



第四十五届会议
正式记录

第二委员会会议
第32次会议
1990年11月6日
星期二上午10时举行
纽约

JAN 16 1991
UNISA COLLECTION

第32次会议简要记录

主席：帕帕扎托斯先生(希腊)

目 录

议程项目12：经济及社会理事会的报告(续)

议程项目82：国际合作消除发展中国家的贫穷(续)

议程项目86：特别经济援助和救灾援助

(b) 特别经济援助方案

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/45/SR.32
21 November 1990
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

上午10时55分宣布开会。

议程项目12: 经济及社会理事会的报告(续)

决议草案A/C.2/45/L.23

1. ORTIZ 先生(玻利维亚)代表77国集团和日本介绍题为“国际减少自然灾害十年”的决议草案A/C.2/45/L.23。他说,决议草案基本上是根据1989年通过的大会第44/236号决议起草的。该决议草案满意地注意到已有70多个国家政府设立了国家委员会,协调将作为该十年的一部分内容开展的各项活动,并且呼吁国际社会为国际减少自然灾害十年信托基金紧急捐款。该决议草案进一步肯定发展与国际合作总干事在协调各项方案中所发挥的重要作用,强调该十年的秘书处同联合国救灾协调专员办事处必须密切合作,并且强调落实宣传方案,提高大众对防灾问题的认识的重要性。决议草案各提案国希望能以协调一致方式通过这项决议,因为这项决议案文非常简单,不会引起任何争议。

决议草案A/C.2/45/L.27

2. MARKS 先生(美利坚合众国)代表提案国介绍题为“企业家精神”的决议草案A/C.2/45/L.27,并回顾已曾在经济及社会理事会1990年第二届常会上提出过该决议草案。决议草案是受《关于国际经济合作,特别是恢复发展中国家经济增长的发展的宣言》启发产生的。应该强调,该决议草案在性质上绝不是意识形态性的,在用意上也没有包罗一切。提案国并不想勉强各国接受一项全球计划或拿出一付灵丹妙药,也不存在着批评复杂的现代社会结构中其他成分的问题。相反,这一草案意在根据各国的经验提出一项建议。经过长期探讨产生的这份决议草案仅仅建议,企业家精神是能够促进世界经济更好地实现一体化的因素之一。仅有一繁荣的私营部门本

身还不够，但是它的存在却是经济健康增长的必不可少的条件。应当在拒绝效防过去和朝前看的前提下考虑这一决议草案。如有必要，草案提案国愿意磋商改进决议草案，并为此目的准备考虑任何建议性和现实的建议。

决议草案A/C.2/45/L.26

3. 主席说，阿根廷、印度尼西亚和蒙古已加入成为决议草案A/C.2/45/L.26的提案国。

4. 卢瑞书先生(中国)代表各提案国介绍了题为“发展中国家间粮食和农业技术合作”的决定草案A/C.2/45/L.26。他说，粮食问题日趋严重，因许多因素，包括人口增长的结果，营养不良的情况在全世界扩大，特别是在发展中国家扩大。虽然每一个国家都有责任采取行动补救这种情况，但国际社会的合作也必不可少。发展中国家间的技术合作在粮食和农业领域发挥着必不可少的作用，使近年来通过一些项目实现了可观的进步。因此，大会第43/190号决议建议加强这种合作。世界粮食理事会在其1989年的《开罗宣言》中也强调了南南合作在该领域中的重要性。同样在这方面，开发计划署在1989年7月通过了一项综合项目，以促进粮食和农业部门中的区域和南南合作。必须维护和加强这种趋势。本决议草案是一份程序性文件，它仅要求发达国家和联合国系统帮助发展中国家加强它们之间的技术合作。各提案国希望，本委员会以协商一致方式通过该决议草案。

议程项目82：国际合作消除发展中国家的贫穷(续)(A/C.5/298, A/45/584)

一般性辩论(续)

5. MINET先生(国际劳工组织)说，世界银行、开发计划署和开发规划委员会最近发表的报告都强调消除贫困斗争的政治方面。正如世界银行表示的那样，问题

是要在穷人和非穷人两者的利益之间作选择。这种取舍需要作出影响深远的政治选择。正如劳工组织1989年年度报告指出的那样,行动的手段是众所周知的。目前的局势需要的是承认各方利益相同,并重新肯定采取行动的政治意愿。

6. 从最近各种事件得出的教训是:没有增长就很难克服贫穷的问题。然而,经验还表明,有了增长也不能自然而然地保证社会目标就能够实现。而且,必须从全世界的角度来看自力更生和持续增长的前景。世界多数地区增长率下降,非洲西撒哈拉地区受严重衰退的摧残,这些都是严重的挫折。在1980年代中,主要强调的是调整、对外平衡和预算赤字等宏观经济问题,忽视了发展的社会方面,结果把发展政策与结构调整混为一谈。但是,结构性贫穷已经发展到一个新阶段:新产生的穷人都是那些原有的实际收入或购买力消失殆尽或下降的人们和特别脆弱的群体。贫穷问题如此恶化,暴露出经济进步和社会进步之间存在着密切联系。在增长阶段,工资和工作条件倾向于不断改善而不对经济产生压力。但是,在衰退时期,损失最惨的一般就是那些低收入群体。

7. 然而,即使在经济扩张的几十年中,涓滴渗透到最贫穷群体的增长好处也微不足道。因此,在1960年代将要结束的时候,人们大力重新调整发展战略,朝着创造就业和努力消除贫穷的方向发展。随着1969年发起世界就业方案,劳工组织在这些努力中发挥了一个领导的作用。发展规划委员会在其最近一份报告中要求延长世界就业方案,理由是方案已经证明十分有用。方案的目的是帮助建立劳工政策,作为综合战略的一部分,利用它们与其他除贫政策相互促进的优势。

8. 本系统所有的专门机构都从事与此目标直接或间接相关的活动。因此,提高合作或协调效率对它们的工作有利。局部分析无疑非常有用,但是,为了充分利用目前对一项消除贫穷战略有一个一致意见的条件就必须有一个“联邦”的作法。新的国际发展战略六项基本目标之一是有一个响应社会需要,争取大量减少极端贫困情况的发展过程,该战略还表示,应通过加强机构间合作与协调,使联合国系统的工作有更大的联贯性。回顾这一点就足以说明问题。

9. GUERRERO 先生(菲律宾)不安地注意到,有十多亿人生活在极端贫困的条件下,他们占世界人口的五分之一,而在发展中国家则占人口的三分之一。几百万人被剥夺了生命的权利,因为大量儿童因缺乏照料而幼年丧生。数百万人被迫从垃圾桶捡来别人丢弃的食物维持生命,被夺走了他们享有尊严的权利。在迫不得已,每一分钟都用来争取满足自己基本需要的情况下,数百万人无法发展自己的知识潜力,被夺走了自由的权利。在世界某些地区财富过度和鼓励超量生产和浪费的情况下,这些践踏人权的状况更是大声疾呼地引人注目。

10. 在这种情况下,在开始讨论经济和社会发展问题之前,必须先保证数百万人口有一个体面的生存条件。绝不能忘记,人是一切发展的中心,这已为大会第十八届特别会议通过的《国际经济宣言》所承认,该宣言的一个主要目标是扭转极端贫穷和饥饿的情况升级。本着同样的精神,新的国际战略强调应在1990年代使发展中国家的人类状况有显著的提高。

11. 消除贫穷必须从贫穷的根源着手。发展中国家包括菲律宾,正在采取这样的方针,菲律宾最近的农业改革使越来越多的农民拥有自己耕作的土地。秘鲁也在朝着同样的方向发展。

12. 然而,这些努力却因种种发展中国家所无法控制的情况而受阻碍:如砍伐森林和耗尽自然资源,这种情况常常由发达国家造成;财政援助不足;商品价格下跌;工业化国家采取的保护主义措施;以及非常不利的贸易条件。某些发展中国家从国际贸易中取得的所谓微薄利润还要用来支付沉重的债务负担。此外,非产油的发展中国家受到海湾危机的沉重打击,无力支付它们的石油帐单。

13. 结果是,这些国家没有足够资源落实能够带来就业机会的经济发展方案,或为最脆弱的群体建立社会服务方案。

14. 虽然每个国家对在自己的领土上消除贫穷负有首要责任,不能一再把贫穷状况的责任归罪于殖民主义的遗害,但是,国际发展战略已经指出,消除贫穷的斗争是所有国家的共同责任。

15. 秘书长在他关于联合国组织工作的最近报告中也提到了在克服贫困、人口增长和所有压倒发展中国家,可能破坏世界和平与稳定的所有问题的恶性循环中的国际协调行动的重要性。

16. 债务、能源危机、资源反向流动、国际贸易及粮食与农业的问题都是造成贫穷状况扩大的因素。希望本届大会能对解决这些问题的适当措施形成一个协商一致的意见。在意见一致之外,各国政府还必须表现出执行这些措施的意愿。

17. 张业遂先生(中国)说,令人遗憾的是,特别是最不发达国家的贫困状况甚至进一步恶化。到八十年代中期,世界人口的五分之一,发展中国家人口的三分之一生活在贫困线以下,其中约有六亿人生活于极度贫困线以下。

18. 人民生活水平持续恶化,贫困人口的健康、营养和受教育状况每况愈下,严重影响社会的稳定和保护。经济的停滞和衰退、人口增长、资金大量外流、出口收入减少、债务负担加重以及自然灾害频繁等也是不能忽视的重要因素。为了对付贫困,这需要消耗掉大量的有限资源和财富,反过来限制了经济的进一步发展,形成了一种恶性循环。

19. 贫困问题已经成为一个全球性问题。因此,加强国际合作,以减少发展中国家的贫困,是国际社会九十年代共同面临的重大挑战。为使这些努力取得成功,国际社会必须负起应负的责任。随着国际局势的缓和,发达国家应采取切实行动减轻发展中国家的贫困。首要的任务是,应大量增加对发展中国家的资金援助,尽早达到官方发展援助占其国内总产值0.7%的指标,并应减免贫困国家的债务负担。应当稳定商品价格以便增加发展中国家的收入。最后,多边机构,特别是国际金融机构,应在消灭贫困中发挥更积极作用。

20. 另一方面,各发展中国家也需要奉行符合各自国情的发展战略和制定消除贫困的有效政策。这些国家应当增加生产,采取步骤公平分配有限的资源,并注意发挥人的作用和潜力,充分调动各阶层人民参与发展的积极性。最后,还需控制人口的增长,这对整个事业的成功至关重要。

21. 在过去的几年里,中国人民致力于减少贫困,并取得了很大的成就。与此同时,中国的人均收入还很低,还有不少急需扶植和帮助的贫困地区和贫困人口。最近,中国政府制定了1990年代的反贫困计划,在执行这一计划的过程中,我们希望继续得到国际社会援助,以进一步作好扶贫工作。我们认为,中国贫困问题如得到妥善解决,本身就是对解决全球贫困问题的贡献。

22. HUSSEIN先生(马来西亚)说,一直要到1970年代初,由于利益扩散理论失败,马来西亚才开始严肃地考虑贫穷和收入不平等的问题。从那时以来,马来西亚把它的努力放在通过增长重新分配资源的基础之上,并已取得了重大的成果。在1970年,穷人大约占总人口的60%;而到1989年,穷人只占16%不到。取得这个成绩的原因很多,包括政府当局采取的行动,以及现代经济部门和农业部门的生产力有了提高。这样,马来西亚政府鼓励发展小型农业,并且通过把可用劳动力引入工业和服务部门,把最贫穷的农业家庭吸引到现代部门中。最后,政府改善了最贫穷的人口得到基本服务的机会、如卫生、公共保健、教育和住房。根据长期战略,马来西亚将继续加强使收入基础多样化的机制,改善最贫穷的人的生活水平。它还将更加努力开发人力资源,以便消灭贫穷。

23. 马来西亚的经验表明,经济增长是减轻贫困的一个不可分割的部分。为了实现扫贫目标,应当加强协调找出被忽视的领域和最贫穷的家庭,使他们更直接地从援助方案中受益。要使他们得到教育、保健和营养照顾的机会,有关政府机构必须更好地协调和干预。扫贫方案的行政机构必须精简,以便更能针对当地的问题和优先项目作出反应。另一方面,应当更加重视宏观经济管理。最后,必须开发人力资源,必须对在发展中的作用更加重视。因此,必须采取多头的和协调的办法。

24. 赤贫危及和平与安全,为了解决普遍存在的赤贫问题,国际社会应当紧迫地采取大胆而坚决的行动。各国际组织和各国政府应当协调努力,确定目标,规定实现这些目标的期限。最后,发展中国家应当加强合作,拟订使收入和资源公平再分配的方法和机制。

25. LOOS先生(世界银行)强调必须在发达国家和发展中国家采取措施促进增长,阻止贫困增加--这是对发展政策的最终挑战。象东西方紧张关系缓和这样的积极因素已经出现,可以使1990年代比1980年代增长得更快。尽管如此,全球随处可见的贫困象魔鬼般继续纠缠着整个国际社会。在整个1990年代,能否减少贫困应当是全球经济进展的主要衡量尺度。这个问题十分严重,因为有10亿人连最低限度的生活水平都无法达到。此外,由于世界已经成为全球性的村庄,最穷的国家中的贫穷对工业化社会中的人民的幸福和稳定也是一个威胁。

26. 发达国家和发展中国家之间存在着巨大的差距,特别是在营养水平、寿命、能源消费和入学人数方面。令人更加担忧的是贫穷集中在某些地区:拉丁美洲,那里的生活低于1970年代的水平;南亚和撒南非洲是贫穷最严重的两个地区。南亚的儿童死亡率超过了每1000人中170人死亡,而瑞典则还不到10人,撒南非洲的人的寿命是50岁,而日本则是80岁。考虑到非洲人口的迅速增长,即使经济增长加快穷人的数量也将会继续增加。在非洲,减少贫困面临着最大的挑战。

27. 贫困的挑战是经济、政治和社会的挑战,因此,它与发展有着密切的关系。经济增长是减少贫困行动的基石。在许多国家,恢复增长的前提是结构调整。必须减少经济不平衡,因为正是穷人由于经济政策的破坏和错误而受苦最大。

28. 尽管一些发展中国家,例如印度、中国和印度尼西亚,在消除贫困方面取得了很大的进步,但是,大多数国家继续在极其困难的情况下挣扎。《1990年世界发展报告》提出了一个帮助各国解决贫困问题的明确战略。它的前提是,穷国的最多的资产是劳动力。现在,人们普遍认识到,开发一个国家的人力资源对于它的繁荣和增长是至关重要的。因此,这个战略要改进穷人得到社会服务的机会,从而为劳动创造更好的赚取收入的机会,增加穷人对这种机会作出反应的能力。印度尼西亚在不到三十年的时间内,把生活在贫困中的人的比例从60%降低到不到20%,就说明了这种措施的潜力。

29. 这个战略分为两个部分--第一部分鼓励基础广泛的经济增长,第二部分是

改善得到教育、保健和其他社会服务的机会。使穷人能够从新的赚取收入的机会中得到益处。如果两个部分都能执行,穷人就能充分获得经济增长的利益,并且为经济增长作出贡献。这样,刺激增长和帮助穷人两个目标就可以相辅相成。尽管千百万穷人能够从这样一个战略中得到益处,仍然需要采取其他措施例如转移制度和社会安全网,帮助更容易受到伤害的群体。

30. 世界银行特别重视减轻贫困的问题,认为使人民得到更多教育、保健和营养的机会是消除这种灾难的最好方式。在这方面,计划生育是十分重要的,因为人口迅速增加是对发展的严重威胁,使世界贫困现象加剧恶化。世界银行正在增加对基本保健、计划生育、营养和基础教育的贷款。它对妇女参与发展特别重视,寻求为它们扩大经济机会,同时力图减轻她们在取得粮食、饮水和保健服务方面的负担。在这些努力中,银行正在鼓励社区、非政府组织和私营部门的参与和加入。

31. 任何减少贫困的战略必须尊重自然环境才是可以持久的。这两个目标是相互依赖的。贫困是环境恶化的主要原因,而帮助减少贫困的那些方案则是环境保护的有效手段。世界银行将鼓励对生态有利的发展模式,同时实现这两个目标。《1990年世界发展报告》表明,执行减少贫困战略将在本世纪末使发展中国家的穷人人数量减少三分之一。这是可以实现的,但是各国政府必须具有必要的决心,并且更加有效地利用它们的宝贵资源。此外,还要求工业化国家进行合作,特别是增加官方发展援助的流动是至关重要的。如果北约成员国将它们的军费开支削减10%,就能够把它们的发展援助增加一倍。发展中国家也可以削减军费开支;这将大量地增加用来解决贫困问题的资金。

32. QUALI先生(布基纳法索)说,贫困是2000年结束时的主要挑战之一,而贫困扩散的速度却在增加。贫困实质上是一个政治问题。人类的知识已足以使生产供应全人类的食、衣、养育和教育,因此,贫困依然存在只能解释为缺少迎接这个挑战的政治意愿。

33. 贫困主要体现了全球性的不平等。由于国际经济关系中不平等贸易的特点，富国和穷国之间的差距继续扩大，工业化国家越来越富，发展中国家则日益贫困。如果原料的价格不提高、如果外债、结构调整方案和资金的反向转移继续阻止发展中国家恢复增长，贫困将会进一步扩大。

34. 但是，贫困也是一个社会内部不平等的表现。这是根深蒂固的社会疾病的征兆，是国家财富的不合理分配造成的。一些人的贫穷常常是少数人不择手段致富的结果。发展中国家对于他们的人民一贫如洗的生活要负很大的责任。造成这种状况的原因是精英分子腐败和挪用公款。债务国的一些国民表现出极不负责任的态度，将大量资金转移到国外，是很不应该的，因为这些资金本来可用于发展。一些工业化国家通过鼓励这种行为的财政和银行立法，也是这种罪行的从犯。

35. 贫困从经济角度来看也是一个灾难。为了生存，发展中国家的穷人不得不拼命开发已经很瘠薄的土地，过度放牧，砍伐森林，在把自然资源用光之后，他们就搬到其他地方去，重新开始对环境的破坏。因此，贫困与环境之间确实存在着一定的关系，国际社会应当不断给予重视。除了对环境破坏之外，贫困是对生产的严重打击，因此也是对发展的打击，因为它使生产力无法有效地对经济生活作出贡献。

36. 如果要使世界免于迫在眉睫的灾难，国际社会应当进行干预，停止富国对穷国的残酷剥削，停止这些国家中富人对穷人的剥削。目前，仍然有可能作很多事情。发展中国家农村的穷人正在重新组合，组织合作社，进行一场“无声的革命”，以便渡过于旱、洪水或蝗灾造成的荒年。国际社会对这些努力给予积极的支持是十分重要的。

37. 令人高兴的是，现在有消除贫困的办法。布基纳法索政府认识到，只有在穷人能够自己主宰命运时，才能够战胜贫困。因此，它采取了一些行动，目的在于确保供应饮水，促进粮食自给自足，建立保健中心特别是妇幼保健，从而提高布基纳法索人民的生活水平。它还提出了土地改革方案，把所有土地收归国有，以保护农村的穷人。它采取了使入学人数增加一倍的教育措施。政府已经建立了革命人民的法庭，

以便消除造成贫困的主要原因之一：腐败和挪用公款。

38. 在《1990年世界发展报告》中，世界银行建议为消除贫困采取双重战略：合理地利用穷人的劳动力，让穷人得到基本服务。然而，这个建议造成了其它的困难，因为许多穷人没有体力工作，他们的国家缺少资金以建立必要的基础服务。在这种情况下，克服穷困的唯一可行办法是通过真正的国际经济合作恢复发展中国家的增长。

39. KRAMER先生(加拿大)说，发展中国家存在大批穷人，这说明现代世界未能最大限度地利用这些国家人力和经济的潜力。过去总是倾向于从金融和经济角度来考虑贫困问题，但是，《1990年人类发展报告》却强调同时应从人的角度来看待这个问题。

40. 经济增长不一定导致贫穷的减少。经济增长也许是持续减少贫穷的必要条件，但绝对不是有了经济增长就够了。

41. 只有提高穷人的生产率，才能有效解决贫穷问题，才能长远地减少贫穷的现象。让穷人参加经济进程会减少穷人的数目并有助于建立更强大、更蓬勃的经济。有三个障碍需要克服：不适当的政策框架，包括歧视穷人的经济政策在内；人力资本的束缚，使穷人因缺少基础教育而处于不利地位；资金的束缚，这意味着穷人得不到信贷或其他生产要素。第一个障碍也许最为严重。发展中国家的政府要克服它，必须把能够促进发展和减少贫穷的政策纳入本国的经济改革方案中。例如，它们可以特别注意农业部门，借以直接间接地减少农村的贫穷。它们还可以制定政策，奖励工业部门利用体力劳动，借以减少城市的贫穷。它们应当利用调整过程中的一切机会，采用能够提高经济效率和消除贫穷的政策。

42. 对工业国来说，为了创造更有利于发展中世界的发展并消除贫穷的国际环境，它们应当采取健全的经济政策。为此目的，它们还可以采取非保护主义的措施。

43. 各国消除贫穷的政策可以不同，但都应该着眼于改善基本保健和教育的服

务,特别是农村地区的这些服务,并着眼于改进向包括妇女在内的小型企业家提供的技术和服。许多国家没有专为穷人而设的信贷机构因而阻碍了经济的增长。

44. 《1990年世界发展报告》中说,发展中国家内部转移一小部分资金,对减少贫穷非常有用。例如,指定用于非生产性军事开支的资金可以转用于社会方案。

45. 一些双边捐款国直接投资于以减少贫穷为直接目标的项目或方案,但是有时难以确保这些步骤能使穷人得到真正的利益。

46. 多边开发银行,特别是世界银行,应该鼓励采用以消除贫穷为目标的调整措施。这些措施应包括:把保健和教育开支集中用于基本服务并且增加包括妇女在内的小型企业家获得信贷的可能性。

47. 一个可喜的发展是这些银行把减少贫穷作为贷款政策的工项标准。国际开发协会把促请减少贫穷作为它拨款的一个附带条件。

48. 最后,他重申各国政府应在消除贫穷方面发挥重大作用,但是它们并不应独力承担这个责任。应当允许公营部门、非政府组织、合作社、甚至个人参加这一进程。公营部门是创造就业机会的部门,所以必须鼓励这个部门,包括大型、小型和微型企业在内,参与这一进程。

49. DUTT先生(印度)说,发展中国家有十亿多人--约占世界人口的五分之一--生活在贫穷困苦的状况中。其中约有6亿人生活在赤贫和苦难之中。穷人有一半以上居住在亚洲,中国和印度就占了约4亿人。消除贫穷是现代世界面临的最大挑战;因此,有些援助国那种漠不关心试图轻视这个问题的态度,使他不能不感到震惊。

50. 贫穷同环境问题有关。鉴于目前国际上对环境的关注,更有必要承认贫穷已达到开始损害全球环境的地步;在发展中国家,贫穷毕竟是最大的污染原因。根据世界银行出版的《1990年世界发展报告》,承受贫穷压力最为沉重的是最易受害的群体,特别是妇女。妇女所受的教育比男子少,所以她们获得产生收入的就业机会也就较少。儿童、特别是女孩受贫穷的痛苦也是格外深重。

51. 发展中国家固然不能自己消除贫穷,但是它们可以发挥一种重大的作用:采取能够确保合理公平增长和应付穷人需要的政策。经济的迅速增长是减少贫穷的必要条件,但是这还不够。除了增长,同时还必须采取专为减少贫穷的有效政策。例如,世界银行的报告中主张以利用劳力为基础的经济增长。印度特别重视劳力密集型、创造就业机会的项目。印度还建立了社会服务的基础设施来帮助穷人。

52. 尽管发展中国家负有主要责任,但是国际经济情况——保护主义、贸易条件恶化、资源流量减少、商品价格下跌等等——都大有助于加剧贫穷的问题。这种善的持续存在只能使事态更加恶化。正如秘书长在报告中就该问题所说的那样,援助政策可以直接影响对抗贫穷的斗争。然而,官方发展援助的转让实际上并没有增加。官方发展援助,按它与发达国家国民生产总值的百分比计算,事实上还减少了。

53. 在一个相互依存的世界里,日益增加的贫穷对任何国家都是不利的。为了永远消除贫穷,必须加强国际合作。

54. BANDARA先生(斯里兰卡)说,有10亿多人生活在贫穷之中,其中约有6亿人过着赤贫的生活。世界上将近一半的穷人在南亚。斯里兰卡将近一半人口每年收入低于370美元。因此,斯里兰卡政府已实施一项以减轻贫穷之苦为目的的大规模项目。世界银行已同意向斯里兰卡提供8 500万美元的长期优惠贷款,用于一项就业计划,这项计划将有助于改善生活在贫穷线下以百万计的斯里兰卡人的生活。

55. 他强调秘书长关于这个问题的报告(A/45/398),中提到的两个文件的重要性,这两个文件就是《国际经济合作宣言》和国际发展战略。贫穷赞成苦难、失业、贪污、甚至环境退化,因此,消除贫穷是1990年代最重大的挑战之一。国际社会有共同责任采取紧急行动消除这种长期存在的祸患,不让它再造成严重的社会、经济和环境问题,不让它成为政治动荡的根源。

56. 为了减轻穷人的负担,需要迅速采取行动,而传统的经济措施并不一定是以应付。如果发展的“涓滴”效应不能对贫穷产生直接的影响,就必须超越传统方法,

采用革新措施,如斯里兰卡的“协助人民”(Janasaviya)方案中规定的措施。减少贫穷需要国际社会的积极合作。

57. RONDON先生(委内瑞拉)说,委内瑞拉相当重视贫穷问题。这个问题恶化的速度令人担忧。

58. 贫穷是经济和社会制度不平等和不公正的表现。虽然各种社会都有贫穷,但在发展中国家更加剧烈,它们缺少资源来同贫穷作有效斗争。数字最有说服力:世界上有十亿多穷人、有9亿文盲,17.5亿人没有安全饮用水,1 000万人无家可归,8亿人在挨饿。我们必须采取行动,每个国家都有责任确保国家财富得到更公平的分配。然而,一个极其贫穷的国家仅靠重新分配实际上不存在的财富,是不可能解决问题的。解决办法主要在于创造必要的财富,换言之,在于促成经济和社会发展所需的生长。

59. 贫穷问题的答案要到国际经济结构中去寻找。南北两分法表明存在着两个世界,一个贫穷的世界和一个富裕的世界。在阻碍发展中国家努力改善境况的种种因素中,不利的国际环境是后果最令人担忧的一个因素,因为它阻碍人们在社会福利领域(保健、粮食、教育、文化、人力资源开发和基础设施)采取任何行动。

60. 为了获得正常逐步的经济增长,发展中国家需要国际合作。消除妨碍发展中国家努力的消极因素——商品价格下跌、利率上升、保护主义和外债负担——就有可能消除贫穷的祸患。贫穷、增长、发展与国际经济环境之间有着明显的关系。

61. 贫穷与环境之间也有密切的关系。在现代世界上,贫穷是环境所面临的一种严重威胁,而发展中国家又没有必要的资源来防阻环境恶化。环境恶化既是贫穷的结果,又是增加贫穷的根本原因。沙漠化就是这种情况。

62. 据一些研究报告说,到本十年结束时,武器方面的支出会减少一半以上。这样腾出的资金应用来帮助最穷困的国家,这些国家的生活标准使居民所过的根本称

不上生活。为了更大的国际正义，腾出的资金可以用来推动发展中国家的经济增长。国际社会，特别是联合国系统，应发挥重大作用引导国际合作走上这个方向。

63. 主席说，委员会已结束对议程项目82的讨论。议程项目86：特别经济援助和救灾援助(续)

(b) 特别经济援助方案

决议草案A/C.2/45/L.18/Rev.1

64. SALES先生(莫桑比克)请委员会秘书处把澳大利亚从决议草案A/C.2/45/L.18/Rev.1提案国的名单中删除。

下午1时5分散会。