



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.  
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1983/NGO/7  
29 August 1983

RUSSIAN  
Original: English

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению дискриминации  
и защите меньшинств  
Тридцать шестая сессия  
Пункт 4 повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ  
ПРЕДМЕТОМ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОДКОМИССИИ

Письменное заявление, представленное Международной лигой прав человека (категория II), "Процедурными аспектами Института международного права", Международно-правовой группой по правам человека (список), неправительственными организациями, имеющими консультативный статус

Международная лига прав человека, "Процедурные аспекты Института международного права" и Международно-правовая группа по правам человека приветствуют предложения, касающиеся основных полномочий мандата Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, содержащихся в резолюции 1982/27 Подкомиссии.

В заявлении, распространенном в прошлом году (E/CN.4/Sub.2/1982/NGO/2), Международно-правовая группа по правам человека и "Процедурные аспекты Института международного права" предложили некоторые основные принципы, которые могли бы быть рассмотрены при разработке предлагаемого мандата. Предлагались следующие принципы:

1. В компетенцию Верховного комиссара должны входить вопросы, связанные со всей группой гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая рассмотрение предполагаемых нарушений этих прав, где бы и когда бы они ни происходили. Основным, хотя и не обязательно исключительным, источником этих прав должен быть Международный билль о правах человека.
2. Без ущерба для осуществления своей компетенции Верховный комиссар должен обращать особое внимание на ситуации в области прав человека, угрожающие жизни и носящие чрезвычайный характер, включая право на жизнь, свободу от пыток и право на достаточное питание и жилье. В таких ситуациях Верховный комиссар должен руководствоваться гуманитарными соображениями и не должен быть связан правилами технического характера, относящимися к использованию внутренних средств правовой защиты или другим понятиям и предназначенным для судебных или квазисудебных органов.

3. Верховный комиссар должен иметь право с согласия соответствующих(его) правительств(а) на месте проводить наблюдение или собирать информацию, связанную с предполагаемыми нарушениями прав человека. В ситуациях, в которых имеются свидетельства *prima facie* серьезных нарушений прав человека, Верховный комиссар должен иметь возможность отметить, так как он это считает необходимым, отказ какого-либо государства ответить Верховному комиссару на его запросы информации относительно предполагаемых нарушений.
4. Верховный комиссар должен иметь возможность по просьбе соответствующих(его) государств(а) выступать посредником, вести переговоры или предоставлять свои добрые услуги любым иным способом, который будет содействовать поощрению и защите прав человека.
5. Верховный комиссар при исполнении своих обязанностей должен иметь право просить предоставить информацию и помощь у любого государства, организации или отдельного лица, включая другие органы Организации Объединенных Наций или специализированные учреждения.
6. Верховный комиссар не должен рассматриваться в первую очередь как координатор деятельности в области прав человека других органов Организации Объединенных Наций, хотя там, где это нужно, он может осуществлять такую координацию. Верховный комиссар должен иметь право запрашивать информацию у Центра Организации Объединенных Наций по правам человека и должен при исполнении своих обязанностей действовать в тесном сотрудничестве с Директором Центра.
7. Верховный комиссар может просить предоставить ему любое или все сообщения в области прав человека, полученные органами Организации Объединенных Наций. В отношении сообщений, которые активно не рассматриваются в соответствии с другими процедурами Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар может обратить внимание соответствующих(его) государств(а) на такие сообщения и предпринять гласно или в частном порядке другие подобные меры, какие он сочтет уместными.
8. Верховный комиссар должен содействовать публичному преподаванию и обсуждению вопросов прав человека, включая содействие ратификации международных договоров в области прав человека и участие в соответствующих международных конференциях по вопросам прав человека.
9. Верховный комиссар может представить информацию и мнения всем органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, Комитету по правам человека, региональным межправительственным организациям и другим соответствующим организациям. Верховный комиссар должен иметь право просить о включении пунктов в повестку дня Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комиссии по правам человека и других органов Организации Объединенных Наций, если он сочтет это необходимым.
10. Верховный комиссар должен проявлять независимость и беспристрастность и должен быть экспертом в области прав человека. Он избирается Генеральной Ассамблеей после выдвижения кандидатуры Генеральным секретарем сроком не менее чем на 5 лет. Он должен представлять ежегодные доклады Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее, помимо представления таких специальных докладов, какие он сочтет необходимыми.

Целью этого заявления Международной лиги прав человека и "Процедурных аспектов Института международного права" является внесение некоторых предложений относительно возможного пересмотра проекта в свете этих принципов.

Первым шести принципам и принципу 9 имеются соответствия в проекте. Однако мы считаем, что пункт 1(с) (ii) проекта может быть улучшен, с тем чтобы принцип 1, касающийся взаимозависимости всех прав, был отражен в проекте путем включения ссылки на такие ситуации, как массовый голод, лишение жилища, разрушение культуры или лишение права на образование.

Решающее значение имеют полномочия Верховного комиссара по установлению непосредственных контактов, предусмотренных в пункте 1(с). Безусловно, Верховный комиссар не может навязывать конкретных результатов, однако непосредственные контакты оправдали себя как чрезвычайно полезные в рамках МОТ и в других организациях системы Организации Объединенных Наций. При их умелом использовании они будут полезными также в работе Верховного комиссара.

Полномочия по координации, предусмотренные в пункте 1(с) проекта, также имеют большое значение. Бюро Верховного комиссара не будет оперативным учреждением в том смысле, что оно не будет иметь собственных широких полномочий для рассмотрения конкретных ситуаций. Хотя координация не будет его основной функцией, было бы полезно, если бы Бюро могло содействовать мобилизации значительных средств другими учреждениями.

Мы считаем, что в проекте все-таки необходимы указания на источники информации, на которые может полагаться Верховный комиссар. В соответствии с тем, что одной из функций Верховного комиссара будет рассмотрение вопросов в тех областях, которые в настоящее время не входят в юрисдикцию других органов Организации Объединенных Наций, мы вновь указываем на предлагаемый выше принцип 7. Верховный комиссар должен иметь доступ к материалам, имеющимся в распоряжении всей системы Организации Объединенных Наций.

Мы не можем недооценивать важность деятельности Верховного комиссара для всей работы Генеральной Ассамблеи в области содействия уважению прав человека. Полномочия Верховного комиссара по содействию ратификации договоров в области прав человека, вероятно, подразумеваются в пункте 1(а) проекта, однако мы предлагаем, чтобы в соответствии с предлагаемым нами выше принципом 8 было сделано конкретное указание в этом отношении.

Важное значение для успешного осуществления этой задачи имеет высокая степень независимости и беспристрастности. Мы считаем, что, хотя независимость и беспристрастность, безусловно, считаются само собой разумеющимися, в проекте было бы целесообразно дать на них конкретное указание. В целом мы ожидаем завершения разработки основных полномочий мандата Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и настоятельно призываем Подкомиссию тщательно рассмотреть вышеуказанные предложения с целью их включения в окончательный документ.