

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная  Ассамблея

СОРОК ПЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
26-е заседание,
состоявшееся в среду,
31 октября 1990 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 26-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: Г-н СОМАВИА (Чили)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 94 ПОВЕСТКИ ДНЯ: АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД (продолжение)

ПУНКТ 95 ПОВЕСТКИ ДНЯ: НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК (продолжение)

ПУНКТ 100 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, Room DC 2 750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/45/SR.26
30 November 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

ПУНКТ 94 ПОВЕСТКИ ДНЯ: АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД (продолжение) (A/45/523, A/45/590, A/45/640; E/CN.4/1990/9/Rev.1)

ПУНКТ 95 ПОВЕСТКИ ДНЯ: НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК (продолжение) (A/45/524, A/45/587)

ПУНКТ 100 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ (продолжение) (A/45/3, глава V, раздел C; A/CONF.144/28; A/45/324, A/45/629, A/45/203, A/45/205, A/45/207, A/45/216, A/45/222, A/45/225, A/45/254, A/45/264, A/45/265, A/45/266, A/45/267, A/45/269, A/45/270, A/45/272, A/45/275, A/45/280, A/45/338, A/45/381)

1. Г-н КРЕНКЕЛЬ (Австрия), выступая по пункту 100 повестки дня, указывает, что восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был на сегодняшний день самым продуктивным Конгрессом с точки зрения числа и разнообразия резолюций, которые были на нем приняты. Рекомендую Генеральной Ассамблее принять проекты, касающиеся четырех типовых договоров, относящихся соответственно к выдаче, взаимной помощи в области уголовного правосудия, передаче уголовного судопроизводства и передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены, Конгресс указал новый путь, на который вступила Организация Объединенных Наций в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия, предпочтение на котором отдается конкретной помощи государствам-членам. Кроме того, эти четыре типовых договора могут служить образцом для выработки в будущем двусторонних договоров; с этой точки зрения они способствуют расширению сотрудничества, например, в деле борьбы с терроризмом и организованной преступностью, а также облегчению процесса реинтеграции правонарушителей в общество.

2. Следует также отметить значительный прогресс в области разработки норм Организации Объединенных Наций, таких, как Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Тскийские правила). Австрия также выражает удовлетворение в связи с принятием основных принципов, касающихся роли юристов, руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, и основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Все эти нормы, которые были приняты консенсусом, должны рассматриваться как заметные достижения в рамках усилий, которые не прекращает прилагать Организация Объединенных Наций в целях достижения согласия по принципам уголовной процедуры и действиям сил полиции. Эти нормы следует приветствовать также и с точки зрения деятельности, предпринимаемой Организацией Объединенных Наций в области прав человека.

3. Следует в срочном порядке, с одной стороны, содействовать эффективному применению норм и документов, принятых международным сообществом, и, с другой стороны, разработать конкретные предложения по приоритетам для программы будущей

(Г-н Кренкель, Австрия)

деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Поэтому делегация Австрии считает весьма целесообразным выдвинутое на восьмом Конгрессе предложение создать рабочие группы, которым будут поручены эти две задачи. Необходимо будет также усилить людские и финансовые ресурсы Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра социального развития и гуманитарных вопросов, с тем чтобы в деле сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Организация Объединенных Наций могла продолжать выполнять функции, которые были ей поручены международным сообществом. На протяжении длительного времени участвуя в деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, Австрия готова принять участие в работе межправительственной рабочей группы, которой будет поручено сформулировать предложения с целью выработки эффективной программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и эффективного осуществления этой программы.

4. Г-н ИГНАТОВ (Союз Советских Социалистических Республик), также выступая по пункту 100, говорит, что процессы развития, набирающие силу практически на всех континентах, ставят сегодня перед каждым государством множество неотложных проблем, но есть проблемы, которые являются общими и для человечества в целом, одной из таких проблем является нарастающая угроза преступности. На восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями подавляющее большинство делегатов с тревогой отмечали неблагоприятные тенденции: рост количества преступлений, особенно имущественных и преступлений против личности, совершаемых все чаще в форме насилия с особой жестокостью, распространение транснациональных преступлений, расшатывающих политическую и экономическую стабильность государств и оказывающих пагубное воздействие на благосостояние общества. Организованная преступность и терроризм приобретают все более угрожающий характер и размеры, подрывают веру людей в справедливость и законность. Коррупция все глубже вползает в государственные институты, ставя под сомнение смысл их существования. Подлинной чумой XX века стало распространение наркомании и связанного с ней преступного наркобизнеса.

5. Усиление преступности, отмеченное в докладе восьмого Конгресса, характерно, к сожалению, и для Советского Союза. Причем, чем глубже идет процесс, превращающий Советский Союз в действительно демократическое и открытое общество, тем реальнее дают себя знать и теневые аспекты этих явлений. В Советском Союзе формируется качественно новый и наиболее опасный "срез" преступности. В 1989 году общее количество преступлений возросло на 31 процент, а тяжких преступлений - на 42 процента. Кроме того, небывало активизируется организованная преступность. В 1990 году разоблачено более 900 организованных преступных групп, совершивших тысячи тяжких преступлений. Основной сферой деятельности организованной преступности в стране является так называемая теневая экономика, в сфере которой, по ориентировочным оценкам, находится в обращении порядка 150 млрд. рублей, в том числе около 14 млрд. - в сфере нелегального наркобизнеса.

6. Из этого не следует делать вывод, будто правоприменительные органы сидят сложа руки и только регистрируют рост преступности; они привержены тому, чтобы вести решительную борьбу с преступным миром. Однако следует признать, что перестройка и

(Г-н Игнатов, Советский Союз)

гласность высвечивают проблемы, о которых в стране либо не подозревали, либо предпочитали закрывать на них глаза. В Советском Союзе зачастую считается, что в стране не хватает опыта борьбы с новыми для нее формами преступности, необходимых технических средств. Более того, все более очевидной становится тенденция к установлению преступных связей между советской мафией и преступными организациями за пределами страны, и в условиях перехода Советского Союза к рыночной экономике эта тенденция явно будет нарастать.

7. Становится все более очевидным, что усилия отдельных стран в этой области желаемого результата не дадут, только в условиях расширения международного сотрудничества в борьбе с преступностью возможно достичь положительного эффекта. И в этом плане решения восьмого Конгресса имеют исключительно важное значение. Пять типовых договоров, а также ряд новых норм и руководящих принципов открывают широкие возможности для практического международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и прежде всего по таким приоритетным направлениям, как борьба с организованной преступностью, наркобизнесом, "отмыванием денег", терроризмом, посягательствами на культурное наследие и преступлениями против окружающей среды.

8. Г-н Игнатов особо останавливается на второй резолюции Конгресса - обзор деятельности и программы работы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Этот документ, в случае одобрения его Генеральной Ассамблеей, станет важной вехой в развитии международного сотрудничества в этой области. В основе резолюции лежит доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, озаглавленный "Необходимость создания эффективной международной программы в области преступности и правосудия" (E/1990/31/Add.1). Этот доклад содержит не только анализ динамики и структуры преступности в мире, но и конкретные практические рекомендации по новой программе и механизмам ее реализации. Г-н Игнатов полагает, что создание межправительственной рабочей группы для подготовки предложений относительно эффективной программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию, их рассмотрение на совещании на уровне министров и определение необходимости разработки конвенции или другого международного документа по этой программе могли бы способствовать повороту международного сотрудничества в области борьбы с преступностью на действенную практическую основу.

9. В той же резолюции Конгресс подчеркивает также острую необходимость укрепления и повышения статуса Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Этому требует стремительно возрастающий объем и сложность встающих перед Сектором задач по выполнению нынешней и предполагаемой программ. Разумеется, при осуществлении этой резолюции не избежать и новых финансовых затрат. Советская делегация, однако, не рассчитывает на то, чтобы осуществление программ по борьбе с преступностью шло в ущерб проведению других программ Организации Объединенных Наций.

(Г-н Игнатов, Советский Союз)

10. Представитель СССР считает заслуживающими одобрения выработанные Конгрессом руководящие принципы и стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, обращения с заключенными, для предупреждения организованной преступности, предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Реализация на практике этих принципов и правил, несомненно, будет способствовать защите прав человека - как жертв преступлений, так и правонарушителей.

11. В последние годы в Советском Союзе проводится реформа в области уголовного права и уголовного процесса в контексте становления правового государства, которая осуществляется с учетом соответствующих международных документов, в особенности выработанных Организацией Объединенных Наций. Советский Союз ставит себе задачу не просто отразить эти нормы в своем законодательстве, но и довести соответствующие стандарты до работников правоприменительных органов. Так, в 1989 году был издан сборник документов и рекомендаций Организации Объединенных Наций в области соблюдения прав человека и борьбы с преступностью, предназначенный для практических работников правоприменительных органов, предполагается также опубликовать документы восьмого Конгресса.

12. Г-н Игнатов надеется, что внесенный на обсуждение Третьего комитета проект резолюции о международном сотрудничестве в борьбе против организованной преступности будет, как и ранее, принят консенсусом и будет способствовать реализации решений, одобренных восьмым Конгрессом. Преступность не знает границ, вот почему защита закона в нашем целостном и взаимосвязанном мире является делом всех стран.

13. Г-жа БЕННАНИ (Марокко), также выступая по пункту 100, говорит, что семь предыдущих конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями смогли не только выработать комплекс универсально признанных принципов, норм и директив, но и заложить основы укрепления международного сотрудничества с целью противостояния росту преступности.

14. Явление преступности ставит под угрозу мир, безопасность людей и общества, а также развитие, делает невозможным прочный и устойчивый прогресс. Более того, технологические преобразования и интернационализация многих видов деятельности сделали ее всемирным бедствием. Преступность и борьба с преступностью поглощают ресурсы, которые развивающиеся страны могли бы использовать на цели экономического и социального развития. Столкнувшись с таким положением, Организация Объединенных Наций поставила перед собой задачу достигнуть общей цели, а именно предупреждения преступности и ослабления ее воздействия на общество, рассчитывая в этих целях на полную материальную и политическую поддержку государств-членов.

15. На восьмом Конгрессе, проходившем недавно в Гаване, особое внимание было обращено на "транснационализацию" преступности и ускорение темпов ее роста. Большинство резолюций и решений Конгресса было принято консенсусом, даже несмотря на то, что страны Запада считали, что отправление правосудия должно идти рука об руку с уважением прав отдельных лиц, и несмотря на то, что представители государств

(Г-н Беннани, Марокко)

Африки, Азии и Латинской Америки акцентировали главным образом взаимосвязь между правосудием и развитием и необходимость бороться с причинами, порождающими проблему преступности, а не с ее последствиями. Делегация Марокко особое внимание обращает на следующие резолюции: резолюцию, требующую подробного рассмотрения роли образования в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия, резолюцию, предлагающую провозгласить международный год реабилитации правонарушителей, резолюцию, касающуюся насилия в семье, резолюцию, рекомендующую установить международное сотрудничество с целью предупреждения терроризма и эффективной и единообразной борьбы с ним, и резолюцию, касающуюся защиты прав человека, жертв преступлений и жертв злоупотребления властью.

16. Осознавая тот факт, что правосудие является основой современного цивилизованного общества, Королевство Марокко с момента обретения им независимости привержено Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и ратифицировало оба международных пакта по правам человека. Вслед за этим оно предприняло попытку выработать уголовное и гражданское законодательство на основе одновременно принципов ислама, который является религией почти всех марокканцев, и элементов современного права, общим знаменателем которых является справедливость, равенство и терпимость. Конституция 1972 года, действующая до настоящего времени, закрепляет примат права и значение, придаваемое созданию правового государства, уважающего права человека и основные свободы.

17. В этой связи в рамках процесса консолидации правового государства в Марокко король Хасан II создал 8 мая 1990 года Консультативный совет по правам человека, в котором представлены все национальные политические и профсоюзные течения и которому поручено осуществлять контроль за соблюдением прав человека во всем Королевстве. Предусматривается создание во всех регионах административных судов, которые будут вести борьбу с возможными злоупотреблениями со стороны органов власти. Таким образом, гражданин Марокко сможет обратиться с жалобами в эту высшую инстанцию, в состав которой будут входить лица, известные своей честностью, своей непредвзятостью и своей приверженностью делу справедливости и уважения прав человека.

18. Предупреждение преступности и борьба с распространением преступности должны опираться на правосудие и социальную справедливость с тем, чтобы закрыть путь произволу и деспотизму, несовместимыми в принципах демократии и прав человека, которые являются основополагающими ценностями любого современного цивилизованного общества, желающего жить в условиях мира, стабильности и социально-экономического прогресса.

19. Учитывая взаимозависимость интересов государств, составляющих международное сообщество, Королевство Марокко ставит перед собой задачу сотрудничать с другими странами и с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы пресечь рост преступности, вести борьбу с распространением правонарушений и организованной преступностью, обеспечить мир и безопасность имущества и людей во всем мире и содействовать, по мере возможности, обеспечению мира, справедливости и процветания во всем мире.

20. Г-н ВОНМЕЗОН (Франция), выступая по пункту 100 повестки дня, отмечает, что восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями позволил оценить масштабы проблемы преступности, с одной стороны, для развития (поистине состояние войны в своих границах в некоторых странах, парализованных терроризмом, оборотом наркотиков и массовой коррупцией) и, с другой стороны, для демократии (есть опасность, что, чувствуя растущую угрозу своей безопасности, люди будут призывать к решению этих проблем авторитарными методами). Подчеркнув разносторонний и глубокий характер обсуждений на Конгрессе, разнообразие принятых резолюций и тот интерес, который они представляют, он выделяет среди них наиболее новаторские темы, в первую очередь стремление укрепить гарантии, предоставляемые отдельным лицам, которое проявляется в резолюциях, касающихся стандартных минимальных правил в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, или обращения с заключенными. Франция, без ущерба для твердого стремления бороться с преступностью, выражает удовлетворение этой направленностью, соответствующей принципам гуманизма, которые, в частности, легли в основу Всеобщей декларации прав человека.

21. Делегация Франции отмечает, что впервые была принята резолюция по предупреждению преступности в городской среде. Эта инициатива имеет важное значение, поскольку массовая городская преступность является одной из основных причин ощущаемого горожанами отсутствия безопасности. В связи с провалом политики, направленной исключительно на усиление подавления или на социальные меры, в последние несколько лет в директивных органах появляется все больше сторонников согласования усилий на местном уровне в целях решения проблем преступности. Кроме того, города приобретают все больший и больший политический вес в силу повышения их экономической и социальной роли и все большего перераспределения власти в пользу местных выборных органов. Наконец, появление местной политики в области предупреждения преступности связано также с ростом самого социального спроса. Население гораздо больше волнует мелкая и средняя преступность, чем терроризм и крупная преступность. Оно все лучше осознает, что решить эти проблемы можно скорее благодаря обновлению запущенных кварталов или проявлению более эффективной заботы о молодежи, чем путем укрепления сил полиции или ужесточения правосудия.

22. Из резолюции о предупреждении преступности в городской среде вытекают две основные задачи: объединить всех участников борьбы с преступностью для принятия с общего согласия решения об осуществлении конкретных мер и принять на местном уровне глобальные стратегии, сочетающие меры предупреждения, наказания и солидарности с жертвами и пользующиеся поддержкой региональных и национальных органов.

23. Затем делегация Франции указывает приоритеты в осуществлении программы Организации Объединенных Наций по борьбе с преступностью. Поскольку потребности государств-членов различны в силу различий в уровне развития и разнообразия преступных явлений, соответствующие решения для каждого случая необходимо определять с должным вниманием. Франция, осознавая эти трудности, намерена активно участвовать в аналитической работе в данной области. Потребности, на которые указали государства, по-видимому, говорят о двух приоритетах: расширении технического сотрудничества в интересах развивающихся стран; содействии обмену между практиками информацией как об успехах, так и о неудачах принимавшихся мер. В этой связи Франция выражает удовлетворение тем, что Конгресс поддержал проведение в Париже 18-20 ноября 1991 года второй Международной конференции по безопасности, наркотикам

(Г-н Воннезон, Франция)

и предупреждению городской преступности, на которой будет продолжен обмен мнениями между городами, начавшийся на Конференции в Монреале в 1989 году. Она поддерживает также содержащееся в резолюции о предупреждении преступности в городской среде положение о создании международного фонда для профилактики преступности, который объединил бы лиц, занимающихся разработкой и осуществлением национальной и местной политики профилактики преступности, и способствовал бы обмену данными опыта и техническому сотрудничеству. Она хотела бы внести свой вклад в будущую работу в этой области.

24. Делегация Франции полностью поддерживает резолюцию Конгресса, касающуюся обзора деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи она приветствует работу Комитета по предупреждению преступности и борьбе с правонарушениями. Резолюция представляет интерес тем, что в ней указан хороший метод работы, который повысит эффективность деятельности Организации Объединенных Наций. Франция намерена внести свой вклад в работу межправительственной группы, которой будет поручена подготовка доклада о формах расширения международного сотрудничества в целях борьбы с преступностью. Она предлагает Организации Объединенных Наций свои услуги в том, что касается активного участия в организации совещания на уровне министров, на котором должен быть рассмотрен доклад Межправительственной рабочей группы, и не исключает возможности предложить в соответствующее время провести эту конференцию у себя в стране. Однако, хотя необходимо направлять усилия по указанным приоритетным направлениям, также необходимо решать проблему структур Организации Объединенных Наций в области борьбы с преступностью. В этой связи следует выразить признательность за огромную работу Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который, видимо, более не в состоянии обеспечивать выполнение задач, поставленных восьмым Конгрессом.

25. Затем представитель Франции переходит к пункту 95 повестки дня, уделяя особое внимание теме гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий и подобных чрезвычайных ситуаций. В этой сфере должны быть приняты новые подходы и внесены новые изменения в целях защиты и содействия осуществлению прав человека, и Франция намерена принять активное участие в этой работе и продолжить свои усилия в этой области.

26. Народы мира живут в страхе резкого или постепенного нарушения природного, климатического, экономического и экологического равновесия, от которого зависит их существование. Необходимо защитить их от трагических последствий возможных бедствий. Именно поэтому потребность в помощи и неотложный характер оказания помощи жертвам являются необходимостью во все времена и долгом всех стран. Эта проблема должна рассматриваться не только с гуманитарной точки зрения, но и во всех ее различных аспектах, в частности с точки зрения уважения и содействия осуществлению прав человека. Комитет уже на протяжении многих лет рассматривает эту проблему. С 1981 года делегация Иордании, которой Франция выражает признательность, предлагает обсудить определение нового международного гуманитарного порядка. В многочисленных докладах Генерального секретаря Третьему комитету содержится информация о консультациях, проведенных с государствами и международными органами. Многие рекомендации, сделанные на основе этих работ, уже приняты к

(Г-н Вонмезон, Франция)

сведению Францией, которая прилагает усилия для их осуществления в соответствии со своей гуманитарной традицией. Тем не менее Комитет должен продолжить изучение всех тех средств, с помощью которых Организация Объединенных Наций может содействовать тому, чтобы мужчинам и женщинам было гарантировано полное осуществление их неотъемлемых прав. Именно руководствуясь этим духом, правительство Франции на сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи совместно с 35 другими странами внесло проект резолюции о гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий и подобных чрезвычайных ситуаций. Принятие этого текста, бесспорно, ознаменовало собой решающий шаг вперед в международной деятельности в интересах жертв. Об этом свидетельствует большое число крупномасштабных операций по оказанию помощи за последние два года.

27. Делегация Франции благодарит Генерального секретаря за доклад, который он представил в соответствии с резолюцией 43/131 на основе углубленного обследования, проведенного Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий среди государств и правительственных, межправительственных и неправительственных организаций (A/45/587). Это обследование свидетельствует одновременно о всеобщем осознании приоритетного характера гуманитарной помощи и о значительном прогрессе, которого необходимо добиться, чтобы воплотить намерения и обязательства в практические действия. Франция полностью поддерживает конкретные предложения, представленные в докладе, и желает активно содействовать их реализации. В частности, это касается идеи Генерального секретаря о постепенном и согласованном создании коридоров чрезвычайной помощи для доставки медицинской и продовольственной помощи жертвам стихийных бедствий и подобных чрезвычайных ситуаций. Франция с соавторами резолюции 43/131 уже приступила к аналитической деятельности, с тем чтобы учесть в проекте резолюции, который будет представлен на настоящей сессии, новые элементы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, с тем чтобы закрепить достигнутое предыдущей резолюцией и добиться конкретного и практического прогресса в деятельности в целях продолжения создания нового международного гуманитарного порядка. Организации Объединенных Наций не следует недооценивать масштабы лежащей на нее задачи, однако она должна принять меры по содействию, координации и оказанию гуманитарной помощи, которой посвящают себя столь многие мужчины, женщины и организации всего мира.

28. Г-н МАРКС (Соединенные Штаты Америки), касаясь пункта 100 повестки дня, говорит, что хотел бы высказать замечания своей страны в отношении 13 проектов резолюций, рекомендованных восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями для принятия Генеральной Ассамблее. В частности, он обращает внимание на проект резолюции 2, озаглавленный "Обзор деятельности и программа работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", который был представлен в соответствии с просьбой Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о разработке совершенно новой международной программы в области борьбы с преступностью и правосудия, охватывающей все функции, необходимые для оказания помощи странам в решении проблем национальной и транснациональной преступности. В этом проекте резолюции восьмой Конгресс предложил создать механизм, позволяющий разработать новую программу международного сотрудничества в области преступности и уголовного правосудия, предусматривающую, в первую очередь, созыв межправительственной рабочей

(Г-н Маркс, Соединенные Штаты)

группы, а затем совещания на уровне министров для рассмотрения необходимых структур и направлений работы. Учитывая масштабы этой проблемы и неэффективность нынешних подходов, Соединенные Штаты надеются, что это предложение получит широкую поддержку.

29. В связи с первостепенным значением этого предложения возникает также вопрос о целесообразности неотложного рассмотрения других проектов резолюций, представленных восьмым Конгрессом Генеральной Ассамблеи. Не следует принижать значение этих проектов, которые соответствуют духу рекомендаций, содержащихся в Миланском плане действий. Миланский план предусматривает выделение ограниченных ресурсов Организации Объединенных Наций в интересах более эффективной борьбы против наиболее серьезных проявлений транснациональной преступности (организованная преступность, оборот наркотиков, терроризм). Несмотря на значение этих проектов резолюций, Генеральной Ассамблеи следует определить, не будет ли более целесообразно рассмотреть их после фундаментального изменения структуры программы, касающейся преступности и правосудия, с тем чтобы новые инициативы соответствовали структуре и приоритетам новой программы.

30. Делегация Соединенных Штатов выражает признательность за высокое профессиональное качество работы Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата, а также соответствующей работы учреждений системы Организации Объединенных Наций. Она отмечает, что правительства не принимали практически никакого участия в разработке, а тем более в составлении многочисленных резолюций, подготовленных Конгрессом, и что Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней сам не располагал достаточным временем для рассмотрения этой темы. Даже представленные правительства не имели возможности детально рассмотреть каждую из принятых 45 резолюций и решений. В то же время эти документы должны быть всесторонне проанализированы государствами-членами и Секретариатом до их принятия Генеральной Ассамблеей, а в некоторых случаях и опубликованы в официальном сборнике документов Организации Объединенных Наций, касающихся прав человека. Необходимо предусмотреть представление различных пунктов на рассмотрение Шестого комитета не только в силу их правового характера, но и в связи с тем, что этот Комитет в последнее время проводил соответствующую работу, в частности, по вопросу о тюремном заключении и задержании.

31. В заключение делегация Соединенных Штатов призывает Третий комитет сосредоточить свои усилия на изменении структуры и рационализации деятельности Организации Объединенных Наций в рассматриваемой области путем осуществления проекта резолюции 2, воздержавшись от принятия новых документов или типовых договоров, изучить которые с целью их доработки у государств-членов и экспертов не было возможности. В любом случае правительство Соединенных Штатов разрабатывает базовые предложения, которые оно намерено представить, если Комитет примет решение рассмотреть также другие проекты резолюций.

32. Г-н ЗАВАЦКИЙ (Польша), выступая по пункту 100 повестки дня, говорит, что Польша, несмотря на все свои усилия по борьбе одновременно с преступностью и экономическими проблемами, с которыми она непосредственно связана, пока отнюдь не достигла успеха.

(Г-н Завацкий, Польша)

33. Стремясь использовать опыт, накопленный другими странами, Польша приняла активное участие в восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, рекомендации и резолюции которого она всесторонне поддерживает.

34. Хотя в настоящее время Польша не сталкивается с этими проблемами, она крайне заинтересована в осуществлении предложений восьмого Конгресса в отношении мер, которые необходимо предпринять на национальном и международном уровнях по борьбе с транснациональной преступностью, а именно с организованной преступностью и терроризмом. Все факторы, которые содействуют этим двум видам преступной деятельности (а именно, технический прогресс в области транспорта и связи и компьютеризация банковского дела), также являются неременным условием политического, экономического и социального развития, и по мере своего развития Польша раньше или позже столкнется с этим видом преступности. Этот процесс, хотя его и нельзя предотвратить, должен, по крайней мере, быть поставлен под контроль. В данном случае речь идет о чрезвычайно сложной проблеме не только в силу того, что она затрагивает многочисленные отрасли права (уголовное право, экономическое и финансовое право, таможенное законодательство и регулирование обменов), но и в силу того, что все правоохранительные органы претерпевают глубокие изменения, направленные на создание новой системы уголовного правосудия. В то же время Польша внесла в новый уголовный кодекс, который в настоящее время разрабатывается, положения, касающиеся терроризма.

35. Нормы и директивные указания Организации Объединенных Наций по вопросу о предупреждении преступности и уголовного правосудия приносят значительную пользу, поскольку они, с одной стороны, основываются на всеобщих ценностях, а с другой — содействуют укреплению во внутреннем праве целостной системы уголовного правосудия. Непосредственное сотрудничество между органами уголовного правосудия и государственными органами, регулируемое международными конвенциями и двусторонними соглашениями, также имеет большое значение. Польша, которая является участником многочисленных международных конвенций, также заключила ряд договоров о взаимопомощи по правовым вопросам. Она поддерживает деятельность Хельсинкского института по предупреждению преступности и борьбе с ней.

36. Учитывая тот факт, что применение норм Организации Объединенных Наций во многих государствах-членах по-прежнему оставляет желать лучшего, видимо, целесообразно обеспечить более полное применение существующих норм, а не стремиться к разработке новых.

37. Г-жа БАШ-ТОБДЖИ (Тунис), выступая по пункту 94 повестки дня, подчеркивает растущий интерес международного сообщества в отношении права на развитие как неотъемлемого права человека. Декларация о праве на развитие, принятая в 1986 году, дополнила те различные нормы и международно-правовые документы, которые определяют взаимозависимость между развитием и другими правами человека. В этой связи Тунис вновь заявляет о своей поддержке положений статьи 1 и статьи 3 Декларации, в которой указывается, что государства несут главную ответственность за создание благоприятных условий для реализации права на развитие.

/...

(Г-жа Баш-Тобджи, Тунис)

38. Поскольку права человека неделимы, для ликвидации препятствий, по-прежнему стоящих на пути осуществления права на развитие, необходимо разработать комплексный и всеобъемлющий подход на национальном уровне, предусматривающий политику и меры в различных областях человеческой деятельности, что неизбежно связано со свободным выбором путей развития и мобилизацией национального потенциала, который является основополагающим условием подлинного развития; такая мобилизация возможна лишь в случае всестороннего осуществления каждым человеком его прав и свобод, что содействует духу творчества и стремлению к участию, без которых невозможны коллективные усилия в целях развития.

39. Цели развития могут быть достигнуты лишь в благоприятных международных условиях, и в этой связи необходимо стремиться ликвидировать очаги напряженности и все случаи отказа в правах человека (иностранное господство, расизм, апартеид), а также обеспечить мир, безопасность и разоружение. Право на развитие также зависит от более справедливого международного экономического порядка, что, в свою очередь, предполагает решение проблем экономического дисбаланса между Севером и Югом, проблем внешней задолженности и ухудшения условий торговли.

40. Делегация Туниса выражает удовлетворение в связи с созывом в январе 1990 года в соответствии с резолюцией 1989/45 Комиссии по правам человека Глобальной консультации по вопросу осуществления права на развитие как одного из прав человека и одобряет рекомендации, выдвинутые в результате этой Консультации (E/CN.4/1990/9/Rev.1), в частности следующее: i) органам, отвечающим за наблюдение за применением международно-правовых документов Организации Объединенных Наций по правам человека, следует сформулировать замечания и конкретные рекомендации в отношении права на развитие в ходе рассмотрения периодических докладов государств-участников; ii) Генеральному секретарю следует учредить комитет для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении права на развитие; iii) следует разработать всеобъемлющую программу помощи государствам, с тем чтобы содействовать осуществлению права на развитие.

41. Г-н ВЕЙТЭЙ (Международный комитет Красного Креста) говорит, что новый международный гуманитарный порядок основан на солидарности членов международного сообщества и что улучшение благосостояния отдельных лиц не должно ограничиваться научным, политическим и экономическим прогрессом, а должно распространиться на гуманитарную область. Независимая комиссия по гуманитарным вопросам, в работе которой Международный комитет Красного Креста (МККК) принимал участие, пришел к совершенно четким выводам. Рекомендации Комиссии в различной степени применимы в отношении МККК, Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и самих обществ, а некоторые из рекомендаций в отношении медицинской и социальной помощи и содействия мигрантам и лицам без гражданства уже претворены в жизнь. МККК со своей стороны крайне заинтересован в тех рекомендациях, которые направлены на укрепление режима защиты некоторых категорий жертв конфликтов, таких как гражданское население и некомбатанты, которые имеют право на уважение своего права на жизнь и физическую и моральную неприкосновенность во всех случаях без исключений. Он также одобряет предложение Комиссии, призывающее к ратификации всеми государствами дополнительных протоколов 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года и к укреплению роли Организации Объединенных Наций в обеспечении соблюдения международного гуманитарного права, мобилизации средств массовой информации и неправительственных организаций на

(Г-н Вейтэй)

осуществление этого права, а также к принятию документов, которые бы обеспечивали включение этих положений во внутреннее законодательство стран. Кроме того он вновь призывает государства присоединиться к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

42. МККК подчеркивает, что правительствам следует шире распространять информацию о нормах и принципах гуманитарного права среди общественности, в частности среди представителей вооруженных сил, политических властей и университетов в соответствии с положениями Женевских конвенций 1949 года, и напоминает правительствам, что он готов оказать им помощь в этом вопросе. В этом отношении он выражает удовлетворение в связи с начатым сотрудничеством в области информации с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека. Кроме того, он считает обоснованными высказанные правительствами опасения в связи с выводами и рекомендациями Комиссии в отношении любых мер, которые могут невольно ослабить существующее законодательство, а также гарантии и защиту, которые они предусматривают.

43. Что касается ситуаций, не предусмотренных международным гуманитарным правом, то МККК считает, что предложение Комиссии о подготовке кодекса поведения по гуманитарным вопросам, который бы применялся повсюду, во все времена, при любых обстоятельствах и в отношении всех лиц, заслуживает рассмотрения при условии, что такой кодекс будет принят правительствами путем консенсуса и не будет наносить ущерб существующему законодательству. В настоящее время в тех случаях, когда МККК принимает меры в связи с положением, не охваченным конвенциями, он действует в рамках двусторонних соглашений со странами.

44. МККК с интересом отметил рекомендации Комиссии, направленные на расширение помощи перемещенным лицам, которые не подлежат защите в соответствии с существующими конвенциями о беженцах. Эти рекомендации являются ценным дополнением политики Международного Красного Креста в отношении помощи беженцам, принятой в Маниле в 1981 году.

45. Подробные выводы и рекомендации Комиссии в отношении решения проблем, связанных со стихийными бедствиями, в частности необходимости более широкого использования совместных действий и укрепления международного сотрудничества в целях повышения эффективности операций по оказанию чрезвычайной помощи при одновременном выполнении мандатов, возложенных на соответствующие организации, непосредственно касаются МККК, Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и самих обществ, а также требуют тщательного изучения.

46. Г-н МОНТАЛВО (Эквадор) говорит, что эффективное осуществление прав человека и основных свобод, создание нового международного гуманитарного порядка и предупреждение преступности и обращение с правонарушителями - все это зависит от международного сотрудничества и солидарности. В отношении первой из этих тем и права на собственность, в частности, он говорит, что Конституция Эквадора гарантирует право частной собственности, поскольку оно играет социальную роль - служит средством обеспечения самовыражения личности и осуществления основных прав, но не является самоцелью. Кроме того, Эквадор твердо убежден в том, что каждый

(Г-н Монгалво, Эквадор)

народ имеет право на развитие и что процесс развития невозможен без уважения всех основополагающих прав человека. Приняв к сведению выводы и рекомендации Глобальной консультации по праву на развитие, он выражает озабоченность в связи с препятствиями, которые по-прежнему стоят на пути применения права на развитие в качестве права человека. С другой стороны, он выражает удовлетворение в связи с информационно-пропагандистской деятельностью Организации Объединенных Наций в области прав человека, поскольку, по его мнению, она содействует распространению знаний о правах человека и служит средством обеспечения практического применения одного из них - права на информацию. Фактически информация играет ведущую роль в обеспечении развития, являющегося правом человека; таким образом, следует по возможности выделять необходимые ресурсы, а также расширять и диверсифицировать программы и мероприятия Центра Организации Объединенных Наций по правам человека и Департамента общественной информации.

47. Что касается создания нового международного гуманитарного порядка, то он говорит, что Эквадор поддерживает все мероприятия нормативного характера, проводимые в этой связи, а также мероприятия, направленные на совершенствование и расширение международного сотрудничества в гуманитарной области. Поскольку Эквадор сам неоднократно на протяжении своей истории страдал от многочисленных стихийных бедствий, он хорошо понимает и поддерживает меры, направленные на решение проблем, связанных с непредвиденными или форсмажорными обстоятельствами. Он одобряет замечания Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий в отношении оперативности и эффективности чрезвычайной помощи и того первоочередного внимания, которое следует уделять этому вопросу. По мнению его делегации, чрезвычайно целесообразной также является идея создания постоянного фонда для оказания непосредственной гуманитарной помощи и предоставления специализированным неправительственным организациям возможности играть ведущую роль в операциях по оказанию чрезвычайной помощи. Он говорит, что в этой связи Эквадор хотел бы выразить признательность в связи с работой Управления Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, Международного комитета Красного Креста и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, весьма обнадеживающий доклад которых, содержащийся в документе A/45/12, свидетельствует о том, чего можно добиться, если проявлять щедрость и добрую волю. Доклад Генерального секретаря о новом международном гуманитарном порядке (A/45/524) также вносит позитивный вклад в осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи и осуществление национальной политики не только в области оказания чрезвычайной помощи, но и в связи с предупреждением стихийных бедствий.

48. Наконец, правительство Эквадора уделяет первоочередное внимание также уголовному правосудию и предупреждению преступности. Так, на внутреннем уровне, конгресс изучает новый уголовно-процессуальный кодекс, направленный на облегчение и ускорение судопроизводства. На внешнем уровне Эквадор безоговорочно одобрил второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который был принят в прошлом году и направлен на отказ от смертной казни, и стал первой страной - членом Организации американских государств, ратифицировавшей подобный протокол к Американской конвенции о правах человека. Однако, по мнению его делегации, рост всех форм преступности следует рассматривать в контексте

(Г-н Монталво, Эквадор)

экономического и социального кризиса, охватившего развивающиеся страны, и не следует ожидать сокращения преступности до того, как будут решены проблемы нищеты в этих странах. Для решения проблем, связанных с оборотом наркотиков, международной преступностью и другими новыми и изощренными формами преступности необходимо интенсивное международное сотрудничество, которое бы не ограничивалось традиционной концепцией справедливости и предусматривало передовые методы решения социальных и человеческих проблем и их правовых аспектов, было бы в большей мере направлено на предупреждение, а не на преследование и рассматривало наказание правонарушителей в качестве средства социальной реабилитации и возвращения к нормальной жизни. Восьмой Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями продемонстрировал творческий подход и дальновидность в этой связи. Он содействовал созданию более справедливой и гуманной уголовной системы. В этой связи он говорит, что Эквадор вновь заявляет о своей поддержке, в силу своих убеждений и правовых традиций, проекта, направленного на введение моратория на применение смертной казни. Отказавшись много лет тому назад от смертной казни, Эквадор считает, что право на жизнь является наиболее важным правом любого человека и по своему определению не может подвергаться сомнению в силу каких бы то ни было причин, даже в интересах наказания. Несмотря на все философские, моральные, правовые и другие аргументы в поддержку отказа от смертной казни, этот проект, к сожалению, не был принят в Гаване. Однако Эквадор надеется, что он будет вновь рассмотрен и принят Третьим комитетом.

Заседание закрывается в 12 ч. 00 м.