

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная  Ассамблея

СОРОК ПЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
40-е заседание,
состоявшееся
в среду,
14 ноября 1990 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 40-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МИКУЛКА (Чехословакия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 138 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC1-750, 2 United Nations Plaza)
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/45/SR.40
3 January 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

90-57140 (R5N)696

/...

23/11/90

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 138 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение) (A/45/430 и Corr.1 и Add.1-3, A/45/666; A/C.6/45/L.5)

1. Г-н ДЖАСУДАСЕН (Сингапур) говорит, что доклад Рабочей группы по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций (A/C.6/45/L.5) представляет собой замечательное достижение. Когда Рабочая группа начинала свою работу, среди ее членов имелись значительные разногласия, и окончательный исход этой работы представлялся сомнительным. Хотя, по мнению многих государств, доклад явно далек от совершенства, он приемлем для всех, и делегация Сингапура может поддержать его. Большая заслуга в подготовке этого документа, содержащего эффективный генеральный план Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, принадлежит Председателю Рабочей группы г-ну Вукасу.
2. Все члены Шестого комитета единодушны в том, что международное право может способствовать разрешению многих проблем, стоящих в международной повестке дня. Однако следует признать, что международное право было и остается привилегированной областью тех, кто связан с ним, - юристов-международников, дипломатов и экспертов по международным вопросам - и представляет собой высшую элиту каждого общества. Представителями этой суперэлиты и был разработан генеральный план, предложенный Рабочей группой.
3. Его делегация рассматривает Десятилетие с той позиции, что реальной проблемой является не недостаточная развитость международного права, а недостаточное его осуществление. Члены Шестого комитета, большинство из которых являются юристами по образованию, вполне естественно склонны считать, что большинство проблем, особенно проблем транснационального характера, можно решить с помощью нового, более конкретного и более всеобъемлющего образом разработанного права; однако есть веские основания полагать, что такой подход, проявления которого встречаются по всему тексту доклада, обречен на неудачу. Первая причина этого заключается в том, что, как показывает история, юристы и законодатели никогда не могли действовать достаточно оперативно, чтобы ликвидировать разрыв между правом и реальностью; вторая причина, которую также подтверждает исторический опыт, состоит в том, что принятие какого-либо международного соглашения не означает автоматически соблюдения и осуществления содержащихся в нем принципов.
4. Различие в масштабах применения международного права во всем мире привело к весьма серьезным последствиям. Не случайно, что развитым странам Севера, где больше юристов-международников и экспертов по международным вопросам, удавалось избегать открытых военных конфликтов в период после второй мировой войны, в то время как развивающиеся страны Юга, страдающие от острой нехватки таких экспертов, пережили за это же время больше конфликтов, чем за весь предшествовавший ему период современной истории. Приобретение совершенного оружия на международном рынке оказалось более легким делом, чем получение консультаций юристов-международников. Классическим примером этой истины является нынешний кризис в Персидском заливе. Его делегация приветствует ряд усилий, которые будут предприняты в ходе Десятилетия с целью устранения таких недостатков, однако считает необходимым уделить этой сфере больше внимания.

(Г-н Джасудасен, Сингапур)

5. Многие из предложений, включенных в генеральный план Рабочей группы, являются результатом обмена мнениями между экспертами и не свидетельствуют о смелом и творческом изменении подхода, необходимом для того, чтобы Десятилетие оказало какое-либо реальное влияние на международные отношения. Проще говоря, первая реакция многих правительств, вовлеченных в какой-либо международный спор, заключается в том, чтобы созвать своих генералов и полковников. Главная цель Десятилетия должна состоять в изменении этого положения таким образом, чтобы в случае возникновения когда-либо и где-либо спора между двумя или более государствами руководители этих государств в первую очередь задались вопросом о том, что говорит по этому поводу международное право, и запросили мнение своих юристов-международников. В этом отношении Десятилетие предоставляет редкую возможность увеличить число сторонников международного права. В этой связи уместно привести два примера. Первый связан с сюжетом пьесы Аристофана "Лисистрата", в которой женщины двух стран, находившихся на грани конфликта, сумели удержать своих мужей от войны, прибегнув к простому средству - отказав своим мужьям в том, чего те более всего хотели, а именно в выполнении своих супружеских обязанностей. Вторым примером является необычайный успех движения в защиту окружающей среды, в котором 20 лет тому назад участвовали одни фанатики, а сейчас объединилось большинство честных людей мира.

6. Из таких разительных перемен в подходах можно извлечь несколько важных уроков. Защитники окружающей среды добились успеха благодаря тому, что пропагандировали свое дело и играли на личных интересах избирателей, что побудило политических руководителей обратить на них внимание. Аналогичным образом, главная цель Десятилетия должна состоять в том, чтобы сбывать международное право широкой публике как потребительский товар, активно используя для этого печатные и электронные средства массовой информации. Можно выпускать и широко распространять написанные простым языком книги по международному праву, в том числе комиксы, которые использовались бы при обучении детей, а также компьютерные программы для простого населения; можно создавать фильмы на эту тему и, как предлагалось на заседаниях Рабочей группы, сделать упор на организации университетских курсов по международному праву. Такие меры в рамках отдельных стран должны сочетаться с публикацией статей в международных средствах массовой информации, где особое внимание обращалось бы на необходимость соблюдения международных норм и активизации действия различных учреждений и систем. Вокруг понятия несоблюдения следует создать атмосферу нетерпимости; например, в Организации Объединенных Наций страны-нарушители должны подвергаться бойкоту, критике и всеобщему давлению.

7. Основным объектом такой деятельности должны стать лица, разрабатывающие политику, и идейные руководители в политической, социальной и экономической сферах всех стран, которые должны возвести соблюдение норм международного права в ранг национального политического принципа, побуждая правительства действовать в области международных отношений в соответствии с международным правом и стремиться к мирному разрешению споров, используя добрые услуги выдающихся деятелей, консультации, согласительную процедуру, арбитраж или обращение в Международный Суд. И наконец, что также немаловажно, такие руководители должны поставить вопрос о большом количестве нератифицированных конвенций, хранящихся в архивах различных министерств иностранных дел.

8. Г-н КОУРУЛА (Финляндия) говорит, что его делегация присоединилась к числу авторов резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи о Десятилетии международного права Организации Объединенных Наций с чувством определенного беспокойства, что было вызвано отсутствием программы существа, и это обстоятельство, бесспорно, нашло отражение в осторожности и противоречивости мнений, высказанных в ходе неофициальных дискуссий по этой теме на сорок четвертой сессии Ассамблеи. Хотя в вопросе о необходимости подчеркнуть важность международного права, по всей видимости, имелось широкое согласие, оно не было подкреплено таким же согласием в отношении того, какую область права, касающуюся вопросов существа, следует осветить или развить в большей степени.

9. Представляется, что программа Десятилетия либо вызовет политические споры из-за противоречий в отношении приоритетов, либо будет сформулирована в таких общих выражениях, которые практически лишат ее смысла. Сомнения его делегации в полной мере не развеял и доклад Генерального секретаря, содержащий ответы правительств (A/45/430 и Corr.1 и Add.1-3). Отмечая очевидное и искреннее стремление стран к укреплению международного права, Финляндия тем не менее считает, что предлагаемые меры столь разноплановы, что нелегко представить себе, к чему может привести их обсуждение. В докладе Рабочей группы по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций (A/C.6/45/L.5) приводится программа Десятилетия, которая является и не слишком обширной, и не слишком скромной. В ней признается, что решения о любых мерах, направленных на укрепление международного права, должны приниматься лишь после тщательного изучения возможностей для реалистических действий. В ней признается настоятельная необходимость тесного сотрудничества между Шестым комитетом и другими органами Организации Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и другими соответствующими организациями и подчеркивается руководящая роль самой Генеральной Ассамблеи.

10. В программе подчеркивается необходимость оказывать поддержку высшим учебным заведениям и профессиональным учреждениям, действующим в области международного права, и создавать в случае необходимости новые. В программе осмотрительно не говорится о том, что Организация Объединенных Наций будет служить координационным центром при осуществлении вспомогательных мер; акцент будет сделан на действия в странах и регионах, предпринимаемые с учетом местных потребностей. С этой целью правительство его страны уже увеличило финансовую поддержку некоторым проектам, связанным с преподаванием и публикацией материалов по международному праву, которые будут осуществляться в юридических учебных заведениях Финляндии. Следует надеяться, что и другие страны предусмотрят аналогичные меры.

11. Программа на первые два года Десятилетия, возможно, и не удовлетворит всех ожиданий государств или научных и профессиональных кругов, однако это отнюдь не говорит о неудаче Шестого комитета или его Рабочей группы. Большинство основных областей общего международного права уже кодифицировано, а многие специализированные организации уже занимаются его прогрессивным развитием. Следует добавить, что во многих случаях будет легче применять региональный или функционально ограниченный подход, который может привести к разработке более эффективных норм, нежели глобальный подход.

12. Его делегация считает, что кодификацию норм международного права, а также создание конструктивных и эффективных механизмов мирного разрешения споров не следует предпринимать, не надеясь на успех. Поэтому разделы II и III проекта программы (A/C.6/45/L.5, приложение I) сформулированы правильно и предусматривают

(Г-н Коуруд, Финляндия)

представление необходимых докладов и исследований, оставляя в то же время открытым вопрос о том, какие меры Ассамблея может пожелать принять на более позднем этапе. Предполагается, что государства сами выработают реалистические и хорошо продуманные предложения, которые будут впоследствии включены в программу.

13. Г-н ТРАКСЛЕР (Италия), выступая от имени 12 государств - членов Европейского сообщества, говорит, что все эти 12 стран были авторами проекта резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, провозгласившей период 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. Хотя Десятилетие было провозглашено без программы, Двенадцать считали, что эта идея столь важна, что ее выдвижение нельзя откладывать, и были уверены в том, что Шестой комитет, действуя в духе всеобщего согласия, сможет разработать программу Десятилетия на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи. То, что составление программы будет нелегким делом, стало совершенно очевидным после издания документа, содержащего ответы ряда государств и международных организаций на вопросы, сформулированные Секретариатом в соответствии с пунктом 3 этой резолюции. В ответах указывались многие темы, представляющие интерес, но практически не выдвигалось никаких конкретных идей о том, каким образом следует организовать в рамках Десятилетия серию осуществляемых и приемлемых для всех мероприятий. Однако Шестой комитет нашел удачное решение, возложив функции председателя своей Рабочей группы по Десятилетию на г-на Вукаса (Югославия), который, сочетая замечательные качества ученого и дипломата, сумел обеспечить такое руководство Рабочей группой, что она всего лишь за несколько недель работы сумела перейти от сбора разнородных и зачастую противоречивых предложений к разработке реалистической и широко приемлемой программой мероприятий, которые должны быть проведены в первые два года Десятилетия.

14. По мнению Двенадцати, не следует огорчаться тем, что Десятилетие выразится в проведении разнородных мероприятий, направленных на усиление роли международного права. Решение о провозглашении Десятилетия уже само по себе является признаком того, что, по мнению подавляющего большинства государств, настало время для выдвижения целого ряда согласованных инициатив. Правда, программа, предложенная в докладе Рабочей группы (A/C.6/45/L.5), предусматривает лишь мероприятия, которые будут проведены на первом этапе (1990-1992 годы) Десятилетия, однако еще могут быть приняты решения об утверждении и разработке новых проектов, а при наличии благоприятных условий по-прежнему возможна реализация даже крупных инициатив.

15. Двенадцать ожидают проведения мероприятий различными организациями, которым предложено содействовать осуществлению Десятилетия. Они уверены в том, что Институт международного права, Ассоциация международного права и Гагская академия международного права обогатят Десятилетие своим опытом и научными знаниями. Они надеются также, что проведение Десятилетия будет способствовать и Комиссия международного права, что выразится прежде всего в завершении работы над темами, находящимися сейчас в ее повестке дня. Они должным образом отметили готовность различных других международных учреждений и, в частности, Международного Суда внести свой вклад в проведение Десятилетия. Однако не следует забывать, что главная ответственность за проведение Десятилетия лежит на Шестом комитете и на его Рабочей группе, а также на Специальном комитете по Уставу. В нынешней ситуации Двенадцать хотели бы выразить признательность Секретариату за подготовку основных документов, что позволило Шестому комитету успешно начать свою работу.

/...

(Г-н Тракслер, Италия)

16. Двенадцать готовы активно участвовать в мероприятиях Десятилетия, предусмотренных в программе и, будучи уверены в том, что Рабочая группа будет и впредь проявлять гибкость и взаимопонимание и принимать решения на основе всеобщего согласия, ожидают начала проведения мероприятий по вопросам существа.

17. Г-н ОСТ (Соединенное Королевство) говорит, что, несмотря на две опустошительные мировые войны, международное право и уважение к нему неуклонно крепили в течение прошедших 90 лет XX века. Наглядной иллюстрацией этому является реакция мирового сообщества на вторжение Ирака в Кувейт. Реакция Организации Объединенных Наций на вызов, брошенный Совету Безопасности, весьма отлична от реакции ее предшественницы, Лиги Наций, на подобные акты агрессии в 30-х годах. Мировое сообщество продемонстрировало решимость сделать международное право средством обеспечения законности, без которой невозможен международный мир и безопасность.

18. Как указывал в своем наводящем на размышления выступлении представитель Сингапура, существует много способов, благодаря которым Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций могло бы способствовать формированию политической воли, без которой резолюции, декларации и конвенции обречены стать мертвой буквой. Важно, чтобы правительства – ибо правительства, а не народ, совершают акты агрессии – осознали те преимущества, которые они получают, действуя законным образом и разрешая споры мирными средствами. Правительствам не надо разъяснять их правовые обязанности, скорее их следует убеждать в том, что соблюдение норм права и мирное разрешение споров в наибольшей степени отвечают их интересам. Они должны понять, что попытки разрешить споры между государствами с помощью силы не только незаконны, но и в огромной степени сопряжены с прямыми издержками, гибелью людей и ущербом стране, экономике и международной стабильности. Издержки, связанные с обращением к праву, о которых нередко сожалеют частные лица, вряд ли сопоставимы с расходами на ведение агрессивной войны.

19. Его делегация весьма воодушевлена тем, что все большее число государств признает обязательную юрисдикцию Международного Суда. Из шести государств, которые сделали такое заявление в последние два года, четыре являются развивающимися странами. Соединенное Королевство, как единственный постоянный член Совета Безопасности, который всегда признавал обязательную юрисдикцию Международного Суда и его предшественницы, Постоянной палаты международного правосудия, хотело бы настоятельно призвать все государства, которые еще не признали обязательной юрисдикцию Суда, рассмотреть вопрос о таком признании, а также хотело бы призвать тех, кто еще не сделал взносы в Целевой фонд Генерального секретаря для Суда, сделать их. Оно с особым удовлетворением отмечает, что многие развивающиеся страны сделали взносы в этот Целевой фонд, и призывает еще большее число развитых стран поступить таким же образом. Благодаря практическим мерам такого рода международное право может более непосредственно способствовать решению проблем.

20. Другим средством достижения этой цели является просвещение в области международного права – не столько общее просвещение населения вообще, сколько обучение и подготовка сотрудников министерств иностранных дел и других должностных лиц, занимающихся вопросами межгосударственных отношений. Его делегация активно поддерживает включение таких мероприятий в программу, подготовленную Рабочей группой. В рамках существующей в его стране развитой системы стипендий и пособий для иностранных студентов все больший акцент делается на предоставление стипендий

/...

(Г-н Ост, Соединенное Королевство)

для изучения права, прежде всего международного права, в аспирантуре. Кроме того, его правительство оказывает поддержку ежегодно проводимым в Лондоне курсам, предназначенным в первую очередь для правительственных консультантов по правовым вопросам из других стран. Подробная информация об этих курсах и их финансировании распространяется каждый год представительством Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций. Он рад отметить, что целый ряд слушателей на последних курсах были сотрудниками представительств при Организации Объединенных Наций или узнали о курсах через эти представительства. Следующие курсы будут проведены в январе 1992 года, в период, когда сотрудникам представительств при Организации Объединенных Наций легче будет посещать их.

21. Еще одним средством, с помощью которого программа Десятилетия могла бы дать конкретные результаты, является определение тех областей международного права, включая уже кодифицированные, которые нуждаются в дальнейшей разработке. Иногда эта область может быть узкой, однако она тем не менее может затрагивать какую-либо проблему всеобщей важности. В некоторых случаях этот вопрос целесообразнее всего рассматривать в таких органах, как Комиссия международного права, или даже в неправительственных организациях. Его делегация считает, что она определила одну такую область, и сожалеет о том, что на нынешней сессии еще не принято решения просить Комиссию об изучении ее. Следует надеяться, что другие делегации рассмотрят этот вопрос до начала следующей сессии.

22. В заключение он отмечает, что общая цель Десятилетия, возможно, заключается в том, чтобы выступления по всем пунктам повестки дня Комитета были краткими и конкретными.

23. Г-н ЭЙПРИЛ (Канада) говорит, что главная цель Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций должна заключаться в содействии осуществлению уже имеющихся правовых норм, а не в разработке новых. Проведение Десятилетия должно способствовать более широкому признанию и более эффективному осуществлению государствами своих основных международно-правовых обязательств, касающихся прежде всего прав человека и борьбы против терроризма.

24. Несмотря на наличие всеобъемлющей и внушительной системы правовых норм в области прав человека - от Всеобщей декларации прав человека, большинством положений которой являются нормами обычного международного права, обязательными для всех государств, до Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, в котором признается право частных лиц обращаться с петициями в международный комитет экспертов, - зачастую ничего не предпринимается, когда совершаются наиболее отвратительные нарушения или когда государство является виновным в убийстве большого числа своих граждан из числа мирных жителей. Часто ни один из существующих механизмов не используется для борьбы с такими вопиющими нарушениями, а в рамках Организации Объединенных Наций нередко не бывает даже форума, на котором такие проблемы могли бы рассматриваться в срочном порядке. В ходе Десятилетия необходимо предпринять согласованные усилия для обеспечения того, чтобы серьезные нарушения можно было незамедлительно рассматривать в рамках системы Организации Объединенных Наций. Его делегация предлагает проводить с этой целью межсессионные заседания бюро Комиссии по правам человека. Еще одним эффективным способом показать, что нельзя закрывать глаза на весьма серьезные нарушения международно согласованных норм, могли бы быть чрезвычайные заседания Экономического и Социального Совета, в которых участвовали бы в первую очередь представители, находящиеся в Нью-Йорке.

/...

(Г-н Эйприл, Канада)

25. Что касается терроризма, то и в этом случае слишком часто игнорируются нарушения широко признанных правовых норм, содержащихся в конвенциях о борьбе с терроризмом. Следует эффективнее использовать Совет Международной организации гражданской авиации для распространения информации о нарушениях конвенций в области международной гражданской авиации.

26. Хотя основное внимание в ходе Десятилетия необходимо сосредоточить на обеспечении уважения существующего права, одной из областей, в которой следует поощрять прогрессивную разработку новых документов, является охрана окружающей среды. Государства должны безотлагательно разработать новые нормы права с целью обеспечения защиты жизни на Земле; уже недостаточно только стремиться к улучшению качества окружающей среды.

27. Другой крупной целью Десятилетия является поощрение использования механизма мирного разрешения споров. Как со всей очевидностью показывает нынешняя международная ситуация, применение силы с целью разрешения споров между государствами имеет место слишком часто. Десятилетие должно дать возможность вновь подтвердить цели и принципы Устава Организация Объединенных Наций посредством укрепления авторитета Организации и Совета Безопасности, в первую очередь в том, что касается разрешения споров и поддержания международного мира и безопасности. Следует побуждать государства к тому, чтобы они обращались в Международный Суд и признали обязательной юрисдикцию Суда.

28. Помимо Суда государства располагают широким спектром механизмов разрешения споров, которые либо недостаточно использовались, либо не использовались вообще. В Постоянной палате третейского суда имеется постоянно существующий список юристов, из числа которых может быть выбрана группа арбитров с учетом вида спора. Весьма подробные процедуры урегулирования потенциально конфликтных ситуаций были разработаны и другими органами, и сама Организация Объединенных Наций представляет собой комплекс форумов и механизмов, выполняющих функции от сбора фактов до вынесения обязательных арбитражных решений.

29. Его делегация хотела бы предложить в качестве эффективных моделей процедуры ГАТТ, которые используются в настоящее время и которые следует учитывать в большей степени в случае споров, выходящих за рамки торговых отношений, поскольку они предусматривают обязательное создание групп судей, выносящих рекомендации государствам по делам, в отношении которых возникли разногласия. В целях достижения согласия заинтересованные государства могут вести переговоры по этим рекомендациям и вносить в них коррективы; право принимать соразмерные меры возмездия допускается лишь в том случае, если переговоры окончились неудачей. В заключение его делегация заявляет о полной поддержке доклада Рабочей группы и особенно приветствует тот факт, что первоочередное внимание в программе на первом этапе Десятилетия уделяется усилению соблюдения существующих норм международного права и активизации использования существующего механизма мирного разрешения споров. Его страна будет и впредь выполнять принятые ею обязательства в отношении прав человека и борьбы против терроризма. Способствуя расширению просвещения в области международного права, международное сообщество, а также отдельные государства-члены смогут жить в мире и безопасности.

/...

30. Г-н МОГЕНСЕН (Дания), выступая от имени стран Северной Европы, говорит, что, если учитывать тот факт, что проект программы мероприятий, которые должны быть проведены в ходе первых трех лет Десятилетия, еще не был принят, когда Десятилетие началось, подлинным достижением является то, что теперь делегации могут вести дискуссии по вопросам существа на основе исследований и документов, полученных от международных, национальных и неправительственных юридических учреждений. Делегации стран Северной Европы готовы внести свой вклад в проведение Десятилетия.

31. Г-н АЛЬВАРЕС (Уругвай) говорит, что его делегация, анализируя вопрос о том, каких результатов можно ожидать от Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, рассматривает международное право в качестве свода норм, применимых к международному сообществу. Учитывая сложность этого сообщества вследствие существования столь многочисленных политических, этнических и культурных различий и разрыва в уровне развития богатых и бедных стран, исключительно трудно определить, какие нормы должны превалировать. Десятилетие должно дать возможность сделать эти нормы более четкими, а также дать импульс усилиям по кодификации в рамках Организации Объединенных Наций и способствовать активизации механизмов мирного разрешения споров, особенно в том, что касается роли Международного Суда.

32. К сожалению, проект программы, подготовленный Рабочей группой на начальный период (1990-1992 годы) Десятилетия, является недостаточно детальным, что можно объяснить неопределенностью с наличием средств. Однако если ресурсы для осуществления мероприятий Десятилетия не будут выделены из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, оно не оправдает возлагаемых на него надежд. В таких ситуациях добровольные взносы, как правило, оказываются недостаточными.

33. Его делегация особенно встревожена тем, что в проект программы не вошел ряд конкретных тем и мероприятий, предложенных государствами-членами, и что в нем не упоминаются долгосрочные планы, предусмотренные на Десятилетие.

34. Его делегация придает особое значение поощрению преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, о чем говорится в разделе IV приложения I к докладу Рабочей группы (A/C.6/45/L.5). Именно в этой области, особенно благодаря технической и финансовой помощи развивающимся странам, скорее всего могут быть достигнуты положительные результаты. Вероятно, одной из наиболее важных задач, которую предстоит решить в ходе Десятилетия, является подготовка специалистов в области международного права. Мероприятия по подготовке, например мероприятия, упоминаемые в пункте 5 раздела IV, облегчат работу должностных лиц, которым приходится иметь дело с коллизиями норм международного права и внутреннего права. Ценную помощь в подготовке учебных курсов, которые в конечном итоге можно будет адаптировать к потребностям каждой страны, могут оказать такие специализированные учреждения, как Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Гаагская академия международного права.

35. Следует также рассмотреть вопрос об увеличении отдачи от учебных курсов международного права за счет направления специалистов в различные регионы для чтения лекций среди более широкой аудитории, а не за счет предоставления большего числа стипендий для обучения на таких курсах. Его страна имела положительный опыт в организации таких мероприятий, заключив с органами Организации Объединенных Наций соглашения о техническом сотрудничестве. Консультативный комитет по Программе помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права должен рассмотреть вопрос об укреплении такого механизма технического сотрудничества.

(Г-н Альварес, Уругвай)

36. Что касается пункта 4 раздела V проекта программы, то, по мнению его делегации, создание рекомендованных комитетов будет способствовать координации национальных действий и мероприятий, осуществляемых международными организациями, особенно теми, которые наиболее непосредственно связаны с Десятилетием.
37. В заключение он подчеркивает, что успех Десятилетия будет в конечном счете зависеть от готовности государств признать, что международное право - это залог мира, сотрудничества и международной безопасности.
38. Г-н ТАХИМ (Пакистан) говорит, что его страна верит в главенство международного права и твердо привержена принципам, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций. Она считает, что Рабочая группа по Десятилетию успешно завершила разработку широко приемлемого проекта программы мероприятий на первый период Десятилетия.
39. После окончания "холодной войны" международное сообщество стало яснее сознавать важность разрешения споров мирными средствами, а государства все чаще обращаются к Организации Объединенных Наций за помощью в решении региональных и международных проблем. Такая ситуация как никогда ранее способствует еще большему уважению принципов международного права, а также его прогрессивному развитию и кодификации.
40. Ссылаясь на пункты 2a и 2b резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, он говорит, что его делегация приемлет различные средства мирного разрешения споров, такие, как использование добрых услуг, переговоры, посредничество, согласительная процедура, арбитраж, судебное урегулирование и более активное использование судебных механизмов, например Международного Суда. Пакистан приветствует более широкое признание обязательного характера юрисдикции Суда и усиливающуюся тенденцию среди государств к отказу от оговорок в связи с положениями договоров, предусматривающими обязательный характер юрисдикции Суда. Это свидетельствует о возросшей готовности государств признать обязательность норм международного права. Следует также поощрять государства к тому, чтобы они запрашивали консультативные заключения Суда по правовым аспектам споров. Важным шагом к обеспечению более широкого доступа государств к Международному Суду является предложение Генерального секретаря о создании целевого фонда для помощи развивающимся странам в использовании услуг этого учреждения.
41. Что касается раздела IV приложения I к документу A/C.6/45/L.5, то его делегация, соглашаясь, с необходимостью оказывать поддержку существующим учебным заведениям, считает при этом, что особый упор следует сделать на поощрение создания таких заведений в развивающихся странах. Важность содействия более ясному осознанию общественностью значения международного права нельзя недооценить. Оратор поддерживает предложения, содержащиеся в пункте 4 раздела IV, и предлагает, чтобы студентам, преподавателям, юристам и сотрудникам министерств иностранных дел предоставлялись университетские стипендии для изучения международного права. На такие занятия следует приглашать и судей.
42. Акцент в программе Десятилетия должен быть сделан также на укреплении международного мира и безопасности и создании прогрессивного и справедливого мирового порядка. В этой связи должно внимание международное сообщество обязано уделять разоружению. Его делегация надеется, что диалог между двумя основными

(Г-н Тахим, Пакистан)

ядерными державами приведет к существенному сокращению и в конечном счете к ликвидации ядерного оружия. Региональные инициативы в области разоружения дополняют глобальные усилия, и оба эти вида действий необходимо осуществлять одновременно.

43. Прогрессивное развитие международного права следует осуществлять таким образом, чтобы это способствовало совершенствованию человеческого общества в рамках справедливого международного порядка. Обращая внимание на различные негативные аспекты экономической ситуации, отражающиеся на развивающихся странах, оратор говорит, что недостаточное развитие и экономическое неравенство государств являются основными причинами социальной и политической нестабильности и подрывают международный мир и безопасность. Поэтому в ходе Десятилетия необходимо уделять внимание разрешению международных экономических проблем, прежде всего проблем развивающихся стран.

44. Г-жа ДОУСЕТТ (Новая Зеландия) говорит, что кризис в Персидском заливе еще отчетливее показал необходимость главенства права в деле поддержания мира и безопасности, и эта тема часто затрагивалась в ходе дискуссий на нынешней сессии Шестого комитета. Недавние события, имевшие место после начала Десятилетия международного права, свидетельствуют о еще более острой необходимости обеспечить уважение международного права и содействовать мирному разрешению споров.

45. Рабочая группа обсудила целый ряд идей, связанных с программой Десятилетия, однако при рассмотрении вопроса о возможных мероприятиях делегация должна учитывать, что Организация Объединенных Наций, как и правительства многих стран, испытывает финансовые трудности. Поэтому целесообразно сосредоточить внимание на тех мероприятиях, которые являются одновременно и конкретными, и конструктивными.

46. В связи с вопросом о содействии мирному разрешению споров ее делегация поддерживает как практическую и важную меру создание Целевого фонда для помощи государствам в разрешении споров через Международный Суд. Новая Зеландия с удовлетворением заявляет, что в начале 1990 года она сделала значительный взнос в этот фонд.

47. Ее делегация придает также большое значение вопросу о преподавании, изучении, распространении и более широком признании международного права (раздел IV программы Десятилетия (A/C.6/45/L.5, приложение I). Она согласна с высказанным в Рабочей группе мнением о том, что это такая область, где можно в самое ближайшее время предпринять практические шаги. В ознаменование Десятилетия ее правительство сделало в 1990 году значительный взнос в стипендиальный фонд, созданный в память о профессоре Квентин-Бакстере, бывшем члене Комиссии международного права от Новой Зеландии.

48. Государства должны также играть важную роль в пропаганде международного права и правовой подготовке, сотрудничая и оказывая помощь государствам в своих или в других регионах, которые не имеют такого же объема ресурсов. Его делегация отмечает, что в пункте 3 раздела I программы говорится о поощрении государств и международных организаций к оказанию государствам, особенно развивающимся странам, помощи и технических консультативных услуг с целью облегчить их участие в процессе разработки многосторонних договоров, а также их присоединение к таким договорам и их осуществление.

(Г-жа Доуссет, Новая Зеландия)

49. В 1990 году Новая Зеландия объявила также о создании фонда в 20 000 долл. США для финансирования участия юристов из южной части тихоокеанского региона в Семинаре международного права в Женеве в июне 1991 года.

50. Необходимо сосредоточить деятельность на темах, имеющих широкий профиль и большую значимость, и избегать дублирования работы. Следует надеяться, что Десятилетие обеспечит соответствующие возможности для развития международного права в целях решения глобальных экологических проблем и разработки соответствующих мер по защите окружающей среды.

51. Г-н ЭЛИАССОН (Швеция) говорит, что Организация Объединенных Наций встала на защиту одного из своих членов, ставшего жертвой вопиющих нарушений Устава, и что теперь имеются реальные предпосылки для того, чтобы нормы международного права, закрепленные в Уставе, сыграли свою роль в сохранении международного мира и безопасности, обеспечив, чтобы межгосударственные отношения основывались не на праве силы, а на силе права.

52. По мнению большинства государств, обеспечение уважения международного права является важнейшим средством сохранения их независимости и суверенитета, и поэтому правительство его страны придает огромное значение принятию Генеральной Ассамблеей ее резолюции 44/23 о Десятилетии международного права.

53. При подготовке программы Десятилетия было выдвинуто много конструктивных идей, и в программе содержится просьба о представлении Генеральным секретарем доклада о международной правотворческой деятельности, которая ведется в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций. Такой доклад мог бы служить полезным инструментом для координации работы над международно-правовыми вопросами в различных государствах: однако он не должен быть слишком подробным или пространным, поскольку главная цель состоит в том, чтобы выработать документ, который можно было бы использовать в Шестом комитете и при планировании международно-правовой деятельности в рамках соответствующих министерств государств-членов. Его делегация считает, что форму этого документа должен определить Генеральный секретарь.

54. Хотя и желательно добиться прогресса в кодификации международного права, Десятилетие не должно означать лишь возможность возложить новые обязанности на Шестой комитет, Комиссию международного права и другие органы Организации Объединенных Наций. Необходимо должным образом учитывать уже получившую развитие значительную часть международного права, как обычного, так и кодифицированного. Если бы существующее право в полной мере уважалось и если бы большее число государств признало обязательную юрисдикцию Международного Суда, то ситуация во многих регионах мира была бы совершенно иной, а в концепцию главенства права был бы внесен важный вклад.

55. Страны Северной Европы решительно утверждают, что для содействия достижению целей Десятилетия необходимо, чтобы одним из его краеугольных камней было уважение главенства права на национальном уровне, и поэтому правительства должны помнить о своих обязательствах по международным договорам, участниками которых они являются.

(Г-н Эдлассон, Швеция)

56. В этой связи существует достойная сожаления практика ссылаться, как правило, на национальный суверенитет как на причину несоблюдения международных обязательств: заключение таких соглашений - это и есть осуществление суверенитета путем использования права государства принимать обязательства как в общих интересах международного сообщества, так и в своих собственных.

57. Его делегация считает весьма важными неофициальные консультации, состоявшиеся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций между рядом руководителей департаментов, отвечающих за международно-правовые вопросы в министерствах иностранных дел государств - членов Организации Объединенных Наций, и, по его мнению, эти консультации должны продолжаться при условии, что они будут преследовать цель усиления роли Шестого комитета и, в более широком смысле, роли международного права. Кроме того, они могли бы служить средством установления более тесных личных контактов между их участниками.

58. Необходимо подчеркнуть важность права как научной дисциплины, в особенности на юридических факультетах университетов, и следует обеспечить наличие финансовых ресурсов для пропаганды сути Десятилетия международного права. Он отмечает, что программа Десятилетия предусматривает ассигнования в специальный целевой фонд. Можно было бы обсудить и другие разнообразные пути, с помощью которых государства могли бы наиболее эффективно содействовать достижению целей Десятилетия. Швеция готова внести свой вклад, предоставив юристам из развивающихся стран возможность участвовать в специальных курсах международного права, организуемых на юридических факультетах ее университетов.

59. В заключение оратор говорит, что проведение Десятилетия международного права должно способствовать более широкому и более глубокому ознакомлению с международным правом на национальном уровне. Итоги Десятилетия окажут важное влияние на то, как Организация Объединенных Наций сможет выполнять свои жизненно важные функции в области сохранения международного мира и безопасности в эпоху, наступившую после периода холодной войны. Главенство международного права, как указывается в разделе о целях Десятилетия, должно служить в качестве руководящего принципа при выполнении этой задачи.

60. Г-н СУПХАМОНГКХОН (Таиланд) говорит, что 1990 год характерен тем, что он положил конец "холодной войне" и открыл для международного сообщества путь к возобновлению усилий по укреплению и соблюдению международного права и его применению при урегулировании международных споров. Международное сообщество быстро отреагировало на разразившийся в Персидском заливе кризис, предприняв решительные действия, которые полностью соответствуют нормам международного права и Уставу Организации Объединенных Наций. Это является хорошим предзнаменованием для Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций.

61. Кризис в Персидском заливе высветил два важных момента, а именно то, что правоприменительные органы должны обеспечивать соответствие их методов нормам права, и то, что Организация Объединенных Наций должна полностью использоваться в целях поддержания международного мира и безопасности.

/...

(Г-н Супхамонгкхон, Таиланд)

62. Идея о том, что Организация Объединенных Наций должна играть определенную роль в дипломатии, является весьма своевременной. Именно исходя из этого его правительство и предложило в 1986 году создать в рамках Организации Объединенных Наций систему раннего реагирования в целях предотвращения региональных конфликтов. При этом предусматривалось создать механизм Организации Объединенных Наций по контролю за ситуациями в глобальном плане, которые могли бы перерасти в кризис, угрожающий международному миру и безопасности. В этой связи он положительно оценивает создание в 1987 году Управления Организации Объединенных Наций по исследованиям и сбору информации и верит, что оно будет способствовать повышению эффективности Организации Объединенных Наций.

63. В 1990 году Организация Объединенных Наций испробовала свои силы в такой области, как наблюдение за выборами, которое явилось составной частью ее операций по поддержанию мира. Поскольку в будущем Организация может предпринять дальнейшие шаги в этом направлении, в настоящее время обсуждается ее роль в проведении выборов, а также в управлении каким-либо суверенным государством.

64. В дополнение к усилению роли Организации Объединенных Наций необходимо всевозможными путями укреплять международную правовую систему и поощрять соблюдение норм международного права. В настоящее время действует большое количество многосторонних договоров, которые имеют непосредственное отношение к прогрессивному развитию и кодификации международного права. Всеобщее признание этих договоров привело бы к укреплению международной правовой системы; однако это нелегкая задача, поскольку в данном случае необходимо примирить различные и зачастую противоречащие друг другу интересы государств. В связи с этим важное место отводится вопросу оговорок, который, возможно, и будет определять, станет ли то или иное государство участником соответствующего многостороннего договора. Поэтому было бы целесообразным предложить Комиссии международного права изучить юридические последствия возражений и оговорок в отношении многосторонних договоров.

65. Важной целью является также полное соблюдение постановлений Международного Суда. Шестой комитет должен быть тем форумом, на котором государства могут высказывать предложения относительно способов достижения этой цели.

66. Составной частью программы Десятилетия должно явиться образование. Особое внимание следует уделять таким аспектам образования, как исследования и профессиональная подготовка. Учебные курсы следует предусмотреть в широких областях международного права, в том числе в области публичного и частного права. Сюда следует также включить новые области, такие, как интеллектуальная собственность, электронная передача финансовых средств и международное налогообложение. Необходимо также предусмотреть возможность быстрого предоставления стипендий и пособий кандидатам из всех стран, и главным образом из развивающихся.

67. Следует поощрять проведение семинаров, симпозиумов, практикумов и формальных учебных курсов в области международного права. Организацию Объединенных Наций и университеты в развивающихся странах следует поощрять к разработке совместных программ по обеспечению подготовки в области международного права.

(Г-н Супхамонгкхон, Таиланд)

68. Говоря о различных мероприятиях, предложенных на Десятилетие, он сомневается в целесообразности разделения их на категории национальных и международных. При осуществлении национальных мероприятий государства должны сохранять определенную самостоятельность, в то время как при осуществлении международных мероприятий потребуются соответствующая международная координация. Кроме того, необходимо уделять более пристальное внимание вопросу финансирования. Весьма полезным будет и среднесрочный обзор результатов осуществления программы на Десятилетие.

69. Г-н ФУКУКАВА (Япония) говорит, что его страна положительно оценивает принятие на основе консенсуса резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, провозгласившей Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций. В последний год базовая структура послевоенного международного сообщества коренным образом изменилась. В отношениях между нациями все более существенную роль призвано играть международное право. Для того чтобы создать мирное международное сообщество, основанное на нормах права, необходимо содействовать тому, чтобы государства понимали важность соблюдения норм международного права. В этой связи было бы весьма полезным, если бы Организация Объединенных Наций сосредоточила внимание на преподавании, изучении, распространении и более широком признании международного права и мирного урегулирования споров между государствами в качестве тем Десятилетия.

70. В отличие от внутреннего права, на практике встречается очень мало случаев, когда какое-либо лицо может выступать в качестве субъекта международного права. Тем не менее, содействуя соблюдению международного права со стороны государств, необходимо обеспечивать большее понимание важности международного права и со стороны граждан этих государств. Проводя работу по обеспечению признания международного права со стороны широкой общественности, видимо, целесообразно выбирать те правовые акты, которые носят фундаментальный характер. По его мнению, Устав Организации Объединенных Наций является наиболее фундаментальным международным законодательным актом, регламентирующим жизнь международного сообщества, и заслуживает широкого изучения теми, кто в XXI веке будет входить в это сообщество в качестве его членов.

71. Для того чтобы повысить информированность общественности и понимание ею Устава, Организация Объединенных Наций могла бы рассмотреть вопрос, касающийся повышения качества ее материалов, предназначенных для информирования общественности, и, по возможности, подготовки новых материалов. Например, она могла бы подготовить руководство по основным вопросам международного права, включая краткий комментарий по таким основным документам, как Устав. Неплохо было бы также провести обзоры в начале и в конце Десятилетия с целью определить уровень понимания международного права широкой общественностью.

72. В последующем было бы полезным составить перечень основных договоров в каждой из основных областей. Для каждого года Десятилетия можно было бы установить какой-либо конкретный приоритет, например, содействие соблюдению Устава, норм в области прав человека и норм в области морского права.

73. Было бы целесообразно рассмотреть конкретную программу работы в ходе Десятилетия в рамках Рабочей группы и Комитета. Например, Рабочую группу можно было бы созывать раз в два года для рассмотрения результатов работы и составлять

/...

(Г-н Фукукава, Япония)

перечень работы на следующий двухгодичный период. Кроме того, необходимо следить за тем, чтобы не допускать дублирования в работе в рамках Организации Объединенных Наций и других международных организаций. В этой связи основную роль в координации работы должен играть Комитет.

74. Г-н ГУНЕЙ (Турция) говорит, что его делегация с самого начала высоко оценила инициативу, выдвинутую Движением неприсоединившихся стран, подчеркнувшим необходимость укрепления принципа верховенства права в международных отношениях, который обусловил принятие консенсусом резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи. Принятие этой резолюции свидетельствует о том, что государства в большей степени осознают растущее значение мер по развитию и строгому соблюдению международного права. Кроме того, единодушная поддержка предложения о провозглашении Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций свидетельствует о том большом значении, которое придает Организация Объединенных Наций прогрессивному развитию и кодификации международного права. Провозглашение Десятилетия международного права - это своевременная инициатива, которая может придать новый толчок активному обмену мнениями как по имеющимся, так и по будущим проблемам в области международного права, а также прогрессивному развитию и кодификации международного права.

75. Признавая ключевую роль, которую должно играть международное право в отношениях между государствами, Ассамблея привела в движение ускоренный процесс кодификации норм права и его прогрессивного развития. Подлинный прогресс был достигнут в результате принятия многосторонних соглашений на основе большой работы, проведенной правовыми органами Организации Объединенных Наций, такими, как Комиссия международного права и Шестой комитет. К числу тех областей, в которых требуется сотрудничество между государствами и необходим поиск решений, основанных на международном праве, относятся прежде всего международная защита окружающей среды, действия по борьбе с терроризмом и борьба со злоупотреблением наркотиками. Такие универсальные проблемы могут быть решены только при поддержке всех государств. Принцип принятия решений консенсусом, который нашел подтверждение в ходе прений в Генеральной Ассамблее по резолюции 44/23, следует также применять на всех подготовительных этапах и в ходе осуществления программы действий на Десятилетие.

76. Что касается проекта программы деятельности, которая будет начата в течение первого периода (1990-1992 годы) Десятилетия, то Турция поддерживает идею осуществления деятельности, направленной на облегчение международного сотрудничества в целях укрепления международного права, содействия принятию и уважению принципов международного права, содействия средствам и методам мирного разрешения споров, поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации и поощрения преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Международное сообщество должно также подтвердить, что добросовестное выполнение государствами их обязательств в соответствии с международным правом является единственным путем, который позволит предупредить возникновение споров. К числу целей, которые должны быть достигнуты в ходе Десятилетия, относятся укрепление многосторонней дипломатии и сотрудничества, повышение эффективности международного права в международных отношениях, привлечение внимания государств к необходимости выполнять свои обязательства, вытекающие из международного права, и подтверждение принципов и основных норм международного права.

77. Г-н МОНТАЗ (Иран, Исламская Республика) говорит, что проект программы деятельности, которая будет начата в течение первого периода Десятилетия, в целом является удовлетворительным. Его делегация отмечает, что основные особенности Десятилетия, изложенные в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, получили значительное дальнейшее развитие. Предложенная программа - это достигнутый с большим трудом компромисс, поэтому она не может удовлетворять требованиям всех делегаций. Тем не менее данная программа является достаточно гибкой и дает возможность государствам и впредь высказывать предложения в отношении действий, которые могут быть предприняты в рамках Десятилетия, или более глубоко разрабатывать некоторые проблемы.

78. Что касается раздела I всеобъемлющего перечня предложений, изложенных в приложении II к докладу Рабочей группы, касающегося содействия принятию и уважению принципов международного права, то его делегация хотела бы еще раз обратить внимание на важность принципа неприменения силы, который неоднократно подчеркивался в связи с событиями в Персидском заливе, и в связи с чем многие делегации настаивали на необходимости принятия надлежащих мер по поддержанию международного мира и безопасности. И сегодня есть еще много случаев актов агрессии, которые останутся совершенно безнаказанными. Вряд ли можно преувеличить важность сохранения международного мира и безопасности в контексте Десятилетия международного права.

79. Набор правовых документов в этой области является действительно впечатляющим. В качестве примера его делегация может привести статьи 2 и 4 Устава Организации Объединенных Наций и определение агрессии. К другим важным текстам, принятым Генеральной Ассамблеей и представляющим собой источник права, относится Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этой связи Международный Суд выразил мнение, что поддержка резолюции, содержащей вышеупомянутую Декларацию, может быть интерпретирована как согласие с нормой или совокупностью норм, которые в ней закреплены, и поэтому принцип неприменения силы можно, таким образом, рассматривать как принцип обычного международного права, а не как принцип, обусловленный положениями, относящимися к коллективной безопасности, или к средствам обслуживания или вооруженным силам, которые должны предоставляться в соответствии со статьей 43 Устава (постановление Международного Суда 27 июня 1986 года по делу *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua*, ICJ Reports, 1986, p. 100, para. 188). То же самое относится и к соблюдению Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях.

80. В ходе Десятилетия принцип отказа от применения силы должен получить дальнейшее развитие на основе этих документов. На этот раз уже будет недостаточно просто подтвердить установленные принципы. Кроме того, международное сообщество должно уделить особое внимание причинам возникновения такого явления, как иностранное господство во всех его формах. Необходимо также укрепить возможности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и прежде всего возможности Совета Безопасности. В этой связи следует рассмотреть политические возможности Совета Безопасности. Следует изучить и другие формы сдерживания, помимо применения силы. И здесь особое внимание следует обратить на принятые Генеральной Ассамблеей соответствующие декларации, которые должны рассматриваться в качестве отправной точки и на равных основаниях с другими действующими правовыми документами в целях дальнейшего развития вышеупомянутого принципа. Его делегация имеет в виду Манильскую декларацию о мирном разрешении международных споров и Декларацию о

(Г-н Момтаз, Иран, Исламская Республика)

предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области.

81. В ходе Десятилетия следует прилагать усилия к ослаблению международной напряженности. В этой связи особое внимание заслуживают экономическое сотрудничество и разоружение. Что касается разоружения, то здесь вопрос заключается в осуществлении существующих программ в области разоружения, в особенности тех, которые касаются главным образом нераспространения ядерного оружия и оружия массового уничтожения. В этой связи его делегация хотела бы обратить внимание на работу Специального комитета для Всемирной конференции по разоружению по вопросам химического оружия. Международное сообщество должно удвоить свои усилия с целью заключить как можно скорее конвенцию о запрещении химического оружия, которая позволит заполнить пробелы в Женевском протоколе 1925 года. Успешные результаты переговоров как по экономическому сотрудничеству, так и по разоружению укрепят доверие среди членов международного сообщества и таким образом позволят предотвратить возникновение споров.

82. Что касается раздела III всеобъемлющего перечня предложений, касающегося поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации, то его делегация хотела бы подчеркнуть роль, которую должна играть Комиссия международного права. Однако для того чтобы удовлетворить потребности в обеспечении соблюдения принципа неприменения силы, в программу работы Комиссии необходимо внести ряд изменений. Его делегация имеет в виду создание системы эффективного пресечения использования силы на международном уровне. Поэтому первостепеннейшее внимание следует уделить завершению проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Следует активизировать и работу Комиссии по такому вопросу, как ответственность государств. Что касается будущей программы работы Комиссии, то при выборе соответствующих тем следует учитывать необходимость ослабления очагов международной напряженности. В ходе Десятилетия следует отдать приоритет наиболее срочным нуждам международного сообщества, в особенности тем, которые вызывают наибольшие споры. По мнению его делегации, большее внимание следует уделять исследованиям, проводимым группой планирования Комиссии. Кроме того, в другой работе по прогрессивному развитию международного права и его кодификации следует принимать во внимание существующие в мире основные правовые системы.

83. Что касается раздела IV всеобъемлющего перечня предложений, касающегося поощрения преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, то его делегация положительно оценивает соответствующие рекомендации Рабочей группы, особенно те из них, которые направлены на поощрение преподавания международного права.

84. Г-н ШЭННОН (Австралия) говорит, что в докладе Рабочей группы (A/C.6/45/L.5) содержится программа на первый двухгодичный период Десятилетия, которая удовлетворяет критериям в отношении проектов, установленных в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи. По своим целям это далеко идущая программа, но использованные в ней подходы в целом осторожные. Некоторые проекты будут заложены в результате обзора мнений государств-членов и, в соответствующих случаях, международных организаций. В результате этого на Секретариат будет возложен значительный объем работы, и поэтому делегации должны учитывать это при постановке

(Г-н Шэннон, Австралия)

перед ним задач, относящихся к другим областям работы Шестого комитета в текущем году. Кроме того, государства-члены взяли на себя ответственность в полном объеме и конструктивно реагировать на различные запросы, которые они будут получать со стороны Генерального секретаря в ходе осуществления программы на первый двухгодичный период. Та работа, которую они проведут при составлении ответов, должна, в дополнение к обеспечению информационной базы для деятельности Комитета, заложить важную основу для национальных и региональных программ.

85. Наибольшую пользу в ходе Десятилетия принесут эти национальные и региональные мероприятия. Естественно, Генеральная Ассамблея будет играть ключевую роль, прежде всего через Шестой комитет, в выявлении и заполнении пробелов в существующей системе правовых режимов, которые и составляют международное право в его нынешнем содержании. Однако правомерное поведение государств является результатом индивидуальных решений правительств, которые принимают во внимание, зачастую без конкретной увязки, то значение, которое страны придают международному праву. В приложении II к докладу есть много идей, которыми могут воспользоваться государства-члены при подготовке их национальных программ. В этой связи они не должны упустить из виду ту полезную роль, которую могут играть неправительственные организации. Например, многие представители в Шестом комитете являются членами Ассоциации международного права. В 1990 году Австралия принимала у себя проводящуюся раз в два года конференцию Ассоциации и может сообщить, что она заинтересована в работе по содействию осуществлению Десятилетия. Ее собственная программа будет разработана после подготовки доклада Рабочей группы.

86. На международном уровне крупные правотворческие мероприятия в рамках Десятилетия будут относиться к области окружающей среды. Работа Комиссии международного права по таким вопросам, как международные водотоки и международная ответственность, свидетельствует о существовании трудных юридических вопросов. Его делегация хотела бы знать, нашли ли должное отражение в программе мероприятий важнейшие переговоры по вопросам сохранения окружающей среды, которые должны быть в скором времени начаты. В ряде заявлений, сделанных в ходе обсуждения доклада Комиссии, предлагалось, чтобы этот орган играл более активную роль в области экологического права. По мнению Австралии, здесь необходимо изложение широких принципов, которыми могли бы руководствоваться стороны в переговорах в их работе, касающейся, в частности, изменений климата и биологического многообразия. В нынешнем докладе Комиссии содержится много полезных аналитических данных. При рассмотрении роли, которую Комиссия могла бы играть в ходе Десятилетия, члены Комитета должны иметь в виду опыт Комиссии в области международного экологического права и то, что этот опыт им нужен.

87. Австралия твердо намерена добиваться успешного осуществления Десятилетия. Она намерена целенаправленно действовать на национальном и международном уровнях и в рамках правительственных и неправительственных мероприятий. Доклад Рабочей группы явится руководством для ее деятельности.

88. Г-жа ПИНЕСКИ (Италия), внеся на обсуждение документ A/45/666, в котором содержатся в качестве приложения выводы Сиенского форума по международному праву окружающей среды, говорит, что этот форум был создан итальянским правительством в развитие пункта 47 экономической декларации семи ведущих промышленно развитых стран, принятой в Париже в июле 1989 года. В этом форуме, в котором приняли

/...

(Г-жа Пинески, Италия)

участие ученые, дипломаты и эксперты из 30 государств и 8 международных организаций, состоялся в Сьене, Италия. Председателем форума был избран г-н Карлос Калеро Родригес (Бразилия), работой редакционного комитета руководил г-н Мохамед Беннуна (Марокко), а двумя учрежденными на форуме рабочими группами руководили г-н Александр Кяс (Франция) и г-н Стефен Маккафрей (Соединенные Штаты).

89. На форуме был представлен вводный документ, подготовленный группой итальянских юристов, которая консультировалась с международным комитетом в составе известных специалистов в области права из всех районов мира, включая членов Комиссии международного права и сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций.

90. Форум принял 21 апреля 1990 года консенсусом выводы, изложенные в добавлении к документу A/45/666. И хотя выводы сводились в основном только к одной области международного права, тем не менее по целому ряду причин они представляют интерес в связи с Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций.

91. Во-первых, выводы можно было бы использовать в качестве примера деятельности, которую правительства могли бы предпринять в ходе Десятилетия для достижения его целей. Совещание специалистов из университетов, министерств и других официальных учреждений, специализирующихся как в области политики, так и в области техники и участвующих в работе в личном качестве, содействовали бы расширению знаний, свободному обмену идеями и возможному прогрессу в развитии данной отрасли международного права.

92. Во-вторых, в выводах анализируется состояние международного права в конкретной области и те пробелы, которые в ней существуют. В разделе III проекта программы на Десятилетие предлагается провести такой анализ в более общих чертах.

93. В-третьих, в выводах упоминаются "договорные и иные механизмы", которые могут использоваться для решения конкретных проблем, связанных с международной защитой окружающей среды. Такие "договорные и иные механизмы" предназначены, в частности, для того, чтобы заполнить пробелы в международном регламентировании окружающей среды с точки зрения применения действующих правовых норм и проблем, возникающих в связи с несоблюдением таких норм. Они, в частности, включают: механизмы привлечения новых участников многосторонних документов, с тем чтобы устранить разрыв между подписанием договоров и вступлением их в силу и оперативно обновлять такие договоры; соображения относительно сочетания обязательств, носящих нормативный и ненормативный характер; требования об отчетности; и надлежащее использование международных учреждений. Это как раз те виды проблем, которые рассматриваются в разделе I проекта программы на Десятилетие, в частности в пункте 2. Италия убеждена, что эти выводы будут полезными для государств, действующих как в индивидуальном порядке, так и коллективно в рамках Десятилетия.

94. Г-н СЕНЕ (Сенегал) говорит, что провозглашение Десятилетия международного права Организацией Объединенных Наций - это прежде всего утверждение веры в верховенство права. Позитивные изменения, происходящие в международных отношениях, создали благоприятные условия для более тесного сотрудничества между государствами, которые до того времени находились в состоянии конфликта. Несмотря на кризис в Персидском заливе, масштабы использования сил в международных отношениях уменьшились, и открылись новые пути для использования права в качестве гаранта мира

(Г-н Саме, Сенегал)

и безопасности. Реакция международного сообщества на кризис в Персидском заливе является наиболее свежим примером той роли, которую государства отводят праву в зарождении нового мирового порядка.

95. Обращая внимание участников на документ A/C.6/45/L.5, которому его правительство придает особое значение, он говорит, что принятие и соблюдение принципов международного права, которые рассматриваются в пунктах 1-4 главы I, - это одна из основных целей Десятилетия. На протяжении прошедших 45 лет международное сообщество заключило большое число международных соглашений. Поэтому наиболее серьезную угрозу международной правовой системе представляет не отсутствие правовых норм, а скорее несоблюдение действующих норм. Он подчеркивает важность общих принципов права, определенных в пункте 1с статьи 38 Статута Международного суда, как одного из основных источников международного права. В этой связи в пункте 1 раздела I декларируется принцип, который, как он надеется, будет в дальнейшем тщательно рассмотрен.

96. Что касается мирного урегулирования споров между государствами, то в этой связи необходимо прежде всего рассмотреть способы предупреждения возникновения конфликтов. На сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь указал, что Организация Объединенных Наций еще не полностью использует те возможности, которые предоставляются ей Уставом для предупреждения конфликтов, и в этой связи в его докладе о работе Организации, представленном Генеральной Ассамблее на ее текущей сессии (A/45/1), были выдвинуты интересные предложения. Кроме того, интересные идеи выдвинуты и в рамках Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и укреплению роли Организации. Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций дает возможность облечь эти предложения в конкретную форму. Он надеется, что средствам предупреждения конфликтов будет отведено особое место в исследованиях и предложениях, указанных в пунктах 1 и 2 раздела II.

97. Значение Международного суда в мирном разрешении споров между государствами больше не подвергается сомнению. Он поддерживает предложение, содержащееся в пункте 1 главы II относительно более широкого использования Международного суда и полного соблюдения его решений. Он еще раз выражает поддержку Целевому фонду Генерального секретаря по оказанию помощи государствам в разрешении споров через Международный суд. Его страна уже внесла финансовый вклад в фонд и ползает, что все государства-члены должны по случаю Десятилетия показать, что они верят в Международный суд, оказав финансовую поддержку инициативе Генерального секретаря.

98. Что касается раздела III, то особое внимание следует уделить пункту 1, в котором Организации Объединенных Наций и другим международным организациям предлагается представлять Генеральному секретарю краткие сведения о принимаемых ими законодательных мерах в области международного права. В связи с большим числом и многообразием международных соглашений было бы целесообразным произвести перечень и оценку тех соглашений, которые уже существуют, прежде чем предпринимать какие-либо дополнительные усилия по кодификации и прогрессивному развитию, даже если такая деятельность включает относительно небольшие области, такие, как окружающая среда и незаконный оборот наркотических средств. Такой подход позволил бы избежать дублирования в работе как с точки зрения предмета разработки правовых норм, так и с точки зрения наиболее подходящей схемы такой разработки. И наконец, хотя он и поддерживает большинство предложений, содержащихся в разделе IV, он тем не менее

/...

(Г-н Сене, Сенегал)

выражает сожаление по поводу того, что средства информации не получили того внимания, которого они заслуживают в связи с той ролью, которую они могут сыграть в ознакомлении широкой общественности с целями Десятилетия.

99. По его мнению, Рабочая группа правильно сделала, ограничив пока программу деятельности двумя первыми годами Десятилетия. Программа, изложенная в приложении I, является результатом компромисса и, как таковая, не полностью отвечает ожиданиям каждой делегации. В этой связи он обращает внимание на приложение II, в котором содержится перечень предложений, первоначально выдвинутых государствами и международными организациями. Этот перечень может явиться источником идей на последующие этапы Десятилетия.

100. Г-жа УИЛЬСОН (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенным Штатам доставляет удовлетворение тот факт, что они входят в число 72 авторов резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, которая была принята консенсусом. Во время принятия резолюции Соединенные Штаты отметили, что провозглашение Десятилетия - это только начало выполнения государствами-членами общей задачи, предпринятой с полного согласия государств. Исходя из фундаментального значения согласия суверенных государств на развитие международного права, консенсус закладывает безупречную основу действий в целях укрепления роли международного права в международных отношениях.

101. Десятилетие открывает уникальные возможности, поскольку настало время проанализировать события в области международного права в двадцатом столетии, время внести вклад в разработку этой области и время сконцентрировать внимание на ее будущем. По мнению Соединенных Штатов, подход к формулированию программ на Десятилетие по этапам является осторожным. Такой подход обеспечит рассмотрение новых идей по проектам, необходимость в которых может возникнуть в ходе Десятилетия и в которых, по возможности, найдут отражение результаты различных согласованных проектов, а также изменения в мире. По тем же причинам любое решение о том, каким образом следовало бы отметить завершение Десятилетия, лучше принимать скорее на конечном, чем на начальном этапе Десятилетия.

102. Авторы резолюции 44/23 успешно справились с определением основных целей Десятилетия, а государства, которые представили замечания по Десятилетию, подтвердили, что работа в этих областях получила широкую поддержку. Теперь в рамках Десятилетия Шестой комитет сможет сформулировать задачи, цели и приоритеты в отношении будущей работы в области международного права как в рамках самого Комитета, так и в рамках международного сообщества. Десятилетие обеспечивает возможность более широкой координации и рационализации работы. Определенный шаг в этом направлении представляет собой принятие Шестым комитетом решения по пункту о мирном урегулировании споров.

103. Рабочая группа разработала реальную программу на период 1990-1992 годов, которая, хотя и составлена в разбивку по основным целям Десятилетия, тем не менее не ограничена ни по масштабам, ни по участию. Участвовать в этой работе и вносить свой вклад призваны все - международные организации, региональные организации и государства.

(Г-жа Уильсон, Соединенные Штаты)

104. В пункте 1 раздела III программы указывается, что международные организации, включая организации системы Организации Объединенных Наций, должны представлять Генеральному секретарю краткие сведения о программах и результатах их работы, касающейся прогрессивного развития международного права и его кодификация. Этот подход имеет фундаментальное значение для успешного осуществления Десятилетия. Как указывается в пункте 3 вышеупомянутого раздела, решающее значение приобретает координирующая роль Организации Объединенных Наций и/или конкретно Шестого комитета.

105. В рамках самой системы Организации Объединенных Наций будет разработано в ходе Десятилетия много проектов, которые могут способствовать развитию международного права. Например, в области уголовного права, Ассамблея на своей текущей сессии рассматривает ряд вопросов, представленных ей недавно состоявшимся Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств опубликовала доклад в июне о праве на справедливое судебное разбирательство. В докладе дается общий обзор этого вопроса, включая основные источники международных норм справедливого судебного разбирательства и содержатся рекомендации по дальнейшему изучению данного вопроса в ходе Десятилетия. Естественно, можно привести и другие примеры деятельности, которая осуществляется в рамках Организации Объединенных Наций и которая может быть включена в мероприятия Десятилетия. Такая координация явилась бы важным шагом к унификации работ в области международного права в рамках единой Организации Объединенных Наций - органа, многие подразделения которого составляют одно эффективно действующее целое. Одним из путей достижения этой цели может быть укрепление координационной или контрольной роли Шестого комитета. Соединенные Штаты будут рассматривать усиление координации и, следовательно, повышение эффективности и отдачи в качестве значительного достижения Десятилетия.

106. Соединенные Штаты вместе с многими другими делегациями представили предложения по программе на Десятилетие. Их конкретное предложение в области мирного урегулирования споров и поощрения преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права содержится в документе A/45/430/Add.2. Они с удовлетворением воспринимают тот факт, что некоторые из этих идей включены в вышеупомянутую программу.

107. Шестой комитет взял хороший старт в работе по решению проблем и использованию возможностей, представленных Десятилетием. Соединенные Штаты рассчитывают на то, что Десятилетие явится своего рода этапом, на котором поддержание международного мира и безопасности получит в результате усиления роли права дальнейшее развитие.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.