

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Listr.
GENERAL

E/1980/6/Add.5
21 December 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, предусмотренных статьями 10-12,
представляемые государствами-участниками Пакта в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

НОРВЕГИЯ

12 октября 1979 года

Статья 10: Сохрана семьи, матерей и детей.

А. Сохрана семьи

1) Очевидная цель правительства Норвегии заключается в проведении политики, направленной на охрану и укрепление семьи. Одна из важных задач состоит в гарантии материальной обеспеченности членов семей и проведении политики, обеспечивающей свободу выбора и возможности самостоятельного развития всех членов семьи 1/.

В соответствии с нормами Закона о браке 1918 года, Закона 1927 года об имущественных отношениях супругов и Закона о наследовании 1950 года женщины и мужчины находятся в равном положении.

Женщины имеют равные с мужчинами права в отношении вступления в брак только в соответствии со своим свободным волеизъявлением и при наличии полного согласия.

Женщины имеют равные с мужчинами права в период замужества и по расторжении брака, причем это касается как личных, так и имущественных прав.

Для заключения брака до достижения сторонами 18 лет требуется согласие губернатора графства. Это правило вытекает из Закона о браке 1913 года.

В соответствии с Законом о браке (§ 20) брак заключается путем церковного обряда или же гражданской церемонии.

Женщины имеют право сохранить свою девичью фамилию в продолжении замужества или же по расторжении брака.

В принципе женщины и мужчины имеют равные права и несут равную ответственность по отношению к своим детям. Однако, как правило, только женщины обладают родительскими правами в случае, если ребенок рожден вне брака. Женщине также отдается определенное предпочтение при получении родительских прав в отношении малолетних детей в случае развода или раздельного проживания супругов.

За последние годы в Норвегии возросло число гражданских браков. В связи с этим недавно было внесено предложение о принятии нового закона по вопросам, касающимся родителей и детей 2/. Основная цель этого предложения заключается в обеспечении равенства между матерью и отцом в правах и обязанностях по отношению к их детям независимо от правового статуса их отношений.

1/ Источник: Парламентский доклад № 75, Долгосрочная программа Норвегии на 1978-1981 годы.

2/ Государственный доклад Норвегии (ГДН) 1977:35, Закон о детях и родителях (Закон о детях).

В политике правительства в области семьи явный упор делается на то, что рождение каждого ребенка является радостным событием и что детям должны быть обеспечены нормальные условия развития. Меры, направленные на достижение этой цели, включают в себя дальнейшее развитие семейных консультаций и усилия по стимулированию регулирования размеров семьи.

В 1978 году правительство внесло предложение по вопросу о предупреждении беременности 1/, а также предложение о принятии закона об аборте по просьбе в срок, не превышающий 12 недель беременности 2/. Действующий в настоящее время закон об аборте вступил в силу 1 января 1979 года. Последние статистические данные свидетельствуют о незначительном снижении числа просьб прервать беременность.

Центры по ОЗМР, представляющие собой децентрализованную государственную службу здравоохранения с чисто профилактическими функциями являются важным учреждением подготовки родителей. Это также соответствует основным направлениям, закрепленным в Законе о центрах ОЗМР 3/.

Важно, чтобы политика по укреплению семьи и предупреждению социальных проблем охватывала как саму семью, так и ее окружение. Меры будут направлены на:

- обеспечение большей стабильности и универсальности районов проживания и местного окружения;
- выделение большего времени на общую деятельность в рамках семьи и на деятельность в рамках местного социального коллектива;
- улучшение жилищных условий и окружения мест проживания;
- сотрудничество в выполнении общих задач в рамках местного социального коллектива;
- децентрализацию государственных служб;
- улучшение условий для местной деятельности в области культуры, спорта, отдыха и т.д. 4/.

1/ Правительственное предложение Стортингу № 122, 1977-1978 годы, о предупреждении беременности и мерах помощи беременным женщинам, находящимся в неблагоприятных условиях.

2/ Закон № 50 от 15 июня 1975 года о прерывании беременности с поправкой, внесенной Законом № 66 от 16 июня 1978 года.

3/ Закон от 16 июня 1962 года о центрах по охране здоровья матери и ребенка и мерах по охране здоровья детей.

4/ Источник: Парламентский доклад № 75, Долгосрочная программа Норвегии на 1978-1981 годы.

2) В Норвегии никто не может быть принужден к вступлению в брак без его или ее свободного и полного согласия. Соответствующие правовые положения упоминаются ниже, однако на практике не возникает необходимости в их применении.

Если сторона была принуждена к вступлению в брак в результате незаконных действий, направленных на внушение реального страха, он или она может требовать вынесения судебного решения для аннулирования брака, см. подпункт 5, первый пункт, § 35 Закона о браке (Приложение 1). В § 221 Общегражданского уголовного кодекса (Уголовный кодекс) от 22 мая 1902 года (Приложение 2) предусматривается, что любое лицо, вступающее в брак, который по просьбе супруга может быть аннулирован на основании того, что одна из сторон была введена в заблуждение или что по отношению к ней было применено принуждение, или лицо, которое является соучастником заключения такого брака, подвергается наказанию в виде тюремного заключения сроком до 4 лет.

В этой связи представляется целесообразным упомянуть здесь, что при определенных условиях разведенной или проживающей отдельно от мужа женщине, ожидающей появления ребенка, предоставляется пособие по беременности и родам. Пособие по беременности и родам в виде единовременного пособия, размер которого в настоящее время достигает примерно 5 600 крон, предназначено для оказания финансовой помощи в связи с особыми расходами, связанными с рождением ребенка.

3) и 4) Представляется наиболее целесообразным дать ответ на подпункты 3 и 4 вместе.

Регулирование размера семьи

В настоящее время в Норвегии существует общее мнение о том, что регулирование размера семьи желательно и необходимо. Каждое лицо имеет право на этическую консультацию, информацию о половых и личных отношениях и консультации по вопросу регулирования размера семьи, с тем чтобы добиться более ответственного подхода к половым и личным отношениям. Представляется, что наличие таких знаний и выработка такого подхода имеют большое значение, в том числе для сведения к минимуму числа нежелательных беременностей. Местный медицинский инспектор отвечает за то, чтобы муниципалитеты выработали план работы центров ОЗМР.

Меры по обеспечению духовного здоровья — руководящая роль родителей

Правительство стремится к удовлетворению растущей потребности в мерах по обеспечению духовного здоровья, включая руководящую роль родителей, что является результатом социальных перемен.

Семейные консультации

В настоящее время в Норвегии существует 40 центров семейных консультаций, причем половина из них находится в ведении правительства, а половина — в ведении церкви. Услуги семейных консультаций будут расширены путем создания официальных центров во всех графствах, еще не имеющих таких центров. Расширение услуг будет включать в себя укрепление отделений, которые в настоящее время в недостаточной степени укомплектованы персоналом. Было также начато осуществление мер в ряде областей, связанных с охраной здоровья матери и ребенка. Особое значение в этой работе имеет закон, касающийся центров охраны здоровья матери и ребенка и мер по охране здоровья детей и других мер, который был принят 16 июня 1972 года и вступил в силу 1 апреля 1974 года. Этот закон направлен на предупреждение врожденных и приобретенных увечий у детей, а также на обеспечение физического и духовного здоровья детей. По состоянию на 31 декабря 1978 года в Норвегии было создано 1 313 центров ОЗМР.

В области психиатрии под руководством Норвежской ассоциации для умственно неполноценных с 1978 года по настоящее время в трех графствах была осуществлена программа обслуживания родителей с целью оказания помощи родителям умственно неполноценных детей на научном и практическом уровне на первом этапе. Эта программа будет представлять собой дополнение к службам первичной медико-санитарной помощи и социального страхования в районах нестожительства, а государство предоставляет этой программе определенную финансовую поддержку.

Жизненная и социальная политика и политика в области доходов

Вся совокупность мероприятий в жилищной и социальной областях и в области доходов в Норвегии включает в себя большое число элементов, которые прямо или косвенно, целенаправленно или опосредованно облегчают создание семьи и помогают в поддержании, укреплении или охране существующей семьи.

Как правило, материальное положение семей с детьми хуже, чем в семьях на других стадиях жизни. В связи с этим правительство принимает меры, направленные на поддержание разумного соотношения между расходами на жизнь отдельной семьи и ее доходом. В частности, было подчеркнуто, что расходы молодых семей на жилье не должны быть слишком высоки.

Можно отметить ряд мер, которые конкретно служат указанным целям, отражая и частично компенсируя тот факт, что доход устанавливается независимо от размеров и состава семей.

— Пособия на семью были введены 1 октября 1946 года. С тех пор Закон был изменен.

В соответствии с этой программой любое лицо, содержащее детей моложе 16 лет, за некоторыми исключениями, имеет право на получение пособия. Ребенок должен постоянно проживать в Норвегии, однако, в соответствии с определенными положениями, это правило может быть отменено Национальным институтом страхования.

Каждому находящемуся на иждивении ребенку моложе 16 лет предоставляются следующие льготы:

Ежегодные пособия по положению на 1 января 1979 года составляют: 804 норвежские кроны на первого ребенка, 2 028 норвежских крон на второго ребенка, 3 048 на третьего ребенка, 3 324 норвежские кроны на четвертого ребенка и 3 612 норвежских крон на пятого ребенка и на каждого последующего ребенка.

Одиноким родитель получает пособие, как если бы он содержал на одного ребенка больше, чем действительное число находящихся на его иждивении детей моложе 16 лет.

В 1978 году пособия на семью получили около 559 470 семей. Были выплачены пособия в общей сложности более чем на 1 037 300 детей, включая около 2 030 детей, содержащихся в различных учреждениях. Расходы в 1978 году составили 1 585 млн. норвежских крон.

- Страхование детей, освобожденное от налога, выплачивается ежемесячно обычно матери за всех детей моложе 16 лет. Эта система была введена в 1946 году с прогрессивными ставками, действующими с 1963 года. В настоящее время эти ставки составляют:

| | | | |
|---------------|------------|--------|--------------|
| 67 норв. крон | ежемесячно | семьям | с 1 ребенком |
| 236 " | " | " | 2 детьми |
| 490 " | " | " | 3 " |
| 767 " | " | " | 4 " |
| 1 068 " | " | " | 5 " |

Одиноким родители с детьми (незамужние женщины, вдовы, вдовцы, раздельно проживающие супруги или разведенные) имеют право на получение пособия по возрастающей ставке, которая соответствует сумме, выплачиваемой на ребенка моложе 16 лет.

- Налоговые льготы. Сокращение сумм налогов производится для всех детей моложе 17 лет. В 1979 году это сокращение составило 900 норв. крон (в год) на ребенка. Кроме того, имеется ряд других налоговых льгот, включая льготы для работающих жен и одиноких родителей, а также выплаты процентов по строительным и другим ссудам.

- Большое число семей в настоящее время имеет право на получение субсидий на жилищное строительство, исходя из соотношения между доходом семьи и расходами на жилье и/или на инвестиционные субсидии, исходя из размера здания; они также имеют право на получение строительной ссуды под низкие проценты, если новое здание отвечает условиям в отношении размеров, качества и общей стоимости (строительство и участок).

Каждый муниципалитет имеет свою систему социальной помощи, предназначенную для "охвата" тех, кто не способен обеспечить себя или не имеет для этого достаточных средств. В рамках этой системы может выплачиваться дополнительная пенсия, предоставляются субсидии, займы, гарантии, оплачиваемая работа и различные услуги, включая оказание помощи в ведении домашнего хозяйства.

В конце 1978 - начале 1979 года в официально зарегистрированных детских садах имелись места приблизительно для 13 процентов всех детей в возрасте от 0 до 7 лет.

- Мероприятия, направленные на то, чтобы дать возможность обоим родителям уделять больше времени своим детям

Во-первых, особое внимание уделяется предоставлению большего количества времени для ухода за детьми в связи с рождением, в течение первых лет жизни и во время болезни.

С 1 января 1977 года продолжительность полностью оплачиваемого отпуска по беременности, предоставляемого работающим женщинам, возросла с 12 до 18 недель. Новой отличительной чертой этого законодательства I/ является право отца использовать до 12 из этих недель с сохранением зарплаты. В то же время введено новое положение, в соответствии с которым неработающей женщине при рождении ребенка выплачивается пособие. С 1978 года работающие матери и отцы имеют право отсутствовать на работе до 10 дней в году с сохранением зарплаты в случае болезни детей.

Во-вторых, правительство намеревается продлить время, которое родители смогут проводить вместе со своими детьми. Разрабатываются планы по введению временных положений для сокращения рабочего времени родителей, включая маленьких детей, а также прилагаются усилия к расширению возможностей работать неполный рабочий день и созданию прицепленного для них расписания работы как для женщин, так и для мужчин.

I/ Закон об условиях труда.

- Медицинское обслуживание в Норвегии является по большей части "бесплатным", т.е. финансируется из общественных фондов. Это касается всех больниц, а также регулярного обследования подростков и детей. В каждом отдельном случае пациент оплачивает незначительную часть счета за визиты к врачу общего профиля или специалисту.

- Учреждения по уходу за детьми

Закон о детских садах I/ касался образования и других мер по уходу за детьми дошкольного возраста. В Законе говорится, что детские сады должны содействовать совершенствованию всех аспектов развития детей.

Детские сады рассматриваются в качестве важной меры создания для дошкольников обстановки материальной обеспеченности и социального стимулирования. На практике детские сады являются также средством оказания помощи семье - особенно матери - в решении ряда задач по уходу за детьми. Они дают родителям возможность работать вне дома или принимать участие в общественной жизни: это, очевидно, является важным для некоторых семей, в частности, семей родителей-одиночек или семей с низким доходом.

Правительство старается поощрять строительство детских садов путем предоставления экономической помощи. Государство покрывает около 30 процентов текущих доходов официально зарегистрированных детских садов. Аналогичным образом Норвежский государственный банк жилищного строительства предоставляет займы для покрытия до 85 процентов строительно-монтажных расходов.

I/ Закон от 6 июня 1975 года, № 30 касался детских садов II т.д.

В. Охрана интересов родителей

1) Основными законами являются следующие:

- Национальный закон о страховании от 1 января 1967 года. Целью Национального закона о страховании является обеспечение пособиями в случае болезни, физической неполноценности, беременности и рождения ребенка, безработицы, престарелого возраста, нетрудоспособности, смерти и потери кормильца. Кроме того, план страхования предусматривает помощь для матерей-одиночек. (Сравни также статья II, раздел А).

- Закон от 4 октября 1977 года об охране труда и условиях труда. Целью этого закона является, среди прочего, обеспечение условий труда, гарантирующих трудящимся полную защиту от вредного воздействия на их физическое и умственное состояние, и характеризующихся надежными производственными нормами здравоохранения и социального обеспечения, которые соответствуют уровню технического и социального развития общества в целом в любой момент времени. Копия этого Закона приложена к настоящему докладу (приложение 3).

2) В случае беременности и родов в соответствии с Национальным законом о страховании предоставляются медицинские пособия и т.д.

Медицинские пособия предоставляются в виде возмещения расходов на:

1. врачебную помощь;
2. медицинский уход в официально зарегистрированных медицинских учреждениях;
3. акушерскую помощь;
4. регулирование размеров семьи с помощью врача и регулярные осмотры во время беременности;
5. посещение детских медицинских центров.

- Пособие по родам и беременности выплачивается в качестве единовременного пособия, размер которого составляет до 3 040 норвежских крон (по состоянию на 1 января 1979 года), неработающим женщинам.

3) Работающие женщины получают пособие по родам и беременности из фондов национального страхования в течение 108 дней, из которых не менее 36 дней приходится на послеродовой период. Пособие по родам и беременности эквивалентно дневному пособию по болезни. Для того, чтобы иметь право на пособие по родам и беременности,

женщина должна, как правило, проработать не менее шести из последних десяти месяцев перед родами. Если женщина возобновляет работу после родов, но до того, как она использовала свое право на пособие по родам и беременности, отец ребенка может получать это пособие в течение оставшегося периода, но не более 72 дней, если он вынужден отсутствовать на работе по причине ухода за ребенком. Для того чтобы иметь право на получение пособия, соответствующего пособию по родам и беременности, отец должен отвечать тем же требованиям, которые предъявляются к матери.

Закон от 4 октября 1977 года об охране труда и условиях труда также содержит положения, касающиеся защиты интересов работающих матерей. В нем имеются положения, касающиеся права на отпуск во время беременности и родов, а также в послеродовой период, права на получение времени для кормления ребенка, а также специальные положения, касающиеся защиты от увольнений во время беременности и в послеродовой период. Кроме того, имеется положение, касающееся права на отпуск для ухода за больным ребенком, которое получают как матери, так и отцы. Кроме того, принципиальным положением Закона является то, что женщины и мужчины поставлены в равное положение, и этим объясняется отсутствие других специальных положений, касающихся работающих матерей.

Среди других положений Закона можно назвать следующие: при усыновлении принимающие родители получают право на отпуск для ухода за ребенком длительностью до 46 недель в течение первого года жизни ребенка, и до трех месяцев, если ребенок не достиг 15-летнего возраста; кормящие матери могут требовать освобождения их от работы на необходимое время; работник, воспитывающий ребенка моложе десяти лет, имеет право на отпуск для ухода за больным ребенком. Право на отпуск ограничено 10 днями в календарный год, включая год, когда ребенку исполняется десять лет.

В Законе об условиях труда также содержатся специальные положения, касающиеся защиты от увольнения во время беременности и в послеродовой период.

Как уже упоминалось, Закон об условиях труда распространяется на большую часть категорий трудящихся. Исключение составляют секторы судостроения, охоты и рыболовства, гражданской авиации и сельского хозяйства, каждый из которых частично охвачен специальным законодательством.

Вместе с тем, одной из целей является обеспечение того, чтобы всем работающим женщинам были обеспечены равные права в связи с рождением ребенка. В ряде областей, на которые не распространяется Закон об условиях труда, в настоящее время законодательство приведено в соответствие с этим положением либо путем применения положений Закона об условиях труда к новым категориям, либо путем внесения

/...

соответствующих положений в законодательство, применяемое в отдельных отраслях. Так, Закон о сельскохозяйственных рабочих в настоящее время пересматривается с целью обеспечения того, чтобы трудящиеся, занятые в сельском хозяйстве, были охвачены Законом об условиях труда. Также начата работа по пересмотру Закона о помощи на дому и Закона о надомных работах. Вероятно, действием Закона об условиях труда объясняется и то, что соответствующие положения об отпусках в настоящее время часто применяются на практике и по отношению к тем категориям, которые не охраняются каким-либо конкретным образом в соответствии с законом.

4) Начиная с 15 марта 1979 года, были введены новые правила возмещения расходов фермеров, использующих платные медицинские услуги во время болезни. Этот план ограничен сферой животноводства и применяется по отношению к фермерам и их супругам.

По сравнению с прежними правилами важное нововведение в этой области заключается в том, что план возмещения расходов в настоящее время расширен, с тем чтобы возмещение расходов в связи с беременностью и родами могло предоставляться в течение периода до двух месяцев без медицинской справки. Хотя этот период короче отпуска по беременности, о котором говорится в Законе об условиях труда, в любом случае этот план учрежден в соответствии с теми правами, которые трудящиеся имеют в соответствии с Законом об условиях труда.

Самостоятельно занятые женщины имеют право на пособие по родам и беременности в течение 18 недель. Такое пособие сопоставимо с пособием по болезни, которое в настоящее время - без дополнительного страхования - составляет до 65 процентов предполагаемого дохода. Этот план также схватывает жен фермеров, работающих на ферме, в том случае, если супруги делят между собой доход, получаемый от фермы.

5) Одинокий супруг (вдовец или вдова) моложе 67 лет имеет право на пособия в соответствии с Национальным законом о страховании (сравни статья II A) в том случае, если он отвечает определенным требованиям, касающимся периода страхования и места жительства в Норвегии.

Одинокий супруг, который временно потерял трудоспособность и, таким образом, не в состоянии содержать себя вследствие ухода за детьми, получает временное пособие. То же самое происходит в том случае, если супругу необходимо время для переподготовки или он получает профессиональную подготовку с целью получения подходящей работы, а также в период рассмотрения заявления о получении пенсии. Временное пособие назначается в соответствии с теми же правилами, что и пенсия.

Пособия на образование и профессиональную подготовку. В том случае, если одинокий супруг нуждается в образовании или профессиональной подготовке, с тем чтобы быть в состоянии содержать себя полностью или частично, национальное страхование в соответствии со специальными правилами покрывает необходимые расходы на курсы, плату за школьное обучение и оборудование, а также оплату экзаменов. Лицам, которые в течение периода получения образования или профессиональной подготовки должны жить вне дома, могут быть возмещены путевые расходы и суточные. Кроме того, могут предоставляться пособия и займы для покрытия расходов в связи с переездами и передвижениями с целью получения оплачиваемой работы, в связи с созданием собственного предприятия, или в связи с другими целями, имеющими жизненно важное значение с точки зрения возможностей одинокого лица найти работу.

Пособие по оказанию помощи предоставляется одинокому супругу, который вынужден поручать уход за его/ее детьми какому-либо другому лицу по причине профессиональной подготовки или работы вдалеке от дома. Это пособие составляет до 20 процентов основной суммы.

В том случае, если вдова родила ребенка от своего покойного мужа, она получает право в послеродовой период на пособие по родам и беременности, составляющее до 37 процентов от основной суммы. В отдельных случаях пособие может выплачиваться, полностью или частично, до рождения.

Пенсия. Вдова или вдовец имеет право на пенсию в том случае, если брак длился по крайней мере пять лет, однако длительность брака не принимается во внимание, если от этого брака есть дети, или если на попечении вдовы или вдовца остались дети покойного.

Полная основная пенсия предоставляется в том случае, если период страхования покойного к тому времени, когда ему исполнится 67 лет, составляет 40 лет или более. Более краткий период страхования ведет к пропорциональному сокращению основной пенсии. Период страхования одинокого супруга к тому времени, когда ему исполнится 67 лет, определяет основу размера пенсии в том случае, если этот период является более продолжительным, чем аналогичный период страхования покойного.

Дети до 18 лет, потерявшие своих отца или мать, или обоих родителей, имеют право на пенсию.

В том случае, если один из родителей умер, первый ребенок будет получать ежегодную пенсию, составляющую 40 процентов от основной суммы. Каждый последующий ребенок будет получать 25 процентов от основной суммы. Если умерла мать и не было принято решение

относительно отцовства, пенсия предоставляется как и в том случае, когда умерли оба родителя.

Когда умерли оба родителя, первый ребенок будет получать пенсию, эквивалентную пенсии оставшегося в живых наследника - основная пенсия плюс дополнительная пенсия - за того родителя, который имел бы право на получение большей пенсии. Второй ребенок будет получать 40 процентов, а остальные дети - 25 процентов от основной суммы.

Общая сумма пенсии будет делиться поровну между детьми.

3. Защита детей и подростков

1) Следует упомянуть следующие общие положения:

- Закон о центрах охраны здоровья матери и ребенка, предоставляющий законодательные полномочия для регулярных медицинских осмотров детей и беременных женщин, а также для профилактической медицинской деятельности по обеспечению физического и умственного здоровья детей.
- Закон о равном статусе и § 135a Общего гражданского уголовного кодекса, которые защищают детей от дискриминации по признаку пола, религии, расы или этнического происхождения.
- Закон о средней школе, который предоставляет всем детям в возрасте от 7 до 16 лет, в том числе физически или умственно отсталым, "право на образование в соответствии с их способностями и подготовкой".
- Закон о детских садах, целью которого является обеспечение хороших возможностей для развития и деятельности детей при тесном сотрудничестве и взаимопонимании с семьей.
- Закон об условиях труда, который содержит общее положение, запрещающее детский труд, а также положения, ограничивающие и регулирующие труд детей старше 13 лет.
- Закон о попечительстве о детях, который предписывает муниципальным советам по охране интересов несовершеннолетних иметь полную информацию об условиях жизни детей и юношества и способствовать осуществлению мер по улучшению благосостояния детей в рамках муниципалитетов.

Кроме того, в Белой книге 1977 года правительство сделало упор на следующие задачи, связанные с государственными мероприятиями по социальному обеспечению детей:

- Основной задачей в связи с воспитанием детей является обеспечение - экономическое обеспечение, обеспечение хорошего здоровья, обеспечение игровыми площадками в стороне от движения транспорта и обеспечение местами отдыха.
- Важно, чтобы дети росли в условиях, которые способствуют развитию их воображения и обеспечивают контакт как со взрослыми, так и с детьми в наиболее близкой для них обстановке.
- Важно также обеспечить основу, на которой дети могут расти, относясь к другим детям как к равным, сглаживая тем самым социальные и экономические различия между детьми из разных слоев общества и из различных частей страны.

- Меры, осуществляемые государственными властями с целью обеспечения охраны интересов детей, должны быть основаны на принципах солидарности и равенства. Воспитание детей должно также отражать равенство полов; необходимо также подчеркивать важность международной солидарности. Для этого необходимо, чтобы обучение детей осуществлялось на основе концепции демократии и чтобы они учились действовать в соответствии с ней. Поэтому важно, чтобы они имели возможность принимать решения по вопросам, которые непосредственно касаются их жизни, и чтобы по мере роста они брали на себя все большую долю ответственности.

2) В соответствии с разделом 46 Уголовного кодекса ни одно лицо не может быть наказано за действия, совершенные им до достижения 14-летнего возраста. Несовершеннолетние, не достигшие этого возраста, могут быть подвергнуты лишь мерам воспитательного воздействия в соответствии с Законом о попечительстве о детях от 17 июля 1953 года № 14. Если правонарушитель исполнилось 14 лет, но он еще не достиг 18-летнего возраста, государственный обвинитель может передать дело в Совет по охране интересов несовершеннолетних вместо того, чтобы предъявить ему обвинение или принять решение о его снятии.

3) Дети и подростки охраняются общими положениями Уголовного кодекса, касающимися тяжких преступлений против личности, жизни и здоровья другого лица (глава 22 - прилагается) и тяжких преступлений против личной свободы (глава 21 - прилагается). Представляют интерес также разделы 215-218, непосредственно направленные на охрану интересов подростков.

Далее, в Норвегии была создана система охраны интересов детей в соответствии с Законом о попечительстве о детях от 17 июля 1953 года. Система охраны интересов детей включает в себя избираемый на местном уровне Муниципальный совет по охране интересов несовершеннолетних, который подчиняется губернатору округа и министерству здравоохранения и социальных дел.

В соответствии с Законом о попечительстве о детях муниципальные советы по охране интересов несовершеннолетних внимательно следят за условиями, в которых живут дети и подростки, а также предпринимают меры к улучшению благосостояния детей в муниципальном округе. Комитет должен в максимально возможной степени сотрудничать с властями, учреждениями и ассоциациями, а также всеми другими органами, чья деятельность имеет отношение к охране интересов детей.

В соответствии с разделом 16 Закона о попечительстве о детях Муниципальный совет по охране интересов несовершеннолетних может осуществлять меры по охране интересов детей в возрасте до 18 лет, которые:

а) подвергаются такому обращению или живут в таких условиях, что их здоровью (физическому или духовному) или их развитию может быть нанесен ущерб или же они могут быть подвергнуты серьезной опасности;

б) путем нарушения закона или другого поведения проявляют такую неспособность приспособиться к окружающей их социальной среде или к обществу, что возникает необходимость в принятии особых мер;

с) не имеют никого, кто бы мог содержать их, или чьи родители не имеют возможности содержать их надлежащим образом, и которые в силу иных причин лишены необходимой заботы;

д) являются больными или имеют физические, умственные или какие-либо иные недостатки, и не предпринимались меры по оказанию им помощи или лечения, которые им необходимы и которые могут быть оказаны в таких условиях.

Муниципальный совет по охране интересов несовершеннолетних может осуществлять и профилактические меры. В соответствии с разделом 18 Закона эти меры могут включать в себя:

а) осуществление надзора над семьей путем назначения инспектора для ребенка, как это предусмотрено в главе VI;

б) оказание семье материальной помощи в виде денег, товаров или услуг из фондов, выделяемых местными властями для профилактических мер, сравн. раздел 61. До оказания такой помощи комитет консультируется с Советом по социальному обеспечению;

с) обеспечение для ребенка возможности посещать детский сад, дневные ясли, центр отдыха или аналогичное учреждение;

д) обеспечение для ребенка, достигшего школьного возраста, возможности посещать школу для получения дальнейшего образования, обучение его профессии или предоставление ему какого-либо занятия, в связи с которым он не был бы оторван от семьи. Прежде чем принять такие меры, комитет должен посоветоваться с консультантом по профессиональному обучению или другим экспертом;

е) обеспечение того, чтобы дети, упоминаемые в разделе 16а, получали уход или лечение и чтобы они были взяты на учет соответствующими властями, если они подпадают под положения специального закона.

Меры, изложенные в подпунктах с с по е, могут быть в случае необходимости осуществлены в обязательном для родителей порядке.

Если профилактические меры считаются бесполезными или оказались бесплодными, Совет в соответствии с разделом 19 может взять на себя функции опекуна и поместить ребенка где-либо вне семьи. Если родители не дадут своего согласия на осуществление Советом опекунских функций, суд может взять на себя обязанности Совета по решению этого вопроса.

4) В разделе 34 Закона об условиях труда содержится основное правило, в соответствии с которым лица в возрасте до 15 лет не могут наниматься для выполнения тех видов работы, которые охватываются данным Законом. В виде исключения лица в возрасте старше 13 лет могут быть наняты для выполнения легкой работы, от которой не пострадают их здоровье, развитие и обучение в школе. Далее с разрешения трудовой инспекции лица в возрасте до 16 лет могут быть заняты в театральные постановки и т.д., на том условии, что подобная работа не наносит ущерба их здоровью, безопасности, развитию или обучению в школе. Наконец, лица в возрасте свыше 14 лет могут быть наняты на работу в качестве составного элемента программы обучения или получения профессиональной ориентации, если эта работа не наносит ущерба их здоровью или развитию. Программа обучения, предусматривающая такую работу, должна быть одобрена органами образования (раздел 35с).

Положение, содержащееся в разделе 15 Закона № 24 от 13 июня 1969 года, касающегося среднего образования, также применяется в тех случаях, когда речь идет о найме молодых рабочих. Это положение обязывает нанимателя следить за распределением рабочего времени школьника, проводимого вне школы, таким образом, чтобы избежать каких-либо отрицательных последствий для его учебы.

Что касается специальных правил, применяемых в отношении рабочего времени молодых рабочих, раздел 38 содержит положение, в соответствии с которым рабочие в возрасте до 18 лет не могут быть заняты на сверхурочной работе. Кроме того, установлено, что рабочий день для детей и подростков должен быть организован таким образом, чтобы он не мешал необходимому для их образования посещению школы или получению ими пользы от обучения.

В соответствии с разделом 37 Закона молодым рабочим запрещается работать в ночную смену.

Что касается наказаний, то Закон содержит в разделе 85 положение, предусматривающее штраф или тюремное заключение для любого нанимателя, который намерено или по небрежности нарушит положения, содержащиеся в Законе, или распоряжения, изданные в соответствии с этим Законом. Согласно разделу 88 любой родитель или опекун, который позволяет ребенку или подростку в возрасте до 18 лет делать работу, запрещенную положениями данного Закона, подвергается штрафу.

Как упомянуто в части С, касающейся охраны интересов матерей, Закон об условиях труда применяется не ко всем группам рабочих. Тем не менее, дети и подростки особо охраняются во многих областях положениями о возрастном пределе, а также положениями, определяющими те виды рабочей деятельности, в которых могут быть заняты дети. В этой области также проводится успешная работа по согласованию отдельных аспектов. Цель заключается в том, чтобы всем детям была предоставлена охрана их интересов, как это предусмотрено Законом об условиях труда.

5) Что касается опасной работы, то Закон об условиях труда не предусматривает специальных положений, касающихся детей и подростков. Тем не менее, цель этого Закона заключается в том, чтобы рабочим были обеспечены условия труда, дающие полную гарантию от вредных физических и умственных последствий. Особо касаясь вопроса о детях, необходимо обратить внимание на положение, упомянутое в вопросе 4, согласно которому работа не должна наносить ущерба их здоровью, развитию или обучению.

Раздел 36 Закона содержит положения, касающиеся медицинских обследований в целях охраны здоровья молодых рабочих. Основное правило заключается в том, что прежде чем любое лицо в возрасте до 18 лет принимается на те виды работы, которые охватываются данным Законом, медицинским обследованием должно быть засвидетельствовано, что нет никаких причин, не позволяющих ему заниматься такой работой. Положения, содержащиеся в разделе 40 и касающиеся обязанности нанимателя вести учет детей-подростков, нанятых им, также обеспечивают, чтобы дети и подростки работали в особо безопасных условиях.

Необходимо особо упомянуть о возрастном пределе в 18 лет, который был определен для работы на установках по добыче нефти в Северном море.

Что касается наказаний, то они упоминались в пункте 4 выше. О группах рабочих, не охваченных Законом об условиях труда, речь также шла выше.

Статья II: Право на соответствующий уровень жизни.

A. Общие и конкретные меры

Национальный закон о страховании вступил в силу 1 января 1967 года и заменил ранее существовавшее законодательство, касающееся пенсий по старости (1936), пособий по инвалидности (1961), пенсий для вдов и матерей (1965), пособий для детей в связи с потерей кормильца (1957) и пособий на восстановление работоспособности (1961). С 1 января страхование от болезни (1911), от безработицы (1939) и от несчастных случаев на производстве (1895-1960) также были включены в Национальный план страхования.

Цель национального страхования заключается в том, чтобы предоставлять пособия в случае болезни, физического увечья, беременности и рождения ребенка, безработицы, старости, инвалидности, смерти и потери кормильца. Закон о страховании также предусматривает помощь одиноким матерям.

Национальный план страхования охватывает - с некоторыми исключениями - всех лиц, проживающих в Норвегии, независимо от их гражданства. Лица, которые не проживают в Норвегии, но работают там по найму, также охватываются законом.

Национальный план страхования был принят в 1967 году, причем его составной частью являлась дополнительная пенсия, которая начислялась в зависимости от дохода; одновременно пенсии и регулярные пособия были связаны на постоянной основе со стоимостью жизни и общим уровнем дохода за любой период времени.

Путем введения национального страхования было значительно расширено понятие страхового полиса. Теперь гражданам гарантировались не только минимальные пособия: цель заключалась в том, чтобы помочь им и их семьям сохранять тот уровень жизни, который стал для них привычным к моменту, когда они потеряли доход от работы. В дополнение к этим различным пособиям предпринимаются усилия с целью расширения мер по восстановлению работоспособности лиц с физическими и умственными недостатками таким образом, чтобы застрахованное лицо имело возможность возобновить свою прежнюю профессиональную деятельность.

В начале 1977 года стorting принял новые положения, касающиеся ежедневного пособия по болезни. Эти положения вступили в силу 1 июля 1978 года и касаются всех служащих, нанимателей и самостоятельно занятых лиц.

Ежедневное пособие по болезни, выплачиваемое служащим, составляет 100 процентов от заработной платы, начиная с первого дня болезни

включительно. Наниматель обязан выплачивать ежедневное пособие по болезни в течение первых двух недель отсутствия служащего на работе. Этот период времени называется "периодом предпринимателя".

для получения большинства денежных пособий в соответствии с национальным страхованием требуется минимальный период, необходимый для начисления пенсии, который в большинстве случаев составляет три года. Период, необходимый для начисления пенсии, служит в качестве основы для расчета основной пенсии (см. ниже).

Период времени, в течение которого лицо, застрахованное в соответствии с Национальным законом о страховании после того, как ему исполнилось 16 лет, считается периодом, засчитываемым для начисления пенсии. Если застрахованное лицо проживает в Норвегии в тот момент, когда оно претендует на пособие, периоды проживания в Норвегии до 1 января 1967 года также рассматриваются в качестве периодов, засчитываемых для начисления пенсии. Если застрахованное лицо начнет получать помощь до того, как достигнет возраста 67 лет, период времени до достижения данным лицом этого возраста также рассматривается в качестве периода, засчитываемого для начисления пенсии.

Одной из важнейших целей Национального плана страхования является обеспечение того, чтобы уровни пособия корректировались в зависимости от изменений общего уровня цен, с тем чтобы получатели пособий имели возможность пользоваться благами повышения общего уровня благосостояния. Таким образом, закон о страховании имеет в своей основе корректируемую базовую сумму. Большинство денежных пособий устанавливается в соответствии с этой базовой суммой. С 1 января 1979 года базовая сумма была установлена в размере 15 200 норвежских крон.

Размер базовой суммы, выплачиваемый в рамках Государственного плана страхования, подлежит ежегодной корректировке в соответствии с изменениями, в общем уровне доходов и стоимости жизни. Соответственно, размер различных денежных выплат автоматически корректируется пропорционально размеру базовой суммы.

Изменения, произошедшие за последние годы, оказали значительное воздействие на величину расходов на страхование из государственного бюджета. По оценкам, расходы на государственное страхование в течение 1979 года достигнут 32 752 миллиона норвежских крон и, таким образом, будут составлять примерно две трети общей суммы, поступающей государству и муниципалитетам в качестве прямого налога.

Ниже представлены приблизительные данные о наиболее крупных разделах бюджета на 1979 год, в миллионах норвежских крон:

/...

| | |
|--|---------------|
| Страхование на случай болезни | 8 420 |
| Ежедневные выплаты по болезни | 4 200 |
| Страхование на случай потери работы | 570 |
| Восстановление трудоспособности | 690 |
| Пенсии по старости | 10 910 |
| Пенсии по инвалидности и т.д. | 4 520 |
| Пенсии при утрате кормильца | 1 050 |
| Пенсии сиротам | 140 |
| Пособия матерям-одиночкам | 280 |
| Пособия на погребение | 150 |
| Прочие расходы (включая резервы) | 10 |
| Управление | 790 |
| Последующие выплаты по страхованию от несчастного случая на производстве | 100 |
| Выплаты в рамках пенсионного обеспечения ветеранов войны участникам сил внутренней обороны и гражданским лицам | 380 |
| Возмещения в рамках выплаты пособий одиноким и разведенным кормильцам | 110 |
| Государственные гарантии на случай банкротства | 15 |
| Дотации на пользование телефоном престарелым и инвалидам | 27 |
| Дополнительные выходные дни для работников старше 60 лет | 185 |
| Досрочная выплата пособий на содержание детей | <u>185</u> |
| Итого | <u>52 732</u> |

Специальные положения применяются к престарелым и пенсионерам. Наиболее важными из них являются:

- выплата в рамках государственной системы страхования пенсии по старости, включающей в себя минимальное пенсионное пособие и дополнительное пенсионное пособие,

- выплата муниципальных дополнительных пенсионных пособий, несколько различающихся по размеру в различных муниципалитетах. Размер этих пенсионных пособий зависит от результатов проверки материального положения, в ходе которой учитываются как размеры пенсий, так и другие доходы активы,

- частичное освобождение от выплаты налогов в соответствии с Законом о налогообложении, например, выплата специальных пособий в зависимости от возраста и соответствующее освобождение от произведения основных расходов в случае болезни или в результате уменьшения налогоспособности.

Закон о социальном обеспечении от 5 июня 1964 года, кроме того, требует от отдельных муниципалитетов оказывать финансовую помощь любому проживающему в данном муниципалитете лицу, которое не имеет возможности обеспечить себя или удовлетворить свои собственные потребности. Целью этого закона является "обеспечение гарантированного дохода" тем, чьи потребности не удовлетворяются ни государственным планом страхования, ни в соответствии с иным законодательством в области социального обеспечения.

В данном разделе следует также упомянуть, что в Норвегии действует система оказания помощи одиноким и разведенным кормильцам (как мужчинам, так и женщинам), которые в одиночку воспитывают детей (Закон от 17 декабря 1971 года). В соответствии с этой системой, в зависимости от условий, которые подробно оговорены, им может быть предоставлено право на получение пособия для осуществления необходимых расходов на жизнь. Это пособие предназначено для покрытия ежедневных расходов самого кормильца, а не ребенка. Данное пособие также выплачивается ежемесячно, и его размер в настоящее время составляет около 1 770 норвежских крон в месяц. Если работа или учеба кормильца вынуждают его предоставить уход за ребенком другим лицам, то в этом случае может быть выделено пособие на уход за ребенком. Это пособие также выплачивается ежемесячно и в настоящее время составляет около 250 норвежских крон в месяц. В особых случаях размер пособия может быть увеличен.

Если для того, чтобы кормилец мог самостоятельно содержать себя, ему требуется получить образование или пройти профессиональную подготовку, ему может быть выделено пособие на образование. В таких случаях пособие покрывает фактические расходы на образование.

/...

В. Право на достаточное питание

1) Документом, который имеет наиболее непосредственное отношение к данному вопросу, является Доклад парламенту по вопросам питания и политики в области продовольствия, представленный министерством сельского хозяйства в 1976 году. В докладе предусматривалось осуществление координации ряда важных целей и задач в отношении политики в области питания и продовольствия:

- Необходимость поощрения здоровых привычек в плане питания.
- Необходимость разработки политики в области питания и продовольствия в соответствии с рекомендациями ВПС.
- Необходимость по причинам, связанным с проблемой запасов, проведения политики, направленной на увеличение производства и потребления продовольствия внутри страны и на укрепление потенциала для быстрого повышения уровня самообеспеченности продовольствием.

2а) Сельскохозяйственное производство

Правительство Норвегии стремится содействовать развитию рациональной сельскохозяйственной структуры путем освоения земель, осуществления капиталовложений в мелиорацию почв и строительство сооружений, а также путем слияния мелких хозяйств в крупные, более жизнеспособные фермы. Эту цель преследуют ряд постановлений и политических мер, в некоторые из которых за последние годы были внесены изменения. Новым Законом об аллоде от 28 июня 1974 года старшему ребенку предоставляется первоочередное право наследования фермы. До 1974 года первоочередное право предоставлялось исключительно наследнику мужского пола за счет ребенка женского пола, независимо от возраста последнего. Закон предоставляет наследнику первой очереди право унаследовать ферму в нетронутым виде. Поскольку около 90 процентов всех передач права собственности осуществляется между близкими родственниками, последнее положение ограничивает возможность дробления хозяйств.

Закон о земле от 18 марта 1955 года с внесенными в него поправками 1974 года направлен на то, чтобы содействовать повышению эффективности землепользования с учетом интересов общества и лиц, занятых в сельском хозяйстве. Закон обеспечивает юридическую основу для защиты земель в интересах сельского хозяйства и требует, чтобы обрабатываемые земли использовались в сельскохозяйственном производстве в соответствии с обычной практикой ведения сельского хозяйства. В случае нерационального ведения хозяйства фермер может быть принужден передать свои земли в аренду; в исключительных случаях государство может экспортировать его собственность.

Купля-продажа недвижимости осуществляется на основе специального разрешения в соответствии с Законом о концессиях от 31 мая 1974 года с последними поправками, внесенными 28 июня 1974 года, который обеспечивает юридическую основу для контроля и регулирования передачи недвижимости. Закон направлен на защиту сельскохозяйственных районов в соответствии с разнообразными интересами сельского хозяйства, садоводства, лесного хозяйства, потребностями городского развития и общими интересами общества в плане сохранения возможности отдыха на лоне природы и ее охраны. Для того чтобы получить разрешение на покупку фермы, покупатель должен обладать необходимой профессиональной подготовкой для управления фермой. Кроме того, он/она должен/должна проживать на этой ферме и вести хозяйство на ней в течение по крайней мере пяти лет. Еще одно условие заключается в том, что ферма потенциально должна приносить достаточный доход хозяину и его семье либо как единственный источник дохода, либо в сочетании с другими занятиями, и что земля, прилегающая к ферме, должна быть надлежащим образом расположена по отношению к центральной усадьбе. Последнее положение направлено на то, чтобы содействовать развитию рациональной сельскохозяйственной структуры. В Законе также содержатся указания в отношении приемлемого изменения цен на недвижимость. Для того чтобы данный Закон достиг своих общих целей, государству предоставлено преимущественное право на покупку недвижимости, к которой применимо положение о концессии. Такой порядок также распространяется на фермы и сельскохозяйственные земли, подлежащие использованию для структурной рационализации в сельском хозяйстве.

Следует также упомянуть Закон о разведении северных оленей от 9 июня 1978 года. Он преследует цель обеспечить условия для облегчения эксплуатации пастбищных ресурсов для северных оленей, что приносит доход обществу и осуществляется таким образом, чтобы обеспечить стабильные экономические и социальные условия жизни и гарантировать права тех, чьей профессией является разведение северных оленей, а также сохранить оленеводство как важный фактор культуры саами (лапп). Общество заинтересовано в том, чтобы было уделено должное внимание вопросам расселения, промышленности и экономики, общего социально-культурного развития в районах, о которых идет речь, являющихся в своем большинстве окраинными райсами. Сюда также следует отнести необходимость уделения должного внимания своеобразию народа саами (лапп), его традициям и культуре, глубоко укоренившимися в образе жизни, который тесно связан с оленеводством.

В 1971 году был учрежден Фонд сельскохозяйственного развития для координации помощи по осуществлению инвестиций в сельское хозяйство и содействия наилучшему использованию имеющихся средств в соответствии с целями Закона о земле. Фонд предоставляет субсидии на осушение, проекты орошения, покупку дополнительных земель, постройку и капитальный ремонт сельскохозяйственных сооружений, силосных ям или башен, выравнивание профиля сельскохозяйственных угодий и т.д.

Сельскохозяйственная политика направлена на увеличение земельных угодий к 1990 году с 8 до 9 млн. декаров. Предполагается, что три четверти общего увеличения производства Судут приходиться на отдаленные и находящиеся в менее благоприятных условиях экономические районы.

в) Добыча рыбы

Разведение и использование живых ресурсов моря играет важную роль в проводимой Норвегией политике в области продовольствия. Из общего мирового улова, составляющего примерно 70 млн. тонн, на долю Норвегии за последние годы приходилось приблизительно 3 млн. тонн, что ставит ее в ряд ведущих рыболовных держав. Хотя значительное увеличение общего объема улова указано в качестве официальной задачи, было бы нереалистичным ожидать какого-либо значительного увеличения улова Норвегии. Наоборот, наблюдаемая тенденция в этой области свидетельствует о том, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе уловы у побережья Норвегии значительно сократятся.

С развитием современной техники лова, приводящим к значительному увеличению возможностей рыболовства, все более настоятельной необходимостью становится проведение в первую очередь и прежде всего эффективной политики сохранения запасов рыбы в районах, прилегающих к побережью Норвегии.

Практически все виды этих ресурсов подвергались в последние годы избыточному истощению, что является ярким свидетельством несостоятельности международных органов в области рыболовства, таких как Комиссия по рыболовству в северо-восточном районе Атлантики, как инструментов, направленных на содействие эффективным мерам по рациональному использованию и сохранению рыбных ресурсов.

Тем не менее были предприняты значительные шаги по изменению подобной тенденции. Так, действуя в соответствии с принципами, разработанными на Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, Норвегия с 1 января 1977 года установила исключительную экономическую зону шириной в 200 морских миль, которая охватывает наиболее важные рыболовные районы в водах, прилегающих к ее побережью. С созданием экономической зоны Норвегия взяла на себя исключительное право на регулирование и эксплуатацию рыбных ресурсов, находящихся под ее юрисдикцией, однако в то же время на ней в соответствии с международным правом лежит обязанность содействовать оптимальному использованию таких ресурсов.

Такое коренное изменение структуры "владения" исключительно крупными рыбными запасами в районе Северной Атлантики возложило на Норвегию огромную ответственность и предоставило ей такие же огромные возможности развития нашей рыбной промышленности.

На национальном уровне уже осуществлены меры по устранению тенденции к избыточной эксплуатации и являющемуся следствием этого истощению рыбных запасов. В частности, были установлены квоты для общего улова в соответствии с рекомендациями Международного совета по исследованию моря (МСИМ) — научно-исследовательского органа, на который возложена задача обслуживания района Северной Атлантики путем предоставления консультаций и рекомендаций относительно разведения рыбного стада и надлежащих темпов эксплуатации. В настоящее время потребностям сохранения запасов видимо начинает придаваться большее значение, и теперь, учитывая, что ведение рыбного хозяйства осуществляется не в международных, как ранее, а в национальных рамках, стало политически более реально подчинять краткосрочные экономические цели потребностям долгосрочного планирования, например, вводить значительное краткосрочное ограничение на лов, когда того требуют долгосрочные потребности сохранения ресурсов. В этом плане характерно, что улов норвежских рыбаков в 1978 году составил 2,4 млн. тонн, т.е. оказался на 20 процентов ниже по сравнению с предыдущим годом.

Поскольку в отношении развития рыбного стада существует неопределенность, всегда возникают трудности при долгосрочной обоснованной оценке перспектив развития рыбной промышленности. Поэтому, когда в Докладе стортингу № 18 (1977-1978) министерство рыбного хозяйства представило первый всеобъемлющий план развития рыбной промышленности Норвегии, это было расценено как значительное событие. В частности, были представлены оценки в отношении будущих устойчивых темпов лова и содержался проект постановления о сокращении рыболовного потенциала нашего рыболовного флота, с тем чтобы он лучше соответствовал имеющейся в его распоряжении базе ресурсов.

Планирование применения на национальном уровне современных методов ведения рыбного хозяйства невозможно без составления всеобъемлющего, зачастую детального комплекса руководящих положений, и ни одна из общих стратегических целей, касающихся расширения и эксплуатации запасов рыбы, не может быть достигнута, если не существует возможности детального планирования до самого нижнего уровня. В этом плане Норвегия использовала и продолжает использовать хорошо развитый и укомплектованный специалистами государственный управленческий аппарат в секторе рыболовства. Этот аппарат существует уже давно, и им налажены тесные контакты и связи с рыбаками страны. В целом за ведение рыбного хозяйства несут ответственность около 1 000 человек, работающих в административных и научно-исследовательских учреждениях.

3а) Сельскохозяйственное производство и научные исследования

Несмотря на продолжающееся на протяжении последних 20-30 лет сокращение числа занятых в сельском хозяйстве, объем его продукции довольно значительно увеличился. Производство зерновых, картофеля

/...

и кормовых культур увеличилось с примерно 1 575 млн. кормовых единиц в 1916-1920 годах до 2 300 млн. кормовых единиц в 1971-1975 годах. Средний урожай пшеницы в 1925 году составлял 150 кг с гектара, а в 1975 году - 307 кг с гектара. Удой молока увеличился с 1 500 кг на корову в 1945 году до 4 600 кг на корову в 1974 году. То же самое можно сказать и в отношении ряда других сельскохозяйственных продуктов. Это является следствием использования новых методов селекции растений, более широкого применения удобрений, усовершенствования мелиорации почв, а также более эффективного внедрения техники в сельское хозяйство. Наряду с широкой деятельностью по выведению новых пород скота важной задачей в научно-исследовательской работе является увеличение количества и повышение качества кормовых культур.

Одновременно с повышением урожайности предметом широкой исследовательской работы является повышение качества сельскохозяйственной продукции, например, снижение содержания жиров в молоке и разведение менее жирных свиней. За последние 30 лет в этой области были достигнуты значительные результаты. Положительным является то, что результаты исследований тут же применяются на практике заинтересованными фермерами, а накопленный опыт впоследствии распространяется через "Службу сельскохозяйственной информации" множеству других фермеров. Кроме того, в Норвегии отсутствует большинство видов болезней скота, включая бешенство. С тем чтобы защитить национальное поголовье от опасности заражения, Норвегия ввела полный запрет на импорт живых животных, продуктов животного происхождения и прочих продуктов, которые могут явиться переносчиками заболеваний.

Кроме того, сельскохозяйственное производство, промышленность по производству потребительских товаров, а также потребление продуктов питания дают значительное количество отходов. Некоторые виды таких отходов, например, отходы со скотобоен, сыворотка и навоз, используются в настоящее время для производства фуража, в качестве удобрений для почвы или для других целей.

Предпринимаются значительные усилия по расширению использования соломы и пищевых отходов для производства фуража. Уже доказана эффективность новых методов обработки соломы, и сейчас проводятся эксперименты по использованию соломы в качестве основного компонента для производства лепешек кормового концентрата. Подобный метод утилизации открывает возможности для аналогичного использования других видов отходов, таких как отходы со скотобоен, отходы рыбной промышленности и пищевые отходы. С осени 1979 года будет налажено экспериментальное производство, основанное на данном принципе.

Новым и многообещающим методом, который в настоящее время испытывается, является подмешивание стерилизованных пищевых отходов к обычным лепешкам пищевого концентрата, что более предпочтительно в плане их использования и хранения по сравнению с традиционным жидким фуражом из отходов. Ожидается, что этот новый метод явится в будущем важным средством расширения утилизации пищевых отходов. В дополнение к эффекту утилизации данный метод приведет к уменьшению ущерба, наносимого окружающей среде наличием большого количества опустошенных заброшенных земель.

5а) Сельскохозяйственная продукция

Определение и осуществление целей и средств политики Норвегии в области сельского хозяйства, включая основные государственные программы в области цен, поддержания цен и регулирования рынка, основывается на весьма тесном сотрудничестве между государством и сельскохозяйственными организациями. Официальной основой для сотрудничества является режим соглашений в области сельского хозяйства, который состоит из основного соглашения в области сельского хозяйства и краткосрочных соглашений в области сельского хозяйства.

Гарантированные цены лишь установлены на зерно и шерсть; что касается других продуктов, то цены, установленные в соглашениях, являются ориентировочными. Фермерские кооперативы отвечают за регулирование рынков, а, следовательно, за обеспечение ориентировочных цен на их продукцию. Средства, необходимые для подобного регулирования рынка, предоставляются в соответствии с соглашением. Благодаря системе регулирования рынков и сознательной политике регулирования и распределения продукции, главным образом за счет регулирования твердых цен, Норвегии удалось добиться высокой степени стабильности

Помимо программы поддержания цен и регулирования рынка существуют программы по содействию перевозкам молока, туш, яиц, фруктов, а также имеется постановление в отношении контроля над качеством яиц, оказания помощи в упаковке фруктов, овощей и ягод, а также оперативной помощи в складском хранении фруктов.

в) Рыбные продукты

Особое значение придается организации сбыта и сбытовым органам, имеющим строго ограниченные полномочия, относящиеся либо к определенной области, либо к определенному виду рыб. Так называемые сбытовые компании (Salgslag) были поэтапно созданы в период между 1927 и 1947 годами. Таким сбытовым организациям было предоставлено монопольное право продажи улова рыбаков. Кроме того, в соответствии с Актом от 14 декабря 1951 года в отношении сбыта рыбы, а также в соответствии с Актом о свежей рыбе (Rafiskloven), на всех рыбаков распространяется правовое обязательство о доставке улова соответствующим сбытовым компаниям. Акт возлагает на сбытовые организации ответные обязательства по приему улова рыбаков. Таким образом, структура сбыта рыбы в Норвегии включает в себе четко выраженный элемент сотрудничества, и следствием этого является отсутствие конкуренции в ценах среди рыбаков, что, в свою очередь, ведет к стабилизации цен в целом. Однако различные условия в области сбыта и цен в отношении различных рыбных продуктов зачастую создавали ненужное неравенство между различными группами рыболовецкой общины. Поэтому, как было провозглашено правительством в Докладе № 18 стортингу, 1977-1978 годы, оно намерено стремиться к дальнейшей координации деятельности различных существующих сбытовых организаций с целью достижения максимального распределения благ в отношении рыболовецкой общины в целом.

Через посредство Норвежского рыболовецкого банка, созданного в 1943 году, рыбакам предоставляется возможность пользоваться кредитными фондами и займами при льготных процентных ставках при покупке новых судов или модернизации имеющихся. Кроме того, кредиты на льготных условиях предоставляются в связи с созданием и модернизацией производственных предприятий на суше. В 1979 году объем кредитных операций, осуществляемых через посредство Рыболовецкого банка, составил 300 млн. норвежских крон, в то время как соответствующая средняя величина за 70-е годы составляла около 400 млн. норвежских крон.

Одной из ключевых задач являлось обеспечение аналогичных ставок заработной платы в различных отраслях норвежской экономики и обеспечение тем самым конкурентоспособных ставок заработной платы в отраслях добывающей промышленности по отношению к сектору обрабатывающей промышленности. В частности, достижение конкурентоспособного уровня заработной платы в рыболовецком секторе необходимо рассматривать в тесной связи с главенствующей целью стимулирования притока

новых кадров в эту профессию, которая меньше, чем когда-либо, может положиться на традиционные узлы приверженности ей, порождаемые часто традиционными семейными связями с профессией рыбака. С этой целью в 1965 году было заключено общее соглашение между Норвежской ассоциацией рыбаков (Norges Fiskarlag) и правительством, в соответствии с которым Ассоциации было предоставлено право требовать проведения переговоров относительно оказания помощи рыбной промышленности в тех случаях, когда она сочтет, что средний уровень ставок заработной платы в рыбной промышленности снизился. Вслед за принятием этого соглашения были утверждены ежегодные мероприятия, касающиеся объема и характера государственной финансовой помощи рыбной промышленности. Государственные субсидии, направляемые в рыбную промышленность, составили в 1979 году 640 млн. норвежских крон, преобладающая часть которых приходилась на субсидии на поддержание цен. За последние годы уровень государственной помощи данному сектору оценивался в размере порядка 400-500 млн. норвежских крон.

На 1979 год мероприятия по оказанию помощи предусматриваются на основе исчисленной средней заработной платы норвежских рыбаков, составляющей приблизительно 70 000 норвежских крон.

с) Другие меры

Как следствие увеличения стоимости жизни в северных частях Норвегии, частично объясняющегося, в свою очередь, повышением транспортных расходов, была учреждена специальная программа по субсидиям, целью которой является сглаживание различий в стоимости жизни между северными и южными районами Норвегии. Кроме того, через посредство соглашений в области сельского хозяйства была создана всеобъемлющая система регулирования рынка, включающая также меры по выравниванию транспортных расходов.

Общий контроль над сбытом осуществляется организацией "Consumer Ombudsman". Данная организация претворяет в жизнь Акт 1972 года в отношении контроля над сбытом, целью которого является предотвращение применения безответственных, пагубных или неразумных методов сбыта. В случае нарушения Акта указанная организация призвана приложить усилия с целью добиться изменения рассматриваемой практики сбыта через посредство добровольного соглашения; в противном случае она может выносить дела на рассмотрение Специального комитета совета рынка, который при определенных условиях может наложить запрет на рассматриваемую практику сбыта. В определенных особых случаях такой запрет может быть наложен и самой организацией.

б) В ранее упомянутом докладе парламенту особо указано, что основным условием хорошего уровня питания населения является наличие достаточного количества продовольствия, с тем чтобы обеспечить выполнение требований относительно обеспечения для организма достаточного количества калорий и необходимых питательных веществ.

Развитие событий показывает, что обеспечение продовольствием стало более обильным и что обеспечиваемые калорийность и питательность предоставляют базу для изменения рациона питания в лучшую сторону. Однако оказалось, что обильное снабжение продовольствием не является гарантией здорового и полностью удовлетворительного рациона. В тех странах, где имеется избыток продовольствия, а уровень благосостояния значительно возрос, заметно выросло число случаев заболеваний некоторыми болезнями, связанными с питанием.

Наиболее серьезным фактором является рост сердечно-сосудистых заболеваний, но повод для беспокойства дают и другие явления. Исходя из этого правительство разрабатывает политику, призванную помочь:

- сохранить преимущества нашего рациона питания. Необходимо создать условия для содействия лучшему приспособлению рациона к потребностям питания, придавая при этом большое значение обычным требованиям в отношении вкуса, разнообразия и всеобъемлемости;

- для достижения лучшей адаптации рациона питания к потребностям в энергетических пищевых веществах представляется особенно важным сократить содержание жиров в рационе питания;
- с целью компенсации сокращения потребления жиров следует увеличить потребление крахмалосодержащих продуктов, в первую очередь зерна и картофеля;
- увеличить содержание полиненасыщенных жирных кислот в общем потреблении жиров.

В 1979 году был назначен новый Национальный совет по вопросам питания. Задача Совета заключается в том, чтобы действовать в качестве консультативного учреждения для государственных властей, административных органов, профсоюзных и добровольных организаций по вопросам, касающимся питания и продовольственного снабжения. Совет также предоставляет информацию о вопросах рациона, дает описание, анализ и оценку положения в области рациона питания и снабжения продовольствием в Норвегии, дает оценку воздействия осуществляемой работы на питание населения и выступает с предложениями о мероприятиях, предназначенных для позитивного решения нежелательных ситуаций, возникающих в этой области.

Кроме того в 1975 году в Норвегии были введены специальные правила о маркировке, предусматривающие наклейку этикеток о содержании питательных веществ в расфасованных продуктах, в которые добавлены витамины, минеральные соли, протеины и т.д., или о которых рекламными или другими средствами говорится, что они являются особенно полезными для здоровья и особенно питательными. Эти правила применяются к продуктам питания, предназначенным для специальных диетических целей, и, в частности, касаются пищевых заменителей, предназначенных для борьбы с избыточным весом, детского питания и продуктов, в сведениях о питательной ценности которых потребители особенно нуждаются по иным причинам.

7а) Сельскохозяйственные продукты

Акт о сельскохозяйственных продуктах от 17 июня 1932 года наделяет правительство полномочиями принимать постановления о качестве сельскохозяйственных продуктов. В этой связи могут быть изданы постановления, касающиеся транспортировки, состава, количества, размера, упаковки и маркировки. Наиболее важная мера по улучшению качества заключается в том, что продукты, не отвечающие требованиям, которые предъявляются к качеству, могут быть изъяты из продажи.

Согласно Акту о поставках зерна торговля жерновыми и крупяными продуктами монополизирована. Государство несет ответственность за обеспечение надлежащего качества, хотя законодательные положения о качестве не установлены. Однако государственная монополия определяет требования, предъявляемые к качеству, и устанавливает цены в соответствии с этими требованиями.

/...

в) Рыбные продукты

Государственный контроль над качеством рыбных продуктов был установлен Актом от 28 мая 1959 года, который предоставил Министерству рыбной промышленности право выпускать постановления, касающиеся общих требований к качеству рыбных продуктов и правил, касающихся их производства и обработки. Были установлены особые положения для рыбоконсервной промышленности и для производства рыбной муки. В последние годы принимаются меры к созданию более широкой скоординированной на уровне страны системы контроля над продовольственными товарами, их качеством и производством.

В международном плане Норвегия принимает активное участие в работе, осуществляемой под эгидой Комиссии по пищевым стандартам, причем представитель Норвегии является председателем Комитета этой комиссии, несущим особую ответственность за рыболовство и рыбные продукты.

с) Прочие меры

В соответствии с Актом о маркировке потребительских товаров от 24 мая 1979 года было установлено, что расфасованные продовольственные товары должны снабжаться этикетками, с тем чтобы предоставить потребителям достаточно информации относительно расфасованных продовольственных товаров, снабжая их обязательными данными, касающимися количества, а также состава того или иного продукта. Кроме того, должна предоставляться информация относительно сроков хранения.

8) В 1976 году под руководством Национального совета по вопросам питания была создана специальная постоянная группа, занимающаяся вопросами повышения уровня питания и здравоохранения. На группу была возложена задача планирования, осуществления и руководства такими мерами, которые могут оказаться необходимыми для активизации информационной деятельности в области питания и здравоохранения. Группа, в частности, работает над осуществлением следующих задач:

- распределяет выделенные стортингом фонды между организациями, группами и отдельными лицами в поддержку их информационной деятельности по вопросам питания и рациона;
- публикует информацию о политике Норвегии в области питания и снабжения продовольственными товарами;
- организовывает конференции по вопросам питания;
- с помощью специалистов по вопросам питания проводит оценку информационных материалов.

9) Участие Норвегии в международном сотрудничестве можно обобщить следующим образом:

Всемирный продовольственный совет

Норвегия имеет статус наблюдателя.

ФАО

Норвегия принимает активное участие в деятельности ФАО.

Предоставляется финансовая поддержка:

- программе ФАО по обеспечению продовольственной безопасности;
- программе исследований в области рыболовства, совместно осуществляемой ФАО и Норвегией на борту судна "Д-р Фриттьоф Нансен";
- программе ФАО по развитию и регулированию рыболовства в исключительных экономических зонах;
- совместной программе ФАО и Норвегии (Multi-bi).

МФСР

Норвегия сыграла активную роль в создании МФСР. Общий вклад Норвегии в МФСР в течение первого периода по объявлению взносов (1978-1980 годы) составил 130 млн. норвежских крон.

КТМИСХ

В 1979 году вклад Норвегии составил 10 млн. норвежских крон.

Подкомитет АКК по вопросам питания

Норвегия принимает активное участие в деятельности АКК-ПКП.

Норвежская программа продовольственной помощи

1) Мировая продовольственная программа

Норвегия оказывает поддержку Мировой продовольственной программе (МПП) со времени ее создания в 1963 году. В настоящее время Норвегия входит в число наиболее крупных доноров, а ее взносы на протяжении последних лет соответственно составили:

1976 год: 81 млн. норвежских крон
1977 год: 103 млн. норвежских крон
1978 год: 145 млн. норвежских крон
1979 год: (по предварительным данным) 110 млн. норвежских крон

Практически вся продовольственная помощь, оказываемая Норвегией, идет по каналам МПП и предоставляется на безвозмездной основе.

Вклад Норвегии составляют главным образом продукты питания, богатые протеином, например рыба и рыбные продукты (стокфиш, солёно-сушеная рыба, пищевой жир, консервированная рыба и рыбная мука (КРБ /концентрат рыбных белков/ - тип "В"), которые ежегодно используются в проектах МПП в 30-35 различных странах.

ii) Международный чрезвычайный продовольственный резерв (МЧПР) - 500 000 тонн

На Всемирной продовольственной конференции, состоявшейся в 1974 году, Норвегия взяла на себя обязательство ежегодно предоставлять МЧПР 10 000 тонн зерна.

Взносы Норвегии через посредство МЧПР направлялись в Индию (1975 год), на Мадагаскар (1976 год), во Вьетнам (1977 год) и в Сахель (1978 год).

iii) Конвенция по оказанию продовольственной помощи

Норвегия в принципе приняла решение об участии в новой конвенции по оказанию продовольственной помощи в качестве части нового соглашения по зерну. Во время этих переговоров Норвегия подписала Протокол о продлении в пятый раз срока действия Конвенции по оказанию продовольственной помощи 1971 года. В соответствии с положениями Конвенции 1971 года вклад Норвегии составит 30 000 тонн.

iv) Оказание помощи в случае стихийных бедствий

Обычно Норвегия в случае стихийных бедствий предоставляет помощь наличными. Однако в некоторых случаях по конкретным просьбам помощь в случае стихийных бедствий оказывается в виде консервированной рыбы, солёно-сушеной рыбы или рыбной муки (КРБ - тип "В"), которые в большинстве случаев направляются через Мировую продовольственную программу.

v) Распределение концентрата рыбных белков (КРБ - тип "В") через Мировую продовольственную программу

Норвегия через посредство специальной программы оказывает МПП помощь в распределении КРБ - тип "В" по проектам МПП в некоторых странах.

Текущая двусторонняя программа в области сельского хозяйства

Помощь Норвегии в области сельского хозяйства направляется в основном через программы развития сельских районов, оказания помощи в области лесоводства, ветеринарного просвещения, в области исследований и оказания товарной помощи (удобрения и техническое оборудование).

/...

а) Финансовая помощь. В 1978 году 20,7 процента двусторонней помощи в сумме 209 млн. норвежских крон (40 млн. долл. США) было выделено на проекты и программы в области сельского хозяйства, а 8,6 процента, т.е. 87 млн. норвежских крон (17 млн. долл. США) – на проекты в области рыболовства. Вся финансовая помощь оказывалась на безвозмездной основе.

б) Техническая помощь. В 1978 году 52 сотрудника по оказанию технической помощи участвовали в двусторонних программах и программах скандинавских стран в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. Кроме того, 13 добровольцев работали в сельскохозяйственном секторе в Африке.

с) Подготовка кадров. В 1978 году 64 иностранца прошли в Норвегии подготовку в области сельского хозяйства и рыболовства. Кроме того, Норвегия финансировала обучение по тем же вопросам 26 студентов-иностранцев в их собственных странах, а 19 студентов-иностранцев – в третьей стране.

Статистические и другие данные об осуществлении права на достаточное питание являются в Норвегии ограниченными. Каждый год приводятся цифры относительно снабжения продовольственными товарами. Прогнозы о потреблении основаны на уровне оптовых продаж, и их не следует путать с фактическим потреблением продовольствия. Производится также оценка степени самообеспеченности, и все эти цифры публикуются в Ежегоднике Национального совета по вопросам питания.

C. Право на достаточную одежду

Запрашиваемая информация в целом непришлепа к Норвегии.

D. Право на жилище

1) Следует упомянуть следующие законы и положения:

Акт об аренде жилой площади от 16 июня 1939 года применяется по отношению ко всем владениям на правах аренды, включая жилые дома.

Акт содержит общие правила, касающиеся соглашения об аренде, его формы и содержания, а также прав и обязанностей квартиросъемщика и доводладельца.

В Акте в числе прочих содержится положение, предусматривающее, что квартиросъемщик может представить уведомление о прекращении контракта в суд, который может объявить положение о прекращении недействительным, если он сочтет, что такое уведомление лишено удовлетворительной и объективной основы или представляется неоправданным.

В Акте также содержатся специальные правила, в соответствии с которыми предоставление в аренду жилья зависит от займа (глава 9). Эти положения применяются ко всем соглашениям, касающимся права на аренду жилья и займа, предоставляемого квартиросъемщиком, когда право на проживание обусловлено займом. Положения, требующие от квартиросъемщика предоставить займ с целью получить право на аренду жилья, допускаются только в случаях строительства, переделки, мебелировки или модернизации жилого помещения или в связи с выкупом недвижимости, на которой стоит дом, или собственности, частью которой является этот жилой дом.

Как Акт об ассоциациях по кооперативному строительству, так и Акт о жилищных кооперативах были выпущены 4 февраля 1960 года, а поправки в них были внесены в соответствии с законом от 29 апреля 1977 года.

Ассоциация по кооперативному строительству является предприятием с ограниченной ответственностью и переменной капиталом, цель которой заключается в том, чтобы от имени пайщиков, индивидуальных или организованных в жилищные кооперативы, обеспечить строительство многоквартирных жилых домов и других зданий, которые вместе взятые естественно принадлежат данному зданию. Жилищный кооператив может

быть создан одной ассоциацией по кооперативному строительству, которая от имени жилищного кооператива строит, а иногда приобретает жилой дом и впоследствии передает доли пайщикам — членам ассоциации по кооперативному строительству. Таким образом, удовлетворяется потребность в хороших, отвечающих нормам жилье для людей, которые по различным причинам не желают или не могут получить жилье другими способами.

Кроме того, именно жилищный кооператив, независимый от какой-либо ассоциации кооперативного строительства, которая создана с целью строительства жилых домов на конкретных строительных площадках, приобретает определенные жилые дома или предоставляет жилые дома определенному ряду лиц, с тем чтобы впоследствии сдать жилье в аренду членам кооператива (имеется в виду независимый жилищный кооператив).

Кроме того, в Акте о жилищных кооперативах содержатся положения, касающиеся в числе прочего депозитов жилищных кооперативов, аренды жилых домов пайщиками, а также правил передачи паевых взносов, включая преимущественное право покупки, обмена жилья и т.д.

Акт о распределении жилой площади от 29 апреля 1977 года ставит целью обеспечить наиболее оптимальное использование огромного количества жилой площади и оказать помощь нуждающимся в жилье, которые находятся в особенно трудных условиях. Так, муниципальный совет может оговорить в отношении жилых домов различных размеров минимальное количество лиц, которое может вместить тот или иной жилой дом, с целью дать им право вселиться в него (норма жилой площади). Кроме того, в Акте содержатся положения, касающиеся обязательства сдать в аренду новый жилой дом, который освободился, и уведомить Комитет по распределению жилой площади о новом соглашении об аренде. Кроме того, существуют положения, касающиеся обязанности квартиросъемщика и домовладельца предоставлять нуждающимся в жилой площади, подавшим заявления в муниципалитеты, право снять в аренду жилье, которое освобождается в связи с тем, что муниципалитет предоставляет предыдущему квартиросъемщику новое жилье.

2) В общем, основная цель жилищной политики в Норвегии заключается в том, чтобы предоставить каждой семье и каждому отдельному человеку приемлемые жилищные условия, которые потребуют от них расходов, сопоставимых с их доходами. Наиболее важными инструментами в достижении этой цели являются различные формы субсидий, предоставляемых желающим получить квартиры и выдаваемых в основном для получения квартир "обычного" стандарта. Цель данных субсидий заключается в том, чтобы предоставить семьям и отдельным лицам со средним и низким доходом возможность претендовать на получение квартиры, которая отвечает их потребностям.

Несомненно, что самой важной формой прямой субсидий является низкая процентная ставка и выгодные условия их вложения, которые предоставляют государственные жилищные банки. Со времени Второй мировой войны эти банки содействовали финансированию строительства около 75 процентов всех жилых зданий, построенных за данный период; таким образом, благоприятные условия финансирования были, несомненно, выгодны "среднему потребителю". Жилые дома, строительство которых финансировалось государственными банками, находятся под строгим контролем в том, что касается их стандартов и стоимости. Это означает, что строительство более роскошных жилых домов финансируется за счет других средств. Другая форма прямой субсидий на строительство жилых домов включает в себя, в первую очередь, предоставление ссуды (ссуда на приобретение участка для застройки), которая предусмотрена для всех новых жилых зданий (включая здания, строительство которых не финансируется государственными банками) и дотацию в счет текущей арендной платы. Дотация в счет арендной платы предоставляется после проверки нуждаемости и устанавливается на основе жилищных расходов, дохода и размеров семьи.

Помимо прямой субсидий на строительство жилых домов, существуют также и косвенные субсидии. Они включают в первую очередь:

- освобождение от налога на недвижимое имущество;
- низкий налог на жилую площадь;
- скидка на проценты по займам на строительство жилых зданий.

Значительная часть жилых зданий в Норвегии не облагается налогом на недвижимое имущество. Это также относится и к жилым зданиям, строительство которых финансируется не за счет государственных банков.

Частично из-за субсидирования жилищных расходов спрос на квартиры хорошего обычного стандарта превышает предложение на протяжении всего послевоенного периода. Это в общем касается всей страны в целом, но особенно крупных городов и дозастрахованных районов. Основными сдерживающими факторами в жилищном строительстве являлись подготовка строительной площадки, планирование в рамках муниципалитета и, частично, нехватка рабочей силы.

Даже несмотря на то, что нехватка рабочей силы является главным фактором, влияющим на жилищное строительство со времени Второй мировой войны, и что общее число построенных жилых зданий могло быть несколько выше, тем не менее необходимо отметить - частично благодаря введению системы субсидий и другим аспектам деятельности

государственных банков, - что спрос на жилье здания разумных стандартов на значительной части территории страны удовлетворяется сравнительно неплохо. Предложение жилья, определяемое, исходя из числа квартир на 1 000 жителей, в настоящее время равняется приблизительно 380 единицам. Для сравнения отметим, что в 1960 году данная цифра составляла приблизительно 300 единиц. Две трети всех жилых зданий в Норвегии были построены после 1945 года.

Исключение из данного правила касается прежде всего крупных городов, в частности Осло. В этих районах все еще существует большое число небольших жилых зданий с низким уровнем санитарии. За последние годы было начато осуществление проектов, особенно в Осло и Бергене, в целях улучшения состояния значительного числа таких жилых зданий. Чтобы добиться этого, не вынуждая исконных жителей этих домов выезжать из них ввиду больших жилищных расходов, государственные банки приступили к осуществлению планов специального кредитования, направленных на улучшение состояния старых зданий. Условия кредитования являются столь же выгодными, как и условия предоставления ссуд на строительство новых жилых зданий. Хотя ссуды будут в первую очередь использованы для улучшения состояния старых зданий в городах, представится также возможность за счет этих средств реставрировать устаревшие здания в малонаселенных районах.

3) Был учрежден специальный исследовательский институт в области строительства, входящий в число членов международной исследовательской организации в области строительства - ИСС. Было учреждено специальное агентство по стандартизации в области строительства, ежегодный бюджет которого составляет приблизительно 6 млн. норвежских крон. Норвежское агентство по стандартизации в области строительства работает в тесной связи с МОС - Международной организацией по стандартизации в области строительства. Норвегия принимает активное участие в работе Рабочей группы ЭКЕ по жилищному вопросу и содействует работе по согласованию европейских правил в области строительства как путем предоставления специалистов, так и внесения взносов в целевой фонд, учрежденный в этих целях ЭКЕ.

4. Приблизительно 35 процентов населения Норвегии проживает в разрозненных поселениях сельской местности. Данная структура поселений ранее не регулировалась в рамках какой-либо конкретной политики в области планирования. В настоящее время готовится проект нового закона о планировании, и, таким образом, проблемы, связанные с разрозненными поселениями, рассматриваются в качестве отдельного вопроса как в профессиональном, так и законодательном контексте.

Проект закона позволит сформулировать более четкую политику в отношении обслуживания и развития районов, в которых расположены данные поселения. Одновременно с подготовкой проекта закона министерство по вопросам охраны окружающей среды составляет модели планирования разрозненных поселений для использования при дальнейшем претворении закона в жизнь.

Проблема снабжения данных районов водой требует планового решения, главным образом, в рамках национального плана использования водных ресурсов и обычного, технического, конкретного планирования отдельных проектов.

Далее, в связи с созданием новых рабочих мест в отдаленных районах необходимо отметить, что муниципалитетам предоставлены ссуды и субсидии для осуществления мероприятий и подготовки к строительству жилых домов. Это касается сооружения дорог, снабжения водой и устранения сточных вод. Были разработаны конкретные планы, предусматривающие предоставление ссуд и субсидий для строительства сооружений, обеспечивающих водоснабжение малонаселенных районов, рыбных хозяйств, а также районов со слабо развитой промышленностью.

5) Закон о регулировании арендной платы за жилье. Закон от 7 июля 1967 года о регулировании арендной платы за жилье и других видов выплат содержит нормы, регулирующие административное положение, касающееся арендной платы за жилье, а также установленные законом полномочия на регулирование цен на квартиры, за которые необходимо внести аванс. Закон применяется лишь в отношении жилых зданий приблизительно в 100 муниципалитетах. Положения главы 2, предусматривающие особо строгое регулирование и касающиеся самой высокой разрешенной по закону арендной платы и других видов выплат за жилье здания, построенные до 8 апреля 1940 года, применяются в настоящее время в десяти крупнейших муниципалитетах.

Закон касается аренды, включая субаренду жилых домов или квартир и других помещений, и применяется лишь в отношении жилых домов или квартир в домах, построенных до 8 апреля 1940 года. Что касается домов, владельцами которых являются какая-либо компания с ограниченной ответственностью или кооперативная организация (включая жилищные кооперативы), в которых 80 процентов фондов или акций распределяются между жильцами, то положения данной главы применяются лишь в отношении субаренды. В главе 3 содержатся общие положения, касающиеся контроля за арендной выплатой и ее регулированием и других видов выплат. Эти положения предусматривают, в частности, обязанность уведомлять совет по сдаче жилой площади в аренду об определенных увеличениях арендной платы, установлении арендной платы за квартиры, что не предусмотрено главой 2, и об установлении уровня цен в случае передачи фондов, акций и облигаций с ассоциированными правами на аренду.

6) Статистические данные, касающиеся жилищных условий и наличия жилых домов, можно обнаружить главным образом в исследованиях по проблемам жилищных условий и переписях населения и жилого фонда. В настоящее время эти публикации отчасти устарели; последняя перепись населения и жилого фонда была проведена в 1970 году, а последнее исследование жилищных условий — в 1973 году. Был проведен ряд специальных исследований жилищных условий отдельных групп, отдельных типов домов (в старых домах, домах низкого качества), анализов издержек в связи со строительством саамских домов, домов различной категории и в различных районах и других подобных исследований.

Что касается жилых домов для отдельных групп, то можно сказать, что существуют специальные планы финансирования и в какой-то степени специальные организации, занимающиеся проблемами обеспечения жилой площадью престарелых и инвалидов, студентов, эмигрантов и беженцев. Кроме того, начато осуществление специальных проектов в области строительства в районах саамов (Лапп) в Северной Норвегии. В этих районах жилищный вопрос стоит чрезвычайно остро.

Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье.

A. Основной закон и другие законы

- Закон от 1 июля 1977 года об охране интересов рабочих и об условиях труда (см. приложение 3)
- Закон о добрососедстве от 1961 года
- Закон о загрязнении водной среды от 1970 года
- Закон от 1977 года о контроле над продуктами, что позволяет правительству проводить надлежащий анализ любых потенциально вредных продуктов и запретить производство и/или продажу продуктов, которые, как доказано, имеют пагубное экологическое воздействие
- Национальный план страхования (сравни комментарии, изложенные в разделе А главы II).

Начато осуществление ряда мер, направленных на содействие и защиту физического и психического здоровья населения. Такие меры осуществляются отчасти в соответствии с законами, самым старым из которых является Закон о здравоохранении (Sunnhetsloven) от 1860 года;

также Закон от 26 июля 1912 года об осуществлении функций в области здравоохранения; Закон от 29 апреля 1927 года о правах и обязанностях врачей; Закон от 19 июня 1936 года о праве врачей или дантистов, не являющихся гражданами Норвегии, заниматься врачебной практикой; Закон от 10 июня 1977 года о планировании, организации и обеспечении медицинского обслуживания на предприятиях; Закон от 19 июня 1969 года о больницах; Закон от 28 апреля 1961 года о заботе о психическом здоровье; Закон об инвалидах, душевнобольных и медицинском обслуживании эпилептиков; Закон от 16 июня 1972 года о клиниках ОЗМР и мерах в области здравоохранения в отношении детей.

Эти законы помогают регулировать предоставление услуг в области здравоохранения и гарантируют всем гражданам Норвегии равные права на медицинское и другое соответствующее лечение, независимо от того, требует ли это госпитализации или лечение будет проводиться вне медицинского учреждения.

В. Различная информация

1) и 2) Организованы курсы, на которых доктора, физиотерапевты и акушерки консультируют будущих матерей по вопросам подготовки к родам, с тем чтобы наилучшим образом подготовить беременных женщин к родам и к послеродовому периоду.

Врач осуществляет регулярный контроль за нормальной беременностью начиная, в частности, консультации по вопросам диеты и питания. Консультации по вопросу генетики постепенно приобретают большее значение в деятельности по предоставлению беременной женщине и ее семье информации и по консультированию.

В настоящее время обследуются все беременные женщины. Беременным женщинам старше 38 лет предоставлена возможность провести обследование околоплодной жидкости на предмет установления возможного монголизма (временно только в Осло).

В настоящее время на постоянной основе проводятся консультации по вопросам, касающимся интимных отношений и применения противозачаточных средств. В течение первых 14 дней после рождения ребенка медсестра посещает молодую мать на дому. Все дети раз в месяц обследуются в клинике для матери и ребенка. Дети, у которых проявляются признаки умственного отклонения, предоставляются услуги специально назначенного школьного психолога. Ведется специальный учет детей, которые нуждаются в особом внимании, с тем чтобы они находились под наблюдением и были охвачены службой здравоохранения, так как в противном случае это нанесет им вред, особенно различным группам болезненных детей. История болезни детей передается из больницы в клинику.

В школе дети охвачены школьным медицинским обслуживанием с проведенной школьным врачом, медсестрой и физиотерапевтом регулярных обследований. Здесь продолжается осуществление программы вакцинации, начатой в клинике для матери и ребенка.

В школе одной из основных задач является осмотр каждого учащегося и, кроме того, предоставление им информации и необходимых консультаций, которые помогут им в еще большей степени, чем раньше, заботиться о своем собственном здоровье.

В настоящее время забота о психогигиене учащихся рассматривается в качестве задачи огромной важности и является одной из главных задач медицинской группы в школах. Школьный врач проводит обследования, как правило, в первом, четвертом, шестом и девятом классах.

3) Охрана интересов рабочих и условия труда

За последние годы все большее внимание уделяется вопросу улучшения условий труда как в промышленности, так и в других секторах экономической и торговой жизни.

Новый закон об охране интересов рабочих и об условиях труда служит в качестве основы для решения на предприятиях проблем, связанных с условиями труда, в сотрудничестве с администрацией и под наблюдением и руководством государственных властей. В Норвегии закон применяется в отношении большинства рабочих мест, а не только в промышленности.

Основное правило, касающееся обеспечения условий труда на любом предприятии, заключается в том, что они должны быть "в полной мере удовлетворительными". Поэтому работа должна организовываться таким образом, чтобы служащим были гарантированы, насколько практически возможно, безопасные для жизни и здоровья условия.

Необходимость обеспечения удовлетворительных условий труда включает, прежде всего, определенные минимальные требования, предусмотренные в Законе. Соблюдение этих минимальных требований является необходимым предварительным условием, отклонений от которого не допускается. Если будет доказана возможность существования вредных для здоровья последствий или установлены элементы риска, которые могут вызвать несчастные случаи, забота о благосостоянии служащего должна преобладать над экономическими или другими соображениями. Если с практической или экономической точки зрения не представляется возможным выполнять эти минимальные требования, данный станок или вся соответствующая компания должны прекратить функционирование.

Цель установления определенных минимальных требований заключается в защите служащих от травм, переработки и производственных заболеваний. В этой связи следует отметить, что в настоящее время, в частности, пагубные последствия психологического и социального характера уделяется больше внимания, чем в прошлом.

Однако цели этого Закона не ограничиваются стремлением избежать пагубных физических последствий. Закон предусматривает, чтобы каждое рабочее место и условия труда были организованы с должным учетом здоровья служащих. Должны быть также обеспечены разумные возможности для профессионального и личного совершенствования. Кроме того, по Закону требуется, чтобы наниматель и служащий активно искали возможности совершенствования рабочей среды за рамками предусмотренных минимальных требований.

В Законе также предусматривается, что наниматель должен организовать и осуществлять работу в соответствии с положениями права. посредством комитетов по вопросам рабочей среды и через представителей по вопросам безопасности обеспечивается участие служащих в процессе принятия решений относительно путей организации надлежащих условий труда. Предприятия с числом работающих в них от 50 человек и более создают комитет по вопросам условий труда, в котором представлены наниматель, служащие, сотрудники по обеспечению безопасности и медицинские работники. Более мелкие предприятия могут также образовывать такие комитеты, если одна из сторон пожелает этого.

Инспекция по вопросам условий труда отвечает за обеспечение выполнения положений Закона.

Научные исследования по вопросам, связанным с условиями труда в промышленности и на других предприятиях, проводятся Институтом исследований профессий в Осло. В целях содействия скорейшему осуществлению положений Закона об условиях труда правительство страны может предоставить экономическую помощь предприятиям в их деятельности по улучшению рабочей среды.

- Охрана окружающей среды и борьба с загрязнением

Национальная политика борьбы с загрязнением была изложена в парламентском докладе в 1975 году. Юридическая основа для такой политики содержится в Законе о добрососедстве от 1961 года и в Законе о борьбе с загрязнением водной среды. Совсем недавно, в 1977 году, вступил в силу Закон о контроле над продуктами, в котором для органов власти предусматривается право издавать распоряжение о проведении надлежащей оценки любых потенциально вредных продуктов и в случае необходимости - запрещать производство и/или продажу продуктов, в отношении которых было доказано, что они имеют пагубные последствия для окружающей среды.

Так называемая "система концессий" представляет собой важный инструмент в борьбе с проблемами загрязнения. Она построена на существующих законодательных нормах, как, например, Закон о борьбе с загрязнением водной среды от 1970 года, по которому запрещается загрязнять водную поверхность, водные пути и определенные районы моря, а также Законе о добрососедстве от 1961 года, в соответствии с которым предусматривается, что прежде чем организовать какое-либо предприятие, функционирование которого может привести к загрязнению среды, требуется получение концессии или разрешения правительства. Более всесторонний и составленный с учетом последних данных Закон о борьбе с загрязнением будет вскоре представлен парламенту, который дополнительно охватывает проблемы, касающиеся удаления отходов и влияния шума на окружающую среду. Новый закон также предусматривает, что в случае планирования проведения мероприятий выше определенного масштаба, которые могут иметь в виде последствий загрязнение среды, требуется предварительно представлять соответствующую информацию относительно возможных последствий для окружающей среды.

Загрязнение в Норвегии в своей значительной части вызывается сбросами отходов предприятий в атмосферу, в воду и на землю. Например, норвежские предприятия сбрасывают порядка 130 000 тонн двуокиси серы из 170 000 тонн, ежегодно выбрасываемых в атмосферу по всей стране. В отношении всех новых предприятий в настоящее время действуют строгие требования, касающиеся порядка осуществления сбросов в атмосферу и в воду; для них предусмотрены также службы чрезвычайной помощи для возможных несчастных случаев, которые могут вызвать загрязнение. В отношении функционирующих предприятий в 1974 году была

зведена всеобъемлющая 10-летняя программа по очистке, для выполнения которой в общей сложности потребуется порядка 5 000 млн. норвежских крон (в ценах 1977 года). Большая часть этих средств будет использована для борьбы с загрязнением в отраслях первоочередное значение областях, таких как целлюлозно-бумажные отрасли, производство ферросплавов и химические предприятия.

Уже принятые меры способствовали значительному сокращению объема отходов, выбрасываемых в окружающую среду. По оценкам государственного Органа по контролю за загрязнением, размеры сокращения сбросов в воду и выбросов в атмосферу по ряду наиболее существенных источников загрязнения в течение последних пяти или семи лет составили:

в воду:

| | |
|-----------------------|--------------|
| Органические вещества | 50 процентов |
| Азот | 40 " |
| Фосфор | 75 " |
| Медь | 80 " |
| Цинк | 70 " |
| Кадмий | 90 " |
| Ртуть | 90 " |
| Свинец | 10 " |
| Цезий | 40 " |

в атмосферу:

| | |
|-------------------------|--------------|
| Диоксид серы | 14 процентов |
| Оксид азота | 55 " |
| Гидрокарбонаты | 50 " |
| Исторические соединения | 55 " |
| Аммиачные соединения | 50 " |

Эти размеры сокращений следует рассматривать с учетом увеличения объема промышленного производства с 1970 года на 30 процентов.

Последствия загрязнения серой для естественной и искусственной окружающей среды, а также для здоровья человека явились предметом широких национальных и международных исследований за последние годы. Пагубные и потенциально пагубные последствия были выявлены в четырех основных районах: здоровье человека, растительность, пресноводная экология и коррозия металлов и других материалов. Исследования уже

установили серьезные по своему характеру экономические аспекты национального ущерба, вызываемого коррозией, и в настоящее время предпринимаются усилия для количественного измерения экономических категорий: ущерба здоровью человека и урбанизации.

Была начата всеобъемлющая программа по очистке загрязненных коммунальных систем сточных вод. Было подсчитано, что от 20 000 млн. до 30 000 млн. норвежских крон будет израсходовано для этой цели до 2000 года. Порядка 500 млн. норвежских крон будет использовано для защиты от загрязнений сельскохозяйственных установок.

В настоящее время ведется подготовка аналогичных программ для решения проблемы отходов (удаления, рециклирования), и эти программы постепенно осуществляются. Проблема мусора была предметом специального парламентского доклада, и были утверждены широкие ассигнования для сокращения экологических последствий мусора, в частности, от автомобильного движения и от полетов самолетов.

Загрязнение внутренних водных ресурсов также является существенной проблемой в Норвегии. Угроза нависла над рядом больших озер и фьордов Норвегии, и в настоящее время в полной мере осуществляется всесторонняя программа по сокращению, в частности, сбросов фосфора (в первую очередь, поощряя средства, применяемых в домашнем хозяйстве) в озеро Мьёса и другие водные пути, которые находятся под угрозой полного загрязнения. Были отмечены уже значительные достижения, однако многое еще предстоит сделать.

За последние годы значительно укрепляются службы чрезвычайной помощи по борьбе с загрязнением нефтью, а также другие меры по борьбе с загрязнением судами и деятельностью, проводимой на континентальной shelfe, в частности, эта тенденция отмечается после известного взрыва на платформе Браво. Основная цель этих мероприятий заключается в оснащении до приемлемого уровня служб чрезвычайной помощи государственного характера, местных общин и нефтяных компаний, действующих на shelfe, включая обеспечение оборудования по контролю над загрязнением нефтью. Эта цель к настоящему времени в основном достигнута.

В настоящее время парламент утвердил широкую программу исследований и развития в области борьбы с загрязнением нефтью. Первоначально эта программа будет выполняться в течение четырехлетнего периода и частично будет финансироваться нефтяными компаниями, осуществляющими свою деятельность на континентальной shelfe.

4) Рекомендуемая программа вакцинации предлагается. (Приложение 6)

Кроме этого, продолжает осуществляться программа вакцинации в отношении лиц мужского пола, проходящих военную службу, и в ее рамках все получившие повторные прививки против оспы. Прививки против столбняка делаются тем, в отношении которых нет уверенности в том, что они ранее получили полный курс вакцинации.

Госпитализация в Норвегии является бесплатной для всех. Медицинская помощь и другие виды помощи в рамках государственного здравоохранения являются весьма разумными: никому не приходится отказываться от медицинской помощи по финансовым соображениям.

В случае заболевания, физических недостатков, беременности и рождения ребенка в соответствии с Национальным планом страхования (см. статью II, А) предоставляются льготы по медицинскому обслуживанию и т.д.

Медицинские льготы предоставляются в форме возмещения расходов на следующие виды услуг:

1. Врачебная помощь;
2. медицинское обслуживание и уход в официально зарегистрированных медицинских учреждениях;
3. акушерская помощь;
4. планирование размеров семьи при консультации с врачом и регулярный медицинский осмотр в период беременности;
5. физиотерапевтическое лечение;
6. некоторые виды медикаментов, имеющие важное значение;
7. стоматологическое лечение болезней, включая удаление зубов;
8. логопедическое лечение;
9. лечение у хиропрактика, при условии что такое лечение осуществлялось по направлению врача;
10. обследование и лечение в центральных органах, предоставляющих консультации по вопросам семейной жизни;
11. обследование и лечение в психиатрических поликлиниках для детей младшего возраста и подростков;
12. клиническое обследование и лечение в социально-медицинском отделении больницы;
13. обследование и лечение психологами;
14. оказание медицинской помощи при дефектах слуха;
15. услуги няни на дому, выполнение работы домашней хозяйки и оказание домашней помощи престарелым;
16. содержание медицинских центров для детей;
17. сыворотки и вакцины в качестве профилактических мер;
18. необходимое и надлежащее протезирование или вспомогательные повязки для предупреждения последствий функциональных нарушений в органах поддержки и движения.

Кроме того, эта система включает транспортировку и питание в связи с поездкой для таких видов обследования и/или лечения, в отношении которых предусматриваются льготы. В случае профессиональной травмы или профессионального заболевания в соответствии с этой системой также покрываются расходы, связанные с отправкой пациента домой.

Плата за медицинскую помощь по соглашению может осуществляться непосредственно между врачом и честным органом страхования. В этом случае врач не имеет права брать с лица, охваченного страхованием, ту часть медицинского гонорара, которая покрывается страхованием.

Бесплатная медицинская помощь предоставляется в случае профессиональной травмы или профессионального заболевания или рождения ребенка. При рождении ребенка предоставляются также бесплатные услуги акушерки.

Лица, в отношении которых действуют особые правила, применительно к порякам норвежских внешнеэкономических судов, к государственным служащим и т.д. за пределами Норвегии или военнослужащим, имеют право на полностью бесплатную медицинскую помощь, необходимые медикаменты и т.д., если лечение осуществляется за пределами Норвегии.

Муниципалитетам, которые организуют услуги, предусматривающие выполнение работы домохозяйки и предоставление помощи престарелым, система Национального страхования выделяет ежегодные субсидии. Кроме того, система национального страхования осуществляет выплаты для покрытия расходов по предоставлению услуг няnek на дому, организуемых в соответствии с положениями, разработанными министерством (здравоохранения и) социальным делом. Расходы, возникающие в связи с содержанием муниципальных медицинских центров, также возмещаются.

Расходы на медицинские услуги, охватываемые национальной системой страхования, в 1978 году составили порядка 7 667 млн. норвежских крон.

По состоянию на 31 декабря 1977 года в Норвегии имеется 8 022 врача. Другими словами, один врач на 505 человек жителей. Общее число больниц составляет 87, а число коек - 20 227.

Детская смертность в настоящее время составляет 9,2 процента на 1 000 живорождений.

Перечень справочного материала, прилагаемого
к настоящему докладу*

1. Закон о браке, 1918 год, статья 35
2. Общегосударственный уголовный кодекс (Уголовный кодекс) от 22 мая 1902 года, раздел 22I
3. Закон о защите рабочих и об условиях труда от 4 октября 1977 года
4. Уголовный кодекс, глава 22 "Тяжкие преступления против личности, жизни и здоровья другого лица"
5. Уголовный кодекс, глава 2I "Тяжкие преступления против свободы личности"

* Эти документы для консультации имеются в досье Секретариата на языке оригинала в том виде, в каком они получены от правительства Норвегии.