет его собственных ресурсов. Деятельность ЮНИСЕФ ежегодно рассматривается Экономическим и Социальным Советом и Ассамблеей, главным образом на основе доклада Правления о работе его ежегодной очередной сессии.

131. ЮНИСЕФ финансируется за счет добровольных взносов правительств, организаций и частных лиц. Значительная часть доходов ЮНИСЕФ поступает от правительств в виде взносов в общие ресурсы ЮНИСЕФ. Кроме того, правительства делают взносы на специальные цели (например, на "проекты с условным финансированием" и чрезвычайную помощь и восстановление). Имеются также поступления из частных источников (чистые доходы от продажи поздравительных открыток, кампании по сбору средств и частные пожертвования), целевые взносы от системы Организации Объединенных Наций и поступления из различных источников. Целевые взносы могут делать также неправительственные организации и организации системы Организации Объединенных Наций.

132. Если в период между сессиями Правления ЮНИСЕФ в результате стихийных бедствий, гражданских беспорядков или критических ситуаций в экономике возникают чрезвычайные обстоятельства, Директор-исполнитель может призвать делать целевые взносы, не дожидаясь решения Правления с помощью почтового опроса, и эти средства могут использоваться по мере их поступления. Такое же положение действует и в отношении средств, поступающих в ЮНИСЕФ после чрезвычайных призывов Генерального секретаря. Обязательства в отношении программ определяют в соответствии с получаемыми доходами.

133. В последние годы наблюдалась активизация участия неправительственных организаций в программах, представляющих интерес для ЮНИСЕФ, в таких областях, как питание, водоснабжение и санитария, первичное медицинское обслуживание, самообеспечение семей, деятельность женщин и неформальное образование. Кроме мобилизации поддержки общин и участия в этих программах, женские организации и другие неправительственные организации зачастую могут оказать помощь в преодолении препятствий в области осуществления проектов, в частности в тех случаях, когда государственные управленческие механизмы в районах или провинциях являются новыми или недоукомплектованными.

134. В ситуациях, требующих чрезвычайной помощи, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Лигой обществ Красного Креста, Международным комитетом Красного Креста и, в случае необходимости, с большим числом добровольных учреждений по оказанию чрезвычайной помощи.

135. ЮНИСЕФ сотрудничает с развивающимися странами в следующих основных областях:

а) консультации и материальная поддержка (консультативное обслуживание, снабжение продовольствием и оборудование, денежные субсидии для подготовки кадров и покрытия других местных расходов) в целях:

- 1) усиления национальных потенциалов для проведения анализа положения детей и возможных действий для улучшения их условий жизни. Это может включать помощь в связи с мероприятиями в области политики и обслуживания, по которым ЮНИСЕФ не оказывает материальной поддержки;
- ii) расширения (как в плане охвата, так и в плане качества) служб в интересах детей, включая планирование, управление и оценку деятельности этих служб;

b) помощи в изыскании дополнительных возможностей поддержки служб в интересах детей, которая может предоставляться как в рамках страны, так и из внешних источников.

136. На протяжении многих лет основной областью сотрудничества ЮНИСЕФ являлось медицинское обслуживание детей в целях снижения коэффициентов детской смертности и уровней заболеваемости и содействия росту и развитию детей. В тесном сотрудничестве с ВОЗ ЮНИСЕФ ставит основной целью оказывать странам помощь в развитии системы первичного медицинского обслуживания, например, охраны здоровья матери и ребенка, включая иммунизацию и борьбу с диарейными заболеваниями, связанные с планированием семьи, аспекты охраны здоровья семей, безопасное, достаточное и доступное водоснабжение, надлежащая санитария и просветительская работа в области здравоохранения и питания. В тех случаях, когда оказывается поддержка специальным мерам, направленным на борьбу с конкретными заболеваниями детей, то цель заключается в проведении на соответствующем этапе этих мер в рамках общих служб здравоохранения. ЮНИСЕФ на протяжении долгого времени сотрудничает в области расширения деятельности служб охраны здоровья матери и ребенка на местном уровне с помощью содействия медицинским центрам и пунктам, а также подготовке их персонала (в недавнее время посредством помощи службам первичного медицинского обслуживания).

#### D. Международный комитет Красного Креста

137. Международный комитет Красного Креста (МККК), основанный в 1864 году, является одним из трех образований, входящих в состав Международного Красного Креста; двумя другими образованиями являются Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и все официально признанные национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

138. МККК – независимое учреждение, занимающееся гуманитарными вопросами, – является основным органом Красного Креста. Выступая в периоды вооруженных конфликтов или волнений в качестве беспристрастного посредника, он стремится, проявляя собственную инициативу или следуя положениям Женевских конвенций, обеспечить защиту жертв международных конфликтов, гражданских войн и внутренних волнений и беспорядков и оказать им помощь, тем самым способствуя поддержанию мира во всем мире.

139. В целом задача МККК заключается в том, чтобы служить беспристрастным посредником между сторонами в конфликте в целях обеспечения защиты и оказания помощи жертвам конфликтов. В частности, она предусматривает осуществление следующих мероприятий:

a) проведение встреч и бесед без свидетелей с военнопленными (статья 126 третьей Женевской конвенции 1949 года) и находящимися в заключении или интернированными гражданскими лицами (статья 76 и 143 четвертой Женевской конвенции 1949 года);

b) оказание помощи населению оккупированных территорий (статьи 59 и 61 четвертой Конвенции);

c) розыск пропавших лиц и передачу военнопленным (статья 123 третьей Конвенции) и гражданским лицам (статья 140 четвертой Конвенции) писем от их семей;

d) оказание услуг по созданию "санитарных зон и местностей" (статья 23 первой Конвенции) и "безопасных зон и местностей" (статья 14 четвертой Конвенции);

e) получение просьб от находящихся под защитой лиц об оказании им помощи (статья 30 четвертой Конвенции);

f) осуществление своего права на инициативу; это означает, что Комитет может предложить сторонам в конфликте свои услуги в выполнении других гуманитарных функций в случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера, (статья 3, общая для всех четырех Женевских конвенций), и в случае международного вооруженного конфликта (статья 9 первой, второй и третьей конвенций и статья 10 четвертой Конвенции);

g) выполнение в случае необходимости функций Державы-Покровительницы.

140. МККК следит за соблюдением международного гуманитарного права, объединяющего в себе все международно-правовые нормы, будь то писаного или обычного права, которые обеспечивают уважение прав индивидуумов в периоды вооруженных конфликтов. В этом праве, основывающемся на принципах гуманизма, было закреплено то положение, что воюющие стороны не должны наносить своему противнику ущерб, несоизмеримый с целями войны, предусматривающими уничтожение или ослабление военной мощи неприятеля.

141. Международное гуманитарное право включает в себя так называемое "женевское право", которое направлено на обеспечение защиты небоеспособных военнослужащих и лиц, не принимающих участие в военных действиях, а также "гаагское право", которым определяются права и обязанности воюющих сторон в ведении боевых действий и ограничивается выбор средств для нанесения ущерба противнику.

142. МККК руководствуется семью основополагающими правилами, в которых в обобщенном виде нашли свое отражение нормы международного гуманитарного права, применимые к вооруженным конфликтам, и он стремится всеми средствами обеспечить соблюдение этих правил:

- "1. Небоеспособные лица и лица, не принимающие прямого участия в военных действиях, имеют право на то, чтобы на их жизнь, физическую неприкосновенность и достоинство не совершалось посягательства. Они должны во всех обстоятельствах пользоваться защитой и подвергаться гуманному обращению без какой-либо дискриминации.
2. Запрещается убивать противника или наносить ему увечья, если он сдается в плен или является небоеспособным.
3. Раненых и больных следует подбирать, и им должна оказываться помощь той стороной в конфликте, во власти которой они находятся. Защите подлежат также санитарный персонал, учреждения, транспорт и имущество. Эмблема красного креста (красный полумесяц, красный лев и солнце) служит знаком такой защиты и требует соблюдения права на такую защиту.

4. Комбатанты и гражданские лица, захваченные в плен и находящиеся во власти противника имеют право на то, чтобы на их жизнь, достоинство, личные права и убеждения не совершалось посягательства. Они должны пользоваться защитой от всех актов насилия и репрессалий. Им должно быть предоставлено право на переписку со своими семьями и на получение неотложной помощи.
5. Каждый человек должен иметь право на то, чтобы пользоваться основными судебными гарантиями. Никто не должен привлекаться к ответственности за действия, им не совершенные. Никто не должен подвергаться физическим или психологическим пыткам, телесному наказанию или жестокому и унижающему достоинство обращению.
6. Выбор сторонами в конфликте и личным составом их вооруженных сил методов и средств ведения боевых действий ограничен. Запрещается применять такое оружие или такие методы ведения боевых действий, которые приводят к бессмысленной гибели людей или вызывают чрезмерные страдания.
7. Стороны в конфликте должны всегда проводить разграничение между гражданским населением и комбатантами в целях обеспечения безопасности гражданского населения и сохранности их собственности. Нападению не должны подвергаться ни гражданское население в целом, ни гражданское лицо в частности. Нападения должны совершаться только на военные объекты" 12/.

В 1984 году делегации МККК посетили 60 000 находившихся в заключении лиц, в том числе 40 000 военнопленных. Ими было совершено 4 650 посещений 772 мест заключения.

#### Е. Региональные межправительственные организации

143. Региональные межправительственные организации, такие, как Совет Европы, Совет Экономической Взаимопомощи, Лига арабских государств, Организация африканского единства и Организация американских государств, также вносят вклад в международную гуманитарную деятельность.

#### Ф. Неправительственные организации

144. Неправительственные организации во всем мире также вносят ценный вклад как прямым, так и косвенным образом путем учреждения фондов или предоставления и распределения товаров и услуг. Не следует также забывать и о вкладе отдельных групп и лиц. Всякий раз, когда возникает чрезвычайное положение в области международной гуманитарной деятельности, лица и группы во всем мире собирают средства, предлагают свои услуги или собирают и предоставляют материалы, необходимые для оказания чрезвычайной помощи и содействия в области гуманитарной деятельности. Реакция этих групп и лиц является наглядным подтверждением того, что гуманитарный дух является частицей общего наследия человечества и что он воодушевляет на установление нового международного гуманитарного порядка.

### Г. Другие органы

145. Можно также отметить усилия Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам (см. пункты 5 и 6, а также приложение II). Целью Комиссии является повышение степени осознания общественностью важных гуманитарных вопросов, содействие установлению международного климата, способствующего прогрессу в гуманитарной области, пересмотр, в случае необходимости, существующих документов и механизмов, связанных с гуманитарными вопросами, и представление рекомендаций в отношении помощи в решении гуманитарных проблем.

146. Комиссия является независимым органом, члены которой участвуют в ее работе в своем личном качестве, а не как представители правительств или международных органов, в состав которых они могут входить. Работа Комиссии направлена не на вмешательство в правительственные переговоры и межгосударственные отношения или на дублирование деятельности, осуществляемой действующими правительственными или неправительственными международными органами.

147. Комиссия стремится вести свои обсуждения и делать выводы исключительно в гуманитарном и неполитическом контексте. Комиссия вправе определять свою собственную программу работы в области исследований. Она может приглашать видных деятелей или признанные органы поделиться своим ценным опытом с нею. Она может, по мере необходимости, посещать страны по их приглашению или запрашивать мнение мировых лидеров по обсуждаемым вопросам. Комиссия может делать как письменные, так и устные представления. Их дальнейшее использование в докладе Комиссии или связанных с ним публикациях определяется в результате непосредственных переговоров с представившими их лицом или лицами.

148. Стремясь к достижению своих целей, Комиссия может направлять свои усилия на следующее:

а) содействие установлению нового международного гуманитарного порядка в общем контексте соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и связанных с ними документов Организации Объединенных Наций;

б) обзор существующих проблем и решений, связанных с положением беженцев и перемещенных лиц, случаев массового бегства и перемещения населения;

с) изучение различных аспектов перемещения рабочей силы в направлении Север/Юг и Юг/Север, "утечки умов" и связанных с ней вопросов;

д) выявление недостатков в существующем международном гуманитарном праве и практике, связанной с войной и миром;

е) обзор методов и средств для обеспечения защиты прав человека и улучшения "качества жизни";

ф) исследование путей и средств дальнейшего укрепления, по мере необходимости, международных институтов по гуманитарным вопросам и другой деятельности.

149. Наконец, можно отметить усилия самого Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Например, в последнее время Генеральный секретарь играет важную роль в содействии достижению договоренностей о контроле за соблюдением норм международного гуманитарного права в отдельных конфликтных ситуациях, при направлении миссий по установлению фактов или миссий по наблюдению в районы, где возникают такие ситуации, и при управлении международными чрезвычайными мероприятиями в ситуациях, подобных, например, голоду в Африке.

#### IV. ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ В ОТВЕТАХ ПРАВИТЕЛЬСТВ

##### A. Вопросы для обсуждения

150. Ответы, полученные от правительств, приводятся в добавлении к настоящему докладу. В настоящем разделе кратко излагаются некоторые вопросы, которые были подняты для обсуждения в этих ответах.

##### 1. Вопросы общего характера

151. Рассмотрение предложения о содействии установлению нового международного гуманитарного порядка получило общую поддержку, и было выражено мнение о целесообразности дальнейшего исследования и изучения этого предложения. Подразумевавшаяся в предложении глобальная перспектива была сочтена приемлемой. Действительно, было предложено приложить все усилия к глобальной мобилизации в пользу решения гуманитарных вопросов.

152. Цели предлагаемого нового порядка рассматривались в свете Устава Организации Объединенных Наций; кроме того подчеркивалось, что они должны вытекать из него. Был поднят для обсуждения вопрос о взаимосвязи этого предложения с задачами Организации Объединенных Наций. Так, было выражено мнение о том, что международный порядок, предусмотренный Уставом Организации Объединенных Наций, имеет многосторонний характер и включает гуманитарный аспект, который, как было отмечено, естественно следует постоянно поддерживать и развивать. Были конкретно упомянуты гуманитарные принципы, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности в статьях 1 и 2. Кроме них были детально рассмотрены всеобъемлющие принципы, соблюдения и выполнения которых было бы достаточно для создания здорового международного климата.

153. Неоднократно упоминались существующие документы и процедуры в области прав человека и гуманитарного права, которые, как неоднократно подчеркивалось, должны служить исходным пунктом, а также основой для обсуждения этого предложения. Основным был признан вопрос о применении существующих международных документов, включая достижение их всеобщей ратификации и применения.

154. Во многих ответах было признано, что вопросы мира, развития, удовлетворения основных потребностей человека, соблюдения прав лиц и сотрудничества в гуманитарной области тесно связаны друг с другом и могут с пользой обсуждаться вместе. Однако было указано на сложность некоторых аспектов, и был поднят конкретный вопрос о том, целесообразно ли рассмотрение столь большого числа весьма сложных вопросов в рамках

одной единственной концепции, т.е. предложения об установлении нового международного гуманитарного порядка. Кроме того, было вновь указано на необходимость предотвращения нанесения ущерба взаимосвязанным инициативам, таким, как рассмотрение в настоящее время в Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека вопроса о массовом бегстве.

155. В этой связи был поднят еще один вопрос, а именно вопрос о том, следует ли рассматривать все аспекты этого предложения одновременно или можно отобрать вопросы для рассмотрения их в порядке очередности. В число тем, предложенных для рассмотрения в порядке очередности, были включены следующие: возможный пересмотр существующих механизмов и практики; изучение тех аспектов гуманитарного сотрудничества, которые еще не охвачены или не регулируются должным образом международными правовыми документами; изучение основных проблем человека и защиты важнейших прав человека; обсуждение путей и средств борьбы с голодом и недоеданием и их ликвидации, ликвидации болезней и защиты здоровья людей; все большие усилия ликвидировать неграмотность и гарантировать каждому право на образование; и содействие осуществлению и защите гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав.

## 2. Возможная необходимость проведения дальнейшего изучения или исследования

156. Необходимость проведения дальнейшего изучения или исследования этого предложения обсуждалась в ответах. Обширный круг вопросов, возникающих в связи с этим предложением, и метод их рассмотрения в настоящее время были упомянуты в качестве темы для изучения. В качестве конкретного вопроса предлагался обзор существующих документов и учреждений. Было рекомендовано углубленное исследование существующих международных норм и положений в области прав человека и гуманитарной области с целью ликвидации пробелов, дублирования и укрепления учреждений. Было также предложено всеобъемлющее исследование по вопросу об эффективности существующих международных гуманитарных учреждений.

157. Среди других тем, указанных для возможного изучения, были упомянуты следующие: взаимозависимость между Всеобщей декларацией прав человека и Женевскими конвенциями 1949 года, с одной стороны, и предлагаемым новым международным гуманитарным порядком, с другой; взаимозависимость между предлагаемым новым порядком и религиями; и исследование взаимосвязи между принципами предлагаемого нового порядка и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

## 3. Необходимость осуществления норм

158. В целом представленные мнения отражали широкий консенсус относительно необходимости уделить срочное и первоочередное внимание вопросу осуществления существующих международных норм. Многие правительства подчеркнули, что в случае осуществления этих норм многое было бы достигнуто в области установления нового международного гуманитарного порядка.

#### 4. Защита

159. Подчеркивалась необходимость активизации усилий по защите, особенно в связи с существованием мнения о том, что органы, уполномоченные международным сообществом действовать в этой области, зачастую сталкиваются с серьезными трудностями при выполнении своих мандатов. Среди поднятых для обсуждения вопросов говорилось о том, каким образом можно обеспечить дополнительную гуманитарную защиту на основе деятельности международных организаций, поддержки всех государств, тщательно разработанных последующих мер и контроля за возможными источниками угроз.

#### 5. Помощь

160. Была подчеркнута необходимость усиления гуманитарной помощи. Ставился вопрос о том, насколько можно увеличить помощь правительствам, стремящимся осуществить на практике международные нормы, касающиеся прав человека и гуманитарного права.

#### 6. Системы раннего оповещения

161. Предлагалось изучить вопрос о потенциальных возможностях систем раннего оповещения с целью контролирования событий в районах напряженности в мире. Была подчеркнута необходимость скорейшего и раннего урегулирования кризисов, пока он не достиг своего апогея.

#### 7. Организационные вопросы

162. Предлагалось в ходе рассмотрения предложения о содействии новому международному гуманитарному порядку обратить внимание на методы обеспечения лучшего функционирования всего существующего комплекса гуманитарных учреждений. В этом отношении считалось, что рассмотрение такого порядка может стимулировать процесс рационализации и совершенствования соответствующих организационных механизмов. Однако при этом делалось предупреждение относительно важности никоим образом не препятствовать эффективности существующих учреждений.

#### 8. Координация

163. Вопрос о координации был поднят во многих ответах. Считалось, что рассмотрение предложения о содействии новому международному гуманитарному порядку значительно усилит понимание того, каким образом можно еще более улучшить координацию усилий существующих гуманитарных учреждений.

#### 9. Дипломатические усилия, добрые услуги, примирительные процедуры и посредничество

164. Считалось, что необходимо изучать вопрос о дальнейшем совершенствовании этих видов деятельности и их использовании в качестве важных средств достижения гуманитарных целей.

10. Образование, профессиональная подготовка и распространение информации

165. Образование, профессиональная подготовка и распространение информации рассматривались в качестве важных факторов успеха предлагаемого нового порядка. Говорилось о необходимости повышения гуманитарной сознательности в целях уважения гуманитарных ценностей. Непонимание правовых норм зачастую называлось основной причиной трудностей, которые возникают при применении норм, и постоянные усилия в целях распространения информации об этих нормах считались обязательными. Настоятельно призывалось организовывать профессиональную подготовку для лиц, занимающихся соблюдением норм.

11. Создание новых норм

166. Настоятельно призывалось при создании новых норм разрабатывать принципы, общие для всех государств таким образом, чтобы они соответствовали настоящим потребностям международного сообщества. Согласно одной группе мнений, подготовка надлежащих международных правовых документов могла бы облегчить расширение и диверсификацию сотрудничества между государствами в области прав человека. В этой связи говорилось, что, по-видимому, целесообразно обобщить гуманитарные идеалы в письменном кодексе поведения, который должен подтвердить, четко определить и направлять эволюцию обычного международного права с учетом практики государств. Такой кодекс, согласно этому мнению, мог бы представлять собой универсальную декларацию, на основе которого были бы разработаны соответствующие пакты.

167. Согласно другой группе мнений, необходимо обратить внимание на огромную совокупность норм и принципов, которые уже разработаны в области прав человека и по гуманитарным и социальным вопросам. Считалось, что, хотя и имеются резервы для дальнейшего совершенствования свода норм, а работа, осуществляющаяся в настоящее время в этой области, должна быть активизирована, повсеместное признание и соблюдение норм и принципов, существующих в различных имеющихся международных и региональных документах, уже обеспечило бы реализацию большинства целей, изложенных в предложении о содействии новому международному гуманитарному порядку. Поэтому настоятельно призывалось делать упор на пути и средства усиления эффективности механизмов осуществления.

168. Считалось, что любой всеобъемлющий кодекс, которым должны были бы руководствоваться государства в осуществлении своей деятельности, должен включать, а не заменять то, что уже было достигнуто в этой области. Кроме того, идея должна заключаться в оказании помощи существующим гуманитарным усилиям, осуществляемым Организацией Объединенных Наций и такими гуманитарными организациями, как МККК. Таким образом, любое совершенствование существующих процедур и мероприятий никоим образом не должно отрицательно сказываться ни на эффективности, ни на независимости существующих учреждений.

169. Далее было высказано мнение о том, что традиционная область гуманитарного права в настоящее время не представляет собой плодотворного поля деятельности для работы как над предлагаемой всеобщей декларацией, так и над новым механизмом по осуществлению. Кульминационной точкой усилий в течение нескольких лет была Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного

гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов. Результаты этой Конференции еще не утратили своей новизны и представляют собой достигнутый за последние годы существенный прогресс в области международного гуманитарного права. Тем не менее дальнейшее изучение, как отмечалось, может вполне выявить области, например, относящиеся к проблеме беженцев, в которых разработка дополнительных принципов могла бы быть полезной. С учетом степени международного сотрудничества, необходимого для помощи пострадавшим от стихийных бедствий, разработка международнопризнанных норм и дополнительных механизмов могла бы также быть полезной в области оказания чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий.

#### В. Соответствующая информация

170. Как указывалось в некоторых ответах, в качестве предпосылки для дальнейшего рассмотрения предложения в общем или вопроса о возможных дополнительных нормах в частности, следует предоставить Генеральной Ассамблее информацию о существующих нормах и о состоянии их ратификации или присоединения к ним в тех областях, где они применяются; общая информация по некоторым главным международным документам, которые, как представляется, относятся к рассматриваемому вопросу, приводится ниже. В настоящее время следующие 84 государства являются участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: Австралия, Австрия, Афганистан, Барбадос, Белорусская ССР, Бельгия, Болгария, Боливия, Венгрия, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гвинея, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Гондурас, Греция, Дания, Демократический Йемен, Египет, Заир, Замбия, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Исландия, Испания, Италия, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Мали, Марокко, Мексика, Монголия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Перу, Польша, Португалия, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соломоновы Острова, Союз Советских Социалистических Республик, Суринам, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Украинская ССР, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Чехословакия, Чили, Швеция, Шри Ланка, Эквадор, Югославия, Ямайка и Япония.

171. В настоящее время следующие 80 государств являются участниками Международного пакта о гражданских и политических правах: Австралия, Австрия, Афганистан, Барбадос, Белорусская ССР, Бельгия, Болгария, Боливия, Венгрия, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гвинея, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Дания, Демократический Йемен, Египет, Заир, Замбия, Индия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Исландия, Испания, Италия, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Мали, Марокко, Мексика, Монголия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Перу, Польша, Португалия, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Суринам, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Украинская ССР, Уругвай, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Чехословакия, Чили, Швеция, Шри Ланка, Эквадор, Югославия, Ямайка и Япония.

172. Следующие 35 государств являются участниками Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах: Барбадос, Боливия, Венесуэла, Дания, Доминиканская Республика, Заир, Замбия, Исландия, Испания, Италия, Камерун, Канада, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Панама, Перу, Португалия, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Швеция, Эквадор и Ямайка.

173. 161 государство-участник, за исключением лишь 8 государств - членов Организации Объединенных Наций и 2 государств-нечленов, ратифицировали Женевские конвенции от 12 августа 1949 года или присоединилось к ним.

174. Следующие государства являются участниками Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям:

#### Протокол I

Австралия, Ангола, Багамские Острова, Бангладеш, Белиз, Болгария, Ботсвана, Вануату, Вьетнам, Габон, Гана, Гвинея, Дания, Заир, Иордания, Камерун, Кипр, Китай, Конго, Корейская Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигер, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Руанда, Сальвадор, Самоа, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Того, Тунис, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор и Югославия.

#### Протокол II

Австрия, Багамские Острова, Бангладеш, Белиз, Болгария, Ботсвана, Вануату, Габон, Гана, Гвинея, Дания, Иордания, Камерун, Китай, Конго, Корейская Республика, Коста-Рика, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Намибия, Нигер, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Руанда, Сальвадор, Самоа, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Того, Тунис, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор и Югославия.

175. По состоянию на 1 февраля 1985 года следующие государства являются участниками Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола 1967 года:

Государства - участники Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года.....	92
Государства - участники только Конвенции 1951 года (отмечены "К").....	3
Государства - участники только Протокола 1967 года (отмечены "П").....	<u>2</u>
Всего	<u>97</u>

## I. АФРИКА

Алжир  
Ангола  
Бенин  
Берег Слоновой Кости  
Ботсвана  
Бурунди  
Буркина Фасо  
Габон

Замбия  
Зимбабве  
Камерун  
Кения  
Конго  
Лесото  
Либерия  
Мадагаскар (К)

Сан-Томе и Принсипи  
Свазиленд (П)  
Сейшельские Острова  
Сенегал  
Сомали  
Судан  
Сьерра Леоне  
Объединенная Республика  
Танзания

Гамбия  
Гана  
Гвинея  
Гвинея-Бисау  
Джибути  
Египет  
Заир

Мали  
Марокко  
Мозамбик (К)  
Нигер

Того  
Тунис  
Уганда  
Центральноафриканская  
Республика  
Чад  
Эфиопия

Нигерия  
Руанда

## II. АМЕРИКА

### A. Центральная и Южная Америка

Аргентина  
Боливия  
Бразилия  
Гаити  
Гватемала  
Доминиканская Республика

Колумбия  
Коста-Рика  
Никарагуа  
Панама  
Парагвай  
Перу

Сальвадор  
Суринам  
Уругвай  
Чили  
Эквадор  
Ямайка

### B. Северная Америка

Канада

Соединенные Штаты Америки (П)

## III. АЗИЯ

Израиль  
Иран

Йемен  
Китай

Филиппины  
Япония

## IV. ЕВРОПА

Австрия

Кипр

Соединенное Королевство  
Великобритании и  
Северной Ирландии

Бельгия  
Германии, Федеративная  
Республика

Лихтенштейн  
Люксембург

Турция  
Финляндия

Греция  
Дания  
Ирландия  
Исландия  
Испания  
Италия

Мальта  
Монако (К)  
Нидерланды  
Норвегия  
Португалия  
Святейший Престол

Франция  
Швейцария  
Швеция  
Югославия

## V. ОКЕАНИЯ

176. Если учесть, что членами Организации Объединенных Наций являются 59 государств, то можно увидеть, что еще значительное число государств не ратифицировало вышеупомянутые документы или не присоединилось к ним, а именно:

Международный пакт о гражданских и политических правах:	79 государств
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах:	76 государств
Женевские конвенции:	8 государств
Дополнительный протокол I:	108 государств
Дополнительный протокол II:	144 государств
Конвенция о беженцах и протокол к ней:	62 государства

Таким образом, предстоит еще предпринять значительные усилия по обеспечению всеобщей ратификации этих основополагающих конвенций.

177. На данной стадии можно также упомянуть относящиеся к данному вопросу нормы, находящиеся в настоящее время в процессе разработки. В настоящее время в области прав человека ведется подготовка следующих документов: конвенции о правах человека трудящихся-мигрантов; конвенции о правах ребенка; декларации о правах меньшинств; декларации о правах лиц, не являющихся гражданами той страны, в которой они проживают; декларации о правах лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению; документа о правах человека коренного населения; документа о защите лиц, содержащихся в психиатрических лечебницах и документа о правах и обязанностях лиц, выступающих в защиту прав человека.

178. Международный комитет Красного Креста также сообщил, что в настоящее время ведется разработка гуманитарных норм, регулирующих: а) ведение военных действий на море; б) нейтралитет; в) законные методы и средства ведения боевых действий; г) медицинский транспорт; и е) улучшение методов опознавания и сигнализации. МКК решил также подготовить декларацию, которая действовала бы применительно к возникновению внутренних беспорядков или напряженности, со ссылкой на права человека, а также на гуманитарное право.

#### V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

179. В современном мире широкий круг острых гуманитарных проблем привлекает внимание международного сообщества и будет по-прежнему находиться в центре его внимания в обозримом будущем. В год сороковой годовщины Организации Объединенных Наций, как представляется, необходим критический пересмотр позиций всеми заинтересованными сторонами, поскольку не будет преувеличением, если сказать, что картина мира, отраженная в зеркале непрекращающихся кризисов, весьма печальна.

180. Эти проблемы различаются по природе и масштабам: в качестве острых гуманитарных проблем, требующих внимания и подлежащих решению в рамках гуманитарных организаций, были выделены, в частности, следующие: проблема голода и голодной смерти, здоровье и экологические условия, массовая безработица, массовая неграмотность, положение женщин и детей, геноцид, произвольные казни и казни без судебного разбирательства, пытки, насильственные или недобровольные исчезновения, рабство и практика, подобная рабству, вооруженные конфликты, оружие, причиняющее чрезмерные человеческие страдания, случаи грубых нарушений прав человека, несоблюдение основных норм в области прав человека, гуманитарное право, беженцы и помощь в случае стихийных бедствий, массовый уход и перемещения, трудящиеся-мигранты и лица, не являющиеся гражданами страны, в которой они проживают, стихийные бедствия и бедствия, причиной которых является деятельность человека, вопросы народонаселения, уязвимые группы людей, жизнь которых находится под угрозой, расовая и религиозная нетерпимость, проблемы, связанные с наркотиками, и регионы или страны, нуждающиеся в специальной гуманитарной помощи.

181. Принцип гуманности является старейшим и устоявшимся принципом международного права, и Международный Суд вновь подтвердил, что все правительства, равно как и все органы общества, должны руководствоваться в своих действиях элементарными соображениями гуманности. Термин "гуманитарный" употребляется в современном языке в различных значениях: иногда он употребляется для описания какого-либо свода правовых норм, например - "Гаагского права", разработанного в начале столетия для регулирования обычаев вооруженных конфликтов, или "Женевского права", существующего с 1864 года и разработанного под эгидой МККК, в частности, Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов 1977 года. Иногда он употребляется для указания на особый подход к проблемам, т.е. такой подход, при котором упор делается на защите отдельных лиц и оказании им помощи, а не на соображениях политического характера. Бывают случаи, когда этот термин употребляется в широком, общем смысле и является выражением широко разделяемого мнения: все, что может быть сделано для облегчения человеческого страдания и для помощи в удовлетворении человеческих нужд, должно быть сделано.

182. Концептуальное понимание гуманитарных аспектов существующего международного порядка, вероятно, должно охватывать все эти моменты и включать нормативные рамки, которые были установлены международным сообществом для определения минимума норм гуманного обращения и человеческой солидарности. Установленные международным сообществом нормы в области прав человека, в частности Всеобщая декларация прав человека и Международные пакты, а также конвенции о правах беженцев, Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, составляют основу этой нормативной структуры.

183. Первоначальное предложение о содействии новому международному гуманитарному порядку, выдвинутое правительством Иордании, по своей сути представляло собой подход, который характеризуют следующие основные элементы: попытка рассмотреть глобальные гуманитарные вопросы во всей их полноте и, возможно, выработать всеобъемлющие, комплексные стратегии для решения этих вопросов; призыв к идеалу гуманности, который бы предусматривал и устанавливал определенный контроль над международным и внутренним поведением государств; выявление неотложных, острых проблем; а также выдвижение конкретных предложений, подобных предложению о выработке всеобщей декларации, в которой были бы сформулированы некоторые основополагающие гуманитарные принципы.

184. До сих пор это предложение оказывало благоприятное воздействие, поскольку оно поощряло всеобъемлющую переоценку международных гуманитарных вопросов и стимулировало повторное рассмотрение неотложных проблем и вопросов. Учреждение Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам также должно рассматриваться в качестве одного из положительных результатов процесса, начало которому было положено данным предложением.

185. Замечания правительств и международных организаций, рассмотренные в настоящем докладе или высказанные на других форумах, включая Независимую комиссию, дают картину, которую в общих чертах можно описать следующим образом: на практике чрезвычайные гуманитарные проблемы возникают в случаях стихийных бедствий или бедствий, причиной которых является деятельность человека, вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков и возникновения потоков беженцев. В каждой из этих областей существуют важные нормативные документы. Поскольку нормативные системы не являются статичными, некоторые вопросы, естественно, требуют разработки новых норм. Поэтому приспособление нормативной системы к изменяющимся условиям по-прежнему остается одной из задач сообщества наций. Кроме того, для деятельности в каждой из перечисленных выше основных областей существуют свои организационные рамки. Достижения таких действенных учреждений, как ЮНДРО, УВКБ и МККК, имеют поистине историческое значение.

186. Хотя необходимые нормативные и организационные рамки существуют, главная возникающая на практике проблема заключается в невыполнении существующих норм, причиной чего может являться незнание об их существовании, намеренное несоблюдение их положений, неприсоединение к некоторым частям нормативной системы путем нератификации договоров или недостаточно эффективная просветительная, учебная и информационная деятельность. В этой области предстоит еще очень и очень много работать.

187. В свете упомянутых выше реальностей при изучении предложения об установлении нового международного гуманитарного порядка возникает крупный вопрос о том, делать ли акцент на широком, перспективном подходе, или на тех конкретных, практических проблемах, которые требуют рассмотрения и решения. Разумеется, эти два подхода не являются взаимоисключающими. Речь идет скорее об акценте. Обсуждение этого вопроса в Организации Объединенных Наций, представленные правительствами и международными организациями мнения, а также обсуждение, которое состоится на сороковой сессии Генеральной Ассамблеи, помогут компетентным национальным и международным органам взглянуть на эти вопросы в широком контексте и в долгосрочной перспективе.

188. Какой бы подход ни выбрала Генеральная Ассамблея, некоторые из следующих элементов заслуживают первоочередного внимания:

а) следует сделать непосредственный упор на текущих чрезвычайных гуманитарных проблемах. Решение таких проблем является крайне необходимым для облегчения человеческих страданий и недопущения их повторения в будущем;

б) наиболее крупной проблемой, которую надлежит рассмотреть, является несоблюдение признанных международным сообществом норм. Ключевыми вопросами являются выполнение и защита. Если бы существующие нормы добросовестно соблюдались всеми заинтересованными сторонами, кризисы гуманитарного характера возникали бы значительно реже. Таким образом, вопросом первоочередной важности является вопрос о средствах содействия выполнению международных норм;

с) с вопросом о выполнении непосредственно связан вопрос об обеспечении как можно более быстрой ратификации соответствующих договоров всеми сторонами. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о путях достижения этой цели;

d) с вопросом о выполнении тесно связаны также вопросы просветительской деятельности, профессиональной подготовки и распространения информации о международных нормах. Средства, имеющиеся у Организации Объединенных Наций для подобных мероприятий, довольно ограничены, и, как представляется, в этой области требуется новая программа действий. Проблема проста: если нормы не являются общеизвестными, то вероятность их выполнения соответственно низка;

e) в будущем при установлении норм приоритет следует отдавать текущим неотложным проблемам. МККК уже рассматривает вопрос о необходимости норм, применимых к внутренним конфликтам. В рамках организаций, занимающихся проблемами беженцев, началось рассмотрение нормативных аспектов эволюции концепции беженцев и таких проблем, как "неприятие" или отказ в предоставлении убежища. Принятое недавно Картаженское соглашение (A/39/331-E/1984/126, приложение) содержит некоторые интересные идеи, касающиеся этой области. Вопрос о массовых перемещениях людей рассматривается также Межамериканской комиссией по правам человека. В настоящее время готовится более десяти новых документов в области прав человека;

f) в свете приведенных выше соображений идею подготовки всеобщей декларации об основных гуманитарных принципах можно было бы рассмотреть с точки зрения ее своевременности, необходимости и, возможно, в том плане, действительно ли намеченные цели требуют новой декларации, или же они могут быть достигнуты другими средствами. Поскольку обширный свод международных норм уже существует и поскольку определена необходимость их ратификации, осуществления и распространения, можно задаться вопросом о том, не целесообразно ли квинтэссенцию всеобщих гуманитарных принципов сделать предметом публикации, подлежащей широкому распространению. В такой публикации можно было бы осветить основополагающие принципы существующих правовых документов и сопроводить их текстами основных таких документов.

189. Подготовка всеобщей декларации так или иначе будет основываться на существующих документах, но следует еще обсудить, нужно ли в новой декларации развивать принципы, которые были бы гораздо более широкими по сравнению с существующими сегодня. С одной стороны, попытка "согласовать заново" существующие принципы может привести к их ослаблению. В этом случае идея всеобщей декларации об основополагающих гуманитарных принципах будет, по-видимому, сводиться в основном к идее проекта кодификации и сопряжена с определенными опасностями. С другой стороны, эти опасности можно было бы устранить, взяв за основу подход "наращивания норм", подразумевающий разработку дополнительных норм в связи с новыми насущными проблемами. В решении задач укрепления, систематизации, кодификации и прогрессивного развития, которые, несомненно, являются важными, можно было бы – по крайней мере, временно – положиться на развитие практики и на усилия ученых. Как удачно отметил уважаемый сопредседатель независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам принц Садруддин Ага Хан, "выполнение является предметом обсуждения, но не законом. Ключевым фактором является политическая и моральная воля правительств. Разумеется, международные системы помощи в случае стихийных бедствий должны быть усовершенствованы, однако еще не ясно, что же в конечном счете окажется приемлемым для правительств. Фактически организационные и правовые факторы уже существуют и могут стать средством достижения успеха в гуманитарной области" 13/.

Примечания

1/ См., например, "Исследование по вопросу о новом международном экономическом порядке и содействии осуществлению прав человека", подготовленное Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств; доклад Семинара по вопросам взаимосвязи между правами человека, миром и развитием, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 3-14 августа 1981 года (ST/HR/SER.A/10); и доклад Генерального секретаря о международных аспектах права на развитие в качестве права человека по отношению к другим правам человека, основанным на международном сотрудничестве, включая право на мир, с учетом требований нового международного экономического порядка и основных потребностей человека (E/CN.4/1334).

2/ См. United Nations Action in the Field of Human Rights (United Nations publication, Sales No. E.83.XIV.2), chap. XI ("Measures to protection human rights in armed conflicts").

3/ United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 970-973.

4/ Carnegie Endowment for International Peace, The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907 (New York, Oxford University Press, 1915).

5/ League of Nations, Treaty Series, vol. XCIV (1929), No. 2136.

6/ См. Заключительный акт Международной конференции по правам человека, Тегеран, 22 апреля-13 мая 1968 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.68.XIV.2).

7/ See United Nations Action..., chap. XI.

8/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 6 (A/38/6 и Corr.1).

9/ За исключением палестинских беженцев, получающих помощь от Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). БАПОР было учреждено в 1949 году и занимается предоставлением основных услуг палестинским беженцам, проживающим в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и в секторе Газа. Однако УВКБ выполняет такие же функции международной защиты в отношении палестинских беженцев, проживающих за пределами сферы деятельности БАПОР, что и в отношении любых других беженцев.

10/ United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545, p. 137.

11/ Ibid., vol. 606, No. 8791, p. 267.

12/ См. "Fundamental Rules of International Humanitarian Law Applicable in Armed Conflicts", International Committee of the Red Cross, League of Red Cross Societies, Geneva, 1979.

13/ Foreword to P. Macalister-Smith, International Humanitarian Assistance (Geneva, Henri Dunant Institute, and the Hague, Martinus Nijhoff, 1985), p. xi.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Вопросник

1. Общие замечания и мнения относительно предложения об установлении нового международного гуманитарного порядка (см. документ A/36/245).
2. Взаимосвязь между гуманитарными элементами Устава Организации Объединенных Наций и предложением об установлении нового международного гуманитарного порядка.
3. Замечания и мнения относительно существующей гуманитарной сети, охватывающей усилия правительств, международных организаций, неправительственных организаций, групп и отдельных лиц.
4. Как следует рассматривать нынешнюю гуманитарную деятельность в связи с усилиями по установлению нового международного гуманитарного порядка или в рамках таких усилий?
5. Замечания и мнения относительно наиболее насущных потребностей гуманитарного характера, подлежащих скорейшему рассмотрению: замечания могли бы касаться конкретно следующих пунктов:
  - a) установление норм;
  - b) выполнение норм;
  - c) защита;
  - d) помощь правительствам;
  - e) организационные аспекты;
  - f) координация;
  - g) предупреждение на ранних этапах;
  - h) готовность к действиям в случае кризиса;
  - i) гуманитарная деятельность, включая дипломатические усилия и добрые услуги;
  - j) просветительная деятельность, профессиональная подготовка и распространение информации;
  - k) неотложные гуманитарные проблемы, требующие внимания.
6. Каким образом можно придать большее значение гуманитарным аспектам и гуманитарному подходу к проблемам на международном, региональном и национальном уровнях?

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Информационная записка, касающаяся Независимой комиссии  
по международным гуманитарным вопросам а/

Создание Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам явилось откликом группы выдающихся деятелей из всех частей мира на остро ощущаемую необходимость повышения уровня информированности общественности о важнейших гуманитарных проблемах и содействия созданию международного климата, благоприятствующего прогрессу в гуманитарной области.

Намечается, что работа Комиссии будет вестись в рамках постоянного поиска мировым сообществом более подходящей международной структуры для поддержания человеческого достоинства и решения колоссальных гуманитарных проблем, все чаще и чаще возникающих на всех континентах.

В 1981 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла консенсусом резолюцию, касающуюся "нового международного гуманитарного порядка", в которой она признала "важность дальнейшего совершенствования всеобъемлющей международной структуры, в полной мере учитывающей существующие документы по гуманитарным вопросам, а также необходимость уделять внимание таким аспектам, которые еще недостаточно разработаны". При этом Ассамблея приняла во внимание, что "организационные структуры и деятельность правительственных и неправительственных органов, возможно, нуждаются в дальнейшем совершенствовании, с тем чтобы эффективно реагировать на ситуации, требующие гуманитарных действий".

В следующем году Генеральная Ассамблея приняла консенсусом еще одну резолюцию, касающуюся международного гуманитарного порядка, приняв к сведению "предложение о создании вне рамок Организации Объединенных Наций Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам, состоящей из известных деятелей в гуманитарной области или лиц, имеющих большой опыт правительственной или международной деятельности".

Церемония официального создания Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам состоялась в июле 1983 года, а в ноябре 1983 года Комиссия провела в Нью-Йорке свое первое пленарное заседание. Спустя несколько дней Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла еще одну резолюцию, в которой она приняла к сведению учреждение Комиссии и просила Генерального секретаря по-прежнему поддерживать контакты с правительствами, а также с Независимой комиссией в целях представления Генеральной Ассамблее в 1985 году всеобъемлющего доклада по этому вопросу. Комиссия планирует провести свое последнее пленарное заседание до ноября 1986 года.

---

а/ Текст приводится по документу Famine: A Man-Made Disaster? A report for the Independent Commission on International Humanitarian Issues (London and Sydney, Pan Books, 1985, appendix 2).

### Состав Комиссии

Комиссия является независимым органом, члены которого действуют в личном качестве, а не как представители правительств или международных органов, в состав которых они могут входить. Ее работа не предусматривает ни участия в правительственных переговорах или межгосударственных сношениях, ни дублирования работы, выполняемой существующими правительственными или неправительственными международными органами.

В своей работе Комиссия стремится к полезному использованию информации, получаемой от правительств, существующих международных правительственных и неправительственных органов и ведущих экспертов. Ее состав, который должен оставаться ограниченным, основан на справедливом географическом распределении. В настоящий момент Комиссия насчитывает 26 членов. Подробности о ее составе приводятся ниже. Срок деятельности Комиссии – три года, заключительный доклад будет опубликован в 1986 году.

### Программа работы

В течение ограниченного трехлетнего срока своей деятельности (1983–1986 годы) Комиссия будет заниматься широким кругом вопросов, связанных с актуальными гуманитарными проблемами современного общества. Ее выводы и рекомендации будут основаны, главным образом, на аналитических исследованиях отдельных вопросов, проводимых с помощью признанных специалистов и национальных или международных органов, которые будут привлекаться к этой работе при наличии у них специальных знаний или опыта. Помимо использования непосредственного вклада, вносимого экспертами в виде исследований, ориентированных на разработку основных направлений политики, Комиссия организует также обсуждения на уровне групп экспертов или своеобразные "мозговые атаки". Кроме того, поддерживается тесный контакт с учреждениями, которые занимаются вопросами, представляющими интерес для Комиссии, с целью избежать дублирования деятельности и укрепить роль Комиссии как органа, дополняющего предпринимаемые усилия, и ее роль катализатора при внедрении новшеств. Главы этих учреждений или их представители приглашаются для представления информации на пленарных заседаниях Комиссии.

Аналитические исследования и получаемая Комиссией информация от экспертов также будут помогать при подготовке отчетов по секторам, которые будут время от времени публиковаться в целях поощрения последующей деятельности, начало которой может быть положено в период деятельности Комиссии. Эти доклады по секторам будут адресованы в первую очередь соответствующим компетентным лицам в правительствах, региональных органах, а также в межправительственных и частных добровольных учреждениях. Таким образом, общие усилия Комиссии можно сравнить с пирамидой, вершиной которой будет заключительный доклад в конце 1986 года.

Основными областями исследования, выбранными Независимой комиссией, являются:

- i) гуманитарные нормы в контексте вооруженных конфликтов;
- ii) стихийные бедствия и бедствия, причиной которых является деятельность человека;
- iii) уязвимые группы населения, нуждающиеся в особом внимании и защите: такие, как беженцы и перемещенные лица, апатриды, дети и молодежь, коренное население и т.д.

#### Члены Комиссии

Садруддин АГА ХАН (Иран) – Специальный консультант Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с 1978 года. Бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (1965–1977 годы).

Сусанна АГНЕЛЛИ (Италия) – заместитель министра иностранных дел с 1982 года. Член итальянского парламента с 1976 года и Европейского парламента (1979–1981 годы).

Талал бин Абдул Азиз ас-САУД (Саудовская Аравия) – председатель Программы арабских государств Залива для деятельности организации системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД). Бывший министр связи и финансов и национальной экономики.

Паулу Эваристу АРНС (Бразилия) – кардинал, архиепископ Сан-Паулу, ректор духовной католической академии штата Сан-Паулу.

Мохаммед БЕДЖАУИ (Алжир) – член Международного Суда в Гааге с 1982 года. Бывший министр юстиции. Посол Алжира во Франции, ЮНЕСКО и Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Хенрик БЕЕР (Швеция) – бывший генеральный секретарь Лиги обществ Красного Креста (1960–1982 годы). Бывший генеральный секретарь шведского Красного Креста.

Луис ЭЧЕВЕРРИА АЛЬВАРЕС (Мексика) – бывший президент Мексики (1970–1975 годы). Посол Мексики в Австралии и Новой Зеландии. Посланник Мексики в ЮНЕСКО.

Пьер ГРАБЕР (Швейцария) – бывший президент Конфедерации и бывший начальник департамента иностранных дел и председатель Дипломатической конференции по гуманитарному праву.

Айван ХЕД (Канада) – председатель Научно-исследовательского центра международного развития, Канада. Занимал пост специального помощника премьер-министра (1968–1978 годы).

М. ХИДАЙАТУЛЛАХ (Индия) – бывший вице-президент Индии, бывший председатель Верховного суда.

Азиза СУКРИ ХУССЕЙН (Египет) – председатель Международной федерации по планированию размеров семьи.

Манфред ЛАХС (Польша) – член Международного Суда, Гаага. В 1973–1976 годах был его Председателем. Профессор политических наук.

Роберт С. МАКНАМАРА (Соединенные Штаты) – бывший министр обороны (1961–1968 годы). Бывший Президент Всемирного банка (1968–1980 годы).

Лазар МОЙСОВ (Югославия) – член Президиума Социалистической Федеративной Республики Югославии, бывший Союзный секретарь по иностранным делам, Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (тридцать вторая сессия).

Мохамед МЗАЛИ (Тунис) – премьер-министр. Бывший министр национальной обороны, образования, а также по делам молодежи, спорта и здравоохранения.

Садако ОГАТА (Япония) – дипломат, профессор, Высший институт международных отношений по исследованию проблем мира и развития в Азии.

Дэвид ОУЭН (Соединенное Королевство) – член парламента с 1966 года, лидер Социал-демократической партии, бывший министр иностранных дел, бывший государственный министр здравоохранения и социального обеспечения.

Виллибальд ПАР (Австрия) – посол, бывший министр иностранных дел (до 1983 года).

Шридат СУРЕНДРАНАТ РАМФАЛ (Гайана) – генеральный секретарь Содружества. Бывший генеральный прокурор, министр иностранных дел и юстиции.

Салим АХМЕД САЛИМ (Танзания) – премьер-министр. Бывший министр иностранных дел; Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (тридцать четвертая сессия).

Леопольд СЕДАР СЕНГОР (Сенегал) – бывший президент Республики. Член Французской академии. Поэт и философ.

СУДЖАТМОКО (Индонезия) – Ректор Университета Организации Объединенных Наций, Токио, бывший посол.

Хасан БЕН ТАЛАЛ (Иордания) – наследный принц Иорданского Хашимитского Королевства. Основатель Королевского научного общества Иордании и Форума арабских мыслителей.

Симон ВЕЙ (Франция) – член и бывший председатель Европейского парламента. Бывший министр здравоохранения и по вопросам семьи.

Гау УИТЛАМ (Австралия) – посол в ЮНЕСКО. Бывший премьер-министр и министр иностранных дел.