

第四十一次会议简要记录

主席：帕帕扎托斯先生(希腊)  
后来：阿马齐安先生(摩洛哥)

UN LIBRARY  
DEC 27 1990  
UN/ISA COLLECTION

目 录

工作安排

- 议程项目79：发展和国际经济合作(续)
- 议程项目80：联合国环境和发展会议(续)
- 议程项目81：为今世后代保护全球气候(续)

本记录可以更正，  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/45/SR.41  
23 November 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

下午3时10分宣布开会

1. 主席说,一个非政府组织,世界联合会,代表具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织会议要求就议程上的一组项目--项目79、80和81--向委员会发言。他同主席团讨论了这个问题,主席团认为,可以作为例外允许非政府组织向委员会第四十一次会议发言,但是不得作为前例。如果没有人反对,他就认为委员会同意这项建议。

2. 就这样决定。

议程项目79:发展和国际经济合作(续)(A/45/25、A/45/663、A/45/666)

议程项目80:联合国环境和发展会议(续)(A/45/46、A/45/177、A/45/303、A/45/313、A/45/336-S/21385、A/45/345、A/45/361、A/45/584、A/45/598-S/21854、A/45/666)

议程项目81:为后世后代保护全球气候(续)(A/45/177、A/45/303、A/45/361、A/45/598-S/21854、A/45/666、A/45/666、A/45/696和Add.1)

3. SEZAKI先生(日本)提到环境规划署理事会第二届特别会议的工作报告(A/45/25),他说,日本代表团很高兴日本关于支持环境规划署设立一个中心来提供技术资料数据基、训练和咨询服务的提议受到许多代表团和环境规划署执行主任的欢迎。

4. 关于议程项目80,他说,令人满意的是,联合国环境和发展会议筹备委员会担负起协调有关活动,特别是有关林业的活动的任务,这方面的活动以前由粮农组织、环境规划署和国际热带木材组织在其各别的职权范围内进行而有重叠的可能。要想在林业方面取得实际的成果,筹备委员会就必须继续讨论林业问题,日本希望更积极地参与这方面的辩论。

5. 筹备委员会第一次实务会议取得了取得了很大的成就,但是要在有限的期

间内执行它的各项决定和准备会议的产出,就必须充分利用目前正在进行的国际环境保护工作的成果。无疑地在筹备过程中将会提出许多问题,但是应当集中注意力于寻求具体问题的实际解决办法,并且尽快设立第三工作组。一个出发点将是可能从一开始就议定的权限,必须时还可以增加权限。

6. 关于议程项目81,他说,全球增温现象造成了严重的威胁,因此日本政府欢迎政府间气候改变问题小组的第一次评价报告和第二届世界气候会议的部长级宣言。必须订立指标,并根据具体措施拟定计划,来控制二氧化碳发散量。日本感到骄傲的是,在各大工业化国家中,能量效率以日本为最高,而人均二氧化碳发散率以日本为最低:1990年10月,日本拟定了《防止全球增温行动计划》,订立指标,在2000年将这种发散量稳定在目前的人均水平,并下令采取行动,借着新技术,例如与太阳能氢有关的新技术,在2000年以后将二氧化碳发散总量稳定在将近1990年的水平。《行动计划》的一项重要组成部分就是促进国际合作,例如向发展中国家提供官方发展援助和技术转让。

7. 日本代表团认为,应当在1992年6月以前订定气候变化纲领性公约,以供各国签署。有人建议说,应当在这个日期以前完成气候变化执行议定书,但是要想使议定书真正切实可行而效,目前可能不宜确定最后限期。日本政府在七国集团休斯敦首脑会议上也持这种意见。

8. 日本也主张拟定一项可以称为“新地球21”的综合性长期方案,方案的目标将是借着全球合作减少温室气体发散量,并确保在未来的一百年间解决地球上所面临的环境问题。技术突破将象全球共同采取的增进能源效率,重新造林、进一步发展和利用新能源和可再生能源等措施一样,对于这种方案的成功至关重要。他强调必须同时采取这种综合性的长期政策和短期措施,并促请所有国家都大力作出这种努力。

9. 关于大型漂网捕鱼问题,日本政府是大会第44/225号决议的主要支持者之一,它基本上认为,如果采取适当的养护和管理措施,公海漂网捕鱼是不违反养护资

源的原则的。因此它更严格地管制国民的这种捕鱼作业,并在适当地遵守第44/225号议有关规定的情况下,作出更大的努力,同有关国家合作,搜集和提供可靠的科学统计数据。日本、加拿大和美国共同拟订了一项改进了的科学观测方案,日本渔船目前正在实施这项方案。

10. 秘书长关于这个问题的报告(A/45/663)是核查所有现有资料的有益尝试,但是未能全面审查已经采取或即将采取的养护和管理与这种捕鱼作业有关的海洋生物资源的措施,而只是在各节中简略地提到这些措施。必须审查总的养护和管理情况,以建议这类措施的长期方向。

11. 此外报告内没有表明自愿提交秘书长的报告中提供的各种数据相对的可靠性。日本代表团承认尚未取得确实的数据,但是认为该报告可以较清楚地表示存在哪些数据,例如报告第96段中提到的1989年日本、加拿大和美国共同实施的观测方案的成果。在这方面,日本代表团基本上对过去搜集有关这种捕鱼法的数据的努力的可靠性和益处感到怀疑。例如,它无法接受所谓在沿海水域漂网捕鱼作业中取得的资料应当一概适用于公海作业的论点。因此它认为,引述的一些数据,例如61段中提到的海洋哺乳动物截捕率,是没有意义并容易引起误会的。由于这些数据的暂定性质,共同实施中的科学观测方案至关重要。

12. 该报告由于不加区别地使用可靠程度各不相同的资料而有前后不符之处。第58、88、96和98段中载有自相矛盾的资料,日本政府要表明的是,日本漂网渔船附带捕获的鲑鱼量是微不足到的。

13. 它对报告内提到各种管制这种捕鱼作业的措施感到满意。第74、89和90段中的说法符合日本政府有关漂网捕鱼的立场。管制捕鱼和执行管制措施是将资源保持在持久捕获量的主要方法这个总原则同样适用于漂网捕鱼和海洋哺乳动物的附带捕捞。必须管制漂网捕鱼作业,以在无法避免附带捕获其它鱼类时将这种捕获量保持在可以接受的水平。

14. 报告内还载有大量错误的资料和使人误解的说明。第83段中所谓日本禁止

在其200海里区域内使用大型拖网的说法是不正确的：日本准许使用大型漂网捕捞长鳍金枪鱼。第123和139段中说，日本采取了措施，禁止在印度洋和大西洋从事大型漂网捕鱼作业，这是一种使人误解的说法，因为它意味着日本已经停止这种作业，而事实上日本从来没有在印度洋和大西洋从事这种作业。第25段也使人产生误解，因为其中提到的决定主要并不是与漂网捕鱼有关，而是与用大袋带网捕捞同海豚相关的黄鳍金枪鱼的作业有关，而这种捕鱼法主要是在北美和拉丁美洲部分地区使用，而不是在日本使用。

15. 日本政府一再强调，必须有系统地讨论漂网捕鱼问题。该报告缺乏可靠的数据，因此总结说，目前不可能适当而有系统地分析与这个问题有关的许多重要问题。预期可以依照第44/225号决议第2、3和4(a)段的规定，以日本单独实施和与加拿大和美国共同实施的科学研究方案为根据来采取有效的养护和管理措施。

16. SARDENBERG先生(巴西)说，定于1992年在里约热内卢举行的联合国环境和发展会议可能是二十一世纪最重要的国际会议。他希望大会核可筹备委员会的建议，由各国国家和政府首脑出席会议。巴西作为东道国，将为会议工作提供一切必要的设施。

17. 环境的保护牵涉到从根本上重新考虑发展工作的问题，而且必须设法消除工业国家生活方式中的恶习。市场力量在工业化国家可能提供必要的改善环境的动力，但是在较不富有的国家可能严重地损害，甚至毁坏环境。因此国际合作必须意味着向发展中国家提供不只是传统的援助。

18. 不应当纯粹从技术或科学的观点看待环境方面的挑战：环境几乎同现代经济生活的各个层面都有关系。缺乏有关某些活动和现象的影响的科学性的确凿证据可能是采取一致行动谋求较有效的发展方式的最有力的论据。就气候改变问题而言更是如此。很多人认为，政府间气候改变问题小组所达成的最显著的结论也是，不能再推迟必要的决定。

19. 预期大会本届会议将展开气候变化纲领性公约的谈判过程。应当不遗余力

地通过该公约,并由许多国家于1992年在里约热内卢予以签署。所有国家都必须充分参与谈判过程,才可能解决气候改变这个全球性问题。联合国各种科学和经济机构都应当协助谈判工作。应当由一个独立的特设秘书处在各专门机构的协助下为谈判工作提供服务。

20. 纲领性公约必须是一项有力的文书,不但能够起有利的作用,而且具有一定的灵活性:它必须涵盖从调整到限制发散量、从转让技术和资源到协调全球研究方案等种种问题。谈判必须在科学的了解日新月异和发展中国家日益迫切需要采取措施防止气候改变的前提下进行。所有国家在各种不同的程度上都要对气候的改变负责,从而具有共同的责任,针对这个问题采取必要的战略。纲领性公约的谈判工作应当同环境和发展会议筹备委员会的工作密切联系。

21. 国际社会应当根据第44/228号决议内所载原则看待具体的环境问题。不应当对影响到环境的危机感到悲观,而应当将这种危机视为历史上需要断然改变方向的。

22. MAYCOCK先生(巴巴多斯)说,将来人们可能将1990年视为处理环境问题的决定性一年。环境规划署理事会第二届特别会议、环境和发展会议筹备委员会第一届实务会议和第二届世界气候会议仅仅是朝向1992年及其后的漫长道路上的几个阶段。内罗毕的筹备委员会会议坚决地展开了1992年的会议的筹备工作。会议达成了目前可以达成的一切目标,但是未来的工作必须旨在打破一些成规:出席筹备委员会会议的各国代表团必须作好准备处理核心问题,即如何在发展规划过程中考虑到环境问题。应当较为注意环境影响评价的作用和矫正过去敞端的行动。必须确保发展中国家能够以优惠的条件取得新的额外财政资源以及合乎环境要求的技术和专门知识。

23. 1990年10月22日至23日,特立尼达和多巴哥政府在西班牙港召开了拉丁美洲和加勒比环境问题会议,会议的行动计划表明,该地区所有国家都决心采取较持久的发展方式。该计划分析了该地区主要的环境问题和阻碍有效的补救行动的障碍。

行动计划确定了国家、分区域和区域各级的行动方案。巴巴多斯和该区域其他国家希望国际社会提供必要的支助以供执行该计划。

24. 筹备委员会决定设置志愿基金,协助发展中国家参与筹备过程,这表示国际社会致力于确保世界各国对改变全球生活方式的这个至关重要的进程的参与。但是他感到遗憾的是,基金得到的捐助比预期的要少,并相信即将可能向所有发展中国家提供援助。

25. 非政府组织可以借着确保民众普遍参与筹备委员会的工作作出重要的贡献。因此大会应当议定较长期的安排,使有关和关心这个问题的非政府组织有机会参与环境和发展会议的筹备工作。

26. 巴巴多斯对于大型远洋漂网捕鱼对环境造成的危害感到关切,它更加关切的是,据报国际社会的一些成员可能在积极设法将大型远洋漂网捕鱼作业的范围扩大到包括北大西洋在内的新地区。这种行动违反了大会第44/225号决议的精神和文字,巴巴多斯代表团要求立即采取措施,确保该决议的规定得到遵守。

27. 全球增温的可能性直接影响到象巴巴多斯一类小岛国发展和生存。这类国家处于可能首先受到海平面上升影响的国家;事实上潮浪的日益汹涌可能是这种现象的一个前兆。预期的全球平均温度的上升可能大大改变象珊瑚礁一类的微妙的生态系统。产生更猛烈的热带飓风的可能性令人担心,多年来煞费苦心取得的发展成将毁于一旦。

28. 巴巴多斯优先注意政府间气候改变问题小组的工作。环境规划署理事会第SS.II/3B号决定要求小组采取一切适当步骤,确保发展中国家和小岛国切实参与其未来的工作。气候变化纲领性公约不限成员名额工作组的工作也应当以这些原则为根据。巴巴多斯完全赞同第二届世界气候会议的结论,即不应当推迟有关气候变化纲领性公约的工作。

29. BABINGTON先生(澳大利亚)说,地球大气温室气体的积累在很小的程度上,甚至完全不是南太平洋的许多小岛国造成的,但是它们可能将属于受到最不利的影

响的国家。海平面如果以预计的速度上升,可能毁坏许多岛屿村落,洋流的变化将影响到粮食的供应;而如果不时出现极端的天气,又可能减少可居住岛屿的数目。

30. 澳大利亚政府最近决定针对气候改变问题,根据1988年的情况订立临时规划指标,在2005年以前将不受《关于损耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》管制的温室气体减少20%。

31. 气候变化纲领性公约应当有效地讨论全球增温问题,最终应当建立一个常设机构,以协调控制气候变化的工作。公约要想起有效地作用,就必须得到尽可能多的国家的支持,应当涉及气候改变问题的各个层面,限制不受《蒙特利尔议定书》管制的一切温室气体的发散并载有各式各样的措施,以确保公约得到有效的执行。公约应当具有足够的灵活,使各国能够拟订适应各该国情况的战略,并且应当涉及小岛国、低洼国家、沿岸国以及干旱和半干旱国家特别注意的问题以及那些经济在很大程度上依靠矿物燃料使用的国家的问题。

32. 要想谈判一项象纲领性公约这样复杂而所包括的范围又很大的文书,就必须作出体制安排,确保得到适当而充分的资助;可以由环境规划署和世界气象组织(气象组织)共同作出这种安排。为了鼓励尽可能多的国家参加谈判,应当开放谈判过程、遵循明确的议事规则并使所有参加谈判的国家都有机会作出真正的贡献。

33. 整个国际社会都要为今世和后代负起保持一切环境的生物多样性的责任。澳大利亚致力于早日缔结一项关于生物多样性的有效的国际法律文书,并为此一直参与生物多样性问题专家工作组的工作。

34. 已经有足够的证据证明大型远洋漂网捕鱼的影响,应当认真注意这个问题,并立即采取行动,特别是因为很多国家的经济要求,一些国家的经济甚至取决于有效地管理和养护专属经济区内的渔业资源。澳大利亚坚决赞成立即禁止南太平洋的大型远洋漂网捕鱼作业。在这方面,澳大利亚代表团欢迎日本决定比第44/225号决议所定的期限提前一年停止在南太平洋的漂网捕鱼作业,并欢迎台湾当局宣布将遵守该决议有关南太平洋的各项规定。



35. 目前有一种将太平洋和其他海洋鲸类动物和其他海洋生物附带捕获量说得很低的趋势。传统的管理措施无法处理这个问题,因为要想保护最脆弱的鱼种,就必须大大减少捕获量,从而使这种捕鱼法失去经济效益。不应当因为一个地区的行动而使得其他海洋漂网捕鱼法的使用有所增加。澳大利亚特别感到关切的是,印度洋的漂网捕鱼作业可能增加,从而使南方金枪鱼种群更加耗竭。澳大利亚代表团感到震惊的是,据报导有些船只悬挂他国旗帜,以避免违反第44/225号决议的精神。

36. ARROSPIDE先生(秘鲁)说,生态不平衡的持续倾向与发达国家的生产和消费形式直接有关。因此,显然发达国家和发展中国家在造成全球环境现状方面的基本区别必然意味着它们应负责任程度的不同,这也应当反映在阻止和最终扭转环境恶化的努力之中。

37. 秘鲁代表团特别注意联合国发展与环境会议,并坚信第44/228号决议是一种平衡的协商一致意见。该决议重申,根据《联合国宪章》,各国享有“按照其环境政策开发其资源的主权权利”。这意味着如果不考虑到发展中国家的特定情况或者没有它们的积极参与就不应当确定环境活动的指导方针。

38. 由于任何阻止环境恶化的战略需要在生产过程中采用新技术,特别是在工业生产方面,因此问题的关键在于核拨额外的资金并以减让性和优惠性条件取得保持环境健全的技术。这种原则不仅应当保留在已经达成的协议之中,而且也应当体现在未来作出的承诺之中。环境与发展会议筹备委员会第一届会议通过的第1/25号决定极为重要,因为它包含了环境与发展的基本要素。贫困、多数发展中国家缺乏经济增长、外债、净资源反向转移和不利的国际经济形势都促成了环境的恶化。

39. 第二届世界气候会议认识到,各国对全球性暖化及其不利影响应负责的程度不同。这一现象造成的后果将危及沿岸低洼国家和其他岛屿小国,以及干旱和半干旱地区的生存。即使这种预测不完全精确,国际社会应尽早采取对应策略。

40. DJOGHLAF先生(阿尔及利亚)代表阿拉伯马格里布联盟成员国发言,他对玻利维亚代表代表77国集团所作的发言表示支持。阿拉伯马格里布联盟成员国选择作

一次集体发言,因为它们重视环境保护与协调发展之间的联系,并且由于它们决心尽一切努力确保联合国环境与发展会议的成功。最后,它们谨指出联盟的创立所取得的历史性进展,这是它们区域的合乎逻辑的事态发展,因为联盟把环境作为其业务领域。

41. 1990年10月,联盟的经济和金融委员会通过了一项饮水供应计划,并商定了一系列与沙漠化和干旱作斗争的措施,这些措施是联盟的粮食安全委员会属下的一个工作组制定的。该工作组最近通过了一系列关于沙漠化、供水和环境评价的合作项目,并商定召开一次区域国家会议以确定环境保护的优先次序。此外,6月17日被宣布为马格里布环境日,2月21日被宣布为马格里布植树日,两个节日每年都要进行纪念。

42. 沙漠化对地球环境的破坏力最大。干旱和半干旱区域脆弱的生态系统的退化波及世界最贫穷的区域和最困苦的人民。虽然沙漠化在世界许多地区发生,它在非洲的影响最为严重-长年粮食短缺、普遍饥荒和持续的难民人潮。非洲还包括世界上四分之三的最不发达国家以及世界最大的沙漠撒哈拉。该大陆过半地区降雨不足造成沙漠扩散;每年有6百多万公顷的土地被黄沙淹没,另有2千1百万公顷土地寸草不生。因此,干旱和沙漠化的主题在环境与发展会议及其筹备委员会的工作中占显著地位是很恰当的。国际社会未能信守它在这一问题上作出的承诺,特别是在资金方面,反映了这样的狭隘观念,即南方国家的环境问题,不是北方国家的事。实际上,生态失调不分国家和区域界线。

43. 阿拉伯马格里布联盟国家不仅在南方受到沙漠化的威胁,它们也受到北方污染的影响。另外,它们对这一污染没有控制能力,这种污染是发达的沿岸国的消费和生产方式造成的。每年有65万吨的碳氢化合物和550吨的杀虫剂被倾倒在地中海里。由此造成的失调又因为发达沿岸国大规模远洋漂网捕鱼引起的海洋资源的过渡捕捞而更为恶化,鉴于秘书长有关这一主题的报告(A/45/663)所提供的资料,任何不把地中海列为发生这种捕鱼情况的地区的决议草案,阿拉伯马格里布联盟国家概不

予以支持。此外,有关这个主题的任何决议必须明确禁止发达沿岸国使用这项技术。

44. 大会第44/228号决议是经过长期艰巨的谈判之后,进行妥协的产物,其基础不稳定,可能因为其规定遭到部分或选择性的解释而失去作用。他所代表发言的国家认为,该决议序言部分第16段所提到的关于就清除战争残余物质进行国际合作的协议是这一基础的组成部分,5天前一枚殖民时期遗留下来的杀伤雷在阿尔及利亚爆炸,炸死了3个把它错当成玩具的儿童。因此他希望筹备委员会和环境与发展会议都会对这个问题进行适当的审议。环境与发展会议秘书处应向筹备委员会提供资料,以便促进下届会议在这方面的国际合作。

45. 筹备委员会处理以减让性条件向发展中国家转让技术和资金问题的方法对环境会议发展的成功至关重要。因此,阿拉伯马格里布联盟国家严重关切筹备委员会第一届会议上对这一问题重新开始的辩论。只有严格遵守第44/228号决议的有关规定才能确保1992年环境与发展会议的成功。马格里布国家将尽一切力量确保会议的成功。

46. REVA先生(乌克兰苏维埃社会主义共和国)说,联合国环境与发展会议应当在环境保护领域中促成更广泛的合作,其基础是新的政治和环境思想以及对国际社会所有成员利益的尊重。环境与发展会议的主要任务是为人类的生态生存制定战略,并为保护环境的国际合作确定优先领域。

47. 环境与发展会议的筹备委员会在制定该重要环境论台的举办方式方面取得了相当的进展。筹备委员会第一届会议以协商一致方式通过了其所有决定,筹备委员会今后的各届会议应继续这样做。乌克兰代表团对于筹备委员会与开发计划署活动之间的高度协调,以及开发计划署的秘书处和执行主任不辞辛劳为筹备委员会的工作编制基本文件,表示赞扬。

48. 由于环境事故所引起的国际冲突越来越频繁,环境与发展会议应审议与环境安全及其对国际政治形势所起影响有关的问题。必须重新思考各国对确保环境安

全的责任的若干方面,并且必须发展环境保护领域中的外交原则和国际法准则。对可能产生国际和区域后果的重大经济项目应当由国际专家进行研究,并且应当建立一个国际合作机构,以监测、评价和预测对环境的威胁。

49. 欧洲可以作为在区域和区域间一级进行国际环境合作的榜样。欧洲经济委员会拥有在环境领域中进行研究和执行项目的丰富经验,是进行这类合作的可靠论坛。1990年5月挪威政府同欧洲经济委员会合作举办的卑尔根会议对1992年环境与发展会议的筹备工作作出了重要贡献,卑尔根会议通过的文件应该获得专家的仔细研究。

50. 关于为处理和减轻切尔诺贝利事故后果进行国际合作的经济及社会理事会第1990年50号决议是实际响应卑尔根会议发出的呼吁的一个例子,该呼吁请各国政府和各国际组织协助消除具有跨越边界影响的工业事故的后果。乌克兰代表团希望,由乌克兰苏维埃社会主义共和国、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国和苏联代表团共同起草的有关此一问题的决议草案将能在大会以协商一致方式获得通过。

51. 环境与发展会议应当是国家或政府首脑一级的会议,因为高级别的政治参与对所作决定的内容具有重大影响。非政府组织,包括商业界和青年、科学、社会和环境等方面的组织也应当参加会议的工作。会议的成果应当是签署一项具有约束力的国际法律文书,其中载有各国环境行为的基本原则和准则,以及一致采取实际行动的方案。

52. 秘书长关于第44/207号决议执行时所获进展的报告(A/45/696)证实了政府间气候变化问题小组(政府间小组)在起草一份关于气候变化问题纲领性公约时所作的努力。这种工作应当与气象组织和开发计划署密切合作进行。政府间小组的第一份评价报告包含了大量分析材料,能够大大帮助制定应付并进而防止气候变化的国家政策。

53. 乌克兰苏维埃社会主义共和国全心全意地支持气候变化问题纲领性公约不限成员工作组的各项建议,完全赞同工作组的意见,即纲领性公约应在1992年6月环

境与发展会议之前及时完成。

54. TANLAY先生(土耳其)说,如果人类不立即采取必要步骤保护环境,到今后几代地球上的生命可能受到威胁。各种环境退化的表现越来越明显,需要采取不同但却互为补充的协调的解决方法;如不采取令人满意的保护措施,就不可能有长期的持久发展。因此,保持生态健全的持久发展必须成为新的国际发展战略的一个主要目标。

55. 联合国环境与发展会议及其筹备进程的重要性不可低估。环境与发展会议召开的时候正值新的环境问题连续出现,并且现有问题要求我们本着牺牲精神和集体责任心采取更协同的行动,环境与发展会议应当商定保护环境和纠正已经造成的破坏的具体措施,同时照顾发展中国家的特殊情况。

56. 为了限制诸如全球性变暖、臭氧层耗损和砍伐森林之类的现象,迅速缔结一项世界气候公约很是重要。我们欢迎第二届世界气候会议的成果,该会议起草了关于气候变化问题的纲领性公约的指导方针,他还欢迎那次部长级会议的宣言,内中呼吁在1991年2月开始谈判。希望公约将在1992年环境与发展会议上开放供签署。他还赞同政府代表特设工作组在文件A/45/696中提出的各项建议。

57. 环境与发展会议的区域筹备工作对预防环境的进一步退化也很重要。过去一年中举行的无数次会议强调了环境保护方面国际合作与集体责任的重要性。然而,其能源消费占世界70%的工业化国家必须承担特殊的责任,防止或限制对环境的破坏并帮助发展中国家实现保持生态健全的持久发展。会议筹备工作中头等重要并需要采取全球方法的工作是向发展中国家转让保持生态健全的技术并提供新的额外资金,使它们能够更有效地参加保护环境的全球努力。

58. PONULSONGGRAN先生(泰国)说,泰国在环境问题上的经验很可能对其他国家有启发。在1970年代和1980年代的前五年,由于泰国过于着重注意发展需求,以致忽视了环境的急剧退化。日益发展的工业化和城市化造成了空气和水的污染,天然

森林的迅速砍伐使水土严重流失,在许多地区造成塌方和暴洪以及气候的普遍变暖。

59. 幸好泰国比较早认识到这个问题并采取了对应步骤。15年前,为执行保护方案建立了一个国家环境委员会。政府最近加紧了努力:发动了一场大规模的宣传运动,提高公众对环境问题的认识,教育部现正拟订在所有各级学校的课程中讲授环境问题的战略。泰国还认识到需要把关心环境的意识融入国家的社会 and 经济发展政策;每个省负责起草一项资源和环境管理计划,并将之融入全国的计划。这项努力的目的是下放决策权和提倡公众的责任和参与。

60. 泰国的第七个国家经济和社会发展规划为改善生活素质和环境并保护我国的自然资源基础规定了具体目标。伐木特许权已被禁止,政府和私人部门采取了认真的森林再植措施。建造废水处理厂的资金已经增加,强制使用无铅汽油的想法正在考虑之中。根据反污染法而征收的罚款正在增加。

61. 泰国最近曾担任亚洲和太平洋环境与发展部长级会议的东道国。并且是关于环境的各项国际文书的缔约国。泰国国王和国后对环境问题的精通无与伦比,他们提倡作物轮种、森林再植、发展汇水区和实施野生保护项目。

62. 随着1990年代的到来,对环境问题需要采取更加协同的方法。尽管国际社会原则上同意需要采取具体措施对付环境退化,迄今尚未采取具体的行动:例如,各代表团在第二届世界气候会议上未能商定减少二氧化碳排出量的目标。部长级会议的宣言表达了崇高的意向,但缺乏具体的行动目标。

63. 各个国家能够投入环境保护的资源水平不同。尽管发展中国家利用资金和技术专长不致于造成严重的宏观经济后果,但发展中国家承担着贫困、人口过剩、基础设施不足和许多领域争夺有限资源的压力。因此,所有国家必须根据自己的能力相互帮助。凡是不利于保持健全环境和持久发展的障碍都必须扫除。必须特别注意发展中国家的困境,尤其是其中的最不发达国家。鉴于持久发展的重要性,国家环境政策和计划应努力平衡发展和环境目标。

64. 泰国代表团期待着环境与发展会议的召开,该会议应当拟订一项战略,从而制定全球环境政策。必须提出防止环境的进一步退化并纠正已造成破坏的提案。各种困难问题诸如发展中国家对额外资源的需要、以优惠条件转让保持环境健全的技术、在资源管理和机构建设领域中分享专业知识等必须予以解决。环境与发展会议也必须讨论时间表、合作安排和持续到1992年以后的工作方案的责任分配。尽管环境与发展会议的目标尚未确定,会议筹备委员会第一届实质性会议的成果令人鼓舞。

65. 泰国积极参加了政府间气候变化问题小组(政府间小组)和其他研究气候变化及海面上升的技术性机构。泰国政府目前正在审查政府间小组的第一份评价报告,以便在国家一级制定适当的对策。对温室气体积累应负大部分责任的工业化国家必须努力限制进一步的排出和以减让性或优惠条件向发展中国家转让保持环境健全的技术。在谈判过程中必须在经济和环境问题之间取得适当的平衡。为了谈判一项关于气候变化的纲领性公约以及关于二氧化碳、森林和其他有关的议定书,把工作分成几个阶段也许是最有效的策略。泰国代表团将在1991年2月的谈判会议以及环境与发展会议筹备委员会第二届实质性会议上阐述拟议的策略。

66. GODIN 先生(联合国教育、科学及文化组织)强调科学界在各国关于气候问题的决策中的作用。教科文组织及其政府间海洋学委员会对世界气候方案作出了重要贡献,它们评价了海洋在调节世界气候体系和气候变化中的重大作用、全球性水循环对气候的作用以及气候变化对淡水资源的影响。教科文组织还在探索陆地和大气层的分界面以及气候变化对陆地系统的影响、过去的气候变化与地质进程关系以及能源/气候联系。教科文组织在这些主动行动中的伙伴包括气象组织、开发计划署、粮农组织、国际科学联盟理事会(科联理事会)和政府间气候变化问题小组(政府间小组)。海洋在气候系统中的作用相当于大气层所起的作用。海洋对热量所起的储存和转换作用一如大气层。海洋还吸收和转换二氧化碳并且是非常重要的温室气体水蒸气的巨大来源。海面上升和温度上升对沿岸区域和小岛产生的作用也影响

气候。教科文组织通过政府间海洋学委员会研究了海洋对气候变化的所有这些方面。

67. 政府间海洋学委员会与气象组织和开发计划署一道努力建立迫切需要的并且能够为气候预报模型提供足够数据的全球海洋观察制度。这个制度政府间海洋学委员会为此建立了一个专家组,该组关于现有海洋观察制度组成部分的情况报告和战略草案将根据第二届世界气候会议的成果进行审查。政府间海洋学委员会、开发计划署和气象组织已拟订了全球海岸区观察制度的建议草案,这个制度能够记录勘测和评价气候变化及其对沿岸区域影响的参数和过程。这项草案将在1990年12月的专家会议上审查,并将为一项试验方案作出规划。

68. 水文循环是陆地、海洋和大气之间能量和质量转换的主要渠道,这是教科文组织关心的又一个领域。教科文组织的国际水文方案正在探索一些与水文循环有关的未知因素;包括冰川和极冰块溶化与海面上升对沿岸地下水层和港湾造成的水文后果。教科文组织的人与生物圈计划正在研究动植物对全球性暖化的反应。

69. 遗憾的是,发展中国家的专家未能充分参与政府间气候变化问题小组的工作,世界气候方案只限于少数拥有尖端科学能力的国家参加。教科文组织和政府间海洋学委员会准备协助第二委员会处理发展中国家的培训和机构能力成长问题。教科文组织认识到公众宣传的重要性,特别是向决策者提供科技信息的重要性,已经在各级教育方案中添加了气候问题的课程。

70. FRITSCHÉ女士(列支敦士登)说,国际社会比以往任何时候都更需要防制许多对环境的威胁,包括大气层污染、可能的气候变化和资源的退化。工业化国家和发达国家之间的合作是特别重要的。全面综合的环境保护对于象列支敦士登这样的小国是必不可少的,多年来它曾积极参与各种生态政治活动。它的主要焦点是水的保护、空气的保护和废物处理和土壤保护政策。列支敦士登也十分重视动植物群落和群落生境的保护。它作出了特别的努力,以恢复失去的群落生境,创造群落生境网,恢复河流、溪流的活力和对某些特别地区进行养护。



71. 列支敦士登的生态政治学的基础是“污染者应付出代价”的原则,预防原则与合作的原则。列支敦士登深信小国也有责任面对全球的挑战,因此它是环境方面所有主要国际协议的缔约国。在此方面,它特别重视1992年的环境与发展会议,它预备参加关于气候变化的框架公约及相关议定书的拟订工作。

72. OUALI先生(布基纳法索)说,萨赫勒国际抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱常委会)是布基纳法索抗制沙漠化政策的架构。

73. 该国政府在提高人民,特别是妇女对环境问题的认识方面取得了令人鼓舞的结果。非政府组织对控制过度砍伐木材,动物流动和灌丛火灾的工作提供了协助。布基纳法索的Naam运动对于保护环境的贡献受到了国际社会的承认。其创始人Ouedrago博士更由于提倡环境和人权而获得了正当生活奖。

74. 发展中国家相信,它们不应该因为实施环境保护措施而受到惩罚。在关于国际合作消除发展中国家的贫穷的议程项目82下面,他的代表团强调了贫穷和环境之间的关系,它应继续是国际社会采取行动的优先问题。

75. 环境与发展会议筹备委员会第一届实质性会议上的各种反应是使人乐观的。“污染者应付出代价”的原则得到了确认,而且人们普遍同意,污染主要来自工业化的北方。除了向发展中国家提供财政援助外,北方国家必须保证向发展中国家转让非污染和立刻可以采用的技术。联合国在向新的和可再生能源转移的过程中也可以发挥重要作用。发展中国家希望,国际社会能帮助它们确定适当的项目,特别是农业和养牛方面的项目,以保护土壤资源(土壤、水、等)。

76. 必须提供更多的资源,以确保1992年在巴西举行的历史性会议所采取的各项决定能得到执行。发展中国家,特别是最不发达国家必须参与会议筹备委员会的各届会议。其中每一个国家至少应任命两名代表参加筹备委员会的各届会议。最后,他指出,1992年的会议是关于环境和发展两者的,但发展绝不能被广受宣传的环境问题所掩盖。

77. 副主席阿马齐安先生(摩洛哥)担任主席。

78. CAREY女士(巴哈马)欢迎1992年会议筹备委员会第一届实质会议的结果,并希望大会将赞同它的各项建议。她也支持会议秘书长提出的各项目标。发达国家和发展中国家的非政府组织的平等代表性将可以确保在环境和发展之间取得平衡。应鼓励科学组织和其他组织参加。要达成会议的各项目标必须要得到整个联合国系统和所有会员国,特别是发达国家的支持,发达国家负有基本责任,在环境问题上援助发展中国家。

79. 为促进发展中国家参与筹备过程而采取的特别财政措施是值得赞扬的。由于向志愿基金的捐献尚不足以执行工作方案,应鼓励所有能够提供资源的国家提供资源。

80. 污染水平升高和沿岸生态系统的退化对海洋维持生命的能力构成了威胁,并破坏了它们在食物链中的作用,巴哈马代表团希望鼓励国际合作,进行海洋污染控制和海洋的环境管理。各国政府必须推行政策,防止会损害到海洋生态系统的做法,并在内陆地区进行对环境无害的发展。这些政策应包括以下问题的对策:工业流出物和污水,船只危险剩余物和运行产生的废物的处置;油轮的石油泄溢。巴哈马代表团欢迎国际海事组织(海事组织)和环境规划署在这方面所作的工作。

81. 发展中国家对危险废料十分关切,特别是对出口那些废料而却没有同时转让处理它们所必需的管理能力的情况。直到可以使生产和储存过程变得比较不危险,出口国必须要有技术和管制的措施。由于缺乏管制、受过训练的人员和废料处理和处置设施,很少发展中国家能够发展出危险废料的系统。那些国家可以从频繁交换资料中得到很大的好处,其中特别着重于尽量减少废料的方法、废料的再循环和再利用。她很高兴地宣布了八月在特立尼达和多巴哥举行的拉丁美洲部长会议的成功结果,该会上通过了拉丁美洲和加勒比区域的行动计划。

82. 应鼓励各国在区域一级和全球一级上的技术合作,从而使发展中国家可以取得先进技术和收集和判读环境数据的必要专门知识。各国政府也应教育它们的公

民--生产者和消费者两方面--使他们知道他们的活动对环境的影响。发达国家对于设计出损害性较少的生产技术负有特别责任。

83. 巴哈马代表团深信,气候变化是不可避免的,迫切需要采取缓和行动,因此她的代表团欢迎第二次世界气候会议的成功结果。它希望,大会将赞同日内瓦筹备会议关于谈判的组织安排的各项建议。在日益全球化的时代里,环境保护的挑战为进行更大程度的互相依赖和国际合作提供了前所未有的机会。本着这个精神,她的代表团十分重视1992年环境与发展会议的召开,并将作出一切努力,执行第44/228号决议的各项建议。

84. 帕帕扎托斯先生(希腊)重新担任主席。

85. DEEFENBAUGH先生(路德教世界联合会)代表具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织会议(非政府组织会议)发言,他对有机会向委员会发言表示感谢。非政府组织会议特别重视1992年环境与发展会议,而且由于它本身在这些领域中的种种活动,它清楚地认识到了会议的两个方面。他提到筹备委员会关于非政府组织在环境与发展会议的筹备过程中的作用的第1/1号决定(A/45/46),他表示希望国际、区域和国家非政府组织的参与能尽可能的广泛,它们应包括公民的组织、科学和学术机关、技术和专门协会。

86. 非政府组织会议欢迎大会第44/228号决议请具有经济及社会理事会咨商地位的有关非政府组织对会议作出贡献的要求,以及筹备委员会在其第1/1号决定中确认到了非政府组织参与筹备过程的重要性。

87. 关于该决定第4和第6段,他说非政府组织会议认为相关的非政府组织是指那些具有咨商地位和其他关心会议所讨论的问题的其他非政府组织。

88. 关于决定第3和第4段,他说,非政府组织在全球各地参与的复杂性使得部门和成员的概念变得不恰当了。无论如何,环境、发展和人权之间的联系以及它们的广泛地理分布可以被认为是这些组织主要力量。以往都为这些组织的书面说明提供

了联合国的正式封面,如果本着这种精神,会议秘书处能为它们分配文件参考号码将是有益的。

89. 希望所有具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织和同其他联合国系统的机关合作的非政府组织都能在拟订会议的准则上发表意见。参考联合国会议标准议事规则草案(A/38/298)中有关各非政府组织的章节将是有益的,最后,非政府组织会议欢迎筹备委员会的提案,即利用预算外资源,以期使来自发展中国家的非政府组织代表能够参与筹备过程。

下午6时散会。