ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.196/11
17 December 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО НОВОЙ
МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
Четвертая сессия

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

Вклад Адинистративного комитета по координации в работу Подготовительного комитета по новой Международной стратегии развития

Данный документ был подготовлен (и представлен в предварительном виде Подготовительному комитету на его третьей сессии) до принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 34/50, в которой предусматривается, среди прочего, ограничить объем документа 32 страницами. Вместо того, чтобы задержать представление этого документа с целью выполнения вышеуказанного требования, было решено сделать для него исключение.

СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	6
II.	ОПЫТ НЫНЕШНЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ	9
	Разработка и осуществление Стратегии	9
	a) Показатели	10
	b) Ответственность за осуществление программных мероприятий	11
	c) Непредвиденные обстоятельства.....	13
	d) Обзор и оценка	13
III.	РАМКИ ЗАДАЧ ДЛЯ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ	15
	A. Теоретическая основа	15
	1. Перестройка международной экономической системы в рамках нового международного экономического порядка	16
	a) Краткое изложение выступлений	16
	ЮНКТАД	16
	ВСЕМИРНЫЙ БАНК	24
	b) Краткое изложение обсуждения	27
	2. Содействие достижению цели национального и коллективного самообеспечения	30
	a) Краткое изложение выступлений	30
	ЮНКТАД	30
	ДМЭСВ	32
	ЮНЕП	38
	ЮНЕСКО	39
	b) Краткое изложение	42

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

3. Содействие социальному развитию 47

a) Краткое изложение докладов 47

ДМЭСВ 47

НИИСР 49

ВСЕМИРНЫЙ БАНК 50

МОТ 53

ЮНЕСКО 57

ЮНИДО 58

ВОЗ 62

b) Краткое изложение дискуссии 64

4. Защита окружающей среды 71

a) Краткое изложение информации, представленной ЮНЕП 71

b) Краткое изложение дискуссии 77

5. Общий обзор 78

B. Альтернативные качественные и количественные цели и задачи и их широкие последствия для политики 84

a) Краткое изложение представлений 84

ДМЭСВ 84

МОТ 103

b) Краткое изложение обсуждения 106

c) Обзор 116

IV. РАСШИРЕНИЕ И ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН 120

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

A. Увеличение производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции 120

a) Краткое изложение представленных документов 120

ФАО 120

ЮНЕП 147

b) Краткое изложение обсуждения 149

B. Содействие индустриализации 155

a) Краткое содержание доклада 155

ЮНИДО 155

ДМЭСВ 166

ЦТК ООН 177

ЮНЕП 190

b) Краткое изложение обсуждения 192

C. Краткое изложение 202

V. ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Целевая группа АКК по долгосрочным целям развития

II. Опыт Международной стратегии развития на современном этапе - Краткое изложение доклада, представленного НИИСР

III. Концепция взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами и ее отношение к концепции коллективного самообеспечения - Краткое изложение доклада, представленного НИИСР

IV. Взаимосвязь между национальными и международными политическими мероприятиями - Записка ЮНИТАР

V. Деятельность ГАТТ в контексте долгосрочных целей развития - Записка Генерального директора ГАТТ

VI. Некоторые требования для ускорения роста сельского хозяйства в развивающихся странах - Записка МФСР

VII. Аналитическое резюме целей развития Организации Объединенных Наций

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Целевая группа АКК по долгосрочным целям развития собиралась четыре раза после своего организационного заседания в октябре 1977 года. В соответствии со своим мандатом Целевая группа сосредоточила свою программу работы на целях развития, имеющих отношение к подготовительной работе по новой международной стратегии развития. В настоящем докладе в кратком виде изложены те обсуждения Целевой группы, которые имеют непосредственное отношение к работе Подготовительного комитета по новой международной стратегии развития.

2. Обсуждения были основаны на исследованиях, подготовленных каждой из участвующих организаций, главным образом по просьбе Комитета по планированию развития, для представления на его пятнадцатой сессии. Цель этих обсуждений заключалась как в том, чтобы исследовать взаимосвязи между различными проблемами, так и в том, чтобы избежать возможной непоследовательности в разных материалах, представленных учреждениями.

3. В докладе охвачены следующие общие темы:

a) всесторонний обзор целей развития;

b) уроки, которые необходимо извлечь из опыта нынешней стратегии развития;

c) элементы теоретической основы новой международной стратегии развития;

d) вопросы, относящиеся к проблеме международной перестройке;

e) концепции национального и коллективного самообеспечения, внутреннего развития, взаимозависимости и взаимосвязей между ними;

f) общие проблемы социального развития и роль стратегии по ликвидации бедности в новом международном экономическом порядке;

g) проблемы окружающей среды и развития;

h) цели в экономической и социальной областях и их общие программные последствия, особенно относящиеся к международной торговле и финансам;

i) проблемы сельскохозяйственного и промышленного развития; и

j) роль транснациональных корпораций в развитии.

4. Охваченные темы представлены в порядке следования соответствующих пунктов постановляющей части резолюции 33/193 Генеральной Ассамблеи, а не обязательно в том порядке, в котором они обсуждались. По каждой теме сначала кратко излагаются позиции участвующих организаций, а затем основные вопросы, затронутые в ходе обсуждения. Для удобства основное содержание каждого пункта изложено в кратком виде на полях.

5. Целый ряд важных вопросов, таких как финансирование развития, международные валютные проблемы, развитие сельских районов, а также наука и техника, которые имеют особое значение для подготовительной работы по новой международной стратегии развития, пока еще не могли быть достаточно полно обсуждены Целевой группой. Нехватка времени в связи с подготовительной работой для таких конференций, как ЮНКТАД V, Конференция по науке и технике, Конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов не позволила провести достаточно полное межорганизационное обсуждение этих вопросов в рамках Целевой группы по долгосрочным целям развития. Первоочередное внимание будет уделено дальнейшему обмену мнениями по этим вопросам в контексте рамок для новой международной стратегии развития в рабочей программе Целевой группы на следующий год.

6. Было условлено, что доклад должен представлять не общую точку зрения, а скорее отражать разные позиции участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Эти разные позиции являются, главным образом, результатом хорошо известных разногласий относительно перспектив развития, которые выявляются в ходе обсуждения в различных руководящих органах. Предполагалось, что откровенное обсуждение вопросов будет более полезным, чем принятие заявления, в котором согласие было бы достигнуто путем повышения уровня обобщения. Однако необходимо подчеркнуть, что, хотя Целевая группа не стремилась к консенсусу, общая согласованная позиция была достигнута, и это отражено в главе II и в разделах, содержащих общие выводы в конце каждой главы.

7. В обзоре целей развития, который представлен в качестве приложения VII, суммированы цели, изложенные в международной стратегии развития для второго Десятилетия развития, а также в решениях последующих конференций и директивных органов. Обзор призван отразить устремления, выраженные на различных форумах, и служить в качестве основы для разработки новых задач и целей на третье Десятилетие развития.

8. Одна из задач Целевой группы заключалась в рассмотрении межотраслевых вопросов и уточнения взаимосвязей между целями развития 1/. Некоторые из общих взаимосвязей, определенных и частично рассмотренных Целевой группой, включают в себя: экономические и социальные проблемы; национальные и международные программные мероприятия; сельское хозяйство и промышленность; развитие и окружающая среда. Но существуют и другие, более сложные взаимосвязи, которые не рассматривала Целевая группа, как, например, между:

моделью промышленного развития, выбором технологии, структурой торговли и распределением доходов:

развитием инфраструктуры, наличием естественных ресурсов, инфляцией, условиями торговли и требуемым капиталом, и т.д.;

необходимо проводить дальнейшую исследовательскую работу с целью всеобъемлющего изучения этих и других взаимосвязей 2/.

1/ Необходимо отметить сложность этой задачи, особенно с учетом недостаточности существующих средств проведения анализа сложной взаимосвязи факторов, влияющих на развитие. Признавая этот недостаток, Целевая группа организовала программу исследований, направленных на совершенствование возможностей системы Организации Объединенных Наций по анализу многоотраслевого характера вопросов, обсуждаемых на международном уровне. Эта программа была обсуждена Комитетом по программе и координации (E/I978/L.3I) и обсуждена на совместных заседаниях КПК и АКК (E/I978/93). Однако, прежде чем эти меры дадут практические результаты, пройдет некоторое время.

2/ Целевая группа также приступила к исследованию путей и средств по согласованию работы над прогнозами, ведущимися в каждой из участвующих организаций. В этом отношении было достигнуто соглашение по согласованию общих предположений, лежащих в основе прогнозов, подготавливаемых различными учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, было разработано специальное соглашение с региональными комиссиями для согласования работы по региональным и глобальным прогнозам.

II. ОПЫТ НЫНЕШНЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

В настоящее время общепризнано, что цели Международной стратегии развития для второго Десятилетия развития, будь-то внутренние или международные, экономические или социальные, были достигнуты лишь частично 3/. Невыполнение этих целей было особенно заметным в странах с самых низким доходом, в которых реальный экономический рост на душу населения фактически прекратился в 70-е годы.

За то ограниченное время, которое было в ее распоряжении, Целевая группа смогла осуществить лишь поверхностный анализ и оценку осуществления целей Международной стратегии развития. Тем не менее, на основе исследований, подготовленных ЮНКТАД и МОТ, Целевая группа смогла рассмотреть некоторые сильные и слабые стороны Международной стратегии развития, связанные с той формой, в которой ставились ее цели, задачи и программные рекомендации, а также с процедурами обзора и осуществления.

Разработка и осуществление Стратегии

Необходимость в плановых целях для новой Международной стратегии развития

Основным позитивным аспектом Стратегии являлось то, что она определила, в приблизительном виде, общую программу действий, содержащую основные плановые цели, которые могли поддержать все страны. Весьма важно, чтобы новая Международная стратегия развития также содержала общеприемлемые плановые цели развития, которые бы касались как развивающихся, так и развитых стран, а также экономических отношений между ними.

3/ В области социального развития прогресс был крайне медленным, согласно заявлению представителя НИИСР, который сравнил общие социальные тенденции с целями развития нынешней Стратегии и подробнее остановился на некоторых возможных причинах разрыва между ними. Его доклад в кратком виде представлен в приложении II.

Уроки, извлеченные из опыта нынешней Стратегии

Для того чтобы обеспечить эффективность новой Стратегии, важно также избежать некоторых недостатков нынешней Стратегии в отношении разработки программных мероприятий и мер по ее осуществлению. Основные вопросы, возникающие в этом отношении, включают в себя:

а) Показатели

Необходимость в более дезагрегированных показателях темпов экономического роста

В Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития было учтено различие между темпами экономического роста и более широкими, качественными аспектами развития, такими как совершенствование распределения доходов и богатств, занятость, здравоохранение, обеспечение жильем, питание, образование и т.д., однако, обе группы целей были определены лишь в весьма общем виде. Что касается темпов экономического роста, были установлены количественные показатели для валового национального продукта, объема продукции сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности, коэффициента валовых национальных накоплений, а также импорта и экспорта развивающих стран как группы. В заявлении о задачах и целях было учтено лишь значительное различие в уровне развития и потенциальных возможностях среди стран третьего мира, что выразилось в рекомендации того, чтобы в наиболее бедных странах усилия были бы направлены на удвоение дохода на душу населения за более короткий период, чем два десятилетия, которые бы потребовались для этой цели, если бы доход на душу населения увеличивался в соответствии с запланированными темпами роста в 3,5 процента в год, предусмотренными для развивающихся стран в целом.

Потребность в более оперативных целях социального развития

Качественные цели Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития были выражены в виде общего заявления о необходимости качественных и структурных изменений в развивающихся обществах (включая более справедливое распределение доходов и богатств) наряду с быстрыми темпами экономического роста, а также в виде конкретных рекомендаций относительно того, что отдельные развивающиеся страны должны принять активные меры по увеличению занятости,

расширению и совершенствованию системы образования, повышению уровня здравоохранения и гигиены, улучшению питания, жилищных условий и благосостояния детей, а также содействию полному участию молодежи и женщин в мероприятиях по развитию. Однако, несмотря на это, в Международной стратегии развития не был предусмотрен тот очевидный вклад, который техническое сотрудничество могло бы внести в программы и планы развивающихся стран в этих районах, и можно считать, что одним из факторов, который помешал достижению некоторых из задач и целей Международной стратегии развития, явилась неспособность определить значение технического сотрудничества и осуществлять планирование в соответствии с ним. Поэтому в новой стратегии необходимо принять определенные меры по определению таких целей в более оперативном виде, с тем чтобы содействовать выработке мер, необходимых для ускорения социального прогресса. Кроме того, подобный подход позволил бы более эффективно проводить контроль и оценку.

Потребность в глобальных руководящих принципах и более конкретных программах действий

В настоящее время очевидно, что растущее многообразие экономического и социального прогресса в развивающихся странах, особенно с начала 70-х годов, привело к тому, что в результате высокой степени агрегирования показатели Стратегии в значительной мере утратили свою надежность. В новой Международной стратегии развития необходимо будет принять во внимание разнообразный опыт и разные потребности в развитии различных групп развивающихся стран. Возможно, в качестве средства по преодолению этой трудности, следует рассмотреть вопрос о том, не должна ли новая Стратегия включать в себя, помимо глобальных руководящих принципов, более конкретные программы действий. Такие программы могли бы, например, определять различные первоочередные мероприятия как между регионами, так и в рамках регионов, как с точки зрения конкретных секторов, так и в отношении различных групп стран.

b) Ответственность за осуществление программных мероприятий

Потребность в конкретном участии правительств

Хотя никакая согласованная в международном плане стратегия не может принять вид полностью оперативного плана в мире, где существует

национальный суверенитет, опыт Международной стратегии развития указывает на то, что до определенной степени частичное участие правительств в осуществлении конкретных программных мероприятий внесло бы значительный вклад в дело ее эффективного осуществления.

Необходимость в более конкретном определении программных мероприятий и более точной ориентации будущей деятельности Организации Объединенных Наций

Кроме того, для эффективности любой стратегии необходимо, чтобы ее программные указания были четко определены. Необходимость более конкретного определения программных мероприятий или потребностей в ресурсах - путем дальнейшей работы на официальном уровне, обсуждений или путем созыва конференций по переговорам - могла бы быть более точно определена в стратегии, которая служила бы в качестве основы для планирования такой работы или придания ей нового импульса. Она могла бы более точно ориентировать будущую деятельность Организации Объединенных Наций и других учреждений и успешно делать это с учетом всеобъемлющей оценки нынешних международных обсуждений и конкретных действий.

Роль международных финансовых учреждений в новой Международной стратегии развития

Учитывая важную роль, которую играют международные финансовые учреждения в развитии, подготовительная работа для новой Международной стратегии развития должна включать изучение проблем того, каким образом объединить политику, проводимую этими учреждениями, с руководящими принципами и рекомендациями, которые будут приняты международным сообществом. Была отмечена важность более четкого определения обязанностей и процедур по осуществлению определенных коллективных программных мероприятий.

Более конкретное определение процедур осуществления программ

Далее Стратегия предусматривает, что политика развивающихся стран, направленная на повышение объема продукции и рост производительности "будет осуществляться в глобальном контексте, направленном на достижение оптимального использования мировых ресурсов на благо как развитых, так и развивающихся стран". Однако, помимо уточнения того, что дальнейшие исследования в области оптимального международного разделения труда будут проводиться "заинтересованными международными организациями", в Стратегии не указывается, каким образом должно быть осуществлено это указание.

Таким образом, при разработке новой народной стратегии развития необходимо позаботиться о том, чтобы обеспечить как можно более точное определение программных мероприятий, которые будут осуществляться, включая описание последствий их осуществления, а также четкое определение обязательств по их осуществлению.

c) Непредвиденные обстоятельства

Создание регулярных механизмов по борьбе с непредвиденными обстоятельствами

Другой недостаток Стратегии заключается в том, что она не предусматривала механизмов, способных смягчить пагубные последствия воздействия непредвиденных обстоятельств, таких как нехватка продуктов питания и повсеместные дефициты платежных балансов. Хотя международное сообщество быстро реагировало на такие непредвиденные обстоятельства на временной основе, при разработке новой стратегии необходимо рассмотреть пути и средства, которые бы позволили правительствам-членам и системе Организации Объединенных Наций решать такие проблемы более удовлетворительным образом.

d) Обзор и оценка

Недостатки механизма по обзору и оценке

Стратегия предусматривала двухгодичную программу по обзору и оценке ее целей и программных указаний, с тем чтобы выявить недостатки в их достижении и рекомендовать позитивные меры, включая, в случае необходимости, новые цели и указания. Тем не менее, поскольку ни одно отдельное правительство или учреждение не взяло на себя договорные обязательства, на них не могла быть возложена ответственность за неудачу в осуществлении программных указаний Стратегии. Кроме того, недостаточная степень точности, с которой были определены многие цели и программные мероприятия, осложнили задачу по определению недостатков в их осуществлении и возложении ответственности на это, а высокая степень агрегирования немногих количественных показателей Стратегии наряду с возросшими различиями между развивающимися странами затруднили осуществление какой-либо эффективной оценки Стратегии. В результате проведения периодических обзоров и оценок, как правило, сводилось лишь к получению обобщенного и

противоречивого анализа прогресса, достигнутого различными группами стран и различными органами по обзору, а также принятию на основе консенсуса резолюций назидательного характера.

При разработке новой Стратегии необходимо рассмотреть вопрос о том, как наиболее оптимальным образом улучшить эффективность процедур по обзору и оценке. Предложенные выше меры, касающиеся усовершенствования определения ответственности, и взятие на себя правительствами, насколько это возможно, определенной доли ответственности за осуществление конкретных программных мероприятий, сами по себе значительно облегчили бы эту задачу.

Осуществление периодического переноса сроков выполнения плановых заданий

Механизм по осуществлению периодического переноса сроков выполнения плановых заданий на краткосрочные периоды в рамках Стратегии с долгосрочной перспективой дал бы возможность пересматривать, в случае необходимости, задачи Стратегии с учетом непредвиденных обстоятельств или значительных изменений в экономическом и социальном положении в мире.

III. РАМКИ ЗАДАЧ ДЛЯ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

A. Теоретическая основа

Основываясь на резолюции 33/193 Генеральной Ассамблеи, предусматривающей общую ориентацию и цели, которыми должен руководствоваться Подготовительный комитет при разработке новой международной стратегии развития, Целевая группа рассмотрела теоретическую основу, в рамках которой наилучшим и взаимодополняющим образом могли бы быть разработаны соответствующие программные мероприятия для новой международной стратегии развития.

Четыре основных элемента такой теоретической основы, рассмотренные Целевой группой, примерно соответствуют пунктам 1, 4a, 4d и 5 постановляющей части резолюции Генеральной Ассамблеи 33/193, часть I. Эти элементы новой международной стратегии развития касаются:

a) международных мер "в рамках принципов нового международного экономического порядка", необходимых для "содействия развитию развивающихся стран";

b) содействия "достижению целей национального и коллективного самообеспечения...";

c) необходимости "разработки надлежащей политики содействия социальному развитию, которую каждая страна должна определить...";

d) необходимости "защиты окружающей среды...";

Целевая группа имела в своем распоряжении документы, подготовленные ДМЭСВ, ЮНКТАД, ЮНИДО, ЮНЕП, МОТ, ЮНЕСКО, НИИСР и Всемирным банком и охватывающие одну или несколько из этих четырех областей. Сначала в кратком виде представлены выступления и обсуждения каждой из этих областей, а затем, в конце каждой главы, следует завершающий раздел с общими выводами.

1. Перестройка международной экономической системы в рамках нового международного экономического порядка

a) Краткое изложение выступлений

ЮНКТАД

Представитель ЮНКТАД уделил основное внимание элементам мировой экономики в рамках теоретической основы, которую необходимо вывести из четкого понимания целей новой международной стратегии развития. В соответствии с недавним решением Генеральной Ассамблеи новая стратегия должна быть направлена на содействие "развитию развивающихся стран; она должна быть сформулирована в рамках принципов нового международного экономического порядка и направлена на достижение его целей..." 4/. Ссылка на цели нового международного экономического порядка потребовала определения его основных элементов в соответствующих резолюциях шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 5/.

Сравнение подходов международной стратегии развития и нового международного экономического порядка

Подход, принятый в резолюциях по новому международному экономическому порядку, отличался от подхода Международной стратегии развития, принятого Генеральной Ассамблеей в 1970 году. Теоретическая основа Международной стратегии развития заключалась в том, чтобы решить проблему развития с помощью ряда смежных мер в рамках существующей организационной структуры, направленных на увеличение доли благ, получаемых развивающимися странами от развития экономики развитых стран. Новый международный экономический порядок, наоборот, предусматривал перестройку самих организационных рамок.

Подход нового международного экономического порядка

Программа действий по установлению нового международного экономического порядка призывала, в частности, к эффективному суверенитету со стороны развивающихся стран над использованием их естественных ресурсов, к урегулированию деятельности транснациональных корпораций, созданию ассоциаций производителей и к развитию на основе

4/ Резолюция Генеральной Ассамблеи 33/193, пункт I.1.

5/ Резолюция Генеральной Ассамблеи 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI).

коллективного самообеспечения. По мнению представителя ЮНКТАД, подход нового международного экономического порядка фактически исключал основную опору на силы рыночной экономики для того, чтобы добиться в развивающихся странах темпов экономического роста развитых стран с целью достижения оптимального международного разделения труда и рационального использования мировых ресурсов - то есть то, из чего исходила Международная стратегия развития.

Таким образом, основная идея концепции нового международного экономического порядка касалась перестройки международных экономических отношений - как между развитыми и развивающимися странами, так и между самими развивающимися странами - с тем чтобы международная экономическая система функционировала на более справедливой основе и более эффективным образом, чем в настоящее время, и обеспечивала более значительную поддержку усилиям развивающихся стран в области развития.

Признаки неэффективности функционирования международной экономической системы

Со времени шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи продолжение экономического спада, сохранение сильных инфляционных явлений, массовая безработица и небывалый дефицит платежного баланса в развитых странах с рыночной экономикой привели к широкому осознанию того факта, что нынешняя международная экономическая система не только является несправедливой в отношении распределения доходов экономического обмена между развитыми и развивающимися странами, но и функционирует неэффективным образом в самих развитых странах.

Совпадение интересов

Таким образом, существует основа для совпадения интересов развитых и развивающихся стран в осуществлении конструктивных структурных изменений международной экономической системы с целью обеспечения ее более справедливого и эффективного функционирования. Для того чтобы это совпадение интересов укрепилось, важно - по мнению представителя ЮНКТАД - понять, что в настоящее время уделение развитыми странами с рыночной экономикой основного внимания мерам по "оживлению экономики" имеет определенные негативные последствия для ведущихся переговоров, относящихся к различным аспектам нового международного экономического порядка.

Оживление экономики в развитых странах и процесс перестройки

Во-первых, при таком подходе подразумевается, что ключ к решению нынешних мировых экономических проблем - в оживлении экономики развитых в промышленном отношении стран и последующем подъеме мировой экономики и мировой торговли. В основе такого подхода лежит возвращение к процессам, которые действовали в мировой экономике до 1974 года, то есть к сохранению нынешней системы с восстановлением тенденций, существовавших в ней до экономического спада, с некоторыми незначительными коррективами. В соответствии с этой концепцией развитие стран третьего мира зависит от передачи - или "перекачивания" - темпов роста из развитых стран через расширение рынков развитых стран и повышения спроса на сырье и другую продукцию стран третьего мира. Во-вторых, уделение внимания оживлению экономики в качестве первоочередной меры также подразумевает, что нынешней кризис носит, главным образом, циклический характер и что оживление экономики развитых стран может быть достигнуто независимо от проведения структурных реформ международной системы. Следовательно, в соответствии с этой точкой зрения оживление экономики развитых в промышленном отношении стран является едва ли непредварительным условием для любых переговоров о перестройке самой международной системы.

Влияние ускорения темпов экономического роста развивающихся стран на производящие средства производства отрасли промышленности развитых стран

Однако такая оценка не признает существование какой-либо связи между нынешними экономическими трудностями развитых в промышленном отношении стран и лежащим в их основе структурным дисбалансом существующего международного разделения труда и международных систем торговли и финансирования. Иными словами, она игнорирует тот вклад, который перестройка международных экономических отношений, приведшая к значительному укреплению экономики развивающихся стран и росту их покупательной способности, внесет в дело решения нынешних экономических проблем развитых стран, особенно путем стимулирования повышения мирового спроса на отстающий выпуск продукции производящих средства производства отраслей промышленности в развитых странах.

Перестройка как основное средство в достижении стабильного и устойчивого оживления экономики

Признание существования такой связи между проблемами развитых и развивающихся стран подразумевает, что необходимо перенести внимание на перестройку как основного средства достижения стабильного и устойчивого оживления экономики. Вместо косвенного подхода к развитию стран третьего мира путем мер, направленных на восстановление быстрых темпов роста экономики развитых стран, необходимо уделять внимание мерам, направленным на создание и укрепление роста платежеспособного спроса в отсталых и бедных районах мировой экономической системы, что, в свою очередь, будет косвенным образом содействовать оживлению экономики развитых в промышленном отношении стран. Более широкое признание этой взаимосвязи развитыми странами могло бы дать новый толчок процессу международных переговоров.

Смысл структурного изменения международной экономической системы

Если допустить, что основная концепция нового международного экономического порядка относится к структурному изменению международной экономической системы, необходимо более точно определить смысл и содержание концепции структурного изменения. Эту концепцию целесообразно рассматривать как имеющую несколько различных, хотя и связанных между собой элементов.

Изменения в моделях мирового производства, потребления и торговли

Во-первых, структурные изменения связаны с изменениями в моделях производства, потребления и торговли в мировой экономике и, в частности, с соответствующими темпами и моделями роста в развивающихся странах по сравнению с развитыми. Например, промышленное развитие развивающихся стран приводит не только к большим изменениям в их собственных моделях производства и потребления, но также и к взаимодополняемым изменениям моделей их промышленной специализации и торговли как между самими развивающимися странами, так и между развивающимися и развитыми странами. Ускорение процесса промышленного развития в развивающихся странах будет иметь значительные последствия для их внутренних социально-экономических структур, которые во многих случаях необходимо приспосабливать или перестраивать с целью обеспечения полной и эффективной мобилизации своих собственных ресурсов для развития.

Контроль над использованием мировых ресурсов и международным процессом выработки решений

Второй элемент, более конкретно связанный с международным контекстом, касается моделей эффективного контроля над использованием мировых ресурсов и международным процессом выработки решений. В этом отношении структурное изменение подразумевает, что развивающиеся страны с целью достижения такой формы развития, которая конкретно связана с их собственными потребностями и основана на их культурных традициях, должны иметь возможность осуществлять полный и эффективный контроль над использованием своих национальных ресурсов. Это в свою очередь подразумевает, что развивающимся странам необходимо укреплять свою коллективную позицию для проведения переговоров в их экономических отношениях с правительствами и транснациональными корпорациями развитых стран. Таким образом, значительное изменение в масштабах контроля над функционированием международной экономической системы в пользу развивающихся стран является важной составной частью концепции международного структурного изменения.

Реформа организационной структуры, касающаяся торговли, технологии, валюты и финансов

В-третьих, чтобы осуществлять и поддерживать необходимые изменения в мировых моделях производства и торговли с целью предоставления развивающимся странам эффективного контроля над использованием их собственных ресурсов и возможности принимать полноправное участие в международном процессе выработки решений, необходима реформа организационной структуры согласованных правительствами правил и принципов, которые регулируют международные потоки торговли, технологии, валюты и финансов. Этот свод правил и принципов, в который в качестве основных составных частей входят правила торговли, содержащиеся в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), и действующие правила Международного валютного фонда (МВФ), был разработан в далеком прошлом в результате переговоров между развитыми странами. Вообще говоря, несмотря на то, что существующие правила и принципы, определяющие международные экономические отношения, неоднократно модифицировались с учетом меняющихся условий мировой экономики, они не были перестроены, с тем чтобы обеспечить твердую поддержку развитию стран третьего мира.

Программные элементы новой стратегии

Программные меры, которые могут быть приняты для достижения целей структурного изменения в международной экономике, делятся на две основные группы, а именно: меры, направленные на достижение более справедливых экономических взаимоотношений между развивающимися и развитыми странами и обеспечение более эффективного функционирования мировой экономики, и меры, направленные на ускорение развития на основе принципа коллективного самообеспечения.

Первая категория программных мер кратко изложена здесь; вторая категория рассматривается ниже в разделе III.A.2.

Перестройка экономических отношений между развивающимися и развитыми странами

Для существенного прогресса на пути к установлению нового международного экономического порядка в наступающем десятилетии новая международная стратегия развития должна обеспечить конструктивное структурное изменение всей совокупности экономических отношений между развивающимися и развитыми странами. Ряд конкретных аспектов такого структурного изменения интенсивно обсуждался в последние годы на межправительственном уровне, а некоторые из них достигли этапа конкретных переговоров в рамках ЮНКТАД. Последние включают с себя переговоры по комплексной программе сырьевых товаров, кодексу поведения в области передачи технологии, справедливым принципам и правилам для контроля над ограничительной деловой практикой и облегчению бремени внешеторговой задолженности развивающихся стран.

Кроме того, в новой международной стратегии развития необходимо предусмотреть и другие основные структурные и организационные изменения 6/. Одна важная область международного сотрудничества касается оказания помощи в промышленном развитии развивающихся стран путем облегчения доступа экспортируемых ими промышленных товаров на рынки развитых стран. Для достижения этой цели необходимы

6/ Здесь лишь частично затрагиваются некоторые необходимые структурные и оранизационные изменения и программные меры. Некоторые из этих изменений и мер обсуждаются более подробно в разделе III.B и главе IV ниже, а также в некоторых документах Секретариата ЮНКТАД, представленных пятой конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

взаимодополняющие структурные изменения в секторе промышленности развитых стран с рыночной экономикой. Однако целый ряд мер протекционистского характера, принятых недавно этими странами, может замедлить процесс структурного изменения и, если их не пересмотреть, почти наверняка сделает достижение целей Лимской декларации крайне сложным, а может быть и невозможным.

В области сырьевых товаров необходимо пойти дальше решения вопроса о стабилизации цен, вокруг которого до сих пор были сосредоточены переговоры в рамках Комплексной программы, разработать меры по обеспечению переработки сырьевых товаров в развивающихся странах-производителях и расширить участие этих стран в международных перевозках, сбыте и распределении экспорта сырьевых товаров.

Что касается технологии, то помимо вышеупомянутого кодекса поведения в новой международной стратегии развития можно также предусмотреть пересмотр системы промышленной собственности (патенты и товарные знаки), а также меры по укреплению технического потенциала развивающихся стран и ускорению их технического развития.

Аналогичным образом изменения в организационной структуре, относящейся к морским перевозкам, необходимы для облегчения развития национального или регионального торгового флота развивающихся стран.

Расширенные программы международной помощи необходимы для оказания содействия наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, и островным развивающимся странам для облегчения их особенно невыгодного положения.

Новая международная стратегия развития может также включать в себя меры по расширению торгового и экономического сотрудничества между развивающимися странами и социалистическими странами Восточной Европы.

Наконец, конструктивная перестройка экономических отношений между развитыми и развивающимися странами будет неполной без параллельного осуществления реформы правил и принципов, регулирующих потоки торговли, валюты и финансов. Реформа

международной валютной системы в сочетании с возможным учреждением эффективного международного валютного органа приобрела в настоящее время еще более насущный характер с учетом нынешнего кризиса международных валютных соглашений и международного процесса перестройки валютных паритетов.

Новая международная стратегия развития может также предусматривать единую и эффективную международную систему финансового сотрудничества в целях развития. В настоящее время финансовые потоки в развивающиеся страны, например, из частных рынков капитала, определяются главным образом условиями спроса и предложения в развитых странах, а не нуждами развивающихся стран, в то время как потоки помощи в реальном выражении продолжают носить ограниченный характер и подвержены изменчивости ежегодных бюджетных операций. В равной степени в настоящее время существует вполне определенная необходимость коренного пересмотра правил торговли ГАТТ, установленных в ходе Гаванской конференции 1947 года, которые уже значительно устарели и становятся все более неэффективными. Такой пересмотр должен выходить за рамки положений о торговой политике Гаванской хартии, которые были направлены, главным образом, на создание международной правовой структуры для рынков со свободной конкуренцией, но с соответствующими гарантиями занятости в национальных рамках и процентов по платежному балансу. Теперь требуются изменения правил торговли, с тем чтобы их функционирование способствовало развитию стран третьего мира и одновременно учитывало крупные изменения, которые произошли в мировой экономике после принятия Гаванской хартии (такие, как усиление государственного вмешательства, растущее господство транснациональных корпораций в мировой торговле и растущая роль социалистических стран в мировой экономике) 7/.

Характер программных показателей

Один из выводов, который можно сделать из приведенного выше обсуждения, заключается в том, что, если новая международная стратегия развития должна уделять основное внимание перестройке международной экономики, действующие показатели должны относиться главным образом к процессу переговоров, ведущему к такой перестройке. Это в

7/ См. по этому вопросу "Деятельность ГАТТ в контексте долгосрочных целей развития", записка Генерального директора ГАТТ, изложенная в приложении V.

первую очередь подразумевает готовность правительств как развитых, так и развивающихся стран приступить к таким переговорам с конкретными и согласованными целями, предпочтительно с согласованным расписанием, и в рамках общей программы, подобной той, которая изложена выше. Показатели, выражающие желательные и согласованные темпы роста ВНП, экспорта, импорта и промышленной и сельскохозяйственной продукции несомненно приемлемы для определения последствий альтернативных программ, но они не могут заменить собой сам процесс переговоров, который по-прежнему должен находиться в основе любой жизнеспособной международной стратегии развития.

ВСЕМИРНЫЙ БАНК

В записке, подготовленной для Целевой группы персоналом Всемирного банка 8/, была выражена точка зрения о том, что одной из важных целей новой международной стратегии развития должна быть ликвидация наиболее явных проявлений бедности в мире к 2000 году. Для выполнения такой задачи в записке предлагается осуществить программы в трех областях:

a) перестройка международных отношений;

b) национальные программы в развивающихся странах; и

c) национальные программы в развитых странах.

Взаимозависимость между национальными и международными программами

Эти три группы программ взаимосвязаны таким образом, что деятельность в рамках только одной из них не может достичь цели или может даже привести к обратным результатам. Перестройка международных отношений, не сопровождаемая внутренними реформами, может лишь перераспределить ресурсы из менее обеспеченных групп в развитых странах в более обеспеченные группы в развивающихся странах, а программа по ликвидации бедности, которая не основывается на самообеспечении и самопомощи стран и правительств, рискует свестись к мировой

8/ Записка была подготовлена для обсуждения. Она отражает точку зрения персонала и не является официальным документом Всемирного банка.

благотворительной программе. Внутренняя перестройка необходима как в развивающихся странах для обеспечения того, чтобы международные реформы осуществлялись на благо бедных слоев населения, так и в развитых странах, например для того, чтобы облегчить доступ к рынкам, увеличить спрос на импорт наименее развитых стран или сократить "утечку умов". Легко представить себе ситуацию, в которой блага международной помощи, осуществляемой с целью ликвидации бедности, будут практически сведены к нулю тем ущербом, который наносят протекционистские меры в торговле, несправедливое распределение доходов от торговли и иностранных капиталовложений, распространение политики цен транснациональных корпораций, безработица, вызываемая неподходящей технологией, "утечка умов" и ограничение миграции неквалифицированных рабочих или ограничительная валютная политика. Международная программа по искоренению бедности может быть эффективно осуществлена лишь при таком международном порядке, когда влияние всех международных программ - по торговле, иностранным капиталовложениям, передаче технологии, движению квалифицированных кадров, миграции, валютным и бюджетным соглашениям - не наносит ущерба этой цели. Необходимо учитывать влияние общей взаимосвязи между развитыми и развивающимися странами.

Программы, относящиеся к перестройке международных отношений, рассматриваются в настоящем разделе; прочие программы рассматриваются в разделе III.A.3.

Перестройка международных отношений Изучение взаимных интересов

Перестройка международных отношений включает в себя три различных, но взаимосвязанных и параллельных области:

а) изучение взаимных интересов развитых и развивающихся стран. Деятельность в этой области охватывает либерализацию торговли и ликвидацию путем совместных действий глобального неравновесия в продуктах питания, энергии, полезных ископаемых и других дефицитных ресурсах. Она охватывает не только "положительные факторы", такие как либерализация торговли, но и стремление избежать "негативных факторов", таких как виды вооружения, чреватые взаимным уничтожением, конкурентная дефляция или приводящие к обратным результатам протекционистские меры.

Изменение предвзятого отношения к развивающимся странам

b) Изменение существующего предвзятого отношения к развивающимся странам в международной системе. Деятельность в этой области включает в себя ликвидацию существующих недостатков и ограничительной практики, которая проявляется в дискриминационном отношении к развивающимся странам, а также в укреплении их позиций на переговорах.

Содействие достижению самообеспечения

c) Содействие достижению развивающимися странами самообеспечения, будь то на национальной, региональной или коллективной основе стран третьего мира. Деятельность в этой области включает в себя поощрение обмена информацией между странами третьего мира, торговли, капиталовложений, обмена технологией, валютных соглашений и совместных действий в области научных исследований. Самообеспеченность следует отличать от экономической замкнутости; она вполне совместима с международной взаимозависимостью, но, несомненно, не имеет ничего общего с зависимостью.

Параллелизм

Эти три области не являются взаимоисключающими. Так, изменение предвзятого отношения и исправление недостатков в международной системе можно также рассматривать как отвечающие интересам развитых стран, поскольку в противном случае это несправедливое положение может привести к конфронтации и конфликту. Самообеспечение может также служить интересам развитых стран, если расширение торговли между странами третьего мира сократит приток импортируемых промышленных товаров в развитые страны. Но, несмотря на эти совпадения, все три области существенно различаются и могут быть разграничены в целях выработки политики.

Контроль над осуществлением новой Международной стратегии развития

По мере того, как мир приближается к 2000 году, возникают новые проблемы, новые задачи и новые ограничения, а также новые области, которым необходимо уделять внимание, и меняющиеся оценки. Лишь немногие из тех вопросов, которые в настоящее время находятся в центре внимание международного сообщества, носили столь же насущный характер 20 лет тому назад. Для того чтобы быстро и гибко реагировать на эти новые задачи, международное сообщество должно располагать возможностями контроля и исследования для определения этих проблем и выработки их решений. Тем самым стратегия сможет гибко реагировать на все изменения, происходящие в мировом сообществе, и даст нам более реальное представление о них.

b) Краткое изложение обсуждения

Характер и поэтапное планирование мер, необходимых для быстрого и эффективного прогресса на пути к достижению международной перестройки, рассматривались рядом участников с разных точек зрения.

Влияние процесса оживления экономики развитых стран на переговоры по перестройке

По данному вопросу была выражена точка зрения, согласно которой принятие и активная поддержка развитыми странами эффективных мер по перестройке маловероятны в условиях замедленных темпов роста и безработицы. Поэтому меры, направленные на рост капиталовложений и долгосрочный экономический рост развитых стран, нельзя рассматривать как имеющие отрицательные последствия для переговоров по перестройке. Поскольку необходимое перераспределение ресурсов легче осуществить в обстановке быстрых темпов роста доходов и капиталовложений, подобные меры могут даже облегчить перестройку. Более того, согласно одной точке зрения экономистов развитых стран, такое ускорение темпов экономического роста может быть достигнуто при минимальных затратах в условиях инфляционных явлений путем расширенного экспорта инвестиционных товаров в развивающиеся страны, финансируемого посредством передачи долгосрочного капитала, включая помощь в виде концессий и субсидий, развитыми и другими странами, которые имеют возможность сделать это. Поэтому официальное признание такой связи может лишь положительным образом повлиять на переговоры о перестройке.

Влияние процесса оживления мировой экономики на условия торговли

Однако ряд участников был озабочен возможным отрицательным воздействием на условия торговли развивающихся стран процесса оживления мировой экономики в нынешних условиях. Независимо от того, было ли достигнуто это оживление путем прямых мер, направленных на стимулирование внутреннего спроса стран с развитой экономикой, или с помощью мер, направленных на стимулирование спроса в странах с развивающейся экономикой, не исключена возможность нехватки некоторых основных ресурсов, в частности, нефти и других видов промышленного сырья, что впоследствии может повлиять на инфляционные процессы и условия торговли. В этом отношении они напомнили, что выгоды от условий торговли в начале 70-х годов носили преходящий характер и были сведены на нет последующими потерями.

Поэтому в переговорах о перестройке необходимо связывать программные мероприятия по стимулированию торговли с мероприятиями, направленными на ограждение условий торговли, с тем чтобы выгоды, полученные развивающимися странами с помощью расширения торговли, не были утрачены в результате ухудшения их условий торговли.

Взаимосвязь между национальной и международной перестройкой

Другие участники выражали сомнение по поводу того, можно ли рассматривать программу по стимулированию производства сырьевых товаров в развивающихся странах в качестве элемента процесса перестройки. Согласно этой точке зрения подлинная перестройка требует укрепления промышленного, научного и технического потенциала развивающихся стран. А это, в свою очередь, требует признания необходимости сопутствующих национальных мер перестройки с целью укрепления национальной экономики, с тем чтобы развивающиеся страны могли иметь лучшую позицию на переговорах для использования прогресса в международной перестройке.

Необходимость разработки оперативных средств для осуществления руководящих принципов нового международного экономического порядка

Высказывались также мнения относительно необходимости оказания секретариатами помощи правительствам в дальнейшей разработке конкретных оперативных механизмов для осуществления всеобъемлющей и взаимно согласованной программы международной перестройки. Со времени принятия Декларации и Плана действий по установлению нового международного порядка секретариаты системы Организации Объединенных Наций вносили мало конкретных и осуществимых предложений, направленных на превращение руководящих принципов нового международного экономического порядка в действующие механизмы. Секретариаты должны выдвигать более конкретные предложения для международных структурных и организационных изменений. Недостаточно ограничивать призывы к реформе международной валютной системы требованием того, чтобы она "полнее учитывала потребности развивающихся стран". Они должны сопровождаться серьезным анализом проблем, с которыми сталкивается нынешняя система, и конкретными предложениями по их решению в рамках новой системы. Согласно этой точке зрения, необходимо, чтобы правительственные органы давали соответствующим организациям конкретные мандаты на осуществление всесторонних исследований характера, масштабов и целесообразности таких новых или реорганизованных учреждений, необходимых для международной перестройки, которая предлагается в записке персонала Всемирного банка и в докладе ЮНКТАД.

Новая международная стратегия развития и развитые страны

С точки зрения ряда участников прогресс в деле международной перестройки требует, чтобы в новой международной стратегии развития уделялось больше внимания, чем в предыдущих стратегиях, политике развитых в промышленном отношении стран. Внимательное изучение их экономического положения и политики, проводимой их правительствами (помимо тех, которые относятся к торговле и помощи), крайне необходимо для содействия установлению нового международного экономического порядка с точки зрения как мер по преодолению циклического кризиса, с тем чтобы избежать продолжительного спада, подобного тому, который недавно имел место, так и необходимых структурных изменений, которые необходимо поощрять, а не сдерживать, как это делается в настоящее время. В этой связи особенно важно, чтобы программные мероприятия, осуществляемые развитыми странами в целях борьбы с такими краткосрочными явлениями, как неожиданное повышение цен, безработица или дефицит платежного баланса, полностью соответствовали долгосрочной цели перестройки и продолжающимся высоким темпам роста, которые облегчают процесс перестройки.

Наконец, было отмечено, что необходимые изменения структуры промышленности и сельского хозяйства в развитых странах могут иметь далеко идущие последствия. В связи с этими изменениями необходимо будет предусмотреть увеличение импорта из развивающихся стран не только традиционных товаров, производимых трудоемкими отраслями промышленности, но также и продукции отраслей тяжелой промышленности, таких как сталелитейной, судостроительной, некоторых товаров производственного назначения и потребительских товаров длительного пользования. Если не будет осуществлен быстрый прогресс в этом направлении, достижение целей Лимской декларации (или значительное продвижение на пути к этому) станет невозможным. Для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются развитые страны при осуществлении необходимых изменений, требуется наличие динамичных темпов роста.

2. Содействие достижению цели национального и коллективного самообеспечения

а) Краткое изложение выступлений

ЮНКТАД

Три причины, позволяющие рассматривать стратегию коллективного самообеспечения (КСО) в качестве неотъемлемой части международной перестройки

По мнению представителя ЮНКТАД, более тесное экономическое сотрудничество между развивающимися странами, основанное на принципе коллективного самообеспечения, необходимо рассматривать в качестве неотъемлемой и жизненно важной части стратегии развития, включающей в себя перестройку международных экономических отношений. Для этого существует ряд причин.

Перспектива медленного экономического роста в развитых страных с рыночной экономикой

Во-первых, при наличии возможности того, что развитые страны с рыночной экономикой не добьются в предстоящее десятилетие постоянных высоких темпов роста, а также, что в числе наиболее быстро развивающихся стран окажутся сами развивающиеся страны, необходимо, чтобы новая стратегия - для того, чтобы оказаться эффективной в содействии экономическому развитию стран третьего мира, - сделала гораздо более сильный акцент, чем прежде, на важности собственных усилий развивающихся стран.

Более полная мобилизация внутренних ресурсов

Во-вторых, более тесное экономическое сотрудничество между развивающимися странами может быть направлено на достижение более полной мобилизации ресурсов самих этих стран, что, в свою очередь, окажется значительным стимулом для экономического роста. Это включает в себя определение и осуществление ряда мер, направленных на усиление, или даже перекройку существующей организационной структуры, в рамках которой осуществляется экономический обмен между развивающимися странами 9/. "Обслуживающая инфраструктура" - транспорт, торговля, системы финансирования и

9/ Кроме того, более полная мобилизация ресурсов развивающихся стран требует осуществления во многих странах изменений в социально-экономических структурах и институтах для устранения существующих препятствий на пути развития. Эти аспекты обсуждаются ниже в разделе III.A.3.

кредитования, страхование, механизм содействия экспорту и т.д. - пока ориентируется в основном на экономические связи с развитыми странами 10/. Кроме того, содействовать экономическому сотрудничеству между развивающимися странами может целый ряд новых мер, основанных на принципе предоставления развивающимися странами преференциального режима по отношению друг к другу 11/.

Усиление противодействующей силы развивающихся стран

В-третьих, более тесное экономическое сотрудничество между развивающимися странами необходимо для выработки общей политики и общего плана действий в их экономических отношениях с развитыми странами, с тем чтобы увеличить их противодействующую силу и уменьшить их зависимость от транснациональных корпораций, а также усовершенствовать выгоды, которые они могут извлекать из функционирования международной экономической системы. Общая политика со стороны развивающихся стран необходима, например, для ускорения переговоров в рамках Интегрированной программы для сырьевых товаров, а также переговоров о Международном кодексе поведения в области передачи технологии. Что касается более длительной перспективы, то общая политика может сыграть значительную роль в получении развивающимися странами надлежащей доли при международном сбыте и распределении их экспорта, в расширении их собственного научно-технического потенциала и в осуществлении радикальной реформы международной валютной системы.

КСО и взаимозависимость

Таким образом, развитие на основе коллективного самообеспечения может изменить природу экономических отношений между развивающимися и развитыми странами, превратив их из отношений зависимости в такие отношения, при которых две группы

10/ Изучение в рамках ЮНКТАД этих и смежных проблем продолжается уже достаточное количество времени.

11/ ЮНКТАД уже занимается подробным изучением возможных организационных форм такого рода, включая, например, систему торговых преференций, механизмы сотрудничества между государственными торговыми предприятиями и создание многонациональных сбытовых компаний.

стран находятся в более уравновешенной взаимозависимости I2/.

ДМЭСВ

Представитель ДМЭСВ развил далее концепции самообеспечения и коллективного самообеспечения и остановился на некоторых мерах в области национальной и международной политики, необходимых для усиления и создания как внутренних, так и коллективных импульсов для развития I3/.

Определение самообеспечения

Самообеспечение подразумевает высокую, если не абсолютную, степень автономии в способности страны принимать решения, затрагивающие ее политическую, социальную, экономическую и культурную жизнь. Это понятие включает в себя, среди прочего, возможность оптимального использования своих собственных ресурсов. В международном плане естественным следствием самообеспечения является способность эффективно влиять на ход переговоров по экономическим, социальным и культурным вопросам. В мире растущих политических и экономических взаимосвязей оно предполагает способность выступать полноправным партнером в коллективных решениях. Таким образом, самообеспечение является условием, в рамках которого страна может наилучшим образом удовлетворять свои собственные интересы, формулировать национальные цели и принимать решения в отношении способов и мер для их достижения, идя при этом по своему собственному пути развития I4/.

I2/ Концепция взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами и ее взаимосвязь с концепцией коллективного самообеспечения обсуждается в приложении III.

I3/ Меры с целью содействия достижению целей национального и коллективного самообеспечения более подробно рассматриваются в документе E/AC.54/I9/Add.3.

I4/ Вторая половина текущего десятилетия явилась свидетелем двух чрезвычайно важных усилий по развитию экономического сотрудничества между развивающимися странами в контексте нового международного экономического порядка: Конференции по экономическому сотрудничеству между

(см.прод. сноски на след. стр.)

Изменение традиционных внешних связей

Существуют два возможных пути преобразования традиционных связей с развитыми странами. С одной стороны, если развитые страны с рыночной экономикой предоставят более широкие торговые, финансовые и технические возможности для развивающихся стран, нынешняя структура связей может быть существенным образом видоизменена. Существует также потенциал для развития связей со странами с централизованным плановым хозяйством, и использование этого потенциала позволит ослабить существующую зависимость развивающихся стран от нескольких промышленно развитых стран.

Необходимые условия для развития коллективного самообеспечения

Другим важным преобразованием традиционных связей является возросшее сотрудничество между развивающимися странами. Экономическое сотрудничество способствует развитию и, открывая новые возможности или альтернативы для сотрудничающих стран, способствует укреплению их конкурентных позиций. Однако, укрепление конкурентных позиций является следствием не только расширения экономических связей. Столь же важными компонентами являются позиции, в особенности осознание общих интересов, и надлежащие учреждения для осуществления анализа общих проблем - таких, как режим для иностранных капиталовложений и международный сбыт сырьевых товаров - и для определения коллективных задач и политики. Таким образом, сотрудничество между развивающимися странами включает в себя нечто большее, чем создание или укрепление торговых, финансовых и технических связей.

14/ (продолжение)
развивающимися странами в 1976 году (состоявшейся в Мехико с 13 по 22 сентября 1976 года) и Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в 1978 году (состоявшейся в Буэнос-Айресе с 30 августа по 12 сентября 1978 года). Экономическое сотрудничество между развивающимися странами также явилось важным пунктом повестки дня пятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (состоявшейся в Маниле с 7 мая по 1 июня 1979 года).

Создание организационной структуры и совершенствование координации решений

Развивающимся странам необходимо прилагать более значительные усилия для укрепления межрегиональных, региональных и субрегиональных организационных связей, для того чтобы справиться с задачами на предстоящее десятилетие. Одной из рассматриваемых идей, которая может оказаться полезной в этом отношении, является создание технического секретариата для Группы 77. Координируемые решения имеют первостепенное значение для достижения самостоятельного роста на коллективной основе. Для содействия этому процессу требуется дальнейшая помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций. В частности, региональные комиссии могут расширить свое участие в совместных усилиях развивающихся стран с целью более эффективного принятия решений и создания организационных рамок.

Автономные импульсы для развития

Для достижения национального самообеспечения необходимо, чтобы импульсы для развития создавались и поддерживались главным образом за счет внутренних сил. Однако и внешние импульсы - в соответствии с мерами по международному сотрудничеству, рекомендуемыми в стратегии, - являются важным дополнением к импульсам, создаваемым внутри страны. Движение к самообеспечению в данном контексте предполагает открытое отношение к экономическим связям с другими странами и развитие внешних связей таким образом, чтобы выгоды не распределялись неравномерно в пользу одного из партнеров.

Усиление внутренних импульсов

Сотрудничество между развивающимися странами, в частности в деле расширения рыночных и финансовых возможностей, является важным средством усиления внутренних импульсов для экономического роста в любой развивающейся стране или содействия им путем принятия мер другими развивающимися странами. Это делает необходимым: прогресс в создании системы преференций между развивающимися странами; усовершенствование существующего механизма и создание новых механизмов, содействующих торговле и новому подходу к официальным схемам рыночной интеграции.

Усовершенствование схем рыночной интеграции

В прошлом эти схемы не всегда приводили к успеху; тем не менее, усилия по интеграции способствовали созданию определенного круга взаимоотношений между развивающимися странами, что, косвенным путем, существенно способствовало развитию других форм сотрудничества. Опыт показывает, что прошлые неудачи интеграции частично вызваны тем, что делался неверный упор на равные выгоды для всех. Разработка мер по интеграции рынков, оценка потенциальных выгод, поиск формул для равного распределения выгод и оценки прогресса были, как правило, связаны с продолжительными переговорами, результаты которых были весьма скромными. Кроме того, во многих случаях чрезмерно оптимистические ожидания существенных сиюминутных выгод являлись препятствием для успешного введения необходимых механизмов на более высоких стадиях процесса интеграции. В будущем необходимо уделять большее внимание формализации схем рыночной интеграции, которые, обеспечивая равные выгоды для каждого члена на длительную перспективу, характеризовались бы гибкостью и автоматизмом.

Потенциал для содействия расширению торговли, предоставляемый всеобщей системой преференций между развивающимися странами

Схемы рыночной интеграции обычно имеют региональный или субрегиональный масштаб. Тем не менее, они могут стать теми кирпичами, из которых сложится система всеобщих торговых преференций между развивающимися странами. Такая система располагает потенциалом для содействия расширению торговли, поскольку товары из развивающихся стран, могущие конкурировать с товарами из развитых стран, далеки, как правило, от того, чтобы быть идеальными заменителями. В дополнение к расширению участия стран и усилению мер, уже принятых под эгидой ГАТТ для создания внешнеторговых льгот между отдельными развивающимися странами, в рамках ЮНКТАД V необходимо приложить усилия, в которых было бы учтено особое положение отдельных стран, в особенности наименее развитых стран, с целью достижения прогресса в установлении системы преференций между развивающимися странами.

Сотрудничество в области инфраструктуры и укрепления финансовых механизмов

Важно также учитывать возросшие усилия в области сотрудничества в целях усовершенствования инфраструктуры, в частности транспорта, образования, науки и связи, а также в целях

усовершенствования и укрепления механизмов передачи финансовых ресурсов, созданных на региональном и субрегиональном уровнях, таких как клиринговые и экспортно-кредитные механизмы, системы по стабилизации платежного баланса, банки развития и финансовые корпорации.

Создание коллективных импульсов

Создание коллективных импульсов для экономического роста через посредство совместных предприятий между развивающимися странами сыграло важную роль в изменении темпов, а также качества индустриализации в ряде развивающихся стран. С конца 60-х годов накоплен полезный опыт в области согласования промышленной политики между субрегиональными группами, который привел к совместному планированию в области промышленности в динамичных отраслях обрабатывающей промышленности и к созданию схем промышленной специализации.

Согласование политики в области промышленного развития

Совместные производственные предприятия

Роль системы Организации Объединенных Наций

В развивающихся странах имеется значительный потенциал для совместных предприятий в области сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности, энергетики и связанных с торговлей обслуживающих отраслей. Международные финансовые учреждения и учреждения системы Организации Объединенных Наций способны играть все более значительную роль в содействии этим усилиям: первые - путем содействия капиталовложениям в новые совместные предприятия; вторые - в особенности ЮНКТАД, ЮНИДО и ФАО - путем оказания помощи развивающимся странам в определении таких предприятий.

Сотрудничество в области науки и техники

Требуются совместные усилия для изменения условий, регулирующих доступ развивающихся стран к существующей технологии. Кроме того, в силу самого характера технологических новшеств и их связи с новыми производственными процессами, каждый из которых имеет различную капиталоемкость и трудоемкость, а также в силу специфики многих проблем для развивающихся стран, для этих стран существует настоятельная необходимость осуществления научных исследований и опытно-конструкторских разработок. Поскольку многие развивающиеся страны имеют слабую научно-техническую базу и ограниченный размер экономики и поскольку для того, чтобы усилия по научно-исследовательской деятельности были эффективными, необходим определенный минимальный масштаб этой деятельности,

решающее значение в данной области имеют совместные усилия в особенности в области сельского хозяйства и промышленных процессов, с учетом совокупности различных факторов производства и обеспеченности природными ресурсами.

Финансовая поддержка совместных исследований

В силу самого характера научных исследований и являющихся их результатом технических нововведений, результаты данной деятельности не поддаются предсказанию с той же достоверностью, как в других областях. Однако это не должно приводить к отсутствию поддержки или к прекращению предоставления финансовых средств, выделяемых на эти цели. Совместные научно-исследовательские мероприятия, для которых предоставляется существенная и постоянная организационная и финансовая помощь, время от времени могут приводить к стремительным технологическим изменениям, что явится очень большим, а может быть и наиболее важным, вкладом в развитие. Совместные усилия в области научных исследований развивающихся стран в данных направлениях, получающие надлежащую поддержку со стороны международного сообщества, могут стать важнейшим решающим фактором в обеспечении коллективных импульсов для роста в ходе следующего десятилетия I5/.

Сотрудничество в области политики и программ социального развития

Сотрудничество, однако, не должно ограничиваться областью экономики. Международная стратегия развития может подчеркнуть укрепление технического сотрудничества также для политики социального развития, в особенности между развивающимися странами со сравнимыми проблемами и условиями. Ноу-хау имеет одинаково важное значение как в социальной, так и в экономической политике, и передача успешного опыта ставит аналогичные проблемы. Сотрудничество включает в себя целый ряд инициатив, начиная от простого обмена опытом и кончая организацией совместных проектов и совместной научно-исследовательской деятельности.

I5/ Последняя Конференция по техническому сотрудничеству между развивающимися странами внесла значительный вклад в расширение и укрепление сотрудничества в этой области. Ожидается, что будет достигнут дальнейший прогресс на предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике.

ЮНЕП

Национальное самообеспечение и окружающая среда

По мнению ЮНЕП, забота об окружающей среде тесно связана с национальным самообеспечением в развивающихся странах (например, при использовании местных материалов, традиционных знаний, сельскохозяйственных методов, не наносящих ущерба окружающей среде, типовых методов создания населенных пунктов), которое должно содействовать формированию творческих и новаторских подходов к развитию, включая экоразвитие, опирающихся на участие населения.

Техническое и экономическое сотрудничество между развивающимися странами в качестве благоприятной возможности для создания экологически разумных моделей развития.

Техническое и экономическое сотрудничество между развивающимися странами может явиться важным подспорьем в их стремлении к созданию и совершенствованию экологически разумных моделей развития. В качестве примера можно привести обмен информацией, знаниями и опытом; координируемые исследования и разработки по вопросам, представляющим взаимный интерес, - таким, как надлежащие технические решения или проблемы окружающей среды в тропических регионах; сотрудничество в области эксплуатации и рационального использования разделяемых природных ресурсов, включая бассейны рек и региональные моря; сотрудничество в решении общих проблем, связанных, например, с опустыниванием и т.д.

Использование науки и техники в целях экологически разумного развития

Развитие местной научно-технической базы и местных научных исследований и разработок может сыграть решающую роль в формировании надлежащих и новых путей применения науки и техники в целях экологически разумного развития (например, рациональное использование ресурсов с помощью таких методов, как утилизация отходов, новые виды применения биомассы, сохранение и рациональное использование энергии, создание подходящих агро-экосистем и т.д.). Индивидуальные усилия и сотрудничество между развивающимися странами в этой области, а также решительная поддержка со стороны международного сообщества в научно-технической и финансовой областях, могут лишь благотворно влиять на процесс развития.

Соображения охраны окружающей среды при проектировании организационной и материальной инфраструктуры

При проектировании своей организационной и материальной инфраструктуры в целях развития развивающиеся страны имеют возможность учитывать соображения охраны окружающей среды в свете установленной очередности их задач. Создание надлежащих организационных механизмов на национальном уровне имеет особенно важное значение, поскольку комплексный и межотраслевой подход к вопросам развития является непременным условием эффективного включения компонента охраны окружающей среды в процессы определения политики, планирования и принятия решений.

Сотрудничество в создании материальной инфраструктуры

При создании своей материальной инфраструктуры развивающиеся страны могут с пользой для дела наладить взаимное сотрудничество и обмен экологически разумным опытом в таких областях развития, как строительство крупных многоцелевых плотин и осуществление ирригационных проектов в тропических районах, территориальное распределение отраслей промышленности, планирование населенных пунктов, использование земель, горные работы, транспортная инфраструктура и т.д. Международное сообщество должно поддерживать их усилия в этих областях, что призвано создать условия, которые поддержат самостоятельные усилия развивающихся стран.

ЮНЕСКО

Внутреннее развитие

Представитель ЮНЕСКО изложил общие принципы стратегии внутреннего развития и роль, которая отводится в такой стратегии образованию, связи и науке и технике. Концепция внутреннего развития связана с ценностями, которые составляют ядро общества или культуры и которые необходимо поддерживать ради сохранения сплоченности общества, и это является еще одним путем укрепления культурного многообразия. Внутреннее развитие подразумевает сохранение каждым обществом своего собственного лица в условиях, когда общество черпает силу из своего собственного образа мышления и действий и определяет свои собственные цели в соответствии с указанными ценностями, его осознаваемыми потребностями и ресурсами, имеющимися в его распоряжении.

Развитие цельной человеческой личности

Отдельные человеческие личности находятся в центре концепции внутреннего развития, по отношению к которой они являются одновременно и исполнителями и получателями благ. Цели внутреннего развития охватывают не только повышение уровня жизни людей, но и их развитие как личностей в том, что касается их места в обществе и реализации их собственных духовных и моральных устремлений, равно как и осуществления их материальных целей.

Участие

Кроме того, люди активно участвуют в общественной жизни ради наиболее полного выполнения своих функций как проводников развития. Это подразумевает, что люди должны иметь истинную возможность свободно придерживаться своего образа жизни и следовать своим моделям развития, а не быть запертыми в стенах тех жизненных стандартов, которые навязываются им импортированными культурными ценностями.

Роль образования и связи

Таким образом, внутреннее развитие можно рассматривать как процесс, отражающий социально-культурные потребности единого развития, центром которого является личность. В этом процессе образование с целью достижения полноценного общественного сознания и участия играет основополагающую роль и может потребовать радикальных перемен в существующих моделях школьного и университетского образования. Экономический аспект такого процесса требует, среди прочего, создания и применения моделей производства и потребления, рассчитанных на удовлетворение внутренних потребностей людей, определяемых самими же людьми, через посредство подходящих организационных механизмов общественного участия. Важную роль в эффективном функционировании таких механизмов могут сыграть образование для взрослых людей и средства массовой информации.

Внутренний творческий потенциал для создания научно-технической базы

В области науки и техники стратегия внутреннего развития требует создания организационных структур и механизмов для принятия решений с целью обеспечения истинной автономии выбора в технических вопросах. Это подразумевает, в дополнение к политической возможности и воле, необходимых, чтобы сделать выбор, наличие действительной возможности для осуществления исследований,

анализа и приспособления технологии. В этом отношении на начальных стадиях процесса необходимо развитие творческого научного потенциала до такого критического уровня, на котором достигается способность делать выбор в отношении существующей техники и технологии, наиболее соответствующей национальным потребностям, равно как и определять и осуществлять ее необходимое приспособление к местным нуждам. Развитие первоначального критического потенциала в области технологии - в плане материальной и организационной инфраструктуры, а также людских ресурсов - является обязательным условием осуществления динамичного процесса внутреннего научно-технического прогресса, представляющего собой основу долгосрочного развития с опорой на собственные силы.

Структуры торговли

Внутреннее развитие не означает автаркии. Расширение региональной и международной торговли является необходимым фактором экономического роста и развития, но оно исключает структуры торговли, связанные с эксплуатацией и лишающие страны их природных ресурсов, необходимых для их собственного развития. Оно также исключает увековечение экономических структур, сориентированных главным образом на удовлетворение внешних потребностей.

b) Краткое изложение

Воздействие коллективного самообеспечения на экономический рост и взаимозависимость

Процесс коллективного самообеспечения, прежде всего включающий в себя, по замыслам, значительное сотрудничество между развивающимися странами в области торговли, финансов и развития, научных исследований и политики, передачи и приспособления технологии, связи и информации, набирает, по мнению многих участников, силу и находит отражение в усилиях, предпринимаемых в рамках деятельности, известной всем как техническое и экономическое сотрудничество между развивающимися странами. Поэтому все большее число людей осознает, что коллективное самообеспечение может стать важным инструментом развивающихся стран для внесения изменений в международные экономические отношения, как это предусматривается новым международным экономическим порядком. Эти изменения, будучи необходимыми для укрепления коллективных конкурентных позиций развивающихся стран по отношению к ТНК и другим несовершенным международным рынкам, будут, помимо этого, способствовать ускорению мирового развития и укреплению взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами через посредство взаимодействия следующих факторов, хорошо известных из классической теории торговли:

a) расширенных рынков сбыта;

b) возросшей специализации;

c) более широкого доступа к информации о рынках сбыта;

d) реализации эффекта масштаба; и

e) возросшего спроса на современную технику и технологию.

Трудности в экономическом сотрудничестве между развивающимися странами и потребность в большей политической воле

Определенное число участников, соглашаясь с тем, что коллективное самообеспечение может обеспечить развивающимся странам солидную противодействующую силу на переговорах с развитыми странами и, в конечном итоге, повысить эффективность мировой экономики, выразили в то же время мнение о том, что не следует приуменьшать трудности, с которыми сталкивается деятельность в этой области. Ссылаясь на доклад КПР на его четырнадцатой сессии, а также на определенный региональный опыт, они указали на то, что прогресс, достигнутый в рамках существующих региональных соглашений о сотрудничестве, незначителен и что планы создания совместных предприятий между развивающимися странами, заключения долгосрочных контрактов и т.д. осуществляются с трудом. Многие страны не желают принимать более дорогостоящие региональные товары взамен более дешевых источников поставок третьей стороны, равно как и региональные товары, составляющие конкуренцию их собственной защищенной национальной промышленности. Поэтому они считают, что для значительного расширения межрегиональной торговли и сотрудничества необходима постоянная поддержка на политическом уровне. Более того, для прогресса в усилиях, направленных на увеличение масштабов коллективных действий, необходимо принятие ограничений для независимых, национальных действий в совокупности с активным и постоянным участием правительств в преодолении таких трудностей.
В этой связи упоминались проблемы Европейского экономического сообщества на раннем этапе его существования, которые были преодолены лишь благодаря твердой политической решимости правительств.

Спрос на товары производственного назначения в развивающихся странах

Если принять во внимание трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны - главным образом ввиду неизбежных промедлений - в их усилиях по быстрому наращиванию своего технического и технологического потенциала как путем применения иностранных технологических процессов, так и путем разработки новых процессов, более соответствующих их экономическим и социальным условиям, то становится очевидным,

что в течение длительного периода времени, если следовать какому бы то ни было разумному предположению относительно прогресса в области технического сотрудничества между развивающимися странами, эти страны как единое целое будут нуждаться в непрерывно возрастающем импорте сложного современного оборудования и продукции более современных отраслей промышленности.

Перестройка промышленной структуры в развитых странах в целях финансирования экспорта в развивающиеся страны

Финансирование импорта таких товаров потребует быстрого прогресса в перестройке структуры промышленности в мировом масштабе. Это необходимо для того, чтобы экономический рост развивающихся стран не тормозился или даже не останавливался из-за их неспособности платить за импорт товаров производственного назначения. Это является еще одной областью общего интереса между развитыми и развивающимися странами, из которой обе группы стран могут извлекать взаимные выгоды от более тесного сотрудничества между ними.

Жизнеспособность стратегии роста, стимулируемого экспортом

Упоминалась точка зрения тех, кто рассматривает стратегию роста, стимулируемого экспортом, - в плане того направления развития, которого придерживаются некоторые развивающиеся быстрыми темпами страны, экспортирующие продукцию обрабатывающей промышленности, - в качестве альтернативы стратегии самообеспечения. Хотя потенциально благоприятное воздействие политики, характеризующейся расширением экспорта продукции обрабатывающей промышленности из таких отраслей как текстильная промышленность, обувная, электронная промышленность и т.д., и признается, жизнеспособность такой стратегии на длительную перспективу находится под вопросом, в особенности если распространить ее на многие развивающиеся страны. В частности, существующие неясные перспективы в отношении мирового спроса вызывают сомнения также и по поводу благоразумности принятия стратегии развития, полагающейся в основном на расширение экспорта в развитые страны с рыночной экономикой.

Сотрудничество в области информации и связи

Было отмечено, что международные диспропорции в области информации и связи составляют один из основных отрицательных факторов в существующем экономическом и социальном порядке. Свободный поток информации, а также более широкий и сбалансированный обмен ею, являются необходимым условием установления нового международного экономического порядка. Стратегия самообеспечения, задуманная как рывок в направлении национальной независимости и как национальная база для принятия решений и включающая в себя при этом способность к определению национальной политики в области информации и связи, может в значительной степени способствовать сокращению диспропорций в потоке информации, направляющемся в развивающиеся страны и из них. Через посредство коллективного самообеспечения могут быть сходным образом созданы условия и средства для взаимного объединения служб информации развивающихся стран. Несмотря на технический прогресс, многие развивающиеся страны до сих пор не имеют основных средств передачи и приема информации. В связи с этим региональное и субрегиональное сотрудничество в рамках третьего Десятилетия развития призвано, в духе уважения стремлений и культурного своеобразия народа каждой страны, содействовать развитию современных систем и инфраструктур связи, приспособлению технологии к национальным и региональным условиям, подготовке специалистов в области связи и развитию учебной базы.

Содействие технического сотрудничества самообеспечению

Было отмечено, что техническое сотрудничество может внести значительный вклад в дело достижения национального и коллективного самообеспечения. Самообеспечение можно охарактеризовать в плане его практической реализации, как способность самостоятельно принимать решения и определять цели, с особой ссылкой на возможность выбора желаемых общественных ценностей и моделей и формы развития, а также на возможность определения и осуществления планов и программ в целях развития. Техническое сотрудничество направлено на оказание странам помощи в более эффективном использовании финансовых, людских и материальных ресурсов, имеющихся в их распоряжении, и способствует достижению странами самообеспечения путем усовершенствования статистической базы, изучения финансовых ресурсов,

содействия передачи технологии, развития людских ресурсов и укрепления организационных возможностей. Основная цель технического сотрудничества заключается "в содействии самообеспечению в развивающихся странах путем создания, среди прочего, их производственных мощностей и их внутренних ресурсов и путем увеличения наличия управленческих, технических, административных и исследовательских средств, требуемых в процессе развития" 16/.

Техническое сотрудничество между развивающимися странами и коллективное самообеспечение

Техническое сотрудничество между развивающимися странами способствует национальному самообеспечению и содействует достижению коллективного самообеспечения. Национальному самообеспечению будет способствовать развитие творческой способности развивающихся стран находить решения встающих перед ними проблем развития в соответствии с их собственными стремлениями, ценностями и особыми потребностями, и в особенности укрепление их производственного опыта, знаний и технических средств. Техническое сотрудничество между развивающимися странами будет содействовать коллективному самообеспечению путем создания механизма для обмена опытом; для объединения, целевого распределения и использования технических ресурсов; для использования взаимодополняющих мощностей; и для определения совместных стратегий для осуществления их международных экономических связей путем укрепления их конкурентных позиций. И техническое сотрудничество между развивающимися странами будет способствовать прогрессивной взаимозависимости государств путем оказания содействия улучшению функционирования экономики развивающихся стран, отчего частично зависит прогресс развитых стран.

Самообеспечение и культурная самобытность

Упоминалась необходимость установления связи между процессом развития и социально-культурными ценностями. В данном контексте внутренее развитие подразумевает, что каждое общество сохраняет свою самобытность, черпает свою силу из собственного образа мышления и действий и определяет свои цели в соответствии со своими собственными ценностями. В этом отношении требуется полное участие населения. Подчеркивалось, что передачи в области финансов, а также техники и технологии, не подразумевают передачи моделей общества или того или иного образа жизни.

16/ Резолюция 3405 (XXX) Генеральной Ассамблеи, озаглавленная "Новые перспективы технического сотрудничества", приложение.

3. Содействие социальному развитию

а) Краткое изложение докладов

ДМЭСВ

Взаимосвязь между экономическим и социальным развитием

Представитель ДМЭСВ в своем докладе остановился на взаимосвязях между экономическим и социальным развитием и как они могут быть с пользой применены в новой Международной стратегии развития. В новой Международной стратегии развития можно подчеркнуть очевидную связь между прогрессом по направлению к целям развития, касающимся условий жизни, и ускорением экономического роста. Расширение и диверсификация производства в развивающихся странах, увеличение их сельскохозяйственного и промышленного производства, развитие их инфраструктур и технологии, развитие их финансовых ресурсов посредством, в частности, лучших условий торговли и больших внешних потоков являются предпосылками значительного улучшения условий жизни и уменьшения нищеты. Цели, конкретные рекомендации, меры и обязательства, которые могут быть установлены в новой Международной стратегии развития в целях реализации этих экономических задач, будут указывать объем вклада, который международное сообщество может внести в повышение уровней жизни в развивающемся мире.

Признание связей между экономическим ростом и социальными изменениями в новой Международной стратегии развития

Поскольку все силы развития связаны между собой, формы социальных организаций, структура учреждений, модели политики по социальным вопросам и социальные изменения, преобладающие в развивающихся странах, - все это оказывает большое влияние на экономический прогресс развивающихся стран и распределение результатов прогресса. На промышленном развитии сказывается не только недостаток технических средств, капитала и внутренних или внешних рынков, но также и отсутствие квалифицированных рабочих или управленческих возможностей или чрезмерная бюрократизация и централизация при принятии решений. Увеличение производства продовольствия зависит не только от наличия высокоурожайных видов зерна, удобрений и ирригации, но и от приемлемых форм сельских организаций. Распределение национального дохода среди социальных групп определяется сложным взаимодействием факторов. Такие связи между экономическим ростом и социальными изменениями могли бы быть реалистично и с пользой признаны в Международной стратегии развития.

Рост и распределение

Вызвавший долгие споры вопрос о взаимоотношениях между ростом и распределением все же демонстрирует пределы Международной стратегии развития в отношении ее роли как стратегии, предписывающей цели развития. Идея о том, что экономический рост и равноправие являются скорее дополняющими, а не противоречащими друг другу целями, была уже частью стратегии на нынешнее Десятилетие развития. Опыт 70-х годов, хотя и не полностью проанализированный вследствие отсутствия надлежащих концепций и данных, все же указывает на то, что не существует ясной положительной или отрицательной связи между моделями и темпами роста и формами распределения богатства и дохода. В некоторых странах более справедливое распределение объясняется лишь социальным и политическим аспектами, поскольку не имеется точных данных об его экономических аспектах. В других странах создание внутреннего спроса на промышленную продукцию требует значительного перераспределения дохода. Формы распределения дохода варьируют между регионами и в пределах региона, их даже нельзя убедительно связать с уровнями экономического развития.

Проведение различия между уменьшением бедности и уменьшением неравенства в новой Международной стратегии развития

Учитывая эту неопределенность и право каждой страны определять свою экономико-социальную структуру, Международная стратегия развития, подчеркивая значение справедливого распределения дохода, богатства и возможностей в целях национального единства, может провести четкое различие между уменьшением бедности и уменьшением неравенства. Во многих странах, особенно в наименее развитых, перераспределение дохода и богатства не улучшит условий жизни бедного большинства. Первыми шагами по направлению к справедливости является увеличение ресурсов и производства. Кроме того, чтобы противостоять массовой бедности, также часто требуются качественные изменения, помимо мер по перераспределению, в особенности в отношении вовлечения в процесс развития определенных групп, которые в настоящее время не вовлечены в этот процесс.

НИИСР

Необходимость фундаментального переосмысления в области развития

Представитель НИИСР подчеркнул необходимость фундаментального переосмысления значения развития, стратегий развития и роли исполнителей таких стратегий, направленных на преодоление постоянных препятствий на пути значительного прогресса по направлению "к конечным целям развития" I7/.

Некоторые предложения о значении альтернатив развития, которые могли бы быть рассмотрены в новой Международной стратегии развития

В течение 70-х годов ряд инициатив по исследованию альтернатив развития под эгидой Фонда имени Дага Хаммаршельда и других учреждений заложил основу для такого переосмысления I8/. Было бы нереалистичным ожидать, что стратегия будет представлять собой консенсус правительств всего мира, о систематическом представлении своих диагнозов и предписаний, но, несомненно, они окажут влияние, которого не хватало в 70-х годах. Тем не менее, определенные предложения, вытекающие из исследований альтернатив развития, могли бытзанять законное место в международной стратегии, подготовленной со следующими условиями:

Расширение участия населения

a) достижение "конечных целей" развития требует расширения директивных возможностей на национальном уровне, что не может быть сведено к принятию решений государством. Существенным является организованное участие населения, обладающего информацией. Предложение о том, что люди должны стать субъектами, а не объектами развития, не ново, но от его последствий нельзя больше уклоняться.

Потребность в структурах потребления и производства для удовлетворения нужд всего населения

b) развенчание импортируемых и имитирующих "обществ потребления" богатого меньшинства является ключевым компонентом любой стратегии развития, призывающей к поддержке населения и способной обеспечить достаточное накопление капитала в странах. Нельзя

I7/ Различие между целями и направлениями вкратце приводится в приложении II.

I8/ Еще одним вкладом в такое переосмысление является записка, подготовленная ЮНИТАР и включенная в приложение IУ.

/...

достичь целей развития в рамках существующих технологических знаний, наличия природных ресурсов и организационных возможностей, содействуя в то же время распространению потребительских устремлений богатого меньшинства на более широкие слои населения. Национальное развитие на основе самообеспечения требует уменьшения до минимума влияния целей и позиций, противоречащих развитию. Более того, несмотря на то, что структуры потребления и производства являются взаимообусловленными, структура потребления может быть изменена гораздо быстрее, чем структура производства. Попытка достичь целей развития в глобальном масштабе простым лишь увеличением производства без изменения структур : как потребления, так и производства заранее обречена на провал.

Необходимость изменения моделей потребления в промышленно развитых странах

c) подлинная Международная стратегия должна также решить экологический и международный аспект проблемы равноправия для улучшения моделей и уровней потребления в промышленно развитых странах с высоким доходом. В противном случае, силы рынка и эффект "демонстрации" будут продолжать оказывать отрицательное влияние на развитие бедных стран.

ВСЕМИРНЫЙ БАНК

В записке Целевой группе, подготовленной персоналом Всемирного банка 19/, содержится дальнейшая разработка требований к Международной стратегии по ликвидации к 2000 году самых худших аспектов бедности. Эта цель может быть определена как минимальный реальный доход (уровень бедности), либо как комплекс основных человеческих потребностей, но предпочтительнее было бы эти два аспекта объединить.

19/ Как было указано в сноске к разделу III.A.1, эта записка представляет собой точку зрения персонала, а не официальный документ Всемирного банка.

Условия достижения цели ликвидации бедности

Достижение этой цели будет возможным только при выполнении следующих трех условий:

a) ускорение экономического роста в правильном направлении, в особенности в отношении беднейших стран;

b) принятие политики перераспределения и перестройка социальных услуг таким образом, чтобы блага роста могли бы достичь бедных слоев; и

c) снижение уровня рождаемости для того, чтобы блага роста не были сведены на нет ростом населения.

Эти три условия находятся во взаимодействии между собой, примером тому служат компромиссы и взаимодополнения между перераспределением и ростом, или позитивное воздействие перераспределения на снижение рождаемости, или связь между различными видами роста с различными "исходными условиями" и распределением.

Основные потребности и цели нового международного экономического порядка

Новый международный экономический порядок в целом представлен развивающимися странами как комплекс норм, процедур и учреждений, регулирующих отношения между суверенными государствами. Это требует существенного переустройства внутригосударственной политики развитых и развивающихся стран и международных отношений 20/. Основные потребности являются одной из важнейших задач внутригосударственной политики развивающихся стран. Существуют и другие задачи, как например, удовлетворение не основных потребностей как бедных, так и не бедных, национальная автономия, культурный облик, защита окружающей среды, оборона и т.д. И даже удовлетворение основных потребностей может быть эффективно осуществлено только в контексте более широкого динамичного усилия в области развития в конкретном применении к каждой стране.

20/ Как было обсуждено выше на стр. 47-53.

Роль внутригосударственных усилий в ликвидации бедности

Хотя перестройка международных отношений является очень важной задачей достижения целей ликвидации бедности 21/, основные усилия должны предпринимать сами развивающиеся страны. В большинстве из них основная часть бедноты живет в сельской местности, и поэтому одним из условий успеха является сочетание аграрной реформы, правильной политики по улучшению стимулирования мелких фермеров, увеличение капиталовложений, улучшение учреждений и информации и низкой стоимости массовых общественных услуг в области образования и здравоохранения. Рост производительности сельского хозяйства является не альтернативой успешной индустриализации, а ее предпосылкой.

Необходимость разделения стран на группы

Эффективная Международная стратегия должна определить особые потребности различных групп стран, с тем чтобы можно было бы рекомендовать соответствующие меры в отношении соответстсвующих стран. Например:

a) доступ стран со средним доходом к рынкам торговли и капитала, предоставление странам с низким доходом ссуд и льготных займов;

b) поставка малым странам трудоемких продуктов производства, предоставление большим странам соответствующей технологии для местного производства;

c) в странах с плодородными почвами - облегчение доступа мелких фермеров к капиталовложениям, в перенаселенных странах - создание сельской промышленности и предоставление общественных работ в сельской местности для тех, кто не имеет земельных участков; и

d) повышение производительности сельского хозяйства в странах с большим населением в сельских районах, а в странах с небольшим сельским населением, направление больших средств на капиталовложения в промышленность и т.д.

21/ Как было обсуждено в разделе III.A.1.

Выработка возможных направлений политики

Следующим шагом после выработки стратегии, состоящей из комплекса целей и комплекса политических мер, необходимых для достижения этих целей с учетом различных видов стран, является разработка планов, содержащих различные возможные направления политики; можно, например, предположить, что на местном уровне предпринимаются в достаточной степени наилучшие имеющиеся усилия, но что мало надежды на улучшение усилий на международном уровне. Или же можно предположить, что международные усилия можно расширить, а усилия беднейших стран не могут быть значительно расширены. Можно также предположить, что значительный прогресс может быть достигнут как на местном, так и международном уровнях. В зависимости от тех или иных предположений следует увеличить сроки достижения этих целей либо снизить уровень самих целей. Таким образом, можно будет представить четкие альтернативы для выработки политики. Некоторые из этих альтернатив могут представлять собой основу международных переговоров и торгов, как например, более значительные международные усилия наряду с прогрессом в странах по направлению к искоренению бедности в рамках "глобального соглашения".

МОТ

Происхождение и основные элементы подхода

Доклад МОТ был направлен на:

a) взаимоотношения между подходом, с целью удовлетворения основных потребностей и другими целями развития и концепцией нового международного экономического порядка и самообеспечения;

b) основное содержание подхода;

c) возможные пути отражения этого в новой международной стратегии развития 22/.

22/ Доклад МОТ основан на проекте документа, представленного на первой сессии Подготовительного комитета для новой Международной стратегии развития (A/AC.196/I.CRP.4 от 2 апреля 1979 года).

Представитель МОТ объясняет, что концепция удовлетворения основных потребностей была постепенно выделена из контекста, в котором она рассматривалась на Всемирной конференции по проблемам занятости в 1976 году. Эта концепция появилась как ответ на широко распространенную проблему безработицы и недостаточной занятости, которая не смогла быть решена при помощи традиционных методов политики в области развития. Поскольку масса безработных и не полностью занятых состоит в основном из очень бедных слоев, получающих недостаточно продовольствия или совсем не получающих его, не имеющих образования или профессии, не обладающих доступом к средствам производства, при отсутствии достаточной продуктивной занятости для удовлетворения их нужд, была выработана стратегия по повышению производительности наиболее бедных слоев и создание для них продуктивной занятости. Это,разумеется, является не альтернативой, а существенным инструментом самообеспеченного роста. Например, рост сельскохозяйственного производства в результате увеличения производительности сельских работников, а также лучшее распределение увеличившейся продукции снизит импорт продовольствия и сбереженная таким образом иностранная валюта может быть использована для покупки промышленного оборудования. Кроме того, повышение доходов населения расширит местные рынки разнообразием промышленных товаров и транспортом, что будет способствовать стимулированию развития инфраструктуры и дальнейшего капиталообразования 23/.

Общие составные элементы в последовательных программах по уменьшению бедности

Несмотря на неизбежное разнообразие в направлениях политики, подходах и, разумеется, преданности делу уменьшения бедности, по-видимому, существуют определенные составные элементы, общие для всех последовательных направлений политики. Они включают в себя:

23/ Этот довод далее получает развитие документе МОТ "Занятость и рост", представленном пятнадцатой сессии Комитета по планированию развития.

i) попытку ускорить рост при помощи повышения как уровня, так и продуктивности занятости;

ii) эффективное участие масс людей в процессе развития;

iii) последовательную интеграцию сельскохозяйственного сектора и населения сельских районов во всеобщую стратегию развития; и

iv) меры по удовлетворению ряда ключевых потребностей в таких областях, как образование и здравоохранение.

Основные потребности и новый международный экономический порядок

Удовлетворение основных потребностей не может быть единственной целью политики и стратегий в области развития. Это не может быть также альтернативой нового международного экономического порядка. В свете предварительного анализа взаимоотношений между концепцией удовлетворения основных потребностей, с одной стороны, и новым международным экономическим порядком, индустриализацией и концепцией самообеспечения, с другой стороны, становится довольно-таки ясно, что это не альтернатива, а, наоборот, взаимодополняющие факторы. Фактически, для действенных национальных мер против бедности требуется новое международное разделение труда и новые экономические отношения, в частности, в области международной торговли и финансов, как было указано в Программе действий по установлению нового международного экономического порядка, в Хартии экономических прав и обязанностей государств и в резолюции Генеральной Ассамблеи о развитии и международном экономическом сотрудничестве. Эти меры носят существенный характер для стимулирования экономического роста и создания необходимого инвестируемого капитала, с тем чтобы удовлетворение основных потребностей могло в свою очередь вызвать дальнейшую занятость и рост.

Основные потребности и национальный суверенитет

Цель удовлетворения основных потребностей не даолжна ни в коем случае наносить ущерб национальному суверенитету. Каждая страна, осуществляя свой суверенитет, должна определять свою политику в области развития. Даже если страны будут уделять особое внимание обеспечению занятости и удовлетворению основных потребностей, то не будет единого пути осуществления такой политики, которая потребует скорее применения разнообразных методов, в зависимости от конкретных обстоятельств, которые бы отвечали национальным условиям и могли бы периодически пересматриваться, поскольку бедность, за ликвидацию которой идет борьба, является концепцией относительной и непостоянной. Таким образом, существует широкий круг мер, среди которых страны, хотя все они и стремятся к общим целям, должны выбрать те, которые больше соответстсвуют их потребностям и устремлениям. Каждая страна должна выбирать свой подход в зависимости от ряда следующих факторов: степени приверженности политике, намеренно направленной на снижение бедности, уровня развития (включая относительный уровень развития промышленности и сельского хозяйства, городских и сельских районов), наличия ресурсов, существующих моделей распределения дохода и богатств, степени зависимости от иностранной помощи, торговли и технологии, климатических условий, социальной структуры, а также культурных ценностей и традиций.

Меры по ускорению роста, созданию занятости и удовлетворению основных нужд

Однако ключевое значение имеют меры по ускорению роста путем повышения как уровня, так и продуктивности занятости. С этой точки зрения, представители МОТ пересмотрели ряд методов политики, которые применялись в различных странах, касающихся участия населения, земельной реформы, соответствующей технологии и размера предприятий, трудоемких общественных работ, налоговой политики. В этом наблюдении указывалось, что, несмотря на все имеющиеся недостатки и успехи, в соответствующих условиях, политика по улучшению продуктивной занятости возможна и не противоречит

росту. По вопросу о "соответствующей технологии" МОТ заняла осторожную позицию о том, что "концепция технологического выбора является иногда довольно существенной" и "идея о том, что наиболее развитые технологии всегда доминируют над остальными при любых экономических условиях, оказалась неверной".

Исходя из опыта ряда стран и при наличии политического желания, политика удовлетворения основных потребностей может успешно проводиться в странах с совершенно различными социальными и политическими системами.

ЮНЕСКО

Необходимость в удовлетворении культурных потребностей и потребностей в области связи

Дополнительные соображения были выдвинуты представителем ЮНЕСКО. В первую очередь, возникает вопрос о том, что удовлетворение потребностей в области культуры и связи с должным соблюдением культурного единства соответствующего населения и учитывая полный расцвет присущих ему ценностей, является не менее существенным, чем вопросы включенные в определение МОТ. В этом отношении предполагается, что всеобъемлющее изучение потребностей, включая выработку типологии потребностей, будет полезным для полного понимания их взаимоотношений. В такой типологии будут выделены различные типы потребностей, такие, как: первичные, вторичные и третьичные уровни потребностей; абсолютные и относительные потребности; индивидуальные и коллективные потребности; потребности на уровне микроэкономики и макроэкономики; потребности нынешнего поколения и потребности будущего поколения.

Динамическая природа потребностей

В докладе ЮНЕСКО был выдвинут также вопрос о динамической природе потребностей. В этом отношении было указано, что в ходе процесса развития, потребности и пути их постижения отличаются друг от друга не только в количественном, но также и в качественном отношении. Такие постоянные изменения в путях постижения потребностей следует особо учитывать при создании норм или целевых установок на сроки от 10 до 20 лет.

Основные потребности и образование

В области образования в любой программе по осуществлению основных потребностей посредством официальной системы образования следует также учитывать динамику и сложности этой системы после начального образования. По мере того, как увеличивается контингент учащихся начальных школ, вследствие политики, направленной на удовлетворение основных потребностей в области образования, возникают обстоятельства, требующие увеличения приема в средние школы. Было бы нереалистично следовать такой политике, не включая в нее планов расширения контингента учащихся средних школ, даже если среднее образование не было включено в определение основных потребностей в области образования, принятое соответствующей страной.

Потребности населения

Концепция основных потребностей кажется довольно ограниченной, когда учитываются другие аналогичные, но менее фундаментальные потребности. Прилагательное "основные" предполагает предоставление абсолютного приоритета в выделении имеющихся ресурсов на определенный ряд потребностей с риском замедления процесса развития и создания угрозы будущим перспективам развития. С другой стороны, если перечень основных потребностей будет расширен, эта концепция перестанет быть оперативной, и вновь возникнут традиционные проблемы выбора приоритетов среди всех потребностей. Следовательно, возникает вопрос о необходимости рассмотрения на международном уровне лишь самого понятия потребностей населения и предоставления возможности каждой стране самой определять, при возможно наиболее полном участии всего населения, типы потребностей, их содержание и порядок их приоритета.

ЮНИДО

Рост самообеспечения: коллективные основные потребности

В докладе ЮНИДО о социальных аспектах развития проводится связь между количественными и качественными аспектами целевых установок и задач Лимской декларации. Фактически, удовлетворение основных потребностей страны имеет такое же важное [illegible]

/...

значение, как и удовлетворение основных потребностей отдельной личности в странах. Однако в то время, как рост может происходить без ликвидации бедности, бедность не может быть ликвидирована без помощи роста, включая, в частности рост промышленности. Необходимое содействие должно осуществляться международным сообществом посредством мер международного характера. Существует много предпосылок для такого подхода.

Самообеспеченный рост требует прогрессивного овладения наиболее развитой технологией

К одному из существенных требований относится достаточно высокий уровень капиталовложений. Более того, прогрессивное овладение наиболее развитой технологией считается необходимым не только в секторах, производящих сырье и средства производства, - основные элементы устойчивого роста, - но также и в наиболее развитых отраслях промышленности, в целях создания более объективных справедливых условий для переговоров с иностранными предприятиями, а также в целях безопасности.

Основные потребности и быстрый рост

Удовлетворение основных потребностей отдельной личности не может быть достигнуто без всеобъемлющего и быстрого роста в соответствующих странах. Рост такого типа в развивающихся странах рассматривается в целом как зависящий от перестройки международных экономических отношений и укрепления возможности развивающихся стран для самостоятельного роста. Для абсолютной ликвидации бедности в мире к 2000 году требуется массовое усилие не только развивающихся стран и наиболее бедных стран, но и международного сообщества, причем порядок величины в отношении передачи ресурсов должен в несколько раз превосходить существующий уровень. Достижение роста, занятости, осуществление основных потребностей и справедливое распределение дохода, в пределах стран и в пределах международного сообщества, - все это находится в тесной взаимозависимости и требует объединенной программы действий в новой международной стратегии развития.

Основные потребности, развитие сельских районов и тяжелая промышленность

Скорейшее осуществление основных потребностей бедных слоев населения потребует увеличения капиталовложений не только в городские районы, но также, что может быть более важным, в сельские районы. Опыт, полученный в результате усилий по содействию сельскому развитию, показывает, что такие усилия должны быть предприняты совместно. Следует расширить не только сельскохозяйственное производство, но и инфраструктуру транспорта, а также административную и организационную инфраструктуру, включая образование. Быстрый рост сельскохозяйственного производства влечет за собой долгосрочные капиталовложения в оборудование для ирригации, обогащение почв, сельскохозяйственные исследования и разработки, а также производство для сельского хозяйства таких средств производства, как удобрения, инструменты и инвентарь, и, во многих случаях, тракторов и техники. Такие долговременные меры, в свою очередь, требуют большого количества продуктов производства тяжелой промышленности, что указывает на важность этих отраслей для удовлетворения основных нужд населения как на индивидуальном, так и на коллективном уровнях.

Индустриализация сельских районов

Более того, поскольку беднейшие слои населения в развивающихся странах живут, главным образом, в сельских районах, индустриализация самих сельских районов также представляет собой важную часть интегрированной программы развития сельских районов, так как она создаст дополнительную занятость и позволит осуществить основные нужды сельского населения. Программы промышленного развития сельских районов должны быть связаны на горизонтальном уровне с национальными программами развития сельских районов, а на вертикальном уровне - с национальными программами развития промышленности. Поскольку деятельность промышленности имеет тенденцию к централизации, планирование индустриализации сельских районов должно рассматриваться как континуум сельских и городских районов со связями, идущими от столичных

городов через небольшие городские центры к сельским центрам роста. Более того, в отношении легких видов промышленности представляет большой интерес изучить, в какой степени соответствующие предприятия могут быть небольшими по масштабам и, как следствие этого, децентрализованы или расположены за пределами больших городских центров.

Эффективность трудоемких технологий

В конечном итоге, по-видимому, выгоды от большей децентрализации промышленной деятельности в развивающихся странах могут быть далеко идущими не только в отношении занятости и перераспределения доходов, но и в отношении производства и устойчивого роста. В этой связи отмечается, что довод о непременной неэффективности трудоемких технологий является преувеличением. В ряде секторов, в особенности в тех, которые предназначены удовлетворять потребности сельских районов в потреблении и производстве, мелкомасштабное производство с использованием значительно отличающейся и менее капиталоемкой техники, чем в промышленно развитых странах, может оказаться фактором, вполне эффективным и конкурентоспособным. Тот факт, что такая продукция будет идти на относительно мелкие местные рынки, также обеспечит их конкурентоспособность в ряде областей производства. Проблема, несомненно, заключается в тщательном определении секторов возможного применения такой технологии, а также в выявлении конкретных процессов и технологии, приемлемых с экономико-технической точки зрения. Принятие менее капиталоемкой технологии в децентрализованном секторе может также, в конечном итоге, оказать значительное влияние на необходимые инвестируемые ресурсы на единицу продукции. Фактически, в будущем планы инвестируемых ресурсов могут вполне быть снижены для ряда секторов, где производство осуществляется мелкомасштабными предприятиями с использованием в большей степени местного оборудования и ресурсов.

ВОЗ

Представитель ВОЗ обрисовала первоочередные проблемы в области здравоохранения, которые надо решить в 80-х годах. Она обращает внимание на неудовлетворительное состояние здоровья большинства населения мира, большая часть которого живет в сельских районах или городских трущобах, а также на меры в области здравоохранения, принятые на Всемирной ассамблее здравоохранения, на Конференции в Алма-Ате и Исполнительным комитетом ВОЗ.

Здоровье для всех к 2000 году

В 1977 году Всемирная ассамблея здравоохранения вынесла решение о том, что основная социальная цель правительств и ВОЗ по достижению социально-и экономически продуктивных уровней здоровья должна быть достигнута всеми к 2000 году. Однако, было выражено понимание, что,в то время как общая цель "здоровье для всех" означает постоянное улучшение состояния здоровья всего населения, эта концепция может пониматься по-своему в каждой стране, в свете ее социальных и экономических черт, состояния здоровья и модели заболеваемости его населения и развития его системы здравоохранения.

Существенные основные черты первичной медико-санитарной помощи и общие рекомендации Алмаатинской конференции

Совместная, организованная ВОЗ/ЮНИСЕФ Международная конференция по первичной медико-санитарной помощи (Алма-Ата, СССР, сентябрь 1978 года) объявила, что первичная медико-санитарная помощь является средством достижения целевой установки в области здравоохранения на 2000 год. Она выявила существенные черты первичной медико-санитарной помощи и приняла конкретные рекомендации по таким аспектам, как взаимосвязь между здравоохранением и развитием, участие населения, координация деятельности в области здравоохранения и связанных с ним секторов, потребности в персонале, соответствующая технология, руководство и ресурсы для первичной медико-санитарной помощи, а также национальные стратегии, техническое сотрудничество и международная поддержка первичной

медико-санитарной помощи. Конференция призвала все правительства выработать основные направления политики, стратегии и планы действий, с тем чтобы начать и поддерживать первичную медико-санитарную помощь при координации с другими секторами.

Региональные и и глобальные стратегии первичной медико-санитарной помощи, которые должны быть разработаны на основе и при поддержке национальных стратегий

Аналогично, в целях достижения широкой цели здоровья для всех к 2000 году и придерживаясь основной политики применения международной деятельности к подлинным нуждам стран, Исполнительный комитет ВОЗ решил, что эти виды деятельности должны быть в первую очередь сформулированы самими странами при поддержке, в необходимых случаях, ВОЗ и международного сообщества. Региональные и глобальные стратегии будут тогда сформулированы коллективно, на основе и при поддержке национальных стратегий, и также при координации с другими секторами социально-экономического развития. В соответствии с одобренным сроком, глобальная стратегия в области здравоохранения будет принята Всемирной ассамблеей здравоохранения в 1981 году.

Руководящие принципы для национальных стратегий

Исполнительный совет представил на рассмотрение Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1979 года документ, содержащий руководящие принципы и основные вопросы, которые должны быть приняты во внимание странами на индивидуальной и коллективной основе при выработке требуемых стратегий и планов действий. Большое внимание уделяется путям осуществления требуемых реформ, процессам, которые должны начаться, и созданию механизмов по улучшению здравоохранения, как составной части социально-экономического развития. Была также предложена система оценки наряду с комплексом основных показателей, для измерения состояния здоровья и относительного качества жизни, а также для измерения положения медико-санитарной помощи. Документ направлен на осуществление долгосрочного прогресса, необходимого для достижения приемлемого уровня здоровья всеми к концу века и представляет собой первый шаг в глобальной стратегии для достижения этой цели.

b) Краткое изложение дискуссии

На дискуссии обсуждался, главным образом, ряд взаимоотношений, которые были рассмотрены в ходе доклада, а именно:

i) между экономическими и социальными вопросами;

ii) между мерами местного и международного характера;

iii) между стратегиями, направленными на ликвидацию бедности, стратегиями роста и новым международным экономическим порядком.

Взаимоотношения между экономическими и социальными вопросами

Было отмечено, что по некоторым докладам по вопросам социального развития создалось впечатление, что характер взаимоотношений между экономическими и социальными вопросами сводился к воздействию темпа экономического роста на социальное развитие и наоборот. Но социальные вопросы оказывают влияние на природу и структуру роста в дополнение к его общим темпам. Было приведено несколько примеров: социальное воздействие стратегии, направленной на развитие современного промышленного сектора с последовательным ростом городского пролетариата, будет существенно отличаться от стратегии, направленной на развитие менее капиталоемкого неофициального сектора, в основном состоящего из мини-предпринимателей. Занятость, которая рассматривается как производительный вклад, носит экономический характер, но если ее рассматривать с точки зрения дохода и приобретения статуса, то она будет носить социальный характер.

Поддержка развития человека на региональном уровне

Забота о развитии человека и унифицированный подход к настоящей стратегии был очень полезен на региональном уровне, где все эти вопросы получили сильную и неукоснительную поддержку от правительств-членов. В связи с этим была процитирована резолюция ЭСКАТО, призывающая к социальной справедливости, обеспечению основных потребностей, ликвидации бедности, справедливому распределению и расширенному участию.

Ликвидация бедности, новый международный экономический порядок и стратегии, ориентирующие на рост

Некоторое время обсуждалась возможная роль задач по ликвидации бедности и удовлетворению основных потребностей как часть цели содействия социальному развитию в новой международной стратегии развития. По мнению ряда участников, подход к развитию, основанный на удовлетворении основных потребностей, отвлекает внимание от вопросов нового международного экономического порядка и переносит центр внимания на вопросы, затрагивающие внутренние интересы развивающихся стран. Было также отмечено, что уделение внимания основным потребностям на национальном уровне может отразиться на будущих перспективах развития. В связи с этим была процитирована резолюция ЮНЕСКО, в которой концепция "основных человеческих нужд" была сочтена недостаточной в качестве основы для планирования мер ЮНЕСКО по созданию нового международного экономического порядка. Также была сделана ссылка на Декларацию четвертого Совещания министров Группы 77 (Арушская программа коллективного самообеспечения и рамок для переговоров), в которой было подчеркнуто, что основные потребности бедных не могут быть удовлетворены без всеобъемлющего развития развивающихся стран и создания нового международного экономического порядка.

Конфликты

Взаимодополняющие аспекты

С другой стороны, ряд участников подчеркнул взаимодополняющие аспекты нового международного экономического порядка, основных потребностей и стратегий, направленных на развитие. Был выдвинут довод, что в то время как новый международный экономический порядок направлен главным образом на устранение неравенства между странами, подход основных потребностей направлен главным образом на устранение неравенства внутри стран; оба этих аспекта могут быть рассмотрены как компоненты всеобъемлющей стратегии развития, где основные потребности будут охватывать цель и комплекс внутригосударственных мер в области развития, которые должны быть определены каждой страной, а новый международный экономический порядок будет вырабатывать комплекс внешнеполитических действий, необходимых для их достижения. Удовлетворение основных потребностей развивающихся стран на постоянной основе требует значительных капиталовложений и роста производства, хотя структура роста и

распределения доходов, а также рост занятости, будет отличаться от роста, направленного на иные цели, чем удовлетворение основных потребностей. Изменения в структуре производства будут в свою очередь воздействовать на структуру экспорта и импорта, а также на условия международной торговли. Рост также должен будет по мере возрастания доходов удовлетворять возрастающие стандарты основных потребностей и других потребностей. Прогресс в создании нового международного экономического порядка ускорит рост и таким образом будет дополнять, а не противоречить подходу удовлетворения основных потребностей.

Влияние основных нужд на производство и производительность

Эти участники далее объяснили, что у подхода удовлетворения основных потребностей существует несколько аспектов увеличения производства и производительности, некоторые из которых не были точно перечислены. Здоровая, хорошо питающаяся, образованная рабочая сила является более эффективной и обладает лучшей мотивацией, чем та, чьи основные потребности не удовлетворяются. Поскольку, по их мнению, структура продукции, необходимая для удовлетворения основных нужд, видимо, будет произведена более трудоемкими методами, в странах с низким уровнем занятости рабочих будет повышаться занятость и производство. Рост возникшего таким образом внутреннего спроса будет в свою очередь стимулировать дальнейший рост производства. Характер аспектов основных потребностей, влияющих на увеличение роста, можно наблюдать по опыту некоторых стран, которые успешно комбинируют быструю индустриализацию и удовлетворение основных потребностей. Например, Япония идет по пути развития, включающего в себя удовлетворение основных потребностей посредством комбинирования земельной реформы, трудоемкой технологии и крупных капиталовложений в "человеческий" капитал, в особенности в образование. Первоначальные капиталовложения в основные потребности создают основу для быстрого экономического роста, включая более капиталоемкую индустриализацию в последующие годы.

Изменения в социально-экономической и политической структуре, необходимые для достижения основных потребностей

Другие участники признали пользу концепции основных потребностей для привлечения внимания к важности как справедливого распределения благ развития, так и создания занятости, но они высказали свою точку зрения о том, что достижение целей основных потребностей, включая ликвидацию бедности, требует во многих случаях далеко идущих изменений социально-экономической и политической структур. Это часто игнорировалось и даже опровергалось большинством сторонников подхода основных потребностей. Следовательно, по их мнению, политика основных потребностей может быть эффективно осуществлена только в контексте широкой стратегии развития, включающей экономический рост, структурные изменения и организационные реформы. В связи с этим они рассматривают подход основных потребностей как требование скорее переноса акцента, а не как альтернативу стратегии развития.

Отношения между внутренней и внешней сферами стратегий развития

В ходе обсуждения была сделана ссылка на определенные мнения в отношении возможных "конфликтов" между некоторыми элементами внешней стратегии развития, направленной на новый международный экономический порядок, и стратегии развития, направленной на основные потребности. В соответствии с этими мнениями, некоторые положения программы нового международного экономического порядка направлены главным образом на укрепление интеграции Юга в мировую экономическую систему. С другой стороны, подход к развитию, направленному на основные нужды, связан главным образом с созданием внутренних рынков, как внутри отдельных стран, так и в пределах системы развивающихся стран в целом. Такая цель требует переориентации местных моделей производства и потребления, переориентации, которая может противоречить требованиям стратегии международной интеграции. Фактически, по их мнению, такая переориентация может даже потребовать некоторого "нарушения связи" между третьим и первым миром с тем, чтобы позволить третьему миру изменить существующие структуры и следовать стратегии коллективного самообеспечения. Только после переходного периода, в течение которого развивающиеся страны преодолеют структурные недостатки своего слабого развития, появится надлежащая возможность для процесса восстановления связей.

О "нарушении связи"

/...

Некоторыми участниками было признано, что, хотя такие конфликты и могут возникать, новый международный экономический порядок, как и внутренняя политика, направленная на улучшение положения бедных, станут факторами, существенным образом усиливающими друг друга, если новый международный экономический порядок сможет создать благоприятную международную атмосферу для ускоренного экономического роста, который является существенным для стимулирования поддержки и создания возможностей для осуществления политики основных потребностей. Более того, укрепление внутренних рынков в развивающихся странах, по-видимому, создаст дополнительный спрос на импорт технологии Севера. В отношении вопроса "нарушения связей" было отмечено, что при нынешней динамике технологических изменений в мире стратегия "нарушения связей" сможет создать серьезную угрозу прогрессу в направлении к цели третьего мира по достижению стандартов жизни Севера.

Самообеспечение и потребности бедных слоев

Некоторые участники сослались на взаимодополняемость стратегии национального самообеспечения и политики, направленной на удовлетворение нужд бедных. Было указано, что, поскольку такая стратегия будет связана с повышением уровней массового потребления, она изменит равновесие между внешними и внутренними секторами экономики и снизит зависимость развивающихся стран от внешних условий. Было заявлено, что такая стратегия приведет к далеко идущим изменениям в структуре производства, в распределении дохода и моделях спроса в пределах каждой развивающейся страны. Это приведет к широкому расширению внутренних рынков и создаст условия для быстрого роста торговли и экономического сотрудничества между самими развивающимися странами в рамках подлинного участия и справедливого обмена.

Однако, как было всеми признано, взаимоотношения между местной и международной сферами всеобъемлющей стратегии развития, типами стабильного комплекса необходимых мер и существующей возможностью комбинирования, требуют дальнейшего исследования и пояснения.

Стратегия основных услуг

Дальнейший путь удовлетворения нужд бедных проходит через развитие основных услуг, в которых выделяются самообеспечение, самостоятельность на широкой основе и участие населения. Основные услуги должны полагаться на надлежащую или местную технологию, поставляемую центральными правительственными услугами. Например, местные клиники могут быть дополнены центральными больницами для лечения серьезных болезней.

Потребности детей

Была подчеркнута необходимость новой международной стратегии развития для политики по отношению к особым группам, в особенности к группам детей. Хотя дети, не достигшие 15 лет, составляют сейчас более 45 процентов мирового населения, они не могут быть представленными ни в одном международном органе. Основная часть их живет в развивающихся странах.

Социальные проблемы развитых стран

По мнению некоторых участников, следует также уделить внимание постоянным проблемам социального характера в богатых странах. Важно, чтобы решение этих проблем происходило в контексте, который бы не противоречил, а содействовал новому международному экономическому порядку. После 25 лет широко распространенного и показательного прогресса в благосостоянии масс промышленных стран, в большинстве из них сохраняется беспросветная бедность, главным образом охватывающая некоторые национальные меньшинства, иностранных рабочих и престарелых, которые не имеют непосредственного доступа к политическому процессу или влияния во время трудовых переговоров. Следовательно, в их непосредственных интересах будет предоставление доступа тем товарам, поступающим на международные рынки, которые были произведены с меньшими затратами развивающимися странами.

Бедные на Севере, бедные на Юге и новый международный экономический порядок

В международной стратегии развития, которая больше ориентирована на удовлетворение существенных нужд, можно подчеркнуть, что существенные нужды бедных на Севере могут быть удовлетворены в результате политики, направленной на развитие промышленности Юга. В этой

связи было предложено рассматривать анализ не только взаимоотношений между национальными экономиками в качестве общностей, но также взаимодействия между группами с различным доходом, как на национальном, так и на международном уровне. Таким образом, можно было бы обнаружить взаимность интересов на более разнообразной и широкой основе, а также утвердить союзы, что могло бы содействовать наступлению нового международного экономического порядка.

4. Защита окружающей среды

а) Краткое изложение информации, представленной ЮНЕП

Представитель ЮНЕП изложил некоторые экологические соображения, которые необходимо учитывать при разработке новой стратегии развития 24/.

Решение Генеральной Ассамблеи, подтверждающее ее взгляды относительно необходимости учета экологических соображений в стратегии, является отражением полного понимания и единогласия по вопросу о связи между развитием и окружающей средой, которые были достигнуты со времени Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде (Стокгольм, 1972 год),- понимания, которое лежит в настоящее время в основе подхода к данному вопросу как в международном, так и во внутреннем плане.

Политика в области окружающей среды и развития как единое целое

Основной предпосылкой такого понимания является то, что окружающая среда действительно является составной частью развития. Соответственно, политика в области "окружающей среды" не может быть отделена от политики в "области развития"; они представляют собой единое целое, вместе составляя комплексный подход. Таким образом, экологические соображения должны представлять собой информационную базу и пронизывать весь процесс принятия решений в области охраны окружающей среды.

Задачи экологически приемлемого развития

Экологически приемлемое развитие необходимо для:

а) поддержания и повышения качества окружающей человека среды в качестве решающего компонента здоровья и благосостояния человека и качества жизни вообще;

24/ В основу этой информации был положен проект записки, подготовленный для его представления на рассмотрение 15-й сессии Комитета по развитию.

b) обеспечения рационального использования и регулирования природных ресурсов и биосферы вообще как средства стимулирования в настоящее время развития, являющегося основой стабильного развития в будущем, и избежания таких ситуаций, при которых оказались бы невозможными те или иные желательные альтернативы развития.

Сложность данной задачи

Достижение этих далеко идущих целей является весьма сложным предприятием. Подлежащие разработке подходы, виды решений, которые должны быть продуманы, и виды применяемых методов меняют свой характер по истечении времени и в каждой отдельной стране.

Экологические проблемы, связанные с бедностью

Совершенно очевидно то, что развитие, - в той мере, в какой оно приводит к созданию социально-экономического базиса и повышения уровня жизни, - уже в силу своего характера направлено на решение тех видов экологических проблем, которые наиболее остро дают о себе знать в развивающихся странах и связаны с бедностью и плохими условиями жизни.

Необходимость выработки новых организационных способов координации

Эффективное включение экологических факторов в основополагающий курс деятельности, в процессы планирования и принятия решений потребует новых организационных способов координации и организации для решения многоотраслевых и межотраслевых вопросов, обычно связанных с этими процессами.

Необходимость выработки экологически приемлемых моделей развития и образа жизни как в развитых, так и в развивающихся странах

Если осознание того, что административные и технологические меры коорективного характера призваны сыграть важную роль в деле содействия экологически оправданному и стабильному развитию, то очевидным и общепринятым стало также и понимание того, что ни специальные методы спорадического характера, ни вспомогательные меры в отношении симптомов имеющихся экологических проблем не являются достаточными. Поэтому как в развитых, так и в развивающихся странах необходимо также взяться за рассмотрение основополагающих социально-экономических причин деградации окружающей среды, осуществить изменения в отношении социально-экономических процессов и учреждений и выработать экологически приемлемые модели

развития и образа жизни, включая способы производства и потребления, вопросы энергетики, производства и использования материалов, использования пространств и времени, планирования населенных пунктов и т.д.

Международный характер многих экологических вопросов

Наконец, необходимо признать, что многие экологические вопросы уже в силу своего характера выходят за рамки национальной юрисдикции. Так, например, вопросы регулирования и использования делимых природных ресурсов, включая крупнейшие реки и региональные моря, качество воздуха, равно как и другие аспекты, касающиеся всеобщего благосостояния человечества в мировом масштабе, могут решаться наиболее эффективным и справедливым образом путем международного сотрудничества. Это потребует совершенно новых видов сотрудничества между странами.

Некоторые из экологических проблем, уже стоящих перед развивающимися странами

В 80-х и последующих годах проблемы развития придется во все возрастающем масштабе решать в общей связи с окружающей средой. Множество экологических проблем имеют и будут иметь решающее значение для многих развивающихся стран, стремящихся к развитию и расширению своего экономического базиса, рациональному и эффективному использованию базы своих ресурсов и улучшению качества жизни своего населения. Опустынивание, потери и деградация почвы, обезлесивание, наводнения и заиливание, климатические изменения, надостатки в снабжении жильем и водой, вызванные окружающей средой болезни и т.д. - все это лишь некоторые из экологических проблем, уже стоящих перед развивающимися странами.

Убытки, вызванные недооценкой требований окружающей среды

Поэтому неучет экологических факторов может привести к тому, что развивающимся странам, возможно, придется понести значительные социальные и экономические убытки, которых можно было бы избежать. В отдельных случаях игнорирование требований окружающей среды может привести к недостаточно полному использованию возможностей в отношении развития. В других - это может привести даже к подрыву самих возможностей стабильного развития. И во всех случаях недооценка требований окружающей среды приведет к ухудшению процесса развития. Лишь путем тщательного планирования

и принятия заблаговременных мер страны могут обеспечить такое сочетание основополагающих мер и программ, которые наиболее удачным образом вписывались бы в рамки их развития и окружающей среды.

Международный характер экологических проблем

Многие экологические проблемы развивающихся стран являются следствием неравноправных отношений между странами. Структура и модели международной торговли и капиталовложений, финансирования и разделения труда, передачи технологии, разработки природных ресурсов, распространения тех или иных моделей развития и стилей жизни зачастую усугубляют проблемы ухудшения окружающей среды и истощения ресурсов в странах третьего мира. Примерами этого являются экологические последствия выращивания монокультуры и ведения зернового хозяйства на коммерческой основе, чрезмерная эксплуатация живых природных ресурсов, быстрое истощение отдельных минеральных ресурсов из-за обеспечения потребностей чрезвычайно ресурсоемких видов производства и потребления в развивающихся странах, деградация земель и загрязнение, вызванное горными разработками и промышленной деятельностью и т.д. Эти проблемы обостряются еще и тем, что меры, принимаемые развитыми странами для защиты окружающей среды внутри страны, будут оказывать все большее влияние как на экономику, так и на окружающую среду развивающихся стран. Самоочевидными примерами этого являются, среди прочего, ограничения импорта по соображениям охраны окружающей среды, которые приводят к потере поступлений от экспорта развивающихся стран, высокая стоимость импортируемых промышленных товаров и средств производства вследствие применения норм охраны окружающей среды в промышленно развитых странах, перераспределение экономической деятельности по соображениям экологического порядка и т.д.

Необходимость определения принципов, лежащих в основе связи окружающая среда - развитие

При разработке соответствующих компонентов стратегии важно определить принципы, лежащие в основе связи окружающая среда - развитие, причем эти принципы могут служить также руководством и основой для действий. Их следует разработать с учетом различных межправительственных решений и деклараций, принятых, в частности, на Стокгольмской конференции, и в Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка.

/...

Необходимо включить требования охраны окружающей среды не только в основные принципы и цели, провозглашенные стратегией, но и в её положения по секторам. Некоторые из конкретно затронутых вопросов упоминаются ниже, в то время как другие будут освещены в каждой из соответствующих областей, затронутых в ходе обсуждения в Целевой группе.

Международные проблемы, связанные с окружающей средой

Как уже говорилось выше, некоторые проблемы, связанные с окружающей средой, представляют интерес для групп стран или международного сообщества в целом. Для решения этих проблем потребуются совместные усилия международного сообщества и объединение ресурсов. В стратегии уместно указать проекты или программы такого типа, которые помогли бы группам развивающихся стран решить некоторые проблемы окружающей среды, имеющие для них важное значение. В качестве примера таких проблем можно назвать опустынивание, восстановление лесных массивов в критических районах и водосборах, долгосрочный контроль за наводнениями, разработка определенных видов новой технологии, в том числе для эксплуатации новых источников энергии, борьба с некоторыми инфекционными заболеваниями и их искоренение и т.д.

Участие развивающихся стран в международных мероприятиях, связанных с окружающей средой

Аналогичным образом международное сообщество должно предоставлять специальную техническую и финансовую поддержку развивающимся странам, с тем чтобы они могли активно участвовать в определенных международных мероприятиях и проектах, связанных с окружающей средой, например, в Глобальной системе наблюдения за окружающей средой, которые могут помочь им достичь своих целей развития и рационально использовать свою окружающую среду и природные ресурсы.

Окружающая среда и международная торговля

Как уже указывалось выше, нормы охраны окружающей среды в развитых странах могут влиять на экспорт развивающихся стран. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы такие нормы не использовались в интересах протекционистской и/или дискриминационной торговой практики, и помогать развивающимся странам, которые страдают от этого, приспособливать свой экспорт к новым мерам, принимаемым в развитых странах. Такая помощь будет необходима, в частности, для решения

тех проблем окружающей среды, которые могут пагубно сказаться на экспорте (например, микотоксины в земляных орехах, остатки пестицидов в мясе и т.д.). С другой стороны, следует поощрять развивающиеся страны использовать для расширения своего экспорта возможности, появляющиеся в связи с экологическими и технологическими соображениями (например, предпочтение естественных продуктов синтетическим).

Предотвращение угрозы в отношении окружающей среды со стороны импортированных продуктов

Окружающей среде развивающихся стран, которые зачастую и не подозревают об этом, угрожает опасность со стороны импортированных продуктов (например, химических веществ, лекарственных препаратов, пестицидов), которые запрещены или строго регламентируются на внутренних рынках стран-экспортеров. Контроль за такими продуктами в международной торговле и предоставление странам-импортерам полной информации об их характеристиках и действии будут во многом содействовать созданию новой, более справедливой системы международной торговли в рамках нового международного экономического порядка.

Окружающая среда и развитие: общность интересов развитых и развивающихся стран

Проблема рассмотрения экологических вопросов является весьма сложной, однако ее следует вынести на повестку дня переговоров между Севером и Югом. Это - область, в которой общность интересов развитых и развивающихся стран может явиться основой для плодотворного сотрудничества и разработки конкретных мероприятий и программ, направленных на стимулирование экологически оправданного развития развивающихся стран. Эту возможность обязательно следует использовать при обсуждении и разработке новой международной стратегии развития.

b) Краткое изложение дискуссии

Экологическая деградация и недостаточный уровень развития

Некоторые участники подчеркивали, что во многих развивающихся странах экологическая деградация является непосредственным следствием недостаточного уровня развития (например, истощение запасов древесины). Хотя развитие в целом благоприятно сказывается на окружающей среде, тем не менее определенные модели развития могут привести к тому, что будет нанесен ущерб окружающей среде и будет сокращена база ресурсов для стабильного развития.

Необходимость определения направлений действий и расширения потока информации, касающейся экологических проблем

Нередко представляется трудным рассматривать экологические проблемы в общем контексте с вопросами развития из-за отсутствия количественных данных, касающихся характера и масштабов проблемы, и недостаточного понимания данных проблем со стороны планирующих органов в области развития, политических деятелей и общественности развивающихся стран. С точки зрения международных элементов стратегии, представляется важным определить направления деятельности в глобальном, региональном или субрегиональном масштабе, а также публиковать и повышать ценность информации, касающейся этих направлений. В регионе ЭСКАТО примерами этого могут служить незаконное истощение запасов тропической твердой древесины, истощение рыбных запасов, освоение бассейна рек, опустынивание и т.д.

Необходимость установления международного налога на использование дефицитных ресурсов

Многие экологические проблемы возникают в результате чрезмерного использования определенных дефицитных ресурсов, которые обычно рассматриваются как ничейная вещь. Океанский рыбный промысел как раз является примером того, как международная конкуренция привела к вымиранию целого ряда морских видов и представляет угрозу для некоторых других видов. Обложение международным налогом за использование моря является одним из средств решения такого рода проблем. Вообще, ренту необходимо установить для того, чтобы обеспечить эффективное использование определенных ограниченных природных ресурсов. Фактически, установление таких рент может отвечать долгосрочным интересам всех тех, кто использует эти ресурсы. Всем странам будет нанесен ущерб, если потенциально восполнимые ресурсы, такие как определенные виды рыб, будут истреблены в результате чрезмерного улова. Добровольная приостановка

некоторыми государствами своего улова не может привести к решению проблемы до тех пор, пока другие государства стремятся увеличить свой улов. Взимание ренты может привести к решению проблемы. То же самое относится к невосполнимым ресурсам, таким как полезные ископаемые, добываемые на дне морей и океанов. Собранные таким путем средства могут в то же самое время служить в качестве срочно необходимых ресурсов для финансирования программ развития, в которых будет учитываться экологический аспект. Это дает возможность свести воедино экологические интересы и вопросы финансирования программ развития в рамках новой международной стратегии развития.

Рассмотрение экологического вопроса в международном масштабе

Многие экологические вопросы необходимо рассматривать в международном масштабе. Если правительство одной страны облагает экологическим налогом какую-либо отрасль промышленности, производящую продукцию на экспорт, в то время как правительства других стран не делают этого, то экспорт этой страны будет страдать от этого. Необходимо решить эту проблему в международном масштабе, установив общее положение для определенных отраслей промышленности, по крайней мере, в рамках определенных регионов и для товаров, конкурирующих в международной торговле. Какой-либо одной стране будет чрезвычайно трудно и невыгодно самостоятельно разрабатывать свою политику в области окружающей среды.

5. Общий обзор

1. Поскольку новая Международная стратегия развития "должна быть сформулирована в рамках принципов нового международного экономического порядка и направлена на достижение его целей", то, в первую очередь, она должна придавать особое значение перестройке международной экономической системы, с тем чтобы она могла действовать намного более справедливым и эффективным образом, оказывая все большую помощь развивающимся странам в их усилиях в области развития.

Международная перестройка

2. Международная перестройка в целях содействия ускоренному развитию развивающихся стран требует следующего:

Во-первых, изменений моделей производства, потребления и торговли в мировой экономике, и в частности, соответствующих темпов и моделей развития в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами. Так, например, процесс индустриализации развивающихся стран требует не только изменения и преобразований их социально-экономических структур и их собственных моделей производства и потребления, но также дополнительных изменений моделей их промышленной специализации и торговли как в отношениях между собой,так и с развитыми странами.

Во-вторых, существенного изменения соотношения контроля над использованием мировых ресурсов и в отношении международной экономической системы, с тем чтобы предоставить развивающимся странам возможность добиться направлений развития, исходя конкретно из их собственных потребностей и основываясь на предпосылках их культурного развития.

В-третьих, преобразования организационной основы правил и принципов, регулирующих международные торговые и финансовые потоки, а также потоки технологии и денежных средств, с тем чтобы оказать значительное содействие развитию стран третьего мира.

Коллективное самообеспечение

3. Более тесное экономическое сотрудничество между развивающимися странами, основанное на принципе коллективного самообеспечения, необходимо рассматривать как неотъемлемую жизненно важную часть стратегии развития, включающую в себя перестройку международных экономических отношений. Такое сотрудничество может включать в себя, среди прочего, прогресс в выработке системы преференций между развивающимися странами, усовершенствование существующих и создание новых механизмов, способствующих развитию торговли, усовершенствованные системы рыночной интеграции, согласование направлений политики в области промышленности, создание производственных предприятий общего назначения, сотрудничество в области науки и техники и проведение общих исследований, касающихся, в частности, сельскохозяйственного и промышленного развития и сотрудничества в осуществении направлений политики и программ в области социального развития.

4. Развитие на основе коллективного самообеспечения обеспечит ускоренный самостоятельный прогресс развивающихся стран и будет содействовать изменению характера экономических отношений между развивающимися и развитыми странами, в частности, за счет усиления конкурентоспособности первых в отношении последних. Однако успехи развивающихся стран, достигнутые в их усилиях, направленные на повышение их коллективного самообеспечения, в сочетании с сильной и твердой политической волей правительств преодолеть трудности, требуют расширения внешних связей таким образом, чтобы прибыли не выпадали непропорционально на долю одного из партнеров.

Национальное самообеспечение и внутренее развитие

5. Национальное самообеспечение подразумевает способность государства достичь автономии при принятии решений, затрагивающих его политическую, экономическую и социальную жизнь, формулировать национальные цели и принимать решения в отношении способов их достижения, исходя из собственного направления развития. Поэтому национальное самообеспечение необходимо рассматривать в тесной связи с концепцией внутреннего развития, отражающей необходимость для каждого общества сохранять свое собственное лицо, и в своем развитии опираться на силу, которую оно черпает из своих собственных ценностей и образов мышления и действия. В этой связи основополагающую роль играет просвещение людей в целях повышения их социального сознания и участия.

6. Повышение научного и технического потенциала развивающихся стран с точки зрения материальной и организационной инфраструктуры, а также с точки зрения людских ресурсов необходимо для динамичного процесса достижения внутреннего научного и технического прогресса, который может позволить выбирать и разрабатывать технологию производства, соответствующую требованиям ситуации, в которой оказалось данное государство, в частности, имеющимся у него ресурсам. Также необходимо содействовать развитию инфраструктуры средств связи и информации, с тем чтобы обеспечить прогресс в накоплении и распространении научных и технических знаний.

7. В более общем смысле, развитие людских ресурсов, ориентация и усиление институтов, выработка эффективных направлений политики и механизмов для передачи, приспособления и разработки технологии, а также повышение способности эффективно использовать внешний и внутренний капитал - все эти вопросы представляют собой важные аспекты национального развития, которые должны получить соответствующее отражение в любой Международной стратегии развития. Такие представляющие интерес области, несомненно, играют главную роль в программах технического сотрудничества. И еще более важно то, что создание технического потенциала, наряду с другими мерами внутренней перестройки в рамках стратегии национального самообеспечения, необходимо для усиления национальной экономики, с тем чтобы развивающиеся страны могли занимать более выгодную позицию на переговорах как с другими развивающимися странами по вопросу о мерах по коллективному самообеспечению, так и с развитыми странами, с тем чтобы извлечь выгоду от успехов, достигнутых в области международной перестройки.

Социальное развитие и ликвидация бедности

8. В рамках собственного внутреннего развития каждая страна, осуществляя свой суверенитет, вправе определять собственные направления в области развития и принимать соответствующие меры, в частности, в отношении моделей производства и потребления, с тем чтобы удовлетворить как коллективные потребности страны, так и индивидуальные потребности граждан, включая наиболее бедные группы населения. Все возрастающее участие всех социальных групп в производственной деятельности и в получении выгод от развития страны может быть достигнуто при наличии весьма различных социальных и организационных условий и совсем других сочетаний мер в области политики.

9. Рост как производства, так и занятости, является необходимым условием для постоянного снижения уровня бедности. Изменения структуры экономики за счет увеличения капиталовложений и технического прогресса по-прежнему играют основную роль в повышении уровня жизни. Таким образом, расширяющаяся международная торговля и передача значительно большей части существующих

ресурсов развивающимся странам в рамках перестроенной международной экономической системы являются важным и необходимым вкладом в процесс снижения уровня бедности.

10. В отсутствие постоянно растущего спроса развитых стран необходимым условием экономического роста является, в свою очередь, снижение уровня бедности. Путем своего воздействия на внутренний спрос и импорт Стратегия, направленная на повышение производительности труда бедных групп населения и на обеспечение их занятости, приносящей доход, несомненно, является необходимым инструментом их самостоятельного развития. Не существует единого средства осуществления такой политики, которая требовала бы установления для конкретных стран плановых заданий и принятия мер, отвечающих соответствующим условиям, существующим в этих странах и подлежащих периодическому пересмотру.

Охрана окружающей среды

11. Эти различные элементы Международной стратегии развития взаимодействуют таким образом, что ее конечные цели могут быть достигнуты лишь при условии параллельного прогресса по всем четырем рассмотренным направлениям, а именно: международная перестройка, коллективное самообеспечение, внутренняя перестройка в рамках национального самообеспечения и внутреннего развития и социальное развитие. Кроме того, необходимо включить в модель Стратегии соображения экологического порядка, без которых будет значительно снижен потенциал для стабильного развития.

12. В этой связи необходимы соответствующие программные мероприятия для эффективного решения экологических проблем, особенно тех, которые могут поставить под угрозу наличие долгосрочных ресурсов, на основании которых планируется быстрое развитие. Проектируя модели своей организационной и материальной инфраструктуры, развивающиеся страны должны ставить перед собой первоочередные задачи таким образом, чтобы их можно было учитывать как часть комплексных межотраслевых подходов для достижения стабильного развития, требующего новых способов координации и организации. Международное сообщество должно предоставлять техническую и финансовую

поддержку развивающимся странам, с тем чтобы они могли активно участвовать в определенных международных мероприятиях и проектах, связанных с окружающей средой, а в Стратегии могут соответствующим образом быть определены проекты и программы, которые позволят группам развивающихся стран решить экологические проблемы, что имеет чрезвычайно важное значение для них. В качестве примера таких проблем можно назвать опустынивание, восстановление лесных массивов в критических районах и водосборах, долгосрочный контроль за наводнением, разработка определенных видов новой технологии, в том числе для эксплуатации новых источников энергии, борьба с некоторыми инфекционными заболеваниями и их искоренение и т.д. Развивающимся странам также необходимо оказывать содействие в решении экологических проблем, которые могут пагубно сказаться на экспорте (например, микотоксины в земляных орехах, остатки пестицидов в мясе и т.д.), или поощрять их использовать предоставляющиеся им возможности для увеличения их экспорта (например, предпочтение естественных продуктов синтетическим).

13. В этих целях необходимо включить экологические соображения не только в основные принципы и цели, провозглашенные в Стратегии, но и в ее положения по секторам. Некоторые проблемы, связанные с окружающей средой, представляют интерес для групп стран или международного сообщества в целом. Для решения этих проблем потребуются совместные усилия Международного сообщества и объединение ресурсов.

14. В этой связи важно отметить, что многие экологические проблемы развивающихся стран являются следствием неравноправных отношений между странами. Структура и модели международной торговли, капиталовложений, финансирования и разделения труда, передачи технологии, разработки природных ресурсов, распространения тех или иных моделей развития и образа жизни зачастую усугубляют проблемы ухудшения окружающей среды и истощения ресурсов в странах третьего мира. Поэтому в своем стремлении к самообеспечению, стабильному и экологически приемлемому развитию развивающиеся страны вынуждены в то же самое время стремиться к установлению нового международного экономического порядка и вырабатывать свои собственные альтернативные модели развития и стили жизни, отвечающие их потребностям и стремлениям.

B. Альтернативные, качественные и количественные цели и задачи и их широкие последствия для политики

a) Краткое изложение представлений

ДМЭСВ

Представитель ДМЭСВ рассмотрел несколько альтернативных целей и задач, относящихся как к экономическим, так и социальным аспектам стратегии по ускорению развития развивающихся стран 25/. В первой части своего представления он затронул альтернативные варианты ускорения экономического роста развивающихся стран 26/ и рассмотрел некоторые общие меры по их достижению. Во второй части своего выступления он остановился на ряде дополнительных целей социального развития и политике, имеющей важное значение для новой международной стратегии развития.

a) Цели экономического роста и последствия для политики

i) Альтернативные варианты роста

Ограничения и последствия анализа

Настоящий анализ альтернативных сценариев посвящен, главным образом, изменениям в ряде макроэкономических показателей, которые, видимо, необходимы для ускорения темпов роста валового внутреннего продукта; в ходе этого анализа

25/ Более подробно эти альтернативы рассматриваются в документах E/A.54/19 и E/AC.54/19/Add.2,представленных на первой сессии Подготовительного комитета по новой международной стратегии развития.

26/ Представленные оценки были подготовлены на основе глобальных моделей, разработанных в Департаменте по международным экономическим и социальным вопросам. Использованные предположения и методология более подробно рассматриваются в подготовленном Секретариатом техническом докладе "Будущие темпы роста и их последствия для международной передачи ресурсов" (E/AC.54/L.100 и Add.1).

затрагивались лишь частично сложные взаимодействия экономических и социальных факторов, определяющих темпы и характер развития. Таким образом, авторы данного анализа не ставили задачи дать исчерпывающий ответ на вопрос о факторах, способствующих ускорению роста. Однако даже учитывая ограниченность данного анализа, тем не менее, его вполне можно использовать для решения некоторых крупных вопросов политики. Альтернативные варианты экономического роста предполагают крупные измнения в структуре производства, в уровне и характере мировой торговли, в обеспеченности реальными ресурсами и их использовании и в ряде других переменных.

Альтернативные сценарии роста

Были рассмотрены четыре альтернативных варианта. Первый из них не предполагает какого-либо значительно отхода от политики и темпов развития, которые наблюдались в развивающихся странах в прошлом; во втором, в соответствии с предложением Комитета по планированию развития, поставлена нормативная цель для наименее развитых и других беднейших стран; в третьем предполагается повышение темпов роста и в ряде других стран, где эти темпы были незначительны; четвертый сценарий предполагает коренные изменения во внутренней и внешней политике. Поскольку четвертый сценарий дает возможность добиться наиболее крупных сдвигов в суммарной продукции и, тем самым, в значительном увеличении промышленной продукции, его можно рассматривать в качестве шага по достижению целевой установки, сформулированной в Лиме.

Шаги по достижению целевой установки, сформулированной в Лиме

Предполагаемые маштабы темпов роста

Эти различные сценарии предполагают средние темпы экономического роста для развивающихся стран в целом от 6,5 процента в год до немногим более 7,5 процента в год (см. таблицу 1). Во всех четырех предполагается ускорение темпов экономического роста. Однако значительное различие будет оставаться в темпах роста отдельных стран.

Перспективы на 2000 год

Если сдвиги во внутренней и внешней политике, предусмотренные в этих сценариях, сохранятся и в 90-х годах, то можно ожидать еще большего ускорения темпов экономического роста, что приведет к впечатляющему повышению уровня жизни развивающегося мира в целом к концу столетия.

В результате существенного снижения темпов роста населения, ожидаемого в 90-х годах и даже на основе предположений, содержащихся в первом сценарии, личное потребление на душу населения в развивающихся странах, в целом по группе, может возрасти с фактического уровня в 262 долл. США в 1975 году до приблизительно 720 долл. США к концу столетия.

Последствия для занятости

В отличие от темпов роста населения темпы роста рабочей силы в следующие 20 лет, по прогнозам, возрастут с 2,3 процента в 70-х годах до 2,5 процента в 80-х годах и 2,6 процента в 90-х годах. Без значительного ускорения темпов экономического роста - как предусматривается в четвертом сценарии, - по-видимому, вряд ли удастся добиться массового сокращения - по крайней мере, в развивающихся странах в целом - существующего в настоящее время высокого уровня безработицы.

ii) Изменения в структуре производства

Ускорение темпов роста сельскохозяйственной и промышленной продукции

В большинстве исследованных альтернативных вариантов предусматривается ощутимое увеличение роста как сельскохозяйственной, так и промышленной продукции в развивающихся странах. На основе исторического опыта были рассчитаны темпы роста продукции по секторам, соответствующие альтернативным темпам роста валового внутреннего продукта (см. таблицу 1).

Роль промышленности в общем росте

В большинстве сценариев именно промышленности отводится основная роль в ускорении темпов общего роста. В соответствии с различными сценариями доля промышленности в валовом внутреннем продукте развивающихся стран в целом фактически должна будет увеличиться с 39,5 процента в 1975 году до почти 50 процентов к 1990 году.

Условия для изменений в структуре производства

Во многих странах изменения в структуре производства будут зависеть от расширения внешней торговли - а также от широкого круга мер внутренней политики, направленных на изменение состава потребления и технологии производства - с целью согласования меняющихся моделей внутреннего спроса и внутреннего производства 27/.

27/ Более подробно см. документ E/AC.54/19, стр. 13-15.

Таблица 1. Развивающиеся страны: оценка среднегодовых темпов роста и прогнозируемые темпы роста валового внутреннего продукта, продукции сельского хозяйства и промышленности и экспорта и импорта товаров и нефакторных услуг

(в процентах)

Группа стран и статьи	Оценка, 1970-1980 годы	Прогноз, 1980-1990 годы			
		Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4
Все развивающиеся страны					
Валовой внутренний продукт	5,6	6,5	6,9	7,0	7,6
Сельское хозяйство	2,8	2,7	3,4	3,4	3,5
Промышленность	7,2	8,3	8,6	8,7	9,4
Экспорт	3,5	5,4	5,7	5,8	6,5
Импорт	7,7	9,3	8,0	8,3	9,5
Развивающиеся страны-импортеры нефти					
Валовой внутренний продукт	5,2	5,9	6,4	6,6	7,1
Экспорт	5,8	6,1	6,5	6,6	7,4
Импорт	6,5	6,6	7,5	8,0	9,3
Наименее развитые страны					
Валовой внутренний продукт	3,4	4,1	6,0	6,0	6,1
Сельское хозяйство	1,9	2,4	3,0	3,0	3,0
Промышленность	5,5	6,9	12,0	12,0	12,1
Экспорт	3,9	4,5	6,3	6,3	6,6
Импорт	4,1	4,8	10,1	10,1	10,4
Наименее развитые и прочие страны с доходом менее 300 долл. США					
Валовой внутренний продукт	3,5	3,9	5,8	6,1	6,2
Сельское хозяйство	2,1	2,1	3,6	3,6	3,6
Промышленность	5,1	5,8	8,5	9,1	9,3
Экспорт	3,9	4,0	5,6	5,8	6,1
Импорт	3,2	5,0	9,5	11,1	12,1

Примечание к таблице см. на след. стр.

Примечания: 1) К развивающимся странам отнесены все страны в Африке, Азии, Латинской Америке, а также страны Карибского бассейна и Океании, за исключением стран с централизованным плановым хозяйством, Австралии, Японии, Новой Зеландии и Южной Африки и некоторых стран, по которым в настоящее время национальные счета отсутствуют. Полный перечень стран, включенных в настоящую таблицу, содержится в техническом докладе "Будущие темпы роста и их последствия для международной передачи ресурсов", подготовленном Секретариатом.

2) В категорию наименее развитых стран включены все страны, которые были таким образом определены Генеральной Ассамблеей на основе имеющихся данных. К этим странам относятся: Афганистан, Бангладеш, Ботсвана, Бурунди, Верхняя Вольта, Гаити, Гамбия, Гвинея, Лесото, Малави, Мали, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сомали, Судан, Уганда, Центральноафриканская Империя, Чад, Эфиопия.

3) Помимо этих стран категория наименее развитых и прочих стран с доходом на душу населения менее 300 долл. США (в ценах 1975 года) включает: Бенин, Бирму, Заир, Индию, Кению, Мадагаскар, Мозамбик, Пакистан, Сьерра-Леоне, Того и Шри Ланку.

4) В промышленность входят обрабатывающая промышленность, горнодобывающая промышленность, строительство и предприятия общественного пользования.

iii) Внешняя торговля и платежи

Необходимость структурных изменений в мировой экономике

Внешняя торговля является фактически основным ограничением в большинстве исследованных сценариев. Будет, в общем, очень трудно реализовать предусмотренное ускорение темпов экономического роста без большего расширения экспорта из развивающихся стран, чем это планируется на основе взаимоотношений, существовавших в прошлом. Таким образом более высокие темпы экономического роста зависят от структурных изменений в мировой экономике, которая должна будет соответствовать возросшему уровню экспорта из развивающихся стран.

Предположения, лежащие в основе прогнозируемого экспорта и импорта

Перспективы роста в развитых странах

По каждому из альтернативных темпов роста валового внутреннего продукта были оценены изменения как в экспорте, так и в импорте товаров и нефакторных услуг, которые могут быть связаны с этими темпами. При прогнозировании экспорта из развивающихся стран предполагается, что в развитых странах с рыночной экономикой будут наблюдаться темпы роста в 3,9 процента в год, что допускает оживление после исключительно низких темпов в конце 70-х годов. Прогнозируемые темпы роста экспорта и импорта в соответствии с альтернативными вариантами показаны в таблице 1. Темпы роста импорта, естественно, тесно связаны с прогнозируемыми темпами экономического роста в развивающихся странах, в то время как динамика экспорта в значительной степени зависит от тенденций в мире в целом 28/.

Последствия прогнозируемых внешних дисбалансов

Поэтому нет ничего удивительного в том, что при более высоких темпах экономического роста прогнозируемые темпы роста импорта и экспорта становятся все более разными. Абсолютная величина прогнозируемых на 1990 год различий между импортом и экспортом товаров и услуг (включая факторные платежи) показана в таблице 2. Основное значение этих гипотетических различий между импортом и экспортом заключается в том, что они подтверждают необходимость осуществления структурных изменений в мировой экономике для поддержания или ускорения роста в развивающихся странах.

28/ Однако для развивающихся стран темпы роста экспорта также связаны с относительным динамизмом экономики их стран. В этой связи ожидается, что относительно быстро развивающиеся страны смогут, видимо, увеличить свою долю во всем экспорте из развивающихся стран.

Таблица 2. Развивающиеся страны: прогнозируемый внешний баланс ресурсов в 1990 году

(в млрд. долл. США в ценах 1974 года)

Группа стран	Прогноз, 1990 год			
	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4
Все развивающиеся страны (за исключением основных стран с избытком капитала)	-95	-116	-134	-167
Наименее развитые страны	-6	-15	-15	-16
Наименее развитые и прочие страны с низким доходом	-14	-40	-53	-58

Примечание: Перечисление стран, входящих в указанные группы, содержится в таблице 1. Внешний баланс ресурсов равен чистому экспорту товаров и нефакторных услуг, включая поступление факторных доходов.

Возможные меры в области торговой политики по сокращению прогнозируемого внешнего дефицита ресурсов

Масштабы изменений внешнеторговой политики стран мира, которые необходимы для ускорения темпов роста экспорта из развивающихся стран и сокращения внешнего дефицита ресурсов, не так велики, как это обычно представляется. Так, примерные оценки показали, что даже в соответствии со сценарием, предусматривающим высокие темпы роста, прогнозируемый внешний дефицит ресурсов в размере 167 млрд.долл.США может быть сокращен до 100 млрд.долл.США, если развитые страны с рыночной экономикой, страны с централизованным плановым хозяйством и сами развивающиеся страны совместно примут комплекс соответствующих мер в области политики.

Политика развитых стран с рыночной экономикой

Для развитых стран с рыночной экономикой эти меры включают дальнейшую либерализацию внешней торговой политики, что должно оказать непосредственное воздействие на увеличение их импорта готовых изделий на десять процентов; расширение предоставления режимов наибольшего благоприятствования, что позволит направить приблизительно половину выгод от либерализации внешней

/...

торговли развивающимся странам; а также значительное ослабление роли соглашений о разделе рынков между развитыми странами с рыночной экономикой. Для стран с централизованным плановым хозяйством эти меры будут означать принятие решения об увеличении импорта из развивающихся стран на величину, равную приблизительно четырем процентам общего объема их импорта. Развивающимся странам необходимо будет принять энергичные меры для развития взаимной торговли, увеличив приблизительно на 50 процентов относительную долю взаимной торговли готовыми изделиями; и, наконец, по меньшей мере половина такого увеличения торговли должна привести к увеличению импорта.

Политика стран с централизованным плановым хозяйством

Политика развивающихся стран

Влияние изменений в условиях торговли

Однако будет также важным обеспечить развивающимся странам стабильные и выгодные цены на их сырьевые товары, с тем чтобы их условия торговли не ухудшились. Хорошим примером количественного значения этого фактора служит тот факт, что если существующие в последнее время темпы ухудшения условий торговли сохранятся и в 80-х годах, то это приведет, по оценкам, приблизительно к удвоению внешнего дефицита ресурсов в 1990 году (см. таблицу 2).

Ограничения на расширение передачи капиталов из-за рубежа

Передача капиталов из-за рубежа также играет важную роль в устранении разрыва между импортными потребностями и поступлениями от экспорта. Однако такая передача капиталов не должна рассматриваться как возможная замена роста внешней торговли и соответствующих изменений структуры производства, необходимых для обеспечения этого роста. Возрастающее бремя платежей по погашению задолженности, которое возникает в результате постоянной передачи капитала, накладывает верхний практический предел на объем такой передачи.

Влияние ускорения темпов роста развитых стран с рыночной экономикой на прогнозируемый внешний дефицит ресурсов

Другим возможным путем сокращения прогнозируемого внешнего дефицита ресурсов является обеспечение более быстрых, чем предполагается, темпов экономического роста развитых стран. Однако масштабы этого возможного сокращения дефицита не следует преувеличивать. Так, если темпы роста валового национального продукта развитых стран с рыночной экономикой возрастут на примерно 4,5 процента в год - а прогнозируемые темпы составляют 3,9 процента, - то дефицит в

167 млрд.долл.США, прогнозируемый в соответствии с четвертым сценарием, сократится не более чем на 9 млрд.долл.США. Эта оценка только показывает, что внешний дефицит ресурсов не может быть сокращен путем простого ускорения темпов роста развитых стран. Основным условием является приспособление торговой политики этих стран к более высокому уровню торговли.

iv) Капиталовложения и сбережения

Прогнозирование внутренних балансов ресурсов

Ускорение темпов экономического роста в развивающихся странах потребовало более высокого уровня капиталовложений, а для некоторых стран и более эффективной политики для повышения производительности имеющихся ресурсов.

Прогнозирование доли капиталовложений

Для развивающихся стран-импортеров нефти в целом доля капиталовложений в валовом национальном продукте должна будет возрасти в соответствии с первым сценарием в среднем с 19,2 процента в 1961-1974 годах до 21,6 процента в 80-х годах (см. таблицу 3). Однако изменение доли капиталовложений, необходимых для более высоких прогнозируемых темпов экономического роста, предполагает - по крайней мере для развивающихся стран в целом - отход от практики прошлого. В соответствии с четвертым сценарием, например, доля капиталовложений должна увеличиться до 26,2 процента для развивающихся стран, импортирующих нефть, как группы. Необходимые изменения в уровне капиталовложений, по-видимому, должны быть наиболее значительными в наименее развитых странах.

Прогнозирование норм национальных сбережений

Помимо эффективных мер в области внутренней политики, направленных на поощрение капиталовложений, реализация их более высокого уровня зависит от положения в области национальных сбережений и притока капитала извне. На основе существовавших в прошлом связей между доходом и потреблением были получены прогнозы нормы национальных сбережений в 80-х годах. Во всех четырех сценариях нормы сбережений в развивающихся странах в целом по прогнозам должны возрасти незначительно (см. таблицу 3).

Прогнозирование балансов внутренних ресурсов

Несмотря на то, что прогнозируется некоторый рост, норма национальных сбережений в большинстве развивающихся стран не отвечает постулируемым уровням капиталовложений. Для достижения этих уровней капиталовложений нехватка национальных сбережений должна покрываться за счет чистого притока реальных ресурсов из-за рубежа. Если, как говорилось выше, внешний дефицит ресурсов будет сокращен в результате перестройки внешней торговли, то степень нехватки национальных сбережений для капиталовложений для каждого из прогнозируемых темпов экономического роста, может рассматриваться как показатель потребности в чистом притоке реальных ресурсов из-за рубежа для реализации такого роста. Так, для развивающихся стран в целом (за исключением основных стран с излишками капитала) чистый приток реальных ресурсов, который потребуется в 90-х годах при условии достижения темпов экономического роста в 6,5 процента в год, составит, по оценкам, около 45 млрд. долл. США (в ценах 1974 года). Для каждого более высокого прогнозируемого темпа экономического роста требуемый приток капитала резко возрастет (см. таблицу 4).

Таблица 3. Развивающиеся страны: фактическая и прогнозируемая доля капиталовложений и национальных сбережений в валовом национальном продукте

(в процентах)

Группа стран	Капиталовложения					Национальные сбережения		
	Фактическая доля 1961-1974 годы	Прогноз, 1981-1990 годы, Варианты 1	2	3	4	Фактическая доля 1970-1974 годы	Прогноз 1980-1985 годы	1985-1990 годы
Все развивающиеся страны	17,5	20,3	21,3	22,2	24,7			
Развивающиеся страны-импортеры нефти	19,2	21,6	23,0	24,2	26,2	18,0	18,3	18,4
Наименее развитые страны	9,9	12,4	19,2	19,2	19,3	6,4	6,4	6,6
Наименее развитые и прочие страны с доходом на душу населения менее 300 долл. США	18,6	19,7	25,1	27,1	27,3	15,5	15,7	16,0

...

Таблица 4. Развивающиеся страны: внутренний баланс ресурсов, 1990 год

Группа стран и статьи	1974 год	1980 год	1990 год Варианты 1	2	3	4
Все развивающиеся страны (за исключением основных стран с избытком капитала)						
В млрд.долл.США в ценах 1974 года	2	-22	-45	-70	-107	-210
(в процентах от ВВП)	(0,3)	(-2,2)	(-2,5)	(-3,7)	(-5,7)	(-10,8)
Наименее развитые страны						
В млрд.долл.США в ценах 1974 года	-3	-3	-5	-14	-14	-15
(в процентах от ВВП)	(-7,5)	(-5,6)	(6,7)	(-17,0)	(-17,0)	(-17,7)
Наименее развитые и прочие страны с доходом на душу населения менее 300 долл.США						
В млрд.долл.США в ценах 1974 года	-6	-8	-13	-37	-50	-56
(в процентах от ВВП)	(-4,0)	(-3,9)	(-4,3)	(-10,9)	(-14,4)	(-15,8)

Примечание: Перечисление стран, входящих в указанные группы, содержится в таблице 1.

Внешние факторы, влияющие на нормы национальных сбережений

Прогнозы сбережений, естественно, основаны на прошлых связях между доходом и потреблением, и в этой связи остается открытым вопрос о том, смогут ли изменения в политике обеспечить более высокую норму сбережений и, тем самым, соответственно сократить разрыв между капиталовложениями и сбережениями. В прошлых десятилетиях норма сбережений фактически служила показателем внутренних усилий, направленных на развитие. Однако становится все более очевидным, что изменения в норме сбережений зависят не только от внутренних мер политики в области сбережений, но и также в еще большей степени от роста дохода, от экспорта, структурных свойств национальной экономики и от общего характера политики в области развития. Темпы роста дохода на душу населения и для многих стран тесно связанные с этим поступления от экспорта являются важными факторами, определяющими изменения нормы сбережений. Даже беглый анализ динамики сбережений в текущем десятилетии показывает, что доминирующим фактором во многих странах являлись сдвиги в условиях торговли. Именно в силу своей острой зависимости от внешней обстановки многие страны смогут решающим образом улучшить свое положение в области сбережений при условии осуществления программ по установлению нового международного экономического порядка.

Соответствие цели официальной помощи развитию

Исходя из нехватки ресурсов, прогнозируемой на основе предположения о том, что развивающиеся страны в целом смогут достичь годовых темпов роста в 7 процентов, и ориентируясь на имевшие в прошлом место доли официальной помощи развитию в удовлетворении потребностей во внешних ресурсах каждой из рассматриваемых групп стран, объем официальной помощи развитию в связи с нехваткой ресурсов составит приблизительно 66 млрд.долл. США, что примерно соответствует целевой установке на текущее десятилетие в размере 0,7 процента от ВНП развитых стран. Ниже приводятся данные о возможных уровнях официальной помощи развитию для всех вариантов, исчисленных в млрд. долл.США в ценах 1974 года:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4
Возможный объем официальной помощи развитию	20	45	66	85

/...

Общие выводы

Сравнение ограничений, действующих в различных сценариях, вызывает необходимость внесения постоянных структурных изменений в мировую экономику. Однако потребуются большие усилия и со стороны самих развивающихся стран с целью увеличения капиталовложений и повышения уровня производства, особенно со стороны наименее развитых и других беднейших стран, если развивающиеся страны действительно стремятся к весьма существенному ускорению темпов роста. Что касается, в частности, темпов экономического роста, прогнозируемых в четвертом сценарии, то основное ограничение вытекает не из сектора внешней торговли, а из дефицита баланса внутренних ресурсов. Последний возрастет примерно на II процентов по отношению к прогнозируемому валовому внутреннему продукту развивающихся стран (за исключением основных стран с избытком капитала) и вызовет беспрецедентный - как в абсолютном, так и относительном исчислении - приток реальных ресурсов из-за рубежа.

b) Цели и политика в области социального развития

Переходя к вопросам социального развития, представитель ДМЭСВ остановился на целях и задачах, принятых или подтвержденных международным сообществом в 70-е годы, внес предложения относительно вопросов социально-экономического развития, которые могут быть рассмотрены в новой международной стратегии развития, и обсудил меры по поддержке политики в области социального развития.

Подтверждение конечных целей национального развития

Ряд целей развития, непосредственно относящихся к уровню и образу жизни, были приняты или вновь подтверждены на всемирных конференциях в 70-е годы 29/. Эти задачи усложняют экономические и социальные, а также национальные и международные проблемы. Цель нового международного экономического порядка заключается в изменении распределения между странами экономического и финансового потенциала, который в дополнение к его собственным качествам позволит развивающимся странам располагать большими ресурсами и добиться большей автономии, что способствовало бы их социальному, культурному и экономическому развитию. Поэтому международная стратегия развития, направленная на установление новой системы сотрудничества между странами, должна включать подтверждение целей национального развития, которых необходимо достичь. К числу этих бесспорно актуальных целей национального развития относятся проблемы увеличения продовольствия, снабжения доброкачественной водой, повышения уровня здравоохранения, совершенствования системы образования и расширения возможностей в области занятости, роста, участия масс в процессе развития, а также проблемы свободы и человеческого достоинства.

29/ Аналитический обзор этих целей содержится в приложении VII.

Необходимость определения каждой страной своих первоочередных задач в области социального развития

Поиски приемлемой в экономическом и социальном отношениях формы развития представляют собой динамичный и единый процесс. Внутренние и внешние факторы нарушают равновесие и порождают стимулы для осуществления изменений и корректировки. Нет никакого универсального рецепта для "сбалансированного" распределения капиталовложений между промышленными и сельскохозяйственными секторами. Равным образом, относительный приоритет задач в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного строительства, а также в других секторах, также требующих внутренних и внешних ресурсов, определяется каждой страной отдельно. Вопрос о выборе социальных целей с учетом выгод и потерь решался с учетом национальных ресурсов, истории, традиций, расстановки политических сил и внешних воздействий.

Возможность приспособления задач в области социального развития к национальным условиям

Оценка прошлых и текущих усилий в области развития не позволяет сделать вывод о том, что основной упор на всемирном уровне следует в первую очередь сделать на каком-либо отдельном секторе деятельности. Каждый сектор деятельности может выдвигать в равной степени обоснованные требования о выделении большего объема ресурсов ввиду своего вклада в обеспечение благосостояния каждого человека и создания основ для развития. В новой международной стратегии развития, возможно, необходимо подчеркнуть важность создания возможностей для каждой страны приспосабливать эти социальные задачи к национальным условиям и установить соответствующие приоритеты с учетом перспектив и планов всестороннего развития.

Ограниченная полезность количественных целей в области социального развития

В этом контексте полезность предусмотренных стратегий количественных социальных целей представляется ограниченной. Помимо технических трудностей, связанных с выработкой целей на международном уровне, выбор для международной стратегии развития двух или трех социальных целей будет сопряжен с концентрацией усилий и ограниченным перечнем приоритетов,

которые могут не соответствовать выбору и политике многих развивающихся стран. Выдвижение крупных социальных целей потребует классификации развивающихся стран на основе сложных и ненадежных критериев. Поскольку каждая страна сама определяет свои приоритеты с учетом своих ресурсов и конкретных социально-экономических структур, эти приоритеты меняются во времени и пространстве. В ходе всех международных конференций, состоявшихся в 70-х годах, странам было рекомендовано самим устанавливать конкретные цели.

Резюме

Таким образом новая международная стратегия развития подтверждает широкие социально-экономические цели развития, подчеркивает изменения в международных экономических отношениях и изменения экономического потенциала развивающихся стран, необходимые для достижения этих целей, и подчеркивает то, что попытка добиться хоть некоторого соответствия целей и задач лучше осуществляется на национальном уровне.

Вспомогательная политика

Поддержка в новой международной стратегии развития этой главным образом национальной задачи, касающейся разработки и осуществления политики социального развития, может оказываться в двух видах: в виде изложения основных положений политики, приемлемой для многих, и в виде краткого изложения роли международных учреждений в оказании помощи странам, предпринимающим усилия в этой области.

i) Основные положения политики

Основные положения секторальной деятельности

В 70-х годах международным сообществом был разработан, принят или подтвержден целый ряд основных положений социальной политики, в частности в планах действий, одобренных всемирными конференциями. В новой международной стратегии развития эти основные положения можно было бы отразить на секторальной

основе, касаясь поочередно проблем здравоохранения, питания, образования, благосостояния и социального обеспечения, жилищного строительства, охраны окружающей среды, и политики для конкретных социальных групп. Такой подход был одобрен стратегией на текущее Десятилетие развития.

Межсекторальный подход

Альтернативная, или дополнительная, мера заключается в выборе нескольких основных проблем и принципов, которые, как представляется, являются важными для многих видов секторальной деятельности. Чтобы проиллюстрировать этот межсекторальный подход, который может выявить связи между различными социально-экономическими программами, были рассмотрены четыре основных направления.

Взаимосвязь между секторальными программами

Взаимосвязи между секторальными программами более четко прослеживаются на фоне поисков унифицированного подхода к проблеме развития. Одна из основных идей, лежащих в основе недавно разработанной стратегии "первичной медико-санитарной помощи", заключается в том, что программы в этой области должны сочетаться с усилиями, предпринимаемыми в других секторах развития, таких как жилищное строительство, сельское хозяйство, образование и эмансипация женщин. Элементы самой стратегии первичной медико-санитарной помощи уже распространяются на секторальные проблемы. Они включают обеспечение доброкачественной водой, надлежащее питание, оздоровление окружающей среды и иммунизацию детей.

Организационные проблемы, затрудняющие осуществление программ в области социального развития

Эти взаимосвязи между различными видами деятельности в области развития хорошо известны, однако воплотить их в конкретной политике по-прежнему весьма трудно. В новой международной стратегии развития можно было бы указать на то, что трудности, связанные, в частности, с методами и техникой планирования, обычно являются менее серьезными проблемами, нежели организационные. Разобщенность

различных учреждений и несогласованность задач, негибкая система распределения ответственности, недостаточное участие социальных групп, непосредственно заинтересованных в социально-экономических программах, являются общими препятствиями на пути выполнения комплексных программ.

Провал единообразного подхода

Вторым всеобъемлющим направлением политики социального развития, которое может найти отражение в этой международной стратегии развития, является поиск на секторальном уровне соответствующего равновесия между элементами политики, которые зачастую рассматривались как антагонистические. Эта сдержанность, или более эмпирическое отношение, прослеживается во многих рекомендациях, касающихся посекторальной социальной политики. Это объясняется провалом единообразного подхода. В области образования, например, технической или профессиональной подготовки как на государственной, так и на частной основе, уделяется все большее внимание и выражается растущая озабоченность в связи с тем, что образование, которое получают лица, не проходящие специальной подготовки для конкретной специальности, не связано с производством. В то же время подчеркивается важность общего образования, в частности, для подготовки людей к изменениям в их профессиях. Культурное воспитание и профессиональная подготовка уже не рассматриваются как антагонистические элементы.

Озабоченность относительно справедливого распределения благ

Третьим элементом является вновь появившаяся проблема справедливого распределения благ или, говоря в более общих чертах, проблема социальной актуальности программ. Основным обоснованием первичной медико-санитарной помощи является то, что приемлемый уровень медицинского обслуживания для всех граждан должен быть достигнут раньше, чем будут удовлетворены особые индивидуальные потребности. Конференция по населенным пунктам подчеркнула, что соответствующее жилище и необходимые службы являются элементарным

правом человека, которое накладывает на правительства обязательство обеспечить ими всех людей, начиная с оказания прямой помощи наиболее обездоленным, на основе руководимых правительством программ самостоятельной помощи и действий, предпринимаемых общинами. Демократизация образования рассматривается как предоставление равного доступа к нему, а также подразумевает обеспечение соответствующего качества образования, получаемого различными лицами. Возрастает связь между равноправием и участием людей в планировании и оказании услуг. Ориентация социально-экономических программ на широкие массы, если она не основана на участии в них потенциальных получателей помощи, становится неуправляемым процессом с точки зрения необходимых финансовых затрат и людских ресурсов. Вовлечение женщин и детей в процесс развития рассматривается в качестве основного элемента поиска справедливости и обеспечения общего участия. Для усиления такого участия имеются как экономические, так и социальные и культурные условия.

Роль институционального развития

Четвертым моментом в перечне основных направлений политики социального развития является важная роль институционального развития. Как уже отмечалось, в отношении осуществления взаимосвязанных видов деятельности на уровне политики, многие дорогостоящие социальные и экономические программы не увенчались успехом из-за отсутствия соответствующей сети институтов на региональном и местном уровнях. В отношении развития сельского хозяйства было рекомендовано способствовать созданию кооперативов и их расширению не только в целях использования земли, оборудования и кредитов, но и в целях развития транспорта, складского хозяйства, сбыта и сети распределения. Вопрос о децентрализации правительственных служб является частью этого институционного развития, так же как и создание

форм социальной организации в целях обеспечения участия конкретных групп в процессе развития.

ii) Роль международных и двухсторонних учреждений

В декларациях о принципах и планах действий, принятых международным сообществом в 70-х годах, подчеркивается, что как двусторонняя, так и многосторонняя техническая и финансовая помощь должна быть свободна от условий, не совместимых с суверенитетом государств-получателей. Такая помощь, оказываемая странам в их усилиях, направленных на развитие, требует увеличения потока ресурсов.

Важный вклад международных и двусторонних учреждений в проведение прикладных или практических исследований, осуществляемых национальными институтами, также подчеркивался на многих международных форумах.

Координация этих внешних ресурсов "самими странами в духе самостоятельного развития и самоопределения, а также на основе максимального использования местных наличных ресурсов" явилась направлением, которое было подчеркнуто на Международной конференции по вопросам первичной медико-санитарной помощи, и полностью соответствовала рекомендациям, содержащимся в планах действий международных конференций, состоявшихся в 70-х годах.

МОТ

Ликвидация бедности в новой международной стратегии развития

Представитель МОТ остановился на вопросе о необходимости ликвидации бедности, в частности, на необходимости включения этой цели в новую международную стратегию развития. В этом отношении он отметил, что, хотя цель ликвидации бедности является, в основном, заботой отдельных государств, она разделяется всеми и может, таким образом, быть включена в

новую стратегию вместе с признанием того факта, что создание полезной занятости является важным условием как для ускорения темпов экономического роста, так и для успешного осуществления политики, направленной на удовлетворение основных потребностей. Принятие целей удовлетворения основных национальных потребностей большим числом стран повлияет на международную торговлю, миграцию, движение капиталов и т.д.; а рабочие предположения относительно этих вопросов следует, видимо, использовать в ходе подготовки новой международной стратегии для того, чтобы обеспечить их соответствие другим аспектам такой стратегии. В таком случае международные цели по удовлетворению основных потребностей могут быть использованы в качестве рабочих средств анализа, хотя и необязательно в качестве международных обязательств. Однако такие обязательства не следует исключать. В этой связи он сослался на предложения, сделанные Комитетом по планированию развития в его докладе о работе четырнадцатой сессии 30/.

30/ E.1978/46, пункты 40-44, 49 и подпункты a, c и e пункта 93. В качестве одной из долгосрочных целей Комитет предложил "ликвидировать во всех странах наиболее явные проявления бедности к концу этого столетия". В этом отношении Комитет высказал предположение о том, что "избирательно в отношении основных целей, в том случае когда существует явный консенсус, может стать возможным и желательным количественно определить ... величины, которые должны быть достигнуты к концу столетия /в таких областях как/ питание ... и наиболее явные проявления нищеты. По-видимому, можно было бы, например, достичь согласия о том, чтобы помочь всем беднейшим странам, которые серьезно решили направить свои усилия на достижение таких целей, как минимум удвоить к концу столетия их доход на душу населения и довести уровень детской

(см.сноску на след. стр.)

Социальные цели и политика в новой международной стратегии развития не будут предполагать большего вмешательства во внутренние процессы, чем экономические цели и политика в настоящей стратегии развития

Конкретные задачи могут иметь три основных преимущества по сравнению с расплывчатыми целями. Во-первых, они могут обеспечить обращение большего внимания на эти задачи. Во-вторых, они позволят контролировать прогресс при помощи надлежащего статистического охвата тех аспектов, которыми до сих пор пренебрегали. В-третьих, соглашение относительно передачи ресурсов и относительно директивных документов могло бы быть достигнуто более быстро, если мировое сообщество объединилось бы для решения общей задачи ликвидации наиболее явных проявлений бедности к концу столетия. Включение социальных целей и социальной политики в международную стратегию развития, видимо, не предполагает какого-либо внешнего вмешательства во внутренние социальные, экономические и политические процессы в суверенных государствах, как это было с экономическими целями и экономической политикой, уже включенными в стратегию на второе Десятилетие развития, Программу действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартию экономических прав и обязанностей государств.

30/ (продолжение) смертности, средней продолжительности жизни и, скажем, уровень грамотности до объявленных минимальных стандартов. Развивающиеся страны, находящиеся в лучшем положении, могли бы также поставить аналогичные цели". "Хотя объем основных человеческих потребностей различен в разных странах, необходимо предпринять усилия для количественного определения таких потребностей". Конкретно было предложено провести исследование относительно "необходимости расширения мирового производства продовольствия к 1990 году и 2000 году по группам стран ... параллельно с ... проведением оценки за тот же период времени внутренних и внешних потребностей для удовлетворения таких других основных нужд, как снижение детской смертности и повышение уровня грамотности в беднейших странах".

b) Краткое изложение обсуждения

i) О характере модели, лежащей в основе экономических прогнозов

Прогнозируемое ускорение темпов роста в развивающихся странах не зависит от ускорения темпов роста в развитых странах

В ходе обсуждения были рассмотрены достоинства и недостатки методологии, использовавшейся при подготовке альтернативных сценариев роста.

В качестве позитивного аспекта методологии был отмечен, в частности, тот факт, что прогнозируемое ускорение темпов роста в развивающихся странах не должно зависеть от ускорения темпов роста в развитых странах. В результате этого в анализе были четко выявлены масштабы коллективных усилий развивающихся стран по достижению постулируемых целей роста и структурные изменения как на национальном, так и международном уровне.

Значение прогнозов, составленных на основе экстраполяции взаимоотношений, существовавших в прошлом

В соответствии с другой точкой зрения слабостью такого подхода является то, что альтернативные сценарии роста составлялись исходя из прогнозов, основанных на экстраполяции взаимоотношений, существовавших в прошлом, в то время как достижение целей развития фактически требует отхода от старых тенденций. В ответ на это было отмечено, что экстраполяция старых тенденций на некоторые виды взаимоотношений не устраняет необходимости проведения коренных структурных изменений. Например, в соответствии с различными сценариями прогнозируется рост доли промышленности от менее чем 40 процентов в базовый период до почти 50 процентов к 1990 году. Аналогичным образом, хотя приростная капиталоемкость выводилась на основе исторического опыта, прогнозы предусматривают резкое возрастание нормы накопления для достижения постулируемых темпов роста. Целью анализа является не определение значения произвольно меняющихся параметров, а изучение изменений в политике, необходимых для ускорения роста. При проведении этих изменений в политике меняются, естественно, и такие параметры.

/...

Необходимость дополнительного качественного анализа возможного влияния институциональных изменений на темпы роста и потребности в капитале

Другие участники предложили дополнить количественный анализ качественной оценкой возможного влияния цен и определенного институционального развития, постулируемых в новом международном экономическом порядке, на представленные сценарии роста. Например, если развитые страны будут по-прежнему находиться под давлением инфляции или цены на нефть возрастут, то можно ожидать, что масштабы прогнозируемого дефицита внешней торговли будут гораздо большими. С другой стороны, если позиции развивающихся стран на переговорах с транснациональными корпорациями укрепятся в результате прогресса их программы коллективного самообеспечения, то их доля в распределении благ повысится, а их потребности в капитале соответственно понизятся. В ответ на эти замечания было отмечено, что влияние возможного ухудшения условий торговли развивающихся стран было фактически оценено и отмечено в докладе. Влияние возможных институциональных изменений можно было бы, конечно, обсудить с точки зрения их качественной стороны, однако нет прочной базы для более точного эмпирического анализа.

ii) <u>О внутренних и внешних ограничениях</u>

Анализ альтернатив развития был сконцентрирован на некоторых из внешних и внутренних ограничений роста, однако, есть ряд и других внутренних ограничений, на которых следует остановиться:

Внутренние организационные и институциональные ограничения

В ряде наименее развитых стран такими ограничениями являются не только сбережения, иностранная валюта и доступ к внешним рынкам, но и целый ряд таких фундаментальных проблем, как способность организовать производство и распределение; задумывать,

/...

анализировать и осуществлять проекты развития; передавать и получать технологию; создавать эффективные институты и службы для содействия развитию; способность создавать и удовлетворять внутренние и внешнеие рынки и т.д. В ряде случаев, особенно в Африке, имеются в наличии фонды финансирования, однако, проекты не осуществляются.

Ограничения в области сельского хозяйства

В других странах, особенно в Южной Азии, ограничением роста является сельскохозяйственное снабжение. Это зависит не только от капиталовложений или наличия иностранной валюты, но и от широкого круга трудноосуществимых институциональных и организационных реформ. Важным фактором является рост сельскохозяйственной продукции, поскольку она является основным источником внутреннего спроса на промышленные товары, обеспечивает крупные поставки продуктов питания, предоставляет сырье для промышленности, является основным средством расширения занятости и способствует пополнению запасов иностранной валюты.

Дисбалансы между потоком физического капитала и предоставлением технической помощи

Хотя внешние факторы ограничивают ускорение экономического роста развивающихся стран в целом, для ряда отдельных стран и групп стран решающим фактором является технический опыт. Во многих странах нарушается равновесие между физическим капиталом и технической помощью, и главными ограничениями увеличения капиталовложений и ускорения роста является нехватка квалифицированной рабочей силы и недостаток компетентности и опыта в вопросах управления и руководства. Нематериальные источники роста в основном включают информацию, технический опыт, квалификацию, социальные технологии, изменения в организационных мероприятиях, в методах и процедурах и т.д., что непосредственным образом влияет на темпы экономического роста и социального прогресса. Именно улучшение использования этих факторов

является целью технического сотрудничества. Несмотря на очевидную важность этих некапитальных и нематериальных факторов в процессе развития, лишь небольшая часть потоков по каналам официальной помощи развитию постоянно направляется на техническое, в отличие от других, средства производства - и даже эта доля немного уменьшается по сравнению с предыдущими годами. Необходим более устойчивый баланс между потоком реальных ресурсов и ресурсами технических знаний. Однажды созданные знания сохраняются и приумножаются и ими можно поделиться с минимальными затратами. При соответствующей организации от обмена знаниями выиграет и предоставляющая и получающая сторона.

Взаимосвязь между внешними ресурсами и внутренними ресурсами и институтами

Хотя очевидно, что новую международную стратегию развития следует сконцентрировать на международных мерах и внутренних ресурсах, требуемых для развития в рамках международного сотрудничества, было подчеркнуто, что внешние ресурсы только в том случае смогут играть значительную роль, если национальные ресурсы и институты, участвующие в сотрудничестве, будут способны играть присущую им роль.

В ответ на эти замечания было подчеркнуто, что во всех представленных сценариях роста подразумевается полная мобилизация внутренних ресурсов; об этом было упомянуто в общих выражениях, а не сказано подробно, потому что целью анализа было сконцентрировать внимание на внешних препятствиях для роста, которые были признаны основным ограничением для развивающихся стран <u>в целом</u>.

iii) <u>О капиталовложениях</u>

Необходимость рассмотрения влияния альтернативных технологий на эффективность капиталовложений и на потребности в капитале

Было предложено дополнить количественный анализ обсуждением качественной стороны факторов, воздействующих на эффективность капиталовложений. В этой связи было подчеркнуто значение развития и передачи технологии, а также смежного вопроса о

выборе наиболее подходящей технологии. Если бы эти вопросы были бы приняты во внимание при анализе сценариев роста, то потребности во внешнем капитале зависели бы не только от темпов роста ВВП, но также и от интенсивности импорта конкретной выбранной технологии. Для изучения этого вопроса требуется, конечно, тщательный анализ, и для того, чтобы он был обоснованным, необходимо рассматривать этот вопрос на весьма дезагрегированном уровне.

Необходимость рассмотрения влияния "остаточного фактора" при анализе сценариев роста

Были сделаны замечания относительно величины капиталоемкости продукции, использованной при подготовке альтернативных сценариев роста. Было предложено вместо использования одной единственной величины, выведенной на основе исторического опыта, сделать альтернативное предположение с целью распространения обсуждения на последствия для политики. Хотя в анализе, представленном ДМЭСВ, признается сложность взаимосвязей между нормой капиталовложения и темпом экономического роста, характер этих взаимосвязей вполне можно было бы рассмотреть более подробно и изучить другие альтернативы. Например, можно отметить, что лишь часть экономического роста можно отнести на счет объема капиталовложения, в том смысле как его обычно определяют; другие части этого роста связаны с так называемым остаточным фактором, который, среди прочего, включает факторы, не поддающиеся количественному выражению, а также человеческие, интеллектуальные и институциональные факторы. При прогнозировании альтернативные величины капиталоемкости продукции будут подразумевать и альтернативные способы развития. Хотя в макроэкономическом анализе рассмотрение капиталоемкости продукции по секторам не является существенным, тем не менее существует возможность проанализировать структуру капиталовложений, поскольку она непосредственно влияет на общую капиталоемкость продукции, и, таким образом, на потребности в капитале в соответствии с альтернативными целями повышения темпов роста.

/...

Капиталовложения в инфраструктуру могут не повлиять на рост в 80-х годах, но могут продолжить дорогу для самоподдерживающегося развития в дальнейшем

В этом отношении, принимая во внимание то, что новая международная стратегия развития должна быть направлена на "... создание институциональных и физических инфраструктур в различных секторах развития в развивающихся странах...", возможность долгосрочных капиталовложений в инфраструктуру - например, в таких областях, как образование, наука, транспорт и связь - следует включить в анализ. Это, конечно, повлияет на структуру капиталовложений и на капиталоемкость продукции. В результате своего долгосрочного характера эти капиталовложения могут и не оказать немедленного воздействия на темпы экономического роста в первое десятилетие, но они могут проложить дорогу для ускорения развития на основе самообеспечения в дальнейшем.

Стремление исключительно к максимальному росту в 80-егоды может повредить самообеспеченному развитию в 90-е годы

С этой целью было внесено конкретное предложение о проведении дополнительного исследования последствий непосредственного включения предположения о существенном росте капиталовложений в инфраструктуру в каждый из рассматриваемых сценариев развития. Рассмотрение таких альтернатив позволило бы провести более предметное обсуждение последствий для политики, а не замыкаться исключительно на вопросе о максимальном увеличении экономического роста в ограниченный период. Альтернативы следует обсудить в рамках более долгосрочных перспектив. Если основа для самообеспеченного развития не будет заложена в 80-е годы, то стремление исключительно к максимально экономическому росту в этот период может подорвать способность развивающихся стран достичь самоподдерживающегося развития в 90-е годы.

iv) Об экспорте и потребностях в капитале

Оценки экспортных потребностей по постоянным потокам капитала и альтернативные темпы роста ВВП имеют важное значение для развивающихся стран со средним доходом

Представленные сценарии показывают потребности во внешнем капитале по альтернативным темпам экономического роста при условии определенных действий в области политики на национальном и международном уровне. Альтернативой является установление наличия внешнего капитала на определенном уровне на основе прошлых тенденций и определение

экспортных потребностей по альтернативным темпам роста. Это особенно важно для многих латиноамериканских стран, для которых большое значение имеет увеличение торговли, поскольку возможности существенного расширения потока долгосрочного капитала ограничены. Поэтому было высказано предложение о том, чтобы анализ учитывал ситуацию в различных группах стран.

Необходимость исследования мер по перестройке, необходимых для сокращения дисбаланса в торговле готовыми товарами между Севером и Югом

Что касается экспорта, то при анализе сценариев роста важно проводить различие между готовыми изделиями и всеми остальными. В отношении готовых изделий соотношение импорт-экспорт в настоящее время составляет примерно 5 к I. Это соотношение следует постепенно сокращать с целью окончательного достижения равновесия в торговле готовыми изделиями между Севером и Югом в качестве необходимого сопутствующего фактора индустриализации развивающихся стран. Видимо, следует поставить цель в этой области на 80-е годы 31/.

v) О целях социального развития

Недостатки международных целей социального развития, поставленных без учета национальных обстоятельств и приоритетов

Касаясь вопроса о постановке целей, ряд участников высказал мнения о том, что следовало соблюдать осторожность, особенно при постановке глобальных или региональных целей для социальных секторов. Хотя эти цели часто ставились с похвальными намерениями и в них даже несколько преувеличивались потребности, некоторые из них навлекли на себя дурную славу, поскольку они не основывались на национальных целях. Они ставились без учета потребностей национальной экономики и социальных обстоятельств или национальной политики и приоритетов. Поэтому, по мнению этих участников, цель должна учитывать специфику страны или, по меньшей мере, иметь прочную основу на национальном уровне.

31/ См. ниже доклад ЮНИДО в разделе IV.B.

Возможность введения составного показателя социального развития

Другие участники, признавая конкретный характер целей для социальных секторов, тем не менее высказали мнение о необходимости введения некоторых основных показателей на международном уровне для выяснения наличия прогресса стран в области социального развития. Было подчеркнуто, что эти показатели не следует рассматривать в качестве минимальной цели. Была также упомянута возможность введения составного показателя, имеющего одинаковое значение для каждого из социальных секторов.

vi) О связи между новой международной стратегией развития и оперативной деятельностью

Потребность во взаимной обратной связи между оперативной деятельностью и новой международной стратегией развития

В контексте подготовки и осуществления глобальных задач и приоритетов необходима взаимная обратная связь между оперативной деятельностью системы Организации Объединенных Наций и такими глобальными программами, как Международная стратегия развития, Программа действий по установлению нового международного экономического порядка и т.п.

Приоритеты в программах ПРООН по странам и их связь с приоритетами в новой международной стратегии развития

В настоящее время связи между подготовкой и осуществлением программ ПРООН по странам, которые главным образом основываются на приоритетах национального развития отдельных развивающихся стран, и международной стратегией развития, которая осуществляет свою деятельность на глобальном уровне, весьма непрочны. В этой связи было предложено сделать усилия по определению возможных мер для обеспечения учета целей и приоритетов стратегии при определении приоритетов в программах по странам и в отдельных проектах в рамках этих программ и наоборот.

Возможные связи между мероприятиями по обзору и оценке, относящимся к Циклу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития и новой международной стратегии развития

В контексте мероприятий по обзору и оценке также существует возможность и необходимость взаимного обогощения двух видов деятельности. В области оперативной деятельности предусматривались периодические обзоры в рамках всего Цикла сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития. Следует ли в конце

каждого Цикла проводить периодическую оценку влияния программы каждой отдельной страны на процесс развития этой страны? Эти вопросы можно было бы также задать в отношении каждого сектора; т.е. каждого учреждение системы Организации Объединенных Наций может оценить на уровне страны влияние своей оперативной деятельности на достижение этой страной своих целей в конкретных секторах в рамках своих всеобъемлющих целей развития. Аналогичным образом, можно было бы оценить влияние всей совокупности оперативной деятельности заинтересованных учреждений на прогресс в достижении целей в важном секторе международной стратегии развития.

Необходимость отражения приоритетов новой международной стратегии развития как в новых программах исследований, так и в оперативной деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций

В области осуществления программ необходимо также рассмотреть ряд вопросов, относящихся к связям между двумя типами деятельности, особенно с точки зрения необходимости для организаций системы Организации Объединенных Наций "активизировать и сделать более гармоничной их деятельность в области осуществления Стратегии в рамках своей компетенции, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором усилия учреждений этой системы принесли бы максимальные результаты" 32/. Существует необходимоть отражения приоритетов новой международной стратегии развития как в новых программах исследований, так и в оперативной деятельности различных учреждений. Этот вопрос является особенно уместным в отношении расходов на оперативную деятельность, которые составляют около двух третьих всех расходов системы Организации Объединенных Наций из ресурсов, которые представляют собой, в основном добровольные внебюджетные фонды. Дополнительными источниками финансирования являются наличные специальные фонды для конкретных

32/ Резолюция 3176 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, пункт 69.

секторов. Хотя дополнительное финансирование имеет свои преимущества, выделение фондов зависит прежде всего от приоритетов доноров, поскольку эти фонды являются добровольными. Таким образом, возникает вопрос, могут ли эти специальные фонды, созданные для финансирования конкретных видов деятельности, создать дисбаланс и/или нарушать приоритеты, созданные на международном уровне путем общего консенсуса.

c) Обзор

Необходимость наличия как экономических, так и неэкономических условий для ускоренного развития

1. Обсуждая возможности ускорения развития в 80-х годах, Целевая группа подчеркнула сложность процесса развития. Условия для ускоренного развития не могут быть определены исключительно лишь с точки зрения изменений таких общих экономических категорий, как структура производства, международная торговля, совокупные капиталовложения и занятость или совокупное потребление и накопление. Также необходимо учитывать, с одной стороны, другие соответствующие экономические категории, такие как структура рынка и цен и механизмы, формирующие уровень и модель экономической активности и, с другой стороны, важные социальные, политические и культурные условия, которые имеют существенное значение в общем процессе развития.

Ускоренное развитие нередко сдерживают не только внешние, но также и внутренние факторы

2. Основная цель обсуждаемых альтернативных планов экономического развития заключается в том, чтобы определить их возможные последствия для торговли и финансовых отношений между основными группами стран. Даже в этом случае необходимо откровенно признать, что планируемые темпы экономического роста предъявляют серьезные требования в отношении внутренней политики. Во многих развивающихся странах ускоренное развитие сдерживается как в силу внутренних условий, так и внешних факторов, и ускорение темпов развития предполагает принятие интенсивных усилий в целях развития национальной экономики.

Внешние условия для быстрого экономического развития

3. Основным внешним условием для ускоренного развития является быстрый прогресс в области международной перестройки в рамках нового международного экономического порядка. В частности, необходимым условием быстрого экономического развития развивающихся стран является постоянное расширение мировой торговли, установление стабильных и выгодных цен на предметы первой необходимости и соответствующий объем потоков капиталов на соответствующих условиях. Все эти элементы взаимосвязаны, поскольку для все возрастающего числа развивающихся стран способность выплачивать проценты по всевозрастающему внешнему долгу зависит от увеличения

их доходов от экспорта. Необходимым условием является внесение изменений в торговую политику, что увеличит доступ к рынкам. Все больший объем официальной помощи в области развития и увеличение сроков платежа по некомпенсационным ссудам играют важную роль в ослаблении бремени выплаты предполагаемого долга. Кроме того, необходимо признать существенное значение технического сотрудничества для развития. В частности, для постоянного ускорения темпов развития необходимо уделять надлежащее внимание вопросу о передаче технических навыков и знаний, что повысит способность развивающихся стран использовать увеличившие поступления ресурсов и позволит постепенно создать институты, службы и людской капитал, необходимые для принятия более эффективных усилий в области развития.

Регулирование структур производства в развитых странах

4. Постепенное регулирование структур производства в развитых странах является необходимым фактором, дополняющим расширение и разнообразие экспорта из развивающихся стран. Однако в последние годы торговая политика развитой рыночной экономики все в большей степени тяготела к принятию протекционистских мер. Односторонние действия, предпринятые одним государством или группой государств в целях установления доли для отечественных и иностранных производителей на их внутренних рынках, поставили под угрозу процесс постепенного урегулирования структур производства, в результате чего произошли глобальные сдвиги в относительных преимуществах. Могут возникнуть серьезные сомнения относительно эффективности ныне действующих правил и практики ГАТТ как основы для содействия расширению экспорта из развивающихся стран и сопутствующего этому урегулирования структур производства 33/. Признавая, что хотя многие страны уже принимают участие в мероприятиях по перестройке, тем не менее необходим более разумный подход к вопросам обеспечения структурных изменений. И действительно, намного труднее противостоять требованиям оказания содействия слаборазвитым отраслям промышленности, тогда, когда общие экономические условия

33/ Противоположная точка зрения изложена в записке Генерального директора ГАТТ в приложении V.

характеризуются медленными темпами развития, довольно высоким уровнем безработицы и недостаточным уровнем капиталовложений. При таких обстоятельствах необходима большая проницательность, для того чтобы понять, что политика, содействующая перемещению ресурсов наряду с динамичными относительными выгодами, не только не оказывает какого-либо незначительного или отрицательного воздействия на общую занятость, но также будет содействовать введению новшеств, вложению капиталов и экономическому развитию. Коллективная приверженность развитых стран к такой политике и обеспечению международного контроля над ней усилит ее эффективность в деле содействия внесению технических новшеств, более быстрого увеличения производительности труда и более быстрых темпов развития.

Роль торговли между развивающимися странами

5. Свободной торговой политики в рамках развитой экономики, однако, недостаточно для обеспечения расширения экспорта из развивающихся стран,что является необходимым фактором ускорения экономического развития. Планы более быстрого развития экономических и торговых отношений между развивающимися странами являются долгосрочной перспективой. Однако надо проявлять некоторую осторожность в оценке темпов расширения такой торговли в течение последующих десяти лет. С одной стороны, расширение торговли между развивающимися странами является следствием новых капиталовложений, которые внесли изменения в структуру производства; и необходимо время, чтобы такой процесс принес свои результаты. Кроме того, достижение более высоких объемов торговли потребует активизации усилий развивающихся стран в целях содействия более тесным торговым отношениям, исходя из различных видов торговых соглашений о преференциях или планов промышленной интеграции и других содействующих этому институтов.

Внутренние условия для ускоренного развития

6. Выше были упомянуты необходимые условия для ускорения темпов развития в 80-х годах, однако их необходимо рассматривать в глобальном контексте. Людской, политический, социальный и культурный факторы - все они являются неотъемлемой составной частью процесса развития. Помимо цели ускорения экономического развития,

необходимо рассмотреть вопрос о разработке более всесторонних задач общества. С этой целью необходимо осуществление внутренней политики, которая в каждой стране будет проявляться по-разному. Для этого могут потребоваться долгосрочные капиталовложения в инфраструктуру, в такие области, как образование, наука и связь, что может способствовать усилению внутреннего самостоятельного развития и осуществлению политики в отношении наиболее бедных групп населения, касающейся распределения доходов, технологии производства, занятости, систем землепользования, здравоохранения, образования, жилищного строительства и т.д. Каждая страна должна будет непременно выработать относительные первоочередные задачи в свете ее собственных целей и условий.

Определение в национальном масштабе первоочередных социально-экономических задач в области развития

7. Во многих странах существует необходимость в обеспечении способности согласовывать первоочередные задачи, предназначенные для выполнения различных социально-экономических целей развития, поскольку они не могут определяться независимо друг от друга. В частности, необходимо полностью учитывать взаимозависимость между программами по секторам, примером чего служит стратегия по оказанию первичной медицинской помощи; достигнуть соответствия между различными элементами политики по секторам, как это отражено в современной концепции по вопросу об образовании; рассмотреть вопрос о связи, существующей между стремлением к справедливости и участием социальных групп в процессе развития, а также уделить должное внимание решающей роли институционального развития.

IУ. РАСШИРЕНИЕ И ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

А. Увеличение производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции

а) Краткое изложение представленных документов

ФАО

Представитель ФАО доложил о некоторых предварительных результатах и политическом значении сценария сельскохозяйственного развития, основанного, главным образом, на работе, проводящейся по исследованию ФАО "Сельское хозяйство в 2000 году" 34/. Количественные данные относятся лишь к одному сценарию исследования, а именно к центральному нормативному сценарию, в котором сделана попытка оценить максимально возможные показатели сельскохозяйственного производства с уделением особого внимания сохранению или, если это возможно, улучшению в будущем существующего положения с самообеспечением продовольствием.

Упор и на производстве, и на распределении

В изложении политических вопросов упор делается и на производстве, и на распределении, ибо прогресс в обоих этих направлениях является предпосылкой постоянного роста доходов и улучшения питания фермеров. Однако проблема распределения значительно облегчается, когда производство быстро растет, а не находится в застое. Кроме того, в большинстве развивающихся стран сельское хозяйство является столь большим сектором, что успех развития экономики в целом полностью зависит от хороших показателей сельскохозяйственного производства.

34/ В основе изложения лежит проект документа, представленного Подготовительному Комитету по новой международной стратегии развития на его первой сессии (A/AC.196/I/CRP.2, 29 марта I979 года). Хотя исследование носило глобальный характер, представленные результаты были в общем ограничены 90 развивающимися странами, население которых в целом составляет более 98 процентов населения развивающихся стран, не считая Китай. Полный текст доклада ФАО "Сельское хозяйство в 2000 году" (предварительный текст) был распространен в сентябре I979 года.

Прогнозируемый сельскохозяйственный спрос определяет потребности производства

При формулировании нормативного сценария для каждой отдельной развивающейся страны были приняты такие темпы роста валового внутреннего продукта, чтобы они соответствовали общим ежегодным темпам роста в размере 7,4 процента для развивающихся стран в целом 35/. Сначала был составлен прогноз спроса на сельскохозяйственную продукцию по отдельным товарам или группам товаров. Затем для каждой страны были оценены возможности - с учетом их производственных ресурсов и текущих производственных затрат сообразно с предположениями сценария о росте в целом - удовлетворения возросшего внутреннего спроса на продовольствие (т.е. сохранения или улучшения существующего уровня самообеспеченности) и продолжения экспорта сельскохозяйственной продукции. Для обеспечения последовательности и практической применимости исследований было проведено глубокое изучение возможностей роста производства в рамках системы связанных моделей стран.

35/ В этом исследовании предположения о росте валового внутреннего продукта сделаны таким образом, чтобы по возможности более точно отразить взгляды, высказанные в ходе межучрежденческих консультаций по технической работе для новой международной стратегии развития. При определении роста численности населения использовались в основном средние оценки Организации Объединенных Наций. На основе этих предположений были получены следующие общие темпы роста на период 1975-2000 года:

ВВП	В целом	На душу населения
	(процентов в год)	
90 развивающихся стран	7,4	4,9
Страны-экспортеры нефти	8,4	5,5
Прочие страны	6,7	4,2
Население		
90 развивающихся стран	2,4	-

Эти макроэкономические предположения в общем находятся в рамках допустимых вариантов, приведенных в смете оценок ДМЭСВ выше в докладе.

/...

a) Производство и капиталовложения

i) Некоторые количественные результаты

В развивающихся странах в целом возможны средние ежегодные темпы роста сельскохозяйственного производства в объеме 3,6 процента

Ядром сценария является анализ возможности значительного превышения исторических темпов роста сельскохозяйственного производства в развивающихся странах и связанных с этим процессом потребностей. Предварительные результаты показывают возможность достижения темпа роста валовой сельскохозяйственной продукции за период с 1974-1976 годов до 2000 года в объеме около 3,6 процента в год (4 процента в отношении валового производства в 80-е годы). Это примерно на 40 процентов превышает исторические темпы. Прецеденты, однако, имеются. Во всех регионах есть страны, исторические темпы которых близки к оценочным нормативным темпам; в Латинской Америке и на Ближнем Востоке такие страны производили около двух третей продукции региона, а в Азии, на Дальнем Востоке и в Африке - около одной трети. Нормативные темпы роста предполагают значительное улучшение показателей сельскохозяйственного производства во всех регионах, при этом самый большой рост прогнозируется для Африки, Азии и Дальнего Востока.

Валовая продукция сельского хозяйства в развивающихся странах: исторические и прогнозируемые темпы роста

	Ежегодные темпы роста	
	1961-1965 годы до 1974-1976 годов	1974-1976 годы до 2000 года
	(процентов в год)	
90 развивающихся стран	2,6	3,6
Африка	2,0	3,8
Латинская Америка	2,8	3,7
Ближний Восток	3,1	3,7
Азия и Дальний Восток	2,6	3,5
Страны с самым низким уровнем дохода а/	2,1	3,6

а/ ВНП на душу населения в 1975 года менее 300 долл. США.

/...

Прогнозируемые темпы роста сельскохозяйственной продукции выше в 80-е годы, чем в 90-е

Согласно прогнозу, темпы роста сельскохозяйственного производства в 80-е годы будут выше, чем в последующее десятилетие. В 90-е годы возможно замедление роста сельскохозяйственного производства, обусловленное частично снижением темпов роста населения и рабочей силы в сельском хозяйстве, а частично - уменьшением резерва пригодных для обработки земель.

Прогнозируемое изменение в тенденциях производства зерна

Согласно прогнозу, ожидается некоторое повышение темпов роста производства зерна с 2,7 процента в прошлом до максимума в 3,1 процента в будущем. Такой рост означает изменение положения, сохранявшегося в течение нескольких лет. Темпы производства снижались с 3 процентов в год в 60-х годах (расцвет "зеленой революции") до 2,3 процента в первой половине 70-х годов (2,6 процента, если учесть более свежие, до 1978 года, данные, отражающие ряд следовавших один за другим хороших урожаев на протяжении последних нескольких лет).

Прогнозируемый рост доли продукции животноводства и уменьшение доли зерна в общем производстве продовольствия

Согласно этому прогнозу, отражающему изменение структуры спроса, предполагается уменьшение доли зерна и увеличение доли продуктов животноводства и других видов продовольствия в общем производстве продуктов питания. К 2000 году, согласно этому сценарию, производство продуктов животноводства сравнится с производством зерна в стоимостном отношении.

Сельскохозяйственное производство в развивающихся странах по основным группам продуктов:

	Стоимость продукции			Ежегодные темпы роста	
	1961-1965 годы	1974-1976 годы	2000 год	1961-1965 годы до 1974-1976 годы (процентов в год)	1974-1976 годы до 2000 года (процентов в год)
	(млрд. долл. США по курсу 1975 года)				
Продукты питания	159	221	544	2,8	3,7
Зерно	55	76	160	2,7	3,0
Продукты животноводства	38	52	151	2,8	4,3
Прочее	66	93	233	2,9	3,7
Непродовольственная продукция	21	25	80	1,2	4,9

В следующей таблице показаны представленные цифровые оценки источников прогнозируемого роста сельскохозяйственного производства вместе с историческими сравнениями.

/...

Источники роста производства сельскохозяйственной продукции

	Урожай	Обрабатываемая площадь	Орошаемая площадь	Интенсивность культур	Удобрения	Тракторы
	(процентов в год)					
90 развивающихся стран	2,4	I,0	I,9	0,5	7,9	7,3
Африка						
I975-2000 годы	2,5	0,9	2,7	0,9	7,8	7,7
Исторически а/	2,4	0,9	3,8	I,2	I0,9	5,7
Латинская Америка						
I975-2000 годы	I,3	2,0	2,I	0,3	5,9	6,9
Исторически а/	2,I	I,4	2,I	0,8	I4,7	6,9
Ближний Восток						
I975-2000 годы	3,2	0,3	I,I	0,9	7,2	5,I
Исторически а/	3,0	0,5	I,8	I,2	I8,8	I2,2
Азия и Дальний Восток						
I975-2000 годы	2,9	0,6	2,I	0,6	9,I	9,I
Исторически а/	2,6	I,2	I,9	I,2	II,9	I2,5

а/ В среднем по развивающимся странам с более высокими показателями по сельскому хозяйству (темпы роста производства продукции за период с I96I-I965 годов по I972-I976 годы были 2,5 процента и выше).

/...

Возрастающее значение высоких урожаев в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов

Будущий рост сельскохозяйственного производства будет в намного большей степени обусловлен высокими урожаями (включая повышение интенсивности культур) чем расширением пахотной площади. Последнее, однако, будет играть значительную, хотя и уменьшающуюся, роль и на протяжении 1975-2000 годов обеспечит несколько более одной четверти прироста производства в 90 развивающихся странах. Согласно прогнозу, только в Латинской Америке расширение пахотных площадей будет играть большую роль, чем повышение урожайности. Основными источниками производства дополнительной сельскохозяйственной продукции явится как расширение орошаемых площадей, так и повышение интенсивности культур.

Предполагается поэтапная модернизация сельского хозяйства развивающихся стран

Предполагается, что темпы роста применения удобрений будут ниже, чем в прошлом, ибо невозможно на протяжении 25 лет сохранять те высокие темпы, которые были обусловлены очень низким исходным уровнем. Однако фактически в абсолютных цифрах увеличение будет значительным: примерно с 14 млн. тонн (содержание питательных веществ) в 1975 году до приблизительно 93 млн. тонн в 2 000 году. Предполагается также увеличение тракторов, хотя и несколько более низкими темпами, чем в прошлом. В общем значение этих данных состоит в том, что они отражают постепенную модернизацию сельского хозяйства в развивающихся странах. Однако, как обсуждается ниже, его высокая трудоемкость сохранится.

Возможно удвоение потребностей в капиталовложениях в сельскохозяйственный сектор по сравнению с нынешним их уровнем

Повышение темпов роста сельскохозяйственного производства в развивающихся странах до стабильного уровня темпов роста, примерно на 40 процентов превышающих нынешний, достигнутый с начала 60-х годов, требует, в числе прочего, относительно высокого уровня капитальных и текущих расходов. Согласно полученной предварительной оценке, средние ежегодные валовые потребности развивающихся стран в капиталовложениях для производства зерна и продуктов животноводства составят около 35 млрд. долл.США в начале 80-х годов и повысятся до примерно 70 млрд.долл. США в конце 90-х годов (в ценах 1975 года), при этмо примерно одна пятая этой суммы - в иностранной валюте. Как показано в

следующей ниже таблице, эти цифры значительно повысятся из-за капиталовложений, косвенным образом связанных с сельским хозяйством (например, в транспорт, обработку, хранение).

Общие рассчитанные валовые потребности в капиталовложениях а/ в млрд. долл. США (цены 1975 года), ежегодные потребности на 1980 год и 2 000 год

	1980 год		2000 год	
	Всего	Из них в иностранной валюте	Всего	Из них в иностранной валюте
Производство зерна	31,0	6,5	59,7	12,8
Производство продуктов животноводства	3,5	0,5	10,8	1,4
Поддержка для сельского хозяйства	17,9	8,8	36,2	14,7
Итого в год	52,4	15,8	106,7	28,9

а/ Исключая секторы рыболовства и лесоводства. Потребности в капиталовложениях как из внутренних, так и из внешних источников, были рассчитаны для отдельных категорий, но в таблице показаны только итоговые цифры.

Согласно прогнозу, потребности в иностранной валюте для капиталовложений в сельское хозяйство удвоятся

Инвалютная часть, составляющая потребности сельского хозяйства в капиталовложениях (т.е. 7 млрд. долл. США в 1980 году и увеличение до 14,2 млрд. долл. США к 2000 году, исключая поддержку сектора), намного выше текущего притока капитала из внешних источников в сельскохозяйственный сектор развивающихся стран (обязательства в объеме около 4 млрд. долл. США в 1977 году, в ценах 1975 года). Упомянутые валовые капиталовложения (исключая компонент поддержки), составят около 17 процентов ВВП сельского хозяйства. Примерно половина из этой суммы, однако, пойдет на замещение. При сравнении чистых потребностей в капиталовложениях с приростом чистой продуктции сельского хозяйства коэффициент приростной капиталоемкости получается равным приблизительно 3,0.

ii) Политические вопросы

Значение усилий по повышению урожайности

Данные показали, что необходимы большие усилия для повышения урожайности посредством улучшения орошения, использования большего количества удобрений и улучшенных сортов семян и более эффективной защиты растений на значительно большей части пахотных площадей развивающихся стран.

В странах с относительно развитыми инфраструктурами это потребует выделения необходимых средств и создания требуемых стимулов для фермеров. В странах, где развитие инфраструктуры находится еще на ранней стадии, для повышения темпов роста урожайности потребуются героические усилия. Очевидным доказательством этого послужила неудачная попытка увеличить производство продовольствия в Африке для того, чтобы угнаться за спросом на него.

Выбор между долгосрочными капиталовложениями в строительство крупных оросительных систем и дающими быструю отдачу более мелкими капиталовложениями

Подобно тому, как с ростом населения стала все больше проявляться ограниченность земельных ресурсов нашей планеты, водные ресурсы, которые всегда было легко развивать и использовать, также становились все более ограниченными, в результате чего быстро возрастала стоимость оросительных работ. Один из ключевых вопросов заключается в том, следует ли стране сейчас вкладывать огромные суммы в строительство крупных ирригационных систем, которые начнут давать результаты лишь спустя продолжительный период времени, или же основное внимание следует уделить капиталовложениям более мелкого масштаба и текущим затратам, дающим более быструю отдачу, включая быстрый рост ежегодных затрат на удобрения для повышения урожайности? Похоже, что требуется и то, и другое. Вопрос состоит в том, каким образом создать необходимые условия для того, чтобы эти большие капиталовложения дали надлежащую отдачу, как обеспечить наличие квалифицированного персонала, как создать требуемые общественные и экономические организации и как обеспечить наличие всех необходимых для оптимального режима работы компонентов. Как показано ниже, на пути к успеху имеется много трудностей. Эти соображения более всего относятся к крупномасштабным, сложным и современным оросительным системам.

Внутренние сбережения как часть ВВП сельского хозяйства следует увеличить и более интенсивно вкладывать их в сельское хозяйство

Темпы роста валовых капиталовложений в объеме 17 процентов требуют значительного увеличения темпов роста накоплений в сельском хозяйстве. Потребуются, однако, большие усилия для их реинвестирования в сельское хозяйство. Некоторые правительства отрицательно отнесутся к увеличению доли государства в капиталовложениях в сельское хозяйство. Во многих развивающихся странах следует прекратить традиционную практику налогообложения сельского хозяйства с целью финансирования развития в других сферах.

Для финансирования удобрений требуются дополнительные средства в иностранной валюте

Дополнительный приток средств из внешних источников в сельскохозяйственный сектор требуется не только для финансирования капитальных расходов, но также и текущих затрат, в особенности удобрений. При нынешнем уровне цен (1977/1978 год) прогнозируемые затраты на удобрения в 2000 году составят около 42 млрд. долл. США. Для развивающихся стран будет очень важным не только выделить требуемое количество иностранной валюты для импорта или внутреннего производства дополнительного объема удобрений, но также и обеспечить - с помощью надлежащей политики в сфере кредита и распределения, - чтобы эти средства в действительности получили именно те категории фермеров, которые должны их получить с экономической и социальной точек зрения.

Более полное использование человеческого капитала

Для роста продукции требуется значительное увеличение материальных затрат на сельское хозяйство и научно-исследовательскую работу в области сельского хозяйства. Но на их эффективность будет значительно влиять степень и качество их использования. При проведении курса на увеличение производства продукции огромное значение имеет человеческий фактор, которому часто уделяется относительно меньшее внимание. При планировании им пренебрегали потому, что стремление работать, умение управлять и готовность изучать и применять новую технологию с трудом поддаются количественному учету в моделях и планах.

В прогнозах потребностей в капиталовложениях предполагается постоянное совершенствование управления ресурсами сельского хозяйства

Поэтому для того, чтобы надлежащим образом использовать возросшие капитальные и текущие затраты и поднять сельскохозяйственное производство до того уровня, который предположительно потребуется в новой международной стратегии развития, будет необходимо улучшить качество и, возможно, продолжительность затрачиваемого труда. Богатые страны могут позволить себе значительное превышение капитала над трудом в сельском хозяйстве, но в развивающихся странах этого делать нельзя. Предусмотрена приростная капиталоемкость чуть ниже трех, и при этом предполагается постепенное, но постоянное улучшение управления сельскохозяйственными ресурсами.

Элементы последовательного курса на полную мобилизацию человеческих ресурсов в сельском хозяйстве

Для поощрения более полного использования качественного потенциала наличного человеческого капитала в сельскохозяйственном секторе потребуется такой подход, при котором деятельность в ряде различных областей объединена в единый последовательный курс:

следует значительно расширить сельскохозяйственное обучение, несмотря на то, что это начнет полностью окупаться лишь много времени спустя;

следует подготовить новую и расширить имеющуюся базу для расширения производства в будущем;

сельскохозяйственное образование не должно служить переходной ступенькой к административной работе в учреждениях;

взаимные поставки и услуги между фермерами и государственными учреждениями должны быть построены таким образом, чтобы стимулировать эффективное использование фермерами своих производственных ресурсов;

независимо от порядка землепользования он должен обеспечивать безопасность и стимулирование производителя;

как само сельское хозяйство, так и его высшие управленческие кадры должны обладать в стране высоким статусом, который приобретается не всегда быстро.

Значение благоприятных условий торговли продуктами сельского хозяйства

Для полной мобилизации человеческого капитала в сельском хозяйстве особое значение имеют надлежащие условия торговли между сельским хозяйством и другими областями экономики для того, чтобы производители имели стимул для увеличения производства и средства (или кредитоспособность), необходимые для производственных затрат. Крестьянин, ведущий самостоятельное и частично нетоварное хозяйство, повсеместно так же хорошо осведомлен о соотношении цен, как и фермер-предприниматель, и непонятно, почему часто считалось наоборот. При обычной недостаточности данных об условиях торговли сельскохозяйственной продукцией возможно, что реальные внутренние условия торговли большинства фермеров в развивающихся странах в отличие от их коллег в развитых странах не улучшились в сколь-нибудь значительной степени. Это привело к весьма неблагоприятному разрыву в уровнях дохода на душу населения в сельском хозяйстве и в несельскохозяйственном секторе.

Фермеры повсюду также хорошо осведомлены о соотношении цен, как и предприниматели

Политика, необоснованно ориентированная на интересы потребителя по сравнению с производителем, в конечном счете оказалась серьезной ошибкой

В будущем десятилетии потребуется некоторое совершенствование, и, в самом деле, похоже, что под воздействием спроса изменения пойдут скорее всего в этом направлении. Однако необходимость установления более выгодных закупочных цен поставила реальную политическую проблему для правительств развивающихся стран, когда они столкнулись - как сталкиваются все - с большим и быстро растущим городским населением, для которого дешевое продовольствие являлось политической и экономической необходимостью. Обычно правительства не могли позволить себе выделять большие субсидии, необходимые для сохранения существенной разницы между высокими закупочными и низкими потребительскими ценами, но большинство из них все же пытались контролировать цены по крайней мере на основные скоропортящиеся продукты питания или влиять на них. Стало очевидным, что какими бы ни были краткосрочные преимущества, политика, нарушающая равновесие закупочных и потребительских цен в пользу потребителя, была серьезной ошибкой.

Курс на сокращение разрыва между закупочными и потребительскими ценами

Для этой политической дилеммы - желания одновременно сохранить высокие закупочные и низкие потребительские цены - уже предлагался целый ряд решений. Для сокращения разрыва между закупочными и потребительскими ценами можно улучшить структуру системы сбыта; созданием необходимых запасов можно уменьшить большие и экономически бесполезные колебания цен; определенная часть правительственных фондов может с большим успехом использоваться для субсидирования отдельных производственных затрат, чем потребительских цен; а прямое распределение или вспомогательные поставки продовольствия могут привести к экономии неизбирательных общепотребительских субсидий. Таким образом, определенные политические возможности существуют, и их нужно будет творчески и смело применять до тех пор, пока острота этого политического вопроса будет в конечном счете несколько сглажена общим экономическим развитием. К тому времени, как показывает сейчас опыт многих развитых стран, потребители будут с готовностью платить высокие цены за продовольствие.

Роль сельскохозяйственных исследований

Исследованиям предстоит сыграть существенную роль в сельском хозяйстве, и не только для того, чтобы обеспечить получение большего объема продукции на базе ограниченных естественных ресурсов, но также для предотвращения ухудшения качества этих ресурсов под воздействием более интенсивного использования.

Необходимость укрепления сотрудничества между национальными и международными научно-исследовательскими системами

Условием достижения прогнозируемых уровней сельскохозяйственного производства является применение современных научных знаний. Но для применения этих знаний в местных условиях необходима научно-исследовательская работа. В то же время, чтобы эффективность производства могла сохраняться в течение длительного времени, такой процесс приспособления должен проходить совместно с приобретением новых знаний. В этой связи укрепление сотрудничества между национальными научно-исследовательскими системами в развивающихся странах, международными системами научно-исследовательских сельскохозяйственных институтов, международными учреждениями, занимающимися проблемами сельского хозяйства, а также научно-исследовательскими системами развитых стран является

настоятельной необходимостью для обеспечения того, чтобы как направления научного исследования, так и объем выделяемых на исследовательские работы средств, отвечали бы поставленной сложной задаче.

В международном масштабе следует все более ориентировать исследования на укрепление национальных сельскохозяйственных научно-исследовательских систем в развивающихся странах

Необходимы новые подходы к отношениям сотрудничества и поддержки в рамках общей международной сети научно-исследовательских сельскохозяйственных учреждений в аспекте распределения усилий между прикладными и фундаментальными исследованиями, а также к подготовке научных кадров для работы в этих научно-исследовательских системах. Требуется значительное международное усилие не только и не столько для получения новых научных знаний, сколько для помощи в укреплении национальных сельскохозяйственных научно-исследовательских систем в развивающихся странах. Это радразумевает как техническую помощь в создании самих систем, так и улучшение условий подготовки специалистов для работы в своих развивающихся странах.

Для обеспечения потенциальных пользователей результатами научных исследований необходима эффективная система учреждений

Между политикой в сфере научно-исследовательских работ в области сельского хозяйства и общими целями развития необходима логическая связь

С другой стороны, политика в сфере научно-исследовательских работ в развивающихся странах должна обеспечить существование эффективных систем учреждений для обеспечения получения потенциальными пользователями результатов научных исследований, а также для того, чтобы выбор тем исследований проходил под влиянием именно тех сельскохозяйственных задач, которым требуется научно-исследовательское обеспечение. Политика в сфере научных исследований должна также отражать общий курс развития стран, особенно в тех случаях, когда в политике национального развития приоритет имеют такие задачи, как обеспечение развития мелких хозяйств, улучшение условий жизни в отсталых районах, создание возможностей трудоустройства или другие задачи, связанные с распределением дохода.

b) Спрос и питание

i) Некоторые количественные результаты

Согласно прогнозу, спрос на продукцию сельского хозяйства (продовольствие, корма, семена и сельскохозяйственное сырье, кроме продукции лесоводства) в развивающихся странах будет расти в размере 3,2 процента в год, начиная с 1974-1976 годов до 2000 года, по сравнению с историческими темпами роста в размере 2,9 процента за период 1961-1965 до 1974-1976 годов. Для развитых стран (как с рыночной экономикой, так и с централизованным плановым хозяйством) эти цифры составляют соответственно 1,2 процента и 2,3 процента в год.

При сохранении современного распределения доходов прогнозируемые потребности в калориях превышают средние потребности в питании во всех развивающихся регионах

В следующей ниже таблице представлены исторические и прогнозируемые темпы роста потребления калорий на душу населения. В последних трех колонках таблицы приведено сравнение прогнозируемого потребления с потребностями в средних цифрах по странам. В приведенных данных не учтены последствия неравномерного распределения доходов, в связи с чем некоторые исследователи вводят поправку в размере 10 процентов над средним уровнем потребностей и питании в стране.

Потребление: Калорийность на душу населения

	Темпы роста		Прогнозируемое потребление в процентах от средних потребностей по странам		
	с 1961-1965 по 1974-1976 годы	с 1974-1976 по 2000 год	1961-1965 годы	1974-1976 годы	2000 год
90 развивающихся стран	0,3	0,7	93	96	115
Африка	0,3	0,5	90	94	107
Азия и Дальний Восток	0,1	0,8	91	92	112
Латинская Америка	0,3	0,8	102	106	129
Ближний Восток	0,9	0,4	94	106	117
Страны с самым низким уровнем дохода а/	-0,2	0,8	90	89	109

а/ Страны, в которых ВВП на душу населения составлял в 1975 году менее 300 долл. США.

/...

Несмотря на прогнозируемое значительное улучшение потребления на душу населения в целом, 7 процентов населения развивающихся стран будут по-прежнему страдать от недоедания к концу столетия

Предполагаемые высокие темпы роста ВВП и связанные с ними высокие темпы роста расходов на личное потребление ведут во всех регионах к значительному увеличению потребления продуктов питания в пересчете на калории, и если этот возросший потребительский спрос будет удовлетворен, то к концу века потребление в развивающихся странах в целом возрастет в среднем до уровня в 2 645 калорий на душу населения, т.е. на 20 процентов выше нынешнего уровня в 2 207 калорий 36/. Однако проблема недостаточного потребления на душу населения будет по-прежнему существовать в ряде развивающихся стран с наиболее низким уровнем дохода. Согласно предварительной оценке, 7 процентов населения развивающихся стран в целом, или 240 млн. человек, будут по-прежнему страдать от недоедания. В 1974-1976 годах от недоедания страдали около 415 млн. чел., или 22 процента населения развивающихся стран.

Прогнозируемое уменьшение доли зерновых в общем потреблении продуктов питания

В структуре потребления развивающихся стран в ближайшие два десятилетия прогнозируются значительные изменения. Основная его часть будет по-прежнему приходиться на продовольствие, но намечается некоторое увеличение доли продукции сельского хозяйства, используемого не для питания. Самым значительным изменением, однако, является прогнозируемое уменьшение доли зерновых в общем потреблении продуктов питания при возрастании потребления зерновых на душу населения.

Структура потребления продуктов сельского хозяйства в целом

	1961-1965 годы	1974-1976 годы	2000 год	1961-1965 годы	1974-1976 годы	2000 год
	(млрд. долл. США, в ценах 1976 года)			(в процентах)		
ПОТРЕБЛЕНИЕ В ЦЕЛОМ	166	234	595	100	100	100
Продовольствие	155	221	537	93	94	90
Зерно	57	82	173	34	35	29

36/ В развитых странах в 2000 году соответствующая цифра будет равна приблизительно 3 545 калориям.

/...

Продукция животноводства	37	53	I57	22	22	26
Прочие продукты питания	6I	86	207	37	37	35
Непродовольственные товары	II	I3	57	7	6	I0

ii) Политические вопросы

Курс на сокращение числа страдающих от недоедания

Прогнозируемый рост потребления продовольствия будет способствовать существенному улучшению положения с проблемой питания, но не настолько, чтобы покончить с голодом. Поэтому безусловно главным политическим вопросом является сокращение значительного числа страдающих от недоедания; в рамках новой международной стратегии развития безусловно неприемлемо, чтобы около 330 млн. человек в развивающихся странах были к I990 году в таком положении. Если предположить, что рост ВВП будет равен 6,5 процента вместо намеченных 7,4 процента, то в I990 году число страдающих от недоедания останется таким же как в I974-I976 годах, а именно около 4I5 млн. человек.

В политике следует учесть сложность положения, и основные проблемы лучше всего могут быть кратко изложены в отношении тех групп населения, интересы которых они больше всего затрагивают:

Во-первых, лица с низким доходом вообще. Они обычно страдают от повышения цен намного сильнее, чем более обеспеченные слои, и отсюда вытекает упоминавшаяся ранее дилемма: каким образом улучшить условия торговли сельскохозяйственными продуктами, не нанося ущерб интересам бедных потребителей, пользующихся рынком.

Во-вторых, те, кто страдает от недоедания. Их покупательную способность можно было бы существенно повысить посредством создания возможностей для занятости в сельских районах как в самом сельском хозяйстве, так и в надомных производствах прямыми способами (избирательные

/...

субсидии или предоставление возможности пользоваться магазинами, торгующими по низким ценам, непосредственное распределение продовольствия среди нуждающихся и т.п.). Перераспределение доходов в смысле перераспределения приносящих доход активов подразумевает радикальные изменения в структуре власти в стране. Это может быть желательным и по другим соображениям, но даже рассматривая проблемы питания сами по себе, можно предположить такой подход, при котором главную роль будут играть государственные фонды, финансируемые за счет налогов, возникших из некоторого перераспределения доходов в пользу страдающих от недоедания.

Политика в области образования

И наконец, политика по вопросам питания должна быть также направлена на образование, начиная от бедного потребителя, который, возможно, тратит излишние средства, покупая калории и белки, и кончая самими политиками, которые могут сами создавать проблемы в сфере питания, например, не уделяя достаточно внимания совершенствованию внутренних перевозок, допуская, чтобы росла зависимость от импорта, или чтобы потребители все больше замещали какой-либо продукт, производимый внутри страны, импортным товаром.

В странах с большим количеством страдающих от недоедания употребление зерна в корм скоту должно быть минимальным

Тем не менее, в наиболее бедных странах проблема недоедания, вероятнее всего, сохранится. Оправдано ли тогда в таких странах использование зерна в качестве корма скоту в больших масштабах? Использование зерновых кормовых культур в развивающихся странах возрастет, согласно прогнозу, до 190 млн. тонн к 2000 году, составляя к тому времени 20 процентов общего потребления зерна в этих странах. Ожидается, однако, что использование зерновых кормовых культур будет высоким только в странах с относительно более высокими доходами, имеющих возможность ввозить некоторые кормовые культуры из развитых стран, если нет возможности производить их внутри страны. В странах с большим количеством страдающих от недоедания употребление зерновых в корм скоту должно быть минимальным. Фактически с точки зрения мировой продовольственной безопасности использование этого объема зерновых на корм животным благоприятно, ибо в годы сокращения поставок оно может быть использовано в качестве вспомогательного резерва для

потребления людьми. Этот политический вопрос имеет две стороны: следует во-первых, обеспечить полное удовлетворение потребительского спроса на зерно как на продовольствие (и его можно увеличить посредством схем распределения продовольствия), и во-вторых, в случае серьезных перебоев в снабжении зерновыми культурами, обеспечить возможность использования поставок идущего на корм зерна для питания населения.

c) Рост сельскохозяйственного производства, занятость и разрыв между доходами на душу населения в сельском хозяйстве и несельскохозяйственных секторах

i) Некоторые количественные результаты

Как показано выше, прогнозируемый максимум возможного увеличения темпов роста валового сельскохозяйственного производства составляет около 3,6 процента в год на период 1974-1976-2000 годы: 2,8 процента в 1975-1980 годах, 4,0 процента в 80-х годах и 3,7 процента в 90-х годах. В отношении темпов роста добавленной в сельском хозяйстве стоимости (ВВП) это составляет приблизительно 3,6 процента в 80-е годы и 3,3 процента в 90-е годы. Разница в темпах роста отражает возрастающее значение использования в секторе вводимых факторов. Чем выше темпы роста модернизации, тем большей будет эта разница.

Прогноз показывает увеличение разрыва дохода на душу населения между сельским хозяйством и другими секторами экономики

В 80-е годы эти цифры составляют 3,6 процента для сельскохозяйственного ВВП по сравнению с предполагаемыми темпами роста всего ВВП в объеме 7,3 процента для развивающихся стран в целом. Отсюда следует, что для достижения таких темпов роста ВВП в целом развитие несельскохозяйственных секторов экономики должно проходить весьма интенсивно.

Для предотвращения дальнейшего увеличения разрыва в доходах на душу населения между двумя секторами потребуется существенное изменение условий торговли сельскохозяйственными продуктами

Это означает, что уровень доходов на душу населения в сельском хозяйстве, который и так уже низок по сравнению с другими отраслями экономики, может снизиться еще больше. Согласно предварительным и весьма приблизительным данным, предполагается изменение в отношении подушевого ВВП в несельскохозяйственных отраслях экономики к ВВП в сельском хозяйстве от 6:1 в 1975 году до почти 9:1 к 2000 году. Эта цифра относится к 90 развивающимся странам в целом, и поэтому в ней большой удельный вес ВВП ряда стран, в которых сельское

хозяйство не является доминирующей отраслью экономики. Что же касается преимущественно аграрных стран (в которых сельское хозяйство дает большую долю ВВП), на которые приходится примерно две трети занятого в сельском хозяйстве населения развивающихся стран в целом, то в них соотношение доходов в обоих секторах изменится лишь ненамного: от 3:I до 3,5:I.

Влияние на миграцию

Такое ухудшение нынешнего неблагоприятного положения с доходами в сельском хозяйстве, видимо, стимулирует дальнейший отток населения из сельского хозяйства. Несмотря на более высокую рождаемость среди сельского населения, между I950 и I975 годами сельское население в развивающихся странах с рыночной экономикой увеличивалось лишь на I,6 процента в год, а население, не занятое в сельском хозяйстве, - на 4,2 процента в год.

Увеличение занятости в сельском хозяйстве с одновременным повышением производительности труда

Таким образом, занятость в сельском хозяйстве и в сельских районах следует повысить насколько это возможно как для того, чтобы обеспечить трудоустройство как можно большей доли будущего прироста рабочей силы, так и для того, чтобы по возможности замедлить взрывной рост населения городов со всеми вытекающими из него социальными проблемами. Однако это должно быть осуществлено таким образом, чтобы, несмотря на уменьшение приходящейся на одного работающего земельной площади в то же время значительно повысить производительность труда в сельском хозяйстве.

Прогнозируемое расширение сельскохозяйственного производства сможет обеспечить работой не более одной трети ожидаемого прироста рабочей силы

Предварительные количественные результаты показывают, что сельское хозяйство может быть постепенно модернизировано и в то же время к 2000 году сможет обеспечить занятость в объеме I00-I60 млн. дополнительных рабочих мест на полный рабочий день в 90 развивающихся странах для прогнозируемого прироста рабочей силы в объеме около 560 млн. человек. Таким образом, расширение сельского хозяйства может значительно способствовать решению проблемы занятости. Вопрос о создании занятости в сельском хозяйстве рассматривается в исследовании "Сельское хозяйство в 2000 году", и эти предварительные оценки могут быть пересмотрены.

ii) Вопросы политики

Четыре элемента политического подхода к проблемам занятости и увеличения разрыва в доходах на душу населения

Несомненно, что в разных странах сложилось разное положение. Однако похоже, что следующие четыре элемента должны сыграть важную роль в политических подходах к проблеме:

Попытка уменьшить разрыв в доходах на душу населения в сельском хозяйстве по сравнению с несельскохозяйственными секторами, даже если непосредственные результаты этой политики противоречат задаче обеспечения городского населения дешевым продовольствием;

остсрожное применение политики цен и других политических методов для обеспечения того, чтобы замещение труда в сельском хозяйстве, возникающее в результате модернизации, в частности, механизации, происходило лишь в условиях несомненного преобладания экономических соображений;

ускорение проведения земельной реформы там, где земли распределены чрезвычайно неравномерно;

решительные усилия для проведения в жизнь курса на создание предприятий и коммунальных услуг в сельских районах.

d) Зерно

Зерно является единственным основным поставщиком калорий во всех странах. В развитых странах большое количество зерна потребляется косвенным путем, с продуктами животноводства, а в развивающихся странах почти все потребляемое зерно идет непосредственно в пищу.

Производство, потребление и чистый импорт зерна в 90 развивающихся странах

	1961-1965 гг.	1974-1976 гг.	2000 год
	(млн. метрических тонн)		
Производство	258	360	775
Потребление	268	393	862
Чистый импорт	10	33	88
Показатель самообеспеченности (ПСО) в процентах	96	92	90

Предполагается снижение тенденции уменьшения показателей самообеспеченности зерном

Тенденция уменьшения коэффициента самообеспеченности зерном и роста чистого импорта зерна выражена достаточно ясно, и в нормативном сценарии, несмотря на предусмотренные высокие темпы роста сельскохозяйственного производства в целом, предполагается, что эта тенденция сохранится, хотя темпы ее роста снизятся.

Чистая нехватка зерна к 2000 году оценивается примерно в 88 млн. тонн, что примерно в два с половиной раза больше чистой нехватки зерна в середине 70-х годов. Нехватка в развивающихся странах-импортерах зерна в объеме около 135 млн. тонн (середина 70-х годов: 47 млн. тонн) будет частично компенсирована чистым экспортом из развивающихся стран-экспортеров зерна в объеме примерно 45 млн. тонн (середина 70-х годов: 14 млн. тонн).

Излишки чистых экспортеров смогут составить не более 35 процентов дефицита чистых испортеров, в сравнении с 50 процентами в начале 60-х годов

Излишки развивающихся стран, являющихся чистыми экспортерами зерна, равнялись примерно 30 процентам дефицита других развивающихся стран. Этот показатель коллективного самообеспечения зерном может в будущем несколько возрасти, но непохоже, чтобы он вновь стал равен 50 процентам, как это было в начале 60-х годов.

/...

Политическое значение растущей нехватки зерна в развивающихся странах можно лучше понять с помощью разукрупнения показателей, как это сделано ниже:

Чистая нехватка зерна (млн. тонн): (только для стран, имеющих ее)

	1974-1976 годы	2000 год
Все развивающихся страны (за исключением экспортеров зерна)	47	134
12 стран-экспортеров нефти и 15 развивающихся стран с высоким доходом а/	22	77
Все прочие страны	25	57

а/ Страны, испытывающие недостаток зерна, и имеющие доход на душу населения выше 700 долл. США в 1975 году.

Большая часть прогнозируемой растущей нехватки зерна может быть отнесена на счет развивающихся стран с относительно более высокими экономическими показателями

Около 60 процентов общей нехватки к 2000 году может быть поэтому отнесена на счет вышеупомянутых 27 стран (современная доля: 47 процентов). Можно предположить, что большинство нынешних стран-экспортеров нефти сможет финансировать свою нехватку зерна без особых сложностей. Некоторые другие страны являются основными экспортерами незерновых видов сельскохозяйственных товаров. Для этих стран экспорт такой сельскохозяйственной продукции должен будет служить источником финансирования нехватки зерна. Для других стран решение проблемы связано в значительной мере с несельскохозяйственным сектором, и некоторые из них уже стали основными экспортерами полезных ископаемых или же производителями. Однако роль помощи продовольствием будет неизбежно возрастать для покрытия нехватки зерна в наиболее уязвимых странах.

Ожидается уменьшение или очень небольшое увеличение чистой нехватки зерна в более бедных странах

Сделанный выше вывод, а именно то, что прогнозируемое возрастание нехватки зерна будет происходить в значительной степени из-за развивающихся стран с более высокими экономическими показателями, потверждается также прогнозом положения в более бедных странах, для которых предполагается либо уменьшение, либо лишь небольшой рост чистой нехватки. Ниже приведены предварительные результаты по этим странам:

/...

Зерно

		1961-1965 годы		1974-1976 годы		2000 год
Наиболее пострадавшие страны:	Чистая торговля (млн. тонн)	-8,5		-18,0		-15
	Коэффициент самообеспеченности (КСО) в процентах	95		93		97
	Темпы роста производства в процентах		2,3		3,1	
Наименее развитые страны:	Чистая торговля (млн. тонн)	-1,0		-3,7		-6
	Коэффициент самообеспеченности (КСО) в процентах	97		93		95
	Темпы роста производства в процентах		1,7		3,4	
Развивающиеся страны с низким доходом а/:	Чистая торговля (млн. тонн)	-6,5		-11,2		-3,8
	Коэффициент самообеспеченности (КСО) в процентах	96		95		99
	Темпы роста производства в процентах		2,4		3,1	

а/ Доходы на душу населения в 1975 году менее 300 долл. США.

Возрастет самообеспечение зерном рассмотренных групп стран с низким доходом

Возможно значительное улучшение экономических показателей производства в этих группах стран. Во всяком случае, самообеспеченность зерном может возрасти в некоторых случаях значительно. Одинаковая направленность прогнозируемых тенденций экономического развития для всех этих групп стране неудивительна, ибо экономические данные по странам в значительной мере дублируются и, кроме того, в суммарных результатах значителен удельный вес нескольких больших стран.

/...

Развивающимся странам с низким доходом следует реализовать свой потенциал для увеличения производства зерна

Существует настоятельная необходимость реализации этими странами своего потенциала для увеличения производства зерна. Необходимо значительно повысить производительность труда в производстве зерна, и практически повернуть вспять нынешнюю тенденцию снижения темпов роста производства. Другая проблема политического характера заключается в необходимости создания в развитых странах рынков сбыта экспортируемых из развивающихся стран сельскохозяйственных и промышленных товаров для частичной компенсации их импорта зерна в объеме приблизительно 23 млрд. долл. США (в ценах 1975 года).

e) Торговля продуктами сельского хозяйства

Для внешней торговли развивающихся стран в отношении продукции сельского хозяйства были получены следующие весьма приблизительные результаты:

	Стоимость			Темпы роста	
	1961-1965 годы	1974-1976 годы	2000 год	1961-1965 до 1974-1976 годов	1974-1976 до 2000 года
	(млрд. долл. США, в ценах 1975 года)			(в процентах)	
Экспорт	24,3	29,8	78	1,7	3,5
Импорт	10,3	17,7	49	4,6	4,1
Чистый экспорт	14,0	12,1	29	-1,2	3,6

Возможно ускорение темпов роста производства большинства экспортной продукции развивающихся стран

Чистое положительное сальдо торговли продукцией сельского хозяйства развивающихся стран в целом (в постоянных ценах 1975 года) уменьшалось. Если эти тенденции в изменении объема импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции сохранятся, то сальдо внешней торговли вполне может стать отрицательным к концу столетия.

/...

В связи с тем, что в этом сценарии предполагаются высокие темпы роста доходов, рост импорта в развивающиеся страны предполагается почти в том же размере, как и в прошлом. Поэтому единственная возможность предотвращения дальнейшего уменьшения сальдо торговли сельскохозяйственной продукцией развивающихся стран заключается в предполагаемом в этом сценарии ускоренном росте их экспорта. Ускорение темпов роста производства большинства экспортных видов продукции было сочтено возможным.

Перечисление основных товаров, обеспечивавших положительное сальдо торговли сельскохозяйственными продуктами развивающихся стран как группы, следует ниже 37/:

Конкурирующие виды продукции	Неконкурирующие виды
Сахар	Бананы
Цитрусовые	Какао
Растительные масла и масличные культуры	Кофе
Табак	Чай
Хлопок	
Джут и другие растительные волокна	
Каучук	
Говядина	

Некоторые политические вопросы, от решения которых зависит рост экспорта сельскохозяйственной продукции развивающихся стран

Основные вопросы торговой политики, относящиеся к этим видам экспортной продукции, следующие:

Сельскохозяйственный протекционизм в развитых странах, в особенности для таких товаров, как сахар, цитрусовые, растительные масла и масличные культуры, табак, говядина;

37/ В исследование включены только эти товары; некоторые товары, имеющие определенное значение, включены не были, например: меха и кожи, шерсть, пряности, вино.

дифференциальные протекционные тарифы на сырьевые и обработанные товары: это в разной степени относится ко всем товарам, кроме бананов, но прежде всего - к маслам, хлопку, джуту и другим волокнам;

конкуренция со стороны синтетических заменителей, в особенности это касается волокон и каучука;

акцизное налогообложение и, что еще более важно, более либеральные условия импорта неконкурирующих видов продукции в развитые страны с планируемой из центра экономикой;

и, наконец, санитарные и другие правила, касающиеся торговли продуктами животноводства.

Рост объема чистого экспорта всей этой группы товаров из развивающихся стран в целом в прошлом был очень медленным. Производственный потенциал для существенного роста такого экспорта в будущем существует, но возможность реализации этого производственного потенциала зависит в большой мере от успешного решения перечисленных выше политических проблем. И наконец, было отмечено, что потенциал расширения торговли между самими развивающимися странами мог бы быть в будущем несколько выше, чем в прошлом; в особенности это касается экспорта некоторых из перечисленных товаров, таких как чая, говядины и растительных масел в некоторые развивающиеся страны, где наблюдается быстрый экономический рост.

ЮНЕП

Во многих развивающихся странах на производительности сельского хозяйства уже сказались отрицательные последствия ряда экологических явлений

Представитель ЮНЕП дал оценку влияния ускоренного роста сельскохозяйственного производства на окружающую среду. Совершенно необходимо, чтобы развивающиеся страны в своих усилиях увеличить производство продовольствия и сельскохозяйственное производство полностью учитывали соображения, касающиеся окружающей среды. Во многих странах на производительности сельского хозяйства уже сказались такие экологические явления как засоление почв, присутствие остатков агрохимических продуктов,

потеря генетических разновидностей и т.д. Решение таких проблем заключается в применении экологически приемлемых и поддающихся постоянному использованию сельскохозяйственных приемов (включая отбор культур, планомерное разведение культур, введение органических удобрений, согласованные меры борьбы с вредителями, лесовозобновление, предупреждение деградации и потери почв, экологически целесообразное орошение, природоохранные меры предосторожности при переработке и хранении культур, сохранение генетических ресурсов, исследований и разработки по менее энергоемким системам производства продовольствия и способам сведения к минимуму опасности для окружающей среды сокращения диверсификации в сельскохозяйственной практике и т.д.). Самостоятельные меры развивающихся стран должны дополняться согласованными действиями международного сообщества.

В новой международной стратегии развития следует уделить должное внимание важному вопросу опустынивания

При разработке новой стратегии развития необходимо уделять особое внимание вопросу опустынивания, который имеет жизненно важное значение для процесса развития и перспектив сельского хозяйства и производства продовольствия обширной группы развивающихся стран, в том числе таких, которые относятся к категории наименее развитых и/или не имеющих доступа к морю. План действий по борьбе с опустыниванием 38/ , принятый Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания и утвержденный Генеральной Ассамблеей в резолюции 32/172 от 19 декабря 1977 года, содержит основные элементы, которые могут быть полезны для Генеральной Ассамблеи в ее работе.

38/ A/CONF.74/36, раздел I.

b) Краткое изложение обсуждения

i) По вопросу о росте сельскохозяйственного производства

Следует уделять большее внимание внутренним помехам политического и институционного характера, препятствующим расширению сельскохозяйственного производства

По вопросу о возможности достижения намеченных темпов роста сельскохозяйственного производства был высказан ряд замечаний. Техническая возможность достижения намеченной цели уже была показана, но следует уделить большее внимание изучению тех внутренних политических, организационных и институционных помех, которые могут препятствовать достижению целей во многих странах. В этой связи была особо подчеркнута необходимость разработки всеобъемлющих планов и программ развития сельскохозяйственных районов как на региональном, так и на национальном уровнях. Для разработки согласованных планов действий увеличения производства, расширения возможностей трудоустройства и уменьшения нехватки продовольствия в сельских районах незаменимую роль должны сыграть занимающиеся развитием сельских районов межсекторальные учреждения, которые смогут объединить многочисленных занимающихся этими вопросами правительственных служащих, разбросанных в настоящее время по многим учреждениям. Следует также предпринять меры для поощрения и поддержки развития небольших фермерских хозяйств, дающих в настоящее время более 60 процентов сельскохозяйственной продукции развивающихся стран; без повышения производительности труда в них будет трудно поднять темпы роста сельскохозяйственного производства.

В связи с тем, что помехи товарному производству имеют разный характер, воздействие цен и условий торговли на товарное производство сельскохозяйственных продуктов существенно отличается в разных странах и с трудом поддается обобщению

Следует более подробно изучить влияние цен и условий торговли на товарное производство сельскохозяйственных продуктов. В большинстве стран мира одним из серьезных препятствий увеличения сельскохозяйственного производства было отсутствие эффективного спроса по такой цене, чтобы вызвать технически возможный с точки зрения наличных ресурсов объем производства. В разных странах и даже в разных районах внутри одной страны положение различно. В некоторых случаях быстрое изменение товарного производства сельскохозяйственной продукции может быть вызвано сравнительно небольшим изменением условий торговли,

в то время как в других случаях, в силу различных институциональных и других препятствий требуются очень большие изменения, для того чтобы произошли соответствующие сдвиги в товарном производстве через краткий или даже более продолжительный промежуток времени. К примеру, в таких странах как Соединенные Штаты, Канада и Австралия, с их большой недогруженностью сельскохозяйственных мощностей, даже небольшое изменение условий торговли вызовет большой дополнительный приток сельскохозяйственной продукции, а в других странах, где первоочередными ограничивающими факторами являются структура землепользования, недостаток капитала или слабо развитая техническая база, те же небольшие изменения не окажут почти никакого воздействия. В каждом конкретном случае требуется анализ ситуации до того, как можно будет перейти к каким-либо значимым обобщениям в мировом масштабе.

Возможность достижения намеченных темпов роста сельскохозяйственного производства в различных развивающихся регионах

Ряд замечаний был высказан по вопросу о темпах роста, намеченных для различных экономических регионов. В Африке, для того чтобы увеличить исторические темпы роста сельскохозяйственного производства почти в два раза, потребуется грандиозная структурная перестройка и безусловно огромные капиталовложения в сельское хозяйство. Кроме того, намеченные темпы роста выглядят оптимистически в свете других исследований перспектив этого региона, таких как "Доклад о мировом развитии". В сценарии, представленном для сельского хозяйства Африки, предполагается продвижение к более модернизированному сельскому хозяйству при сохранении значительной роли нетоварного производства. Что касается Азии, то для надлежащей оценки возможности достижения намеченных результатов их следует показать разукрупненно, ибо представленные агрегированные задачи намного превышают исторические показатели экономического развития многих стран Южной Африки. В Латинской Америке возможны ежегодные темпы роста сельскохозяйственного производства в размере 4 процентов, т.е. выше приведенной в сценарии ФАО цифры в 3,7 процента, при условии, что внимание мероприятиям по борьбе с нищетой будет уделяться достаточное. Кроме того, поскольку

большая часть латиноамериканского экспорта сельскохозяйственных товаров идет в развитые страны, и особенно в Европу, сельскохозяйственная политика этих стран сильно влияет на экспорт и, следовательно, на производство продукции сельского хозяйства в Латинской Америке.

ii) По вопросу о потребностях в капиталовложениях

О растущей потребности в капиталовложениях для сохранения и восстановления почв

При составлении сметы потребностей в капиталовложениях была учтена необходимость дополнительных средств на восстановление продуктивности почвы, а также для частичной компенсации воздействия на производство потери почв (и частично лесов) в расположенных в верховьях рек районах из-за расширения оросительных систем в их низовьях. Это было сочтено позитивным аспектом методологии, в особенности ввиду растущей озабоченности развивающихся стран проблемой охраны почв. В Латинской Америке, например, ежегодно исчезает один процент лесного покрова.

Объем потребностей в иностранной валюте может существенно разниться в зависимости от потребностей в той или иной валюте

В вопросе о финансировании капиталовложений недостаточно определить суммарные потребности в иностранной валюте. В виду стремления развивающихся стран диверсифицировать источники поставок было бы желательным попытаться определить конкретные потребности в той или иной иностранной валюте, если это вообще возможно. Сам требуемый объем иностранной валюты может существенно различаться в зависимости от этих конкретных потребностей.

iii) По вопросу о спросе на сельскохозяйственную продукцию и распределении доходов

Согласно прогнозу, все большая часть производимого зерна будет уходить на нужды животноводства, продукция которого обычно потребляется лишь меньшинством населения многих развивающихся стран

Был высказан ряд соображений по поводу предположений, лежащих в основе прогнозов ФАО в отношении потребления сельскохозяйственной продукции. Поскольку никаких изменений в способе распределения доходов не предполагалось, прогноз потребления показал очень быстрый рост потребления в сфере животноводства, что, в свою очередь, ведет к существенному ускорению темпов роста производства продукции животноводства с 2,8 до 4,3 процента в год. Поскольку ожидается

/...

лишь небольшое увеличение производства зерна, по всей видимости, все большая его доля будет уходить на корм в животноводство, но относительно более дорогие продукты животноводства во многих развивающихся странах обычно не входят в сферу потребления большинства населения. Бедное население обычно потребляет содержащиеся в зерне калории непосредственно, а не в виде мяса, где исходная калорийность снижается до уровня от одной пятой до одной десятой. В ответ на эти заявления вновь было отмечено, что высокий уровень потребления зерна в качестве животных кормов ожидается только в развивающихся странах со сравнительно высокими доходами. В странах, где много людей страдает от недоедания, использование зерна на корм скоту будет минимальным.

Приемлемое и одновременно реальное решение проблемы обеспечения продовольствем наиболее бедных групп населения в мире требует проведения довольно сложных исследований

Еще одним следствием предложений, лежащих в основе представленного нормативного сценария, является тот факт, что несколько сотен миллионов человек будут по-прежнему страдать от недоедания даже к концу этапа быстрого сельскохозяйственного развития. Единственный возможный способ быстрого решения этой проблемы в широком масштабе - перераспределение доходов в какой-то форме, особенно перераспределение продуктов питания. Это имеет очень серьезное политическое значение, потому что во многих случаях такой шаг потребует перестройки всего общества в целом. Альтернативным шагом была бы перестройка лишь структуры потребления сельскохозяйственных продуктов, но это также требует грандиозной перестройки структуры производства для удовлетворения продовольственных потребностей групп населения с меньшими доходами. Для этого потребовалось бы ввести чрезвычайно сложные и трудно осуществимые системы субсидий. Следовало бы предусмотреть субсидии для производителя, с тем чтобы ему имело смысл производить, и субсидии для потребителя, для того чтобы распределять продовольствие среди бедных слоев населения. Введение таких субсидий связано с огромными изменениями в бюджетной, административной и политической сферах. Перед тем, как можно будет найти приемлемые и одновременно

реалистические решения проблемы обеспечения продовольствием беднейших групп населения во всем мире, она подлежит весьма сложному исследованию. Было высказано мнение, что некоторое дополнительное освещение этой сложной проблемы можно ожидать в связи с применением систематического анализа, в ходе которого подробно рассматриваются подсистемы на весьма конкретных региональных и локальных уровнях и их взаимодействие с национальными, региональными и международными продовольственными системами.

iv) По вопросу о занятости и технологии в сельском хозяйстве

Подразумеваемая в прогнозе растущая коммерциализация сельскохозяйственного производства, по-видимому, вызовет увеличение числа безземельных сельскохозяйственных рабочих и нетоварных производителей

Возникли вопросы относительно значения предполагаемого увеличения экспорта продукции сельского хозяйства из развивающихся стран. Немедленным следствием этого - независимо от конкуренции между сельским хозяйством и промышленностью - является конкуренция между производящими для рынка фермерами и традиционным сельским хозяйством в сфере ресурсов, таких как земля, кредиты и производственные затраты. Согласно результатам эмпирических исследований, в этих условиях традиционное сельское хозяйство имеет тенденцию уступать товарному сектору по мере того, как последнему становится это выгодно, и крестьяне постепенно просто вытесняются. Они становятся безземельными сельскохозяйственными рабочими или владельцами хозяйств с производством ниже прожиточного минимума, хотя некоторым из них все же удается прорваться в товарный сектор. Это имеет серьезное значение для осуществления целей стратегии развития Организации Объединенных Наций и вообще для стабильности в мире.

Следует заново рассмотреть подразумеваемое в прогнозе предположение о наличии энергии и ценах на нее, а также об отсутствии крупных технологических достижений

Сходный вопрос относится к предположению касательно лежащей в основе прогноза потребности в капиталовложениях модели технологии сельскохозяйственного производства. В этих прогнозах предполагается определенный уровень технической модернизации и механизации сельского хозяйства, который в свою очередь, содержит определенные предположения относительно обеспечения энергией и цен на нее. В них содержится также предположение о том, что за этот

/...

период не предвидится никаких крупных технических достижений. В свете результатов некоторых недавних исследований этих вопросов, следует пересмотреть оба эти неявным образом выраженные предположения, хотя было отмечено, что из общего потребления энергии развивающимися странами на нужды их сельского хозяйства будет по-прежнему затрачиваться не более трех процентов.

В прогнозе занятости в сельском хозяйстве содержится переоценка возможности создания новых рабочих мест в модернизированном сельском хозяйстве

Следует также пересмотреть прогнозы занятости в сельском хозяйстве. Проведенные в латиноамериканских странах исследования показали, что в результате модернизации общий, полностью занятый, эквивалент рабочей силы очень сильно уменьшится. В исследованиях ЮНРИСД, проведенных в последнее десятилетие "зеленой революции" в 26 странах, содержатся очень сходные выводы. Но эти исследования показали и то, что не всегда происходит именно так, ибо некоторые страны и районы, чья стратегия сельскохозяйственного развития основана на крестьянских хозяйствах, по различным историческим и политическим причинам избрали другой путь, и им удалось увеличить занятость. Например, Тайвань, Северная и Южная Кореи, Китай и Куба следовали основанной на крестьянских хозяйствах стратегии сельскохозяйственного развития (то же раньше происходило в Японии), и это не привело к тому огромному вытеснению рабочей силы из сельского хозяйства, которое сопровождает увеличение производства и модернизацию. В этих странах основой роста сельского хозяйства послужил крестьянский труд. Но это были исключения, а правилом чаще всего было "бимодальное" развитие сельского хозяйства, сходное с тем, что происходило в Мексике и во многих других странах. В условиях преобладания этой стратегии вероятным результатом скорее всего становится сокращение числа рабочих мест, занятых полный рабочий день в сельскохозяйственном секторе, с соответствующими последствиями на протяжении следующих 20-30 лет. Основная проблема, по которой требуется дальнейшее исследование качественного характера, связана с основными факторами, определяющими распределение общих энергетических потребностей сельского хозяйства между трудом человека, применением машин и механизмов и тягловой силой животных.

B. Содействие индустриализации

a) Краткое содержание доклада

: ЮНИДО

Представитель ЮНИДО изучил роль индустриализации в глобальном экономическом развитии в контексте нового международного экономического порядка, остановившись в особенности на экономических последствиях достижения Лимской целевой установки 39/.

a) Цели развития нового международного экономического порядка и Лимской декларации и Плана действий

Новый международный экономический порядок признает тесные взаимоотношения между развитием развивающихся стран и ростом развитых стран. Поэтому он выступает за международное сотрудничество в целях развития, которое является "совместной целью и общим долгом всех стран" 40/

Новый международный экономический порядок является средством ускорения хода глобального экономического роста в предстоящие десятилетия

В определенном смысле новый международный экономический порядок представляет собой новую международную стратегию развития. Его целью является создание более равноправной мировой экономической системы, которую желательно было бы создать не только в качестве самоцели, но и как средство улучшения эффективности глобальной экономики. При новой системе будет признан тот факт, что большее экономическое равенство, отражающее в определенной степени естественное распределение факторов производства, ускорит ход глобального экономического роста в предстоящие десятилетия.

39/ Его доклад был основан на проекте документа, представленного второй сессии Подготовительного комитета по новой международной стратегии развития (июнь 1979 года).

40/ Резолюция 3210 Генеральной Ассамблеи (S-VI), пункт 3.

Лимская целевая установка является выражением в наиболее сжатой форме требования большего экономического равенства между странами

В рамках нового международного экономического порядка в Лимской декларации и Плане действий предусматривалось, что роль индустриализации как "динамического инструмента роста очень важна для быстрого экономического и социального развития развивающихся стран, в особенности для наименее развитых стран". Было предусмотрено, что посредством плана действий, охватывающего как национальные правительства, так и международное сообщество, доля развивающихся стран в общем мировом промышленном производстве "должна быть увеличена до максимально возможного размера и, насколько это возможно, по меньшей мере до 25 процентов от общего мирового промышленного производства к 2000 году при одновременном приложении всех усилий к тому, чтобы достигнутый таким образом промышленный рост распределялся по возможности равномерно между развивающимися странами". Лимская целевая установка таким образом стала выражением в наиболее сжатой форме требования большего экономического равенства между странами. Она символизирует конечные устремления развивающихся стран в области улучшения их уровня жизни, посредством ускоренного экономического роста.

Взаимное содействие индустриализации и развития других секторов

Индустриализация не может эффективно проходить без сопутствующего роста в сельском хозяйстве, а также в других областях, таких как транспорт, образование, жилищное строительство, здравоохранение и общее руководство. В то же время индустриализация представляет собой один из основных инструментов обеспечения, прямым или косвенным образом, занятости растущего городского населения, а также является сильным стимулом сельского развития. Кроме того, перспективное решение проблем продовольствия, периодически повторяющихся во многих развивающихся странах, может быть найдено лишь в увеличении сельскохозяйственного производства с использованием улучшенной технологии производства, которая включает в себя не только основные промышленные факторы производства, но и улучшенную инфраструктуру с лучшими возможностями для промышленной переработки и распределения сельскохозяйственной продукции. Политика в области индустриализации,

посредством взаимодействия социально-экономических факторов, окажет также важное воздействие на перераспределение дохода, что окажет содействие развивающимся странам в деле удовлетворения существенных нужд всего населения 41/. Индустриализация таким образом служит важным средством достижения широких целей социально-экономического развития на основе самообеспечения и интеграции.

Необходимость расширения экспорта промышленной продукции развивающихся стран в развитые страны для оплаты растущего импорта средств производства, необходимых им для достижения Лимской целевой установки

В то время, как индустриализация является основным двигателем развития, торговля является ее незаменимым придатком. Еще долгое время в будущем большинство средств производства, необходимых для индустриализации развивающихся стран, будут импортироваться главным образом из развитых стран. Такой импорт не может постоянно покрываться за счет экспорта сырьевых материалов или за счет непосильной зависимости от внешних кредитов. Единственным другим крупным источником дохода для покрытия этого расширяющегося импорта станет быстрый и устойчивый рост их экспорта промышленных товаров в развитые страны. В противном случае, проблема платежного баланса, стоящая перед развивающимися странами, создаст чрезмерные трудности в механизме международного финансирования. В 1975 году мировая торговля промышленными товарами происходила следующим образом: развивающиеся страны экспортировали 26 млрд. долл. США в развитые страны, а импортировали из них - 123 млрд. долл. США. Такие ассиметричные торговые отношения между развитыми и развивающимися странами показывают искаженную структуру промышленного производства в мировой экономике и представляют собой один из основных сдерживающих факторов будущего глобального экономического роста.

Нормативная цель торговли промышленными товарами между Севером и Югом

В качестве практической реакции в отношении существующей ситуации и требуемой модели развития, описываемой выше, было предложено рассмотреть возможность установления нормативных целей торговли промышленными товарами между Севером и Югом. В настоящее время лишь одна пятая часть промышленных товаров, импортируемых Югом из стран Севера, компенсируется экспортом промышленных товаров Юга на Север. Для принятия существенных мер по направлению к прогрессивному

41/ О модели индустриализации и технологии, необходимой для ускорения этого процесса см. доклад ЮНИДО, раздел III.A.3.

созданию подходящего равновесия в мировой торговле было предложено к концу 80-х годов компенсировать около половины импорта промышленных товаров с Севера экспортом промышленных товаров с Юга на Север и далее продолжать этот процесс до достижения полного равенства к концу этого столетия. Это сразу же указало на необходимость согласованных усилий всех стран в отношении содействия экспорту со стороны развивающихся стран, а также такой политики развитых стран, которая бы позволила расширить импорт промышленных товаров из развивающихся стран. Если развитые страны не согласятся, в качестве конкретной политики, на расширение приема на своих рынках промышленных товаров развивающихся стран, это будет препятствовать как индустриализации развивающихся стран, так и мировому экономическому росту.

Очевидное ограниченное влияние импорта промышленной продукции Юга на общее положение с занятостью на Севере

Постоянные структурные перестройки экономики неизбежны в ходе динамического процесса. Именно в результате, среди прочего, технологического прогресса, появления новой продукции и изменения спроса и структур цен появляется структурная безработица, в особенности в период экономического застоя. К сожалению, ответственность за проблему безработицы в развитых странах очень часто и неоправданно возлагают на увеличение определенного экспорта промышленных товаров из развивающихся стран, что создает политическую реакцию, а также разжигает существующие протекционистские настроения в развитых странах. Однако недавние исследования показали, что изменения в моделях производительности и спроса в развитых странах главным образом объясняются неправильным распределением рабочей силы в этих странах. Таким образом, очевидно, что импорт промышленных товаров из развивающихся стран оказывает незначительное воздействие на общее положение с занятостью на Севере.

Продолжение протекционизма в развитых странах вынудит развивающиеся страны пойти по неоптимальному пути развития с последующими последствиями для мировой экономики в целом

В конечном итоге политика экономии и протекционизма, принятая развитыми странами, должна приостановить рост жизненного уровня в этих странах, увеличить безработицу и задержать их технический прогресс. Если такая политика, ведущая к поражению, будет продолжаться, развивающиеся страны будут вынуждены пойти по пути развития, зависящего лишь от экономической мощи коллективного самообеспечения и подразумевающего ограничения потребления.

Рост мировой экономики следует рассматривать как неизбежный процесс. Лимская декларация и новый международный экономический порядок, фактически, предложили рациональное и совместное преобразование международной экономики в целях ускорения мирового экономического роста на пользу как Юга, так и Севера.

b) Некоторые экономические аспекты глобальных усилий по достижению Лимской целевой установки

Основа анализа вопросов мировой индустриализации

В Лимской декларации содержится призыв к коренным переменам экономической структуры на национальном, региональном и международном уровнях. Невозможно точно предсказать, каким образом будет достигнута Лимская целевая установка, но можно проанализировать мировую экономику в соответствии с экономическими отношениями, которые наблюдались в прошлом и предполагаются в будущем, и включить в данный анализ определенные экзогенные предположения. В результате получится основа для более детального анализа вопросов мировой индустриализации в совокупности. Эти вопросы включают в себя выбор между потреблением и капиталовложением, связь между обрабатывающей и другими секторами промышленности, в особенности энергетическим сектором, изменения в структуре международной торговли промышленными товарами и влияние потока ресурсов из развитых стран.

Основные предположения

Такая основа разрабатывается совместно ЮНИДО и ЮНКТАД в тесном сотрудничестве с ДМЭСВ. Некоторые предварительные результаты, основанные на работе, ведущейся в ЮНИДО 42/, а также результаты прогнозирования, осуществляемого ДМЭСВ и ФАО, представлены на этом этапе. Результаты предполагают следующее:

i) годовой рост ВВП в развитых странах: 3,7 процента в 80-х годах с постепенным ускорением до 3,9 процента в 90-х годах;

42/ Для получения изложенных здесь результатов была использована модель ЛИДО (Лимская цель индустриального развития), которая направлена на выработку лишь секторальных и межрегиональных совокупных экономических сценариев, описывающих основные изменения в глобальной экономической структуре, необходимой для достижения Лимской целевой установки. См. краткое описание в LIDO Scenario Generation Model, UNIDO/ICIS.101 от 16 февраля 1979 года.

ii) годовой темп роста в развивающихся странах: 7,4 процента в 80-х годах и 8,0 процентв в 90-х годах;

iii) годовой темп роста сельскохозяйственного производства: 4,0 процента (по валовому выпуску; 3,7 процента по добавленной стоимости) в 80-х годах и 4,3 процента (по валовому выпуску; 4,0 процента по добавленной стоимости) в 90-х годах. Исследования ФАО показывают, что в большинстве развивающихся регионов будет необычно трудно достичь более высоких темпов роста сельского хозяйства.

Добавленная стоимость обрабатывающей промышленности развивающихся стран должна будет вырасти на ежегодной основе более 9,0 процентов в 80-х годах и более I0,0 процентов в 90-х годах

Для увеличения доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве темпы роста их обрабатывающей промышленности должны превышать темпы роста обрабатывающей промышленности развитых стран. На основе вышеуказанных предположений было подсчитано, что добавленная стоимость обрабатывающей промышленности развивающихся стран должна будет расти ежегодно приблизительно на 9,5 процента в 80-х годах и на I0,3 процента в 90-х годах. Это соответствует суждению Лимской декларации о том, что "... развивающиеся страны должны увеличить темпы роста своей промышленности со значительным превышением величины темпов в размере 8 процентов, рекомендованных в международной стратегии развития на Второе девятилетие развития Организации Объединенных Наций" (пункт 28 Лимской декларации).

Взаимозависимость между индустриализацией и сельскохозяйственным ростом

Подобный быстрый рост объема промышленной продукции требует такого же высокого роста объема продукции сельскохозяйственного производства. Основываясь на предварительных подсчетах, можно сказать, что, видимо, темпы роста сельскохозяйственного производства развивающихся стран должны повыситься, по крайней мере, до 4 процентов в год, чтобы обеспечить удовлетворение возросшего местного спроса на продукты питания и сельскохозяйственное сырье, возникшего в результате быстрой индустриализации, не за счет увеличения импорта, а за счет внутренних ресурсов. Индустриализация и улучшение транспорта и инфраструктуры облегчат доступ в сельские районы необходимых для сельского хозяйства средств производства, а также будут способствовать сбыту и переработке сельскохозяйственной

продукции. В свою очередь ускоренное развитие сельского хозяйства значительно облегчит экономическое развитие и, в особенности, процесс индустриализации. Быстрый рост сельского хозяйства, несомненно, повлечет за собой значительное повышение капиталовложений в инфраструктуру, включая ирригацию и обогащение земель, а также существенно расширит использование результатов производства промышленности. Это, в свою очередь, несомненно, придаст дополнительный толчок процессу индустриализации и поможет решить проблему справедливого распределения благ экономического развития.

Средний темп роста капиталовложений в развивающиеся страны должен будет увеличиться на 26 процентов в 1990 году и дойдет до 30 процентов к 2000 году

Темп экономического роста развивающихся стран, необходимый для достижения Лимской целевой установки, придает большое значение потребностям капиталовложений. Было подсчитано, что общий средний темп роста капиталовложений развивающихся стран в целом должен будет увеличиваться от 23 процентов в 1990 году до 30 процентов к 2000 году. Для покрытия увеличения капиталовложений такого объема потребуется существенное увеличение нынешней местной нормы сбережений, доходящей до 20 процентов, а также значительное и постоянное увеличение потока внешних ресурсов 43/. Это потребует в перспективе новых механизмов, которые преобразуют традиционный вид односторонней зависимости на новый вид равенства, такие механизмы обязательно приведут к изменениям в существующих международных финансовых и валютных системах, с тем чтобы они больше соответствовали нуждам развивающихся стран, в особенности в отношении финансирования промышленного развития.

43/ В них входят ОПЦР и другие официальные потоки, а также непосредственные иностранные капиталовложения, которые рассматриваются ниже в докладе Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям.

Достижение предложенной нормативной цели торговли промышленными товарами между Севером и Югом пойдет далеко по пути перестройки мировой торговли, необходимой для достижения Лимской целевой установки

Достижение целей индустриализации развивающихся стран также создаст необходимость предоставления рынков развитых стран для промышленных товаров из развивающихся стран. Помимо предоставления важной возможности сбыта возросшего выпуска промышленных товаров развивающихся стран и стимула для дальнейшего производства, предоставление рынков развитых стран поможет развивающимся странам выделять средства на дополнительный импорт средств производства, которые могут потребоваться в результате проектируемого ускорения промышленного роста. В этом отношении достижение предложенной нормативной цели торговли промышленными товарами между Севером и Югом далеко пойдет по пути перестройки мировой торговли, необходимой для достижения Лимской целевой установки.

c) Энергетические потребности быстрой индустриализации

Быстрая индустриализация, видимо, приведет к серьезной глобальной нехватке нефти к середине 90-х годов

Ускорение мирового промышленного роста, которого можно ожидать от международной стратегии развития, направленной на достижение Лимской целевой установки, создаст значительные трудности в отношении экономических ресурсов. Исходя из существующих тенденций потребления энергии, подсчитано, что достижение Лимской целевой установки подразумевает годовой прирост всех мировых энергетических потребностей приблизительно на 4,5 процента 44/. Предположив, что потребности в нефти составят около половины всех первичных (коммерческих) потребностей в энергии (по сравнению с 55 процентами в настоящее время) и учитывая перспективы снабжения, можно увидеть, что серьезная глобальная нехватка нефти, по-видимому, появится в середине 90-х годов 45/. Если,

---

44/ Эластичность опроса на нефть по доходу (ВВП), взятая в настоящем исследовании: для развитых стран - 0,99 (1970-1980 годы), 0,84 (1980-1990 годы) и 0,78 (1990-2000 годы); для развивающихся стран - 1,14 (1970-1980 годы), 0,99 (1980-1990 годы) и 0,84 (1990-2000 годы).

45/ Расчеты основаны на следующих предположениях: i) 2 000 млрд. баррелей "потенциально извлекаемых запасов сырой нефти"; ii) 658 млрд. баррелей "доказанных запасов" в 1975 году; iii) 15 млрд. баррелей годового валового пополнения запасов; и iv) коэффициент запасы-производство - 12:1.

с другой стороны, половина всеобщего спроса на нефть будет к 2000 году заменена альтернативными источниками энергии, то нехватка нефти будет отложена приблизительно на одно десятилетие.

Энергоресурсы все быстрее становятся наиболее серьезным сдерживающим фактором перспектив экономического развития развивающихся стран

Развивающиеся страны потребляют приблизительно 15 процентов всего мирового производства нефти. Учитывая довольно ограниченные перспективы развития ресурсов альтернативной энергии в пределах следующего десятилетия, спрос развивающихся стран на нефть, по подсчетам, должен будет увеличиваться ежегодно на 8 процентов для достижения Лимской целевой установки. Учитывая предполагаемые общие ресурсы нефти, потребности в нефти развивающихся стран, видимо, не будут удовлетворены до конца века. Поставки нефти, таким образом, быстро превращаются в серьезный сдерживающий фактор перспектив экономического развития развивающихся стран с последствиями для мирового экономического роста и стабильности.

d) Некоторые аспекты политики в области индустриализации и развития

Несмотря на существенный промышленный прогресс в развивающихся странах, достижение темпа роста обрабатывающей промышленности более чем на 9 процентов продолжает оставаться труднопреодолимой задачей

Со времени принятия Декларации о новом международном экономическом порядке прошло пять лет, и почти четыре года прошло после принятия Лимской декларации. Однако объем задач вряд ли уменьшился. Последствия такого преобразования мировой экономики для торговли и капиталовложений имеет особое значение. Высокие темпы роста, предложенные для развивающихся стран, не могут быть достигнуты без значительного увеличения использования технологии, а также инфраструктурных и организационных изменений. Общий выпуск промышленной продукции (по добавленной стоимости) в развивающихся странах увеличивался в среднем ежегодно на 7,0 процента в 60-х годах и 7,8 процента в 70-х годах (1970-1976 годы). Хотя это является большим достижением, необходимый для достижения Лимской целевой установки высокий темп роста, превышающий 9 процентов, остается невыполнимой задачей.

Возможности для сбережения нефти находятся главным образом у развитых стран, поскольку они потребляют из расчета на душу населения в 10 раз

Поскольку глобальное снабжение энергией, видимо, приведет к критической ситуации, как указывается в большинстве проектов экономического роста до 2000 года, призывается также принять определенные политические меры в этой области, с тем чтобы не поставить под угрозу цели экономического развития новой экономической стратегии развития. В первую очередь развитые станы должны беречь энергию путем принятия коренных мер по

больше нефти, чем развивающиеся страны

снижению их нынешнего уровня потребления энергии. По подсчетам на душу населения они в настоящее время потребляют в 10 раз больше нефти и в 15 раз больше энергии, чем развивающиеся страны. При таком положении возможности для сбережения нефти находятся главным образом у развитых стран. В развитых странах существуют значительные колебания в потреблении энергии на душу населения. Это ясно указывает на то, что можно достичь больших сбережений, не оказывая серьезного влияния на экономическую деятельность. Если взять, например, две ведущие индустриальные страны с одинаковым доходом на душу населения, то, даже несмотря на различие моделей производства, потребление энергии на душу населения в одной стране оказывается вполовину меньше, чем в другой стране, хотя первая страна показывала более высокие темпы экономического роста.

Со своей стороны, развивающиеся страны должны принять в рамках стратегии всеобщей индустриализации и там, где это возможно, менее энергоемкую технологию

Более того, ввиду технологических возможностей и ресурсов капиталовложений, развитым странам легче предпринять и применять исследования альтернативных источников энергии на благо самих себя и развивающихся стран. Со своей стороны, развивающиеся страны должны принять в рамках стратегии всеобщей индустриализации и там, где это возможно, менее энергоемкую технологию. Главное, чтобы развитые и развивающиеся страны сотрудничали друг с другом в планах справедливого распределения и рациональной эксплуатации мировых энергетических ресурсов.

Существует ясная альтернатива: либо плодотворные перспективы мирового экономического развития будут сведены на нет из-за отсутствия энергетических ресурсов, либо международному сообществу следует признать и исправить существующее расточительное и недальновидное истощение мировых энергетических ресурсов

Неспособность развитых стран беречь энергию и продолжающаяся задержка капиталовложений в энергию, в особенности в развивающихся странах, а также отсутствие улучшения в распределении энергетических ресурсов между развитыми и развивающимися странами приведут к нежелательному положению, при котором Лимская целевая установка сможет быть достигнута лишь на самых низких уровнях мирового роста. Говоря более конкретно, если развитые страны покажут очень низкие темпы роста, развивающиеся страны все же смогут достичь Лимской целевой установки путем достижения темпов роста ВВП примерно на 4 процента выше темпов роста в развитых странах. Однако в интересах глобального экономического развития следует всячески избегать такого положения, используя рациональную политику в отношении распределения и потребления энергии. Существует ясная альтернатива - либо плодотворные перспективы мирового экономического развития будут сведены на нет из-за отсутствия энергетических ресурсов, либо международному сообществу следует признать и исправить существующее расточительное и недальновидное истощение мировых энергетических ресурсов.

ДМЭСВ

Непрерывный экономический прогресс требует одновременного развития как сельского хозяйства, так и промышленности

Представитель ДМЭСВ представил доклад о индустриализации и торговле пятнадцатой сессии Комитета по планированию развития 46/. Он остановился в своем докладе на ряде национальных и международных мер, необходимых для ускорения промышленного развития развивающихся стран.

Экономический прогресс требует одновременного развития обоих секторов. Действительно, развитие этих двух секторов следует рассматривать как процесс, оказывающий взаимное влияние; при нормальном ходе экономического развития ни один из секторов не может процветать в течение долгого времени независимо от другого. Стратегия развития на 80-е годы требует, чтобы промышленному развитию было отведено соответствующее место в процессе экономического роста.

а) Выполнение в прошлом

Темпы роста обрабатывающего сектора являются значительным достижением как в отношении выполнения задач, предусмотренных нынешней Международной стратегией развития, так и с точки зрения исторических стандартов

За период с 1970 года по 1976 год общий выпуск продукции в обрабатывающей промышленности (в ценах 1975 года и с учетом добавленной стоимости) в развивающихся странах в целом увеличивался ежегодно на 7,8 процента по сравнению с 7 процентами за период с 1960 года по 1970 год. Это - значительное достижение как в отношении выполнения задач, предусмотренных Международной стратегией развития, так и с точки зрения исторических стандартов. Доля обрабатывающей промышленности в валовом внутреннем продукте развивающихся стран в целом увеличилась с приблизительно 15 процентов в 1960 году до 23 процентов в 1976 году.

Значительного роста промышленного производства в развивающихся странах в 80-х годах следует добиваться на основе существенного ускорения темпов роста наиболее бедных стран

Важно, однако, отметить, что за средними темпами роста скрываются значительные различия в темпах роста среди развивающихся стран. Лишь около десятка стран достигли действительно впечатляющих темпов роста в пределах от 10 до 20 процентов в 70-х годах. С другой стороны, во многих других странах, включая и ряд крупных стран, выпуск продукции обрабатывающей промышленности увеличивался темпами, которые значительно ниже средних темпов для развивающихся

46/ E/AC.54/19/Add.1, 22 февраля 1979 года.

стран. Большинство из них, не считая некоторых исключений, являются наиболее бедными странами. Средние темпы роста промышленного производства в этих странах составили 6 процентов в 60-х годах, а в 70-х годах они фактически снизились до 5,5 процента. Значительного роста промышленного производства в развивающихся странах в 80-х годах следует добиваться на основе существенного ускорения темпов роста в этой группе стран.

b) Национальная политика в области индустриализации

Недооценка капитала породила тенденцию поощрения капиталоемкого развития и создала такое положение, когда рабочая сила использовалась неоптимально

В национальной политике в области индустриализации стран, имеющих значительный опыт промышленного развития, видимо, будет уделяться больше внимания эффективности промышленной структуры, а также усилиям, направленным на устранение сдерживающих факторов развития внутреннего рынка как на основе увеличения роста других секторов экономики, так и принятия политики, ориентированной на внешние связи. Более пристальное внимание, уделяемое совокупности факторов производства, является необходимым условием обеспечения эффективной промышленной системы. Это предполагает более высокую степень селективности при выборе отраслей промышленности, которые должны получить развитие, т.е. при таком выборе, который основан на более тщательной оценке совокупности факторов производства этой страны. Вряд ли здесь есть необходимость повторять довод о том, что политика оценки факторов производства во многих развивающихся странах не соответствовала совокупности этих факторов. Таким образом, недооценка капитала породила тенденцию поощрения капиталоемкого развития и, в определенной степени, породила такое положение, когда рабочая сила использовалась неоптимально.

В большом числе стран протекционистские меры для некоторых отраслей промышленности уже сейчас могут стать ненужными

Многие развивающиеся страны могут пересмотреть свою тарифную структуру и другие формы защиты лишь с точки зрения увеличения эффективности производства на основе более высокой степени конкуренции. В большом числе стран протекционистские меры для некоторых отраслей промышленности уже сейчас могут стать ненужными. Некоторые развивающиеся страны пересматривают свою политику импорта в этом направлении.

Степень успеха в экспорте промышленных товаров многих развивающихся стран будет зависеть как от их политики, ориентированной на внешние связи, так и от продолжающейся либерализации импорта, особенно из развитых стран

Эффективная и действенная стратегия индустриализации во многих, в особенности в самых малых странах, в значительной степени зависит также от того, в какой степени эти страны хотят и способны принять политику, ориентированную на внешние связи, и, значит, преодолеть сдерживающие факторы развития внутреннего рынка. В недавнем прошлом все большее число стран проводило такую политику, заметно склоняясь от политики замещения импорта в сторону политики ориентации на экспорт, и они довольно быстро расширили экспорт своих промышленных товаров не только в развитые, но и в другие развивающиеся страны. Определенное число других стран достигло в настоящее время такой фазы индустриализации, когда они также нуждаются в исследовании своих возможностей в области экспорта. Степень их успеха в экспорте будет зависеть как от их политики, ориентированной на внешние связи, так и от продолжающейся либерализации импорта, особенно развитыми странами.

для стран, только что вступивших на путь индустриализации, развитие инфраструктуры и содействие промышленному развитию являются важными элементами политики

Внимание на более раннем этапе, оказываемое эффективной системе промышленного развития, является важным моментом также для стран, только что вступивших на путь индустриализации. Однако для этих стран более важное значение приобретают некоторые другие аспекты политики. Эти аспекты касаются возможности инфраструктуры и обеспечения стимула для строительства новых промышленных предприятий. Отсутствие инфраструктуры, как, например, снабжения электричеством, газом и водой, отсутствие транспортных средств, а также нехватка кадров управления и промышленных кадров, зачастую является критическим узким местом для промышленного развития во многих странах с низким доходом. Сопутствующее развитие этих возможностей и кадров должно стать важным элементом политики индустриализации в этих странах.

Налоговые и кредитные стимулы частным предприятиям всегда давали желаемый результат, но в некоторых случаях оказались излишними

Для стран, делающих в основном ставку на частные предприятия, основными элементами на ранних стадиях индустриализации зачастую являются поощрительные меры для облегчения строительства новых промышленных объектов. Эти меры включают налоговые льготы в самой различной форме, а также оказание финансовой помощи через

кредитные учреждения. Такие стимулы всегда давали желаемый результат во многих странах, и впредь останутся важным элементом политики развития в странах, только вступивших на путь индустриализации. Тем не менее, необходимо, вероятно, пересмотреть действенность или даже необходимость некоторых из этих мер. Стало известно, что льготы, предоставляемые частным предприятиям, оказались в некоторых случаях излишними. В чрезвычайных случаях они лишь способствовали тому, что богатый становился еще богаче.

Жестокие меры в области структуры управления, чрезмерная централизация контроля и несоответствующее вмешательство правительства являются некоторыми из факторов, затрудняющих эффективную деятельность промышленных предприятий государственного сектора

В условиях "смешанной экономики" эффективности промышленных предприятий государственного сектора придается особое значение. Хотя в некоторых случаях эти предприятия и доказали свою эффективность, в других случаях они лишь поглощали финансовые ресурсы правительства. Эта проблема является лишь частью проблемы эффективности частных предпринимателей на различных уровнях управления. Она связана также с часто встречающимися жесткими мерами в области структуры управления, с чрезмерной централизацией контроля и несоответствующим правительственным вмешательством в деятельность этих предприятий.

c) Меры в области международной политики

i) Доступ к рынкам развитых стран

Любое сколь-либо существенное сокращение экспорта промышленной продукции развивающихся стран может серьезно подорвать их усилия, направленные на увеличение объема выпускаемой продукции

Экспорт продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран расширялся исключительно быстрыми темпами в течение 60-х и 70-х годов и в значительной степени способствовал росту продукции обрабатывающей промышленности в этих странах. Факты показывают, что рост экспорта промышленной продукции на 1 процент приводил в недавнем прошлом к росту на 0,6-0,7 процента выпуска промышленной продукции. Таким образом, любое сколь-либо существенное сокращение этого экспорта может серьезно подорвать усилия развивающихся стран, направленные на увеличение объема выпускаемой продукции. Однако такое сокращение темпов, по-видимому, уже имеет место в некоторых секторах, что в значительной степени вызывается ростом протекционизма в развитых странах с рыночной экономикой.

Важным аспектом роста мирового протекционизма было введение жестких количественных ограничений в развитых странах с рыночной экономикой на импорт из развивающихся стран. Официальной причиной этих ограничений служит сохранение высокого уровня безработицы в развитых странах. Сокращение импорта было сочтено необходимым для ограничения дальнейшего спада занятости.

Протекционизм должен уступить быстрому переводу ресурсов из неконкурентоспособных отраслей в высокопроизводительные отрасли через всеобъемлющую систему помощи отраслям, вовлеченным в перестройку

Это неправильная реакция на реально существующую проблему. Эта проблема является, главным образом, проблемой промышленной структуры отдельных стран, и во многих исследованиях было отмечено, что рост импорта лишь в весьма незначительной степени способствовал сокращению занятости, за исключением некоторых секторов. Ответ на эту краткосрочную проблему, вызванную увеличением импорта, кроется не в протекционизме, а в быстром переводе ресурсов из неконкурентоспособных отраслей в высокопроизводительные отрасли через систему помощи отраслям, вовлеченным в перестройку. По сути дела, расширяющийся рынок для экспорта может способствовать осуществлению такой перестройки.

Международное обязательство по созданию национального фонда в целях приспособления в каждой развитой стране с рыночной экономикой заслуживает серьезного рассмотрения

Всеобъемлющая программа помощи в целях приспособления в каждой стране дала бы возможность следить за зарождающимися изменениями в экономике, вызванными не только технологическими и другими сдвигами, присущими данной стране, но и сдвигом в относительных преимуществах и содействовать тому, чтобы рабочая сила и капиталы переходили из слабых отраслей промышленности в более продуктивные, благодаря быстрому оказанию помощи в целях приспособления. Для повышения эффективности такой программы в каждой развитой стране с рыночной экономикой может быть создан национальный фонд для оказания достаточной и быстрой помощи в связи с перестройкой, включающей переобучение и перераспределение рабочей силы. Такой фонд должен повысить эффективность программы оказания помощи, содействовать уменьшению неустойчивости положения слабых отраслей промышленности и свести к минимуму сопротивление подобным изменениям. Фонды для оказания помощи в целях приспособления уже существуют в некоторых странах. Международные обязательства каждой развитой страны в отношении создания такого фонда могли бы явиться хорошим предзнаменованием либерализации торговли и структурной перестройки в 80-х годах.

Прогресс в деле либерализации торговли требует, чтобы в отношении продолжительности ограничительных мер на импорт промышленной продукции из развивающихся стран был установлен строгий временной предел

Многие страны использовали "избавительную оговорку" ГАТТ для ограничения импорта в случае "нанесения ущерба" национальной промышленности. За последние годы во многих странах также наблюдалась тенденция избегать применения правил ГАТТ путем заключения двусторонних соглашений о "добровольных" ограничениях экспорта развивающихся стран в развитые страны с рыночной экономикой. Обычно подразумевается, что оба типа таких мер являются временными. Однако прогресс в деле либерализации торговли требует, чтобы в отношении продолжительности таких ограничительных мер был установлен в случае необходимости под эгидой ГАТТ строгий временной предел и чтобы эти ограничительные меры были связаны с мерами структурной перестройки, с тем чтобы ограничения стали ненужными к концу намеченного периода. Предложения, разработанные в соответствии с этими направлениями, были обсуждены в ходе текущих многосторонних торговых переговоров, и они заслуживают самого серьезного рассмотрения.

/...

ii) Сотрудничество между развивающимися странами

Более высокая степень специализации развивающихся стран может устранить ограничение их внутреннего рынка и повысить их конкурентоспособность по отношению к развитым странам

Несмотря на то, что развитые страны с рыночной экономикой по-прежнему будут представлять собой основной рынок для экспорта промышленных товаров развивающихся стран, в качестве дополнительного источника роста этого экспорта должно осуществляться в еще большей степени, чем прежде региональное сотрудничество среди самих развивающихся стран. Такое сотрудничество является особенно важным для стран, в которых производство ограничено узостью их внутреннего рынка. Более высокая степень специализации самих этих стран не только устранит ограничения, но и повысит их конкурентоспособность по отношению к развитым странам.

После медленного старта усилия, направленные на такое сотрудничество развиваются как в рамках схем региональной интеграции, так и вне этих рамок

Торговля продукцией обрабатывающей промышленности между развивающимися странами росла значительно быстрее в течение 70-х годов по сравнению с 60-ми годами. Идея регионального сотрудничества между развивающимися странами в целях увеличения внутрирегиональной торговли получила за последние годы широкое признание, несмотря на то, что прогресс в этой области был довольно медленным. В Латинской Америке, Африке и Азии была начата разработка новых схем регионального сотрудничества. Более того, усилия, направленные на либерализацию торговли, прилагаются и вне региональной интеграционной основы, о чем свидетельствует, например, Бангкокское соглашение, в соответствии с которым некоторые азиатские страны постановили снизить тарифные барьеры во взаимной торговле.

iii) Торговля со странами с централизованным плановым хозяйством

Существуют большие возможности для расширения торговли между развивающимися странами и странами с централизованным плановым хозяйством

Экспорт развивающихся стран в европейские страны с централизованным плановым хозяйством остается незначительным. Его доля во всем экспорте продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран в середине 70-х годов не превышала 3 процентов. Очевидно, что существуют большие возможности для расширения торговли между развивающимися странами и странами с централизованным плановым хозяйством.

Конкретные межправительственные торговые соглашения или соглашения о сотрудничестве могут стать ценным вкладом

Структурные перестройки в странах с плановым хозяйством полностью вписываются в их политику структурных изменений. Соображения внутреннего характера, особенно в условиях растущей нехватки рабочей силы, побудили недавно эти страны обратить особое внимание на достижение роста за счет увеличения производительности труда. Этот продолжающийся процесс требует большей степени участия в международной торговле, а также структурных приспособлений, исходя из принципа сравнительных преимуществ. В этом кроются большие возможности для расширения импорта из развивающихся стран. Осуществлено это может быть путем конкретных межправительственных торговых соглашений или соглашений о сотрудничестве.

iv) Финансы и технология

Финансирование будет по-прежнему оставаться одним из критических факторов, сдерживающих темпы роста производства обрабатывающей промышленности в 80-х годах. Любой приемлемый рост продукции потребует существенного увеличения инвестиций, значительная доля которых должна будет финансироваться из внешних источников.

Существует необходимость переоценки международным сообществом не только объема внешних ресурсов для финансирования промышленного развития, но и их качества, а также каналов, через которые они будут предоставляться

Проблема увеличения притока внешних ресурсов для финансирования промышленного развития развивающихся стран зависит от соображений, которые требуют некоторой переоценки со стороны международного сообщества. Это касается не только объема внешних ресурсов, но и тех форм, в которых они будут выделяться, а также каналов, через которые они будут предоставляться. В настоящее время основная часть этих ресурсов имеет форму прямых частных капиталовложений, в первую очередь транснациональных корпораций. Однако за последние годы некоторые развивающиеся страны из числа наиболее развитых также широко прибегали к займам на международных рынках капитала. На официальную помощь в целях развития падает лишь небольшая доля общего притока капитала.

В 80-е годы официальная помощь на цели индустриализации должна быть существенно увеличена, особенно в отношении стран с низким уровнем дохода

В 80-е годы официальная помощь на цели индустриализации должна быть существенно увеличена. Это особенно касается стран с низким уровнем дохода, которые не могут получать кредиты на международных рынках капитала и возможности которых по привлечению других видов частного капитала ограничены либо в силу характера их обеспеченности ресурсами, либо в силу того, что допуск ими прямых иностранных частных капиталовложений противоречит национальным целям.

Роль специализированных промышленных банков

В частном секторе в развивающихся странах одним из важных каналов увеличения иностранной помощи, по-видимому, являются специализированные промышленные банки и корпорации. Эти учреждения сыграли значительную роль в мобилизации финансовых ресурсов для промышленного развития в ряде стран как путем оказания технической помощи, так путем оценки и отбора жизнеспособных проектов в частном секторе.

Необходимость создания надлежащих условий для плодотворного сотрудничества между иностранными предприятиями и принимающими странами

Увеличение потока частных иностранных капиталовложений представляет собой потенциально широкий источник инвестиционных средств. Кроме того, частные иностранные капиталовложения в соответствующих секторах могут явиться ценным источником совершенствования технологии и повышения квалификации рабочей силы, а также могут существенно содействовать развитию экспорта. На фоне этих преимуществ необходимо также учитывать и возможное нежелательное влияние на национальную экономическую политику, которое может оказываться крупными транснациональными корпорациями. Однако при надлежащих условиях может быть налажено плодотворное сотрудничество между иностранными предприятиями и принимающими странами в вопросах финансирования и подготовки квалифицированных кадров, а также могут быть установлены связи, оказывающие благоприятное воздействие на национальную экономику. В этом отношении было бы весьма полезно как можно скорее завершить переговоры о разработке международного кодекса поведения для регулирования деятельности транснациональных корпораций 47/.

Развитие национального технологического потенциала требует весьма продолжительного периода времени

Хотя необходимость в соответствующем технологическом комплексе, соответствующем обеспеченности развивающихся стран различными факторами производства, является совершенно очевидной, следует признать, что развитие национального технологического потенциала требует весьма продолжительного периода времени. Поэтому в ближайшем будущем многие развивающиеся страны, особенно располагающие небольшим потенциалом по производству основных средств производства, по-прежнему будут в значительной степени зависеть от промышленных стран в области поставок техники.

47/ Роль транснациональных корпораций в промышленном развитии развивающихся стран рассматривается ниже в докладе Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям.

Международные организации могут сыграть полезную роль в оказании содействия развивающимся странам в повышении их способности приобретать наиболее приемлемую технологию из самых дешевых источников

Существует явная необходимость в повышении способности развивающихся стран приобретать наиболее приспособленное или наименее неприспособленное для своих условий капитальное оборудование из самых дешевых источников поставок. Это требует более полной информации в отношении цен и качества, в отношении пригодности имеющейся технологии и в отношении репутации иностранных поставщиков, связанных с этими странами. Это одна из возможных областей плодотворного сотрудничества между развивающимися странами, а также между отдельными странами и международными организациями. Могли бы быть с пользой усилены возможности последних в отношении сбора и распространения информации об источниках, качестве и ценах на машины и оборудование, а также в отношении защиты интересов развивающихся стран в их контактах с иностранными поставщиками. Дальнейшее уменьшение обусловленности помощи также способствует расширению выбора поставщиков капитального оборудования.

Сотрудничество между наиболее развитыми из развивающихся стран и наименее развитыми странами в поставках капитального оборудования и технологии должно быть усилено

В то же время некоторые из наиболее развитых в промышленном отношении развивающихся стран, обладающих значительным потенциалом в области производства капитального оборудования, могут заключить соглашения о сотрудничестве с другими развивающимися странами в области адаптации существующей технологии для удовлетворения их потребностей. Кроме того, имеющийся в настоящее время потенциал первой группы стран мог бы быть более эффективно использован для поставки капитального оборудования относительно простых типов другим развивающимся странам, что привело бы к некоторому уменьшению зависимости последних от развитых стран. Имеются факты, свидительствующие о том, что в определенной степени уже осуществляется передача технологии между развивающимися странами в форме оказания технических услуг и торговли основными средствами производства.

ЦТК ООН

Необходимые усилия для обеспечения эффективного вклада транснациональных корпораций в цели новой международной стратегии развития

Представитель Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям остановился в своем докладе на роли транснациональных корпораций (ТНК) в развитии и диверсификации промышленного производства и торговле развивающихся стран, а также в потоке финансовых ресурсов и технологии в рамках целей и программ развития в этих странах 48/. Новая политика и тенденции в отношении прямого иностранного капиталовложения и технологии в некоторых развивающихся странах и реакция транснациональных корпораций на такую политику, а также политика в странах базирования транснациональных корпораций, по-видимому, окажут значительное влияние на схему деятельности транснациональных корпораций в различных секторах производства. Необходимы усилия для обеспечения того, чтобы такая деятельность была не только связана с целями развития на национальном и региональном уровнях, но и явилась эффективным вкладом в достижение целей новой стратегии международного развития.

а) Основные тенденции политики

Транснациональные корпорации могут сыграть значительную роль в процессе индустриализации при условии, что их деятельность будет эффективно согласована с целями развития, политикой и программами развивающихся стран

По словам представителя ЦТК ООН, транснациональные корпорации могут сыграть значительную роль в процессе индустриализации при условии, что их деятельность будет эффективно согласована с целями развития, политикой и программами развивающихся стран. Глобальный характер деятельности транснациональных корпораций в различных секторах производства, а также распределение и интеграция производства между различными странами, вместе с централизованным принятием решений по различным

48/ Доклад был основан на проекте доклада, представленного Центром Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям второй сессии Подготовительного комитета по новой международной стратегии развития. Доклад был составлен на основе исследования "Транснациональные корпорации и мировое развитие: повторное рассмотрение", в продаже под № E.78.II.A.5, и последующего исследования "Транснациональные корпорации и долгосрочные цели развития развивающихся стран", подготовленного ЦТК ООН,

(См. прод. сноски на след. стр.)

аспектам капиталовложений, производства и сбыта позволили таким корпорациям осуществлять большое влияние на схему общего роста в различных секторах. Их возможность по мобилизации финансовых ресурсов и технологии и их опыт деятельности на международном уровне, которая продолжает в большей мере сосредотачиваться в некоторых отраслях промышленности, дает транснациональным корпорациям значительные преимущества как в создании новых проектов капиталовложений, так и в перестройке в соответствии с местными национальными условиями. Тот факт, что филиалы транснациональных корпораций продолжают играть важную и даже господствующую роль в некоторых отраслях производства в развивающихся странах, также является важным аспектом взаимоотношений между транснациональными корпорациями и принимающими развивающимися странами.

Политика развивающихся стран по отношению к транснациональным корпорациям значительно отличается друг от друга в зависимости от политических, философских, социально-экономических условий и уровня развития

Растущее понимание в принимающих развивающихся странах последствий деятельности транснациональных корпораций отражается в появлении различных направлений политики по отношению к иностранным капиталовложениям, технологии и другим договорным соглашениям с транснациональными корпорациями. Вследствие больших различий в политической философии, социально-политических условиях и уровнях развития, существуют самые разнообразные направления политики в отношении транснациональных корпораций. Некоторые развивающиеся страны, которые считают, что посредством рыночного механизма можно направлять ресурсы капиталовложений в желаемые сектора роста, предоставляют транснациональным корпорациям значительную свободу действий. Другие страны считают, что транснациональные корпорации обладают рядом черт, которые могут привести к политике отрыва от национальных интересов, и эти страны создали ряд механизмов для регулирования деятельности таких корпораций. Второй подход часто связан с ростом местных промышленных предприятий как в государственном, так и в частном секторах.

48/ (продолжение) а также доклада заседания за круглым столом, проведенного ЦТК ООН по вопросу об "укреплении позиций развивающихся стран при ведении переговоров" (E/C.10/50).

b) Возможности вклада транснациональных корпораций

Транснациональные корпорации могут осуществить важную деятельность в мобилизации внешних финансовых ресурсов, предоставлении доступа к технологии и нововведениям, а также в развитии рынков экспорта и возможностей внешнего сбыта

Одной из основных целей новой стратегии развития является расширение и диверсификация промышленного производства для удовлетворения общих целей индустриализации в развивающихся странах. Транснациональные корпорации могут в значительной степени участвовать в этом процессе. Хотя в некоторых странах были приняты шаги по ограничению участия транснациональных корпораций во владении местными предприятиями и акционерным капиталом, транснациональные корпорации могут осуществлять важную деятельность в мобилизации финансовых ресурсов, в особенности для покрытия расходов на приток капиталовложений извне в странах, которые сталкиваются с трудными проблемами валютного характера. Приток капитала может иметь особое значение в секторе полезных ископаемых, в котором капитальные расходы проектов могут быть довольно большими по сравнению с ресурсами многих развивающихся стран. В обрабатывающем секторе наиболее значительная роль транснациональных корпораций заключатся в предоставлении доступа к технологии и нововведениям, в организации и управлении крупномасштабными предприятиями, а также в развитии рынков экспорта и возможностей внешнего сбыта.

Полная реализация возможного вклада транснациональных корпораций требует, чтобы они действовали в рамках политики принимающей страны в отношении развития и иностранных капиталовложений

Полная реализация этих возможностей требует, чтобы транснациональные корпорации выразили желание действовать в рамках политики принимающей страны в отношении:

a) владения иностранным капиталом, а также степени и формы участия принимающей страны в акционерном капитале и в принятии решений как в отношении новых, так и уже существующих предприятий, находящихся во владении иностранных фирм либо контролируемых ими;

b) условий и положений, касающихся притока иностранной технологии, включая намеченные основные направления в отношении различных аспектов приобретения и использования технологии и сбыта продукции;

c) параметров политики, регулирующих различные формы договорных соглашений, не предусматривающих владение акционерным капиталом, между транснациональными корпорациями и местными учреждениями и предприятиями.

Значению этих вопросов уделяется различное внимание в различных странах и секторах производства.

c) Местное участие и контроль

При помощи различных методов развивающиеся страны стремятся добиться большего местного участия и контроля над транснациональными корпорациями

В связи с ростом местных промышленных и технологических возможностей в принимающих развивающихся странах часто возникает тенденция по направлению к большей селективности и более эффективному участию в деятельности транснациональных корпораций и контролю над нею. Селективность может выражаться в определении конкретных секторов, в которые могут направляться капиталовложения транснациональных корпораций, или в определении формы иностранного владения, разрешенного в конкретных областях. Большее местное участие и контроль достигаются посредством использования различных методов, начиная от методов по "параметрам", определяющим важные решения филиалов транснациональных корпораций, и кончая методами, которые оказывают непосредственное воздействие на процесс принятия решений на уровне предприятий. "Параметры", которые определяют общие рамки деятельности транснациональных корпораций, включают в себя законы, правила и постановления, касающиеся промышленного лицензирования и иностранных капиталовложений, коммерческой политики, валютных курсов, политики в области кредита, политики в области первичной обработки сырья и доли национального участия, а также найма экспатриантов, а также проведения регистрационных мероприятий. Некоторые или все эти методы контроля в той или иной форме были сочтены полезными и используются в большинстве развивающихся стран в качестве средств регулирования определенных видов деятельности транснациональных корпораций.

Обладание контрольным пакетом не всегда обеспечивает контроль над транснациональными корпорациями

Однако методы, которые лишь устанавливают рамки для решений компании, являются эффективными только в определенных пределах, как средства принятия позитивных действий, как, например, расширения выпуска или доли национального участия, если такое действие не рассматривается как отвечающее стратегическим интересам соответствующих транснациональных корпораций. Это действительно имеет место, в особенности, в отношении более крупных транснациональных корпораций, которые обычно тщательно определяют глобальную стратегию. Один из способов решения этих проблем стратегии заключается в расширенном участии национальных партнеров в решениях иностранного филиала или совместных предприятий. В целях достижения эффективного контроля часто необходимо, хотя не всегда достаточно, чтобы национальные партнеры контролировали большинство голосов в совете директоров. Однако, если единственной целью является лишь недопущение изменений в структуре компаний без согласия правительства, наличие меньшего числа акций, если это предусмотрено правилами, может оказаться достаточным. Несмотря на вышесказанное, обладание контрольным пакетом не всегда обеспечивает эффективный местный контроль, в особенности если транснациональные корпорации контролируют внешние источники поставок и/или предприятия с вертикальной интеграцией, расположенные за рубежом.

Существует необходимость большего распространения информации по альтернативным технологиям и развития возможности для принятия выгодных технологических решений

Сбалансированные взаимоотношения между транснациональными корпорациями и деятельностью местных предприятий требуют использования всех преимуществ характерных черт и опыта транснациональных корпораций в тех или иных секторах. В отраслях производства, связанных главным образом с местным потреблением и в которых имеется альтернативная технология на условиях конкуренции из других источников, включая предприятия других развивающихся стран, роль транснациональных корпораций может быть более ограниченной, чем в обрабатывающих секторах промышленности, где пакет "капиталовложения с технологией" может быть лучше предоставлен транснациональным корпорациям в рамках политики принимающей страны. При расширяющемся знании и понимании альтернативных источников и форм капиталовложений, технологии и услуг,

а также условий и положений, на которых они могут быть предоставлены, требуется большее распространение и обмен информацией в этом направлении, а также развитие возможностей принятия выгодных решений. Более того, налоговая и валютная политика в промышленности, вместе с организационным управлением и помощью, должны все более учитываться при осуществлении такого выбора.

Каждая развивающаяся страна должна сама определять характер и форму иностранного участия в ее экономике

Поскольку, в силу характера такого положения, невозможно создание универсальной политики, каждая развивающаяся страна должна сама определять характер и форму иностранного участия в своей экономике и определять свои цели и устремления в отношении участия транснациональных корпораций. Это может быть проделано посредством законодательства, правил и постановлений, имеющих широкое применение и обладающих достаточной гибкостью. Некоторые страны также считают необходимым рассматривать предложения транснациональных корпораций в каждом случае отдельно, в особенности если затрагиваются крупномасштабные проекты.

d) Местное технологическое развитие

В развивающихся странах часто предпринимаются попытки с тем, чтобы технологический приток, осуществляемый транснациональными корпорациями, соответствовал политике принимающей страны в отношении местного технологического развития

При все большем уделении внимания в развивающихся странах местному технологическому развитию договорные соглашения о приобретении технологии и услуг приобретают все большее значение. Транснациональные корпорации пока представляют собой основной канал притока иностранной технологии в развивающиеся страны, хотя прежняя модель дочерних предприятий, находящихся в полном владении транснациональных корпораций, постепенно уступает место в ряде случаев совместным предприятиям или соглашениям о лицензиях. Будущая роль транснациональных корпораций в этой области будет продолжать оставаться значительной как в отношении присущей фирме технологии, так и в предоставлении доступа к технологическим нововведениям, а также в отношении техники управления и сбыта, что может оказаться необходимым для того, чтобы конкурировать на международных рынках. Часто предпринимаются попытки, с тем чтобы приток технологии, осуществляемый транснациональными корпорациями, соответствовал политике принимающей страны в отношении местного технологического развития. Такая политика может предусматривать максимальное возможное использование местного снабжения и возможностей, регулирование условий и положений и развитие у местных предприятий способности к поглощению и возможностей по приспособлению к нововведениям.

Развитие возможностей по самообеспечению в технологии может происходить при помощи транснациональных корпораций

Особое значение имеет выбор соответствующей технологии. Существует растущее понимание того факта, что технология из развитых стран не всегда соответствует условиям развивающихся стран и что некоторые виды продукции могут быть приемлемы лишь для небольшой части населения. В то же время многие страны хотят избежать технологической зависимости, и это может потребовать установления регулирующих параметров на импорт технологии в определенных отраслях. Достижение возможностей по самообеспечению в технологии, конечно, не означает обязательного исключения участия транснациональных корпораций. Наоборот, развитие таких возможностей может осуществляться при помощи транснациональных корпораций при условии принятия мер по обеспечению подлинной передачи и освоения технологии.

При помощи усилий по "раскомплектованию" технологии можно сохранить иностранную валюту и укрепить местные возможности по обеспечению финансовых услуг, услуг по управлению и организации сбыта

Некоторые страны считают полезным "раскомплектовывать" технологию, отделяя ее от других компонентов иностранных капиталовложений, таких как финансы, управление и организация сбыта. Возможны также усилия по разбивке на составные части компонентов технологии, которые, хотя обычно предлагаются для продажи в совокупности, часто могут быть приобретены по отдельности. Такая политика дает возможность воспользоваться конкурирующими источниками поставок, включая имеющиеся местные источники. Это может означать не только снижение расходов и экономию иностранной валюты, но и укрепление местных возможностей по обеспечению услуг в области финансовых услуг, управления и организации сбыта, производства оборудования и необходимых компонентов и укрепления национального "ноу-хау" и развития услуг консультантов.

Успешное посредничество правительства в целях регулирования иностранной технологии зависит от наличия у правительства технических экспертов и от силы его позиций на переговорах, что, в свою очередь, зависит от размеров и возможностей рынка

Некоторые развивающиеся страны создали регулирующие или отборочные механизмы не только для прямых иностранных капиталовложений, но и для импорта технологии. Методы подхода в каждой стране различны, начиная от установления общих основных направлений и кончая тщательным изучением отдельных контрактов в каждом случае. Опыт использования таких механизмов показывает, что надлежащее понимание последствий альтернативных подходов является предпосылкой успешного посредничества правительства и что в этом контексте наличие у правительства технических экспертов имеет решающее значение. Успешное посредничество также зависит от силы позиций принимающей страны на переговорах, а это в свою очередь зависит от размера и возможностей рынка.

Развитие местных возможностей НИОКР требует финансовой помощи и стимулов на национальном уровне и, в дополнение к этому, приемлемых международных программ

Одной из целей регулирования иностранной технологии является уклонение от излишней технологической зависимости от транснациональных корпораций и быстрое развитие технологических возможностей местных предприятий. Однако регулирование не является заменой усилий местных предприятий по поглощению технологии и "ноу-хау", своевременному принятию нововведений в своих отраслях, а также в развитии своих возможностей по НИОКР. Это может потребовать финансовой помощи и стимулов на национальном уровне и, в дополнение к этому, международных программ для создания научно-технического потенциала развивающихся стран.

/.

e) Транснациональные корпорации в секторе природных ресурсов

Схема участия транснациональных корпораций в секторе сырьевых материалов в настоящее время все больше характеризуется меньшей долей собственности или неакционерными процентами

Роль транснациональных корпораций в секторе сырьевых материалов претерпела значительные изменения благодаря возросшему наличию технологии и капитала из альтернативных источников и усилившейся позиции развивающихся стран на переговорах 49/. Одним из последствий смещения сил в позиции на переговорах явилось снижение доли собственности транснациональных корпораций в развивающихся странах. Схема участия транснациональных корпораций в секторе сырьевых материалов в настоящее время все больше характеризуется меньшей долей собственности или неакционерными процентами, включая договорные отношения с развивающимися странами.

Однако роль транснациональных корпораций в облегчении доступа к рынкам, а также в качестве поставщиков технологии и в предоставлении возможностей по управлению в большинстве развивающихся стран остается все еще значительной

Развитие на рынке технологии и капитала увеличило возможности государственных и местных частных корпораций в развивающихся странах вступать в непосредственную конкуренцию с созданными транснациональными корпорациями. Однако развивающиеся страны все еще сталкиваются с крупными препятствиями, главным образом, вследствие ограниченных рынков сбыта из-за вертикальной интеграции в структуре транснациональных корпораций. Поскольку основные фирмы в каждой отрасли стремятся контролировать каждую ступень в процессе "разработка-потребитель", относительно малая доля

49/ Деятельность транснациональных корпораций в производстве сырьевых материалов и, в особенности в переработке сырьевых материалов, рассматривалась в докладе, подготовленном Центром и представленном ЮНИДО на двенадцатой сессии Совета по промышленному развитию "Транснациональные корпорации и переработка сырьевых материалов: влияние на развивающиеся страны". Доклад Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ID/B/209, апрель 1978 года.

сырьевых и переработанных материалов поступает на открытые рынки. Хотя процесс вертикальной интеграции деятельности транснациональных корпораций был улучшен путем участия страны-производителя во владении на этапе добычи, развивающиеся страны все еще зависят от транснациональных корпораций в отношении доступа к рынкам развитых стран. Развивающиеся страны также зависят от транснациональных корпораций в отношении доступа к более совершенной технологии, в особенности технологии, используемой при прибрежной добыче. Хотя доля владения транснациональных корпораций в секторе сырьевых материалов значительно снизилась, их роль как поставщиков технологии и в предоставлении возможностей управления все еще довольно значительна в большинстве развивающихся стран 50/.

Общие цели могут не совпадать с целью политики развивающихся стран, стремящихся к увеличению местной добавленной стоимости в своих секторах природных ресурсов

Программа действий по установлению нового международного экономического порядка подчеркивает необходимость скорейших и эффективных действий по содействию переработке сырьевых материалов в развивающихся странах. Помимо наличия сырьевых материалов, некоторые факторы стоимости, такие как стоимость рабочей силы, транспорта и, в некоторых случаях, стоимость энергии могут обеспечить большую степень переработки полезных ископаемых и деятельности отраслей промышленности с вертикальной интеграцией в развивающихся странах. Однако большинство транснациональных корпораций в добывающем секторе интегрируются вертикально и осуществляют существующие крупномасштабные предприятия с вертикальной интеграцией

50/ Такое снижение числа акций не обязательно является невыгодным для транснациональных корпораций, до тех пор пока сохраняется их прибыль. Со снижением участия капитала транснациональных корпораций снизился также их риск. В то же время транснациональные корпорации могут оказывать влияние на политику управления посредством своего контроля над последующим производством и организацией сбыта.

на рынках своей страны или в других крупных центрах потребления, - стратегия, которая облегчает осуществление "эффекта масштаба". В этом отношении общие цели могут не соответствовать целям политики развивающихся стран, желающих увеличить местную добавленную стоимость в своих секторах природных ресурсов. В дополнение, существующая в развитых странах структура тарифов, которая предусматривает более высокие тарифы на переработанные, чем на непереработанные товары, ставит развивающиеся страны в невыгодные условия: ликвидация такого различия путем снижения тарифов на переработанные товары является, таким образом, ключевым элементом любой международной стратегии развития.

Ряду развивающихся стран удалось, главным образом путем контроля своих собственных горнодобывающих предприятий, повысить местную добавленную стоимость в добывающем секторе

Несмотря на эти трудности, ряду развивающихся стран удалось, главным образом путем контроля своих собственных горнодобывающих предприятий, добиться достаточного средства для достижения своих целей по увеличению местной добавленной стоимости в добывающем секторе. Эта тенденция будет, несомненно, продолжаться, в особенности, если будут снижены или ликвидированы тарифные ограничения. В конечном итоге расширение спроса на сырьевые материалы самих развивающихся стран создаст новые возможности переработки вследствие диверсификации рынка.

f) Взаимоотношения между принимающими странами и странами базирования

Чем большего успеха добиваются развивающиеся страны в повышении своей доли доходов от деятельности транснациональных корпораций, тем более вероятно, что страны базирования будут пытаться принять контрмеры, чтобы избежать потерь доходов

Многие развивающиеся страны стремились увеличить свою долю доходов от деятельности транснациональных корпораций на их территориях, и некоторые из них добились важных успехов в этой области, в особенности в области полезных ископаемых. Хотя число развивающихся стран, осуществляющих общую оценку финансовых затрат и выгод от тех или иных проектов иностранных капиталовложений, все еще довольно ограничено, растущее число этих стран все больше осознает взаимодействие различных финансовых факторов, действующих в этом отношении, таких как налоги, тарифы и другие стимулы, использование местного оборудования, доходы, объявленные на местах. Плата за право разработки недр, комиссионные и другие доходы от услуг, установление цен на внутрифирменные операции, распределение дохода в рамках совместных предприятий и наложение различных форм налогов на растущие доходы. Поэтому они осознают необходимость избегать такой несоответствующей политики, которая может привести к тому, что достижения в одном аспекте будут сведены на нет неудачами в другом. Было, однако, выдвинуто предположение, что чем большего успеха добиваются развивающиеся страны в повышении своей доли доходов от деятельности транснациональных корпораций, тем более вероятно, что страны базирования будут стремиться принимать контрмеры, чтобы избежать возникающих в результате этого потерь доходов.

Существует необходимость межправительственных переговоров с целью согласования политики принимающих стран и стран базирования, с тем чтобы она соответствовала целям Международной стратегии развития

Второй и, вероятно, наиболее важный вопрос о взаимоотношениях между принимающей страной и страной базирования возникает в результате развития при содействии транснациональных корпораций возможностей экспорта широкого круга промышленных товаров развивающихся стран. Тот факт, что этот экспорт направляется в страны базирования соответствующих транснациональных корпораций или перемещает экспорт стран базирования на другие рынки, вызывает озабоченность, главным образом, со стороны профсоюзов стран базирования. Этот фактор сыграл свою роль в возникновении протекционистских настроений в промышленно развитых странах. Тщательный анализ показывает, что спрос на импорт в развивающихся странах тесно связан с их доходами от экспорта, и поэтому снижение спроса на

выпуск продукции определенных отраслей в развитых странах, видимо, будет компенсировано расширением экспортных возможностей других отраслей. Тем не менее, проблемы перестройки в промышленных странах и тот факт, что в их наиболее уязвимых отраслях используется также низкооплачиваемый труд национальных меньшинств, которым трудно обеспечивать альтернативную занятость, создают серьезные трудности и осложнения.

Обе вышеуказанные проблемы свидетельствуют о необходимости межправительственного обсуждения и переговоров с целью согласования политики таким образом, чтобы она соответствовала целям международной стратегии развития.

g) Международный кодекс поведения

Установление комплекса норм, приемлемых в международном плане и применимых ко всем странам, несомненно, будет способствовать эффективному вовлечению транснациональных корпораций в стратегию мирового развития

Поскольку национальные средства регулирования подвержены очевидным ограничениям, международное сообщество, учитывая международный характер деятельности транснациональных корпораций, предприняло несколько попыток выработать международные правила. В дополнение к общим руководящим указаниям ОЭСР, которые отражают требования определенных групп стран, а также в дополнение к трехсторонней Декларации МОТ, в которой рассматриваются конкретные социальные аспекты, Комиссия по транснациональным корпорациям подготавливает общий кодекс для всех членов Организации Объединенных Наций, который бы всесторонне охватывал деятельность транснациональных корпораций; в рабочей группе, созданной ЭКОСОС, обсуждается международное соглашение о противозаконных платежах в международных торговых сделках; группой экспертов были сделаны рекомендации о международных стандартах отчетности и учетов, а ЭКОСОС обсуждает создание межправительственной рабочей группы по этому вопросу; в ЮНКТАД между правительствами ведутся переговоры о кодексе поведения в области передачи технологии и принципах, касающихся ограничительной деловой практики; некоторые конкретные усилия предпринимаются и на других форумах. Хотя еще рано предсказывать время завершения всех этих переговоров, можно сказать, что создание приемлемого в международном плане и применимого ко всем странам комплекса правил, несомненно, явится огромным вкладом в более эффективное вовлечение транснациональных корпораций в стратегию мирового развития.

Роль Центра по транснациональным корпорациям

Хотя нормы, принятые на международном уровне, помогут создать лучшую основу и климат для деятельности транснациональных корпораций, перед отдельными развивающимися странами все же возникнет необходимость достижения и поддержания таких взаимоотношений с транснациональными корпорациями, которые бы содействовали ускорению прогресса по направлению к их целям развития. Комиссия возложила на Центр по транснациональным корпорациям ответственность за содействие укреплению позиции развивающихся стран на переговорах с транснациональными корпорациями. Программа исследований, деятельность в области информации и услуги консультантов Центра играют важную роль в осуществлении этой цели.

ЮНЕП

По мнению ЮНЕП, диверсификация и расширение производства в развивающихся странах и изменение структуры мирового производства и международного разделения труда, которые являются центральными задачами новой Международной стратегии развития, будут также способствовать решению многих проблем окружающей среды, свойственных развивающимся странам. В то же время этот процесс может породить новые проблемы окружающей среды, большинство которых, если их окажется возможным предвидеть, можно будет предотвратить или свести к минимуму.

Огульная и неконтролируемая передача проблем окружающей среды развивающимся странам может усугубить несбалансированность отношений между странами

При введении структурных изменений в международную экономику необходимо иметь в виду, что огульная и неконтролируемая передача проблем окружающей среды третьему миру может усугубить несбалансированность экономических отношений между странами. Эти соображения должны быть приняты во внимание на переговорах по новой Международной стратегии развития.

а) Индустриализация и охрана окружающей среды

Многие из проблем окружающей среды в процессе индустриализации могут быть решены без больших затрат посредством тщательного планирования и надлежащего выбора видов

Индустриализация и диверсификация экономики представляют собой одну из главных и самых неотложных задач развивающихся стран. Важным аспектом этой задачи более широкого характера является проведение данного процесса на экологически приемлемой основе. Очень часто многие из проблем охраны окружающей среды в процессе индустриализации могут быть решены без больших затрат посредством тщательного планирования и надлежащего выбора видов

продукции, надлежащего размещения экономической деятельности и выбора технологии

продукции, надлежащего размещения экономической деятельности, выбора процессов и технологии, профилактических мер защиты от загрязнения и т.д. На международном сообществе лежит особая обязанность оказывать развивающимся странам помощь в создании промышленных объектов на экологически приемлемой основе и предоставлении для этого необходимых дополнительных ресурсов.

При перемещении вызывающих загрязнение и ресурсоемких отраслей промышленности промышленно развитых стран в развивающиеся страны необходимо будет принять как на международном, так и на национальном уровнях меры, которые позволят развивающимся странам извлечь выгоду из этого процесса с минимальным ущербом для окружающей среды.

b) Технология и охрана окружающей среды

Существует необходимость создания в развивающихся странах базы для оценки и выбора технологии с особым упором на интересы охраны окружающей среды

При разработке новой стратегии развития необходимо создать в развивающихся странах базу для оценки и выбора технологии с особым упором на интересы охраны окружающей среды. Необходимо также предоставлять развивающимся странам информацию о возможных воздействиях передаваемой им технологии на окружающую среду и опасностях, связанных с ее применением. Часто более выгодные с экологической точки зрения варианты упускаются из виду, даже если они требуют меньших затрат. Эта проблема осложняется необходимостью коррективных мер на более поздней стадии, например, установление очистного оборудования, что обычно связано с крупными затратами.

Для расширения доступа развивающихся стран в современной экономящей ресурсы технологии, необходимо максимально сократить расходы на такую передачу и устранить препятствия, воздвигаемые патентной системой

Одной из важнейших задач в деле расширения доступа развивающихся стран к современным малоотходным, безотходным и экономящим ресурсы технологии и процессам является максимальное сокращение расходов на такую передачу и устранение препятствий, воздвигаемых патентной системой, что будет одновременно способствовать созданию более благоприятных условий для их развития и оздоровлению глобальной окружающей среды. Этому вопросу следует уделить внимание при разработке соответствующих положений новой стратегии развития.

b) Краткое изложение обсуждения

i) По вопросу о Лимской целевой установке

Было неправильным определять в Лимской целевой установке долю развивающихся стран лишь в размере 25 процентов

Был высказан ряд комментариев в отношении Лимской целевой установки, которая рассматривается как четкое и сжатое выражение устремления развивающихся стран по уменьшению разрыва между экономиками развитых и развивающихся стран. Она была составлена в довольно гибких формулировках, а не в жестких, на что обычно ссылаются. В связи с этим особое внимание было уделено определенным формулировкам Лимской декларации и Плана действий, в которых предписывается увеличить долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве "до максимально возможного размера" и "насколько это возможно", по меньше мере до 25 процентов к 2000 году. Таким образом, в Лимской декларации согласованные международные устремления характеризуются формулировкой "насколько это возможно". Следовало продемонстрировать, насколько это осуществимо технически и, возможно, существует необходимость представления некоторых фактических доказательств в этом отношении до принятия точной целевой установки в новой Международной стратегии развития.

Некоторые требования по достижению Лимской целевой установки и вытекающие из этого политические выводы

В этой связи имеющиеся данные о требованиях по достижению Лимской целевой установки указывают на необходимость следующих факторов:

i) довольно высокий уровень капиталовложений, требующий беспрецедентного объема финансовых ресурсов;

ii) потребности в энергии, превышающие потенциальное снабжение в соответствии с существующими моделями потребления;

iii) очень быстрый рост снабжения сельского хозяйства, требующий значительного улучшения управления сельскохозяйственными ресурсами и значительного ускорения сельского развития;

iv) очень быстрый рост экспорта промышленных товаров развивающихся стран, требующий изменения протекционистской политики развитых стран.

Существенное подтверждение Лимской целевой установки в новой Международной стратегии развития должно сопровождаться соответствующими обязательствами со стороны как развитых, так и развивающихся стран

Последние два требования являются, по-видимому, осуществимыми с экономической точки зрения, но требуют коренных мер в области политики, первое - со стороны развивающихся стран, а второе - со стороны развитых стран. Обязательства по необходимым мерам в области политики могут быть обсуждены в контексте новой Международной стратегии развития. С другой стороны, необходимое увеличение уровня капиталовложений требует либо чрезвычайно суровых ограничений на потребление, - что будет противоречить усилию по созданию спроса на растущий выпуск сельскохозяйственной продукции или что многие развивающиеся страны не захотят или не смогут осуществить, - либо значительной передачи ресурсов развивающимся странам на очень выгодных условиях - что опять же правительства многих развитых стран, вероятно, не захотят или не смогут осуществить. Наконец, ликвидация или снижение потенциальной нехватки энергии требует эффективных мер по сохранению энергии в развитых странах, крупных капиталовложений в развитие новых источников энергии как в развитых, так и в развивающихся странах и принятия развивающимися странами альтернативной, менее энергоемкой технологии. Пока еще нет признаков широкого признания этих альтернатив политики, не говоря уже об эффективных действиях со стороны той или иной группы стран.

Поэтому, по мнению ряда участников, существенное подтверждение Лимской целевой установки в новой Международной стратегии развития должно сопровождаться соответствующими обязательствами со стороны как развитых, так и развивающихся стран.

С понижением темпов роста в развитых странах будет возрастать их сопротивление политике, направленной на ускорение прогресса в достижении Лимской целевой установки

Были также сделаны комментарии в отношении необходимости не ограничиваться арифметическими подсчетами при анализе взаимосвязи между Лимской целевой установкой и ростом в развитых странах. По арифметическим данным, Лимская целевая установка может быть достигнута, если выпуск промышленной продукции будет увеличиваться на 4 процента быстрее, чем в развитых странах, независимо от того, какими бы низкими ни были темпы роста в последней группе стран. Разумеется, с политической точки зрения это недостижимо, поскольку со снижением темпов роста

в развитых странах будет усиливаться их сопротивление торговой и промышленной политике, необходимой для ускорения прогресса в достижении Лимской целевой установки.

ii) О взаимоотношениях между сельским хозяйством и промышленностью

Роль сельского хозяйства в промышленном развитии

Быстрый и непрерывный рост промышленного производства рассматривается как требующий постоянной поддержки со стороны энергичного роста сельского хозяйства. Фактически эти два сектора взаимно усиливают друг друга. Сельское хозяйство предоставляет не только сырье для сельскохозяйственных отраслей промышленности и продукты питания для рабочих в промышленности, но также и обеспечивает спрос на промышленные товары и часть внутренних сбережений для финансирования индустриализации, в особенности на ранних этапах развития. Более того, либо непосредственно через экспорт, либо косвенным образом, путем замещения импорта, успешно развивающееся сельское хозяйство является источником иностранной валюты для импорта средств производства и промежуточных товаров, необходимых промышленному сектору. В дополнение к этому, обильное снабжение продовольствием, не позволяя продовольственным ценам вызывать и поддерживать инфляцию, способствует сохранению конкурентоспособности экспорта без чрезмерного повышения внутренней стоимости импорта.

Роль промышленности в сельскохозяйственном развитии

С другой стороны, промышленность снабжает сельское хозяйство средствами производства, такими как тракторы, и текущими факторами производства, такими как удобрения, а также создает стимул для сельскохозяйственного спроса и во многих случаях обеспечивает занятостью избыток рабочей силы, возникающий в результате повышения производительности сельскохозяйственного производства.

Страны с развитым сельскохозяйственным сектором успешно поддерживают высокие темпы промышленного роста

Надлежащие отношения между двумя секторами не являются ни в коем случае универсальными и отличаются друг от друга в разных странах в зависимости от уровня дохода на душу населения, территории страны, наличия ресурсов, климата, культурного наследия, организационных черт и конкретных задач правительства в области развития. Исторический опыт показывает, что

страны с развитым сельскохозяйственным сектором успешно поддерживают быстрые темпы промышленного роста, в то время как страны со слабо развитым сельским хозяйством сталкиваются на пути к индустриализации со многими препятствиями.

Устойчивый промышленный рост требует уменьшения разницы в доходах на душу населения между двумя секторами

Поэтому особую озабоченность вызывает тот факт, что, как было указано в нормативном сценарии, предоставленном ФАО, разница в доходах на душу населения между двумя секторами будет увеличиваться. Если эта тенденция не будет изменена при помощи соответствующих перемен в условиях торговли между двумя секторами, возникает сомнение в осуществлении требуемого роста сельскохозяйственного производства с последующим воздействием на возможности устойчивого роста промышленности.

iii) <u>О моделях индустриализации и торговой политике в развитых странах</u>

При существующих условиях не рекомендуется уделять основное внимание модели индустриализации, ориентированной на внешние связи

Были выражены альтернативные мнения относительно уместности различных моделей индустриализации. С одной стороны, были подняты вопросы относительно целесообразности уделения основного внимания модели индустриализации, ориентированной на внешние связи, в особенности для крупных стран, ввиду существующих перспектив инертного мирового спроса и необходимости создавать внутренние рынки для стимулирования быстрого сельскохозяйственного роста. Более того, процесс индустриализации, ориентированный на экспорт, был сочтен неэффективным для стран, ведущих политику в области развития, направленную на создание занятости и удовлетворение основных нужд населения.

По некоторым предположениям и при определенных условиях, стратегия, ориентированная на экспорт, должна создать больше занятости, чем стратегия, опирающаяся на замещение импорта внутренним производством

С другой стороны, высказывалась точка зрения, что экспорт является более трудоемким фактором, чем замещение импорта внутренним производством, в особенности на первых этапах индустриализации, и, следовательно, стратегия, ориентируемая на экспорт, должна создать больше занятости, чем стратегия, опирающаяся на замещение импорта внутренним производством. Эта точка зрения подкрепляется опытом ряда промышленных стран, который показывает, что в целом страны, ориентирующиеся на экспорт, добиваются более ускоренного роста и относительно большей занятости, чем страны, следующие по пути замещения импорта внутренним производством.

Оптимальной моделью индустриализации является комбинирование как отраслей ориентируемых на экспорт, так и отраслей, замещающих импорт

По мнению других, наиболее приемлемые модели индустриализации в разных странах неодинаковы и зависят не только от территории страны и уровня ее развития, но и от базы природных ресурсов, близости к внешним рынкам, прочности схем региональной интеграции, торговой политики в развитых странах и таких менее очевидных факторов, как культурное наследие, экономическая система и цели развития. В большинстве случаев оптимальной модели индустриализации необходимо комбинировать отрасли, ориентируемые как на экспорт, так и на замещение импорта; роль такой модели для каждой страны будет зависеть от относительной важности перечисленных выше факторов. Надлежащая модель индустриализации будет найдена в результате анализа по странам таким же образом, как это было сделано в исследовании ФАО по сельскохозяйственному сектору.

Международные условия торговли для экспортеров простых промышленных товаров, по-видимому, будут продолжать ухудшаться по мере роста цен на энергоемкий импорт по сравнению с ценами на трудоемкие экспортные товары, производимые низкооплачиваемой рабочей силой

Высказывается мнение, что для ряда стран, в особенности крупных, предубеждение против замещения импорта наносит такой же ущерб, как и предубеждение против экспортных отраслей. Вследствие своей довольно сложной структуры эффективные отрасли замещения импортов, видимо, будут стимулировать более ускоренный и диверсифицированный рост обслуживающих отраслей и внутренних финансовых механизмов, чем более простые экспортные отрасли. Более того, их влияние на обучение профессиональных и управленческих кадров будет гораздо значительнее. Таким же значительным будет их воздействие на усилия по направлению к региональной интеграции вследствие их потребности в более крупных рынках с целью получения выгод от эффекта масштаба. Кроме того, процесс промышленного развития, который в основном опирается на экспорт простых товаров, подвержен не только причудам внешнего спроса, но и колебаниям в международных условиях торговли, которые, видимо, будут продолжать ухудшаться с повышением цен на энергоемкие импортные товары по сравнению с ценами на трудоемкие экспортные товары, производимые низкооплачиваемой рабочей силой.

Процесс индустриализации в странах, ориентирующихся на экспорт, будет сдерживаться, если протекционистские тенденции не будут прекращены

Другой фактор, ставящий под вопрос целесообразность полной приверженности стратегии, ориентируемой на экспорт, связан с протекционизмом в развитых странах. Если развивающиеся страны будут идти по пути индустриализации, ориентированной на экспорт, в надежде, что они будут иметь свободный доступ к рынкам развитых стран, то процесс индустриализации будет сдерживаться, если протекционистские тенденции не будут прекращены. Хотя тарифы все еще высоки и должны быть снижены, основная проблема, препятствующая экспорту промышленных товаров развивающихся стран, заключается в количественных ограничениях. Однако не только торговая политика препятствует свободному доступу развивающихся стран на рынки развитых стран; существует также много элементов в их политике в области индустриализации, касающихся технологии, занятости, исследований и разработок, капиталовложений и т.д., которые также действуют в этом направлении. Следовательно, существует необходимость, чтобы развитые страны обязались изменить протекционистскую политику, ведущую к их же поражению, а также внести изменения в промышленную политику, которая ограничивает импорт промышленных товаров из развивающихся стран. Периодические промышленные консультации соответствующих групп в развитых и развивающихся странах, организованные ЮНИДО, были чрезвычайно полезными при определении областей, требующих расширения международного сотрудничества и в предоставлении организационных рамок для выработки конкретных предложений по осуществлению такого сотрудничества. Отсутствие прогресса в этом направлении может вынудить развивающиеся страны постепенно уменьшить свою зависимость от торговли промышленными товарами с Севером и все больше полагаться на внутренние рынки и торговлю между собой - путь развития, который проповедует все большее число интеллигенции и руководителей правительств развивающихся стран.

iv) О занятости в промышленности, распределении дохода и выборе технологии

Существует необходимость изучить возможное воздействие альтернативных путей индустриализации на занятость, снижение бедности, урбанизацию и охрану окружающей среды

Ряд вопросов, относящихся к характеру предусмотренной индустриализации и к ожидаемому распределению доходов, не был должным образом рассмотрен. В частности, существует необходимость изучить возможное влияние альтернативных путей индустриализации на занятость, снижение бедности, урбанизацию и охрану окружающей среды. Все эти факторы находятся в большой зависимости от темпов промышленного роста, а также от структуры производства, выбора технологии и моделей размещения промышленных предприятий.

При определенных условиях модель промышленного производства, ориентированная на сбыт продукции внутри страны, способствует большей занятости, чем модель, ориентированная на внешние связи, связанная с производством трудоемких экспортных товаров для рынков развитых стран

Поскольку в соответствии с нормативным сценарием, представленным ФАО, сельскохозяйственный сектор, как ожидается, сможет поглотить лишь небольшую долю дополнительной рабочей силы в предстоящие десятилетия, следует тщательно изучить влияние альтернативных путей индустриализации на занятость. При надлежащей политике распределения доходов и технологии, а также вследствие различия в доходах на душу населения между двумя группами стран модель промышленного производства, ориентированная на сбыт продукции внутри страны и направленная на удовлетворение элементарных нужд людей, будет способствовать большей занятости, чем модель, ориентируемая на внешние связи, связанные с производством трудоемких экспортных товаров для рынков развитых стран.

Во многих случаях при разумной стоимости труда и капитала в развивающихся странах трудоемкие или промежуточные альтернативы являются экономически целесообразными

Несмотря на то, что проводится большая работа как на макро, так и на микро уровнях, все же представляется довольно трудным выбирать соответствующую технологию. Технология является соответствующей только в социально-экономическом контексте конкретного проекта. Не всегда следует отдавать предпочтение трудоемкой альтернативе, - стандарты качества, эффект масштаба, а также потребности в управлении и в квалифицированных кадрах часто смещают равновесие в сторону капиталоемкого варианта, - но во многих случаях при разумной стоимости труда и капитала в развивающихся странах трудоемкие или промежуточные альтернативы являются экономически целесообразными 51/.

51/ См. Appropriate Technology and World Bank Assistance to the Poor, Central Projects Staff, World Bank, February 1979.

/...

Причины, по которым развивающиеся страны имеют тенденцию использовать технологию, не отвечающую требованиям

В отличие от развитых стран развивающиеся страны имеют тенденцию использовать технологию, не отвечающую требованиям. Это объясняется рядом причин:

i) многие фирмы действуют на монополистической основе и поэтому менее заинтересованы во внедрении экономичных нововведений;

ii) из-за отсутствия имеющейся в наличии местной технологии целый ряд фирм использует импортную технологию, которая не отвечает условиям, присущим развивающимся странам;

iii) деятельность по НИОКР, связанная скорее с прикладными, чем с фундаментальными исследованиями, проводится не очень активно в развивающихся странах, поскольку эта деятельность требует значительных финансовых вкладов и высококвалифицированной технологии 52/.

Наиболее приемлемая технология является, видимо, более совместимой с целями развития в области создания занятости, экономии энергии и охраны окружающей среды

Ряд исследований показывает, что принятие наиболее приемлемой технологии в отдельных секторах повысит эффективность капиталовложений и существенно увеличит как выпуск продукции, так и уровень занятости в развивающихся странах. Продолжение и расширение торговли технологическими товарами среди развивающихся стран явится большим вкладом в развитие и принятие на вооружение наиболее приемлемой технологии. Наиболее приемлемая технология для многих развивающихся стран, очевидно, должна быть одновременно более трудоемкой и менее энергоемкой, а также более приемлемой в экологическом плане, чем существующая технология. Поэтому такая технология, очевидно, будет наиболее совместима с целями развития в области создания занятости, сохранения энергии и охраны окружающей среды.

52/ См. Appropriate Technology for Development, Background paper by ILO.

v) О роли транснациональных корпораций

Средства, при помощи которых развивающиеся страны смогут укрепить свои позиции на переговорах с транснациональными корпорациями

Транснациональные корпорации могут сыграть очень важную роль в индустриализации развивающихся стран. Взаимоотношения между развивающимися странами и транснациональными корпорациями являются результатом переговоров, а тип договорных контрактов является ключевым элементом, определяющим размер доли доходов развивающихся стран от деятельности транснациональных корпораций. Существует ряд средств, при помощи которых развивающиеся страны могут усилить свою позицию на переговорах с транснациональными корпорациями:

a) Изменение существующего законодательства, которое действует в пользу транснациональных корпораций и снижает конкурентоспособность местных компаний.

b) Создание национальных и региональных центров для предоставления научной и технической информации, также технические возможности в таких областях, как "раскомплектование" могут содействовать прекращению монополий транснациональных корпораций в этой области.

c) Механизмы альтернативного сбыта и распределения. Можно заключать прямые контракты между местным производителем в развивающихся странах и фирмами по сбыту товаров в развитых странах (например, с сетью супермаркетов), обходясь таким образом без помощи транснациональных корпораций.

d) Существенным фактором является единая политика в области финансовых стимулов. Позиция развивающихся стран в отношении транснациональных корпораций будет ослаблена, если эти страны будут конкурировать друг с другом в предоставлении налоговых льгот для транснациональных корпораций. Примером этого является разработка полезных ископаемых, для чего с целью привлечения транснациональных корпораций страны часто предлагают очень низкие налоги и плату за разработку недр. Им следует добиться соглашения об общих условиях для получения большей доли доходов.

Роль транснациональных корпораций в ЭСРС

Выражаются сомнения относительно возможной роли транснациональных корпораций в деле коллективного самообеспечения. Были предприняты попытки по созданию схем региональных объединений в Латинской Америке, но транснациональным корпорациям удалось противостоять попыткам переместить производство. Кроме того, транснациональные корпорации имеют тенденцию производить товары для слоев населения с более высоким доходом, что не соответствует наличию ресурсов в развивающихся странах. С другой стороны, прогресс в региональном сотрудничестве должен привлечь транснациональные корпорации, и необходимо выработать соответствующие постановления, чтобы обеспечить капиталовложения транснациональных корпораций только в производство тех товаров, которые отвечают нуждам людей и способствуют дальнейшему развитию региона. Более того, важно обеспечить, чтобы транснациональные корпорации не препятствовали развитию местных региональных предприятий и не участвовали в такой деятельности, как перестройка системы занятости в определенных дочерних предприятиях в развивающихся странах, что будет сдерживать усилия принимающих стран по обеспечению полной занятости.

Транснациональные корпорации и НИОКР в развивающихся странах

Недавние исследования показали, что транснациональные корпорации не участвуют в НИОКР по продуктам и процессам для развивающихся стран, главным образом по причинам экономического характера, в связи с небольшим размером рынков. Поэтому необходимо исследовать пути, с тем чтобы побудить транснациональные корпорации осуществлять капиталовложения в такие исследования, возможно, в контексте региональных усилий.

C. Краткое изложение

Увеличение производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции

Ускоренный рост сельскохозяйственного производства

1. Представленные данные указывают на то, что средние темпы роста валового сельскохозяйственного производства в размере 3,6 процента в год для развивающихся стран в целом являются осуществимыми на период до конца века (1975-2000) при условии, что будут полностью мобилизированы местные ресурсы и принята соответствующая политика как на национальном, так и на международном уровнях. Более быстрый темп роста в размере до 4 процентов, что на 50 процентов превышает известные ранее темпы роста, также осуществим, но требует значительных организационных улучшений и перестройки учреждений, а также больших капитальных и текущих затрат.

Более высокий уровень капиталовложений и сбережений в сельскохозяйственном секторе

2. Такие темпы роста требуют, среди прочего, довольно высокого ровня капитальных и текущих затрат. По подсчетам, непосредственно сельскому хозяйству требуются капиталовложения в размере 35 млрд. долл. США в год в 1980 году и 70 млрд. долл. США в 2000 году. Вместе с капиталовложениями в отрасли, связанные с сельским хозяйством косвенным образом (например, транспорт, переработка продукции, внесение удобрений),общая сумма капиталовложений будет доходить до 52 млрд. долл. США в год в 1980 году и 107 млрд. долл. США в 2000 году, из которых соответственно 16 млрд. долл. США и 29 млрд. долл. США будут в иностранной валюте. Финансирование необходимых капиталовложений потребует значительного повышения нормы сбережений в сельском хозяйтсве и усилий по направлению их в капиталовложения в сельское хозяйство.

Постепенная модернизация сельского хозяйства

3. В сценарии в основном проводится идея о постепенной модернизации сельского хозяйства в развивающихся странах. Будущее увеличение производства будет происходить скорее в результате более высоких урожаев, чем путем расширения пахотных земель. Это означает, что на большей доле пахотных земель развивающихся стран возникнет необходимость предпринять энергичные усилия по повышению урожаев при большем использовании ирригации, удобрений, лучших сортов зерна и более эффективной защиты растений.

В странах, в которых инфраструктура находится все еще на раннем этапе развития, следует принять героические усилия по увеличению темпов роста урожайности.

Улучшение в планировании и организации

4. В дополнение к увеличению капиталовложений и сбережений существенное ускорение сельскохозяйственного роста требует соответствующей политики в таких областях как: планирование и организация, людские ресурсы, ценообразование и международная торговля. В области планирования и организации существует необходимость сформулировать планы программы для сельского развития как на региональном, так и на национальном уровнях. Более того, необходимо создать учреждения сельского развития, которые будут действовать на межсекторальном уровне, а также объединять правительственных чиновников всех соответствующих учреждений для принятия совместных действий в сельской местности.

Мобилизация людских ресурсов

5. В области людских ресурсов требуется согласованная политика, сочетающая меры в различных областях для содействия более полному использованию людского капитала, имеющегося в сельскохозяйственном секторе. Наиболее важной из них является расширение сельскохозяйственного образования, расширение услуг по оказанию помощи, соответствующее снабжение и услуги, необходимые для содействия эффективному использованию фермеров своих производственных ресурсов, соглашения об использовании земли, обеспечивающие безопасность и стимулы для производителя, а также надлежащий статус сельского хозяйства и старших должностных лиц.

Благоприятные сельскохозяйственные условия торговли

6. Особое значение имеют благоприятные сельскохозяйственные условия торговли. Крестьяне-фермеры как и все предприниматели прекрасно понимают взаимоотношения цен. Однако необходимость повышения цен для производителей противоречит желательному понижению цен для потребителей. В конечном итоге, было бы серьезной ошибкой отдавать излишнее предпочтение потребителю по сравнению с производителем. Существует ряд политических мер по уменьшению разницы между ценами для производителей и потребителей, и они должны использоваться теоретически, пока всеобщее экономическое развитие не позволит решить этот вопрос.

Проблемы международной торговли сельскохозяйственной продукцией

7. Ускорение темпов роста сельского хозяйства зависит также от успешного решения ряда проблем в области международной торговли. В число этих проблем входят: протекционизм в сельском хозяйстве в развитых странах; различные степени протекционизма между первичными и переработанными продуктами; конкурирование с синтетическими заменителями; акцизное налогообложение и, что очень важно, либерализация импорта неконкурентоспособной продукции в развитых странах с централизованным плановым хозяйством; ветеринарные нормы, а также другие правила, влияющие на торговлю продуктами животноводства. Если рост сельскохозяйственного экспорта не будет ускорен, чистое сальдо торгового баланса сельскохозяйственной продукции к концу этого века станет отрицательным.

Воздействие на потребление продуктов сельского хозяйства

8. Предполагаемый общий экономический рост и требуемые темпы роста сельского хозяйства приведут к существенному улучшению в потреблении на душу населения; однако к концу этого века около 240 млн. людей, или 7 процентов мирового населени, не будут все еще в достаточной степени снабжены продуктами питания. Политика по снижению числа людей, не полностью обеспеченных продовольствием, включает в себя создание занятости в сельских районах в сельском хозяйстве и в других видах деятельности, отдельные продовольственные субсидии, расширение помощи в виде предоставления продуктов питания и различные схемы перераспределения дохода.

Предложение и спрос на зерновые культуры

9. Тенденция по направлению к снижению уровня самообеспеченности и увеличению чистого импорта зерновых является довольно устойчивой, и, согласно нормативному сценарию, в котором предполагается отсутствие изменений в модели распределения доходов, эта тенденция будет продолжаться, хотя гораздо медленнее, чем в прошлом, несмотря на требуемые высокие темпы роста всего сельскохозяйственного производства. Хотя дефицит в отношении зерновых в развивающихся странах, по предположениям, будет расти, около 60 процентов этого дефицита придется на долю относительно богатых развивающихся стран, большинство из которых, как ожидается, будут в состоянии без особого труда финансировать нехватку зерновых.

С другой стороны, самообеспечение всей группы бедных развавющихся стран в области зерновых будет увеличиваться, в некоторых случаях весьма значительно, при условии, что эти страны реализуют свои возможности по увеличению производства, что в свою очередь потребует значительного улучшения производительности.

Воздействие на занятость в сельском хозяйстве

10. Влияние требуемых темпов роста на занятость будет значительным. Было подсчитано, что к 2000 году в сельскохозяйственном секторе будет создано на 140-170 млн. больше рабочих мест на полной ставке. Однако, учитывая намечаемое увеличение рабочей силы во всех областях на 560 млн., доля сельского хозяйства в этом отношении покажется весьма скромной. Более того, выражаются некоторые сомнения относительно возможности сельского хозяйства, проходящего процесс модернизации, создавать новые рабочие места, как было продемонстрировано опытом некоторых латиноамериканских стран.

Воздействие на разницу в доходах на душу населения, существующую между двумя секторами

11. Для достижения предполагаемого роста всей экономики рост в секторах, не относящихся к сельскому хозяйству, должен происходить довольно ускоренными темпами, более чем в два раза превышающими темп роста сельского хозяйства. Это означает, что различие в доходах на душу населения между двумы секторами будет все больше возрастать, что в свою очередь отразится на миграции. Однако в преимущественно сельскохозяйственных странах, в которые входит около двух третей сельскохозяйственного населения всех развивающихся стран, разница в доходах на душу населения между сельским хозяйством и остальными отраслями экономики увеличится весьма незначительно.

Содействие индустриализации

Цели промышленного роста и потребности в капиталовложениях

1. Лимская целевая установка призывает к увеличению доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве "до максимального возможного размера, по меньшей мере до 25 процентов" к 2000 году. Это потребует увеличения темпов роста промышленного производства в развивающихся странах более чем на 9 процентов в год в 80-х годах и более чем на 10 процентов в 90-х годах. Достижение таких ускоренных темпов роста потребует значительного увеличения уровня капиталовложений в развивающихся странах в целом от примерно 19 процентов в настоящее время до 23 процентов в 1990 году и приблизительно до 30 процентов к 2000 году. Увеличение во внутренних сбережениях, как ожидается, не сможет полностью компенсировать увеличение капиталовложений в таких масштабах, и поэтому должно быть дополнено значительным расширением притока внешних ресурсов.

Взаимосвязь между сельскохозяйственным и промышленным ростом

2. В дополнение к этому требуемый ускоренный рост промышленной продукции требует аналогного ускоренного роста сельскохозяйственной продукции, с тем чтобы увеличившийся местный спрос на продовольствие и сырьевые материалы сельского хозяйства, возникший в результате индустриализаци, был бы удовлетворен за счет внутренних ресурсов, а не за счет увеличения импорта. Тот факт, что эти два сектора являются взаимоукрепляющими, подтверждается историческим опытом, который показывает, что страны с сильно развитым сельскохозяйственным сектором добивались поддержания быстрых темпов промышленного роста, в то время как страны со слабо развитым сельским хозяйством терпели неудачу.

Воздействие на энергетические ресурсы

3. Ускоренный рост мирового промышленного производства, к которому должна привести международная стратегия развития, направленная на достижение Лимской целевой установки, приведет к серьезным трудностям в отношении энергетических ресурсов. Фактически, предварительные подсчеты показывают, что при нынешних тенденциях потребления и перспективах снабжения, к середине 90-х годов возникнет серьезная глобальная нехватка нефти. Чтобы изменить эту тенденцию, требуются эффективные меры в области политики по усилению экономии энергии в развитых странах и стимулированию крупных капиталовлежений в разработку энергоресурсов как в развитых, так и развивающихся странах.

Необходимое расширение экспорта промышленных товаров развивающихся стран

4. Расширение экспорта промышленных товаров из развивающихся стран является незаменимой мерой как для поддержания требуемого роста промышленного производства, так и для компенсирования увеличивающегося импорта средств производства, необходимых для процесса индустриализации. Для того чтобы ускорить прогресс в этом направлении, было предложено установить нормативную цель на 80-е годы и на последующий период. Предложенная цель будет связывать экспорт промышленных товаров из развивающихся стран с их импортом из развитых стран с целью снижения и постепенной ликвидации существующего несоответствия в торговле промышленными товарами между двумя группами стран.

Промышленная перестройка в развитых странах

5. Всеобъемлющая программа помощи по промышленной перестройке в каждой развитой стране с рыночной экономикой необходима для ускорения перехода ресурсов из неконкурентоспособных отраслей в высокопроизводительные с целью содействия расширению импорта промышленных товаров из развивающихся стран и улучшения общей эффективности мировой экономики. Создание какого-либо соответствующего национального фонда может повысить эффективность такой программы, уменьшить сомнения в перспективах на будущее слабых отраслей, и максимально снизить сопротивление к изменениям. Международные обязательства каждой развитой страны с рыночной экономикой об установлении такого фонда будут служить хорошим предзнаменованием либерализации торговли и структурным перестройкам в 80-х годах.

Роль регионального сотрудничества

6. Более высокая степень регионального сотрудничества между самими развивающими странами по сравнению с прошлым является незаменимым фактором для дальнейшего стимулирования роста экспорта их промышленных товаров, включая средства производства. Это требует ускоренного прогресса в создании системы приоритетов среди развивающихся стран и укреплении организационных рамок регионального сотрудничества.

Модели индустриализации

7. Помимо увеличения внутренних сбережений и внешних стимулов, ускорение промышленного развития развивающихся стран требует ряда дополнительных мер при проведении политики на национальном уровне. Многие развивающиеся страны, в особенности самые небольшие по размеру, должны принять политику, ориентирующую

на внешние связи, с тем чтобы преодолеть трудности внутреннего рынка. Такая политика, однако, должна проводиться с осторожностью, учитывая перспективы инертного мирового спроса и существующие протекционистские тенденции. Более того, стратегия, которая уделяет наибольшее внимание экспорту относительно простых промышленных товаров, подвержена колебаниям международных условий торговли, которые, очевидно, будут продолжать ухудшаться по мере увеличения цен на энергоемкий импорт по сравнению с ценами на трудоемкие экспортные товары, произведенные низкооплачиваемой рабочей силой.

Другие дополнительные меры политики на национальном уровне

8. Для стран, недавно вступивших на путь индустриализации, при выработке политики в области индустриализации существенным является также развитие инфраструктуры и профессиональных кадров, включая управленческие возможности, а также стимулов промышленного развития. В странах со смешанной экономикой особое внимание необходимо уделять также повышению эффективности промышленных предприятий в государственном секторе.

Взаимосвязь между индустриализацией, занятостью, уменьшением бедности, технологией и окружающей средой

9. Влияние индустриализации на занятость, уменьшение бедности, урбанизацию и окружающую среду зависит не только от темпов промышленного роста, но и от структуры продукции, выбора технологии и схемы размещения предприятий. Приемлемая технология в отдельных секторах должна повысить эффективность капиталовложений и существенно увеличить как выпуск продукции, так и занятость в развивающихся странах. Продолжение и расширение торговли технологическими товарами между развивающимися странами явится большим вкладом в развитие и принятие наиболее приемлемой технологии. Более того, существует необходимость создания в развивающихся странах возможностей по выбору и оценке технологии с уделением особого внимания вопросам занятости и охраны окружающей среды.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА АКК ПО ДОЛГОСРОЧНЫМ ЦЕЛЯМ РАЗВИТИЯ

Список участвующих организаций

КАНЦЕЛЯРИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

ВСЕМИРНЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

УЧЕБНЫЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОПЫТ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ЦЕЛЯМИ И ТЕНДЕНЦИЯМИ

Краткое изложение доклада, представленного НИИСР

1. По мере приближения к концу 70-х годов, нет никаких признаков того, что реальные тенденции экономического роста и социальных перемен более чем когда-либо отвечают конечной цели развития, изложенной в настоящей Стратегии. Более того, подробная разработка в Стратегии этой цели не повлияла значительно на международные отношения или на политику правительств.

Социальные тенденции

2. Как заявил представитель НИИСР, "чрезмерные привилегии, чрезвычайное богатство и социальная несправедливость" все еще продолжают существовать во многих странах. Число людей, живущих в условиях чрезвычайной бедности и необеспеченности, продолжает расти. Хотя различные социальные службы продолжали расширять свою деятельность, проблемы их распределения, содержания и стоимости продолжают оставаться весьма внушительными. Возможности для конструктивного участия большинства бедного населения в вынесении решений, которые непосредственно затрагивают их, остаются недостаточными или совсем отсутствуют.

Дезинтеграция самообеспечивающихся фермерских систем

3. Ни концепции, ни данные по проблемам социального развития, таким как распределение дохода, занятость и доступ к обслуживанию в развивающихся странах не являются достаточными для того, чтобы представить точные количественные размеры этих тенденций. Может быть, они более наглядно проиллюстрированы и наиболее широко представлены документально в отношении дезинтеграции самообеспечивающихся фермерских систем с расширением коммерческого сельского хозяйства, которое сопровождается минимальной экономической эффективностью, пролетаризацией и в основном

неблагоприятным объединением крестьян. Эти процессы воздействуют - в основном отрицательно - почти на половину населения этой планеты I/.

4. Вся важность подобной трансформации еще не достаточно осознана, но по-видимому, она означает ухудшение питания и так уже бедных слоев населения, которые вынуждены покупать продукты питания на невыгодных условиях на рынке, массовую миграцию в городские центры, растущий уровень безработицы и частичной безработицы, значительно более высокий уровень конфликта, беспорядка и подавления.

Взаимосвязь между социальным развитием и экономическим ростом

5. Имеющиеся данные, по-видимому, говорят о том, что социальное развитие, определенное международным консенсусом по целям развития, и быстрый экономический рост, как он обычно определяется, не обязательно сопровождают друг друга, по крайней мере, на протяжении нескольких десятилетий. Определенное социальное развитие может происходить как в периоды относительно быстрого роста, так и в периоды замедленного роста, в то же время может происходить ухудшение социальных условий как в странах, где ВНП растет ускоренными темпами, так и в тех странах, где он остается на одном и том же уровне. Проблема состоит не столько в производственной мощности

I/ Например, проведенное НИИСР изучение Зеленой революции показывает, что двумя ведущими факторами кризиса в области средств существования в большей части развивающегося мира являются i) появление более капиталоемких фермерских хозяйств с более широким использованием техники и ii) все ускоряющийся распад самообеспечивающегося сельского хозяйства, одновременно и как основной элемент крестьянского фермерства и как основа средств существования для беднейших сельских слоев. Торговый характер продукции и товарно-денежные отношения, растущее соперничество среди предпринимательских ферм из-за плодородных земель и увеличение числа безземельных рабочих и семей, пытающихся вырастить урожай в районах

(см. прод. сноски на след.стр.)

и темпах ее роста, сколько в характере и составе продукции и ее распределении.

6. В этих условиях очевидно, что серьезное рассмотрение причин конфликта между целями социального развития предыдущей Стратегии и реальными процессами социальных перемен и формулированием политики должно предшествовать включению целей по социальному развитию или подтверждению необходимости комплексного подхода к развитию и международной Стратегии на 80-е годы. Еще более важно рассмотреть трудности, с которыми сталкивались правительства, которые пытались в условиях скованности современного мирового порядка сочетать быстрый экономический рост с достижением целей в области социального развития, аналогичных тем, которые изложены в Стратегии независимо от того, вдохновлялись они ими или нет.

Причины расхождения между целями и тенденциями

7. Причины, которые можно привести в качестве объяснения расхождения между международными целями в области социального развития и действительными тенденциями, варьируются на нескольких различных уровнях; они связаны с международным порядком самим по себе, с национальными обществами, с механизмом планирования и формирования политики и методологией, а также с административными системами. Ряд причин был изложен представителем НИИСР:

Недостаточный экономический рост

а) Экономический рост в третьем мире и международные финансовые субсидии, которые, как ожидалось, будут стимулировать этот рост, были недостаточными для выделения значительных ассигнований на социальные программы или для

I/ (продолжение)
с истощенными почвами, - все это способствует процессу упадка. Продовольственные системы, которые обеспечивали человечество на протяжении всей его истории, распадаются до появления новых форм экономической деятельности, которые способны предложить альтернативные средства к существованию перемещенному крестьянству.

принятия других мер, направленных на сокращение размеров бедности. Эти ограничивающие факторы, обострившиеся в результате быстрого демографического роста, совершенно очевидно, являются важными для многих стран, но их адекватность в качестве общего объяснения не должна приниматься в расчет в результате доказательства того, что различия в доходах, потреблении, возможностях получения средств для существования и доступе к обслуживанию особенно ярко выражены в тех странах, которые достигли относительно высоких темпов экономического роста в течение 70-х годов. Группы, которые были самыми слабыми в начале этого периода, приобрели мало или не приобрели ничего, даже в абсолютном выражении.

"Урегулирование кризиса"

b) Зависимая интернационализация национальных экономик сопровождалась повторяющимися потрясениями и переменными нажимами (колебания товарных цен, кризис платежного баланса, увеличивающаяся инфляция, увеличение бремени долгов), которые вынуждали правительства концентрировать все свое внимание на "урегулировании кризиса". Они были лишены возможности проводить политику в области социального развития или любую долгосрочную политику в поисках последовательного представления о национальном будущем. Это, конечно, касается многих правительств, которые начинали осуществлять обновление социальных программ, а потом им приходилось отменять их или сокращать до чисто символических размеров.

Избыточная доля предметов роскоши в сфере потребления и в производственных структурах

c) Зависимая модернизация в национальных обществах развивающихся стран означала внедрение "потребительского общества" для богатого меньшинства и укрепление производственных структур, обслуживающих это меньшенитво, при высокой неравномерности распределения доходов. Эти факторы и надежды, которые они породили среди секторов, которые могли проявить себя, сдерживали накопление национального капитала.

Последствия, вызываемые очевидным богатством в среде, характеризующейся чрезвычайной бедностью

d) Неудовлетворенные потребности масс населения были настолько велики и несовместимы с современными производственными структурами и распределением во многих развивающихся странах, что инициативы правительств, направленные на мобилизацию широкого участия в решениях, касающихся вопросов о средствах к существованию, могли бы

разрушить структуру и способствовали бы выдвижению, с одной стороны, требований, которые не были удовлетворены в ближайшей перспективе. Они также могли бы вызвать неподдающееся политическому контролю сопротивление со стороны как внешних, так и внутренних групп, которым пришлось бы нести часть расходов. Пока очевидное богатство части населения страны чрезвычайно контрастирует с крайней бедностью и необеспеченностью, призывы к бедным классам сократить их (как правило скромные) потребительские стремления во имя первоочередности задач развития и попытки удовлетворить их минимальные потребности путем самопомощи, оказываются неэффективными.

Непропорциональная доля вооружений в производственных мощностях и правительственных расходах

e) Продолжающееся отвлечение большой доли мировых производственных ресурсов и большей части правительственных доходов на военные учреждения и новейшие виды вооружения не могут не уменьшить возможности достижения целей социального развития. Военно-промышленные комплексы еще более увеличились во многих развитых странах и появились в большинстве развивающихся. Мощности, занятые производством вооружений, могут быть переориентированы в направлении достижения целей развития только в результате больших затрат и в течение довольно продолжительного периода времени. Кроме того, эти военно-промышленные комплексы стали социальной силой, которая часто довольно значительно влияет на правительственную политику в отношении их собственных целей, которые кардинально отличаются от целей развития, принятых путем международного консенсуса.

Определение требований о приоритете социальных целей наряду с отвлекающим маневром со стороны развитых стран

f) Требования о том, что приоритет должен быть отдан социальным целям развития и удовлетворению основных нужд, выдвигался, по мнению большинства политиков третьего мира, наряду с отвлекающими по манерам со стороны некоторых промышленно развитых стран, которые не могли или не желали удовлетворить торговые и финансовые требования развивающихся стран или поставить под контроль инфляцию, экономический застой и гонку вооружений и более полно заняться проблемами восстановления их экономической и политической стабильности. Это определение, оправдано оно или нет, уменьшает моральный авторитет целей в области социального развития.

Социальные услуги и программы, в большой степени зависящие от импортируемых норм и методов

g) Расширение социальных услуг и программ в развивающихся странах является одним из наиболее позитивных факторов последних двух десятилетий и остается чрезвычайно зависимым от норм и методов, предоставляемых промышленно развитыми странами с высокими доходами. Это увеличивает их стоимость до уровней, исключающих всякую возможность универсализации, облегчает их монополизацию городским меньшинством и способствует "утечке умов" среди специалистов, на подготовку которых расходуются большие средства.

Технологическая зависимость

h) Ряд технологических альтернатив, доступных развивающимся странам, определяемых транснационализацией и связанными с ней процессами, продолжал приходить в столкновение с нуждами увеличения занятости, повышением местной инициативы и увеличением производства продукции для осуществления целей социального развития. Международные учреждения с помощью различных проектов, которые они консультировали и финансировали, поддерживали такую технологическую зависимость, несмотря на заявления, призывающие к различного рода обновлениям.

Трудности в применении ориентированного на социальное развитие комплексного подхода

i) Правительства, которые пытались применить "комплексный подход" в области социального развития, встретились с большими, помимо вышеупомянутых, трудностями, возникающими в результате отсутствия реалистичных тактических руководящих принципов для согласования многочисленных целей, недостаточной информации, наличия неэффективных административных структур, недостатка финансовых средств и ненадежной политической поддержки. В методологии планирования развития до настоящего времени это не учитывалось как и в международных "планах действий", которые в своей совокупности призывали правительства энергично и комплексно наступать сразу на всех фронтах.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

КОНЦЕПЦИЯ ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ МЕЖДУ РАЗВИТЫМИ И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ И ЕЕ ОТНОШЕНИЕ К КОНЦЕПЦИИ КОЛЛЕКТИВНОГО САМООБЕСПЕЧЕНИЯ

Краткое изложение доклада, представленного НИИСР

Виды взаимозависимости

1. Представитель ЮНКТАД различает три вида взаимозависимости:

i) Функциональная взаимозависимость между различными подсистемами операций в мировой экономике. Эта взаимозависимость была предметом продолжительной дискуссии в ЮНКТАД, особенно в отношении взаимозависимости политических проблем в области международной торговли, денежного обращения и финансов.

ii) Межвременная взаимозависимость между краткосрочными политическими мероприятиями и долгосрочными целями развития. Это относится к большинству политических мероприятий в развитых странах, которые предпринимаются с целью решения краткосрочных проблем, уделяя мало внимания их долгосрочным последствиям на национальном и международном уровнях, особенно в отношении развивающихся стран.

iii) Взаимозависимость между национальными экономиками возникает в результате их связей друг с другом.

В докладе ЮНКТАД особое внимание уделяется последнему виду взаимозависимости и ее отношению к концепции коллективного самообеспечения среди развивающихся стран.

Природа взаимозависимости между национальными экономиками

2. Природа взаимозависимости национальных экономик принимает различные формы, начиная от отношений между странами, каждая из которых является высокоразвитой ("симметричная взаимозависимость"), и кончая взаимозависимостью между развитой и развивающейся страной ("асимметричная взаимозависимость"). Несмотря на то, что можно установить различные степени "симметрии" для разъяснения различных по существу отношений, практически используются только две категории.

/...

Симметричная взаимозависимость

3. Так как среди крупных развитых стран каждая располагает промышленными секторами, оснащенными передовой техникой, которые в основном удовлетворяют одинаковый внутренний спрос, их взаимная торговля основывается главным образом на межпромышленной специализации. Рост межпромышленной специализации сопровождается расширением рынков и увеличением потоков капитала и технологии за пределы национальных границ. Транснациональные корпорации (ТНК) играют все более важную роль в этом процессе, но на деятельность этих корпораций в значительной мере оказывает влияние как политика правительства страны базирования, так и политика правительства принимающей страны. В последнем случае правительства часто вмешивались, с тем чтобы повлиять на условия капиталовложений с целью охраны интересов национальной безопасности, местной занятости, интересов конкурирующих национальных предприятий и т.д.

4. Как заявил представитель ЮНКТАД, возросшая концентрация капитала и растущая доля транснациональных корпораций в национальной экономике и во внешней торговле развитых стран, как правило, не снижает эффективности национального контроля над внутренней экономической политикой. Хотя возросшая взаимозависимость между развитыми странами требует взаимных консультаций и согласования национально-экономической политики, экономические отношения между этими странами продолжают основываться по существу на взаимопомощи и уважении национального суверенитета.

Асимметричная взаимозависимость

5. Экономические отношения между развитыми и развивающимися странами существенно отличаются от отношений между развитыми странами. Экономика большинства развивающихся стран в основном характеризуется структурной неспособностью производить средства производства и современную технологию. В результате большинство развивающихся стран вынуждено полагаться исключительно на экспорт сырьевых товаров в развитые страны с целью приобретения иностранной валюты для покупки средств производства, промежуточной продукции и технологии, необходимых для расширения экономики. Это "вертикальное" разделение труда, в результате которого развивающиеся страны специализируются на производстве и экспорте сырьевых товаров в обмен на промышленные товары развивающихся стран, в корне отличается от "горизонтального" разделения труда, существующего в отношениях между развитыми странами, которое основывается, как уже упоминалось, во многом на межпромышленной специализации.

/...

6. Кроме того, так как секторы промышленности, работающие на внутренний рынок и на экспорт, как правило, во многом зависят от импорта средств производства, промежуточных товаров и технологии, они не обязательно дополняют друг друга. Конечно, они могут конкурировать из-за производственных факторов на внутреннем рынке. С другой стороны, так как объем производства в секторе, работающем на экспорт, по существу не зависит от уровня спроса во внутреннем секторе, темп роста внутреннего спроса в конечном итоге ограничивается импортными возможностями экономики, которые обеспечивают сектор, работающий на экспорт. Таким образом потенциал роста многих развивающихся стран до настоящего времени в большей или меньшей степени зависел от стимула, создаваемого внешними связями с развитыми странами.

Роль транснациональных корпораций

7. Поэтому для большинства развивающихся стран их взаимозависимость с развитыми странами была односторонней или асимметричной связью, характеризуемой условием структурной зависимости 1/. Такие зависимые отношения, как правило, выделялись в последнее десятилетие в связи с растущим влиянием транснациональных корпораций развитых стран. Эти корпорации начали контролировать некоторые крупные аспекты экономической деятельности во многих развивающихся странах, такие как международная торговля, транспорт и распределение сырьевых товаров. Точно также обстоит дело и в отношении промышленных товаров, когда контроль транснациональных корпораций над современной технологией и специальными знаниями и значительные финансовые средства, находящиеся в их распоряжении, предоставили им возможность определять условия размещения капиталов в развивающихся странах. Их капиталовложения в развивающихся странах в основном были направлены на приобретение сырьевых материалов для их обработки в стране базирования и на производство, основанное на принадлежащей или контролируемой ими технологии. В этом отношении транснациональные корпорации обычно привносят нежелательные факторы развития в развивающиеся страны.

1/ Элементы асимметричности также встречаются в экономических отношениях развитых стран. Их возрастающая взаимозависимость снижает эффективность внутриполитических решений и вызывает необходимость принимать более согласованные меры. Очевидные трудности в достижении прогресса на пути согласованных действий являются ярким свидетельством того, что структурные перемены и учрежденческие реформы также отвечают их интересам.

Пересмотр характера взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами

8. Зависимый характер взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами проявляется таким образом во внутренних социально-экономических структурах развивающихся стран и в их экономических отношениях. Во внутреннем плане экономика этих стран, за относительно небольшими исключениями, в основном ориентирована на удовлетворение внешних потребностей и характеризуется однобокой и искаженной структурой с чрезмерной зависимостью от одного или нескольких экспортных товаров и с незначительной возможностью или отсутствием таковой производить средства производства и развивать местные технологические возможности. В международном масштабе большинство развивающихся стран сильно зависят от рынков развитых стран, так как иностранная валюта поддерживает процесс развития, а также от транспортных корпораций, которые предоставляют технологию, специальные знания и средства, а также занимаются доставкой и сбытом их экспортной продукции. Международная учрежденческая структура таким образом действует так, чтобы в большей или меньшей степени лишить развивающиеся страны возможности эффективного контроля над темпом и характером процесса развития.

Воздействие на экономическое сотрудничество между развивающимися странами

9. В связи с этим результатом такого исторического развития развивающихся стран является низкий уровень экономической взаимозависимости между самими развивающимися странами. Это, конечно, можно рассматривать в качестве следующего аспекта "асимметричной взаимозависимости". Менее одной четвертой объема внешней торговли развивающихся стран происходит между самими развивающимися странами. Прямые потоки технологии и капитала между развивающимися странами должны еще существенно развиваться. В последние годы попытки развивающихся стран создать организации на субрегиональном и двустороннем уровнях с целью развития внутригрупповой торговли и экономического сотрудничества в общем реализовались медленными темпами. На мировом уровне экономические связи внутри третьего мира остаются еще слабыми. В результате отсутствия своих собственных финансовых учреждений, нехватки средств связи и их недостаточного участия в международной и экономической инфраструктуре большая часть экономических обменов внутри третьего мира происходит через страны и учреждения развитого мира.

Перестройка взаимозависимости

IO. Выделение в концепции о новом международном экономическом порядке структурных перемен в международной экономике предполагает перестройку взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами. Ее главной целью является достижение зависимости друг от друга в смысле взаимного самообеспечения, т.е. такой взаимозависимости, как это и происходит в отношениях между развитыми странами. В настоящее время широко признается тот факт, что перестройка международных экономических отношений необходима не только для выгод развивающихся стран, но также для установления стабильности и роста мировой экономики в целом. Производственная структура стран с развитой рыночной экономикой зависит в значительной мере от поставок недостающих сырьевых материалов из развивающихся стран, и в настоящее время в некоторых развитых странах растет беспокойство за продолжение этих поставок. Кроме того, развивающиеся страны также предоставляют значительные рынки для экспорта товаров, особенно производственного оборудования и других средств производства из развитых стран. Более двадцати пяти процентов экспортируемых промышленных товаров из развитых стран с развитой рыночной экономикой направляется сейчас в развивающийся мир; для некоторых стран с развитой рыночной экономикой этот процент значительно выше.

Самообеспечение

11. Развитие в развивающихся странах основывается на самообеспечении, которое предполагает эффективную мобилизацию и перераспределение внутренних ресурсов для производства, удовлетворяющее в первую очередь внутренние нужды. Это привело к переменам в характере производства и потребления и, следовательно, к переменам в характере экспорта и импорта, а также условий торговли.

Коллективное самообеспечение

I2. Усилия отдельных стран, предпринимаемые с целью развития на основе самообеспечения, значительно укрепятся благодаря более тесному экономическому сотрудничеству между ними. У такого сотрудничества, которое составляет содержание концепции "коллективного самообеспечения" и особенно незаменимо для малых развивающихся стран, есть два отдельных, хотя и зависимых друг от друга, аспекта. Первый аспект касается

совместных действий развивающихся стран в поддержку процесса развития в отдельных странах путем мер, направленных на более полное и эффективное использование, чем прежде, существующих и потенциально дополняющих факторов в их экономике и на извлечение выгод от экономики в связи с ростом масштаба производства. Это привело также к укреплению "симметричной" экономической взаимозависимости между развивающимися странами, отсутствие которой, по мнению ЮНКТАД, является одним из слабых мест в существующей структуре взаимозависимости.

Воздействие на развитые страны

13. Более интенсивные торговые и финансовые потоки между развивающимися странами в сочетании с расширяющимся производством для удовлетворения внутренних нужд обязательно будут иметь последствия для экономических отношений развивающихся стран с развитыми странами. Несмотря на то, что могут иметь место некоторые торговые отвлечения, будут также и торговые приобретения, как результат дополнительного реального дохода в развивающихся странах, возникающего в результате более полной и эффективной мобилизации внутренних ресурсов.

Уравновешенная сила

14. Второй, хотя и зависимый, аспект концепций коллективного самообеспечения относится к совместным действиям развивающихся стран, направленным на увеличение их коллективной уравновешенной силы на переговорах и в их экономических отношениях главным образом с правительствами и учреждениями развитых стран. В настоящее время широко признается тот факт, что сотрудничество развивающихся стран-производителей является важным показателем любой стратегии, направленной на перестройку торговли промышленными товарами. С другой стороны, интенсификация торговли и другие экономические связи развивающихся стран (включая развитие экономической инфраструктуры третьего мира) представляют сами по себе часть структурной перемены с целью достижения подлинной (или "симметричной") взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами и

уменьшения чрезвычайной зависимости развивающихся стран от экономических интересов развитых стран. Такие связи также приводят к укреплению экономик развивающихся стран в результате самоподдерживающегося экономического прогресса.

Концепция коллективного самообеспечения и взаимозависимость

I5. Концепция коллективного самообеспечения не может, тем не менее, рассматриваться в качестве попытки продвижения на пути автаркии или созданию замкнутых систем. Наоборот, она должна рассматриваться как неотъемлемая часть мировой экономической системы и как существенный элемент мировой стратегии в области развития и перестройки международных экономических отношений. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами, основанное на принципе коллективного самообеспечения, является таким образом частью и инструментом структурных перемен, необходимых для сбалансированного мирового экономического развития и для установления подлинной экономической взаимозависимости в мировой экономике.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПОЛИТИЧЕСКИМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ

Записка ЮНИТАР

Широко распространена неудовлетворенность политикой, проводимой до настоящего времени в области развития, так как она не смогла существенно улучшить судьбу очень бедных слоев населения. Поэтому естественно, что самостоятельная часть работы, предпринимаемая системой Организации Объединенных Наций в отношении долгосрочных целей при подготовке третьего Десятилетия развития, должна сосредоточиваться на анализе и изучении этой политики, а также на отыскании альтернативных путей развития. Именно в этом заключается цель Проекта ЮНИТАР по проблемам будущего. Это совместимо с целями улучшения распределения дохода и скорейшей ликвидации бедности, решительно провозглашенными в документах Организации Объединенных Наций, таких как Международная стратегия развития и резолюции об установлении нового международного экономического порядка, хотя политика, которую необходимо проводить для достижения этих целей, не была достаточно четко определена и не была логически связана с более общей политикой, проводимой с целью достижения максимального роста.

Необходимо выяснить, при каких обстоятельствах выполнение этих целей может быть задержано или сорвано в результате традиционной уверенности в механизме передачи роста путем международной торговли и перемещения капитала и продолжения рассмотрения экономики как единого целого, не принимая во внимание социальной стратификации. Важно, чтобы вопрос распределения рассматривался не просто как нормативная цель, а как важный объясняющий элемент, необходимый даже для обсуждения более традиционных целей роста, индустриализации и торговли. Проблемы распределения ранее не рассматривались систематически в Организации Объединенных Наций, хотя в последние годы они представляли собой важную часть перспективы третьего мира и вызывали интенсивное обсуждение на других международных аренах.

Так как при формулировании стратегии Организации Объединенных Наций в большой степени использовалось эконометрическое проектирование и моделирование, что в какой-то степени послужило их признанию, анализ политики, проводимой в прошлом, и поиски новой требуют такого же уровня сложности и точной формализации. Необходима аналитическая основа, с помощью которой можно было бы определить взаимодействие между линиями политики, направленными на достижение различных целей нового международного экономического порядка. В частности считается, что необходимо принять новый теоретический взгляд для объяснения связи между условиями торговли и перемещением капитала, выбором технологии и распределением доходов в отношениях между Севером и Югом.

/...

Только таким образом возможно установить воздействие данной политики в отношении провозглашенных целей и изучить условия для проведения новой политики.

Хотя в Организации Объединенных Наций особое внимание уделяется роли международной торговли и перемещению капиталов в процессе развития, как правило, не рассматриваются их последствия в отношении состояния рынка. Тем не менее эти последствия могут быть не всегда благоприятными в условиях дуализма (под этим понимается сосуществование секторов с весьма различной капиталоемкостью и интенсивностью труда) и неравного обмена. Короче говоря, когда существует, как это часто случается в странах Юга, высокая гибкость в снабжении трудовыми ресурсами, последствия стратегии, направленной на увеличение экспорта товаров, покупаемых на заработную плату (или товаров-заменителей, таких как кофе), должны быть проанализированы в отношении их воздействия на занятость, доходы, спрос и цены. Обычно при вышеуказанных условиях, если предпринимаются усилия для увеличения общего количества экспортируемых товаров, то результатом является увеличение занятости и вследствие этого повышенный спрос на товары первой необходимости, потребляемые рабочими с низкими доходами. Так как заработная плата очень близка к прожиточному минимуму, который нельзя понижать, стратегия расширения экспорта будет успешно осуществляться только в том случае, если будет сокращено внутреннее потребление, что неблагоприятно отразится на благосостоянии беднейших слоев населения. Если это произойдет и если величина экспорта будет эффективно увеличена, то цены на основные товары в конечном счете снизятся по сравнению с ценами на инвестиционные импортируемые товары. Таким образом так называемая политика, ориентированная на экспорт, приведет как к ухудшению распределения дохода, так и к ухудшению условий торговли.

Результаты подобного же характера можно ожидать и в случае с международным перемещением капитала, особенно если цель сокращения неравномерности доходов между Югом и Севером считается важной. Ухудшение условий торговли Юга может произойти в том случае, если результатом перемещения явится приобретение капитала, предметом роскоши и товаров не первой необходимости, которые также могут находиться в числе товаров, экспортируемых из принимающей страны. В случаях, когда результатом перемещения явится приобретение основных потребительских товаров с Севера, повысится реальное благосостояние высших классов на Юге, а благосостояние беднейших слоев Севера (в основном иммигрантов из южных стран) понизится.

Такие результаты показывают, что одним из решающих вопросов, которые необходимо рассмотреть в процессе планирования национального развития, а также при формулировании международных стратегий развития, является выявление желательной степени и характера участия слабых и уязвимых экономик в мировой системе. Очевидно, что неблагоприятные (неправильные) последствия торговли и перемещения капитала не являются одинаковыми. Очевидно также, что они могут быть смягчены

/...

или устранены в том случае, если разработана и осуществляется соответствующая политика. В случае, если экономический рост основывается на экспортных возможностях экономики, несмотря на ухудшение как условий торговли, так и характера распределения, можно получить выигрыш в общем росте, если увеличится доля сбережений и впоследствии этого произойдет увеличение капиталовложений. Необходимые для этого условия и политические мероприятия должны быть исследованы. Важно, чтобы не возникли обобщенные предположения и чтобы ставилось под сомнение предположения об автоматических неблагоприятных последствий. Это происходит потому, что правительства большинства развивающихся стран, может быть за исключением лишь некоторых стран, производящих нефть, в повседневном процессе формирования решений постоянно сталкивались с реальностью нехватки иностранной валюты и внутренних сбережений и в их почти универсальном представлении торговля и помощь имеют только неблагоприятные последствия. Таким образом анализ может быть убедительным в том случае, если он подтверждается достаточным количеством конкретных исследований, проведенных в рамках подходящего ряда типичных ситуаций.

Предварительные количественные анализы были проведены как в отношении целого ряда конкретных товаров, для которых условия торговли (измеренные по отношению к соответствующему виду импортируемых товаров), постоянно ухудшались, так и в отношении стран или групп стран, по которым имелись надлежащие макро-экономические данные. Они подтверждают вышеперечисленные результаты, которые были получены в результате целого ряда исследований.

В связи с этим возникает необходимость придать в "новой стратегии развития Организации Объединенных Наций" особое значение национальной политике и регулированию внутренних структур, с тем чтобы добиться желаемых результатов от политики международной торговли, помощи и технического сотрудничества.

С учетом этого на настоящем этапе изучения ЮНИТАР широко исследует технологический выбор в качестве инструмента политики, возможно более доступного, чем другие, правительствам, ищущим альтернативные пути развития, и инструмента, который тесно взаимодеуствует с почти всеми аспектами развития. Особое внимание уделяется созданию способности к изучению и развитию на местной основе, наличию местного опыта и большему участию в контроле над производственной системой и формами социальной организации, на которых они основываются. На дальнейших этапах будут рассматриваться другие инструменты политики, включая те, которые используются для рассмотрения политических и социологических факторов, необходимых для выяснения вероятности альтернатиных решений.

Даже при условии изменения национальной политики международные рынки будут продолжать оказывать значительное влияние на экономику большинства стран. Поэтому их состояние и взаимодействие с

внутренними рынками будут оставаться важным элементом, который необходимо рассмотреть. Фактически новая стратегия развития Организации Объединенных Наций может также включать в себя действия, которые необходимо предпринять в отношении организации и функционирования этих рынков, помимо уделения внимания традиционному вопросу о стабильности цен на сырьевые товары. Представляется важным, например, проанализировать воздействие международных рынков продуктов питания в свете политики, проводимой экспортирующими государствами, и в свете провозглашенной цели большего самообеспечения в менее развитых районах. Все более ясным становится также то, что увеличивающаяся торговля оружием (особенно между Севером и Югом) вносит дополнительные искажения в процесс развития как многих развивающихся, так и промышленно развитых стран. Так как оба этих рынка в связи с производственными ценами организованы по олигополистическим линиям, их структуры и виды деятельности должны учитываться при формулировании новой стратегии.

Анализы по всем вопросам международных отношений остаются поверхностными, если в них не учитываются учреждения, особенно правительственные учреждения и транснациональные предприятия. Правительственные учреждения, часто создаваемые для содействия, а также для контроля за экспортом, как правило, достаточно влиятельны для обеспечения приоритета экспорта над удовлетворением основных нужд. Транснациональные предприятия путем манипулирования ценами перемещения и с помощью проводимой ими инвестиционной политики, которая определяется их глобальными интересами, зачастую создают положение, при котором оптимальное использование национальных ресурсов может быть существенно затруднено.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГАТТ В КОНТЕКСТЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ

Записка Генерального директора ГАТТ

ГАТТ на было представлено в Рабочей группе АКК по долгосрочным целям развития, поскольку перспективы Рабочей группы выходят за четко определенные рамки компетенции ГАТТ. Однако деятельность ГАТТ и Рабочей группы частично совпадает в некоторых областях, особенно это касается правил и условий, регулирующих международную торговлю. В условиях, когда раунд многосторонних торговых переговоров в Токио 1/ во многих областях уже завершен, было бы желательно, чтобы существовало четкое понимание роли ГАТТ, предусмотренной на десятилетнюю перспективу государствами-членами.

Уместо начать с рассмотрения вопроса о реформе правил ГАТТ. Главное, что надо учитывать, это то, что ГАТТ не является статистическим документом. Правила ГАТТ постоянно изменялись на протяжении лет - особенно для того, чтобы удовлетворить нужды развивающихся стран - либо путем поправок или дополнений к Генеральному соглашению, либо путем специальных решений ДОГОВАРИВАЮЩИХСЯ СТОРОН - например, это касается Системы всеобщих специальных преференций, а также обмена преференциями между развивающимися странами. Протокол о торговых отношениях между развивающимися странами, разработанный и заключенный в 1971 году в рамках ГАТТ, действует теперь в отношениях между 19 странами, подписавшими его, на которые приходится более половины всего экспорта из развивающихся стран. Включение в 1965 году Части IV по торговле и развитию явилось значительным дополнением к Генеральному соглашению, направленному на помощь развивающимся странам в развитии торговли.

В последнее время среди наиболее важных результатов Токийского раунда были соглашения, создающие новую международную основу для ведения мировой торговли в будущем. Достижение прогресса в этой области произошло не в результате рассмотрения абстрактных соображений, а в результате переговоров по конкретным предложениям, выдвинутым и энергично проводимым самими развивающимися странами. Первое из этих соглашений теперь обеспечивает четкую и надежную юридическую основу в рамках ГАТТ для предоставления торговых преференций для развивающихся стран и в отношениях между ними и разъясняет далее принцип невзаимности по отношению к развивающимся

1/ Отдельный и подробный доклад об истории и результатах Многосторонних торговых переговоров представляется Подготовительному комитету по Новой международной стратегии развития.

/...

странам в переговорах по международной торговле. Другие соглашения предоставляют развивающимся странам большую гибкость в применении гарантированных мероприятий для нужд развития, и в то же время улучшают процедуры ГАТТ в области урегулирования споров по международной торговле.

Переходя от этой решающей области реформы правил ГАТТ к другим достижениям в области многосторонних торговых переговоров, можно увидеть результаты, которые обеспечивают увеличение свободы торговли в 80-х годах путем снижения тарифов и нетарифных барьеров.

Результаты Токийского раунда, обеспечивающие существенное снижение тарифов, во многих областях представляют интерес для развивающихся стран (снижению многих тарифов как на основе наиболее благоприятствуемой нации, так и на основе системы всеобщих специальных преференций в отношении тропических продуктов уже уделялось первоочердное внимание два года назад). Торговля этих стран в 80-х годах выиграет не только от снижения тарифов, специально предназначенных для нее, но также и от далеко идущих снижений тарифов, на что согласились основные развитые страны, которые с помощью правил ГАТТ о наиболее благоприятствуемой нации автоматически распространятся на все страны-участницы ГАТТ. Развивающиеся страны также выиграют от всеобщей поддержки мировой торговли, которую, как предполагается, окажут многосторонние торговые переговоры.

Существует общее мнение о том, что тарифы в последнее время стали менее важными, чем торговые барьеры, частично в результате сокращений, по которым было достигнуто согласие в ходе предыдущих раундов переговоров в рамках ГАТТ. Нетарифные препятствия стали соотвественно более распространенными и важными. Различные соглашения по нетарифным барьерам, заключенные до настоящего времени в рамках Токийского раунда, касаются использования субсидий и компенсационных пошлин, технических барьеров на пути развития торговли (таких, которые могут возникать в результате использования определенных технических правил), таможенной оценки, правительственных поставок и выдачи лицензий на импорт. Эти соглашения включают в себя многочисленные положения, в которых принимаются во внимание определенные проблемы развивающихся стран и которые предоставляют им относительную гибкость в отношении их участия в таких соглашениях. Например, одно соглашение признает, что субсидии являются неотъемлемой частью программы экономического развития развивающихся стран и что вмешательство правительства в экономику путем принятия мер, направленных на оказание финансовой поддержки, не должно само по себе рассматриваться как субсидирование, когда речь идет об этих странах. На развивающиеся страны не распространяются обязательства, принятые на себя развитыми странами не использовать субсидии для экспорта промышленных товаров.

/...

В области сельского хозяйства были заключены международные соглашения, касающиеся двух секторов: одно по говядине и другое по молочным продуктам. Первое представляет собой особую важность для отдельных развивающихся стран, которые тесно участвуют в переговорах по этим вопросам. В обоих соглашениях содержатся гарантии по поводу предоставления, когда это необходимо, специального и преференциального режима для развивающихся стран. Были предприняты все усилия для вовлечения развивающихся стран в процесс переговоров, и это особенно уместно и важно в связи с теми положениями, которые касаются обсуждений относительно возможной дальнейшей либерализации торговли сельскохозяйственными продуктами.

В течение всего следующего десятилетия при осуществлении Генерального соглашения в его теперешнем виде и при осуществлении новых соглашений, относящихся к ведению международной торговли, к нетарифным барьерам и сельскому хозяйству, ГАТТ приложит все усилия для обеспечения дальнейшего снижения барьеров в международной торговле. Одним примером того, где необходимо принять меры по будущей либерализации, является применение количественных ограничений. ГАТТ также будет оставаться форумом для ведения переговоров по специальным проблемам в области торговли между странами-участницами соглашения, для их обсуждения, урегулирования и часто решения.

Широко признан тот факт, что либерализация торговли, достигнутая в прошлом, и будущая либерализация, достигнутая в настоящее время в ходе Токийского раунда, повлечет за собой как выгоды, так и проблемы. Наблюдение за развитием с целью поощрения необходимого промышленного урегулирования и мер по перестройке, где это необходимо, и продолжение оказания технической помощи по вопросам торговой политики развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, будет входить в задачу ГАТТ. Короче говоря, ГАТТ будет продолжать выполнять свои все расширяющиеся полномочия, предоставленные ему в Генеральном соглашении все увеличивающимся количеством государств-членов. Договаривающиеся стороны еще раньше в ходе этой эволюции практически признали то, что развивающиеся страны нуждаются в предоставлении специального и дифференциального режима и более гибких обязательств. Это признание будет продолжать оказывать влияние на их усилия с целью расширения торговли этих стран.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

НЕКОТОРЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ РОСТА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Записка МФСР[I/]

Попытка планирования в целях будущего может быть предпринята реалистически только с учетом уроков прошлого. Поэтому новая стратегия должна базироваться на тщательной оценке опыта развития 70-х годов. Десятилетие еще не закончилось, но некоторые аспекты этого опыта, по-видимому, являются особенно поразительными:

Во-первых, хотя развивающиеся страны в целом смогут достичь цели второго Десятилетия развития - 6 процентов ежегодного роста, экономический рост развивающихся стран с низким доходом не превысит 4 процентов в год.

Во-вторых, хотя для промышленности может быть достигнута цель в среднем 8 процентов роста, цель - 4 процентов для сельского хозяйства - не будет достигнута. Фактический ежегодный рост сельского производства составит в среднем 2,8 процента, т.е. будет примерно на 30 процентов ниже планового задания. В результате этого, примерно в 56 развивающихся странах рост производства продовольствия будет отставать от роста населения.

В-третьих, выгоды любого прогресса, достигнутого в 70-х годах, разделялись неравномерно, и около одной трети народов Азии, Африки и Латинской Америки продолжают жить в абсолютной бедности. Во многих странах их отчаянное положение еще более ухудшилось.

В-четвертых, несмотря на увеличение производства, отраженного в средних темпах роста, имеются свидетельства растущей зависимости развивающихся стран и от других стран и вытекающей отсюда уязвимости их экономики от воздействия внешних факторов. Одним из важных проявлений такого положения является их растущая зависимость от импорта продуктов питания, который увеличился с 30 млн.тонн в 1969-1971 годах до более 70 млн. тонн в 1978 году. В результате многие развивающиеся страны были вынуждены отвлекать столь необходимые ресурсы иностранной валюты в важных секторах производства, включая сельскохозяйственный сектор, на финансирование импорта продуктов питания.

I/ Из заявления г-на Сартай Азиза, помощника председателя департамента экономики и планирования Международного фонда сельскохозяйственного развития, Подготовительному комитету по новой международной стратегии развития на его сессии в июне 1979 года.

/...

Стратегия для следующего Десятилетия развития должна быть направлена на решение фундаментальных вопросов, лежащих в основе этих недостатков в практике развития 70-х годов. МФСР прежде всего заинтересован в достижении целей увеличения производства продовольствия, улучшения его распределения и мобилизации дополнительных ресурсов для достижения этих двух целей. Поэтому приводимые ниже замечания придерживаются именно этих вопросов.

Цель - 4 процента

Для решения долгосрочных проблем продовольствия и питания развивающиеся страны в целом должны ускорить темпы сельскохозяйственного роста в среднем с 2,8 процента в год в 70-х годах до, по крайней мере, 4 процентов в 80-х годах. Эта цель будет в особенности важной для многих стран с низким доходом, в которых средние темпы роста в текущем десятилетии лишь незначительно превышали 2 процента. Среди этих стран есть, конечно, некоторые развивающиеся страны, где физические и экологические условия не совсем благоприятны для сельскохозяйственного развития. Но в большинстве развивающихся странах средние урожаи составляют половину или даже одну треть от тех, которые потенциально можно получить при использовании доступной технологии. В этих странах, как ясно показывает опыт последних 20 лет, существует огромный потенциал для увеличения сельскохозяйственной продукции.

Предлагаемое ускорение темпов роста сельского хозяйства развивающихся стран потребует огромных усилий со стороны этих стран во многих ключевых областях. Наиболее важными из этих областей являются следующие:

i) более полное использование существующих возможностей орошения;

ii) приспособление и применение имеющихся научных знаний для увеличения производительности без ущерба для эффективности производства в будущем и экологического качества ресурсов страны;

iii) обеспечение всех основных факторов и услуг, которые необходимы для увеличения производства и улучшения распределения;

iv) более полное использование огромного потенциала людских ресурсов, которыми располагают развивающиеся страны;

v) уделение большего, чем в прошлом, внимания развитию учреждений, а также образованию и подготовке;

vi) активизация усилий по разработке проектов в интересах бедняков в сельских районах.

/...

Деятельность развивающихся стран в этих областях потребует значительной финансовой и организационной поддержки со стороны международного сообщества.

Больший объем финансовых ресурсов

Наиболее важным вкладом международного сообщества в достижении целей в области сельского хозяйства и питания в 80-х годах явится предоставление большего объема финансовых ресурсов на льготных условиях. Поток иностранной помощи сельскому хозяйству увеличился в реальном выражении с 2 млрд. долл.США в 1973 году до 4 млрд.долл. США в 1978 году (или до 6 млрд.долл.США в ценах 1977 года), однако эта цифра значительно ниже, чем плановое задание в 8,3 млрд.долл. США в ценах 1977 года, предложенное на Всемирной продовольственной конференции и впоследствии одобренное Всемирным продовольственным советом. Даже эти оценки, в сущности основанные на Индикативном плане ФАО для Всемирного сельского хозяйства, были составлены около 15 лет назад. В более поздних оценках ФАО содержатся значительно более высокие цифры. В соответствии с этими оценками ежегодные капиталовложения в размере 39 млрд.долл. США (в ценах 1975 г.) потребуются в 1980 году, для того чтобы достичь среднего увеличения в 4 процента в выпуске сельскохозяйственной продукции в 90 развивающихся странах. Эта цифра возрастет до 57 млрд. долл.США к 1990 году. Содержание иностранной валюты в этом капиталовложении исчисляется в объеме 9 и 12 млрд.долл.США соответственно для 1980 и 1990 годов (в ценах 1975 года). Даже в случае, если развивающиеся страны смогут мобилизовать три четверти необходимых внутренних ресурсов, как они делали это в последние годы, они будут нуждаться в большем потоке внешних ресурсов.

При разработке своих рекомендаций Подготовительный комитет должен не только подчеркнуть необходимость обеспечения большего по объему и более гарантированного притока ресурсов, но также предложить и другие цели для сельскохозяйственного сектора. Настоятельной необходимостью является выделение донорами и организациями определенного минимального процента их общей помощи сельскому хозяйству, поскольку большинство людей в развивающихся странах проживает в сельских районах. Для тех стран, которые до сих пор не достигли задания в 0,7 процента валового национального продукта для общей помощи в целях развития, эти ассигнования должны основываться на дополнительных обязательствах. Комитет должен также рассмотреть пути и средства обеспечения потока помощи на автоматической и надежной основе.

Как включить в процесс развития беднейшие слои сельскохозяйственного населения

Предоставление больших по объему финансовых ресурсов для ускорения темпов роста сельскохозяйственного производства до 4 процентов

не сможет само по себе решить проблему питания беднейших 30 процентов населения в развивающихся странах. Важной частью стратегии развития на следующее Десятилетие должно быть включение этого населения в процесс развития для обеспечения ему большего дохода и возможностей трудоустройства, с тем чтобы они могли либо производить, либо покупать нужное им продовольствие.

В странах, где процесс технологических изменений в сельском хозяйстве был начат без предварительных социальных преобразований, путем перераспределения земли и организаций мелких или безземельных крестьян, выгоды от прогресса получили крестьяне с крупными и средними участками. Крупные и средние землевладельцы обычно первыми захватывали имеющиеся водные ресурсы, кредиты и средства производства, тем самым увеличивая разницу в доходе и производительности между крупными и мелкими фермами.

Следующий количественный скачок в усилиях по увеличению производства продовольствия и улучшению его распределения в пользу бедных в сельских районах может произойти в основном в результате принятия организационных мер, которые помогут организовать мелких фермеров и безземельных рабочих в действенной организации для развития сельских районов.

Минимальной целью этих организационных реформ, которые можно провести почти во всех развивающихся странах, должна быть цель внедрения механизма для образования, подготовки и расширения квалификации на уровне деревень, дополненная мероприятиями на районном или подрайонном уровне, направленными на предоставление доступа к водным ресурсам, необходимые пути обеспечения, и что самое важное доступы к рынкам для сбыта по умеренным ценам излишков сельскохозяйственного производства.

На следующем этапе эти первоначальные усилия для развития людских ресурсов страны, с целью постепенного осуществления процесса технической перемены, могут быть в дальнейшем дополнены созданием более крупных учреждений, охватывающих своей деятельностью более широкие районы (или несколько деревень), что позволит осуществить более крупные проекты и постепенно диверсифицировать сельскохозяйственную экономику и поставить ее на путь несельскохозяйственных мероприятий, с тем чтобы предоставить возможность сельскохозяйственным общинам, которые располагают небольшой землей, получать достаточный доход, необходимый для поддержания растущего населения. Важной предпосылкой для успешного осуществления этих организационных реформ является то, что они должны быть проведены на существующей культурной, социальной и организационной основе.

Решение задачи проведения организационных реформ, начиная с перераспределения земли и кончая созданием жизнеспособных общин для развития сельских районов, должно производиться по инициативе заинтересованных стран в соответствии с их политическим и социальным положением. Но внешние ресурсы, обоснованно предоставляемые для некоторых важнейших видов деятельности, могут значительно способствовать темпам и успеху процесса.

Роль МФСР

Одним из положительных событий текущего десятилетия развития было создание Международного фонда сельскохозяйственного развития. Фонд, который начал свою деятельность в декабре 1977 года, является первым международным финансовым учреждением, которое не только предоставляет ресурсы исключительно для сельскохозяйственного развития, но также сосредоточивает свое внимание на нуждах беднейших слоев населения развивающихся стран. Поэтому МСФР представляет собой важный шаг со стороны международного сообщества в решении одной из ключевых задач 80-х годов - непосредственного наступления на проблемы бедности.

МФСР также показывает собой важный пример структурных изменений в международных организациях, предназначенных для оказания помощи в целях развития. Хотя страны ОПЕК предоставляют 43 процента общих ресурсов в размере 1 млрд. долл. США, голоса равномерно распределяются между развитыми странами, развивающимися странами-членами ОПЕК и другими развивающимися странами. Поэтому МФСР является первым международным финансовым учреждением, в котором развивающиеся страны играют существенную роль в принятии решений.

В 1978 году в сотрудничестве с другими финансовыми учреждениями Фонд выделил средства на общую сумму 117 млн. долл. США для десяти проектов. На 1979 год его целевые обязательства составляют 375 млн. долл. США. Таким образом, в первые два года своей деятельности МФСР выделит 500 млн. долл. США или половину своих общих ресурсов. Учитывая получение значительно большего числа заявок по оказанию помощи, становится ясно, что со следующего года масштаб проектов МФСР будет превышать возможности имеющихся ресурсов.

В соответствии с соглашением о создании МФСР будет проводиться периодический обзор состояния ресурсов Фонда. Первый такой обзор состоится на следующей сессии Совета управляющих в январе 1980 года. Вклад МФСР в решение мировых продовольственных проблем будет зависеть в значительной степени от сроков и объема пополнения его ресурсов.

Поэтому совершенно необходимо, чтобы Подготовительный комитет решительно подчеркнул важность значительного пополнения в течение 1980 года ресурсов Фонда. На своей второй сессии, состоявшейся в марте 1979 года, Комитет полного состава, учрежденный в соответствии с

резолюцией 32/174 Генеральной Ассамблеи, принял рекомендацию о том, что ресурсы МФСР должны пополняться на непрерывной основе и что Совет управляющих Фонда должен рассмотреть необходимость увеличения ресурсов МФСР в реальном выражении. Ресурсы, предоставляемые для МФСР, направляются в сельскохозяйственный сектор и не конкурируют с потребностями других секторов. Деятельность МФСР сосредоточивается на бедных слоях сельских районов, которые будут составлять основную цель этих организаций в их усилиях по развитию в следующем десятилетии.

Основной целью международной стратегии на следующее десятилетие является создание большего равенства в возможностях между государствами и внутри государств, с целью преодоления неравномерностей прошлого и обеспечения основы для лучшего мира, в котором каждый мужчина, женщина и ребенок может по крайней мере удовлетворять свои минимальные потребности. В этой задаче наибольшей потребностью являются продукты питания. Международное сообщество уже приняло обязательство устранить голод к 1985 году. Существует надежда, что работа Подготовительного комитета окажет помощь всем государствам в деле достижения этой цели.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Прилагаемая таблица представляет собой резюме целей экономического и социального развития и международных и национальных программ помощи, принятых на всемирных конференциях и других форумах Организации Объединенных Наций с 1970 года. Такого рода резюме может лишь частично отражать широкий спектр деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития. Хотя эти программы были приняты путем консенсуса, одно или несколько правительств высказали оговорки в отношении определенных положений.

2. Помимо Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития (ДР2) при подготовке этого резюме были использованы следующие декларации, планы действий и другие связанные с этим вопросом документы:

I. Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 6-16 июня 1972 года (документ A/CONF.48/14/Rev.1)

II. Генеральное соглашение по тарифам и торговле, Декларация министров, принятая в Токио 14 сентября 1973 года (MIN(73) 1-14 сентября 1973 года)

III. Резолюции 3201 и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года: Декларация об установлении нового международного экономического порядка и Программа действий

IV. Всемирная конференция по народонаселению, Бухарест, 19-30 июня 1974 года (документ CESI/WPY-22)

V. Всемирная продовольственная конференция, Рим, 5-16 ноября 1974 года (E/CONF.65/20)

VI. Резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года: Хартия экономических прав и обязанностей государств

VII. Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству, принятые Второй генеральной конференцией ЮНИДО, 12-26 марта 1975 года (ID/B/155/Add.1)

VII bis. Доклад Совета по промышленному развитию на его одиннадцатой сессии, Вена, 23 мая-6 июня 1977 года (ID/B/193)

/...

VIII. Всемирная конференция в рамках Международного года женщины, Мехико, I9 июня-2 июля I975 года (документ E/CONF.66/34)

IX. Резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от I6 сентября I975 года: Развитие и международное экономическое сотрудничество

X. Конференция по населенным пунктам, Ванкувер, 3I мая-II июня I976 года (A/CONF.70/15)

XI. Доклады Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее третьей и четвертой сессиях, Сантьяго (Чили), I3 апреля-2I мая I972 года, Найроби, 5-3I мая I976 года (TD/180, том I и TD/218, том I)

XII. Всемирная трехсторонняя конференция по вопросам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда, 4-I7 июня I976 года (E/5857)

XIII. Отчеты Генеральной конференции ЮНЕСКО, Найроби, 26 октября-30 ноября I976 года, девятнадцатая сессия (том I, резолюции)

XIV. Конференция по водным ресурсам, Мар-дель-Плата, I4-25 марта I977 года (E/CONF.70/29)

XV. Официальные отчеты Всемирной организации здравоохранения, Всемирных ассамблей здравоохранения, I975-I977 годы, №№ 226, 233, 240 (Часть первая)

XVI. Детский фонд Организации Объединенных Наций, доклад Исполнительного совета, 23 мая-3 июня I977 года (E/ICEF/651, E/6014)

XVII. Доклад Всемирного продовольственного совета, 20-24 июня I977 года (GA/OR, Дополнение № I9, A/32I9)

XVIII. Конференция по проблемам опустынивания, Найроби, 29 августа-9 сентября I977 года (A/CONF.74/36)

XIX. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами, Доклад Генерального секретаря (A/32/3I2)

XX. Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи: десятая специальная сессия, Дополнение № 4 (A/S.10/4)

XXI. Конференция Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа-I2 сентября I978 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.78.II.A.11)

/...

XXII. Международная конференция по первичной медико-санитарной помощи, Алма-Ата, 6-12 сентября 1978 года (ICPHC/ALA/78.10)

XXIII. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее пятой сессии, Манила, Филиппины, 7 мая-3 июня 1979 года (TD.268 и TD.268/Add.1) 1/

XXIV. Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов, Рим, 12-20 июля 1979 года (WCARRD/RFP, июль 1979 года) 1/

XXV. Конференция Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, Вена, Австрия, 20 августа-1 сентября 1979 года 1/

3. Для упрощения перекрестных ссылок и сверки ссылки в скобках после каждой цели относят заявления к определенной конференции или документу, обозначенным римскими цифрами, используемыми в пункте 2.

4. Классификация, принятая в резюме, была составлена в плане a) целей и программ помощи на международном и национальном уровнях, а также b) секторальных и транссекторальных мероприятий, связанных с i) экономическими и ii) социальными аспектами развития. Что касается целей, то было проведено тройное различие между a) целями, представленными в количественном выражении (графа "Количественные цели", b) целями, не представленными в количественном выражении (графа "Другие четко определенные цели") и c) целями, связанными с осуществлением организационных преобразований и/или подразумевающими их (графа "Структурные и организационные преобразования").

5. Международные программы действий относятся к a) мероприятиям по техническому сотрудничеству (графа "Техническое сотрудничество") и b) к другим международным программам, которые должны быть осуществлены международными организациями или которые обусловлены межправительственными и/или консультациями (графа "Другие..."). В графе технического сотрудничества эти ссылки обобщаются в различных резолюциях и планах действий, ясно выраженных языком международных программ действий в целях технического сотрудничества. Однако это следует рассматривать лишь как частичное указание на роль технического сотрудничества в международном экономическом сотрудничестве и развитии. Ряд мероприятий, связанных с международным техническим сотрудничеством, был включен в графу, озаглавленную "Другие международные программы действий". Однако точное воздействие планов действий и т.д. на техническое сотрудничество становится ясным лишь после определения мер и ресурсов, необходимых для их осуществления. Это относится, например, к ряду пунктов, включенных в графу "Энергия, другие минеральные ресурсы и инфраструктура" и "Торговля". Кроме того, национальные программы действий, намеченные развивающимися странами, подразумевают в значительном числе случаев, что международное техническое сотрудничество будет играть важную роль -

---

1/ Резюме этих конференций является временным вплоть до проведения дальнейших консультаций с заинтересованными организациями.

например, в области продовольствия и сельского хозяйства, промышленности, занятости и распределения дохода, развития сельских районов и в других программах социального развития. И наконец, для осуществления многих программ, являющихся составной частью экономического сотрудничества между развивающимися странами (графа "Экономическое сотрудничество между развивающимися странами"), будет необходимо международное техническое сотрудничество.

6. Национальные программы действий были подразделены на две категории: одна из них связана с направлениями политики, которые будут приняты развитыми странами (графа "Развитые страны"), а другая - с направлениями политики развивающихся стран (графа "Менее развитые страны"). Отрасли, подпадающие под эти общие заголовки, относятся либо к традиционной отраслевой деятельности, такой как сельское хозяйство, промышленность, торговля, финансы, либо к межотраслевым и многоотраслевым видам деятельности, таким как многонациональные корпорации, наука и техника, развитие сельских районов, основные потребности и окружающая среда. Многоотраслевая природа двух последних категорий должна учитываться особо, поскольку цели и программы в области окружающей среды и основных потребностей не ограничиваются тем, что перечислено под этими двумя категориями, а входят в большинство отраслей.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
					Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
Общие цели	1. Среднегодовые темпы роста валового продукта наименее развитых стран: не менее 6 процентов (ДР2) 2. Среднегодовые темпы роста валового продукта на душу населения в НРС в целом: 3,5 процента (ДР2)	1970-1980 годы 1970-1980 годы	1. Увеличение организационной способности НРС анализировать свои проблемы в области развития (XIII) 2. Укрепление местного развития (XIII) 3. Учет особенностей национального развития (VIII) 4. Большее участие НРС в международной экономической деятельности (XXI) 5. Перестройка существующих моделей международных взаимоотношений в области науки и техники (XXV) 6. Укрепление творческого и новаторского потенциала НРС и содействие автономному развитию их науки и техники (XXV)	1. Сокращение экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами (большинство конференций) 2. Человеческое достоинство (I, IV, V, VIII, X, XII, XIII, XVI) 3. Устойчивый рост благосостояния личности (ДР2) 4. Защита и поддержка прав человека и основных свобод (XIII) 5. Ликвидация несправедливости и неравенства (большинство конференций) 6. Содействие международному миру и безопасности (большинство конференций) 7. Соблюдение культурного облика (XIII)	1. Расширение программ технического сотрудничества в интересах НРС (большинство конференций) 2. Повышение качества и эффективности всестороннего технического сотрудничества (XXI) 3. Усиление деятельности в области технического сотрудничества между развивающимися странами (XXI)	1. Разработка программ и политики, направленных на установление рациональных, справедливых и равноправных международных экономических отношений (большинство конференций) 2. Укрепление субрегиональных учреждений по ТСРС и мобилизация возможностей системы развития Организации Объединенных Наций и межрегиональных организаций или мер по содействию ТСРС (XXI) 3. Содействие исследованиям по вопросам мира (XIII)	1. Содействие мерам по укреплению усилий НРС, направленных на ускорение социально-экономического развития (большинство конференций) 2. Увеличение вклада в финансирование деятельности по ТСРС (XXI) 3. Усиление помощи по развитию людских ресурсов НРС (XXV)	1. Мобилизация людских и материальных ресурсов НРС на достижение самообеспечения и комплексного социально-экономического развития (большинство конференций) 2. Возрастающее понимание в формулировании национальных целей и политики в отношении собственного потенциала страны для ТСРС (XXI) 3. Принятие политики, в целом благоприятствующей ТСРС, и создание национального механизма для ТСРС (XXI)	Коллективное самообеспечение и использование взаимодополняемости экономик НРС с целью содействия такой модели развития, которая будет основываться на действительных требованиях и условиях
Продовольствие и сельское хозяйство	1. Минимальные среднегодовые темпы роста сельскохозяйственного производства в НРС в размере 4 процентов в год (ДР2, V) 2. 4-процентное годовое увеличение производства в странах, нуждающихся в продовольствии (XVII)	1970-1980/1985 годы	1. Направление национальных стратегий на ликвидацию бедности и улучшение политики обеспечения населения питанием посредством достижения справедливого роста (XXIV) 2. Ускоренное планирование и осуществление интегрированных программ сельского развития с уделением особого внимание питанию и продовольствию (I, IX, XV, XVII) 3. Прогрессивная аграрная реформа (V, XII, XXIV) 4. Организация кооперативов (V, XII) 5. Прогрессивные изменения в социально-экономической структуре и взаимосвязях в сельских районах (V, XXIV) 6. Уменьшение различий между сельскими общинами, а также между сельскими и городскими районами (XXIV)	1. Ликвидация голода и недоедания в течение одного десятилетия (V) 2. Оптимальный объем производства продовольствия "к установленной дате" (I, XIV) 3. Увеличение, либерализация и стабилизация торговли продовольственными товарами (II, V, XXIII) 4. Сокращение послеуборочных потерь урожая продовольственных культур на 50 процентов к 1985 году (III, IX) 5. Более справедливое и эффективное распределение продуктов в странах и между странами (V) 6. Правильное сохранение природных ресурсов (I)	1. Увеличение помощи в целях содействия росту сельскохозяйственного производства и продовольственной продукции, а также расширению соответствующих научных исследований и образованию; развитию сельских районов, проведению научных исследований и подготовке кадров в области питания, регулированию и освоению природных ресурсов, осуществлению климатологического контроля, созданию всемирной системы предупреждения о стихийных бедствиях, восстановлению плодородия почв, обеспечению семенами, пестицидами и другими производственными программами (I, IV, V, IX, XI, XVII, XVIII, XXIII) 2. Международная система обеспечения удобрениями (IV, V) 3. Передача промежуточного технического опыта (III, V) 4. Перспективное планирование в области продовольственной помощи (V)	1. 8,3 млн.долл. США годовых потоков внешней помощи (XVII) 2. Включение вопросов питания в подготовку программ помощи (XVII) 3. Исследования о расходах и выгодах производства искусственных и натуральных продуктов питания (I) 4. Всемирные запасы продовольственного зерна (30 млн.тонн) в связи с Конвенцией о продовольственной помощи (10 млн.тонн) (IX, XVII) 5. Создание системы всемирной продовольственной безопасности (V) 6. Система раннего предупреждения в области продовольствия и сельского хозяйства (V) 7. Международное регулирование в области сельского хозяйства (V) 8. Международный чрезвычайный резерв продовольствия (500 000 тонн зерновых) (XVII) 9. Пополнение МФСР на постоянной основе (XXIV)	1. Обеспечение искусственными удобрениями на благоприятных условиях (III, IV, V) 2. Помощь в подготовке к стихийным бедствиям и в освоении водных ресурсов (I, IX, XI) 3. Увеличение продовольственной помощи и помощи сельскому хозяйству (V, IX, XXIV) 4. Улучшение доступа продовольственных и сельскохозяйственных товаров НРС на рынки РС (V, XXIV) 5. Отказ от мер по ограничению рынка для импорта сельскохозяйственной и переработанной продукции из НРС (XXIV) 6. Предоставление альтернативных возможностей занятости для тех, кто был лишен работы в результате мер по либерализации импорта (XXIV)	1. Развитие агропромышленных отраслей (VII) 2. Увеличение производительности и улучшение методов производства (IV, V) 3. Развитие кооперативов (V, XII) 4. Расширение национальных научных исследований (V) 5. Сохранение и восстановление водных и почвенных ресурсов (I, IV)	1. Совместные мероприятия по увеличению производства продовольственных продуктов и сельскохозяйственных товаров (XIX, XXIV) 2. Сотрудничество в области аграрной реформы (XIX, XXIV) 3. Сотрудничество в развитии сельскохозяйственной инфраструктуры (XIV, XIX, XXIV)

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
					Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
							7. Быстрое расширение производства продовольствия (У) 8. Страны, нуждающиеся в продовольствии, вносят предложения, касающиеся продовольствия и питания, об увеличении производства продовольствия и об удовлетворении потребностей во внутренних и внешних капиталовложениях, а также о политике преодоления трудностей (XVII)		
Промышленность и помощь промышленному развитию	1. НРС должны достичь 25 процентов от мирового промышленного производства (VII)** 2. Средние темпы роста производства в обрабатывающих областях a) 8 процентов в год (ДР2) b) более 8 процентов в год (VII)	к 2000 году 1970-1980 годы 1975-2000 годы	Долгосрочное планирование и усиление мобилизации ресурсов (VII, XII)	1. Диверсифицированное и комплексное многоотраслевое промышленное развитие (VII) 2. Развитие отраслей тяжелой промышленности и отраслей, связанных с сельским хозяйством (V, VII, IX, XII)	1. Увеличение финансовой помощи на удовлетворение потребностей в капитале (VII) 2. Увеличение капиталовложений на финансирование проектов по содействию экспорту и промышленному развитию НСР (III, V, VII, XI) 3. Международные субподрядные соглашения (V, VII)	1. Меры по оказанию помощи в перестройке (XI, XIII) 2. Распространение информации о нуждающихся районах (IX) 3. Создание системы консультаций (VII, VII бис) 4. Промышленный и технологический банк (VII, IX, XVIII) 5. Содействие исследованиям о новых формах финансового и технического сотрудничества в области промышленности (IX)	1. Перестройка наименее конкурентоспособных отраслей (I, VII, IX) 2. Меры по установлению баланса между синтетическими и натуральными продуктами, отвечающими требованиям НСР (I, III, VII) 3. Политика, направленная на искоренение инфляции и обеспечение всеобщей занятости (XII) 4. Участие в проектах капиталовложений НСР (VII) 5. Создание более благоприятных условий для доступа НСР к промышленной собственности (VII, XI)	1. Развитие отраслей тяжелой промышленности, агропромышленных, мелких, среднемасштабных, а также трудоемких отраслей (VII) 2. Расширение сельской деятельности, не связанной с фермерским хозяйством, включая промышленность и программу работ (XXIV) 3. Структуры по использованию современной технологии (VII) 4. Наделенная обработка сырья (VII)	1. Координация политики развития и организационных форм сотрудничества VII, XIX) 2. Долгосрочные соглашения о специализации производства (VII, XIX) 3. Обмен опытом в области индустриализации и технологии (XI, XXV) 4. Сотрудничество в развитии промышленной инфраструктуры (XII, XIX)
Энергетические и другие минеральные ресурсы и инфраструктура			Полный неотъемлемый суверенитет государств в отношении владения, использования и распределения своих богатств и природных ресурсов (VI)	Развитие промышленной, сельскохозяйственной и физической инфраструктуры (I, V, VII, VIII, IX, XII, XIX)		1. Совершенствование знаний и обмен информацией о природных ресурсах для их использования в целях развития (XIII) 2. Расширение НИОКР по чистым с экологической точки зрения и нетрадиционных источников энергии (XIII) 3. Обмен информацией о добывающей промышленности и переработке минерального сырья, а также об энергетике (I)	Расширение помощи в области развития и рационального использования водных ресурсов (У)	1. Перепись потребностей в капиталовложениях на 1980 год для освоения водных ресурсов (I) 2. Создание и расширение необходимых инфраструктурных услуг в сельских и городских районах (VIII) 3. Совершенствование ирригационных систем (I, У) 4. Усиление систем производства и распределения (IX, XII)	1. Совместные мероприятия в области транспорта, сбыта, распределения складских сооружений, систем ирригации и освоения совместных водных ресурсов (I, XIX) 2. Исследование и освоение различных форм энергии (среди прочих, солнечной, ветровой, биогазовой и геотермальной энергии (XIX)

** Африка - 2 процента от мирового промышленного производства к 2000 году (решение принято на первом заседании Комитета по контролю за осуществлением резолюций и решений, принятых на Конференции по индустриализации в Африке, Аддис-Абеба, 23-24 сентября 1974 года).
Азия и страны Тихоокеанского района - 10 процентов от мирового промышленного производства к 2000 году (решение принято на совещании министров по вопросам промышленности развивающихся стран Азии и Тихоокеанского района, Бангкок, 30 октября 1974 года).
Латинская Америка - 13,5 процента от мирового промышленного производства к 2000 году (решение принято на Латиноамериканской конференции по индустриализации, Мехико, 25-29 ноября 1974 года).

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий: Техническое сотрудничество	Международные программы действий: Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Национальные программы действий: Развитые страны (РС)	Национальные программы действий: Наименее развитые страны (НРС)	Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
						4. Совершенствование традиционного использования энергии и контроль над ним, а также освоение нетрадиционных источников энергии (XVIII) 5. Сбор, учет и анализ данных, касающихся последствий использования и производства энергии для окружающей среды (I) 6. Отказ государств от принятия национальных законодательств по разработке дна морей и океанов до определения международного режима (XXIII)			3. Производство и использование ядерной энергии в мирных целях (XIX) 4. Совместные инициативы в отношении разработок и использования природных ресурсов (XXV)
Торговля	1. Импорт: средние темпы увеличения несколько меньше 7 процентов в год 2. Экспорт: средние темпы увеличения несколько выше 7 процентов в год (ДР2)	1970-1980 годы 1970-1980 годы	1. Сотрудничество в области содействия структурным преобразованиям в контексте сбалансированной мировой экономики в соответствии с потребностями и интересами всех стран, в особенности НРС (VI, XXIII) 2. Принятие и осуществление кодекса поведения в отношении линейных конференций (XI, XXIII) 3. Укрепление рынков страхования и перестрахования в НРС (XI)	1. Стабилизация мировых рынков сырьевых товаров и достаточных поступлений (I, V, VI, VII, IX, XII, XVII, XXIII и XXIV) 2. Совершенствование условий торговли НРС (III, IX) 3. Увеличение роли НРС в переработке основных видов сырья и экспорте переработанных товаров (XXIII) 4. Диверсификация и увеличение экспорта промышленных товаров НРС (III, V, VII, IX, XI) 5. Увеличение доли НРС в мировой морской перевозке грузов и торговле (III, XI, XXIII) 6. Расширение торговли с социалистическими странами (VI, IX, XI, XII) 7. Либерализация торговли (II, III, VII, IX, XXIII)	1. Техническая и финансовая помощь на НИОКР в области натуральных продуктов, конкурирующих с искусственными (XI) 2. Техническая финансовая помощь на развитие экспорта (XI) 3. Помощь на создание и эксплуатацию государственных торговых предприятий НРС (XI) 4. Расширение технического сотрудничества по финансированию морских перевозок (XXIII)	1. Комплексная программа сырьевых товаров (III, V, VII, IX, XI, XII, XIII, XV, XVII и XXIII) 2. Соглашения о сырьевых товарах (III, XI, XXIII) 3. Ассоциации производителей (III, VI, VII) 4. Буферные запасы (III) 5. Исследования об индексации (IX) 6. Расширение и совершенствование ОСП без дискриминации и на основе принципа невзаимности (II, V, VI, VII, IX, XI, XII) 7. Развитие торгового флота НРС (ДР2, XXIII) 8. Программа исследований ЮНКТАД по содействию развитию морских перевозок НРС (XXIII) 9. Совершенствование и развитие портовых сооружений НРС (ДР2) 10. Удовлетворение потребностей НРС в контейнеризации (ДР2) 11. Центры обучения морским специальностям (ДР2) 12. Учет интересов НРС при пересмотре международной патентной системы (XXIII)	1. Улучшение доступа экспортных готовых изделий и полуфабрикатов НРС на рынки РС (I, III, VII, IX, XI, XII, XXIII) 2. Уменьшение стоимости фрахта и страховки (XI) 3. Преференциальный режим в отношении патентных прав и торговых знаков (VII, XI) 4. Преференциальный режим в отношении натуральных продуктов (IX, XXIII) 5. Развитие туризма (XI)		1. Фонд НРС для финансирования буферных запасов (XIX) 2. Ассоциации производителей (VII, XIX) 3. Сотрудничество в торговле сельскохозяйственными продуктами (XIX, XXIV) 4. Совместные соглашения по страхованию и перестрахованию (XIX) 5. Расширение и либерализация внутрирегиональной и межрегиональной торговли (VII, XI, XII, XIX, XXIV) 6. Создание или укрепление национальных и региональных организаций по морским перевозкам (XXIII) 7. Общая стратегия увеличения доли НРС в обработке, транспортировке, сбыте и распределении их экспортных товаров (XIX) 8. Сбор информации НРС по регионам в отношении движений товаров и потребностей в услугах (XXIII)
Финансы	ОПР: 0,7 процента от ВНП РС (ДР2, XXIII) Общие чистые финансовые потоки: 1,0 процента от ВНП РС (ДР2, XXIII)	1970-1980 годы	Реформа международной валютной системы (II, III, IX)	1. Увеличение ресурсов учреждений, занимающихся вопросами развития (все конференции) 2. Сокращение бремени задолженности (III, VII, IX, XII)		1. Создание дополнительной ликвидности (Целевой фонд, связь между СДР и финансированием развития, увеличение базы капитала Всемирного банка (III, IX, XXIII) 2. Совместное исследование ЮНКТАД и МВФ действий дополнительного механизма для компенсирования недостатков в доходах от экспорта, основывающегося на обмене сырьем (XXIII)	1. Улучшение доступа НРС на рынки капитала (IX, XI, XXIII) 2. Содействие капиталовложениям (III, VII, XI) 3. Увеличение объема помощи всем секторам (без условий или льгот) (все конференции)		1. Банк развития (XIX) 2. Консорциумы финансовых учреждений НРС (XIX) 3. Ликвидная единица и единица эквивалента валюты (XIX)

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
					Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
				3. Использование основной части ресурсов, высвободившихся за счет эффективных мер по разоружению на экономическое и социальное развитие НРС (XX) 4. *Увеличение ресурсов на науку и технику*		3. Большая гибкость в использовании ресурсов МВФ (XXIII) 4. Эффективное участие НРС в реформе валютной системы (XI) 5. Увеличение поддержки проектов ЭСРС (XXIII)	4. Уменьшение обусловливаемой поковки и ограничений, сужающих объем ТСРС (XII)		4. Платежный союз НРС (XIX) 5. Содействие финансовым потокам (XIX)
Транснациональные корпорации			1. Кодекс поведения в области передачи технологии (XI, XXIII) 2. Кодекс поведения МНК (III, VII, IX)			1. Соответствие деятельности МНК культурным и социально-экономическим целям и традициям большинства стран (VII, X, XII) 2. Ликвидация контроля ограничительной деловой практики или эффективная борьба с ней (III, VII, IX, XI, XXIII) 3. Сбор ЮНКТАД информации по ограничительной деловой практике (XXIII) 4. Выработка моделей норм по ограничительной деловой практике в рамках ЮНКТАД (XXIII)	Организация многонациональных предприятий НРС (XI)	1. Регулирование иностранных капиталовложений (XII, VI, VII, X, XI) 2. Расширение участия национальных предприятий в деятельности МНК (XI)	1. Региональные центры обмена опытом в области индустриализации, получения и передачи технологии (VII, XII, XIX) 2. Создание МНК, включая предприятия по сбыту (XIX) 3. Содействие национальным исследованиям многонационального масштаба (XII)
Наука и техника	Создание временного фонда добровольных взносов с целевой установкой по меньшей мере в 250 млн. долл. США в добровольных взносах на 1980-1981 годы (XXV)		1. Политика и планирование в области науки и техники (XIII, XXV) 2. Кодекс поведения в области передачи технологии (XI, XXIII)	1. Расширение доступа НРС к науке и технике (VII, XI, XIII, XXV) 2. Содействие большему научно-техническому самообеспечению НРС (XXI, XXV) 3. *Укрепление технологических возможностей НРС, включая возможности по управлению* (XXI, XXIII, XXV) 4. Содействие исследованиям в области развития, отвечающим требованиям НРС (I, V, XI, XIII, XXI, XXV) 5. Содействие соответствующей передаче технологии и в подготовке квалифицированных кадров (XXI, XXV) 6. Координированный подход к *уменьшению* разрыва в технологии между развитыми и развивающимися странами (XXIII) 7. Создание Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций финансовой системы для науки и техники в целях развития (XXV)	1. Создание учреждений по обмену промышленной технической и научной информацией (VII, VIIbis, XXV) 2. Совершенствование сбора данных и возможностей анализа и информационных систем (XXI) 3. Содействие передаче и использование ядерной технологии в целях экономического и социального развития (XX) 4. Поддержка ПРООН и Всемирным банком *консультативных* услуг ЮНКТАД по передаче технологии (XI)	1. Периодические доклады Генерального секретаря на Генеральной Ассамблее по экономическим и социальным последствиям гонки вооружений (XX) 2. Принятие мер Генеральным секретарем ООН по исследованиям экспертов в отношении связи между разоружением и развитием (XX) 3. Программа исследований и технической помощи, проводимая ЮНКТАД (XXIII) 4. Расширение сотрудничества в области международного развития науки и техники (XXV) 5. Глобальная система научной и технической международной информации (XXV) 6. Усиление роли и механизма системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники (XXV)	1. Справедливые условия доступа НРС к передовой технологии (VII, IX, X, XIII) 2. Помощь центрам по разработке и передаче технологии (XI, XXIII) 3. Улучшение доступа НРС к услугам ЭВМ (IX, XIV) 4. Поддержка усилий ЭВМ по созданию местных и технологических возможностей (XIV) 5. Предоставление РС результатов своих исследований и разработок, относящихся к социально-экономическому развитию НРС (XIV) 6. Существенное увеличение РС доли расходов на НИОКР и усилий, направленных на решение совместно поставленных задач, имеющих первостепенное значение для НРС 7. Создание непосредственных связей между системами НИОКР РС и НРС (XIV)	1. Разработка национальной политики и планов развития науки и техники (XI, XIII, XXIII, XIV), создание директивных и исполнительных органов (XIV) 2. Разработка местной технологии (III, VII, X, XI, XIII, XVIII, XIV) 3. Интенсификация усилий в исследованиях сельского развития (XXIV) 4. Мобилизация финансовых ресурсов для науки и техники (XIV) 5. Национальные механизмы для передачи, получения и развития технологии (XIV) 6. Усиление или создание систем научно-технической информации (XIV)	Сотрудничество в НИОКР, а также в передаче технологии (VII, IX, XII, XIX, XXIII, XXIV, XXV)

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
					Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)	1. Развитые страны должны увеличить поток официальной помощи в целях развития (ОПР) и обеспечить, чтобы НРС получила большую ее часть (XI, XXIII) 2. Удвоение потоков ОПР в РСНВМ (XXIII)	1979-1981 годы (только XXIII) Как можно скорее	1. Поэтапная программа действий для РСНВМ в 80-е годы (XXIII) 2. Специальные действия для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (XXIII)	1. Более быстрый рост промышленного и сельскохозяйственного производства (VII) 2. Увеличение экспортных и импортных возможностей РСНВМ (VII)	1. Большая техническая и финансовая помощь РСНВМ со стороны РС и НРС (VII, XI, XXI, XXIII) 2. Исследования промышленного потенциала (VII) 3. Развитие надомного и кустарного промысла (VII) 4. Комплексные производственные предприятия (VII) 5. Промышленные государства и опытные предприятия (VII)	1. Специальные меры по комплексной программе по сырьевым товарам (XI) 2. Специальные ставки по фрахту и страхованию для РСНВМ (XI) 3. Специальные действия для островных развивающихся стран (XXIII) 4. Укрепление программ ЮНКТАД по техническому содействию и исследованиям (XXIII)	1. Повышение компонента в продовольственной помощи (IX) 2. Специальные меры в области торговли для РСНВМ, включая меры, поощряющие РСНВМ к экспорту традиционных и нетрадиционных продуктов питания и промышленных товаров (VII, XI, XXIII) 3. Улучшение условий помощи РСНВМ всеми РС (большинство конференций)	1. Преференциальный режим в отношении импорта из НРС (XI) 2. Помощь на цели укрепления производственного потенциала инфраструктуры РСНВМ (XI)	1. Специальные меры в области торговли в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран (II, III, IX, XI, XIX) 2. Тесное сотрудничество между транзитными странами и странами, не имеющими выхода к морю (XXIII)

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
					Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
Занятость и распределение доходов	Полная занятость (XII)	К 2000 году		1. Обеспечение справедливости и повышение эффективности в распределении ресурсов (IV, VII, VIII, IX, X, XIII) 2. Сокращение неравенства в положении сельских и городских районов (IV, V, VII, X, XII, XIII, XV, XVI) 3. Подготовка квалифицированных кадров (I, IV, VII, XI, XII, XIII, XV)	1. ТС в области продуктивной занятости (I, VII, XI, XII)	1. Политика переманивания квалифицированных кадров за границу (IV, XI, XII, XIII, XIX) 2. Сбор информации об утечке квалифицированных кадров с целью практического применения (XXIII) 3. Мероприятия по обеспечению помощи НРС по борьбе с развалом экономики, вызванным утечкой квалифицированных кадров (XXIII) 4. Меры по борьбе с кабальными условиями миграции в целях содействия равенству в возможностях и обращении (XII) 5. Содействие со стороны МОТ программам краткосрочной и быстрой занятости (XII)	1. Увеличение помощи в целях подготовки опытного технического персонала НРС (XI, XII, XXIII) 2. Стимулирование денежных потоков от квалифицированных рабочих-иммигрантов обратно в их страны (XXIII) 3. Национальные меры по содействию и поддержке действия международных организаций, направленных на использование подготовленных кадров в НРС (XXIII) 4. Меры по остановке и повороту вспять процесса утечки квалифицированных кадров (XXV)	1. Политика переманивания квалифицированных кадров за границу (IV, XI, XII, XIII, XIX, XXIII, XXV) 2. Активизация и диверсификация программ рабочей силы (I, IV, VII, VIII, XI, XII, XV, XXV) 3. Балансовые методы в области рабочей силы и капиталоемкости (XII) 4. Повышение доходов сельских общин (V, VIII) 5. Расширение программ подготовки для развития сельских районов (XXIV) 6. Интенсивные усилия, направленные на то, чтобы позволить небольшим производителям участвовать в разделении доходов от международной торговли (XXIV) 7. Справедливое распределение доходов от промышленности (VII)	1. Меры по предотвращению утечки квалифицированных кадров (XIII, XIX, XXI) 2. Внутренние средства подготовки (X, XI, XXI) 3. Наличие квалифицированной рабочей силы на субрегиональном и региональном уровнях (XXV)
Основные потребности, включая основные услуги	1. Ликвидация неграмотности (V) 2. Всеобщее здравоохранение (XV) 3. Снабжение чистой питьевой водой и городские услуги (XIV, XV) 4. Ликвидация голода и недоедания (V)	К 1984 году К 2000 году К 1990 году К 1984 году		1. Обеспечение в достаточном количестве продовольствием, жильем, одеждой и определенным хозяйственным инвентарем и мебелью,а также основными общинными услугами,включая снабжение питьевой водой, городские услуги,общественный транспорт,здравоохранение, образование и культурные учреждения (XII, XV) 2. Развитие основных услуг (городские услуги, питание, планирование семьи, водоснабжение, системы канализации и т.д.) (XV, XVI)		1. Исследование причин недоедания (I, IV, V, XVII) 2. Увеличение помощи на социальные услуги (IV, XVI) 3. Обследование домашних хозяйств (XII) 4. МОТ должна провести анализ состояния в странах уровней основных потребностей и национальной политики по их достижению (XII) 5. АКК должен осуществить обзор работы ООН в области основных потребностей (XII)	1. Политика приспособления (XII)	1. Разработка мер всеобъемлющей политики по удовлетворению основных потребностей и особенно потребностей населения, находящегося в неблагоприятных условиях (IV, V, VII, VIII, X, XIV, XV, XVI, XVIII) 2. Увеличение национального потенциала по обеспечению основным образованием (VIII, XVI)	
Развитие сельских районов и аграрная реформа			1. Изменение жизни и деятельности сельских жителей во всех аспектах, включая экономические, социальные, культурные институциональные, людские и аспекты окружающей среды (XIV) 2. Планирование комплексного развития сельских районов (I, IX, XIII) 3. Организация сельских рабочих (XII)	1. Первоочередное внимание комплексному развитию сельских районов (V, IX, XII, XIII) 2. Уменьшение абсолютной бедности в сельских районах и неравенства в положении сельских и городских районов (XII)	1. Увеличение двусторонних и многосторонних ресурсов на цели планирования и осуществления комплексного развития сельских районов (I, V, X, XXIV) 2. Повышение ценности и эффективности технической помощи и ресурсов, предоставляемых для аграрной реформы (XXIV)	1. Первостепенное значение усилий по ликвидации бедности (XXIV) 2. Контролировать прогресс международных усилий, содействовать проявлению интереса к аграрной реформе и развитию сельских районов и предоставлять информацию (XXIV)	1. Передача развитыми странами наименее развитым странам технологического опыта развития сельских районов на справедливых и равных условиях (IV, VIII)	1. Увеличение ресурсов на сельское развитие и децентрализация процесса принятия решений (XXIV) 2. Создание структуры и инфраструктуры по увеличению продуктивного потенциала сельских общин (V, XXIV) 3. Соответствие аграрной политики потребностям внутренних рынков и требованиям экспорта (VII, XXIV)	1. Сотрудничество в области разработки более целесообразной технологии для использования в сельских районах (VII, XXIV) 2. Защита окружающей среды в сельских районах и охрана ресурсов (I, IV)

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
				Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
							4. Постепенное проведение аграрной реформы (VI, X, XII, XXIV) 5. Создание кооперативов (V, XII) 6. Повысить внимание к промежуточной технологии (V) 7. Специальная политика распределения населения (IV, X) 8. Соответствие конкретных целей аграрной реформы и развития сельских районов национальным целям общего роста доходов и занятости, повышение производства продуктов питания, самообеспечение и безопасность, производительное применение труда и повышение доходов конкретных групп сельского населения, уменьшение бедности в сельских районах при помощи использования таких показателей, как распределение земли и доходов и уровень абсолютной бедности; установление срочных целей и предоставление основных услуг сельским жителям (XXIV) 9. Сбор основных данных, установление исходных данных на 1980 год и доклад о прогрессе в развитии сельских районов (XXIV)	
Образование, культура и связи		I. Планирование в области образования (XIII) 2. Совершенствование управления и организации в области образования (XIII) 3. Всеобъемлющие, диверсифицированные и гибкие формы образования (XIII)	I. Демократизация образования (IV, V, VII, XII, XIII) I. Обеспечение свободных и сбалансированных потоков информации и международного обмена информацией (XIII) 2. Более широкое участие населения в культурной жизни (XIII)	I. Сохранение культурного наследия (XIII)	I. Разработка и организация систем и служб информации (XIII, XV, XXI)		I. Разработка специальных программ в области образования (I, XIII, XVIII) 2. Подготовка преподавательского состава (XIII) 3. Создание программ информации и образования для поддержки ТСРС (XXI) 4. Обеспечение образования взрослого населения и грамотности (XIII) 5. Реформа образования с целью борьбы с утечкой квалифицированных кадров (XXIII) 6. Уделить первоочередное внимание достижению и поддержанию универсального начального образования и функциональной грамотности (XXIV) I. Обеспечение политики, инфраструктур и обучения в области связей (XIII) 2. Улучшение использования средств массовой информации в социальных целях (XIII)	I. Сотрудничество в области образования, естественных и общественных наук (XIII, XXI) 2. Сотрудничество в области культуры и связей (XIII, XXI) 3. Укрепление и развитие связей между НРС (XXI)	

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий: Техническое сотрудничество	Международные программы действий: Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Национальные программы действий: Развитые страны (РС)	Национальные программы действий: Наименее развитые страны (НРС)	Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
Здравоохранение	I. Ликвидация клинических форм недоедания (XV) 2. Достижение всеми социально и экономически продуктивного уровня здравоохранения (XV, XXII) 3. Чистая питьевая вода и санитария для всех (XV) 4. Борьба с отдельными инфекционными заболеваниями путем иммунизации всех детей (XV)	К 2000 году К 2000 году К 1990 году К 1990 году	Принятие в качестве составной части национальных систем здравоохранения стратегий первичной медико-санитарной помощи, которые основываются на практических, научно обоснованных и социально приемлемых методах и способах, универсально доступны для участия отдельных лиц, и расходы на осуществление которых могут обеспечиваться на каждой стадии развития (XV, XVI, XXII)	I. Санитарное просвещение (XXII) 2. Содействие снабжению продуктами и надлежащему питанию (XV, XXII) 3. Надлежащее снабжение чистой питьевой водой и обеспечение основных санитарных норм (XV, XXII) 4. Охрана здоровья матери и ребенка, включая планирование семьи (XV, XXII) 5. Иммунизация против основных инфекционных заболеваний (XV, XXII) 6. Профилактика эндемических заболеваний и борьба с ними (XV, XXII) 7. Соответствующее лечение распространенных заболеваний и травм (XXII) 8. Обеспечение важнейшими медикаментами (XXII) 9. Соответствующая технология (XV) IO. Создание кадров медицинских работников (XV)	I. Существенное увеличение в реальном выражении *непосредственного технического сотрудничества* с НРС (XV) 2. Активные меры по более справедливому распределению ресурсов на цели здравоохранения (XV) 3. Усиление технической и финансовой поддержки усилий стран в области ПМСП из двусторонних и многосторонних источников (XXII) 4. Расширение сотрудничества между странами в области развития здравоохранения, в частности в области ПМСП, путем предоставления информации и обмена ею в качестве части технического сотрудничества, особенно между развивающимися странами (XV, XXII) 5. Исследование тропических заболеваний и разработка вакцин (XV) 6. Расширение сотрудничества с программой иммунизации, включая передачу технического опыта (XV) 7. Совместные действия в поддержку международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии (XV)		I. Поддержка *международных* программ действий и программ действий НРС (XV, XXII)	I. Создание *национальных стратегий* первичной медико-санитарной помощи при координации с другими секторами (XXII) 2. Совершенствование методов планирования/программирования в области здравоохранения, включая контроль за эффективностью оперативной деятельности (XV) 3. Расширение услуг в области здравоохранения для поддержки систем первичной медико-санитарной помощи (I, XV, XVI, XXII) 4. Создание программ по обеспечению чистой питьевой водой и санитарии, иммунизации, охране здоровья семьи, включая планирование семьи и по *разработке национальных* программы в области медикаментов (XV, XXII)	I. Региональное сотрудничество в развитии фармацевтической промышленности (XV, XIX) 2. Региональное сотрудничество в области исследований биомедицины и санитарных услуг (XV)
Народонаселение	I. Продолжительность жизни: 74 года (IV) 2. Страны с самым высоким уровнем смертности: продолжительность жизни: 50 лет уровень детской смертности ниже чем 120 *смертей* на каждую I 000 рождений (IV)	К 2000 году К 1985 году К 1985 году		I. Разумная политика в области народонаселения (V) 2. Содействие исследованиям по вопросам народонаселения (IV, XIII) 3. Координация тенденций в области народонаселения и тенденций экономического и социального развития (IV)	I. Сравнительное исследование о ресурсах населения и потреблении (IV)	I. Обмен информацией и опытом разработки политики в области народонаселения и потребления (IV)	I. Увеличение помощи на цели планирования семьи и исследований в области народонаселения (IV) 2. Непосредственная помощь исследованиям в области народонаселения (IV)	I. Политика внутренней миграции (IV) 2. Демографическая политика по совершенствованию землепользования (XVIII) 3. Сбор данных о народонаселении (IV) 4. Меры по организации планирования семьи и просвещения семьи (IV, VIII) 5. Активизация распространения программы в области народонаселения (IV, XII, XVIII)	
Окружающая среда и населенные пункты			I. Планирование, совершенствование и организация поселений в сельских и городских районах (I, XIII) 2. Участие населения в наблюдении за окружающей средой и определении качества окружающей среды (I, XIII)	I. Сохранение и улучшение окружающей среды (I, X, XIII, XIV, XVIII) 2. Достаточное обеспечение жильем (XVIII) 3. Улучшение условий обитания в сельских районах (X)	I. Содействие программам просвещения и информации в области населенных пунктов (X, XIII) 2. Увеличение помощи населенным пунктам, исследованиям в области окружающей среды, а также в области последствий использования химикатов в сельском хозяйстве (I, XIII) 3. Программа экологических наблюдений за Землей (I, XIII)	I. Регулирование побочного воздействия деятельности государств (I) 2. Помощь со стороны ООН в подготовке национальных докладов по окружающей среде и в создании механизма *контроля за изменениями* в окружающей среде с социальной и культурной точек зрения (I)	I. Принцип дополняемости (I)	I. Подготовка преподавательских кадров и общественная информация с целью обеспечения программ в области окружающей среды *необходимыми специалистами*, специалистами широкого профиля и техническим персоналом (I, XIII)	I. Проекты по борьбе с опустыниванием (XIX) 2. Региональные учреждения по обмену экологической информацией (I, XIX) 3. Сотрудничество в области разделяемых природных ресурсов (XIX)

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

	Количественные задания	Срок достижения	Структурные и организационные преобразования	Другие четко определенные цели	Международные программы действий		Национальные программы действий		Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС)
					Техническое сотрудничество	Прочие (осуществляемые международными организациями или требующие переговоров между правительствами)	Развитые страны (РС)	Наименее развитые страны (НРС)	
					4. Сотрудничество в области совместных водных ресурсов (I, XIII)	3. Долгосрочная программа совершенствования и глобального содействия сохранению окружающей среды (I)			
Женщины, молодежь и престарелые	I. Самое широкое участие женщин и равенство в осуществлении гражданских, социальных, политических и экономических прав (IV, V, VII, X, XII, XVI, XVIII)							I. Полное вовлечение женщин в процесс развития (IV, V, VII, VIII, XII, XIII, XXIV) 2. Вовлечение молодежи в производственный процесс (IV, VII, XII, XIII, XVI) 3. Разработка законодательства по юридическим, социальным и экономическим вопросам в целях улучшения положения женщин и охраны прав молодежи (большинство конференций)	
Участие населения			I. Широкое участие масс сельского населения (V) 2. Широкое народное участие в развитии (IV, V, XII, XV, XVIII) 3. Участие общественности в наблюдении за окружающей средой и определении качества окружающей среды (I)	I. Эффективное участие населения в процессе развития (особенно сельского населения и общин) (большинство конференций)				I. Программные меры по организации участия населения во всех экономических и социальных секторах (большинство конференций)	