

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/870/Add.1
22 February 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Сорок пятая сессия
Пункты 86 и 154 повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПОМОЩЬ ГАИТИ В ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

Записка Генерального секретаря

1. В прилагаемом документе, который представляется во исполнение пункта 3 резолюции 45/2 Генеральной Ассамблеи от 10 октября 1990 года, содержится второй, окончательный доклад Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити (ГНООНКВГ).

2. Следует напомнить, что в первом докладе ГНООНКВГ (A/45/870, приложение) было дано описание избирательного процесса в Гаити и вклада Группы в этот процесс по состоянию на начало первого тура выборов, который должен был состояться 16 декабря 1990 года. В настоящем докладе приводится дополнительная информация относительно организации выборов, а такжедается описание первого тура выборов, включая частичные дополнительные выборы, состоявшиеся в ряде округов 6 января 1991 года, а также второго, заключительного тура, который состоялся в большинстве округов 20 января. Кроме того, дается описание деятельности ГНООНКВГ на различных стадиях избирательного процесса. В заключительной части доклада дается оценка избирательного процесса, проходившего под наблюдением ГНООНКВГ.

3. В связи с завершением второго тура выборов мандат ГНООНКВГ был исчерпан, и к настоящему моменту все члены Группы покинули Гаити. Торжественная процедура вступления в должность избранного президента г-на Жана-Бертрана Аристида была надлежащим образом организована 7 февраля 1991 года.

4. Таким образом, ГНООНКВГ выполнила задачу, возложенную на нее в резолюции 45/2, а именно задачу оказать правительству Гаити как можно более широкую поддержку в связи с проведением выборов в этой стране. Пользуясь этой возможностью, хотел бы тепло поблагодарить правительства тех стран, которые выделили специалистов по вопросам выборов и безопасности в состав ГНООНКВГ, и выразить признательность моему личному представителю г-ну Жуану Аугусту де Медисис и всем тем, кто работал в составе ГНООНКВГ под его руководством, за то, что они смогли помочь народу Гаити выбрать такое правительство, какое он хотел бы иметь.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Второй доклад Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В первом докладе Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити (ГНООНКВГ) Генеральной Ассамблее (A/45/870, приложение) охватывался период с момента начала процесса регистрации избирателей по 14 декабря 1990 года, т.е. по момент окончания предвыборной кампании, которая предшествовала первому туру всеобщих выборов. Цель настоящего доклада - описать завершение избирательного процесса в Гаити, в частности условия, в которых проходило голосование, состоявшееся 16 декабря 1990 года, 6 января 1991 года и 20 января 1991 года, а также результаты президентских выборов, выборов в законодательные органы и органы местного самоуправления. В конце настоящего доклада сформулированы выводы, сделанные на основе осуществлявшегося ГНООНКВГ контроля за избирательным процессом в Гаити в целом.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

A. Особенности выборов

2. 16 декабря 1990 года в Гаити 3 227 155 избирателей должны были выбрать:
- a) одного президента Республики из 11 одобренных кандидатов;
 - b) 27 сенаторов из 119 одобренных кандидатов;
 - c) 83 депутата из 337 одобренных кандидатов;
 - d) 135 муниципальных советов - в составе 3 членов каждый - из 534 одобренных кандидатов;
 - e) 565 советов общинного самоуправления (КАСЕК) - в составе 3 членов каждый - из 1539 одобренных кандидатов 1/.

В соответствии с конституцией президент Республики, депутаты и сенаторы избираются путем прямого голосования в два тура, причем в первом туре кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов от числа принявших участие в голосовании 2/. Что касается второго тура, то, согласно конституции, число кандидатов, продолжающих борьбу, должно превышать не более чем вдвое число мест, оставшихся вакантными после первого тура. Что же касается муниципальных советов и КАСЕК, то выборы в эти органы осуществляются на основе гласисочного голосования, где требуется лишь относительное большинство.

/...

3. Все кандидаты на одну и ту же выборную должность должны были быть включены в единый бюллетень, а избирателю необходимо было отметить одного или нескольких кандидатов или список кандидатов, которым он отдает предпочтение. Таким образом, в бюллетень по выборам президента были включены 11 одобренных кандидатов; бюллетень содержал фотографию каждого кандидата, его фамилию, сокращенное название партии или союза, в который он входит, его номер и выбранный каждым из них символ. Под каждым номером был изображен белый круг на черном фоне, в котором избиратель мог поставить крестик. В других бюллетенях фотографий не было - по поводу чего высказывались сожаления, - однако печатание фотографий тысяч кандидатов, несомненно, стало бы сложным, длительным и дорогостоящим предприятием. Следует отметить и то, что на выборах в сенат избирателю необходимо было выбрать трех кандидатов, что весьма усложняло процесс голосования и последующего подсчета голосов.

B. Меры предосторожности, принятые в целях предупреждения фальсификации выборов

4. Следует вспомнить, что неожиданный успех операции по регистрации избирателей, в результате которой зарегистрированное число потенциальных избирателей превысило численность населения в возрасте, дающем право участвовать в голосовании, - как она была определена на основе статистических оценок, - вызвал те опасения, что некоторые гаитяне зарегистрировались более одного раза. Таким образом, в целях предотвращения двойного голосования Временному избирательному совету (ВИС) пришлось прибегнуть к использованию несмываемой типографской краски, в которую каждый избиратель, проголосовав, должен был обмакнуть большой палец.

5. С тем чтобы не допустить запугивания избирателей и возможной фальсификации выборов в какой бы то ни было форме, ВИС поощрял присутствие на регистрационно-избирательных участках (РИУ), с одной стороны, представителей различных политических партий и, с другой стороны, иностранных наблюдателей. Что касается партий и политических группировок, то они должны были направить в адрес департаментских избирательных комиссий (ДИК) список своих представителей, с тем чтобы соответствующая департаментская избирательная комиссия утвердила этот список. Списки утверждались для каждого отдельного регистрационно-избирательного участка. Таким образом, процедура была очень простой и стимулировала назначение большого числа представителей от партий. Что касается иностранных наблюдателей, то им приглашения должны были быть направлены президентом Республики или Временным избирательным советом, а их аккредитацию осуществлял ВИС, вручая им при этом соответствующие удостоверения. ВИС выдал 1618 удостоверений наблюдателей. Даже если не все удостоверения были затем использованы, можно четко заявить, что Временный избирательный совет попытался обеспечить максимальную открытость выборов и максимальное доверие к ним со стороны международного сообщества.

C. Материально-техническое обеспечение выборов

6. Материально-техническое обеспечение выборов включает в себя: создание достаточного числа избирательных участков, укомплектованных хорошо подготовленным персоналом; разработку соответствующих инструкций и публикацию различных справочных материалов, предназначенных для руководителей избирательных комиссий; детальную проработку процедуры голосования и доведение ее до сведения населения; обеспечение избирательных участков всем, что необходимо для проведения голосования (бюллетенями, урнами, кабинами, специальной типографической краской и т.д.); передачу результатов голосования и их машинную обработку, позволяющую в разумные

сроки получить предварительные и окончательные данные. Поскольку на протяжении целых недель, предшествовавших голосованию, ВИС основное внимание уделял решению вопросов, связанных с отводом кандидатов, в организации процесса выборов произошли задержки. Кроме того, эта организация имела ярко выраженный децентрализованный характер.

7. Что касается помещений, то большинство избирательных участков остались там же, где до этого осуществлялась процедура регистрации избирателей. Однако ряд домовладельцев, которые согласились сдать помещения на период проведения регистрации избирателей, отказались предоставить помещения для целей самих выборов. Это имело место, в частности, в Дельма, одном из кварталов Порт-о-Пренса, где находится штаб-квартира Союза за национальное примирение (СНП) и где новое помещение удалось найти лишь накануне для выборов.

8. Что касается персонала, то вследствие малочисленности сотрудников, осуществлявших регистрацию избирателей, потребовалось провести дополнительный набор персонала. Если в период регистрации избирателей численность персонала составляла 24 000 человек, то ко дню выборов она превысила 70 000. В связи с набором сотрудников регистрационно-избирательных участков возникла масса проблем. Невозможность набрать соответствующий персонал была обусловлена главным образом двумя причинами, связанными с политической ситуацией в стране. В самом начале избирательного процесса мало кто действительно верил в то, что выборы состоятся. Кроме того, в памяти потенциальных кандидатов еще очень свежи были воспоминания - представлявшие собой определенный сдерживающий фактор - о тех актах насилия, которыми были отмечены предыдущая избирательная кампания и выборы, намеченные на 29 ноября 1987 года. Вместе с тем для бедных слоев населения, особо остро ощущавших на себе экономические трудности, работа на регистрационно-избирательных участках, хотя и очень низко оплачиваемая, представлялась как источник дополнительных доходов, которые компенсировали потенциальные опасности. Разумеется, эта часть населения была не самым лучшим образом подготовлена к осуществлению задачи, которую предстояло выполнить. Ниже мы еще вернемся к трудностям, которые в этой связи возникли.

9. Говоря о планировании и разработке мероприятий применительно к РИУ, следует отметить, что не было проведено никакой упорядоченной отработки процедур голосования, никаких расчетов времени и никаких исследований операций, на которые можно было бы опираться при составлении инструкций и справочников. Такая импровизация в сочетании с явно недостаточным опытом сотрудников ВИС в вопросах проведения выборов привела к тому, что ряд документов и процессов, связанных с выборами, не в полной мере отвечали предъявляемым к ним требованиям. В этой связи следует отметить то, что было связано с подсчетом голосов. Памятки на французском языке, содержащие инструкции в отношении подсчета голосов, были написаны очень сухим, официальным языком, без учета образовательного уровня пользователей, а некоторые их положения противоречили подготовленным в тех же целях инструкциям, составленным на креольском языке. Бланки протоколов также страдали существенными недостатками: сотрудникам РИУ необходимо было, к примеру, самим вписывать данные, которые можно было бы безо всякого труда впечатать заранее (фамилии кандидатов на пост президента, в сенат и в палату депутатов). Поскольку ряд решений, касавшихся процедуры голосования, были приняты слишком поздно, инструкции на креольском языке и графические материалы были отпечатаны почти перед самими выборами, вследствие чего они не сыграли существенной роли. К этому следует добавить недостаточный

уровень подготовки членов регистрационно-избирательных комиссий. Если бы их подготовка была проведена вовремя и более основательно, она позволила бы компенсировать некоторые проблемы, которыми страдали памятки, а также обеспечила бы лучшее понимание содержания протоколов.

10. Одними из наиболее важных и сложных моментов в организации выборов, от которых во многом зависит успех всего избирательного процесса, являются распределение связанных с выборами материалов и, после проведения голосования, передача данных ВИС в целях предварительной оценки результатов, а также доставка связанных с выборами материалов для их передачи департаментским избирательным комиссиям. Как уже было отмечено в первом докладе, процесс печатания и распределения бюллетеней задержался в связи с осуществлением процесса отвода кандидатов, до завершения которого ВИС не мог разослать по типографиям окончательный список кандидатов. По этой причине распределение связанных с выборами материалов пришлось осуществлять в очень сжатые сроки, более сжатые, безо всякого сомнения, чем это было изначально запланировано.

11. Распределение связанных с выборами материалов отличалось крайней степенью децентрализации. Бюллетени и другие материалы были разосланы в девять департаментов, которые отвечали за планирование и организацию распространения материалов на уровне коммун, где, в свою очередь, соответствующий персонал должен был осуществить их рассылку по регистрационно-избирательным участкам. ВИС не опубликовал никаких единых указаний по вопросам распределения материалов. Поэтому эффективность процесса распределения определялась главным образом степенью инициативности руководителей департаментских избирательных комиссий. Поскольку процесс рассылки материалов начался с очень большим опозданием, часто приходилось использовать для их перевозки вертолеты, что требовало определенного планирования операций на уровне центра с учетом потребностей, о которых сообщал персонал департаментских избирательных комиссий. Три вертолета были выделены в рамках проекта технической помощи, осуществлявшегося силами Организации Объединенных Наций, четвертый вертолет выделили вооруженные силы Гаити, а пятый вертолет предоставили военно-воздушные силы Ямайки.

12. В соответствии со статьей 109 закона о выборах первоначальный подсчет голосов должен осуществляться на уровне РИУ, где результаты подсчета вносятся в протокол, один из экземпляров которого сразу же вывешивается на дверях РИУ. Затем работники РИУ телеграммой или иным другим способом передают текст протокола ДИК и ВИС. После этого руководитель РИУ в сопровождении представителей тех двух политических партий, за которые подано наибольшее число голосов при выборах президента, направляется в муниципальную избирательную комиссию (МИК). Там он оставляет материалы и оборудование, которые использовались на регистрационно-избирательном участке (кабинки, урны, специальную типографскую краску и т.д.). Председатель МИК обязан в кратчайшие сроки выделить необходимый транспорт для доставки руководителя РИУ и избирательных документов (списков избирателей, протоколов, избирательных бюллетеней) в место нахождения ДИК. ДИК проверяет правильность подсчета голосов, осуществленного на каждом из РИУ, передает результаты ВИС и вывешивает один из экземпляров отчета о результатах возле центрального входа.

13. Для подсчета голосов ВИС мог использовать достаточно мощную (48 терминалов) информационную систему, которая была предоставлена ему Агентством США по международному развитию (USAID) через Международный фонд содействия организации выборов (IFES) и которая уже применялась для целей регистрации избирателей. Первоначально предполагалось использовать эту систему для сводной обработки

результатов. Однако подрядчик, который должен был разработать программу, предоставил ее лишь за два или три дня до дня выборов. Поэтому, учитывая возможные ошибки, с которыми сопряжена столь сложная операция, персонал проекта технической помощи - при содействии со стороны двух экспертов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) - организовал параллельную систему на основе 12 персональных компьютеров, которая должна была выполнять роль резервной системы для подсчета результатов президентских выборов. Разумеется, эту систему можно было использовать в качестве дополнительного средства контроля, что и было сделано.

D Меры безопасности, принятые в день проведения выборов

14. В функции Координационного комитета по обеспечению безопасности в связи с выборами (ККОБВ) входила разработка плана обеспечения безопасности на национальном уровне. Поскольку день проведения первого тура выборов рассматривался как наиболее критический момент с точки зрения безопасности, необходимо было создать к этому моменту исключительный по своему характеру механизм. В этих целях ККОБВ установил для себя приоритеты и предложил высшему командованию серию чрезвычайных мер. Все это было закреплено в виде сводного оперативного приказа, адресованного всему составу вооруженных сил Гаити. Содержание этого приказа можно свести к следующему:

- a) комендантам военных округов предоставляется широкая свобода действий, но одновременно проводится жесткая централизация в вопросах сбора информации;
- b) первоочередное внимание уделяется столичной зоне, что выражается в том, что в столице действуют все размещенные в Порт-о-Пренсе вооруженные силы (включая ВМС, BBC и связистов);
- c) военные демонстрируют безупречное поведение, основанное на уважении закона о выборах, не применяют оружия, проявляют беспристрастность, сотрудничают с населением и наблюдателями;
- d) военоначальники выступают в средствах массовой информации, чтобы разъяснить чрезвычайные меры и давать конструктивные советы населению.

15. Команданты округов, которые несут полную ответственность за поддержание порядка в их соответствующих округах, располагая при этом таким объемом ресурсов, который с трудом позволяет удовлетворять потребности, существующие в нормальные периоды времени, были вынуждены осуществить перераспределение средств, чтобы усилить одни зоны за счет других. Команданты районов, ко всему прочему, приняли по своей инициативе целый ряд мер, которые были призваны обеспечить беспристрастность и лояльность подчиненных им сил и успокоить местное население. Так, например, гражданские и военные власти провели совместные совещания, посвященные вопросам обеспечения безопасности выборов.

III. ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОГО ТУРА ВЫБОРОВ

A. Выборы, характеризовавшиеся отсутствием насилия

16. Хотя избирательная кампания протекала спокойно, если не считать происшедшего 5 декабря 1990 года инцидента, упомянутого в пункте 81 первого доклада ГНООНКВГ (A/45/870, приложение), в памяти гаитян еще были живы воспоминания о неудавшихся

выборах, которые должны были состояться 29 ноября 1987 года. Тогда в течение всей ночи накануне дня выборов в Порт-о-Пренс гремели выстрелы, а сам день выборов, как известно, ознаменовался кровавыми событиями, произшедшими ранним утром на улочке Вайян. Ничего подобного не произошло 16 декабря 1990 года. После отмеченной спокойствием ночи избиратели, принявшие решение участвовать в голосовании, с раннего утра стали приходить на свои избирательные участки, и к концу дня не было зарегистрировано ни малейшего факта насилия. Не было совершено ни одного террористического акта; более того, население продемонстрировало удивительное терпение и дисциплину в столь сложной обстановке. Самое большее, что можно отметить в этой связи, - это случай, когда один из кандидатов на пост президента обратился с жалобой о том, что его толкнули. Это прекрасно характеризует обстановку безопасности, в которой проходил первый тур всеобщих выборов.

В. Избирательные участки, укомплектованные достаточным числом сотрудников

17. Как нами было отмечено, в преддверии выборов гаитянские органы по проведению выборов набрали персонал, необходимый для обеспечения нормального функционирования регистрационно-избирательных участков. В день выборов этот персонал находился на участках уже с 6 часов утра. Было отмечено лишь несколько случаев, когда не все сотрудники прибыли на свой участок. Мы не располагаем сводными статистическими данными, собранными ВИС, однако, если исходить из данных, собранных наблюдателями более чем на 1800 РИУ, председатель избирательной комиссии отсутствовал лишь на 18 участках, а секретарь - на 15. Что касается других категорий персонала - рядовых сотрудников, курьеров, - то из них на участки не явилось лишь очень небольшое число. В состав этого персонала, услуги которого оплачивались, не всегда входили лица, наиболее соответствующие той задаче, которую им предстояло выполнить. Недостаточный уровень подготовки персонала в сочетании со сложностью процедур, о которой уже говорилось, и крайне неудовлетворительными условиями, в которых во многих случаях происходил подсчет голосов (теснота, плохое освещение и т.д.), привели к тому, что определенное число протоколов было заполнено неправильно. И все же можно сказать, что в целом проблемы, возникшие в день голосования, были в большей степени связаны с отсутствием необходимых для проведения выборов материалов, нежели с недостатком опыта или некомпетентностью ответственных сотрудников РИУ.

С. Проблемы распределения необходимых для проведения выборов материалов

18. Учитывая сложности материально-технического плана, возникшие в связи с обеспечением своевременной доставки на 14 000 регистрационно-избирательных участков тех материалов, которые требуются в день проведения выборов, ожидались некоторые проблемы, связанные с отсутствием этих материалов, особенно на тех участках, которые были расположены в наиболее труднодоступных местах. И действительно, такие проблемы возникли в целом ряде районов страны в первые часы после начала голосования. Однако во многих отдельных случаях в большинстве департаментов они были решены довольно быстро благодаря оперативным решительным действиям избирательных комиссий. Лишь в Северо-Западном и Западном департаментах (центры - Порт-де-Пе и Порт-о-Пренс) возникли серьезные проблемы, причины которых до сих пор еще полностью не выяснены.

19. В Западном департаменте самые серьезные проблемы возникли не в сельских районах, а в ряде густонаселенных городских районов. Хотя полная информация о проблемах, связанных с доставкой бюллетеней, еще не получена, да и вряд ли когда-нибудь будет получена, нельзя объяснить эти проблемы недоступностью избирательных участков; поэтому причиной могут служить лишь недостатки в планировании и организации работы. Можно привести несколько примеров, которые, как представляется, четко указывают на то, что главную роль сыграли именно эти факторы. Бывший президент Картер и личный представитель Генерального секретаря информировали ВИС, что в день выборов они в первую очередь посетят РИУ на улочке Вайян, отмеченной кровавыми событиями 1987 года. Председатель ВИС также должен был отправиться на этот участок. Он позвонил председателю избирательной комиссии Западного департамента, чтобы сообщить ему о визите этих двух важных лиц, и просил его подготовиться к встрече. На следующее утро прием был организован, однако часть необходимых для проведения выборов материалов отсутствовала, и избирателям пришлось ждать до 10 часов утра, прежде чем они приступили к голосованию.

20. Эпизод с РИУ на улочке Вайян можно рассматривать лишь как забавный случай, наиболее наглядно свидетельствующий об уровне организации дел в избирательной комиссии Западного департамента. Однако длительная задержка с доставкой необходимых для проведения выборов материалов породила и гораздо более острые проблемы и могла бы серьезно нарушить ход всего избирательного процесса. В ряде наиболее густонаселенных кварталов (Сите-Солей, Марше Саломон, Карфур-Фёй) бюллетеней не было почти на всех избирательных участках, обслуживавших район с населением около 250 000 человек. Ситуация осложнялась еще и тем, что в этом районе многие поддерживали кандидатуру отца Аристида, и жители этого района могли расценить отсутствие бюллетеней как происки против их кандидата. Начали собираться разгневанные толпы людей, что произошло, в частности, в квартале Сите-Солей, где ситуация могла бы стать неуправляемой, после того как на место прибыл небольшой отряд полицейских, оснащенных снаряжением для разгона демонстрантов. Однако обе стороны продемонстрировали высокую степень сдержанности, и обращенный полицией к демонстрантам призыв дать властям время для решения проблемы был услышен. К 14 часам бюллетени, наконец, были найдены и доставлены на избирательные участки, после чего люди спокойно выстроились в очереди и стали ожидать возможность проголосовать.

21. Немногочисленные, но существенные проблемы возникли также в департаменте Артибонит и Северо-Западном департаменте, хотя на остальной территории страны, как правило, не было крупных проблем в связи с выборами на пост президента. В ряде мест возникла нехватка избирательных бюллетеней, не связанных с президентскими выборами. В трех избирательных округах жители не получили возможности проголосовать за кандидатов в депутаты, а в 34 коммунах и 140 общинах - за кандидатов в местные органы самоуправления. Для тех кандидатов в депутаты, которые в соответствии с конституцией могут быть избраны в первом туре лишь при том условии, что они набрали больше 50 процентов голосов, Совет организовал новый первый тур, который был проведен 6 января. Что касается муниципальных советников и членов КАСЕК, которые подлежат избранию простым большинством, выборы были перенесены на 20 января, когда состоялся второй тур выборов.

D. Тайна голосования и отсутствие фактов запугивания

22. Тайна голосования не всегда в полной мере соблюдалась. С одной стороны, картонные избирательные кабинки, в большинстве из которых избирателям приходилось сгибаться, для того чтобы заполнить свои бюллетени, в ряде случаев были установлены таким образом, что любопытствующие могли видеть, что происходит внутри. С другой стороны, часть избирателей просила сотрудников РИУ помочь им проголосовать за выбранного ими кандидата, чье имя они без всяких колебаний называли вслух. Однако число умышленных и неумышленных нарушений тайны голосования было незначительным, и они не имели характера организованной фальсификации выборов.

23. Уже тот факт, что некоторые избиратели обращались к членам РИУ с просьбой объяснить им, как голосовать за того или иного кандидата, свидетельствует о том, что каждый избиратель чувствовал себя свободным проголосовать за того, за кого он намеревался голосовать. Нигде наблюдатели ГНООНКВГ не зарегистрировали действий, направленных на запугивание избирателей, и не получили никакой косвенной информации о таких действиях. В этом заключается отрадный факт, который следует особо подчеркнуть: в момент голосования избиратели, как представляется, не подвергались никакому давлению.

E. Обеспечение механизмов контроля

24. Один из наиболее важных элементов контроля, направленного на предупреждение двойного голосования, состоял в том, чтобы помечать один из пальцев проголосовавших избирателей несмываемой типографской краской. Отсутствие такой краски на некоторых избирательных участках было скорее обусловлено проблемами материально-технического обеспечения и планирования, нежели каким-либо умыслом с целью помешать осуществлению контроля. Расположение избирательных участков, где не было этой специальной краски, не соответствовало какой-то особой логической схеме.

25. Другой важный элемент контроля: присутствие на регистрационно-избирательных участках представителей партий, которые вели бы наблюдение за ходом голосования. Мы не получили соответствующей информации по этому вопросу ни от ВИС, ни от партий, однако из докладов, подготовленных группами наблюдателей ГНООНКВГ, которые побывали более чем на 1800 РИУ, следует, что лишь на 8,9 процента от общего числа РИУ не было ни одного представителя от партий, что НАДП (Национальный альянс за демократию и прогресс) был представлен на 44 процентах участков, НФПД (Национальный фронт за преобразования и демократию) - на 67,9 процента участков, а другие партии - на 67,6 процента участков. НАДП выступил с жалобой на то, что его представители не были допущены на значительное число РИУ, в частности, в Центральном и Западном департаментах. Он даже сообщил, что в Западном департаменте его доля представительства была передана НФПД. ВИС со своей стороны подчеркнул, что просьбы об аккредитации были поданы слишком поздно и что во втором туре будут приняты меры, способствующие еще более широкому участию представителей партий в контроле за ходом выборов.

F. Поведение избирателей на избирательных участках

26. Самы выборы проходили в нормальной обстановке. С утра выстроились длинные очереди желающих проголосовать, причем избиратели проявляли завидное терпение. ГНООНКВГ не получала информации о том, что в пунктах голосования имели место какие-либо крупные инциденты, хотя, как уже отмечалось выше, возникла напряженность

в тех местах, куда материалы, необходимые для проведения выборов, были доставлены со значительным опозданием. С течением времени процесс выборов становился все более эффективным, и в часы, предшествовавшие закрытию участков, на подавляющем большинстве РИУ уже не было очередей. Лишь на нескольких РИУ работу пришлось продолжить и после 18 часов, официального момента завершения голосования, с тем чтобы дать возможность проголосовать тем избирателям, которые еще ожидали своей очереди.

G. Обеспечение безопасности в день выборов

27. В мандате ККОБВ на Комитет не было возложено никакой роли в связи с операциями, проводимыми в день выборов. Однако Комитет, представив соответствующую рекомендацию высшему командованию, сумел выполнить в день выборов роль настоящего командного пункта. Руководил этим командным пунктом генерал, возглавляющий оперативное управление Генерального штаба, а ККОБВ выполнял при нем роль оперативного штаба. Один из офицеров Комитета постоянно находился при председателе ВИС, чтобы обеспечивать постоянную связь между руководителями органов по проведению выборов и военными властями. В случае осложнения обстановки этот офицер мог бы выступить в средствах массовой информации совместно с этими руководителями.

28. Как уже было отмечено, основные инциденты были связаны с отсутствием бюллетеней на целом ряде избирательных участков, в частности в столице. ККОБВ вынужден был в течение всего дня давать четкие указания комендантам округов о том, какую позицию занимать по отношению к демонстрациям, организованным рассерженными этим фактом избирателями. Демонстрацию, которая возникла в столичном квартале Сите-Солей, удалось удержать под контролем без применения насилия благодаря непрекращавшемуся диалогу между силами порядка, органами по проведению выборов, населением и наблюдателями. В этих целях ККОБВ поддерживал постоянную связь с командным пунктом наблюдателей по вопросам безопасности и представителем ГНООНКВГ при ВИС.

29. Что касается положения на местах, то группировки вооруженных сил, созданные накануне выборов, были усилены в ключевых районах за счет подразделений центрального подчинения, которые использовались главным образом для организации мобильных патрулей, действовавших в этих ключевых районах. Их присутствие оказало благотворное воздействие на поведение местных сил по поддержанию порядка и успокоило население. По завершении подсчета голосов военные в ряде случаев обеспечивали сопровождение лиц, ответственных за перевозку избирательных бюллетеней и протоколов.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГНООНКВГ

A. Деятельность Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити: наблюдение за избирательным процессом

30. На начальном этапе осуществления миссии первые 39 наблюдателей за избирательным процессом из числа франкоговорящих лиц, уже имевших, в большинстве своем, соответствующий опыт, полученный в Намибии или Никарагуа, разъехались по региональным бюро ГНООНКВГ, с тем чтобы наблюдать за процессом регистрации избирателей и ходом избирательной кампании и представлять соответствующие отчеты.

Накануне первого тура выборов эта группа была усиlena за счет 50 наблюдателей, представлявших систему Организации Объединенных Наций, а также 35 наблюдателей, направленных 13 государствами, участвовавшими в этой операции. Кроме того, в целях увеличения числа групп наблюдателей, которые работали бы на местах в день выборов, наблюдателями были назначены международные чиновники учреждений Организации Объединенных Наций и члены нейтральных неправительственных организаций, которые действуют в Гаити. На призыв ГНООНКВГ об оказании добровольной помощи откликнулось 69 человек, включая 31 сотрудника ПРООН и учреждений системы Организации Объединенных Наций в Гаити и 38 представителей неправительственных организаций. Эти добровольцы не только прекрасно знали обстановку в Гаити, но и владели креольским языком, который по-прежнему является основным языком подавляющего большинства жителей Гаити. Объединение усилий этих международных добровольцев, набранных на месте, и усилий наблюдателей, прибывших из-за границы, позволило обеспечить максимальную эффективность работы группы, направленных в различные городские и сельские районы (составляющие соответственно 20 и 80 процентов), при минимальных издержках. (Список участвовавших в этой операции стран см. в приложении I.)

31. Ко дню выборов миссия смогла в дополнение к уже имевшимся 82 автомобилям обеспечить себе еще 40 автомобилей, которые были предоставлены учреждениями системы Организации Объединенных Наций, действующими в Гаити, посольством Швейцарии и одной из неправительственных организаций. Кроме того, ей потребовалось обеспечить каждую группу достаточно полной аптечкой первой медицинской помощи, а также - наблюдателей, направляемых в отдаленные районы, - спальными мешками, накомарниками и переносными холодильниками. Размещение наблюдателей на местах потребовало осуществления сложных организационных мероприятий, поскольку необходимо было в ночь на субботу и на воскресенье обеспечить наблюдателям ночлег более чем в 40 небольших деревнях. ГНООНКВГ предусматривала широко использовать вертолеты для развертывания и переброски групп наблюдателей. Однако вертолеты, базировавшиеся в Северном департаменте и департаменте Артибани, потребовались Временному избирательному совету для решения безотлагательных проблем, возникших в день выборов. Таким образом, в распоряжении ГНООНКВГ был лишь один вертолет, базировавшийся в Южном департаменте, причем она использовала его менее пяти часов.

32. Связь обеспечивалась за счет широкой сети, созданной благодаря усилиям сотрудников полевой службы. Эта сеть включала в себя 7 релейных станций, 14 основных приемо-передающих станций, 70 переносных радиостанций, установленных на автомобилях, 125 портативных радиостанций, которыми были оснащены наблюдатели, осуществлявшие контроль за выборами и безопасностью, 3 наземные станции спутниковой связи, расположенные в Порт-о-Пренсе, Энше и Фор-Либерте, 14 аппаратов факсимильной связи и 4 генератора, которые были доставлены в районы, испытывающие серьезные проблемы с энергоснабжением. В день выборов ретрансляция радиограмм, имеющих исключительно важное значение для перспективной оценки результатов, осуществлялась пятью региональными станциями слежения, составившими сеть, охватывающую всю территорию страны.

33. В целом в день выборов во всех уголках страны, включая самые удаленные и труднодоступные места, куда можно было добраться лишь на вертолете, верхом на осле или пешком, работали 193 наблюдателя, которые представляли 43 страны пяти континентов. С 6 часов утра до 6 часов вечера, момента закрытия избирательных участков, они осуществляли наблюдение за ходом выборов на 1813 РИУ, причем на 10 процентах из этого числа участков - в исключительно важных с политической точки

зрения зонах - они присутствовали по просьбе той или иной из основных политических партий или самого Временного избирательного совета. Они прекрасно работали в течение всего дня. Бланк, использованный для регистрации результатов наблюдения, приводится в приложении II. К концу дня наблюдатели прибыли в определенные для них пункты выборочной оценки результатов голосования, где они присутствовали при подсчете голосов, поданных за кандидатов на пост президента, и откуда передали данные о результатах в штаб-квартиру. Кроме того, около 30 человек осуществляли материально-техническую поддержку этой операции, обеспечивая работу системы связи и контакты на уровне региональных бюро.

В. Деятельность Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити: наблюдение за обеспечением безопасности

34. Начиная с 30 ноября 1990 года наблюдатели, занимавшиеся вопросами безопасности, сконцентрировали свои усилия на требовавших особого внимания зонах, которые были определены с учетом прошлых и текущих проблем, взаимоотношений между армией и населением и возможного наличия там экстремистских элементов. Наблюдатели по вопросам безопасности были распределены так, чтобы наилучшим образом охватить все эти зоны. В день выборов они сопровождали своих гаитянских коллег во всех их поездках. Заручившись согласием органов по проведению выборов, они содействовали, при поддержке мобильных групп из состава вооруженных сил, доставке недостающих материалов, необходимых для проведения выборов. Они также помогли руководителям избирательных комиссий успокоить избирателей, рассерженных слишком поздней доставкой этих материалов на некоторые регистрационно-избирательные участки. Одновременное присутствие на участках, где возникали проблемы, представителей военных властей, органов по проведению выборов и ГНООНКВГ во многом способствовало поддержанию порядка и обеспечению нормального хода избирательного процесса.

С. Перспективная оценка результатов

35. В соответствии со статьей 109 закона о выборах подсчет голосов осуществляется на регистрационно-избирательном участке, где составляется соответствующий протокол. Подсчет голосов на уровне РИУ и передача политическим партиям копии протоколов обеспечивают наилучшие гарантии предупреждения фальсификации. В самом деле, учитывая то, что предварительный подсчет носит крайне децентрализованный характер и осуществляется в большом числе различных пунктов, очень трудно организовать на этой стадии крупномасштабную фальсификацию. Однако это намного легче сделать на стадии перевозки и хранения ури или при суммировании частичных данных.

36. Поскольку ограниченность числа задействованных наблюдателей не позволяла обеспечить полный контроль на этих последних стадиях, ГНООНКВГ - совместно с Организацией американских государств (ОАГ) - применила процедуру "быстрого подсчета" (т.е. перспективную оценку результатов на основе ограниченного объема данных в отношении репрезентативной выборки избирательных участков), которая уже использовалась в Никарагуа. Перспективная оценка результатов является одним из важных элементов процесса контроля. Это средство позволяет собрать довольно надежные данные (результаты, зафиксированные на уровне РИУ) и составить прогноз окончательных результатов с приемлемой степенью точности. Поэтому при осуществлении крупномасштабной фальсификации на тех стадиях процесса, которые трудно поддаются контролю, можно будет ее обнаружить и принять надлежащие меры, высказав оговорки в отношении процесса выборов, либо отказалось одобрить их результаты.

37. Для целей перспективной оценки результатов были взяты произвольно выбранные 150 РИУ, где проголосовало около 36 000 из 3,2 млн. избирателей. Было осуществлено небольшое число замен, когда оказалось, что ряд РИУ расположены в труднодоступных местах или местах, откуда невозможно передать данные. На одной половине РИУ, охваченных выборкой, присутствовали представители ОАГ, а на другой - представители ГНООНКВГ. Каждой группе было поручено фиксировать результаты президентских выборов на том охваченном выборкой РИУ, к которому эта группа была прикомандирована, и передавать данные в Порт-о-Пренс. Там результаты обрабатывались с помощью простой схемы экстраполяции на основе произвольной выборки с использованием степени уверенности в размере 99,9 процента. Предварительно была разработана специальная программа проверки качества и когерентности достоверности данных, после чего все программы были опробованы с использованием демографических моделей и выборочных данных с целью провести калибровку и верификацию и усовершенствовать выбранные методы статистического анализа.

38. Состояние дорог в стране таково, что к большинству охваченных выборкой РИУ подъезд был весьма затруднен, а 42 процентам наблюдателей пришлось провести одну или даже две ночи в сельской глубинке, за пределами центров департаментов. Таким образом, "быстрый подсчет" потребовал надежной материально-технической подготовки, которую каждая региональная группа обеспечила на высоком уровне. Система связи функционировала очень четко, и к 21 ч. 30 м. в штаб-квартиру ГНООНКВГ поступили данные с 71 из 75 РИУ, и лишь с четырьмя участками в силу возникших технических проблем связаться не удалось.

39. Около 21 ч. 45 м. процесс моделирования уже позволил получить первые оценки, а спустя менее двух часов были получены следующие результаты:

Перспективная оценка результатов

(Процентная доля полученных голосов от числа проголосовавших)

Кандидаты	Оценочные результаты	Степень погрешности	Вилки	
			Нижние пределы	Верхние пределы
Ж.-Б. Аристид	66,4	6,0	60,5	72,4
Марк Базен	13,2	4,0	9,2	17,1
Луи Дежуа II	3,3	1,9	1,4	5,3
Сильвио Клод	2,5	1,1	1,4	3,6
Тома Дезюльме	1,5	1,4	0,1	2,9
Другие кандидаты	6,1	3,4	2,7	9,5
Недействительные бюллетени	7,0	1,9	5,1	9,0
Процент воздержавшихся	33,1	4,4	28,6	37,5

40. Среди мер, позволяющих убедиться в том, что выборы были проведены надлежащим образом, "быстрый подсчет" на основе репрезентативной выборки заслуживает особого внимания. В самом деле, он позволил ГНООНКВГ получить оперативную и надежную информацию и немедленно сообщить оценочные результаты основным кандидатам и Избирательному совету. И это было не просто проявлением любезности. Это также должно было послужить для них залогом того, что международное сообщество имеет представление об общих тенденциях в том, что касается возможных результатов, и пресечь тем самым даже малейшие попытки внести изменения в эти тенденции. Что касается Гаити, то необходимо особо подчеркнуть важность этой третьей функции, поскольку результаты президентских выборов были признаны действительными и победитель начал получать поздравления задолго до того, как ВИС выступил со своими первыми заявлениями. Кроме того, тот факт, что избранный кандидат благодаря ГНООНКВГ был ознакомлен с оценочными результатами, способствовал установлению диалога и отношений доверия.

V. ВЫБОРЫ: ПОСЛЕДСТВИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ПЕРВОГО ТУРА

A. Перевозка связанных с выборами материалов и подсчет результатов

41. В связи с перевозкой протоколов и бюллетеней возникли те же проблемы, что и в связи с распределением необходимых для проведения выборов материалов. Наименьшую эффективность опять продемонстрировали департамент Артибонит и Западный департамент. Несмотря на неоднократные предупреждения со стороны ряда членов ВИС, ДИК Западного департамента не сделала ничего для организации приема связанных с выборами материалов, вследствие чего после полуночи возле служебного входа в помещение ДИК собралась целая толпа руководителей РИУ. Царил полный беспорядок, и целый ряд ящиков с избирательными бюллетенями и протоколами были переданы ВИС, а не ДИК Западного департамента. Аналогичные проблемы отмечались и в других департаментах, хотя они были решены более эффективным образом, чем в Западном департаменте. Другая проблема, которая возникла в ходе избирательного процесса, была связана с тем, что в ящиках, предназначенных для перевозки бюллетеней, было обнаружено большое число неразборчивых протоколов. Во многих случаях на этих ящиках не был указан номер РИУ, который позволил бы идентифицировать их, поэтому оказалось невозможно провести вторичный подсчет.

42. Эти проблемы вызвали значительную задержку с публикацией первых официальных результатов. Лишь в понедельник вечером были обнародованы первые результаты голосования 10 000 избирателей, принявших участие в президентских выборах. К 10 часам вечера во вторник ВИС смог представить результаты голосования немногим более одной десятой части избирателей. Следует в этой связи отметить, что, хотя в конституции и Законе о выборах предусмотрено требование о получении кандидатом абсолютного большинства от числа поданных голосов, ВИС обнародовал лишь общее число голосов, полученных каждым кандидатом, так и не представив данных, касающихся недействительных бюллетеней или общего числа принявших участие в голосовании. Восемь дней спустя после дня выборов, 24 декабря, Избирательный совет, наконец, официально объявил о победе Жана-Бертрана Аристида.

43. Окончательные результаты президентских выборов были обнародованы во второй половине дня 11 января. Они представлены в нижеприводимой таблице:

Кандидат	Южный	Юго-Вос- точный	Гранд- Анс	Запад- ный	Центр- альный	Артибо- ний	Север- ный	Северо- Восточный	Северо- Западный	Итого	Проценты
Г. Аезольме	2 552	3 310	2 355	6 772	3 934	4 291	1 476	1 104	1 568	27 362	1,67
Фриц Симон	1 077	1 020	1 354	2 062	1 392	1 165	980	490	577	10 117	0,62
Марк Базен	16 404	16 138	24 384	36 940	38 516	36 196	29 251	13 862	21 586	23 3277	14,22
Р. Теодор	3 659	3 657	4 251	5 319	3 370	3 954	3 205	1 429	1 211	30 064	1,83
Х.-Б. Аристид	137 720	101 539	129 647	352 524	74 476	114 250	122 976	42 346	36 647	1 197 125	67,48
Р.В. Ханти	1 312	1 347	1 914	2 503	1 477	1 261	1 574	510	398	12 296	0,75
Ф. Лагортю	1 128	1 879	1 932	2 225	2 420	1 343	2 647	1 080	406	15 060	0,92
С. Клод	4 437	2 983	7 016	10 822	6 837	8 140	3 782	741	4 391	49 149	3,00
Ю. де Ронсре	4 239	5 412	4 029	28 265	3 735	2 635	3 247	945	2 364	54 871	3,34
В. Рене-Хозеф	2 383	2 309	3 635	4 055	2 223	2 303	2 735	856	852	21 351	1,30
Луи Дехуа	30 555	7 353	13 953	8 874	5 449	6 024	5 129	1 522	1 198	80 057	4,88
Всего	200 466	146 247	194 470	460 361	143 838	181 562	177 992	64 885	71 198	1 640 722	100,00
Число зареги- стрированных избирателей	307 436	216 099	288 987	1 115 132	241 824	481 036	358 834	120 115	147 782	3 271 155	
Процентное соотношение числа прого- лововавших к числу зареги- стрированных избирателей	65,2	68,0	67,3	41,3	59,5	37,7	49,3	54,0	48,2	50,2	

44. Согласно опубликованным данным, число проголосовавших составило 1 640 729 человек против 3 271 155 зарегистрированных избирателей; т.е. процент участия составил 50,2. Эта цифра не дает верного представления о фактическом участии, поскольку в ней не учтены ни бюллетени, признанные недействительными, ни те голоса, которые не были подсчитаны по причинам, обусловленным плохой организацией сбора данных и количественной оценкой результатов (протоколы, которые невозможно было прочитать или использовать; документы РИУ, которые затерялись или были утеряны).

45. Согласно прогнозам, подготовленным ОАГ и ГНООНКВГ, число принявших участие в голосовании должно было составить где-то от 2 044 472 (что дает процент участия, равный 62,5 процента) до 2 335 605 (что дает процент участия, равный 71,4 процента) при наиболее вероятном значении, равном 2 188 403, т.е. 66,9 процента от числа зарегистрированных избирателей. Таким образом, наиболее вероятное число недостающих поданных бюллетеней составляет 547 674 (минимум - 403 743 и максимум - 694 876), включая 153 188 чистых и недействительных бюллетеней (минимум - 116 608 и максимум - 196 956) и 394 486 неучтенных при подсчете бюллетеней (минимум 287 735 и максимум - 497 920).

46. Использованная для целей перспективной оценки модель не позволяет предпринять попытку разбить полученные данные по департаментам. И все же складывается то впечатление, что наибольшее число голосов, которые не удалось учесть вследствие утери или невозможности прочтения протоколов, приходится на Западный департамент и департамент Артибонит, что согласуется с фактами, отмеченными в ходе наблюдения за подсчетом результатов. Информация, полученная на основе проведенной выборки, позволяет считать, что недостающие голоса не меняют общих результатов президентских выборов и выборов в сенат, а их воздействие в большинстве случаев является несущественным. Нет доказательств намерений фальсифицировать результаты, и преобладает то мнение, что, по крайней мере в Западном департаменте, наиболее пострадавшим кандидатом оказался г-н Аристид, который мог бы получить на 1 или 2 процента голосов больше, если бы обработка бюллетеней была проведена более качественно.

47. Что касается выборов депутатов, то, как известно, в соответствии с законом о выборах кандидатам требуется набрать абсолютное большинство от числа поданных голосов (статья 51). Хотя в законе не дается четкого определения этого понятия, логика статей 111 и 112 четко ведет к тому, что следует рассматривать как одно и то же число избирателей, принявших участие в голосовании, и число избирателей, выразивших свое мнение. 15 декабря ВИС опубликовал пресс-коммюнике № 4, в котором он напоминал избирателям, "что при выборах президента Республики, сенаторов и депутатов кандидату требуется набрать абсолютное большинство голосов. Это абсолютное большинство исчисляется от общего числа проголосовавших, т.е. от общего числа опущенных в urnы бюллетеней, соответствующих каждому из этих видов выборов". Несмотря на четкость этого заявления, ВИС применительно к выборам депутатов избрал весьма "гибкий" критерий: при подсчете были учтены лишь голоса, поданные за кандидатов, а чистые и недействительные бюллетени не учитывались. Если бы ВИС использовал "жесткий" критерий, изложенный в его четвертом пресс-коммюнике, в ряде случаев доля чистых и недействительных бюллетеней, не превышая 5 процентов, превратила бы абсолютное большинство в большинство относительное, и следовательно, потребовалась бы перебаллотировка. Напомним, что этот "гибкий" критерий был использован и применительно к президентским выборам, хотя в этом случае он не имел большого значения, поскольку г-н Аристид победил с очень большим преимуществом.

48. Что касается выборов в сенат, то закон также предусматривает абсолютное большинство от числа поданных голосов. В этом случае, как и в случае с выборами депутатов, легко подсчитать общее число бюллетеней, признанных действительными, хотя при исчислении большинства могут возникнуть некоторые проблемы концептуального характера. Можно было бы вновь использовать "гибкий" критерий, который был избран для президентских выборов и выборов депутатов. Однако в данном случае ВИС, проявив нелогичность, взял за основу "жесткий" критерий, изложенный в его коммюнике № 4: абсолютное большинство от числа принявших участие в голосовании. На практике ВИС, не имея возможности подсчитать общее число принявших участие в голосовании, воспользовался, для определения абсолютного большинства при выборах в сенат, другой цифрой, а именно числом признанных действительными бюллетеней, поданных за кандидатов на президентских выборах в каждом из департаментов.

49. Существует ряд причин, объясняющих то, почему на выборах в сенат было зарегистрировано так много бюллетеней, в которых избиратели не отметили необходимое число кандидатов, которым они отдали предпочтение: это и высокий уровень неграмотности, и задержка с организацией информационно-просветительской кампании, и тот факт, что в ряде округов наиболее популярные политические партии выдвинули лишь одного или двух кандидатов. В нижеприводимой таблице дается оценка числа бюллетеней, в которых избиратели не сделали никаких пометок:

Департамент	Число голосов, поданных на выборах президента	Общее число голосов, которые были бы поданы за кандидатов в сенат, если бы каждый избиратель, проголосовавший за кандидата в президенты, отметил в бюллетене трех кандидатов в сенат		Число голосов, признанных действительными на выборах в сенат	Оценка числа бюллетеней, в которых не было отмечено требуемое ЧИСЛО КАНДИДАТОВ	Всего
		Число голосовавших за кандидата в президенты	Число кандидатов в сенат			
Ко-Восточный	146 947	440 841	227 898	212 943	48,3	
Северный	177 002	531 006	281 210	249 796	47,0	
Северо-Восточный	64 885	194 655	111 769	82 886	42,6	
Центральный	148 838	446 514	267 975	178 539	40,0	
Гранд-Анс	194 470	583 410	351 814	231 596	39,7	
Северо-Западный	71 198	213 594	115 115	98 479	46,1	
Южный	200 466	601 398	284 681	316 537	52,6	
Артибонит	181 562	544 686	375 616	169 070	31,0	
Западный	460 361	1 381 293	1 111 836	269 457	19,5	

Как показывает вышеупомянутая таблица, из-за весьма высокого числа чистых бюллетеней получение абсолютного большинства голосов становится исключительно трудной задачей: лишь три сенатора в Западном департаменте - где Г-и Аристид получил более 80 процентов голосов - и один сенатор в департаменте Артибонит были избраны в первом туре.

50. Как мы уже отмечали, отсутствие на некоторых участках материалов, необходимых для проведения выборов, потребовало проведения дополнительных выборов в законодательные органы, которые состоялись 6 января в девяти округах. Во все эти округа были направлены группы наблюдателей. Не было отмечено никаких инцидентов, голосование прошло в спокойной обстановке. Следует, однако, отметить, что активность избирателей была явно ниже, чем нередко бывает, когда речь идет о выборах в законодательные органы.

B. Окончательные результаты первого тура выборов в законодательные органы

51. Окончательные результаты первого тура выборов в законодательные органы - включая дополнительные выборы, состоявшиеся 6 января, - были опубликованы 12 января. Было избрано 5 сенаторов и 41 депутат, которые принадлежат к следующим различным политическим формированиям: НФПД - 5 сенаторов и 20 депутатов; НАДП - 13 депутатов; Национальной партии аграриев и промышленников (НПАП) - 2 депутата; Движению за национальное восстановление (ДНВ) - 1 депутат; Демократическому движению за освобождение (ДДОГ-ДРПГ) - 1 депутат; Христианско-демократической партии Гаити (ХДПГ) - 1 депутат; Национально-демократическому движению (НДД) - 1 депутат и Объединению прогрессивных национал-демократов (ОПНД) - 1 депутат; кроме того, в это число входит один независимый депутат.

52. В заключение можно отметить, что, если говорить о выборах *stricto sensu*, первый тур выборов прошел без каких бы то ни было крупных инцидентов. Наблюдатели из состава ГНООНКВГ пришли к твердому убеждению в том, что население Гаити имело возможность проголосовать в условиях свободы и безопасности, не испытывая какого-либо давления. Его твердая решимость и его бесспорное мужество были вознаграждены. Впервые, как представляется, в истории страны ее граждане приняли участие в демократических и достойных этого названия выборах, чем они законно могли гордиться. Невозможно, однако, дать столь же потокительную сценку тем аспектам, которые касались доставки бюллетеней и подсчета результатов, в связи с чем были отмечены многочисленные проблемы и случаи нарушения установленной процедуры. Концепции, использованные для определения требуемого большинства, в большей степени были обусловлены недостатком необходимой информации, нежели конкретными положениями закона о выборах. Но вместе с тем совершенно очевиден тот факт, что эти проблемы были вызваны отсутствием опыта и недостатками в планировании избирательной кампании нежели злым умыслом. Учитывая, что кандидат, занявший пост президента, победил с большим преимуществом, и тот факт, что предстоял второй тур выборов в законодательные органы, политические деятели и наблюдатели предпочли перевернуть эту страницу в истории и не продолжать дискуссии относительно избранных критериев и многочисленных проблем, породенных недостаточно высоким уровнем организации первого тура выборов в законодательные органы.

VI. ОТ ПЕРВОГО ТУРА ВЫБОРОВ КО ВТОРОМУ

А. Политическое значение президентских выборов

53. Получение кандидатом НФПД подавляющего большинства голосов и практически незамедлительно последовавшее за этим признание его победы как международным сообществом, так и гаитянскими политическими силами, привели к установлению более спокойного политического климата по сравнению с тем, чего можно было опасаться, принимая во внимание заявления, звучавшие в ходе избирательной кампании. В самой спокойной обстановке проходили и манифестации общественности 17 декабря.

54. Эта победа в равной мере открыла новые возможности и поставила новые вопросы. Пропасть недоверия, традиционно разделявшая общество и армию, отчасти уменьшилась, поскольку армия доказала, что она является гарантом безопасности, позволившим провести первые свободные и подлинно демократические выборы в Гаити. С другой стороны, политические партии традиционной ориентации столкнулись с резким сокращением числа своих сторонников и встали перед необходимостью поиска других форм объединения в ходе подготовки ко второму туру. Определенные партии сразу же выступили с призывом голосовать на выборах в законодательные органы за кандидатов, заявлявших о своей поддержке избранного президента. Эта позиция не многим отличается от того состояния относительной апатии, которое, как увидим, было характерно для избирателей во втором туре выборов. Наконец, организация переходного периода и передача власти новой администрации позволили возобновить деятельность такого института, как Государственный совет.

В. Путч 7 января 1991 года

55. Приходящиеся на конец года праздники и характер развернувшихся дебатов обусловили спокойное и мирное течение политической жизни на Гаити вплоть до позднего вечера 6 января, когда д-р Роже Лафонтан, один из кандидатов, исключенный из участия в борьбе за президентское кресло, взял под арест временного президента г-жу Эрту Паскаль-Труйо и вынудил ее уйти в отставку, с тем чтобы занять ее место. Главная цель государственного переворота, не появившегося за собой прямых жертв, заключалась в том, чтобы вновь поставить под сомнение состоявшиеся выборы и их результаты. Резкая реакция населения страны, которое, как только было сообщено о перевороте, активно выступило против него в городах, а также осуждение этого акта насилия верховным командованием армии сразу же поставили мятежников в изоляцию. На международной арене дипломатическое сообщество единодушно отказалось признать пришедших к власти самозванцев. ГНОНКВГ, со своей стороны, подтвердила, что выборы, состоявшиеся 16 декабря, носили свободный и демократический характер и что ничто не изменит их результатов.

56. В самые ранние утренние часы в понедельник 7 января армейскими силами был восстановлен контроль над президентским дворцом, арестованы инициатор переворота и его сообщники и восстановлен во власти временный президент. На улицах Порт-о-Пренса и Кап-Ляйтена продолжались манифестации, сопровождавшиеся столкновениями между сторонниками д-ра Лафонтана и населением. В результате этих столкновений 70 человек погибли и многие получили ранения. В этот же день вышедшие из-под контроля элементы совершили нападение на резиденцию папского нунция. Грабежи отмечались также в столице. Перед угрозой усугубления беспорядков, которые неизбежно серьезно отразились бы на атмосфере свободы и терпимости, необходимой для проведения второго тура выборов, духовные и политические лидеры выступили с призывом к сохранению спокойствия, и в последующие дни улицы городов фактически обрели свой привычный облик.

57. Благодаря сдержанности, проявленной армией, властями на местах и избранным президентом, число жертв было относительно невелико. Тем не менее эта попытка государственного переворота все же пробудила недоверие у значительной части населения, обеспокоенного предполагаемым пособничеством мятежникам со стороны определенных армейских кругов, а также поверхностным характером официального расследования. Это недоверие неизбежно будет давить над политическим будущим страны, если только в кратчайшие сроки не будет проведено тщательное и систематическое расследование и по его итогам начато судебное разбирательство.

58. В связи с попыткой государственного переворота, предпринятой Лафонтаном, и последующими событиями предвыборная кампания второго тура практически не проводилась. Однако путч и реакция на него являются не единственной причиной такого положения вещей. Начиная еще с первого тура проводимая политическими партиями кампания носила весьма сдержанный характер и практически велась в поддержку лишь кандидатов на пост президента.

VII. ВТОРОЙ ТУР

A. Организация второго тура

59. В рамках избирательной системы был учтен опыт, накопленный в ходе первого тура выборов. И хотя окончательный список участков, в которых предстояло провести выборы, и кандидатов, продолжающих борьбу, удалось сдать в типографии лишь 12 января, а бюллетени были предоставлены в распоряжение ДИК лишь за один-два дня до выборов, материалы для их проведения удалось распространить даже в самых отдаленных районах. Как и при проведении первого тура, Совет имел в своем распоряжении вертолеты, предоставленные вооруженными силами Гаити и военно-воздушными силами Ямайки, и помимо этого еще один вертолет, полученный при посредничестве ИФЕС. В каждом регионе на группы наблюдателей ГНООНКВГ возлагалась задача оказания содействия в распространении материалов для проведения выборов в течение двух предшествовавших им дней. Так, с помощью приблизительно 25 транспортных средств ГНООНКВГ было распространено более 20 процентов избирательных бюллетеней.

B. Отличительные черты второго тура выборов

60. Во втором туре, состоявшемся 20 января, баллотировались кандидаты на 22 места в сенате и 42 места в палате депутатов. Выборы в местные органы власти проводились в тот же день в 33 коммунах и приблизительно 140 общинах. Голоса избирателей на выборах в законодательные органы во всех департаментах оспаривали 120 кандидатов, представлявших 11 политических партий, и 6 независимых кандидатов.

C. Деятельность ГНООНКВГ в период проведения второго тура выборов

61. Численность наблюдателей ГНООНКВГ составляла около 100 человек, не считая 20 сотрудников служб материально-технического снабжения. Помимо наблюдателей за обеспечением безопасности в это число входили сотрудники Секретариата, добровольцы, нанятые из состава экспертов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, действующих на Гаити, а также наблюдатели, специально присланные правительствами Бельгии, Германии, Дании, Норвегии, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии.

62. Наблюдатели за ходом выборов, разделенные на 48 групп, были размещены в 9 департаментах страны и посетили более 1200 избирательных участков, т.е. около 10 процентов общего числа РИУ. Наблюдатели за обеспечением безопасности выполнили свою задачу путем наблюдения за осуществлением планов обеспечения безопасности на местах.

D. Ход второго тура выборов

63. Из докладов, представленных региональными отделениями ГНООНКВГ, следует, что распространение материалов для проведения выборов было обеспечено надлежащим образом, хотя в определенных пунктах списки избирателей и были фальсифицированы. В некоторых пунктах РИУ не были обеспечены вспомогательными, а иногда и основными материалами, такими, как кабинки для тайного голосования или избирательные бюллетени. В последнем случае при содействии наблюдателей удавалось в течение дня разрешить возникшие трудности. Были выявлены определенные упущения и нарушения, такие, как переполнение ури, запугивание избирателей и кандидатов. Связанные с этим инциденты, носившие весьма изолированный характер и отмеченные приблизительно в 10 случаях, были доведены до сведения органов, отвечающих за проведение выборов, с тем чтобы они могли принять соответствующие меры.

64. В целом можно утверждать, что второй тур прошел удовлетворительно. Правда, процент принявшего в нем участия населения был невысок, что вызывает сожаление ввиду значимости этих выборов, однако избирателям была предоставлена возможность свободного волеизъявления в условиях полной безопасности.

65. Вместе с тем в некоторых избирательных округах выборы не смогли пройти по причинам, связанным с печатанием избирательных бюллетеней или отсутствием основных материалов для проведения выборов. Так, в десяти общинах выборы членов КАСЕК были перенесены на 27 января. Также 27 января проводились выборы в муниципалитет, а также КАСЕКИ второй и третьей общин в небольшом поселении Ривьер-де-Нип. В небольшом городке Тру-де-Нип не удалось организовать выборы в законодательные органы, поскольку все кандидаты были отклонены ВИС. В этой связи ВИС разработал для этого населенного пункта специальный график, в соответствии с которым первый тур выборов в законодательные органы был проведен здесь 3 февраля, а второй – 6 февраля.

E. Критерии предоставления мест в Национальной ассамблее

66. Ни в конституции, ни в законодательстве четко не указывается, какого рода большинство требуется для победы во втором туре, оговаривается лишь, что в участии в нем допускаются только по два кандидата на место. Эта неопределенность не отражается на окончательных результатах в том случае, если большинство определяется на основе учета только действительных бюллетеней. В этом случае по существу абсолютное большинство совпадает с большинством относительным. С другой стороны, если принимать в расчет чистые или недействительные бюллетени, то может сложиться ситуация, в которой ни один из двух имеющихся кандидатов не получит абсолютного большинства. В этом случае возникает вопрос, считать ли избранным того кандидата, который собрал наибольшее число голосов во втором туре, или же, в отсутствие победителя, вернуться к результатам первого тура и объявить избранным того, кто в его ходе получил относительное большинство.

67. Не вдаваясь в рассуждения юридического характера, не уместные в данном докладе, довольствуемся констатацией того, что правила, применявшиеся ВИС в отношении выборов в палату депутатов, отличались от тех, которыми он руководствовался относительно выборов в сенат. В первом случае принимались в расчет лишь действительные бюллетени, тогда как во втором учитывалось общее число бюллетеней и при этом выдвигалось, как и в первом туре, условие получения абсолютного большинства голосов. С учетом этого четыре кандидата в сенат были провозглашены избранными на основе результатов первого тура, несмотря на то что двое из них значительно отстали от своих соперников во втором туре. В этой связи в будущем следует принять усилия с целью устранить неопределенности в законодательстве.

7. Окончательные результаты выборов в законодательные органы

68. Согласно окончательным результатам места в Национальной ассамблее и муниципальных советах распределились следующим образом:

Партии	Сенат	Палата депутатов	Итого в Национальной ассамблее	Муниципальные советы
Национальный альянс за демократию и прогресс	6	17	23	37
Национальный фронт за преобразование и демократию	13	27	40	42
Национально-демократическое движение	--	5	5	6
Демократическое движение за освобождение	--	2	2	2
Кумбитское национальное движение	--	2	2	--
Движение за национальное восстановление	2	1	3	1
Национальная партия аграриев и промышленников	2	7	9	6
Христианско-демократическая партия Гаити	1	7	8	9
Национальная партия труда	1	3	4	5
Объединение прогрессивных национал-демократов	1	6	7	4

/...

Партия	Сенат	Палата депутатов	Итого в Национальной ассамблее	Муниципальные советы
Союз за национальное примирение	--	1	1	--
Независимые	<u>1</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>18</u>
Итого	<u>27</u>	<u>83</u>	<u>110</u>	<u>130</u>

VIII. ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА

A. Общая оценка выборов в Гаити

69. В своем первом докладе Генеральной Ассамблеи (A/45/870, приложение), который охватывал период до 14 декабря 1990 года, ГНООНКВГ пришла к выводу о том, что первый этап избирательного процесса в Гаити прошел удовлетворительно. В ходе регистрации избирателей, судя по всему, имели место упущения, однако были предусмотрены меры с целью воспрепятствовать двойному голосованию. Кроме того, многие кандидаты не были допущены к участию в предвыборной борьбе в результате строгого применения весьма обстоятельных правовых положений и отсутствия у ВИС возможности выделить им дополнительное время, необходимое для предоставления недостающих документов. Продолжившие борьбу кандидаты представляли почти все направления общественно-политической мысли, и, таким образом, выбор оставался весьма широким. Избирательная кампания отличалась полной свободой слова и собраний, беспристрастностью правительства, военных властей и органов по проведению выборов, а также отсутствием актов насилия, за исключением совершенного 5 декабря в Петон-Виль покушения, которое серьезно не отразилось на доверии к выборам. Указанный доклад заканчивался пожеланием о том, чтобы проведенная кампания открыла путь мирным, честным и достойным доверием к выборам.

70. Фактически, хотя первый тур всеобщих выборов в Гаити и характеризовался многочисленными упущенными, при его проведении не было отмечено случаев ни насилия, ни запугивания. Зафиксированные упущения были чаще всего обусловлены трудностями организации выборов в стране, испытывающей крайне серьезную нехватку средств транспорта и связи и не имеющей никакого опыта в вопросах проведения выборов. Наблюдателям ГНООНКВГ не удалось выявить каких-либо признаков намерения учинить обман или какой-либо модели поведения, наталкивавшей на мысль о запланированных действиях. Что касается президентских выборов, то имеющие место упущения по своему характеру не могли поставить под сомнение их итоговый результат, столь подавляющей была победа, одержанная Г-ном Аристидом. Если говорить о выборах в законодательные органы, то кандидаты, одержавшие победу в первом туре, также получили значительное большинство голосов, более чем достаточное для того, чтобы свести на нет воздействие встречавшихся в отдельных случаях упущений и трудностей.

/...

71. С учетом того, что большое число мест как в сенате (22), так и в палате депутатов (42) осталось незаполненным, потребовалось провести второй тур выборов, который состоялся 20 января. Опыт, накопленный при проведении выборов 16 декабря, принес свои плоды, и второй тур был организован значительно лучше, нежели первый, хотя в некоторых случаях и отмечалось отсутствие списков избирателей или материалов того или иного рода. Было отмечено также несколько упущений и нарушений, которые незамедлительно были доведены до сведения органов по проведению выборов. Вместе с тем в целом можно сказать, что второй тур прошел в хороших условиях, хотя низкие показатели участия в нем и могут вызывать сожаление. Как и в первом туре, избиратели имели возможность голосовать свободно, не опасаясь за кандидатов, на которых они остановили свой выбор.

72. Все места в сенат были заполнены 20 января, в то же время в палате депутатов оставалась незаполненной одна вакансия в департаменте Гранд-Анс. В этой связи, после того как кандидаты соответствующим образом зарегистрировались, 3 февраля были проведены дополнительные выборы. Борьбу продолжили два участника, один - от НАПП, другой - от Национальной партии труда (НПТ), второй тур был организован 6 февраля и принес победу кандидату НАПП.

73. Подведение итогов выборов вызвало трудности в силу, с одной стороны, двусмысленности положений законодательства, не дающего определения понятия "поданные голоса" и не содержащего указания на то, какого рода большинство необходимо для победы во втором туре, и с другой - сложностью сбора определенных данных. ВИС был вынужден по-разному толковать закон применительно к выборам в разные органы, что, как правило, не имело последствий для избрания кандидата. Тем не менее в двух случаях кандидаты в сенат, получившие во втором туре вгрое меньше голосов по сравнению со своими соперниками, были провозглашены избранными на основании результатов первого тура.

74. Несмотря на те проблемы в области материально-технического обеспечения, организации и подведения итогов выборов, которые были отмечены, беспристрастность органов по проведению выборов не подвергалась сомнению. Безусловно, членам ВИС недоставало опыта, однако они проявили большое мужество, согласившись взять на себя сложную миссию и доведя ее до успешного завершения, не обращая внимания на угрозы, раздававшиеся в их адрес на протяжении всего избирательного процесса.

75. С самого начала основным неизвестным параметром являлся вопрос о том, удастся ли обеспечить безопасность проведения выборов. Следует отметить в этой связи, что она была обеспечена вооруженными силами Гаити бе укоризненно. Успешно справился со своими сложными задачами ККОБВ, подготовивший при содействии двух экспертов ГНООНКВГ план обеспечения национальной безопасности на дни выборов. В дополнение к этому плану осуществлялись меры на местах. С помощью наблюдателей за обеспечением безопасности из состава ГНООНКВГ, которые своим присутствием способствовали вселению уверенности в местных жителей и стимулировали диалог между гражданскими властями, в частности органами по проведению выборов, и властями военными, армия в значительной степени вернула себе доверие гаитян, которые не побоялись прийти к избирательным урнам и впоследствии высоко оценили профессионализм военных.

В. Необходимость создания надежной избирательной системы

76. Состоявшиеся выборы 1990-1991 годов были лишь первым шагом по пути демократизации, совершенным Гаити. С 1992 года начнется проведение выборов в целях обновления одной трети состава сената. В 1994 году предусматривается обновить еще одну треть состава сената, всю палату депутатов и весь состав муниципальных советов и советов общин. Таким образом, перед властями Гаити в скором будущем встанет необходимость подготовки персонала постоянного избирательного совета, который предстоит создать, составления постоянного списка избирателей, связанного с усовершенствованной системой записи актов гражданского состояния, предоставления каждому избирателю соответствующего документа, удостоверяющего личность избирателя, а также проведения в обществе просветительской кампании по разъяснению важной роли парламента и местных властей. Международное сообщество не может не разделять этих забот о создании эффективной избирательной системы.

Примечания

1/ В этих статистических данных не отражен тот факт, что в небольшом числе избирательных округов кандидатов не было.

2/ Эта формула используется применительно к президентским выборам. Что касается выборов в сенат, то в конституции предусмотрено "всеобщее голосование при условии абсолютного большинства". В отношении выборов в палату депутатов в конституции предусмотрено "абсолютное большинство от числа поданных голосов". Что же касается коммун и общин, то в конституции содержится лишь упоминание о том, что выборы осуществляются на основе "всеобщего голосования".

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций
по контролю за процессом выборов на Гаити в'

1. Список всех представленных стран

Алжир	Нидерланды
Аргентина	Норвегия
Бельгия	Перу
Бенин	Португалия
Бразилия	Сальвадор
Бурунди	Сенегал
Вьетнам	Сент-Люсия
Гамбия	Соединенное Королевство
Германия	Великобритания и Северной Ирландии,
Дания	Соединенные Штаты Америки
Египет	Союз Советских Социалистических Республик
Запир	Тринидад и Тобаго
Замбия	Тунис
Зимбабве	Уганда
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Кабо-Верде	Центральноафриканская Республика
Канада	Чад
Колумбия	Швейцария
Коста-Рика	Швейцария
Кот-д'Ивуар	Экваториальная Гвинея
Маврикий	Эфиопия
Малайзия	Югославия
Мали	Южная Африка
Марокко	Япония
Мексика	

Итого: 50 стран

2. Список стран по географическим регионам

<u>Африка</u>	<u>Азия</u>	<u>Европа</u>	<u>Северная Америка</u>	<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>
Алжир	Вьетнам	Бельгия	Канада	Аргентина
Бенин	Малайзия	Германия	Соединенные	Бразилия
Бурунди	Япония	Дания	Штаты	Колумбия
Гамбия		Испания	Америки	Коста-Рика
Египет		Италия		Мексика
Запир		Нидерланды		Перу
Замбия		Норвегия		Сальвадор
Зимбабве		Португалия		Сент-Люсия
Кабо-Верде		Соединенное		Тринидад и
Кот-д'Ивуар		Королевство		Тобаго

Приложение I (продолжение)

<u>Африка</u>	<u>Азия</u>	<u>Европа</u>	<u>Северная Америка</u>	<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>
Маврикий			Великобритания	
Мали			и Северной	
Марокко			Ирландии	
Сенегал			Союз Советских	
Тунис			Социалистиче-	
Уганда			ских Республик	
Центрально-африканской Республики			Финляндия	
Чад			Франция	
Экваториальная Гвинея			Швеция	
Эфиопия			Швейцария	
Южная Африка			Югославия	
<u>21</u>	<u>3</u>	<u>15</u>	<u>2</u>	<u>9</u>
Итого: 50				

a/ В эти списки включены страны, представители которых наблюдали за проведением обоих туров выборов, без разбивки по турам.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

I. Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити: бланк, заполняемый наблюдателем за проведением выборов (первый тур)

1. Общие сведения

- | | | | |
|---|------------------------------------|--|------------------------------------|
| 1.1 Код РИУ | <input type="text" value="_____"/> | 1.2 Условное обозначение наблюдателя | <input type="text" value="_____"/> |
| 1.3 Время начала работы РИУ | | 1.4 Время посещения РИУ | |
| 1.5 Число зарегистрированных избирателей: | | 1.6 Число принявших участие в голосовании: | |

2. Состав РИУ

2.1 Присутствие на месте сотрудников РИУ

- Присутствуют A Отсутствует председатель B Отсутствует секретарь C Отсутствует(ют) рядовой(ые) сотрудник(ы) D Отсутствует курьер E

2.2 Представленные партии

- Не представлена A НАДП B НФПД C Другие D Какие?

2.3 Соблюдение установленных норм при организации РИУ

- Нормы соблюдены A Встретились незначительные трудности B Имелись серьезные трудности C

Если имелись серьезные трудности, укажите, какие:
.....
.....

3. Материалы для проведения выборов

- Имеется все необходимое A Отсутствуют второстепенные материалы B Отсутствуют основные материалы C

Если отсутствуют основные материалы, укажите, какие:
.....
.....

4. Использование несмыываемой типографской краски

Использовалась

Не использовалась

/...

5. Участие в голосовании

5.1 Примерное число избирателей в очереди для голосования:

менее 20

 A

от 21 до 50

 B

свыше 50

 C

5.2 Время голосования на одного избирателя

от 1 до 3 мин.

 A

3-5 мин.

 B

5-10 мин.

 C

более 10 мин.

 D

5.3 Число избирателей в РИУ

один

 A

два

 B

три

 C

свыше трех

 D

Комментарии о ходе голосования:

6. Соблюдение тайны голосования

Нарушений не отмечено

 A

Тайна голосования нарушилась

 B

В случае, если тайна голосования нарушалась, укажите, каким образом:

7. Свобода волеизъявления при голосовании

Случаи запугивания

Отсутствовали или не поступало сообщений

 A

Фактов не установлено, однако сообщения поступали

 B

Установлены факты

 C

Если случаи запугивания имелись, укажите, какие:

8. Оценка наблюдателем соблюдения норм проведения голосования в посещенном РИУ

Все нормы соблюdenы

 A

Имелись незначительные отклонения

 B

Имелись серьезные отклонения, ставящие под сомнение результаты голосования в РИУ

 C

Комментарии:

Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю
за процессом выборов в Ганти; образец бланка, заполняемого
наблюдателем за проведением выборов (второй тур)

1. Код РИУ Условное обозначение
наблюдателя

Место

Время начала работы РИУ Посещение Число зарегистрированных избирателей Число проголосовавших

2. Присутствие на месте сотрудников РИУ

Присутствуют все	<input type="checkbox"/> A	Отсутствует председатель	<input type="checkbox"/> B	Отсутствует секретарь	<input type="checkbox"/> C	Отсутствует(ы) представитель(ы) партии	<input type="checkbox"/> D	Отсутствует курьер	<input type="checkbox"/> E
------------------	----------------------------	--------------------------	----------------------------	-----------------------	----------------------------	--	----------------------------	--------------------	----------------------------

3. Представленные партии Не представлена ни одна партия A НАДП B НФПД C Другие D

4. Соблюдение установленных норм при организации РИУ Нормы соблюдены A Встретились незначительные трудности B Имелись серьезные трудности C

5. Материалы для проведения выборов Имеется все необходимое A Отсутствуют второстепенные материалы B Отсутствуют основные материалы C

Если отсутствуют основные материалы, укажите, какие:

6. Использование несмыываемой типографской краски Использовалась A Не использовалась B

7. Число избирателей в очереди для голосования Сочередь отсутствует A Менее 20 B Свыше 21 C

8. Соблюдение тайны голосования Нарушенный не отмечен A

Размещение кабин не отвечает требованиям	<input type="checkbox"/> B	Вмешательство со стороны представителей партий	<input type="checkbox"/> D	Совершившая вмешательство партия
--	----------------------------	--	----------------------------	--

Вмешательство со стороны сотрудников РИУ	<input type="checkbox"/> C	Случай вмешательства иного рода	<input type="checkbox"/> E	В чем заключалось вмешательство
--	----------------------------	---------------------------------	----------------------------	---------------------------------------

9. Свобода волеизъявления при голосовании

Случай запугивания

Отсутствовали или не поступало сообщений	<input type="checkbox"/> A	Фактов не установлено, однако сообщения поступали	<input type="checkbox"/> B	Установлены факты	<input type="checkbox"/> C
--	----------------------------	---	----------------------------	-------------------	----------------------------

10. Оценка наблюдателем соблюдения норм проведения голосования в посещенном РИУ

Все нормы соблюдены	<input type="checkbox"/> A	Имелись незначительные отклонения	<input type="checkbox"/> B	Имелись серьезные отклонения, ставящие под сомнение результаты голосования в РИУ	<input type="checkbox"/> C
---------------------	----------------------------	-----------------------------------	----------------------------	--	----------------------------

Если имели место проблемы или упущения или нарушения, подробно укажите, в чем они заключались, на обратной стороне.