

第39次会议简要记录

主席

帕帕扎托斯先生

(希腊)

目 录

- 议程项目79： 发展和国际经济合作
议程项目80： 联合国环境和发展会议
议程项目81： 为后世后代保护全球气候

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr.
GENERAL

A/C.2/45/SR.39
21 November 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

下午3时20分宣布开会

议程项目79：发展和国际经济合作（续）（A/45/25, 663和666）

议程项目80：联合国环境和发展会议（A/45/46, 177, 303, 313, 345, 361, 584和666；A/45/336-S/21385和A/45/598-S/21854）

议程项目81：为今世后代保护全球气候（A/45/177, 303, 361, 666及696和Add. 1；A/45/598-S/21854）

1. TOLBA先生（联合国环境规划署执行主任）说，尽管某些政府为减少污染和废料采取了措施，但却很少而且很不愿意为应付全球环境危机而采取行动。遏制污染、执行预防性政策和为持续发展铺平道路需要耗资千百亿元，各国政府必须重定费用优先次序并努力产生更多新能源。1992年联合国环境和发展会议应在政策优先次序方面进行长期改革，并阐述明确的行动，同时要提出具体的费用。目标和资源，并确定各种责任。

2. 环境署规划理事会第二届特别会议是在联合国环境和发展会议筹备委员会即将举行会议之前召开的，这两个会议都于1990年8月在内罗毕举行。经过四个星期的讨论，筹备委员会请环境署在17个领域内提供技术支助或投入，这些领域从新能源和可再生能源到环境教育以及干旱和沙漠化等问题，规划理事会正审查那些请求可以在环境署现有活动范围内兑现，那些请求必需从联合国经常预算获得额外的财政支助。要求是在规模很小的环境署秘书处正筹备其将于1991年5月举行的第十六届规划理事会的时候提出的。因此，筹备委员会要求环境署提供的一些报告很可能要到筹备委员会第三届会议时才编写好。

3. 规划理事会第二届特别会议作出三类主要决定，其中一个方面是支助筹备委员会。第二类涉及加强环境署和规划理事会的方法与途径。加强环境署作用的提议包括设立一个联合国紧急环境援助中心，以及环境退化危险性及早警报系统。第

三类决定涉及环境领域方案优先次序的政策指导。在这些决定内，规划理事会喜见《关于消耗臭氧层的物质的蒙特利尔议定书》第二次缔约国会议取得历史性进展。各国政府在这次会议中同意修订并加强该《议定书》，办法是实际消除生产和使用最能导致氧气消耗的物质，并已同意在三年内设立一个\$ 1.6亿的多边基金，基金数额将在所有发展中国家都加入《议定书》时增至\$ 2.4亿。环境署与世界银行和联合国开发计划署（开发署）紧密合作，共同致力于世界银行关于设立一个10亿特别提款权的全球环境融资办法，以开始与发展中国家合作应付一些较为严重的环境问题。

4. 国际社会面临许多其他环境问题，必须下定决心，同心协力才能加以解决，这些问题包括透过各国政府紧急批准《巴塞尔管制有害废物越界移动及其处置公约》并使之生效以采取措施尽量减少产生有害废物、加强在经济和社会框架内拟制生物多样性国际法律文书的工作，以及制定明确的行动步骤来应付最大的环境威胁——气候改变和全球增暖。

5. 大会通过第44/207号决议后，规划理事会在其特别会议上授权环境署执行主任与世界气象组织（气象组织）联合召开一个由各国政府代表参加的不限成员名额工作组，以筹备有关气候改变纲要公约的谈判。工作组于1990年9月在日内瓦举行会议，来自72国政府的190名代表出席了会议，会议议定了提交大会的20项建议，供大会在审查继续推动有关气候问题的谈判进程的方法、途径和模式时加以审议。获得一致通过的二十项建议可分为三大类。第一类是保证开放、透明度、普遍性和合法性，以及所有国家的充分参与。第二类涉及谈判进程本身的组织，而第三类建议则涉及政府间气候改变问题小组在谈判进程中的作用。

6. STRONG先生（联合国环境和发展会议秘书长）介绍联合国环境和发展会议筹备小组关于1990年8月31日在内罗毕举行的第一届实务会议的报告（A/45/46）。他向提供帮助使实务会议成功的所有各方，特别是77国集团致敬，尽管由于财政拮据77国集团无法充份派代表出席会议。在这方面，由于决定利用为环境和发展会议提供的自愿基金来资助最不发达国家代表的旅费和每日生活津贴，为基金提供各种捐助就显得特别重要了。

7. 筹备会议决定向大会建议：应由国家或政府首脑一级的代表出席环境和发展会议，这使得会议及其筹备过程更见重要。 审议工作的最重要主题是：必须在会议筹备工作的每一方面使环境与发展关系一体化，但迄今为止却没有充份反映出这种需要，人们强调了贫穷与环境退化之间的关系，并在财政资源、技术转让和体制等关键性跨部门问题上为秘书处提供宝贵的指导。

8. 在考虑会议的预期结果时，筹备委员会同意应在下列各领域内继续开展工作：就将在会议上签署的各公约进行谈判；拟订“地球宪章”或宣言，其中确定适用于人与人，国与国之间或它们对地球的行为的各项基本原则，以确保可以长期维持的共同未来；以及制订行动日程——“议程21”——确定大会之后到进入二十一世纪时执行这些原则的具体措施。 执行这个议程需要财政资源、技术转让和发展措施以加强现有的机构，特别是环境署，以及协调各发展机构之间的工作。 鉴于离开会时只剩下一年半的时间，完成筹备工作成为一项难以应付的挑战，特别是，会议要讨论的议题很广泛。

9. 他相信可以应付这一挑战，不过需要所有各方的合作和贡献。 筹备委员会指派许多工作给会议秘书处，并向联合国系统内各机构、组织和规划署提出许多要求。 他感到鼓舞的是，尽管要求繁多，这些机构表现出合作精神。 他也感谢各政府间组织和非政府组织对会议表示兴趣，表示愿意致力于筹备委员会的工作及委员会关于促进非政府组织参加筹备过程的决定。

10. 会议秘书处努力动员联合国系统其他组织参加实质性工作。 同时也在作出特别努力确保来自发展中国家的专家和机构充分参加秘书处的工作，因为，在工作中反映出这些国家的兴趣，经验和观点是很重要的。

11. 正在动员支持，以协助发展中国家在国家一级上筹备会议并使其机构和专家投入筹备过程，这种支持的目的也在于发展专业和体制能力，这些国家正需要这种能力来执行会议通过的各项决定。 事实上，培养能力是会议将要协助发展中国家的一个最重要方面。 他还把支助发展中国家编写其本国报告的工作提在高度优先地位。 遵照筹备委员会的指导方针，秘书处正与开发计划署合作提供这种协助。 事实上，

开发计划署驻地代表也是会议秘书处在他们各自的派驻国的代表，这也是很有帮助的。

12. 区域一级的筹备工作也很重要，亚洲及太平洋国家于1990年10月举行了一次区域会议，为环境和发展会议制定出一项区域行动计划以及许多其他重要提案和建议。 将于1991年初在曼谷举行一次特别区域会议。 拉丁美洲和加勒比地区也将于1991年3月在墨西哥城举行一个类似的会议，将会利用最近举行的，通过了该区域行动计划的区域部长级会议的成果。 在非洲，订于1990年12月在马里巴马科召开一次筹备会议后，将与非洲统一组织（非统组织）合作，于1991年3月或4月在开罗举行一次部长会议。 环境和发展会议秘书处与各区域委员会及各区域组织紧密合作，以确保它们充分参与会议筹备工作。

13. 气候改变是国际社会面临的一个主要问题。 政府间气候改变问题小组的第一次评价报告以及第二次世界气候问题会议为开展关于气候公约的谈判提供了有利的基础，他指出，气候公约将拟妥在环境和发展会议上供签署。 将在会议上签署这项公约和其他公约的谈判应密切配合筹备进程的其他方面，而筹备会议也应能够在这方面提供指导。

14. 虽然环境和发展会议秘书处的工作方案雄心万丈，但他认为缺少任何一部份都不足以应付大会第44/228号决议所提出的各项会议目标，也不符合国际社会的期望。 执行工作方案所需资源显然多于大会在筹备委员会组织会议所核可的数额。 例如，预算只为秘书处提供20个专业人员员额，分别安置在日内瓦、纽约和内罗毕。 他认为核心工作人员再加上由预算外资源供资的借调人员和专家，将足以应付执行秘书处的基本工作。 不过，如果没有额外资源，筹备委员会作出的一些决定就无法充分落实，例如关于林业和环境成本会计等问题的报告就需要由专家提供服务。 此外，筹备委员会还必须设立第三个工作组，负责审查法律，体制和有关问题，最后，筹备委员会还要举行三次会议（每次会议只相隔几个月）以审议各种各样的问题。 所需额外资源通常将由经常预算设法提供，但鉴于目前预算的压力很大，会议秘书处正设法利用预算外捐助来应付这些需求。 被要求提供这些资源的各国政府和基金会的反应令人鼓舞，至今共提供了\$600万。 经捐助者同意，这些资金有一部份将用来

设立一些专业人员和支助人员一级的职位，以便可以毫不延误地执行筹备委员会核可的活动。

15. 会议秘书处在调配其有限的人力资源时必须保持极大的机动性，应提供充分的资源来支付专家顾问和高级专家所提供的服务。同时，由于会议的文件必须在筹备委员会各次会议之间编写，秘书处不能依靠正常的通讯渠道来获取编写文件所需投入，而是要利用电子设备、派遣工作人员到不同的机构会议或邀请各机构的代表参加在日内瓦举行的工作会议等办法。所需增加的经费已列入他将提交给大会的订正概算内与环境和发展会议有关的预算款项内。他希望第二委员会将核可这些要求，他感谢已慷慨捐助或认捐的各国政府，而且，由于目前的筹备工作在所需资源方面最吃紧，他敦促能够慷慨而迅速提供援助的所有代表团都这样做。

16. 会议秘书处的征聘工作事实上已完成。卫生组织和开发计划署各借调一名高级工作人员，而本系统若干其他组织也将跟进。组成的这个队伍极优秀。巴西政府安排在里约热内卢举行环境和发展会议，他对这方面的进展情况也感到高兴。

17. OBASI先生（世界气象组织秘书长）向委员会汇报气象组织响应大会关于气候问题的第 43/53、44/206 和 44/207 号决议内的各项要求所采取的行动，世界卫生组织的责任在于促进和协调关于了解和衡量地球大气和气候改变的研究和观察系统的国际努力，这项工作主要是通过世界气候方案从 1979 年开始与环境署、教科文组织及其政府间海洋学委员会和国际科学联合会理事会（科联理事会）合作进行。

18. 除了协调与气候问题的国际科学活动外，气象组织在环境署和科联理事会的协助下就气候方面的现有科学知识及其所涉政策问题进行定期评价。大会第 43/53 号决议内提到第一次进行的这种评价，评价结果促使卫生组织和环境署在 1988 年设立政府间气候改变问题小组（气候改变问题小组）。小组的第一次评价报告于 1990 年 8 月完成。小组超越自然科学的范围，就全球气候改变和海平面升高可能对自然系统和社会制度以及各国经济产生的影响提出报告。小组还分析了减轻能源和林业部门的活动及其他人为因素造成的温室气体浓度增加的威胁的各种备选政策。小组也概要列出今后可能制订的国际气候公约的要点。

19. 最近就气候问题进行的评价及其对政府政策的影响载见第二次世界气候大会科技会议的最后声明(A/45/696/Add. 1, 附二)。与会的科学家们一致认为,气候改变问题小组的报告反映国际上一致认为应以科学态度了解气候改变问题。他们也审查了世界气候方案的业务成绩,并达成一些结论。

20. 首先,在科学上一致认为,如果不采取行动减少温室气体的排放量(称为“例行公事”的情况)则下一个世纪内会出现全球增暖现象,其速度将是过去10,000年内所从未有过的,而且平均海平面会升高30至100厘米。不过,关于气候改变的时间,规模和区域模式,情况仍未明朗。会议会讨论利用气候资料来协助持久社会和经济的发展、制定优先次序加强研究和观察系统、新闻需求、以及会议声明第二部份内所讨论的一些具体问题。

21. 关于会议参与者所提出的建议,他特别提请注意其中的五项,必须在国家一级和区域一级上采取措施减少温室气体来源,应就关于气候改变问题全球公约及有关文书进行谈判。如果有了技术上可行的节省费用的办法,应减少所有国家内的CO₂释放量。只有通过小组指定的优先领域内进行研究才能缩小科学上的未明情况范围。迫切需要在世界天气监视网全球观测系统和综合性全球海洋服务系统、政府间和其他监测系统,例如全球大气观测等系统的基础上建立一个全球气候观测系统(气候观测系统)。最后,重要的是必须有大量的科技专门知识持续不断地流入发展中国家以促进其知识资源、技术和体制能力的发展,同时也需要有额外的财政资源使这些国家能够应付气候改变的问题。

22. 环境署执行主任提到为进行关于气候问题纲要公约的谈判而设立的秘书处,而他(Obasi先生)强调必须为该秘书处提供适当的资金和会议服务,也必须提供资金使发展中国家,特别是岛屿小国和最不发达国家能够充份参加谈判。

23. 他提请注意第二次世界气候大会结束时通过的部长宣言(A/45/696/Add. 1, 附件三),特别是其中的第3、5、6、8、12、28和29段。该宣言是一个积极的步骤,如果进一步执行各项政策和任务,就有可能及时为1992年联合国环境和发展会议议定一项公约。

24. 他同意环境署执行主任的意见,即,这两个组织在其他组织的非常宝贵的援助下所采取的行动完全符合大会的要求。正在产生动力朝向缔结一项关于保护大气和气候的新协议,他的组织愿为这个事业提供支助。

25. NANDAN 先生(主管海洋事务厅和海洋法副秘书长)介绍了秘书长关于大型远洋漂网捕鱼及其对世界各大海洋生物资源的影响的报告(A/45/663)。秘书长请国际社会、政府间组织和非政府组织以及专门研究海洋生物资源的科学机构注意大会第44/225号决议(第6和第7段)。在编写该报告时,考虑到上述组织和机构的答复(第8段),特别是粮农组织和开发计划署内容详细的报告。

26. 报告第二部分指出,国际社会对大型漂网捕鱼感到关切,并介绍了上述决议通过后所采取的行动。第三部分主要介绍在公海捕鱼的船队使用大型漂网的情况(第28段),因为该决议并不是针对特别是发展中国家在沿海水域进行小型漂网捕鱼的问题。除了大型漂网捕鱼很可能受到管制和监督的欧洲共同体以外,管理和数据的收集都遭到了共同的问题,这确实因为所有有关国家的合作是至关重要的。

27. 报告第四部分谈到有关公海捕鱼的国际法律文献,特别强调了《联合国海洋法公约》第87条和第117条。报告还提到《公约》适用某些鱼类的条款(第38至第48段)。

28. 报告第五部分叙述了第二次世界大战以后世界捕鱼的迅速发展,这种情况是由技术的进步所造成的,例如合成纤维渔网,海上的冷冻设备,大型渔网的使用,渔船提高了适应性和作业范围以及更多部署深水捕鱼渔船。在1990年代初期,每年捕鱼量接近1亿吨,主要是捕自内陆水域,最受欢迎的鱼种似乎已达极限,然而需求仍在继续增加。

29. 第五部分介绍了大型漂网捕鱼对海洋生物资源的影响。重要的商业鱼类上岸时条件不良或被抛弃,以及附带捕捞不是目标的鱼类已引起广泛的关切(第55至62段)。其他问题还有漂网捕鱼造成的浪费(第64段)和丢失或抛弃的渔网所造成的“幽灵捕鱼”,这既造成了浪费,又可使海洋哺乳动物缠在网上(第65段)。

30. 关于管理需要和目标的第5部分C节,指出需要进一步采取措施以执行第44/225号决议的建议,其中包括制订国家立法管理旗船国船只在公海的活动,缔结国际

协定,和通过国际议定的作法。主要目标应当是长期维持受影响的资源。其他管理目标包括有在海洋生态系统自然限制的范围内求得持续的发展,最佳的持续利用属于捕捞目标的和非捕捞目标的鱼类以及航行的安全。各国义务提供有关捕获量和捕鱼活动的数据,这是严格管理的另一个重要因素(第73段)。

31. 第六部分对现有大型漂网捕鱼进行了的审查,他特别提请注意第七部分中的若干结论。各国家、国际组织、区域捕鱼机构和其他政府机构和非政府机构,对第44/225号决议的各项建议,特别是对于1992年的暂时禁止都作出了迅速的反映,然而,如第70段指出,尚需采取进一步措施,以便全面执行该决议。此外,为对付在公海某些区域对漂网捕鱼的禁止,而企图在其他区域增加或使用漂网捕鱼,这种作法违反第44/225号决议。上述倾向必须避免。最后,许多国家正在采取措施解决这一问题,这令人感到鼓舞。他提请注意日本倡议在目标日期之前在南太平洋暂时禁止一年,其他一些深海捕鱼国家表示将执行大会的各项建议。

32. NAVAJAS-MOGRO 先生(玻利维亚)代表77国集团发言说,大会第44/228号决议和他在联合国环境和发展会议筹备委员会第一次实务会议开幕时的发言,都提到所有国家对环境问题的深切关切。第44/228号决议和大会第十八届特别会议一致通过的《关于国际合作,特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》也强调了发展和环境之间的密切关系。

33. 秘书处为筹备联合国环境和发展会议至今所印发的文件,并未在环境和发展问题之间保持适当的平衡。77国集团在筹备委员会会议上,在关于环境和发展的发展决定草案(/CONF.151/PC/L.12)中,77国集团都表达了在此方面的关切,该决定草案已被委员会通过为第1/25号决定。该决定要求会议秘书长提出一份报告,说明环境与发展和环境与贫困之间的相互关系、发展中国家缺乏经济增长的情况、外债危机、从发展中国家向发达国家的净资源转让和不利的国际经济环境。该决定还要求做到发展和环境之间的平衡,并将跨部门的一些问题列入筹备期间提出的文件和报告。希望在执行该决定时,特别是向发展中国家提供财政资源和转让无害环境技术时,秘书处能依靠环境规划署的支持,依靠如贸发会议、工发组织等其他专门机构、

国际经济和社会事务部以及联合国跨国公司中心的支持。77国集团外交部长最近发表的宣言重申加强国际合作促进保护和改善环境的重要性,同时重申发展和环境之间的重要关系。由于发达国家的生产和消费方式是世界环境恶化的主要原因,因此它们在这方面负有特别的责任。各发达国家必须调整本国的经济,以便补充发展中国家为保护环境所作出的努力,为此要提供新的额外的财政资源,并以优惠的条件向发展中国家转让无害环境的技术。此外,在谈判关于环境的协定或文件时,必须从一开始就考虑到发展和环境之间的关系。1992年的会议能否成功,在很大程度上取决于发达国家如何履行根据大会第44/228号决议所作的承担。

34. 筹备委员会第一次实务会议通过了一些关于跨部门问题的重要决议。其中的第1/8号决议要求秘书长编写一份对发展中国家无害环境技术的转让报告。该份研究报告应包括发展中国家的技术需要、技术转让所需的人力资源;在进出口方面转让所遇到的障碍,现有各项方案的性质;以及推动这些方案的新机制。他希望澄清,77国集团理解“今后的会议”是指该报告将在筹备委员会第二届会议上审议。国际社会应当支持按照大会第44/228号决议设立新的机制研究转让无害环境技术问题。第1/9号决议关于财政资源的要求,以及第1/8号决议中所要求的报告,应当补充筹备委员会第1/29号决议所要求的关于大会第44/228号决议有关条款执行情况的进度报告。设立关于法律、机构和所有有关事项工作组(第1/226号决议),也是77国集团关心的事项。

35. 在适当时候,77国集团将就有关需要大会采取行动的问题提出决议草案,其中包括非政府组织在该次会议筹备过程中的作用以及自愿基金的使用情况。迄今为止仍然缺乏捐款,这特别令人感到不安。77国集团希望国际社会,特别是发达国家,能支持发展中国家会出席筹备委员会今后各次会议所作的努力。值得指出的是,参加第一次实务会议的94个代表团中,只有59个是来自发展中国家。会议秘书长应在筹备委员会第二次实务会议上提出一份书面报告,说明自愿基金的使用情况。最后,如最近的《外交部长宣言》中所指出,77国集团计划在1992年会议之前召开一次部

长级筹备会议。

36. CALIA先生 (意大利)代表欧洲共同体成员国发言,他说12国认为要解决全球的环境问题,只有通过达成全球的共识和得到所有国家支持的并适当考虑到工业化国家特别责任的共同忠诚办法。因此,12国完全支持召开1992年环境和发展会议,并为会议的筹备工作提供了专家知识和经费。

37. 12国欢迎1990年8月在内罗毕举行的1992年会议筹备委员会第一次实务会议的成果。从要求会议秘书长提出的大量报告中,可以看出所面临的任务的艰巨性。12国相信,秘书处将能为1991年日内瓦会议及时提出各分报告。

38. 12国承认对环境价值的认识近几年有很大提高,但仍然深信有必须进一步推动环境教育,特别是在青年人中的环境教育,并强调必须设立民主机构,实行多元制才能使包括妇女在内的全体社会参加同环境与发展有关的决策程序。因此,非政府组织可以对1992年会议的筹备工作作出重要贡献。它们高兴的看到在内罗毕已达成协定,吸收非政府组织参加筹备委员会的工作,这也应适用于在日内瓦和纽约举行的下两次会议。大会的各项决定应鼓励非政府组织,无论是否具有同经济及社会理事会协商地位,都应参加筹备委员会的各次会议和大会。它们还欢迎定于1991年在巴黎举行的非政府组织会议,为参加1992年会议作进一步的准备。

39. 环境、发展和人口密不可分。环境退化和经济进展缓慢的一个主要原因就是人口的迅速增加,制定旨在控制这种增长的政策已经刻不容缓。关于环境和发展的关系,良好的生态环境和健全的经济,从长期来说是相互一致的。因为无害环境的管理是保持自然资源基础的基本条件,所有国家都需依靠这种基础继续其经济的发展。环境的考虑应当有计划地纳入国家计划之中,尤其需要纳入有关农业、工业、运输、能源和城市规划的部门政策之中,但经济的发展和控制人口的增长对成功地解决环境退化问题也是至关重要的。贫困是环境退化的原因,也是其一项后果,必须作为持续发展的一项承担解决贫困问题。在内罗毕通过的有关决定要求秘书长提供的报告,将进一步澄清两者之间的关系。

40. 共同体的所有成员国必须考虑各国的会计制度如何能最好地反映环境的因素,以便发展“自然资本折旧”的概念和评估环境成本的指标。《污染者付代价》的原则完全符合市场机制,每项交易应全部承担其本身的费用。如果不提供援助解决经济发展和保护环境的协调问题,谋求发展恢复其经济活力的国家,必然会遇到各种困难。共同体正在援助发展中国家解决当地的环境问题。《第四洛美公约》有一章专门谈到有利于非洲、加勒比和太平洋国家的环境问题。共同体还积极地援助东欧和中欧国家应付环境的退化,为此在波兰和匈牙利方案内制定了特定的项目。正在采取进一步的步骤,协助各发展中国家解决其环境问题,其中包括提议的世界银行/环境规划署/开发计划署全球环境计划和订正的《关于损耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的财务机制。准确地估计各发展中国家在制定无害环境的政策和措施方面的具体需要,将帮助这些国家从现有的多边机构和捐助国取得用于该目的的额外资金。变债务为保护自然资金可发挥有用的作用。

41. 工业化国家必须在公平和有利的基礎上,便利发展中国家取得无害环境的技术。共同体欢迎在内罗毕通过的有关此问题的决定,并期待着会议秘书长关于发展中国家所需要的技术和转让无害环境技术的障碍的报告。也必须查明可以推动持续发展的本地技术。发展和利用新能源和可再生能源委员会将对筹备程序作出进一步的贡献。

42. 共同体支持“预防措施”。欢迎要求会议秘书长提出在保护海洋环境方面推动和执行这一措施的建议。这种措施是“预报和预防”模式的一种必然和逐渐的发展。为应付可能发生的严重和不可逆转的损害,绝对地肯定并不是一个行动前提条件。迅速和有效地使用所要求的预防模式,必然会改进和协调环境的监督和评价程序。

43. 共同体希望尽快就第三工作组的成立和任务授权达成协议。按照大会第44/228号决议,共同体十分重视在环境方面国际法的进一步发展。执行现有的各项公约和增加这些公约缔约国的数目也是十分重要的。应当起草一章内容或一项宣言,

定出各项总的原则以及国家和个人在保护环境和持续发展方面的权利和义务。为此目的,筹备委员会应当特别考虑到世界环境和发展委员会环境法专家组的工作,还应当考虑到1990年4月在锡耶纳举行的国际环境法讨论会的各项结论。

44. 应当提高国际机制在合理管理环境方面作出复杂决定的能力。必须加强环境规划署,以便发挥其在环境方面的媒介和协调作用。环境规划署理事会通过的关于有害废物的决定是一个里程碑。共同体打算尽早批准《巴塞尔管制有害废物越界移动及其处置公约》,并敦促所有国家加入和全面执行该《公约》。

45. 12国即将设立的欧洲环境事务署也可以发挥有利的作用,它将向其他国家和机构提供欧洲环境情况的可靠和客观的资料。12国政府还希望指出,它们非常重视生物的多样化,气候和造林问题。

46. 关于议程项目81,他欢迎第二届世界气候会议所取得的积极成果。如果不采取措施,温室气体的扩散将会使下一个世纪的全球平均温度和平均海面明显地提高。关于气候变化的时间、幅度和各区域的方式,虽然仍有许多不肯定之处,但肯定将严重影响地球的环境。为采取预防办法,气候变化问题政府间小组的第一份评估报告得出结论说,气候变化可能的各种后果要求我们立即采取应付战略。第二届世界气候会议所通过的《部长宣言》,赞同气候变化问题政府间小组的结论,要求起草一份有效的合作公约,以处理温室气体扩散的问题和应付气候变化的不利后果。12国非常赞赏环境规划署理事会第二届特别会议通过的决定。气候变化问题政府间小组要继续支持气候公约的起草工作,协商机构的第一次会议订于1991年2月在美国举行。共同体感到满意的是,1990年9月在日内瓦举行的政府代表会议的临时工作组为公约的谈判程序作了组织安排。共同体相信,大会所提出的谈判程序,最有可能得到最广泛的支持。环境规划署和世界气象组织在这些谈判中继续发挥领导作用,这些谈判应立即开始并在1992年会议之前结束。该《公约》的议定书,应当订出限制和(或)减少温室气体排放的目标,并需定出制止砍伐森林和推动可行的森林管理和造林的措施。共同体对继续毁坏热带森林表示严重关切。发达国家和发展中国家应合

作保护这些森林。共同体承认所有国家有利用其自然资源的主权，同时欢迎世界发展中国家作出承担停止毁坏森林和促进持续的森林管理。欧洲共同体委员会正同世界银行和有关国家进行合作，执行保护亚马逊地区热带森林的一个特别方案。1990年6月在伦敦举行的《蒙特利尔议定书》缔约国第二次会议，是朝着保护气候的又一个步骤，但共同体深信还可以做更多的事情，并要求在1992年之前修订《伦敦协定》。

47. MCDONALD 先生(欧洲共同体委员会观察员)说，欧洲共同体关心1980年代大型远洋流网捕鱼作业在南太平洋迅速增多的现象以及此类作业在其他海洋有增多的可能性。因此它积极参与拟订大会第44/225号决议。该决议把采取果断行动的需要与健全的资源科学管理协调起来，并适当考虑到将这类捕鱼法逐步淘汰所造成的社会-经济影响。

48. 秘书长的报告(A/45/663)可作为定于1991年进一步讨论这个问题的基础。共同体还提请注意第44/225号决议在政治上的重要性。在1991年7月1日之前停止在南太平洋采用这类捕鱼法的措施应受到欢迎，同样地，为保证在其他区域包括与共同体毗邻的海洋进行健全的捕鱼管理而采取的措施也应受到欢迎。

49. 共同体完全支持秘书长报告第157段所作出的关于在南太平洋采用的大型远洋流网捕鱼法可能转移到其他海洋的结论，并认为这类转移在通过第44/225号决议之后应当停止。

50. 鉴于需要继续推行联合国第44/225号决议通过的政策，共同体将支持本届联大通过一项决议，重新承诺采取行动来打击浪费资源的大型流网捕鱼作业。不过，这样一项决议应尊重第44/225号决议所反映的平衡。

51. 他再次强调必须采取健全的捕鱼管理法，这种方法应以关于捕鱼对海洋生物资源的影响现有最佳科学数据为依据。这项政策能确保渔资源的养护，最大限度地减少意外捕捞非目标鱼类和其他动物。当然，国际社会所有成员都必须在双边或区域基础上酌情按国际法原则追求这项目标。特别地，区域努力是任何多边行动的重要基本组成部分，是任何合理的渔业养护协议所必不可少的。共同体过去曾致力

于实现这项目标,今后也将继续努力在这个领域实现区域和国际合作。

52. BARLUND 先生(芬兰)代表北欧国家发言说,1992年联合国环境和发展会议筹备委员会的第一次实质性会议为环境和发展会议的进一步筹备工作打下良好基础。希望联大会核准委员会的各项建议。

53. 虽然目前正在就关于气候变迁和生物多样性公约进行谈判,但是必须制定“议程21”行动计划来解决最迫切的全球环境问题。该议程应讨论目标、优先事项和资源分配以及促进将来合作的责任等问题。进度审查也应列为议程项目。

54. 虽然大家普遍承认环境和发展之间有着密切关系,但是将它们并入经济政策和部门性政策却进展甚微。1992年会议可在这方面作出重大贡献,争取将环境问题并入部门性政策,特别是工业、农业、能源和运输等部门的政策。伯根持续发展问题会议提出的各项重要建议应有助于1992年会议的筹备工作。所制定的国家预算和国民核算制度应能反映自然资源的实际价值。财政和规范性奖励措施、处罚和补助都应面向无害环境的持续发展。应在各国间统一征收各种环境税,以避免诸如贸易异常现象等问题。

55. 非政府组织和公民团体的参与有助于提高评价环境问题的能力和找出解决这些问题的办法。北欧国家大力支持大会核准非政府组织参与筹备会议的规定。

56. 鉴于环境问题和 development 问题有密切关系,主管环境问题的联合国组织和机构的职权范围和职能均应审查。联合国系统应付环境问题的能力应予提高,环境规划署应予加强,发展机构和供资机构的能力也应提高以应付这些问题。北欧国家期待着秘书长关于体制安排的报告。这份报告将在联合国环境和发展会议的筹备过程中加以审议。北欧国家认为筹备委员会应尽快设立关于法律、体制和所有有关事项的工作组。

57. 在1990年代,是否能获得额外财政资源和无害环境的技术将是一项重大问题。北欧国家政策准备同其他工业化国家一起,向发展中国家提供额外资金和转移更多技术,以便促进执行国际环境协议和战略。它们认为根据《蒙特利尔议定书》达成的协议很有前途。该项解决办法不一定适用于所有国际合作,因为在建立独立

的基金方面需小心谨慎。《伦敦协议》和世界银行、环境规划署、开发计划署全球环境机构所取得的进展均表明,如果有明确和说服力强的证据支持有效行动,则可能鼓起政治意志和找到适当解决办法。

58. 预防性和补救性行动极其重要,应指导有关气候变迁的政策制定。在日内瓦举行的第二次世界气候会议宣称将开始就一项具有约束力的气候变迁公约进行谈判。希望大会核准关于组织谈判进程的日内瓦筹备会议提出的各项建议。

59. 北欧国家为了定于1991年2月在华盛顿举行的谈判起见,同意了在四个重大领域的各项措施。第一项涉及排放量的稳定和减少以及到2000年工业化国家的二氧化碳排放量限制在目前水平。还应制定各项方案,以期到2005年和2010年减少致温室效应气体排放量。能源使用型式和交通运输应改变,以便大幅度减少矿物燃料的使用量,改用污染较少的其他形式能源。在这方面,北欧国家期待收到开发和使用新能源和可再生能源委员会在1992年联合国环境和发展会议上提出的报告。

60. 第二个重要领域涉及持续的森林管理。热带林行动计划应于1992年加以审查,并制定有效计划来保证对温带林进行持续管理。

61. 第三个问题涉及是否有经费来支助发展中国家合作解决环境问题。应进行研究以确定发展中国家的需要,必须寻找创新的供资来源。北欧国家充分准备参与为此目的作出的国际努力。

62. 第四个合作领域涉及进一步研究和监测气候变迁,北欧国家准备大量参与这项工作。北欧国家建议1992年会议应在这个领域商定一些初步步骤。的确,如果不能对巴西确定具体目标,那么国际社会的信誉就会受到损害。

63. 发展中国家和工业化国家均应调整政策,以实现自然资源的持续使用。在发展中国家,贫困、人口过多和财富分配不均等使土地、水和其他自然资源负担沉重,往往对环境造成威胁虽然这些问题应在国家一级上处理,但也需要国际社会的援助来减轻贫困。要想在环境和发展之间取得平衡,就必须在国际经济生活的动力和内容方面进行根本的改革。为此,对抗必须取代以伙伴关系和互相依赖。

64. SELIVONCHIK 先生(白俄罗斯苏维埃社会主义共和国)说,白俄罗斯代表极重视1990年8月在内罗毕举行的联合国环境和发展会议筹备委员会第一次会议的成果。在该会议上,筹备委员会根据将会在环境和发展会议上提出的问题决定一项1992年之后期间以及二十一世纪开始期间的国际合作方案。各国派高级代表参加环境和发展会议也很重要。减轻切尔诺贝利事故的后果问题也应在筹备委员会各次会议上以及在环境和发展会议上讨论。环境和发展会议应通过各项具体措施以便促进这个领域的合作。

65. 在环境和发展会议的目前筹备阶段,必须制定一项环保战略,并应开展具体项目。在这方面,各区域环境论坛和环境规划署提出的措施均值得注意和支持。

66. 白俄罗斯支持若干国家就1992年联合国环境和发展会议的筹备工作提出的各项具体建议。苏联提出的关于建立联合国紧急环境援助中心的建议应予执行。苏联已开始成立国际专家组,并向秘书长呈送一份苏联准备自费派遣到中心指定的地方去的科学家和专家名单。这类具体行动是目前阶段的国际合作促进环境保护的关键组成部分。

67. 在国家一级和全球一级养护环境需要大量费用,保护环境直至2000年需要\$ 8 000亿,这笔经费大约相当于一年花在军备的费用。因此,军工生产应当减少,腾出来的资金应成为向环保措施提供经费的主要来源。在这方面,白俄罗斯支持苏联和美国批准关于限制地下核武器试验当量和关于和平用途地下核爆炸的双边协定,以及关于核查的有关议定书。

68. 白俄罗斯希望成为无核区,并正考虑加入《不扩散核武器条约》。它支持最终创立一个包括白俄斯、乌克兰和波罗的海各共和国以及中欧国家在内的无核区。由于白俄罗斯的无核土地会影响到许多国家的战略地位,因此需采取深思熟虑的方法,以保证为实现这一目标而采取的步骤不会危及任何人的合法安全利益。

69. 在白俄罗斯,环境保护领域的最迫切问题是减轻切尔诺贝利核电站灾难性

事故的后果。共和国的千百万居民都受到切尔诺贝利事故的影响，白俄罗斯议会宣布整个共和国内为环境灾难区。最近对白俄罗斯环境状况的评价表明，大片新地区包括人口几达二百万的共和国首都明斯克均遭到放射性污染。需要进行更多研究来确定共和国放射性污染的真正强度。此处，使用化学物质来减少辐射强度也破坏生态平衡，并使传统环境问题恶化。

70. 在特别政治委员会最近讨论原子辐射影响时，许多代表团对辐射对全球环境的长期影响表示关切。特别政治委员会延长联合国原子辐射影响问题科学委员会的授权，并要求科学委员会继续就原子辐射影响提出报告。联合国环境和发展会议的筹备工作及会议本身均应利用该报告的结论。白俄罗斯深信大会第44/224号决议的各项规定应适用于其环境因放射性污染而严重退化的区域。白俄罗斯代表团准备在这个领域里同环境规划署、联合国原子辐射影响问题科学委员会以及联合国系统其他组织和机构进行合作。

71. RAZALI先生(马来西亚)说，1992年环境和发展会议开得成功将在很大程度上取决于大会第44/228号决议获得充分执行，如果该决议不能充分执行，则该会议只不过是一次政治和礼仪事件罢了。

72. 当世界即将进入二十一世纪之际，特别是发达国家突然了解到目前的社会和经济趋势不能持续下去。必须在社会道德、国际合作、世界贸易和经济等方面进行重大改革和重新调整。世界环境必须适当管理以便生命能维持下去。旨在实现这些目标的这类战略和行动需要国际社会和所有政府的承诺和合作。

73. 令人关心的环境问题包括广泛的滥伐森林和不能持续下去的土地使用形式：沙漠化；水和空气污染；臭氧层耗损和温室效应，能源浪费和自然资源的迅速消耗。这类过分行为对社会和经济发展的影响已日益明显。酸雨对温热林造成很大破坏，臭氧层每年都在耗损，人们预测全球在变暖，可能引起海水上升，使许多低洼国家受到威胁。世界气候的变化对土地和海洋的生产力有严重的影响。

74. 全世界对环境的关切使国际社会大量注意持续的森林管理。虽然滥伐森林

的确使全球环境退化,但是现在注意力过分集中热带雨林,而对温带国家的滥伐森林现象却注意不够。还有一种倾向是,环境问题由于情绪和对问题缺乏适当了解以及涉及既得利益而变得模糊不清。在这类集团的强大压力下,若干发达国家正在制定有损于热带木材的利益的政策和条例,这些政策和条例是任意的、歧视性的并违反总协定的规定,而且有背于乌拉圭回合和国际热带木材协定的精神。它们也起反作用,因为更大的市场机会将会鼓励生产国保持其木材以争取长期利益。

75. 马来西亚充分认识到必须对森林进行有效管理以便供应木材;促进环境稳定;为野生动物提供禁猎区;并作为各种遗传资源的仓库。这种认识反映在它作出的不在沙捞越进行巴孔水坝项目的决定,这个项目虽然能满足马来西亚的能源需要而有余,但却会使大片低湿林为水淹没。马来西亚已采取持续森林管理办法,国际木材和贸易组织最近关于沙捞越林业的报告确认了这一点。

76. 在最近举行的东盟农业和林业部长会议上,东盟国家同意应联合国环境和发展问题会议筹备委员会的要求,编写关于林业的报告。部长们还强调指出,对于任何关于林业的国际文书,在没有考虑到其对发展中国家的影响之前,都不应缔结。

77. 林业和其他与土地使用有关的活动只占排放的致温室效应气体的9%,而发达国家在致使温室效应方面估计占75%。虽然需要一项法律文书来防止全球性变暖,但更迫切需要的是考虑一项关于控制和减少二氧化碳排放量的公约而不是一项关于林业的公约。

78. 国际热带木材组织在持续管理和发展热带林资源方面能起极重要作用,因此应考虑扩大其作用和责任,使它也负责管理所有温带林和北半球北部森林。任何有法律约束力的文书,如提议的全球森林公约,均不应在考虑到其对发展中国家的影响之前仓促缔约。马来西亚对联合国环境和发展会议筹备过程以外各种论坛对环境问题所进行的讨论的主旨和步伐表示关切。仓促产生的法律文书往往是国内政治压力的结果,而不是解决真正问题的一种尝试。环境和发展会议的筹备过程应继续成为讨论环境问题的唯一论坛。

79. 发展中热带国家有道德义务保留大片土地以便维持生物多样性。但是,发达国家已将其大片自然森林用于工业发展,它们应认识到它们对发展中国家也负有道德义务,向发展中国家赔偿永久划出来作为养护之用的土地的机会成本。此外,为维持生物多样性而作的努力还应包括审议在乌拉圭回合和在其他组织如世界知识产权组织内讨论的产知识产权问题。马来西亚特别关心那些日益被用来保证对遗传资源进行垄断的国际专权的前景。现代生化技术为遗传资源的利用开辟了崭新的领域,但发展中国家缺乏专门知识和设备来利用它们。因此,生化技术往往专用于满足工业化国家的需要,特别是减少它们对从发展中国家进口的原料的依赖。现在是开发新的生化技术的时候了,这些生化技术将考虑到发展中国家小型农业的需要。有这样一项危险,即工业国家的公司和机构会利用发展中国家的遗传多样性作为免费资源,把研究成果登记为专利,然后以极高价卖回给发展中国家。这种做法必须制止,应设立各种机构以进行有效合作,使技术丰富的发达国家和遗传资源丰富的发展中国家之间相互得益。

80. 马来西亚欣慰越来越多国家认识到南极洲对全球环境和生态系统的影响,并促请国际社会继续努力禁止在南极洲内和周围进行勘探和采矿,保证所有这类活动完全用于和平科学研究目的。建立南极洲为自然保留地或世界公园将是禁止人们在这个地区进行有害活动的最有效保证。

下午6时35分散会