

第27次会议简要记录

UN I/DP/ADV

主席：帕帕扎多斯先生(希腊)

JAN 14 1991

UN/ISA/001

目 录

议程项目83：外债危机和发展(续)

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/45/SR.27  
5 November 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时15分宣布开会

议程项目83: 外债危机和发展(续)(A/45/334、380、531、584和656; A/C.2/45/L.5)

1. VEN BRAKEL先生(加拿大)说,许多发展中国家认识到,只有推行稳定政策和结构调整政策,它们的偿债战略才会有实效。尽管《布雷迪计划》提供了适当减少商业银行债务的重要构架,单单减少债务还是不够的。除非负债国家推行有力的经济政策改革措施,减少债务措施的成效将会是微不足道的。因此,会同国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行推行这种改革仍然是偿债战略的重心。

2. 筹措发展资金是极其重要的问题。财政资源必须足够,并且有效地用来资助成长和发展。这不仅是资金有多少的问题,也是资金如何有效支用的问题。鉴于资本需求高涨和官方及商业银行贷借的资金不多,以致这项问题显得格外重要。外国直接投资和国内投资应当发挥更大的作用;实际上,情况已经开始这样发展。经济改革应当有一项中心目标,就是:创造有利的国内环境,以吸引新的非债务投资资金流入和促成国内储蓄增加。

3. 加拿大在协助拟订国际债务战略方面发挥了积极作用。它勾销了撒南非洲各国和最不发达国家的官方发展援助债务。1990年4月,加拿大宣布,它勾销了加勒比英联邦各国积欠加拿大的官方发展援助债务,数额达1.82亿加元。到目前为止,加拿大已勾销了逾10亿加元的官方发展援助债务,并从1986年开始,它以全额赠款的方式向所有接受援助的发展中国家提供双边官方援助。

4. 在重新安排偿债期限时,巴黎俱乐部对最贫困国家适用了多伦多办法,对债务的减免作出了实际贡献。因此,加拿大欣悉,休斯敦经济首脑会议决定,要求巴黎俱乐部继续审查其他措施和对最贫困国家执行多伦多办法。

5. 许多收入较低的中等收入国家,其债务大半是欠官方债权人的债务,减少商

业银行债务或是给予最贫困国家的特别待遇对它们可能益处不大。因此，加拿大欣慰，巴黎俱乐部已一致决定，对正执行强有力经济改革方案的国家，在重新安排其偿债期限时，将延长偿债期限和准许债务交换产权办法和其他种类的债务调换办法。

6. 事实证明，个别解决的办法，即对发展中债务国各不相同的问题拟订出不同办法来予以解决，是健全的做法。寻求“全球解决办法”是过分简单化和不切实际的做法。多边金融机构仍然是拟订出实际有效方案来解决外债问题和恢复成长及发展的最佳场所。大会强烈支持多边金融机构所通过的战略和方案，将大大有助于致力有效解决这些严重问题的国际努力。

7. BROWNHILL先生(澳大利亚)说，负债常常是难以解脱的。在许多发展中国家，政府收入和出口收益的大部分必须用来偿本付息，而不能用来对基本建设、人力资源的开发或急需的社会方案进行投资。同时，由于工业化大国国内储蓄低落、投资资本需求日殷和巨额预算赤字，利率持高不下，清算债务所用货币的币值仍然强劲。因为这个原故，减轻美国和其他工业化国家财政的收支失衡将是受人欢迎之举。

8. 所有有关各方面都有责任为债务问题寻求持久解决办法。债务国应当设法改善国家政策和执行结构调整方案，以促进经济持续发展，提高债信和鼓励外资流入。经济大国应当共同努力，以便确保全球经济能在1990年代继续蓬勃成长。它们也应当制订出更有效的办法来降低国际利率和稳定国际经济环境。世界银行和货币基金组织所支助，个别以促进成长的办法来减轻外债也是很有用的工具。

9. 改革国际贸易制度将可大大改善国际经济环境。扩展国际贸易机会将有助于促进发展中国家的成长。澳大利亚代表团希望，预定1990年在布鲁塞尔结束的多边贸易谈判乌拉圭回合能够取得圆满成功。

10. 尽管某些发展中国家，大部分是亚洲国家的偿债记录良好，但这并不一定表示它们能够筹到国家发展资金。偿付债务的国家也感到债务的负担日益沉重。世界上贫困国家仍然大多数在亚洲区域，不应当以减少外部援助来回报它们推行健全的

结构调整政策的行动。

11. ROMERO先生(菲律宾)说,在为债务危机谋求解决的时候,债权国和债务国双方都提出了许多建议。尽管债务国都遵照诸如《贝克计划》和《布雷迪计划》所列举的各项倡议去做,债权国一般来说仍然对债务国关于如何降低债务数额的建议置之不理。

12. 据估计,1973年头一次石油冲击导致非石油生产国的外债额外增加2 600亿美元之巨。目前估计,发展中国家外债总额在12 000亿美元之谱。单单是1988年一年,这些债务国以偿债方式转移的资本净额约达500亿美元。所谓的“新资金”尚不足以抵消这些流出的资金。

13. 菲律宾代表团要对包括菲律宾在内负债累累发展中国家的债务负担建议另一种解决办法。第一,今后三年债务的应计利息应当予以免除。第二,债务本金付款,或其一部分应当在第十年再重新开始偿付,并应当相应地重新安排尾数总额。第三,作为最大债权集团的私营商业银行应当划销至少15%的私人债务,因为银行已经拨供了损失储备金。如果债权国不同意头三种备选办法,它们就应当接受一项原则,即:以债务国外汇收益总额的15%作为其还本付息付款的最高限额。最后,美国勾销了埃及购买军备所欠的约70亿美元债务。它应当对菲律宾和处于类似情况的其他国家适用同一原则。众所周知,美国在菲律宾维持了美国大陆以外最大的一处军事基地。

14. 尽管菲律宾代表团还没有机会同77国集团商讨这些建议,它确信77国集团成员将会支持这些建议。债权国需要停止这种反向资本转移。发展中国家不是乞丐,它们只不过是在寻求一种所有各方均能满意的债务减免形式。

15. 发展中国家的债务问题必须在政治层次解决。鉴于当前发生了石油危机,除非债权国政府主动采取措施,国际债务问题就无法获得解决。菲律宾希望,人们不要把贫困国家欠债当作纯粹是债权人和债务人之间的商业交易。外债反映各国间的关系,债权国政府应当要求债权银行顾到债务国的需要。减免债务方案不仅将加强

发展中国家的经济和政治稳定,而且也能确保各国政府间和债务国和债权国之间保持和谐关系。

16. SILOVIC先生(南斯拉夫)说,日益恶化的债务危机对发展中国家的经济、社会和政治结构构成严重威胁,并对债权国和整个国际经济赞成不良的后果。只有创造适当条件,使发展中国家的经济复苏,债务负担才能减轻。然而,旨在改组生产能力和增进储蓄及出口的国内政策是否成功端视国际经济环境是否有利而定。

17. 南斯拉夫对乌拉圭回合最近的发展极感忧虑,这些发展可能会使较弱小国家的利益被置之不顾。只有乌拉圭回合取得兼顾各方的结果,才能保证发展中国家有机会进入发达国家市场。

18. 日益沉重的还本付息义务已使得传统上进口资本的国家变成资本出口国。实际上,资本从发展中国家净流入发达国家是债务危机最严重的后果之一。海湾危机及其对世界经济的冲击,进一步加重了发展中国家的债务和发展问题。海湾危机导致的油价上涨和通货膨胀使得发达国家经济增长减缓,从而使发展中国家的经济继续停滞不前。

19. 南斯拉夫欢迎联合王国、法国和荷兰就债务问题提出的新倡议,以及秘书长债务问题私人代表的报告(A/45/380)内所载的各项建议。南斯拉夫代表团特别赞同下列建议:《布雷迪计划》应当加强和向它提供更多资源,并由国际金融机构内的一个机关进行协调一致的管理;同各区域银行密切合作;最贫困国家的还本付息义务应当全部勾销,作为多伦多方案的补充措施;欠债国家应当能够把双边债务的利息用按指数调整的本国货币缴付给信托基金,以资助推动环境保护或促进人力资源发展的各种发展项目。最后,南斯拉夫赞同一项建议,即:应当把非减让性双边债务转换成按国际开发协会(开发协会)条件贷给的长期贷款。

20. SEALY小姐(牙买加)说,债务负担仍是发展中国家为控制通货膨胀、促进国内储蓄、吸取投资和加强国际竞争力而实行的政策的主要障碍。石油进口发展中国家的债务问题由于海湾危机引起的油价上涨、利率上升和其他费用而更形严重。

21. 大会第十八届特别会议达成的一致意见以及关于新国际发展战略的谈判均表明国际日益认识到发展中国家的债务问题。牙买加赞同秘书长关于债务问题的私人代表的结论,即债务危机的任何解决办法必须涉及本系统的所有组成部分。它称赞加拿大注销牙买加和其他加勒比国家的双边债务的榜样,并欢迎美国就拉丁美洲和加勒比的经济和社会问题提出“美洲企业”的倡议。

22. 牙买加支持特别代表提出的关于加强布雷迪计划的建议和拉美加经委会提出的关于利用该计划的潜在价值的建议。牙买加特别关心多边金融机构在处理债务问题方面缺乏灵活性。没有机会再筹集资金或重新安排还债日程,就意味着许多国家的付款比从新贷款所获得的款项多很多,从而造成向这些机构净转移资源。虽然牙买加不会主张可能危及多边金融机构的任何解决办法,但它欢迎私人代表对资源转移问题的注意,并相信一定可以找出适当办法来减轻债务负担同时又不损害多边金融机构在金融市场的崇高地位。

23. 最后,牙买加支持在单一机构也许是现有机构内建立一个单位来处理所有减轻债务活动。

24. STEIN先生(美利坚合众国)说,现在有一系列措施来支助债务沉重的发展中国家实现持续发展和强有力的经济增长。外债只是发展中国家面临的经济问题的一个方面。债务国务必要实现长期动态的经济增长,为此理由,已加强的国际债务战略采取面向增长方针来减少债务。若干国家的商业外债加起来等于全世界所有这类债务的一半以上,它们通过全面改革方案利用加强的国际债务战略,证明该战略为商业外债问题的管理提供健全的体制框架。由于管理该战略的技术权限属于国际金融机构,因此务必要保持它们的独立地位和财政地位,所以美国不能支持旨在要求这些机构免除债务的倡议。

25. 虽然美国增加援助量的可能性因预算困难而受到限制,但美国银行为双边和多边发展而拨付的款项预期比1989年还要多。

26. 美国还主动免除向进行货币基金组织或世界银行支助的改革方案的撒哈拉

以南非洲国家提供的共计\$84400亿的援助贷款。美国提出的“美洲企业”倡议补充了加强的国际债务战略,已为拉丁美洲国家所接受,并得到国际金融机构的援助。一些国家通过开放经济以接受投资和贸易并推行自由市场政策,将可使其欠美国政府的贷款和援助款项等官方债务减少\$70亿。

27. 鉴于流向负债累累的国家的私人资金大幅度减少,这些国家必须设计一些经济政策来增加外界对其经济的信心和吸引更多投资。还必须鼓励债务国实行经济结构改革,例如私有化和取消管制法令。

28. 债台高筑的国家的国内行动必须由发达世界旨在加强国际金融机构的相应措施来补充。因此,美国欢迎提议的货币基金组织限额增加50%的建议。发达国家必须继续向发展中国家的市场经济国家提供直接援助,通过适当政策协调促进世界经济增长。

29. 张业遂(中国)说,过去八年来在谋求持久、公正、全面解决债务问题方面所取得的进展十分有限。由于全球经济紧密相连,债务问题势必影响到所有国家。因此,解决债务问题是所有国家的共同责任。

30. 恢复债务国的经济增长和发展是解决债务问题的主要目标。不能把还债放在发展的前面,必须考虑债务国的支付能力。与此同时,应当大幅度增加流向发展中国家的发展资金,以支持债务国的经济调整和发展计划。

31. 虽然债务问题的解决需要债务国的国内努力,更需要一个有利的国际经济环境。尤其是非洲最穷债务国,世界经济的任何风吹草动都会使它们的经济受到很大的打击。在许多情况下,外部环境是妨碍结构调整方案取得成功的障碍。因此,解决债务问题不能不全面考虑债务国所面临的外部条件。还需要采取综合性补偿措施,包括紧急措施来减轻由于外部环境的变动给债务国带来的损失。

32. 减债措施必须包括所有发展中国家所欠的一切类型的债务。当前的债务战略努力解决中等收入重债国和最穷债务国的债务,但其它国家的债务问题也不应忽视。债务战略也应包括一些迄今还未获得债务缓解优惠的发展中债务国的债务问

题。最后,重要的是执行第十八届特别联大通过的《国际经济合作宣言》和提议的国际发展新战略所载的与债务问题有关的各项规定。中国代表团希望联合国能在探讨持久、公正全面解决债务问题的办法的过程中发挥更加积极的作用。

33. WORONIECKI先生(波兰)说,债务负担对在过渡期间和进行着结构调整的债务国的增长造成特别严重的障碍。迄今为减轻债务问题而采取的措施已证明不足够。为了达成一个公正、持久、令人满意的解决办法,必须加强国际合作以创造一个有帮助的外部环境,改善债务国和债权国之间的关系,较着重于利用涉及国际金融机构的多边办法,而银行界则应作出较协调一致的反应。在宽减债务和提供优惠性资金时必须考虑到接受国是否提倡人权与和平和他们是否采取合理的重建和发展政策。

34. 需要的一揽子政策措施必须包括:减少债务和宽减债务,包括消减利率;恢复向债务国提供资本;扩大世界经济和使国际贸易制度进一步自由化。债权国必须降低实际利率和增加债务国的出口机会,但另一方面,债务国必须创造有利于商业的环境,遵从合理的市场经济规则,实行经济改革,及以提高投资收益率和加强投资保障去吸引外国投资。他们也必须保持稳定的政局和社会。

35. 减少债务是一切债务危机解决办法的合理先决条件。不解决该问题可导致威胁民主的政治困境,特别是在新兴民主国家内。因此,波兰代表团感到兴奋的是,美利坚合众国总统在货币基金组织和世界银行董事会年会上表示,他打算将《布雷迪计划》扩大到东欧国家和向新兴民主国家的大规模重建努力提供协助。

36. 从1990年开始,波兰着手进行一个大胆的平稳、自由化和经济改革方案,目的是迅速而永久地控制通货膨胀和开始过渡到市场经济。通货膨胀已降低到10%以下。国内货币的内部兑换继续以高度稳定的兑换率进行着。但中东危机打击了波兰的经济。燃料价格上涨使高通货膨胀有死灰复燃之势。该问题和前德意志民主共和国和苏联市场的失去和波兰的\$430亿债务负担可能带来严重的经济和政治后果。鉴于波兰国内的和平民主改革和过渡到市场经济的经验是其他东欧国家借鉴的模式,



分区域的安全和脆弱的稳定局势可能受到破坏。

37. 因此,波兰指望各国展示国际团结精神,帮助那些为执行安全理事会决定而付出很大社会和经济代价的国家。波兰提议在联合国或货币基金组织主持下设立国际机制,将石油出口国的部分剩余利润分配给最受影响的石油进口国。货币基金组织总裁最近承认,在进行改革中的东欧国家尤其容易受到最近一次石油危机的冲击。

38. 为解决危机而提议的包括《布雷迪计划》在内的众多倡议反映发展中债务国的困难日渐为人认识和那些国家越来越得到支持。因此,带来增长和需求的债务宽减措施和重新为支持国内自助努力而提供资金可带来一个新的合作时代。

39. FALL先生(塞内加尔)拿利率的波动说明债务是发展筹资的一个障碍。1980年代利率高涨,借贷机会减少,导致投资活动放慢;结果是在1983至1987年间,发展中国家向发达国家转移了\$ 180亿。的确,外部援助是唯一保持稳定的资金来源。

40. 关于从1982年开始采取的债务战略,他说多伦多协定可以取得积极的成果,如果债权国不要求对重新安排的长期偿债办法适用市场利率。不然,延长偿还期的办法就毫无意义。巴黎俱乐部重新安排债务偿还日期的传统办法效力有限。塞内加尔代表团倾向于关于债务问题的非洲共同立场一类的措施。该立场建议所有有关国家采取协调一致的行动。非洲统一组织(非统组织)提议举行协商,深入讨论,以筹备召开一个关于非洲国家外债问题的国际会议。该会议使捐助国和非洲国家可讨论非洲债务问题,以迫切通过短期、中期和长期措施。

41. 其他可行的倡议包括载于债务问题秘书长个人代表报告(A/45/380)内的提议和非洲开发银行行长在1990年4月专门讨论国际经济合作问题的大会特别会议上作出的提议。该项提议要求国际社会考虑可否设立一个可以支持发展中国家的增长和改革的机制以重新安排国际债务。机制部分资金可来自维持和平行动因世界紧张局势缓和而得到的节省。

42. 从1980年债务危机开始以来,塞内加尔就其国际收支问题要求巴黎俱乐部

给予援助,并差不多完全放寄商业信贷以努力改善其债务情况。塞内加尔不遗余力,尽力履行对其债权人所承担的义务。

43. 但债权人在此事上也须发挥关键作用。根据他们自己作出的承诺和本着真诚的国际合作精神,塞内加尔请求债权人以比从前更优惠的条件重新安排债务偿还期,包括延长偿还期和宽限期;降低利率和佣金;增加债务中可以重新安排偿还期的那一部分(以前是已重新安排偿还期的债务和多边债务不得有第二次机会)。他要指出,塞内加尔尚未利用《布雷迪和贝克计划》所提供的选择办法。

44. 重新安排偿还期使塞内加尔得以减轻其财务负担,但由于出口收益波动不定,塞内加尔债务仍然偏高。为应付此一迫切情况,债权方必须采取有效行动,包括大幅度削减低收入国家的债务和偿债额;大幅度增加向那些国家提供减让性资源;在不能将债务一笔勾销的情况下,以较长的期限和较优惠的利率执行结构调整政策;在国际市场上使发展中国家出口商品获得合理价格。应采取的其他措施包括恢复那些认为债务国风险大的投资者的信心和放松对拖欠的债务国实行的制裁、工业化国家也应充分提供援助,以确保发展中国家执行的经济增加政策能够成功。在该方面,77国集团发言人玻利维亚将提出一项关于经济平稳政策决议草案。塞内加尔代表团准备积极参与该决议草案的草拟工作。

45. HASSAN 夫人(埃及)赞成玻利维亚代表在第25次会议上代表77国集团发表的意见。虽然复杂的外债问题只能由多边金融机构来处理,但其所涉更为广泛的社会和政治方面问题则可由委员会来讨论。迄今为止,很少甚至没有考虑到债务国的社会和政治现实状况。国际社会已越来越注意到负债的发展中国家日益恶化的状况,因此,对债务问题找到公正持久解决办法的机会还是很大的。

46. 处理债务危机的各项新倡议均承认这个问题对政治和国家安全的影响,因此提出减少债务和减少债务偿还额。但是由于这些倡议只适用于某些类别国家,因此限制太多。她欢迎主管债务问题的秘书长私人代表的建议,即欠巨额官方债务的

中下收入国家应视为单独一类并减少其债务负担。

47. 债务减少额应与债务国支付能力及其对增长和发展的需求相一致。债务减少和减免措施应作为促进今后改革的出发点。

48. 向高实际利率和发达国家的保护主义倾向作斗争的努力应予加强。多边金融机构也必须进一步努力改善国际经济和金融环境,以减轻条件调集额外资源。经济改革的步伐也必须适应给定国家的具体情况。改革应与国家计划和目标相一致,使人民不会受到不必要的痛苦——“具有人情味的调整”这个概念应更有效地采用。

49. 要使债务危机解决办法行之有效,就必须认识到债务、贸易、发展和世界经济的相互依赖性质之间的相互关系。因此一项实际解决办法必须有三个基本组成部分,它们是:可行的结构调整方案;除债务减免和债务减少措施外还有新的资本流动;以及创造有利于增长和发展的外界环境。

50. MISSARY先生(也门)说,也门代表团与许多代表团一样对发展中国家经济继续停滞表示关切。非洲国家和拉丁美洲国家以及若干亚洲国家的人均收入在过去十年均有所下降。外债是阻碍发展中国家增长和发展的主因,对它们赞成不可忍受的负担。

51. 迄今为止所采取的措施并没有减轻外债问题。1980年代提出的各项倡议有某些方面虽受到欢迎,但已证明不够充分,从而使危机进一步恶化。债权国为解决最不发达国家的双边官方债务而采取的步骤不应忽视。也门代表团期待着一种新的精神出现,其特点是:所有债权国均相信它们必须注销某些最不发达国家的债务,所有国际金融机构和商业银行均参与解决发展中国家的债务问题。为发展中国家设计的任何债务战略必须适用于所有债务和所有债权国。

52. 也门代表团认为,债务与发展中国家资源向发达国家净转移之间有密切关系。在1983年至1989年期间,仅仅拉丁美洲国家的资源反向流动净额就高达\$1 770亿左右。把提议的各项倡议的所有积极方面结合起来,制定全面持久的债务战略,现

在正是其时了。

53. 虽然发展中国家应对自己的发展负主要责任,但国际支助必须保持并有所增加。也门希望在本十年内,其发展领域的伙伴会实践其作出的诺言,将其国内总产值的0.7%拿出来作为官方发展援助。在1980年代,官方发展援助只及这个数字的一半,而上限也只达0.9%。希望1990年代前五年将会看到今年在国际论坛上作出的认捐获得实现。

54. 也门共和国的债务是统一起来的两个国家的债务的总和,它希望国际社会认识到在中期和长期内也门债务的严重性。也门政府正设法争取有关方面注销这些债务,并获取更多必要资源来促进经济和社会发展。在经济领域采取的各项措施,特别是鼓励也门人、阿拉伯人和外国进行投资,在亚丁港设立自由区和改善现有自然资源的利用情况等措施,都应有助于克服债务问题和筹足资金来实现持续的增长和发展。

55. OLISEMEKA先生(尼日利亚)说,负债沉重的发展中国家的发展战略因外国直接投资额和工业产量的下降而深受影响。尼日利亚的外债在1978年至1988年期间增加了10倍,产要原因是利率剧增。非洲债务总额在同一期间增加5倍,造成毁灭性后果。非洲国家往往无力履行其偿债义务。

56. 在1980年代,六个非洲国家被重新类分为中等收入国家或低收入国家,被类分为最不发达国家的数目从17个增加到28个。如果目前全球经济不平等现象不予纠正,这个数目极有可能还会上升。因此主要的工业化国家应表现必要政治意志来解决债务问题,从而腾出所需资源来促进发展和增长。有效解决债务问题的责任必须由债务国和债权国以及多边金融机构和商业银行共同承担。最近减少债务和减少债务偿还额的倡议设想得很好,但效果不够大。

57. 发达国家应接受外债问题提出的挑战。应设计和执行有效措施来扫除阻碍发展中国家经济发展的其他障碍。尼日利亚自己也将大力进行前几年已开始的重大

经济改革。不过，流入尼日利亚经济的外国投资资本既没有满足尼日利亚的期望，也与其作出的牺牲不相称。全球经济和金融体系需进行深刻的结构改革。

58. 他提议对大量减少和最终消除一切形式外债规定一个目标日期。外国应增加其在负债沉重国家的直接投资，以促进经济发展和增长。商品价格目前很低，应予以审查，以鼓励生产者和提高外汇收入。债权国应表现更大灵活性，并应考虑注销债务或把债务变为赠款。最后，现在比以前任何时候都更迫切需要召开国际会议来寻求解决危机的办法。

59. 不去纠正现有财政不平衡的国际经济合作对负债沉重的发展中国家来说根本没有什么用处。此外，如对经济问题采取平衡的方针，则发达国家和发展中国家均可从中获利。因此，工业化国家应利用目前的有利国际气候，促进发展中国家之间建立健全的经济合作。主管债务问题的秘书长私人代表关于低收入债务国的建议深受欢迎，应给予积极考虑。同样地，他还吁请增加官方发展援助，取消保护主义和拆除所有贸易壁垒。现有债务减免措施应予加强，所采取的方式也应有利于债权国。秘书长私人代表关于国际公债管理机构的建议应给予认真考虑。

下午12时15分散会