

反对种族隔离 特别委员会的报告

大 会

正式记录：第四十五届会议
补编第22号 (A/45/22)



联 合 国
1991 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号,就是指联合国的某一个文件。

本报告也以S/21953文号提交给安全理事会。

(原件:英文)

(1991年1月22日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
送文函		viii

第一部分

特别委员会的年度报告	1 - 374	1
一、导 言	1 - 7	2
二、南非的局势	8 - 155	3
A. 一般政治情况	8 - 20	3
B. 1989年9月以来的事态发展	21 - 87	6
1. 国内反抗和政府新方针	21 - 28	6
2. 《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》	29 - 30	8
3. 谈判所需气候	31 - 58	9
4. 自由政治活动的障碍	59 - 87	16
C. 目前局势	88 - 96	26
D. 种族隔离的体制结构	97 - 140	28

目 录(续)

	段 次	页 次
1. 土地	105 - 112	30
2. 住房	113 - 118	32
3. 教育	119 - 126	33
4. 保健	127 - 130	35
5. 失业和劳动条件	131 - 140	37
E. 经济情况	141 - 155	40
1. 概况	141 - 144	40
2. 经济绩效	145 - 155	41
三、南非的对外关系	156 - 216	44
A. 经济关系	156 - 191	44
1. 贸易和运输	159 - 171	45
2. 贷款和信贷	172 - 181	50
3. 撤资和南非的外国投资	182 - 191	53
B. 关于制裁对南非经济影响的估计	192 - 195	56
C. 军事关系	196 - 210	57
D. 颠覆的影响	211 - 216	61
四、反对种族隔离国际行动	217 - 279	63
A. 概况	217 - 218	63
B. 联合国关于种族隔离的宣言的行动纲领	219 - 224	64
C. 联合国的其它行动	225 - 226	65
D. 各国政府和政府间组织	227 - 236	66

目 录(续)

	段 次	页 次
E. 非政府组织和其他组织	237 - 252	69
F. 人民的制裁	253 - 255	73
G. 文化抵制	256 - 268	75
H. 体育方面的抵制	269 - 279	78
五、回顾特别委员会的工作	280 - 355	82
A. 大会就题为“南非政府的种族隔离政策”的议程 项目通过的决议	281 - 292	82
1. 大会第四十四届会议通过的决议	281 - 284	82
2. 大会关于种族隔离及其在南部非洲破坏性影 响的特别会议	285 - 288	83
3. 大会第四十四届会议的续会	289 - 292	84
B. 特别委员会在支持南非境内抵抗种族隔离方面的 活动	293 - 309	85
1. 与南非境内政治发展有关的行动	294 - 299	85
2. 知名妇女支持团的代表团访问南非	300 - 301	87
3. 与反对种族隔离人士举行的特别会议和协商	302 - 309	88
C. 特别委员会执行联合国关于种族隔离的各项决议 的活动	310 - 338	90
1. 东亚反对种族隔离行动区域研讨会	311 - 312	90
2. 政治和外交限制	313 - 318	91
3. 军事及核领域的勾结	319 - 324	93

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
4. 经济和其他形式的勾结	325 - 331	96
5. 体育接触	332 - 335	98
6. 文化和其他接触	336 - 338	99
D. 孤立种族隔离的南非的进一步行动	339 - 347	100
1. 同非政府组织和反对种族隔离运动的协商	339 - 340	100
2. 支持反对种族隔离的活动,参加会议和其它 活动	341 - 347	100
E. 特别委员会主席的出访	348 - 352	102
F. 同联合国其他机构和其他组织的合作	353 - 355	103
六、结论与建议	356 - 374	103

附 件

一、反对种族隔离特别委员会附属机构、监测向南非供应和运输石油 与石油产品政府间小组、反对体育领域种族隔离委员会和知名妇 女支援小组的组成	121
二、特别委员会发表的声明节录	123
三、特别委员会发表的文件一览表	133

目 录(续)

段 次 页 次

第二部分

关于以色列与南非之间关系的最近发展情况的报告	1 - 28	134
一、导 言	1 - 7	135
二、军事和核勾结	8 - 22	136
三、经济勾结	23 - 25	139
四、结论和建议	26 - 28	140

送文函

纽约, 纽约 10017

联合国

秘书长

哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔先生阁下:

谨随函附上1990年11月19日反对种族隔离特别委员会一致通过的委员会报告——一年度报告和关于以色列与南非间关系的最新发展报告。这些报告是按照大会1970年12月8日第2671(XXV)号决议和1989年11月22日第44/27A至L号决议向大会和安全理事会提出的。

顺致最崇高的敬意。

反对种族隔离特别委员会

代理主席

贾·普拉塔普·拉纳(签名)

1990年11月19日

第一部分

特别委员会的年度报告

一、导 言

1. 根据大会1962年11月6日第1761(XVII)号决议设立的反对种族隔离特别委员会由下列19个会员国组成:

阿尔及利亚	印度尼西亚	苏丹
德意志民主共和国 ¹	马来西亚	阿拉伯叙利亚共和国
加纳	尼泊尔	特立尼达和多巴哥
几内亚	尼日利亚	乌克兰苏维埃社会主义
海地	秘鲁	共和国
匈牙利	菲律宾	津巴布韦
印度	索马里	

2. 特别委员会于1990年2月16日第635次会议一致选出易卜拉欣·甘姆巴里教授(尼日利亚)为主席,并选出古恩纳季·乌多文科先生(乌克兰苏维埃社会主义共和国)、杰·普拉塔普·拉纳先生(尼泊尔)和格洛迪斯·圣一法尔先生(海地)连任副主席,弗伦特拉·古普塔先生(印度)连任报告员。

3. 当海地常驻代表离开纽约时,一名副主席出现空缺。特别委员会于1990年5月8日第639次会议选出马乔里·索普博士为其副主席。

4. 继协商之后,特别委员会决定改组其附属机构。特别委员会1990年5月8日第639次会议决定设立联合国南非决议执行情况小组委员会和南非发展小组委员会。以前各小组委员会和工作队的工作已并入新机构。在特别委员会为其附属机构举行新选举之前,各小组委员会分别由加纳和津巴布韦的代表担任主席(特别委员会各附属机构成员名单见本报告附件一)。

5. 反对体育领域种族隔离委员会1989年10月19日第2次会议选出詹姆斯·维克托·格贝霍先生(加纳)为主席。他于1990年8月27日连选连任委员会主席。

6. 《反对体育领域种族隔离国际公约》缔约国于1990年3月29日第1次会议选出易卜拉欣·甘姆巴里教授(尼日利亚)为主席。古恩纳季·乌多文科先生(乌克兰

苏维埃社会主义共和国)当选为副主席。

7. 特别委员会的本报告审查了南非的政治情况、经济状况和南非同外面世界的关系以及国际上对种族隔离的反应和特别委员会的活动。本报告所涉期间为1989年9月至1990年10月中旬。

二、南非的局势

A. 一般政治情况

8. 南非已开始变化过程,可能通过谈判来结束种族隔离制度。它国内大多数人民的抵抗和国际压力有助于促使国民党的领导人主动铲除种族隔离制度和商定新宪法。若干积极的发展,特别解除政治反对组织的禁令和释放一些政治犯,包括南非非洲人国民大会领导人尼尔逊·曼德拉,而且非洲人国民大会与比勒陀利亚政权之间的谈判有助于排除谈判的一些障碍。

9. 虽然弗雷德里克·威廉·德克勒克总统已在正确方向开始执行一些重要措施,但是引起的变化还没有动摇根本。种族隔离的大部分支柱依然存在,自由政治活动几乎不见踪影,关于新宪法的谈判还没有开始。虽然该政权已解除对非洲人国民大会、阿扎尼亚泛非主义者大会、南非共产党和其他政治组织的禁令和结束紧急状态,但它没有遵照《联合国关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》(见大会第S-16/1号决议,附件)充分执行所有必要规定,创造有利于谈判的气氛。确实,如秘书长在1990年7月的报告所说“尽管(南非)一个重要的进程显然已经开始,但许多人认为,南非政府应该彻底执行所有措施,以创造适当的气氛。”²

10. 特别是与种族隔离结构、保安部队和极右派团体有关所制造的暴力的波涛是令人极为关切的问题。它可能使脆弱的变化过程延迟或甚至出现差错。国际社会已查明可以进行自由政治活动的和平气氛是谈判解决争端的必要条件。弥漫的暴力是以前被禁的组织不能有效重建其结构的强力因素,同时也会妨碍关于谈判和未来宪法的民主辩论的发展。暴力有政治和社会经济两个层面的意义——暴力的政治决

定因素是以基本的社会和物质条件为根源并受到它的支持。这种暴力可能最后是为政权的利益服务。只要政治组织不能重建有效的结构,政权所坚持的利益可能最终会促使它展开谈判的步骤,甚至会成为宪政制度本身的条件。

11. 南非内外一系列的发展已影响到目前的政治构造。德克勒克总统的当选有助于国民党领导认识种族隔离是破产而且将国家带向更进一步的衰退。由于持续而统一的国内反抗和国际社会执行的制裁以及抵制政策对政府施加压力,种族隔离其实已是不可行。

12. 1989年反种族隔离势力所组织的民众反对种族隔离运动的高涨使政治均势断然变得有利于寻求以民主方式解决南非问题的人们。全国抵制种族隔离法的运动将反对运动提升到除了大规模镇压之外就无法平息的地步。与持续反抗同时进行的是,国家的经济状况因制裁而恶化。一部分由于政府限制措施,另一部分由于企业决定而产生的财政压力更加使南非丧失了追求其种族隔离经济增长和维持强大安全机关的资本。

13. 德克勒克总统于1990年2月2日宣布的措施是在政治抵制加强和经济衰退的背景下出现的。同时,南非政治势力平衡的转变由于国际社会内部的重要发展而加剧。国际紧张关系的逐步松弛有利于通过谈判解决区域冲突。1990年3月纳米比亚取得独立是这种世界局势潮流的证明,关于莫桑比克和安哥拉冲突的目前谈判过程也是如此。

14. 联合国在一个最恰当的时机对和平结束种族隔离的过程作出了关键性的贡献。1989年12月举行的大会第十六届特别会议以协商一致方式通过了《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》(见大会第S-16号决议,附件)。它是第一次联合国所有会员国一致通过一项关于南非情况的实质性文书。这项联合国宣言,虽然大部分是根据《哈拉里宣言》,但却是第一次为谈判气氛和统一、不分种族和民主的南非的根本原则提供国际商定步骤。联合国宣言也规定国际社会的工作方案,确认必须继续向该政权施加必要的压力以结束种族隔离和开始新宪法的谈判。

15. 尽管目前困难重重,但是非洲人国民大会决心对冲突找出谈判解决冲突的办法和当局对这项目标的公开保证是推动这种过程的重要因素。特别鉴于非洲人国民大会决定暂停武装斗争,格鲁特斯库尔备忘录和比勒陀利亚备忘录是南非局势的重大转变。关于未来释放政治犯和政治流放者回国的协议以及目前安全立法的审查都为谈判的未来进展奠定基础。虽然泛非主义者大会和其他组织还没有参加目前的谈判,但是认为它们的参加是确保谈判过程成功所需要的。

16. 政党和运动的解禁已使南非的动员到达史无前例的程度,但是还继续受到限制。各种民族解放运动联合其盟友,即工会联合会、青年和学生组织、妇女团体、宗教、体育和其他团体,正在努力重建其组织结构,并为南非新宪法的民主辩论奠定基础。由于种族隔离制度长期禁止结社自由和言论自由留下暴力的后遗症,这种过程充满了困难。

17. 虽然上文所列的各项发展全都是鼓舞人心的,但是黑人大多数的种族隔离现实却几乎没有改变。种族隔离制度的支柱,除了1953年第49号保留公共场所隔离法外,依然如故,并产生高失业率、住房和教育危机以及丧失土地所有权。如秘书长报告所说:“(报告)的一些数据真切地说明了种族隔离对黑人造成的极严重社会不正义状况。秘书长十分赞成采取任何措施,纠正社会和政治上的不平衡现象。……这种措施将大有助于切实纠正显著的不平等现象。……”³

18. 虽然该政权最近的措施已显著改变了南非政治斗争的领域,但是生死攸关的基本问题还是没有改变:南非会变成不分种族、统一的民主国家吗?还是目前白人集团的霸权会新而微妙的方式盘踞下来?谈判的问题现已成为主要的战场和斗争工具。

19. 最近期间的发展证明国际社会应继续向比勒陀利亚施压,才能加速南非新宪政秩序谈判的过程。除了极少数例外,国际社会就南非的变革过程到达显著且不可逆以前,仍需维持对南非目前的压力一事仍旧维持协商一致意见。大会1990年9月17日通过的关于种族隔离的协商一致决议(第44/244号决议)肯定了这一点。

20. 从同一角度看,南部非洲区域的局势显示国际社会应加紧努力支持目前在安哥拉和莫桑比克的谈判,并协助重建受到比勒陀利亚侵略行动和颠覆破坏的经济。除了极少数外,国际社会仍然一致认为在变化的过程深化到不可逆转之前应维持对南非的现有措施。这一点已在大会1990年9月17日以协商一致方式通过的种族隔离制度的决议(第44/244号决议)中重申。

B. 1989年9月以来的事态发展

1. 国内反抗和政府新方针

21. 动员各种力量反对比勒陀利亚的种族隔离政策的活动在1989年全年继续不断。大众民主运动发起了藐视运动,目的是向政府继续取缔政治组织和限制个人活动的政策以及种族隔离法律确定的种族分离进行挑战。这项运动于1989年9月达到高潮,当时对种族分离的三院议会的仅白人选举发起一个星期的抗议行动。1989年9月6日,该选举在极度紧张和暴力气氛下进行,有2百万工人参与两天罢工,迫使该国大城市中心的许多商店关门。据南非人权委员会说警察采取行动至少有23人被杀⁴。藐视运动在以后几个月继续进行,向“家园”或班图斯坦和城市地区种族隔离政策的每一个方面提出挑战。1989年12月在索韦托举行的全国会议上成立了泛非主义者运动,进一步动员了反对种族主义的种族隔离政权。在1990年3月在布隆方丹举行的全国会议上,泛非主义者运动成为泛非主义者大会的一部分。实际上,通过这些活动,反对种族隔离组织“解禁”了自己。

22. 除这项藐视行动外,还主动要求通过谈判铲除种族隔离。1989年初,非洲人国民大会开始在南非国内外同反种族隔离反对力量就该国政治经济前途进行广泛协商。作为讨论基础,非洲人国民大会使用其1987年宪法指导原则,其中概述其观点,即南非应是不分种族、统一和民主的社会。1989年中,非洲人国民大会认识到有利于通过和平谈判结束种族隔离的各种条件同时存在,建议双方“停火”成立临时政府监督向不分种族的政治制度过渡,并谈判一项新宪法。非统组织主要反映非洲人

国民大会的意见,核准比勒陀利亚的各民族解放运动之间的谈判原则,非统组织南部非洲国家首脑特设委员会于1989年8月21日在哈拉里通过南非问题宣言(见A/44/697,附件)。《哈拉里宣言》(后来称法)规定了谈判过程准则,并确定新宪法应据以为基础的各项原则,特别是南非应成为一个统一、民主和不分种族的社会。不结盟国家运动核准了《哈拉里宣言》。英联邦于1989年10月开会,强烈表示倾向于宣言所指出的谈判与和平解决的道路。

23. 1989年12月9日和10日在南非举行的民主前途会议共有4600多名代表代表2100多个组织参加。他们讨论采取什么方案来加强对种族隔离的斗争和使该斗争更加团结。⁵该会议决定核准《哈拉里宣言》,要求设立代表南非全体人民的不分种族的制宪会议以制定新宪法。该会议还就谈判、教育、卫生、劳工和环境等一系列问题通过若干决议。

24. 同时,在P.W.博塔下台后,国民党内部从1980年代初开始的政治重组在1989年最后几个月更加显著。军队无法压住国内的反抗,加上正在发生的经济危机的影响和制裁的影响,致使国民党必须对僵局寻求政治解决办法。国民党经过一系列争吵之后,P.W.博塔于1989年8月14日辞职,F.W.德克勒克当选国民党党主席,后来又当选国家总统。

25. 在1989年6月6日大选中,国民党获得勉强多数。在165个席位中,国民党在1989年大选中仅获93个席位,而在1987年大选中获123个席位;保守党1987年获22个席位,1989年增加到39个席位,新成立的民主党(由进步联邦党、新民主运动和独立党合并组成),赢得33个席位。德克勒克总统将选举结果解释为“国民党有秩序的改革政策所赢得的明白无误的授权”,接着开始削减军队在国家事务中的影响,并在党内巩固其政治基础。

26. F.W.德克勒克当选总统为执行改革计划创造了条件。该改革计划是南非裔民族主义理论中心兄弟会在1989年初搞出来的。该计划设想一个所有南非人都参与的政治体制,同时又保护集团权利。德克勒克概述其改革方案,说要“弥合南非人

之间因不信任、猜疑和恐惧而产生的隔阂，要召开一个大型的南非土人间会议或谈判会议，并拟制新的宪法以容许个人参与而不会出现‘任何集团’‘支配’另一集团的情况”。¹¹

27. 在1989年最后几个月里，德克勒克总统采取若干自由化措施，如允许群众示威，释放几名长期监禁的政治犯，将国民兵役从两年缩减为一年，解散军方控制的国家管理系统。该系统是联合管理委员会的全国性保安纲，现由文官控制的全国协调机构取代。目前强调的是全国协调机构的福利任务，而不再强调其保安任务。不过，国家安全理事会仍是全国协调机构的最重要组成部分。

28. 德克勒克总统当时还重申国民党的政治立场，即南非的权力应根据种族集团而不是根据多数统治原则来分享。不过，他宣布已在考虑一系列措施来改善制宪谈判的气氛。到该年底，德克勒克总统和若干内阁成员同仍被监禁的非洲人国民大会领袖纳尔逊·曼德拉就该国政治前途问题进行协商。

2. 《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》

29. 国际社会通过在联合国的行动，于1989年12月给予上述事态发展以关键性的推动。在1989年12月12日至14日举行的第十六届特别会议上，大会以协商一致意见通过《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》（见大会第S-16/1号决议，附件）。该历史性宣言承认“目前各种情况同时存在，如果南非政权方面表现出愿意真诚和认真地参加谈判，而南非多数人民一向就表示希望实现政治解决，就有通过谈判结束种族隔离的可能性”。该宣言认为，由南非人民决定的新宪政秩序应以《联合国宪章》、《世界人权宣言》以及若干具体基本原则为基础，并列出的南非政权为创造谈判所需气候而应采取的若干步骤。因此，比勒陀利亚至少应：

“（a）无条件地释放所有政治犯和拘留犯，对他们不施加任何限制；

“（b）解除关于排斥和限制所有组织和个人的禁令和约束；

“（c）所有军队撤离各市镇；

“ (d) 结束紧急状态, 废止旨在限制政治活动的有关法律, 如国内安全法等;

“ (e) 停止所有政治审判和政治处决”。

30. 该宣言一方面承认改革进程应由南非人民自己来决定, 一方面提出谈判过程准则和新宪法拟定准则。它确定一项行动纲领, 其中规定, 国际社会不应放松目前对南非政权采取的措施, “直至有明显证据表明发生了深刻和不可逆转的变化, 同时铭记着本宣言的目标” 并吁请南非在通过新宪法后回到联合国的怀抱。最后, 它要求秘书长在1990年7月1日之前就南非政府和国际社会在执行宣言方面所作进展提出报告(见本报告第四B节)。

3. 谈判所需气候

31. 南非政权拒绝《联合国宣言》, 认为是对该国内政的干涉。但在宣言通过后, 比勒陀利亚采取若干步骤, 在某种程度上是对南非多数人的要求和国际社会呼吁的响应。这些步骤有些与《联合国宣言》和《哈拉里宣言》所确定的为创造谈判所需气候的措施有关。因此, 在1990年2月2日议会开幕会议上, 德克勒克总统宣布了若干措施, 他宣称他的最终目的是“一个全新而公正的宪政体制, 体制内的每个居民在每个工作领域——宪法、社会和经济——中都享有同等的权利, 待遇和机会”。

32. 这些措施包括以下事项: 无条件释放纳尔逊·曼德拉和释放某些政治犯, 将安全条件允许的最高拘留限期减至六个月。这些措施还规定取消按照紧急条例对非洲人国民大会、泛非主义大会和南非共产党的禁令以及对33个组织和个人的限制; 废除关于宣传媒介和关于教育活动的紧急条例; 以及给予死刑犯以自动上诉权, 这项刑罚应限制为“极端案件的备选刑罚”。所有死刑均暂停执行直至议会对这些新建议作出最后决定。此外, 紧急条例的某些其他方面将会取消或修订, 以及例如被拘留者将获得法律代理人 and 自选医生的权利。

33. 本着德克勒克总统宣布的精神, 1990年2月11日非洲人国民大会领袖纳尔

逊。曼德拉经过27年监禁后获释。跟着发生了其他重大事态发展。在格鲁特舒尔,从1990年5月2日至4日,南非当局和非洲人国民大会78年来第一次举行会谈,这种事被认为是扫除所有谈判障碍的过程的开始。双方在会谈后商定格鲁特舒尔会谈纪要,其中说,他们“……致力于解决现有的不论是来自哪一方的暴力和恫吓的气候,并致力于稳定以及和平谈判过程……”。

34. 1990年5月4日,国家卫生和人口发展部长宣布终止医院内种族隔离政策,虽然这项措施只适用于公立医院。当局还宣布《种族区域法》和《土地法》将于1991年初废除。此外,党政发展部长以代理总统名义在议会提出了关于南非宪政前景的12点计划。这个蓝图中说少数民族,由于他们的特殊价值和愿望在新的宪政体制内应有特别的声音。这项计划包括国家支助种族分离的学校,举行定期选举,个人人权法案,保存自由市场制度和独立的司法机关。

35. 1990年6月,议会通过关于撤销公共礼仪的歧视性法律的法案,废除了1953年的保存分隔礼仪法令第49号,因而除去了种族隔离法律的一个支柱。此措施将于1990年10月15日生效。保守党在农林、采矿和工业城市把持的市政府强烈反对,可能妨碍这项措施的有效实行。

36. 1990年8月6日,南非当局和非洲人国民大会领袖商定比勒陀利亚会谈纪要,其中一个显著特点是非洲人国民大会决定立即停止所有武装行动和有关活动,当局方面除其他外,答应分阶段释放政治犯并继续审查保安法律,以期在下一届议会上提出订正法律。

37. 德克勒克总统在1990年9月25日向华盛顿特区全国新闻俱乐部发言时进一步概述其对未来南非的看法。当时,他强调国民党目前的主张是按时选举的多党民主,所有南非人通过“无垄断的权力分享办法”参与各级政府,保护少数人防止多数人权力的滥用,人人都有同样价值的一票。他重申该政权的立场,即司法应独立和经济制度应由市场决定。与此有关的一项事态发展是,在1990年10月,国民党开放让所有南非人参加。

38. 当局还设法清泛非主义者大会、英卡撒自由党、阿扎尼亚人民组织和民主党参与目前通向谈判的过程。

39. 下面各节审查有关创造谈判气氛的各项问题。

(a) 政治犯和拘留犯

40. 对于释放所有政治犯和拘留犯的要求,该政权的反应非常含糊。1990年2月2日德克勒克总统宣布释放政治犯,但仅涉及这种犯人的一小部分,即由于加入现已不再查禁的组织为成员或者是行为仅因这种禁令才变成不法罪行的那些人。这种行动是其入狱部分原因的其他一些人将获得减刑。他的声明未提到“政治犯”而且他明确排除“由于其他罪行,例如谋杀、恐怖主义行动或纵火而被判刑的犯人”。南非人权委员会在1990年5月底印发的特别报告中指出,官方在议会发表的“安全犯人”数字为347人,但它的记录显示,该国监狱仍监禁了2500至3000名政治犯。报告载有一张列出1522名政治犯姓名的清单,它对政治犯的定义是“直接由于他(她)反对种族隔离制度以致入狱的任何人”。

41. 释放政治犯问题是非洲人国民大会和当局1990年5月2日至4日在格鲁特斯库日和1990年8月6日在比勒陀利亚进行商讨时的最重要问题。双方在格鲁特斯库尔日议定,设立一个联合工作组,就政治犯罪定义提出建议;讨论这方面的时间表;为处理政治犯的释放并为赦免南非内外涉及政治罪的人提出关于准则和办法的意见。同时,格鲁特斯库尔备忘录核可进行审议,以便释放由于离开南非时未携带有效旅行证件或参加以往被查禁组织为其成员而被判罪的政治犯。据备忘录说,已给予非洲人国民大会全国执行委员会的成员和在南非境外的其他一些人临时赦免(1990年第35号赦免法),使他们能返回南非同当局进行会谈。

42. 联合工作组的报告经双方通过,于1990年8月7日连同比勒陀利亚备忘录一并发布⁷。比勒陀利亚备忘录规定了如何制订出适用的准则,以便处理“由于假设为某项目标出力或反对某项目标”而犯罪的所有组织、团体或机构(不论是否政府机

构)的成员。也为如何分阶段释放人犯和赦免所有流亡者的政治罪行拟订了计划。根据载在联合工作组1990年10月份报告内的这项计划,在不远的将来,只有极少数几种政治流亡人士有可能获得无条件赦免,而今后数以千计的返国者则必须通过个别审查程序,并由德克勒克总统作出最后决定。1990年2月2日到10月22日,共有177名政治犯获释。其中有61人是在比勒陀利亚备忘录通过后,即1990年9月和10月份获释的。实际上,所有获释的犯人在释放时都服满三分之二刑期。人权委员会又指出,1990年1月至8月,另有69人因政治罪行被判罪。⁶

43. 继续执行《国内安全法》的某些条款可能会妨碍可导致所有政治犯获释的程序。1990年7月25日,身兼非洲人国民大会全国执行委员会高级成员和南非共产党中央委员会成员的Sathyandranath (Mac) Maharaj在约翰内斯堡被捕,此后并遭单独监禁。

44. 截至1990年8月31日,总共有164人根据安全法各不同条款遭到扣留。1990年9月宣布继续骚动地区之后,根据《骚动地区管制法》的规定,有40多人被拘留,其中包括索韦托阿扎尼亚人民组织的成员⁷。

45. 1990年,有7人在警方拘留期间死亡。下面列出呈报的七宗案件所涉人名:

(a) 1990年1月16日,Mbuyiselo Nicholas Phiri (16岁)在Welverdiend警局接受审讯时死亡。警方正在调查死因。

(b) 1990年1月29日,纳塔尔的Michael Zungu (20岁)被人发现死在Mtubatuba警局外的一辆警车上。据称他用鞋带上吊自杀。

(c) 1990年1月30日,根据《国内安全法》第29款拘留的Clayton Sizwe Sithole被人发现吊死在约翰内斯堡约翰·沃斯特方场警局的水管上。调查其死因的委员会(这是头一个调查拘留期间死亡案件的委员会)认为,他是自杀死亡的。

(d) 1990年3月,Lucas Tlhokomisang在警方拘留期间死在医院,据称他是因为拘留期间遭到殴打而入院的。

(e) 1990年6月1日,根据《国内安全法》第29款拘留的Donald Thapelo Madisha被人发现吊死在Potgieterorus警局的牢房里。他被单独监禁。

(f) 1990年7月13日,卡尔顿维尔的Eugene Thokozane Mbulawa(15岁)据称在警方拘留期间遭到殴打后,在医院死亡。

(g) 1990年7月23日,文特斯多尔普的Japie Andries Matabogo在警方拘留期间遭警察痛殴后在医院死亡。警方正在进行调查,有一名警官被停职。

(b) 对组织和个人的禁令和约束

46. 该政权采取了一项必要步骤以创造有助于谈判的气氛即:解除关于所有被排斥和限判的组织和个人所有禁令和约束。

47. 然而,《国内安全法》和《暴动集会法》规定所赋予的查禁和限制权力未受任何影响。该法第4款准许法律和秩序部长对他认为危害国家的任何组织宣布其为非法组织。第46款规定,查禁一切未经准许的户外政治集会。到1990年3月30日,这项规定已连续招执行了15年。它明确规定,不论在任何房舍内“进行的主张教育抵制或停工行动的集会,一律查禁。紧急状况条例也准许法律和秩序部长禁止一个组织参与行政职责以外的“不论任何活动或行动”。

48. 反对种族隔离组织说,尽管禁令已经解除,禁止集会和驱散“非法”集会的手段使它们无法参与自由的政治活动。此外,1974年第31号《披露外国筹资法》严格管制和限制了从国外获得资金的能力。到目前为止,根据《受影响组织法》的规定,禁止联合民主阵线和南非全国学生联合会收取外国资金。

(c) 市镇内的军队

49. 《联合国宣言》要求所有军队撤出市镇。德克勒克总统1990年2月2日的讲话并没有谈到这项问题,保安部队仍然在许多黑人市镇巡逻。此外,南非国防军提供的大批额外人力已部署在纳塔尔省当局称“南非警察与人口的比例是世界最低的,

目前只需要不到千分之二军队帮助维持秩序。”¹⁰然而，保安部队的暴行，例如1990年9月3日在塞布肯镇向居民开火（见本报告第二节，B4）的事件，仍在继续发生。

(d) 限制政治活动的紧急状态和安全法规

50. 1990年6月7日，除纳塔尔省外，全国各地的紧急状态解除。后来在1990年10月18日，德克勒克总统宣布，解除纳塔尔省，包括克瓦祖鲁家园的紧急状态。非洲人国民大会发表声明，欢迎这项措施，并进一步要求撤出军队，例如撤走纳塔尔省的32营驻军。非洲人国民大会说“这〔项措施〕应当有助于创造促进和平和自由政治活动所不可或缺的气氛”。通过结束紧急状态，该政权已向创造有助谈判的气氛这项目标又前进了一步。

51. 然而，进行政治活动的自由仍受到一系列压迫性法律的严格限制，其中尤以《公共安全法》和《国内安全法》为甚。下面简略说明目前在国内有效的一些安全法律。

52. 1982年第74号《国内安全法》赋与当局下列方面的广泛权力：未经审讯予监禁、查禁个人和组织、集会和出版和因各种政治行动入狱。该法第29款规定，不需指控或审讯，即可无限期拘留以便盘问。第31款准许无限期单独监禁可能会在政治审讯上作证的证人。第50款规定警官未持逮捕令即可逮捕任何人，并可单独监禁48小时，只要警官认为，他的行动会助长“公共骚动、妨碍治安、暴动或公开暴力等状态延续”。

53. 1953年第3号《公共安全法》使当局能宣布紧急状态，并准许它大规模使用更广泛和不加约束的权力，1986年6月宣布进入紧急状态后不久，通过了《国内安全法》和《公共安全法》的修正案。《国内安全法》修正案准许不经审讯拘留被以为威胁公共安全的人，最长可达180天。1986年第67号《公共安全修正法》准许当局指定某些地区为“骚动”区域，在这些地区，不须实际宣布紧急状态，即可给予保安部队扩大权力。1990年8月24日，法律和秩序部长宣布，他已宣布19个行政区，包括27个黑人市镇为1953年第3号《公共安全法》第5A款所规定约“骚动区域”。这些条例

实际上同紧急状态条例并无二致，内容包含未持拘捕令强行闯入、搜查和拘捕的权力。此外，1990年8月24日第R2064和R2063号官方通告说，根据1968年《危险武器法》，法律和秩序部长将禁止人们在参加骚动区域内的集会时，持有一长列明文规定（供攻击目的用）的武器和火器。¹¹同时，在约翰内斯堡附近的七个市镇实施从下午九时至上午四时的宵禁。反对种族隔离组织批评这些措施，指它们妨碍了组织工作。1990年10月，当局解除了宵禁。

54. 《集会和示威法》和《禁止在法庭或其附近示威法》也继续限制了集合自由。根据《国内安全法》第46款的规定，当局可以禁止一切户外政治集会和使这些集合必须得到明确许可，如果未得准许强行集会，警方有予以驱散的广泛权力，即使集会不致威胁公共秩序。

55. 南非错综复杂的安全法规范范围远超过紧急状态法规和《国内安全法》。它们通过侵犯集会自由和新闻自由和允许对个人采取镇压行动，限制了政治活动的自由。

56. 南非公民拥有护照是一项“特权”而非权利，因而可在任何时候拒绝或撤回，而且不可能在法庭上对拒绝发给提出质问。此外，根据《国内安全法》“开列了一张黑名单”，并规定，引用名单上任何人过去或规定的任何意见都是罪行，可判处三年以下徒刑。报纸编辑必须不断熟知这张名单，以免陷入法网。到1990年8月，名单上约列有300人。¹²

57. 安全法规也侵犯了新闻自由因为《国内安全法》所规定的禁止出版权力仍未受任何限制。1990年9月5日，当局宣布对传播媒介为期三个月的放松限制措施已予撤消，而新的骚动地区法规将禁止新闻人员进入这种地区，因为他们在场可能“煽起”暴力。当塞布肯居民向记者说明该区域杀戮事件的经过（有人指控，警方同攻击的暴徒串通）之后，这些法规就在第二天生效。此外，新闻媒体仍然受诸如《出版法》、《保护新闻法》、《警务法》、《监狱法》、《保安法》和《情报法》之类法律的限制。举例来说，由于反对派的一份南非荷兰语报纸《Vrye Weekblad》报导

了得到官方纵容的行刑队和极右派的活动，它将面对副警务专员提出的1百万兰特诉讼。其他还有几次，在警方正在拆毁棚屋的棚户区，禁止记者入内。

(e) 政治审判和处决

58. 1990年2月2日，德克勒克总统宣布暂停一切处决。最近一届会议期间内所通过的1990年有关刑法的第107号修正法废止了死刑的强制科处(适用于具备减刑情况的谋杀案件)并将这方面的斟酌决定权力赋予最高院。所有被判处死刑的人均自动享有上诉的权利；如果被控者决定不上诉的权利；如果被控者决定不上诉，则辩护律师有权代为上诉，以求宽减。上件修正法还规定应任命一个由法律专家和上诉法院法官组成的工作小组来审查过去的一切死刑判决。此外，它还规定不应对犯罪行为时年龄不满18岁的青年人判处死刑。然而，仍旧按照国内安全法和其他的治安法规继续进行政治审判和判罪。反对种族隔离的异议人士认为，有必要采行一种明文规定禁止处决政治犯的法律。截至1990年8月，正在审理中的政治犯案件有290多件，涉案人士至少有2180人。¹³该月月底时，仍有300多名囚犯等待处死，其中有58人为政治犯。¹⁴

4. 自由政治活动的障碍

59. 该国各地目前发生暴力事件乃是危及南非自由政治活动和脆弱的谈判程序的主要因素。除了自卫队和极右派之外，安全部队主力直接或通过与种族隔离结构合作的团体进行的行动仍旧大都可以横行无阻，也是导致目前暴行的主要原因。虽然暴行表现出政治上的冲突，可是暴行根源乃存在于种族隔离制度所产生的社会及经济因素。此一暴力生活方式的长期后果可能是永远对抗下去以及形成一种“暴力文化”——即杀戮成为正常现象，实力-而非民主辩论——成为被接受的解决任何分歧的办法。观察家指出，除非设法控制住暴行，否则暴行可以在地方或区域一级严重破坏当局同反抗种族隔离力量之间任何国家一级的协议。

60. 人权方面的观察家已经查明了下列几类都足以影响到目前政治气氛的暴行：保安部队的暴力行为；针对反抗种族隔离积极分子和组织的突击队的攻击；极右派和自卫队的暴力行动；各政治组织之间的冲突。据估计，单单1990年8月内就有700多人被杀害及2300多人受伤；施暴者包括保安部队、自卫队及极右派团体和突击队。¹⁵

(a) 保安部队的暴力行为

61. 在联合国南非人权专家特设工作组所听取的证言指出，1990年2月2日至6月30日之间警方击毙了170人，击伤了1 500人。截至1990年8月31日为止，死亡者人数已增至197人；受伤者人数已增至2 490人。¹⁶发生此一伤亡严重现象的主要原因乃是因为保安条例事实上已授权初等警官以上的各级警官在驱散集会时可以使用包括枪械在内的武器。在1990年3月26日发生于Sebokeng市(南德兰士瓦省)的一次事件中，警方对反对种族主义的抗议者开火，结果击毙18人，击伤280人以上。该次示威是为了抗议房租太贵和当地设施的使用因种族而分开。¹⁷

62. 由理杏德·戈德斯通法官领导的一个Sebokeng事件官方调查委员会于1990年9月1日颁布了它的报告。戈德斯通法官断定，镇暴警察所使用的武力“非常强大，而且同所希望达到的任何合法目标都不相称”；并且断定，没有可信的证据足以证明群众的行为已使警察合理地担心他们的生命或个人安全受到威胁”。他还认定，总检察长应该主动调查警方以实弹射击民众的行为。但是，戈德斯通法官却建议了有关示威者领队人员同“地方当局和警方”之间的适当协商—一些机制，并且批评警方对事件的调查“流于因循苟且而且不讲求专业标准”；他进一步指出，调查太主观了而且“会显示出一种极为偏颇的、片面的认识，从而有助于坏人利用调查结果”。¹⁸戈德斯通法官质问为什么非要在“对应行动组”中增加“特别警力—他们是主要的开枪者。他还论及事件中警方的一名警官竟然“说谎话”。戈德斯通法官说：“……曾在委员会中作证的少数警员所表现出的冷酷无情态度使我极为不安。

他们根本不关切他们子弹的杀伤力以及使用的后果。任何警方当局均不应容忍此一态度……。¹⁹法律和秩序部长在评论此项报告时说,为了提高南非警察的效率,正在采取必要的改正措施。

63. 南非警察和南非国防军人员使用催泪弹、橡皮子弹和一些实弹驱散了大多数抗议警方暴行的示威活动。1990年5月20日警方在Welkom附近Thabong市对集会后解散的民众开枪,结果击毙十人。后来在Sebokeng市发生的事件中,派去支援警察的南非国防军部队于1990年9月4日对居民开枪,击毙了十一人。²⁰诸如亚历山大公民组织之类的社区组织曾指控保安部队故意杀害反对种族隔离积极分子,例如Meshack Kunene于1990年6月30日在亚历山大被杀。警方正在调查其死亡原因。非洲人国民大会曾在1990年7月16日和向德克勒克总统发送有关警察暴行的报告,并要求中止在农村发生的警方“令人发指的无人道行径”。该报告所根据的是大约50名此类发生在Ashton、Montague和Roberston农业区的警方暴行受害人向律师们所作证言。还有人批评称为“监视行动”的全国性“预防犯罪行为”,此一行动在1990年3月至5月间进行,在市镇全面进行搜查与扣押。

(b) 突击队的攻击

64. 据称秘密突击队的主持者包括南非警察和南非国防军,突击队对反对种族隔离积极分子和组织的攻击已严重妨碍政治活动并且导致南非现有的恐惧气氛。自从1970年代中期以后,由于政治暗杀,已有一百多名反抗种族隔离积极分子丧生,其中包括反抗种族隔离运动中某些最杰出的人物。但是,仅有两个案件获得起诉。

65. 1989年10月和11月,前保安警员Brutana Almond Nofomela、David Tshidalang及其队长Johannes Dirk Coetzee三人都招认他们曾经参加由南非警方正式授权并出资的暗杀队担任杀手。该暗杀队称为CI单位,驻在比勒陀利亚附近的Vlakplaas处的一个农场中。1990年年初,又揭发出另一个暗杀队,即由南非国防军支持的民事合作局。鉴于公众对这些揭发的评击,1990年2月,德克勒克总统设立了

一个由Louis Harms法官担任主席的公共法调查委员会。该委员会的任务是调查这些指挥以及民事合作局的活动。总共有71件谋杀案件将被调查,包括1989年5月1日在约翰内斯堡被暗杀的南非人权委员会成员David Webster案1987年12月间被杀的Louis Ribeiro博士和他的妻子一案。

66. 调查工作已揭露出警方和军方内部的秘密单位的存在,但却查不出明确的细节。各种反对种族隔离组织都批评该委员会的职权范围太狭隘,只受理南非境内发生的事件。有人认为突击队曾经在距离南非很远的法国和比利时等国家境内干过60多件谋杀行动及一些暴行。未能传讯诸如国际部长和法律与秩序部长等人作证和未能从民事合作局取得许多文件已进一步减损了委员会调查工作的价值。

67. 调查日常镇压事件独立委员会指出,故意藏匿项目档案乃是为了试图掩盖民事合作局的活动。此外,委员会的程序缺少关键证人,包括高级军官的证言。人权委员会和调查日常镇压事件独立委员会都指控说,甚至在进行Havms委员会调查期间,突击队仍继续进行其活动。仅仅在1990年7月内,至少发生十起突击队杀人事件,结果四人死亡。人权委员会特别指出1990年4月7日在Alexandra市发生的Aldo Mogano被杀案和1990年4月23日在博茨瓦纳发生的泛非主义者大会成员Sam Chand及其家属被杀案以及今年4月Michael Lapsley牧师在哈拉里收到炸弹邮包时被炸成重伤案。²¹似乎是在1986年组成的在全世界设有64个办事处并拥有200名特务的民事合作局已于1990年7月31日“正式”解散。²²

68. 海姆斯特拉调查委员会是1990年3月间成立的另一个委员会,负责调查所指控的约翰内斯堡市议会自从1986年以后即设置对付诸如五大自由论坛之类的反对种族隔离组织的间谍网并且对人进行恐吓和骚扰。有人在海姆斯特拉法官面前作证说,此间谍网是以南非军事情报署的名义执行其任务的,并且经常以暴力方式执行。

69. 1990年9月20,设在华盛顿的维护法定公民权利律师委员会南部非洲项目小组公布了题为《南非的暗杀队》的报告,其中它建议了一系列的步骤,“以便能充分

公开暗杀队的种种暴行,从而有助于法治的实行。”²³该律师委员会所建议的这些步骤中包括:比勒陀利亚应该将Harms委员会的职权范围扩大为亦得调查发生在南非国境之外的暗杀队的活动;向该委员会送交有关暗杀队活动的一切相关文件;对任何涉及此类活动的官员提起刑事诉讼;终止目前向警方和军方提供的一切用于暗杀队的经费和后勤支援并且调查极右派的活动;坚决起诉任何非法行为。该律师委员会还宣称,应该以紧急项目来采取这些步骤,以期终止由官方支持的暗杀队活动并确保极右派组织不会继续进行此类活动。²³

(c) 极右团体的暴力

70. 虽然极右团体在南非境内活跃已有数十年历史,他们对财产和个人的攻击从1990年2月2日德克拉克总统在国会演讲以来有戏剧性的增加。这些人非常反对可能导致南非民主化的过程。例如在7月,就有约20次极右恐怖主义事件,造成7人死亡59人受伤。1990年8月有15次事件,造成4人死亡24人受伤。²⁴

71. 右翼极端份子的一个代表团于1990年6月26日与德克拉克总统会谈。一个小小的重建国民党党首兼该代表团团长雅布·马雷斯先生表示当局的新政策在祖籍欧洲的南非人当中引起“极端的不安和不稳定感”,并说国民党并未受委托执行这种改革。²⁵这种意见于1990年5月29日在比勒陀利亚郊外沃尔特烈克尔纪念场(Voortrekker Monument)举行的集会就有人提出,那次集会约有50 000人参加。参加的各团体声称他们计划在比勒陀利亚组织30 000人的军队“保护白人的财产、妇女不受黑人攻击”。²⁶

72. 研究人士估计祖籍欧洲的白种南非人有暴力倾向的团体多达46个。调查镇压委员会1990年7月发表的备忘录列有29个这样的团体。²⁷这些国会外右翼团体当中最大而有基础的是由曾担任警察上士的尤金·特雷布兰杰于1974年创立的祖籍欧洲南非人抵抗运动。这个团体训练突击队并公开教人使用暴力。这个团体有两名成员遭纳米比亚警察通缉,因其牵涉1989年8月24日攻击联合国过渡时期援助团(过渡

时期援助团)办事处时杀死一名警卫。另一个以“白人安全队”为名的团体于1990年2月在韦尔科姆成立,诡称通过巡逻镇里的街道防止犯罪,实则以对黑人实施恐怖主义为目的。这些活动增加城市里的紧张,导致无数次严重事件。由罗伯特·冯·顿德尔和皮特·鲁道夫领导的伯尔国家党主张建立一个由德兰斯瓦的几个旧伯尔共和国、奥兰自由邦和北部纳达尔组成的伯尔国。其“武装组织”为Boere-Weerstandsbeweging(BWB)。皮特·鲁道夫因涉嫌盗窃比勒陀利亚空军总部的武器及其他数次暴力事件而遭警察通缉。他在1990年7月寄录音带给《印象》周刊,向南非政权和非洲人国民大会宣战。他于1990年9月17日被捕。

73. 下列暴力行为有的是这些暴力团体自称其所为,有的是别人推测系其所为:1990年6月9日爆炸南非工会联合会(南非工联)属下的全国矿工工会大会韦尔科姆办事处;1990年7月5日爆炸约翰内斯堡Vrye Weekblad报办事处,以及至少使27人受伤的1990年7月16日在拥挤的出租汽车站的爆炸。²⁸调查镇压委员会在上述备忘录里说,“这些右翼领导人认为他们得到南非国防部队和警察下级士兵的支持。”

(d) 自警团团员的暴力和各政治组织间的冲突

74. 在纳塔尔省各政治组织间进行了几年的剧烈的毫无自制的对抗在1989年和1990年更加恶化,且扩大到德兰斯瓦省的黑人城镇。根据南非种族关系研究所1990年4月发表的一项报告,这次暴力是现代的最高记录。该研究所称,1989年至少有1403人,其中大多数为黑人,死于政治性暴力,1990年的估计,仅头三个月的死亡人数就在574人和966人之间。²⁹纳塔尔的冲突主要涉及以祖鲁族为基础的英卡撒运动(最近改名为英卡撒自由党)与联合民主阵线和南非工联的支持者,后者在该地区的成员多操祖鲁语。到1990年4月以前大部分杀伤发生在纳塔尔。由于暴力的结果,纳塔尔已有12 000人逃离自己的家。但是上述报告已经警告说,这些暴力很明显的特点就是其向纳塔尔以外地区扩散。

75. 上述研究所的数据表示,在1989年,只有9%的死伤发生在纳塔尔以外地区,

而在1990年头三个月里这个百分比已升到28%。到1990年9月止,已有4 000人以上在纳塔尔被杀。其中包括南部德兰斯瓦地区的非洲人国民大会区域组织人艾里斯·麦克瓦查小姐。她于1990年9月30日在她家被身份不明的刺客杀死。麦克瓦查小姐正在纳塔尔协调英卡撒和非洲人国民大会之间的和平努力。反对种族隔离特别委员会在其致非洲人国民大会和她家属的慰问信中对这种暴力行为表示愤慨说:“这种暴力行为是针对正在为缓和紧张而工作的力量”,亦即赞成和平气氛的力量。1990年8月和9月在(德兰斯瓦省)里夫的英卡撒支持者(大部分住在招待所)和乡镇居民(其中有很多是非洲人国民大会的支持者)间发生数次冲突。第一次重大事件发生于1990年7月22日,英卡撒自由党在赛伯肯球场集会之后,约有4 300名以布卷头的男人(据说在将脸涂黑的白人支持下)向费雷尼斯附近的赛伯肯招待所建筑群发动武装突袭时。24名死者当中包括19名南非工联属下的南非全国金属工人工会的成员。自警团团员特别点为目标的两段招待所所在地是在两家不同公司工作而正在罢工的南非全国金属工人工会成员所住的地方。

76. 此后发生的事件包括:对赛伯肯招待所的另一次攻击、在约翰内斯堡向行人的任意狙击、和1990年9月13日在约翰内斯堡与索韦托之间上下班火车上的大屠杀。一群匪徒有计划地以手枪、小刀和带钩大切刀攻击拥挤的火车上的乘客后,26人死亡,100人以上受伤。全部伤亡可能高达36人死亡270人受伤。³⁰1990年7月份统计表示自警团团员的72次攻击导致111人死亡。1990年9月与自警团团员有关的暴力事件突破800次的记录,受伤者超过1 600人。

77. 正如特别委员会在1990年8月31日发表的一项声明里所称,最近的暴力事件是“种族隔离政策,即家园的政策和迁徙劳工制度的直接后果,这些政策增加了黑人社区的紧张。”用“氏族间”这个说法来描述这种冲突徒使非洲人之间的任何冲突都渊沅于非洲“氏族传统”这个说法持续下去。虽然英卡撒的成员是祖鲁人,但不一定所有支持非洲人国民大会的人都是科萨人。在纳塔尔的大多数情况是祖鲁人对祖鲁人。虽然非洲人国民大会的支持者和阿扎尼亚泛非主义者大会的支持者之间也

有过一些暴力事件，特别是在德兰斯瓦省和东角省内，大部分政治暴力事件涉及联合民主阵线/南非工联/非洲人国民大会的支持者和英卡撒的支持者。在联合民主阵线/南非工联/非洲人国民大会与阿扎尼亚泛非主义者大会之间，他们作出努力预防这种政治暴力事件的发生。

78. 纳塔尔的冲突还被认为是导因于种族隔离结构和政策的其他许多因素的总和，如在纳塔尔各乡镇和农村普遍存在的根深蒂固的穷困以及因此引起的对稀少资源的竞争；在纳塔尔地区内各政治组织间的争风吃醋；黑人住区内各地方权力结构间的敌对；以及基于物质上受不同层次剥夺而形成的，黑人居住区内的社会分化等。³¹ 对于约翰内斯堡附近住在招待所的人们和乡镇居民间最近的博斗也可以这么说。而那次博斗，到相当程度上，可归因于迁徙劳工制度。住在招待所的人和住在乡镇的人必须为稀有的资源，即土地、就业和各种设施展开竞争，这种竞争使彼此间本来就紧张的关系更加紧张。只有同性居住者的招待所和棚户营惊人的生活条件内含着发生暴力的潜能。例如，索韦托的五个招待所官方宣布的住客为13,000个工人，有些非官方估计说住客多达39 000人。总共合起来，将近125 000迁徙工人住在约翰内斯堡的东方和南方各乡镇如索韦托的31个招待所。³²

79. 调查镇压委员会收集的宣誓口供里，证人们报告说警察没有解除招待所住客的武装，而且在许多情况下，当他们向乡镇居民发动攻击时与他们为伍。英卡撒成员携带的“文化武器”包括AK47和R1来福枪以及利用机器制造的棍棒和大砍刀。此外，证人们指出，唆使暴力的人群当中有将脸涂黑的白人渗透在内。1990年9月16日，大多数携带着“文化武器”的约25 000到30 000名祖鲁人被允许参加了祖鲁王 Goodwill Zwelithini 出面演讲的集会。南非工会联合会拥有的证据显示，有几次，南非工会联合会事先警告警察说招待所里有人准备攻击，但是警察没有反应。从城镇居民的话得到的结论也是说在里夫的暴力事件于1990年7月15日英卡撒以民族政治党派的立场重新发动政治活动之后不久开始。³³

80. 据威特沃特斯兰大学暴力研究计划主持人劳埃德·沃格勒曼的说法：

“这些招待所已经成为血腥对抗的爆发点。被孤立而又常象监狱,这些招待所已经成为没有作为稳定因素的家人在身边加以限制的,富有攻击性而高谈男子汉气概的一种文化的温床。住在招待所有助于培养一种对团体的认同,第一,这些招待所一向按民族分开住民。住在招待所的人有每日生活中的共同经验,这一切使得他们非常耳软,易于组织起来。”

“因此,某些特定招待所往往就成为某些特定组织的据点。这帮助说明为什么最近某些以招待所为中心的暴力表现有组织性。我们亲眼看到的暴力并不是突发性的民族冲突。那是有组织的、经过协调和计划的暴力。”

81. 建立班图斯坦制度种下了暴力的种子。因为班图斯坦的领导人建立了使自己永久存在的“传统”和“追随者”的关系,而民族解放运动则发誓要将其推翻。在纳塔尔,联合民主阵线/南非工联/非洲人国民大会认为比勒陀利和夸祖鲁当局,特别是其警察部队是在该地区建立和平解决的主要障碍,因为他们不公平。他们指出,尽管有数百起关于英卡撒成员在该地区进行犯罪行为的控诉,只有12个案件被提起公诉。关于里夫地区最近的暴力事件,也有关于南非警察和夸祖鲁警察与英卡撒成员之间存在着共犯关系的类似指控。

82. 纳尔逊·曼德拉曾批评安全部队在这个冲突中所采取的态度,并进一步声称,有一股类似莫桑比克全国抵抗运动的受过高度训练的力量在南非境内活动。他在1990年9月14日会见德克拉克总统以后说,德克拉克总统承认在乡镇暴力事件背后似有一支“黑手”在操纵。同一天南非总统办公厅发表的一项声明承认:“有些力量不希望和平谈判成功。”³⁴

83. 由这些复杂的综合因素引起的暴力发展出一种本身内含的冲劲,对走向谈判的过程造成一种严重威胁。联合民主阵线/南非工联/非洲人国民大会曾提议为了平定纳塔尔的暴力,政府当局应该采取的一些措施,其中包括取消夸祖鲁班图斯坦首席部长的警察权和成立一个独立调查委员会。他们和纳塔尔联合工作委员会成员曾就纳塔尔的暴力与德克拉克总统和他的一些内阁阁员进行协商并向他们提出建议。

84. 国际法学家委员会在访问纳塔地区之后于1990年9月7日发表了类似的建议。除了别的以外,国际法学家委员会建议召开一次包括非洲人国民大会、英卡撒、政府当局和各教会在内的四方会议。后两者的任务在确保四方会议达成的任何协议获得执行以及英卡撒中央委员会不再“要求实施暂停和平”——外交史上独此无二的概念,反映着英卡撒不讲信用。”³⁵

85. 反对种族隔离特别委员会吁请有关各方寻觅一个可以停止暴力并加强今后民族和解可能性的办法。非洲统一组织、欧洲共同体和联合国大会也有类似的表示。大会严重关切南非境内的“暴力不断升级”,在其1990年9月17日第44/244号决议里呼吁立即停止暴力行为,“促请南非当局采取紧急行动加以停止,特别是解散种族隔离结构以及确保保安部队采取公平的有效行动”。大会同时呼吁“所有有关各方协助制造无暴力的气候。”

86. 联合国秘书长在重开的第四十四届会议上就种族隔离政策发言,表明他对暴力在南非不断恶性循环升级感到极度痛苦和深切的关注。虽然秘书长不打算说谁应受指责或应负责任,他“对治安部队成员同这些(暴力)事件相牵连的日益增加的指责表示特别关注。”³⁶

87. 1990年9月19日,组成调查纳塔尔暴力事件特别小组的非洲人国民大会全国执行委员会与恩卡撒自由党中央委员会举行了会谈。这是自从1979年在伦敦举行之后在这两个组织的高级干部之间的第一次会谈。1990年10月23日非洲人国民大会向恩卡撒自由党提议在不久的将来举行一次由布齐莱齐酋长和非洲人国民大会副主席纳尔逊·曼德拉参加的两党会谈。在签订地区和平协定并举行了两党间高级会议之后,1990年10月在纳塔尔为这次高层会议奠好了基础。早些时候,英国国教开普敦大主教,最受尊敬的德斯蒙德·图图大师曾声明他将召开一次南非所有政治团体领导人紧急会议以谋团结并协调对政府当局进行谈判的战略。图图大主教提到这个会议的目的在举行一次“黑人政治首脑会议”,并说他将邀请各实质性黑人政治运动所有的领导人……这样我们的人民就可以判断不与会的领导人是团结、和平和解放的

敌人。”³⁷

C. 目前局势

88. 对政治组织和个人的禁令和限制解除以后,民族解放运动已能公开进行政治活动,集中力量从事改组,并为南非的将来创造进行辩论和协商的政治空间。非洲人国民大会、南非共产党泛非大会和其他政治组织与反种族隔离的盟友,正积极开展活动,以应付在演变中情况的新挑战。这些组织全体从事改组各区域的支部,办法是推行政治教育,在此一进程中辩论南非的现在和将来。诸如亚扎尼亚人民组织和黑种人觉醒运动等其他组织也从事类似的活动。

89. 关于结束种族隔离的谈判,尽管比勒陀利亚曾邀请泛非大会参加目前就谈判进行的会商,泛非大会说目前的谈判只要仍处于最初或讨价还价以前的阶段,它将不会参与,据泛非大会的要员Kwedi Mkalipi说,泛非大会支持关于成立立宪大会的要求。由成人普选产生的人民代表在会上将审议并制定南非新宪法。³⁸在这些情形下,泛非大会要求废除《平民登记法》、《土地法》、《议会法策》(设立种族隔离的议会三院制)、班图教育法、建立班图斯坦的法案以及限制言论和集会自由的所有安全法律。泛非大会于1990年7月,在约翰内斯堡举行了一个受压迫者国民会议。会上将讨论题为“问题试析与应急之策”的一个关于南非经济的工作文件。该文件设计了一个计划经济,准备在泛非大会1990年10月会议制定经济政策以前交与泛非大会全国各支部讨论。

90. 非洲人国民大会开始讨论各种立宪建议和种族隔离解除后的经济。与南非工联有联系的经济学者的的工作大大有助于对后者的讨论,这些学者相当一段时间以来集中注意南非经济的未来结构。审查和辩论中的一些重大问题包括国有化、工业和土地政策以及工人规约。这项辩论是与南非工联支部非洲人国民大会、南非共产党和其他团体所举办的研讨会和小组讨论的范围内进行的。非洲人国民大会订于1991年6月举行的全国会议将讨论经济和其他问题各区域现正举行会议,为全国会议

作好准备。

91. 几个政治组织已就目前趋向谈判的进程表态,特别是在比勒陀利亚邀请它们参加进行中的会谈之后。1990年3月4日阿扎尼亚人民组织第九届年会所通过的关于谈判的决议说,举行谈判的时机还不成熟,它倒是呼吁被压迫者组织一个会议,制定一个共同的立场。阿扎尼亚人民组织和黑种人觉醒运动在1990年10月联合公报驳斥德克勒克总统的谈判进程为非民主的,因为它“单独地和个别地”召见“反抗组织”。

92. 其他倡议继续促进关于南非的现在和将来的民主辩论。诸如南非民主改革研究所等组织近期组织了一系列论坛,目的主要在于向白种人传播议会外各政治组织的立场。在1990年3月,南非民主改革研究所组织了一项称为“议会外舞台上的演员”的活动,这是由泛非主义者运动(泛非主义者运动或当时的泛非大会内部)、联合民主阵线和阿扎尼亚人民组织以及其他组织的代表均发表讲话。1990年5月,在卢萨卡,“南非民主改革研究所”主办了“南非安全和防卫的将来”的会议,其目的是除了别的以外,探讨降低冲突的方法,并且开始就将来国防军的规模和任务进行讨论。与会者包括非洲人国民大会/Umkhonto we Sizwe代表团、民卫队官员、“本土”官员、军事战略家和学者、南非国防军退休高级军官、应征士兵、结束征兵制运动的活跃份子和宗教领袖³⁹。在1990年10月,南非民主改革研究所组织了“妇女一起面对将来”的论坛,125名妇女均以征兵制作为讨论的重点。

93. 1990年5月,在约翰内斯堡,协商事务运动主办了一个会议,与会代表共350人,其中包括商界领袖和非洲人国民大会的主要领袖。会议的目标是讨论对经济的方法途径,以鼓励确定共同立场和辩论中的障碍。所讨论的问题包括商业对政治变革的作用、未来南非的经济政策、国有化和私产化、制裁、本土暴力、流放者返国和工会的作用⁴⁰。协商事务运动同泛非大会和阿扎尼亚人组织以及其他组织开始初步接触。

94. 1990年8月11至12日,在哈拉里,泛非大会的国内和国外领导人同南非美国

商会进行密集和广泛的讨论，泛非大会“发现南非美国商会的代表态度开明，头脑开通。他们一致确认种族隔离南非必须进行基本改变。南非美国商会则“发现泛非主义者大会在制订和规划南非的将来经济方面相当先进。对一些有关经济的事项双方有共同点”。

95. 1990年6月，南非宗教组织采取一项重要步骤，朝向就有组织宗教在当前政治进程中的作用达成协议。南非教会理事会和荷兰改革教会开始就有组织宗教对变革进程和未来的南非的作用进行对话。此外，南非教会理事会在1990年7月在其全国会议上决议：当（a）代议制国会成立；（b）主权权力落在国会或在另一协议的临时结构；（c）白人少数不能使用现有法律结构合法地扭转或否决这个进程，种族隔离的取消将是不可逆转的。南非教会理事会表示将致力于在国内和国际上将这一定义广为传播。

96. 虽然目前就谈判已取得一些进展，群众仍在进行斗争，无论是针对当地市政府、种族隔离教育或者顽固的雇主。有人辩称，众动员和目前有纪律的抗议在保持压力，加速趋向谈判的进程方面具有战略意义。

D. 种族隔离的体制结构

97. 尽管南非有积极发展以及德克勒克总统宣布打算推行关于取消种族隔离的政策，种族隔离的体制结构实际上完整无缺。关于这一点，秘书长的报告指出在南非有这样的共识：直至种族隔离的（法律）支柱被取消以前，种族歧视将继续分裂这个国家。这个法律制度所造成的剥夺和压迫在今天赤裸裸的现实，其后果在种族隔离取消后长时期仍会存在。目前，种族隔离的法律支柱只有两个被取消，下文对此续有讨论。

98. 1950年的《人口登记法第30号》规定，所有公民在出生时按白人、亚洲人、黑人和有色人登记，尽管后三者都认为他们自己是黑人。将所有南非人按种族界定的《人口登记法》是种族隔离体制结构的基石。

99. 1913年《本国土地法》和1936年《发展信托和土地法》以及其后的各个修正案,确立了土地隔离原则,黑人和白人据此取得和占有分离和指定的地区。为黑种人保留的地区所占不超出该国的13.6%,这些法案是全面种族隔离,即将南非分为十个按种族区分的“本土”或班图斯坦,赖以建立的法律基础。任何黑人都不能成为“白”南非的住民,他们将在班图斯坦居住并行使政治权利。

100. 1950年的《种族区域法》第41号后并入1966年第36号法律。托赋予南非政权纯粹依种族宣告区域用途的权力,无论是关于住房、教育或工业发展。它对违反情事严加处分。1989年所立的法律赋予当局不必法庭干预,即能强制执行住区隔离的权力按期由于都市住房危机,加上对法律的蔑视,该法案的规定已无法执行。该法案未获一律强制执行,因为当局被迫忍受黑人居民搬入“白人地区”。

101. 1953年《保留休闲场所隔离法》第49号规定管理或控制任何公共场所(例如公园或海滩)或者公共汽车的任何人士,可保留这些休闲场所或车辆,专供某一种族使用,如《种族区域法》的情况一样,这个《法案》在实行方面已站不住了。象约翰内斯堡和开普敦一类的城市,已通过法令,规定某些设施实现种族一体化。结束了公共设施方面的种族隔离的《关于撤销公共休闲场所的歧视性法律的法案》于1990年10月15日生效。然而,在南非某些地区出现了对种族一体化的抵制。一些由保守党控制的市镇拒绝执行新法案。有些市镇辩称执行该《法案》将导致“人数过挤”使用其行事斟酌权,只让当地居民享用有关设施。关于这一点,《种族区域法》依定义是,允许种族隔离继续下去的(参看上文第35段)。

102. 上述各条法律构成了种族隔离的法律基础,1983年《南非共和国宪法案第110号设立白人、有色人和亚洲人种族隔离的议会三院制。1970年订立的《本土公民法》的规定加强了这套排他的作法。该法案设立了“独立”的班图斯坦,尽管它们这种地位只有南非自己才承认。这些班图斯坦其中四个宣告“独立”,即特兰斯凯、博普塔茨瓦纳、文达和西斯凯。结果宣告数以百万计的黑种南非人为这些班图斯坦的公民,他们成为所出生国度的外国人。其余六个班图斯坦是所谓“自治”领

土。

103. 上文述种族隔离法方面的种族隔离造成某一程度的不平等,有关的纠正工作将是将来南非的任何政府的艰巨任务在《铲除贫穷:南非的难题》这个研究中,作者的论点是南非结构上的贫穷是一个深刻的政治问题,其成因有几个,包括贫富悬殊以及在某一程度上目前的贫穷是蓄意的种族隔离政策所导致,在这一意义上种族隔离制度在结构方面的暴力对黑种多数的冲击有如任何有形对抗一般凌厉。⁴¹1990年3月16日,当局宣布设立30亿兰特特别信托基金,已减少在住房、教育、培训、扫盲和初级保健方面的各种“积压”情况。然而,据最近的估计,从现在到2010年,只是为了处理南非都市地区的住房积压,就需要基金的全部数额。

104. 这些隔离主义政策所造成的不平等在下列五个主要领域至为明显,即土地、住房、教育、保健、失业和劳工情况。秘书长在其报告中着重指出这些不平等的后果,他说必须采取切实措施以纠正社会和政治上的不平衡现象。⁴²

1. 土地

105. 《土地法》的严格执行是导致今天南非黑种人面对严重土地危机的主要因素。自1950年以来,约有400万黑种人被迫迁移到种族隔离地区或班图斯坦。超过300万人仍受迫迁和驱逐的威胁。班图斯坦不是自给自足的实体,而是在金融、经济和军事上全部依赖南非。例如,在1988/1989年预算下,比勒陀利亚政权为Kwa Zulu班图斯坦提供146 300万兰特,即本土税收的74%⁴³。

106. 由于在当局的支持下统治集团将班图斯坦稀有的资源用作要权力和酬庸效忠的工具,这进一步使本土极大量的贫穷、失业和疾病更加严重。在大多数班图斯坦,威逼和压迫可谓无日无之,人民被迫成为所出生国度的外国人,因此深为不满。

107. 去年在班图斯坦发生一系列事件,为全面种族隔离政策敲响了丧钟。近月来,特别是在“独立”的班图斯坦,出现了大规模的群众行动。在西斯凯,班图斯坦政权所进行的压迫几年来遭受强烈的抵制。1989年,对强迫一些地域并入西斯凯的

进行的斗争造成房屋摧毁，难民逃至威廉斯王城各教堂避难。1989年，被划归西斯凯本土的八个社区组织了“停止合并运动”，吸引了全国42 000居民签名游说反对合并及班图斯坦制度，在1989年底，小规模农乡社区组织了几起消费者抵制。接着发生了军警的高压手段。1990年3月4日，Oupa Ggozo旅长推翻了班图斯坦政权，其后表示愿意讨论将西斯凯并入南非一事。

108. 在博普塔茨瓦纳，有八万人以上游行示威，要求“本土”领导人Lucas Mangope下台，结果遭受催泪弹袭击和枪击。较早时候，在其他地区出现了类似的抗议，结果造成若干人死亡。有人号召不到场和消费者抵制以抗议镇压。

109. 此外，许多其他社区成功地抵抗将它们并入博普塔茨瓦纳和西斯凯。还有集会、示威、抵制以对抗特定社区被迫迁移。

110. 1990年5月15日，教育部长表达了比勒陀利亚对班图斯坦制度的未来展望有所变化，他宣布当局最高的目标是所有南非人参与政治进程，所谓“自决”国家的前途是可谈判的。

111. 1990年6月，宪政发展部长说1991年1月初将废除《土地法》，德克勒克总统在概述《土地法》特别是在当地政府一级，所涉的宪法问题，时说“对土地使用的任何改革必须考虑到自由企业、安全、租期和既得财产权等原则”。《土地法》的废除在乡村地区将有立刻的巨大效果。观察员警告说如果废除的进程不牵涉有关社区在内，废除可能导致比强迫迁移政策所造成的更严重的剥夺。目前这个问题只能由当局和班图斯坦领导人进行谈判⁴⁴。

112. 总的来说，1989年和1990年头几个月的这些正面发展显示出班图斯坦政策是可放弃的，一个联合南非的共同公民权在可见的将来也许会实现。重要的是注意到在班图斯坦继续不断的大规模群众性行动是地方一级长期斗争的结果，这些行动虽然各个村落不尽相同，但构成了群众行动的支柱。关于这一点，回应各种直接的抱怨，主要是租金和服务费昂、低薪、工作条件危及健康，各个强大的农村组织应运而生。班图斯坦内政治组织的程度对南非未来土地政策的制定，也许成为关键性的。

2. 住房

113. 通过将种族隔离制成法律和改变南非各城市的结构的办法来执行《种族区域法》导致土地使用的不配合,继而使对黑人已是不适当的土地分配受到进一步的限制。此外,住房机会制度的种族隔离化也使上下班要浪费太长的时间和太多的车费。比勒陀利亚在黑人居住区设立地方当局的政策已证明在政治上和财政上是行不通的,这不仅是因为这些机关极不受欢迎而且也是因为它们没有征税权力所得到的补助也比白人城镇的低。各地方当局对基本设施项目的有限投资能力使各项服务严重地恶化。黑人地方当局通常是牵涉到高房租、生活条件差、严重住房不足和贪污的事情。拒付房租组织者的要求是:改善设施、将所有权转给那些房租已付了几十年的人和废除独立的黑人地方当局。

114. 几十年来黑人居住区内住房的提供应从容不迫地缓慢进行,因为黑人被认为是城市的“临时逗留人”,因此应当安置在隔离的黑人居住区,这些黑人一旦被迫返回其“班图斯坦”时,这些居住区也将随之消失。缺乏廉价住房和低收入家庭缺乏适当的贷款机会进一步抑制了住房的提供。

115. 这种隔离主义者的立法和社会经济不平衡的结合造成了一个爆炸性的情况,其特征就是对适当住房的日益需要与空住房或造房地皮的缺乏之间有极大的差异。城市住房的严重短缺导致现有住房十分拥塞和棚户住区的迅速增加。根据规划和省级事务部,南非今天有900 000名擅自占地者,而国家土地委员会作为以前称为全国反对迫迁委员会的总组织,则估计该人数已超过200万人。⁴⁶1990年,单是城市地区的积压的住房就有850 000个单位。虽然为应付需求每年需要建造130 000个单位,但是,去年所建造的只有40 000个单位。⁴⁶估计约有700万人住在“非正式的住房”或棚屋。⁴⁷

116. 当局对棚户迅速增加作出的响应就是在1988年通过的防止非法侵占法。由

于该法案具有压制性的特征，南非种族关系学会说它〔该法案〕“可能制造冲突，因而对城市的稳定将比假定棚户所已造成的威胁造成更大的威胁”。⁴⁸本法案的执行已造成暴力事件，包括死亡，在多布山维尔和托戈沙的情况就是这样，即该两地居民抗拒用开土机拆毁他们的棚屋。

117. 下列官方统计数字说明了城市以及农村地区黑人居民所得到的服务是不够的：奥兰治自由邦的95%黑人家庭、纳塔尔的93%黑人家庭、开普省的87%黑人家庭和德兰士瓦的79%黑人家庭都没有电力供应。索韦托和邻近的迪普米多黑人居住区只有约三分之一的家庭才有自来水，而特兰斯凯则只有20%的居民才有用水供应。⁴⁹在这个情况下，1989年和1990年全国许多黑人居住区的居民继续拒付迅速增加的租金和水电。1989年四个省的黑人地方当局应收的未付拖欠额达7.63亿兰特。⁵⁰在这地区已住多年的居民经常争论说他们所付的房租已超过了应付房租的好几倍的，因此所有权应转给他们。1990年10月，保守党所控制的各个自治区城市便开始对个别住房停止提供水电以迫使住户缴付水电费。它们所采取行动的目的似乎是要使各黑人居住区发生冲突，以破坏目前正在进行的谈判过程。

118. 一些黑人居住区有出现了比较有组织的民间协会，这些协会正在要求建立有统一征税基础的单一行政机关。在索韦托，索韦托人民代表与当局的长期谈判于1990年9月达成协议，即以注销所拖欠房租为交换条件以使居民停止拒付房租。目前正在考虑的一项提议是要让约翰内斯堡与索韦托合并在一个有统一征税基础的行政机构下。在地方一级上，这些谈判的意义在于使有机会组织各个支持人民要求的社区机构。这些协会影响地方一级的决定的能力继而可能加强国家谈判的过程。

3. 教 育

119. 最近教师的罢教、放下粉笔和抗议游行强调了南非继续存在的教育危机。白人儿童与黑人儿童所得到的教育的差异说明了这个危机。由于若干教育法案将黑人和白人学生完全分开来并按种族制定不同的课程，因此南非的教育制度根本是不

平等的。该政权对每个白人儿童的教育所花的钱平均为3 082兰特,对每个黑人儿童则为764.73兰特。⁵¹实际上在南非,黑人的教育不是义务性的,但对白人、混血的人和亚洲人的小孩则为义务性的一直到16岁为止。此外,目前有17个教育部门,它们有完全一样的结构,同时也消耗资源,因而进一步使拨给黑人教育的资金受到限制。此外,黑人学校的情况是会令人吃惊的。据报导,在1989年共有24家白人公立小学关闭了,学生有4 104人。在同一期间,黑人中小学缺少159 849个教室(这个数字不包括班图斯坦的学校)。⁵¹由于入学人数的日益降低将影响到许多内城白人小孩学校的生存力,因此黑人学校的拥挤情况也将随之恶化。在许多情况下,关闭的白人儿童学校都已出租给各个公司。

120. 由于教室的缺乏,大多数黑人学校是采用分团学制的,即学生不是上上午班就是上下午班。同时,缺乏资深教师也使黑人儿童学校的教育水准降低。根据全国教育危机委员会,40%的白人教师有大学学位,而大多数黑人教师则只有两年的师范证书。黑人儿童学校至少缺乏7,000名教师。⁵²黑人儿童学校的教师/学生比率为小学1:39,中学1:33。⁵³此外,供黑人学生使用的教科书不多,他们不准将教科书带回家。由于黑人儿童教育素质的恶化,1989年中学毕业后考大学入学考试的黑人的及格比率为41%,白人学生为96%。⁵⁴

121. 全国教育危机委员会估计,在每1,000个黑人中只有三个人大学学位,白人为每1,000个有35个。更令人担心的是,根据各项研究,例如技术职业方案进行的一项研究,目前约有500万学龄儿童,但由于缺乏资金或设施而不能上学。⁵⁴

122. 黑人的教育数字通常是那些适用于教育和培训部的数字,即不包括10个班图斯坦的学生的数字。1988年,在660万在学的黑人学生中,只有29%是上教育和培训部所办的学校,71%则上各班图斯坦教育部门所办的学校。⁵⁴班图斯坦各学校的环境使教育和培训部学校的不好的环境显得较不重要。

123. 1990年3月,教育和文化部长宣布将废除种族隔离的公立教育的原则,而各个学校将不再按照种族隔离的政策开办。他提出两个计划,即从1991年1月开始的学

年,白人公立学校学生的家长可允许其他种族的学生入学。在一个计划下,愿意取消种族隔离的白人公立学校可登记为私立学校。然后这些学校所收到的津贴将比它们目前所收到的津贴较多,但比它们作为公立学校所收到的津贴少。在第二个计划下,家长可要求教育和培训部允许黑人或有色人学生入学,但对住在该学校的“自然直属校区”的儿童则给予优先考虑。允许入学的学生将限于那些将“能从所授的教学得到益处”的学生。在这两个计划下,在这些学校入学的白人学生家长将“以绝对多数票”作出决定。

124. 在种族区域法执行后,在白人学校的“自然直属校区”范围内居住的其他种族的儿童并不多。此外,由于将选择成为私立学校的学校的经费有所增加,学费也将随之增加过高而致使大多数黑人家庭负担不起。因此,该政权所推行的改革的影响将是有限的。各有关当局似乎尚未明确保证要实行一个不分种族的单一教育制度,这从教育和文化部长的各项声明可以看得出来,他保证南非白人将不会强迫兼收黑人与白人学生,而白人学校的开办将只是非强制性的。

125. 同样地,尽管最近已向教育和培训部划拨的特别资金8亿兰特以消除教科书供应的积压;但是,1990/1991年预算在白人和黑人教育的资源分配方面仍存在显著的差距。在本两年期内为教育拨出的134亿兰特的总额中,55亿兰特将指定用于白人教育,49亿用于黑人教育,20亿用于有色人教育。

126. 民族解放运动、全国教育危机委员会、南非全国教育联盟和其他教学机构认为解决教育危机的唯一办法就是建立一个开放给所有的人的不分种族的单一教育制度。它们认为对各方面的需要将作出评价,而只有在一个单一的教育部一旦就优先次序作出决定时,资源才将在公平合理的基础上拨发。

4. 保健

127. 保健部门的不公平从例如婴儿死亡率一类基本人口指标中得到说明。根据Pietermaritzburg基督教社会意识机构(PACSA),每1000个黑人婴儿中有124个在

出生12个月内死亡,而白人婴儿的比率则仅为每1000个中9个死亡。南非黑人的平均寿命仅为62岁,白人的则为72岁。⁵⁵这些数字反映出根据种族隔离的保健政策,即拨给黑人病人的资源和给他们提供的服务都比给白人的差。南非保健工作者大会(SAHWCO)估计,当局每年给白人病人花费451兰特,而给黑人病人的仅为115兰特。⁵⁶精密的医疗服务和“威望”单位获得不成比例的强调。近年来,43%保健预算被核拨给13个学院的教学医院和一些特殊的高技术程序。⁵⁷医学教育一直集中于给医生提供着重高技术的训练,导致现在出现缺乏一般医生的情况。城市地区获得优先照顾,而农村(特别是班图斯坦)则被忽略。根据Pietermaritzburg基督教社会意识机构,南非每10 000名居民平均有医生7.2人(班图斯坦除外),但这个比率在班图斯坦则为1.2。此外,医疗当局分裂为14个保健部的作法给保健部门带来沉重的额外负担。

128. 由于这种以种族为依归的政策以及黑人地区普遍的贫穷和过渡拥挤的生活条件,可以通过免疫来预防或如果及早诊断便很容易治疗的传染病在黑人社区里仍然是致命的。据估计,在死亡的黑人儿童中有61%是营养不良或早产,和与之有关的传染病,特别是胃肠炎的结果。⁵⁸类似地,虽然麻疹在白人、有色人和亚洲人中不大流行,在黑人中确有高的发病率,而且可能在增加。根据南非全国结核病协会(SANTA)的估计,1989年南非1 200万人患有潜伏的结核病,其中15%将会感染全面的结核病。一些令人震惊的报告预测,到2000年,几百万南非人将会染上艾滋病病毒。⁵⁹同时,公共机构的医生和护士短缺情况越来越尖锐,使现有工作人员的艰苦工作条件更为恶化。1989年公布的官方数字透露,南非有20%护士员额处于空缺状态,而80%护士在完成训练后3年内离开公共部门。⁶⁰许多南非训练的医生也离开公立医院,移民到诸如加拿大或新西兰等一类国家去。

129. 1989年,这些政策成为「反抗运动」的目标,大量黑人病人和平地要求被接纳进专门为白人而设的医院。部分作为这个运动的回应,保健和人口发展部部长在1990年5月宣布所有省立公共医院将向一切种族开放。该部长表示,如果适用每1 000居民有3病床的正常比例,现在供白人使用的病床有11 700张剩余,而黑人方面则

缺乏7 000张病床。他宣布当局将会把所有公立医院的全部病床开放给所有人使用，而且将会设计一个模型来“有条理”地管理这项改革。当局也宣布改变保健政策的优先次序，对初级保健服务给予更大的注意。该部将会拨出额外经费和资源来兴建20来家初级保健诊所，这些诊所将集中从事保健教育、免疫、妇幼照料和卫生。该部也要求暂缓兴建12家为白人服务的医院。最后，护士们将会获得特别的津贴。

130. 民族解放运动和诸如全国医药和牙科协会(NAMDA)和南非保健工作者大会(SAHWC0)等特别支援团体欢迎这项官方决定，但它们警告说，新的政策可能被南非政权目前的保健服务私营化和地方一级根深蒂固的种族主义态度所损害。此外《集团地区法令》的规定将会抵消这项新政策的影响，因为大多数黑人病人将不能够长途跋涉和花钱跑到白人地区的医院去就医。这项政策对白人的影响有限，因为85%白人的医药保险计划容许他们使用私营诊所和医院。

5. 失业和劳动条件

131. 种族隔离法律的实施，此是那些管理劳动关系法律项对劳工市场产生了歪曲的作用，造成严重的不平衡。虽然失业人数的估计差别相当大，国际劳工组织(劳工组织)说，在1990年“可靠的分析家们同意，失业人数不小于450万的数字，失业者差不多全是黑人”。⁶¹有些市区的黑人失业率超过30%，农村地区还高于此数。官方证实的失业者中只有8%领取失业救济金。

132. 据估计，吸收新进入劳工市场的人需要国内总产值(GDP)每年增加至少5%。如果没有非正式部门——每年吸收新进入劳工市场的350 000劳工中的150 000人——“失业趋势将会是灾难性的”。⁶¹若干年来，非正式部门的规模一直是争议和猜想的对象。1990年3月，官方的中央统计事务处出版一个研究报告，根据这份报告，260万黑人在非正式部门里工作，其中差不多三份之二是全职工人。这些工人没有获得任何社会保障计划的保护和收入低：在非正式部门中的个体户(占总数的86%)中，差不多一半人的每月收入不到250兰特。

133. 南非大多数黑人雇员的工作条件很差。特别是农场工人，工资低和没有保障。当局最近请全国人力委员会(NMC)研究尚未解决的问题，例如在劳工立法中规定保护农业工人，和宣布目前正在考虑一项法令，规定农业工人的最低雇用条件。在工作条件方面的另一项主要问题是采矿工业里的安全问题。自1983年以来，南非的金矿和煤矿夺取了4 594人的生命。大部分死亡和受伤事件在金矿场里发生——开采每一吨金就有一名矿工被杀。根据矿工联合会。1990年头6个月有238名矿工死亡和3 929名矿工受伤。⁶²矿工联合会强烈批评拟议的一项新的《矿物法令》，这个法令将会把监测矿场安全的责任从政府采矿工程部转移到每一个矿场的管理方面。

134. 全国人力委员会认为南非将不能够实现其发展潜力，如果它坚持试图主要依靠白人人口来满足其高层人力需要。它估计到2000年，大约77%经济活力人口将为黑人而仅仅11%为白人。⁶³尽管出现“人才外流”，工人队伍中的熟练和从事较高级工作的仍然主要为白人。虽然80%有经济活力的人口为黑人，白人却占据95%左右管理职位。⁶⁴虽然大多数工业在理论上已经消除了“颜色限制”或保留职位给白人，管理方面不愿意聘用或提升黑人的作法实际上保留了“颜色限制”。

135. 在审查期间内，当局和雇主试图实施一套压迫性和种族主义的劳工法典，激起强烈的工业冲突。1988年9月修正的《劳工关系法》在整个1989和1990年期间仍然是工人和雇主对抗的原因。南非两个最大的工会，即南非工会理事会(南非工联)和全国工会理事会，指出劳工关系法的规定限制结社自由，巩固种族工会主义，和进一步限制拒绝劳动的自由，所有这些都是违犯劳工组织确认的国际劳工标准的。

136. 经过长期谈判后，南非工联，全国工会理事会和南非劳工事务协调理事会在1990年5月达成协议，确认所有工人有权享受基本权利，其中包括集体谈判、结社自由和拒绝劳动的自由，并且对劳工关系法提出具体的修正。这项协议是重要的，因为它标志着工人和雇主第一次联合建议劳工立法。尽管如此，全国人力委员会虽然建议接受协议中提出的大部分建议，当局却拒绝在1990年议会会议期间根据该协议来立法，并引述白人工会和一些企业不同意作为理由。工会联合会于是警告说，比勒陀

利亚没有就这些修正案进行立法可能使工业冲突出现规模前所未有的恶化。1990年6月26日南非工联、南非劳工事务协调理事会和总统德克勒克进行会议后,设立了一个联合工作组来审查和解决这个危机。1990年9月20日南非工联、全国工会理事会、南非劳工事务协调理事会和人力部达成一项协议,为从法典中撤销几项1988年的修正案扫除障碍,开展一个进程,让所有工人,其中包括公共部门、农业和家务工人,能够享受到基本的工会权利。南非工联在一份新闻稿中警告说,对拟议的立法修正的任何干扰将会使这个过程遭受挫折。它进一步指出“南非的劳工法律仍然落后于国际标准,需要迅速采取步骤来确保所有工人充分享有集体谈判和罢工的权利”。⁶⁴

137. 工会会员继续增加,估计会员人数达250万左右。⁶⁵1990年头六个月,罢工损失了120万个工作日,相当于1989年的三倍(463 864工作日),和1988年的5倍(229 614工作日)。超过一半的罢工是为了增加工资,其次是因为冤情和开除工人而进行罢工。这些数字反映出,在最近的⁶⁶政治发展和经济停滞的背景下,工人队伍中产生较高的期待。其他抗议形式包括静坐、禁止超时工作、停工、和在车间内示威。主要的罢工发生在公共(市政府和医院)部门、以及运输、采矿、零售、包办伙食和粮食部门,导致大量的警察干预、威吓和严重的暴力行动。

138. 1990年7月,约300万工人听从南非工联、纳米比亚联合民主阵线和非洲人国民大会的呼吁不上班工作,抗议在纳塔尔发生暴乱,和要求比勒陀利亚采取一系列制止暴乱的措施。根据南非商会,不上班行动估计给南非造成7.5亿兰特的生产损失。现在矿工联合会发动争取正义、和平和民主的运动因黑人矿工反抗在矿场里的种族歧视和压迫而劲头大增。在各地发生静坐示威,其中要求结束移民劳工制度和承认工人在矿场有自由从事工会活动的权利。

139. 南非工联加强其反对私营化运动,争取全国最低工资运动和制定工人宪法运动。联合会在这些运动的范围内目前正在进行一项关于后种族隔离南非经济政策的讨论。全国工会理事会方面也继续反对私营化,同时强调需要采取行动来对付诸

如无家可归、失业、工作情况不良和种族主义教育等问题。在全国工会理事会最近一次的联系机构会议上,就谈判问题通过了一项动议。决定“在一个单一的非种族性国家里实行一人一票和再分配资源,特别是土地资源,应该是讨论谈判解决的先决条件”。

140. 南非的工会运动近年已经达到成熟阶段和成为缔造南非未来的力量之一。它的地位、可信性和重要性正在增加,突出了工业关系在后种族隔离社会中将会发挥的关键作用。

E. 经济情况

1. 概况

141. 南非的经济情况在审议期间内仍然很不稳定。主要由于受到制裁并且因为南非国内商业不景气,所以几乎已中断了以银行贷款和外国投资为主的新的资本流入,从而南非竟成为一个输出资本的国家。南非为了清偿其外债,所以需要维持巨额的贸易出超。在1989年内,由于出口量激增、出口量几乎不变,所以国际收支平衡有了改善。同时,增长率有了减少,而通货膨胀率仍旧很高,因此,该国经济似乎快要出现衰退现象。

142. 南非当局通过采行紧缩措施,已在经济政策方面不再维持高的经济增长率,转而朝向确保有能力偿还所欠债务。目前所推行的经济战略包括:(a)短期的稳定政策;(b)长期的结构调整政策。前者方面包括高利率以鼓励储蓄并减少消费;稳定的金融政策,以期降低通货膨胀率并将预算赤字减至仅占国内总产值的3%。结构上的调整政策包括大力推行私营部门化、取消管制金融制度、新的鼓励出口的总计划以及改革关税结构。此项战略的目标在于实现以出口为主导的增长和“内部工业化”,并为此而鼓励劳力密集的企业与力求减少进口部分。迄今所获得的成效好坏都有。虽然在国际收支平衡方面有了进展,尤其是外汇储备方面有了进展,可是,新政策所引起的衰退方面的影响却会加深现有的失业问题。

143. 比勒陀利亚有关国家在经济上的作用的政策以及它的私有化努力都引起了政治问题。1989年11月间出售了国家控制的ISCOR 钢铁公司；下一个私有化出售的目标将是Foskor 磷酸盐公司。此外，其他已在安排出售中的或极有可能出售的还包括邮局、转运业(公共运输)、Eskom (电力供应委员会)和国营的医院。各工会联合会，即南非工联和全国工会理事会却坚决反对此类措施并且设法确保公有变为私有后不致导致工会成员的工作条件发生恶化，工会同新雇主的谈判力量也不致因而受到削弱。非洲人国民大会、泛非主义者大会和各工会联合会不但对取消管制后的市场经济的善意的“无形的手”无大信心，并且认为目前的政策是为了企图阻碍未来的非种族主义者政府从事改组南非经济并且重新分配收入。

144. 由于在商业信心方面没有什么重大改进，而且目前的资金外流情况亦无变为内流的可能，所以短期的经济前景仍不明朗，并应继续压迫该政权进行政治上的根本改变。以下各节将分析南非经济最新发展情况的细节。

2. 经济绩效

145. 1989年内南非经济绩效反映出当局逐步紧缩金融政策和限制性财政政策的后果。

146. 以实际的国内总产值的变化情况来计算的经济增长率已从1988年的3.7%高峰(见表1)减至1989年2.1%。1989年第四季度的总产量增长率已减少至1.5%；这是1986年第一季度以后的首次出现减少。估计在1990年第一季度内还会出现同样的减少情况；这表示南非经济已进入中度的衰退；预计1990年全年的国内总产值的增长率将大约为0.2%。

表1. 南非:1987-1989年的主要经济指标
(以1985年不变价格为基数的年度变化百分数)

	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>	<u>1989</u>			
				<u>(季度)</u>			
				<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>
国内生产总值	2.1	3.7	2.1	2.1	1.3	1.1	-1.5
国内支出总值	4.1	7.6	-0.8	6.1	-1.3	-7.5	-7.2
私人消费	3.7	4.9	2.9	1.9	1.3	0.2	0.6
政府消费	3.9	1.6	4.6	42.0	-6.3	-7.9	-5.3
固定投资总值	-2.4	8.6	4.0	5.6	4.6	0.6	-3.2
出口	-2.6	5.7	9.5	-14.5	52.3	-12.7	-0.8
入口	3.9	22.5	0.1	-5.6	51.1	-38.4	-20.7
经常帐户差额	-14.5	-52.2	39.4	-	12.7	26.4	0.8
消费品价格	16.1	12.9	14.7	13.6	15.0	15.1	15.1
利率(放款最低利率)	12.5	15.3	19.8	18.7	19.7	20.0	21.0
实际汇率 ^a	3.1	-13.2	-3.8	-4.0	-5.1	2.1	3.3
美元同兰特的汇率	13.7	-19.0	-6.7	-7.1	-8.0	3.5	5.5

资料来源:《南非储备银行季刊》,1990年3月。

a 同各主要货币的加权汇率的平均数。

147. 各部门的产量趋势正显示出已宣布的分歧情况。农业产量比1988年增加了10%，成为唯一出现增长的部门。制造业和商业已显示发生了大幅度的减少；运输、财政和政府方面则发生中度的减少。采矿部门基本上没有改变，因为次级部门“其他矿业”的实际产量增加抵消了金矿产量的减少。

148. 国内支出总值在1989年第一季度内有了巨额增多(6%)，但在其后各季度中却因为南非政权的限制政策而发生减少。在该年内，国内开支一切主要组成部分都减少了。私人消费总值增加了2.9%，而1988年内则增加了4.9%。耐用品花费减少乃是上述减少现象的主因，而前一年内的此项花费则非常高。

149. 1990/1991财政年度的预算是为了利用着重供应方面的财政激励办法来改善经济运作。计划中的借款之前的赤字将增加至80亿兰特弱，或估计的国内总产值的2.8%，而前一年的同一数字则为仅仅38亿兰特。此件预算的目的在于为了通过减少40亿兰特的税收和通过取消10年以上长期不撤股本的资本收益税的办法来刺激私营部门创造财富的能力。据估计，此项措施可以导致增加大约80亿到180亿兰特的新投资。此件预算在某种程度上使比勒陀利亚的优先项目不再是优先用于安全部队，而是优先注意因为种族隔离而引起的经济上的一些不均衡现象。虽然按照实际数额计算的国防开支有了减少(但全部开支却增加了1亿3,350万兰特)，然而，用于人员和装备的数额有了增加。

150. 当局还宣布将设置一个为数30亿兰特的特别信托基金，以设法解决“经济上早应解决的问题，”尤其是黑人的住房和教育问题。此一基金将得自经借款后的收入剩余数额一次款项60亿兰特。在这方面，当局已宣布不打算将来不继续向该基金提供经费。总的说来，这件预算虽然比前几件有了一些改进，可是仍旧倾向加深白人和黑人之间收入的不平等问题。

151. 固定资本投资趋向减少，特别是接近1989年年底时者，已表现出当前商业信心不佳。鉴于政治情势的不稳定，企业界人士似乎比较愿意将其资本输出到外国去，而不太愿意投资在新工厂和新机器。

152. 固定资本投资的总趋势取决于对农业、矿业和商业的投资有了减少；发生此类减少的原因包括在农业部门的预计收成不会一直很多、公司利润下降、利率偏高和国际商品市场和国内需求量均倾向减缩。国内储蓄在国内总产值中所占比例在第二个季度内已达到一个低点(21.6%)，但在以后各季度已经回升。

153. 此外，如按消费品价格指数计算，通货膨胀率在1989年内已达到14.7%而1988年内者则为12.9%，尽管在国内需求量方面有了轻度紧缩而且货币供应量增长率也逐渐减缓了(见表1)。一般都认为，官方的通货膨胀指数低估了实际价格增加率。大家都知道南非人正经历着高通货膨胀率、较低的兰特购买力，从而生活水平有了降低。然而财政部长却仍然要求雇主减少增加工资；他说，因为生产力没有增加，所以1989年增加工资18%可能会引起通货膨胀。

154. 兰特同其他主要货币的兑换率在1989年内降低了3.8%，在1990年头两个月内又降低了1.1%。主要由于美元再度升值，所以兰特在1989年头三季度内同美元的兑换率一直在下降，总共下降了6.7%，其后在1990年年初基本上很稳定。

155. 一般估计，为了吸纳劳动力市场的新成员，每年就需要达成大约5%的实际经济增长率，更不必要求减少现有的失业率。针对此一需要，1989年国内总产值却仅增长了2.1%。1990/1991年预算预计的增长率仅为1%；预算措施都是为了设法“缓和”商业不景气的影响。

三、南非的对外关系

A. 经济关系

156. 南非的经济绩效同它和其它国家维持的经济关系密切相关。南非经济不仅经受不起世界经济的衰退和商品价格的变动，也经受不起外部施加的贸易、投资和财政压力。

157. 南非的国际收支情况在1989年内取得了很大的改进。经常帐户余额增至41亿兰特，而1988年者仅为29亿兰特。此一改善的原因包括该年下半年内一直在减

少的进口的总增长率的几乎停止和出口业绩良好,尤其是第二季度者和几乎空前的玉米大丰收后的玉米出口量激增。1989年商品出口总量如去除黄金出口,比1988年多出17%,极为符合估计的1989年世界贸易数量大约增加7%的预测。但是,在无形贸易项目的差额则发生恶化现象,即出现1989年内的110亿兰特赤字。这主要是因为服务和转帐付款净额激增,其中大都是因外国利率增高和外国投资人将在南非股票的投资转投于诸如政府债票之类的产生利息的证券而引起的支付更多的外债利息。在国际收支平衡的资本帐户方面,由于短期资本外流激减,同储备金无关的资本外流出南非的净额已减少至56亿兰特,而1988年内者则为65亿兰特。继前一年内减少了36亿兰特之后,黄金和其他外币储备净额又减少了14亿兰特。

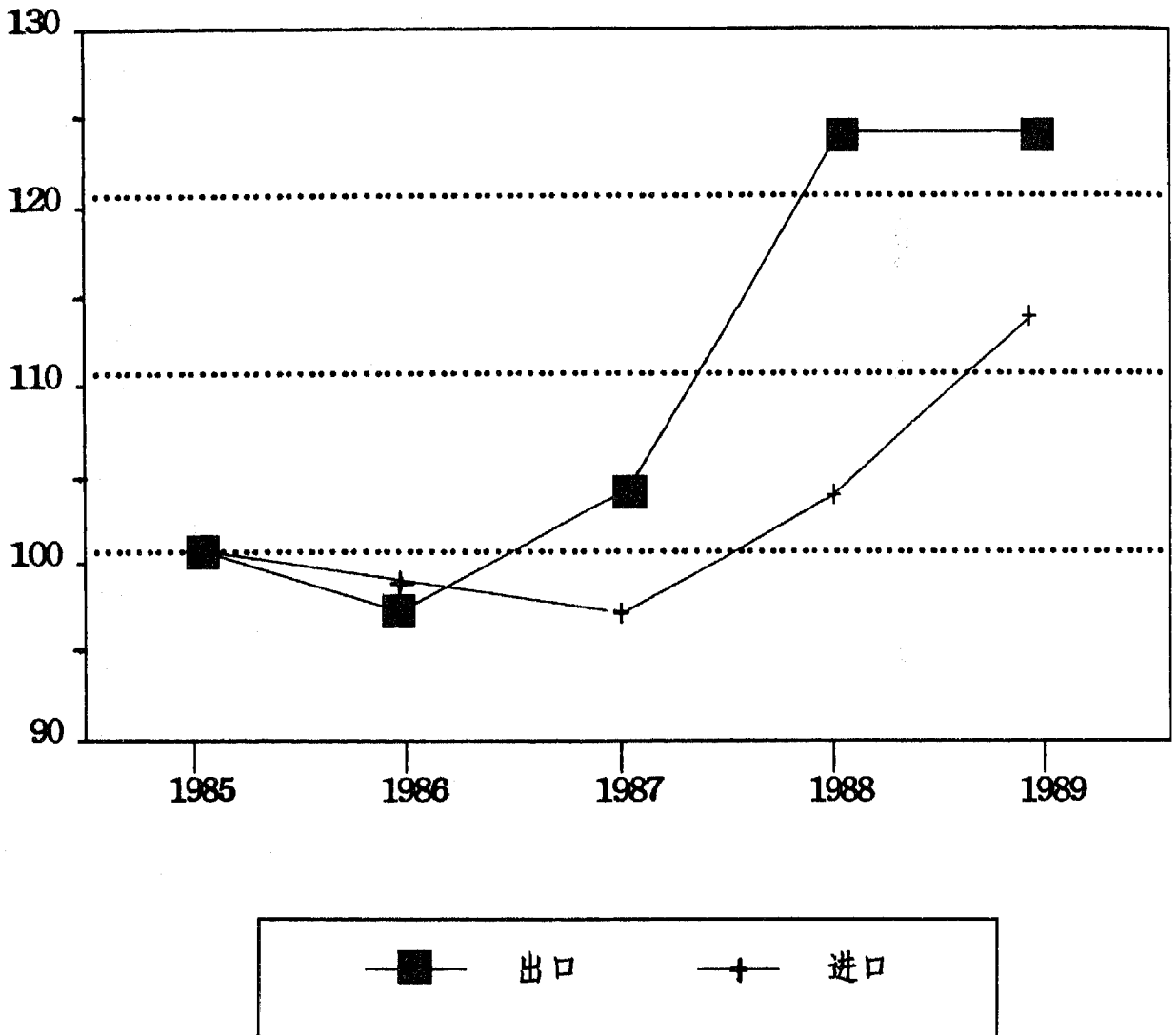
158. 截至1988年底,南非外债总额几达212亿美元,其中有三分之二是欠国际性银行的,其余大多是欠外国持有者的债票。这些外债之中,有91亿美元属于所谓的延期偿还债款,由经延展的《第二次临时协定》加以规范。1989年10月18日,南非就81亿美元的债款同各大信贷银行达成《第三次临时协定》。

1. 贸易和运输

159. 同其他初级商品生产国一样,南非是一个开放经济国家。1989年,进口的货物与劳务几占国内总产值的26%,而出口则占33%。

160. 下面表2列示南非贸易量的走势。根据南非储备银行,1985至1989年出口总量(包括黄金)增加11.3%。如果不包括黄金,1985至1989年则增加26.2%。在同一期间,进口量增加24.1%。⁶⁷

表2. 南非进出口数量指数1985-1989年



资料来源：本表数据根据南非储备银行，《季度公报》，1990年3月。

161. 这种趋势肯定了特别委员会前一次报告中作出的结论,⁶⁸即一般而言,限制对南非出口的制裁所发挥的作用不及限制从南非进口的制裁,因为出口市场竞争激烈,所以只要一个出口国让出市场就会对竞争者极具吸引力。同时,限制从南非进口也可能受到贸易伙伴内保护主义主游说集团的支持。

162. 然而,上述贸易量的走势只是部分表明了贸易制裁的效果。事实上,制裁主要对价格产生影响:南非进口价格多半上涨,而出口价格则多半下降。当然,制裁引起的价格变动极难同通货膨胀率和汇率的变动分开。

163. 下面表3列示1988年和1989年南非同其主要贸易伙伴的贸易价值。在五个主要的伙伴中,1989年每一个的总贸易量均超过\$30亿,其中德意志联邦共和国居首,依次为日本、意大利、美国和联合王国。意大利虽然居于第三位,但是却成为南非货物的主要顾客,其进口较去年增长27.5%。意大利从南非的进口绝大部分是用于珠宝业的黄金,至少占南非全部黄金出口的三分之一。⁶⁹此外,意大利的全部贸易增加24.1%,而最大出口国德意志联邦共和国(-2.1%)以及日本(-5.0%)和联合王国(-6.4%)则分别减少。联合王国成为南非的第五大贸易伙伴,意大利和美国分别超前。其他同南非贸易量最多的国家依次主要为比利时、卢森堡、瑞士和西班牙,这些国家均于1989年大量增加同南非的贸易,只有荷兰的贸易量下降。

164. 除表3所列国家之外,南非最近建立或加强了同若干其他国家的贸易关系。在非洲,对非洲其他地区的全部出口一年至少达50亿兰特。据媒体报道,象科特迪瓦和多哥一些国家,均被用为建立大型仓库的“跳板”,以处理南非对该地区周围国家的出口流动。⁷⁰马达加斯加在德克拉克总统的访问导致两国政府缔结协议后宣布它将同南非建立贸易和运输联系。根据该协议,将在从农业、金融和银行业到旅游业各个领域展开合作。⁷¹

165. 在德克拉克总统对摩洛哥进行一天访问后宣布,摩洛哥同比勒陀利亚开始商讨建立外交和贸易联系以及航空联系。⁷²另据称毛里求斯已经设立办事处促进同南非的贸易。

166. 此外,南非同东欧的商业关系正在增加。匈牙利最近为同比勒陀利亚建立较密切的经济联系打下了基础,比勒陀利亚在布达佩斯设立了正式的贸易办事处,并在华沙设立了“利益办事处”。⁷³1990年10月,罗马利亚和南非签订一项贸易协议。此外,波兰和南非同意分别在彼此国境内设立“利益办事处”。预期波兰将向南非采购20万吨的铁矿。波兰外贸会最近同德兰士瓦省商会签署了经济协议,其中包括合办经济企业和其他领域的经济合作。⁷⁴稍早在1990年,南非贸易官员访问了苏维埃社会主义共和国。据苏联方面消息,访问目的在商讨切尔诺比尔事件的后果。⁷⁵

167. 南非出口的商品组成表明,黄金迄今仍然是最大的出口收益来源,1988年共值86.3亿美元。金价的急剧下跌将造成外汇收益的大幅下降,通货膨胀率增加和外汇储备减少。贱金属(\$29.5亿)是另一个出口收益来源,其次是矿产品(\$22亿),其中以煤为大宗,1988年出口约4 300万吨,1989年出口破记录达4 700万吨;其次为铂白金(\$11亿),粮食、饮料和烟草(\$10.6亿)。⁷⁶在进口方面,机械仍然是主要的进口品,1988年购买机械花费\$54.5亿。其次为运输设备和化学品,分别共值\$24.7亿和\$18.5亿。⁷⁶

168. 南非进口石油和石油产品估计每年为1 200万至1 400万吨,全部价值介于\$15亿和\$20亿之间。在1990年9月公布的一份报告中,设于阿姆斯特丹的航运业研究局估计,从1979年至1990年,南非较以前用于购买原油的费用约\$290亿多花了\$250亿,以克服石油禁运造成的直接和间接影响。⁷⁷对石油进口的依赖已从1970年代的高峰下降,目前估计占全部所需的70%,从煤炭中提炼石油据称供应全部所需的30%。监测向南非供应和运送石油和石油产品政府间小组的估计显示,在南非进口的石油中80%为以油船和组合运载工具运送的原油,约20%为石油产品。⁷⁸航运业研究局的报告表明,除香港外,设于希腊和联合王国的航运公司一直在替南非运送石油。自从1989年中以来,可能由于从煤炭提炼石油的工厂起火以致使石油产品进口显著增加。据称,阿姆斯特丹是将石油产品运送至南非的主要渠道。⁷⁷

169. 南非还违反其他领域的制裁。据称科特迪瓦总统曾经说过,如果他在10月的总统选举中获胜的话,该国政府将同南非恢复外交关系。马达加斯加宣布,它将恢复同南非的空中联系。西班牙政府同意恢复对南非的空运。⁷⁹国营南非航空公司已经大肆宣传,准备今后将从非洲不着陆直飞欧洲,在此之前,曾经绕越非洲西部地区多年。⁸⁰

170. 尽管抵制对南非的旅游业,但是1989年至该国旅游的人仍然达到空前的930393人,较1988年增加了15%以上。大部分游客来自欧洲,特别是联合王国和德意志联邦共和国。南非旅游局为1990年编制了\$175万的广告印刷预算,并且在若干国际杂志特别是在美国购买广告,以便作出新的努力来打破对旅游业的抵制。⁸⁰

171. 南非政权还开始设法从东欧国家征聘技术工人,并愿意为他们支付80%的旅费。在受到增加经济机会的广告的吸引下,东欧各国约有3万多名公民在1990年的头三个月设法移民至南非。⁸¹

2. 贷款和信贷

172. 外债负担仍然对南非经济构成严重的压力,被认为是当局推动政治变革的一个主要因素。最近一次的第三次偿债协议于1990年7月1日生效,直至1993年12月31日,这项协议是在对南非颇为有利的条件下谈成的。⁸²协议是在南非出现债务危机之际向比勒陀利亚提供财政救济,以致使南非当局可以在较以往为长的期间内顺利偿还其外债债务。兹将全部偿还债务期间列示于下表4。

表4. 南非:全部债务付款估计数:1990-1993年

(百万美元)

付款种类	<u>1990</u>	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>
冻结债务的本金	240 a	426	441	513

其他债务的本金	1 400	700	700	600
共 计:	1 640	1 127	1 141	1 113

资料来源:美国总审计局,《南非:同西方财政机构的关系》,GAO/NSIAD-90-189 (华盛顿特区),1990年6月。

a 包括根据1990年6月15日《第二次临时协议》应付的最后付款。

173. 从表4可见,《第三次临时协议》减少1990年冻结债务的付款,而1990年适值偿还其他债务高峰的一年。根据这项协议,债权人仍将得到稍高的利率,即高达贷款最初利率的1%。在该项协定失效时即在1993年12月,约有\$65亿仍然冻结,需要重新安排付款期限。

174. 债务付款也因根据《第二次临时协议》采取的10年转售贷款办法而减缓和延后。根据这项协议的条件,头五年不必偿还资本,但以后分成相同的六个月分期付款方式10次全额偿还。根据《第三次临时协议》,转售办法的条件变得更加严格。南非目前建议,凡是要将债务转变成一种10年贷款的债权人,均将按冻结债务债权人享有的同样的利率于1993年年底(即《第三次临时协议》结束时)收到付款。此后,在四年期间内不偿还资本,但是四年后将在30个月期间内分成相同的六个月分期付款方式五次完全偿还。迄今债权银行已将\$40多亿从冻结债务转为转售贷款,因为后者较前者优先付款。

175. 从1985年1月至1989年6月,从南非流出的资金总额至少达\$108亿,其中\$37亿为对银行的贷款还款,\$71亿支付其他债务付款以及谨慎的投资者的外逃资本。

176. 主要的美国债权人对于“转售办法”所采政策均不一样,这项办法给予四年的还债宽缓期间。花旗银行公司、大通曼哈顿银行和安全太平洋公司决定将其对南非的贷款改为“转售办法”。汉华实业信托、纽约化学银行、纽约银行家信托公司和大陆银行公司只是转换其若干未偿贷款,而摩根公司、安全太平洋公司和共和

纽约公司均承诺不转换其任何未偿贷款。⁸³此外,六家银行即银行家信托、大通曼哈顿银行、花旗银行公司、汉华实业信托、摩根公司和北卡罗来纳国民银行,均仍然同南非的金融机构维持对等关系。

177. 联合王国各银行仍然是比勒陀利亚的主要债权人,占未偿的全部银行贷款的四分之一以上。1989年6月它们承受风险的全部贷款约相当于\$39亿,而且似乎大部分集中于两家银行,即巴克莱银行和标准渣打银行。这两家银行在全部承受风险的贷款中至少占45%。⁸⁴

178. 同样承受很大风险的银行是法国的金融机构,其最著者为里昂信贷银行、Indosuez和法国商业信贷银行。1988年9月底,法国银行上一次的正式报告所载的法国全部承付款项相当于\$21.9亿。⁸⁵

179. 由于国际银行和投资者仍然不大愿意向南非提供中长期贷款和在南非投资,实际上南非可以获得的唯一的新资本来源就是贸易信贷。虽然南非贸易信贷债务的总额没有公布,但是可以得到关于出口信贷机构贷款的一些统计数字。1989年9月底,伯尔尼联盟曾经就南非的主要贸易伙伴提供下列资料:⁸²

(a) 进出口银行赫尔梅斯(德意志联邦共和国)向南非承付一笔总额最大的未付款项,即短期信贷\$28 130万和长期信贷\$27.3亿;

(b) 联合王国出口信贷担保部承付对南非出口的短期信贷\$19 770万和长期信贷\$20亿;

(c) 法国出口信贷机构法国外贸担保公司承付中长期信贷\$12亿和短期信贷\$17 880万。

(d) 日本通商产业省承付对南非出口信贷\$69 110万和中期信贷\$25 190万。日本政府似乎由于某种政治敏感性而限制对南非提供信贷。因此,支持日本同南非贸易的大部分信贷可能是由日本贸易公司内部来源提供。

180. 不过总的来说,提供给南非的新的贸易信贷数额是有限的。美国总审计局最近根据经济合作和发展组织(经合发组织)和国际清算银行编制的的数据,计算出自

1986年至1989年6月底止,新的担保的贸易有关信贷(包括政府担保的银行信贷)总流动为\$10.66亿。正如美国总审计局报告作出的结论,“以中长期贸易信贷取代常规借贷可能多少减轻南非面临的国际收支问题,但是不足以弥补常规银行借贷的极度短缺。”⁸²

181. 货币基金组织最近关于南非经济的一份报告发现,撤销财政制裁将使该国可以将其年经济增长从0.2%增至2.1%。1990年10月10日货币基金组织执行主任和南非当局在就1990年的协议第四条有关南非问题进行协商时,曾经审议了该报告。⁸⁶

3. 撤资和南非的外国投资

182. 去年跨国公司继续从南非撤退,但撤离的公司数目大为减少。按照联合国跨国公司中心(跨国公司中心)所指出的,从1985年至1990年8月,共有605家跨国公司从该国撤资。至1990年中期为止,联合王国共有209家公司在该国保留其投资,美国有127家,德意志联邦共和国则有106家。

183. 根据跨国公司中心的报导,撤资的公司以美国为最显著。至1990年8月为止,美国共有314家公司从南非撤资,联合王国有139家,德意志联邦共和国则有34家(参看表5)。但是,美国的314家公司中有103家同南非的前子公司维持非权益关系,而联合王国则有14家,德意志联邦共和国有11家。非权益安排通常确保提供技术和专门支助服务,对南非的工业发展来说是很有价值的。

表5. 1990年8月各国跨国公司放弃在南非和纳米比亚的
权益、只维持非权益关系的情况

国 家	公 司 数 目 a	维持股权但 不活动的公司	不占股权的 公司
澳大利亚	23	..	4

奥地利	2	..	..
比利时	6	..	3
加拿大	32	3	2
丹麦	2	..	..
芬兰	2	..	..
法国	11	1	2
德意志联邦共和国	34	2	11
爱尔兰	1	..	..
意大利	7	..	2
荷兰	10	..	3
新西兰	3	..	..
挪威	3	..	..
瑞典	10	..	1
瑞士	6	1	2
大不列颠及北爱尔兰联合王国	139	2	14
美国	314	13	103
共 计	605	22	147

注：美国的跨国公司有关撤资和不占股权的投资的资料比其他国家为多。

资料来源：由联合国跨国公司中心提供数字。

a 如获悉附属公司/分公司是独立经营的，则包括母公司和附属公司/分公司在内。

184. 美国公司撤资的一项主要原因是美国按照兰热尔修正案规定的双重征收溢利税办法。这项修正案是1987年底美国国会通过的，规定从1988年起取消向比勒陀利亚缴付税款的外国征税减免办法。此外，美国的反对种族隔离运动比其他国家的

规模为大,向各州、郡和市政府施加压力,要求通过选择性采购和/或订约承办政策,禁止与南非保持联系的任何公司的参与。

185. 去年特别委员会所说明的趋势继续不变。根据华盛顿的投资者责任研究中心印发的最新调查,美国公司的撤资活动继续减缓。美国公司撤走的数目从1987年的40家减至1988年的25家,1989年则为24家,而1990年迄今为止只有8家。这种趋势可能与一段时间后在南非有权益的公司数目已经减少有关。⁸⁷

186. 撤资主要有几种办法:将跨国公司的资产卖给南非的公司和卖给当地的管理人员,将资产卖给外国公司,停止当地的业务,或将资产交给一个托拉斯。通常运用第一、二种办法比较多。运用这两种办法的占获悉撤资活动的三分之二左右。

187. 由于政治形势的变化,可能吸引对南非进行新的投资,但是,现在还看不出明确的趋势。现在出现一种显著的情况:外国公司所占南非战略性矿冶工业的份额下降。1979年颠峰状态时外国公司占42%,1988年占20%,1989年下降至14.5%。比例下降的情况可能与全国解放运动赞成执行矿冶工业国有化的政策有关。⁸⁸此外,南非贸易和工业部长最近接受访问时说明,外国公司计划对汽车工业投资,数额高达45亿兰特,将以扩大Mercedes Benz, Toyota和Volkswagen的工厂的形式进行。

188. 另有5亿兰特的投资以制造汽车催化剂部件为目标,主要供出口。世界最大的白金提炼和销售集团Johnson Matthey公司不久要在南非生产符合环境要求的汽车催化转化器,最高达200万个。这些产品大部分供德意志联邦共和国的汽车厂之用,即BMW, Daimler-Benz和Opel(美国通用汽车公司的子公司)。⁸⁹中国台湾省于1990年3月在约翰内斯堡设立国际投资银行后,估计台湾省公司的投资会大幅度增加。该行的目的在于便利中国台湾省的资金流入南非。⁹⁰

189. 尽管1990年二月联合王国决定撤销自愿禁止新投资的规定,但是,展开花费高昂的撤资进程的跨国公司不久改变方向的可能性不大。若以非洲大陆的标准来说,南非的潜力是很大的,但是,在现阶段对大多数跨国公司而言都不大重要。⁹¹

190. 美国对南非的直接投资总额已从1987年高峰期的\$2.65亿下降至1989年的\$5 900万,1988年则为\$8 100万;1988年南非机构在美国的投资总值为\$35亿。⁹²

191. 1990年3月南非控制全世界80%粗钻石市场的德比尔斯统一矿业公司宣布,将其所有外国控股公司改属德比尔斯百年纪念公司,该公司设于卢塞恩(瑞士)。⁹³德比尔斯百年纪念公司负责领导德比尔斯的世界性钻石网络、其价值\$25亿的宝石储存、非洲的矿场和所有外国投资。尽管公司方面否认,但是,有人猜测这项行动与害怕种族隔离制度结束后的政府可能执行国有化政策有关。⁹⁴

B. 关于制裁对南非经济影响的估计

192. 制裁使南非的经济产生重大的障碍,主要是通过不给投资所需的贷款和资金的形式。关于制裁造成的全部影响的估计有很大差异,但是,按照最近一项研究,如果没有执行制裁,南非的经济会比今天高出20%至35%。⁹⁵仅石油禁运本身,从1979年至1988年就使南非经济承担估计费用\$221亿美元。⁹⁶这个数字如加上回避强制武器禁运、出口收入损失、入口支出增加、外国资金流出和1985年以来几乎完全拿不到国际贷款等因素,则制裁造成的损失总值估计可能最少增至\$270亿美元。⁹⁷

193. 制裁对南非的白人社区各阶层产生重大影响。现在南非的统治圈子流行一种政治观点,认为制裁限制了比勒陀利亚的可行途径,人们明白地说,这是当局使被禁的政治反对派合法化和释放国民大会领袖纳尔逊·曼德拉的主要理由。早在1989年5月,南非储备银行的已故行长Gerhard de Kock就警告说:“如果政治改革领域没有取得充分进展,则适时增长、低通胀和提高生活水平就不能实现。”1990年标准银行的《经济展望》说,过去十年中“制裁造成了新的问题,最少使该国每年减少2%经济增长。”1990年6月7日德克里尔克总统在议会联席会议讲话时说明,必须通过政治方式打破国际孤立状态。当时他说:“我们不能孤立于世界。我们需要对外贸易和投资。我们需要同其他国家维持技术、文化和体育方面的关系”。

194. 同时,人们日益确认,国际压力的影响常常要看南非当局因应或预期这种压

力而采取的措施而定。事实上,仅仅制裁的威胁就迫使当局采取代价很高的专制政策,以求减少对国外的依赖,因而大为限制生产力的增长。过去二十年来,由于执行上述各种政策和失去国际信贷,估计经济增长率约下降2%至3.5%。投资者责任研究中心关于制裁南非的影响的最新研究报告总结说,南非当局在1967至1985年期间执行代替进口货物的政策,使中级进口货物增长减少47%。⁹⁸

195. 有关制裁影响的辩论强烈地反映出监测不充分和会员国不积极执行当前的制裁行动。秘书长在其题为“联合国系统、各国政府及非政府组织采取监测制裁南非的措施”的报告(A/45/670)中总结说,由于执行制裁的协调工作很不充分,而且各国政府采取不同的执行办法,因此,出现一些漏洞,可以利用和已经用为回避制裁的手段削弱制裁的效力。就个别国家采取的全国性措施和一些国家的政府共同执行的措施来说都是如此。秘书长又指出,如果所有国家都采取执行手段来防止上述措施受到破坏,则会对监测进程产生重大帮助。

C. 军事关系

196. 许多年来,南非第一次减低防卫开支的预算拨款。1989年防卫开支占全部预算的15.4%,即国产总值的4.2%,而1990年则占全部预算的14%,即国产总值的3.7%。因此,与去年预算比较,1990年的实际军事开支约减15%。⁹⁹然而,防卫预算包括了划拨给特别防卫帐户的5 000百万兰特,占全部预算中最大部分。划拨给特别防卫帐户的款项是无须经过大众检查,其数额高于给社会福利的拨款。记得特别委员会提请注意将特别防卫帐户的款项用于秘密活动,包括由国外提供秘密武器(以逃避武器禁运)和对南非国家的颠覆。此外,给警方的拨款大增,估计为2 900百万兰特,而1989年的预算则列出2 490百万兰特。¹⁰⁰

197. 1990年9月,当局宣布进一步裁减军队,有16个陆、空军单位将解散或合并。这项宣布证实了军事预算的估计,反映了比勒陀利亚在策略方面的改变,即重点从军方转移到警方。在这些变化前不久,曾决定减短兵役的期限,并裁减南非武器公

司的人员。估计该公司预算将减百分之四十。此外，它在1990年开始的11个主要武器项目也已取消。¹⁰¹

198. 然而，与此同时，有报导说，1990年1月15日，南非的阿特拉斯飞机公司披露它的最新武器，一个支援战斗的 ROOIVALK XH.2 型直升机。区型直升机有两座位，其多用途的飞行武器平台可装配空对空和空对陆飞弹、火箭和大炮，以支援战场。南非武器公司飞机部门总经理说该型飞机专供外销，不久将开始其销售活动¹⁰²。虽然当局宣称直升机100%是在当地制造的，大多数军事专家同意南非军事工业仍有赖于进口一些产生这种重武器的必要组件。

199. 南非政权经常声称它不再依赖外国市场取得重武器和技术，然而，不时仍有关于与其他国家和公司进行军事合作的范围的报导。据报道，总部设在美国的国际讯号和控制公司为弗尔兰蒂公司(联合王国)所收购，它从事违反武器禁运的活动。据说该公司的主要目标是展开破坏制裁的行动，使南非能够获得武器合同。根据新闻报导，美国和英国海关以及美国检察官正在调查国际讯号和控制公司以及弗尔兰蒂公司。特别是将调查弗尔兰蒂公司的秘密飞弹合同是否确实涉及使用南非的组件。

200. 有一项相关的发展：检察官在1990年9月在费城美国地方法院提出起诉，首次指控弗尔兰蒂国际公司前任副董事长亲自“指挥”若干欺骗活动。诉讼文件载有关于国际讯号和控制公司没有取得必需的美国出口执照便将军事电子仪器运至南非的资料。它还披露1971年设立该公司的目的是非法地将武器和军事技术向南非出口。弗尔兰蒂公司在1987年以\$15亿收购该公司之时起，新的副董事说(据说是来自宾夕法尼亚州的军火商)编造出一些与虚构顾客的签订的合同，通过若干个外围公司以及在美国和瑞士的39个银行帐户做交易。¹⁰³

201. 在美国，一个商人承认以下的罪行：与一个居住在加拿大多伦多的南非国民策划将军事回转仪出口南非，供反坦克飞箭之用。该计划的费用估计为\$500万。¹⁰⁴

202. 据报导，1984至1988年期间，伊拉克向南非购买了200 FH-70 155厘米口径

的加强榴弹炮。这笔交易是伊拉克以石油交换榴弹炮。虽然南非当局驳斥关于南非向伊拉克提供武器的说法,南非外交部长最近宣布比勒陀利亚已停止同伊拉克的一切贸易(包括出售武器)并且重申南非决定遵守安全理事会对伊拉克的制裁。¹⁰⁵

203. 南非与其他国家的军事关系问题,包括1977年11月4日安全理事会决议第418(1977)号决议所施加的强制武器禁运的违反情事,是特别委员会、各会员国和整个国际社会特别关心的事项。

204. 南非继续同以色列在军事领域进行长时期的合作,毫无减少的迹象。最近,有可靠的报告显示,这种合作导致南非发展出核弹头的中程飞弹,连同全套试验设备。本报告第二部分载有关于这种合作的现有资料。

205. 鉴于智利前政府与比勒陀利亚政权之间的密切军事合作,智利政府的改变和新当选的政府发表声明承诺遵守安理会关于武器禁运的决议是正面的措施。¹⁰⁶ 由于智利新政府的努力,南非未能参与智利/FIDAE 90国际航空展览交易会。然而,据报道,南非制造的武器,即 G5和 G6 155厘米口径榴弹炮在 Industrias Cardoen 的赞助下在现场展出。应当回顾Cardoen 的职员在1989年3月承认该公司与南非武器公司合作生产 G5-155厘米口径的榴弹炮,专供外销。¹⁰⁷

206. 特别委员会近年密切注意关于两个总部设在德意志联邦共和国的公司,即 Howaldswerke-Deutsche Werft AG 和 Ingenieurkontor Lubeck 向南非提供 U-209潜水艇蓝图的缩微照片的事态发展。记得蓝图问题在特别委员会以前的报告已提及。¹⁰⁸

207. 1990年6月28日,特别委员会接到德意志联邦共和国代理常驻代表给安理会1977年12月9日第421(1977)号决议所设安全理事会委员会主席一信的副本。根据这封信,基尔区域法庭检察官对上述公司的个人提起正式程序,理由是在对外贸易和支付法案第34款之下他们的行为有可能构成罪行。特别委员会又获悉公共检察官办公室必须就正式罪名作出决定。这封信还叙述了截至1990年6月止的旨在更严格地执行联邦政府武器禁运的法律规定及其修正案。应当回顾在1989年,已证实联邦共和

国缺乏有效的法律来执行武器禁运。¹⁰⁹

208. 国会一些成员向特别委员会提供的资料透露了法庭的判决。根据这些判决,这些公司的常务董事没有犯刑事罪。然而,法庭裁定有足够的理由进行关于“违反行政规则”的调查。法庭还判定潜水艇蓝图项目对于德意志联邦共和国的对外关系并未造成重大损害。在这方面,国会的一些成员报道说,联邦共和国下令基尔区域财务厅对这些公司的经理提起诉讼,理由是它们违反了外交贸易和支付法案之下的行政规则。尽管基尔区域法庭裁决这两个公司所犯的是轻罪,一些国会议员声称迟至1987年它们仍给南非提供蓝图。刑事案的撤消引起了社会民主党发言人和绿党领导人的强烈反应。¹¹¹

209. 在本报告所述期间,1977年12月9日安理会第421(1977)号决议所设南非问题委员会就其1980年至1989年期间的活动发表报告。这个报告概述了委员会1989年9月14和27日所举行的非公开听讯上发言人提出的要点。其中一点是武器禁运只是对南非施压的许多手段之一,在现阶段,更需要在监测和加强这些压力保持警惕。有些与会者认为,使1984年12月13日安全理事会第558(1984)号决议和1986年11月28日第591(1986)号决议包罗更广是很重要的。他们强调关于分析武器禁运的方法应建立在促进南非发展军事潜能的所有外部因素。在这方面,应特别强调审查在计算机技术、新材料、遗传工程、分子生物学和核研究的领域与南非的合作。他们还指出通过英联邦外交部长南部非洲问题委员会所建议的关于“武器及有关材料”的较明确的定义,将有助于武器禁运的有效执行。¹¹²

210. 安全理事会委员会在其报告的结论中再度呼吁各国:

“……加强审查工作,对军事设备出口或再出口给予许可的程序提高警惕,以便确保这些设备不能有违安理会决定而达到南非。委员会还想呼吁会员国确保在它们本国法律中禁运规定全面得到执行,并且对可能提请其注意的任何违反情事的报道,彻底进行调查。为了推迟禁运的违反情事,重要的是,那些可能想给南非提供武器者应了解到违反禁运将招致严厉的处罚。”¹¹³

D. 颠覆的影响

211. 本报告所涉期间内若干政治发展对南部非洲有积极影响。大国之间政治关系的逐渐缓和使国际合作获得改善,并有助于积极寻求区域冲突的和平解决,这一点在纳米比亚表现得非常显著。南非受到经济制裁和主要因为强制武器禁运造成的军事力量衰退的阻挠,已同安哥拉和古巴签订协定,使安全理事会有关纳米比亚独立的1978年9月29日第435(1978)号决议得以执行。该协定涉及古巴自安哥拉撤军、关闭非洲人国民大会在安哥拉的设施以及南非保证不侵略安哥拉,包括支持安盟。1989年11月纳米比亚在联合国过渡时期援助团监督和管制之下举行制宪大会的选举。西南非洲人民组织(西南非民组)得到大多数的票数。最后,纳米比亚于1990年3月21日取得独立,以协商一致通过的民主宪法也开始生效。

212. 安哥拉和莫桑比克也出现了良好的发展,这两个国家受到比勒陀利亚侵略和颠覆邻国政策的影响最为严重。继巴多利特协定崩溃之后,安哥拉政府和安盟于1990年4月至9月间在葡萄牙举行了四轮谈判。美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟(苏联)的代表没有直接参加会谈,但就近准备随时提供军事问题的“技术咨询意见”。¹¹⁴虽然没有达成正式协议,也没有商定停火,但是安哥拉冲突的解决似乎更为接近。1990年6月在马拉维布兰太尔第一次企图安排莫桑比克政府和莫桑比克反政府组织(雷纳莫)代表见面不成之后,双方于1990年7月和8月在罗马进行会谈。会议上有四名观察员,包括意大利代表团中一名意大利社会党的国会议员。发表的共同声明说这次会议是“既公开又坦率”,提及应“存异求同”,但对终止战争的可能政策和过程却没有提供任何细节。

213. 南非当局一再否认曾向雷纳莫提供援助。但是,雷纳莫叛军依然从南非边境取得补给的证据似乎已经出现。约翰斯内堡发行的《邮报周刊》刊登一篇文章说“长达一个月的调查已发现沿着500公里长的边境的中间集结站已被用来支持雷纳

莫集团。证据数量之多显示那里可能依然存在一个地下军团——部署秘密资金和按照民间合作局的方针吸收私营商人——以便在内阁不知情的情况下颠覆莫桑比¹¹⁶这篇文章也引南部非洲贵格会和平倡议所发表的报告说：“大批证据证明南非的一些分子（特别是在国防军内部）继续征召莫桑比克人支持雷纳莫，并向匪徒提供物质和后勤支助”。为响应莫桑比克新闻记者、知识分子和艺术家要求南非协助停止战争的公开信，若干南非反种族隔离组织安排了莫桑比克团结行动临时委员会。鉴于雷纳莫“没有明显的政治战略，并进行以恐吓当地居民和破坏各种已有的社会经济基础结构为目的的战略，”莫桑比克团结行动临时委员会动员民众追究调查来自南非的雷纳莫支助，并动员立法，使支助雷纳莫成为可以惩罚的罪行。¹¹⁶

214. 冲突对安哥拉和莫桑比克的经济损失和人民受苦的影响是很大的。1989年10月联合国非洲经济委员会(非洲经委会)发表一份题为《南非的颠覆：反抗种族隔离的前线经济代价》¹¹⁷的报告。估计南非对其邻邦十年来的军事侵略和颠覆已使该区域损失\$600亿以上，这份研究报告指出颠覆是这地区经济倒退的主要原因。这个研究报告也指出，南非颠覆战略的主要目标是该区域的运输环节。莫桑比克的运输基础设施尤其可能是该区域对外贸易的生命线，对减少区域依赖南非是很重要的。在过去的几个月中，雷纳莫叛军已加紧攻击莫桑比克，破坏通往首都马普托的公路、铁路和电线。

215. 按照华盛顿人口危机委员会“人类痛苦指数”，莫桑比克由于这么长久的战争，在人类痛苦表中居各国之首。约翰斯内堡《南非标记报》所载数据显示莫桑比克约有530 000人死于战争，约有两百人流离失所或逃出国境。¹¹⁸人权工作者估计有250 000莫桑比克人亡命南非。数十人死于电力控制的锐利的铁丝网，南非沿着国界筑有这种铁丝网以防止非法移民入境。¹¹⁹估计有1000 000名莫桑比克人亡命津巴布韦。1990年9月在莫桑比克总统阿金·阿尔贝托·希萨诺先生在联合国举行记者招待会的时候指出，莫桑比克政府将保证争取和平、政治改革和恢复国家经济，并决定通过“反颠覆的军事行动”促成国家安定。¹²⁰在安哥拉，公路和铁路的破

坏也严重瓦解已被旱灾耗光的经济，而且使运送粮食和必需品到该国偏僻地区增加困难。安盟到处安置地雷也使安哥拉的无肢人数居世界之冠，有50 000安哥拉人是截肢的。¹¹⁸

216. 这个区域尽管有一些积极的发展，但在最近期间南非邻邦的种族隔离的反对者依然是恐怖主义行动的受害者。这些行动包括1990年4月在博茨瓦纳暗杀泛非主义者大会成员萨姆·钱德及其全家和同样于1990年4月在津巴布韦非洲人国民大会的成员理查德·拉普斯利牧师为寄到家中的包裹炸弹炸成重伤。在博茨瓦纳境内发动攻击期间，该地区为定时炸弹所毁，其手法与南非安全机构分子以前所发动的攻击如出一辙。“突击队”对住在外国民族解放运动成员所进行的恐怖主义行为是最近对公民合作局所提指控之一（参看本报告第二节、B4、）。此外，还没有迹象显示当局曾经认真准备调查诸如南非军事情报局所创侦察突击队等部队，该突击队是为雷纳莫和南部非洲所用的这种其他部队提供指挥和支助网的主要分子。

四、反对种族隔离国际行动

A. 概 况

217. 反对种族隔离国际行动中的一个重要主动步骤就是各国政府于1989年12月14日通过了《联合国关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》（参看大会第S-16/1号决议，附件）。《宣言》的工作方案体现了各国政府承诺“不放松执行旨在促使南非政权消除种族隔离的现有措施，直至有明显证据表明发生了深刻和不可逆转的变化，同时铭记着本宣言的目标”。

218. 非洲人国民大会领导人曼德拉先生访问了若干国家和联合国，呼吁，除其他外，应继续保持对南非的压力。各反对种族隔离运动和非政府组织也在全世界范围内展开运动，反对放松制裁，并成功地说服了若干地方当局采取限制性措施，限制它们同那些与南非保持关系的跨国公司进行交易。

B. 联合国关于种族隔离的宣言的行动纲领

219. 根据《关于种族隔离及其破坏性影响的宣言》说明的目标,各会员国决定:

“ (a) 继续处理南非问题的政治解决办法;

“ (b) 加紧全面支持种族隔离反对者并为此目标展开国际性宣传;

“ (c) 使用一切协调一致的有效措施,包括使所有国家充分遵守强制性武器禁运,目的是施加压力,确保种族隔离迅速消灭;

“ (d) 确保国际社会不放松执行旨在促使南非政权消除种族隔离的现有措施,直至有明显证据表明发生了深刻和不可逆转的变化,同时铭记着本宣言的目标;

“ (e) 向前线国家和邻近国家提供一切可能的援助,使它们能够重建其经济……;

“ (f) 在安哥拉和莫桑比克政府提出请求时向他们提供此类援助,使其人民获得和平,并鼓励和支持安哥拉和莫桑比克政府为在国内实现和平和恢复正常生活而提出的和平倡议。”

220. 《行动纲领》还请秘书长就《宣言》的执行进展情况编写报告,于1990年7月1日前提交大会。1990年6月,秘书长派遣一个联合国高级官员小组去南非,同当局和各政党、运动以及其他有关组织代表会晤,以获得有关种族隔离问题最新发展的实际资料。该小组会晤了该政府八名部长,并会晤了民族解放运动领导人以及39个政党、运动和组织的代表。该报告在结束语中指出,“……南非已经开始的政治进程很可能带来种族隔离解体的前景……”。

221 秘书长在1990年7月20日大会第四十四届会议续会上介绍了其报告(A/44/960),他对南非境内出现的积极的事态发展表示深受鼓舞。他认为,在《联合国宣言》为创造谈判气候而要求采取的各项措施中,只有一项得到全面实施,其他各项措施只是部分实施。秘书长得出结论认为,“南非已经开始步入一个新纪元”,但解散

种族隔离制度的政治进程依然处于起步阶段。

222. 联合国非洲国家集团评论秘书长的报告时得出结论认为,无可辩驳的证据表明南非境内可能已发生的变化绝不能视为深刻和不可逆转的。实际上,秘书长的报告中没有一处提到《宣言》的规定已经实现。

223. 反对种族隔离特别委员会在1990年7月24日一份新闻稿中对秘书长的报告表示欢迎,同意秘书长的见解,尽管在南非已经开始了变化的进程,但仍然处于起步阶段。在特别委员会看来,这份报告一劳永逸地终止了某些方面发表的见解,即在南非已经发生了深刻和不可逆转的变化。”

224. 大会在1990年9月14日至17日举行的另一次续会上审议了秘书长的报告(A/44/960和Add.1-3),会上协商一致通过了题为“南非政府的种族隔离政策”的决议。该决议注意到联合国会员国和国际社会成员“一般都遵守《宣言》内载的行动纲领”,对“出现了任何偏离《宣言》所体现的国际协商一致的情况表示关注”。决议呼吁“所有国家政府和政府间组织严格遵守《行动纲领》,铭记《宣言》的目标,维持旨在促使南非政权铲除种族隔离制度的现行措施,直到明显出现了深刻和不可逆转的变化”。

C. 联合国的其它行动

225. 1989年9月4日至6日,联合国跨国公司中心在日内瓦组织召开了关于在南非和纳米比亚的跨国公司活动的公听会,会上,知名人士小组建议更严格地执行并监测对南非的制裁。¹²¹

226. 1989年国际劳工组织(劳工组织)建立了一个独立专家小组,负责采取后续行动,并在全世界范围内监测对种族隔离所采取的制裁和其它行动的实施情况,对那些为逃避此类措施而采取的步骤则给予特别注意。该小组决定就有关禁运南非煤炭、实行有效金融制裁以及切断同南非的航空联系等进行重点研究。该小组已经审议了有关金融和煤炭制裁的初步报告。国际劳工大会反对种族隔离行动委员会和劳

工组织理事会歧视问题委员会继续进行进一步监测。在这方面,国际劳工大会在其1990年6月第七十七届会议期间,根据反对种族隔离行动委员会的报告提出若干建议。特别是,大会再次呼吁各国政府对南非的煤实行禁运,实行有效的金融制裁,制订适当的立法,防止向南非销售和运输石油,并切实断绝同南非的航空联系。为此劳工大会呼吁各理事尽可能充分地参加特别目标运动。此外,歧视问题委员会在劳工组织理事会第246届会议(1990年5月至6月)期间,审查了各国政府及各雇主和劳工组织就其反对种族隔离行动提供的最新资料。

D. 各国政府和政府间组织

227. 美国国会出现日趋强大的势头,要加强1986年全面反对种族隔离法所提出的各种制裁。国会内已就此问题提出若干法案,以向南非施加更多的制裁,增加拨给南非各组织的援助,并改善美国同安哥拉的关系。1990年2月2日德克勒克总统作出宣布后,参议院非洲外交小组委员会停止了其制定一项新法案的活动,而该法案本来可以通过禁止重新安排美国银行目前对南非的任何贷款来扩大现有的制裁。该法案还将要求美国投票反对国际货币基金组织向南非提供任何贷款。

228. 美国国务卿1990年3月访问了南非,并在开普敦会见了德克勒克总统。此外,德克勒克总统于1990年9月在华盛顿特区会见了乔治·布什总统以及美国国会议员。这是国民党于1948年建立种族隔离制度以来美国总统同南非领导人首次会晤。布什总统在会晤后将南非的变革进程称为是“不可逆转”的,同时说需要采取进一步步骤并申明现在是时候了,应当鼓励“正在出现的新南非”¹²²。他说目前还不能解除根据1986年全面反对种族隔离法而实施的制裁。1986年法案规定在解除制裁前,必须满足各项法律条件,其中包括释放所有政治犯,解除紧急状态和对民主政治组织的禁令,撤销《种族区域法》和《人口登记法》,并同意本着诚意且不加任何条件同黑人多数的真正代表进行谈判。

229. 1990年10月布什总统根据1986年法案第501节向美国国会提交了一份报

告。他在报告中说(南非)政府采取的步骤满足了法案规定的一些条件,其它条件可能在今后予以满足。报告还说,“……政府认为,在达到国会于第311节中规定的各项要求之前修改或中止现有制裁是不合适的。但也不应将解除制裁的目标朝相反方向移动……”¹²³。

230. 1989年10月在吉隆坡举行的英联邦政府首脑会议通过了吉隆坡声明,题为“南部非洲的前景(参看A/44/672-S/20914,附件)”。该声明得到了除联合王国以外的英联邦所有成员国的支持,政府首脑认识到,制裁的后果已开始影响到南非的政策,因此应加紧实施制裁。¹²⁴ 据此,政府首脑们决定研拟各种新形式的财政压力,以支持英联邦外交部长南部非洲问题委员会提出的倡议,加强强制性武器禁运,并继续在联合国安全理事会关于南非问题的第421(1977)号决议所设委员会为此而努力。政府首脑们还赞同设立一个独立机构,定期审查和汇报南非的国际金融联系,收集和公布关于流向南非的资金和对南非所采取政策的资料。此外,政府首脑们还提议为消除了种族隔离后的南非设立一个人力资源开发专家小组。

231. 英联邦外交部长南部非洲问题委员会由澳大利亚、加拿大、圭亚那、印度、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦外长组成。该委员会1990年5月阿布贾(尼日利亚)会议欢迎南非出现的事态发展,认为这为消除种族隔离政策提供了前所未有的机会。该委员会通过了《阿布贾承诺》,其中重申“放松制裁将会严重妨碍使谈判获得成功这一目标。必须坚持制裁,直至明显证明已经出现了不可逆转的变化”。该委员会强调必须维持目前对国际制裁的共识,同时还同意向其他各国政府转达其观点,特别是欧洲共同体和七国集团以及东欧的同行,促请他们在出现实质性变化之前不要减轻其对南非的压力。英联邦外交部长南部非洲问题委员会审议了联合国安全理事会委员会关于武器禁运的工作报告后,一致认为应继续努力增强该委员会工作的透明度,使国际社会能更为有效地实施武器禁运。¹²⁵

232. 北欧国家外交部长于1990年9月11日和12日在挪威举行的会议通过了《关于南非问题的北欧国家宣言》(A/44/977/,附件)。《宣言》注意到南非已开始出现

重大而积极的事态发展,但指出种族隔离制度基本支柱的根本要素仍然在起作用。因此,部长们保证“继续对南非政府施加压力,包括经济制裁,直到在南非明显地出现了深刻的、不可逆转的变化为止”。鉴于出现了积极的事态发展,部长们同意审查反对种族隔离的《北欧国家行动纲领》。北欧国家已经调整了其有关向南非公民提签证的共同指导原则,“以便增加接触机会,从而促使对话和民主进程进一步发展……”。

233. 欧洲共同体外交部长于1990年2月20日在都柏林举行的会议上宣布说,首先必须由南非进一步采取步骤,然后才能审查欧洲共同体的立场。部长们决定派出一个部长级代表团去南非进行实况调查,以对该国目前的变化作出评估。该团以爱尔兰外交部长为团长,同南非政府和种族隔离制度反对派的领导人进行了会晤。该团促请德克勒克总统加紧进行政治改革,直至废除种族隔离制度。在1990年6月25日和26日都柏林首脑会议上,尽管联合王国设法放松制裁,但欧洲共同体各国领导人还是一致认为应维持制裁。欧洲共同体各国领导人审议了荷兰政府为逐步解除制裁而拟定的一份计划,同意“如有明显证据表明已经开始了的变化进程在不断继续”,就可以考虑“逐步放松惩制措施”。¹²⁶早些时候,欧洲议会于1990年6月14日投票表决,以177票对47票的多数决定维持对南非的经济制裁,直至种族隔离被“无可挽回地完全废除”。¹²⁷

234. 但有一些欧洲共同体成员国政府逐步改变了政策。特别是联合王国政府于1990年2月申明,“在南非正在发生的各种变化证明采取接触政策是正确的,而不应采取孤立政策。我们认为在文化、科学或学术方面进行抵制没有什么意义,也无助于削弱种族隔离。今后,对于艺术家、科学家或学者去南非或参与同南非人会晤,我们将不予劝阻”。英国外交大臣还宣布英国政府单方面决定结束自1986年起实施的对新投资的自愿限制。

235. 若干欧洲共同体国家在1990年5月正式接待了德克勒克总统。德克勒克总统访问了法国、希腊、葡萄牙、比利时、联合王国、德意志联邦共和国、瑞士、西

班牙和意大利。官方接待比较热情，但在许多国家，反对种族隔离运动进行了示威，对访问表示抗议。特别委员会认为这次访问“完全不成熟”，给人造成种种假象。¹²⁸后来，1990年10月德克勒克总统再次正式访问了葡萄牙和联合王国，并首次访问了荷兰。他还访问了摩洛哥和卢森堡。

236. 1990年9月非统组织南部非洲问题特设委员会坎帕拉公报重申了其监察小组报告的结论“……在南非未发生任何根本性的或不可逆转的变化……”特设委员会认为，直到该政权遵照《联合国宣言》和《哈拉雷宣言》的规定，为创造有利于谈判的气氛而采取步骤，“国际社会至少应维持目前的压力和制裁，以此确保立即充分实施”这两项宣言。¹²⁹

E. 非政府组织和其他组织

237. 非政府组织和其他组织继续开展反对种族隔离务际运动。它们的活动主要集中在三个方面：监测国际社会对南非实行的制裁的执行情况，影响对种族隔离的公众舆论和政府舆论，向南非境内的各民族解放运动和反种族隔离力量提供支助。

监测制裁的执行情况

238. 设在伦敦的世界黄金委员会继续推动对南非黄金进口商实行制裁的工作。美国国会按照美国参议院的倡议，就对进口黄金实行禁运的可行性进行了调查。该委员会为美国总审计局在伦敦和美国进行的这次调查提供了证词。在1989年发表的关于对进口南非黄金增加制裁的可行性报告中，美国总审计局断定，唯一有权出口黄金的南非机构——南非储备银行——是一个半官方组织。由于1986年的法令禁止进口南非半官方组织出售的任何产品，故责成海关禁止进口所有南非金块。该委员会还对南非通过瑞士出售黄金的做法进行了研究。据该委员会称，从南非运至瑞士的黄金正在被转往瑞士的“自由港”。瑞士议会议员已得到这方面的资料。该委员会还通过为非南非金首饰提供其他供应来源，对用南非黄金制造的产品进行抵制。

239. 停止向南非提供贷款协会是一个设在伦敦的反种族隔离组织，它于1990年7月宣布，英国首饰零售老店拉特纳斯已原则上同意停止出售用南非黄金制造的首饰。这一决定是在该组织和联合王国其他各种组织施加了大量的政治压力、组织了纠察线之后作出的。停止向南非提供贷款协会还继续研究和监测对南非和金融制裁。

240. 航运研究局是1980年由两个反种族隔离组织在荷兰创建的一个独立机构，它于1990年9月发表了每半年一次的关于违反对南非的石油禁运情况的报告(见本报告第三部分A和B节)。在这以前，航运研究局在1989年3月还开始更加有系统地监测南非出口煤的情况。

241. 南部非洲问题委员会(荷兰南部非洲问题委员会)于1990年4月发表了一本关于抵制与南非的空中联系的执行情况的小册子，题目是：“空中种族隔离”。该委员会1990年还发表了一本出版物，题目是：“种族隔离的计算机化”，它着重说明了南非对外国计算机技术和与南非的计算机贸易的依赖。

242. 1989年12月，北欧国家的各反种族隔离运动建立了北欧南部非洲基金会，特别通过募捐，协助这些运动研究对南非的制裁。基金会理事会1990年在斯德哥尔摩举行的第一次会议决定，将资源集中用于对北欧各国进口南非煤的情况和北欧的锰贸易的研究。

243. 英国反对种族隔离运动继续监测制裁，特别是金融制裁、武器禁运、石油禁运和向南非出口敏感设备的情况。该运动就南非局势提出了若干论文，提交给联合国、英联邦和欧洲共同体。此外，它还继续宣传反对种族隔离人士受迫害的情况。

影响公众舆论和政府舆论

244. 旨在影响对种族隔离的公众舆论和政府舆论的活动在1990年尤其重要，各反种族隔离运动动员其成员支持1990年6、7月间非洲人国民大会领导人纳尔逊·曼

德拉极为受人注目的对一些国家的访问。动员的成功有助于加强它们的反种族隔离运动。为了协调和推动庆祝纳尔逊·曼德拉获释和欢迎他来访的活动，成立了一些国际和国家接待委员会。1990年4月16日，国际接待委员会在温伯莱(伦敦)主办了一个摇滚音乐会，至少有7万人参加，并向三十多个国家作了广播。纳尔逊·曼德拉在会上讲话时促请国际社会“不要接受任何放松孤立种族隔离制度的运动的建议。”他还说：“只有那些支持种族隔离的人才会说，比勒陀利亚已采取了一些小小的步骤，好释放我们、解除对非洲人国民大会等组织的禁令，因此应得到奖赏”。曼德拉先生还在1990年7月对美国进行了一次非常成功的访问，他在美国国会两院联席会议上讲了话，与乔治·布什总统会晤，并在大会举行的特别委员会特别会议上发了言。

245. 早些时候，欧洲共同体的各反种族隔离运动指出，德克勒克总统的访问表示对南非的国际压力大为放松，并促请欧洲共同体及其成员重申支持《联合国宣言》¹³⁰。

246. 英国慈善组织牛津救济会于1990年4月发起了一场名为“非洲前线”的大规模运动，其基本目的有三个：鼓励联合王国政府和欧洲共同体向前线国家承付大量的新的财政援助，说服政府和英国银行注销这些国家欠它们的全部债务，敦促政府维持对南非的现有制裁¹³¹。但是，在慈善委员会进行调查、宣布牛津救济会作为慈善团体不得从事政治活动之后，便取消了最后一个目的。由英国各工会、宗教和政治团体组成的南非联盟于1990年2月27日到议会作了一天的游说活动。在西敏寺中央厅举行了三次群众大会，共有4 000人参加¹³²。1990年3月，以特雷弗·赫德尔斯顿大主教为首的南非联盟代表团向英国外交大臣提交了一份备忘录，要求联合王国政府恢复支持《联合国宣言》中商定的措施¹³³。在西班牙，马德里反对种族隔离委员会同两大工会合作，在1990年3月至7月组织了(旨在说服西班牙政府停止进口南非煤矿)的运动。

247. 西欧议员采取行动反对种族隔离协会1990年5月22日在巴黎举办了一次会议，讨论“1990年代的南部非洲：欧洲的作用”。联合国大会主席约瑟夫·加巴少将

(尼日利亚)在会上发言时敦促欧洲共同体的领导人维护通过《联合国宣言》时所达成的国际协商一致意见。在美国,美国非洲问题委员会有1990年组织了一场“结束种族隔离:投人民的票”运动。在全国的各教区、工会大厅和社区中心收集到的大约5万张选票表明,“选民”支持消除种族隔离,给所有南非人以投票的权利。

支持民族解放运动

248. 非政府组织和其他组织还设法援助南非的民族解放运动,特别是谴责南非政权对反种族隔离力量所采取的镇压行动。设在纽约的保护新闻工作者委员会为此向当局发了好几封信。该委员会在1990年7月5日致德克勒克总统的一份用户电报中,对“Sowetan”助理编辑Sam Mabe遇刺和约翰内斯堡的“Vrye Weekblad”办事处发生炸弹爆炸事件表示震惊。设在华盛顿的律师促进法定公民权利委员会于1990年3月发表了一份关于“释放南非政治犯的定义和期待”的研究报告。而在1990年9月,该委员会发表了一份题为《南非暗杀团》的报告。其中律师委员会呼吁南非当局采取一系列紧急步骤,“结束由政府操纵的暗杀团活动,并保证暗杀团不会只是改头换面,变为观点相似的极右翼活动(参看本报告第二B节4b段)。”英国反对种族隔离运动也致函联合国秘书长和联合王国外交大臣,对非洲人国民大会高级会员Mac Maharaj被捕表示关切。

249. 宗教团体一贯在反种族隔离运动中发挥重要作用。在澳大利亚,社会责任和正义委员会于1990年4月发起了一场抵制英荷皇家壳牌石油公司出售的汽油,直到该公司撤出南非的运动。该委员会鼓励成百万澳大利亚人在一本名为“避开壳牌”的登记本上签名,保证不买任何壳牌产品¹³⁴。1990年4月,来自美国一些最大的教会的22名牧师应英国圣公会大主教德斯蒙德·图图和南非教会理事会秘书长弗兰克·奇凯恩牧师的邀请访问了南非。代表团成员在访问结束时在约翰内斯堡举行的记者招待会上说,美国对南非的制裁非但不应放松,而且应当加强¹³⁵。

250. 全世界各地的工会继续开展运动,劝说其政府对种族隔离采取新的制裁或

执行现有的措施,并要求它们本国的公司撤出南非。国际自由工会联合会于1989年8月向联合国人权委员会提交了一份声明,最后再次呼吁对南非实行强制性经济制裁。1989年9月,国际自由工会联合会在跨国公司中心组织的关于在南非的跨国公司活动的公听会上提供了证词,并在关于种族隔离的大会第十六届特别会议上发了言。国际自由工会联合会继续监测制裁情况,在这方面与航运研究局进行合作¹³⁶。

251. 设在美国的矿工联合会一直敦促美国国会采取行动,对南非实行石油禁运。在过去的几个月中,矿工联合会一直向英荷皇家壳牌石油公司施加压力,要求它离开南非¹³⁷。在联合王国,工会大会继续响应与英国附属机构有争端的南非工会和其他职工提出的要求。例如,1989年11月,工会大会应南非铁路和港口工人联合会的要求,与南非交通事务处和南非当局洽谈,促请他们让因罢工而被解雇的3 800名职工复职。澳大利亚工会理事会拨出大约19万澳大利亚元,在1989-1991三年时间用来支助南非工会会员的教育方案。

252. 全世界各地的工会密切注视着南非境内最近的发展。例如,美国汽车、航空航天与农用器械工人联合会1990年5月6日致函南非驻美国大使,对纳塔尔的暴力行为不断升级深表关切,并敦促南非当局采取行动制止这种暴力行为。同样,拥坡525 000会员的美国通讯工人协会第五十五届年会通过了一项关于纳塔尔暴力行为的决议,要求美国和加拿大政府向德克勒克总统施加压力,制止暴力行为¹³⁸。同样,国际自由工会联合会也呼吁加特沙·布西莱齐酋长制止其手下的人在攻击纳塔尔工会会员,特别谴责造成南非工会大会的分支机构--南非全国金属工人联合会的一些成员死亡的攻击。¹³⁹

F. 人民的制裁

253. 人民的制裁仍然是加紧和扩大当前的制裁范围的主动行动背后的主要力量。在美国的一些地区,地方当局加紧其选择性购买的政策,以期扩大对南非制裁的范围。在加利福尼亚州,1990年1月1日《资产公开法》开始生效,允许对那些虽然从

事公开销售但继续同南非进行交易的公司提起诉讼。¹⁴⁰佛罗里达州塔拉哈西市委员会禁止该市投资于任何在南非拥有资产、雇员、分支机构或向南非贷款的公司。¹⁴¹1990年7月10日,纽约市议会一致通过一项法律,目的在于加强现有的旨在阻止该市同那些与南非维持关系的公司进行交易的法律。这项法律扩大适用于向纽约市提供货物和劳务的公司的现行反种族隔离条款,并制定新的等级制,适用于现在被指定处理该市20 000万美元存款的28家银行,此外这项法律有史以来第一次包括一些确保从南非撤出的公司必须尊重劳工权利的条款。该项法律必须规定收集关于这些公司已否在六个月前就预先通知其工人以及是否诚意地就撤出的条件进行谈判的资料。¹⁴²

254. 政府的工作人员利用其养恤金的力量迫使公司撤出南非。1990年纽约最大的市养恤基金同仍在南非营业的公司断绝一切关系,从而超过31家公司在一项四年撤出资金计划的最后阶段从南非撤出资金。¹⁴³这些主动行动促进了更多制裁,结果一共有26州、19郡和83个市已抛售与南非有关系的公司的股份,或从这些公司撤出资金和(或)停止向这些公司购买这种人民的制裁促使那些与南非作生意的公司撤出超过\$200亿的资金。¹⁴⁴

255. 荷兰皇家壳牌石油公司是在南非最大的外国投资者之一,在许多国家仍然是人民的制裁的一个主要目标,汉华实业银行和花旗银行公司也是。在美国,全国劳工抵制壳牌公司委员会于1989年12月4日至10日举办了一次促进人权和反对种族隔离周。在加拿大,一向监测壳牌石油公司在加拿大和南非的活动的艾伯塔反种族隔离联盟发表了一份《壳牌石油公司背景简报》¹⁴⁵。1990年5月在伦敦举行的荷兰皇家壳牌石油公司年度股东会议上,反种族隔离组织和该公司达成了一项协议,允许三名反种族隔离的演说者在会议上演说。¹⁴⁶国际商用机器公司同样面临内部员工强烈要求停止技术转让。1990年5月,在美国、欧洲和日本的国际商用机器公司的386名工作人员曾就此事向该公司全球各地的股东提出一项决议。百分之十七的股东表决赞成这项决议。这项运动的组织者已向1991年股东会议提出一项决议,希望增加

对其倡议的支持。¹⁴⁷

G. 文化抵制

256. 对南非的文化抵制仍然是孤立种族隔离政权的国际一致行动的一个必要组成部分。比勒陀利亚最近采取的积极步骤证明对南非抵制、包括文化抵制、是鼓励以政治方法解决该国冲突的一种有效手段。在这方面,在报告审查期间,政府和非政府组织以及个人在世界各地继续进行各种活动和方案。一些艺术家已宣布只要种族隔离制度存在一天他们就不在南非表演,同时他们采取了具体的主动行动来支持反对该政权及支持解放斗争的国际运动。

257. 虽然国际社会明显地更加认识到对南非的文化抵制,如调查和要求可能违反抵制的艺术家的资料所显示的,但是外国影片继续在南非摄制。电影制片家似乎被该政权提出作为奖励的税务方面很大的优惠吸引。

258. 设在美国的制片公司Harmony Gold几年前因为它摄制和宣传题为“沙卡·祖鲁”的电视小型连续剧而引起世界各地反种族隔离团体大哗,据报这家公司又将摄制题为“沙卡·祖鲁第二集》的续集,定于1992年放映。特别委员会认为,同南非政权控制的南非广播公司勾结而在南非摄制的这个电视连续剧在历史内容上是不正确的,目的在于推行该政权对黑人居民的政策。特别委员会和反种族隔离团体继续监测与这制作有关的活动,并且进行共同努力以劝告个人和公司停止参与这个项目。

259. 尽管进行了文化抵制,但在南非并不缺少外国电视节目。虽然电视网的政策是不向南非出售它们自己的娱乐节目,但它们出售新闻节目。大部分黄金时刻的娱乐节目不是电视网而是独立公司制作和拥有的,这些公司将它们的节目卖给种族隔离政权。¹⁴⁸

260. 执行文化抵制的努力在最近期间取得进一步成功。一个称为海军准将的著名歌星乐团计划在博普塔茨瓦纳“独立”班图斯坦的太阳城举行演唱,作为定于

1989年的演唱旅行的一部分。特别委员会连同南非音乐家联盟。反种族隔离艺术家联合会及其他许多有关方面帮助说服海军准将乐团重新考虑他们想要在南非表演的决定。海军准将乐团决定取消其旅行，这构成了比勒陀利亚企图突破国际施加的文化孤立的一项挫折。¹⁴⁹

261. 1989年11月7日，美国电影演员同业公会董事会表决重申其1983年10月“支持对南非的文化抵制”的立场，并敦促成员“拒绝在南非或成为南非的制片公司”表演。

262. 1990年1月，联合国决议执行情况与南非勾结情况小组委员会的主席连同助理秘书长和反对种族隔离中心主任访问加利福尼亚洛杉矶，商讨继1988年9月在雅典举行的反对种族隔离的文化座谈会，举行之后再举行一次座谈会的计划，他们还同娱乐界代表以及艺术工会和同业公会的代表会谈。这一系列会议在影响这些团体方面证明是成功的，这些团体过去对于联合国对南非的文化抵制的宗旨通常都不予合作，因为它们对于联合国关于在种族隔离南非表演的演艺人员、演员及其他人的登记以及其他有关问题持有错误的信息和误会。目前在洛杉矶的娱乐界非常支持特别委员会的活动。现正计划于1990初年举行一次雅典座谈会的续会。

263. 特别会还继续执行雅典座谈会的建议，雅典座谈会的主要目标是帮助国际艺术界更积极地参与南非的解放斗争。雅典座谈会曾通过一项决议，要求设立一个信托基金，以便向那些由于种族隔离政策而使其才华受到压制的年轻艺术家颁发奖学金。在这方面，特别委员会决定支持已经设立的非洲艺术基金，因为这个基金的目标是将奖学金颁发给年轻的南非艺术家，这些艺术家因为种族隔离而无法在自己的国家追求艺术抱负。迄今非洲艺术基金已向艺术家颁发了19项补助金，当他们回到南非时，基金将向他们提供社区表演者和文化顾问、美术教师、行政人员、管理员和制片者等职位。现已进行筹款、寻求补助金以及同机构和大学从事联营事业的活动，从而扩大基金的业务。

264. 拒绝在南非表演的艺术家均已采取积极行动来协助南非的解放斗争。1990

年7月美国反种族隔离艺术家联合会发挥了很重要的作用,调动演艺界人士支持非洲人国民大会领袖尼尔逊·曼德拉前来美国访问。在歌唱家利特尔·史蒂文·范·赞特、演员罗伯特·德·尼罗和埃迪·墨菲以及电影导演斯派克·李等人赞助下在纽约市的一个筹款晚餐上,为南非人国民大会筹到约\$500 000。这些捐款将用于在南非重新建立该组织。在对这项聚会作简短的发言里,曼德拉先生重申非洲人国民大会支持文化抵制,并且强调艺术家在实行这种抵制方面的重要作用。他呼吁艺术家也尽力支持那些设法缔造南非的未来的人们。在曼德拉访问洛杉矶期间,艺术家举办了一次类似的筹款活动。

265. 1990年7月还在伦敦(联合王国)举办了扎巴拉扎音乐节,目的是讨论关于抵抗文化的问题、“文化是斗争的武器”一直是南非文化工作者热烈讨论的题目,也是音乐节期间辩论的主题。南非作家大会的代表重申呼吁建立一种政治上有指导的、美学上前进的文化、在这方面,他们呼吁南非艺术必须表现出“全部人类的经验”、一名泛非大会代表在强调必须恢复传统文化的力量时说,“必须做很多的工作来恢复我们所已失去的”。其他讨论中的问题包括冲突和文化以及妇女和文化。此外,在音乐节期间举办了若干展览会,包括住在南非和在流亡中的南非人的摄影和绘画作品选作。音乐节的最后一个节目是以种族隔离为其主题的讨论会。

266. 1990年9月23日至27日,苏格兰反对种族隔离运动委员会连同苏格兰工会大会联合会在与非洲人国民大会协商后在苏格兰格拉斯哥举办了一次文化抵制种族隔离国际会议。这次会议的目的是促使南非的文化艺术家和国际的艺术家共聚一堂讨论“对种族隔离的文化抵制——建立一个统一的、非种族的与民主的南非”以及其与各地人民的关系。

267. 在本报告所述期间,文化抵制种族隔离的悠久传统实际上在每个艺术领域迅速发展,成为南非最有活力的创作表现形式之一。在这方面,《每周邮报》于1990年8月27日至9月15日举行的电影节是提倡已经在该国发展的进步影片文化的论坛。这次电影节的重点是电影在目前过渡时期所起的作用,它还研究从本世纪开始在南

非摄制和涉及南非的影片。其中有一些是1950年代和1960年代摄制的影片，以前从未在南非放映过。由非洲人国民大会和电影以及同业工人组织支持的这次电影节也包括放映来自拉丁美洲、非洲、欧洲和美国的国际影片。

268. 这次电影节是在南非就文化在目前时期所起作用以及在种族隔离之后的南非所起作用进行辩论的情况下举行的。对这项辩论的一项重要贡献就是非洲人国民大会一成员阿尔比·萨奇斯向讨论会提出的一份论文，其中他对一般关于文化的概念提出质疑。他在其论文中说，目标不是创造一种把每人的思想都混同统一的模范文化，而是承认人民多元文化的可塑性。他辩称“种族隔离关闭了我们的社会”，他强调这个组织的历史使命是“成为信仰、辩论和意见自由的先驱。”¹⁵⁰继续努力按照各种艺术学科设立组织，并使它们与非种族的工会运动联合起来。为了协调南非境内和境外的文化活动，1990年5月一群艺术家组织成立了全国临时文化协调委员会。这个委员会部局地满足南非的抵抗文化应当同外面世界的文化联系的需要。

H. 体育方面的抵制

269. 在本报告所述期间，对南非的体育抵制取得了重大成绩。国际奥林匹克委员会及其奥林匹克运动与种族隔离问题委员会在反对种族隔离特别委员会和各非洲体育组织的合作下，采取了重大步骤来加强对南非的体育抵制，以及协助南非境内的男女运动员个人、运动队和运动组织在其国内从体育运动中根除种族隔离。国际板球会议和国际摩托车联合会关于禁止同南非体育接触的决定进一步加强了这种抵制。

270. 在这方面，1990年1月，国际奥林匹克委员会的顾问与白人控制的南非全国奥林匹克委员会的官员在巴黎举行会议。这是自1960年罗马奥林匹克运动会之后南非被禁止参与奥林匹克运动以来他们首次会议。在会议之后发表的一项声明中，国际奥林匹克委员会的代表重申了该委员会的立场，即南非必须结束种族隔离，然后才可以被重新接纳到国际奥林匹克社会中。根据国际奥委会的立场，奥林匹克运动

在南非出现真正非种族主义的、包括所有奥林匹克领域的体育联合会之前不会考虑审议南非的立场。在这方面，国际奥委会主席声明，只有在“得到其他非洲国家同意的情况下”南非才可能被重新接纳到国际体育社会中。¹⁵¹

271. 国际奥林匹克委员会奥林匹克运动与种族隔离问题委员会协商会议于1990年2月19日至20日在科威特开会。会议期间，反对体育方面的种族隔离委员会主席，并以他作为特别委员会代表的身份，参加了奥林匹克运动与种族隔离问题委员会的讨论。这是两个单位之间的首次正式会议，尽管过去曾有过若干次非正式会议。委员会向国际奥林匹克委员会提出了两点建议：(a) 请非洲国家奥林匹克委员会协会（非洲奥委协会）对某些南非体育组织的主动行动作出响应，特别是与所有南非体育组织会谈，并将会谈结果报告给国际奥林匹克委员会；以及(b) 研究向受惠较少的南非运动员提供技术援助的可能性，以便帮助他们准备应付将来可能面临的体育问题。国际奥林匹克委员会主席强调，对南非的体育禁令将不会放宽，与禁令有关的任何决定都将只会在与这些国家协商之后作出。¹⁵²

272. 本报告所述期间，于1990年9月4日至6日在斯德哥尔摩（瑞典）召开了第四次反对体育方面种族隔离国际会议。这是反对种族隔离特别委员会同瑞典体育联合会、瑞典国家奥林匹克委员会、南非非种族主义奥林匹克委员会和反对体育方面种族主义的国际运动合作举办的。来自40个国家的共190名代表出席了会议，其中包括运动员和体育管理人员、从事抵制种族隔离体育国际运动的积极人士、民族解放运动以及国家政府的代表。会议由瑞典首相正式宣布开幕，反对种族隔离特别委员会主席和反对种族隔离中心主任致了词。会议的讨论集中在两个重要议题上，即向南非体育界的处境不利者提供援助，以及反击种族隔离宣传：评价孤立运动和今后的战略。通过了一项反对体育方面种族隔离的国际行动宣言，它要求继续抵制种族隔离体育，直至南非人民的真正代表认为过渡进程已是十分深刻和不可逆转，并正式吁请国际社会根据联合国宣言解除对南非的制裁。它促请南非境内的体育机构和运动员克服一切困难，争取不久建立起每一种体育运动的统一法规，在其规章和作法上排除

任何种族隔离或歧视,从而为建立一个包括南非所有运动员在内的非种族主义的全国性体育联合会奠定基础。它还呼吁一切友好的人士考虑如何在适当的阶段向南非的男女运动员提供适当的援助,以便实现体育运动所主张的竞争公开和机会平等。

273. 《同南非的体育接触登记册》于1990年6月印行,其中载有57个国家的3515名运动员的名字。1989年登记册上共有3404人,人数增加是由于有更多的运动员参加南非境内的小型体育竞赛,往往是为了丰厚的报酬。其中,498人在1989年就参加了南非境内的体育活动,尽管多数都不是著名运动员。美国运动员占人数最多(1029人),其次是联合王国的运动员(672人)。自从《登记册》于1981年印发以来,共有616名运动员已保证:只要种族隔离仍然在实施,他们不会参加南非境内的体育活动。其中,72人的保证是在1989年5月至1990年6月期间收到的。¹⁸³

274. 国际奥林匹克委员会继续努力在体育领域孤立种族隔离政权。它宣布,任何参加南非境内比赛的运动员都将失去参加奥林匹克运动会的资格。而且,国际奥委会在促使禁止南非参与国际网球联合会的活动方面发挥了作用。在这方面,特别委员会要赞扬国际奥委会的负责人,他积极大力地与各个国家和国际体育联合会联系,以推行国际奥委会反对种族隔离的政策(见本报告附件二,1989年10月24日GA/AP/946号)。

275. 国际板球会议采取措施,劝阻板球运动员参加南非境内的体育比赛。自从这些措施执行以来,特别委员会已收到若干请求,要求将此一些以前参加过南非境内体育比赛的板球运动员的姓名从《同南非的体育接触登记册》上删除。经过广泛的协商,达成了下述一致意见:1990年4月1日之前参加过南非境内比赛的所有板球运动员的姓名将从《登记册》上删除。但是,特别委员会重申,这是一项“一次性”姿态,以确认国际奥委会通过的关于南非的决议的深远影响。以后的删除将必须符合特别委员会的政策。特别委员会同意删除摩托车运动员的姓名。

276. 国际摩托车联合会决定开除南非的会籍,并撤消对南非境内所有比赛的承认。1989年10月24日特别委员会发表一项声明,强调采取这些措施是为了帮助这些

体育组织决定禁止与南非的体育接触,包括对今后违反禁令的运动员实行处罚。但是,如果《登记册》上原来有姓名而以后又被删除姓名的运动员参与南非境内的任何体育活动,他们的姓名将会重新列入《登记册》,将被视为“背叛者”,并且其姓名不再会被删除,即使他们保证以后不再参加南非境内的体育活动也是如此(见附件二,1989年10月24日GA/AP/946号)。

277. 欧洲职业高尔夫球员协会告诫其成员:如果他们在1989年9月19日之后参加南非境内的比赛,则将会被禁止参与瑞典境内的任何竞赛。特别委员会在1989年9月24日发布的声明中祝贺瑞典体育联合会遵守了对种族隔离的体育抵制以及说服欧洲职业高尔夫球员协会接受其政策。但是,特别委员会尚不能从《登记册》上删除所有高尔夫球员的姓名,直至通过一项共同的国际立场为止,或者除非在《登记册》上列有姓名的高尔夫球员向特别委员会寄一份书面保证,声明他(她)在种族隔离制度仍主宰南非的时候不会参加南非的比赛(见附件二,1989年10月24日GA/AP/946号)。

278. 尽管一些个人和国际体育组织采取了积极行动来支持体育抵制,仍有若干运动员和运动队决定参加在南非的比赛。职业板球球员Mike Gatting率领一支英国板球队无视所有劝他及其球队取消对南非的拟议中的访问的种种努力,进行了一次违抗性的访问,引起国际社会的极大愤怒。该访问于1990年1月进行,它被视为是违反了联合国关于暂停对南非进行体育访问的禁令,违背了世界范围的反种族隔离运动,并是对《格莱尼格尔协定》的蔑视。该板球队遇到了由南非全国运动大会领导的组织良好的抗议运动。南非全国运动大会的官员宣布,这些违抗禁令的板球队员显然没有体会到南非黑人对这次访问的强烈情绪。¹⁵⁴由于各种抗议,该访问被中断,以后就宣布了取消拟议中的后续访问。¹⁵⁵目前,南非板球联盟理事会正在努力就在南非建立一支单一的板球组织问题与南非全国体育大会开始会谈。¹⁵⁶这一主动行动加强了在南非开展非种族主义的、民主的和以大众为基础体育运动的努力。1990年7月,南非学校体育大会锦标赛在伊丽莎白港市举行。参加者们一致认为,争取建立非种族主义体育结构的斗争应与争取建立单一的非种族主义教育制度的斗争

结合起来。

279. 据报导,一支匈牙利室内足球队在南非与当地球队进行了比赛。由于这次比赛,这些球员被匈牙利的有关体育当局禁止参加室外足球赛十年。¹⁵⁷ 还据报导,南非运动员Peter Lindenberg参加了1990年8月在布达佩斯举行的世界汽艇锦标赛。他们过去若干年里在东欧参加比赛的第一位南非人。¹⁵⁸

五、回顾特别委员会的工作

280. 反对种族隔离特别委员会向大会建议了对南非的政策--反映在1989和1990年通过的决议以及《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》中。它继续监察和分析南非的重大发展及国际社会的反应。特别委员会在推动继续对该政权施加压力方面把其活动集中于最有可能影响决策者。还特别着重于审慎选择的反对种族隔离的行动和促进关于通过协商和平解决南非境内的冲突的措施。特别委员会举办赞助和共同赞助了各种大会、讨论会、和其他会议,推动不同种族隔离的反对者的接触和在其力所能及的范围内协助南非境内、外的反对种族隔离斗争。

A. 大会就题为“南非政府的种族隔离政策” 的议程项目通过的决议

1. 大会第四十四届会议通过的决议

281. 1989年9月28日,大会以149票赞成和两票弃权通过了其第四十四届会议的第一项决议题为“一个南非爱国者被判死刑”(第44/1号决议)。南非当局不顾大会要求减轻非洲人国民大会成员曼奇纳·杰弗里·弗埃斯曼的死刑的呼吁,仍然执行了死刑。

282. 1989年11月7日和22日期间的八次全体会议中,大会审议了题为“南非政府的种族隔离政策”的议程项目28。大会于1989年11月22日大致根据特别委员会所作

的建议,通过了下列12项与种族隔离的各个不同方面有关的决议:“国际声援南非境内的斗争”;国际支持通过真正的谈判铲除南非境内的种族隔离”;“全面强制性制裁南非种族主义政权”;“执行、协调、和严格监测对种族主义南非的措施”;“对南非种族隔离经济施加国际金融压力”;“以色列同南非的关系”;“反对种族隔离特别委员会的工作方案”;“对南非实施石油禁运”;“同南非的军事勾结”;“联合国南非信托基金”;“采取协调一致的国际行动消灭种族隔离”;“支持反对体育领域种族隔离委员会的工作”。

283. 特别委员会提议的一项实质性决议,即大会第44/27B号决议首次获得一致赞成通过,要求比勒陀利亚采取创造有利于谈判气氛所必要的若干步骤。

284. 这些决议实际上得到同去年的一样或甚至更强有力的支持。尤其是大会第44/27G号决议,第一次没有得到任何反对票;此外,第44/27B和44/27J是以一致赞成通过的。有几个会员国在表示其对某些决议的支持时,说明它们对决议草案的简洁和精确性表示赞赏。

2. 大会关于种族隔离及其在南部非洲破坏性影响的特别会议

285. 1989年12月12至14日,大会在纽约联合国总部举行了关于种族隔离及其在南部非洲破坏性影响的第十六届特别会议。

286. 1989年12月12日,大会按照1989年11月18日的第44/408号决定设立了第十六届特别会议特设全体委员会以审议种族隔离及其在南部非洲破坏性影响的问题。特设委员会由新西兰大使安·赫克斯夫人担任主席,特设委员会收到了反对种族隔离特别委员会主席团和前线国家协商后提出的一项宣言草案。特设委员会又在五次工作会议中就有关的题目听询了19个非政府组织的代表和个人。

287. 在大会的六次全体会议期间,有121个代表团发了言。1989年12月14日,经常热烈谈判后,由特设委员会主席提出一项一致赞成的宣言草案供大会全体会议通过。大会以一致意见通过了《宣言》(大会第S/16/1号决议,附件)。

288. 大会通过这个《宣言》时重申了它把消除种族隔离作为高度优先事项。国际社会头一次以一个共同的声音确定了它认为一个统一的、不分种族的和民主的南非应有的基本要素,并认可了以谈判来达到该目标的进程。《宣言》为国际社会订出了一个准则,南非政权的行动和国际社会的行动都将按照这个准则加以评价。它明确表示,在有明确证据表明发生了深刻和不可逆转的变化之前任何对制裁行动或类似措施的松懈都是不成熟的。

3. 大会第四十四届会议的续会

289. 1990年7月20日,大会召开其第四十四届会议的第二期会议,审议秘书长的《关于种族隔离及其在南部非洲破坏性影响的宣言》的执行方面取得的进展情况的报告。为了使各国代表团有时间研究该报告和进行必要的协商,大会决定自1990年9月12日至17日再召开这个会议。

290. 1990年7月24日,特别委员会代理主席在一项正式声明里,欢迎秘书长的报告并同意,虽然南非境内已开始进行变化,但它仍处于初步阶段。正常的政治活动仍继续受到压制性法律规定的阻碍;所要求的措施只有部分得到落实。鉴于这些发展情况,特别委员会促请国际社会继续对南非施加压力以压力以达成种族隔离的结束。

291. 自1990年9月12日至17日,大会和第二期会议审议了秘书长的报告。在四次全体会议中,有40个代表团向大会发言。1990年9月17日,它以一致意见通过了一项题为“南非政府的种族隔离政策”的第44/244号决议在第二期会议之前,特别政治委员会应反对种族隔离特别委员会主席的请求于1990年9月11日开会听询了对种族隔离问题特别有兴趣的一些非政府组织和个人。¹⁵⁰

292. 在这个一致赞成的决议中,各会员国要求南非采取联合国《宣言》中列述的步骤来建立一个充分有助于谈判的气氛。它们还要求采取紧急行动以结束南非境内目前的暴行。它们欢迎该政权和非洲人国民大会之间的谈判,并赞扬非洲人国民

大会发起这些谈判和暂停其武装斗争。最后,它们吁请为重新建立以前被禁止的组织提供援助、重新结合获释的政治犯、和援助南非的难民和政治流亡者的自愿返国。请秘书长就《宣言》的执行中取得的进一步进展情况在1991年6月30日以前向大会第四十五届会议报告。

B. 特别委员会在支持南非境内抵抗种族隔离方面的活动

293. 特别委员会继续密切监视南非的局势并通过公开声明对该国一些发展作出反应。知名妇女支援团组成的代表团访问了南部非洲并设法广为宣传妇女和儿童难民的处境。与南非人士包括非洲人国民大会副主席纳尔逊·曼德拉先生的会谈和协商使特别委员会有机会与其他成员国代表对南非的重大发展取得了共同的认识。特别委员会在评估南非当局介绍的一些积极改革时随时注意到《联合国宣言》所确立的指标。

1. 与南非境内政治发展有关的行动

294. 1989年9月5日,特别委员会主席批评该政权在1989年9月6日种族分离的选举前夕对南非工联的几个领袖和办事处的镇压措施和对南非宗教领袖的逮捕。1989年9月22日,代理主席对一项禁止由妇女组织的反对南非境内压迫和平游行的禁令表示关切。这两项行动表明了对群众民主运动有计划和有协调的攻击,被认为有害于创造条件促进谈判的气候。1989年11月9日,代理主席还批评该政权威胁要禁止南非的报纸《新国家》刊行。

295. 关于政治犯和被拘留者问题,特别委员会于1989年9月20呼吁国际社会和特别是新闻界采取适当行动,并要求立即释放参加和采访九月选举前夕的和平示威的新闻记者。1989年9月26日,代理主席紧急吁请国际社会加紧努力以拯救曼格纳·杰弗里·伯斯曼以及所有其他待决的政治犯死囚。代理主席断言,更多的判处死刑和执行死刑对寻求和平解决南非局势的工作会有不利的后果,他再度要求释放所有政

治犯和被拘留者。1989年10月16日,特别委员会欢迎下列人士在被多年监禁之后获释:沃特尔·西苏卢、阿哈迈德·卡斯拉达、贾夫塔·马塞穆拉、雷蒙德·姆赫拉巴、威尔顿·姆克瓦伊、安德鲁·姆拉恩吉尼、埃利阿斯·穆特苏阿莱迪、和奥斯卡·姆佩萨。1989年12月15日,代理主席祝贺摩西·奇卡恩,帕特里克·莱库塔和波波·穆莱费等人,祝贺他们从种族隔离的监狱获释。1990年2日,特别委员会庆祝纳尔逊·曼德拉的获释。

296. 1990年1月12日,代理主席谴责对反对国营的南非运输服务公司而罢工的黑人工人的杀害和暴行,并重申特别委员会支持争取工会权利的斗争。1990年3月28日特别委员会再度谴责南非警察在塞布肯镇的一次反对高房租和种族分离的住房的和平游行中使用暴力。在纪念劳工节的时候特别委员会赞扬南非工会大会和全国工会理事会,赞扬它们坚定的保卫南非工人的权利和它们不妥协的反对种族隔离的立场。

297. 1990年4月19日,特别委员会对泛非主义者大会的领袖贾夫塔·马塞穆拉的不幸去世表示遗憾,并吊慰该组织和其家属。1990年7月30日,主席对非洲人国民大会全国执行委员会资深成员兼南非共产党中央委员会委员萨斯亚恩德拉纳斯·(麦克)马哈拉杰根据国内安全法第29款被捕事件表示委员会的严重关切。特别委员会认为,他的被拘留再次表明南非境内不存在自由政治活动的气氛。尽管有这个镇压行动,特别委员会希望谈判的进程不离开原来的进程。

298. 1990年8月31日,主席在—项声明中表示了特别委员会对城镇内不断的暴力事件的严重关切。鉴于这些发展的严重性,特别委员会认为当局必须采取有效措施以确保警察的公正性。特别委员会还吁请有关各方寻求目的在于停止这种无意义的暴力和增进全国和解的可能性的办法。

299. 在两次场合中主席和代理主席欢迎南非当局采取的有助于创造一个进行谈判的适当气氛的进程的措施。1990年2月2日,特别委员会欢迎取消对非洲人国民大会泛非大会、南非共产党和其他反种族隔离组织的禁令;释放某些政治犯;暂停执行

死刑；和放宽某些新闻限制。特别委员会还满意地认识到即将释放纳尔逊·曼德拉的宣布。1990年6月8日，特别委员会欢迎部分取消南非境内已存四年之久的紧急状态。特别委员会在赞扬这些措施的同时，表示其关切：即使没有严厉的紧急条规，仍然有镇压和平抗议和异议的办法。特别委员会认为只要种族隔离制度仍完整存在，这些正面性的措施决不应认为可以或导致任何一个国家或国家集团过早地和匆促地松懈现行对南非的各种限制。

2. 知名妇女支持团的代表团访问南非

300. 遵照特别委员会的决定，派出了一个访问团去评价南非和纳米比亚难民妇女和儿童的需要。这个代表团由联合国儿童基金会瑞典全国委员会主席利斯贝斯·帕梅夫人率领在与联合国难民事务高级专员协调下自1989年11月19日至29日访问了津巴布韦、赞比亚和纳米比亚境内的难民地区。它收到难民和纳米比亚返国者关于他们的特别需要的第一手报告，并同参与难民援助方案的国际机构和非政府组织的代表进行了讨论。同民族解放运动，特别是同这些组织的妇女部门进行了协商。在访问进行中，该代表团还会见了赞比亚总统肯尼思·卡翁达先生；西南非民组主席萨姆·穆朱马先生，和津巴布韦儿童生存发展基金会执行主席萨勒利·穆加贝夫人。

301. 代表团访问结束时向特别委员会提出了一个报告，其中载有向联合国、政府间组织、东道国政府和捐助国以及向非政府机构¹⁶⁰提出的关于妇女和儿童难民的需要和建议。请国际社会应作出更大努力对需要难民专员办事处可用资源以外提供发展援助的长期难民的情况作出响应。难民援助方案必须解决选定的人口的需要和资源以及妇女和儿童的特别需要。应制订具体的方案来解决难民地区的儿童面对的心理创伤和社会问题。它还建议，联合国各机构和非政府组织应密切协调它们的活动并拨给发展方案充分的资金以确保难民妇女能够自力更生。它可就纳米比亚提出特别建议。访问工作的结果已由代表团团长送交大会第十六届特别会议的特设全体委员会。

3. 与反对种族隔离人士举行的特别会议和协商

302. 特别委员会与反对种族隔离人士举行了特别会议和协商,对反对种族隔离斗争取得积极进展表示欢迎,就南非局势的某些方面交换了意见,并为加强国际反对种族隔离运动制定了各种倡议。

(a) 为纳尔逊·曼德拉举行的特别会议

303. 纳尔逊·曼德拉于1990年2月11日获释,特别委员会对这一历史性事件表示欢迎,认为这是朝着建立有利于谈判的气候迈出可喜的一步。代理主席就纳尔逊·曼德拉获释发表了一项声明,并向其本人发了贺电。特别委员会于1990年2月16日举行了纪念会议,庆祝曼德拉获释。在会上发言的有秘书长、大会主席、非洲统一组织(非统组织)、各区域国家集团以及民族解放运动的代表。纳米比亚联合民主阵线的代表帕特里克·莱克塔先生作为特别来宾出席了会议。

304. 1990年6月22日,特别委员会在联合国举行特别会议,欢迎纳尔逊·曼德拉同秘书长和大会主席、反对种族隔离特别委员会主席和成员以及助理秘书长兼反对种族隔离中心主任等会晤之后,向会员国代表、观察员、特别来宾、非政府组织代表以及其他应邀出席会议者发表了讲话。出席会议的有纽约州州长马里奥·科莫,国会议员比尔·格林,纽约市市长戴维林·丁金斯,哈里·贝拉方特、乔斯·苏莱曼、迈克·泰森、“糖块”雷·伦纳德、乔·弗雷泽等。学术、文化、体育、宗教和其它各界知名杰出人士以及反对种族隔离活动家。会上发言的还有秘书长、大会主席、安全理事会主席和纽约州州长。不结盟国家主席的代表、非统组织主席的代表以及各区域国家集团主席也在会上发了言。

(b) 其它会议和协商

305. 1990年11月13日,特别委员会就抵制种族隔离的体育运动同世界拳击协会进行了协商。世界拳击协会主席乔斯·苏莱曼告诉特别委员会,该协会执行局已宣布

1990年为反对种族隔离歧视特别年。纳尔逊·曼德拉被授权予世界拳击协会人类平等奖，由非洲人国民大会国际事务部主任塔博·姆埃基代领。会上，大会主席、秘书长、特别委员会代理主席和反对体育领域种族隔离委员会主席被授予荣誉奖章。

306. 1989年11月14日，特别委员会举行会议，纪念印度的贾瓦哈拉尔·尼赫鲁诞辰一百周年。他不仅被誉为杰出的政治家、具有远见卓识的领袖和不结盟国家运动的创始人，还被称为国际反对种族隔离运动的坚强支持者。大会主席、区域国家集团的代表、民族解放运动的代表以及印度常驻联合国代表在会上发了言。

307. 1990年5月8日，特别委员会同南非四位主要神学家进行了协商，讨论了宗教领袖在反对种族隔离斗争中的作用、解放神学以及目前在南非境内出现的变化。四位神学家是：南非比较神学研究院总书记Smangaliso Mkhathshwa 神父；Albert Nolan神父、Nomvula Mokonyane 和Charles Villa-Vicencio 教授。他们就南非局势的不同方面发了言，并回答了特别委员会成员提出的具体问题。他们特别强调不应借口最近在南非出现了变化而放松对该政权施加压力。

(c) 纪念国际声援日

308. 在声援南非政治犯日(1989年10月11日)，特别委员会举行了一次会议，会上，秘书长以及大会主席约瑟夫·加巴少将和安全理事会主席发了言。来宾发言者有南非全国人权律师委员会委员、约翰内斯堡律师协会成员George Bijos先生；南非威特沃特斯兰德大学高级法律讲师Raymond Suttner 先生和南非青年大会总书记Rapu Molekane 先生。在消除种族歧视国际日(1990年3月21日)，特别委员会强调南部非洲局势的积极发展。委员会欢迎纳米比亚获得独立，并希望南非人民建立一个自由、不分种族而又民主的社会这一愿望能够实现。宣读了秘书长和大会主席的贺电。安全理事会主席在会上发了言。南非当局第一次在消除种族歧视国际日向特别委员会发来了电报。在声援南非战斗人民国际日(1990年6月16日)，特别委员会举行了会议，安全理事会主席在会上发了言。会议强调必须维持并加强对南非的经济制

裁,以此作为一种手段来消除种族隔离制度。

309. 在声援南非妇女斗争国际日(1990年8月9日),特别委员会举行了会议,会上宣读了秘书长和非洲统一组织主席的贺电。会上,牙买加国务部长Lucille Mari夫人、青年妇女基督教协会全国人权协调员、非洲人国民大会妇女联合会成员Thutukile Eileen Benghu夫人和泛非大会妇女和儿童事务秘书Elizabeth Rejoice Sibeko夫人作为特别来宾发了言。面对南非境内新的事态发展,会议希望并决心使妇女的合理愿望得到实现,充分恢复她们在社会中的作用,并保障她们的平等地位。

C. 特别委员会执行联合国关于种族隔离的各项决议的活动

310. 特别委员会继续努力劝说各国政府依照联合国历次决议不要放松目前对种族隔离政权的压力。委员会提请各国政府注意有关勾结行为的资料。特别委员会对各国政府加强反对种族隔离行动曾多次表示赞赏,同时也指出,对现有措施的任何放松都完全是为时过早。鉴于有迹象表明远东若干国家同南非的经济联系与日俱增,特别委员会在东京组织了一次东亚反对种族隔离行动研讨会。

1. 东亚反对种族隔离行动区域研讨会

311. 研讨会是根据大会1988年12月5日第43/50号决议第2段于1990年1月23日至25日在东京召开的。参加研讨会的有特别来宾、国际和国家非政府组织的代表、各国政府的代表、南非各民族解放运动的代表以及日本的国会议员、学者、工会领袖和宗教界人士等。国家媒介机构和商业组织的代表出席了会议的活动。联合国决议执行情况与南非勾结问题小组委员会主席维克托·格贝霍大使任特别委员会代表团团长,并主持研讨会开幕。日本外务省政务次官田中直纪先生代表日本政府在研讨会上发了言。发言的还有新西兰总检察长、前总理戴维·郎伊先生,代表东盟国家的纳纳·苏特雷斯纳大使(印度尼西亚),日本工会联合会主席山岸彰朗先生,南非民主改革研究所执行所长亚历山大·博莱恩博士,加拿大众议院评议员沃尔特·奏

麦克莱恩先生和英国反对种族隔离运动主席特雷弗·赫德尔森大主教。

312. 在闭幕式上,研讨会通过了一项呼吁,要求国际社会,特别是东亚略国采取单独或集体措施,以支持《联合国宣言》所载各项根本原则和指导方针。呼吁东亚地区各国政府维持对比勒陀利亚的现有各项经济及其它形式的压力,确保严格遵守强制性武器禁运,限制或禁止任何形式的军事勾结或核勾结。还呼吁这些国家的政府禁止运送可用于南非军事工业和核工业的一切产品,特别是包括军事情报在内的计算机和通讯设备、各种技术、技能和服务等。此外,该呼吁还要求禁止向南非供应石油和石油产品及石油技术,禁止从南非进口煤、黄金、其它矿物和农产品。鼓励跨国公司、银行和金融机构切实撤出南非。呼吁还要求向战斗的南非人民及其民族解放运动提供更多的援助和支持。¹⁶¹

2. 政治和外交限制

313. 1990年1月8日,特别委员会代理主席致函匈牙利常驻联合国代表,提请注意有关南非外交部长鲁洛夫·博塔先生、正式访问匈牙利的报道。根据这些报道,两国正在着手建立外交关系。还有报道说,两国还讨论了南非航空公司的着陆权、获得南非采矿技术和增加商业、学术和旅游接触等问题。主席表示,特别是因为匈牙利是特别委员会的创始成员,特别委员会对此事很关心。1990年4月5日,在新闻报道双方“在对方的首都”设立“常驻使团”之后,主席再次提请匈牙利常驻代表注意这一问题。匈牙利政府在回信中声明,与“种族隔离进行斗争的立场没有改变。匈牙利作为反对种族隔离特别委员会的创始成员,坚定不移地反对所有形式的种族歧视并谴责不人道的种族隔离制度”。回信还声明,“与南非外长进行讨论的议程上没有关于两国建立外交关系的事项,对这一问题或其他任何问题均未达成任何协议”。匈牙利政府还宣布,愿意“一方面全面履行其关于支持废除种族隔离制度的承诺,一方面保持对话”。回信还附有匈牙利外交部关于鲁洛夫·博塔访问匈牙利的新闻稿。匈牙利代表团也在特别委员会的正式会议就这一问题作了发言(见本报告

第三节A1)。

314. 1990年2月6日,代理主席致函阿根廷常驻联合国代表,提请注意关于阿根廷政府鉴于南非在废除种族隔离制度方面取得了“明显进步”而计划提升阿根廷政府与南非政府间的关系的报道。阿根廷政府在回信中告知特别委员会,它“一丝不苟地执行委员会关于种族隔离政策的决定……因为这种政策违背阿根廷人民最基本的道德原则。”回信声明阿根廷政府“与南非政府没有外交关系,”并重申阿根廷支持消除种族隔离。

315. 1990年5月9日,主席在一项公开声明中表示,特别委员会对南非总统宣布访问法国、联合王国、比利时、联邦德国、希腊、意大利、瑞士、西班牙和葡萄牙的消息感到关注。比勒陀利亚可能会利用这些访问来显示反对种族隔离的压力放松了,并以此来推动放松这种压力。这种行动会破坏通过《联合国宣言》所实现的国际协商一致意见。特别委员会满意地注意到荷兰政府认为访问的时机还不成熟。委员会认为在采取行动鼓励南非实行积极措施的同时,应权衡各国政府正式接待一个不为人们接受的政权的首脑所给人留下的印象,并指出这种印象可能会引起危险后果(见本报告第四节D)。

316. 1990年5月9日,代理主席还致函丹麦常驻联合国代表,提请注意丹麦和南非已同意重新建立大使级外交关系这一事实。丹麦政府在回信中指出,“(丹麦)从未完全中断与南非的外交关系”。1985年丹麦关闭驻南非的外交使馆,“使它在搜集关于南非事态发展第一手资料方面和向南非政府施加外交压力方面越来越不方便”。而且非洲人国民大会“关于将其总部迁往约翰内斯堡的决定使得丹麦必须在南非重建外交使馆,以便与该组织进行高级别的对话”。这一行动“不会使人们对南非的总政策发生变化。丹麦的政策目标仍然是通过和平手段彻底废除南非的种族隔离制度”。丹麦政府还表示,将继续对南非施加压力,“包括采取广泛的经济制裁和其他制裁,直到出现确实明显的深刻而不可逆转的变化为止”。

317. 1990年7月20日,代理主席致函毛里求斯常驻联合国代表,提请注意以下有

关报道,即南非内务部长宣布持毛里求斯护照的人到南非短期渡假或进行商业访问可免办签证,以刺激毛里求斯对南非的贸易和旅游。1990年9月13日,在另一封由主席签名的信中,特别委员会提请注意,毛里求斯正着手设立一个办事处以促进与南非的贸易。对上述两件事,均已要求常驻代表向毛里求斯政府转达情况和特别委员会的担忧,并向委员会转达其政府对这一问题的立场。毛里求斯政府在1990年10月3日的回信中解释道,它“绝没有促使南非政府采取这种决定”。还向特别委员会提供了以下情况:“毛里求斯是一个民主国家,毛里求斯人可自由到任何地方旅行。因此,毛里求斯政府不必鼓励毛里求斯人到南非或世界任何地方的任何国家观光。”政府指出“南非的局势正在朝着积极的方向发展”,并声明毛里求斯不会在南非设外交代表机构,但证实了南非在毛里求斯设立贸易办事处一事。毛里求斯政府解释说,非洲人国民大会代表“不反对采取这些步骤”(见本报告第三节A)。

318. 1990年11月8日,特别委员会代理主席致函波兰常驻联合国代表,提请他注意关于波兰政府与南非政府已同意双方互设“常设利益办事处”的新闻报道。1990年12月3日波兰政府答复“没有同南非维持外交关系”;这种关系“完全取决于彻底消除种族隔离”。波兰政府解释说,“在南非设立常设利益办事处的唯一理由是需要为居住在南非的波兰国民获得适当的领事照顾与保护创造必要的条件……”该函又表示,波兰政府拟“保证其在南非的常设利益办事处于行使其官方职务的同时,还与合法的反对种族隔离组织(包括非洲人国民大会)的代表展开接触……”。

3. 军事及核领域的勾结

319. 1989年11月22日,特别委员会代理主席提及关于以色列与南非合作研制中程导弹的新闻报道。在美国全国广播公司电视网的“晚部新闻”节目报道了这一新闻后,特别委员会对上述合作表示严重关注。它敦促国际社会支持采取有效的国际行动,反对与种族隔离政权的任何军事勾结。1990年3月14日,特别委员会在一次正式会议上审议了以色列与南非之间的关系。在审议以色列--南非的勾结资料时,重

点审议了军事勾结问题。阿拉伯叙利亚共和国代表在会上所作的主要发言已作为特别委员会正式文件印发。¹⁶²

320. 1990年3月23日,特别委员会代理主席致函智利常驻联合国代表,提请注意关于已安排南非参加1990年国际航空展览会(国际空展)的资料以及关于智利的Industrias Cardoen公司打算在展览会上展出和推销南非的G5型和G6型155毫米榴弹炮系统的资料。特别委员会呼吁智利政府阻止南非参加1990年国际空展;特别是停止与南非的一切军事合作,中止Industrias Cardoen公司和ARMSCOR公司之间的军备生产安排。智利政府在复函中申明,“未邀请南非参加1990年国际空展,智利的Cardoen在展览会上既没有展出也没有推销南非的G5型和G6型155毫米榴弹炮。”1990年4月25日,在再次得到关于ARMSCOR公司--Cardoen公司勾结的资料后,主席就这一问题又发出一封信。特别委员会在1990年7月30日收到一封信,内称智利政府将结束智利上一届政府与南非之间签订的关于保养智利战争器材的合同。这些合同在1991年初期满时将不再续订。政府还将采取适当的措施阻止Cardoen公司从南非进口武器、部件或零件,并且“不准许出口装有南非部件的武器……。”特别委员会还接到通知,智利ASMAR公司与南非造船企业SANDOCK AUSTRAL之间的协议已经解除,今后任何类似国际空展的展览会和展销会均不邀请南非。该信还声明:“智利新政府已采取具体的措施来表示其反对种族隔离的坚定立场,并避免对联合国关于这一问题的具有约束力的决议所规定的义务有任何违背。”(见本报告第三节C)。

321. 1990年5月1日,主席致函德意志联邦共和国常驻联合国代表,要求澄清和报告关于“潜艇设计图事件”新的发展情况。在1990年6月28日收到的回信中,特别委员会收到一份代理常驻代表致安全理事会第421(1977)号决议所设委员会主席的一封信的副本。该信通知特别委员会,基尔的检察官鉴于可能发生了违反“对外贸易和支付法案”第34条的行为而对Howaldswerke/Deutsche Werft AG和Ingenieurknotor Lubeck公司牵涉“设计图事件”的人正式起诉。检察官的调查包括没收档案,以便查明“1985年7月首次发现以后是否还继续非法秘密提供设计

图”。来信还告知特别委员会，检察官将对正式起诉罪名作出决定。复函还介绍了法律条文和1990年6月支持联合国武器禁运所作出的修正案。联邦德国政府强调，它非常认真地对待武器禁运，并“将继续尽一切努力监督和确保遵守禁运”。复函保证德国有关当局正在加紧努力，“以全面澄清设计图事件”，并“正在依据有关法律的规定起诉”那些提供设计图的人（见本报告第三节C）。

322. 1990年7月20日，向特别委员会成员分发了土耳其外交部长致委员会主席的一封信。来函的内容是关于非统组织解放委员会通过并经非统组织部长理事会赞同的一项决议，该决议谴责南非和土耳其之间的军事合作。外长在信中重申土耳其“支持联合国安全理事会关于对南非实行武器禁运的联合国安全理事会第558(1984)号决议的毫不含糊的立场”。安全理事会1984年12月13日第558(1984)号决议要求所有国家不进口南非生产的武器、各种类型的弹药以及军用车辆。¹⁶³鉴于土耳其公开反对种族隔离的政策，外长说“非统组织的决议不仅是错误的，没有道理的，并且是不公正的，目的是破坏土耳其与非洲国家的关系”。外长还提到了土耳其外交部的一项声明，该声明强调土耳其“一贯反对一切形式的种族隔离。”

323. 1990年9月4日，代理主席致函阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表，提请他注意关于该国至少购买了50门南非产的G6型155毫米自行式火炮的指控，据称这些火炮是通过智利的Industrias Cardoen公司交货的，并注意关于从南非获取Valihiri火箭炮系统和新式Roovalk攻击直升机的计划。信中请驻代表向阿拉伯联合酋长国政府转达这一情况并通知特别委员会对这一问题所采取的行动。阿拉伯联合酋长国常驻代表在回信中表示，“……所称指控不确，绝非事实。阿拉伯联合酋长国完全遵守安全理事会和大会关于对南非禁运的各项决议的文字和精神……”。

324. 1990年11月12日，代理主席致函伊拉克常驻联合国代表，提请他注意1990年8月8日斯德哥尔摩国际和平研究所发表的、题为“关于军费和伊拉克武器进口的实况”的一份出版物。该实况指出，伊拉克从1984年至1988年自南非进口了200门拖曳榴弹炮。伊拉克政府在1990年11月30日的答复中申明，伊拉克“不同南非种族主义

政权勾结,同南非没有任何形式的商业、政治、外交或文化关系,或涉及石油、体育的接触”。

4. 经济和其他形式的勾结

325. 1989年10月26日,特别委员会代理主席发表公开声明,谴责国际银行同种族隔离政权签订《第三个临时协议》,协议规定南非在三年半期间内偿还\$80亿的债务。特别委员会认为银行给予南非优惠待遇的决定破坏了国际上对该政权施加的经济压力。委员会再次呼吁各银行终止与南非国营和私营实体间的一切金融联系,直至废除种族隔离(见本报告第三节A2)。

326. 1990年1月22日,代理主席致函土耳其常驻联合国代表,请他注意一项报道说,南非正利用土耳其作为南非货物输往他国的通道。伊斯坦布尔商会的数字表明,南非与土耳其之间的贸易已从1984年的9千万美元增至1988年的3.29亿美元,其中绝大部分为南非的出口,比率为13:1。信中要求土耳其政府通知特别委员会,就此问题采取了何种行动,但迄今没有答复。¹⁶⁴

327. 1990年1月24日,代理主席致函西柏林Regierende Bürgermeister 的 Walter Momper先生和国际旅游展览会的组织者Aufsichtsrat der Ausstellungen-, Messe und Kongress GmbH (AMK),谈到南非参加订于1990年3月初开幕的展览会的事。信中要求他们采取必要措施阻止南非参加,并就此事通知特别委员会。Regierende Bürgermeister在通过德意志联邦共和国常驻联合国大使转交的答复中遗憾地表示,不可能“阻止南非参展人员参加1990年国际旅游展览会”。他就所采取的行动通知了特别委员会,并附上其在展览会开幕词中的摘要,其中谴责种族隔离是“现今世界上最恶劣的有组织的歧视和镇压形式”之一。(西)柏林参议院对“南非种族主义政权再次有机会参加柏林国际旅游展览会”感到遗憾。参议院表示“公众压力将使种族主义政权难以在提出关于南非的主张时不受到挑战。违反人权必须在世界任何地方受到我们的反对和抵制”。

328. 1990年2月22日,特别委员会主席呼吁联合国政府不要偏离国际上对种族隔离采取的协商一致立场,单方面放松一些限制性措施,即解除文化、学术和旅游抵制,解除在南非进行新投资的禁令。

329. 1990年4月27日,主席致函马达加斯加常驻联合国代表,请其注意有报道说,马达加斯加总统将宣布该国恢复与南非的航空联系和经济往来,以鼓励南非放弃种族隔离。马达加斯加政府在答复中确认,“决心与国际社会一道,努力消除种族隔离制度,以使南非有可能成为一个联合、民主、不分种族的国家”(见本报告第三节第A1)。

330. 1990年6月5日,特别委员会主席致函欧洲共同体十二个成员国,谈及南非总统访问一些成员国首都和有报道说一些成员国打算重新考虑针对南非采取的措施。他再次表示了特别委员会的关注:任何国家或国家集团在《联合国宣言》的所有条件都实现之前采取步骤放松现有措施都为时过早。委员会要求比利时、丹麦、德意志联邦共和国、法国、希腊、意大利、爱尔兰、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和联合王国的常驻代表将特别委员会的关注转达给他们本国政府(见本报告第四节D)。

331. 1990年7月,De Beers Centenary公司同意贷款10亿美元给苏维埃社会主义共和国联盟的钻石业。苏联钻石组织,特别是Glavalmazoloto,同意在今后五年将未切割钻石只通过伦敦的De Beers中央出售组织售出。这项协议估计价值50亿美元是1963年以来当事双方之间的第一次直接安排,使De Beers对国际未切割钻石市场的控制更为加强。¹⁶⁵ 1990年8月10日,主席致函苏维埃社会主义共和国联盟(苏联)常驻联合国代表,要求就有关苏联已同意通过南非de Beers公司销售其钻石的报道一事提供资料。苏联常驻代表在答复中告诉特别委员会,“苏联外贸协会Almazyuvecireksport与瑞士De Beers Centenary公司签订了一项销售苏联钻石的协定,其中规定该公司获得在今后五年里独家购买一定数量的苏联钻石的权利。因此并不存在与南非公司进行交易的问题。公司的名字与“De Beers”有关并不能说

明此项商务交易违反了联合国的决定.....”和《联合国关于种族隔离的宣言F。苏联坚决反对南非的种族隔离政策,因此“遵守联合国的制裁措施,一贯支持旨在迅速消除南非种族隔离的努力,并无意放弃这项政策”。

5. 体育接触

332. 特别委员会与瑞典体育联合会、瑞典国家奥林匹克委员会和反对种族隔离体育运动国际运动合作,组织了第四次反对种族隔离体育运动国际会议。会议于1990年9月4日至6日在斯德哥尔摩(瑞典)Foresta会议中心举行。会议由瑞典体育联合会的Arne Ljungqvist主持,集中讨论了援助处境不利的南非体育部门、对种族隔离宣传采取反击行动、评价孤立运动和未来战略等问题。在开幕会议上发言的有大会主席约瑟夫·加尔巴少将、国际奥林匹克委员会主席胡安·安东尼奥·萨马兰奇、特别委员会主席易卜拉欣·甘巴里教授、反对种族隔离体育运动委员会主席詹姆斯·维克托·格贝霍。会议通过了一项宣言(见本报告第四节H)¹⁰⁰。

333. 联合国决议执行情况 and 南非勾结情况小组委员会主席于1989年9月28日和10月11日通过南加利福尼亚网球协会致函洛杉矶Volvo网球锦标赛组织者,抗议南非网球运动员参加锦标赛。信中表示,希望不允许他们参加今后的锦标赛,直至消除种族隔离制度。特别委员会主席于1990年1月24日次呼吁锦标赛组织者阻止南非网球运动员参赛。但未见答复。

334. 1989年10月24日,小组委员会主席在一项公开声明中欢迎各体育组织决定加强反对种族隔离体育的运动。声明赞扬国际奥林匹克委员会(国际奥委会)宣布,任何在南非参加赛事的运动员均被取消参加奥林匹克运动会的资格。声明还赞扬国际奥委会采取行动暂时停止南非参加国际网球联合会的活动。特别委员会还高兴地看到,国际板球大会采取措施劝阻板球运动员参加南非的体育比赛。瑞典体育联合会坚持抵制种族隔离运动,特别是这把南非排斥在国际摩托车联合会之外作出了贡献,并迫使欧洲高尔夫职业运动员协会接受了该联合的政策,因此得到赞扬。特别委员

会希望其他国际体育联合会也敦促其下属组织中止与南非的体育接触(见本报告第四节H)。

335. 1990年5月9日,代理主席致函匈牙利常驻代表,提请注意匈牙利室内足球队于1990年4月在南非参加比赛。信中要求匈牙利政府保证不再与南非保持体育接触,直至消除种族隔离制度。匈牙利政府在答复中通知特别委员会,上述赛事“纯属私人行动”,“有关运动员甚至向自己的俱乐部隐瞒了计划”。因参赛者属于未经正式注册的匈牙利室内足球协会,所以未违反国际足联的规定或匈牙利足球协会的规定。但匈牙利政府表示,“他们参赛者本不应到南非参赛”。匈牙利足球协会和其他官员“完全谴责参赛者这种私人行动,他们将对其俱乐部负责”见本报告第四节H)。

6. 文化和其他接触

336. 1989年11月9日,联合国决议执行情况 and 南非勾结情况小组委员会主席致函纽约的Television Bureau of Advertising Inc.,询问南非广播公司参加该Bureau 1989年11月份一次会议的情况。特别委员会的通知该组织,与南非广播公司的任何联系都违背孤立南非的国际运动,同时呼吁组织者拒绝接受南非广播公司加入Television Bureau of Advertising Inc. 的申请,并终止任何与南非广播公司的进一步接触,直至消除种族隔离。但未见答复。

337. 小组委员会主席分别致函计划在南非演出的知名艺术家,要求他们重新考虑。这些艺术家包括Issac Hayes、Queen City Jazz Band 的成员、Richie Colet 和马萨诸州南兰卡斯特Atlantic Union 学院院长Virginia J. Rittenhouse 博士主持1990年4月2日还致函电影导演伍迪·艾伦,赞扬他在国际反对种族隔离运动中的坚定模范立场(见本报告第四节G)。

338. 1990年2月21日,特别委员会赞扬国际民用航空组织第二十七届大会通过一项决议,谴责南非的种族隔离和种族歧视政策。同日,小组委员会主席致函国际电信

联盟,询问关于在国际电联中具有客商地位的国际电报电话咨询委员会根据国际编号计划把独立用户电报编号分配给特兰斯凯和博普塔茨瓦纳“独立”班图斯坦的报道一事。已要求该组织就此报道作出说明。迄今未见答复。

D. 孤立种族隔离的南非的进一步行动

1. 同非政府组织和反对种族隔离运动的协商

339. 特别委员会于1990年10月18日和19日在日内瓦万国宫组织了同非政府组织和反对种族隔离运动的协商。欧洲和北美洲的反对种族隔离同特别委员会和反对种族隔离中心就今后行动的战略进行了讨论。协商会议也听取了南非特别来宾的发言。

340. 与会者在一项最后声明中表示完全支持联合国并注意到,鉴于目前南非境内的事态发展,各反对种族隔离运动的任务变得比过去更为艰巨和复杂。与会者对目前放松制裁的种种企图表示严重关注。他们就一项行动计划达成一致意见。该行动纲领的重点是传播信息;支持建立一种适于在南非自由开展政治活动的气氛,并维持制裁和其它措施,以确保迅速结束种族隔离。

2. 支持反对种族隔离的活动,参加会议和其它活动

341. 特别委员会参加、协助和主办了各种会议、讨论会和其它活动。委员会还继续支持了国际和国家的非政府组织和反对种族隔离团体的宣传运动或项目,以动员公众舆论谴责种族隔离,并加强对南非解放斗争的声援。南非国内外的反对种族隔离积极分子出席了会议、讨论会和其它活动。

342. 特别委员会支助并参加了由挪威南部非洲问题委员会组织、于1990年3月8日至11日在奥斯陆举办的国际制裁讲习班。来自18个反对种族隔离组织的代表评估了南非境内最近出现的事态发展,并根据这些事态发展对国际制裁南非宣传运动作出了评价。在协商一致通过的最后宣言中,与会者重申支持南非境内的群众民主运

动,并支持制裁,直至实现一个为南非人民所同意接受的民主政体。

343. 特别委员会同纽约州阿尔巴尼的非洲人民友好协会再度密切合作,于1990年4月20日至21日组织了第三次关于南非和种族隔离问题的教师讨论会。讨论会与参会者通过了一项决议,其中除其它外重申必须深化、强化和发展教授有关种族隔离问题的教学工具,并重申决心支持消除种族隔离,在南非建立一个公正的政体。

344. 特别委员会支持并参加了于1990年8月10日至13日在密歇根州东兰辛密歇根州立大学举行的南非青年和美国及加拿大学生会议。该会议的主题是“我们的教育为建立一个不分种族的民主南非而服务”,参加会议的在360多名各个种族和不同政治派别的南非青年和学生。会议由非洲人国民大会青年部和密歇根州立大学非洲研究中心组织。与会者除其它事项外谴责了对南非人民施加的不断增长的暴力行径。

345. 特别委员会支持和(或)参加的其它活动包括于1989年9月15日至17日在悉尼举行的南太平洋区域反对种族隔离、支持建立一个民主的南非会议;1990年5月14日至18日在卢萨卡举行的三反基金委员会第六届高级官员会议;以及在声援南部非洲人民周的框架内于1990年5月22日至27日在莫斯科举行的各种国际会议。

346. 此外,特别委员会还采取行动支持反对种族隔离运动和团体的各种项目。委员会支持了荷兰反对种族隔离运动为停止重新向南非安排贷款而开展的宣传运动,并支持了该运动就欧洲人参与南非国防军问题于1989年10月举行的讨论会。特别委员会还支持纽约为了我们的儿童基金会定于1989年12月至1990年5月在纽约举行的有关种族隔离知识竞赛。委员会支持马里邦奎基金会(阿姆斯特丹)组织了一次南非妇女斗争会议。此外,还支持了下列组织和机构开展的宣传运动:美国非洲问题委员会、华盛顿非洲问题办事处、爱尔兰和瑞典反对种族隔离运动、意大利反对种族隔离协调委员会以及其他许多团体。这些宣传运动旨在增强人民对反对种族隔离斗争的支持、传播有关南非境内局势的资料并加强国际反对种族隔离宣传运动。同往年一样,特别委员会还支持了航运研究局(阿姆斯特丹)和停止向南非提供贷款协

会(伦敦)所开展的项目。

347. 特别委员会主席和代理主席曾发出电信,向组织了有关种族隔离问题的会议、讨论会和其它活动的政府间组织、非政府组织、其他组织及反对种族隔离运动和团体表示支持和感谢。电信包括1990年1月29日至2月1日在哈瓦那举行的关于发展中的妇女问题的不结盟国家部长会议;1990年2月6日至11日在雅典举行的世界和平理事会会议;由伦敦南部非洲联合会组织的南非周。1990年初,特别委员会通过反对种族隔离中心向22个国家的38个非政府组织和反对种族隔离团体提供了有关其活动和计划的资料。

E. 特别委员会主席的出访

348. 1990年3月21日,主席在温得和克参加了纳米比亚共和国独立庆祝活动。主席在致当选总统萨姆·努乔的贺电中代表特别委员会向纳米比亚人民表示最热烈的祝贺,并高兴地看到这一天不仅是现代史中极为重要的一页,同时也是为在自己生长的土地上获得自由权利而进行的英勇斗争的纳米比亚人民的光荣。

349. 特别委员会主席借主持有关南非种族隔离的巡回展览开幕式的机会于1990年10月走访了西班牙和德国。

350. 巡回展览由秘书处的反对种族隔离中心和新闻部筹办,这是世界各城市特别是同南非维持经济和其他关系的各国首都的联合国新闻中心从事的新闻活动的一项重点工作。巡回展览曾于1989年早些时候在纽约、日内瓦、巴黎和布鲁塞尔展出。但鉴于南非的各种发展,1990年夏季又重回该等城市再展。

351. 西班牙修订的展览于1990年10月16日至19日在马德里市文化中心举行。展览由特别委员会主席、助理秘书长和反对种族隔离中心主任主持开幕式。他们也同西班牙外交部的高级官员进行了会谈。马德里的联合国新闻中心同马德里市合作,于展览会开幕期间举办了三次有关南非局势的讨论会,西班牙的议员、新闻工作人员和学院人士参加了讨论会。

352. 同样,特别委员会主席和助理秘书长以及法兰克福市的官员主持了德国展览的开幕式。接着法兰克福的开幕式以后,特别委员会主席于10月23日前往波恩同德国外交部高级官员和德国议会议员进行了协商。主席在西班牙和德国的会议上都曾表明目前仍必要遵守一致赞成的《联合国宣言》和联大1990年9月一致通过的有关种族隔离的决议所协定的对南非实施限制的各项措施。

F. 同联合国其他机构和其他组织的合作

353. 特别委员会与涉及南非问题的联合国其他机构进行了密切合作。它继续同监测向南非供应和运输石油与石油产品政府间小组以及反对体育领域种族隔离委员会进行合作。主席经常与政府间小组主席协商,并与该小组交流有关资料。在本报告所述期间,经济及社会理事会主席同特别委员会代理主席进行了协商。特别委员会还在劳工组织反对种族隔离行动委员会的范围内与劳工组织合作。

354. 特别委员会与人权委员会,特别是其南部非洲问题特设专家工作组合作。它还加强了同联合国维也纳办事处的社会发展和人道主义事务中心。特别是其提高妇女地位司的合作。

355. 非统组织以观察员身分出席了特别委员会的会议,其代表在特别委员会几次会议上发了言。同样,特别委员会也应邀参加非统组织的所有会议,包括其解放委员会的会议。特别委员会继续与不结盟国家运动和其他政府间组织、非政府组织和反种族隔离组织合作。

六、结论与建议

356. 在南非已经开始变革的进程。然而,有必要继续努力确保实现最终的目标,即消灭种族隔离制度。人们希望南非当局和非洲人国民大会目前的会谈能消除谈判上的障碍,并通过一个新的宪法,从而保证在南非建立一个民主而非种族主义的社会。内部抵抗和外部压力的联合作用已经迫使执政的国民党认识到,种族隔离制度是行不通的,而且有必要进行政治变革,使该国摆脱国际孤立和经济停滞状况。

357. 在这一方面，《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》(大会第S-16/1号决议，附件)获得通过，大有助于政治变革进程的发展。国际社会在这一宣言中所表达的一致意见已经成为评价南非当局以及国际社会各成员行动的标准。这项联合国宣言概括了比勒陀利亚在创造有利于谈判的必要气氛方面所应采取的五个步骤，并就谈判的进程以及新宪法所应遵循的原则提出了一些建议。

358. 南非当局在今年早些时候宣布，它打算消除种族隔离制度，并开始关于新宪法的谈判。德克勒克总统迄今为止宣布的措施以及格鲁特斯库尔备忘录和比勒陀利亚备忘录所反应出的理解导致采取了一些必要的步骤，而其他的步骤只得到部分执行。迄今为止，被释放的政治犯相当少，只有少数流放人士获得赦免，准予返回，《内部安全法》及其他压迫性的立法并未撤销，甚至未作修改，军队在各城镇开进开出，一些政治审判依然在进行。因此，尽管德克勒克总统一改故辙，解除对政治组织和个人禁令和限制，结束紧急状态法，但是有助于谈判的气氛并未完全建立。

359. 此外，尽管迄今为止所采取的措施已经准许非洲人国民大会和泛非大会以及其他政治团体和个人改变活动方式，开始公开组织活动，但是由于当局继续施加限制，而且反对该国民民主变革的各种势力采取暴力活动，因而政治活动受到严重阻碍。极右派以及保安部队的某些人继续采取暴力，而且各政治组织之间发生暴力冲突，这些都促使社区出现不稳定状态。暴力正成为脆弱的谈判进程的一个威胁，可能导致形成长期的冲突，其结果将十分严重。

360. 毫无疑问，南非正在经历的变革过程是很复杂的。南非的社会依然充满极度的经济及社会差别、恐惧和痛苦。由于无法自由地表达政治观点，因而无法开展和平、民主的辩论。然而，极其重要的是，要创造这类辩论的条件，并使各团体能够自由地进一步确定各自在南非消除种族隔离制度之后的政治及经济方案。在这一方面，比勒陀利亚当局有责任这种暴力，并确保其保安部队公正而不偏袒地执行其任务。

361. 然而，令人不安的是，比勒陀利亚新领导人所作的承诺已经有所动摇，因为

它显然没有能力也/或不愿意控制这些部队,而这些部队的权力来自现有的种族隔离制度,并且它们反对目前的政治变革进程。承诺的程度也似乎受到包括白人选民在内的政治因素的影响,同时还受到通过私有化及其他手段使白人少数掌握经济大权的企图的影响。这一政权力图在谈判过程中继续维持“驾驶员地位”,这也同样令人不安。看来国民党决心在同一时间内既继续统治该国,控制谈判,也充当谈判的一方。在这一背景之下,应该回顾联合国的这项宣言呼吁有关各方议定谈判的机制以及国际社会应在这一进程中起何种作用。

362. 目前的进程也显然需要扩大,以包括南非社会中所有具有代表性的阶层。它们不仅应充分参与关于宪法方面的问题的讨论,而且也应该在涉及土地问题与各种社会经济方案方面的其他重要决定上得到协商。目前在财富及收入分配、教育、住房和保健等方面的巨大不平等不仅需要现在解决,而且必须由今后的民主政府来处理。秘书长的报告(A/44/960和Add.1-3)也提到了这些不平等。

363. 除这些措施外,现在的情况仍然是,尽管政治空间有所放宽,而且新闻限制也已放松,但宣言中所要求的没有暴力的气氛迄今还没有在该国建立。非洲人国民大会采取了值得赞扬的步骤,中止了武装行动,并且在其副主席的领导下完全致力于谈判前的对话,从而帮助该国改善了政治气氛。纳尔逊·曼德拉先生以及他的组织所具有的远见卓识和坚韧不拔的精神确实帮助促进了南非现有的变革进程。为各教会、工会及行业团体、地方社区及其他政治及学术团体之间的磋商所提出的其他类似倡议也帮助促进了国家和解气氛。

364. 在这些情况下,并考虑到尚未开始实质性谈判,国际社会显然应保持其警惕和压力。在这一方面,联合国宣言为国际社会概括了一个具体的行动纲领。这一纲领以这样的信念为基础,即考虑到该宣言的各项目标,在南非出现深远而不可逆转的明显变革迹象之前,应保持对南非的压力。毫无疑问,国际社会对南非国内反种族隔离力量的支持是不可缺少的,甚至是极其重要的。过早地放松这种压力有害于这一变革的进程,从而有害于该国的和平未来。

365. 反对种族隔离特别委员会注意到,除少数重要的例外情况外,这一国际上的一致意见一直保持不变,而且国际社会总的说来并没有放松压力。然而,一些令人不安的倾向正在出现。曾经支持反对种族隔离斗争的一些国家以及曾一直不愿意实施制裁的另外一些国家现在力图找到理由,以取消这些制裁,表面上是为了鼓励德克勒克总统的努力。

366. 尽管整个欧洲共同体遵守了该行动纲领,但联合王国已采取了一些步骤,放松本国的措施,而且根据报导,它和葡萄牙正主张共同体取消一些限制性措施。尽管德国¹同南非的贸易量在1989年有所降低,但它依然是南非的第一贸易伙伴,其次是日本和意大利。值得注意的是,在1989年,意大利成为南非的主要客户,它从南非的进口量增加了27%,其中主要是黄金,占南非所有黄金出口至少三分之一。

367. 更令人不安的是,某些非洲国家和东欧国家同南非建立了外交和贸易关系,这表明它们对南非的政策出现实质性改变。一方面,这些国家强烈地谴责种族隔离制度,另一方面,它们在国际社会孤立种族隔离政权方面却采取另一种实际作法。这两者之间存在明显的矛盾。匈牙利虽然是本特别委员会的创始成员,但却是第一个东欧国家同南非建立某种关系,紧接其后的是波兰和罗马尼亚(见本报告第166段)。某些非洲国家,如科特迪瓦、马达加斯加、毛里求斯和扎伊尔最近已经同南非建立或加强关系。此外,科特迪瓦、马达加斯加以及西班牙同南非开放空中航线,是对孤立南非阵线的一个打击,也将造成严重的经济及心理影响。

368. 在经济领域,南非因债务问题而承受的国际收支压力得到了减缓,部分原因是签署了《第三次重新安排偿还日期协定》以及某些银行决定将它们对南非的贷款转为“脱手权”。此外,正象秘书长1990年10月18日关于对南非种族隔离经济实施国际金融压力的报告(/45/539)所表明的那样,德国、联合王国、法国和日本的贸易信贷机构已经相当程度地缓解了南非财政状况。尽管这类信贷不能充分替代其他资本流入(目前这种流入量很小),但它们却对比勒陀利亚的对外帐户管理提供了某些帮助。在这一方面,特别委员会关切1990年10月10日国际货币基金组织(货币基金组

织)执行干事同南非当局就第五条所进行的磋商,并希望货币基金组织和世界银行都会遵守国际的一致立场。

369. 从南非撤出的跨国公司数量已经减少,而且非产权关系仍在维持,使技术能继续流向南非,这是令人关切的另一个因素。南非各工会对跨国公司的部分撤资提出批评,这种部分撤资使这些工会组织各种活动,争取公平的撤资程序,进而使它们能同正在撤资的跨国公司进行关于撤资条件的谈判。

370. 石油禁运不断受到违反,这也削弱了对南非易受打击的一个领域实行制裁的影响。使国际社会更为关切的是,有报导说,有人违反强制性武器禁运,致使比勒陀利亚能够进行武器生产,并通过第三国出口其武器。尽管智利新政府已经采取措施,切断这种联系,但是以色列仍然同南非进行合作,尤其是在核技术和导弹技术方面,这令人十分担忧。在这一方面令人不安的是,联合国处理强制性武器禁运的各项机制在南非问题上并不象在最近一些事情上那样有效。

371. 总的说来,显而易见的是,制裁、特别是财政制裁,使南非的经济主要因缺乏贷款和投资资本而受到了严重的限制。在这方面,秘书长关于监测制裁措施的报告(A/45/670)的结论是:各国政府在实施制裁方面相当散漫的协调和不同的做法已经造成了一些漏洞,这些漏洞可以而且已被用来规避制裁和削弱其效力。无论是各国自己采取的措施、还是一些国家联合采取的措施都是如此。秘书长进一步指出,只有各国都采用强制机制,防止违反这些措施,才可能大大加强这种监测作用。

372. 然而,显然,南非当局已经强烈地意识到,制裁已使其可采取的选择受到了限制。因此,在脆弱的谈判进程目前这个阶段上,在保持压力问题方面,继续保持一致是至关重要的。任何背离这一共识的行动都会使这一进程倒退,并带来严重的后果。由于关于新宪法的谈判被拖延,反对国家民主改革的那部分力量,例如保守党和极右派——他们也从安全部门网罗支持者,就会有时间进一步组织力量,破坏目前的进程。因此,制裁压力应继续推动比勒陀利亚朝着真正的谈判并进而通过新宪法的方向前进,新的宪法预示着建立一个民主的和无种族歧视的南非。

373. 南非已经进入的变革进程生机勃勃、错综复杂又困难重重。因此，坚持维护国际社会在消除种族隔离问题上的团结一致是至关重要的。在这种情况下，成员国再也不应当在联合国采取一种立场，而在其后却采取与之相背离的行动。国际社会必须明确这一点，除非南非发生深远和不可逆转的变革，否则，种族隔离制度仍然可能改头换面地继续存在。关于新宪法和建立一个统一的、无种族歧视和民主的南非等问题的谈判不容妥协。的确，这也是南非大多数人民，包括白人、黑人，以及国际社会的要求。

374. 此外，总的说来，国际社会应当采取积极措施，援助南非境内反对种族隔离的力量，特别是帮助流亡者返回家园和被释放的政治犯重新参与社会生活。种族隔离在南非及其邻国的影响深远、破坏性极大，因此，在今后的岁月里，为了消除这些影响，就需要做出巨大的努力和得到大量的物质支持。鉴此，特别委员会建议大会：

(a) 重申大会第十六届特别会议1989年12月14日协商一致通过的《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》中所载的原则、指导方针和行动纲领；

(b) 忆及大会第四十四届会议续会1990年9月17日协商一致通过的大会第44/244号决议；

(c) 注意到迄今为止采取的积极措施，要求南非政权根据《宣言》的规定，采取一切必要措施，包括执行1990年8月6日的《比勒陀利亚备忘录》，创造充分有利于谈判的气氛，以促进自由的政治讨论，这是确保人民自己参与重建国家进程的根本条件；

(d) 要求南非政权废除镇压性法律，除掉种族隔离的支柱；

(e) 重申完全支持目前朝着有南非当局和非洲人国民大会参加的谈判方向发展的进程；

(f) 对在南非发生的暴力表示严重关切，这主要是由于种族隔离政策、习俗和体制的继续存在以及那些反对南非民主变革的人的行动造成的，要求立即

停止暴力，敦促南非当局立即采取行动、特别是要通过摧毁种族隔离制度的结构，以及确保保安部队采取有效的和公正的行动来终止暴力，并呼吁所有有关各方帮助促进和建立没有暴力的气氛；

(g) 重申铭记《宣言》的目标，在大会确定有明显的证据表明发生了深远的和不可逆转的变化之前，必须保持对南非的压力，特别是有关贸易、投资和财政方面的限制性措施。

(h) 对一些国家政府背离在《宣言》的行动纲领中反映的国际协商一致意见过早地放松了限制性措施并急于与南非建立经济和其他方面的联系表示严重关切；

(i) 促请安全理事会考虑采取具体步骤，更严格地落实理事会第418(1977)和558(1984)号决议规定的强制性武器禁运，以制止继续违反武器禁运的现象；

(j) 对那些直接和间接地继续违反武器禁运，并与南非在军事、核、导弹、情报和技术领域相勾结的国家和组织的行径表示遗憾；

(k) 再次要求各国严格实行对南非的石油禁运，对监测向南非供应和运输石油与石油产品政府间小组给予一切必要的合作；

(l) 促请各国政府、私人和国际金融机构停止对南非提供任何金融支助或优惠待遇；

(m) 吁请各国政府、组织和个人停止一切可能具有支持种族隔离制度的作用的文化、体育、学术和科技关系，并在这些领域中，对反种族隔离的力量和南非社会的贫困阶层给予适当的援助；

(n) 吁请各国政府和组织增加对从事反对种族隔离斗争的民族解放运动和其它组织的全面支持和援助；

(o) 再次吁请各国政府和组织增加对前线国家、特别是安哥拉和莫桑比克的援助，以使它们能够重建因多年破坏而变得千疮百孔的经济；

(p) 敦促国际社会和秘书长通过有关的联合国机构提供一切可能的援助，

以促进在南非重新成立以往被禁止的政治组织，并帮助被释放的政治犯，回返的南非难民和政治流亡者重新参与社会生活；

(q) 授权反对种族隔离特别委员会依其职权、在反对种族隔离中心的支助下以协调中心的资格，(一) 继续严密监测南非的局势和国际社会采取的行动，特别是根据《宣言》的要求，继续对南非保持压力；(二) 继续动员国际行动反对种族隔离，尤其是通过以下方式：收集、分析和散布有关的资料，同有能力影响公众舆论和决策的政府、政府间和非政府组织及有关的个人和团体联系和协商，并举行听证会、会议、派遣调查团、宣传和开展其他有关的活动；

(r) 呼吁各国政府、各政府间组织和非政府组织、新闻界及个人配合反对种族隔离中心和秘书处新闻部分别开展的反对种族隔离的活动，尤其是监测与反对种族隔离国际行动有关的进展并散布关于南非局势的资料；

(s) 请秘书长确保联合国系统有关执行《关于种族隔离的宣言》的活动得到协调，并继续采取适当的主动行动，以推动以和平方式消除种族隔离的一切努力；

(t) 注意到载于第二部分中的结论和建议。

注

- 1 从1990年11月3日起,德意志民主共和国加入德意志联邦共和国两个德国统一成为一个主权国家。从统一之日起,德意志联邦共和国以“德国”的称号在联合国行事。
- 2 秘书长的报告,“《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》的执行进展情况”,(A/44/960),第12段。
- 3 《同上》,第15段。
- 4 南非人权委员会,《反抗之日--1989年9月4日报告增订》(Braamfontein),1989年9月7日。
- 5 国际南部非洲辩护和援助基金,《南部非洲政治镇压透视》(伦敦),第87号,1990年3月。
- 6 南非人权委员会,《南非政治监禁》,特别报告 SR-6,1990年5月和《索韦托人》(约翰内斯堡),1990年5月30日。
- 7 《南非晴雨表》(约翰内斯堡),第4卷,第16号,1990年8月27日。
- 8 人权委员会,《人权近况》(Braamfontein),第3卷,第7号,1990年8月。
- 9 人权委员会,《情况报告25/90》,1990年8月8日;《情况报告32/90》,1990年9月26日和《人权近况》,第1卷,第7号,1990年8月。
- 10 A/44/960,附件,第58段。
- 11 人权委员会“有关动乱地区的宣布简讯”转报的《政府公报第12722号》1990年9月4日。
- 12 人权委员会,《当前镇压现况报告》,1990年6月11日和“资料手册M-1的第3号补编。镇压问题分析第三次增订”,1990年8月30日。
- 13 人权委员会,《人权近况》,第3卷,第7号,1990年8月。

- 14 《同上》。
- 15 人权委员会,《镇压地区报告》,与全国反镇压论坛合编,ARR-2,1990年8月。
- 16 联合国,新闻稿,HR/3483,1990年8月28日和人权委员会,《人权近况》,第3卷,第7号,1990年8月。
- 17 《每周邮报》(约翰内斯堡),1990年9月2日。
- 18 1990年3月26日塞博肯·博帕汤、莱克阿、沙普维尔和伊瓦顿事件调查委员会向国家总统提出的报告,戈德斯通签名(约翰内斯堡),1990年6月27日和,《卫报》(伦敦),1990年9月3日。又见A/AC.115/L.641,1987年1月30日,第25段。
- 19 “调查委员会的报告”,《同前》,第22.6段。
- 20 《华尔街日报》(纽约),1990年9月5日。
- 21 人权委员会,《种族隔离受到压力》,特别报告SR-7,1990年5月。
- 22 大赦国际“南非—保安部队暗杀队的政治谋杀近况”(伦敦),1990年5月和《星报》(约翰内斯堡),1990年7月4日。
- 23 争取法律下的民权律师委员会,《南非暗杀队》,南部非洲项目的一份报告(华盛顿特区),1990年9月20日。
- 24 人权委员会,《镇压情况地区报告》,《同前》。
- 25 《公民报》(约翰内斯堡),1990年6月27日。
- 26 《南非晴雨表》(约翰内斯堡),1990年6月22日。
- 27 《卫报》(伦敦),1990年8月2日。
- 28 非正式镇压行为独立调查局(独立调查局),《关于南非极右组织的备忘录》(Braamfontein),1990年7月24日。
- 29 南非种族关系研究所《新闻稿》PS/5/90,(Braamfontein),1990年4月24日。
- 30 非正式镇压独立调查局1990年8月份报告,“里夫镇暴力事件”,1990年8月和

《纽约时报》，1990年9月15日。

31 Dong Hindson 和 Mike Moms, “纳塔尔和平的修修补补”, 载于《进行中的工作第69号》(Braamfontein), 1990年9月。

32 《纽约时报》，1990年9月9日。

33 英卡撒运动第15次年度大会的决议, 1990年7月15日和《华盛顿邮报》，1990年9月12日。观察者指出, 纳塔尔的暴力事件是1987年反种族隔离组织吸收新成员时发生的。1990年8月修订了纳塔尔祖鲁法, 实际上放宽了关于携带武器的法律。修正案实际上助长携带武器, 只要持械行动符合传统的祖鲁使用法、习俗或宗教规定。修正案还准许警署指挥员核准集会组织者挥舞武器。

34 《纽约时报》，1990年9月15日。莫桑比克总统若阿金·希萨诺在接受访问时作类似评述。他说, 南非保安部队内的一些不良分子可能利用莫桑比克抵抗运动和其他(外国)分子煽动市镇暴力事件。《华盛顿邮报》，1990年10月17日。

35 国际法学家委员会纳塔尔特派团联合声明(约翰内斯堡), 1990年9月7日。

36 SG/SM/4490-GA/8051, 1990年9月12日。

37 开普敦英国圣公会大主教德斯蒙德·图图牧师在开普敦主教管区的讲话摘录, 1990年10月18日。

38 黑腰带组织, 《腰带》(Mowbray), 1990年9月。

39 南非民主改革研究所《行动中的民主》(开普敦), 1990年6月-7月; 和黑腰带组织, 《腰带》, 《同前》。

40 工商界磋商运动是高级工商界首脑志愿团体, 他们从商业角度确认并支持必须积极改革南非政治经济体系的想法。

41 F. Wilson 和 M. Ramphela, 《根除贫穷, 南非面临的挑战》, W.W. Norton (纽约), 1989年。

42 A/44/960, 第15段。

- 43 《金融邮报》(约翰内斯堡),1990年3月16日。
- 44 《每周邮报》(约翰内斯堡),1990年10月5日-11日和12日-18日。
- 45 全国土地委员会(约翰内斯堡),1990年6月。
- 46 秘书长的报告(A/45/960和Add.1-3);都市基金,《年度审查》(约翰内斯堡),1989年,和Charles Simkins,“人民的权力”,载于《领导人》(开普敦),第9卷,1990年6月。
- 47 《华盛顿邮报》,1990年7月23日。
- 48 南非种族关系研究所(种族关系研究所),《1988/1989年种族关系调查》(Braamfontein),1989年。
- 49 John Kane-Berman,《南非物质不平等所引起的困难》,种族关系研究所;在关于从苏联和南非角度看南部非洲问题的会议上发表的论文,苏维埃社会主义共和国联盟科学院(莫斯科),1990年6月21日和22日。
- 50 《南非晴雨表》(同前),1990年7月6日和20日;和《进行中的工作,第68号》,1990年8月。
- 51 《南非晴雨表》,《同前》,1990年6月8日。
- 52 《基督教科学箴言报》,(波士顿),1990年8月2日。
- 53 南非教育和训练部,《年度报告》,1989年。
- 54 《南非晴雨表》,1990年6月8日。
- 55 基督教社会科学觉醒彼得马里茨堡机构,《种族隔离下的保健制度》,实况简报第34号(彼得马里茨堡),1989年10月。
- 56 秘书长的报告,(A/45/960,第249段)。
- 57 《同上》,第245段。
- 58 《1988/1989年种族关系调查》,《同前》。
- 59 《星报》(约翰内斯堡),1990年4月29日和1990年5月9日和16日。

- 80 《金融邮报》(约翰内斯堡),1989年7月28日。
- 81 国际劳工局,《总干事关于反对南非和纳米比亚种族隔离行动宣言执行情况
的特别报告》(日内瓦),1990年。
- 82 《南非劳工公报》(约翰内斯堡),第14卷,第4号,1989年10月和《星报》(约
翰内斯堡),1990年7月4日。
- 83 《1988/1989年种族关系调查》,《同前》。
- 84 南非工会联合会新闻稿(约翰内斯堡),1990年9月20日和《每周邮报》(约翰
内斯堡),1990年10月5日至11日。
- 85 Andrew Levy和Johan Piron合伙协作,《关于南非劳工关系的年度报告》(约
翰内斯堡),1989年。
- 86 《IZWILETHU》,全国工会理事会,第8卷,第1号,1990年5月。
- 87 南非储备银行,《季度公报》(比勒陀利亚),1990年3月。
- 88 《大会正式会议记录,第四十四届会议,补编第22号》(A/44/22),第一部分,
第六节。
- 89 美国总会计署(总会计署)《南非:对金币施加额外制裁的可行性》,总会计
署/NSIAD-89-232(华盛顿特区),1989年9月。
- 70 《星报》(约翰内斯堡),1990年2月28日。
- 71 《华尔街日报》(纽约),1990年8月16日。
- 72 法新社(拉巴特),1990年10月23日。
- 73 《华尔街日报》(纽约),1990年9月6日。
- 74 CIDMAA,《制裁晴雨表》(魁北克),1990年6月。
- 75 《在这些日子里》(芝加哥),1990年7月18日-31日;和《金融时报》(伦敦),
1990年10月31日。
- 76 《经济情报单位国别报告》第3号(伦敦),1990年。

- 77 航运研究局,《为种族隔离加油、向南非供应石油》(阿姆斯特丹),1990年和
《金融时报》(伦敦),1990年9月12日。
- 78 《大会正式纪录,第四十四届会议,补编第44号》,(《A/44/44》,和Add.1)。
- 79 《星报》(约翰内斯堡),1990年7月11日,《卫报》(伦敦),1990年10月18日和
《金融时报》(伦敦),1990年10月23日。
- 80 《星报》(约翰内斯堡),1990年6月20日。
- 81 《非洲商情》(伦敦),1990年6月。
- 82 美国总会计署《南非:与西方金融机构的关系》,总会计署/NSIAD-90-189(华
盛顿特区),1990年6月。
- 83 宗教间共同责任中心“南非最大的美国债权人”(纽约),1990年9月。
- 84 停止向南非贷款,“联合王国银行向南非贷款”,(伦敦),1990年。
- 85 C.Boyer,“法国银行与南非”,南非和纳米比亚。
- 86 国际政策中心,“货币基金组织与南非进行关键协商”(华盛顿特区),1990年
10月5日。
- 87 投资者责任研究中心,新闻稿(华盛顿哥伦比亚特区),1990年11月。
- 88 《星报》(约翰内斯堡),1990年4月4日。
- 89 CIDMAA,《制裁晴雨表》(魁北克),1990年6月。
- 90 《星报》(约翰内斯堡),1990年6月13日。
- 91 《同上》,1990年3月29日。
- 92 美国商务部,《当前商情调查》(华盛顿特区),1990年6月。
- 93 《华尔街日报》(纽约),1990年3月7日。
- 94 《华盛顿邮报》,1990年3月7日。
- 95 见投资者责任研究中心,《制裁对南非经济的冲击》(华盛顿特区),1990年3
月,和秘书长的报告(A/44/555和Corr.1)。

- 96 Jaap Woldendorp, “对南非实施石油禁运的一些成就”, 载于《制裁报告, 文件和统计数字》, 编辑: Joseph Hanlon, 英联邦秘书处(伦敦), 1990年。
- 97 Dan O' Meara “对种族隔离的制裁”, 《油印品》(蒙特利尔), 1990年7月。
- 98 投资者责任研究中心, 同前, 1990年3月。
- 99 南非财政部长关于预算的讲话1990年3月14日和《华盛顿邮报》, 1990年10月10日。
- 100 《南方》(伦敦), 1990年4月25日; 和《反对种族隔离新闻简报》(伦敦), 1990年4月。
- 101 《每周邮报》(约翰内斯堡), 1990年1月16日; 《卫报》(伦敦), 1990年9月29日和《华盛顿邮报》, 1990年10月10日。
- 102 《英国广播公司监测事务处》(伦敦), 1990年1月18日。
- 103 《华尔街日报》(纽约), 1990年1月23日和10月12日; 《金融时报》(伦敦), 1990年2月1日和5月7日和《反对种族隔离的新闻》(伦敦), 1990年4月。
- 104 《城市新闻》(约翰内斯堡), 1990年1月7日。
- 105 斯德哥尔摩国际和平研究所, 《关于军事开支和伊拉克军备进口的简讯》, 新闻稿/斯德哥尔摩和平研究所, 1990年8月8日和英国广播公司监测事务处(伦敦), 1990年8月28日。
- 106 见《大会正式记录, 第四十四届会议, 补编第22号》(A/44/22)。
- 107 Industrias Cardoen有限公司, 1990年3月5日。
- 108 见《大会正式记录, 第四十三届会议, 补编第22号》(A/43/22) 和《同上, 第四十四届会议, 补编第22号》(A/44/22)。
- 109 S/AC.20/1990/Comm.6和《大会正式记录, 第四十四届会议, 补编第22号》(A/44/22), 第136和137段。
- 110 基尔区法院发布的新闻稿非正式译本(基尔), 1990年7月5日。

- 111 《卫报》(伦敦),1990年4月26日,和《公民报》(约翰内斯堡),1990年6月1日。
- 112 S/21015,1989年12月11日。
- 113 《同上》,第153段。
- 114 进行中的工作第68号,1990年8月。
- 115 《南方扫描》(伦敦),第5卷,第11号,1990年3月23日。
- 116 《南非晴雨表》(约翰内斯堡),1990年4月13日。
- 117 联合国非洲经济委员会,《南非的不稳定,前线国家反抗种族隔离的经济代价》(纽约),1989年10月14日。
- 118 《南非晴雨表》,《同前》,1990年4月13日。
- 119 《纽约时报》,1990年10月8日。
- 120 莫桑比克总统新闻发布会,联合国(纽约),1990年9月28日。
- 121 联合国经济及社会理事会,跨国公司委员会,《南非境内的跨国公司和纳米比亚:有关贸易、金融、投资和向南非转让技术的措施,秘书长的报告》,第十六届会议,1990年4月2日至11日(E/C.10/1990/8)。
- 122 《纽约时报》和《华盛顿邮报》,1990年9月25日。
- 123 按照1986年反对种族隔离综合法第501节向国会提出的报告(华盛顿哥伦比亚特区),1990年10月2日。
- 124 《华盛顿邮报》,1989年10月25日。
- 125 《联邦新闻稿》“阿布贾承诺”(尼日利亚,阿布贾),1990年5月12日。
- 126 《华盛顿邮报》,1990年6月27日。
- 127 《星报》(约翰内斯堡,1990年6月20日)。
- 128 《金融时报》(伦敦),1990年5月16日,和GA/AP/1978/Rev.1,1990年5月9日。
- 129 南部非洲问题国家和政府首脑特设委员会“非洲统一组织南部非洲问题特

- 设委员会坎帕拉公报”，第五届常会(坎帕拉)，1990年9月。
- 130 欧洲共同体反对种族隔离运动联络组声明，1990年5月9日。
- 131 《卫报》(伦敦)，1990年4月28日。
- 132 《反对种族隔离报》(伦敦)，1990年4月。
- 133 《金融时报》(伦敦)，1990年5月16日。
- 134 《公民报》(约翰内斯堡)，1990年6月28日。
- 135 《新民族报》(约翰内斯堡)，1990年5月10日。
- 136 国际劳工局，《总干事特别报告》，同前。
- 137 《基督教科学箴言报》(波士顿)，1990年5月25日。
- 138 美洲通讯工人协会(多伦多)第52次年度会议议事录和索引，1990年6月11日-13日。
- 139 自由工联《自由劳工世界》(布鲁塞尔)，1990年4月30日。
- 140 《华尔街日报》，1990年1月3日。
- 141 《塔拉哈西民主党员》，1989年10月12日。
- 142 纽约反对种族隔离劳工委员会，新闻稿(纽约)，1990年7月10日该劳工委员会在促进劳工支持法律上起推动作用。
- 143 《索韦托人》(约翰内斯堡)，1990年6月21日。
- 144 非洲问题美洲委员会(纽约)，1990年10月。
- 145 CIDMAA《制裁晴雨表》，(蒙特利尔)，1990年1月。
- 146 《金融时报》(伦敦)，1990年5月18日。
- 147 《非洲商情》，1990年8月。
- 148 《纽约邮报》，1989年7月30日。
- 149 联合行动声明，1989年6月28日。
- 150 《每周邮报》(约翰内斯堡)，1990年2月2日-8日。

- 151 《晨星》(伦敦),1990年11月1日,和《公民报》(约翰内斯堡),1990年4月28日。
- 152 《科威特时报》,1990年2月21日。
- 153 联合国反对种族隔离中心,《说明和文件》11/90,1990年6月。
- 154 《卫报》(伦敦),1990年1月29日。
- 155 《公民报》(约翰内斯堡),1990年3月13日。
- 156 《星报》(约翰内斯堡),1990年3月14日。
- 157 《公民报》(约翰内斯堡),1990年4月23日。
- 158 《每日邮报》(约翰内斯堡),1990年8月21日。
- 159 A/44/709。
- 160 A/AC.115/L.665。
- 161 A/AC.115/L.666。
- 162 A/AC.115/L.667。
- 163 《大会正式纪录,第四十四届会议,补编第22号》(A/44/22),第140段。
- 164 (A/44/22)同上,第141段。
- 165 《金融时报》(伦敦),1990年7月26日。
- 166 A/AC.115/L.670。

附件一

反对种族隔离特别委员会附属机构、监测 向南非供应和运输石油与石油产品政府间 小组、反对体育领域种族隔离委员会和 知名妇女支援小组的组成

1. 特别委员会的附属机构

(a) 联合国关于南非的决议执行情况小组委员会：加纳(主席)、几内亚、匈牙利、尼泊尔、尼日利亚、菲律宾、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国；

(b) 南非事态发展小组委员会：阿尔及利亚、海地、印度、印度尼西亚、马来西亚、秘鲁、特立尼达和多巴哥、乌克兰苏维埃社会主义共和国、津巴布韦(主席)。

2. 监测向南非供应和运输石油与石油产品政府间小组

阿尔及利亚、古巴、印度尼西亚、科威特(副主席)、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威(报告员)、乌克兰苏维埃社会主义共和国和坦桑尼亚联合共和国(主席)。

3. 反对体育领域种族隔离委员会

Hamad Abdelaziz Al-Kawari (卡塔尔)

-
- 根据《反对体育领域种族隔离国际公约》(见大会第40/64E号决议,附件)——特别是其中第11条第5款——委员会的成员“当选的任期为四年。不过,第一次选举选出的成员中,有九人的任期应在满两年后届满;在第一次选举后,随即由委员会主席抽签选定该九名成员”。

Ahmad Fathi Al-Masri	(阿拉伯叙利亚共和国)
Hocine Djoudi	(阿尔及利亚)
Raul Gonzalez Rodriguez	(墨西哥)
James Victor Gbeho	(加纳)
Lionel Hurst	(安提瓜和巴布达)
Besley Maycock	(巴巴多斯)
Abraham Ordia	(尼日利亚)
Sedfrey Ordonez	(菲律宾)
Vladimir Platonov	(乌克兰苏维埃社会主义共和国)
Allan Rae	(牙买加)
Boris Topornin	(苏维埃社会主义共和国联盟)
Zoumana Traore	(布基纳法索)
Mulu Wale	(埃塞俄比亚)
Georg Zorowka	(德意志联邦共和国)
4. <u>知名妇女支援小组</u>	
Lisbet Palme	(瑞典, 主席)
Glenys Kinnock	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
Lucille Mair	(牙买加)
Arja Saijamma	(芬兰)
Leticia Shahani	(菲律宾)
Jeanne-Martin Cisse	(几内亚)
Maria Pia Fanfani	(意大利)

附件二

特别委员会发表的声明节录

在本报告所述期间，反对种族隔离特别委员会发表了若干声明。兹将这些声明清单及其内容要点摘录如下：

GA/AP/1932 主席对南非工会大会和群众民主运动遭受高压措施深表关切的
(1989年9月5日) 声明：

“……反对种族隔离特别委员会深切关注最近比勒陀利亚政权在全国不同地点同时采取高压措施对付南非工会大会的一些领袖和办事处，该政权无耻地逮捕了诺贝尔和平奖得奖人德斯蒙德·图图大主教、Allan Boesak、Beyers Naude、Jakes Gerwell和其他反对种族隔离领袖和活跃分子。这些行动显然是配合其他行动，对非种族的工会运动和整个群众民主运动进行有计划有协调的袭击……”

GA/AP/1934 特别委员会关于呼吁采取行动要求释放在开普敦被捕的记者的
(1989年9月20日) 声明：

“……特别委员会呼吁国际社会、特别是新闻界采取适当行动，要求南非种族主义政权立即释放这些记者并停止对新闻界采取暴力行动。”

GA/AP/1935 代理主席对南非禁止妇女举行反对镇压的和平游行一事深表关
(1989年9月22日) 切的声明：

“……这项禁令表明，镇压仍然司空见惯，司法系统仍然是压制人们反对种族隔离的有力手段。……特别委员会……表示全力支持这个游行，并对为谋求在南非实现真正不分种族的民主社会而奋起抵抗镇压的勇敢妇女们表示敬意。”

GA/AP/1936 代理主席呼吁国际社会努力拯救Mangena Boesman和所有其他
(1989年9月26日) 南非政治犯的生命的声明:

“……预定的处决将会严重打击南非和平与公正的前景,并使德克勒克总统关于和解的言词成为空话……”

GA/AP/1937 代理主席呼吁广泛纪念国际声援南非政治犯日(10月11日)的声
(1989年10月5日) 明:

“……特别委员会呼吁最广泛地纪念声援南非政治犯日,以便向为争取南非各族人民不可剥夺的权利而进行正义斗争的烈士和受害者致以特别的敬礼,并鼓励数百万目前在种族隔离监狱内外受苦的反对种族隔离的人……”

GA/AP/1941 代理主席欢迎八名南非政治犯获释并呼吁无条件释放纳尔逊·
(1989年10月16日) 曼德拉和其他人士的声明:

“特别委员会欢迎Walter Sisulu、Ahmed Kathrada、Jaftha Masemola、Raymond Mhlaba、Wilton Mkwayi、Andrew Mlangeni、Elias Motsoaledi和Oscar Mpetha获得释放。特别委员会认为这些人士的获释是一项重大的事态发展,也是南非民族解放运动和国际社会的胜利……”

GA/AP/1946 特别委员会欢迎体育组织决定加强在体育领域进行反对种族隔
(1989年10月24日) 离的运动的声明:

“……最具重大意义的是国际奥林匹克委员会(奥林匹克委员会)宣布,任何选手在南非参加比赛后便没有资格参加奥林匹克运动会。此外,奥林匹克委员会促进停止南非参加国际网球联合会的活动……”

GA/AP/1947

代理主席呼吁各银行终止与南非的财政关系的声明：

(1989年10月26日)

“……特别委员会谴责一些银行与种族隔离政权所定的《第三项临时安排》，该《安排》规定南非可在三年半内分期偿还\$80亿的债务。特别委员会认为，银行采取这些步骤是对南非的优惠，从而破坏国际社会为促使该政权创造适当的谈判环境而施加的经济压力。特别委员会再次呼吁各银行，在种族隔离废除之前，终止与南非的公营和私营实体的一切财政关系，包括提供贸易信贷和金融服务和给予贷款……”

GA/AP/1948

代理主席对南非一份报纸可能被下令停刊表示关切的声明：

(1989年11月9日)

“……（该份报纸）可能被下令停刊，社区领袖最近被拘留，这妨碍了《新国家》等鼓吹的政治观点的表达自由，对解决该国的政治冲突是绝对没有好处的。”

GA/AP/1951

代理主席就最近公布的关于以色列和南非合作进行中程导弹项

(1989年11月22日) 目的消息发表的声明：

“特别委员会多年来履行大会明确授予的任务，一直监测以色列与南非之间一切形式的合作，包括武器研制和贸易方面的合作……美国全国广播公司于10月25日在其“晚间新闻”节目中透露了以色列与南非合作研制和试验中程导弹的一些详情……特别委员会一贯对有关这种合作的报道深为关切，并尽力将此事广泛通知国际社会各方。特别委员会欣见其他机构、尤其是全国广播公司新闻部对此的关切，它们揭露报道这项妨碍南部非洲各国和平与安全的严重的潜在威胁，向国际社会提供了宝贵的服务……特别委员会再次强烈促请国际社会支持采取有效的国际行动来反对与种族隔离政权的一切军事合作以消除这一威胁。”

GA/AP/1953

代理主席对大会关于种族隔离的特别会议的成果深表满意的声

(1989年12月28日) 明:

特别委员会表示很高兴看到12月12日至14日在纽约举行的大会关于种族隔离及其对南部非洲造成的破坏性后果的特别会议的成果以及该会议以协调一致意见通过一项宣言。通过这项《宣言》，国际社会首次一致明确表明什么是统一、不分种族和民主的南非的必要组成部分……《宣言》……也是一项行动纲领，是检验南非政权和国际社会的行动的准则。比勒陀利亚应执行一些措施来创造谈判必需的气候，并最后按照一系列的准则与有关各方进行谈判。国际社会应铭记《宣言》的各项目标，在各方面加强支持反对种族隔离的力量，采取协调有效的措施，包括各国充分遵守强制性的武器禁运，以施加压力使种族隔离迅速终结，并且在明确出现深刻和不可逆转的变化之前不放松采取这些措施。《宣言》还明确表示，南非通过新宪法后便可成为国际社会的一名正式成员……”

GA/AP/1955

代理主席重申支持南非黑人工人争取工会权利的斗争的声明:

(1989年12月12日)

“……特别委员会获悉在南非最少有7名黑人工人在进行罢工抗议南非国营的运输部门时遇害。自从罢工于10个星期前开始以来，迄今死亡人数已超过20名……特别委员会认为，从对要求享有国际承认的工会权利的工人采用暴力以及管理阶层坚持顽固不妥协的态度中，可以清楚不过地证明种族隔离制度固有的不公正性。特别委员会向遇害工人家属表示慰问。它重申它不但支持黑人工人争取合法工会权利的斗争，并且支持他们争取充分的政治权利的斗争。”

GA/AP/1959

代理主席关于欢迎德克勒克总统在南非宣布采取的措施的声明:

(1990年2月2日)

“特别委员会欢迎德克勒克今天在议会宣布的重大措施：撤消对非洲人国民大

会、阿扎尼亚泛非主义者大会和其他反对种族隔离组织的禁令，释放一些政治犯，停止强制执行死刑和放松对新闻界的管制，以及宣布即将释放纳尔逊·曼德拉……我们期望，国际社会虽然认为德克勒克先生宣布的决定十分重要，但仍会充分认识到，无法改革的种族隔离制度仍然丝毫没有改变。只要《联合国关于种族隔离及其在南部非洲导致的摧残性后果的宣言》所定的谈判原则和宗旨没有实现，反对种族隔离特别委员会就认为目前完全不是国际社会改变对种族隔离政策的政权的时候。”

GA/AP/1960 代理主席对纳尔逊·曼德拉获释深表高兴的声明：

(1990年2月12日)

“……世界深感满意地欣喜他经长期监禁后终于获释；由于受到监禁，他长期未能积极参加领导工作，这是南非和世界的损失。他的获释是南非的反对种族隔离运动的胜利，是世界各国人民和政府多年来争取他的自由的胜利。特别委员会向这位英勇的人致敬，他已成为国际反抗压迫及不公正的象征。由于他在长期监禁期间所作出的庄严崇高的举动以及他对理想坚持不妥协态度，因而对其本国的政治事件产生极其巨大的影响……德克勒克先生采取了这些令人鼓舞的步骤之后，应即迅速采取大会去年十二月以协商一致意见通过的《联合国关于种族隔离的宣言》中所述的关于创造有利于谈判的环境所需的其余措施……”

GA/AP/1965

主席呼吁英国政府不要过早以单方面行动破坏反对种族隔离的世界团结的声明：

(1990年2月22日)

“……特别委员会遗憾地看到英国政府最近宣布它单方面放宽强制执行的若干制裁措施，即撤消文化和学术上的抵制、停止执行阻止人们在南非增加投资和阻止人们去该国旅游的政策。一方面特别委员会认为有必要鼓励正在进行的和平解决冲突的进程，另一方面它认为以任何形式放宽现有制裁措施都为时过早……。特别委员会坚信南非目前的条件还离放松对南非政权的国际压力相差很远……。特别委员

会呼吁英国政府继续从精神和文字上遵守《宣言》而不要以不成熟的单方面行动破坏反对种族隔离的国际团结。”

GA/AP/1966

主席要求最广泛地庆祝消除种族歧视国际日的声明：

(1990年3月5日)

“……三个月前，大会在特别会议上一致通过了一份史无前例的文件，--《宣言》--其中提出了和平解决南非冲突的框架。文件呼吁各会员国尤其要加强对种族隔离反对力量的全面支持并且采取一致的有效措施施加压力，以便确保在这个种族主义社会中迅速结束种族隔离……。我代表特别委员会敦促各国政府、议会议员、国会议员、反对种族隔离运动、非政府组织、宗教机构、工会组织、新闻机构、学生和青年组织以及世界上有良知的所有男男女女为迅速实施《联合国宣言》采取一切可能的行动来继续勇敢地支持反对种族隔离的斗争……。”

GA/AP/1970

代理主席关注南非警察暴行的声明：

(1990年3月28日)

“……反对种族隔离特别委员会关注在塞博昆镇的一次和平游行中南非警察打死至少9人打伤数百人的新闻……。特别委员会谴责警察使用暴力。这绝对破坏了南非内外所有人为和平解决南非冲突所做的努力……。”

GA/AP/1972

代理主席对Japhta Masemola 不幸逝世向阿扎尼亚泛非主义者大会表示哀悼的声明：

(1990年4月10日)

“反对种族隔离特别委员会获悉，阿扎尼亚泛非主义者大会领导人Japhta Masemloa 不幸逝世……。Masemola先生在该组织反对种族隔离政权的斗争中发挥了领导作用。因此他被监禁了26年，在1989年12才获释。我代表特别委员会向阿扎尼亚泛非主义者大会和Masemola先生的家属和朋友表示诚挚的哀悼。”

GA/AP/1973

主席在五一劳动节对工会全国理事会保护南非工人向它致敬的声明:

(1990年4月30日)

“反对种族隔离特别委员会在纪念五一劳动节之际对工会全国理事会坚定地保护南非工人的权利和它以毫不妥协的立场反对种族隔离制度向它致敬……。”

GA/AP/1974

主席在五一劳动节对南非工会大会保护工人权利向它致敬的声明:

(1990年5月2日)

“反对种族隔离特别委员会在纪念五一劳动节之际对南非工会大会坚定地保护南非工人的权利和它以毫不妥协的立场反对种族隔离制度向它致敬。随着谈判解决冲突进程的发展,工会运动在工会组织力量和政治远见的基础上正在发挥着并将继续发挥重大的作用……。”

GA/AP/1978

主席对德·克勒克总统访问西欧国家表示关注的声明:

(1990年5月9日)

“德·克勒克先生已宣布访问法国、联合王国、比利时、德意志联邦共和国、希腊、意大利、瑞士、西班牙和葡萄牙。这可能会被比勒陀利亚利用为放松对种族隔离压力的一种表示和一种工具,特别委员会对此表示关注。特别委员会认为这样的正式访问和最近双边外交关系升格的一些举动完全为时太早;它们威胁破坏联合国去年12月一致通过的关于种族隔离及其在南部非洲所导致的破坏性后果的宣言和这些国家作出的不放松针对比勒陀利亚的现有制裁措施的保证……。特别委员会敦促法国、联合王国、比利时、德意志联邦共和国、希腊、意大利、瑞士、西班牙和葡萄牙的领导人让德·克勒克先生认识到,只有记住《宣言》的目标使南非发生不可逆转的深刻变化才能导致这些国家政府考虑放松旨在确保迅速结束种族隔离的现有措施。”

GA/AP/1981

主席关于欢迎南非部分解除四年紧急状态的声明：

(1990年6月8日)

“反对种族隔离特别委员会极其满意地欢迎F.W.德·克勒克总统关于决定解除纳塔尔省之外的长达4年的南非紧急状态的报告，该决定于今天——6月8日——午夜生效。然而，特别委员会仍然关注的是，即使没有残酷的紧急状态法，南非警察部队仍有一批象《公共安全法》这样武断的镇压性立法可以用来随意镇压和平抗议活动、压制不同的政见以及限制新闻界的自由……。特别委员会感到南非当局宣布这个积极的步骤绝对不应用来做为借口或原因使任何国家或国家集团过早地匆忙放松现有的制裁措施。诸如《人口登记法》和《土著土地法》等种族隔离制度的组织支柱仍屹然未动……。”

GA/AP/1982

主席要求更广泛纪念“索韦托日”的声明：

(1990年6月12日)

“……今年的纪念活动是在南非内外迅速彻底铲除种族隔离的压力不断增加的时刻进行的……。特别委员会愿在此时指出，国际社会绝不应当于这种时候感到沾沾自喜，放松对南非的压力，从而减少自己的责任……。”

GA/AP/1988

代理主席赞同秘书长关于铲除种族隔离和要求继续施加压力迫使比勒陀利亚进行改革的评价的声明：

(1990年7月29日)

“……特别委员会……赞同秘书长的意见，即南非已开始了改革进程，但还处于初步阶段。这样，秘书长的报告中彻底否定了一些地方出现的观点，即南非已经发生了深刻的不可逆转的改革。在《宣言》为创造谈判气氛所要求的措施中，唯一作到的是解除了对正党和政治运动的禁令。即使这样，正常的政治活动还继续受到镇压性的立法规定——特别是《国内安全法》——的阻挠。其他四项所要求的措施仅得到部

分的实施……。报告中讲得很清楚，警察和其他安全部门继续进行反对黑人的暴力活动……。比勒陀利亚当局似乎并没有采取任何认真的措施来消除极右翼分子暴力行为或纳塔尔冲突对改革造成的威胁。秘书长的报告显然认为完全保持对比勒陀利亚当局的压力而不应当在这个阶段考虑放松任何制裁措施……。”

GA/AP/1989

主席对南非逮捕非洲国民大会官员表示严重关切的声明：

(1990年7月30日)

“逮捕(Mac)Maharaj先生是特别委员会严重关切的事。此事再次表明南非并不存在政治活动自由的气氛。未经审讯就监禁非洲国民大会的一名资深成员严重破坏了为创造有利于谈判的气氛而实行的唯一措施的效果，这项措施就是解除对政治组织的禁令……。尽管有这种消极的发展特别委员会仍希望谈判进程不会脱离正轨。”

GA/PA/1996

主席对南非局势恶化表示深切关注的声明：

(1990年8月31日)

“……黑人居住区不断发生暴力事件，这造成许多黑人死亡，我们听了这些报道感到悲痛……。特别委员会认为黑人居住区目前的暴力事件是种族隔离政策——即家园政策和流动劳工制度——的直接结果。这些政策增加了黑人社区的紧张情势。还有证据表明警察在执行公务时并没有做到不偏不倚……。特别委员会认为南非当局必须采取有效措施在这种局势下确保警察的公正无私。特别委员会进一步紧急呼吁有关各方采用某种方式来制止这种愚蠢的暴力行动，增加未来民族和解的可能性。倘若这种暴力行为继续下去，它就会阻碍关于通过谈判结束种族隔离和建立民主南非的这一相当脆弱的探求。”

特别委员会代理主席对阿扎尼亚泛非主义者大会主席泽法
尼亚·莫索蓬逝世的声明

(1990年10月24日)

“特别委员会刚获悉泽法尼亚·莫索蓬过早逝世的消息,深感哀悼……他的逝世不仅对他忘我地全心全力领导的组织和对他的家属是一大损失,对整个反种族隔离运动和对整个南非也都是一大损失……特别委员会要向莫索蓬先生致敬,他在反对种族隔离的斗争中起卓越作用,并且坚定不移地支持南非被压迫人民的权利……”

附件三

特别委员会发表的文件一览表

A/AC.115/L.661	声援南非斗争的人民国际日收到的电文
A/AC.115/L.662和Add.1	声援南非和纳米比亚妇女斗争国际日收到的电文
A/AC.115/L.663	1989年9月4日至6日在日内瓦举行的关于反对种族隔离的教育的非政府组织国际讨论会的报告
A/AC.115/L.664	声援南非政治犯日收到的电文
A/AC.115/L.665	知名妇女支助小组代表团编写的南部非洲特派团的报告(津巴布韦、赞比亚和纳米比亚,1989年11月19日至29日)
A/AC.115/L.666	1990年1月23日至25日在东京召开的关于东亚反对种族隔离的区域的区域讨论会的报告
A/AC.115/L.667	以色列与南非的勾结,阿拉伯叙利亚共和国代表的发言
A/AC.115/L.668和Corr.1	消除种族歧视国际日收到的电文
A/AC.115/L.669	声援进行斗争的南非人民国际日收到的电文
A/AC.115/L.670	1990年9月4日至6日在斯德哥尔摩举行的第4届反对体育领域种族隔离国际会议的报告
A/AC.115/L.671	声援南非妇女斗争国际日收到的电文

第二部分

关于以色列与南非之间关系 的最近发展情况的报告

一、导言

1. 反对种族隔离特别委员会自1970年代早期以来由于以色列同南非之间继续进行军事和核勾结就一直关切这两国之间的关系问题。

2. 1989年11月22日,反对种族隔离特别委员会代理主席发表一个声明表示特别委员会对以色列同南非之间的军事和核勾结的严重关切。他赞扬一家美国电视网,即全国广播公司,揭发这两国目前在发展和试验,一种能携带核弹关的中程飞弹方面勾结的详情。代理主席提到这项报道,该报道指出涉及飞弹计划项目的一家以色列公司和一名以色列官员的名字,并提到这种说法,即以以色列提供技术来交换南非浓缩铀的供应。他对下列各种报道表示关切,即数百名以色列航空工程师和技术员正计划到南非去和其中75名已获有以色列政府授权在该国工作。(参看特别委员会本报告附件二,第一部分,1989年11月22日GA/AP/1951)。

3. 1990年3月5日,特别委员会举行了一次会议来讨论以色列与南非的勾结,并以正式文件印发了阿拉伯叙利亚共和国代表在该次会议上的发言,在发言中他提到这项勾结的起源及其原因,他指出这项勾结起源及其原因,他指出这项勾结甚至在1948年之前就已开始。

4. 叙利亚代表说,以色列曾给予南非一个许可证生产U21型冲锋枪,幻影机引擎的设计图样复印本,一个许可证建造七艘装备长程地对地飞弹的Dabur-Clan 55型小艇,共值7 000万美元左右,和建造六艘Dabur-Clan55型巡逻艇、制造24架卡菲尔喷气机、联合制造155毫米大炮和制造一种Galil冲锋步枪、他提到两国间在核子事项方面的合作,他说Jericho I 和 II型飞弹能够携带核子弹头。他说,这项合作的基础是南非向以色列供应铀以交换后者协助南非制造武器和测试操作。²

5. 叙利亚代表强调国际社会决不能满足于一些关切和警告的表示,而是在目前国际和谐的气氛中,必须在安全理事会的体制内迅速处理这项勾结问题及其危险性。以期采取决断性的措施结束这种勾结造成的威胁。

6. 以色列政府在其最近答复秘书长关于各会员国采取一致行动反对种族隔离的询问中说,该国在防卫领域继续不与南非进行新的合作。”它还声明它正降低与南非的关系。²但是,根据经济合作和发展组织和国际货币基金组织的数字,1989年以色列和南非之间的贸易总额增加了1.8%特别是进口增加了3.2%。出口则下降了0.2%(见特别委员会报告第一部分表3)。

7. 本报告回顾了以色列与南非这种勾结的情况并就此提出建议。本报告是遵照大会1989年11月22日第44/27F号决议内的请求而编制的。大会在该决议中除了别的事项外:

- “1. 谴责以色列同南非种族主义少数政权在军事和核领域的勾结;
- “2. 再次要求以色列立即停止同南非一切形式勾结,特别是在军事和核领域的勾结;
- “3. 请反对种族隔离特别委员会继续监测南非同以色列的关系,经常审查这一问题,并酌情向大会和安全理事会提出报告。”

二、军事和核勾结

8. 虽然以色列政府正式声明它已没有签订新的合同向南非供应军备或军火和它只不是履行现有的合约,但现有的资料显示这两个国家仍继续进行着军事合作。虽然据报道,以色列将于1992年终止同南非的军事合同,³但应回顾,在1970年代晚期和在美国制订《1986年反种族隔离法》之后,以色列政府也保证要终止同南非的军事合同。这些保证一直令人不敢置信,因为这两国之间的军事勾结不但没有终止,而是就象关于试射能够携带核子弹头的飞弹的报道所显示的,似乎已经加强了。

9. 根据新闻报道,密切了解这种勾结的美国官员说,“以色列—南非的飞弹伙伴关系已密切得不能比这更密切了”。这位官员说:“我们对每一件事都知道,姓名、日期、每一件事。但是,我们没有证据证明它是一桩单纯的铀交换飞弹的交易,我们认为这个关系是一个整系列的交易”。⁴

10. 情报来源告诉全国广播公司说,以色列与比勒陀利亚正在一种“如胶如漆”的关系中为南非生产一种核子飞弹。以色列需要一个隔离的长程试验地点,而且也需要不断获得供应制成核弹关所需的浓缩铀。以色列用它的飞弹技术来换取南非这两项东西。美国中央情报局一份文件透露,南非—以色列联合计划的第一次飞弹飞行是在1989年7月5日进行的。该局称之为阿尔尼斯东的飞弹在爱德华王子岛东南方飞了900英里。⁶

11. 根据《新闻自由法》,从国防部情报局取得的资料进一步证实,1989年7月5日南非在以色列协助下从其阿尔尼斯东飞弹试射场进行了一次短程弹道导弹试验。别的资料来源报道说,当南非在所述日期试验推动火箭时,美国人造卫星查觉情报官员认为是一个重要的情报资料,即南非飞弹的火箭翼翅惊人地类似于以色列的Jericho飞弹。美国行政当局官员也说,在南非飞弹试射时所看到的装备类似以色列政府在试验其自己的飞弹中所使用的装备。⁷

12. 对于这些报道,以色列总理于1989年11月15日的一次记者招待会上说以色列同南非“有一些合同,他打算要遵守,不想违约”。⁷

13. 在1989年出版的两本书更详细说明了以色列和南非之间的军事和核勾结这个题目。在一本题为“隐形炸弹:中东的核武器竞赛”的书中,一位关于裁军和核扩散的知名专家讨论了所报道的1979年在南大西洋地区的一次核装置试爆事件,这次试爆涉及南非和以色列。在评论这两国之间的军事和核勾结的各种报道时,他提到以色列核子技术员莫尔德蔡·瓦努努先生最近发表的声明,后者泄露了关于南非核子科学家访问以色列迪莫纳核子研究中心的资料。瓦努努先生现正因为他泄露了有关以色列军事核子计划的资料在以以色列服为期18年的徒刑。⁸

14. 根据另一本题为“欺骗伎俩”书,瓦努努先生称以色列曾于1979年9月协助南非试爆一个核子装置。在迪莫纳研究所工作过的瓦努努先生说,以色列帮助南非发展其核方案不是什么秘密。该书作者说,“以色列供应了南非的军事装备的大部分,训练其特别单位和多年来与之携手工作”。⁹据说,这两个国家认为它们自无需

要世界末日的机器,并准备用它。

15. 美国武器管制和裁军署(武管裁军署)的一位官员,乔治·布希总统领导的政府曾敦促来访华盛顿的每一个高级以色列官员停止同南非关于发展中程弹道导向飞弹的合作。1990年5月3日武管裁军署的官员告诉路透社说“没有迹象显示他们(以色列人)已采取任何步骤来满足我们对于此事的关切,因此,这仍然是有待讨论的问题。”¹⁰

16. 美国主管近东事务的助理国务卿说,毫无疑问,1989年7月在南非试射的一枚飞弹可以追踪到以色列。从有关而百主要的证据看来,明显且具说服力的是从南非发射的无论什么东西,在某一意义上其本源都可追回到以色列,或是通过技术合作,或供应部件,或则送交了一枚完整的推进装置。¹¹

17. 美国自然资源防护委员会于1990年9月26日发出一个新闻稿,分布了根据《新闻自由》从中央情报局收到关于南非的核计划包括核武器的生产在内的文件。该新闻稿说“这些文件还证实以色列自七十年代后期即同南非就核研究进行合作…过去几年中以色列不仅参与了某些南非的核研究活动,并且还向南非提供和转让了各种先进的非核武器技术。”¹²

18. 1990年9月27日《华盛顿邮报》在评论这件事时说,上述文件详细载列南非的核武器方案并增加了所报道的以色列与南非在核军备问题上相勾结的可信程度。¹³1977年由于侦查出被疑为一次核爆炸,这个问题出现了。尽管努力掩饰以色列和南非参与了该项目,但现在透露出的资料证实了它。

19. 根据全国广播公司新闻节目,美国国防部资料来源提到以色列有200个原了弹头库存,并提到在1988年太空发射之后,以色列已加入长程核武器国家。关于以色列同南非勾结所得到的利益问题,据说,以色列会得到继续不断获得的供应浓缩铀和一个与外界隔离的长程试射场供其先进的飞弹试射。它还会为其更精密的武器方案从南非得到资金来源。在这次新闻节目中,它还说,以色列同南非在传统武器方面的伙伴关系已有二十年之久,从小型武器到喷射式战斗机都在内。¹⁴

20. 南非和以色列在军事研究和发展的伙伴关系的结果是,军事技术合作其中一个主要方面是以色列出口电脑到南非。南非银行和工业界在以色列的电子和电脑部件生产商--科尔工业公司内有投资,该公司在南非也有投资。一些以色列的软件专家通常以ARMSCOR公司的电脑分部Infoplan的合约人身份从事工作。据估计,截至1989年最后一季止至少有100名以色列电脑专家在南非。¹⁵

21. 特别委员会在以前的关于勾结问题的报告中曾指出,以色列被用作输送武器给南非的管道。据1990年2月份的报道,法国Snecma Atar引擎售给以色列,有可能供南非空军使用。根据这个报道,法国政府对这个问题进行了调查。¹⁶

22. 据报道,美国主计处调查了两家以色列公司,因为它们涉及非法将武器和技术转让给南非。这项调查着重于这些公司是否的确把美国军事技术转让给南非。所调查的一个有关问题是美国法律对涉及违反武器禁运的公司所订的规定的实施情况。¹⁷

三、经济勾结

23. 反对种族隔离特别委员会的前几次报告已经指出,以色列和南非之间贸易的官方数字并不能准确反映它们的贸易量,因为这些数字不包括通过伦敦和苏黎世出售的钻石和黄金,也不包括没有公布数字的军火。以色列是公认的世界上海南非钻石的主要中心之一。在军火贸易方面,以色列是南非的主要贸易伙伴。早些时候已经说明了这一点。根据报道,两国双边贸易的一个实质性项目是武器和军事技术。这一项目从来没有宣布过。但其数额至少为8亿美元,而以色列出现顺差。¹⁸

24. 根据报道,南非驻以色列大使称,两国的贸易已经增加了3%,达到1988年的3.39亿美元,其中南非对以色列的出口达2.09亿美元。该大使说,以色列热衷于促进出口,以此缩小目前因南非顺差而存在的差额。他还说,高技术领域增值产品占以色列向南非出口的主要部分。这位大使又说,以色列当局正在研究如何克服从南非向以色列进口的一些非关税障碍。¹⁹

25. 尽管以色列政府声称,它正遵守以色列在1987年9月所做的决定,减少与南非的贸易,但是两国的贸易关系却正在改善。据报道,1990年6月,南非的一个10人代表团访问了以色列,讨论两国间的贸易,据说,这次会议的目的是对1976年两国缔结的主要贸易协定进行重新谈判。由于这项协定涉及民用和军用产品的贸易,因而,以色列在1987年所做的不签署新军事协定的承诺值得怀疑。按照1976年协定,该协定将每两年审查一次。1988年,以色列的一个代表团访问了南非,而南非的代表团则于1990年6月作了回访。除军事贸易外,会谈还包括投资、捕渔权及其他事务。会议结束时,双方议定举行进一步会谈。²⁰

四、结论和建议

26. 反对种族隔离特别委员会认为,尽管以色列一再声明,它与南非的关系已经减少,但仍有报道说明它们正继续合作,尤其是在军事和核领域方面。

27. 特别委员会极其关切以色列并未透露它与南非关于供应武器和军事技术的现有秘密协议和安排,而且这些协议和安排并未废除。特别委员会认为,以色列向南非提供武器和军备,尤其是不断有报道说以色列同南非合作,研制南非可用于运载核弹头的导弹技术,这对国际和平与安全构成严重威胁,特别是损害到非洲国家的安全。特别委员会同样关切的是,同以色列的说法相反,两国的贸易关系正在加强。

28. 特别委员会建议大会呼吁以色列立即停止与南非的不断合作,尤其是在军事和核领域方面的合作,并授权特别委员会继续监测以色列和南非的关系,并就此提出适当报告。

注

¹ A/AC.115/L.667,1990年3月12日

² 以色列政府答复的全文,见A/45/637号文件。

- 3 1990年2月3日《华盛顿邮报》。
- 4 1989年11月6日《新闻周刊》(纽约)。
- 5 美国电视网全国广播公司的新闻节目,1989年10月25日。
- 6 1989年10月27日《纽约时报》。
- 7 1989年11月29日《星报》(约翰内斯堡)。
- 8 FRANK BARNABY,《无形的炸弹:中东的核军备竞赛》,IB.Tauris 和 CO.LTD.
(伦敦),1989年,第16-21页。
- 9 Victor Ostrovsky 和 Claire Hay 所著,《欺骗伎俩》,圣·马丁出版社(纽
约),1990年,第150-151页。
- 10 《以色列外交事务》(萨克拉门托),1990年6月。
- 11 《公民报》(约翰内斯堡),1990年5月4日。
- 12 国家资源保护委员会(华盛顿特区),1990年9月26日。
- 13 《华盛顿邮报》,1990年9月27日。
- 14 美国电视网全国广播公司的新闻节目,1989年10月26日。
- 15 荷兰南非问题委员会Gert Slob 所著,《以电脑装备种族隔离制度:向南非的
电脑硬件出口》(阿姆斯特丹),1990年5月,第50-52页。
- 16 《反种族隔离新闻》(伦敦),1990年2月。
- 17 《华盛顿犹太周刊》,1990年5月17日。
- 18 Southscan (伦敦),1990年7月13日。
- 19 《商业日报》(约翰内斯堡),1990年2月28日。
- 20 Southscan (伦敦),1990年7月13日。