

联合国 大会



ST/1990/57
DEC 10 1990
D/1990/57



Distr.
LIMITED

A/C.2/45/L.81
7 December 1990
CHINESE
ORIGINAL, ENGLISH

第四十五届会议
第二委员会
议程项目79(c)

发展和国际经济合作：审查和评价
《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》

执行《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》

决议草案A/C.2/45/L.57

所涉方案预算问题

秘书长按照大会议事规则

第153条提出的说明

一、决议草案内的要求

1. 根据A/C.2/45所载决议草案执行部分第1、9、12和13段的规定，大会将：

(a) 赞同第二次联合国最不发达国家问题会议通过的支援最不发达国家的巴黎宣言和《行动纲领》(执行部分第1段)；

(b) 决定为此加强贸发会议最不发达国家问题特别方案,并在该方案现有资源之外提供充足的资源,以便贸发会议能够及时而切实地履行其执行《1990年代最不发达国家行动纲领》的职责,以及提供秘书长报告³所具体列出的秘书处服务¹(执行部分第9段)

(c) 请秘书长按照《行动纲领》第142段,同发展和国际经济合作总干事、贸发会议秘书长、联合国各区域委员会秘书处和援助团体的领导机构密切合作,务求全面动员和协调联合国系统各机关、组织和机构执行《行动纲领》及其后续工作(执行部分第12段);

(d) 又请秘书长考虑到发展和国际经济合作总干事在联合国发展系统内的作用及其执行《行动纲领》的职责,向总干事办事处提供必要的便利和支援,以便进行关于最不发达国家的活动(执行部分第13段)。

二、背景

1990年代最不发达国家行动纲领

2. 《1990年代支援最不发达国家的行动纲领》各项规定在秘书长关于会议结果的报告¹中作了详细审查。该《行动纲领》是一项全面的战略和政策声明,目标是最不发达国家的持续发展。其中一个特别的基本方面是承认以人类福利为重心的发展比直线增长发展要广泛复杂,但如果没有经济增长,该《纲领》的其他目标就无一可以达成。《行动纲领》其他值得注意的新颖特色包括承诺应该适当、清楚和可以监测的原则;建立宏观经济政策架构为最不发达国家经济的结构变化提供基础;对外部资源采取比较实际的新作法;综合处理最不发达国家的外债;为执行、后续行动和监测而加强作出有效安排方面的需要。

3. 承认切实的后续行动和监测为圆满执行《行动纲领》的关键手段,这是具有重大意义的事。付诸行动的相关办法必须容许进展情况的监测能完成最不发达国

家和发展伙伴所作的承诺,必须确保在国家规划和行动中不会忽视全球范围,准许对外部环境的变化作出灵活的反应,并必须使所有各方积极长期介入。

A. 《1990年代行动纲领》
的执行、后续和监测和审查的规定

4. 会议同意应有一个包括国家、区域和全球后续的重办法来监测《行动纲领》的切实执行,该《纲领》第六节对此作了说明。关于《纲领》各项规定的共同理解是:其执行是否有效要看这些级别上每一级别的后续办法是否有效。这些办法--被认为是相辅相成--将持续集中注意国家情况和优先事项,确保能适应变化中的外部环境,并规定交流国家经验作为加强加深发展伙伴关系的基础。要充分实现这些目标,参加会议的所有各方同意当前的审查和监测办法需要适当地加强和补充,并必须在各级别间建立适当的关联。

1. 国家一级的后续行动

5. 国家一级责任的核心--其领导有赖于最不发达国家的政府--是更一致更充实的国家审查过程。该过程应作为“主要手段来进行发展伙伴援助努力同最不发达国家发展方案之间的政策对话和协调并动员使之付诸执行的必要资源。开发计划署圆桌会议和银行协商小组将继续支持这个过程,以便将行动纲领的原则和承诺转化为国家一级的具体措施。”《行动方案》设想国家审查会议应“讨论政策架构文件和国家计划,对所需财务流通采取综合办法,同时除了别的以外,考虑到有关的最不发达国家的债务和在借款及减少偿债方面的可能需求,”而且这种国家审查会议应“每一年或二年召开一次,”并“继之以后续安排,包括部门和其他专门性磋商。”

6. 尽管这一过程需要开发计划署和世界银行采取具体行动,《行动纲领》规定要贸发会议秘书处参加与其全球审查过程有关的加强国家会议过程,并确保各级别的后续行动会有必要的关联。

2. 区域一级的后续行动

7. 《行动纲领》为联合国区域委员会规定了新的具体任务,即在其各自职权领域内与贸发会议密切协调,监测最不发达国家同其他发展中国家特别是同一区域内发展中国家间的经济合作进展情况,并要求各区域委员会定期举办小组会议,最好是每两年一次,由所有有关国家参与,“以改善和加强区域和次区域级的合作安排”。《行动纲领》还要求区域委员会确保作为其日常工作的一部分来处理最不发达国家的需要和问题,从而促进后续行动。贸发会议应向区域一级的行动提供支助。

3. 全球一级的后续行动

8. 贸发会议在同联合国系统其他有关组织和机构合作下作为审查和评价《行动纲领》全球一级后续工作的联络中心。如上所述,贸发会议将在区域一级提供支助,并在国家一级同全球一级间建立必要的联系。贸易和发展理事会每一届会议均应审查《行动纲领》的执行情况。贸发会议最不发达国家问题政府间小组应对最不发达国家的情势进行中期审查并就《纲领》的执行情况向大会提出进度报告并视需要考虑采取新的措施。

4. 联合国系统内总的协调安排

9. 《行动纲领》要求联合国秘书处同发展和国际经济合作总干事、贸发会议秘书长、各区域委员会执行秘书和援助团体的领导机构密切合作,“为了《纲领》的执行和后续工作,--确保在秘书处一级充分动员和协调联合国系统内的所有机构、组织和机关”,并在每一联合国机构内设立或加强最不发达国家联络中心,使其

整个1990年代保持参与《行动纲领》的执行任务。

10. 发展和国际经济合作总干事将继续执行与最不发达国家有关的职责,特别是在联合国贸易和发展会议秘书长、各区域委员会执行秘书以及援助团体的领导机构的密切合作下协调和动员联合国系统各组织1990年代《行动纲领》的执行工作。他将继续同最不发达国家的驻地协调员保持安排联系,并就国家一级的全系统合作安排提供指导。在联合国内,总干事将确保秘书处各单位1990年代《行动纲领》执行工作的协调和有效管理。

11. 总干事打算代表秘书长在同贸发会议秘书长密切合作下探寻和动员对《巴黎宣言》和《行动纲领》执行工作的支助,特别是达成其中订出的资源指标。总干事还将同贸发会议秘书长和联合国系统其他有关组织协商,举办必要的机构间会议以确保《巴黎宣言》和《行动纲领》执行工作的连贯和协调。总干事办公室将密切注意区域一级和国家一级的活动,实现全系统方案总的协调。

三、核可的工作方案内需作的修改

12. 如果大会通过决议草案A/C.2/45/L.57,1990-1991年核可的工作方案须作修改如下。

第5A款--发展和国际经济合作总干事办公室

13. 1990--1991年方案预算第5A款规定的发展和国际经济合作总干事的职责修订为:

第5A款发展和国际经济合作总干事办公室

A. 全球经济和社会问题

第5A.5(d)(一)段改为:“《巴黎宣言》和《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》”。

第11款-亚洲及太平洋经济社会委员会

14. 将在亚太经社会地区内开展的活动载于1984-1991年中期计划第10章(发展问题和政策)方案7(亚洲及太平洋的发展问题和政策)次级方案3(对最不发达国家有利的特别措施,以及1990-1991两年期方案概算第11款(亚洲及太平洋经济社会委员会)方案3(亚洲及太平洋的发展问题和政策)次级方案3(照顾最不发达国家的特别措施)。下文详列1991年方案预算内核可的有关最不发达国家的活动,同时也列出将根据决议草案A/C.2/45/L.57增列的工作方案。

方案3. 亚洲及太平洋的发展问题和政策

次级方案3. 照顾最不发达国家的特别措施

3.1 监督和审查《1990年代最不发达国家新的实质性行动纲领》的执行进度及援助本区域最不发达国家制订有关方案和政策。

产出

(a) 就本区域最不发达国家在《新的实质性行动纲领》方面的社会-经济成绩向委员会提出报告(1991年第一季度)。

(b) 业务活动:支持会员国改善最不发达国家规划和执行项目的能力(1991年)。

1991年内增列的新产出:

增列:(c) 监测本区域最不发达国家与其他发展中国家之间在《1990年代最不发达国家行动纲领》方面的经济合作进展情况。

增列:(d) 为分组会议提供实质性服务以改进区域和分区域的合作安排。

3.2 深入研究本区域最不发达国家特别关切的问题

产出:

(a) 技术性出版物:研究本区域最不发达国家在调动所需国内储蓄和财政资源方面作出的努力(1991年)。

(b) 业务活动:支持会员国通过研究、培训和座谈会,评价本区域最不发达国家调动国内储蓄而作出的努力;及通过研究、培训和座谈会,评价发展本区域最不发达国家所需财政资源作出的努力。

1991年内增列的新产出

增列:(c) 深入研究最不发达国家的结构问题。

第13款-非洲经济委员会

15. 将在非洲经委会区域内开展的活动载于1984-1991年中期方案第10章(发展问题和政策)方案3(非洲的发展问题和政策)次级方案3(最不发达国家),以及1990-1991两年期方案预算第13款(非洲经济委员会)方案3(非洲的发展问题和政策)次级方案3(最不发达国家)。下文详列1991年方案预算内核可的有关最不发达国家

的活动,同时也列出将根据决议草案A/C.2/45/L.57增列的工作方案。

方案3.非洲的发展问题和政策

次级方案3.最不发达国家

3.1 向最不发达国家提供咨询服务

产出

(a) 业务活动:应非洲最不发达国家请求向它们派遣咨询服务团,以筹备和组织关于项目编制、计划、拟订和评价的捐助者会议和圆桌会议(1991年共两次服务团)。

3.2 审查非洲个别最不发达国家的经济和社会状况

产出

1991年无产出。

3.3 《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的执行进度报告和
最不发达国家1990年代的长期发展战略和政策。

产出

(a) 向非洲最不发达国家政府间专家委员会会议和非洲最不发达国家部长会议的会议提供实质性服务(1991年第二季度);

(b) 向非洲最不发达国家部长会议提出下述报告:针对1990年代非洲最不发达国家长期发展战略和政策评估第二次联合国最不发达国家问题会议的成果(1991年第二季度)。

1991年内增列的新产出

增列:(c) 监测本区域最不发达国家与其他发展中国家之间在《1990年代最不发达国家行动纲领》方面的经济合作进展情况。

增列:(d) 为分组会议提供实质服务以改进区域和分区的合作安排。

3.4 对非洲最不发达国家的经济进行深入研究

产出

向非洲最不发达国家部长会议提交有关非洲最不发达国家的农业定价政策的报告(1991年第二季度)。

第15款--联合国贸易和发展会议

16. 贸发会议所从事的有关活动编列于下面两个方案内:1984-1991年中期计划第16章(国际贸易和发展资金)方案6(最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家)次级方案1(最不发达国家),和1990-1991两年期方案预算第15款(贸发会议)方案8(最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家)。1991年方案预算内核定的与最不发达国家有关的活动,以及按照决议草案A/C.2/45/L.57工作方案所需增加的新活动,下文一并详细列出。

方案8 最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

次级方案1 最不发达国家

1.1 执行《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》

产出:1991年没有产出

1.2 筹备召开1990年第二次联合国最不发达国家问题会议。

产出:1991年没有产出

1.3 第二次联合国最不发达国家问题会议的后续行动。

-
- 最高优先事项。

产出:

(a) 向大会报告第二次会议的后续行动(1991年第二季度);

(b) 技术性出版物:最不发达国家年度报告(1991年第三季度)。

加强(a)项现列产出,即:最不发达国家提交贸易和发展理事会与大会,内载审查《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》的执行进展情况以及为确保《行动纲领》获得有效执行而提出的建议的报告(1991年第四季度)。

1991年需要增加的新产出:

增加: (c) 区域委员会将在区域一级和次区域一级上对后续行动与监测过程作出实质性贡献。

1.4 对国别审查会议作出实质性贡献

加强本项方案构成部分内现列的服务,即:保证参加所有的国别审查会议并对其作出实质性贡献;同其他有关的国际机构,特别是同开发计划署和世界银行保持密切的协商与协调;协助个别的发展中国家以评价技术合作方面的要求和制订有关的项目与方案。

1991年需要增加的新产出

增加: (a) 向贸易和发展理事会、区域委员会、国别审查会议、最不发达国家政府和捐助国政府提出报告,内容除其他外,包括:最不发达国家的经济和社会业绩,研拟并执行宏观经济政策构架的进展情况,以及为支助全球性和国别审查过程而制订的国家政策构架计划与国家一级协调安排(1991年第三季度)。

1.5 分析具体的贸易和发展问题

产出:

(a) 技术性出版物,内容涉及:(一)节省进口费用的措施(一份,1991年第三季度);(二)最不发达国家内企业部门的作用,包括合适的奖励制度(一份,1991年第四季度)。

(b) 向短期顾问团和讨论会提供实质性支持(1991年内,每一季度一个顾问团;1991年第二季度,一个讨论会)。

1.6 评价技术合作与适用于最不发达国家的援助方式以及分析援助利用情况..

产出:

(a) 向最不发达国家提供咨询意见,以鉴别有些什么多边和双边技术合作可供改善其规划与行政能力。

1991年需要增加的新产出:

增加: (b) 向贸易和发展理事会、最不发达国家政府和捐助国政府与国别审查会议提出报告,内容包括审查应最不发达国家的要求与境况而提供的援助情况,以及评价技术合作与适用于最不发达国家的援助方式(1991年第四季度)。

1.7 数量分析和经济预测

产出:

(a) 贸发会议所有与最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家有关的方案,均得到数量分析的支助。

.. 最低优先事项。

1991年需要增加的新产出

增加：(b) 技术性出版物：最不发达国家的基本数据(1991年第四季度)。研拟和保持指示数，以便从数量上和质量上衡量十年内最不发达国家的业绩与其发展伙伴所提供的支助(定期以技术性出版物形式发行)。

增加：(c) 向发展规划委员会提供支持，以协助其审查指定作为最不发达国家的标准(1991年第一季度)；和协助个别最不发达国家收集作为研拟和保持业绩指示数的根据所需的资料。

1991年增加二项方案构成部分和有关的产出

1.8 加强最不发达国家的人力资源和体制能力

产出：

(a) 向贸易和发展理事会以及最不发达国家政府和捐助国政府报告下列两方面的政策和措施的研拟与执行的进展情况；为发展过程的有效管理而加强人力资源和体制能力；以及提高妇女、企业和非政府组织参与最不发达国家的发展(1991年第四季度)。

此外，预定设立并保持关于在执行1990年代行动纲领中妇女、企业部门和非政府组织所起的作用的资料库。

1.9 研拟并实施与最不发达国家的环境和资源管理能力有关的政策与措施。

产出：

(a) 向贸易和发展理事会以及最不发达国家政府和捐助国政府报告关于研拟和实施加强最不发达国家的环境和资源管理能力的措施的审查进展情况(1991年第三季度)。

四. 按全额计算所需增加经费

17. 依照上述新的活动,1991年将需在第11款(亚太经社会)、第13款(非洲经委会)和第15款(贸发会议)下增加经费如下:

第11款--亚洲及太平洋经济社会委员会

18. 在1990-1991两年期方案预算第11款(亚太经社会)下所需增加经费为:

(a) 一名干事(P-5)和一名一般事务人员,以便按照《1990年代行动纲领》的构想,协助监测最不发达国家与其他发展中国家间进行区域和分区域合作的进展情况,并协助向为最不发达国家召开的国别审查会议和区域集群会议提供服务;

(b) 此外,将需一笔\$10,000款项,以供前往该区域最不发达国家的特派团工作人员的旅费,以协调和监测最不发达国家与其他发展中国家之间在《行动纲领》范围内进行经济合作的进展。

19. 第11款(亚太经社会)下所需增加经费总结如下:

(a) 薪金和一般人事费:

	\$
(一) 一名P-5专业人员	43 300
(二) 一名一般事务人员	10 800
(b) 工作人员旅费	<u>10 000</u>
共 计	64 100

第13款--非洲经济委员会

20. 在1990-1991两年期方案预算第13款(非洲经委会)下所需增加经费为:

(a) 一名干事(P-5)和一名一般事务人员,以便按照《1990年代行动纲领》的构想,协助监测最不发达国家与其他发展中国家间进行区域和分区域合作的进展情况,并协助向为最不发达国家召开的国别审查会议和区域集群会议提供服务;

(b) 此外,将需一笔\$10 000款项,以供前往该区域最不发达国家的特派团工作人员的旅费,以协调和监测最不发达国家与其他发展中国家之间在《行动纲领》范围内进行经济合作的进展。

21. 第13款(非洲经委会)下所需增加经费总结如下:

(a) 薪金和一般人事费:

	\$
(一) 一名P-5专业人员	54 100
(二) 一名一般事务人员	11 000
(b) 工作人员旅费	<u>10 000</u>
共 计	75 100

第15款: 联合国贸易和发展会议

22. 在1990-1991两年期方案预算第15款(贸发会议)下所需增加经费为:

(a) 一名高级干事(P-5)和一名干事(P-3),加上一名一般事务人员,派驻日内瓦,向贸发会议的最不发达国家特别方案提供支助,并在评价最不发达国家宏观经济架构及有关计划的需要方面补充现有能力和专门知识。将在下列方面配置工作人员:支助全球监测程序,筹备和参与经扩充和增强后的国别审查程序,尤其是协助筹备向第一回合国家级会议提供实质贡献——这个进程将在1991年开始,贸发会议的责任包括定期和连贯地向每两年举行的最不发达国家内的所有国家级会议提供实质贡献,以便在国家级进程与全球级进程之间建立必要联系;为这些会议从事协调并同开发计划署和世界银行在实质筹备工作上进行合作;同各区域委员会就其在区域和分区域各级的监测活动以及针对其有关的两年期集群会议,保持紧密协调和提供实行支助;

(b) 一名干事(P-4),加上一名一般事务人员,派驻贸发会议纽约办事处,同发

展和国际经济合作总干事紧密协作从事职务；向驻纽约的最不发达国家常驻代表团就《行动纲领》后续活动的实质事项提供支助；协助这些常驻代表团同其他集团和国际机构进行协调；协助向最不发达国家间的年度部长级协商会议提供服务；同驻纽约的各机构代表磋商，并出席在纽约举行的与《行动纲领》有关的会议，要不断地利用贸发会议最不发达国家特别方案及贸发会议其他部门性方案的实质产出，并将上述活动所取得的成果投入到特别方案内。

(c) 此外，将需一笔\$20 000款项，以供为《行动纲领》后续行动前往最不发达国家及有关区域委员会的协商工作团的工作人员的旅费。

23. 第15款(贸发会议)下所需增加经费总结如下：

(a) 薪金和一般人事费：

	\$
(一) 三名专业人员(一名P-5, 一名P-4, 一名P-3)	143 400
(二) 二名一般事务人员	66 700
(b) 工作人员旅费	<u>20 000</u>
共 计	230 100

五、匀支的可能性

24. 上述提案假定进行中的，联合国工作方案将予调整以承担《1990年代行动纲领》所交付的大部分额外工作。为亚太经社会、非洲经委会和贸发会议额外请拨的数额(分别\$64 100、\$75 100和\$230 100)是新活动的经费，特别是那些订于1991年开始的活动和为避免不利地影响其他规定的重要活动的执行而必须进行的工作。1990-1991年方案预算没有这上述额外活动提供经费，而且预料总共的估计费用\$369 300不能由现有经费匀支。

六、所需增加经费

25. 因此,如果大会通过A/C.2/45/L.57号文件内的决议草案,估计1990-1991两年期第11款(亚太经社会)下需要增列经费\$64 100、第13款(非洲经委会)需要\$75100、第15款(贸发会议)需要\$230 100,总共需要增列\$369 300。

七、应急基金

26. 应指出的是,根据大会第41/213号决议规定和1990-1991两年期开始实行的程序,每个两年期编列一笔应急基金,以支付方案预算未开列经费但经立法授权而致的追加经费。根据同一程序,如提议的追加经费超出应急基金现有资源,那些活动只能通过从低优先领域调拨资源的办法,或通过改动已规划活动的办法来执行。否则,那些活动将需要推迟到以后另一个两年期。包括所有所涉方案预算问题和订正概算的综合说明将在本届会议快结束时提交大会。

27. 秘书长考虑削减第15款(贸发会议)方案7(不同经济和社会制度国家间的贸易)下已规划的活动,以抵销为执行提议的贸发会议活动而需要的额外经费。因此,如应急基金不能提供此笔经费,秘书长打算削减经费来自第15款方案7的活动,以支付第15款因A/C.2/45/L.57号文件内的决议草案通过而需要的额外经费。

28. 没有提议终止、推迟、削减或修改1990-1991两年期方案预算任何活动以便向第11款(亚太经社会)和第13款(非洲经委会)下的提议活动提供经费。因此,如应急基金不能提供此笔经费,根据大会第42/211号决议通过的应急基金使用准则,这些活动须予推迟。

八、摘要

29. 如果大会通过A/C.2/45/L.57号文件内决议草案,估计1990-1991两年期第11款(亚太经社会)下需增列经费\$64 100,第13款(非洲经委会)需增列\$75 100,第15款(贸发会议)需增\$230 100,总共需要增列\$369 300。此外,第31款(工作人员薪金税)下另需开列\$81 700,由收入第1款(工作人员薪金税则入)下增列同等数额抵销。
