



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1991/64  
18 January 1991

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH/  
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок седьмая сессия  
Пункт 25 предварительной повестки дня

РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В СОДЕЙСТВИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС ОБ ОТКАЗЕ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СООБРАЖЕНИЯМ СОВЕСТИ

Доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение  
резолюции 1989/59 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 5	1
<u>Главы</u>		
I. ЗАМЕЧАНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ .....	6 - 96	2
Аргентина .....	6 - 10	2
Багамские Острова .....	11 - 13	3
Бельгия .....	14 - 20	4
Бруней Даруссалам .....	21	6
Бурунди .....	22	6
Канада .....	23 - 25	6
Чад .....	26	7
Доминиканская Республика .....	27 - 29	8

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Финляндия .....	30 - 34	8
Мадагаскар .....	35 - 39	9
Новая Зеландия .....	40	9
Панама .....	41 - 43	10
Филиппины .....	44 - 68	10
Португалия .....	69	16
Саудовская Аравия .....	70	17
Испания .....	71 - 74	17
Швеция .....	75 - 82	18
Соединенные Штаты Америки .....	83 - 85	20
Венесуэла .....	86 - 90	20
Югославия .....	91 - 96	21
II. ПРОЧАЯ ПОЛУЧЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	97 - 149	23
A. Органы Организации Объединенных Наций .....	97 - 102	23
B. Специализированные учреждения .....	103 - 105	24
C. Межправительственные организации .....	106 - 107	25
D. Неправительственные организации .....	108 - 149	25

## Введение

1. В своей резолюции 1989/59, принятой на сорок пятой сессии Комиссии 8 марта 1989 года, Комиссия просила Генерального секретаря препроводить текст этой резолюции всем государствам - членам Организации Объединенных Наций и представить Комиссии на ее сорок седьмой сессии доклад по вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести с учетом замечаний, представленных правительствами, и полученной им дополнительной информации.
2. В соответствии с этой просьбой Генеральный секретарь вербальной нотой от 7 июля 1989 года предложил государствам - членам Организации Объединенных Наций направить ему любые замечания или информацию по вышеупомянутому вопросу. В ответ на эту просьбу Генеральный секретарь получил информацию от правительств Аргентины, Багамских Островов, Бельгии, Брунея Даруссалама, Бурунди, Канады, Чада, Доминиканской Республики, Финляндии, Мадагаскара, Панамы, Филиппин, Португалии, Саудовской Аравии, Испании, Швеции, Соединенных Штатов Америки, Венесуэлы и Югославии. Эти ответы приводятся в главе I настоящего доклада.
3. В тот же день Генеральный секретарь обратил внимание органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций, проявляющих интерес к данной теме, на резолюцию 1989/59 Комиссии, и предложил им представить любую информацию по этому вопросу, имеющуюся в их распоряжении.
4. Конкретную информацию по этому вопросу представили следующие органы Организации Объединенных Наций: Центр Организации Объединенных Наций против апартеида, Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Информацию представило также Международное бюро труда. Замечания были получены от Комиссии Европейских сообществ, а также от следующих неправительственных организаций: Совета европейских национальных комитетов молодежи, Европейского бюро по вопросам отказа от военной службы по соображениям совести, Международной федерации "Земля людей", Всемирного консультативного комитета друзей, Международной ассоциации юристов-демократов, Регионального совета прав человека в Азии, Организации за справедливость и мир. Полученная информация содержится в главе II настоящего доклада.
5. Любая дополнительная информация или замечания, если таковые поступят, будут представлены в добавлениях к настоящему докладу.

## I. ЗАМЕЧАНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

## АРГЕНТИНА

[Октябрь 1989 года]

[Язык оригинала: испанский]

6. В Аргентине нынешняя ситуация с отказом от военной службы по соображениям совести характеризуется самыми разнообразными случаями, начиная от содержания под стражей в войсковых частях до простого освобождения от службы по причине "физической непригодности", и включает целый ряд других промежуточных случаев, таких, как судебное разбирательство, прохождение военной службы без ношения оружия и т.д.

7. Такое разнообразие случаев, судя по всему, объясняется различием позиций в отношении воинской повинности со стороны лиц, отказывающихся служить. Так, наиболее явно уклоняющиеся от военной службы или наиболее решительно выступающие против нее, в конечном счете бывают осуждены либо гражданскими судами после соответствующего судебного разбирательства, либо военными судами лишь в силу нарушения ими статьи 44 Закона о военной службе (№ 17531). К этой группе относятся члены секты "Свидетели Иеговы", некоторые из которых уже на протяжении трех-четырёх лет содержатся под стражей в лагере "Кампо-де-Майя" за то, что они отказались проходить военную службу, при этом сроки содержания их под стражей постоянно продлеваются из-за их неоднократных отказов подчиняться военным приказам. Согласно информации, представленной этой религиозной группой, в "Кампо-де-Майя" под стражей содержится порядка десяти лиц.

8. Как известно, во многих других случаях лица, отказывающиеся от военной службы, обращаются в суд в надежде добиться освобождения от призыва, и некоторые такие случаи недавно привлекли к себе внимание общественности. По делу Портильо Верховный суд вынес решение от 18 апреля 1989 года, в котором признал обоснованным отказ от военной службы по соображениям совести в тех случаях, когда соответствующие лица представляют достоверные и убедительные доказательства того, что они отказываются брать оружие в руки по соображениям совести или религиозным убеждениям. Суд постановил, что лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, должны проходить обязательную службу без ношения оружия, иными словами, проходить альтернативную службу в вооруженных силах. Таким образом, по приговору суда г-н Портильо должен был отслужить один год в нестроевых частях вооруженных сил, помимо срока, который предусматривался за нарушение статьи 44 Закона № 17531. В другом случае, о котором недавно стало известно в Аргентине, молодой человек Пабло Луна по решению федерального судьи города Мерседеса д-ра Мигеля Сито Сориа от 16 мая 1989 года был подвергнут принудительному призыву на военную службу. Однако Федеральный суд Сан-Мартина приостановил решение о его принудительном призыве до тех пор, пока верховный суд не вынесет решения по его заявлению о предоставлении ему статуса лица, отказывающегося служить по соображениям совести.

9. Некоторые религиозные группы, как, например, меннониты, которые выступают как против ношения оружия, так и против прохождения военной подготовки, находятся в промежуточном положении - от тюремного заключения до освобождения от военной службы. Преобладающее большинство лиц, отказывавшихся служить по этим соображениям, проходили военную службу без ношения оружия.

10. На другом краю спектра находятся лица, которые пытаются добиться освобождения от военной службы, используя всяческие лазейки в существующем законодательстве. В главе Закона о военной службе (№ 17531), касающейся освобождения от призыва и разного рода исключений, предусматривается множество возможных оснований для освобождения от службы, число которых, судя по большому количеству представляемых законопроектов, постоянно растет. В эту группу входят лица, которые просят признать их негодными по состоянию здоровья (пункт 10 статьи 32), члены признанных религиозных сект или групп, а также лица, утверждающие, что они являются семинаристами или служителями тех или иных культов (пункт 30 статьи 32).

#### БАГАМСКИЕ ОСТРОВА

[16 ноября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

11. В Конституции Содружества Багамских Островов отсутствует положение, конкретно посвященное отказу от военной службы по соображениям совести. Этот вопрос подпадает под действие статьи 18 Конституции, которая запрещает принудительный труд.

12. Подпункт b) пункта 2 статьи 18 Конституции гласит, что для целей статьи 18 понятие "принудительный труд" не включает - в случае, если человек отказывается служить в военно-морских, сухопутных или военно-воздушных силах по соображениям совести, - любые трудовые обязанности, которые этот человек должен выполнять согласно закону вместо такой службы.

13. Статья 18 Конституции гласит:

"18. 2) Недопустимо принуждать человека к труду.

3) Для целей настоящей статьи "принудительный труд" не включает:

a) любой труд, предписываемый на основании приговора или постановления суда;

b) любой труд, требуемый от служащего подразделений, подчиняющихся дисциплинарному режиму, во исполнение его обязанностей как таковых, или - в случае, если человек отказывается служить в военно-морских, сухопутных или военно-воздушных силах по соображениям совести, - любые трудовые обязанности, которые этот человек должен выполнять согласно закону вместо такой службы;

c) труд, требуемый от человека во время его содержания на законном основании в заключении, который, хотя и не предписывается на основании приговора или постановления суда, но является разумно необходимым с точки зрения гигиены или для содержания в порядке места, в котором он содержится; или

d) любой труд, который необходим в периоды грозящей обществу опасности (т.е. в периоды, о которых идет речь в статье 29 настоящей Конституции) или в случае какого-либо иного чрезвычайного обстоятельства или бедствия, которое настолько угрожает жизни или благополучию общества, что требование такого труда вполне обосновано, в любой ситуации, возникшей или существовавшей во время этого периода или в результате иного чрезвычайного положения или бедствия, с целью выхода из этой ситуации".

#### БЕЛЬГИЯ

[28 декабря 1989 года]

[Язык оригинала: французский]

Законы, касающиеся статуса лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, согласованные 20 февраля 1980 года, с внесенными в них изменениями\*

Закон от 20 апреля 1989 года

Процедура предоставления статуса

14. Новая процедура призвана ускорить прохождение заявления: теперь заявитель представляет свое заявление о предоставлении ему такого статуса в местный административный орган, который подтверждает факт его получения и проверяет, подлежит ли оно рассмотрению. В течение месяца после получения заявления местный административный орган подготавливает необходимые бумаги и направляет их в министерство внутренних дел. В течение одного месяца министерство принимает решение: оно предоставляет заявителю запрашиваемый им статус, или если оно считает, что не может дать положительный ответ по заявлению, направляет его в Совет по вопросам отказа от воинской службы по соображениям совести, который в течение двух месяцев выносит свое заключение в отношении обоснованности отказа, исходя из того, насколько "формальное содержание заявления соответствует и совместимо с положениями статьи 1".

15. В случае отказа можно обжаловать решение Совета по вопросам отказа от военной службы по соображениям совести в Апелляционном совете, занимающимся этими же вопросами, причем решение Апелляционного совета можно также обжаловать в кассационном порядке.

Продолжительность службы

16. Продолжительность службы лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, определяется по отношению к установленной продолжительности военной службы в Бельгии. Однако впоследствии множительный коэффициент был заменен добавочным принципом: дополнительно четыре месяца службы для тех отказавшихся от военной службы, которые направляются служить в систему гражданской обороны или в учреждения, занимающиеся здравоохранением

---

\* (Тексты законов от 20 апреля 1989 года и от 29 июня 1989 года имеются для ознакомления на языке оригинала (французском и фламандском) в архивах секретариата).

или оказанием помощи лицам, нуждающимся в ней, и дополнительно восемь месяцев для тех, кто направляется на работу в организации, занимающиеся социальной и культурной деятельностью (таким образом в настоящее время продолжительность альтернативной службы составляет соответственно 16 или 20 месяцев).

#### Дисциплинарный режим

17. В законодательство введены два новых принципа, почерпнутых из воинского уголовного кодекса:

a) принцип дезертирства - с целью определить, начиная с какого времени самовольная отлучка становится наказуемой в уголовном порядке;

b) принцип увольнения со службы - в случае, когда лицо, отказывающееся от военной службы по соображениям совести, ведет себя таким образом, что это становится вредным для других подобных лиц, находящихся на службе, или для организации, в которую это лицо назначено.

#### Условия назначения

18. Новые положения закона закрепляют и уточняют принципы, которые уже применялись на основании королевских указов, распоряжений министра и просто административной практики:

a) принцип квот назначения на службу как в систему гражданской обороны, так и в организации, в которые допускается назначение лиц, отказывающихся от военной службы;

b) принцип приоритетности, в том что касается выполнения тех или иных задач в области здравоохранения или оказания помощи лицам, в ней нуждающимся.

#### Денежное содержание

19. Заработная плата и пособия, выплачиваемые лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, являются недостаточными, если у таких лиц нет других источников дохода. Поэтому в соответствии с Законом от 20 апреля каждое лицо, отказывающееся от военной службы по соображениям совести, получает право на надбавку к жалованью, равную разнице между величиной минимального прожиточного уровня и размером других вознаграждений или пособий, на которые имеет право это лицо или его доверенные. Эта надбавка может быть предоставлена лишь в том случае, если будут выполнены условия, подобные тем, которые установлены в отношении минимального прожиточного уровня КПАС (фонд социального попечения), и после того, как будет установлено, что данное лицо действительно не располагает достаточными финансовыми ресурсами.

#### Закон от 29 июня 1989 года

20. Этот закон уточняет последствия отказа в предоставлении статуса, выделяя при этом два периода, в течение которых может быть объявлено о таком отказе:

a) во время службы - в этом случае соответствующее лицо должно отслужить в армии срок, равный продолжительности службы, которую ему оставалось бы отслужить в системе гражданской обороны или в какой-либо организации, при том понимании, что этот срок не должен быть менее шести месяцев;

b) после окончания службы в системе гражданской обороны - в этом случае лицо, отказывающееся от воинской службы, имеет следующий выбор:

- i) отслужить дополнительный срок в армии продолжительностью в половину обязательного срока военной службы; или
- ii) отказаться служить этот дополнительный срок, но в этом случае лишение прав, связанное со статусом человека, отказывающегося от воинской службы по соображениям совести, остается по отношению к нему в силе.

#### БРУНЕЙ ДАРУССАЛАМ

[18 октября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

21. Данный вопрос не относится к Брунею Даруссаламу, поскольку наем персонала в Королевские вооруженные силы Брунея производится на добровольной основе. На данный момент Бруней Даруссалам не намеревается вводить обязательную воинскую повинность для своих граждан.

#### БУРУНДИ

[30 августа 1989 года]

[Язык оригинала: французский]

22. В Бурунди военная служба не является обязательной. Наём в армию осуществляется на добровольной основе, и каждый молодой кандидат, который просит об этом в письменном виде, может быть зачислен на военную службу.

#### КАНАДА

[29 ноября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

23. Вооруженные силы Канады в настоящее время комплектуются на добровольной основе. Поэтому в отсутствие обязательной военной службы, в Канаде вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести не возникает. Во время первой и второй мировых войн Канада не вводила обязательную военную службу. Однако и применительно к этим двум конфликтам законодательство о национальной службе предусматривало положения, которые дают право лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, проходить альтернативную службу или служить в вооруженных силах без участия в боевых действиях.



24. В настоящее время в законодательстве Канады отсутствует положение, которое признавало бы право на отказ от военной службы по соображениям совести. Однако в разделе 2 а) Канадской хартии прав и свобод признается в качестве основополагающего права свобода совести и религии.

25. Канада признает, что право на отказ от военной службы по соображениям совести является индивидуальным правом, вытекающим из законного осуществления права на свободу мысли, совести и религии, закрепленного в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах. Канада решительно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на пропаганду и защиту права на отказ от военной службы по соображениям совести и поощрение всех государств официально признать это право.

ЧАД

[10 октября 1989 года]

[Язык оригинала: французский]

26. Республика Чад допускает и признает отказ от военной службы по соображениям совести при условии соблюдения в отношении лиц, отказывающихся от военной службы, следующих положений:

a) молодые люди, которые еще до призыва в армию заявили, что они в силу своих религиозных или философских воззрений отказываются при всех обстоятельствах брать оружие в руки, могут получить разрешение на выполнение своих воинских обязанностей либо в нестроевом воинском подразделении, либо в гражданской организации, осуществляющей деятельность, которая представляет общий интерес;

b) молодые люди, которые хотели бы, чтобы на них были распространены упомянутые выше положения, должны направить соответствующую просьбу в Министерство национальной обороны, подкрепив эту просьбу обоснованиями, которые они сочтут необходимыми. Министерство выносит решение по представленным документам. Вынесенное решение обжалованию не подлежит;

c) молодые люди, просьба которых рассмотрена положительно, направляются служить в нестроевое воинское подразделение на период, равный продолжительности военной службы, или в гражданскую организацию, осуществляющую деятельность, которая представляет общий интерес, на период, равный продолжительности военной службы или вдвое превышающий ее;

d) во время войны таким лицам дают такие служебные или вспомогательные поручения, отвечающие национальным интересам, которые ставят этих лиц в равное положение со всеми перед лицом общей опасности.

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[15 сентября 1989 года]  
[Язык оригинала: испанский]

27. Что касается существа вопроса, то можно с удовлетворением отметить, что Доминиканская Республика не рассматривает военную службу как обязанность своих граждан, считая, что молодежь должна воспитываться в духе взаимопонимания и мира, справедливости и уважения ко всем, как это провозглашено Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 2037 (XX) и 34/151 соответственно от 1965 и 1979 годов.

28. В пункте b) статьи 9 раздела II Конституции Доминиканской Республики 1966 года говорится: "Каждый физически здоровый доминиканец должен пройти такую гражданскую и военную службу, которая может потребоваться для обороны и защиты страны".

29. Таким образом, Доминиканская Республика в полной мере выполняет резолюцию 1989/59 Комиссии по правам человека от 8 марта 1989 года.

ФИНЛЯНДИЯ

[20 декабря 1989 года]  
[Язык оригинала: английский]

30. Правительство Финляндии считает резолюцию хорошей основой для доработки окончательного текста.

31. В пункте 5 резолюции Комиссия рекомендует государствам-членам учредить независимые и беспристрастные органы для определения обоснованности отказа от военной службы по соображениям совести в случае тех лиц, которые готовы пройти альтернативную службу. До конца 1986 года в Финляндии этим занимался специальный комитет - Совет по рассмотрению заявлений призывников, который направлял призывников на альтернативную службу.

32. В начале 1986 года была принята система, которая уже не требует определения в каждом отдельном случае того, продиктован ли отказ от военной службы подлинными соображениями совести. Призывник, сознание которого по серьезным религиозным или этическим причинам не позволяет ему нести военную службу с оружием в руках, как это определено в Законе о военной службе, должен быть в мирное время освобожден по его просьбе от службы в вооруженных подразделениях и вместо этого назначен на альтернативную службу в нестроевые части в вооруженных силах или на гражданскую службу. Этот порядок регулируется временной поправкой к Закону о нестроевой военной службе и альтернативной гражданской службе (647/85), принятой на экспериментальной основе сроком на пять лет, т.е. до конца 1991 года.

33. Резолюция Комиссии по правам человека не содержит каких-либо положений, которые требовали бы внесения изменений в предыдущее заявление правительства Финляндии (письмо 2623 от 4 ноября 1987 года). В соответствующее законодательство Финляндии также не вносились никаких поправок.

34. Следует отметить, что проект предложений по этому же вопросу был представлен на Парижской встрече Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1989 году.

#### МАДАГАСКАР

[13 февраля 1990 года]

[Язык оригинала: французский]

35. В этой связи следует уточнить, что действующие в настоящее время на Мадагаскаре законы о национальной службе не допускают освобождения от такой службы лиц, отказывающихся служить в армии по соображениям совести.

36. Напротив, в статье 19 Конституции признается принцип обязательности национальной службы, которая рассматривается как священная обязанность каждого гражданина.

37. Возможность служить вне вооруженных сил допускается Указом № 78-003 от 6 марта 1978 года, статья 4 которого гласит, что "военнослужащие, находящиеся на действительной службе в вооруженных силах, могут быть переведены из вооруженных сил и возвращены туда обратно либо по их просьбе, либо по долгу службы, при том понимании, что лица, проходящие службу вне вооруженных сил для возвращения на воинскую службу должны быть признаны годными по состоянию здоровья".

38. Лица, признанные непригодными к военной службе, но годными к работе на государственной службе, могут быть переведены из вооруженных сил. Условия такого перевода определяются решением министерства обороны.

39. Как представляется, понятие непригодности к военной службе, которая может явиться основанием для перевода из вооруженных сил, не включает в себя отказ от военной службы по соображениям совести. В то же время идеи, воплощенные в резолюции, как представляется, с трудом могут быть применены на практике, поскольку они приносят в этот вопрос слишком много личностных моментов, которые могут выхолостить суть конституционного требования об обязательной национальной службе.

#### НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

[13 октября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

40. После отмены в 1973 году Закона о национальной военной службе в Новой Зеландии отсутствует обязательная воинская повинность. Наем как в регулярные вооруженные силы Новой Зеландии (которые насчитывают 12 800 мужчин и женщин), так и в подразделения территориальных войск и резервистов (насчитывающие примерно 11 000 мужчин и женщин) производится на добровольной основе. Поэтому вопрос об "отказе от военной службы по соображениям совести" не возникает.

ПАНАМА

[30 августа 1989 года]

[Язык оригинала: испанский]

41. Республика Панама в свое время представила Организации Объединенных Наций информацию относительно выполнения упомянутой резолюции. В этой информации, изложенной в документе E/CN.4/Sub.2/1983/30/Rev.1, говорилось следующее:

"1. Существование обязательной воинской повинности:

"Обязательная воинская повинность не существует (в мирное время)". Согласно Закону № 29 от 1983 года, который представляет собой основной закон о вооруженных силах Республики Панама и который содержит специальный свод норм, регулирующих вопросы, касающиеся военной профессии.

2. Обязанность прохождения службы:

В статье 306 политической Конституции указывается, что все граждане мужского пола могут быть призваны под ружье для защиты национальной независимости и территориальной целостности государства, за исключением случаев, предусмотренных в статье 16 этой Конституции, которая оговаривает, что натурализованные панамцы не обязаны участвовать в военных действиях против страны их происхождения.

...

4. Признание отказа от военной службы по соображениям совести; доводы, признаваемые в качестве обоснованных; порядок прохождения заявления о предоставлении статуса лица, отказавшегося от воинской службы.

Статус лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, не признается. (Следует учитывать, что военная служба носит добровольный характер.)"

42. Рассмотрение Организацией Объединенных Наций вопроса об отказе от военной службы по соображениям совести представляет интерес для правительства Панамы, однако существует необходимость в разработке процедур для защиты морально-этических принципов граждан и в то же время обеспечения обороны страны.

43. Республика Панама считает, что статус лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, не должен соблюдаться в военное время.

ФИЛИППИНЫ

[3 мая 1990 года]

[Язык оригинала: английский]

44. Республика Филиппины привержена демократической доктрине и республиканским принципам. Поэтому она поддерживает права и свободы всех людей, независимо от их расы, цвета кожи, религии, пола или социального положения.

45. Признавая такие права и свободы, она и свободу совести рассматривает в свете своих основополагающих принципов. Кроме того, свобода совести, которая охватывает, среди прочего, и свободу религии, занимает ведущее положение в ряду других гражданских и политических прав. Однако государство может воспользоваться присущими ему правами и полномочиями и на законном основании осуществлять их, когда это обусловлено государственной необходимостью, для непрерывного существования правительства и общего благополучия при должном соблюдении законности. В таком и только таком случае права человека могут быть ограничены.

46. Резолюция 1989/59 Комиссии по правам человека от 8 марта 1989 года занимает особое место в деле защиты права всех лиц отказываться по соображениям совести служить в вооруженных или полицейских силах, которые используются для насаждения апартеида. Правительство страны руководствуется тем принципом, что все вооруженные силы страны должны создаваться, организовываться, учреждаться и использоваться для защиты народа и государства. Однако соображения так называемой защиты никогда не смогут оправдать исключения отдельных лиц, группы или категории лиц из общества и даже их подавления.

47. Республика придерживалась своих основополагающих принципов и будет продолжать делать это, высоко ценя достоинство каждой человеческой личности и гарантируя полное уважение прав человека, как это предусмотрено в следующем положении Конституции:

"Раздел 11. Государство ценит достоинство каждой человеческой личности и гарантирует полное уважение прав человека" (статья 11 Конституции Филиппин 1987 года).

48. С учетом этого представляется целесообразным изложить некоторые общие положения концепции военных и полицейских сил Филиппин.

#### Общие положения концепции вооруженных сил и полиции Филиппин

49. Филиппины имеют организованные постоянные вооруженные силы - Вооруженные силы Филиппин (ВСФ), которые формируются из вооруженных сил граждан в соответствии со следующим основополагающим принципом:

"Раздел 4. Вооруженные силы Филиппин формируются из вооруженных сил граждан, которые проходят военную подготовку и службу, как это предусматривается законом. Филиппины содержат регулярные вооруженные силы, необходимые для обеспечения безопасности государства" (там же, статья XVI).

50. Во исполнение вышеупомянутого положения президент Корасон К. Акино приняла Административный указ № 264 от 25 июля 1987 года, который предусматривает, что вооруженные силы граждан объединяют всех резервистов, а также офицеров, рядовых и сержантов, состоящих в запасе. Резервисты, призываемые на действительную воинскую службу, служат в кадровых частях.

51. ВСФ по Конституции призваны выступать в качестве защитника народа. Их создание и существование обусловлено настоятельной необходимостью обеспечения суверенитета, а также территориальной целостности республики, как это предусматривает следующий основополагающий принцип:

"Раздел 3. XXX. Вооруженные силы Филиппин являются защитником народа. Их цель заключается в обеспечении суверенитета и целостности национальной территории" (там же, статья II).

52. Конституция 1987 года подчеркивает приоритетный характер служения интересам народа и защиты его жизни, прав и собственности, как это предусматривается ниже:

"Раздел 4. Первичная обязанность правительства заключается в служении народу и его защите. Правительство может призвать народ защищать государство и при выполнении этой задачи от всех граждан может потребоваться в условиях, предусмотренных законом, пройти лично военную или гражданскую службу" (там же).

53. При всем при этом не следует забывать и о присущему государству праву обеспечения охраны порядка, упомянутому выше, поскольку это право может осуществляться даже вопреки всем другим основным правам человека. Право обеспечения охраны порядка обусловлено общественной необходимостью и применяется в равной степени ко всем. В этом контексте любой гражданин может быть призван на службу в военные, полицейские или другие вооруженные силы правительства.

54. Следует отметить, что, хотя в конституциях 1935 и 1973 годов упор делался на необходимость защиты государства, что легко можно было использовать для обоснования ущемления прав населения из соображений интересов национальной обороны, не было случаев, когда граждан вынуждали бы служить в вооруженных силах правительства для обслуживания сиюминутных интересов политических сил, а тем более для насаждения апартеида и других форм дискриминации. Раздел 2 статьи 11 двух упомянутых выше конституций гласит:

"Раздел 2. Защита государства является первейшей обязанностью правительства, и при выполнении этой обязанности от всех граждан может потребоваться на основании закона лично нести военную или гражданскую службу".

55. В одном случае Верховный суд Филиппин подтвердил конституционность Закона Содружества № 1, известного под названием Закон о национальной обороне, как в полной мере соответствующего разделу 2 статьи II Конституции 1935 года. Осуждая обвиняемых за их сознательный и незаконный отказ пройти регистрацию на военную службу в нарушение раздела 60 (отмененного разделом 1 Акта Содружества № 70) упомянутого Закона, суд определил следующее:

"Долг правительства защищать государство невозможно выполнить иначе, как в армии. Если же оставить формирование армии на усмотрение граждан, то это означало бы освобождение правительства от данного долга в случае, если не найдется достаточного количества людей, которые бы на добровольной основе записались в армию.

То обстоятельство, что у заявителей есть семьи, которые им надо содержать, не освобождает их от их нынешней обязанности, поскольку, если бы такое обстоятельство существовало, они могли бы просить об отсрочке в выполнении этой своей обязанности" (Разделы 65 и 69 Акта Содружества № 17; "Народ против Лагмана, 66 Фил. 14).

56. В конечном итоге обязательная военная служба обусловлена необходимостью обороны государства - фактической обороны или в порядке повышения ее эффективности. Долг граждан в равной степени распространяется на всех.

57. Мирная революция 1986 года привела к возрождению демократической республики и восстановлению давно утерянной свободы филиппинского народа. Впоследствии была принята Конституция свободы 1986 года, которая заложила основы для упорядоченного формирования переходного правительства. По мере того, как эти исторические события входили в жизнь Филиппин, началось также спонтанное формирование организаций гражданской обороны в различных районах страны, таких, как "Алса-Маса" в провинции Давао, и других групп бдительности. Как представляется, их появление было связано со стремлением покончить с терроризмом, бунтами и другими проявлениями беззакония, которые угрожали миру, порядку и безопасности нации. Гражданские группы, некоторые из которых возникли в период действия военного времени, являются подлинно добровольными и гражданскими по своему характеру, и их оперативная деятельность не выходит за рамки соответствующей территориальной юрисдикции на региональном, провинциальном, городском, муниципальном или районном уровнях. Однако злоупотребления, которые допускали эти группы, зачастую принимали угрожающий характер.

58. После этого состоящая из 50 членов Конституционная комиссия, которой было поручено выработать Конституцию 1987 года для ускорения создания подлинно представительного конституционного правительства, сочла необходимым поставить деятельность таких организаций под контроль посредством законных мер. После принятия Конституции 1987 года началось расформирование частных армий и групп, не признанных сформированными законным образом властями, а также роспуск или преобразование всех военизированных подразделений в регулярные вооруженные силы в соответствии со следующим конституционным положением:

"Раздел 24. Частные армии и другие вооруженные группы, не признанные сформированными законным образом властями, подлежат роспуску. Все военизированные подразделения, включая гражданские силы местной обороны, не входящие в состав вооруженных сил граждан, созданных согласно настоящей Конституции, подлежат роспуску или, в соответствующих случаях, преобразованию в регулярные вооруженные силы" (там же, статья XVIII).

59. Во исполнение этого положения 15 июля 1987 года президентом был принят Административный указ № 275, предусматривающий постепенный и упорядоченный роспуск всех военизированных подразделений, включая гражданские силы местной обороны.

60. В соответствии с правилами и предписаниями о выполнении Административного указа № 264 от 25 июля 1987 года, принятыми Министерством национальной обороны, вооруженные силы граждан страны были организованы в так называемые географические подразделения, сокращенно - ГПВСГ. ГПВСГ состоят из кадровых офицеров и находящихся на действительной воинской службе солдат и сержантов, а также годных к воинской службе резервистов, проживающих в данной местности. Существует две категории этих подразделений: ГПВСГ запаса, которые составляют преобладающее большинство, и находящиеся на действительной службе вспомогательные ГПВСГ, состоящие из добровольцев, задача которых заключается в том, чтобы дополнять операции регулярных Вооруженных сил Филиппин или оказывать поддержку формированиям или подразделениям регулярных вооруженных сил в своих районах.

61. В рамках мер по обеспечению контроля и надзора за гражданскими организациями 30 октября 1987 года правительственный подкомитет в составе представителей Комиссии по правам человека, Министерства местного управления и министерства национальной обороны выработал руководящие принципы в отношении добровольных организаций гражданской самообороны, в которые после соответствующего рассмотрения и внесения изменений было включено указание/директива генштаба ВСФ от 1 апреля 1989 года. Эти руководящие принципы предусматривают создание механизмов регулярной отчетности и контроля в отношении оперативной деятельности всех гражданских добровольных организаций со стороны соответствующих правительственных учреждений в целях предотвращения случаев нарушения прав человека и других противозаконных действий.

62. С другой стороны, существуют также и организованные полицейские силы Филиппин, которые являются общенациональными по своему охвату и гражданскими по своему характеру, как это предусматривается Конституцией:

"Государство создает и содержит полицейские силы, которые должны быть общенациональными по охвату и гражданскими по характеру и которые должны управляться и контролироваться Национальной комиссией по делам полиции" (там же, статья XVI).

63. В обязанности полицейских сил входит обеспечение правопорядка и поддержание мира и спокойствия в обществе. Как и в случае вооруженных сил, любой гражданин по заявлению может быть нанят на службу в полицию, если после проверки профессиональной подготовки будет установлено, что он отвечает соответствующим квалификационным требованиям.

64. Ничто в основном законе Республики, её актах, нормах и правилах, касающихся правительственных сил обороны, не дает основание сделать вывод о том, что обязательная служба в вооруженных и полицейских силах может использоваться для насаждения апартеида или других форм дискриминации. Приведенные выше общие принципы формирования и функционирования вооруженных и полицейских сил Филиппин, включая военизированные образования и так называемые гражданские добровольные организации, указывают на то, что первой их задачей является защита народа и оборона государства.

#### Уважение свободы совести

65. Отказы от военной службы по соображениям совести, как можно судить по работе Конституционной комиссии 1986 года, предполагают наличие искренней, истинной и честной веры, основанной на религии, а также подлинной личной убежденности в том, что нельзя убивать или посягать на жизнь человека ни при



каких обстоятельствах. Однако это вовсе не оправдывает и не может оправдать отказ от призыва на военную службу в силу того, что оборона государства является одной из первейших обязанностей гражданина. Вместе с тем альтернативная служба или выполнение обязанностей, не связанных с участием в боевых действиях, могут быть возможны для лиц, отказывающихся служить по соображениям совести, - это та ситуация, когда свобода религии или совести приобретает важное значение, поскольку в противном случае может быть нанесен ущерб концепции определенных свобод, включенных в Билль о правах. Однако нет никакой гарантии, что они не будут участвовать в боевых действиях или выполнять соответствующие обязанности на поле боя, в ходе военных операций или подобных действий. История показывает, что война иногда выигрывается остаточными силами и даже небоевыми подразделениями. Поэтому каждый может быть вынужден взять в руки оружие, когда этого требует государство или общественная необходимость, даже в мирное время, что, в конечном итоге, подтверждает главенствующий статус присущего государству права обеспечения охраны порядка по отношению ко всем основным правам человека (IV Протоколы, Конституционная комиссия 1986 года).

66. Каждое правительство не только по конституции, но и морально обязано оберегать и охранять людей без различия по социальному признаку и тем самым поддерживать и уважать свободы и права каждого человека, включая свободу совести. Точно также каждый гражданин должен служить своей стране и народу и охранять их. Однако эта обязанность служить в вооруженных силах правительства не должна обеспечиваться посредством принуждения и страха перед наказанием со стороны государства, особенно в том случае, когда прохождение такой службы входит в противоречие с совестью человека. И тем более, когда такая служба используется для насаждения апартеида. Ни одно правительство не должно брать на вооружение концепцию и практику апартеида в рамках своей политической идеологии, поскольку это представляет собой не только моральное зло, но и деградацию человеческой личности. Никто не в праве добиваться или каким-либо иным образом содействовать изоляции других людей по признаку цвета кожи, расы, происхождения, пола или социального положения.

67. Правительство представляет собой организованную систему общества, и принимаемые им законы служат, в частности, сохранению и непрерывному существованию единого, гуманного и упорядоченного общества. Политический институт, который принимает или допускает практику апартеида, не может быть справедливым и гуманным, и никогда не будет считаться таковым, и в таком качестве не может создать и никогда не создаст справедливое, гуманное и упорядоченное общество.

68. Именно с точки зрения морали, гуманности и справедливости вышеупомянутая резолюция Организации Объединенных Наций имеет чрезвычайно важное значение. Так, любое лицо, вынужденное покинуть свою родную страну из-за сознательного отказа содействовать насаждению апартеида посредством службы в вооруженных или полицейских силах своей страны, имеет законное право просить убежище в любом другом государстве в духе Декларации о территориальном убежище. Члены Организации Объединенных Наций, а также государства, не являющиеся членами этой Организации, несут моральный долг и обязанность по предоставлению убежища или безопасного проезда таким лицам. Предоставление убежища, пристанища или безопасного проезда отвечает смыслу и букве закона и поэтому не может считаться вмешательством во внутренние политические дела другого государства или посягательством на его суверенитет.

ПОРТУГАЛИЯ

[8 ноября 1989 года]  
[Язык оригинала: французский]

69. Правительство Португалии в ответ на просьбу о представлении замечаний, содержащуюся в резолюции 1989/59 Комиссии по правам человека по вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести, хотело бы представить следующую информацию:

а) Правительство Португалии придает вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести большое значение и с особым вниманием следило за работой Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе и над резолюцией 1989/59 Комиссии. Руководствуясь этим, оно стало одним из авторов текста этой резолюции. Поэтому делегация поддерживает принципы этой резолюции, принятые без голосования, принципы, которые уже нашли свое отражение в национальном законодательстве по этому вопросу, - краткое изложение положения дел в этой области приводится в документе E/CN.4/1989/30.

б) В связи с пунктами 3 и 7 резолюции мы намерены осветить лишь те события, которые произошли после представления вышеупомянутого документа и которые касаются создания альтернативной гражданской службы, предусмотренной Конституцией Республики (статья 276) и Законом № 6/85 от 4 мая 1985 года (статья 4 и далее).

с) Декрет-закон № 91/87 от 27 февраля 1987 года определяет сферы деятельности, в которых допускается гражданская служба, её продолжительность, структуру, а также выплачиваемое вознаграждение, социальный статус и обязанности лиц, отказывающихся служить по соображениям совести, и их право на выезд за границу. Кроме того, при Совете министров было создано Управление по гражданской службе лиц, отказывающихся служить в армии по соображениям совести.

д) Согласно статье 2 этого Декрета-закона гражданская служба допускается в таких областях, как работа в больницах или других медицинских учреждениях; здравоохранение; борьба против злоупотребления табаком, алкоголем и наркотиками; помощь детям, престарелым и инвалидам, а также жертвам стихийных и других бедствий; охрана окружающей среды, культурного достояния и природных ресурсов, а также участие в деятельности по ликвидации неграмотности и развитию культуры. В любом случае речь идет о службе, которая приносит пользу обществу и которую можно проходить даже за границей, если соответствующее лицо дает на это свое согласие.

е) Продолжительность гражданской службы устанавливается постановлением премьер-министра, при этом её максимальный срок равен продолжительности военной службе на флоте, а минимальный - службе в сухопутных войсках.

ф) Управление гражданской службы для лиц, отказывающихся служить в армии по соображениям совести, планирует, организует и координирует на национальном уровне деятельность, о которой идет речь в вышеупомянутом Декрете-законе; оно подготавливает национальный реестр лиц, отказывающихся служить в армии по соображениям совести, и ведет учет организаций, которые могут принять этих лиц для прохождения гражданской службы.

г) Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, получают заработную плату и субсидии того же размера, что и лица, которые проходят обязательную военную службу.

н) Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, имеют также право на удостоверение личности, питание и жилье, подобное тем, которое предоставляет государство лицам, находящимся на излечении в больнице, кроме того, они пользуются правами и гарантиями, которыми, согласно закону, пользуется любой человек, проходящий обязательную военную службу, и которые совместимы с характером гражданской службы.

#### САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

[28 ноября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

70. В Саудовской Аравии не существует обязательной воинской повинности граждан, и поэтому вопрос об "отказе от военной службы по соображениям совести" не волнует власти Саудовской Аравии.

#### ИСПАНИЯ

[6 ноября 1989 года]

[Язык оригинала: испанский]

71. Испанское государство придает большое значение праву на отказ от военной службы по соображениям совести, о чем явно свидетельствует тот факт, что Испания явилась одним из авторов резолюции 1989/59 Комиссии по правам человека от 8 марта 1989 года. Кроме того, считаем, что признание права на отказ от военной службы по соображениям совести, его поощрение и уважение являются важным залогом для поощрения и развития так называемых "прав третьего поколения". В основе демократии лежит уважение к людям, придерживающимся иных мнений, включая тех, кто выражает свое несогласие с самой демократической системой. Нет сомнений в том, что право на отказ от военной службы по соображениям совести является составной частью более общего права на инакомыслие, а, следовательно, и упомянутых прав третьего поколения.

72. В Испании действуют три закона, которые защищают право на отказ от военной службы по соображениям совести:

а) Основной закон № 8/1984 от 26 декабря 1984 года, которым регулируется процедура рассмотрения заявлений об отказе от военной службы по соображениям совести;

б) Закон № 48/1984 от 26 декабря 1984 года, касающийся отказа от военной службы по соображениям совести и альтернативной социальной службы;

с) Королевский указ № 20/1988 от 15 января 1988 года, утверждающий правила прохождения социальной службы лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести.

73. Основные принципы этого правового регулирования осуществления права на отказ от военной службы по соображениям совести, предусмотренного статьей 30 Конституции 1978 года, изложены в преамбуле к Закону 48/1984, где отмечается, что конституционное признание свободы идеологии, религии и отправления культов подразумевает прежде всего защиту права людей придерживаться той идеологии или исповедовать ту религию, которые они свободно выбирают, и утверждение права вести себя согласно своим убеждениям, при условии, что это не ущемляет социальные интересы других. Утверждение этого права действовать согласно личным убеждениям отражается на предписываемых Конституцией воинских обязанностях испанцев, практическое выполнение которых для некоторых граждан противоречит их идеологическим или религиозным убеждениям. Поэтому в законах Испании конкретно оговорены основания, на которых человек может быть освобожден от военной службы по соображениям совести не только религиозного, но также и идеологического, философского или аналогичного характера. Именно несовместимость военной службы с личными убеждениями гражданина, а не характер этих убеждений является основанием для освобождения от военной службы.

74. По существу, Конституция Испании устанавливает в качестве основополагающего принципа равенство и недискриминацию граждан по религиозным или идеологическим соображениям, в связи с чем необходимо предусмотреть для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, возможность прохождения гражданской службы, срок которой по испанскому законодательству не превышает половины продолжительности действительной военной службы.

(Текст законов, упомянутых правительством, имеется для ознакомления на том языке, на каком они были представлены (испанском), в архиве секретариата.)

#### ШВЕЦИЯ

[20 декабря 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

75. Военная служба в Швеции основана на призыве мужской части населения. Закон об обязательной военной службе (1941:967) имеет характер общего, обязательного для исполнения закона, который однозначно предписывает, что шведы в возрасте от 18 до 47 лет подлежат прохождению военной службы и могут быть призваны на военную подготовку и другую службу. Есть несколько исключений из правила о том, что все шведы должны пройти военную службу. Освобождение от военной службы может быть предоставлено по причине физической и/или психической непригодности. Кроме того, Закон о нестроевой службе (1966:413) предусматривает для лиц, подлежащих призыву на военную службу, в качестве альтернативы возможность прохождения нестроевой службы.

76. Согласно разделу 1 Закона о нестроевой службе, эта служба допускается вместо военной службы, "если можно предположить, что применение оружия против другого лица настолько несовместимо с серьезными личными убеждениями военнослужащего, что он не будет выполнять свои воинские обязанности".

77. Раздел 2 того же Закона гласит, что лицо, призванное на нестроевую службу, "проходит службу, осуществляя такую деятельность, которая имеет важное значение для общества во время подготовки к военным действиям и войны. Такую службу надлежит проходить в правительственном учреждении или органе местного управления, или в ассоциации или ведомстве".

78. Согласно Закону о нестроевой службе лицо, призванное на такую службу, должно пройти базовую подготовку и переподготовку, так, чтобы общий период подготовки составил не менее 395 дней и не более 420 дней.

79. Заявления лиц, желающих проходить нестроевую службу, рассматриваются Советом по военной службе. Заявитель проходит собеседование с сотрудником, которому поручено рассмотрение заявления. Цель собеседования заключается в том, чтобы установить, соответствуют ли взгляды заявителя в отношении применения оружия против другого лица смыслу Закона о нестроевой службе. Затем заявителю предоставляется возможность выразить свое мнение в письменной форме и устранить возможные недоразумения. Затем сотрудник, рассматривающий заявление, дает свое заключение, в котором рекомендует удовлетворить или отклонить просьбу заявителя. После этого Совет по военной службе принимает решение по данному вопросу. Решение Совета по военной службе принимается делегацией в составе председателя и членов, не являющихся профессиональными военными. Решение этого Совета может быть обжаловано в Апелляционном совете по национальной службе, в состав которого также входят непрофессионалы.

80. В 1988 году 3 437 лиц обратились с заявлениями о прохождении нестроевой службы, при этом просьба 79,8% заявителей была удовлетворена, а 20,2% - отклонена, поскольку, среди прочего, как показали их мнения, они не столь безоговорочно отрицательно относились к применению оружия против другого человека, как это требуется согласно Закону о нестроевой службе. Примерно 95% заявителей, которые отказывались от военной службы по религиозным причинам, получили разрешение проходить нестроевую службу.

81. В 1988 году призывная комиссия вооруженных сил зарегистрировала 458 случаев отказа от военной службы по соображениям совести. Более половины из них не обращались с просьбой о прохождении нестроевой службы. Обычная практика заключается в том, что лицо, впервые отказывающееся от военной службы, приговаривается к условному сроку тюремного заключения и штрафа. В случае повторного отказа обычно предусматривается тюремное заключение, как правило, сроком в 4 месяца. Однако правила условного освобождения предполагают, что человеку для этого достаточно отбыть не менее половины предписанного срока тюремного заключения. В соответствии со сложившейся практикой правительство обычно предписывает в соответствии с подразделом 1 раздела 46 Закона об обязательной военной службе призывник, в отношении которого вынесен такой приговор, не призывается на военную службу до специального уведомления.

82. В соответствии с подразделом 2 раздела 46 Закона об обязательной военной службе правительство или орган, назначенный правительством, может решить, что лицо, подлежащее прохождению военной службы, не должно призываться на службу в соответствии с вышеупомянутым законом до специального уведомления или в течение определенного периода, если это лицо заявляет, что оно не будет проходить военную службу, и в силу своей принадлежности к той или иной религиозной секте, можно предположить, что оно не будет проходить военную службу или нестроевую службу. Со ссылкой на это положение правительство определило в разделе 69 Указа о военной службе призывников и т.д. (1969:380), что призывная комиссия вооруженных сил не распространяет закон о призыве на военную службу на лиц, которые являются членами секты "Свидетели Иеговы". Причины такого решения заключаются в том, что есть основания полагать, что призывник не будет нести обязательную службу ни в какой форме.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

[9 января 1990 года]  
[Язык оригинала: английский]

83. В 1973 году Соединенные Штаты отменили призыв в армию и приняли систему добровольной военной службы. Поэтому для Соединенных Штатов вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести является чисто риторическим.

84. Еще с XIX века законы Соединенных Штатов предусматривали ту или иную форму отказа от военной службы по соображениям совести, и эти законы будут применяться в том случае, если Соединенные Штаты восстановят призыв. В соответствии с правовыми нормами Соединенных Штатов, касающимися отказа от военной службы по соображениям совести, лицо, отказывающееся служить, должно, исходя из своих религиозных или этических убеждений, выступать против "войны в какой бы то ни было форме", а не противиться выборочно против участия в какой-либо конкретной войне. Если человек может доказать, что он отказывается от службы в армии по подлинным соображениям совести, то ему предоставляется право воспользоваться альтернативной службой, которая не носит характер наказания. Если лицо, отказывающееся от военной службы, не может доказать, что оно делает это, руководствуясь искренними религиозными или этическими убеждениями, и продолжает упорствовать в своем отказе или если лицо, отказавшееся от службы в армии по подлинным соображениям совести, отказывается проходить альтернативную, невоенную гражданскую службу, то закон Соединенных Штатов предусматривает в этом случае максимальное наказание в размере пяти лет тюремного заключения и штраф в размере 10 тыс. долл. США.

85. Соединенные Штаты рассматривают отказ от военной службы по соображениям совести как законное выражение права на свободу мысли, совести и религии и считают, что государства должны уважать его, когда такой отказ проистекает из религиозных или этических убеждений, которых данное лицо придерживается совершенно искренне. Тем не менее Соединенные Штаты не полагают, что международное право на данном этапе требует от государств предоставления таким людям какого-либо специального статуса лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести.

ВЕНЕСУЭЛА

[13 марта 1990 года]  
[Язык оригинала: испанский]

86. С учетом содержания упомянутой резолюции в ответ на поступивший запрос важно отметить, что в национальном законодательстве и непосредственно в Законе о призыве и найме на военную службу и соответствующих предписаниях нет положений, которые позволяли бы признать отказ от военной службы по соображениям совести в качестве основания для освобождения от ее прохождения.

87. В Венесуэле отсрочка от прохождения действительной военной службы предоставляется по следующим причинам: состояние здоровья, вступление в брак, обучение в учебных заведениях по подготовке служителей религиозных культов, имеющих соответствующие разрешения и зарегистрированных в министерстве образования, и по другим причинам, не связанным с мотивами, изложенными в резолюции 1989/59 Комиссии по правам человека.

88. Статья 65 национальной Конституции предусматривает, что каждый человек имеет право исповедовать свою религию и отправлять свой культ как публично, так и частным образом, при условии, что это не противоречит общественному порядку или правилам приличия. Эта статья предусматривает также, что никакие ссылки на религиозные убеждения или предписания не могут служить оправданием для уклонения от выполнения законов или для препятствования другим лицам осуществлять свои права. Статья 53 Конституции предусматривает, что военная служба является обязательной и подлежит прохождению независимо от классовой принадлежности или социального положения в сроки и в случаях, установленных законом.

89. Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что право на отказ от военной службы по соображениям совести четко не оговорено в законодательстве Венесуэлы и его трудно было бы реализовать, поскольку национальное законодательство предполагает, что военная служба является обязательной и что религиозные убеждения и предписания не могут быть основанием для уклонения от соблюдения закона.

90. Однако, принимая во внимание положения резолюции 1989/59 Комиссии по правам человека, которые получают поддержку на международной арене, правительство Венесуэлы продолжит рассмотрение этого вопроса с целью изучения возможностей введения альтернативных форм службы для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести.

#### ЮГОСЛАВИЯ

[5 марта 1990 года]

[Язык оригинала: французский]

91. В системе прав и обязанностей граждан Социалистической Федеративной Республики Югославии, касающихся общенародного сопротивления, военная служба имеет особое значение, и в этой связи статья 241 Конституции СФРЮ предусматривает, что "воинская обязанность граждан является всеобщей".

92. С учетом этого принципа, а также принципов, закрепленных в Конституции СФРЮ в отношении равенства прав и обязанностей всех граждан независимо от их национальности, расы, пола, языка, религии, образования или социального положения, Закон о военной службе ("Официальная газета СФРЮ", № 64/85 от 2.12.1985 года) предусматривает, что все трудоспособные граждане СФРЮ имеют право и обязанность пройти национальную службу и в ходе прохождения этой службы подготовить, натренировать и организовать себя для военных действий и выполнения других функций в вооруженных силах СФРЮ, а также для участия в других формах общенародного сопротивления против врага в случае агрессии или иной опасности.

93. С учетом вышеизложенного военная служба может рассматриваться как обязанность и право каждого гражданина СФРЮ подготовить себя и принять участие в оборонительной войне всего народа.

94. Кроме того, равенство прав всех людей перед законом налагает на них обязательство содействовать таким же образом защите и обороне Социалистической Федеративной Республики Югославии. Всякое нарушение этих прав и обязанностей ставит человека в неравное положение, что недопустимо с точки зрения конституционных прав и обязанностей всех граждан.

95. С учетом того факта, что определенные религиозные общины запрещают своим членам носить или применять оружие, некоторые лица, призванные на службу в армию, могут быть обучены для выполнения отдельных нестроевых функций в вооруженных силах, которые не требуют ношения или применения оружия.

96. В этой связи Закон о военной службе ("Официальная газета СФРЮ", № 26/89 от 21.04.1989 года) был изменен и дополнен положением, разрешающим членам религиозных общин, которые запрещают ношение и применение оружия, проходить военную службу без оружия. Продолжительность их военной службы составляет 24 месяца, при этом их остальные права и обязанности остаются теми же, что и других военнослужащих срочной службы. Следует отметить, что обычная продолжительность военной службы составляет 12 месяцев.



II. ПРОЧАЯ ПОЛУЧЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Органы Организации Объединенных Наций

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ АПАРТЕИДА

[17 ноября 1989 года]  
[Язык оригинала: английский]

97. Центр Организации Объединенных Наций против апартеида обращает внимание на доклад Специального комитета против апартеида (А/44/22 - S/20901), который был представлен на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Соответствующая информация приводится в подразделе 5 раздела С части II и в разделе С части IV данного доклада.

(Копия этого доклада на английском языке имеется для ознакомления в архиве секретариата.)

БЮРО КООРДИНАТОРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

[17 августа 1989 года]  
[Язык оригинала: английский]

98. Хотя этот вопрос не имеет прямого отношения к полномочиям ЮНДРО, по мнению Координатора, деятельность по оказанию помощи в случае стихийных бедствий могла бы стать одной из альтернативных видов службы, которая во многих случаях была бы приемлема для молодых людей.

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

[18 декабря 1989 года]  
[Язык оригинала: английский]

99. Управление Верховного комиссара по делам беженцев представляло свои общие мнения по этому конкретному вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести в 1982 году (Е/CN.4/Sub.2/1983/30/Rev.1, стр. 32 английского текста) и в 1987 году (Е/CN.4/1989/30, стр. 17 английского текста).

100. Относительно недавно в связи с подготовкой и представлением краткого изложения дела *amicus curiae* в поддержку двух лиц, которые просят предоставить им убежище и которые отказались от военной службы по соображениям совести (*amicus curiae* УВКБ в поддержку петиционеров по делу Канас Сеговиа против Службы иммиграции и натурализации Соединенных Штатов в Апелляционном суде США по девятому округу), УВКБ имело возможность подробно изучить связь между отказом от военной службы по соображениям совести и статусом беженцев. Это краткое изложение дела отражает наиболее авторитетное на сегодняшний день и подробное изложение позиции УВКБ, которое аннулирует мнения, выраженные ранее Специальному докладчику, и которым следует руководствоваться в случаях, когда необходимо получить мнение УВКБ по данному вопросу.

101. Мнение, изложенное в этом документе, можно резюмировать следующим образом: хотя установленное законом наказание за отказ проходить военную службу само по себе не является преследованием, отказ от военной службы по соображениям совести, основанный на искреннем убеждении, может привести к ситуациям, когда соответствующее лицо становится объектом преследования, которое признается согласно Конвенции 1951 года о статусе беженцев в качестве основания для прошения о предоставлении статуса беженца. Это особенно относится к случаям, когда, например, наказание несоразмерно нарушению или когда оно является следствием политических, религиозных или моральных убеждений человека. Отказ от службы в армии на основании политических убеждений имеет также особое значение в случае беженцев, когда те или иные военные действия осуждаются международным сообществом. Подчеркивая этот момент, УВКБ принимает также во внимание резолюцию 33/165 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1989 года о статусе лиц, отказывающихся служить в вооруженных или полицейских силах, которые используются для насаждения апартеида. Лица, отказывающиеся служить в армии по соображениям совести, могут также в отдельном случае рассматриваться как беженцы, если независимо от их фактического положения страна их происхождения воспринимает их отказы как объективный "политический акт", в результате чего создается видимость применения к ним действий, которые приравниваются к преследованию.

102. В последние годы все большее число государств принимают законы или административные правила, направленные на введение альтернативной службы (в том числе гражданского характера). Наличие такой альтернативы может оказывать влияние на просьбу лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, о предоставлении ему статуса беженца. Однако вопрос как о праве воспользоваться такой альтернативной службой, так и о её "некарательном" характере следует также обстоятельно изучать, исходя из той объективной ситуации, которая складывается в стране происхождения.

#### В. Специализированные учреждения

#### МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

[4 декабря 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

103. Как мы уже имели возможность заявить ранее в связи с докладом по этому вопросу, обязательная военная служба не включается в определение "принудительного или обязательного труда" по смыслу Конвенции 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29).

104. В подготавливавшихся с 1962 года периодических общих обзорах хода осуществления документов об отмене принудительного труда Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций отмечал, что многие страны освобождают от военной службы лиц, отказывающихся служить по соображениям совести, но могут потребовать от них пройти альтернативную службу. Комитет считает, что в таких случаях лица, отказывающиеся служить по соображениям совести, находятся в более благоприятном положении, чем в странах, где их статус не признается и где отказ служить наказуем тюремным заключением.

105. Из этого соображения следует, что в соответствии с пунктом 8 статьи 19 Устава МБТ положения Конвенции № 29 не следует рассматривать как влияющие на более благоприятные условия, которые предоставляются лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, и которые заключаются в требовании прохождения альтернативной службы.

C. Межправительственные организации

КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ

[28 ноября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

106. Европейское сообщество не обладает какой-либо специальной компетенцией в этом вопросе, хотя оно и сознает политический характер этой проблемы и то, как граждане государств-членов могут воспринимать различия в национальных законах, касающихся статуса лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести. Тем не менее, один из институтов Сообщества - Европейский парламент на основе своих полномочий по обсуждению конкретных проблем и контролю за их решением предпринимает шаги в защиту основных прав в государствах - членах Европейского сообщества и в третьих странах.

107. Расширение полномочий членов Европейского парламента после их избрания в ходе всеобщих и прямых выборов в 1979 году усилило политическое влияние его деятельности и его приверженность делу защиты прав человека. По вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести Европейский парламент принял две резолюции:

a) резолюция об отказе от военной службы по соображениям совести (7 февраля 1983 года - OJ C 68 от 14 марта 1983 года);

b) резолюция об отказе от военной службы по соображениям совести и об альтернативной службе (13 октября 1989 года). Эта резолюция прилагается к настоящему письму.

(Вышеупомянутые резолюции имеются для ознакомления в архиве секретариата).

D. Неправительственные организации

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ МОЛОДЕЖИ

[31 августа 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

108. Несмотря на большое количество сообщений, рекомендаций и договоренностей, авторы которых высказываются в поддержку безоговорочного права на отказ от военной службы по подлинным соображениям совести, во многих странах Европы этот вопрос трактуется по-разному.

109. В разных странах приводятся совершенно различные, допускаемые законом причины отказа от военной службы по соображениям совести, различна и продолжительность службы, неоднозначен характер альтернативной службы, различна степень бюрократизации. Все это, наряду с разочаровывающими трудностями, которые создают бюрократия и сложные процедуры, имеет серьезные последствия для лиц, отказывающихся служить в армии по соображениям совести.

110. Как отмечалось в Организации Объединенных Наций, молодежь играет чрезвычайно важную роль в содействии осуществлению и защите прав человека, в укреплении мира и взаимопонимания. Мы также живем в век, когда Европа становится ближе для молодежи, когда устраняются препятствия для реализации их права на труд и свободу передвижения в Европе. Эта свобода распространяется на всех молодых людей, в том числе и тех из них, которые отказываются служить в вооруженных силах по соображениям совести.

111. В настоящее время в некоторых странах приняты такие системы, которые позволяют лицам, отказывающимся служить в армии, проходить службу в другой стране. Однако в силу уже упоминавшихся причин в настоящее время не представляется возможным разработать единообразную систему для всей Европы. Возможность пройти службу в другом государстве для лиц, отказывающихся служить, была бы благоприятной как с точки зрения развития молодых людей, так и создания более терпимой Европы. Хочется надеяться, что в будущем такая система будет введена на международном уровне.

#### ЕВРОПЕЙСКОЕ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ОТКАЗА ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО СООБРАЖЕНИЯМ СОВЕСТИ

[31 января 1990 года]

[Язык оригинала: английский]

112. Организация представила копию своего бюллетеня "Право на отказ убивать". Бюллетень имеется для ознакомления в архиве секретариата.

#### МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ "ЗЕМЛЯ ЛЮДЕЙ"

[22 декабря 1989 года]

[Язык оригинала: французский]

113. Проблема отказа от военной службы по соображениям совести не имеет непосредственно отношения к деятельности Федерации. Однако эта проблема неразрывно связана с понятием войны, со смертоносными последствиями которой очень часто сталкивается наша организация, осуществляя свою деятельность во всех регионах мира.

114. Вооруженные конфликты подрывают и сдерживают усилия, направленные на обеспечение развития, и, к сожалению, существует прискорбная взаимосвязь между отсталостью и войной. В наибольшей степени во время войны страдает и гибнет гражданское население, и особенно дети. Кроме того, последствия вооруженных конфликтов могут быть весьма жестокими для самих комбатантов и их семей.

115. Поэтому Международная федерация "Земля людей" выступает за то, чтобы лица, не желающие носить оружие, имели свободу выбора в том, что касается возможности проходить гражданскую службу и быть полезными и необходимыми для своего общества и своей страны.

116. Многие люди, отказавшиеся от военной службы по соображениям совести, приносят огромную пользу в качестве добровольцев в ряде движений, являющихся членами Федерации. Так, некоторые движения - члены Федерации, в том числе французская организация "Земля людей", регулярно привлекают таких лиц в рамках действующих программ гражданской службы в их странах.

#### ВСЕМИРНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ДРУЗЕЙ

[30 января 1990 года]

[Язык оригинала: английский]

117. Всемирный консультативный комитет друзей (ВККД) горячо приветствует признание в резолюции 1989/59 права на отказ от военной службы по соображениям совести. На протяжении более трехсот лет квакеры сообща противились участию во всех войнах, считая, что война противоречит заповедям и духу Христа, и поэтому грешно убивать или учить людей убивать. Руководствуясь этим, квакеры выступают за право на отказ по соображениям совести от военной подготовки или службы не только в отношении себя, но и в отношении всех тех, кто разделяет наши убеждения.

118. ВККД озабочен тем, что не все государства уважают право на отказ от военной службы по соображениям совести и что лица, отказывающиеся служить, подвергаются тюремному заключению или другим наказаниям. Еще более тревожат частые сообщения о принудительном призыве на воинскую службу посредством похищений и уличных облав. Некоторые из этих признанных насильно юношей не достигли еще призывного возраста.

119. На сорок седьмой сессии Комиссии по правам человека в 1991 году следовало бы рассмотреть следующие положения:

а) Право на отказ от военной службы по соображениям совести должно включать не только религиозные или аналогичные мотивы, но и искренние убеждения этического, морального или гуманитарного порядка.

б) Государства должны также признать право человека на демобилизацию из вооруженных сил по соображениям совести.

в) Государства должны подтвердить, что никто не может быть принужден служить в вооруженных силах, когда такая служба может быть сопряжена с геноцидом, насаждением апартеида, незаконной оккупацией иностранной территории, грубыми нарушениями прав человека, применением оружия массового уничтожения или оружия, которое было конкретно запрещено международным правом, или использованием средств, которые причиняют излишние страдания. Кроме того, государства должны уважать гуманитарное право в том, что касается найма и участия детей в вооруженных конфликтах. В первом пункте преамбулы резолюции 1989/59 Комиссия подтверждает "... что все государства-члены обязаны содействовать развитию и защите прав человека и основных свобод и выполнять обязательства, взятые ими в соответствии с различными международными документами по правам человека, Уставом Организации Объединенных Наций и нормами гуманитарного права".

d) Государства должны распространять информацию о праве на отказ от военной службы по соображениям совести, особенно через молодежные организации, и создавать независимые органы для вынесения решений в случаях такого рода.

e) Следует разработать положения, касающиеся альтернативной службы. В частности, такая служба должна быть направлена на содействие миру, справедливости, устойчивому развитию и международному взаимопониманию. Альтернативная служба не должна использоваться в качестве меры наказания.

f) С учетом того обстоятельства, что государства, судя по всему, как правило, не отказывают лицам, выступающим против военной службы по соображениям совести, в их просьбах о предоставлении им убежища, было бы желательно отразить это в резолюции.

g) Приложения I, II и III к докладу г-на Эйде и г-на Мубанга-Чипойа, озаглавленному "Отказ от военной службы по соображениям совести" (E/CN.4/Sub.2/1983/30/Rev.1), следует дополнить и обновить.

#### МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ-ДЕМОКРАТОВ

[8 августа 1989 года]

[Язык оригинала: французский]

120. Мы хотели бы сослаться на наши замечания от 22 ноября 1984 года, копии которых мы прилагаем. Мы по-прежнему согласны с выводами, содержащимися в докладе г-на Эйде и г-на Мубанга-Чипойа (E/CN.4/Sub.2/1983/30), а также с его рекомендациями.

121. МАЮД признает право каждого человека отказаться служить в военных или полицейских силах, которые используются в разных районах мира для совершения явного или скрытого насилия, и поддерживает различные резолюции Организации Объединенных Наций, которые призывают государства-члены предоставлять убежище и право проезда в другое государство в духе Декларации о территориальном убежище лицам, вынужденным покинуть свою родную страну только из-за сознательного отказа содействовать осуществлению репрессивных мер в своей стране посредством службы в вооруженных или полицейских силах. МАЮД поддерживает также предложения, направленные на введение альтернативных форм службы невоенного или гражданского характера, которые отвечали бы общественным интересам и не носили характера наказания.

122. Поскольку целью МАЮД является "закон на службе мира", она решительно выступает за разоружение в целях устранения раз и навсегда всякой угрозы войны и создания в конечном итоге условий, в которых военная служба станет ненужной.

123. Международная ассоциация юристов-демократов хотела бы также информировать вас об интересном предложении двух бельгийских экологов, членов парламента, г-на Ван Диндерена и г-на Дараса, которые внесли в палате представителей законопроект "об изменении системы подоходных налогов и создании фонда налогов во имя мира". Не обуславливая признание сознательного отказа от военной службы какой-либо конкретной процедурой, этот законопроект направлен на то, чтобы предоставить каждому гражданину право самому осуществлять свободу совести и определять, какая часть его финансового вклада

в удовлетворение потребностей общества будет посвящена проектам на благо поддержания мира и развития. Некоторые страны легализовали отказ от военных обязанностей, иными словами, отказ от военной службы. По нашему мнению, этот законопроект заслуживает внимания, т.к. он направлен на легализацию отказа от обязанности платить налоги на военные цели, не претендуя при этом на создание какого-либо исключительного статуса. [Текст упомянутых выше замечаний имеется для ознакомления в архивах секретариата.]

#### РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АЗИИ

[28 ноября 1989 года]

[Язык оригинала: английский]

124. Региональный совет прав человека в Азии приветствует резолюцию 1989/59 Комиссии по правам человека, озаглавленную "Отказ от военной службы по соображениям совести", и с удовлетворением отмечает инициативы Комиссии по выработке эффективных механизмов, которые бы в полной мере способствовали осуществлению основополагающей свободы мысли, совести и религии.
125. Особое внимание Совет уделяет вопросу об отказе от военной службы по соображениям совести. В регионе АСЕАН, на положении в котором Совет хотел бы остановиться особо, право на отказ от военной службы по соображениям совести, к сожалению, не признается ни в законодательном порядке, ни на практике.
126. Например, в Сингапуре отказ от военной службы по соображениям совести не признается законом о военной службе. Закон об обязательной военной службе, который предусматривает призыв (на национальную службу) всего мужского взрослого населения в возрасте 18 лет сроком на два и два с половиной года, содержит общее положение об освобождении от службы. Содержащееся в разделе 28 этого Закона положение гласит: "Соответствующий орган может специальным уведомлением освободить любое лицо от всех или какой-либо части обязанностей, которые это лицо несет в соответствии с настоящим Законом".
127. Как видно, этот раздел не предусматривает каких-либо конкретных оснований для освобождения от военной службы, а лишь предоставляет общее право соответствующему органу освобождать любое лицо от национальной службы. "Соответствующим органом", согласно этому Закону, являются "Совет вооруженных сил и любое лицо или орган, конкретно назначенные им для целей, предусмотренных настоящим Законом или какой-либо его частью".
128. В правиле 25 Положений о призыве на воинскую службу, разработанных в соответствии с этим Законом, упоминаются определенные факторы, которые соответствующий орган может принимать во внимание при рассмотрении заявлений об освобождении от военной службы. Правило 25 гласит:

"При вынесении решения по заявлению о предоставлении отсрочки или освобождении от какой-либо обязанности, предусмотренной Законом, соответствующий орган может принимать во внимание следующее:

- a) потребности обороны, экономики и системы образования Сингапура;

b) исключительную сложность положения заявителя или членов его семьи;

c) насколько производственные обязанности или интересы заявителя не могут быть обеспечены в его отсутствие".

129. Таким образом, совершенно очевидно, что отказ от национальной службы по соображениям совести не является основанием для освобождения человека от службы.

130. Филиппины также не признают права на сознательный отказ. Требование о военной службе закреплено в Конституции Филиппин:

"Раздел 4 статьи II. Первостепенная обязанность правительства заключается в служении народу и его защите. Правительство может призвать народ защищать государство, и при выполнении этой задачи от всех граждан может потребоваться, в условиях, предусмотренных законом, пройти лично военную или гражданскую службу".

131. Во всех предыдущих конституциях Филиппин (конституции 1935 и 1973 годов) содержатся аналогичные формулировки. Обоснование этого положения, которое впервые было включено в Конституцию 1935 года, изложено в докладе Комитета по национальной обороне и заключается в следующем:

"Система добровольцев не пригодна для бедной страны, которая не может позволить себе выделять на армию достаточно средств, чтобы привлекать на службу высококвалифицированных и физически здоровых молодых людей. Система добровольцев имеет ту отрицательную особенность, что она предполагает поручать священную задачу защиты страны неспособным людям, которые не проявили себя в других областях деятельности. Система добровольцев недемократична, поскольку пушечное мясо, за редким исключением, составляют главным образом пролетарии. Сыновья богатых людей могут уклониться от священного долга защиты своей страны, хотя именно они пользуются преимуществами, получаемыми благодаря той службе, которую несут ценой своей крови люди, к которым судьба была неблагосклонна. Высокая мораль, которой может обладать только человек, сражающийся за идеалы, чрезвычайно необходима в армии, а от наемников, которые воюют за жалкую плату, такой морали не добиться. (Bernas, The 1973 Philippine Constitution, Part I, 1983 Edition, p. 74)

132. Конституционное положение об обязательной военной службе развито в Акте Содружества № 1, который называется "Законом о национальной обороне". Раздел 3 упомянутого Закона гласит:

"Военная служба является обязательной для всех граждан Филиппин; методы и процедуры классификации, отбора, проверки, медицинского осмотра, профессиональной подготовки и освобождения всех граждан от их воинских обязанностей изложены в главе III настоящего Закона" (одобрено 31 декабря 1935 года).

133. Кроме того, раздел 51 упомянутого Закона гласит, что "все филиппинцы подлежат прохождению военной службы".



134. Филиппинцы могут быть освобождены от военной службы только по причине физической непригодности, что устанавливается военным советом врачей. Отсрочка может быть предоставлена сроком лишь на один год и только в следующих случаях:

a) лицам, в отсутствие которых никто иной не может обеспечить поддержку их семьям, находящимся на их иждивении;

b) в связи с сельскохозяйственными работами;

c) лицам, которые играют важную роль в промышленности, торговле или сельском хозяйстве (раздел 65, Закон Содружества № 1).

135. Непрохождение регистрации в связи с военной службой влечет за собой наказание. Так, раздел 76-А гласит:

"Любое лицо, которое не проходит регистрацию в связи с предусмотренной законом военной службой, или лицо, которое не прибыло в соответствующую призывную комиссию или указанный учебный лагерь после того как оно было уведомлено об этом должным образом, в случае осуждения приговаривается к тюремному заключению сроком не более шести месяцев или уплате штрафа в размере не более 200 песо или к тому и другому по усмотрению суда. Осуждение за это правонарушение не освобождает осужденного от военной службы, требуемой согласно настоящему закону".

136. Многие лица, отказавшиеся регистрироваться в связи с военной службой, отлучившиеся с военной службы после регистрации или отказавшиеся проходить предписанную военную службу, были привлечены к уголовной ответственности в Сингапуре и на Филиппинах. В Сингапуре почти во всех случаях эти лица были осуждены и приговорены к тюремному заключению или штрафу.

137. Секта "Свидетели Иеговы", которую обвинили в том, что она подстрекает своих членов противиться призыву на национальную службу, в 1972 году была объявлена вне закона. В Сингапуре эта секта была распущена, и ей было запрещено осуществлять в этой стране какую бы то ни было деятельность.

138. Секта "Свидетели Иеговы" на Филиппинах также была привлечена к суду, и при разбирательстве этого дела Верховный суд Филиппин с удовлетворением отметил решения по аналогичным делам, вынесенные Верховным судом Соединенных Штатов, который не признал сознательный отказ в качестве веского основания для уклонения от военной службы. Таким образом, религиозные причины не признаются на Филиппинах в качестве действительного основания для отказа от военной службы. [См. Герона против министра образования, 106 Фил. 2 (1959).]

139. В 1969 году в Сингапуре сын доктора Ли Сю Чо (в свое время председателя политической партии "Барисан Сосиалис") отказался от призыва и не ответил на повестку о явке для прохождения национальной службы. Он был привлечен к суду и приговорен к четырем месяцам тюремного заключения. В 1970 году он был вновь привлечен к судебной ответственности и приговорен к штрафу в размере 950 долл. США или 152 дням тюремного заключения. Впоследствии, после того как он обжаловал приговор, наказание было снижено до 150 долл. штрафа и 15 дней тюремного заключения. Сын доктора Ли, мотивируя свой отказ, не ссылаясь на какие-либо причины, изложенные в правиле 23. Он довольно смело заявил, что он отказывается идти на военную службу, поскольку она является аморальной и несправедливой, и он не хочет, чтобы его использовали в качестве пушечного мяса.

140. Верховный суд Филиппин в своих решениях по делу Народ против Лагмана и Народ против Зосы, 66 Фил. 13 (1938), отклонил аргументы об отказе от военной службы по соображениям совести. В этих случаях обвиняемых судили за отказ от регистрации для прохождения военной подготовки согласно Закону Содружества № 1. Обвиняемый Зоса утверждал, что у него нет отца и что ему приходится содержать мать и брата. Обвиняемый Лагман в своем заявлении, которое, пожалуй, можно назвать одним из первых выражений отказа от военной службы по соображениям совести или намеком на такой отказ, отметил, что у него нет военной подготовки и что он не хочет убивать или быть убитым. Оба утверждали также, что упомянутый Закон является неконституционным. Оба были осуждены судом первой инстанции. После обжалования в Верховный суд приговоры в отношении их были подтверждены. Более того, Верховный суд постановил:

"... Человека можно принудить силой - если потребуется, вопреки его желанию, вопреки его финансовым интересам и даже вопреки его религиозным и политическим убеждениям - занять свое место в рядах армии своей страны и подвергнуться опасности быть убитым при ее обороне..."

141. Правительства Сингапура и Филиппин не прощают попыток уклониться от военной службы, и судам настоятельно рекомендуется со всей серьезностью подходить к людям, пытающимся избежать национальной службы.

142. С учетом этих особенно тревожных обстоятельств Совет считает, что сейчас настало время не только попытаться выработать эффективные механизмы, но и - что более важно - добиться наконец полного надлежащего признания и осуществления в регионе АСЕАН права на отказ от военной службы по соображениям совести.

143. В Сингапуре и на Филиппинах пока еще отсутствуют независимые и беспристрастные органы, специально занимающиеся принятием решений в отношении обоснованности отказа от военной службы по соображениям совести в каждом конкретном случае. Поэтому Совет настоятельно просит немедленно создать такие органы и призывает Комиссию Организации Объединенных Наций по правам человека прилагать всяческие усилия для обеспечения скорейшего создания таких органов в этих двух странах.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ И МИР

[Язык оригинала: испанский]

[16 ноября 1989 года]

144. Есть все основания признать право на отказ от военной службы по соображениям совести в качестве производного от права на свободу мысли, совести и религии, признанного в основных международных документах.

145. Исходя из наличия у каждого человека права на отказ от военной службы по соображениям совести, следует выработать процедуру, которая в этом случае регулировала бы прохождение службы. Эта процедура должна обеспечивать все необходимые гарантии и предусматривать, по крайней мере, возможность обращения в независимый суд.

146. Считаю вполне законным стремление государства знать соображения морального характера, которые не позволяют проходить военную службу. Эта процедура должна предусматривать соответствующие гарантии и предполагать возможность обращения в независимый суд второй инстанции.

147. Эти гарантии процедурного характера необходимы для обеспечения того, чтобы в отношении лица, отказывающегося от военной службы по соображениям совести, в результате осуществления этого права не применялись бы дисциплинарные меры и меры наказания, которые ставили бы его в более неблагоприятное положение, проявляющееся в том, что ему, помимо военной службы, придется понести еще и наказание. Такие ситуации возникают в случае отсутствия процедур, регулирующих осуществление права на отказ от военной службы по соображениям совести.

148. Еще одна гарантия, которую следует обеспечить лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, связана с введением для таких лиц альтернативной службы. В этой связи представляется также целесообразным обеспечить, чтобы такая служба была гражданской по своему характеру, отвечала общественным интересам и не рассматривалась как наказание, о чем говорится в пункте 4 резолюции. Поскольку на практике может оказаться трудным определить, носит ли альтернативная служба характер наказания, показательной в этой связи может быть продолжительность этой службы.

#### ВСЕМИРНОЕ ДВИЖЕНИЕ МАТЕРЕЙ

[Язык оригинала: французский]  
[15 декабря 1989 года]

149. В нынешней международной обстановке военная служба представляется все еще необходимой. Отказ от ношения оружия по соображениям совести может быть законным. Он должен быть подлинным и искренним, а не просто предлогом для отказа отслужить определенный срок на благо своей страны. Предлагаемая альтернативная служба должна быть четко определена и организована государством. Она должна конкретно отвечать представляющим государственный интерес насущным потребностям каждой страны и поэтому требует постоянного совершенствования. Альтернативная служба должна быть также требовательной и способствовать формированию личности; она не должна вести к "моральному разоружению" в среде молодежи. Молодые женщины могут участвовать в военной или альтернативной службе на том же основании, что и юноши, однако если женщины выходят замуж, годы "активного материнства" следует рассматривать как периоды альтернативной службы. Военная служба, хотя она и предполагает обучение владению оружием и взаимодействию при проведении операций в области национальной обороны, должна давать большую учебно-воспитательную отдачу: формировать характер молодых людей, расширять их знания в области прав человека, давать техническую подготовку, соответствующую потребностям, предъявляемым современными технологиями.