

**ДОКЛАД
СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА
ПРОТИВ *АПАРТЕИДА***

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • СОРОК ПЯТАЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 22 (A/45/22)**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк • 1991

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Настоящий доклад был также представлен Совету Безопасности под символом S/21953.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		vii
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ		
ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА	1 - 374	1
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	2
II. ПОЛОЖЕНИЕ В ЮЖНОЙ АФРИКЕ	8 - 155	3
A. Общие политические условия	8 - 20	3
B. События в период после сентября 1989 года	21 - 87	6
1. Внутреннее сопротивление и новая позиция правительства	21 - 28	6
2. Декларация по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки	29 - 30	8
3. Климат для переговоров	31 - 58	9
4. Препятствия для свободной политической деятельности	59 - 87	16
C. Нынешняя ситуация	88 - 96	25
D. Институциональные структуры апартеида	97 - 140	27
1. Землепользование	105 - 112	29
2. Жилищный сектор	113 - 118	30
3. Образование	119 - 126	32
4. Здравоохранение	127 - 130	34
5. Возработица и условия труда	131 - 140	36
E. Экономическое положение	141 - 155	39
1. Обзор	141 - 144	39
2. Функционирование экономики	145 - 155	40

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
III. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ ЮЖНОЙ АФРИКИ	156 - 216	43
А. Экономические связи	156 - 191	43
1. Торговля и транспорт	159 - 171	44
2. Займы и кредиты	172 - 181	48
3. Изъятие капиталовложений и иностранные инвестиции Южной Африки	182 - 191	51
В. Оценка воздействия санкций на экономику Южной Африки	192 - 195	54
С. Связи в военной области	196 - 210	55
D. Воздействие дестабилизации	211 - 216	59
IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПРОТИВ АПАРТЕИДА	217 - 279	61
А. Общие вопросы	217 - 219	61
В. Программа действий Декларации Организации Объеди- ненных Наций по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки	219 - 224	62
С. Другая деятельность Организации Объединенных Наций	225 - 226	63
D. Правительства и межправительственные организации	227 - 236	64
E. Неправительственные и другие организации	237 - 252	67
F. Действия населения	253 - 255	71
G. Бойкот в области культуры	256 - 268	72
H. Бойкот в области спорта	269 - 279	75
V. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА	280 - 355	79
А. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей по пункту повестки дня, озаглавленному "Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки"	281 - 292	79

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
1. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на ее сорок чет второй сессии	281 - 284	79
2. Шестнадцатая специальная сессия Генеральной ассамблеи по вопросу об апартеиде и его разрушительных последствиях на юге Африки	285 - 288	80
3. Возобновленная сорок четвертая сессия Генеральной Ассамблеи	289 - 292	81
В. Деятельность Специального комитета в поддержку движения сопротивления апартеиду в Южной Африке	293 - 309	82
1. Действия, связанные с политическими событиями в Южной Африке	294 - 299	82
2. Миссия в южную часть Африки, предпринятая делегацией группы поддержки в составе видных деятелей-женщин	300 - 301	84
3. Специальные заседания и консультации с противниками апартеида	302 - 309	84
С. Действия Специального комитета, относящиеся к выполнению резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду	310 - 338	86
1. Региональный семинар о борьбе стран Восточной Азии с апартеидом	311 - 312	87
2. Политические и дипломатические отношения ...	313 - 318	88
3. Сотрудничество в военной и ядерной областях	319 - 324	90
4. Экономические и другие формы сотрудничества	325 - 331	92
5. Контакты в области спорта	332 - 335	94
6. Культурные и прочие контакты	336 - 338	95
Д. Дальнейшие действия, направленные на изоляцию режима апартеида в Южной Африке	339 - 347	96
1. Консультации с неправительственными организациями и движениями против апартеида	339 - 340	96
2. Поддержка мероприятий, направленных против апартеида, участие в совещаниях и других мероприятиях	341 - 347	97
Е. Миссии Председателя Специального комитета	348 - 352	98
Г. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций и прочими организациями	353 - 355	99

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	356 - 374	100

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Состав вспомогательных органов Специального комитета против апартеида, Межправительственной группы по контролю за поставками и перевозками нефти и нефтепродуктов в Южную Африку, Комиссии против апартеида в спорте и Группы поддержки в составе видных деятелей-женщин		116
II. Выдержки из заявлений специального комитета		118
III. Перечень документов, выпущенных Специальным комитетом		126

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ДОКЛАД О ПОСЛЕДНИХ СОБЫТИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ИЗРАИЛЕМ И ЮЖНОЙ АФРИКОЙ	1 - 28	127
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	128
II. СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННОЙ И ЯДЕРНОЙ ОБЛАСТЯХ	8 - 22	129
III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	23 - 25	132
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	26 - 28	133

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

19 ноября 1990 года

Сэр,

Настоящим имею честь препроводить Вам доклады Специального комитета против апартеида - ежегодный доклад и доклад о последних событиях, касающихся отношений между Южной Африкой и Израилем, - которые были единогласно приняты Специальным комитетом 19 ноября 1990 года. Эти доклады представляются Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности согласно соответствующим положениям резолюций Генеральной Ассамблеи 2671 (XXV) от 8 декабря 1970 года и 44/27 A-L от 22 ноября 1989 года.

Примите, сэр, уверения в моем высочайшем уважении.

Джей Пратап РАНА
Исполняющий обязанности Председателя
Специального комитета против апартеида

Его Превосходительству
г-ну Хавьеру Пересу де Куэльяру,
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций,
Нью-Йорк, штат Нью-Йорк, 10017

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В состав Специального комитета против апартеида, созданного в соответствии с резолюцией 1761 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 6 ноября 1962 года, входят следующие 19 государств-членов:

Алжир	Зимбабве	Сирийская Арабская Республика
Венгрия	Индия	Сомали
Гаити	Индонезия	Судан
Гана	Малайзия	Тринидад и Тобаго
Гвинея	Непал	Украинская Советская
Германская Демократическая	Нигерия	Социалистическая Республика
Республика 1/	Перу	Филиппины

2. На своем 635-м заседании, состоявшемся 16 февраля 1990 года, Специальный комитет единогласно избрал проф. Ибрагима А. Гамбари (Нигерия) своим Председателем и вновь избрал г-на Геннадия И. Удовенко (Украинская Советская Социалистическая Республика), г-на Джая Пратапа Раму (Непал) и г-на Глодиса сэн-Фара (Гаити) в качестве заместителей Председателя. Г-н Вилендра Гупта (Индия) был вновь избран Докладчиком.

3. После отбытия из Нью-Йорка Постоянного представителя Гаити одна должность заместителя Председателя стала вакантной. На своем 639-м заседании, состоявшемся 8 мая 1990 года, Специальный комитет избрал д-ра Марьори Р. Торпе (Тринидад и Тобаго) заместителем Председателя.

4. После проведения консультаций Специальный комитет постановил реорганизовать свои вспомогательные органы. На своем 639-м заседании, состоявшемся 8 мая 1990 года, Специальный комитет постановил учредить Подкомитет по осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций по Южной Африке и Подкомитет по событиям в Южной Африке. Работа предыдущих подкомитетов и целевых групп была охвачена в рамках новой структуры. До тех пор, пока Специальный комитет не проведет новые выборы в своих вспомогательных органах, подкомитетами будут руководить представители Ганы и Зимбабве, соответственно. (Фамилии членов вспомогательных органов Специального комитета см. в приложении I к настоящему докладу.)

5. На своем 2-м заседании, состоявшемся 19 октября 1989 года, Комиссия против апартеида в спорте избрала г-на Джеймса Виктора Гбеко (Гана) своим Председателем. Он был вновь избран Председателем этой Комиссии 27 августа 1990 года.

6. На своем 1-м заседании, состоявшемся 29 марта 1990 года, государства - стороны Международной конвенции против апартеида в спорте избрали проф. Ибрагима А. Гамбари (Нигерия) Председателем. Г-н Геннадий Удовенко (Украинская Советская Социалистическая Республика) был избран заместителем Председателя.

7. В настоящем докладе Специального комитета содержится обзор политической ситуации в Южной Африке, экономических условий и отношений Южной Африки с внешним миром, а также международных мер против апартеида и деятельности Специального комитета. Доклад охватывает период с сентября 1989 года по середину октября 1990 года.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ЮЖНОЙ АФРИКЕ

A. Общие политические условия

8. В Южной Африке начался процесс перемен, который может привести к ликвидации апартеида путем переговоров. Сопротивление большинства населения этой страны и международное давление убедили руководство Националистической партии действовать в направлении искоренения системы апартеида и переговоров о новой конституции. Ряд позитивных событий, в частности снятие запрета на политические оппозиционные организации и освобождение некоторых политических заключенных, включая руководителя Африканского национального конгресса (АНК) Нельсона Манделу, а также встречи между АНК и режимом Претории способствовали устранению некоторых препятствий на пути к переговорам.

9. Хотя президент Фредерик Виллем де Клерк принял ряд значительных мер в правильном направлении, тем не менее произошедшие в результате этого изменения отнюдь не носят фундаментальный характер. В большинстве своем основы апартеида сохраняются, вряд ли можно говорить о свободе политической деятельности, все еще не начинаются переговоры о новой конституции. Хотя режим снял запрет на деятельность АНК и Panaфриканского конгресса Азании (ПАК), коммунистической партии Южной Африки (КПВА) и других политических организаций и отменил чрезвычайное положение, он не смог выполнить все необходимые условия для создания климата, способствующего переговорам, как предусматривается в Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки (см. резолюцию S-16/1 Генеральной Ассамблеи, приложение). В самом деле, в своем докладе от 1 июля 1990 года Генеральный секретарь отметил, что, "хотя очевидно, что [в Южной Африке] был начат важный процесс, многие считают, что правительство должно осуществить все меры в полном объеме для создания соответствующей обстановки" 2/.

10. Чрезвычайную тревогу вызывает волна насилия, в особенности вызванная деятельностью групп, ассоциируемых со структурами апартеида, с силами безопасности, а также с крайне правыми силами. Это создает угрозу замедления, если не подрыва зарождающегося процесса перемен. Атмосфера мира, в котором может осуществляться свободная политическая деятельность, была определена международным сообществом в качестве необходимого условия для решения этого конфликта путем переговоров. Повсеместное насилие является сильным фактором, мешающим ранее запрещенным организациям в полной мере восстановить свои структуры, и препятствует развитию демократического обсуждения вопроса о переговорах и будущей конституции. Насилие имеет как политические, так и социально-экономические измерения, причем политические определяющие насилие эжидятся на основных социальных и материальных условиях и сохраняются благодаря им. Такое насилие может, в конечном счете, служить интересам режима. Поскольку политические организации не способны восстановить свои эффективные структуры, режим может воспользоваться таким положением, что, в конечном итоге, может позволить режиму самому задавать тон на переговорах и даже навязать свои условия при решении вопроса о конституции.

11. Ряд событий, внутри и за пределами Южной Африки, сформировали нынешнюю политическую конфигурацию. Избрание президента Ф.В. де Клерка способствовало тому, чтобы руководство Националистической партии осознало, что система апартеида несостоятельна и ведет страну к даже еще большему спаду. Фактически, апартеид стал

недейственным в результате давления, оказываемого на режим постоянным и организованным внутренним сопротивлением и в результате санкций и политики бойкота, примененных международным сообществом.

12. Всплеск в 1989 году народного сопротивления апартеиду под руководством сил, борющихся против апартеида, явился показателем решительного сдвига в расстановке политических сил в пользу тех, кто стремится к демократическому решению проблем страны. Кампания неповиновения законам апартеида в масштабах всей страны активизировала оппозицию до такой степени, что ее невозможно было подавить, не прибегая к массовым репрессиям. Параллельно с продолжающимся сопротивлением экономическое положение в стране ухудшалось в результате санкций. Финансовое давление, в частности оказываемое частично ограничительными мерами правительств и частично благодаря решениям деловых кругов, лишило Южную Африку денежных средств, необходимых для продолжения экономического роста режима апартеида и для поддержания мощного аппарата безопасности.

13. Меры, объявленные президентом Ф.В. де Клерком 2 февраля 1990 года, принимались на фоне растущего политического неповиновения и экономического спада. В то же время сдвиги в балансе политических сил в Южной Африке были подкреплены важными событиями в рамках международного сообщества. Постепенное ослабление напряженности в международных отношениях способствовало решению региональных конфликтов путем переговоров. Получение независимости Намибией в марте 1990 года, равно как и ныне ведущиеся переговоры, касающиеся конфликтов в Мозамбике и Анголе, являются свидетельством такой тенденции в мировых событиях.

14. В надлежащий момент Организация Объединенных Наций внесла решающий вклад в процесс ликвидации апартеида мирным путем. На шестнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, проведенной в декабре 1989 года, была принята консенсусом Декларация по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки (см. резолюцию S-16/1 Генеральной Ассамблеи, приложение). Это явилось первым случаем, когда текст, раскрывающий существо положения в Южной Африке, был единодушно принят всеми членами Организации Объединенных Наций. Вудучи в значительной мере основана на Декларации Хараре (см. A/44/697, приложение), эта Декларация Организации Объединенных Наций впервые предусматривает международно согласованные шаги в направлении создания условий для проведения переговоров и выработки основополагающих принципов для единой, нерасовой и демократической Южной Африки. Эта Декларация Организации Объединенных Наций также предусмотрела программу деятельности международного сообщества, признавая, что необходимо сохранять давление на режим с целью положить конец апартеиду и начать переговоры о новой конституции.

15. Решимость АНК урегулировать конфликт путем переговоров и провозглашенная приверженность властей такой цели являются важными факторами для развития этого процесса, невзирая на существующие трудности. Протокол Хрут Шур и протэкол совещания в Претории представляют собой существенный сдвиг в положении в Южной Африке, в особенности в свете важного решения АНК о прекращении вооруженной борьбы. Соглашение, касающееся будущего освобождения политических заключенных и возвращения политических ссыльных, а также пересмотр существующего законодательства в области безопасности создали основу для будущего прогресса на переговорах. Хотя ПАК и другие организации пока еще не участвуют в нынешних переговорах, считается, что их участие необходимо для обеспечения успеха процесса переговоров.

16. Снятие запрета на деятельность политических партий и движений привело, несмотря на продолжающиеся ограничения, к беспрецедентной в истории Южной Африки мобилизации общественных сил. Совместно со своими союзниками, а именно федерациями профсоюзов, молодежными и студенческими организациями, женскими организациями, религиозными, спортивными и другими органами национально-освободительные движения стремятся восстановить свои организационные структуры и подготовить почву для демократического

обсуждения вопроса о новой конституции для Южной Африки. Этот процесс изобилует трудностями из-за насилия, являющегося наследием режима апартеида, который в течение длительного времени подавлял свободу собраний и свободу слова.

17. Хотя изложенные выше события в целом воодушевляют, реальность апартеида по отношению к черному большинству вряд ли претерпела изменения. За исключением закона № 49 1953 года о сохранении раздельного обслуживания в социально-бытовой сфере, продолжают действовать законодательные акты, которые являются институциональной основой режима апартеида и которые обуславливают высокий уровень безработицы, жилищный кризис и кризис в области образования и лишение земли. Как отмечается в докладе Генерального секретаря: "Некоторые из данных, содержащихся в докладе, ярко иллюстрируют серьезную социальную несправедливость, с которой сталкивается черное население в условиях апартеида. Генеральный секретарь решительно поддерживает любые меры, направленные на ликвидацию социальной и экономической несбалансированности ... Такие меры будут в значительной степени способствовать эффективному решению проблемы вопиющего неравенства ..." 3/.

18. Хотя меры, объявленные недавно режимом, вселяют определенную надежду, тем не менее основной вопрос по-прежнему состоит в следующем: превратится ли Южная Африка в нерасовое, единое, демократическое государство или гегемония существующего блока белого меньшинства укрепитя в новых и изощренных формах? Вопрос о переговорах в настоящее время стал основным объектом и инструментом борьбы.

19. События, произошедшие в последнее время, свидетельствуют о том, что международному сообществу необходимо продолжать оказывать давление на режим Претории, с тем чтобы ускорить процесс продвижения к переговорам о новом конституционном устройстве Южной Африки. За исключением очень редких случаев, международное сообщество поддерживает консенсус относительно необходимости продолжать меры, применяемые в настоящее время в отношении Южной Африки, до тех пор пока процесс изменений не приобретет глубокий и необратимый характер. Это было подтверждено резолюцией по апартеиду (резолюция 44/244 Генеральной Ассамблеи), принятой Ассамблеей консенсусом 17 сентября 1990 года.

20. Точно так же события в регионе южной части Африки указывают на то, что международному сообществу следует прилагать больше усилий по содействию ныне идущим переговорам в Анголе и Мозамбике и оказывать помощь в восстановлении их экономики, которая пострадала в результате актов агрессии Претории и ее дестабилизирующих действий против этих стран.

В. События в период после сентября 1989 года

1. Внутреннее сопротивление и новая позиция правительства

21. На протяжении 1989 года продолжалась мобилизация сил, выступающих против политики апартеида Претории. Кульминационной точкой кампании неповиновения, начатой Массовым демократическим движением (МДД), цели которой заключались в борьбе против как продолжающих действовать запретов и ограничений в отношении политических организаций и отдельных лиц, так и расовой сегрегации, установленной законами апартеида, явилась проводившаяся в сентябре 1989 года неделя протеста против выборов одних только белых в сегрегированный по расовому принципу трехпалатный парламент. Выборы 6 сентября 1989 года состоялись в атмосфере крайней напряженности и насилия, поскольку миллионы рабочих принимали участие в двухдневной забастовке (невыход на работу), в результате которой были закрыты многие предприятия в крупных городских центрах страны. Согласно данным Комиссии по правам человека Южной Африки, в результате действий полиции было убито, по крайней мере, 23 человека 4/. Кампания неповиновения продолжалась и в последующие месяцы, и в ее рамках проводилась деятельность, направленная против всех аспектов политики апартеида в хоумлендах и бантустанах, а также в городских районах. Формирование Панафриканского движения (ПАМ) на национальной конференции в Соуэто в декабре 1989 года привело к дальнейшей мобилизации сил, выступающих против расистского режима апартеида. На национальной конференции в Влумфонтейне в марте 1990 года ПАМ преобразовалось в национальное отделение ПАК. Фактически, своими действиями выступающие против апартеида организации сами "сняли с себя запрет".

22. Это неповиновение сопровождалось инициативами, связанными с призывом к ликвидации апартеида путем переговоров. Ранее, в 1989 году, АНК начал процесс широких консультаций с оппозиционными силами, выступающими против апартеида в самой Южной Африке и за ее пределами, по вопросу о политико-экономическом будущем страны. За основу дискуссий АНК взял свои Конституционные принципы 1987 года, в которых были изложены его взгляды на Южную Африку как нерасовое единое и демократическое общество. В середине 1989 года АНК признал наличие "ряда обстоятельств", благоприятных для ликвидации апартеида путем мирных переговоров и предложил такой процесс, который включал бы в себя взаимное "прекращение огня", формирование временного правительства для наблюдения за осуществлением перехода к нерасовой политической системе и переговоры с целью выработки новой конституции. В значительной мере отражая позицию АНК, Организация африканского единства (ОАЕ) поддержала принцип переговоров между Преторией и национальными освободительными движениями, когда Специальный комитет глав государств ОАЕ по южной части Африки 21 августа 1989 года в Хараре принял Декларацию по вопросу о Южной Африке (см. А/44/697, приложение). Декларация Хараре (как ее стали называть в дальнейшем) предусматривает руководящие принципы процесса переговоров и определяет принципы, исходя из которых должна быть выработана новая конституция, в частности тот принцип, что Южная Африка должна стать единым, демократическим и нерасовым обществом. Декларация Хараре была поддержана Движением неприсоединившихся стран. Страны Содружества на совещании в октябре 1989 года решительно высказались за путь, заключающийся в достижении мирного и основанного на переговорах решения вопроса, к которому призывает эта Декларация.

23. На Конференции за демократическое будущее, состоявшейся 9-10 декабря 1989 года в Южной Африке, более 4600 делегатов, представляющих более 2100 организаций, обсуждали программу, направленную на активизацию борьбы против апартеида и на достижение большего единства в этой борьбе 5/. Конференция постановила одобрить Декларацию Хараре и призвать к созыву учредительного собрания, сформированного на нерасовой основе и представляющего весь народ Южной Африки, с целью выработки новой конституции. На Конференции был также принят ряд резолюций по самым различным вопросам, начиная от переговоров и кончая проблемами образования, здравоохранения, труда и охраны окружающей среды.

24. В то же время перегруппировка политических сил в рамках Националистической партии, которая началась в начале 80-х годов, стала еще более очевидной в последние месяцы 1989 года после падения президента П.В. Боты. Неудачные попытки военных подавить внутреннее сопротивление, а также влияние внешнего экономического кризиса и последствия санкций побудили Националистическую партию искать политические пути выхода из тупика. После ряда скандальных историй внутри этой партии, которые привели к отставке президента П.В. Боты 14 августа 1989 года, руководителем Националистической партии, а позже - президентом государства был избран Фредерик Виллем де Клерк.

25. В ходе проводившихся 6 сентября 1989 года выборов Националистическая партия получила менее значительное большинство. Из 165 мест в 1989 году Националистическая партия завоевала 93 места по сравнению со 123 местами на выборах 1987 года; число мест Консервативной партии возросло с 22 в 1987 году до 39 в 1989 году, а недавно сформированная Демократическая партия (возникшая в результате слияния Прогрессивной федеральной партии, Нового демократического движения и Независимой партии) получила 33 места. Характеризуя результаты выборов как "четкий мандат на проведение Националистической партией своей политики упорядоченных реформ", президент де Клерк предпринял шаги по ограничению влияния военных кругов в делах страны и по укреплению своих политических позиций в рамках партии.

26. Избрание президентом Ф.В. де Клерка создало условия для осуществления плана реформ, который был разработан ранее, в 1989 году, в Брудербонде - идеологическом центре африканерского национализма. В этом плане предусматривается новое политическое устройство для всех южноафриканцев при одновременной защите групповых прав. Излагая свою программу реформ, президент де Клерк говорил о "преодолении пропасти недоверия, подозрительности и страха среди южноафриканцев, организации большого собрания (индаба) или форума переговоров и выработке новой конституции, позволяющей людям участвовать в данном процессе без доминирующего положения одной группы над другой".

27. В течение последних месяцев 1989 года президент де Клерк принял ряд мер по либерализации, таких, как разрешение массовых демонстраций, освобождение нескольких заключенных, отбывавших длительное наказание, сокращение продолжительности национальной службы с двух лет до одного года и ликвидация находящейся под контролем военных Национальной системы управления (НСУ). НСУ - общенациональная сеть совместных комитетов управления - была заменена Национальной координационной системой (НКС), находящейся в ведении гражданских властей. Роль НКС в области социального благоденствия была повышена, а в вопросах безопасности - уменьшена; однако Государственный совет безопасности (ГСБ) остается наиболее существенным компонентом НКС.

28. Президент де Клерк также подтвердил в то время политическую позицию Националистической партии, предполагающую, что власть в Южной Африке должна осуществляться совместно на основе определенных по расовому признаку групп, а не в соответствии с принципом правления большинства. Однако он объявил, что в стадии рассмотрения находится ряд мер, которые должны улучшить климат для переговоров относительно конституции. Ближе к концу года президент де Клерк и несколько членов кабинета провели консультации по вопросу о политическом будущем страны с еще находящимся в заключении руководителем АНК Нельсоном Манделой.

2. Декларация по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки

29. Посредством своей деятельности в Организации Объединенных Наций международное сообщество в декабре 1989 года придало ходу вышеуказанных событий решающий импульс. На своей шестнадцатой специальной сессии, состоявшейся 12-14 декабря 1989 года, Генеральная Ассамблея на основе консенсуса приняла Декларацию по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки (см. резолюцию S-16/1 Генеральной Ассамблеи, приложение). В этой имеющей историческое значение Декларации признавалось, что "в настоящее время сложились такие условия, которые, если режим Южной Африки продемонстрирует готовность вести подлинные и серьезные переговоры, могут создать возможность для ликвидации апартеида посредством переговоров". Выражая мнение, что новый конституционный порядок, определяемый народом Южной Африки, должен быть основан на Уставе Организации Объединенных Наций, на Всеобщей декларации прав человека и на ряде конкретных фундаментальных принципов, Декларация указала ряд шагов, которые должен предпринять режим Южной Африки для создания необходимого для переговоров климата. В соответствии с этим Претория должна по меньшей мере:

a) безоговорочно освободить всех политических заключенных и задержанных и воздерживаться от введения против них каких-либо ограничений;

b) отменить все запреты и ограничения в отношении всех объявленных вне закона организаций и лиц, а также организаций и лиц, на деятельность которых введены ограничения;

c) вывести из поселков все войска;

d) отменить чрезвычайное положение и все законодательные акты, такие, как закон о внутренней безопасности, направленные на ограничение политической деятельности;

e) прекратить все политические судебные процессы и казни по политическим мотивам".

30. В Декларации, в которой признается, что процесс изменений должен быть определен народом Южной Африки, предусматриваются одновременно руководящие принципы процесса переговоров и выработки новой конституции. В ней определена Программа действий, в которой предусматривается, что международному сообществу не следует ослаблять существующие меры, направленные против южноафриканского режима, "принимая во внимание цели настоящей Декларации, до тех пор, пока не будет очевидных

свидетельства глубоких и необратимых изменений", и содержит призыв относительно возвращения Южной Африки в сообщество Организации Объединенных Наций по принятии новой конституции. Наконец, в ней содержится просьба к Генеральному секретарю представить к 1 июля 1990 года доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей Декларации как правительством Южной Африки, так и международным сообществом (см. раздел IV В настоящего доклада).

3. Климат для переговоров

31. После принятия Организацией Объединенных Наций Декларации, которая была отвергнута южноафриканским режимом как представляющая собой вмешательство во внутренние дела этой страны, Претория предприняла ряд шагов, которые в значительной степени были ответом на требования южноафриканского большинства и на настоятельные призывы международного сообщества. Некоторые из этих шагов относятся к мерам, определенным в Декларации Организации Объединенных Наций и Декларации Хараре как необходимые для создания климата для переговоров. В соответствии с этим, на открытии 2 февраля 1990 года сессии парламента президент де Клерк объявил о некоторых мерах в контексте своей конечной цели, которая, по его словам, заключается в "совершенно новом и справедливом конституционном правлении, в рамках которого все жители будут пользоваться равными правами, иметь одинаковый режим и равные возможности в любой сфере деятельности - конституционной, социальной и экономической".

32. Эти меры включают следующее: безоговорочное освобождение Нельсона Манделы и освобождение некоторых политических заключенных, а также сокращение до шести месяцев максимального срока задержания, допускаемого в рамках правил об обеспечении безопасности. Эти меры предусматривают также отмену постановления о запрещении АНК, ПАК и ЮАКП и ограничений на деятельность 33 организаций и отдельных лиц; отмену правил, касающихся чрезвычайных положений, в отношении средств массовой информации, а также просветительской деятельности; и автоматическое предоставление права на апелляцию лицам, приговоренным к смертной казни, применение которой должно быть ограничено как "возможного наказания в исключительных случаях". Исполнение всех смертных приговоров должно быть приостановлено до тех пор, пока парламент не вынесет окончательного решения по этим новым предложениям. Кроме того, должны быть ликвидированы или изменены некоторые другие аспекты правил, касающихся чрезвычайного положения, например, задержанные должны получить право пользоваться помощью адвоката и врача по своему выбору.

33. В соответствии с заявлением президента де Клерка, 11 февраля 1990 года после 27 лет пребывания в тюрьме был освобожден лидер АНК Нельсон Мандела. За этим последовали и другие важные события. В Хрут Шуре 2-4 мая 1990 года представители южноафриканских властей и руководители АНК впервые за 78 лет имели беседу, которая была оценена как начало процесса устранения всех препятствий для переговоров. В результате этой встречи двумя сторонами был согласован Протокол Хрут Шур, в котором, среди прочего, говорилось об их "... приверженности делу ликвидации существующей атмосферы насилия и устрашения со стороны каких бы то ни было кругов, а также приверженности стабильности и мирному процессу переговоров ...".

34. 4 мая 1990 года министр национального здравоохранения и по проблемам народонаселения объявила об отмене расовой сегрегации в больницах, хотя это решение относится только к государственным больницам. Власти также объявили, что Закон о расселении по расовым группам и Закон о земле будут аннулированы в начале 1991 года. Кроме того, министр конституционных реформ, исполнивший обязанности президента, представил в парламенте план конституционного устройства страны в будущем, состоящий из 12 пунктов, в соответствии с которым национальные меньшинства в связи с их особыми интересами и стремлениями должны иметь особый голос в рамках нового конституционного устройства. План предусматривает поддержку государством школ, разделенных по расовому признаку, проведение регулярных выборов, принятие закона об индивидуальных правах человека, сохранение системы свободного рынка и существование независимых судебных органов.

35. В июне 1990 года парламент упразднил одну из основ законодательства апартеида, приняв Закон об отмене дискриминационного законодательства об обособлении африканцев в общественном обслуживании, который отменил Закон № 49 1953 года об обособлении африканцев в общественном обслуживании. Это решение вступило в силу с 15 октября 1990 года. Активное противодействие со стороны муниципалитетов, во главе которых стоят представители Консервативной партии, в городах, находящихся в сельских, горнодобывающих и промышленных районах, может перечеркнуть позитивные последствия этой меры.

36. Южноафриканские власти и руководители АНК достигли 6 августа 1990 года согласия в отношении Преторийского протокола, важным элементом которого являлось решение АНК немедленно приостановить все вооруженные действия и связанную с этим деятельность. Режим взял, в частности, обязательство начать поэтапное освобождение политических заключенных и продолжить пересмотр законодательства по вопросам безопасности с целью представления поправок к этому законодательству на рассмотрение следующей сессии парламента.

37. Президент де Клерк развил свои взгляды на будущее Южной Африки в обращении к национальному пресс-клубу в Вашингтоне, О.К., 25 сентября 1990 года. В этом выступлении он подчеркнул, что отныне Националистическая партия выступает за многопартийную демократию с регулярным проведением выборов; участие всех южноафриканцев в государственном управлении на всех уровнях "на основе разделения власти без господства"; защиту меньшинств от злоупотребления властью, находящейся в руках большинства, и за равноценность избирательного голоса для всех. Он вновь подтвердил позицию режима, заключающуюся в том, что судебные органы должны быть независимыми и что экономика должна быть ориентирована на рынок. В дальнейшем Националистическая партия заявила в октябре 1990 года о том, что членство в ней открыто для всех южноафриканцев.

38. Кроме того, власти пытались подключить к текущему процессу налаживания переговоров, в частности ПАК, Партию свободы Инката, Народную организацию Азании (АЗАПО) и Демократическую партию.

39. В следующих разделах рассматриваются различные вопросы, касающиеся создания соответствующей обстановки для проведения переговоров.

а) Политические заключенные и задержанные лица

40. Реакция режима на призыв об освобождении всех политических заключенных и задержанных лиц была неоднозначной. Освобождение политических заключенных, объявленное президентом де Клерком 2 февраля 1990 года, коснулось лишь небольшой группы таких заключенных, а именно, тех лиц, которые отбывали наказание за участие в деятельности тех организаций, которые более не попадали под запреты, или за правонарушения, которые считались незаконными лишь в силу таких запретов. В отношении других заключенных, отбывающих наказание, в частности, в связи с такой деятельностью, предусматривалось сокращение сроков заключения. В своем заявлении президент не упомянул о "политических заключенных" и намеренно умолчал о "заключенных, осужденных за другие правонарушения, такие, как убийство, терроризм или поджог". В своем специальном докладе, опубликованном в конце мая 1990 года, Комиссия по правам человека в Южной Африке отметила, что, хотя, по официальным данным парламента, число "заключенных, осужденных за нарушение безопасности", составляет 347 человек, данные Комиссии свидетельствуют о том, что в тюрьмах страны по-прежнему содержатся 2500-3000 политических заключенных. В докладе перечислялось 1522 фамилии политических заключенных, которые были отнесены к категории "лиц, находящихся в тюремном заключении непосредственно вследствие их оппозиции системе апартеида" 6/.

41. Вопрос об освобождении политических заключенных занимал центральное место на переговорах между АНК и властями, состоявшихся в Хрут Шуре 2-4 мая 1990 года и в Претории 6 августа 1990 года. В Хрут Шуре обе партии согласовали вопрос о создании совместной рабочей группы с целью выработать рекомендации в отношении определения политических правонарушений, обсудить в этой связи вопрос о сроках и выработать рекомендации, касающиеся норм и механизмов урегулирования вопроса об освобождении политических заключенных и освобождения от уголовной ответственности за политические правонарушения, совершенные лицами, находящимися в Южной Африке и за ее пределами. Кроме того, в Протоколе Хрут Шур предусматривалось рассмотрение вопроса об освобождении политических заключенных, осужденных либо за выезд из Южной Африки без соответствующих проездных документов, либо за участие в деятельности в той или иной ранее запрещенной организации. В соответствии с Протоколом временное освобождение от уголовной ответственности (Закон № 35 1990 года об освобождении от уголовной ответственности) предоставляется членам Национального исполнительного комитета АНК и другим лицам за пределами Южной Африки, чтобы они могли вернуться в Южную Африку для переговоров с властями.

42. Доклад совместной рабочей группы был утвержден обеими партиями и опубликован вместе с Преторийским протоколом 7 августа 1990 года 7/. В Преторийском протоколе предусматривается разработка руководящих принципов, которыми следует руководствоваться при решении вопросов, касающихся членов всех организаций, группировок или учреждений - правительственных или иных, - которые совершили правонарушения, "исходя из предположения о том, что они служат какому-то конкретному делу или выступают против него". В этой связи был разработан план поэтапного освобождения заключенных, а также погашения ответственности всех лиц, находящихся в изгнании, за политические правонарушения. Согласно этому плану, содержащемуся в докладе совместной рабочей группы, который был представлен в октябре 1990 года, в ближайшем будущем полное освобождение от уголовной ответственности получит, вероятно, лишь небольшое число политических эмигрантов,

тогда как тысячи потенциальных репатриантов должны будут пройти процедуру тщательной индивидуальной проверки, в отношении которой окончательное решение останется за президентом де Клерком. В период со 2 февраля по 22 октября 1990 года было освобождено в общей сложности 177 политических заключенных. Из этих 177 человек 61 заключенный был освобожден после принятия Преторийского протокола, т.е. в сентябре-октябре 1990 года. На момент своего освобождения практически все заключенные отбыли две трети своих сроков заключения. Комиссия по правам человека указала далее, что с января по август 1990 года за правонарушения политического характера были осуждены еще 69 человек 8/.

43. Дальнейшее применение некоторых статей Закона о внутренней безопасности (ЗВБ) может осложнить процесс, ведущий к освобождению всех политических заключенных. 25 июля 1990 года в Йоханнесбурге был арестован и с тех пор находится под стражей без права переписки и свиданий Сатьяндрат (Мэк) Махарадж, один из руководителей Национального исполнительного комитета АНК и член центрального комитета ЮАКП.

44. К 31 августа 1990 года на основании различных разделов законов о внутренней безопасности было задержано в общей сложности 164 человека. С объявлением в сентябре 1990 года "районов волнений" на основании Закона, регулирующего положение в этих районах, были задержаны свыше 40 человек, в том числе члены Народной организации Азании (АЗАПО) в Соуэто 9/.

45. В течение 1990 года семь человек, содержащихся полицией под стражей, скончались. Ниже приводятся семь случаев, о которых поступили сообщения:

a) 16 января 1990 года во время допроса в полицейском участке Вельвердьеда скончался Мбуйисело Николас Пхири (16 лет). Полиция занимается расследованием причины его смерти;

b) 29 января 1990 года Майкл Зунгу (20 лет) из Наталя был найден мертвым в полицейском фургоне около полицейского участка Мтубатуба. Предполагается, что он повесился на шнурках от ботинок;

c) 30 января 1990 года Клейтон Сизве Ситоле, задержанный на основании статьи 29 Закона о внутренней безопасности, был найден повешенным на водопроводной трубе в полицейском участке на площади Джона Форстера в Йоханнесбурге. Комиссия по расследованию причин его смерти - первая комиссия по расследованию смерти задержанного лица - заключила, что он совершил самоубийство;

d) в марте 1990 года Лукас Тлхокамисанг, содержащийся полицией под стражей в больнице, скончался в результате предполагаемого избиения в период содержания под стражей;

e) 1 июня 1990 года Дональд Тхапело Мадиша, задержанный на основании статьи 29 Закона о внутренней безопасности, был найден повешенным в своей камере в полицейском участке Потгиетерурса. Он содержался в одиночной камере;

f) 13 июля 1990 года Юджин Тхокозани Мбулава (15 лет) из Карлтонвилля скончался в больнице в результате предполагаемого избиения во время содержания под стражей;

д) 23 июля 1990 года Яни Андреас Матабого из Фентерсдорна, содержащийся в полицейской тюрьме под стражей в больнице, скончался в результате жестокого избивания полицейскими. В настоящее время ведется полицейское расследование, и один полицейский временно отстранен от занимаемой должности.

б) Запреты и ограничения в отношении организаций и лиц

46. Отменяя все запреты и ограничения в отношении всех организаций и лиц, деятельность которых была объявлена вне закона или ограничена, режим сделал один из необходимых шагов в направлении создания благоприятного для переговоров климата.

47. Однако полномочия на введение запретов и ограничений не подверглись каким-либо изменениям в рамках Закона о внутренней безопасности и Закона о запрещении собраний с целью мятежа. Раздел 4 Закона о внутренней безопасности позволяет министру законности и порядка объявлять вне закона любую организацию, которая, по его мнению, представляет угрозу для государства. Разделом 4б предусматривается запрет на проведение любых уличных политических митингов без соответствующих разрешений. Это положение, которое начиная с 30 марта 1990 года действует уже пятнадцатый год, предусматривает запрет на проведение любых собраний "в любых помещениях", если они направлены на поддержку бойкота системы образования или невыхода на работу. Чрезвычайные правила также позволяют министру законности и порядка налагать запрет на "любую деятельность или какие-либо действия" любой организации, которые не относятся к ее административным функциям.

48. Организации, борющиеся против апартеида, утверждают, что, несмотря на отмену запретов, запрещение собраний и разгон "незаконных" собраний мешают им участвовать в свободной политической деятельности. Кроме того, процесс представления данных в соответствии с Законом об иностранном финансировании № 31 от 1974 года строго контролирует и ограничивает возможность получения денежных средств из-за рубежа. Вплоть до настоящего времени Объединенному демократическому фронту (ОДФ) и Национальному союзу южноафриканских студентов (НУСАС) запрещается в соответствии с Законом о затрагиваемых организациях получать иностранную финансовую помощь.

с) Войска в поселках

49. В Декларации Организации Объединенных Наций содержится призыв к выводу всех войск из поселков. Этот вопрос не был затронут президентом де Клерком в его речи 2 февраля 1990 года, и силы безопасности продолжают вести активное патрулирование во многих поселках, где проживает чернокожее население. Кроме того, в провинции Наталь были развернуты значительные дополнительные контингенты южноафриканских сил обороны. Власти утверждают, что, "поскольку соотношение числа полицейских и населения в Южной Африке является одним из самых низких в мире и в настоящее время составляет чуть меньше двух полицейских на тысячу жителей, для оказания помощи в деле восстановления порядка необходимы войска" 10/. Однако личный состав сил безопасности по-прежнему участвует в таких актах насилия, как применение огнестрельного оружия против жителей поселка Себокенг 3 сентября 1990 года (см. раздел II В4 настоящего доклада).

д) Чрезвычайное положение и законы о безопасности, ограничивающие политическую деятельность

50. Во всех районах страны, за исключением провинции Наталь, чрезвычайное положение было отменено 7 июня 1990 года. Позже, 18 октября 1990 года, президент де Клерк объявил об отмене чрезвычайного положения и в провинции Наталь, включая бантустан Квазулу. АНК приветствовал эту акцию и далее призвал к выводу сил, в частности 32-го батальона, из провинции Наталь. "Это мероприятие будет содействовать созданию климата, необходимого для установления мира и свободной политической деятельности", заявил АНК. Отменив чрезвычайное положение, режим сделал еще один шаг в направлении создания климата, способствующего проведению переговоров.

51. Свобода политической деятельности серьезно ограничивается целым рядом репрессивных законов, наиболее известными из которых являются Закон об общественной безопасности и Закон о внутренней безопасности. Ниже приводится краткое описание некоторых законов о безопасности, действующих в настоящее время в стране.

52. Закон о внутренней безопасности № 74 от 1982 года предоставляет властям широкие полномочия в отношении задержания без суда, наложения запретов в отношении отдельных лиц и организаций, собраний и публикаций, а также тюремного заключения за различную политическую деятельность. Раздел 29 этого Закона предусматривает задержание на неопределенный срок с целью проведения допроса без предъявления обвинения или постановления суда. Раздел 31 допускает содержание под стражей без права переписки в течение неопределенного срока потенциальных государственных свидетелей по политическим делам. Раздел 50 предусматривает, что любой сотрудник полиции имеет право арестовать без ордера любое лицо и содержать это лицо под стражей без права переписки в течение 48 часов, если, по мнению этого сотрудника полиции, действия этого лица содействуют "продолжению нарушения общественного порядка, беспорядков, беспчинств или насильственных действий в отношении граждан".

53. Закон об общественной безопасности № 3 1953 года дает властям право вводить чрезвычайное положение, предоставляя им возможность в массовом порядке использовать даже более широкие и неограниченные полномочия. Вскоре после введения чрезвычайного положения в июне 1986 года в Законы о внутренней и общественной безопасности были внесены поправки. Поправка, внесенная в Закон о внутренней безопасности, допускает задержание без суда на срок до 180 дней лиц, которые, как представляется, угрожают общественной безопасности. Закон о внесении поправок в Закон об общественной безопасности № 67 1986 года уполномочил власти объявлять некоторые районы "районами волнений", в которых силам безопасности могут представляться более широкие полномочия без официального введения чрезвычайного положения. Министр законности и порядка заявил 24 августа 1990 года о том, что он объявил 19 судебных округов, охватывающих 27 поселков, в которых проживает чернокожее население, "районами волнений", основываясь на разделе 5А Закона об общественной безопасности № 3 1953 года. Эти положения фактически идентичны правилам чрезвычайного положения и включают полномочия на посещение квартир, обыск и арест без ордера. Кроме того, в официальных записках № R2064 и R2063 от 24 августа 1990 года министр законности и порядка в соответствии с Законом о хранении опасного оружия от 1968 года представил обширный перечень конкретных видов оружия и в том числе, огнестрельного, ношение которых запрещено во время участия в митингах (в агрессивных целях) в районах волнений 11/. Одновременно в семи

поселках, расположенных близ Йоханнесбурга, на период с 21 ч. 00 м. до 04 ч. 00 м. был введен комендантский час. Организации, борющиеся против апартеида, выступили с критикой этих мер, которые препятствуют их организационным усилиям. В октябре 1990 года власти отменили комендантский час.

54. Свобода собраний по-прежнему ограничивается Законом о собраниях и демонстрациях и Законом о демонстрациях в помещении суда или неподалеку от него. В соответствии с разделом 46 Закона о внутренней безопасности любые уличные политические митинги могут быть запрещены и для их проведения может потребоваться специальное разрешение, а если митинг проводится без разрешения, то полиция обладает широкими полномочиями для разгона его, даже если он не представляет угрозы для общественного порядка.

55. Сложная паутина южноафриканских законов о безопасности, которая охватывает гораздо большую сферу, нежели чрезвычайные положения и Закон о внутренней безопасности, таким образом ограничивает свободную политическую деятельность, посягая на свободу собраний и свободу печати, а также допуская принятия репрессивных мер против отдельных лиц.

56. Наличие паспортов у южноафриканских граждан является "привилегией", а не правом, и поэтому в выдаче паспорта может быть отказано или он может быть изъят в любой момент, причем нет никакой возможности обжаловать подобный отказ в судебном порядке. Кроме того, цитировать высказывание, сделанное в прошлом или в настоящее время каким-либо лицом, которое внесено в "списки", составленные во исполнение Закона о внутренней безопасности, является преступлением, которое наказуемо тюремным заключением до трех лет. Редакторы газет должны постоянно проявлять глубокое знание этого списка, с тем чтобы не преступить закон. По состоянию на август 1990 года в эти списки были включены 300 человек 12/.

57. Законы о безопасности также посягают на свободу печати, поскольку в рамках Закона о внутренней безопасности полномочия на запрет публикаций остались неизменными. 5 сентября 1990 года власти объявили о том, что ослабление на трехмесячный срок ограничений, касающихся деятельности средств массовой информации, было отменено и что в свете новых положений о районах волнений журналисты не будут допускаться туда, поскольку их присутствие способно "побуждать" насильственные действия. Эти правила вступили в силу через день после того, как жители Себокенга рассказали журналистам об убийствах в этом районе, предположив, что полиция была в сговоре с нападавшими. Кроме того, деятельность средств массовой информации по-прежнему ограничена такими законами, как Закон об изданиях, Закон о защите информации, Законы о полиции, тюрьмах и обороне, а также Закон о разведывательной деятельности. Например, после опубликования информации о деятельности официально санкционированных эскадронов смерти и экстремистов правого толка в "Врие Уикблад", оппозиционной газете, издаваемой на языке африкаанс, заместитель комиссара полиции предъявил судебный иск на сумму в 1 млн. рэндов. В других случаях журналистам запрещался доступ в районы проживания сквоттеров, где полиция уничтожала трущобы.

е) Судебные процессы и казни по политическим мотивам

58. Президент де Клерк объявил 2 февраля 1990 года о временном прекращении всех казней. Закон о внесении поправок в уголовное законодательство № 107 от 1990 года, который был принят на последней сессии парламента, отменяет обязательное вынесение смертного приговора (который выносился в делах об убийстве без смягчающих обстоятельств) и передает Верховному суду дискреционные права в этой связи. Все лица, приговоренные к смертной казни, автоматически получают право на апелляцию, и адвокат будет уполномочен просить о снисхождении, если обвиняемый откажется это сделать. В Законе также предусматривается назначение группы экспертов по правовым вопросам и судей апелляционного суда для пересмотра дел всех лиц, ранее приговоренных к смертной казни. Кроме того, он предусматривает, что смертные приговоры не будут выноситься несовершеннолетним, которым не исполнилось 18 лет на момент совершения преступления. Тем не менее судебные процессы не прекращаются и по-прежнему выносятся приговоры по политическим мотивам в соответствии с Законом о внутренней безопасности и другими законами о безопасности. Противники апартеида считают, что необходимо принять закон, который бы однозначно запретил казни по политическим обвинениям. По состоянию на август 1990 года более 290 политических дел находилось в судебном производстве, по которым проходило по меньшей мере 2180 лиц 13/. К концу августа 1990 года более 300 заключенных были приговорены к смертной казни, 58 из которых были осуждены по политическим мотивам 14/.

4. Препятствия для свободной политической деятельности

59. Основным фактором, угрожающим свободной политической деятельности в Южной Африке и неустойчивому процессу переговоров, является насилие, сохраняющееся в настоящее время в некоторых районах страны. Действия значительных группировок сил безопасности, помимо действий виджиланте и крайне правых групп, осуществляемые непосредственно или через группы, связанные со структурами апартеида, по-прежнему в значительной степени бесконтрольны и являются основной причиной нынешнего уровня насилия. Хотя насилие является выражением политического конфликта, его корни связаны с поддерживающими его социально-экономическими факторами. В основе конфликта находится борьба за новые экономические и социальные позиции в рамках изменяющихся и неопределенных социально-экономических условий. В долгосрочном плане последствиями этого насилия может стать возникновение постоянного конфликта и становление "культуры насилия", в рамках которой убийство является нормой, а приемлемым решением любого вида разногласий становится сила, а демократическая дискуссия. Как указывают наблюдатели, если насилие не будет поставлено под контроль, оно сможет серьезным образом подорвать на местном или региональном уровне любое соглашение на национальном уровне между властями и силами, выступающими против апартеида.

60. Наблюдатели за соблюдением прав человека выделили несколько видов насилия, все из которых оказывают серьезное воздействие на нынешний политический климат: насильственные действия, совершаемые силами безопасности; нападения ударных подразделений на активистов и организации, борющиеся против апартеида; насилие крайне правых и виджиланте и столкновения между политическими организациями. По имеющимся оценкам, только в августе 1990 года было убито свыше 700 человек и ранено свыше 2300 человек в результате насильственных действий сил безопасности, виджиланте и крайне правых групп, а также ударных подразделений 15/.

а) Насильственные действия сил безопасности

61. Согласно свидетельским показаниям, представленным Специальной рабочей группе экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека в Южной Африке, в период между 2 февраля и 30 июня 1990 года в Южной Африке в результате действий полиции погибло 170 человек и 1500 человек получили ранения. К 31 августа 1990 года количество погибших возросло до 197 человек, а количество получивших ранение - до 2490 человек 16/. Столь большое количество жертв является, вероятно, в значительной степени результатом того факта, что законодательство в области безопасности дает право офицерам полиции в звании выше уорент-офицеров применять оружие, включая огнестрельное оружие, для разгона собраний. 26 марта 1990 года во время происшествия в поселке Себокенг (провинция Южный Трансвааль) полиция открыла огонь по демонстрантам, выступавшим против апартеида, убив при этом 18 человек и ранив свыше 280. Эта демонстрация была организована против высокой квартирной платы и расовой сегрегации местных услуг 17/.

62. 1 сентября 1990 года был издан доклад официальной комиссии по расследованию происшествия в Себокенге, которую возглавлял судья Ричард Голдстоун. Судья Голдстоун установил, что полиция по борьбе с беспорядками применила силу, которая была "весьма неумеренной и несоразмерной с любой законной "целью", и что в данном случае отсутствовали какие-либо "надлежащие свидетельства того, что поведение толпы могло служить достаточным основанием для опасений полицейских за свою жизнь или личную безопасность". Он также установил, что поведение полицейских, которые стреляли боевыми патронами в толпу, заслуживает внимания Генерального прокурора. Предложив некоторые механизмы для проведения надлежащих консультаций между организаторами демонстраций и властями, "как на местном уровне, так и на уровне полиции", судья Голдстоун тем не менее подверг критике проведенное полицией расследование этих событий как "бессистемное и непрофессиональное" и далее заявил, что расследование было субъективным и "создает весьма тенденциозную и однобокую картину для тех, кто знакомится с результатами расследования" 18/. Судья Голдстоун подверг сомнению включение "специальных констеблей" (Kitskonstabels) в "подразделение противодействия", которое в основном и применяло оружие. Он далее указал на "лживость" показаний одного офицера полиции, который находился в оцеплении во время инцидента. Как заявил судья Голдстоун, "... я был обеспокоен равнодушным отношением небольшого числа полицейских, которые давали свидетельские показания перед Комиссией. Они проявили безразличие в отношении смертоносного характера имевшихся у них боеприпасов и последствий их применения. Такой подход недопустим ни в какой полиции ..." 19/. В своем ответе на указанный доклад министр законности и порядка заявил, что в настоящее время принимаются необходимые меры по исправлению создавшегося положения в целях повышения эффективности южноафриканской полиции (НАП).

63. Большинство демонстраций протеста против насилия со стороны полиции были разогнаны членами НАП и САДФ с применением слезоточивого газа, резиновых палок и иногда боевых патронов. 20 мая 1990 года в поселке Табонг около Велкома было убито 10 человек, когда полиция открыла огонь по толпе, раскодившейся после массового митинга. Позднее, 4 сентября 1990 года подразделения Южноафриканских оборонительных сил (САДФ), которые были вызваны для оказания поддержки полиции, открыли огонь по толпе жителей Себокенге, убив 11 человек 20/. Общинные организации, такие, как

гражданская организация Александры, обвинили силы безопасности в преднамеренном убийстве активистов движения против апартеида, таких, как Мешак Куене, который был убит в Александре 30 июня 1990 года. В настоящее время полиция ведет расследование обстоятельств его смерти. 16 июля 1990 года АНК направил президенту де Клерку доклад о насилии со стороны полиции, требуя положить конец "потрясающей бесчеловечности" действий полиции в сельских районах. Этот доклад составлен на основе примерно 50 заявлений, представленных юристам лицами, ставшими жертвами таких действий в сельских поселках Аштон, Монтагу и Роберстон. Критике было также подвергнуто общенациональное "мероприятие по предупреждению преступности", известное под названием "операция сторожевой пес", которая проводилась с марта по май 1990 года и в ходе которой в поселках предпринимались повальные обыски и аресты.

б) Нападения ударных подразделений

64. Нападения тайных ударных подразделений, совершаемые, согласно имеющимся сообщениям ЮАП и САДФ, против активистов и организаций, выступающих против апартеида, создали серьезные затруднения для политической деятельности и содействовали усилению царящей в стране обстановки страха. С середины 70-х годов в результате совершения политических убийств погибло свыше 100 активистов движения против апартеида. Среди этих жертв - некоторые из наиболее выдающихся деятелей движения против апартеида. Тем не менее судебные расследования были начаты только в двух случаях.

65. В октябре и ноябре 1989 года бывшие полицейские сотрудники сил безопасности Бутана Альмонд Нюфомела, Дэвид Цхикаланге и их капитан Йоханнес Дирк Коэтзи признались, что являлись членами эскадрона смерти, официально учрежденного и финансируемого ЮАП. Этот эскадрон, известный под названием подразделения С1, базировался на ферме Влакплаас возле Претории. В начале 1990 года стало известно еще об одном эскадроне смерти, а именно Бюро гражданского сотрудничества (БГС), финансируемом САДФ. В результате гневных возмущений общественности, вызванных этими разоблачениями, в феврале 1990 года президент де Клерк назначил публичное судебное расследование, которое возглавил судья Луис Хармс. Полномочия Комиссии заключались в расследовании указанных обвинений, а также деятельности БГС. Расследованию подлежало в общей сложности 71 убийство, включая убийство Дэвида Вебстера, члена Комиссии по правам человека в Южной Африке, который был убит в Йоханнесбурге 1 мая 1989 года, а также д-ра Луиса Рибейро и его жены, убитых в декабре 1987 года.

66. В результате расследования было установлено наличие подпольных подразделений как в полиции, так и в армии, однако подробностей выявлено не было. Различные организации, выступающие против апартеида, подвергли критике слишком ограниченный круг полномочий этой Комиссии, которая занимается только рассмотрением инцидентов, происшедших в Южной Африке, но не за ее пределами. Ударные подразделения подозреваются в совершении более 60 убийств и актов насилия в странах, столь отдаленных от Южной Африки, как Франция и Вельгия. Ценность проведенного Комиссией расследования еще более уменьшилась в связи с тем фактом, что не были вызваны такие свидетели, как министр обороны и министр законности и порядка, и не был представлен исчерпывающий перечень документов БГС.

67. Согласно мнению Независимого совета по расследованию неофициальных репрессий (НСРОР), преднамеренное сокрытие проектных досье явилось попыткой замаскировать деятельность ВГС. Кроме того, в ходе заседаний Комиссии имели место случаи вызывающего поведения главных свидетелей, включая высших военных должностных лиц. Как Комиссия по правам человека, так и НСРОР обвинили ударные подразделения в том, что они продолжали осуществлять свои операции даже в ходе расследования Комиссии Хармса. Только в июле 1990 года было зарегистрировано по меньшей мере 10 акций ударных подразделений, в результате которых погибло четыре человека. Комиссия по правам человека указала, в частности, на убийства Альдо Могано в поселке Александра 7 апреля 1990 года и Сма Чанда (члена ПАК) и его семьи 23 апреля 1990 года в Ботсване, а также на серьезные ранения, полученные его преподобием Майклом Лэпсли в результате взрыва посылки со взрывным устройством, которая была отправлена ему в апреле этого года в Хараре 21/. ВГС, которое, как представляется, было образовано в 1986 году и располагало 64 отделениями во всем мире с около 200 агентами, было "официально" распушено 31 июля 1990 года 22/.

68. В марте 1990 года была создана еще одна комиссия - Комиссия по расследованию Хиестра - для расследования обвинений в том, что городской совет Йоханнесбурга руководил с 1986 года разведывательной сетью, в целях борьбы с такими организациями движения против апартеида, как Форум пяти свобод, а также осуществления актов запугивания и преследования. Судьей Хиестрой были заслушаны свидетельские показания о том, что эта группа действовала от имени южноафриканской военной разведки и что ее члены обычно прибегали к насилию.

69. 20 сентября 1990 года находящийся в Вашингтоне южноафриканский проект, при Комитете юристов по борьбе за гражданские права в рамках закона, издал доклад, озаглавленный "Южноафриканские эскадроны смерти", в котором он рекомендовал ряд мер "в интересах полного разоблачения злоупотреблений, совершаемых эскадронами смерти, и установления законности" 23/. В числе этих мер Комитет юристов рекомендовал режиму Претории расширить полномочия Комиссии Хармса в целях расследования обвинений, касающихся деятельности эскадронов смерти не только в Южной Африке, но также и за ее пределами; представить Комиссии все необходимые документы, касающиеся деятельности эскадронов смерти; возбудить уголовное расследование против официальных лиц, причастных к такой деятельности; прекратить любые формы финансирования или материально-технической поддержки, оказываемые в настоящее время полиции и военным в целях использования эскадронов смерти, и расследовать деятельность крайне правых, а также решительным образом преследовать в судебном порядке любые незаконные деяния. Комитет юристов далее заявил о необходимости безотлагательного осуществления этих мер, с тем чтобы положить конец официально финансируемой деятельности эскадронов смерти и гарантировать, чтобы подобная деятельность впредь не осуществлялась через крайне правые организации 23/.

с) Акты насилия, совершаемые крайне правыми группировками

70. Хотя крайне правые группировки действуют в Южной Африке в течение десятилетий, случаи их нападения на имущество и частных лиц резко участились после речи, произнесенной президентом де Клерком в парламенте 2 февраля 1990 года. Эти группировки решительно противостоят процессу, который может привести к демократическим преобразованиям в Южной Африке. Например, в июле 1990 года было зарегистрировано около 20 случаев террористических актов, совершаемых крайне

правыми, которые привели к тому, что 9 человек погибли и 59 - получили ранения. В августе 1990 года было зафиксировано 15 случаев, в результате которых 4 человека погибли и 24 - получили ранения 24/.

71. Делегация правых экстремистов 26 июня 1990 года в Претории провела переговоры с президентом де Клерком. Г-н Хаап Марэ, лидер небольшой "Жертigte масионале парти" и глава делегации выразил "глубокое чувство беспокойства и отсутствие безопасности", возникшее среди африканеров в связи с новой политикой властей, и заявил о том, что национальная партия не получила мандата на проведение таких реформ 25/. Такая точка зрения уже была высказана на митинге, организованном 26 мая 1990 года вблизи монумента Воортреккер за пределами Претории, на котором присутствовало около 50 000 человек. Участвовавшие в нем организации заявляли о своих планах создать в Претории военные подразделения численностью до 30 000 человек "для защиты собственности белых людей, белых женщин и детей от черных" 26/.

72. По оценкам исследователей, число военных группировок белых африканеров достигает 46. В меморандуме, опубликованном в июле 1990 года, ИСРНР приводит перечень 29 таких группировок 27/. Самая крупная и наиболее хорошо организованная из этих внепарламентских правых группировок - это "Afrikaner Weerstandsbeweging (AWB)" ("Африканское движение сопротивления"), созданная в 1974 году Эджином Терре Вланшем, бывшим сержантом ВАП. АДС подготавливает командос и открыто проповедует насилие. Два его члена разыскиваются намибийской полицией в связи с убийством 24 августа 1989 года охранника в ходе нападения на учреждения Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ). Другая организация, "Blanke Veiligheid" ("Безопасность белых"), была создана 1 февраля 1990 года в Велкоме якобы для борьбы с преступностью путем патрулирования улиц города, но в действительности для того, чтобы терроризировать африканцев. Подобные действия резко усилили напряженность в городе, что привело к нескольким случаям, сопровождавшимся гибелью людей. "Voerstaatparty" (Партия Бурского государства), возглавляемая Робертом фон Тондером и Пиетом Рудольфом, выступает за создание Бурского государства, куда должны войти прежние бурские республики Трансвааль, Оранжевое свободное государство и северная часть провинции Наталь. "Voere-Weerstandsbeweging (BWB)" является "вооруженным крылом" партии "Voerstaatparty". Пиет Рудольф, который разыскивался полицией в связи с кражей оружия из штаб-квартиры южноафриканских ВВС в Претории и в связи с различными другими преступными действиями, в июле 1990 года послал газете "Велд" видеозапись своего выступления, в котором он объявляет войну существующему режиму и АНК. Он был арестован 17 сентября 1990 года.

73. К актам насилия, ответственность за которые взяли на себя эти группировки или ответственность за которые была возложена на них, относится взрыв бомб 9 июня 1990 года в учреждениях в Велкоме Национального союза горняков (НСГ), который входит в Конгресс южноафриканских профсоюзов (КОСАТУ); аналогичная акция в отношении учреждений газеты "Vrye Weekblad" в Йоханнесбурге 5 июля 1990 года и взрыв бомбы 16 июля 1990 года на заполненной людьми стоянке такси, в результате которого пострадало по крайней мере 27 африканцев 28/. ИСРНР в вышеупомянутом меморандуме заявил, что "правые лидеры уверены в том, что их полностью поддерживает рядовой состав САФ и ВАП".

д) Акты насилия, совершаемые группами виджиланте, и конфликт между политическими организациями

74. Жестокая конфронтация между политическими организациями, которая разворачивалась в течение нескольких лет в провинции Наталь, резко усилилась в 1989-1990 годах и распространилась на поселки африканцев в провинции Трансвааль. Согласно докладу, опубликованному в апреле 1990 года Южноафриканским институтом по вопросам расовых отношений, насилие достигло самого высокого уровня за всю историю. По сообщению Института, в 1989 году в ходе актов политического насилия погибло по крайней мере 1403 человека, большинство из которых - африканцы, при этом, по оценкам на 1990 год, число случаев погибших только за первые три месяца достигло от 574 до 966 человек 29/. В конфликт в Натале в основном втянуты члены базирующегося на землях зулу движения Инката (недавно переименованного в партию по освобождению Инката) и сторонники ОДФ и КОСАТУ, которые в этом регионе говорят в своем большинстве на языке зулу. К апрелю 1990 года большинство случаев убийств имело место в Натале, где более 12 000 человек покинули свои дома в связи с волной насилия. Однако в докладе уже содержится предупреждение о том, что наиболее опасной чертой этого насилия является то, что оно распространилось за пределы Натала.

75. Предоставленные Институтом данные показали, что в 1989 году только 9 процентов убийств произошло за пределами Натала, в то время как за первые три месяца 1990 года эта доля увеличилась до 28 процентов. К сентябрю 1990 года в Натале было убито более 4000 человек. Одной из убитых оказалась Айрис Магваза, районный руководитель АНК в южной части Трансвааля, которая была убита в собственном доме неизвестным лицом 30 сентября 1990 года. Г-жа Магваза координировала усилия по установлению мира между Инката и АНК в Натале. В послании АНК и членам ее семьи Специальный комитет против апартеида осудил этот акт насилия как действие, "направленное против сил, стремящихся уменьшить напряженность" и создать атмосферу мира. В августе-сентябре 1990 года имел место также ряд жестоких столкновений в Рифе (провинция Трансвааль) между сторонниками Инката, в основном лицами, проживающими в общежитиях, и жителями поселка, многие из которых являются сторонниками АНК. Первый крупный инцидент произошел 22 июля 1990 года, когда около 4300 человек, надевших головные повязки и, как утверждают, поддерживаемые белыми жителями, лица которых скрывали вязаные маски, организовали вооруженный налет на комплекс общежитий в Себокенге около Вереенингинга после митинга, проведенного партией освобождения Инката на стадионе Себокенга. Были убиты 24 человека, включая 19 членов входящего в КОСАТУ филиала Национального союза металлургов Южной Африки (НУМСА). В двух общежитиях, выбранных группами виджиланте, находились члены НУМСА, которые в тот момент проводили забастовку в двух различных компаниях.

76. К инцидентам, которые произошли позже, относится еще одно нападение на общежитие Себокенга, отдельные случаи нападения на пешеходов на улицах Йоханнесбурга и резня 13 сентября 1990 года в поезде, курсирующем между Йоханнесбургом и Соуэто. В результате нападения банды, вооруженной дробовиками, ножами и мачете, на пассажиров в переполненном поезде было убито 26 человек и ранено более 100. Общее число жертв, по-видимому, достигает 36 человек убитыми и 270 ранеными 30/. Согласно статистике, в июле 1990 года имели место 72 нападения группировок виджиланте, что привело к гибели 111 человек. В сентябре 1990 года число случаев гибели людей в результате актов насилия, связанных с деятельностью групп виджиланте, достигло 800, а число случаев ранения превысило 1600.

77. Как отметил Специальный комитет в заявлении от 31 августа 1990 года, имеющие место случаи насилия являются "прямым следствием политики апартеида, а именно политики хоумлендов и системы использования мигрирующей рабочей силы, которая увеличивает трения в общинах африканцев". Использование ярлыка "межплеменной" для описания конфликтов служит только увековечиванию той точки зрения, что в основе любого конфликта между африканцами лежат "племенные традиции" Африки. Хотя членами Инкаты являются зулу, отнюдь не все сторонники АНК - коса; в Натале в большинстве случаев в столкновениях с обеих сторон участвуют зулу. Хотя имели место случаи столкновений, в которых участвовали сторонники АНК и ПАК, в частности в провинции Трансвааль и в восточной части Капской провинции, в большинстве политических актов насилия участвовали сторонники ОДФ/КОСАТУ/АНК и Инката. В случае с ОДФ/КОСАТУ/АНК и ПАК для предотвращения таких инцидентов они предприняли усилия по установлению мира.

78. Конфликт в провинции Наталь также вызван рядом других факторов, проистекающих из структур и политики апартеида, таких, как структурная бедность, которая характерна для поселков и сельских районов Натала, и вызванная ею конкуренция за доступ к ограниченным ресурсам; борьба между политическими организациями в Натале; antagonизмы между местными структурами власти в районах проживания чернокожего населения и социальные различия внутри и между общинами африканцев в жилых районах, причиной которых являются различные уровни материального благосостояния 31/. То же самое относится и к причинам недавних столкновений между лицами, проживающими в общежитиях, и жителями расположенных вокруг Йоханнесбурга поселков, которые, в определенной степени, вызваны системой использования мигрирующей рабочей силы. Приезжие жители и жители поселков вынуждены конкурировать в борьбе за получение доступа к ограниченным ресурсам, а именно земле, рабочим местам и соответствующим услугам, что способствует ухудшению и без того натянутых отношений. Ужасающие условия жизни как в общежитиях, разделенных по половому признаку, так и в лагерях скваттеров содействуют повышению возможности взрыва насилия. Например, хотя пять общежитий Соуэто официально рассчитаны на размещение 13 000 рабочих, по некоторым оценкам, в них проживает до 39 000 человек. В целом, около 125 000 рабочих-мигрантов проживают в 31 общежитии в поселках типа Соуэто к востоку и к югу от Йоханнесбурга 32/.

79. В письменных показаниях, собранных НСРНР, свидетели сообщают, что полиция не разоружила лиц, проживающих в общежитии, и во многих случаях сопровождала их в ходе нападений на жителей поселков. "Культурное оружие", которое находилось в распоряжении членов Инката, включало автоматическое оружие АК-47 и Р-1, а также изготовленные промышленным способом дубинки и мачеты. Кроме того, свидетели указывали на присутствие среди групп, подстрекавших к столкновению, белых жителей с покрытыми черной краской лицами (или вязаными масками). От 25 000 до 30 000 зулу, большинство из которых было вооружено "культурным оружием", 16 сентября 1990 года были допущены к участию в митинге в Соуэто, в ходе которого выступил король зулу Гудвил Звелитини. У КОСАТУ имеются свидетельства того, что в некоторых случаях полиция не отреагировала на сделанные заранее КОСАТУ предупреждения относительно нападений, которые планировались в общежитиях. В заявлениях жителей поселка также содержатся предположения относительно того, что акты насилия в Рифе начались вскоре после вторичного выхода на политическую арену Инката в качестве национальной политической партии 15 июля 1990 года 33/.

80. Как считает Ллойд Вогельман, директор проекта по изучению случаев насилия в университете Витватерсграанда:

"Общежития стали очагами кровавых столкновений. Изолированные и зачастую похожие на тюрьмы, они создают питательную среду для формирования у людей агрессивности и культа грубой силы, на которые не оказывают стабилизирующего воздействия семьи. Проживание в общежитиях способствует формированию групповой общности, во-первых, в связи с тем, что издавна эти общежития заселялись по этническим признакам. Во-вторых, проживающие в общежитиях лица совместно проводят время днем, что все вместе чрезвычайно облегчает их организацию.

В результате этого отдельные общежития зачастую становятся бастионами отдельных организаций. Это в определенной степени объясняет организованный характер происходящих в настоящее время случаев насилия, концентрирующихся вокруг общежитий. Насилие, которое мы наблюдаем, не является спонтанной развязкой этнического конфликта. Оно организовано, им руководят, и его планируют".

81. Создание бантустанов посеяло семена насилия, так как лидеры бантустанов создали самовоспроизводящую структуру с "традиционными" и "устоявшимися" связями, за уничтожение которых выступили национальные освободительные движения. В Натале ОДФ/КОСАТУ/АНК и считают Преторию и власти Квазулу, особенно в том, что касается их полицейских сил, основным препятствием на пути поиска мирного урегулирования в данном районе в связи с их недостаточной объективностью. Они отмечают, что, несмотря на сотни обвинений в преступной деятельности, совершенной членами Инката в этом регионе, наказаны были лишь 12 лиц. Аналогичные утверждения о сговоре между южноафриканской полицией, полицией Квазулу и членами Инката были сделаны в отношении недавно имевших место случаев насилия в Рифе.

82. Нельсон Мандела подверг критике позицию сил безопасности, участвующих в этом конфликте, и отметил, что в Южной Африке действуют хорошо подготовленные силы, аналогичные силам Мозамбикского национального сопротивления (РЕНАМО). После встречи с президентом де Клерком 14 сентября 1990 года он заявил, что президент допускал мысль, что к актам насилия в поселках причастна "скрытая рука". В тот же день в заявлении, сделанном канцелярией президента де Клерка, признавалось: "и существование сил, которые не хотят успешного проведения мирных переговоров" 34/.

83. Получили распространение акты насилия, возникшие в результате этого сложного стечения обстоятельств, и они начинают представлять серьезную угрозу процессу, направленному на обеспечение проведения переговоров. ОДФ/КОСАТУ/АНК предложили властям осуществить некоторые шаги, чтобы положить конец актам насилия в провинции Наталь, включая лишение главного министра бантустана Квазулу полицейских полномочий и создание независимой комиссии по расследованию. Они вместе с членами Натальского объединенного рабочего комитета провели консультации с президентом де Клерком и некоторыми членами его кабинета по вопросу о насилии в Натале и внесли им рекомендации.

84. Международная комиссия юристов (МКЮ) сделала аналогичные рекомендации 7 сентября 1990 года после посещения провинции Наталь. МКЮ, помимо прочего, предложила провести четырехстороннее заседание с участием АНК, Инката, властей и церкви. Функции властей и церкви будут заключаться в обеспечении выполнения любого достигнутого соглашения и недопущения того, чтобы Центральный комитет Инката вновь "стремился ввести мораторий на поддержание мира, что в истории дипломатии является уникальной концепцией и не делает чести Инката" 35/.

85. В дополнение к этому Специальный комитет против апартеида призвал все заинтересованные стороны найти механизмы, который прекратит насилие и расширит возможности достижения национального согласия в будущем. Аналогичные мнения были выражены Организацией африканского единства, Европейским сообществом и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Выражая серьезную озабоченность в связи с "эскалацией насилия в Южной Африке", Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/244 от 17 сентября 1990 года потребовала немедленно положить конец насилию и настоятельно призвала южноафриканские власти "принять срочные меры для его прекращения, в частности путем демонтажа структур апартеида, а также обеспечения эффективной и беспристрастной деятельности сил безопасности". Генеральная Ассамблея призвала также "все заинтересованные стороны внести вклад в дело создания климата, свободного от насилия".

86. Выступая на возобновленной сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной апартеиду, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что он испытывает глубокую тревогу и озабоченность в связи с непрерывно нарастающим насилием в Южной Африке. Не имея намерения возлагать на кого-либо вину или ответственность, Генеральный секретарь выразил "особую обеспокоенность по поводу все чаще выдвигаемых утверждений относительно причастности сотрудников сил безопасности к этим инцидентам насилия" 36/.

87. 19 сентября 1990 года состоялась встреча между членами Национального исполнительного комитета АНК, учредившими специальный подкомитет для наблюдения за применением насилия в провинции Наталь, и делегацией Центрального комитета Партии свободы Инката. Это была первая встреча представителей столь высокого уровня обеих организаций после их встречи в Лондоне в 1979 году. 23 октября 1990 года АНК предложил в ближайшем будущем провести встречу с Партией свободы Инката с участием вождя Мангосуту Бутелези и заместителя Президента АНК Нельсона Манделы. Основа этой встречи была заложена в Натале в октябре 1990 года после подписания региональных мирных соглашений и встречи представителей высокого уровня обеих партий. Иерархический англиканской церкви Кейптауна преподобный Десмонд Туту заявил, что он в срочном порядке созывает совещание руководителей всех южноафриканских политических групп в целях достижения единства и координации стратегий в отношении переговоров с властями. Заявив, что целью этого совещания было проведение "политической встречи на высшем уровне черных южноафриканцев", архиепископ Туту отметил, что он пригласит всех руководителей основных политических движений черного населения ..., "с тем чтобы наш народ мог составить мнение о руководителях, отказавшихся принять участие в этой встрече, как о врагах единства, мира и освобождения" 37/.

С. Нынешняя ситуация

88. Отмена запрещения и ограничений на деятельность политических организаций и отдельных лиц позволила национально-освободительным движениям открыто заниматься политической деятельностью и сосредоточить свои усилия на перестройке их структур и создании условий для проведения политических дискуссий и консультаций о будущем Южной Африки. Вместе со своими союзниками по борьбе против апартеида АНК, ЮАКП, ПАК и другие политические организации стоят перед лицом новых задач в складывающейся ситуации. Эти организации осуществляют перестройку своих отделений в регионах на основе процесса политического просвещения, в рамках которого обсуждается вопрос о нынешнем и будущем Южной Африки. Аналогичные мероприятия проводятся другими организациями, такими, как АЗАПО и Движение за повышение сознательности черных южноафриканцев (ВСМ).

89. Что касается переговоров о ликвидации апартеида, то хотя Претория и предложила ПАК присоединиться к проводимым в настоящее время беседам по вопросу о переговорах, ПАК заявил, что он не будет участвовать в этом процессе, пока переговоры находятся на начальной стадии, характерной чертой которой является отсутствие конкретных предложений. ПАК, как заявил один из руководящих деятелей этой организации Кведи Мкалипи, поддерживает требование о создании учредительного собрания, где представители народа, избранные на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения, обсудят и введут в действие новую конституцию страны 38/. В нынешних условиях ПАК требует отмены Закона о регистрации населения, законов о земле, Закона о конституции (учреждающего трехпалатную парламентскую систему, основанную на расовой сегрегации), Закона об образовании банту, законов, учреждающих бантустаны, и всех законов, связанных с безопасностью, которые ограничивают свободу слова и собраний. В июле 1990 года в Йоханнесбурге ПАК созвал национальную конференцию угнетенного населения, на которой был обсужден рабочий документ по экономическим вопросам, озаглавленный "An Exploratory Diagnostic, and Contingency Exposition" ("Справка о мерах в области исследований, диагностики и деятельности в чрезвычайных условиях"), в котором предусматривается введение плановой экономики. Этот документ предполагается вынести на обсуждение в отделениях организации по всей стране до окончательной разработки направлений экономической политики на конгрессе ПАК, проведение которого намечено на декабрь 1990 года.

90. АНК приступил к обсуждению предложений по конституции, а также по вопросам, связанным с экономикой страны после ликвидации апартеида. В проведении дискуссий по второму вопросу значительную помощь оказывает работа экономистов, связанных с КОСАТУ, которые в течение определенного времени уделяли особое внимание будущей структуре экономики Южной Африки. В центре внимания и дискуссий такие вопросы, как национализация, индустриальная и земельная политика, а также хартия трудящихся. Это обсуждение ведется в рамках семинаров и дискуссионных групп, организуемых отделениями КОСАТУ, а также АНК, ЮАКП и другими группами. Вопросы экономики и другие темы будут обсуждаться на национальной конференции АНК, намеченной на июнь 1991 года, в рамках подготовки к которой проводится ряд региональных конференций.

91. Ряд политических организаций сделали заявления о нынешнем процессе, направленном на ведение переговоров, в частности после того, как Претория предложила им участвовать в проводимых в настоящее время обсуждениях. В резолюции АЗАПО по вопросу о переговорах, принятой на ее девятом ежегодном конгрессе 4 марта 1990 года, говорится, что время для переговоров еще не настало. В ней содержится призыв о проведении конференции организаций, представляющих угнетенное население, для выработки их общей позиции. В совместном заявлении, сделанном в октябре 1990 года, АЗАПО и ВСМ отвергли предложенный президентом де Клерком процесс переговоров, назвав его недемократичным, так как он предусматривает участие "организаций сопротивления на сепаратной и непропорциональной основе".

92. Другие инициативы помогают проведению демократической дискуссии по вопросу о нынешнем и будущем Южной Африки. Такие организации, как Институт демократической альтернативы для Южной Африки (ИДАСА), провели недавно ряд форумов в целях распространения в основном среди белого населения информации о позициях не участвующих в работе парламента политических организаций. В марте 1990 года ИДАСА провел мероприятие, называемое "Актеры на внепарламентской сцене", в котором участвовали представители Панафриканистского движения (ПАМ или ПАК, действовавшее в то время внутри страны), УДФ, АЗАПО и других организаций. В мае 1990 года в Лусаке ИДАСА и АНК провели конференцию по теме "Безопасность и оборона в Южной Африке в будущем", задачей которой, помимо прочего, было изучение способов деэскалации конфликта и начала проведения дискуссий о форме и роли будущих сил обороны. В конференции участвовали делегация АНК/"Умкхонто ви сизве", офицеры гражданских сил, "полковники хоулендов", военные стратеги и ученые, вышедшие в отставку старшие офицеры Южноафриканских оборонительных сил, призывники, активисты движения "За прекращение призыва на воинскую службу" и религиозные руководители 39/. В октябре 1990 года ИДАСА провел форум, озаглавленный "Сплоченность женщин перед будущим", на котором 125 женщин обсуждали вопросы, связанные с воинской повинностью.

93. В мае 1990 года в Йоханнесбурге Консультативное движение предпринимателей (КДП) провело конференцию, в работе которой участвовало 350 делегатов, включая руководителей предприятий и старших руководителей АНК. Задача этой конференции состояла в обсуждении подходов к экономике, с тем чтобы в ходе дискуссий определить общую основу и выявить имеющиеся препятствия. Среди обсуждаемых проблем были вопросы о роли бизнеса в политических изменениях, экономической политике для будущей Южной Африки, национализации и приватизации, санкциях, актах насилия в провинции Наталь, возвращении репатриантов и роли профсоюзов 40/. КДП уже наладила предварительные связи с ПАК и АЗАПО, а также с другими организациями.

94. Внутреннее и внешнее руководство ПАК провело в Хараре 11-12 августа 1990 года интенсивные переговоры по широкому кругу вопросов с Американской торговой палатой в Южной Африке. ПАК "отметил хорошую осведомленность и широкий кругозор представителей Американской торговой палаты в Южной Африке. Они единодушно признали необходимость коренных изменений в Южной Африке, проводящей политику апартеида". Представители Американской торговой палаты в Южной Африке "отметили прогрессивность Панафриканского конгресса с точки зрения разработки и планирования будущей экономики Южной Африки. По некоторым вопросам, касающимся экономики, был обнаружен единый подход".

95. В июне 1990 года южноафриканские религиозные организации сделали важный шаг к соглашению о роли организованной религии в текущем политическом процессе. Южноафриканский совет церквей (НАСЦ) и голландская реформатская церковь (Nederduitse Gereformeerde Kerk) приступили к диалогу о роли организованной религии в процессе изменений и в будущей Южной Африке. Кроме того, на своей национальной конференции в июле 1990 года НАСЦ решил, что демонтаж апартеида станет необратимым, если а) будет учреждено законодательное собрание; б) верховная власть будет принадлежать собранию или другой временной согласованной структуре и с) белое меньшинство не сможет законным порядком обратиться процесс вспяты или наложить на него запрет, используя существующие законодательные структуры. НАСЦ выразил свое стремление пропагандировать это определение у себя в стране и на международном уровне.

96. Хотя и есть определенный прогресс в отношении переговоров, в массовом масштабе продолжается борьба и против местных муниципалитетов и расистского образования или же не идущих на уступки предпринимателей. Утверждается, что в настоящее время стратегически важное значение в продолжении оказания давления для ускорения процесса, направленного на проведение переговоров, может иметь массовая мобилизация и хорошо организованный протест.

D. Институциональные структуры апартеида

97. Несмотря на позитивные изменения в Южной Африке и объявленное президентом де Клерком намерение проводить политику ликвидации системы апартеида, институциональные структуры апартеида остаются фактически нетронутыми. В связи с этим в докладе Генерального секретаря отмечается, что в Южной Африке существует консенсус по вопросу о том, что до тех пор, пока опоры [законы] апартеида не будут устранены, расовая дискриминация "будет по-прежнему разделять нацию". Обездоленность и угнетение, обусловленные такой правовой системой, являются сегодня горькой реальностью, и их последствия будут ощущаться еще долго после ликвидации апартеида. Из всех законов апартеида отменен только один, о чем говорится ниже.

98. Закон о регистрации населения № 30 от 1950 года, предусматривающий классификацию всех граждан при рождении по следующим расовым группам: белые, азиаты, чернокожие или цветные, хотя последние три группы считают себя чернокожими. Таким образом, проводя различие между южноафриканцами по признаку расы, Закон о регистрации населения является краеугольным камнем институциональной структуры апартеида.

99. Законом об исконных землях от 1913 года и Законом о тресте развития и земле от 1936 года и последующими поправками к ним устанавливается принцип территориальной сегрегации, в соответствии с которым черные и белые приобретают и занимают землю в отдельных, четко установленных районах. Районы, которые отводятся чернокожему населению, составляют не более 13,6 процента территории страны. Эти законы являются правовой основой, на которой зиждется возведенный в ранг государственной политики апартеид, а именно подразделение Южной Африки на 10 разделенных по этническому признаку хоумлендов и бантустанов. Ни один чернокожий человек не может жить в "белых районах" Южной Африки, а должен как жить, так и осуществлять свои политические права в бантустанах.

100. Закон о расселении по расовым группам № 41 от 1950 года, укрепленный положениями Закона № 36 от 1966 года, дает режиму право выделять районы под строительство жилых домов, учебных заведений или промышленных объектов строго в соответствии с расовым признаком. Для нарушителей предусмотрены суровые наказания. Принятое в 1989 году законодательство дало властям новые полномочия осуществлять сегрегацию при расселении без вмешательства со стороны судов. В последние годы жилищный кризис в городах, а также непсиховые законы сделали положения этого Закона неэффективными. Этот Закон применялся несистематически, поскольку власти были вынуждены смириться с тем, что чернокожие жители будут переезжать в "белые районы".

101. Закон о сохранении раздельного обслуживания в социально-бытовой сфере № 49 от 1953 года предусматривал, что любое лицо, отвечающее за любые общественные места (такие, как парки или пляжи) или средства общественного транспорта или контролирующее их, может зарезервировать подобные места или средства транспорта для исключительного использования лицами, принадлежащими к определенной расе. Как и в случае с Законом о расселении по расовым группам, этот Закон на практике стал невыполнимым. В таких городах, как Йоханнесбург и Кейптаун, были приняты законодательные акты, предусматривающие расовую интеграцию для определенных мест общественного пользования. Закон об отмене дискриминационного законодательства в отношении обслуживания в социально-бытовой сфере, который положил конец расовой сегрегации в местах общественного пользования, вступил в силу 15 октября 1990 года. Однако в некоторых районах страны возникло сопротивление расовой интеграции: муниципалитеты, контролируемые Консервативной партией, отказываются выполнять новый Закон. Утверждая, что выполнение этого Закона приведет к "перенаселению", муниципалитеты используют свою власть, запрещая использование общественных мест жителями других районов. В этом контексте положения Закона о расселении по расовым группам позволят, по самому определению, сохранить сегрегацию (см. пункт 35 выше).

102. Если вышеуказанные законы образуют законодательную основу, на которой был создан апартеид, то Конституционный закон Южноафриканской Республики № 110 от 1983 года, который предусматривал создание разделенного по расовому признаку трехпалатного парламента для белых, цветных и лиц азиатского происхождения, конкретно исключает представителей чернокожего населения из числа лиц, участвующих в выборах центрального правительства. Это исключение было подтверждено положениями Закона о гражданстве в хоулендах, который был принят в 1970 году. В соответствии с этим законом создаются "независимые" бантустаны, хотя их статус признается только Южной Африкой. Четыре из них были объявлены "независимыми", а именно: Транскей, Бопутатсвана, Ванда и Сискей. Вследствие этого миллионы чернокожих южноафриканцев были объявлены гражданами этих бантустанов и стали иностранцами на своей родной земле. Остальные шесть бантустанов являются так называемыми "самоуправляющимися" территориями.

103. Расовая сегрегация в свете упомянутых выше законов привела к такому неравенству, что его ликвидация будет сложнейшей задачей для любого будущего правительства Южной Африки. В исследовании, озаглавленном "Uprooting Poverty: The South African Challenge" ("Исследование нищеты: проблемы Южной Африки"), авторы утверждают, что нищета, обусловленная существующей структурой в Южной Африке, является глубоко укоренившейся политической проблемой, которую можно объяснить несколькими факторами, включая повсеместное неравенство между богатыми и бедными и

ту меру, в которой существование нищеты обусловлено преднамеренной политикой апартеида. В этом смысле структурное насилие системы апартеида является таким же грубым ущемлением прав чернокожего большинства, как и любое физическое насилие 41/.
Власти объявили 16 марта 1990 года об учреждении Специального целевого фонда в размере 3 млрд. рандов для уменьшения остроты ряда проблем в области жилищного хозяйства, образования, профессиональной подготовки, грамотности и первичного медико-санитарного обслуживания. Однако согласно недавней оценке, для решения жилищных проблем лишь в африканских городских районах ежегодно потребуются расходовать почти все средства фонда вплоть до 2010 года.

104. Неравенство, обусловленное такой политикой сегрегации, наиболее явно прослеживается в пяти основных областях, а именно: в землепользовании, жилищном строительстве, образовании, здравоохранении и условиях жизни безработных и условиях труда. Подчеркивая последствия такого неравенства, Генеральный секретарь отметил в своем докладе, что потребуются эффективные меры для ликвидации социального и экономического дисбаланса в этих областях 42/.

1. Землепользование

105. Строгое применение Законов о земле является одним из главных факторов, приведших к острому земельному кризису, перед лицом которого сегодня находятся чернокожие жители Южной Африки. С 1950 года, по оценкам, 4 млн. чернокожих были насильственно переселены в разделенные по этническому признаку резервации или бантустаны. Более 3 млн. человек по-прежнему находятся под угрозой выселения и лишения имущества. Бантустаны не являются образованиями, способными к самостоятельному самообеспечению, скорее они полностью зависят от Южной Африки в финансовом, экономическом и военном отношениях. Например, в рамках бюджета 1988/1989 финансового года режим Претории осуществил поставок в бантустан Квазулу на 1463 млн. рандов, что составляет 74 процента от общего объема доходов этого бантустана 43/.

106. Чрезвычайно высокий уровень нищеты, безработицы и заболеваемости в бантустанах еще более усугубляется тем фактом, что их ограниченные ресурсы зачастую используются поддерживаемыми властями правящими группировками в качестве средства обеспечения своей власти и лояльности. Применение силы и репрессии являются ежедневным атрибутом большинства бантустанов, что вызывает глубокое возмущение людей, которые вынуждены находиться в положении иностранцев на своей родине.

107. За последний год в бантустанах произошел ряд событий, предвещающих крах апартеида, возведенного в ранг государственной политики. В последние месяцы произошли массовые выступления народа в каждом бантустане, в частности в "независимых" бантустанах. В Сискее в течение нескольких лет имело место решительное сопротивление репрессиям, проводившимся режимом бантустана. В 1989 году борьба против насильственного включения новых районов в состав Сискея привела к разрушению домов и бегству жителей, ищущих убежища в церквях в Кинг-Уильяме-Тауне. Восемь общин, предназначавшихся для включения в состав этого хоумленда, организовали в 1989 году кампанию против такого включения, собрав 42 000 подписей жителей под национальной петицией против такого включения и системы хоумлендов. В конце 1989 года был проведен ряд бойкотов потребителей, организованных небольшими сельскими общинами. Это вызвало жесткие репрессии с применением полицейских и вооруженных сил. 4 марта 1990 года бригадир Оупа Гозо ликвидировал режим бантустана и впоследствии выразил готовность обсудить возвращение Сискея в состав Южной Африки.

108. В Вупутатсване прошел марш протеста с участием более 80 000 человек, которые требовали отставки лидера хоумленда Лукаса Мангоне, однако против них были применены слезоточивый газ и огнестрельное оружие. Ранее подобные выступления протеста происходили в других местах, в результате имелись погибшие. Звучали призывы к приостановлению работы и проведению бойкотов потребителей в знак протеста против репрессий.

109. Кроме того, многие другие общины вели успешную борьбу против их включения в состав Вупутатсваны и Сискея. Также проводились массовые митинги, демонстрации и бойкоты в целях борьбы против насильственного переселения отдельных общин.

110. Определенные изменения, произошедшие во взгляде Претории на будущее системы бантустанов, прозвучали в заявлении министра образования от 15 мая 1990 года. Он заявил, что главной целью властей в настоящее время является участие всех южноафриканцев в политическом процессе и что будущее так называемых "самоуправляющихся" государств будет определено на переговорах.

111. Министр конституционных реформ заявил в июне 1990 года, что Законы о земле будут аннулированы в начале января 1991 года. Отмечая важные конституционные последствия Законов о земле, особенно на уровне органов местного управления, президент де Клерк заявил, что "при осуществлении любых реформ в области землепользования необходимо будет учитывать принципы свободного предпринимательства, охраны собственности и защиты законных имущественных прав". Аннулирование Законов о земле окажет непосредственное и весьма существенное влияние на сельские районы. Наблюдатели предупреждают, что если процесс аннулирования не затронет соответствующие общины, то отмена может обусловить лишения людей земли в гораздо больших масштабах, чем в результате политики насильственного переселения. В настоящее время этот вопрос обсуждается лишь между властями и лидерами бантустанов 44/.

112. В целом позитивные события, происшедшие в 1989 году и первые месяцы 1990 года, указывают на то, что политика бантустанов может быть прекращена, и на то, что общее гражданство в единой Южной Африке может стать реальностью в обозримом будущем. Важно отметить, что непрекращающиеся массовые выступления народа в бантустанах являются результатом долгой борьбы на местном уровне, которая, принимая различные формы в различных поселениях, сформировала тем не менее главный стержень массовых выступлений. В этих условиях в связи с конкретными жалобами на высокую арендную плату и плату за обслуживание, низкие зарплаты, неудовлетворительные условия работы зарождаются сильные организации в сельских районах. Степень политической организации в бантустанах могла бы быть решающим фактором, определяющим развитие будущей политики в области землепользования в Южной Африке.

2. Жилищный сектор

113. Осуществление Закона о расселении по расовым группам посредством возведения расовой сегрегации в закон и изменения структуры южноафриканских городов привело к несоответствиям в землепользовании, которые обусловили дальнейшие ограничения в отношении и без того недостаточного выделения земли для чернокожего населения. Сегрегация в вопросе выбора места жительства, кроме того, вылилась в создание неоправданно протяженных и дорогостоящих транспортных маршрутов между местом жительства и работой. Политика Претории, направленная на учреждение местных властей

в поселениях чернокожего населения, оказалась несостоятельной как с политической, так и с финансовой точки зрения не только потому, что такие руководящие органы являются весьма непопулярными, но также и потому, что они не обладают полномочиями по сбору налогов и получают меньшие субсидии, чем в "белых" городах. Ограниченные возможности местных властей по инвестированию в инфраструктурные проекты обусловили серьезное ухудшение положения в сфере услуг. С чернокожими местными руководителями обычно ассоциируются высокие рентные платежи, плохие условия жизни, острая нехватка жилья и коррупция. Организаторы бойкотов арендной платы требуют главным образом улучшения жилищных условий, передачи права владения ими тем, кто десятилетиями вносил арендную плату, а также ликвидации системы раздельной местной власти в "черных" поселениях.

114. Предоставление жилья в поселениях чернокожего населения преднамеренно затягивалось в течение нескольких десятилетий, поскольку считалось, что чернокожие являются "временными жителями" городов, подлежащими расселению в сегрегированных поселениях, которые исчезнут по мере того, как чернокожее население будет перемещено обратно в свои бантустаны. Отсутствие дешевого жилья и возможностей оплаты в рассрочку, подходящих для семей с низким уровнем доходов, в еще большей степени ограничило доступность жилья.

115. Сочетание основанного на сегрегации законодательства и социально-экономических диспропорций привело к возникновению взрывоопасной ситуации, которая характеризуется крупным противоречием между быстро растущими потребностями в приемлемом жилье и нехваткой уже построенных домов и недостаточными масштабами ведущегося строительства. Острая нехватка жилья в городских районах привела к перенаселению существующего жилья и к быстрому расширению поселений скваттеров. По данным министерства планирования и провинциальных дел, в настоящее время в Южной Африке насчитывается 900 000 скваттеров, тогда как Национальный комитет по землепользованию, зонтичная организация, которая ранее была известна как Национальный комитет против переселений, оценивает их число более чем в 2 млн. человек 45/. В 1990 году лишь в одних городских областях не хватало 850 000 квартир. Несмотря на то, что для удовлетворения спроса ежегодно должно строиться 130 000 квартир, в прошлом году было построено лишь 40 000 46/. По оценочным данным, приблизительно 7 млн. человек живут в "неофициальных жилищах" или хижинах 47/.

116. Реакцией властей на быстрое увеличение числа скваттеров явилось принятие в 1988 году Закона о предотвращении незаконного поселения скваттеров. Южноафриканский институт расовых отношений заявил, что в силу репрессивных положений этого Закона он [Закон] "может усугубить конфликт и тем самым создать большую угрозу для стабильности в городах, чем та, которую, очевидно, движение скваттеров создает само по себе" 48/. Применение этого Закона привело к вспышкам насилия, в результате которых погибли люди, как, например, в Добсонвилле и Токозе, где жители пытались воспрепятствовать уничтожению их жилищ бульдозерами.

117. Отсутствие нормального обслуживания чернокожих жителей городских, а также сельских районов иллюстрируется следующей официальной статистикой: в 95 процентах африканских домашних хозяйств в Оранжевом свободном государстве, 93 процентах - в Натале, 87 процентах - в Капской провинции и в 79 процентах - в Трансваале нет электроснабжения. Лишь к одной трети домов в Соуэто и соседнем поселении Дипмедоу подведен водопровод, и лишь 20 процентов населения Транскея вообще имеют доступ к

чистой питьевой воде 49/. В этом контексте бойкоты арендной платы, в том числе отказ жителей выплачивать суммы, связанные с резким повышением ренты и платы за обслуживание, продолжались во многих поселениях на территории всей страны в течение 1989 и 1990 годов. Подлежащие выплате, но не выплаченные суммы, причитающиеся местным властям чернокожего населения, к декабрю 1989 года в четырех провинциях составили в общей сложности 763 млн. рандов 50/. Люди, прожившие в этих районах многие годы, утверждают, что они уже многократно выплатили стоимость своих домов и что право владения этими домами должно быть передано им. В октябре 1990 года муниципалитеты, руководимые Консервативной партией, начали прекращать такие виды обслуживания, как водо- и электроснабжение отдельных домов с целью принудить жителей к оплате счетов. Такой их шаг представляется направленным на разжигание конфликта в поселениях в целях подрыва нынешнего процесса продвижения к переговорам.

118. В некоторых поселениях возникли относительно хорошо организованные ассоциации граждан, которые требуют создания одной администрации с единой системой налогообложения. В Соуэто продолжительные переговоры между Народной делегацией Соуэто (НДС) и властями увенчались заключением в сентябре 1990 года соглашения о списании задолженности по арендным платежам в обмен на прекращение бойкота. Рассматривается предложение, предусматривающее объединение Йоханнесбурга и Соуэто под руководством одной администрации и с единой системой налогообложения. Важность этих переговоров на местном уровне заключается в возможности, которую они предоставляют для упорядочения общинных структур в поддержку требований народа. В свою очередь способность этих ассоциаций оказывать влияние на решения, принимаемые на местном уровне, может способствовать процессу национальных переговоров.

3. Образование

119. Забастовки, приостановление работы и марши протеста, проводившиеся в последнее время учителями, красноречиво свидетельствуют о сохранении кризиса в области образования в Южной Африке. Этот кризис проявляется в неравенстве образовательных возможностей для белых и чернокожих детей. Поскольку в ряде законодательных актов в области образования проводится строгое разграничение между чернокожими и белыми учащимися и предусматриваются различные учебные программы в зависимости от расы, южноафриканская система образования по-прежнему остается в корне несправедливой. Режим затрачивает в среднем 3082 ранда на обучение каждого белого ребенка и 764 ранда 73 цента на обучение каждого чернокожего ребенка 51/. Фактически общее образование в Южной Африке не является обязательным для чернокожего населения, однако оно обязательно для белых, цветных и лиц азиатского происхождения в возрасте до 16 лет. Кроме того, в настоящее время насчитывается 17 управлений по делам образования, дублирующих структуры и источающих ресурсы, что еще в большей степени сокращает объем средств, выделяемых на обучение чернокожего населения. К тому же, школы для чернокожих находятся в ужасном состоянии. По имеющимся данным, в 1989 году были закрыты в общей сложности 24 государственные школы, рассчитанные на 4104 учащихся. В этом же году в начальных и средних школах для чернокожего населения не хватало 159 849 классных комнат (эта цифра приводится без учета бантустанов) 51/. В то время как сокращение контингента белых учащихся ставит под угрозу саму жизнеспособность многих городских школ для белых детей, школы для черных детей еще более переполнились. Во многих случаях школы для белых детей, которые были закрыты, сдаются в аренду различным компаниям.

120. Вследствие нехватки оборудования для классных комнат большинство школ для чернокожих детей функционирует на сменной основе, в результате чего учащиеся посещают занятия либо утром, либо во второй половине дня. Отсутствие в достаточном количестве квалифицированных педагогов также снижает и без того неудовлетворительные стандарты преподавания в школах для чернокожих детей. Согласно данным Национального комитета по преодолению кризиса в системе образования (НЕКК), 40 процентов белых учителей имеет университетское образование, в то время как большая часть чернокожих учителей имеет лишь диплом об окончании двухгодичных педагогических курсов. В школах для чернокожих детей не хватает по крайней мере 7 тыс. учителей 52/. Соотношение учителей и учеников в школах для чернокожих детей составляет 1 к 39 в начальных школах и 1 к 33 в средних школах 53/. Кроме того, чернокожим ученикам не хватает учебников, которые им, к тому же, не разрешается брать домой. В результате ухудшения качества образования, получаемого чернокожими детьми, в 1989 году по окончании средней школы лишь 41 процент чернокожих успешно сдали вступительные экзамены в высшие учебные заведения по сравнению с аналогичным показателем в 96 процентов для белых учащихся 54/.

121. По оценкам НЕКК, лишь 3 из каждой 1000 чернокожих имеют университетское образование, в то время как аналогичный показатель белых составляет 35 на 1000 человек. Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что, согласно данным различных исследований, например данным исследования, проведенного Программой подготовки к технической трудовой деятельности (ПРОТЕК), около 5 млн. детей не посещают школу вследствие либо нехватки средств, либо отсутствия учебной базы 54/.

122. Данные в отношении образования чернокожих зачастую приводятся по линии министерства образования и профессиональной подготовки, в результате чего из этих данных выпадают учащиеся 10 бантустанов. В 1988 году из 6,6 млн. чернокожих школьников лишь 29 процентов обучались в школах, общее руководство которыми осуществляет министерство по вопросам образования и профессиональной подготовки, тогда как 71 процент учащихся посещали школы под общим руководством управлений по вопросам образования бантустанов 54/. Плачевное состояние школ в бантустанах затмевает неудовлетворительные условия школ министерства образования и профессиональной подготовки.

123. Министр по вопросам образования и культуры объявил в марте 1990 года, что принцип раздельного государственного обучения чернокожих и белых будет упразднен и что общее руководство школами больше не будет осуществляться на основе расовой принадлежности. Он предложил две модели, в соответствии с которыми родители детей в государственных школах только для белых могут допускать, чтобы эти школы посещали учащиеся других рас в учебном году, начинающемся в январе 1991 года. Согласно первой модели государственные школы только для белых, которые пожелали такого слияния, могут быть зарегистрированы в качестве частных школ. В этом случае такие школы будут получать субсидии большего размера, чем те, которые они получают в настоящее время, однако эти субсидии будут меньше тех, которые они получали как государственные школы. Согласно второй модели родители могут просить министерство образования и профессиональной подготовки одобрить зачисление чернокожих или цветных учащихся в государственные школы, однако при этом предпочтение будет отдаваться тем детям, которые проживают "в районе, непосредственно обслуживаемом" этой школой. Прием будет открыт только для тех учащихся, которые будут "в состоянии извлекать пользу из предлагаемого курса обучения". В обоих случаях решение должно приниматься "на основе явного большинства голосов" родителей белых детей, посещающих эти школы.

124. В результате осуществления Закона о расселении по группам лишь немногие дети других рас живут "в районе, непосредственно обслуживаемом" школами только для белых. Кроме того, увеличение эксплуатационных расходов в школах, которые будут выбраны для превращения их в частные, обернется непомерным удорожанием платы за обучение для многих чернокожих семей. В этой связи эффективность преобразований, за которые выступает режим, будет ограниченной. Власти, похоже, пока не имеют четких ориентиров создания единой, нерасовой системы образования, как это явствует из различных заявлений министра по вопросам образования и культуры, который заверяет белых южноафриканцев, что слияние в школах не будет носить принудительного характера и что прием в школы только для белых учащихся других рас будет осуществляться лишь на выборочной основе.

125. К тому же, несмотря на недавно выделенные министерству по вопросам образования и профессиональной подготовки средства из специального фонда в размере 800 млн. рандов на такие цели, как ликвидация дефицита учебников, для бюджета 1990/91 года по-прежнему характерны явные диспропорции в распределении средств на обучение белых и чернокожих. Из общей суммы ассигнований в размере 13,4 млрд. рандов на сферу образования в текущем двухгодичном периоде 5,5 млрд. рандов будет выделено на обучение белых, тогда как на обучение чернокожих будет израсходовано 4,9 млрд. рандов, а на обучение цветных - 2 млрд. рандов.

126. Национально-освободительные движения, а также НЕКК, Национальный союз по вопросам образования Южной Африки (НЕУСА) и другие органы, ведающие вопросами образования, считают, что единственный выход из кризиса в области образования - это единая нерасовая система образования для всех. Они полагают, что оценки потребностей и ассигнований ресурсов на справедливой и равноправной основе возможны лишь в рамках единого учреждения по вопросам образования, определяющего приоритетность задач.

4. Здравоохранение

127. Диспропорции в секторе здравоохранения можно проиллюстрировать на примере такого демографического показателя, как коэффициент младенческой смертности. По данным Питермарицбургского агентства по вопросам осознания социальных проблем среди христиан (ПАКСА), от 94 до 124 чернокожих детей из 1000 умирают в возрасте до 12 месяцев, в то время как этот коэффициент для белых детей составляет всего 9 на 1000 живорождений. Продолжительность предстоящего периода жизни чернокожих южноафриканцев составляет всего 62 года, тогда как для белых южноафриканцев она составляет 72 года 55/. Эти цифры являются отражением политики в области здравоохранения, основанной на расовой сегрегации, в результате проведения которой объем ресурсов и услуг, предоставляемых чернокожим пациентам, ниже аналогичных ресурсов и услуг для белых пациентов. По оценкам Южноафриканского конгресса работников здравоохранения (НАКРЗ), на медицинские услуги белым пациентам власти затрачивают 451 ранд, а на медицинские услуги для чернокожих - лишь 115 рандов 56/. Особые диспропорции наблюдаются в области использования срочного медицинского обслуживания и "престижных" медицинских учреждений. В последние годы 43 процента средств бюджета здравоохранения было выделено 13 больницам при учебных заведениях, а также на специальные медицинские услуги с использованием современного оборудования 57/. Особое внимание в области медицинского образования уделяется подготовке врачей с уклоном на применение самой современной медицинской техники, и в настоящее время ощущается нехватка врачей-практиков широкого профиля. Кроме того,

на шкале приоритетов города занимают более высокое положение в сравнении с сельскими районами (в частности, в сравнении с бантустанами). По данным ПАКСА, количество врачей на 10 тыс. жителей Южной Африки (без бантустанов) составляет 7,2, тогда как этот коэффициент для бантустанов составляет 1,2. Кроме того, структурная разбивка медицинских органов управления на 14 управлений здравоохранения ложится дополнительным тяжелым финансовым бременем на сектор здравоохранения.

128. Подобная ориентированная на различные расы политика, а также нищета и скученность, преобладающие в районах проживания чернокожего населения, инфекционные болезни, которые могли бы быть предупреждены путем иммунизации или излечены путем заблаговременной диагностики, по-прежнему приводят к гибели представителей чернокожего населения. По имеющимся оценкам, 61 процент смертей среди чернокожих детей - это результат преждевременных родов и недоодеяния, а также связанных с ними инфекционных заболеваний, в частности желудочно-кишечных заболеваний 58/. Кроме того, заболевание корью, видимо, менее распространено среди белых, цветных или лиц азиатского происхождения, в то время как среди чернокожих это заболевание встречается крайне часто, и масштабы его распространения, очевидно, расширяются. По оценкам Южноафриканской национальной ассоциации по проблемам лечения туберкулеза (САНТА), в 1989 году скрытой формой туберкулеза страдали 12 млн. человек, и 15 процентов из них обречены на переход этого заболевания в открытую форму. Вызывают тревогу также прогнозы в отношении того, что к 2000 году миллионы южноафриканцев будут инфицированы вирусом СПИДа 59/. К тому же еще сильней обострится нехватка врачей и медицинских сестер в государственных медицинских учреждениях, что ляжет дополнительным бременем на и без того перегруженный работой имеющийся медицинский персонал. По официальным данным, в 1989 году 20 процентов должностей медицинских сестер в Южной Африке оставались вакантными и 80 процентов медицинских сестер ушли из государственного сектора по завершении трехлетнего курса профессиональной подготовки 60/. Кроме того, многие врачи, получившие образование в Южной Африке, уходят из государственных больниц, чтобы эмигрировать в такие страны, как Канада или Новая Зеландия.

129. В 1989 году такая политика стала объектом кампании протеста в связи с мирными требованиями многочисленных чернокожих пациентов предоставить им возможность пользоваться медицинскими услугами в больницах только для белых. В частности, в связи с этой кампанией министр по вопросам развития здравоохранения и по проблемам народонаселения объявил в мае 1990 года, что все государственные больницы в провинциях будут открыты для всех рас. Исходя из того, что при нормальном соотношении 3 коек на 1000 жителей в настоящее время имеется избыток в 11 700 коек для белых и испытывается нехватка в 7000 коек для черных, министр заявил, что власти намерены предоставить все свободные места во всех государственных больницах для всего населения и что будет разработана модель осуществления таких преобразований в "надлежащем порядке". Власти объявили также об изменении приоритетов политики в области здравоохранения в сторону уделения большего внимания первичному медико-санитарному обслуживанию. Министерство выделит дополнительные средства и ресурсы на строительство и укомплектование порядка 20 клиник первичной медико-санитарной помощи, которые будут ориентированы в основном на такие сферы, как медицинское просвещение, иммунизация, охрана здоровья матери и ребенка и санитария. Министр выдвинул также предложение заморозить строительство 12 новых больниц для белых. Наконец, медицинские сестры будут получать специальное пособие.

130. Национально-освободительные движения, равно как и специализированные группы поддержки, такие, как Национальная медицинская и стоматологическая ассоциация (НАМДА) и Южноафриканский конгресс работников здравоохранения (ЮАКРЗ) приветствовали это официальное решение, хотя и высказали опасения, что осуществление этой новой политики может быть подорвано нынешними попытками режима приватизировать систему здравоохранения, а также глубоко укоренившимися на местах расистскими предрассудками. Помимо этого, положения Закона о расселении по группам могут свести на нет результаты осуществления новой политики, поскольку большинство пациентов-африканцев будут просто не в состоянии совершать неблизкие и требующие существенных расходов поездки в больницы, расположенные в районах проживания белого населения. Эта политика окажет лишь ограниченное воздействие на белых, поскольку 85 процентов этой категории населения участвуют в системе медицинского страхования, которая позволяет им пользоваться услугами частных клиник и больниц.

5. Безработица и условия труда

131. Действие законов апартеида, в частности тех, которые регламентируют трудовые отношения, оказало деформирующее воздействие на рынок рабочей силы и привело к появлению существенных дисбалансов. И хотя для данных о численности безработных характерен значительный разброс, Международное бюро труда (МБТ) сообщило в 1990 году, что "авторитетные аналитики сходятся на цифре, составляющей не менее 4,5 млн. безработных, причем почти все они являются чернокожими" 61/. В ряде городских районов безработица среди чернокожих превышает 30 процентов, а в сельских районах этот показатель еще выше. Лишь 8 процентов от числа тех, кто официально числится безработным, получают пособия по безработице.

132. Подсчитано, что для трудоустройства всех тех, кто впервые приступает к трудовой деятельности, необходимо, чтобы темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли по меньшей мере 5 процентов в год. Без неформального сектора, за счет которого обеспечиваются работой около 150 000 из 350 000 человек, ежегодно пополняющих рынок труда, "рост безработицы стал бы катастрофическим" 61/. Споры о масштабах неформального сектора и попытки строить в этой связи различные предположения не прекращаются на протяжении нескольких лет. В марте 1990 года Центральное статистическое управление опубликовало исследование, в соответствии с которым в неформальном секторе страны занято 2,6 млн. африканцев, причем почти две трети из них работают полный рабочий день. На этих работников не распространяется ни одна из систем социальной защиты, а их доходы составляют незначительную сумму: из общего числа самостоятельно занятых в неформальном секторе (86 процентов от общего числа занятых в этом секторе) почти половина зарабатывает менее 250 рандов в месяц.

133. Условия труда большинства работающих черных южноафриканцев являются неудовлетворительными. В частности, сельскохозяйственные рабочие получают низкую заработную плату и почти лишены какой-либо социальной защиты. Недавно власти обратились в Национальную комиссию по трудовым ресурсам с просьбой изучить пути решения таких вопросов, как включение в трудовое законодательство положений, предусматривающих обеспечение социальной защиты для сельскохозяйственных рабочих, а также объявили о том, что на рассмотрении находится законопроект, определяющий минимальные условия найма сельскохозяйственных рабочих. Еще одной важной проблемой, касающейся условий труда, является уровень техники безопасности в

горнодобывающей промышленности. С 1983 года в Южной Африке на угольных шахтах и золотых рудниках погибло 4594 шахтера. Наибольшее количество жертв и увечий зарегистрировано на золотых рудниках, где каждая тонна добытого золота стоит жизни одному из шахтеров. По данным НСГ, в течение первых шести месяцев 1990 года на шахтах погибло 238 шахтеров, 3929 шахтеров получили увечья 62%. НСГ подверг жесткой критике предлагаемый новый законопроект об обеспечении техники безопасности в горных выработках, который должен переложить ответственность за осуществление контроля за техникой безопасности в горных выработках с горного инженера, находящегося на государственной службе, на собственные управленческие структуры рудников и шахт.

134. Национальная комиссия по трудовым ресурсам считает, что Южная Африка не сможет реализовать свой потенциал развития, если будет по-прежнему пытаться удовлетворить потребности в высококвалифицированных кадрах главным образом за счет белого населения. Подсчитано, что к 2000 году африканцы будут составлять почти 77 процентов экономически активного населения, в то время как белые - лишь 11 процентов 61/. Несмотря на отток из страны наиболее подготовленных кадров, основную часть квалифицированной рабочей силы по-прежнему составляют белые, которые также занимают и более высокие должности. В то время как африканцы составляют 80 процентов экономически активного населения, белые занимают почти 95 процентов рабочих мест в сфере управления 61/. Несмотря на то, что практике "ограничений по признаку цвета кожи" или сохранения рабочих мест для белых теоретически положен конец в большинстве отраслей промышленности, нежелание администрации принимать на работу квалифицированных работников-африканцев или обеспечивать им продвижение по службе действует фактически в качестве расового барьера.

135. В течение рассматриваемого периода предпринимаемые властями и менеджерами попытки сохранить в силе репрессивный и расистский кодекс законов о труде привели к серьезной конфликтной ситуации в промышленности. Закон о трудовых отношениях с внесенными в него в сентябре 1988 года поправками оставался на протяжении 1989 и 1990 годов одной из причин ожесточенной конфронтации между трудящимися и менеджерами. Две крупнейшие профсоюзные федерации страны, а именно КОСАТУ и Национальный совет профсоюзов (НАКТУ), заявили о том, что положения Закона о трудовых отношениях посягают на свободу ассоциаций, укрепляют позиции расистского "тред-юнионизма" и еще больше ограничивают право приостанавливать работу в знак протеста, что в целом противоречит международным трудовым нормам, признаваемым МОТ.

136. После длительного процесса переговоров КОСАТУ, НАКТУ и Консультативный комитет южноафриканских менеджеров по трудовым вопросам (САККОЛА) в мае 1990 года подписали соглашение, в котором признавалось, что основные права, включая право заключать коллективные договоры, право на свободу ассоциаций и право приостанавливать работу в знак протеста, распространяются на всех работников, и предлагалось внести в Закон о трудовых отношениях конкретные поправки. Подписание такого соглашения имеет большое значение, поскольку впервые трудящиеся и менеджеры совместно участвовали в выработке трудового законодательства. Однако, несмотря на то, что Национальная комиссия по трудовым ресурсам рекомендовала принять большинство предложений, содержащихся в соглашении, власти отказались сделать это в ходе сессии парламента 1990 года, сославшись на то, что с этими предложениями не согласны белые профсоюзы и некоторые предприятия, в частности полугосударственного характера. Тогда профсоюзные федерации предупредили власти о том, что отказ Претории внести эти поправки в трудовое законодательство может обострить сохраняющийся в

промышленности конфликт и довести его до беспрецедентных масштабов. После состоявшейся 26 июня 1990 года встречи представителей КОСАТУ и САККОЛА с президентом де Клерком была создана совместная рабочая группа, которой было поручено изучить пути урегулирования кризиса. 20 сентября 1990 года между КОСАТУ, НАКТУ, САККОЛА и министерством трудовых ресурсов была достигнута договоренность, которая открыла возможность изъять из законодательства несколько поправок, принятых в 1988 году, и положила начало процессу распространения основных профсоюзных прав на всех трудящихся, включая работающих в государственном секторе, сельскохозяйственных рабочих и домашнюю прислугу. Однако в опубликованном КОСАТУ пресс-релизе содержалось предостережение о том, что любые манипуляции с предлагаемыми изменениями трудового законодательства могут воспрепятствовать осуществлению данного процесса. В нем также указывалось, что "трудовое законодательство Южной Африки все еще не отвечает международным нормам и что необходимо принять безотлагательные меры, с тем чтобы на всех трудящихся полностью распространялись право на заключение коллективных договоров и на право забастовки" 64/.

137. Число членог профсоюзов продолжало расти, и в настоящее время их численность составляет около 2,5 миллионов человек 65/. В течение первых шести месяцев 1990 года в результате забастовок было потеряно около 1,2 миллиона человеко-дней, что в три раза превышает показатель 1989 года (463 864 человеко-дней) и в пять раз - показатель 1988 года (229 614 человеко-дней). Более половины всех забастовок проводились с целью добиться повышения заработной платы и сопровождались забастовками, вызванными трудовыми конфликтами или увольнениями. Эти цифры свидетельствуют о том, что возрастание требований трудящихся обусловлено недавними политическими событиями и застоем в экономике. Резко возросло и число других форм протеста, таких, как сидячие забастовки, запреты на сверхурочную работу, прекращении работы и демонстрации на рабочих местах. Крупнейшие забастовки, которые имели место в государственном секторе (муниципалитетах и больницах), на транспорте, в горнодобывающей промышленности, розничной торговле и в секторе общественного питания сопровождались многочисленными случаями вмешательства полиции, шантажа и актами грубого насилия.

138. В июле 1990 года около 3 млн. трудящихся откликнулись на призыв КОСАТУ, ОДФ и АНК принять участие в национальной забастовке в знак протеста против актов насилия в провинции Наталь и потребовать от Претории принятия ряда мер, с тем чтобы положить конец насилию. По данным Южноафриканской торгово-промышленной палаты, ущерб, нанесенный экономике страны в связи с производственными потерями, составил 750 млн. рандов. Между тем, проводящаяся Национальным союзом горняков (НСГ) кампания за справедливость, мир и демократию приобрела более широкий размах, когда шахтеры-африканцы выступили против расовой дискриминации и репрессий на шахтах. Были проведены сидячие забастовки, участники которых, в частности, призывали положить конец практике использования рабочих-мигрантов и признать право трудящихся свободно участвовать в профсоюзной деятельности на шахтах.

139. КОСАТУ активизировала проводящиеся по ее инициативе кампанию против приватизации, кампанию за установление в стране минимального уровня заработной платы и кампанию в поддержку Рабочей хартии. Эти кампании проводятся в контексте ведущейся в рамках федерации дискуссии об экономической политике Южной Африки после ликвидации апартеида. НАКТУ, со своей стороны, продолжала борьбу против приватизации, в то же время подчеркивая необходимость действий, направленных на поиски решения таких проблем, как отсутствие жилья, безработица, плохие условия труда и расистская система образования. На последнем совещании представителей профсоюзов, входивших в НАКТУ, было принято предложение в отношении переговоров.

Было решено, что "предварительными условиями обсуждения вопроса об урегулировании путем переговоров должно быть осуществление принципа "один человек - один голос" в единой нерасовой стране, а также перераспределение ресурсов, в частности земли" 66/.

140. В последнее время профсоюзное движение в Южной Африке вступило в новый этап своего развития и стало одним из архитекторов будущего этой страны. Его сила, авторитет и значимость продолжают расти и способствуют усилению той решающей роли, которую будут играть трудовые отношения в обществе, освободившемся от апартеида.

Е. Экономическое положение

1. Обзор

141. В течение рассматриваемого периода экономическое положение Южной Африки оставалось неустойчивым. Поскольку приток новых капиталов в виде банковских займов и иностранных инвестиций практически прекратился, в значительной мере в результате санкций и неблагоприятных условий для деловой активности в стране, Южная Африка превратилась в государство, экспортирующее капитал. Страна должна в значительном объеме поддерживать положительное сальдо торгового баланса для обслуживания своей внешней задолженности. В 1989 году произошло улучшение платежного баланса вследствие значительного роста экспорта и фактически неизменившегося объема импорта. В то же время в силу снижения темпов роста и сохранения инфляции на высоком уровне экономика этой страны, по всей видимости, подошла к стадии спада.

142. В своей экономической политике южноафриканские власти перешли от политики поддержания высоких темпов экономического роста к обеспечению выплаты долговых обязательств посредством осуществления мер по сдерживанию инфляции. Проводимая в настоящее время экономическая стратегия состоит из а) политики краткосрочной стабилизации и б) политики долгосрочной структурной перестройки. Первая из них включает в себя высокие процентные ставки в целях поощрения накоплений и уменьшения потребления; проведение стабильной кредитно-денежной политики с целью понижения инфляции и уменьшения дефицита бюджета до 3 процентов ВВП. Политика структурной перестройки включает в себя обширную программу приватизации, сокращение объема вмешательства государства в финансовую систему, новый генеральный план стимулирования экспорта и реформу структуры тарифов. Целью этой стратегии является достижение роста с преобладанием экспорта в сочетании с "внутренней индустриализацией" при поощрении трудоемких видов деятельности с низким содержанием импорта. Пока что достигнутые результаты неоднозначны. Инфляция по-прежнему остается на высоком уровне, хотя и достигнут определенный прогресс в ее сдерживании. Несмотря на улучшение платежного баланса, в особенности в отношении запасов иностранной валюты, рецессионные последствия новой политики отрицательным образом отразились на существующей проблеме безработицы.

143. Политика Претории в отношении роли государства в экономике и ее усилия в области приватизации стали объектом политических разногласий. В ноябре 1989 года была продана находившаяся под контролем государства компания "Айрон энд стил корпорейшн" (ИСКОР); следующим объектом приватизации является предприятие по производству фосфатов - "Фосфат корпорейшн" (Фоскор). Кроме того, почтовое управление, компания "Трансмит" (общественный транспорт), "Эском" (Комиссия энергоснабжения) и государственные больницы являются либо вероятными кандидатами приватизации, либо уже находятся на различных этапах ее реализации. Федерации профсоюзов, а именно - КОСАТУ и НАКТУ, решительно выступают против этих мер и

стараятся сделать так, чтобы переход предприятий из государственного в частное владение не привел к ухудшению условий занятости для их членов или ослаблению их позиции по отношению к новым работодателям. АНК, ПАК и федерации профсоюзов не только мало верят в милосердную "невидимую руку" дерегулированной рыночной экономики, но и рассматривают нынешнюю политику как меру, направленную на уменьшение возможностей будущего нерасового правительства по осуществлению структурной перестройки южноафриканской экономики и любому перераспределению доходов.

144. Без значительного повышения уверенности в деловой активности и изменения происходящего в настоящее время оттока капитала краткосрочные перспективы для экономики остаются неопределенными и должны будут оказывать давление на режим в плане радикальных политических изменений. В нижеследующих разделах приводится более подробный анализ последних экономических изменений в Южной Африке.

2. Функционирование экономики

145. Функционирование южноафриканской экономики в 1989 году отразило воздействие проводимых властями мер постепенного ужесточения политики в области кредитов и ограничений в области финансово-бюджетной политики.

146. Темпы экономического роста, измеряемые изменениями в реальном ВВП, снизились в 1989 году до 2,1 процента по сравнению с пиковым показателем предыдущего года, составившим 3,7 процента (см. таблицу 1). В четвертом квартале 1989 года общий объем производства сократился на 1,5 процента - впервые за период с первого квартала 1986 года. Предполагаемый дальнейший спад в этом же объеме в первом квартале 1990 года свидетельствует о том, что экономика вступила в стадию умеренного спада, а в отношении всего 1990 года прогнозируется рост ВВП приблизительно в объеме 0,2 процента.

Таблица 1. Южная Африка: основные экономические показатели, 1987-1989 годы

(Ежегодное изменение в процентах по постоянным ценам 1985 года)

	1987 год	1988 год	1989 год	1989 год (по кварталам)			
				1	2	3	4
Валовый внутренний продукт	2,1	3,7	2,1	2,1	1,3	1,1	-1,5
Валовые внутренние расходы	4,1	7,6	-0,8	6,1	-1,3	-7,5	-7,2
Потребление частного сектора	3,7	4,9	2,9	1,9	1,3	0,2	0,6
Потребление государственного сектора	3,9	1,6	4,6	42,0	-6,3	-7,9	-5,3
Инвестиции в основной капитал	-2,4	8,6	4,0	5,6	4,6	0,6	-3,2
Экспорт	-2,6	5,7	9,5	-14,5	52,3	-12,7	-0,8

Таблица 1 (продолжение)

	1987 год	1988 год	1989 год	1989 год (по кварталам)			
				1	2	3	4
				Импорт	3,9	22,5	0,1	-5,6	51,1	-38,4	-20,7
Текущий остаток по счетам	-14,5	-52,2	39,4	-	12,7	26,4	0,8
Цены на потребительские товары	16,1	12,9	14,7	13,6	15,0	15,1	15,1
Процентные ставки (для перво- классных заемщиков)	12,5	15,3	19,8	18,7	19,7	20,0	21,0
Действующий обменный курс а/	3,1	-13,2	-3,8	-4,0	-5,1	2,1	3,3
Обменный курс долл. США к ранду	13,7	-19,0	-6,7	-7,1	-8,0	3,5	5,5

Источник: South African Reserve Bank, Quarterly Bulletin, March 1990.

а/ Взвешенный средний валютный курс по отношению к наиболее важным валютам.

147. Для тенденций производства продукции по секторам характерны ярко выраженные различия. В сельском хозяйстве было зарегистрировано 10-процентное повышение объема производимой продукции по сравнению с 1988 годом, и сельскохозяйственный сектор был единственным, где был отмечен рост. Значительный спад был характерен для обрабатывающей промышленности и торговли, в то время как на транспорте, в области финансов и управления наблюдался умеренный спад. В горнодобывающем секторе не произошло каких-либо значительных изменений, поскольку повышение реального объема производства в "других горнодобывающих" подсекторах было сведено на нет сокращением объема производства на золотых приисках.

148. Валовые внутренние расходы значительно возросли (на 6 процентов) в первом квартале 1989 года, однако снизились в последующих кварталах, что явилось отражением проводимой режимом ограничительной политики. В течение рассматриваемого года для всех основных компонентов внутренних расходов была характерна тенденция к снижению. Потребление в частном секторе возросло на 2,9 процента по сравнению с 4,9 процента в 1988 году. Главенствующую роль в тенденции к снижению сыграло уменьшение расходов на товары длительного пользования - после бума в предыдущем году.

149. Бюджет на 1990/91 финансовый год предполагает повышение эффективности функционирования экономики посредством финансового стимулирования в плане предложения. Планируется рост дефицита без учета кредитов от зафиксированного в предыдущем году низкого уровня в 3,8 млрд. рандов до почти 8 млрд. рандов, или на 2,8 процента предполагаемого ВВП. Целью бюджета является стимулирование возможностей частного сектора по созданию материальных ценностей посредством

снижения налогов на 4 млрд. рандов и путем отмены налога на прирост капитала по акциям, удерживаемым более 10 лет. Предполагается, что эта мера может привести к увеличению объема новых инвестиций в размере порядка 8-18 млрд. рандов. Настоящий бюджет свидетельствует о некотором изменении приоритетов Претории - в переклещении средств, расходованных на силы безопасности, на устранение некоторых экономических диспропорций, возникших в условиях апартеида. Хотя в реальном выражении расходы на оборону сократились (общие расходы возросли на 133,5 млн. рандов), возрос объем средств, выделяемых для нужд личного состава и потребностей в боевой технике.

150. Власти заявили также о создании специального целевого фонда в размере 3 млрд. рандов для решения "нерешенных задач в области экономики", в особенности в области жилищного строительства и образования для чернокожего населения. Этот фонд будет создан за счет одновременных излишков в размере 6 млрд. рандов в виде поступлений после получения займов. В этом отношении власти заявили, что у них нет намерений продолжать финансировать этот фонд в будущем. В целом для настоящего бюджета, несмотря на некоторое его улучшение по сравнению с предыдущими бюджетами, характерна тенденция к обострению неравенства между белыми и черными в плане доходов.

151. Тенденция к сокращению вложений в основной капитал, в особенности к концу 1989 года, однозначно указывала на преобладание обстановки недоверия со стороны деловых кругов. Ввиду неопределенности политической ситуации деловые круги, как представляется, менее заинтересованы в инвестировании своего капитала в новые фабрики и новое оборудование и более заинтересованы в экспорте своего капитала в другие страны.

152. Общая тенденция в области вложений в основной капитал явилась результатом сокращения капиталовложений в сельское хозяйство, горнодобывающую промышленность и торговлю, что произошло в условиях менее чем обнадеживающих прогнозов на урожай в сельскохозяйственном секторе, уменьшения прибылей корпораций, высоких процентных ставок, тенденции к спаду на международных рынках сырьевых товаров, а также в области внутреннего спроса. Соотношение между внутренними накоплениями и ВВП достигло нижней отметки (21,6 процента) во втором квартале, однако вновь повысилось в последующих кварталах.

153. Инфляция, измеряемая индексом цен на потребительские товары, достигла в 1989 году 14,7 процента по сравнению с 12,9 процента в 1988 году, несмотря на незначительное сокращение внутреннего спроса и постепенное замедление темпов прироста денежной массы (см. таблицу 1). Как известно, официальные темпы инфляции не полностью отражают реальные темпы роста цен. Южноафриканцы, как известно, испытывали высокий уровень инфляции, снижение покупательной способности ранда и, как результат этого, ухудшение условий жизни. Тем не менее министр финансов призвал работодателей сдерживать рост заработной платы; по его словам, повышение заработной платы в 1989 году на 18 процентов носило инфляционный характер, поскольку оно не было подкреплено ростом производительности труда.

154. Обменный курс ранда по отношению к другим основным валютам снизился в течение 1989 года на 3,8 процента, а в течение первых двух месяцев 1990 года - еще на 1,1 процента. По сравнению с долларом США курс ранда постоянно падал в течение первых трех кварталов 1989 года главным образом вследствие укрепления позиций доллара, понизившись в целом на 6,7 процента и оставаясь в основном на этом уровне в начале 1990 года.

155. Согласно общепринятым оценкам, для поглощения поступающей на рынок труда рабочей силы необходимы ежегодные темпы реального экономического роста в 5 процентов. Если взять за основу для сравнения этот показатель, то рост ВВП в 1989 году составил всего лишь 2,1 процента. В бюджете на 1990/91 финансовый год предусматривались темпы роста всего лишь в размере 1 процента, а меры в области бюджета являются попыткой "смягчить" воздействие экономического спада на деловую активность.

III. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ ЮЖНОЙ АФРИКИ

A. Экономические связи

156. Функционирование экономики Южной Африки тесно связано с теми экономическими отношениями, которые она поддерживает с другими странами. На экономике Южной Африки могут негативно сказываться не только спад мировой экономики и изменения цен на сырьевые товары, но также и оказываемое извне давление в области внешней торговли, капиталовложений и финансов.

157. В 1989 году платежный баланс Южной Африки значительно улучшился. Активное сальдо по текущим счетам возросло до 4,1 млрд. рандов по сравнению с 2,9 млрд. рандов в 1988 году. Это повышение произошло благодаря сочетанию фактического прекращения общего увеличения объема импорта, который постоянно уменьшался во второй половине года, и отличных результатов в области экспорта, особенно во втором квартале, чему некоторым образом способствовало повышение экспорта кукурузы, урожай которой был почти рекордным. В целом, объем экспорта товаров, за исключением золота, был на 17 процентов выше в 1989 году по сравнению с 1988 годом, что выгодно контрастирует с предполагаемым расширением объема мировой торговли в 1989 году приблизительно на 7 процентов. Однако баланс невидимых статей ухудшился, а его дефицит достиг в 1989 году 11 млрд. рандов. Это произошло главным образом вследствие значительного роста платежей в рамках чистого обслуживания задолженности и трансфертных платежей, в основном возросших выплат по процентам по обслуживанию внешней задолженности в результате повышения процентных ставок по иностранным кредитам, а также перехода иностранных инвесторов с капиталовложений в южноафриканские акции на процентные ценные бумаги, такие, как правительственные облигации. По капитальному счету платежного баланса чистый отток не связанного с резервами капитала из Южной Африки снизился с 6,5 млрд. рандов в 1988 году до 5,6 млрд. рандов в результате значительного уменьшения оттока краткосрочного капитала. Резервы золота и иностранной валюты в чистом выражении сократились на 1,4 млрд. рандов после того, как в предыдущем году они уменьшились на 3,6 млрд. рандов.

158. К концу 1988 года общий объем внешней задолженности Южной Африки составлял почти 21,2 млрд. долл. США, две трети которой приходилось на международные банки, а основная часть баланса, состоящего из акций - на держателей за пределами страны. Из сумм этой задолженности 9,1 млрд. долл. США приходилось на так называемую "замороженную" сумму (мораторий) и покрывалось продленным вторым промежуточным соглашением. 18 октября 1989 года Южная Африка заключила третье промежуточное соглашение с крупными банками-кредиторами на сумму 8,1 млрд. долл. США.

1. Торговля и транспорт

159. Как и другие сырьевые страны, Южная Африка является страной с открытой экономикой. В 1989 году импорт товаров и услуг составил почти 26 процентов ВВП, в то время как экспорт — 33 процента.

160. В таблице 2 ниже показаны тенденции изменений объема внешней торговли Южной Африки за последнее время. Согласно данным Южноафриканского резервного банка, за период 1985-1989 годов общий объем экспорта (включая золото) возрос на 11,3 процента. Если не учитывать экспорт золота, то рост за период 1985-1989 годов составляет 26,2 процента. За это же время объем импорта возрос на 24,1 процента 67/.

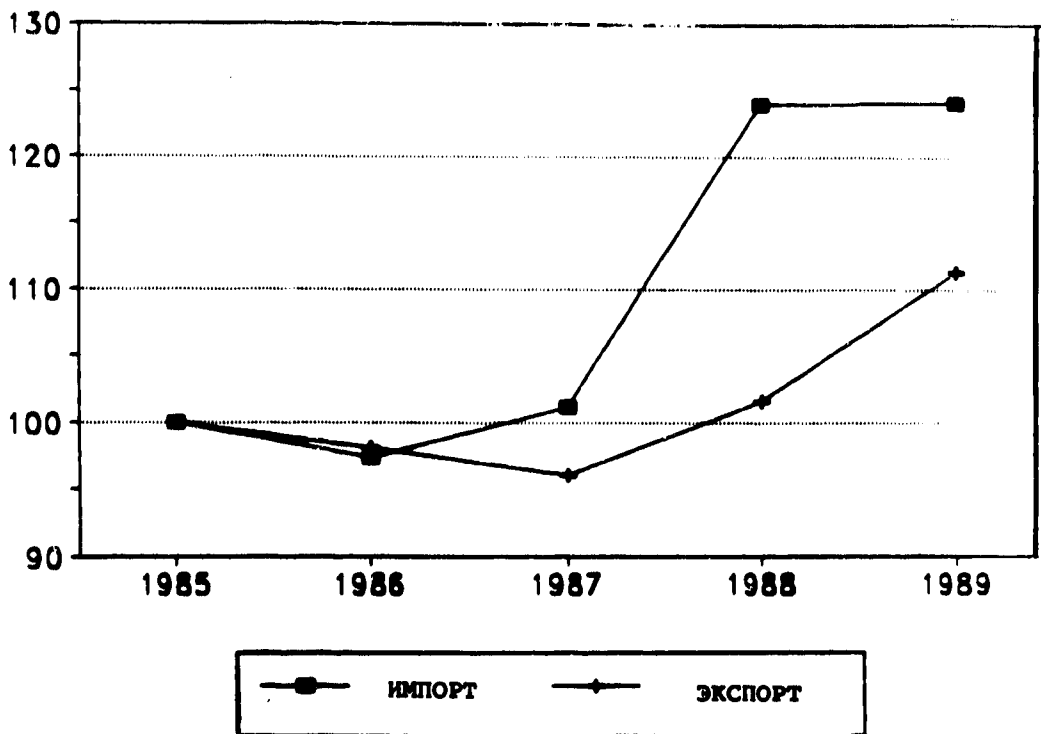
161. Эти тенденции подтверждают выводы, содержащиеся в предыдущем докладе Специального комитета 68/ о том, что, говоря обобщенно, санкции, ограничивающие экспорт в Южную Африку, являются менее успешными, чем санкции, ограничивающие импорт из этой страны. Причина заключается в том, что за экспортные рынки ведется острая конкурентная борьба, и та доля участия в южноафриканском рынке, от которой отказался тот или иной экспортер, является чрезвычайно привлекательной для конкурентов. В то же время усиление ограничений на импорт из Южной Африки, по всей вероятности, должно приветствоваться влиятельными группами сторонников протекционизма в странах, являющихся внешнеторговыми партнерами Южной Африки.

162. Однако вышеуказанные тенденции в изменении объема внешней торговли лишь частично отражают эффективность внешнеторговых санкций. Фактически существенное влияние санкции оказывают на цены: в ценах прослеживается тенденция роста в отношении южноафриканского импорта и снижения в отношении экспорта из этой страны. Естественно, чрезвычайно трудно отделать изменения цен, вызванные применением санкций, от изменений, вытекающих из колебаний темпов инфляции и обменных курсов.

163. В таблице 3 ниже показан стоимостной объем торговли между Южной Африкой и ее основными внешнеторговыми партнерами в 1988-1989 годах. Среди пяти основных партнеров, с общим стоимостным объемом в 1989 году более 3 млрд. долл. США у каждого, на первом месте стоит Федеративная Республика Германия, затем следуют Япония, Италия, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство. Вопреки этой последовательности главным покупателем южноафриканских товаров оказалась Италия, прирост импорта которой за предыдущий год составил 27,5 процента. В итальянском импорте из Южной Африки преобладающее положение занимает импорт золота для ювелирной промышленности, который составляет по меньшей мере одну треть всего южноафриканского экспорта золота 69/. Кроме того, общий объем торговли Южной Африки с Италией возрос на 24,1 процента, в то время как объем торговли с Федеративной Республикой Германией, ведущим экспортером, сократился на 2,1 процента, с Японией — на 5,0 процента и с Соединенным Королевством — на 6,4 процента. Соединенное Королевство стало пятым по объему торговли внешнеторговым партнером Южной Африки, поскольку его обошли Италия и Соединенные Штаты. Что касается следующих далее крупнейших внешнеторговых партнеров Южной Африки, в частности Бельгии, Люксембурга, Швейцарии и Испании, то все они в 1989 году значительно увеличили объем своих деловых операций с Южной Африкой, в то время как только в Нидерландах было зарегистрировано их сокращение.

164. Помимо стран, указанных в таблице 3, за последнее время Южная Африка установила или укрепила внешнеторговые отношения с рядом других государств. В Африке общий стоимостной объем экспорта Южной Африки в другие страны этого континента составляет по меньшей мере 5 млрд. рандов в год. Согласно сообщениям печати, ряд стран, такие, как Заир и Кот-Д'Ивуар, использовались в качестве "плацдармов" для создания крупных баз в целях регулирования потока южноафриканского экспорта в окружающие ее страны в этом регионе 70%. Мадагаскар, после того как в результате визита президента де Клерка было заключено соглашение между правительствами этих двух стран, объявил, что он установит торговые и транспортные связи с Южной Африкой. В соответствии с этим соглашением будут изучаться возможности сотрудничества в самых различных областях: от сельского хозяйства, финансов и банковского дела до деловых поездок и туризма 71/.

Таблица 2. Показатели объема импорта и экспорта Южной Африки, 1985-1989 годы



Источник: Данные для этой таблицы представлены Южноафриканским резервным банком, *Quarterly Bulletin*, март 1990 года.

Таблица 3. Состояние торговли между Южной Африкой а/ и ее основными
внешнеторговыми партнерами в период 1988-1989 годов

(Млн. долл. США)

	Общий объем торговли			Импорт из Южной Африки			Экспорт в Южную Африку		
	Изменение			Изменение			Изменение		
	1988	1989	процент - ной доли	1988	1989	процент - ной доли	1988	1989	процент - ной доли
Федеративная Республика Германия	5 058	4 951	-2,1	1 727	1 693	-2,0	3 331	3 258	-2,2
Япония	4 003	3 802	-5,0	1 956	2 058	5,2	2 047	1 744	-14,8
Италия	2 781	3 452	24,1	2 180	2 779	27,5	601	673	12,0
Соединенные Штаты Америки	3 227	3 215	-0,3	1 535	1 543	0,5	1 692	1 672	-1,2
Соединенное Королевство									
Великобритания и Северной Ирландии	3 374	3 159	-6,4	1 456	1 454	-0,1	1 918	1 705	-11,1
Тайвань (провинция Китая)	1 453	б/	-	827	б/	-	626	(2)	-
Франция	1 289	1 317	2,2	708	755	6,6	581	562	-3,3
Бельгия-Люксембург	931	1 117	20,0	368	385	4,6	563	732	30,0
Швейцария	870	1 039	19,4	547	721	31,8	323	318	-1,5
Испания	528	602	14,0	383	476	24,3	145	126	-13,1
Гонконг	493	502	1,8	373	384	2,9	120	118	-0,2
Нидерланды	551	496	-10,0	216	198	-8,3	335	298	-11,0
Канада	248	299	20,6	136	187	37,5	112	112	-
Австрия	226	283	25,2	128	179	39,8	98	104	5,9
Израиль	243	246	1,8	157	162	3,2	86	84	-0,2
Турция	177	182	2,8	172	177	2,9	5	5	-
Ирландия	69	104	50,7	9	16	77,8	60	88	46,7
Новая Зеландия	41	48	17,1	26	32	23,1	15	16	6,7
Норвегия	21	33	57,1	20	33	65,0	1	-	-
Дания	22	9	-59,1	7	-	-	15	9	-40,0

Источник: Данные основываются на информации, опубликованной в издании Организации экономического сотрудничества и развития "Monthly Statistics of Foreign Trade", июнь 1990 года, за исключением Гонконга, Израиля и Тайвана (провинция Китая), для которых было использовано издание Международного валютного фонда "Direction of Trade Statistics of the International Monetary Fund Yearbook 1990".

а/ Включая Нампью.

б/ Данных не имеется.

165. После одностороннего визита в Марокко президент де Клерк заявил, что Марокко и Претория начали обсуждение вопроса об установлении дипломатических, а также торговых и воздушных связей 72/. Сообщалось также, что правительство Маврикия открыло представительство, призванное способствовать развитию торговли с Южной Африкой.

166. Кроме того, расширяются коммерческие связи Южной Африки со странами Восточной Европы. Венгрия недавно создала основу для более тесных экономических связей с Преторией, которая открыла представительство в Будапеште 73/. В октябре 1990 года Румыния и Южная Африка подписали торговое соглашение. Кроме того, Польша и Южная Африка договорились учредить представительства на взаимной основе. Ожидается, что Польша закупит 200 000 тонн южноафриканской железной руды. Польская Внешнеторговая палата недавно подписала ряд экономических соглашений с Торговой палатой провинции Трансвааль, которые, в частности, предусматривают создание совместных экономических предприятий и другие виды экономического сотрудничества 74/. Ранее, в 1990 году, южноафриканские должностные лица, занимающиеся торговлей, посетили Союз Советских Социалистических Республик. Согласно советским источникам, целью визита было обсуждение последствий чериобильской аварии 75/.

167. Из товарной структуры южноафриканского экспорта видно, что экспорт золота все еще бесспорно является важнейшим источником экспортных поступлений, принесшим в 1988 году доход в сумме 8,63 млрд. долл. США. Существенное снижение цен на золото может привести к серьезному уменьшению поступлений иностранной валюты, повышению темпов инфляции и истощению валютных запасов. Экспорт неблагородных металлов (2,95 млрд. долл. США) является следующим по значимости источником экспортных поступлений, за которым следует минеральное сырье (2,20 млрд. долл. США), в первую очередь уголь, экспорт которого в 1988 году составил примерно 43 млн. тонн, а в 1989 году был рекордным - 47 млн. тонн; платина (1,1 млрд. долл. США), а также продовольственные товары, напитки и табак (1,06 млрд. долл. США) 76/. Что касается импорта, то машинное оборудование было и остается основным импортируемым товаром, на цели приобретения которого в 1988 году было израсходовано 5,45 млрд. долл. США. Далее следуют транспортное оборудование и химикаты, на приобретение которых было израсходовано 2,47 и 1,85 млрд. долл. США, соответственно 78/.

168. Южноафриканский импорт нефти и нефтепродуктов составляет, по оценкам, 12-14 млн. тонн в год на общую сумму от 1,5 до 2 млрд. долл. США. В вышедшем в сентябре 1990 года докладе расположенного в Амстердаме Бюро по исследованиям в области морских перевозок говорится, что, по оценкам, за период с 1979 по 1990 год, помимо затрат в объеме 29 млрд. долл. США на закупки сырой нефти, Южная Африка израсходовала 25 млрд. долл. США в целях преодоления прямых и косвенных последствий нефтяного эмбарго 77/. Потребность в импортируемой нефти, уменьшившаяся после 70-х годов, когда она была наивысшей, в настоящее время оценивается в 70 процентов от общих потребностей, а 30 процентов общих потребностей, по сообщениям, покрывается за счет жидкого топлива, получаемого из угля. Оценки Межправительственной группы по контролю за поставками и перевозками нефти и нефтепродуктов в Южную Африку показывают, что около 80 процентов нефти, импортируемой Южной Африкой, доставляется в сыром виде с помощью танкеров или комбинированных судов и около 20 процентов - в виде продуктов нефтепереработки 78/. В докладе Бюро по исследованиям в области морских перевозок указывается, что помимо Гонконга судоходные компании, базирующиеся в Греции и Соединенном Королевстве, осуществляют доставку нефти в Южную Африку. С середины 1989 года наблюдается значительное увеличение импорта нефтепродуктов, возможно, вследствие пожаров на предприятиях по производству жидкого топлива из угля. Как сообщают, Амстердам является основным каналом доставки нефтепродуктов в Южную Африку 77/.

169. Южная Африка вторглась также и в другие сферы применения санкций. Сообщалось, что президент Кот-д'Ивуара объявил, что его государство восстановит дипломатические отношения с Южной Африкой, если он победит на октябрьских президентских выборах. Мадагаскар объявил, что он восстанавливает воздушные связи с Южной Африкой. Правительство Испании согласилось возобновить грузовые воздушные перевозки в Южную Африку 79/. Принадлежащая государству Южноафриканская авиакомпания приступила к проведению крупной рекламной кампании в рамках подготовки к будущим прямым беспосадочным полетам через Африку в Европу после проводившихся на протяжении многих лет полетов вокруг западной части континента 80/.

170. Несмотря на бойкот туризма в Южную Африку, в 1989 году эту страну посетило рекордное число туристов - 930 393 человека, что составляет более чем 15-процентный рост по сравнению с 1988 годом. Большую часть туристов составляли европейцы, в частности из Соединенного Королевства и Германии. Южноафриканское управление по туризму утвердило на 1990 год бюджет в сумме 1,75 млн. долл. США на цели издания рекламных материалов и купило место на страницах ряда международных журналов, в частности в Соединенных Штатах, в рамках новых усилий по преодолению бойкота туризма 80/.

171. Южноафриканский режим также приступил к набору квалифицированных рабочих из стран Восточной Европы, предлагая оплатить им до 80 процентов дорожных расходов. Сблизненные рекламными объявлениями о более широких экономических перспективах, в течение первых трех месяцев 1990 года более 30 000 граждан этих стран изъявили горячее желание иммигрировать в Южную Африку 81/.

2. Займы и кредиты

172. Время внешней задолженности по-прежнему создает серьезные трудности для южноафриканской экономики и считается одним из существенных факторов в политических изменениях, начатых властями. Третье и самое последнее соглашение об условиях погашения задолженности, вступившее в силу с 1 июля 1990 года и действующее до 31 декабря 1993 года, заключено на довольно благоприятных для Южной Африки условиях 82/. Соглашением предусматривается предоставление Претории финансовых льгот в период возникновения угрозы кризиса задолженности. Оно обеспечивает властям возможность погашения своих обязательств по внешней задолженности в течение более длительного периода, чем это предусматривалось ранее. В таблице 4 ниже приводится общий план погашения задолженности.

Таблица 4. Южная Африка: расчетные общие суммы погашения задолженности: 1990-1993 годы
(в млн. долл. США)

Вид платежа	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год
В счет погашения капитальной суммы замороженного долга	240 д/	426	441	513

Таблица 4 (продолжение)

Вид платежа	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год
В счет погашения капитальной суммы прочих видов задолженности	1400	700	700	600
Итого:	1640	1127	1141	1113

Источник: United States General Accounting Office, South Africa: Relationship with Western Financial Institutions, GAO/NSIAD-90-189 (Washington, D.C.), June 1990.

д/ Включает причитающиеся окончательные платежи в рамках второго промежуточного соглашения, 15 июня 1990 года.

173. Как видно из таблицы 4, в соответствии с третьим промежуточным соглашением уменьшен объем выплат в счет погашения замороженной суммы долга в 1990 году, на который приходится самый большой объем платежей по другим видам задолженности. В соответствии с этим соглашением кредиторам по-прежнему выплачивается несколько более высокая процентная ставка - до одного процента выше, чем первоначально установленная. В декабре 1993 года, когда истекает срок действия этого соглашения, по-прежнему будет заморожена сумма в размере примерно 6,5 млрд. долл. США и потребуются пересмотр сроков ее погашения.

174. Кроме того, предусматриваемый в рамках второго промежуточного соглашения вариант выпуска ликвидационных займов сроком на десять лет облегчает условия и позволяет продлить сроки выплаты задолженности. В соответствии с условиями этого соглашения, в течение первых пяти лет капитальная сумма задолженности не погашается, а затем выплачивается полностью в десять равных полугодовых взносов. В рамках третьего промежуточного соглашения условия предоставления ликвидационного займа были ужесточены. Южной Африке было теперь предложено погасить долговые обязательства до конца 1993 года любому кредитору, согласившемуся обменять долговые обязательства на десятилетний заем (то есть до конца действия третьего промежуточного соглашения), по тем же ставкам, что и для держателей замороженных обязательств по задолженности. Затем наступает четырехлетний период, в течение которого выплаты в счет погашения капитальной части долга не производятся; однако после этого периода причитающаяся сумма долга будет полностью погашаться в течение 30 месяцев в пять равных полугодовых взносов. Банки-кредиторы уже обменяли долговые обязательства по замороженному долгу на сумму свыше 4 млрд. долл. США на ликвидационные займы, поскольку выплаты в счет погашения таких займов производятся в первую очередь.

175. В целом с января 1985 года по июнь 1989 года общий объем оттока капитала из Южной Африки составил, по крайней мере, 10,8 млрд. долл. США, из которых 3,7 млрд. долл. США приходилось на выплаты банкам в счет погашения займов и 7,1 млрд. долл. США - на выплаты по другим видам задолженности и на капитал, изъятый осторожными вкладчиками.

176. Крупные кредиторы из Соединенных Штатов проводят различную политику в отношении "ликвидационного варианта", который дает Южной Африке четырехлетнюю "передышку" в погашении задолженности. "Ситикорп", "Чейз Манхэттен Бэнк" и "Секьюрити Пасифик корп." приняли решение конвертировать всю сумму своих непогашенных займов Южной Африке в "ликвидационный вариант". "Мэньюфэкчурерз ХанOVER Трaст", "Кемикл бэнк", "Бэнк оф Нью-Йорк", "Бэнкерс трaст" и "Континентал Бэнк Корпорэйшн" конвертировали лишь часть своих займов, в то время как "Дж. П. Морган", "Секьюрити Пасифик" и "Репаблик Нью-Йорк" решили вообще не прибегать к конверсии долговых обязательств 83/. Кроме того, шесть финансовых корпораций, а именно "Бэнкерс трaст", "Чейз Манхэттен бэнк", "Ситикорп", "Мэньюфэкчурерз ХанOVER трaст", "Дж.П. Морган" и "Норс Каролайна нэшнл бэнк", все еще поддерживают корреспондентские связи с финансовыми учреждениями в Южной Африке.

177. Банки Соединенного Королевства по-прежнему остаются основными кредиторами Претории, и на их долю приходится свыше четверти общего объема дебиторской задолженности банкам по займам. По состоянию на июнь 1989 года общий объем дебиторской задолженности этим банкам составлял 3,9 млрд. долл. США, которая была в значительной мере сконцентрирована у двух банков - "Барклайс" и "Стандард Чартед". На долю этих двух банков приходилось по крайней мере 45 процентов общего объема дебиторской задолженности 84/.

178. На долю французских финансовых учреждений, в первую очередь "Креди Лионе", "Индосуэз" и "Креди коммерсьяль де Франс", также приходится значительный объем дебиторской задолженности. В конце сентября 1988 года в последнем официальном отчете "Банк де Франс" указывалось, что общая сумма обязательств Франции составляет 2,19 млрд. долл. США 85/.

179. Поскольку международные банки и инвесторы неохотно идут на предоставление среднесрочных и долгосрочных займов Южной Африке и на инвестицию капиталов в эту страну, то фактически единственным источником поступления новых капиталов, доступным Южной Африке, является торговый кредит. Хотя общий объем задолженности Южной Африки по торговым кредитам неизвестен, имеются некоторые сведения о займах экспортных кредитных учреждений. По состоянию на конец сентября 1989 года Бернский союз опубликовал следующую информацию об основных торговых партнерах Южной Африки 82/:

а) на долю экспортно-импортного банка Хермес (Федеративная Республика Германия) приходился самый большой объем непогашенных обязательств Южной Африки, в частности краткосрочных обязательств на сумму 281,3 млн. долл. США и среднесрочных и долгосрочных - на сумму 2,73 млрд. долл. США;

б) департамент экспортных кредитных гарантий Соединенного Королевства имел краткосрочные обязательства по кредитованию экспорта в Южную Африку на сумму 197,7 млн. долл. США и среднесрочные и долгосрочные обязательства на сумму 2 млрд. долл. США;

с) французское учреждение, занимающееся выдачей экспортных кредитов, "Компани Франсез д'ассуранс дю коммерс эстерьер" имело среднесрочные и долгосрочные обязательства на сумму 1,2 млрд. долл. США и краткосрочные обязательства на сумму 178,8 млн. долл. США;

д) японское министерство внешней торговли и промышленности имело краткосрочное обязательство на сумму 691,1 млн. долл. США по экспорту в Южную Африку и среднесрочные и долгосрочные обязательства по выдаче кредитов на сумму 251,9 млн. долл. США. По-видимому, японское правительство ограничивает размеры кредитов Южной Африке в связи с проявлением определенной политической осторожности. Так, не исключено, что основной объем кредитов для поддержки торговли Японии с Южной Африкой обеспечивается за счет внутренних источников самих японских торговых компаний.

180. Однако в целом объемы новых торговых кредитов, предоставляемых Южной Африке, ограничены. Главное бюджетно-контрольное управление Соединенных Штатов, на основе данных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Банка международных расчетов, недавно подсчитало, что общий объем притока новых гарантированных торговых кредитов, включая банковские кредиты, гарантированные правительствами, с июня 1986 до июня 1989 года составил 1066 млрд. долл. США. В докладе Главного бюджетно-контрольного управления содержится вывод о том, что "замена обычных займов среднесрочными и долгосрочными торговыми кредитами может до некоторой степени облегчить Южной Африке решение проблемы ее платежного баланса, однако не компенсирует в полной мере нехватки обычных банковских кредитов" §2/.

181. В одном из последних докладов МВФ, посвященном экономике Южной Африки, указывается, что отмена финансовых санкций позволила бы этой стране увеличить ежегодные темпы экономического роста с 0,2 процента до 2,1 процента. Этот доклад рассматривался между директором МВФ и представителями южноафриканских властей во время консультации 1990 года в рамках статьи IV по Южной Африке, которая проводилась 10 октября 1990 года §6/.

3. Изъятие капиталовложений и иностранные инвестиции Южной Африки

182. В прошлом году транснациональные корпорации продолжали свертывать операции в Южной Африке, хотя число корпораций, прекращающих операции, резко уменьшилось. Согласно информации Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям (ЦТК), за период с августа 1985 года по август 1990 года 605 транснациональных корпораций изъяли свои инвестиции из этой страны. По состоянию на середину 1990 года акционерный капитал в Южной Африке все еще сохраняли 209 корпораций, базирующихся в Соединенном Королевстве, 127 корпораций, базирующихся в Соединенных Штатах, и 106, базирующихся в Федеративной Республике Германии.

183. По сведениям ЦТК, изъятие инвестиций наиболее характерно для корпораций, базирующихся в Соединенных Штатах. По состоянию на август 1990 года в целом 314 корпораций, базирующихся в Соединенных Штатах, изъяли свои инвестиции из Южной Африки по сравнению со 139, базирующимися в Соединенном Королевстве, и 34, базирующимися в Федеративной Республике Германии (см. таблицу 5). Однако в отношении 103 из 314 корпораций, базирующихся в Соединенных Штатах, имеются сведения о том, что они сохранили не связанные с владением акциями формы участия в своих бывших дочерних предприятиях в Южной Африке по сравнению с 14 корпорациями из Соединенного Королевства и 11 корпорациями из Федеративной Республики Германии. Такие непрямые формы участия часто обеспечивают постоянный приток технологических услуг и услуг по материально-техническому обслуживанию, имеющих важное значение для промышленного развития Южной Африки.

Таблица 5. Транснациональные корпорации, изъявшие свои доли акционерного капитала из Южной Африки и Намибии, по странам принадлежности, а также практикующие прямые формы участия, сведения о которых имеются по состоянию на август 1990 года

Страна	Количество компаний д/	Количество компаний, о которых известно, что их инвестиции заморожены	Непрямые формы участия
Австралия	23	..	4
Австрия	2	..	..
Бельгия	6	..	3
Канада	32	3	2
Дания	2	..	..
Финляндия	2	..	..
Франция	11	1	2
Федеративная Республика Германия	34	2	11
Ирландия	1	..	..
Италия	7	..	2
Нидерланды	10	..	3
Новая Зеландия	3	..	..
Норвегия	3	..	..
Швеция	10	..	1
Швейцария	6	1	2
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	139	2	14
Соединенные Штаты Америки	314	13	103
Итого	605	22	147

Примечание: Данные об изъятии капитала и инвестициях не в форме капиталовложений в целом более доступны в отношении транснациональных корпораций Соединенных Штатов Америки, чем корпораций других стран.

Источник: Данные предоставлены Центром Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям.

д/ Включая материнские и дочерние компании/филиалы, если известно, что последние действуют независимо.

184. Одной из основных причин изъятия инвестиций корпорациями, базирующимися в Соединенных Штатах, является двойное налогообложение доходов, установленное в соответствии с поправкой Рангеля. Этой поправкой, принятой конгрессом Соединенных Штатов в конце 1987 года, с начала 1988 года были ликвидированы льготы в отношении налогов на прибыль, выплачиваемых режиму Претории. Помимо этого, действующему в Соединенных Штатах движению против апартеида в большей чем где-либо степени удалось оказать давление на национальные, окружные и муниципальные власти в целях проведения избирательной закупочной и/или контрактной политики, запрещающей ведение любых операций с компаниями, имеющими связи с Южной Африкой.

185. По данным последнего обследования, опубликованного Центром по изучению вопросов ответственности инвесторов, базирующимся в Вашингтоне, темпы изъятия инвестиций корпорациями, базирующимися в Соединенных Штатах, продолжают снижаться. Число случаев изъятий капиталовложений корпорациями, базирующимися в Соединенных Штатах Америки, снизилось с 40 в 1987 году, когда был достигнут наивысший уровень, до 25 в 1988 году и 24 в 1989 году, а в 1990 году к настоящему времени лишь 8 корпораций изъяли свои инвестиции. Эту тенденцию можно отнести за счет уменьшения с течением времени количества корпораций, имеющих интересы в Южной Африке 87/.

186. Изъятие инвестиций проводилось прежде всего: путем продажи активов транснациональных корпораций южноафриканским компаниям или местному управленческому аппарату, путем продажи активов другим иностранным компаниям, свертывания местных операций или путем передачи активов какому-либо доверенному лицу. Первые два способа используются гораздо чаще, чем другие; на них приходится около двух третей случаев изъятия капитала, в отношении которых известен способ изъятия.

187. Политические перемены могут привести к возобновлению притока инвестиций в Южную Африку, однако четкие тенденции пока не выявились. Примечателен факт, что количество южноафриканских акций, принадлежащих иностранным владельцам в стратегическом горнодобывающем секторе, сократилось. Объем активов, принадлежащих иностранным владельцам постоянно снижался с наивысшего уровня, составлявшего 42 процента в 1979 году и свыше 20 процентов в 1988 году, до 14,5 процента в 1989 году. Такое сокращение может быть связано с поддержкой национально-освободительными движениями идеи национализации горнорудного сектора 88/. Вместе с тем в одном из последних интервью министр торговли и промышленности Южной Африки заявил, что, как предполагается, иностранные инвестиции в моторостроительной промышленности составят 4,5 млрд. рандов на цели расширения заводов компаний "Мерседес Бенц", "Тойота" и "Фольксваген".

188. Дополнительные капиталовложения в размере 500 млн. рандов предназначены для организации производства компонентов каталитических дожигателей выхлопных газов для автомобилей в основном на экспорт. Крупнейшая в мире группа по производству и сбыту платины - "Джонсон Мэттью" - в скором времени будет производить до 2 млн. автомобильных каталитических конвертеров в Южной Африке. Большая часть продукции будет предназначаться для автомобильных фирм федеративной Республики Германии - "BMW", "Даймлер Бенц" и "Опель" (дочерние предприятия "Дженерал моторс корпорейшн", базирующиеся в Соединенных Штатах) 89/. Кроме того, после открытия в Йоханнесбурге в марте 1990 года тайваньского Международного инвестиционного банка ожидается расширение инвестиционной деятельности корпораций, базирующихся в провинции Китая - Тайване. Целью этого учреждения является содействие притоку инвестиций в Южную Африку из провинции Китая - Тайваня 90/.

189. Несмотря на наличие таких решений, как принятое в феврале 1990 года решение Соединенного Королевства об отмене добровольного запрета на новые инвестиции, транснациональные корпорации, которые осуществили дорогостоящий процесс изъятия инвестиций, вряд ли изменят этот курс в ближайшем будущем. Хотя Южная Африка является потенциально крупным рынком по меркам этого континента, она, по-видимому, будет иметь на нынешнем этапе ограниченное значение для большинства транснациональных корпораций 21/.

190. Общий объем прямых южноафриканских инвестиций в Соединенных Штатах снизился с наивысшего уровня, составлявшего в 1987 году 265 млн. долл. США, и 81 млн. долл. США в 1988 году, до 59 млн. долл. США в 1989 году, в то время как общая стоимость акционерного капитала Южной Африки в Соединенных Штатах в 1988 году оценивалась в размере 3538 млн. долл. США 22/.

191. В марте 1990 года южноафриканская компания "Де Вирс Консолидейтед Майнз", которая контролирует 80 процентов мирового рынка необработанных алмазов, объявила о том, что контроль над всеми ее зарубежными авуарами переходит к базирующейся в Люцерне (Швейцария) компании "Де Вирс Сентенари АГ" 23/. "Де Вирс Сентенари АГ" осуществляет руководство всеми предприятиями "Де Вирс" в мире, запасами ювелирных камней на сумму 2,5 млрд. долл. США, шахтами в Африке и всеми иностранными инвестициями. Велась разговоры о том, хотя компания и отрицает это, что подобный шаг был связан с опасением по поводу возможной национализации правительством, которое придет к власти после отмены системы апартеида 24/.

В. Оценка воздействия санкций на экономику Южной Африки

192. Введение санкций создало серьезные проблемы для экономики Южной Африки, главным образом в результате отказа в предоставлении займов и капитала для инвестирования. Оценки общего объема потерь, вызванных введением экономических санкций, весьма различны, но результаты недавно проведенного исследования говорят о том, что без санкций уровень развития экономики Южной Африки был бы на 20-35 процентов выше, чем в настоящее время 25/. Только эмбарго на поставки нефти в период с 1979 по 1988 год принесло экономике Южной Африки убытки, составляющие, по оценкам, 22,1 млрд. долл. США 26/. Если эту сумму присовокупить к издержкам, связанным с обходом обязательного эмбарго на поставки оружия, к потере доходов от экспорта, возросшим расходам на импорт, оттоку иностранного капитала и практическому лишению доступа с 1985 года к международным займам, то общие потери от экономических санкций составят, по оценкам, по крайней мере 27 млрд. долл. США 27/.

193. Санкции оказали значительное воздействие на некоторые круги белого населения Южной Африки. В настоящее время в правящих кругах Южной Африки получило широкое распространение политическое осознание того факта, что санкции привели к ограничению имеющихся у Претории возможностей выбора, и это прямо называлось в качестве решающего фактора, заставившего власти легализовать запрещенную политическую оппозицию и освободить лидера АНК Нельсона Манделу. Еще в мае 1989 года покойный Герхард де Кок, управляющий Южноафриканского резервного банка, предупреждал о том, что "нельзя достичь целей оптимального роста, низкой инфляции и повышения уровня жизни без обеспечения должного прогресса в области политических реформ". В февральском 1990 года номере "Economic Review" ("Экономический обзор") банка "Стэндрд Бэнк" отмечалось, что в течение большей части последнего десятилетия "санкции создавали дополнительную проблему, которая обходилась стране, по крайней

мере, в 2 процента ежегодного экономического роста". Необходимость вырваться из этой международной изоляции с помощью политических средств признал в своем выступлении на совместной сессии парламента 7 июня 1990 года президент де Клерк. Он заявил тогда: "Мы не можем жить в изоляции от остального мира. Мы нуждаемся во внешней торговле и инвестициях. Мы нуждаемся в технологических, культурных и спортивных связях с другими странами".

194. В то же время все больше признается тот факт, что результаты международного давления в значительной степени зависят от тех мер, которые южноафриканские власти принимают в ответ на это давление или в ожидании его. Фактически всего лишь угроза применения санкций заставила власти принять дорогостоящую автаркистскую политику, направленную на уменьшение зависимости от внешнего мира, что значительно снизило рост производительности. По оценкам, такая политика в сочетании с фактической потерей притока капитала из-за границы привела к снижению за последние 20 лет темпов экономического роста приблизительно на 2-3,5 процента. В самом последнем исследовании научного центра "Инвестор респонсбилитиз" о воздействии санкций на Южную Африку делается вывод о том, что политика замещения импорта, применявшаяся властями в течение 1967-1985 годов, привела к снижению реального роста импорта промежуточной продукции на 47 процентов 98/.

195. Обсуждение вопроса о воздействии санкций выявило несовершенство контроля, а также не очень активное осуществление иных санкций государствами-членами. Генеральный секретарь в своем докладе "Меры по контролю за применением санкций против Южной Африки, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций, правительствами и неправительственными организациями" (A/45/670) сделал вывод о том, что довольно слабая координация в области применения санкций и различные подходы к их осуществлению правительствами привели к возникновению ряда лазеек, которые могут быть - и были - использованы для обхода санкций и снижения их эффективности. Это, по-видимому, справедливо в отношении как национальных мер, принятых отдельными государствами, так и мер, принятых совместно рядом правительств. Генеральный секретарь далее отметил, что процесс контроля был бы значительно улучшен, если бы все государства разработали механизмы осуществления санкций с целью предотвращения нарушений в отношении этих мер.

С. Связи в военной области

196. Впервые за многие годы Южная Африка сокращает свои бюджетные ассигнования на военные расходы. Если в 1989 году военные расходы составляли 15,4 процента от общего бюджета или 4,2 процента от ВВП, то в 1990 году они составляют 14 процентов и 3,7 процента, соответственно. Таким образом, по сравнению с бюджетом прошлого года фактические военные расходы в 1990 году сократились примерно на 15 процентов 99/. Однако военный бюджет включал в себя ассигнования на специальный счет обороны в размере 5 млрд. рандов, который не подлежит проверке со стороны общественности и превышает ассигнования на социальное обеспечение. Можно напомнить, что в прошлом Специальный комитет обращал внимание на использование специального счета обороны для проведения секретных операций, в том числе для тайного приобретения оружия за рубежом (в обход эмбарго на поставки оружия) и дестабилизации государств южной части Африки. Кроме того, значительно увеличились ассигнования на содержание полиции, которые, по оценкам, составили 2,9 млрд. рандов по сравнению с 2,49 млрд. рандов, которые были предусмотрены в бюджете 1989 года 100/.

197. В сентябре 1990 года власти объявили о дальнейшем сокращении военных расходов, что приведет к расформированию или объединению 16 армейских и авиационных подразделений. Это сообщение подтвердило прогнозы в отношении военного бюджета и явилось свидетельством определенных перемен в стратегии Претории, в которой упор переместился с военных на полицию. Эти перемены последовали за принятым ранее решением сократить срок военной службы и произвести перегруппировку кадров в Южноафриканской корпорации по производству вооружений (АРМСКОР). Предполагалось, что бюджет АРМСКОР будет сокращен на 40 процентов. Кроме того, были отменены 11 крупных проектов в области вооружений, осуществление которых АРМСКОР намеревалась начать в 1990 году 101/.

198. Однако в то же время, согласно сообщениям, 15 января 1990 года южноафриканская корпорация "Атлас Эркафт" объявила о создании своего новейшего аппарата - вертолета боевого обеспечения ROOIVALK XH.2. Двухместный вертолет, являющийся многоцелевой платформой-носителем огневых средств, может быть оснащен ракетами класса "воздух-воздух" и "воздух-земля", реактивными снарядами и пушкой для тактической огневой поддержки. Главный управляющий Отдела авиации АРМСКОР заявил о том, что вертолет предназначен для экспорта и что в скором времени начнется деятельность по сбыту продукции 102/. Хотя власти утверждали, что вертолет полностью производится в местных условиях, большинство военных экспертов соглашались в том, что в области производства таких видов военной техники южноафриканская военная промышленность все еще зависит от импорта важных компонентов.

199. Представители режима часто утверждали, что страна больше не зависит от иностранных рынков в плане приобретения военной техники и технологии. Однако продолжали поступать сообщения о масштабах военного сотрудничества с другими странами и компаниями. Сообщалось, что расположенная в Соединенных Штатах компания "Интернэшнл сигнэл энд контрол" (ИСК), которая была приобретена корпорацией "Ферранти" (Соединенное Королевство), причастна к нарушениям эмбарго на поставки оружия. Как было заявлено, основная цель компании заключалась в осуществлении операций по срыву санкций, что позволило бы Южной Африке получить контракты на поставку вооружений. Согласно сообщениям прессы, таможенные службы Соединенных Штатов и Великобритании и представители прокуратуры Соединенных Штатов проводили расследование деятельности компаний ИСК и "Ферранти". Цель расследования заключалась, в частности, в том, чтобы выяснить, действительно ли использовались южноафриканские компоненты при выполнении секретных контрактов корпорации "Ферранти" в отношении ракет.

200. В еще одном связанном с этим вопросом случае органы прокуратуры в сентябре 1990 года подали в федеральный окружной суд Филадельфии документы, в которых впервые утверждалось, что бывший заместитель президента компании "Ферранти Интернэшнл" лично руководил некоторыми махинациями. В этих документах содержалась информация о том, что ИСК поставляла электронное военное оборудование Южной Африке, не имея необходимых лицензий на его экспорт из Соединенных Штатов. Обнаружилось также, что ИСК была создана в 1971 году с целью нелегального экспорта вооружений и военной технологии в Южную Африку. После приобретения ИСК в 1987 году корпорацией "Ферранти" новый заместитель председателя ее правления (якобы торговец оружием из Пенсильвании) заключал контракты с фиктивными заказчиками, которые проходили через ряд подставных компаний и 39 банковских счетов в Соединенных Штатах и Швейцарии 103/.

201. В Соединенных Штатах один бизнесмен признался в участии вместе с гражданином Южной Африки, проживающим в Торонто (Канада), в операции по экспорту военных гироскопов в Южную Африку для использования в противотанковых ракетах. По оценкам, стоимость этой операции составляла 50 млн. долл. США 104/.

202. Как сообщалось, в период 1984-1988 годов правительство Ирака закупило у Южной Африки 200 155-миллиметровых гаубиц FH-70 с улучшенными характеристиками. Эта сделка предусматривала поставку иракской нефти в обмен на эти гаубицы. Хотя южноафриканские власти отвергали предположение о том, что Южная Африка поставляет оружие Ираку, недавно министр иностранных дел Южной Африки заявил, что Претория прекратила всякую торговлю с Ираком (в том числе продажу вооружений), и подтвердил решение своей страны соблюдать санкции, принятые в отношении Ирака Советом Безопасности 105/.

203. Вопрос о связях Южной Африки с другими странами в военной области, в том числе о нарушениях обязательного эмбарго на поставки оружия, введенного в соответствии с резолюцией 418 (1977) Совета Безопасности от 4 ноября 1977 года, был предметом особого внимания Специального комитета, государств-членов и международного сообщества в целом.

204. Давнее сотрудничество Южной Африки с Израилем в военной области продолжается в том же объеме. Поступившие в последнее время из надежных источников сообщения указывают на то, что это сотрудничество позволило разработать Южной Африке оснащенные ядерными боеголовками ракеты средней дальности и все необходимое испытательное оборудование. Во второй части настоящего доклада содержится текущая информация об этом сотрудничестве.

205. Смена правительства в Чили и заявления вновь избранного правительства в отношении его обязательства соблюдать резолюции Совета Безопасности, касающиеся эмбарго на поставки оружия, явились позитивным шагом на фоне тесного военного сотрудничества, существовавшего между предыдущим правительством Чили и режимом Претории 106/. Благодаря усилиям нового правительства Чили Южная Африка не смогла принять участие в международном авиасалоне в Чили "ФИДАЕ-90". Сообщалось, однако, что южноафриканская военная техника, а именно 155-миллиметровые гаубицы G5 и G6, была выставлена под эгидой "Индустриас Кардозин". Следует напомнить о том, что официальные представители "Кардозин" признали в марте 1989 года, что эта корпорация вместе с АРСКОР участвует в совместном производстве 155-миллиметровых гаубиц G5, предназначенных исключительно для экспорта 107/.

206. В течение ряда лет Специальный комитет следил за событиями, связанными с передачей Южной Африке микрофильмов чертежей подводной лодки U-209 двумя корпорациями, расположенными в Федеративной Республике Германии, - "Ховальдсверке-дойче ворфт АГ" и "Инженьерконтор любек". Следует напомнить, что вопрос о чертежах был поднят в предыдущих докладах Специального комитета 108/.

207. 28 июня 1990 года Специальный комитет получил копию письма от исполняющего обязанности постоянного представителя Федеративной Республики Германии на имя председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 421 (1977) Совета Безопасности от 9 декабря 1977 года. Согласно этому письму, управление государственного прокурора в региональном суде Кили начало официальные

разбирательства в отношении отдельных лиц из вышеупомянутых корпораций на том основании, что они, возможно, совершили правонарушения согласно разделу 34 Закона о внешней торговле и платежах. Специальный комитет далее был проинформирован о том, что канцелярия государственного прокурора должна будет решить вопрос о вынесении официальных обвинений. В этом письме описывались также юридические положения и поправки к ним по состоянию на июнь 1990 года, которые были направлены на обеспечение федеральным правительством более строгого соблюдения эмбарго на поставки оружия 109/.

208. В полученной Специальным комитетом от некоторых членов бундестага информации содержались заключения суда, согласно которым управляющие директора этих корпораций не совершили уголовного преступления. Однако суд нашел, что существуют достаточные основания для расследования "нарушения административных правил". Кроме того, суд вынес заключение о том, что проект чертежей подводной лодки не нанес значительного ущерба международным отношениям Федеративной Республики Германии. В этой связи некоторые члены бундестага сообщили, что федеральное правительство приказало региональному финансовому управлению города Килиа начать судебное разбирательство в отношении руководителей этих корпораций за нарушение административного правила согласно закону о внешней торговле и платежах 110/. Хотя региональный суд города Килиа постановил, что правонарушение, совершенное двумя компаниями, является незначительным, некоторые члены бундестага утверждают, что чертежи были предоставлены Южной Африке еще в 1987 году. Снятие обвинений в совершении уголовного преступления вызвало резкую реакцию со стороны представителя Социально-демократической партии и руководителей партии "зеленых" 111/.

209. В рассматриваемый период Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 421 (1977) Совета по вопросу о Южной Африке, выпустил доклад о своей деятельности за период 1980-1989 годов. В этот доклад включены резюме основных вопросов, затронутых ораторами на закрытых заседаниях, проведенных Комитетом 14 и 27 сентября 1989 года в Нью-Йорке. Один из этих вопросов заключался в том, что эмбарго на поставки оружия является лишь одним из средств оказания давления на Южную Африку и что в текущем периоде еще большее внимание необходимо уделять мониторингу и укреплению такого давления. По мнению некоторых участников, крайне важно, чтобы резолюции Совета Безопасности 558 (1984) от 13 декабря 1984 года и 591 (1986) от 28 ноября 1986 года носили более всеобъемлющий характер. Было подчеркнуто, что методология анализа эмбарго на поставки оружия должна основываться на учете всех внешних факторов, способствующих росту военного потенциала Южной Африки. В этом контексте особое внимание следует уделять рассмотрению вопроса о сотрудничестве с Южной Африкой в таких областях, как компьютерная техника, новые материалы, генная инженерия, молекулярная биология и ядерные исследования. Отмечалось также, что принятие более четкого определения формулировки "оружие и соответствующая военная техника", как это рекомендовано Комитетом министров иностранных дел стран Содружества по южной части Африки, могло бы оказать содействие в эффективном осуществлении эмбарго на поставки оружия 112/.

210. Кроме того, в выводах доклада Комитета Совета Безопасности вновь повторялся обращенный ко всем государствам призыв:

"усилить свои меры контроля и повысить бдительность в том, что касается процедур выдачи лицензий на экспорт или реэкспорт военного оборудования, и тем самым обеспечить, чтобы он никоим образом не достигал Южной Африки в обход

решений Совета Безопасности. Комитет также хотел бы обратиться к государствам-членам с призывом обеспечить полное отражение положений эмбарго в своих национальных законодательствах и проводить тщательное расследование любых сообщений о его нарушениях, которые могут быть доведены до их сведения. Для предотвращения нарушений эмбарго важно, чтобы те, кто может поддаваться соблазну и осуществлять поставки оружия Южной Африке, сознавали, что действия в обход эмбарго повлекут за собой серьезные наказания" 113/.

D. Воздействие дестабилизации

211. В течение рассматриваемого периода ряд политических событий оказал положительное влияние на положение на юге Африки. Все большее смягчение напряженности в политических отношениях между крупными державами улучшает атмосферу международного сотрудничества и способствует активному поиску мирного урегулирования региональных конфликтов, в частности в Намибии. Южная Африка подписала соглашение с Анголой и Кубой, которое открыло путь к осуществлению резолюции 435 (1978) Совета Безопасности от 29 сентября 1978 года о независимости Намибии. Соглашение предусматривает вывод кубинских войск из Анголы, ликвидацию объектов АНК в Анголе и обязательство Южной Африки прекратить агрессию против Анголы, в том числе свою военную помощь силам Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА). В ноябре 1989 года в Намибии были проведены выборы в Учредительную ассамблею под наблюдением и контролем ЮНАТАГ. Большинство голосов было отдано Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО). Итак, Намибия обрела независимость 21 марта 1990 года, и демократическая конституция, принятая консенсусом, вступила в силу.

212. Позитивные события имели место также в Анголе и Мозамбике - двух странах, в наибольшей степени пострадавших от проводимой Преторией политики агрессии и дестабилизации в отношении своих соседей. После неудачи Гбадолитского соглашения правительство Анголы и представители УНИТА провели четыре раунда переговоров в Португалии с апреля по сентябрь 1990 года. Представители Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик (СССР) не принимают непосредственного участия в переговорах, однако готовы оказать свои услуги, если потребуются "технические консультации" по военным вопросам 114/. Хотя не было достигнуто ни какого-либо формального соглашения, ни соглашения о прекращении огня, представляется, что перспективы урегулирования конфликта в Анголе улучшились. После первой неудавшейся попытки организовать встречу между представителями правительства Мозамбика и Мозамбикского национального сопротивления (МНС) в Блантайре (Малави) в июне 1990 года переговоры между этими двумя сторонами состоялись в июле и августе 1990 года в Риме. На заседании присутствовали четыре наблюдателя, в том числе член парламента от Итальянской социалистической партии, представлявший итальянские власти. Было выпущено совместное заявление, в котором заседания характеризуются как "откровенные и искренние" и говорится о необходимости "отбросить все, что нас разделяет, и сосредоточиться на том, что нас объединяет", однако не содержится каких-либо подробностей о возможной платформе или процессе для прекращения войны.

213. Власти Южной Африки неоднократно отрицали тот факт, что они предоставляют какую-либо помощь МНС. Однако, как представляется, стали известны факты, свидетельствующие о том, что повстанцы МНС по-прежнему снабжаются через границу с Южной Африкой. В статье, опубликованной в йоханнесбургской газете "Уикли мейл",

утверждается: "Проводившееся на протяжении месяца расследование вскрыло, что для поддержки банд МНС использовались перевалочные пункты, расположенные вдоль 500-километровой границы. Значительное количество улики указывает на то, что в настоящее время может по-прежнему существовать секретное военное подразделение, которое использует тайные фонды и нанимает представителей частного бизнеса по линии Бюро гражданского сотрудничества и действует с целью дестабилизации Мозамбика, возможно, с ведома кабинета" 115/. В этой статье также цитируется доклад, опубликованный организацией Мирная инициатива квакеров юга Африки, в котором говорится: "Существуют многочисленные свидетельства того, что определенные элементы в Южной Африке (особенно в ее вооруженных силах) продолжают нанимать мозамбикцев с целью поддержки МНС и осуществляют материально-техническое обеспечение бандитов". В ответ на открытое письмо журналистов, представителей интеллигенции и творческих работников Мозамбика, которые обратились к южноафриканцам с просьбой помочь положить конец войне в Мозамбике, ряд южноафриканских организаций, борющихся против апартеида, образовал Временный комитет по действиям солидарности с Мозамбиком (МОСАИК). Утверждая, что МНС не располагает "какой-либо определенной политической стратегией и ведет войну, построенную на практике запугивания местного населения и разрушения любых элементов социально-экономической инфраструктуры", МОСАИК ведет кампанию за организацию государственного расследования с целью выявления источников поддержки МНС из Южной Африки и за принятие такого законодательства, которое бы определяло поддержку МНС как наказуемое правонарушение 116/.

214. Конфликты, от которых страдают Ангола и Мозамбик, стали причиной весьма значительных экономических потерь и страданий населения. В октябре 1989 года Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) опубликовала доклад, озаглавленный "South African Destabilization: The Economic Costs of Front-line Resistance to Apartheid" ("Действия Южной Африки по дестабилизации: экономические издержки сопротивления "прифронтовых" государств режиму апартеида") 117/. В этом исследовании показано, что ущерб, нанесенный военной агрессией и дестабилизацией со стороны Южной Африки в отношении соседних государств, составил в целом по региону на протяжении десятилетия более 60 млрд. долл. США и что дестабилизация стала основной причиной экономических проблем этого региона. В исследовании также показано, что основными целями стратегии дестабилизации со стороны Южной Африки стали транспортные связи в регионе. Транспортная инфраструктура Мозамбика, в частности, потенциально является основой ведения внешней торговли стран региона и имеет важнейшее значение для уменьшения их зависимости от Южной Африки. В течение последних нескольких месяцев повстанцы МНС усилили свои нападения в Мозамбике, разрушая дороги, железнодорожные магистрали и линии электропередач, ведущие в столицу Мапуту.

215. В соответствии с "индексом страдания людей", используемым Вашингтонским комитетом по демографическому кризису, Мозамбик занимает первое место в числе всех стран с точки зрения страданий людей в результате этих многих лет войны. Согласно данным, опубликованным в издании "Ю.А. барометр" (Йоханнесбург), 530 000 человек погибли в Мозамбике в результате войны, а почти 2 млн. человек были либо перемещены из страны, либо покинули ее сами 118/. По оценкам правозащитников, до 250 000 мозамбикцев в поисках убежища устремились в Южную Африку. Десятки человек погибли, стремясь преодолеть заграждение из колючей проволоки, через которую пропущен электрический ток, сооруженное Южной Африкой вдоль своей границы для предотвращения ее пересечения нелегальными иммигрантами 119/. В соответствии с оценками, 100 000 мозамбикцев бежали в Зимбабве. В сентябре 1990 года во время

пресс-конференции, данной в Организации Объединенных Наций президентом Мозамбика г-ном Жоакимом Альберту Чиссано, он заявил, что его правительство стремится к миру, политическим переменам и возрождению экономики страны и намеревается обеспечить безопасность страны посредством "военных действий в противовес дестабилизации" 120/. В Анголе диверсии на автострадах и железных дорогах также привели к подрыву экономики, и без того обескровленной в результате засухи, и затруднили доставку продовольствия и предметов первой необходимости в отдаленные районы страны. Широкое использование мин подразделениями УНИТА также привело к тому, что в Анголе самый высокий в мире процент инвалидов, лишившихся конечностей, поскольку 50 000 ангольцев перенесли ампутации 116/.

216. Несмотря на некоторые позитивные события в регионе, в течение последнего периода времени противники апартеида по-прежнему становились жертвами террористических актов в соседних с Южной Африкой странах. В числе этих актов были убийство Сэма Чанда, члена ПАК, и всей его семьи в Ботсване в апреле 1990 года, а также акция, в результате которой серьезные ранения получил член АНК преподобный Ричард Лэпсли, получивший бомбу в направленной ему посылке, имевшая место в Зимбабве также в апреле 1990 года. Район нападения, имевшего место в Ботсване, был разрушен в результате взрывов бомб с часовым механизмом - таким же образом, как и во время имевших место ранее нападений с учетом элементов, связанных со службами безопасности Южной Африки. В числе других обвинений, выдвинутых против ВГС в последнее время, речь идет и о террористических актах, совершенных "ударными отрядами" против членов национально-освободительных движений, проживающих за рубежом (см. раздел II В 4 настоящего доклада). Кроме того, до сих пор нет никаких данных о том, что власти предприняли какую-либо серьезную попытку расследовать деятельность таких подразделений, как "разведчики-коммандос", которые были созданы Управлением военной разведки Южной Африки и которые играли ключевую роль в обеспечении руководства и предоставлении структуры поддержки для НМС и других подобных формирований, используемых на юге Африки.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПРОТИВ АПАРТЕИДА

A. Общие вопросы

217. Крупной инициативой в рамках международных действий против апартеида, выдвинутой правительствами, было консенсусное принятие 14 декабря 1989 года Декларации Организации Объединенных Наций по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи S-16/1, приложение). Программа действий Декларации отразила приверженность государств, "принимания во внимание цели настоящей Декларации, обеспечивать строгое соблюдение существующих мер, направленных на стимулирование южноафриканского режима к искоренению апартеида до тех пор, пока не будет очевидных свидетельств глубоких и необратимых изменений".

218. Руководитель АНК Нельсон Мандела посетил несколько стран и Организацию Объединенных Наций, где выступил за то, чтобы, помимо прочего, продолжать оказывать давление на Южную Африку. Движения против апартеида и неправительственные организации также провели по всему миру кампании против ослабления санкций и в некоторых случаях добились принятия местными властями мер ограничительного характера, касающихся их сделок с транснациональными корпорациями, которые поддерживают связи с Южной Африкой.

В. Программа действий Декларации Организации Объединенных Наций по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки (см. резолюцию S-16/1, приложение, Генеральной Ассамблеи по югу Африки)

219. В осуществление изложенных в Декларации целей государства-члены постановили:

- "а) следить за разрешением южноафриканского вопроса политическими средствами;
- б) усилить всестороннюю поддержку противников апартеида и развернуть международную кампанию для достижения этой цели;
- в) использовать согласованные и эффективные меры - включая полное соблюдение всеми странами обязательного эмбарго на поставки оружия, - направленные на оказание давления с целью обеспечения скорейшей ликвидации апартеида;
- д) принимая во внимание цели настоящей Декларации, обеспечивать строгое соблюдение международным сообществом существующих мер до тех пор, пока не будет очевидных свидетельств глубоких и необратимых изменений;
- е) оказывать максимально возможную помощь "прифронтовым" и соседним государствам, с тем чтобы они могли восстановить свою экономику;
- ф) предоставлять правительствам Анголы и Мозамбика такую помощь, о которой они могут попросить в целях обеспечения мира для своих народов, и поощрять и поддерживать мирные инициативы, выдвигаемые правительствами Анголы и Мозамбика с целью установления мира и нормализации жизни в своих странах".

220. Кроме того, в Программе действий содержится просьба к Генеральному секретарю подготовить и представить к 1 июля 1990 года доклад Генеральной Ассамблее о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления Декларации. В июне 1990 года Генеральный секретарь направил в Южную Африку группу в составе старших должностных лиц Организации Объединенных Наций для встречи с представителями властей, политических партий и движений и других заинтересованных организаций для получения фактологической информации о последних событиях, касающихся вопроса об апартеиде. Группа встретила с 8 министрами, с лидерами национально-освободительных движений и с представителями 39 политических партий, движений и организаций. В заключительных замечаниях доклада отмечено, что "политический процесс, в который она [Южная Африка] вступила, обнадеживает в том, что касается перспектив ликвидации апартеида".

221. Представив свой доклад (A/44/960) на возобновленной сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, проведенной 20 июля 1990 года, Генеральный секретарь заявил о том, что он весьма воодушевлен позитивными переменами, произошедшими в Южной Африке. Он считает, что из числа мер, предусмотренных Декларацией в целях создания климата для переговоров, только одна мера была осуществлена в полном объеме, а другие меры были осуществлены лишь частично. Он сделал вывод о том, что, хотя "Южная Африка достигла порога новой эры", политический процесс, направленный на ликвидацию системы апартеида, все еще находится на начальном этапе.

222. Группа африканских государств в Организации Объединенных Наций, комментируя доклад Генерального секретаря, сделала вывод о том, что существуют "неоспоримые свидетельства того, что такие изменения, которые, по-видимому, происходят в Южной Африке, нельзя ни в коем случае квалифицировать как глубокие и необратимые. Более того, нигде в докладе Генерального секретаря не указывается, что условия Декларации были выполнены ...".

223. Специальный комитет против апартеида в пресс-релизе от 24 июля 1990 года приветствовал доклад Генерального секретаря, заявив о том, что он согласен с его наблюдениями относительно того, что, хотя в Южной Африке начался процесс изменений, он все еще находится на начальном этапе. По мнению Специального комитета, доклад "раз и навсегда отвергнул кое-где высказанную точку зрения о том, что в Южной Африке уже произошли глубокие и необратимые изменения".

224. Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря (A/44/960 и Add.1-3) на возобновленной сессии, проведенной 14-17 сентября 1990 года, в ходе которой консенсусом была принята резолюция 44/244 "Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки". В резолюции Генеральная Ассамблея отметила, что члены Организации Объединенных Наций и международного сообщества "в целом придерживались программы действий, содержащейся в Декларации", и выразила "свою озабоченность в связи с имевшими место случаями отступления от международного консенсуса, отраженного в Декларации". Она призвала "все правительства и межправительственные организации, принимая во внимание цели Декларации, строго придерживаться программы действий ... путем сохранения существующих мер, направленных на то, чтобы побудить южноафриканский режим к искоренению апартеида, пока не будет явных свидетельств глубоких и необратимых изменений".

С. Другая деятельность Организации Объединенных Наций

225. В ходе публичных слушаний по вопросам деятельности транснациональных корпораций в Южной Африке и Намибии, проведенных в Женеве 4-6 сентября 1989 года Центром Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям (ЦТКООН), коллегия видных деятелей рекомендовала более строгое осуществление санкций против Южной Африки и более строгий контроль над ними 121/.

226. В 1989 году Международная организация труда (МОТ) создала Группу независимых экспертов по наблюдению и контролю за осуществлением санкций и другими действиями против апартеида во всем мире, в особенности за деятельностью, направленной в обход таких мер. Группа приняла решение уделять особое внимание исследованиям, касающимся эмбарго на поставки южноафриканского угля, эффективных финансовых санкций и вопросам прекращения воздушного сообщения с Южной Африкой. Группа рассмотрела предварительные доклады по санкциям, касающимся финансовых вопросов и поставок угля. По-прежнему осуществлялся контроль Комитетом Международной конференции труда по действиям против апартеида и Комитетом Административного совета МОТ по дискриминации. В этом отношении в ходе своей семьдесят седьмой сессии, проведенной в июне 1990 года, Международная конференция труда на основе доклада Комитета по действиям против апартеида сделала несколько рекомендаций. В частности, Конференция повторила свой призыв к правительствам установить эмбарго на поставки южноафриканского угля, ввести эффективные финансовые санкции, принять соответствующее законодательство, препятствующее продаже и доставке нефти в Южную Африку, и обеспечить эффективное прекращение воздушных связей с Южной Африкой.

С этой целью Конференция призвала к проведению специальных целевых кампаний с возможно более активным участием всех членов. Кроме того, Комитет по дискриминации на двести сорок шестой сессии Административного совета МОТ (май-июнь 1990 года) сделал обзор последней информации, представленной правительствами и организациями предпринимателей и трудящихся в отношении их действий против апартеида.

D. Правительства и межправительственные организации

227. В конгрессе Соединенных Штатов наблюдалось растущее стремление укрепить санкции, предусмотренные Всеобъемлющим законом против апартеида 1986 года. В связи с этим на рассмотрение конгресса был представлен ряд законопроектов, направленных на введение дополнительных санкций против Южной Африки, на увеличение объема помощи южноафриканским организациям и на улучшение отношений между Соединенными Штатами и Анголой 121/. Вслед за выступлением президента де Клерка 2 февраля 1990 года сенатский Подкомитет по иностранным делам, занимающийся вопросами Африки, приостановил свою деятельность по подготовке нового законопроекта, который предусматривает расширение ныне действующих санкций путем введения запрета на пересмотр условий займов, предоставленных Южной Африке банками Соединенных Штатов. Законопроект также требует от Соединенных Штатов голосовать против предоставления МВФ любых займов этой стране.

228. В марте 1990 года государственный секретарь Соединенных Штатов посетил Южную Африку и в Кейптауне встретился с президентом де Клерком. Кроме того, президент де Клерк в сентябре 1990 года встретился в Вашингтоне с президентом Джорджем Бушем и с членами конгресса Соединенных Штатов. Это была первая встреча подобного рода между президентом Соединенных Штатов и руководителем Южной Африки после 1948 года, когда Националистическая партия ввела апартеид. После этой встречи президент Буш отозвался о процессе изменений в Южной Африке как о "необратимом". В этом контексте он добавил, что необходимо предпринять дополнительные шаги и что пришло время содействовать "возникновению новой Южной Африки" 122/. Он отметил, что санкции, введенные в соответствии со Всеобщим законом против апартеида 1986 года, еще нельзя отменить. Закон 1986 года предусматривает, что до отмены санкций должны быть выполнены определенные условия, включая освобождение всех политических заключенных, отмену чрезвычайного положения и запрета деятельности демократических политических групп, отмену Закона о расселении по расовым группам и Закона о регистрации населения и согласие начать подлинные переговоры без каких-либо предварительных условий с лицами, являющимися истинными представителями африканского большинства.

229. В октябре 1990 года президент Буш представил конгрессу Соединенных Штатов доклад по исполнению раздела 501 закона 1986 года. В этом докладе он заявил, что шаги, предпринятые [южноафриканским] правительством, удовлетворяют некоторым условиям, установленным законом, а другие условия, возможно, будут выполнены в будущем. Кроме того, в докладе сообщается, что "... администрация не считает уместным изменять существующие санкции или приостанавливать их действие до выполнения требований, предусмотренных конгрессом в разделе 311. Однако точно так же ориентиры для снятия санкций нельзя передвигать в противоположном направлении ..." 123/.

230. Главы правительств стран Содружества наций на своей встрече в Куала-Лумпуре в октябре 1989 года приняли Куала-Лумпурское заявление, озаглавленное "Южная часть Африки: перспективы на будущее" (см. A/44/672-S/20914, приложение). В своем заявлении, которое было поддержано всеми членами Содружества, за исключением Соединенного Королевства, главы правительств признали, что последствия санкций начали оказывать влияние на политику Южной Африки и поэтому эти санкции должны быть ужесточены 124/. В соответствии с этим они приняли решение разработать новые формы финансового давления, поддержать инициативу, выдвинутую Комитетом министров иностранных дел стран Содружества по южной части Африки (КФМСА), относительно усиления эмбарго на поставки оружия и продолжать продвигать ее в Организации Объединенных Наций в рамках Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 421 (1977) по вопросу о Южной Африке. Они также поддержали создание независимого учреждения по обзору и составлению на регулярной основе доклада по международным финансовым связям Южной Африки и по сбору и публикации фактологической информации, касающейся притока финансовых средств в Южную Африку и политики в отношении Южной Африки 125/. Кроме того, они предложили создать группу экспертов по развитию людских ресурсов для Южной Африки после ликвидации апартеида.

231. Комитет министров иностранных дел стран Содружества по Южной Африке, в который входят министры Австралии, Гайаны, Замбии, Зимбабве, Индии, Канады, Нигерии и Объединенной Республики Танзании, на своей встрече в мае 1990 года в Абудже (Нигерия) приветствовал изменения, произошедшие в Южной Африке, в качестве событий, дающих беспрецедентную возможность отхода от политики апартеида. Комитет принял Абуджийское заявление, в котором он вновь подтвердил, что "ослабление санкций нанесло бы серьезный ущерб цели проведения успешных переговоров. Санкции должны действовать до тех пор, пока не будет явных свидетельств необратимых изменений". Подчеркивая важность сохранения существующего консенсуса по международным санкциям, Комитет принял решение сообщить свою точку зрения другим правительствам, в частности своим коллегам в Европейском сообществе и в Группе семи, а также в Восточной Европе, призывая их не ослаблять своего давления на Южную Африку до появления реальных изменений. Вслед за рассмотрением доклада о работе Комитета Совета Безопасности по вопросам эмбарго на поставки оружия Комитет министров иностранных дел стран Содружества принял решение по-прежнему стремиться к большей открытости в деятельности Комитета для обеспечения более эффективного осуществления международным сообществом эмбарго на поставки оружия 125/.

232. Министры иностранных дел стран Северной Европы на своей встрече, проведенной в Норвегии 11 и 12 сентября 1990 года, приняли Декларацию стран Северной Европы о Южной Африке (A/44/977, приложение). В Декларации отмечается, что в Южной Африке начались значительные позитивные сдвиги, однако указывается на то, что по-прежнему действуют основные элементы базовых принципов системы апартеида. Поэтому министры дали обещание "продолжать оказывать давление на южноафриканское правительство, включая применение экономических санкций, до тех пор пока не будут иметься явные свидетельства глубоких и необратимых изменений в Южной Африке". Учитывая произошедшие позитивные изменения, они решили пересмотреть Программу действий стран Северной Европы против апартеида. Страны Северной Европы уже внесли коррективы в свои общие правила выдачи виз гражданам Южной Африки, "чтобы повысить возможности для контактов, которые могли бы способствовать развитию диалога и процессу демократизации ...".

233. На своем совещании, состоявшемся в Дублине 20 февраля 1990 года, министры иностранных дел стран Европейского сообщества заявили о том, что для пересмотра позиции Сообщества необходимо, чтобы Южная Африка предприняла дальнейшие шаги. Они приняли решение направить группу представителей министров в качестве миссии в Южную Африку по сбору фактов с целью оценки текущих изменений в этой стране. Возглавляемая министром иностранных дел Ирландии эта группа встретилась с южноафриканскими властями и лидерами оппозиционных системе апартеида движений. Группа призвала президента де Клерка продолжать политические реформы до тех пор, пока апартеид не будет уничтожен. На своей встрече в верхах, проведенной 25 и 26 июня 1990 года в Дублине, руководители стран Европейского сообщества приняли решение продолжать применять санкции, несмотря на предпринятую Соединенным Королевством попытку ослабить их режим. Рассмотрев разработанный правительством Нидерландов план постепенной отмены санкций, руководители стран Европейского сообщества приняли решение рассмотреть "постепенное ослабление мер воздействия", когда "будут иметься явные свидетельства продолжения процесса начатых изменений" 126/. Ранее, 14 июня 1990 года, Европейский парламент большинством голосов (177 против 47) принял решение сохранить экономические санкции против Южной Африки до тех пор, пока апартеид не будет "полностью и безвозвратно ликвидирован" 127/.

234. Однако имело место постепенное изменение политики некоторых государств - членов Европейского сообщества. В частности, правительство Соединенного Королевства в феврале 1990 года заявило о том, что "изменения, происходящие в настоящее время в Южной Африке, подтверждают правильность политики контактов, а не изоляции. Мы не считаем, что бойкоты в области культуры, науки или образования имеют какой-либо смысл или способствуют ослаблению системы апартеида. В будущем мы не будем препятствовать художникам, ученым или работникам сферы образования посещать Южную Африку или участвовать во встречах с южноафриканцами". Министр иностранных дел Великобритании заявил также об одностороннем решении его правительства отказаться от добровольного ограничения новых инвестиций, действующего с 1986 года.

235. В мае 1990 года некоторые страны Европейского сообщества официально приняли президента де Клерка. Он посетил Францию, Грецию, Португалию, Бельгию, Соединенное Королевство, Федеративную Республику Германию, Швейцарию, Испанию и Италию. Хотя официальный прием был довольно теплым, во многих странах движения против апартеида организовали демонстрации протеста против его визита. Специальный комитет охарактеризовал эти визиты как "совершенно преждевременные" и создающие ложное впечатление 128/. Позже, в октябре 1990 года, президент де Клерк еще раз с официальным визитом посетил Португалию и Соединенное Королевство, а также Нидерланды, где он побывал впервые. Он посетил также Марокко и Люксембург.

236. В сентябре 1990 года в Кампальском коммюнике Специального комитета ОАЕ по югу Африки были подтверждены выводы, содержащиеся в докладе ее Группы наблюдения, относительно того, что "... в Южной Африке не произошли какие-либо глубокие или необратимые изменения ...". Специальный комитет придерживался того мнения, что до тех пор, пока режим не предпримет предусмотренные в Декларации Организации Объединенных Наций и в Харарской декларации шаги, которые предусматривают создание климата, способствующего переговорам, "международному сообществу следует по крайней мере продолжать оказывать давление и осуществлять санкции в качестве средств обеспечения полного и незамедлительного осуществления" обеих деклараций 129/.

Е. Неправительственные и другие организации

237. Неправительственные и другие организации продолжают осуществлять свою международную кампанию против апартеида путем ориентации своей деятельности по трем основным направлениям: контроль за соблюдением санкций, введенных международным сообществом против Южной Африки, формирование общественного мнения и мнения правительств относительно апартеида, а также оказание поддержки национально-освободительным движениям и оппозиции апартеиду в Южной Африке.

Контроль за осуществлением санкций

238. Вазирующаяся в Лондоне Всемирная комиссия по золоту продолжала содействовать введению санкций в связи с импортом южноафриканского золота. Осуществляя инициативы сената Соединенных Штатов, конгресс Соединенных Штатов провел исследование вопроса о возможности введения эмбарго на импорт золота. Комиссия предоставила информацию в связи с этим исследованием, которое проходило в Главном контрольно-финансовом управлением конгресса Соединенных Штатов как в Лондоне, так и в Соединенных Штатах. В докладе о возможности введения дополнительных санкций в связи с импортом южноафриканского золота, опубликованном в 1989 году, Главное контрольно-финансовое управление Соединенных Штатов пришло к выводу о том, что Южноафриканский резервный банк, который является единственным южноафриканским учреждением, уполномоченным экспортировать золото, является полугосударственной организацией. Поскольку Закон от 1986 года запрещает импорт любой продукции, реализуемой какой-либо южноафриканской полугосударственной организацией, то Таможенной службе Соединенных Штатов было дано указание запретить импорт южноафриканского золота в слитках. Комиссия также провела исследование, касающееся продажи южноафриканского золота через Швейцарию. По данным Комиссии, золото, прибывающее в Швейцарию из Южной Африки, переправляется в швейцарские "свободные порты". Информация об этом была предоставлена членам парламента Швейцарии. Комиссия также содействует бойкоту товаров, изготовленных из южноафриканского золота, обеспечивая альтернативную поставку неюжноафриканских изделий из золота.

239. Организация "Прекратить займы Южной Африке", ведущая борьбу с апартеидом, штаб-квартира которой находится в Лондоне, объявила в июле 1990 года, что "Ратнерс", крупный английский ювелирный магазин розничной торговли, дал принципиальное согласие прекратить продажу ювелирных изделий, изготовленных из южноафриканского золота. Основанием для принятия этого решения послужило интенсивное политическое давление и пикетирование, организованное по всей Англии этой и другими организациями. Организация "Прекратить займы Южной Африке" продолжила также свое исследование в области финансовых санкций против Южной Африки и контроля за ними.

240. Научно-исследовательское бюро по судоходству - независимый орган, созданный в 1980 году в Голландии двумя организациями, выступающими против апартеида, опубликовало в сентябре 1990 года свой двухгодичный доклад о попытках обойти эмбарго на поставки нефти в Южную Африку (см. раздел III А и В настоящего доклада). Ранее, в марте 1989 года, это Научно-исследовательское бюро по судоходству приступило также к контролю на более систематической основе экспортных поставок угля из Южной Африки.

241. Комитет "Зуйделийк Африка" (Голландский комитет по южной части Африки) опубликовал в апреле 1990 года брошюру, посвященную осуществлению бойкота в области воздушных связей с Южной Африкой, озаглавленную "Apartheid by Air" (Апартеид по воздуху). Другое издание, опубликованное этим же комитетом в 1990 году, озаглавленное "Computerizing Apartheid" (Компьютеризация апартеида), было посвящено зависимости Южной Африки от иностранной технологии в области электронно-вычислительной техники и торговле электронно-вычислительными машинами с Южной Африкой.

242. В декабре 1989 года различные движения против апартеида стран Северной Европы учредили Фонд стран Северной Европы по южной части Африки для оказания помощи этим движениям в их исследовательской деятельности в отношении санкций против Южной Африки, особенно в области мобилизации средств. В ходе своего первого заседания, состоявшегося в 1990 году в Стокгольме, совет Фонда постановил направить свои ресурсы на исследование в области импорта южноафриканского угля в страны Северной Европы, а также в области торговли марганцем стран Северной Европы.

243. Английское движение против апартеида также продолжало контроль за санкциями, в частности за финансовыми санкциями, за эмбарго на поставки оружия и эмбарго на поставки нефти, а также за экспортом оборудования двойного назначения в Южную Африку. Оно подготовило несколько документов о положении в Южной Африке, которые были представлены Организации Объединенных Наций, Содружеству наций и Европейскому сообществу. Кроме того, оно продолжило свою кампанию, направленную на придание гласности репрессивным актам, совершаемым против борцов с апартеидом.

Формирование общественного мнения и мнения правительств

244. Деятельность, направленная на формирование общественного мнения и мнения правительств в отношении апартеида, имела особенно важное значение в 1990 году, поскольку движения против апартеида мобилизовали своих сторонников в поддержку широко освещавшегося визита лидера АНК Нельсона Манделы в различные страны в июне-июле 1990 года. Успешная мобилизация содействовала укреплению их кампаний против апартеида. Были созданы международные и национальные комитеты по приему в целях координации и содействия деятельности по празднованию освобождения Нельсона Манделы и приема его в ходе его визита. Международный комитет по приему организовал на стадионе Уэмбли (Лондон) 16 апреля 1990 года концерт рок-музыки, на котором присутствовало не менее 70 000 человек и который транслировался на более чем 30 стран. В своем выступлении на этом концерте Нельсон Мандела призвал международное сообщество "отвергнуть любое предложение о том, что кампанию по изоляции системы апартеида следует сворачивать". Он добавил: "Лишь те, кто поддерживает апартеид, могут утверждать, что Преторию следует благодарить за незначительные уступки, на которые она пошла, такие, как наше освобождение и снятие запрета на деятельность АНК и других организаций". Также чрезвычайно успешным был визит г-на Манделы в Соединенные Штаты Америки в июле 1990 года, в ходе которого он выступил с речью на совместной сессии конгресса Соединенных Штатов, встретился с президентом Джорджем Бушем и выступил на специальном заседании Специального комитета, состоявшемся в зале заседаний Генеральной Ассамблеи.

245. Ранее движения против апартеида во всех странах Европейского сообщества отметили, что визит президента де Клерка говорит о серьезном ослаблении международного давления на Южную Африку, и настоятельно призвали Европейское сообщество и его государства-члены подтвердить свою поддержку Декларации Организации Объединенных Наций 130/.

246. В апреле 1990 года английская благотворительная организация "ОКСФЭМ" приступила к осуществлению важной кампании, озаглавленной "Прифронтовая Африка", преследующей три основные цели: поощрение правительства Соединенного Королевства и Европейского сообщества на выделение значительной новой финансовой помощи "прифронтовым государствам", убеждение правительства и английских банков, чтобы они списали все долги этих стран, а также настоятельный призыв к правительству поддерживать существующие санкции против Южной Африки 131/. Однако этот последний вопрос был снят после того, как в результате проведенного Комиссией по благотворительной деятельности расследования было заявлено о том, что "ОКСФЭМ", будучи благотворительной группой, не может участвовать в политической деятельности. Южноафриканская коалиция, которая была сформирована различными английскими профсоюзами, религиозными и политическими группами, организовала 27 февраля 1990 года специальный день лоббистской деятельности в парламенте. В центральном зале Вестминстерского дворца было проведено три митинга, в которых приняло участие около 4000 человек 132/. В марте 1990 года делегация Южноафриканской коалиции, возглавляемая архиепископом Трэвером Хаддлстоном, представила английскому министру иностранных дел меморандум, в котором содержалась просьба о том, чтобы правительство Соединенного Королевства восстановило свою поддержку согласованных в Декларации Организации Объединенных Наций мер 133/. В Испании Мадридский комитет по борьбе с апартеидом в сотрудничестве с двумя крупными профсоюзами организовал в период с марта по июль 1990 года проведение кампании, направленной на то, чтобы убедить испанское правительство прекратить импорт южноафриканского угля.

247. Ассоциация западноевропейских парламентариев за деятельность против апартеида организовала 22 мая 1990 года в Париже конференцию "Южная часть Африки в 90-е годы: роль Европы". В своем обращении к участникам этой конференции Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, генерал-майор Джозеф Н. Гарба (Нигерия), настоятельно призвал лидеров Европейского сообщества поддержать международный консенсус, достигнутый во время принятия Декларации Организации Объединенных Наций. В Соединенных Штатах Американский комитет по Африке организовал в 1990 году кампанию "Покончить с апартеидом: голосуйте за народ". В ходе собраний в церквях, залах профсоюзов и общинных центрах по всей стране было собрано около 50 000 бюллетеней, которые свидетельствовали о поддержке "голосовавших" дела ликвидации апартеида и предоставления права голоса всем южноафриканцам.

Поддержка национально-освободительных движений

248. Неправительственные и другие организации также пытались оказать помощь национально-освободительным движениям в Южной Африке, в частности, разоблачая репрессивные акции режима против борцов с апартеидом. Комитет по защите журналистов, штаб-квартира которого находится в Нью-Йорке, направил несколько писем по этим вопросам южноафриканским властям. В телексе от 5 июля 1990 года, направленном президенту де Клерку, Комитет выразил свою тревогу в связи с покушением на Сэма Мабе, заместителя редактора газеты "Соуэтан", и взрывом бомбы в

Йоханнесбургском бюро газеты "Vrye Weekblad". Расположенный в Вашингтоне Комитет юристов за гражданские права в рамках закона в марте 1990 года опубликовал исследование, озаглавленное "The release of South Africa's political prisoners: definitions and expectations" ("Освобождение южноафриканских политических заключенных: определения и перспективы"), а в сентябре 1990 года он опубликовал доклад, озаглавленный "South Africa's Death Squads" ("Южноафриканские эскадроны смерти"). В этом докладе Комитет юристов призвал южноафриканские власти принять ряд безотлагательных мер "для прекращения поощряемой государством деятельности эскадронов смерти и для гарантии того, что это будет не просто сдвиг операций под прикрытием операций симпатизирующего ультраправого крыла" (см. раздел II В 4 G настоящего доклада). Английское движение против апартеида со своей стороны направило письма Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и министру иностранных дел Соединенного Королевства, выражая свою тревогу в связи с арестом одного из руководителей АНК Мэка Махаралжа.

249. Религиозные группы традиционно играют важную роль в кампании против апартеида. В Австралии организация "Соушиэл Респонсибилити энд джастис комишн" в апреле 1990 года развернула кампанию, направленную на бойкот бензина корпорации "Ройял Датч-Шелл", до тех пор, пока компания не порвет свои связи с Южной Африкой. Комиссия поощряет миллионы австралийцев поставить свои подписи в реестре, который известен под названием "Остерегайся Шелл", что будет означать, что они "бязуются не покупать каких-либо товаров фирмы "Шелл" 134/. В апреле 1990 года 22 священника ряда крупнейших церквей Соединенных Штатов посетили Южную Африку по приглашению англиканского архиепископа Десмонда Туту и преподобного Франка Чикане, генерального секретаря Южноафриканского совета церквей. На пресс-конференции в Йоханнесбурге, которая состоялась в конце их визита, члены делегации заявили, что Соединенные Штаты не должны ослаблять свои санкции против Южной Африки, а наоборот, они должны их интенсифицировать 135/.

250. Профсоюзы во всем мире продолжали кампанию, направленную на то, чтобы убедить свои правительства принять новые санкции или осуществить существующие меры против апартеида, а также потребовать от своих национальных компаний прекратить связи с Южной Африкой. Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП) в августе 1989 года представила Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека заявление, в котором содержался еще один призыв к введению обязательных экономических санкций против Южной Африки. В сентябре 1989 года она выступила с показаниями в ходе публичных слушаний, организованных ЦТКООН, по вопросам деятельности транснациональных корпораций в Южной Африке, а также выступила на шестнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по апартеиду. МКСП продолжила свою деятельность по контролю за санкциями, сотрудничая с Научно-исследовательским бюро по судоходству в этой области 136/.

251. Американская организация "Юнайтед майн уоркерз" оказывает давление на конгресс Соединенных Штатов с целью принятия мер по введению эмбарго на поставки нефти в Южную Африку. В течение последних нескольких месяцев "Юнайтед майн уоркерз" осуществляла давление на "Ройял Датч-Шелл", с тем чтобы последняя прекратила всякие связи с Южной Африкой 137/. В Соединенном Королевстве Конгресс тред-юнионов продолжал отвечать на просьбы южноафриканских профсоюзов, участвующих в споре с британскими филиалами и другими работодателями. В ноябре 1989 года, например, по просьбе профсоюза "Южноафриканских железнодорожных и портовых рабочих" Конгресс тред-юнионов обратился к "Саут эфрикэн транспорт сервисиз" и южноафриканским властям с настоятельным призывом восстановить на работе 3800 сотрудников, уволенных за

участие в забастовочной деятельности. Австралийский совет профсоюзов выделил около 190 000 австралийских долларов на трехгодичный период 1989-1991 годов для поддержки программы образования южноафриканских профсоюзных деятелей.

252. Профсоюзы во всем мире внимательно следили за последними событиями в Южной Африке. Например, "Юнайтед отомобайл", "Аэроспейс" и "Эгрикалчэрл имплемент уоркерз оф Америка" направили 6 мая 1990 года письмо послу Южной Африки в Соединенных Штатах, в котором выразили свою глубокую озабоченность в отношении эскалации насилия в провинции Наталь и настоятельно призвали южноафриканские власти предпринять действия по прекращению этого насилия. Кроме того, пятьдесят второй ежегодный съезд "Комьюникейшн уоркерз оф Америка", представляющий 525 000 членов, принял резолюцию, касающуюся актов насилия в провинции Наталь, в которой он потребовал от правительств Соединенных Штатов и Канады оказать давление на президента де Клерка с целью прекратить насилие 138/. В свою очередь МКСП обратилась с призывом к вождю Гатша Бутелези прекратить нападения его последователей на членов профсоюза в провинции Наталь, осудив, в частности, те акции, которые привели к смерти нескольких членов Национального союза металлистов Южной Африки, являющегося филиалом КОСАТУ 139/.

Г. Действия населения

253. Действия населения по-прежнему являются одним из основных средств в поддержку инициатив, направленных на ужесточение и расширение сферы действия нынешних санкций. В некоторых районах Соединенных Штатов местные власти ужесточили свою линию в отношении закупок отдельных товаров с целью расширения санкций против Южной Африки. В штате Калифорния 1 января 1990 года вступил в силу закон об обнародовании информации, предусматривающий предъявление исков компаниям, которые, хотя и занимаются распространением ценных бумаг среди населения, сохраняют деловые связи с Южной Африкой 140/. В Таллахассе (Флорида) городской комитет ввел в городе запрет на инвестиции в любую компанию, собственность, персонал, отделения или кредиты которой размещены в Южной Африке 141/. Муниципалитет Нью-Йорка единогласно принял 10 июля 1990 года закон, направленный на укрепление существующего законодательства, которое не позволяет городу осуществлять деловые контакты с компаниями, которые поддерживают связи с Южной Африкой. Закон распространил существующие положения, направленные против апартеида, на компании, которые снабжают город товарами и предоставляют услуги, и на его основе создана новая система классификации 28 банков, которым в настоящий момент поручено заниматься средствами городских властей в размере 200 млн. долл. США. Кроме того, в закон включены положения, в соответствии с которыми впервые гарантируется уважение прав трудящихся компаниями, прекращающими контакты с Южной Африкой. Он предусматривает сбор городскими властями информации о том, предоставляют ли эти компании своим сотрудникам шестимесячное уведомление и соблюдают ли необходимые условия при переговорах об окончании контрактов 142/.

254. Государственные служащие использовали возможности, которые предоставляют их пенсионные фонды, для оказания давления на компании, с тем чтобы заставить их прекратить связи с Южной Африкой. Крупнейший муниципальный пенсионный фонд в Нью-Йорке разорвал в 1990 году все связи с фирмами, все еще действующими в Южной Африке, в результате чего были изъяты средства у более чем 31 компании на последнем этапе осуществления четырехлетнего плана по изъятию капиталовложений 143/. Будучи катализаторами расширяющихся санкций, эти инициативы привели к тому, что в общей сложности 26 штатов, 19 округов и 83 города изъяли ценные бумаги, средства из

компаний, связанных с Южной Африкой, и/или прекратили осуществлять у них закупки. Такие действия населения привели к тому, что более 20 млрд. долл. США были изъяты у компаний, которые осуществляют деловые связи с Южной Африкой 144/.

255. Будучи одним из самых крупных иностранных инвесторов в Южной Африке, компания "Ройял датч шелл" остается одним из основных объектов санкций со стороны населения во многих странах наряду с "Мэннофекчерс ханновер траст" и "Ситикорп". В Соединенных Штатах Национальный профсоюзный комитет по бойкоту компании "Шелл" организовал неделю действий в защиту прав человека и против апартеида с 4 по 10 декабря 1989 года. В Канаде Коалиция Альберты против апартеида, которая следит за деятельностью "Шелл ойл" в Канаде и Южной Африке, опубликовала "Background Brief on Shell Oil" ("Краткий справочный материал о деятельности "Шелл ойл") 145/. На ежегодном собрании владельцев акций "Ройял датч шелл", состоявшейся в Лондоне в мае 1990 года, была достигнута договоренность между организациями, борющимися с апартеидом, и компанией о предоставлении слова на собрании трем ораторам, выступающим против апартеида 146/. Подобным же образом ИБМ сталкивается с серьезным давлением со стороны своих служащих, требующих прекратить передачу технологии Южной Африке. В мае 1990 года 386 служащих ИБМ из Соединенных Штатов, Европы и Японии представили резолюцию по этому вопросу держателям акций этой компании. За резолюцию проголосовали 17 процентов держателей акций. Организаторы кампании уже представили резолюцию для собрания держателей акций 1991 года в надежде расширить поддержку своей инициативы 147/.

Г. Бойкот в области культуры

256. Бойкот Южной Африки в области культуры по-прежнему является одним из ключевых компонентов согласованных международных действий, направленных на изоляцию режима апартеида. Недавние позитивные шаги, сделанные Преторией, подтверждают тот факт, что бойкот Южной Африки, включая бойкот в области культуры, является эффективной мерой, способствующей политическому решению конфликта в этой стране. В этом отношении в течение рассматриваемого периода правительства и неправительственные организации и отдельные лица продолжали осуществлять различные инициативы и программы в различных частях земного шара. В то время как целый ряд творческих работников заявили о том, что они не будут выступать в Южной Африке, пока там сохраняется система апартеида, они в то же время предприняли конкретные шаги в поддержку международной кампании бойкота против режима и в поддержку освободительной борьбы.

257. Хотя наблюдалось заметное расширение информированности международного сообщества относительно бойкота Южной Африки в области культуры, о чем свидетельствуют запросы и просьбы о предоставлении информации о деятелях искусства, которые, возможно, нарушили бойкот, иностранные фильмы по-прежнему снимаются в Южной Африке. Как представляется, одним из стимулов для кинопродюсеров являются обеспечиваемые режимом существенные налоговые льготы.

258. Базирующаяся в Соединенных Штатах кинокомпания "Хармони Голд", которая вызвала бурю негодования среди выступающих против апартеида групп во всем мире несколько лет назад из-за постановки и рекламирования телевизионной минисерии под названием "Шака Зулу", как сообщают, снимает вторую часть под названием "Шака Зулу II", выход которой на экраны запланирован на 1992 год. Специальный комитет

подтвердил, что эта телевизионная серия, которая была снята в Южной Африке в сотрудничестве с контролируемой режимом Южноафриканской радиовещательной компанией, исторически неточна и служит оправданию политики режима в отношении чернокожего населения. Специальный комитет и группы по борьбе с апартеидом продолжают следить за деятельностью, связанной с созданием этого фильма, и прилагать совместные усилия, с тем чтобы убедить отдельных лиц и компании прекратить свое участие в осуществлении такого проекта.

259. Несмотря на бойкот в области культуры в Южной Африке не ощущается нехватки зарубежных телевизионных программ. Хотя телевизионные сети стремятся воздерживаться от продажи своих собственных развлекательных программ Южной Африке, они занимаются продажей новых программ. Большая часть развлекательных программ, которые демонстрируются в то время, когда у экранов собирается наибольшее число зрителей, созданы не этими телевизионными сетями и принадлежат не им, а независимыми компаниями, которые продают свои программы режиму апартеида 148/.

260. В последнее время был достигнут определенный успех в осуществлении бойкота в области культуры. Хорошо известная группа певцов "Коммодорс" планировала выступление в Сан-Сити в "независимом" бантустане Бопутатсвана в рамках его концертного турне, запланированного на 1989 год. Специальный комитет совместно с Союзом южноафриканских музыкантов, Объединением деятелей искусств против апартеида и многими другими заинтересованными сторонами убедили "Коммодорс" пересмотреть свое решение о выступлении в Южной Африке. Решение "Коммодорс" отменить свою поездку нанесло удар по попыткам Претории прорвать осуществляемую на международном уровне изоляцию в области культуры 149/.

261. Совет директоров Союза артистов кино Соединенных Штатов Америки 7 ноября 1989 года в результате голосования вновь подтвердил свою позицию, сформулированную в октябре 1983 года, "в поддержку бойкота Южной Африки в области культуры" и настоятельно призвал членов "отказаться от выступлений в Южной Африке и работы с "Саут эфрикан продакшен компани".

262. В январе 1990 года Председатель Подкомитета по осуществлению резолюции Организации Объединенных Наций и расследованию сотрудничества с Южной Африкой совместно с помощником Генерального секретаря, директором Центра против апартеида посетили Лос-Анджелес (Калифорния), с тем чтобы провести консультации относительно планов проведения симпозиума в рамках последующих действий, намеченных Симпозиумом по вопросу о роли культуры в борьбе против апартеида, который состоялся в Афинах в сентябре 1988 года. Они также встретились с представителями фирм, занимающихся производством развлекательных программ, а также с представителями профсоюзов и союзов работников искусства. Оказалась успешной серия встреч, проведенных с целью оказания влияния на группы, которые обычно отказываются сотрудничать в деле осуществления бойкота Южной Африки Организацией Объединенных Наций в результате недостаточной информированности и ложного представления, которое у них сформировалось в отношении реестра Организации Объединенных Наций эстрадных артистов, актеров и прочих лиц, выезжавших на гастроли в Южную Африку - страну апартеида, а также в отношении других связанных с этим вопросов. В настоящее время артисты эстрады Лос-Анджелеса оказывают значительную поддержку деятельности Специального комитета. В начале 1991 года планируется провести встречу в рамках последующих действий, намеченных Симпозиумом в Афинах.

263. Специальный комитет также продолжил осуществление рекомендаций Симпозиума в Африке, главная цель которого – помочь международным деятелям искусства стать более активными сторонниками освободительной борьбы в Южной Африке. На Симпозиуме была принята резолюция, призывающая к созданию целевого фонда для предоставления стипендий, которые будут выплачиваться молодым деятелям искусства, раскрытию творческого потенциала которых препятствует апартеид. В этой связи Специальный комитет принял решение об оказании поддержки уже созданному Фонду африканского искусства, поскольку цель фонда состоит в предоставлении стипендий молодым южноафриканским деятелям искусства, которые из-за проведения политики апартеида не могут реализовать свои творческие замыслы в своей собственной стране. К настоящему моменту фонд африканского искусства предоставил 19 стипендий деятелям искусства и предоставляет, по их возвращении в Южную Африку, помощь исполнителям и советникам в области культуры, преподавателям в области искусства, администраторам, менеджерам и продюсерам. Уже осуществляется деятельность по мобилизации средств, изысканию субсидий и участию в смешанных предприятиях совместно с институтами и университетами, что расширяет область деятельности фонда.

264. Деятели искусства, отказавшиеся выступать в Южной Африке, внесли положительный вклад в оказание помощи освободительной борьбе в Южной Африке. Объединение деятелей искусств против апартеида в Соединенных Штатах предприняло важный шаг в июле 1990 года в деле мобилизации деятелей искусств на поддержку визита лидера АНК Нельсона Манделы в Соединенные Штаты. В ходе проводившегося с целью мобилизации средств ужина в Нью-Йорке, организованного, в частности, певцом Литлом Стивеном Ван Зандтом, актерами Робертом де Ниро и Эдди Мерфи и кинорежиссером Спайком Ли, от имени АНК было собрано приблизительно 500 000 долл. США. Эти средства предполагается использовать в ходе процесса восстановления этой организации в Южной Африке. В кратком выступлении в ходе этой встречи г-н Мандела вновь заявил о поддержке АНК бойкота в области культуры и подчеркнул важную роль, которую играют деятели искусства в осуществлении такого бойкота. Он призвал деятелей искусства направить свои усилия также на оказание поддержки тем, кто стремится к построению будущего Южной Африки. Подобное же мероприятие по мобилизации средств было проведено деятелями искусства во время визита г-на Манделы в Лос-Анджелес.

265. Также в июле 1990 года в Лондоне (Соединенное Королевство) был проведен фестиваль Забалаза с целью обсуждения вопросов, касающихся сопротивления режиму при помощи средств культуры. Тема "Культура как средство борьбы", ставшая предметом широкого обсуждения деятелями культуры в Южной Африке, была в центре внимания дискуссий, проходивших в ходе фестиваля. Представители Конгресса южноафриканских писателей еще раз призвали к развитию такой культуры, которая имеет политическую направленность и обладает передовым эстетическим характером. В этом контексте они призвали деятелей культуры Южной Африки отражать "весь комплекс человеческого опыта". Подчеркивая необходимость оживления усилий в области традиционной культуры, представитель ПАК заявил, что "большое внимание должно уделяться восстановлению того, что потеряно". Среди других обсуждавшихся вопросов были вопросы о влиянии конфликтов на культуру и о роли женщин в культуре. Кроме того, в рамках фестиваля проходило несколько выставок, включая экспозицию фотографий и картин, сделанных южноафриканцами, которые проживают в Южной Африке и в изгнании. Фестиваль завершился обсуждением вопросов культуры в период после ликвидации апартеида.

266. С 23 по 27 сентября 1990 года Шотландский комитет движения против апартеида совместно с Шотландским конгрессом тред-юнионов (ШКТ) и в консультации с АНК организовал в Глазго (Шотландия) Международную конференцию по проблемам сопротивления режиму при помощи средств культуры. Целью конференции была организация встречи всех деятелей культуры Южной Африки и их иностранных коллег, с тем чтобы обсудить вопрос о "сопротивлении апартеиду при помощи средств культуры - в интересах единой, нерасовой и демократической Южной Африки" и его взаимосвязь с интересами людей во всем мире.

267. В течение рассматриваемого периода многолетняя традиция оппозиции апартеиду при помощи средств культуры возникла фактически во всех областях искусства, став одной из наиболее динамичных форм творческого выражения в Южной Африке. В этом контексте Кинофестиваль The Weekly Mail, который проходил с 27 августа по 15 сентября 1990 года, стал примером форума, открывшего дорогу прогрессивной кинокультуре, получившей развитие в стране. Хотя в центре внимания фестиваля находилась роль, которую кино играет в нынешний переходный период, на нем также обсуждались фильмы, выпущенные в Южной Африке, и о Южной Африке за период с начала столетия. Некоторые из них, выпущенные в 50-60-х годах, никогда ранее не демонстрировались в Южной Африке. В рамках фестиваля, который получил поддержку, в частности, АНК и Организации работников кинематографии и смежных областей (ФАВО), также осуществлялся показ иностранных фильмов из Латинской Америки, Африки, Европы и Соединенных Штатов.

268. Фестиваль проходил на фоне обсуждений в Южной Африке относительно роли культуры в настоящий период и в период после ликвидации апартеида в Южной Африке. Важным вкладом в эти обсуждения стал документ, представленный на семинаре членом АНК Элби Сачем, в котором он бросил вызов господствующей концепции культуры. В этом документе он заявил о том, что цель состоит не в том, чтобы создать типовую культуру, к которой все должны приспособиться, а в том, чтобы признать существование культурных различий людей и гордиться этим. Указав, что "апартеид сделал наше общество закрытым", он подчеркнул, что историческая миссия организации состоит в том, что "она является предвестником свободы совести, дискуссий и убеждений" 150/. Продолжаются усилия по созданию организаций в соответствии с различными направлениями искусства, которые действуют совместно с нерасовым профсоюзным движением. Стараясь координировать деятельность в области культуры внутри и вне Южной Африки, группа организаций деятелей культуры создала в мае 1990 года Национальный временный координационный комитет в области культуры. Комитет частично содействует сопротивлению с помощью средств культуры в Южной Африке в установлении контактов с внешним культурным миром.

Н. Бойкот в области спорта

269. За рассматриваемый период удалось добиться значительных успехов в области бойкота Южной Африки в спорте. Международный олимпийский комитет и его Комиссия по вопросам апартеида и олимпийского движения в сотрудничестве со Специальным комитетом против апартеида и африканскими спортивными организациями приняли важные меры, направленные на ужесточение бойкота Южной Африки в спорте и оказание помощи всем отдельным спортсменам, командам и спортивным организациям в Южной Африке в деле ликвидации апартеида в спорте в их стране. Решения Международной федерации крикета и Международной федерации мотоциклетного спорта запретить спортивные контакты с Южной Африкой еще более ужесточили этот бойкот.

270. В этом контексте в январе 1990 года в Париже была проведена встреча консультантов Международного олимпийского комитета и должностных лиц Южноафриканского национального олимпийского комитета, большинство из членов которого являются белыми. Это была их первая встреча с тех пор, как Южной Африке было запрещено участвовать в олимпийском движении после Олимпийских игр в Риме в 1960 году. В заявлении, опубликованном после этой встречи, представители подтвердили позицию Международного олимпийского комитета относительно того, что Южной Африке следует ликвидировать апартеид, прежде чем она вновь будет допущена к участию в международном олимпийском движении. Международный олимпийский комитет отметил, что олимпийское движение не может рассматривать положение Южной Африки до тех пор, пока в этой стране не будут созданы подлинно нерасистские спортивные федерации, охватывающие все олимпийские дисциплины. В этом контексте президент Международного олимпийского комитета заявил, что Южная Африка сможет вновь получить разрешение на участие в мировой спортивной жизни лишь "с согласия других африканских стран" 151/.

271. Консультативное совещание Комиссии по вопросам апартеида и олимпийского движения Международного олимпийского комитета состоялось в Кувейте 19-20 февраля 1990 года. В ходе этого совещания председатель Комиссии против апартеида в спорте, являясь также представителем Специального комитета, участвовал в дискуссиях с Комиссией по вопросам апартеида и олимпийского движения. Это была первая официальная встреча этих двух органов, хотя в прошлом между ними имел место целый ряд неофициальных контактов. Комиссия дала Международному олимпийскому комитету две рекомендации: а) предложить Ассоциации национальных олимпийских комитетов Африки ответить на инициативы ряда южноафриканских спортивных организаций, в частности, провести встречи со всеми южноафриканскими спортивными организациями и представить Международному олимпийскому комитету доклад о результатах этих встреч и б) изучить возможность оказания технической помощи находящимся в менее благоприятном положении южноафриканским спортсменам, с тем чтобы помочь им подготовиться к решению спортивных вопросов, которые могут встать перед ними в будущем. Президент Международного олимпийского комитета подчеркнул, что запрет на участие Южной Африки в спортивной жизни не будет ослаблен и что любые решения в отношении этого запрета будут приниматься лишь после консультаций с этими африканскими странами 152/.

272. За рассматриваемый период в Стокгольме (Швеция) 4-6 сентября 1990 года состоялась четвертая Международная конференция против апартеида в спорте. Она была организована Специальным комитетом против апартеида в сотрудничестве со Шведской федерацией спорта, Шведским национальным олимпийским комитетом, Южноафриканским нерасистским олимпийским комитетом и Международной кампанией против апартеида в спорте. В ее работе участвовали 190 представителей из более 40 стран, включая спортсменов и спортивных администраторов, активистов международной кампании по бойкоту апартеида в спорте, представителей национально-освободительных движений и правительств. На официальном открытии Конференции выступил премьер-министр Швеции, а также было заслушано обращение Председателя Специального комитета против апартеида и Директора Центра против апартеида. Развернувшаяся дискуссия была посвящена в основном двум темам, а именно оказанию помощи находящемуся в неблагоприятном положении сектору спорта в Южной Африке и мерам, направленным против пропаганды апартеида: оценке кампании по изоляции и будущей стратегии. Была принята Декларация о международных действиях против апартеида в спорте, в которой содержался призыв к продолжению бойкота апартеида в спорте до тех пор, пока подлинные

представители южноафриканского народа не решат, что процесс перехода приобрел прочный и необратимый характер и официально не призовут международное сообщество отменить санкции против Южной Африки в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций. В ней содержался настоятельный призыв к спортивным органам и спортсменам в Южной Африке преодолеть все оставшиеся трудности, с тем чтобы в скором времени добиться объединения органов в каждом из видов спорта без какой-либо расовой сегрегации или дискриминации как в их уставах, так и на практике, и тем самым заложить основу национальной нерасистской спортивной федерации, в состав которой войдут все спортсмены страны. В ней также содержался призыв ко всем людям доброй воли рассмотреть пути оказания на соответствующих этапах надлежащей поддержки южноафриканским спортсменам в целях достижения открытого соперничества и равных возможностей, что составляет основу спорта.

273. Реестр спортивных контактов с Южной Африкой был опубликован в июне 1990 года, и в него были включены имена 3515 спортсменов из 57 различных стран. В реестре за 1989 год было зарегистрировано 3404 спортсмена, и дальнейший прирост произошел благодаря увеличению числа атлетов, выступавших в неосновных видах спорта в Южной Африке, зачастую польстившись на выгодную оплату. Из них 498 спортсменов приняли участие в спортивных мероприятиях в Южной Африке в 1989 году, хотя большинство этих участников не являются знаменитостями. Наибольшее число спортсменов (1029) приходится на Соединенные Штаты, за которыми следует Соединенное Королевство (672). После публикации первого реестра в 1981 году в общей сложности 616 спортсменов обязались не участвовать в спортивных мероприятиях в Южной Африке до тех пор, пока в ней сохраняется система апартеида. Семьдесят два из них взяли на себя такое обязательство в период с мая 1989 года по июнь 1990 года 153/.

274. Международный олимпийский комитет продолжал свои усилия по изоляции режима апартеида в области спорта. Он объявил о том, что любой спортсмен, принявший участие в соревнованиях в Южной Африке, будет лишен права участвовать в Олимпийских играх. Кроме того, Международный олимпийский комитет сыграл важную роль во временном отстранении Южной Африки от участия в соревнованиях в рамках Международной теннисной федерации. В этой связи Специальный комитет выразил особую благодарность руководителю Международного олимпийского комитета за его конструктивное и динамичное взаимодействие с различными национальными и международными спортивными федерациями в деле проведения политики Международного олимпийского комитета, направленной против апартеида (см. приложение II к настоящему докладу, GA/AP/1946 от 24 октября 1989 года).

275. Международная конференция крикета приняла меры с целью убедить игроков в крикет не участвовать в спортивных мероприятиях в Южной Африке. С момента принятия этих мер Специальный комитет получил многочисленные просьбы об исключении из реестра спортивных контактов с Южной Африкой фамилии тех игроков в крикет, которые ранее участвовали в спортивных мероприятиях в Южной Африке. После продолжительных консультаций было достигнуто соглашение о том, что из реестра будут исключены фамилии всех игроков в крикет, участвовавших в соревнованиях в Южной Африке до 1 апреля 1990 года. Однако Специальный комитет подтвердил, что это была "разовая акция", направленная на признание далеко идущих последствий резолюции по Южной Африке, принятой Международным олимпийским комитетом. В дальнейшем исключения будут производиться в соответствии с политикой Специального комитета. Специальный комитет согласился осуществить аналогичную акцию в отношении мотоциклистов.

276. Международная федерация мотоциклетного спорта постановила исключить Южную Африку из числа своих членов и не признавать никакие соревнования, проводящиеся в Южной Африке. В заявлении, опубликованном 24 декабря 1989 года, Специальный комитет подчеркнул, что эти шаги были приняты для поддержки этих спортивных организаций в их решении ввести запрет на спортивные контакты с Южной Африкой, включая дисциплинарные взыскания в отношении тех спортсменов, которые нарушат этот запрет в будущем. Однако если спортсмены, чьи фамилии вначале были внесены в реестр, а затем исключены из него, примут участие в каких-либо спортивных мероприятиях в Южной Африке, то их фамилии будут вновь внесены в реестр, их будут рассматривать как "ренегатов" и их фамилии уже не будут исключены, даже если они заявят о том, что не примут участия ни в каких будущих спортивных мероприятиях в Южной Африке (см. приложение II, GA/AP/1946 от 24 октября 1989 года).

277. Европейская ассоциация профессиональных игроков в гольф предупредила своих членов о том, что им будет запрещено участвовать в турнирах в Швеции, если они участвовали в соревнованиях в Южной Африке после 19 сентября 1989 года. В заявлении, опубликованном 24 сентября 1989 года, Специальный комитет поздравил Шведскую спортивную конфедерацию с тем, что она продолжает бойкотировать апартеид в спорте и что ей удалось убедить Европейскую ассоциацию профессиональных игроков в гольф согласиться с ее политикой. Однако Специальный комитет не сможет исключить фамилии всех игроков в гольф из реестра до тех пор, пока не будет выработана общая международная позиция или пока игроки в гольф, чьи фамилии были включены в реестр, не направят Специальному комитету письменное обязательство о том, что они не будут участвовать в соревнованиях в Южной Африке, пока в этой стране существует система апартеида (см. приложение II, GA/AP/1946 от 24 октября 1989 года).

278. Несмотря на положительные шаги, принятые отдельными лицами и международными спортивными органами в поддержку спортивного бойкота, ряд спортсменов и спортивных команд согласились принять участие в спортивных соревнованиях в Южной Африке. Волну негодования международной общественности вызвало предпринятое в нарушение бойкота турне английских игроков в крикет во главе с профессиональным игроком Майком Гаттингом, которые проигнорировали все попытки убедить его и его команду отменить предложенную поездку в Южную Африку. Эта поездка, состоявшаяся в январе 1990 года, была расценена как нарушение моратория Организации Объединенных Наций на спортивные турне в Южную Африку, вызов всемирной кампании по борьбе против апартеида и нарушение Гленелэгского соглашения. Против этой команды была организована кампания протеста, которую возглавил Национальный спортивный конгресс Южной Африки. Официальные лица Национального спортивного конгресса заявили, что эти игроки в крикет явно не понимают тех чувств, которые испытывает черное население Южной Африки в отношении этого турне 154/. Благодаря протестам турне было прервано, и позже было объявлено о том, что предложенное последующее турне отменено 155/. В настоящее время руководящий орган Южноафриканского союза игроков в крикет предпринимает усилия с целью начала переговоров с Национальным спортивным конгрессом по вопросу о создании единой организации игроков в крикет в Южной Африке 156/. Эта инициатива внесла вклад в текущие усилия по созданию нерасистского, демократического и массового спортивного движения в стране. В июле 1990 года в Порт-Элизабете был проведен турнир Южноафриканского спортивного конгресса школ. Участники турнира согласились с тем, что борьба за создание нерасистских спортивных структур должна сочетаться с борьбой за единую, нерасистскую систему образования.

279. Было получено сообщение о том, что венгерская футбольная команда выступала против местных команд в Южной Африке в соревнованиях по футболу в закрытых помещениях. За участие в этом соревновании соответствующие спортивные организации Венгрии лишили этих игроков права участвовать в соревнованиях по футболу на 10 лет 157/. Сообщалось также о том, что южноафриканский спортсмен Питер Линденберг принял участие в мировом первенстве моторных судов, состоявшемся в августе 1990 года в Вудапеште. Он явился первым за последние годы южноафриканским спортсменом, который участвовал в соревнованиях в Восточной Европе 158/.

V. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА

280. Специальный комитет против апартеида подготовил для Генеральной Ассамблеи предложения в связи со стратегией ее деятельности по отношению к Южной Африке, которые нашли свое отражение в принятых в 1989 и 1990 годах резолюциях, а также в Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки. Комитет продолжал следить за сложившимся положением и анализировать важные события, происходящие в Южной Африке, и соответствующими шагами международного сообщества. Содействуя оказанию постоянного давления на режим, Специальный комитет сосредоточил свое внимание на мероприятиях, которые могут оказать влияние на принятие решений. Он уделил особое внимание тщательному определению направлений деятельности против апартеида и способствовал проведению мер, касающихся мирного разрешения конфликта в Южной Африке путем переговоров. Специальный комитет выступал в качестве организатора, спонсора или одного из спонсоров конференций, семинаров и других совещаний, содействовал поддержанию контактов с противниками апартеида и оказывал посильную помощь движениям против апартеида в самой Южной Африке и за ее пределами.

A. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей по пункту повестки дня, озаглавленному "Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки"

1. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на ее сорок четвертой сессии

281. 28 сентября 1989 года Генеральная Ассамблея 149 голосами при 2 воздержавшихся приняла свою первую резолюцию сорок четвертой сессии (резолюция 44/1), озаглавленную "Смертный приговор, вынесенный южноафриканскому патриоту". Несмотря на призыв Ассамблеи отменить смертный приговор, вынесенный Мангене Джеффри Бусману, члену АНК, южноафриканские власти привели приговор в исполнение.

282. На восьми пленарных заседаниях, состоявшихся в период с 7 по 22 ноября 1989 года, Генеральная Ассамблея рассмотрела пункт повестки дня, озаглавленный "Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки". В значительной степени основываясь на рекомендациях, подготовленных Специальным комитетом, Ассамблея 22 ноября 1989 года приняла следующие 12 резолюций (44/27 A-L), касающихся различных аспектов апартеида: "Международная солидарность с освободительной борьбой в Южной Африке"; "Международная поддержка в целях искоренения апартеида в Южной Африке путем подлинных переговоров"; "Всеобъемлющие и обязательные санкции против расистского режима Южной Африки"; "Принятие,

координация и строгое контролирование мер против расистской Южной Африки"; "Международное финансовое давление на экономику апартеида Южной Африки"; "Связи между Южной Африкой и Израилем"; "Программа работы Специального комитета против апартеида"; "Эмбарго на поставки нефти Южной Африке"; "Военное сотрудничество с Южной Африкой"; "Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки"; "Согласованные международные действия в целях ликвидации апартеида"; и "Поддержка деятельности Комиссии против апартеида в спорте".

283. Впервые одна из основных резолюций по апартеиду, предложенных Специальным комитетом, была принята путем консенсуса, а именно: резолюция 44/27 В Генеральной Ассамблеи, в которой Претории предлагается принять ряд мер, необходимых для создания климата, благоприятного для проведения переговоров.

284. Эти резолюции получили, фактически, такую же, или даже еще более решительную поддержку, как и резолюции, принятые в предыдущем году. В частности, впервые никто не проголосовал против резолюции 44/27 В Генеральной Ассамблеи; кроме того, на основе консенсуса были приняты резолюции 44/27 В и 44/27 J. Высказываясь в поддержку некоторых резолюций, несколько государств-членов дали свою высокую оценку краткости и точности представленных проектов.

2. Шестнадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи по вопросу об апартеиде и его разрушительных последствиях на юге Африки

285. Шестнадцатая специальная сессия по вопросу об апартеиде и его разрушительных последствиях на юге Африки состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 12-14 декабря 1989 года.

286. В соответствии с решением 44/408 от 13 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея учредила 12 декабря 1989 года Специальный комитет полного состава шестнадцатой специальной сессии для рассмотрения вопроса об апартеиде и его разрушительных последствиях на юге Африки. На рассмотрение Специального комитета под председательством посла Новой Зеландии г-жи Эни Херкус был представлен проект декларации, который был подготовлен Бюро Специального комитета против апартеида после проведения консультаций с "прифронтовыми" государствами. Специальный комитет также заслушал по этому вопросу 19 представителей неправительственных организаций и отдельных лиц.

287. В ходе шести пленарных заседаний Генеральной Ассамблеи выступила 121 делегация. После интенсивных консультаций 14 декабря 1989 года Председатель Специального комитета представила консенсусный проект декларации для принятия Генеральной Ассамблеей. Ассамблея на основе консенсуса приняла эту Декларацию (резолюция 5/16/1 Ассамблеи, приложение).

288. Приняв Декларацию, Генеральная Ассамблея вновь заявила о том приоритетном значении, которое она уделяет проблеме ликвидации апартеида. Международное сообщество впервые и единогласно сформулировало свою концепцию основных элементов единой, нерасовой и демократической Южной Африки и поддержало процесс переговоров, направленных на достижение этой цели. Декларация обеспечивает для международного сообщества тот критерий, исходя из которого могут быть оценены действия как

южноафриканского режима, так и международного сообщества. В Декларации ясно выражена мысль, что любое ослабление санкций или аналогичные меры были бы преждевременными, пока не будет бесспорных доказательств глубоких и необратимых перемен в Южной Африке.

3. Возобновленная сорок четвертая сессия Генеральной Ассамблеи

289. Генеральная Ассамблея возобновила 20 июля 1990 года свою сорок четвертую сессию, чтобы рассмотреть доклад Генерального секретаря (A/44/960) о прогрессе, достигнутом в осуществлении Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки. С целью предоставить делегациям необходимое время для изучения доклада и провести необходимые консультации Ассамблея приняла решение вновь возобновить сессию 12-17 сентября 1990 года.

290. Исполняющий обязанности Председателя Специального комитета 24 июля 1990 года в официальном заявлении выразил удовлетворение в связи с докладом Генерального секретаря и согласился с тем, что, хотя процесс перемен в Южной Африке начался, он еще находится на предварительном этапе. Нормальная политическая деятельность все еще сдерживается положениями репрессивного законодательства; необходимые меры осуществляются лишь частично. В связи с таким ходом событий Специальный комитет настоятельно призвал международное сообщество продолжать оказывать давление на Южную Африку в целях обеспечения ликвидации апартеида.

291. В период с 12 по 17 сентября 1990 года Генеральная Ассамблея на своей возобновленной сессии рассмотрела доклад Генерального секретаря. В ходе четырех пленарных заседаний Ассамблея выступили 40 делегаций. На основе консенсуса Ассамблея приняла 17 сентября 1990 года резолюцию 44/244, озаглавленную "Политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки". До начала возобновленной сессии по просьбе Председателя Специального комитета против апартеида 11 сентября 1990 года было создано заседание Специального политического комитета для заслушивания неправительственных организаций и частных лиц, проявляющих особый интерес к проблеме апартеида 159/.

292. В принятой на основе консенсуса резолюции государства-члены призвали Южную Африку приступить к созданию климата, который в полной мере способствовал бы проведению переговоров, путем осуществления мер, предусмотренных в Декларации. Они также призвали немедленно положить конец имеющему место в настоящее время в Южной Африке насилию, приветствовали участие южноафриканского режима и АНК в переговорах и выразили признательность АНК за его инициативу в переговорах с режимом и за прекращение им вооруженной борьбы. Наконец, они призвали оказывать помощь с целью содействовать возрождению ранее запрещенных политических организаций, реинтеграции освобожденных политических заключенных и содействию добровольной репатриации южноафриканских беженцев и политических эмигрантов. Генеральному секретарю было предложено представить сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи к 30 июня 1991 года доклад о дальнейшем прогрессе в осуществлении Декларации.

В. Деятельность Специального комитета в поддержку движения сопротивления апартеиду в Южной Африке

293. Специальный комитет продолжал внимательно следить за положением в Южной Африке и сделал публичные заявления в связи с рядом событий в этой стране. Миссия на юг Африки, предпринятая делегацией Группы поддержки видных деятелей-женщин, имела целью привлечь внимание к положению женщин и детей-беженцев и содействовать оказанию им международной помощи. Ряд встреч и консультаций с южноафриканцами, в том числе заместителем Председателя АНК г-ном Нельсоном Манделой, дали возможности Специальному комитету поделиться мнениями с другими представителями государств-членов относительно важных событий в Южной Африке. Оценивая некоторые позитивные изменения, которые произошли в результате предпринятых южноафриканскими властями действий, Специальный комитет учитывал цели, определенные в Декларации Организации Объединенных Наций.

1. Действия, связанные с политическими событиями в Южной Африке

294. 5 сентября 1989 года Председатель Специального комитета подверг критике репрессивные меры, принятые режимом против ряда руководителей и учреждений КОСАТУ, и арест религиозных руководителей Южной Африки накануне выборов 6 сентября 1989 года, проводившихся на принципах расовой сегрегации. 22 сентября 1989 года исполняющий обязанности Председателя выразил озабоченность в связи с запретом мирного марша, проводимого организацией "Женщины против репрессий в Южной Африке". Обе меры стали проявлением спланированного и скоординированного характера атак против Массового демократического движения (МДД) и были восприняты как действия, которые препятствуют созданию условий, благоприятных для ведения переговоров. 9 ноября 1989 года исполняющий обязанности Председателя подверг критике угрозу со стороны режима приостановить публикацию южноафриканской газеты "Нью нейшн".

295. По вопросу о политических заключенных и лицах, задержанных по политическим мотивам, Специальный комитет 20 сентября 1989 года призвал международное сообщество, и в частности средства массовой информации, принять соответствующие меры и потребовать немедленного освобождения журналистов, арестованных за освещение мирной демонстрации накануне сентябрьских выборов и участие в ней. 26 сентября 1989 года исполняющий обязанности Председателя настоятельно призвал международное сообщество умножить усилия для спасения жизни Мангены Джеффри Босмана и всех других политических заключенных, приговоренных к смертной казни. Утверждая, что дальнейшее вынесение смертных приговоров и казни имели бы пагубные последствия для процесса поиска мирного разрешения ситуации в Южной Африке, исполняющий обязанности Председателя вновь потребовал освобождения всех политических заключенных и лиц, задержанных по политическим мотивам. 16 октября 1989 года Специальный комитет приветствовал освобождение Уолтера Сисулу, Ахмеда Катрады, Джафты Масемолы, Раймонда Млаби, Уилтона Мквайи, Эндрю Млангени, Элиаса Мотсоаледи и Оскара Мпеты после многих лет заключения. 15 декабря 1989 года исполняющий обязанности Председателя поздравил Мозеса Чикане, Патрика Лекоту и Попо Молефе с их освобождением из тюрем режима апартеида. В феврале 1990 года Специальный комитет отпраздновал освобождение Нельсона Манделы.

296. 12 января 1990 года исполняющий обязанности Председателя осудил убийства черных рабочих, проводивших забастовку против государственной компании "Саут африкан транспорт сервисес", применение насилия против них и вновь выразил поддержку со стороны Специального комитета борьбе за права профсоюзов. 28 марта 1990 года Специальный комитет вновь осудил применение насилия полицией Южной Африки во время мирного марша протеста против высокой квартирной платы и расселения жителей по расовым группам в поселке Себокенг. По случаю празднования 1 Мая Специальный комитет воздал должное КОСАТУ и НАКТУ за их последовательную защиту прав южноафриканских рабочих и бескомпромиссную позицию против апартеида.

297. 19 апреля 1990 года Специальный комитет выразил сожаление в связи с трагической гибелью руководителя ПАК Джафты Масемолы и выразил свои соболезнования этой организации и его семье. 30 июля 1990 года Председатель высказал серьезную обеспокоенность Специального комитета в связи с арестом по разделу 29 закона о внутренней безопасности одного из руководящих деятелей Национального исполнительного комитета АНК и члена Центрального комитета ЮАКП Сатьяндрататка (Мак) Махараджа. По мнению Специального комитета, его задержание стало еще одним свидетельством того, что в Южной Африке отсутствует атмосфера свободы политической деятельности. Несмотря на эту репрессивную меру Специальный комитет выразил надежду на то, что процесс переговоров будет продолжен.

298. В заявлении от 31 августа 1990 года Председатель выразил глубокую озабоченность Специального комитета в связи с продолжающимся насилием в поселках. Учитывая серьезный характер этих событий, Специальный комитет считал настоятельно необходимым, чтобы власти приняли эффективные меры для обеспечения объективности в действиях полиции. Специальный комитет также призвал все заинтересованные стороны к поиску механизмов, нацеленных на прекращение бессмысленного насилия и укрепление возможностей для национального примирения.

299. По двум случаям Председатель и исполняющий обязанности Председателя приветствовали позитивные меры, принятые властями Южной Африки в целях оказания содействия процессу создания соответствующей атмосферы для переговоров. 2 февраля 1990 года Специальный комитет приветствовал отмену запрета на деятельность АНК, ПАК, ЮАКП и других организаций, борющихся с апартеидом, освобождение некоторых политических заключенных, приостановление вынесения смертных приговоров и снятие некоторых ограничений на деятельность средств массовой информации. Специальный комитет также с удовлетворением воспринял сообщение о предстоящем освобождении Нельсона Манделы. 8 июня 1990 года Специальный комитет приветствовал решение о частичной отмене чрезвычайного положения, которое действовало в Южной Африке в течение четырех лет. Положительно оценивая эти меры, Специальный комитет выразил озабоченность в связи с тем, что даже при отсутствии "драконовских" чрезвычайных законов все еще действуют механизмы, нацеленные на подавление мирного протеста и инакомыслия. Специальный комитет выразил мнение, что позитивные сдвиги не должны никоим образом приводить к преждевременному и поспешному ослаблению действующих ограничений в отношении Южной Африки со стороны какого-либо государства или группы государств, или служить для этого оправданием, пока существует система апартеида.

2. Миссия в южную часть Африки, предпринятая делегацией группы поддержки в составе женщин-деятелей

300. Во исполнение решения Специального комитета была направлена миссия для оценки потребностей южноафриканских и намибийских женщин и детей из числа беженцев. В координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) делегация под руководством Председателя Шведского национального комитета содействия Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) г-жи Лизбет Пальме посетила районы проживания беженцев в Зимбабве, Замбии и Намибии 19-29 ноября 1989 года. Делегация получила информацию непосредственно от представителей и лиц, вернувшихся в Намибию, об их особых нуждах и провела беседы с представителями международных учреждений и неправительственных организаций, принимающих участие в программах помощи беженцам. Были проведены консультации с представителями всех национально-освободительных движений и особо - с представителями женских отделов этих организаций. В ходе миссии делегация также встретилась с г-ном Кеннетом Каундой, Президентом Замбии; г-ном Сэмом Нуйомой, Председателем СВАПО и г-жой Салли Мугабе, исполнительным председателем Фонда по сокращению детской смертности и развитию детей Зимбабве.

301. По завершении миссии делегация представила Специальному комитету доклад, содержащий рекомендации в отношении потребностей женщин и детей из числа беженцев, предназначенные для Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, принимающих правительства и доноров, а также неправительственных учреждений 160/. Делегация рекомендовала, чтобы международное сообщество предприняло более активные усилия в связи с положением лиц, которые являются беженцами на протяжении длительного периода времени и которые нуждаются в помощи в целях развития в дополнение к ресурсам, имеющимся в настоящее время в распоряжении УВКБ. В рамках программы оказания помощи беженцам должны учитываться потребности и ресурсы той группы населения, в интересах которой они осуществляются, а также конкретные нужды женщин и детей. Нужды конкретные программы для решения психологических и социальных проблем, с которыми сталкиваются дети в районах проживания беженцев. Было также рекомендовано, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации осуществляли тесную координацию своей деятельности и чтобы программы в области развития обеспечивались соответствующим финансированием, с тем чтобы женщины-беженцы достигли самообеспеченности и сохраняли этот уровень. Отдельные рекомендации были сделаны в отношении Намибии. Выводы миссии были препровождены главой делегации Специальному комитету полного состава шестнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

3. Специальные заседания и консультации с противниками апартеида

302. Специальный комитет провел отдельные заседания и консультации с противниками апартеида, с тем чтобы иметь возможность приветствовать позитивные события в борьбе против апартеида, обменяться мнениями по конкретным аспектам положения в Южной Африке и разработать инициативы, направленные на усиление международной кампании против апартеида.

а) Специальные заседания в честь Нельсона Манделы

303. После освобождения 11 февраля 1990 года Нельсона Манделы Специальный комитет приветствовал это историческое событие в качестве внушающего оптимизм шага в направлении создания атмосферы, благоприятствующей переговорам. Исполняющий обязанности Председателя сделал заявление по поводу освобождения Нельсона Манделы и направил ему поздравительное послание. Специальный комитет созвал 16 февраля 1990 года торжественное заседание, чтобы отметить его освобождение. К участникам заседания обратились Генеральный секретарь, Председатель Генеральной Ассамблеи, представители ОАЕ, региональных групп государств и национально-освободительных движений. В качестве специального гостя в заседании участвовал представитель ОДФ Патрик Лекота.

304. 22 июня 1990 года Специальный комитет провел специальное заседание, посвященное встрече Нельсона Манделы в Организации Объединенных Наций. После встречи с Генеральным секретарем, Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем и членами Специального комитета против апартеида, помощником Генерального секретаря, Директором Центра против апартеида, Нельсон Мандела обратился с речью к собравшимся представителям государств-членов, наблюдателям, гостям, представителям неправительственных организаций и другим приглашенным лицам. Среди участников заседания были Марио М. Луомо, губернатор штата Нью-Йорк; конгрессмен Билл Грин; мэр Нью-Йорка Дэвид Динкинс; Гарри Веллафонте, Джоэф Папп, Хосе Сулеймен, Майк Тайсон, "Шугар" Рэй Леонард, Джо Фрейзер и другие известные лица и выдающиеся деятели академических, культурных, спортивных, религиозных и других кругов, а также активисты движения против апартеида. С заявлениями выступили также Генеральный секретарь, Председатель Генеральной Ассамблеи, Председатель Совета Безопасности и губернатор штата Нью-Йорк. К собравшимся обратились также представители председателей Конференции неприсоединившихся стран и ОАЕ и председатели региональных групп государств.

б) Другие совещания и консультации

305. 13 ноября 1989 года Специальный комитет провел консультативное совещание с Всемирным советом по боксу по вопросу о бойкоте апартеида в спорте. Председатель Всемирного совета бокса Хосе Сулейман сообщил Специальному комитету, что Исполнительное бюро Совета провозгласило 1990 год особым Годом борьбы против расовой дискриминации. Нельсону Манделе была присуждена награда Всемирного совета бокса за заслуги в области защиты равенства между людьми, которая была принята от его имени г-ном Табо Мбеки, Директором отдела внешних связей АНК. Председателю Генеральной Ассамблеи, Генеральному секретарю, исполняющему обязанности Председателя Специального комитета и Председателю Комиссии против апартеида в спорте по этому случаю были вручены почетные знаки.

306. 14 ноября 1989 года Специальный комитет провел заседание, посвященное столетию со дня рождения индийского пандита Джавахарлала Неру. Ему была отдана высокая дань не только как выдающемуся государственному деятелю, дальновидному руководителю и основателю Движения неприсоединившихся стран, но и как решительному борцу против апартеида во всем мире. С заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи, представители региональных групп государств, национально-освободительных движений и Постоянный представитель Индии при Организации Объединенных Наций.

307. 8 мая 1990 года Специальный комитет провел консультации с четырьмя ведущими южноафриканскими теологами по таким вопросам, как роль религиозных лидеров в борьбе против апартеида, теология освобождения и происходящие в Южной Африке перемены. Теологи: отец Смангализо Мкхатсва, генеральный секретарь Института контекстуальной теологии в Южной Африке; отец Альберт Нолан, Номвула Моконьяне и профессор Чарльз Вилла-Висенсио сделали заявления по различным аспектам положения в Южной Африке и ответили на конкретные вопросы членов Специального комитета. Особо было подчеркнуто, что последние изменения в Южной Африке не должны послужить поводом для ослабления давления на режим.

с) Мероприятия в связи с международными днями солидарности

308. В День солидарности с политическими заключенными Южной Африки (11 октября 1989 года) Специальный комитет провел заседание, к участникам которого обратились Генеральный секретарь, Председатель Генеральной Ассамблеи и генерал-майор Джозеф Н. Гарба и Председатель Совета Безопасности. Из приглашенных выступили г-н Джордж Визос, член Национального совета Комитета юристов по правам человека Южной Африки и член Йоханнесбургской адвокатуры; г-н Реймонд Саттнер, старший преподаватель права в университете Витватерсгранда в Южной Африке и г-н Рапу Молекане, генеральный секретарь Южноафриканского конгресса молодежи. В Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации (21 марта 1990 года) Специальный комитет особо отметил позитивное развитие событий на юге Африки. Приветствуя получение независимости Намибией, Комитет выразил надежду на то, что мечты народа Южной Африки о свободном, нерасистском и демократическом обществе скоро осуществляются. Были зачитаны послания Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи. К собравшимся обратился Председатель Совета Безопасности. Впервые южноафриканские власти направили Специальному комитету послание по случаю Международного дня. В Международный день солидарности с борющимися народами Южной Африки (16 июня 1990 года) Специальный комитет провел заседание, на котором выступил Председатель Совета Безопасности. Подчеркивалась необходимость сохранения и усиления экономических санкций против Южной Африки как одного из средств ликвидации системы апартеида.

309. В Международный день солидарности с борьбой женщин в Южной Африке (9 августа 1990 года) Специальный комитет провел заседание, на котором были зачитаны послания Генерального секретаря и Председателя ОАЕ. На заседании выступили почетные гости: г-жа Люсиль Маир, государственный министр Ямайки; г-жа Тутукиль Эйлин Бенгу, национальный координатор по правам человека Христианской ассоциации молодых женщин и член женской лиги АНК, и г-жа Элизабет Реджойс Сибекко, секретарь по вопросам женщин и детей ПАК. В свете новых событий в Южной Африке была выражена надежда и уверенность в отношении того, что законные чаяния женщин будут удовлетворены, их роль в обществе полностью восстановлена и что им будет гарантировано равенство.

С. Действия Специального комитета, относящиеся к выполнению резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду

310. Специальный комитет продолжал свои усилия, направленные на то, чтобы убедить правительства не ослаблять ныне оказываемое давление на режим апартеида, к чему призывает Декларация Организации Объединенных Наций. В ряде случаев Комитет обращал внимание правительств на информацию о случаях сотрудничества. Одновременно с выражением признательности правительствам за укрепление мероприятий по борьбе с

апартеидом Специальный комитет характеризовал любое ослабление ныне принимаемых мер как совершенно преждевременное. Имея в виду появляющиеся признаки роста экономических связей между некоторыми дальневосточными государствами Южной Африки, Специальный комитет провел в Токио семинар о борьбе стран Восточной Азии с апартеидом.

1. Региональный семинар о борьбе стран Восточной Азии с апартеидом

311. Семинар был организован в соответствии с пунктом 2 резолюции 43/50 F Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1988 года и состоялся в Токио 23-25 января 1990 года. В работе семинара участвовали почетные гости, представители международных и национальных неправительственных организаций, представители правительств, национально-освободительных движений Южной Африки, а также парламентарии, ученые, профсоюзные деятели и религиозные деятели из Японии. Представители национальных средств массовой информации и деловых кругов участвовали в работе семинара в качестве наблюдателей. Делегацию Специального комитета возглавлял Председатель его Подкомитета по вопросам осуществления резолюций Организации Объединенных Наций и поддержки, оказываемой Южной Африке, посол Виктор Гбеко (Гана), который открыл работу семинара. Г-н Нгоби Танака, парламентский заместитель министра иностранных дел Японии, выступил перед участниками семинара от имени правительства Японии. С заявлениями также выступили г-н Дэвид Ланге, генеральный прокурор и бывший премьер-министр Новой Зеландии; посол Нана С. Сутресна (Индонезия) от имени стран - членов АСЕАН; г-н Акира Ямагиши, президент Японской конфедерации профсоюзов; д-р Александр Борэйне, исполнительный директор Института по вопросам демократической альтернативы для Южной Африки; г-н Уолтер Маклин, член палаты общин парламента, Канада; и архиепископ Тревор Каддлстон, президент Британского движения против апартеида.

312. На своем заключительном заседании семинар принял воззвание, в котором содержится настоятельный призыв к международному сообществу, в особенности к странам Восточной Азии, принимать индивидуальные и коллективные меры в поддержку основополагающих принципов и главных направлений деятельности, зафиксированных в Декларации Организации Объединенных Наций. К правительствам стран Восточной Азии был обращен призыв поддерживать существующие экономические и другие формы давления на Преторию в целях обеспечения строгого соблюдения обязательного эмбарго на поставки вооружений и для ограничения или запрещения любых видов военного или ядерного сотрудничества. К ним также был обращен призыв ввести эмбарго на поставки любых товаров, в частности, электронно-вычислительного оборудования, средств связи, промышленных технологий, технической информации и различных видов услуг, в том числе относящихся к области военного строительства, поскольку все это может быть использовано для развития военной или ядерной промышленности Южной Африки. Кроме того, в воззвании говорилось о введении эмбарго на поставки нефти и нефтепродуктов, технологии переработки нефти и о запрещении импорта угля, золота, других минералов и сельскохозяйственных продуктов из Южной Африки. Призыв содержал требование о полном уходе транснациональных корпораций, банков и финансовых учреждений из Южной Африки. В нем также говорилось об увеличении помощи и поддержки борющегося народа Южной Африки и его национально-освободительных движений 161/.

2. Политические и дипломатические отношения

313. 3 января 1990 года исполняющий обязанности Председателя Специального комитета направил письмо Постоянному представителю Венгрии при Организации Объединенных Наций, в котором он обратил его внимание на сообщения об официальном визите в Венгрию г-на Рулофа Боты, министра иностранных дел Южной Африки. Согласно этим сообщениям, две страны находятся на пути установления дипломатических отношений. По сообщениям, обсуждались также такие вопросы, как предоставление права посадки для самолетов компании "Саут Эффрикан Эйрвейз", доступ к южноафриканским горнорудным технологиям и расширение торговых, научных и туристических контактов. В этой связи Председатель высказал озабоченность Специального комитета, особенно учитывая тот факт, что Венгрия - один из основателей Специального комитета. 5 апреля 1990 года Председатель вновь обратил внимание Постоянного представителя Венгрии на этот вопрос в связи с сообщением в печати о предполагаемом создании этими странами "постоянных представительств в столицах друг друга". В своем ответе правительство Венгрии заявило, что его позиция "в отношении борьбы против апартеида не изменилась. В качестве одного из основателей Специального комитета против апартеида Венгрия решительно выступает против любых форм расовой дискриминации и осуждает бесчеловечную систему апартеида". Далее говорилось, что "вопрос об установлении дипломатических отношений между двумя странами не стоит на повестке дня обсуждений, проведенных с министром иностранных дел Южной Африки, и не было достигнуто никакого соглашения по этому или любому другому вопросу". Венгерское правительство также заявило о своей готовности "поддерживать диалог, одновременно полностью подтверждая свое обязательство содействовать ликвидации системы апартеида". К этому ответу прилагался пресс-релиз, выпущенный министерством иностранных дел Венгрии, по итогам визита Рулофа Боты в Венгрию. Венгерская делегация также затронула этот вопрос в ходе официальных заседаний Специального комитета (см. раздел III, A1 настоящего доклада).

314. 6 февраля 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил письмо Постоянному представителю Аргентины при Организации Объединенных Наций, в котором обратил его внимание на сообщение о том, что правительство Аргентины планирует повысить уровень своих отношений с правительством Южной Африки, исходя из "понимания прогресса", достигнутого Южной Африкой в деле ликвидации системы апартеида. В своем ответе правительство Аргентины информировало Специальный комитет о том, что оно "строго выполняет решения международной организации, касающиеся политики апартеида, ... поскольку эта политика является нарушением самых основополагающих принципов морали аргентинского народа". Правительство Аргентины заявило, что оно "не поддерживает дипломатических отношений с правительством Южной Африки", и вновь высказалось за ликвидацию апартеида.

315. 9 мая 1990 года Председатель в опубликованном заявлении выразил озабоченность Специального комитета в связи с объявленными визитами президента Южной Африки во Францию, Соединенное Королевство, Бельгию, Федеративную Республику Германию, Грецию, Италию, Швейцарию, Испанию и Португалию. Эти визиты могут быть расценены Преторией как свидетельство ослабления давления против апартеида и использованы в качестве инструмента для достижения этой цели. Такие действия создают угрозу подрыва международного консенсуса, достигнутого с принятием Декларации Организации Объединенных Наций. Специальный комитет с удовлетворением отметил, что

правительство Нидерландов сочло этот визит преждевременным. Комитет выразил мнение о том, что действия, стимулирующие позитивные шаги в Южной Африке, должны быть противовесом тому впечатлению, которое создается соответствующими правительствами, официально принимающими главу неприемлемого режима, и далее указал на опасные последствия, которые могут стать результатом такого впечатления (см. раздел IV D настоящего доклада).

316. 9 мая 1990 года исполняющий обязанности Председателя также направил письмо Постоянному представителю Дании при Организации Объединенных Наций, в котором привлек его внимание к тому факту, что Дания и Южная Африка договорились о возобновлении дипломатических отношений на уровне послов. В своем ответе правительство Дании указало, что "[Дания] никогда полностью не разморозила свои дипломатические отношения с Южной Африкой". Закрытие ее дипломатического представительства в Южной Африке в 1985 году поставило Данию "в очень затруднительное положение в отношении сбора достоверной информации о событиях в Южной Африке и оказания дипломатического давления на правительство Южной Африки". Кроме того, "... решение АНК переместить свою штаб-квартиру в Йоханнесбург обусловило для Дании необходимость возобновить дипломатическое присутствие в Южной Африке в целях поддержания диалога с этой организацией на высоком уровне". Этот шаг "не подразумевает каких-либо изменений в нашей общей политике в отношении Южной Африки. Целью политики Дании остается полная ликвидация апартеида в Южной Африке при помощи мирных средств". Датское правительство далее указало, что оно будет продолжать оказывать давление на Южную Африку, "в том числе путем далеко идущих экономических и прочих санкций ... до тех пор, пока не станут очевидными глубокие и необратимые изменения".

317. 20 июля 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил письмо Постоянному представителю Маврикия при Организации Объединенных Наций, в котором обратил его внимание на сообщения о том, что южноафриканский министр внутренних дел объявил об отмене визового режима для обладателей маврикийских паспортов в отношении ограниченных по продолжительности деловых поездок или поездок на каникулы в Южную Африку, чтобы стимулировать торговлю между Маврикием и Южной Африкой и расширить туризм из этой страны в Южную Африку. 13 сентября 1990 года в другом письме Председателя Специальный комитет обратил внимание на тот факт, что Маврикий открывает управление по развитию торговли с Южной Африкой. В обоих случаях к Постоянному представителю была обращена просьба довести эту информацию и озабоченность Специального комитета до сведения его правительства, а также сообщить Комитету о позиции данного правительства по этому вопросу. В ответе от 3 октября 1990 года правительство Маврикия объяснило, что оно "никоим образом не способствовало принятию такого решения южноафриканским правительством". Специальный комитет был далее проинформирован о том, что "Маврикий является демократической страной и что маврикийцы могут совершать поездки в любом направлении. Таким образом маврикийскому правительству нет необходимости поощрять маврикийских граждан посещать Южную Африку или любую другую страну в любой части мира". Заявив, что "ситуация в Южной Африке развивается положительно" и что Маврикий не будет иметь дипломатического представительства в Южной Африке, правительство подтвердило открытие на Маврикии управления по вопросам торговли с Южной Африкой. Правительство Маврикия объяснило, что представители АНК "не были против предпринимаемых шагов" (см. раздел III A настоящего доклада).

318. 8 ноября 1990 года исполняющий обязанности Председателя Специального комитета направил Постоянному представителю Польши при Организации Объединенных Наций письмо, в котором обращалось внимание на сообщения прессы о том, что правительство Польши и правительство Южной Африки достигли договоренности относительно учреждения "постоянных представительств" в их странах. В ответе от 3 декабря 1990 года правительство Польши заявило о том, что оно "не поддерживает дипломатических отношений с Южной Африкой". Такой шаг "всецело зависит от полной ликвидации апартеида". Правительство пояснило, что "единственная причина открытия постоянного представительства в Южной Африке заключается в необходимости создания необходимых условий для надлежащего консульского обслуживания и защиты проживающих там польских граждан ...". Кроме того, правительство Польши указало на то, что оно намерено "обеспечивать также развитие его постоянным представительством в Южной Африке при отправлении официальных функций контактов с представителями законных организаций, борющихся с апартеидом, включая АНК ...".

3. Сотрудничество в военной и ядерной областях

319. 22 ноября 1989 года исполняющий обязанности Председателя Специального комитета указал на сообщения прессы, касающиеся сотрудничества между Израилем и Южной Африкой в области проектов по разработке ракет средней дальности. После переданных 25 октября 1989 года сообщений на эту тему в программе "Найти нюз" ("Вечерние новости") телекомпании Соединенных Штатов Эн-би-си, Специальный комитет выразил свою серьезную озабоченность в связи с таким сотрудничеством. Он обратился к международному сообществу с настоятельным призывом оказать поддержку эффективным международным действиям, направленным против всех форм военного сотрудничества с режимом апартеида. 14 марта 1990 года в ходе официального заседания Специальный комитет рассмотрел вопрос о связях между Израилем и Южной Африкой. При рассмотрении информации о сотрудничестве между Израилем и Южной Африкой особое внимание было уделено сотрудничеству в военной области. Основное заявление в рамках этого заседания, с которым выступил представитель Сирийской Арабской Республики, было опубликовано в качестве официального документа Специального комитета 162/.

320. 23 марта 1990 года исполняющий обязанности Председателя Специального комитета направил письмо Постоянному представителю Чили при Организации Объединенных Наций, в котором обратил внимание на информацию о запланированном участии Южной Африки в Международном авиасалоне ФИДАЕ-90 и о намерении чилийской компании "Индустриас Кардоен" продемонстрировать и рекламировать в ходе проведения этого салона южноафриканские 155-миллиметровые гаубицы G5 и G6. Специальный комитет обратился к чилийскому правительству с призывом не допустить участия Южной Африки в ФИДАЕ-90; положить конец всем формам военного сотрудничества с Южной Африкой и, в частности, прервать соглашения о производстве оружия, достигнутые между компанией "Индустриас Кардоен" и АРМСКОР. В своем ответе чилийское правительство подтвердило, что "Южная Африка не была приглашена для участия в ФИДАЕ-90 и что чилийская компания "Кардоен" не демонстрирует и не рекламирует в рамках ФИДАЕ южноафриканские 155-миллиметровые гаубицы G5 и G6". 25 апреля 1990 года Председатель вновь направил письмо по этому вопросу после получения дополнительной информации, касающейся указанного сотрудничества между АРМСКОР и "Кардоен". В письме от 30 июля 1990 года Специальный комитет был информирован о том, что правительство Чили прекратит контракты по обслуживанию чилийской боевой техники, которые были заключены предыдущим

правительством Чили с Южной Африкой. Эти контракты не будут возобновлены после истечения срока их действия в начале 1991 года. Правительство примет также необходимые меры, с тем чтобы не допустить осуществления компанией "Кардоен" импорта оружия, запчастей или компонентов из Южной Африки, и "разрешение на экспорт поставляемого согласно контрактам оружия, содержащего компоненты южноафриканского производства, не будет предоставлено ...". Специальный комитет был информирован о том, что соглашения между чилийской фирмой АСМАР и южноафриканской судостроительной фирмой "Сандок аустраль" расторгнуты и что Южная Африка не будет приглашена для участия в любых будущих ярмарках и выставках, подобных ФИДАЕ. В письме далее утверждается, что "новое правительство Чили приняло конкретные меры, с тем чтобы выразить свою твердую позицию против апартеида и не допустить какие бы то ни было нарушения обязательств в соответствии с имеющими обязательную силу резолюциями Организации Объединенных Наций по этому вопросу" (см. раздел III С настоящего доклада).

321. 1 мая 1990 года Председатель направил письмо Постоянному представителю Федеративной Республики Германии при Организации Объединенных Наций с просьбой разъяснить и предоставить информацию относительно последних событий, касающихся "дела о чертежах подводной лодки". 28 июня 1990 года Специальному комитету была передана копия письма исполняющего обязанности Постоянного представителя на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 421 (1977) Совета. В этом письме Специальный комитет был информирован о том, что Управление государственного прокурора в Киле возбудило официальное судебное разбирательство в отношении сотрудников фирмы "Ховальдсверке/Дойче верфт АГ" и "Инженьерконтор Любек", причастных к "делу о чертежах", на основании возможного правонарушения в соответствии с разделом 34 Закона о внешней торговле и платежах. В рамках указанного расследования Управление конфисковало досье, пытаясь установить, "продолжалась ли секретная незаконная передача чертежей после того, как о ней стало впервые известно в июле 1985 года". Специальный комитет был далее информирован о том, что Управление государственного прокурора должно будет решить вопрос о предъявлении официальных обвинений. В письме также содержится описание правовых положений, а также поправок, принятых в период по июнь 1990 года включительно, в поддержку эмбарго Организации Объединенных Наций на поставки оружия. Федеральное правительство Германии подчеркнуло, что оно весьма серьезно относится к эмбарго на поставки оружия и "будет продолжать делать все возможное для контроля и обеспечения соблюдения" эмбарго. Оно заверило, что компетентные германские органы власти принимают в настоящее время активные меры "в целях полного выяснения дела о чертежах" и что в отношении лиц, ответственных за предоставление чертежей, "в настоящее время ведется судебное расследование согласно соответствующим правовым положениям" (см. раздел III С настоящего доклада).

322. 20 июля 1990 года среди членов Комитета было распространено письмо министра иностранных дел Турции на имя Председателя Специального комитета. В этом письме рассматривался вопрос о принятой Комитетом резолюции о освобождении ОАЕ и одобренной Советом министров ОАЕ резолюции, осуждающей сотрудничество в военной области между Южной Африкой и Турцией. В этом письме министр вновь подчеркнул "недвусмысленную позицию Турции в поддержку резолюции 558 (1984) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу об эмбарго на поставки оружия Южной Африке". Следует напомнить, что в резолюции 558 (1984) Совет Безопасности от 13 декабря 1984 года предложил всем государствам воздерживаться от импорта оружия, боеприпасов всех видов и военных транспортных средств, производимых в Южной Африке 163/. Как заявил министр, в

свете провозглашенной Турцией политики борьбы против апартеида такая резолюция была "не только ошибочной, неоправданной и несправедливой, но также ... нацеленной на нанесение ущерба отношениям Турции с африканскими странами". Министр также сослался на заявление министерства иностранных дел Турции, в котором подчеркнуто, что Турция "всегда выступала против любых проявлений расовой сегрегации".

323. 4 сентября 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил письмо Постоянному представителю Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций, обратив его внимание на утверждения о том, что его страна закупила по меньшей мере 50 единиц южноафриканской самоходной 155-миллиметровой артиллерийской системы G6, которые были поставлены через чилийскую компанию "Индустриас Кардоен", а также на планы получения от Южной Африки реактивных систем залпового огня "Валькирия" и новых ударных вертолетов "Руивалк". Постоянного представителя просили довести этот вопрос до сведения правительства Объединенных Арабских Эмиратов и информировать Специальный комитет о мерах, принятых в этой связи. В своем ответе Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов заявил, "... что эти утверждения являются ложными и далеки от истины: Объединенные Арабские Эмираты преисполнены решимости придерживаться в полной мере буквы и духа резолюций о бойкоте Южной Африки, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей ...".

324. 12 ноября 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил Постоянному представителю Ирака при Организации Объединенных Наций письмо, в котором обращалось внимание на публикацию под названием "Фактологический бюллетень о военных расходах и импорте Ираком оружия", изданную Международным институтом по исследованию проблем мира в Стокгольме 8 августа 1990 года. В фактологическом бюллетене указывается, что Ирак за период 1984-1988 годов импортировал из Южной Африки 200 прицепных гаубиц. В ответе от 30 ноября 1990 года правительство Ирака заявило, что он (Ирак) "не сотрудничает с расистским режимом Южной Африки и не поддерживает каких бы то ни было торговых, политических, дипломатических или культурных отношений или контактов, связанных с нефтью или спортом".

4. Экономические и другие формы сотрудничества

325. 26 октября 1989 года исполняющий обязанности Председателя Специального комитета в публичном заявлении осудил третье промежуточное соглашение между международными банками и режимом апартеида, которое обеспечивает выплату задолженности Южной Африки в размере 8 млрд. долл. США в течение периода трех с половиной лет. По мнению Специального комитета, решение банков предоставляет Южной Африке благоприятный режим и тем самым подрывает международное экономическое давление на эту страну. Он вновь обратился к банкам с призывом прервать все финансовые связи с государственными и частными образованиями в Южной Африке и не возобновлять их до тех пор, пока не будет ликвидирован апартеид (см. раздел III, А 2 настоящего доклада).

326. 22 января 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил письмо Постоянному представителю Турции при Организации Объединенных Наций, обратив его внимание на сообщение о том, что Южная Африка использует Турцию в качестве канала для переправки южноафриканских товаров, предназначенных для других стран. Согласно данным торговой палаты в Стамбуле, объем торговли между Южной Африкой и Турцией

возрос с 90 млн. долл. США в 1984 году до 329 млн. долл. США в 1988 году, причем большая часть этой суммы приходится на южноафриканский экспорт, доля которого в 13 раз превышает соответствующую долю Турции. Правительство Турции просили информировать Специальный комитет о любых мерах, принятых по этому вопросу. Ответ до сих пор не поступил 164/.

327. 24 января 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил письма бургомистру Западного Берлина г-ну Вальтеру Момперу, а также Наблюдательному совету выставок, ярмарок и конгрессов (АМК) - организатору Международной туристической ярмарки по вопросу об участии Южной Африки в ярмарке, запланированной на начало марта 1990 года. К ним была обращена просьба принять необходимые меры, с тем чтобы не допустить участия Южной Африки в этой ярмарке, а также информировать об этом Специальный комитет. В своем ответе, представленном через Постоянного представителя Федеративной Республики Германии при Организации Объединенных Наций, бургомистр выразил сожаление в связи с невозможностью "предотвратить участие фирмы Южной Африки в Международной туристической ярмарке (МТЯ)-90". Он информировал Специальный комитет о принятых мерах и приложил к письму выдержки из своего приветственного заявления на церемонии открытия ярмарки, в котором он осудил апартеид как "самую вопиющую из существующих в мире форм организованной дискриминации и порабощения". Сенат Западного Берлина выразил сожаление в связи с тем, что "расистскому режиму Южной Африки вновь была предоставлена возможность участвовать в МТЯ в Берлине". Сенат заявил о том, что "под давлением общественности расистский режим потеряет монопольное право освещать события в Южной Африке по своему усмотрению. Мы должны противопоставить нарушениям прав человека во всем мире наше неприятие и сопротивление".

328. 22 февраля 1990 года Председатель Специального комитета обратился к правительству Соединенного Королевства с призывом не нарушать международного консенсуса в отношении апартеида путем одностороннего ослабления ряда принятых в указанном отношении ограничительных мер, а именно: отмены бойкота в области культуры и науки, запрета на новые инвестиции в Южной Африке и бойкота в области туризма.

329. 27 апреля 1990 года Председатель направил письмо Постоянному представителю Мадагаскара при Организации Объединенных Наций, обратив его внимание на сообщения о заявлениях президента Мадагаскара о том, что его страна восстановит воздушные сообщения и экономические связи с Южной Африкой, с тем чтобы стимулировать отказ Южной Африки от политики апартеида. В своем ответе правительство Мадагаскара подтвердило "свою приверженность сотрудничеству с международным сообществом в целях искоренения системы апартеида, с тем чтобы Южная Африка могла стать единой, демократической и нерасовой страной" (см. раздел III A1 настоящего доклада).

330. 5 июня 1990 года Председатель Специального комитета направил письма 12 государствам - членам Европейского сообщества после визита президента Южной Африки в столицу некоторых из этих стран и поступления сообщений о намерении некоторых из них пересмотреть меры, принятые в отношении Южной Африки. Он вновь выразил обеспокоенность Специального комитета преждевременностью действий какого-либо государства или какой-либо группы государств по смягчению существующих мер до тех пор, пока не будут выполнены все условия, изложенные в Декларации Организации Объединенных Наций. Постоянным представителям Бельгии, Греции, Дании,

Ирландии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии, Соединенного Королевства, Федеративной Республики Германии и Франции была высказана просьба довести до сведения своих правительств обеспокоенность Специального комитета (см. раздел IV D настоящего доклада).

331. Корпорация "Де Веерс сентенари АГ" согласилась в июле 1990 года представить Союзу Советских Социалистических Республик/алмазодобывающей промышленности СССР кредит на сумму 1 млрд. долл. США. В соответствии с соглашением, оцениваемым в 5 млрд. долл. США, организация по добыче алмазов в СССР, а именно Главалмаззолото, согласилась продавать необработанные алмазы в течение следующих пяти лет исключительно через центральную сбытовую организацию "Де Веерс" в Лондоне. Эта сделка, которая является первым прямым соглашением между двумя сторонами с 1963 года, еще больше усилит контроль "Де Веерс" на международном алмазном рынке 165/. В письме от 10 августа 1990 года на имя Постоянного представителя Союза Советских Социалистических Республик при Организации Объединенных Наций Председатель сделал запрос относительно информации, касающейся сообщений о том, что СССР согласился осуществлять реализацию продукции своей алмазодобывающей промышленности через корпорацию "Де Веерс". В представленном ответе Постоянный представитель СССР информировал Специальный комитет о том, что "советское внешнеторговое объединение "Алмазювелирэкспорт" подписало соглашение о продаже советских алмазов со швейцарской компанией "Де Веерс Сентенари", в соответствии с положениями которого этой компании предоставляется исключительное право закупки определенного количества советских алмазов в течение последующих пяти лет. Таким образом, вопрос о какой-либо сделке с южноафриканской компанией не стоит. Тот факт, что название указанной компании связано с именем "Де Веерс", не может служить основой для рассмотрения коммерческой сделки в качестве нарушения решений Организации Объединенных Наций... и Декларации Организации Объединенных Наций об апартеиде. Поскольку СССР решительно выступает против проводимой Южной Африкой политики апартеида, он "соблюдает санкции, введенные Организацией Объединенных Наций, последовательно поддерживает усилия, нацеленные на скорейшую ликвидацию апартеида в Южной Африке, и не намерен отказываться от этой политики".

5. Контакты в области спорта

332. Четвертая Международная конференция против апартеида в спорте была организована Специальным комитетом в сотрудничестве с Федерацией спорта Швеции, Шведским национальным олимпийским комитетом (САНРОК) и Международной кампанией против апартеида в спорте и проходила в Центре конференций "Фореста", Стокгольм (Швеция), 4-6 сентября 1990 года. Участники Конференции, на которой председательствовал Арне Лунгквист из Конфедерации спорта Швеции, уделили особое внимание вопросам оказания содействия тем видам спорта в Южной Африке, которые недостаточно хорошо развиты, а также мерам по противодействию пропаганде апартеида, оценке кампании по изоляции и разработке будущей стратегии. На первом заседании выступили Председатель Генеральной Ассамблеи генерал-майор Джозеф Н. Гарба; президент Международного олимпийского комитета Хуан Антонио Самаранч; Председатель Специального комитета профессор Ибрагим Гамбари (Нигерия); и Председатель Комиссии против апартеида в спорте Джеймс Виктор Гбежо. На Конференции была принята Декларация (см. раздел IV H настоящего доклада) 166/.

333. 28 сентября и 11 октября 1989 года Председатель Подкомитета по осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций и сотрудничеству с Южной Африкой через теннисную ассоциацию южной Калифорнии направил организаторам проводимого в Лос-Анджелесе теннисного турнира на приз фирмы "Вольво" письма, в которых выразил протест по поводу участия южноафриканских теннисистов в этих соревнованиях. Он выразил надежду, что они не получат разрешение на участие в будущих турнирах, пока не будет ликвидирована система апартеида. 24 января 1990 года Председатель Специального комитета обратился к организаторам турнира с аналогичной просьбой, с тем чтобы не допустить участия южноафриканских теннисистов. Ответа получено не было.

334. В своем публичном заявлении 24 октября 1989 года Председатель Подкомитета приветствовал решения спортивных организаций активизировать проводимые ими кампании против апартеида в спорте. В заявлении давалась высокая оценка решению Международного олимпийского комитета (МОК) о том, что любой спортсмен, участвующий в соревнованиях в Южной Африке, будет лишен права участвовать в Олимпийских играх. В нем также высоко оценивались предпринимаемые Международным олимпийским комитетом шаги по отстранению Южной Африки от участия в деятельности Международной федерации тенниса. Кроме того, Специальный комитет с удовлетворением отметил, что Международная конференция крикета приняла меры с целью убедить игроков в крикет не участвовать в спортивных мероприятиях, проводимых в Южной Африке. Была высказана признательность Конфедерации спорта Швеции за последовательно проводимую кампанию бойкота апартеида, в частности, за ее содействие исключению Южной Африки из числа членов Международной федерации могоциклетного спорта, а также за меры, которые она приняла с целью убедить Европейскую ассоциацию профессиональных игроков в гольф последовать примеру Конфедерации. Специальный комитет выразил надежду, что другие международные спортивные федерации также будут рекомендовать своим участникам прекратить контакты с Южной Африкой в области спорта (см. раздел IV Н настоящего доклада).

335. 9 мая 1990 года исполняющий обязанности Председателя направил письмо Постоянному представителю Венгрии, в котором обратил внимание на то, что в апреле 1990 года одна из венгерских команд по мини-футболу принимала участие в соревнованиях в Южной Африке. Правительству Венгрии рекомендовалось в дальнейшем воздерживаться от осуществления контактов с Южной Африкой в области спорта, пока не будет ликвидирована система апартеида. В своем ответе правительство Венгрии сообщило Специальному комитету, что эта поездка "была организована исключительно по личной инициативе" и что "игроки, о которых идет речь, скрыли свои планы даже от руководства собственных клубов". Поскольку спортсмены, принимавшие участие в этих соревнованиях, являются членами Венгерской ассоциации мини-футбола, которая не имеет официального статуса, игроки не нарушили правила ФИФА или правила Венгерской ассоциации футбола. Тем не менее правительство Венгрии указало, что "им [игрокам] не следовало играть в Южной Африке". Венгерская ассоциация футбола и ее должностные лица "решительно осудили неофициальные действия игроков, которые будут нести ответственность перед своими клубами" (см. раздел IV Н настоящего доклада).

6. Культурные и прочие контакты

336. 9 ноября 1989 года Председатель Подкомитета по осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций и сотрудничеству с Южной Африкой направил находящемуся в Нью-Йорке Телевизионному центру компании "Эдвертайзинг, инк." письмо

в отношении информации об участии Южноафриканской радиовещательной корпорации в одном из совещаний Центра, назначенном на ноябрь 1989 года. Специальный комитет сообщил организации, что любые контакты с Южноафриканской радиовещательной корпорацией будут противоречить целям международной кампании по изоляции Южной Африки. Комитет обратился к организаторам с призывом отказаться от рассмотрения заявления Южноафриканской радиовещательной корпорации о приеме в члены Телевизионного центра "Эдвертайзинг, инк." и в дальнейшем прекратить любые контакты с корпорацией, пока не будет ликвидирован апартеид. Ответа получено не было.

337. В ряде случаев Председатель Подкомитета направлял письма известным артистам в связи с их намерением выступить в Южной Африке, обращаясь к ним с просьбой пересмотреть свое решение. Одно из таких писем было направлено Исааку Хейзу, членам джаз-оркестра из Квин-Сити, Ричи Коулу и д-ру Вирджинии Дж. Риттенхаузу, директору колледжа Атлантического союза из Южного Ланкастера, Массачусетс. 2 апреля 1990 года Председатель Подкомитета направил также письмо кинорежиссеру Вуди Аллену, в котором выразил признательность за его решительную и достойную подражания позицию в связи с проведением международной кампании против апартеида (см. раздел IV G настоящего доклада).

338. 21 февраля 1990 года Специальный комитет выразил признательность Международной организации гражданской авиации за принятие на двадцать седьмой сессии ее Ассамблеи резолюции, в которой осуждалась политика апартеида и расовой дискриминации в Южной Африке. В тот же день председатель Подкомитета направил в Международный союз электросвязи (МСЭ) письмо в отношении сообщений о том, что "независимыми" бантустанами Транскею и Вупутатсване были выделены самостоятельные номера телексов в соответствии с международным планом нумерации, разработанным Международным консультативным комитетом по телеграфной и телефонной связи, имеющим консультативный статус при МСЭ. Организации была направлена просьба подтвердить достоверность этих сообщений. Ответ до сих пор не поступил.

D. Дальнейшие действия, направленные на изоляцию режима апартеида в Южной Африке

1. Консультации с неправительственными организациями и движениями против апартеида

339. Специальный комитет организовал совместно с неправительственными организациями и движениями против апартеида консультации, которые состоялись во Дворце наций, Женева, 18 и 19 октября 1990 года. Организации, выступающие против апартеида из Европы и Северной Америки, провели дискуссии со Специальным комитетом и Центром против апартеида относительно стратегии будущих действий. В ходе консультаций выступили также с заявлениями почетные гости из Южной Африки.

340. В заключительном заявлении участники консультаций заявили о своей полной поддержке Декларации Организации Объединенных Наций и отметили, что с учетом проходивших в настоящее время в Южной Африке событий задачи, стоящие перед движениями против апартеида, стали еще более серьезными и сложными, чем в прошлом. Была выражена серьезная озабоченность в связи с осуществляемыми в настоящее время попытками ослабить санкции. Участники согласовали план действий, в котором

основное внимание уделялось вопросам распространения информации, поддержке создания благоприятной атмосферы для свободной политической деятельности в Южной Африке и продолжению осуществления санкций и других мер, направленных на обеспечение скорейшей ликвидации апартеида.

2. Поддержка мероприятий, направленных против апартеида, участие в совещаниях и других мероприятиях

341. Специальный комитет выступал участником и организатором конференций, семинаров и других мероприятий и способствовал их проведению. Он также продолжал оказывать поддержку кампаниям или проектам международным и национальным неправительственным организациям и выступающим против апартеида групп в целях мобилизации общественного мнения на борьбу с апартеидом и укрепления солидарности с освободительной борьбой в Южной Африке. В этих конференциях, семинарах и других мероприятиях участвовали выступающие против апартеида активисты как из Южной Африки, так и из других стран.

342. Специальный комитет оказал поддержку в проведении международного семинара по санкциям, организованного Советом Норвегия по южной части Африки и проходившему в Осло 8-11 марта 1990 года, а также принял участие в его работе. Представители 18 организаций, выступающих против апартеида, рассмотрели недавние события в Южной Африке и в этом контексте дали оценку международной кампании по введению санкций в отношении Претории. В принятой консенсусом заключительной декларации участники вновь заявили о своей поддержке массового демократического движения в Южной Африке и осуществления санкций, пока народ Южной Африки не добьется принятия демократической конституции.

343. Специальный комитет по-прежнему тесно сотрудничал с Ассоциацией дружбы между американским и южноамериканским народами, Олбани, Нью-Йорк, в организации третьего семинара для преподавателей, посвященного Южной Африке и апартеиду и проходившего 20-21 апреля 1990 года. Участники семинара приняли резолюцию, в которой, в частности, вновь подтвердили необходимость активизации, развития и усиления механизмов просветительской работы по проблемам апартеида, а также свою решительность бороться за ликвидацию апартеида и создание справедливой системы правления в Южной Африке.

344. Специальный комитет оказал поддержку и принял участие в конференции для молодежи из Южной Африки и учащихся из Соединенных Штатов и Канады, которая проходила в Мичиганском университете в Ист-Лансинге, Мичиган, 10-13 августа 1990 года. В работе конференции, проходившей под девизом "Наше образование на службе нерасистской и демократической Южной Африки", приняли участие свыше 360 молодых людей из Южной Африки и учащихся различных рас и политических убеждений. Конференция была организована молодежным отделом АНК и центром африканских исследований Мичиганского университета. Среди прочего, участники осудили растущее число актов насилия против народа Южной Африки.

345. К числу других мероприятий, которые поддерживал Специальный комитет и/или в которых он принимал участие, относятся Региональная конференция государств южной части Тихого океана против апартеида за демократическую Южную Африку, проходившая в

Сиднее 15-17 сентября 1989 года; шестое совещание старших должностных лиц Комитета Фонда АФРИКА, состоявшееся в Лусаке 14-18 мая 1990 года, и международное совещание в рамках Недели солидарности с народом южной части Африки, проходившее в Москве 22-27 мая 1990 года.

346. Кроме того, Специальный комитет принимал меры по поддержке проектов движений и групп, выступающих против апартеида. Он оказал поддержку Движению против апартеида Нидерландов в его кампании по прекращению пересмотра условий предоставления займов Южной Африке и его семинару, посвященному вопросу службы европейцев в Южноафриканских оборонительных силах и состоявшемуся в октябре 1989 года. Кроме того, Специальный комитет оказал поддержку Фонду "Во имя наших детей", Нью-Йорк, в проведении конкурса, посвященного ознакомлению с проблемами апартеида и запланированного на период с декабря 1989 года по май 1990 года. Он оказал поддержку Фонду Малибонгве (Амстердам), который организовал проведение конференции по вопросам борьбы женщин в Южной Африке. Оказывалась также поддержка кампаниям, проводимым Американским комитетом по Африке, Вашингтонским отделением по Африке, Ирландским и швейцарским движениями против апартеида, Итальянским координационным комитетом против апартеида и многими другими группами. Эти кампании были направлены на организацию народной поддержки борьбы против апартеида, распространение информации о положении в Южной Африке и укрепление международной кампании против апартеида. Как и в предыдущие годы, Специальный комитет оказывал также поддержку проектам, осуществляемым Бюро по контролю за морскими перевозками (Амстердам) и организацией "За прекращение предоставления займов Южной Африке" (Лондон).

347. Председатель и исполняющий обязанности Председателя Специального комитета направляли послания с выражением поддержки и признательности межправительственным, неправительственным и другим организациям, выступающим против апартеида движениям и группам, которые организовали конференции, семинары и другие мероприятия по вопросу апартеида. В числе этих посланий были обращения к Конференции неприсоединившихся стран на уровне министров, посвященной вопросу участия женщин в развитии и проходившей в Гаване с 29 января по 1 февраля 1990 года; сессии Всемирного совета мира, проходившей в Афинах 6-11 февраля 1990 года, и участникам Недели Южной Африки, организованной Коалицией в поддержку стран южной части Африки, Лондон. В начале 1990 года Специальный комитет через Центр против апартеида передал информацию о своей деятельности и планах 38 неправительственным организациям и выступающим против апартеида группам из 22 стран.

Е. Миссии Председателя Специального комитета

348. 21 марта 1990 года Председатель принимал участие в состоявшемся в Виндхукке праздновании по случаю получения Республикой Намибией независимости. В послании на имя вновь избранного президента Сэма Нуйомы Председатель от имени Специального комитета передал народу Намибии самые теплые поздравления и приветствовал этот день не только как весьма важное событие в современной истории, но и как дань уважения героической борьбе намибийского народа за свое право на свободную жизнь на своей земле.

349. По случаю открытия передвижной выставки, посвященной апартеиду в Южной Африке, Председатель Специального комитета посетил Испанию и Германию в октябре 1990 года.

350. Передвижная выставка была организована центром против апартеида и Департаментом общественной информации Секретариата, с тем чтобы служить координационным центром информационной деятельности информационных центров Организации Объединенных Наций в различных городах мира, в частности в столицах стран, которые поддерживают экономические и другие отношения с Южной Африкой. Передвижная выставка ранее в 1989 году была показана в Нью-Йорке, Женеве, Париже и Брюсселе. Летом 1990 года экспозиция была изменена с учетом развития событий в Южной Африке.

351. Пресмотренный испанский вариант экспозиции был показан в культурном центре города Мадрида 16-19 октября 1990 года. Выставка была открыта 16 октября Председателем Специального комитета и Директором Центра против апартеида, который также встретился с высокопоставленными сотрудниками министерства иностранных дел Испании. В связи с открытием выставки информационный центр Организации Объединенных Наций в Мадриде в сотрудничестве с муниципалитетом Мадрида организовал три диспута по вопросу о положении в Южной Африке при участии парламентариев, журналистов и ученых.

352. Аналогичным образом, немецкий вариант экспозиции выставки был открыт для ознакомления 22 октября во Франкфурте Председателем Специального комитета и помощником Генерального секретаря, а также представителями муниципалитета Франкфурта. После открытия выставки во Франкфурте Председатель Специального комитета посетил Бонн 23 октября для проведения консультаций с высокопоставленными сотрудниками министерства иностранных дел и членами бундестага Германии. В ходе своих встреч в Испании и Германии Председатель подчеркнул необходимость сохранения действующих ограничительных мер в отношении Южной Африки, согласованных в принятой консенсусом Декларации Организации Объединенных Наций и в резолюции Генеральной Ассамблеи, принятой консенсусом в сентябре 1990 года.

F. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций и прочими организациями

353. Специальный комитет осуществлял тесное сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемами Южной Африки. Он продолжал сотрудничать с Межправительственной группой по наблюдению за поставками и перевозками нефти и нефтепродуктов в Южную Африку и Комиссией против апартеида в спорте. Председатель часто проводит консультации с Председателем Межправительственной группы и обменивается с членами Группы соответствующей информацией. За отчетный период проводились консультации между Председателем Экономического и Социального Совета и исполняющим обязанности Председателя Специального комитета. Специальный комитет продолжал также осуществлять сотрудничество с МОТ в рамках входящего в МОТ Комитета по борьбе против апартеида.

354. Специальный комитет осуществлял сотрудничество с Комиссией по правам человека, в частности с ее Специальной рабочей группой экспертов по южной части Африки. Кроме того, расширялось сотрудничество с Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, и в частности с его Отделом по улучшению положения женщин.

355. В качестве наблюдателя в работе Специального комитета принимала участие ОАЕ, а ее представители выступали на нескольких совещаниях и конференциях Специального комитета. Аналогичным образом, представителей Специального комитета приглашали на все совещания ОАЕ, включая совещания ее Комитета освобождения. Специальный комитет продолжал сотрудничать с движением неприсоединившихся стран и другими неправительственными, неправительственными и прочими организациями, выступающими против апартеида.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

356. В Южной Африке положено начало процессу перемен. Однако для обеспечения реализации конечной цели - искоренения апартеида - необходимы постоянные усилия. Существует надежда на то, что имевшие переговоры между южноафриканскими властями и АНК будут способствовать устранению препятствий на пути к переговорам и принятию новой конституции, гарантирующей создание демократического и нерасового общества в Южной Африке. Сочетание таких факторов, как сопротивление внутри страны и давление извне, заставили правящую Националистическую партию осознать непригодность системы апартеида и необходимость политических перемен для вывода страны из международной изоляции и экономического застоя.

357. В этом контексте принятие Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки (резолюция S-16/1 Генеральной Ассамблеи, приложение) явилось существенным вкладом в зарождающийся процесс политических перемен. Единодушное мнение международного сообщества, выраженное в этой Декларации, стало мерилом, с помощью которого оцениваются действия южноафриканских властей и членов международного сообщества. В этой Декларации Организации Объединенных Наций изложены пять мер, которые должны быть осуществлены Преторией для создания необходимого климата, способствующего переговорам, а также высказаны предложения относительно процесса переговоров и принципов, которые должны быть положены в основу новой конституции.

358. В начале этого года южноафриканские власти заявили о своем намерении ликвидировать апартеид и начать переговоры по вопросу о новой конституции. Благодаря мерам, объявленным до настоящего времени президентом де Клерком, и взаимопониманию, нашедшему отражение в Протоколе Хрут Шур и в Преторийском протоколе, были предприняты некоторые необходимые шаги, в то время как другие меры были осуществлены лишь частично. На сегодняшний день освобождено сравнительно немного политических заключенных, лишь небольшому числу эмигрантов было разрешено вернуться в страну с освобождением от наказания, не были отменены или даже пересмотрены закон о внутренней безопасности и другие репрессивные законы, в африканские поселки периодически вводятся войска, все еще продолжают некоторые политические судебные процессы. Таким образом, хотя президент де Клерк и пошел на значительный разрыв с прошлым, отменив запрет и ограничения на деятельность политических организаций и отдельных лиц и положив конец чрезвычайному положению, все еще не удалось в полной мере создать климат, способствующий переговорам.

359. Кроме того, хотя принятие до настоящего времени меры и позволили АНК и ПАК, а также другим политическим группам и лицам перестроить свою деятельность и начать функционировать открыто, политической деятельности серьезно препятствуют сохраняющиеся ограничения со стороны властей, а также насильственные действия сил,

выступающих против демократических преобразований в стране. Продолжающиеся насильственные действия как со стороны крайне правых, так и некоторых элементов сил безопасности, наряду с сопровождающимися насилием, разногласиями между политическими организациями приводят к дестабилизации общины. Насилие становится угрозой для еще только наметившегося процесса переговоров и может привести к возникновению обстановки постоянного конфликта, что может иметь весьма серьезные последствия.

360. Не существует сомнений относительно того, что процесс перемен, в который вступает Южная Африка, носит весьма сложный характер. Для южноафриканского общества по-прежнему характерны такие серьезные проблемы, как крайнее экономическое и социальное неравенство, страх и разочарование. Отсутствие свободы выражения политических взглядов препятствовало развитию мирного, демократического диалога. И все же важно, чтобы условия для такого диалога были созданы и чтобы организациям была предоставлена свобода в деле дальнейшего определения их политических и экономических программ для Южной Африки на период после отмены апартеида. В этом контексте власти Претории несут ответственность за прекращение этого насилия и за обеспечение того, чтобы силы безопасности осуществляли свои обязанности справедливо и беспристрастно.

361. Однако вызывает озабоченность то обстоятельство, что приверженность нового руководства Претории курсу перемен сдерживается его очевидной неспособностью и/или нежеланием обуздать силы, которые видят в существующих структурах апартеида источник своей силы и выступают против нынешнего процесса политических перемен. По всей видимости, на степени приверженности новому курсу сказываются и политические соображения, связанные со стремлением сохранить поддержку со стороны белых избирателей, а также попытки сохранить экономическую власть в руках белого меньшинства путем приватизации и других мер. Вызывает беспокойство и намерение режима сохранить за собой руководящую роль в процессе переговоров. Националистическая партия, судя по всему, полна решимости оставаться у власти в стране, руководить процессом переговоров и в то же время играть роль одной из сторон в этих переговорах. С учетом всего этого, следует напомнить о том, что Декларация Организации Объединенных Наций призывает к достижению между соответствующими сторонами согласия относительно механизмов для ведения переговоров и роли, которую должно играть в этом процессе международное сообщество.

362. Очевидна также необходимость расширения нынешнего процесса, с тем чтобы им были охвачены все представительные слои южноафриканского общества. Помимо того, что они должны в полной мере участвовать в принятии решений по вопросам, касающимся конституции, их мнение должно учитываться и при выработке других жизненно важных решений, касающихся вопросов земли и различных социально-экономических программ. Устранение существующего вопиющего неравенства в распределении национального богатства и доходов, в сфере образования, жилья и здравоохранения, что отмечалось и в докладе Генерального секретаря (A/44/960 и Add.1-3), - задача не только сегодняшнего дня, этими вопросами придется заниматься и будущему демократическому правительству.

363. Вместе с тем следует признать, что, несмотря на некоторое расширение возможностей для политической деятельности, а также ослабление ограничений на деятельность органов массовой информации, обстановка, свободная от насилия, к созданию которой призвала Декларация, в стране все еще не обеспечена. АНК принял

заслуживающее высокой оценки решение о временном прекращении военных действий и под руководством своего заместителя президента принимает всестороннее участие в предшествующем переговорам диалоге, который способствовал созданию более благоприятного политического климата в стране. Дальновзоркость и настойчивость г-на Нельсона Манделы и его организации действительно способствовали развитию внешнего процесса перемен в Южной Африке. Процессу достижения национального примирения способствуют также и другие параллельные инициативы, связанные с проведением консультаций между церквями, профсоюзами и деловыми кругами, местными общинами и другими политическими и академическими кругами.

364. В этой обстановке, а также с учетом того, что переговоры по существу все еще не начались, очевидно, что международное сообщество должно сохранять бдительность и продолжать оказывать давление на правительство Южной Африки. В этой связи в Декларации Организации Объединенных Наций была намечена конкретная программа действий международного сообщества. В основе этой программы лежит убежденность в необходимости сохранения давления на Южную Африку до тех пор, пока не будет явных свидетельств глубоких и необратимых перемен в стране, с учетом целей данной Декларации. Вне всякого сомнения, поддержка международным сообществом сил, борющихся против апартеида в Южной Африке, не только необходима, но и имеет решающий характер, поэтому преждевременное ослабление такого давления нанесло бы ущерб процессу перемен и, таким образом, мирному будущему этой страны.

365. Специальный комитет против апартеида отмечает, что, не считая некоторых важных исключений, этот международный консенсус сохраняется и международное сообщество в целом не ослабило давления на правительство Южной Африки. Однако появляются некоторые тенденции, которые не могут не вызывать беспокойство. Круги, которые поддерживали борьбу против апартеида, а также те, кто всегда возражал против введения санкций, ищут сейчас оправдания для их отмены под предлогом поощрения усилий, предпринимаемых президентом де Клерком.

366. Хотя Европейское сообщество в целом придерживалось содержащейся в Декларации программы действий, Соединенное Королевство предприняло ряд шагов в целях ослабления своих собственных мер и, по имеющимся сообщениям, вместе с Португалией выступает за отмену Сообществом некоторых ограничительных мер. Несмотря на некоторое сокращение объема торговли между Германией 1/ и Южной Африкой в 1989 году, Германия по-прежнему остается ведущим торговым партнером Южной Африки, непосредственно опережая Японию и Италию. Следует отметить, что в 1989 году Италия вышла на первое место по объему импорта из Южной Африки, увеличив его на 27 процентов главным образом за счет золота, в результате этого на нее в настоящее время приходится около трети всего золота, экспортируемого Южной Африкой.

367. Еще большее беспокойство вызывает установление некоторыми африканскими и восточно-европейскими странами дипломатических и торговых связей с Южной Африкой, что свидетельствует о решительном повороте в их политике в отношении Южной Африки. Наблюдается явное противоречие между решительным осуждением апартеида этими странами, с одной стороны, и их практическими действиями в отношении изоляции режима апартеида международным сообществом, с другой. Венгрия, являющаяся одним из членом-основателей Специального комитета, стала первой восточноевропейской страной, установившей какие-то связи с Южной Африкой; затем ее примеру последовали Польша и

Ружиния (см. пункт 166 данного доклада). Некоторые африканские страны, такие, как Кот-д'Ивуар, Заир, Мадагаскар и Маврикий, недавно установили или укрепили связи с Южной Африкой. Кроме того, ударом по усилиям, направленным на изоляцию Южной Африки и чреватых серьезными экономическими и психологическими последствиями, стало недавнее открытие Кот-д'Ивуаром, Мадагаскаром, а также Испанией воздушного сообщения с Южной Африкой.

368. В экономической сфере Южная Африка испытывает некоторое ослабление давления на свой платежный баланс в результате задолженности, что частично обусловлено подписанием третьего соглашения о пересмотре сроков погашения задолженности, а также решением некоторых банков преобразовать их кредиты Южной Африке в "ликвидационные опционы". Кроме того, как отмечалось в докладе Генерального секретаря от 18 октября 1990 года по вопросу о международном финансовом давлении на экономику апартеида в Южной Африке (A/45/539), по всей вероятности, в значительной степени облегчению финансового положения Южной Африки способствовали учреждения, предоставляющие коммерческие кредиты из Германии, Соединенного Королевства, Франции и Японии. Хотя такие кредиты и не могут в какой-либо удовлетворительной степени заменять другие источники притока капитала, которые в настоящее время весьма скудны, они тем не менее могут в определенной мере облегчить для Претории решение задач, связанных с платежным балансом. Ввиду этого Специальный комитет выражает озабоченность в связи с консультациями в соответствии со статьей IV, состоявшимися между директорами-исполнителями Международного валютного фонда (МВФ) и южноафриканскими властями 10 октября 1990 года, и выражает надежду на то, что как МВФ, так и Всемирный банк будут придерживаться международного консенсуса.

369. Вызывает озабоченность и сокращение числа транснациональных корпораций, сворачивающих свою деятельность в Южной Африке, а также поддержание непрямых связей, что позволяет сохранить поток технологии в Южную Африку. Частичное изъятие инвестиций транснациональными корпорациями было подвергнуто критике южноафриканскими профсоюзами и заставило эти профсоюзы организовать кампании за обеспечение справедливых процедур изъятия инвестиций, предусматривающих проведение между ними и транснациональными корпорациями, изымающими свои инвестиции, переговоров относительно условий реализации этого процесса.

370. Продолжающиеся нарушения эмбарго на поставки нефти также сжили эффективность санкций в области, в которой положение Южной Африки весьма уязвимо. Еще большее беспокойство у международной общественности должны вызывать сообщения о нарушениях обязательного эмбарго на поставки оружия, позволяющих Претории продолжать производство оружия и экспортировать его через третьи страны. В то время как новое правительство Чили приняло меры для прекращения таких связей, серьезное беспокойство вызывает продолжающееся сотрудничество Израиля с Южной Африкой, особенно в области ядерной и ракетной технологии. В этой связи вызывает беспокойство то обстоятельство, что механизмы Организации Объединенных Наций, касающиеся обязательного эмбарго на поставки оружия, в случае Южной Африки не были так эффективны, как в других недавних случаях.

371. В целом же становится очевидным, что санкции, особенно финансовые, вызвали серьезные трудности в южноафриканской экономике, главным образом вследствие нехватки кредитов и капитала для инвестиций. В этой связи в докладе Генерального секретаря о мерах контроля за санкциями (A/45/670) содержится вывод о том, что

весьма слабая координация деятельности по применению санкций и различные подходы к их осуществлению со стороны различных правительств привели к созданию ряда "лазеек", которые могут использоваться и фактически использовались для обхода санкций и снижения их эффективности. По всей видимости, это в одинаковой степени относится как к национальным мерам, принятым отдельными государствами, так и к мерам, принятым совместно рядом правительств. Генеральный секретарь далее отмечает, что эффективность процесса контроля в значительной степени возросла бы, если бы все государства приняли механизмы по обеспечению соблюдения санкций в целях предотвращения нарушения этих мер.

372. Тем не менее очевидно, что власти Южной Африки хорошо осознали, что санкции ограничивают их возможности. Таким образом, на данном этапе еще только наметившегося процесса переговоров существенно важно и в дальнейшем обеспечивать консенсус относительно необходимости сохранения давления на Южную Африку. Любое отступление от этого консенсуса может обратить вспять весь процесс со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями. По мере затягивания начала переговоров по новой конституции страны силы, выступающие против демократических преобразований, такие, как Консервативная партия, а также крайне правые, среди сторонников которых числятся и представители органов безопасности, получают возможность для дальнейшего сплочения своих сил и подрыва внешнего процесса. Поэтому санкции как форма давления должны и впредь стимулировать Преторию к проведению подлинных переговоров и к последующему принятию новой конституции, провозглашающей создание демократической и нерасовой Южной Африки.

373. Процесс преобразований, осуществлению которого приступила Южная Африка, носит довольно динамичный и сложный характер и чреват немалыми трудностями. Поэтому важно последовательно проводить линию на обеспечение единства международного сообщества по вопросу о ликвидации апартеида. Поэтому государствам-членам не пристало выступать в Организации Объединенных Наций с одной позицией, а впоследствии совершать действия, которые, фактически, идут вразрез с ней. Международное сообщество должно и впредь со всей определенностью сознавать, что до тех пор, пока в Южной Африке не произойдут глубокие и необратимые перемены, существует возможность сохранения апартеида в каких-то скрытых формах. Переговоры по вопросу о новой конституции и создание единой, нерасовой и демократической Южной Африки - вопросы, по которым не может быть компромисса. Они отражают требования большинства населения Южной Африки, как белого, так и черного, а также требования всего международного сообщества.

374. Кроме того, международное сообщество должно принять позитивные меры по оказанию помощи силам, борющимся против апартеида в Южной Африке в целом, и в частности в репатриации эмигрантов и реинтеграции освобожденных политических заключенных. Последствия апартеида как для самой Южной Африки, так и для соседних государств были столь серьезны и пагубны, что в последующие месяцы и годы потребуются значительные усилия и материальная поддержка для их ликвидации. С учетом вышесказанного Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) **вновь подтвердить** принципы, положения и программу действий, содержащиеся в Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки, принятой консенсусом Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1989 года на ее шестнадцатой специальной сессии;

b) **СОСЛАТЬСЯ** на резолюцию 44/244 Генеральной Ассамблеи, принятую консенсусом 17 сентября 1990 года на ее возобновленной сессии четвертой сессии;

c) **ОТМЕТИТЬ** принятые к настоящему времени позитивные меры и **ПРИЗВАТЬ** южноафриканский режим предпринять все необходимые шаги, включая осуществление Преторийского протокола от 6 августа 1990 года, в целях создания климата, в полной мере благоприятствующего переговорам, как это предусмотрено Декларацией, с тем чтобы способствовать свободному политическому диалогу, что является одним из важнейших условий обеспечения непосредственного участия самого народа в процессе преобразования своей страны;

d) **ПРИЗВАТЬ** южноафриканский режим отменить репрессивное законодательство и устранить другие основы апартеида;

e) **ВНОВЬ ЗАЯВИТЬ** о своей полной поддержке нынешнего процесса, ведущего к переговорам, в котором участвуют южноафриканские власти и АНК;

f) **ВЫРАЗИТЬ** свою глубокую озабоченность насилием в Южной Африке, обусловленным главным образом сохранением политики, практики и структур апартеида, а также действиями сил, выступающих против демократических преобразований в Южной Африке; **ПРИЗВАТЬ** немедленно положить конец насилию и **НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗВАТЬ** южноафриканские власти принять меры для его прекращения, в частности путем демонтажа структур апартеида, а также обеспечения эффективной и беспристрастной деятельности сил безопасности и **ПРИЗВАТЬ** все заинтересованные стороны внести вклад в оказание содействия мерам, направленным на создание климата, свободного от насилия;

g) **ВНОВЬ ПОДЧЕРКНУТЬ** необходимость и впредь оказывать давление на Южную Африку, в частности сохранение ограничений в торговой, инвестиционной и финансовой областях, до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не определит, что существуют явные свидетельства глубоких и необратимых изменений с учетом целей Декларации;

h) **ВЫРАЗИТЬ** свою серьезную озабоченность случаями отступления международного консенсуса, отраженного в содержащейся в Декларации программе действий, ряда правительств, которые преждевременно ослабили свои ограничительные меры и поспешно установили экономические и другие связи с Южной Африкой;

i) **НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗВАТЬ** Совет Безопасности рассмотреть вопрос о принятии конкретных мер в целях обеспечения более строгого соблюдения обязательного эмбарго на поставки оружия, введенного согласно его резолюции 418 (1977) и 558 (1984), с тем чтобы положить конец продолжающимся нарушениям эмбарго на поставки оружия;

j) **ВЫРАЗИТЬ** сожаление по поводу действий государств и организаций, которые прямым или косвенным образом продолжают нарушать эмбарго на поставки оружия и сотрудничать с Южной Африкой в военной, ядерной и ракетной областях, а также в области разведывательной деятельности и технологии;

k) **ВНОВЬ ПРИЗВАТЬ** все государства строго соблюдать эмбарго на поставки нефти в Южную Африку и оказывать необходимое всестороннее содействие Межправительственной группе по контролю за поставками и перевозками нефти и нефтепродуктов в Южную Африку;

л) настоятельно призвать все государственные, частные и международные финансовые учреждения воздерживаться от оказания какой-либо финансовой поддержки или представления режима благоприятствования Южной Африке;

м) призвать все правительства, организации, а также частных лиц воздерживаться от каких-либо культурных, спортивных, академических и научных связей, которые могли бы рассматриваться как поддержка системы апартеида, и оказывать надлежащую помощь в этих областях силам, борющимся против апартеида, а также находящимся в неблагоприятных условиях слоям южноафриканского общества;

н) призвать все правительства и организации увеличить всестороннюю поддержку и помощь национально-освободительным движениям и другим организациям, борющимся против апартеида;

о) призвать далее все правительства и организации увеличить помощь "прифронтовым" государствам, в частности Анголе и Мозамбику, с тем чтобы они могли восстановить свою экономику, разрушенную в результате политики дестабилизации этих стран, в течение многих лет проводившейся Южной Африкой;

р) настоятельно призвать международное сообщество и Генерального секретаря через соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций оказывать всю возможную помощь с целью содействовать возрождению ранее запрещенных политических организаций в Южной Африке, а также реинтеграции освобожденных политических заключенных и репатриации южноафриканских беженцев и политических эмигрантов;

q) уполномочить Специальный комитет против апартеида на то, чтобы он, руководствуясь своим мандатом и действуя в качестве координационного центра, при оперативной-функциональной поддержке Центра против апартеида i) продолжал внимательно следить за положением в Южной Африке и действиями международного сообщества, в частности в отношении необходимости сохранения давления на Южную Африку, как это предусмотрено Декларацией; и ii) продолжал деятельность по мобилизации международных действий против апартеида, в частности, посредством сбора, анализа и распространения информации, взаимодействия и проведения консультаций с правительствами, межправительственными и неправительственными организациями, а также соответствующими частными лицами и группами, способными влиять на общественное мнение и на процесс принятия решений, а также путем организации слушаний, конференций, миссий, пропагандистской и другой деятельности;

г) призвать все правительства, межправительственные и неправительственные организации, средства массовой информации и частных лиц сотрудничать с Центром против апартеида и Департаментом общественной информации Секретариата в их соответствующей деятельности против апартеида и, в частности, в наблюдении за развитием событий, касающихся международных действий против апартеида, и в распространении информации о положении в Южной Африке;

в) просить Генерального секретаря обеспечить координацию деятельности систем Организации Объединенных Наций по осуществлению Декларации по апартеиду и продолжать осуществлять соответствующие инициативы в целях оказания содействия всем усилиям, направленным на ликвидацию апартеида мирными средствами;

т) принять к сведению выводы и рекомендации, содержащиеся в части два настоящего доклада.

Примечания

1/ Путем присоединения Германской Демократической Республики к Федеративной Республике Германии 3 октября 1990 года эти два германских государства объединились в одно суверенное государство. С момента объединения Федеративная Республика Германия представлена в Организации Объединенных Наций под названием "Германия".

2/ Доклад Генерального секретаря "Прогресс, достигнутый в осуществлении Декларации по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки" (A/44/960, пункт 12).

3/ Там же, пункт 15.

4/ Human Rights Commission of South Africa, Days of Defiance - Update to the Report of 4 September 1989 (Braamfontein), 7 September 1989.

5/ Международный фонд защиты и помощи южной части Африки, Focus on Political Repression in Southern Africa (London), No. 87, март 1990 года.

6/ Human Rights Commission of South Africa, Political Imprisonment in South Africa, Special Report SR-6, May 1990, and The Sowetan (Johannesburg), 30 May 1990.

7/ S.A. Barometer (Johannesburg), vol.4, No.16., 27 August 1990.

8/ Human Rights Commission, Human Rights Update (Braamfontein), vol.3, No.7, August 1990.

9/ Human Rights Commission, Briefing 25/90, 8 August 1990; Briefing 32/90, 26 September 1990; and Human Rights Update, vol.3, No.7, August 1990.

10/ A/44/960, приложение, пункт 58.

11/ Government Gazette No. 12722, reported in Human Rights Commission, "Information Sheet on Declaration of Unrest Areas", 4 September 1990.

12/ Human Rights Commission, Current Status Report on Repression, 11 June 1990, and "Supplement No. 3 to Information Manual M-1. Third Update on Anatomy of Repression", 30 August 1990.

13/ Human Rights Commission, Human Rights Update, Vol. 3, No. 7, August 1990.

14/ Ibid.

15/ Human Rights Commission, Area Repression Report in association with National Anti-Repression Forum, ARR-2, August 1990.

16/ United Nations Press Release, HR/3483, 28 August 1990 and Human Rights Commission, Human Rights Update, Vol. 3, No. 7, August 1990.

17/ Sunday Times (Johannesburg), 2 September 1990.

18/ Доклад Комиссии по расследованию инцидентов в Себокенге, Войпатонге, Леква, Шарпвилье и Эватоне 26 марта 1990 года, который был представлен президенту за подписью Р.Дж. Голдстона (Йоханнесбург), 27 июня 1990 года, а также "Гардиан" (Лондон), 3 сентября 1990 года. См. также А/АС.115/L.641, 30 января 1987 года, пункт 25.

19/ "Report of the Commission of Enquiry", op. cit., para. 22.6.

20/ The Wall Street Journal (New York), 5 September 1990.

21/ Human Rights Commission, Apartheid Under Pressure, Special Report SR-7, May 1990.

22/ Amnesty International, "South Africa - Political Killings by Security Force Death Squads Update" (London), May 1990, and The Star (Johannesburg), 4 July 1990.

23/ Lawyers' Committee for Civil Rights under Law, South Africa's Death Squads, a report by the Southern Africa Project (Washington, D.C.), 20 September 1990.

24/ Human Rights Commission, Area Repression Report, op. cit.

25/ The Citizen (Johannesburg), 27 June 1990.

26/ S. A. Barometer, op. cit., 22 June 1990.

27/ The Guardian (London), 2 August 1990.

28/ The Independent Board of Inquiry into Informal Repression, Memorandum on Extreme Right-wing Organizations in South Africa (Braamfontein), 24 July 1990.

29/ South African Institute of Race Relations, Press Release PS/5/90 (Braamfontein), 24 April 1990.

30/ Report of the Independent Board of Inquiry into Informal Repression for the period August 1990, "Violence in the Reef townships", August 1990, and The New York Times, 15 September 1990.

31/ Doug Hindson and Mike Morris, "Trying to piece together peace in Natal", in Work in Progress No. 69 (Braamfontein), September 1990.

32/ The New York Times, 9 September 1990.

33/ Резолюция Ииката, пятнадцатая ежегодная Всеобщая конференция, 15 июля 1990 года, и "Вашингтон пост" от 12 сентября 1990 года. Наблюдатели отмечают, что случаи насилия в Натале начали происходить в 1987 году вслед за проведенными организациями, выступающими против апартеида кампаниями по привлечению сторонников. В августе 1990 года в натальский свод законов зулу была внесена поправка, значительно смягчающая законодательство в отношении ношения оружия в

Натале. Эта поправка фактически разрешает носить оружие, если действия не противоречат обычаям, традициям и религиозным обрядам зулу. Эта поправка разрешает также начальникам полицейских участков санкционировать ношение оружия организаторам массовых мероприятий.

34/ The New York Times, 15 September 1990. Аналогичная оценка была дана президентом Мозамбика Жозакимом Чиссано в интервью, когда он заявил, что некоторые деструктивные элементы в силах безопасности Южной Африки могут использовать не только РЕНАМО, но и другие [иностранные] элементы для провоцирования насилия в поселках. The Washington Post, 17 October 1990.

35/ Совместное заявление миссии Международной комиссии юристов в Натале (Иоханнесбург), 7 сентября 1990 года.

36/ SG/SM/4490-GA/8051, 12 September 1990.

37/ Выдержка из обращения архиепископа англиканской церкви Кейптауна преподобного Десмонда Туту к епархии англиканской церкви Кейптауна 18 октября 1990 года.

38/ The Black Sash, Sash (Mowbray), September 1990.

39/ Institute for a Democratic Alternative for South Africa, Democracy in Action (Cape Town), June-July 1990; and Black Sash, Sash, op. cit.

40/ Консультативное движение предпринимателей является добровольной группой старших руководителей предприятий, которые с позиции предпринимателей признают и поддерживают необходимость конструктивной трансформации экономической системы Южной Африки.

41/ F. Wilson and M. Ramphela, Uprooting Poverty, The South African Challenge, W.W. Norton (New York), 1989.

42/ A/44/960, пункт 15.

43/ Financial Mail (Johannesburg), 16 March 1990.

44/ The Weekly Mail (Johannesburg), 5-11 and 12-18 October 1990.

45/ National Land Committee (Johannesburg), June 1990.

46/ Report of the Secretary-General (A/45/960 and Add.1-3); The Urban Foundation, Annual Review (Johannesburg), 1989; and Charles Simkins, "People Power", in Leadership (Cape Town), vol. 9, June 1990.

47/ The Washington Post, 23 June 1990.

48/ South African Institute of Race Relations, Race Relations Survey 1988/89 (Braamfontein), 1989.

49/ Джон Кейн-Верман, "Проблема материального неравенства в Южной Африке", Южноафриканский институт междоусобных отношений; документ, представленный на конференции по вопросу о взглядах Советского Союза в Южной Африке на положение в южной части Африки, Академия наук Союза Советских Социалистических Республик (Москва), 21 и 22 июня 1990 года.

50/ S.A. Barometer, op. cit., 6 and 20 July 1990; and NIP No. 68, August 1990.

51/ S.A. Barometer, op. cit., 8 June 1990.

52/ The Christian Science Monitor (Boston), 2 August 1990.

53/ South African Department of Education and Training, Annual Report, 1989.

54/ S.A. Barometer, 8 June 1990.

55/ Pietermaritzburg Agency for Cristian Social Awareness, Apartheid's Health System, Fact Sheet No. 34 (Pietermaritzburg), October 1989.

56/ Доклад Генерального секретаря (A/45/960, пункт 249).

57/ Там же, пункт 245.

58/ Race Relations Survey 1988/89, op.cit.

59/ The Star (Johannesburg), 29 April 1990 and 9 and 16 May 1990.

60/ Financial Mail (Johannesburg), 28 July 1989.

61/ International Labour Office, Special Report of the Director-General on the application of the Declaration concerning action against Apartheid in South Africa and Namibia (Geneva), 1990.

62/ South Africa Labour Bulletin (Johannesburg), vol. 14, No. 4, October 1989; and The Star (Johannesburg), 4 July 1990.

63/ Race Relations Survey 1988/89, op. cit.

64/ Congress of South African Trade Unions Press Release (Johannesburg), 20 September 1990; and The Weekly Mail (Johannesburg), 5 to 11 October 1990.

65/ Andrew Levy and Johan Piron Associates, Annual Report on Labour Relations in South Africa (Johannesburg), 1989.

66/ IZWILETHU, National Council of Trade Unions, vol. 8, No. 1, May 1990.

67/ South African Reserve Bank, Quarterly Bulletin (Pretoria), March 1990.

88/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение # 22 (A/44/22), часть первая, раздел VI.

89/ United States General Accounting Office, South Africa: Feasibility of Imposing Additional Sanctions on Gold, GAO/NSIAD-89-232 (Washington, D.C.) September 1989.

90/ The Star (Johannesburg), 28 February 1990.

91/ The Wall Street Journal (New York), 16 August 1990.

92/ Агентство "Франс Пресс" (Париж), 23 октября 1990 года.

93/ The Wall Street Journal (New York), 16 September 1990.

94/ CIDMAA, Sanctions Barometer (Quebec), June 1990.

95/ In These Times (Chicago), 18-31 July 1990; and The Financial Times (London), 31 October 1990.

96/ Economist Intelligence Unit Country Report # 3 (London), 1990.

97/ Бюро по исследованиям в области морских перевозок, Fuel for Apartheid. Oil Supplies to South Africa (Амстердам), 1990 год; и "Файнэншл таймс" (Лондон), 12 сентября 1990 года.

98/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение # 44 (A/44/44 и Add.1).

99/ The Star (Johannesburg) 11 July 1990, The Guardian (London), 18 October 1990, and The Financial Times (London), 23 October 1990.

100/ The Star (Johannesburg), 20 June 1990.

101/ African Business (London), June 1990.

102/ Главное бюджетно-контрольное управление Соединенных Штатов South Africa: Relationship with Western Financial Institutions, GAO/NSIAD-90-198 (Washington, D.C.), June 1990.

103/ Inter-Faith Centre on Corporate Responsibility, "South Africa's Biggest United States Creditors" (New York), September 1990.

104/ End Loans to South Africa, "United Kingdom Bank Lending to South Africa" (London), 1990.

105/ C. Boyer, "French Banks and South Africa", South Africa and Namibia.

106/ Center for International Policy, "IMF Holding Key Consultation with South Africa" (Washington, D.C.), 5 October 1990.

- 87/ Investor Responsibility Research Center, Press Release (Washington, D.C.), 6 November 1990.
- 88/ The Star (Johannesburg), 4 April 1990.
- 89/ CIDMAA, Sanctions Barometer (Quebec), June 1990.
- 90/ The Star (Johannesburg), 13 June 1990.
- 91/ Ibid., 29 March 1990.
- 92/ Министерство торговли Соединенных Штатов, Survey of Current Business (Washington, D.C.), June 1990.
- 93/ The Wall Street Journal (New York), 7 March 1990.
- 94/ The Washington Post, 7 March 1990.
- 95/ См. Investor Responsibility Research Center, The Impact of Sanctions on South Africa, The Economy (Washington, D.C.), March 1990; и доклад Генерального секретаря (A/44/555 и Corr.1).
- 96/ Jaap Woldendorp, "Some Successes of the Oil Embargo in South Africa" in The Sanctions Report, Documents and Statistics, edited by Joseph Hanlon, the Commonwealth Secretariat (London), 1990.
- 97/ Dan O'Meara "Sanctions Against Apartheid", Mimeo (Montreal), July 1990.
- 98/ Investor Responsibility Research Center, op. cit., March 1990.
- 99/ Budget Speech of the Minister of Finance of South Africa, 14 March 1990; and The Washington Post, 10 October 1990.
- 100/ South (London), 25 April 1990; and Anti-Apartheid News (London), April 1990.
- 101/ The Weekly Mail (Johannesburg), 16 January 1990; The Guardian (London), 29 September 1990; and The Washington Post, 10 October 1990.
- 102/ British Broadcasting Corporation Monitoring Service (London), 18 January 1990.
- 103/ The Wall Street Journal (New York), 23 January and 12 October 1990; The Financial Times (London), 1 February and 7 May 1990; and Anti-Apartheid News (London), April 1990.
- 104/ City Press (Johannesburg), 7 January 1990.

105/ Stockholm International Peace Research Institute, "Fact Sheet on Military Expenditure and Iraq Arms Imports", Press Release, 8 August 1990, and British Broadcasting Corporation Monitoring Service (London), 28 August 1990.

106/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 22 (A/44/22).

107/ *Industrias Cardoen Ltd.*, 5 March 1990.

108/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 22 (A/43/22) и там же, сорок четвертая сессия, Дополнение № 22 (A/44/22).

109/ E/AC.20/1990/Comm.6 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 22 (A/44/22), пункты 136 и 137.

110/ Неофициальный перевод заявления для прессы Кильского областного суда (Киль), 5 июля 1990 года.

111/ *The Guardian* (London), 26 April 1990; and *The Citizen* (Johannesburg), 1 June 1990.

112/ E/21015, 11 декабря 1989 года.

113/ Там же, пункт 153.

114/ WIP No. 68, August 1990.

115/ *Southscan* (London), vol. 5, No. 11, 23 March 1990.

116/ *S.A. Barometer* (Johannesburg), 13 April 1990.

117/ United Nations Economic Commission for Africa, South African Destabilization: The Economic Costs of Front line Resistance to Apartheid (New York), 14 October 1989.

118/ *S.A. Barometer*, op. cit., 13 April 1990.

119/ *The New York Times*, 8 October 1990.

120/ Press Conference by the President of Mozambique, United Nations (New York), 28 September 1990.

121/ Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, Комиссия по транснациональным корпорациям, "Транснациональные корпорации в Южной Африке и Намибии: меры, касающиеся торговли с Южной Африкой, ее финансирования, инвестирования и передачи технологии в эту страну", доклад Генерального секретаря, шестнадцатая сессия, 2-11 апреля 1990 года (E/C.10/1990/8).

122/ *The New York Times* and *The Washington Post*, 25 September 1990.

123/ Report to the Congress pursuant to Section 501 of the Comprehensive Anti-Apartheid Act of 1986 (Washington, D. C), 2 October 1990.

124/ The Washington Post, 25 October 1989.

125/ Commonwealth News Release, "Abuja Commitment" (Abuja, Nigeria), 12 May 1990.

126/ The Washington Post, 27 June 1990.

127/ The Star (Johannesburg), 20 June 1990.

128/ The Financial Times (London), 16 May 1990; and GA/AP/1978/Rev.1, 9 May 1990.

129/ Специальный комитет глав государств и правительств по югу Африки, "Кампальское комюнике Специального комитета Организации африканского единства по югу Африки", пятая очередная сессия (Кампала), сентябрь 1990 года.

130/ Заявление Группы по связи между движениями против апартеида Европейского сообщества, 9 мая 1990 года.

131/ The Guardian (London), 28 April 1990.

132/ Anti-Apartheid News (London), April 1990.

133/ The Financial Times (London), 16 May 1990.

134/ The Citizen (Johannesburg), 28 June 1990.

135/ New Nation (Johannesburg), 10 May 1990.

136/ Международное бюро труда, специальный доклад Генерального директора, op. cit.

137/ The Christian Science Monitor (Boston), 25 May 1990.

138/ Proceedings and Index of the fifty-second Annual Convention, Communication Workers of America (Toronto), 11-13 June 1990.

139/ Международная конференция свободных профсоюзов, Free Labour World (Brussels), 30 апреля 1990 года.

140/ The Wall Street Journal, 3 January 1990.

141/ Tallahassee Democrat, 12 October 1989.

142/ Профсоюзный комитет Нью-Йорка против апартеида, пресс-релиз (Нью-Йорк), 10 июля 1990 года. Профсоюзный комитет сыграл конструктивную роль в мобилизации поддержки соблюдению этого закона со стороны профсоюзов.

- 143/ The Sowetan (Johannesburg), 21 June 1990.
- 144/ Американский комитет по Африке (Нью-Йорк), октябрь 1990 года.
- 145/ CIDMAA, Sanctions Barometer (Montrael), January 1990.
- 146/ The Financial Times (London), 18 May 1990.
- 147/ African Business, August 1990.
- 148/ The New York Post, 30 July 1989.
- 149/ Заявление о единстве действий, 28 июня 1989 года.
- 150/ The Weekly Mail (Johannesburg), 2-8 February 1990.
- 151/ Morning Star (London), 1 November 1990 and The Citizen (Johannesburg), 28 April 1990.
- 152 Kuwait Times, 21 February 1990.
- 153/ Центр Организации Объединенных Наций против апартеида, Notes and Documents (11/90), июнь 1990 года.
- 154/ The Guardian (London), 29 January 1990.
- 155/ The Citizen (Johannesburg), 13 March 1990.
- 156/ The Star (Johannesburg), 14 March 1990.
- 157/ The Citizen (Johannesburg), 23 April 1990.
- 158/ The Daily Mail (Johannesburg), 21 August 1990.
- 159/ A/44/709.
- 160/ A/AC.115/L.665.
- 161/ A/AC.115/L.666.
- 162/ A/AC.115/L.667.
- 163/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 22 (A/44/22), пункт 140.
- 164/ Там же, пункт 141.
- 165/ The Financial Times (London), 26 July 1990.
- 166/ A/AC.115/L.670.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Состав вспомогательных органов Специального комитета против апартеида, Межправительственной группы по контролю за поставками и перевозками нефти и нефтепродуктов в Южную Африку, Комиссии против апартеида в спорте и Группы поддержки в составе видных деятелей-женщин

1. Вспомогательные органы Специального комитета

а) Подкомитет по осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций по Южной Африке: Венгрия, Гана (Председатель), Гвинея, Непал, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Филиппины;

б) Подкомитет по положению в Южной Африке: Алжир, Гаити, Зимбабве (Председатель), Индия, Индонезия, Малайзия, Перу, Тринидад и Тобаго, Украинская Советская Социалистическая Республика.

2. Межправительственная группа по контролю за поставками и перевозками нефти и нефтепродуктов в Южную Африку

Алжир, Индонезия, Куба, Кувейт (заместитель Председателя), Нигерия, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия (докладчик), Объединенная Республика Танзания (Председатель) и Украинская Советская Социалистическая Республика.

3. Комиссия против апартеида в спорте*

Хамад Абделаиз Аль-Кавари (Катар)
Ахмад Фатхи Аль-Масри (Сирийская Арабская Республика)
Осин Джуди (Алжир)
Рауль Гонсалес Родригес (Мексика)
Джеймс Виктор Гбеко (Гана)
Лайонел Хёрст (Антигуа и Барбуда)
Бесли Мейкок (Барбадос)
Абрахам Ордиа (Нигерия)
Седфри Ордонес (Филиппины)
Владимир Платонов (Украинская Советская Социалистическая Республика)
Аллан Рей (Ямайка)
Борис Топорнин (Союз Советских Социалистических Республик)
Зумана Траоре (Буркина-Фасо)
Мулу Вале (Эфиопия)
Георг Зоровка (Федеративная Республика Германия)

* В соответствии с Международной конвенцией против апартеида в спорте (см. резолюцию 40/64G Генеральной Ассамблеи, приложение), в частности с пунктом 5 статьи 11, члены Комиссии "избираются сроком на четыре года. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; сразу же после первых выборов имена этих девяти членов определяются по жребию Председателем Комиссии".

4. Группа поддержки в составе видных деятелей-женщин

Лисбет Пальме (Швеция, Председатель)

Гленис Киннок (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Люсиль Мэр (Ямайка)

Арвэ Сайонмаа (Финляндия)

Летисья Шахани (Филиппины)

Ханна-Мартен Сисс (Гвинея)

Мария Пия Фамфани (Италия)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Выдержки из заявлений Специального комитета

За рассматриваемый период Специальный комитет против апартеида сделал ряд заявлений. Ниже приводится перечень этих заявлений и выдержки из некоторых из них.

GA/AP/1932

5 сентября 1989 года)

Заявление Председателя, в котором выражается серьезное беспокойство по поводу репрессивных мер против Конгресса южноафриканских профсоюзов и массового демократического движения:

"Специальный комитет против апартеида крайне обеспокоен недавними репрессивными мерами, предпринятыми режимом Претории одновременно против нескольких лидеров и отделений Конгресса южноафриканских профсоюзов в разных районах страны, позорным арестом лауреата Нобелевской премии мира архиепископа Десмонда Туту, его преподобия Аллана Восака, Вейерса Ноде, Джейкиса Гервелла и других лидеров и активистов движения против апартеида. Очевидно, что эти действия являются частью запланированной и скоординированной акции как против движения за нерасовые профсоюзы, так и против всего массового демократического движения ...".

GA/AP/1934

(20 сентября 1989 года)

Заявление Специального комитета, в котором он призывает решительно потребовать освобождения арестованных в Кейптауне журналистов:

"... Специальный комитет призывает международное сообщество, и особенно средства массовой информации, предпринять надлежащие меры и требует, чтобы расистский режим Южной Африки немедленно освободил этих журналистов и прекратил акты насилия в отношении представителей средств массовой информации".

GA/AP/1935

(22 сентября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражается серьезное беспокойство по поводу запрещения Южной Африкой мирного марша женщины против репрессий:

"... Этот запрет свидетельствует о том, что репрессии по-прежнему являются повседневной реальностью и что судебная система остается мощным инструментом, используемым для того, чтобы заслушать голос противников апартеида ... Специальный комитет ... заявляет о своей полной поддержке этого марша и выражает восхищение смелостью женщины, которая готова противостоять репрессиям в их стремлении создать в Южной Африке подлинно нерасовое демократическое общество".

GA/AP/1936

(26 сентября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, содержащее призыв к международному сообществу спасти жизнь Мангене Босману и всем другим южноафриканским политическим заключенным:

"... Запланированная казнь серьезно подорвала бы перспективы мира и справедливости в Южной Африке и лишила бы всякого смысла слова президента де Клерка относительно примирения ...".

GA/AP/1937
(5 октября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором содержится настоятельный призыв широко отметить Международный день солидарности с политическими заключенными Южной Африки (11 октября):

"... Специальный комитет призывает как можно более широко отметить День солидарности с политическими заключенными Южной Африки, с тем чтобы отдать дань особого уважения мученикам и жертвам справедливой борьбы за дело защиты неотъемлемых прав всего народа Южной Африки и поднять дух миллионов противников апартеида, которые сегодня страдают в тюрьмах режима апартеида и за их пределами ...".

GA/AP/1941
(16 октября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором он приветствует освобождение восьми южноафриканских политических заключенных и призывает к безоговорочному освобождению Нелсона Манделы и других лиц:

"Специальный комитет приветствует освобождение Вальтера Сисулу, Ахмеда Катрада, Яфты Маземолы, Рэймонда Мхлабви, Уилтона Мквейи, Эндриу Млангени, Элиаса Мотсоаледи и Оскара Мпетха. Специальный комитет расценивает их освобождение как знаменательное событие, как победу национально-освободительных движений Южной Африки и международного сообщества ...".

GA/AP/1946
(24 октября 1989 года)

Заявление Специального комитета, в котором приветствуются решения спортивных организаций по усилению кампании против апартеида в спорте:

"... Весьма знаменательно заявление Международного олимпийского комитета (МОК) о том, что ни один атлет, выступивший в Южной Африке, после этого не будет допущен после этого к участию в Олимпийских играх. Кроме того, МОК содействовал временному отстранению Южной Африки от участия в мероприятиях Международной Федерации тенниса ...".

GA/AP/1947
(26 октября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, содержащее призыв к банкам прекратить все финансовые отношения с Южной Африкой:

"... Специальный комитет осуждает третье временное соглашение между банками и режимом апартеида, предусматривающее отсрочку выплаты Южной Африкой своего долга в размере 8 млрд. долл. США на три с половиной года. Специальный докладчик считает, что с помощью подобных мер банки предоставляют Южной Африке благоприятный режим, ослабляя тем самым оказываемое на Преторию международное экономическое давление с целью заставить ее создать надлежащий климат для переговоров. Специальный комитет еще раз призывает банки прекратить все финансовые отношения с государственными и частными учреждениями Южной Африки, включая предоставление коммерческих кредитов, банковских услуг и займов, до тех пор пока апартеид не будет отменен ...".

GA/AP/1948
(9 ноября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражается обеспокоенность в связи с угрозой временного закрытия одной из южноафриканских газет:

"... Возможное временное закрытие [газеты] и недавние аресты лидеров общин препятствуют свободному выражению политических взглядов, подобных тем, которые выражала газета "New Nation", и отнюдь не способствуют урегулированию политического конфликта в стране".

GA/AP/1951
(22 ноября 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя о последних публичных разоблачениях сотрудничества между Израилем и Южной Африкой в области разработки ракет средней дальности:

"Специальный комитет, выполняя данный ему Генеральной Ассамблеей конкретный мандат, в течение многих лет осуществлял наблюдение за всеми формами сотрудничества между Израилем и Южной Африкой, включая сотрудничество в разработке вооружений и торговле оружием ... Телевизионная сеть Соединенных Штатов "Национальная радиовещательная корпорация" (Эн-би-си) 25 октября в своей передаче "Nightly News" вскрыла некоторые подробности сотрудничества между Израилем и Южной Африкой в области разработки и испытания ракет средней дальности ... Специальный комитет всегда с крайним беспокойством воспринимает сообщения о подобном сотрудничестве и делает все возможное для того, чтобы информировать об этом широкие круги международного сообщества. Специальному комитету приятно, что другие, в частности Эн-би-си, разделяют это беспокойство и оказали ценную услугу международному сообществу, пролив свет на факты, представляющие собой серьезную потенциальную угрозу для мира и безопасности государств в южной части Африки ... Специальный комитет вновь настоятельно призывает международное сообщество отвести эту угрозу своей поддержкой эффективных международных мер против всякого военного сотрудничества с режимом апартеида".

GA/AP/1953
(28 декабря 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражается глубокое удовлетворение результатами Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу об апартеиде:

"Специальный комитет выражает свое глубокое удовлетворение результатами шестнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу об апартеиде и его разрушительных последствиях на юге Африки, проведенной в Нью-Йорке 12-14 декабря, на которой на основе консенсуса была принята Декларация ... Принимая эту Декларацию, международное сообщество впервые в один голос ясно указывает, что, по его мнению, должно быть основными элементами единой, нерасовой и демократической Южной Африки ... Декларация ... является также оперативным документом, критерием, с помощью которого будут оцениваться действия как южноафриканского режима, так и международного сообщества. Претории следует осуществить ряд мер по созданию необходимого климата для переговоров, а затем вести переговоры с заинтересованными сторонами с учетом ряда руководящих принципов. Международному сообществу следует усилить всестороннюю поддержку противников режима апартеида, использовать согласованные и эффективные меры - включая полное соблюдение всеми странами обязательного эмбарго на поставки оружия, - направленные на оказание давления с целью обеспечения скорейшей ликвидации апартеида, и, принимая во внимание цели настоящей Декларации, строго соблюдать существующие меры до тех пор, пока не будут очевидных свидетельств глубоких и необратимых изменений. В Декларации также поясняется, что Южная Африка по принятию новой констатации сможет стать полноправным членом международного сообщества ...".

GA/AP/1953
(12 декабря 1989 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором подтверждается поддержка в отношении чернокожих трудящихся Южной Африки, борющихся за признание своих профсоюзных прав:

"... Специальному комитету стало известно, что в Южной Африке во время забастовки против южноафриканского государственного предприятия транспортного обслуживания было убито не менее семи чернокожих трудящихся. С учетом этого случая за истекшие после начала этой забастовки 10 недель общее число убитых составило более 20 человек ... Специальный комитет считает, что эти насильственные меры против рабочих, требующих международно признанных профсоюзных прав, и непримиримость руководства являются ярким свидетельством той несправедливости, которая присуща системе апартеида. Специальный комитет выражает свои соболезнования семьям погибших рабочих. Он подтверждает свою поддержку чернокожих трудящихся в их борьбе не только за их законные профсоюзные права, но также за их полные политические права".

GA/AP/1959
(2 февраля 1990 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором приветствуются меры, о которых объявил президент де Клерк в Южной Африке:

"Специальный комитет приветствует важные меры, о которых заявил сегодня в парламенте Ф.В. де Клерк: снятие запрета на деятельность Африканского национального конгресса Южной Африки (АНК), Panaфриканского конгресса Азании (ПАК) и других организаций, вступающих против апартеида, освобождение некоторых политических заключенных, временная отмена вынесения смертных приговоров и ослабление мер, ограничивающих деятельность средств массовой информации, а также объявление о немедленном освобождении Нельсона Манделы ... Мы ожидаем, что международное сообщество, признавая важность решений, объявленных г-ном де Клерком, тем не менее, будет по-прежнему полностью осознавать, что система апартеида, которую нельзя изменить с помощью реформ, остается нетронутой. До тех пор, пока принципы и цели переговоров, которые изложены в Декларации Организации Объединенных Наций по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки не удовлетворены, Специальный комитет против апартеида считает совершенно преждевременными какие-либо изменения в политике международного сообщества в отношении режима апартеида".

GA/AP/1960
(12 февраля 1990 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражается глубокое удовлетворение по поводу освобождения Нельсона Манделы:

"... Мировая общественность с глубоким удовлетворением восприняла новость об окончании его длительного тюремного заключения, которое в течение столь длительного времени лишала как Южную Африку, так и весь мир его активной руководящей деятельности. Его освобождение является победой движения против апартеида в Южной Африке и всех народов и правительств во всем мире, годами борющихся за его свободу. Специальный комитет приветствует этого доблестного и храброго человека, ставшего международным символом сопротивления угнетению и несправедливости. Своим достойным и величественным поведением в ходе тюремного заключения и бескомпромиссным служением идеалам он оказал чрезвычайно глубокое воздействие на ход политических событий в своей стране ... Многообещающие меры, принятые г-ном де Клерком, должны быть подкреплены безотлагательным осуществлением тех оставшихся мер, которые необходимы для создания климата, способствующего проведению переговоров, как указано в Декларации Организации Объединенных Наций по апартеиду, принятой на основе консенсуса Генеральной Ассамблеей в декабре прошлого года ...".

GA/AP/1965
(22 февраля 1990 года)

Заявление Председателя, содержащее призыв к правительству Великобритании не нарушать мирового единства в борьбе против апартеида путем принятия преждевременных односторонних мер:

"... Специальный комитет сожалеет о том, что правительство Великобритании в своих последних заявлениях указало, что оно в одностороннем порядке отменяет целый ряд введенных ранее мер, а именно, отменяет бойкот в области культурных и научных связей, прекращает политику, препятствовавшую новым капиталовложениям в Южную Африку, а также поездкам туристов в эту страну. Хотя Специальный комитет признает необходимость поощрения текущего процесса в направлении мирного урегулирования конфликта, тем не менее, он считает абсолютно преждевременной любую форму ослабления существующих мер ... Специальный комитет твердо убежден в том, что существующие условия в Южной Африке все еще далеко не оправдывают какое-либо ослабление международного давления на южноафриканский режим ... Специальный комитет призывает правительство Великобритании продолжать соблюдать дух и букву Декларации и не стремиться к подрыву международного единства в борьбе против апартеида путем принятия преждевременных односторонних мер".

GA/AP/1966
(5 марта 1990 года)

Заявление Председателя, содержащее призыв к как можно более широкому празднованию Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации:

"... Три месяца назад Генеральная Ассамблея на своей шестнадцатой специальной сессии приняла на основе консенсуса беспрецедентный по своему значению документ - Декларацию, в которой разработаны рамки мирного урегулирования конфликта в Южной Африке. В этом документе содержится призыв к государствам-членам, среди прочего, усилить всестороннюю поддержку противников режима апартеида и использовать согласованные и эффективные меры по оказанию давления с целью скорейшей ликвидации апартеида в этом расистском обществе ... От имени Специального комитета я настоящим настоятельно призываю все правительство, парламентариев, конгрессменов, движения, выступающие против апартеида, неправительственные организации, религиозные органы, профсоюзные организации, средства массовой информации, студенческие и молодежные организации, а также всех людей совести в мире вновь и решительно поддержать борьбу против апартеида, путем мобилизации всех возможных действий по более оперативному осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций ...".

GA/AP/1970
(28 марта 1990 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражается обеспокоенность по поводу политики насилия в Южной Африке:

"... Специальный комитет против апартеида обеспокоен известиями о том, что южноафриканская полиция убила не менее девяти человек и ранила сотни других во время мирного марша в поселке Себокенг ... Специальный комитет осуждает применение полицией насильственных методов, которые окончательно подрывают усилия всех тех, кто внутри и за пределами Южной Африки ведет деятельность, направленную на мирное урегулирование конфликта в этой стране ...".

GA/AP/1972
(10 апреля 1990 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражаются соболезнования в адрес ПАК в связи с трагической смертью Джаффа Масемолы:

"Специальный комитет против апартеида получил известие о трагической смерти Джаффа Масемолы, одного из лидеров Panaфриканского конгресса Азии (ПАК) ... Г-н Масемола играл ведущую роль в деятельности своей организации против режима апартеида. В итоге он провел 26 лет в тюрьме и был освобожден лишь в декабре 1989 года. От имени Специального комитета я выражаю наши искренние соболезнования ПАК, семье и друзьям г-на Масемолы".

GA/AP/1973
(30 апреля 1990 года)

Заявление Председателя, содержащее приветствия по случаю Первой в адрес Национального совета профсоюзов за его защиту интересов южноафриканских рабочих:

"По случаю празднования Первая Специальный комитет против апартеида приветствует Национальный совет профсоюзов за его последовательную деятельность в защиту прав южноафриканских рабочих и его бескомпромиссную позицию против системы апартеида ...".

GA/AP/1974
(2 мая 1990 года)

Заявление Председателя, содержащее приветствия по случаю Первой в адрес Конгресса южноафриканских профсоюзов за защиту прав рабочих:

"По случаю празднования Первая Специальный комитет против апартеида приветствует Конгресс южноафриканских профсоюзов за его последовательную деятельность в защиту прав рабочих в Южной Африке и за его бескомпромиссную позицию против системы апартеида. По мере разгертывания процесса в направлении урегулирования конфликта путем переговоров профсоюзное движение играет и будет продолжать играть важную роль, что объясняется силой его организации и политического видения ...".

GA/AP/1978
(9 мая 1990 года)

Заявление Председателя, в котором выражается обеспокоенность в связи с посещением президентом де Клерком стран Западной Европы:

"Специальный комитет обеспокоен тем, что объявленные визиты г-на де Клерка во Францию, Соединенное Королевство, Бельгию, Федеративную Республику Германию, Грецию, Италию, Швейцарию, Испанию и Португалию могут быть использованы Преторией в качестве демонстрации ослабления давления на режим апартеида и средства достижения такого ослабления. Специальный комитет считает, что такие официальные визиты, равно как и ряд недавних шагов, поднимающих уровень двусторонних дипломатических отношений, являются совершенно преждевременными; они угрожают срывом осуществления Декларации Организации Объединенных Наций по апартеиду и его разрушительным последствиям на юге Африки, принятой консенсусом в декабре прошлого года, а также выполнения данных этими странами обещаний не ослаблять существующих мер, применяемых к Претории ... Специальный комитет настоятельно призывает руководителей Франции, Соединенного Королевства, Бельгии, Федеративной Республики Германии, Греции, Италии, Швейцарии, Испании и Португалии разъяснить г-ну де Клерку, что только необратимые и глубокие перемены - с учетом целей Декларации - могут побудить их правительства к рассмотрению вопроса об ослаблении существующих мер, нацеленных на обеспечение скорейшей ликвидации апартеида".

GA/AP/1981
(8 июня 1990 года)

Заявление Председателя, в котором он приветствует частичную отмену Южной Африкой чрезвычайного положения, действовавшего четыре года:

"Специальный комитет против апартеида с чувством глубокого удовлетворения приветствует сообщения о том, что президент Ф.В. де Клерк принял решение об отмене действовавшего четыре года чрезвычайного положения в Южной Африке, за исключением провинции Натал, начиная с 00 ч. сегодняшнего дня, 8 июня. Тем не менее Специальный комитет по-прежнему обеспокоен тем, что даже при отсутствии драконовских законов о чрезвычайном положении полицейские силы Южной Африки все еще имеют в своем распоряжении множество произвольных и репрессивных законодательных положений, подобных закону об общественной безопасности, направленных на подавление мирного протеста и инакомыслия и ограничение свободы печати ... Специальный комитет считает, что сообщения властями Южной Африки об этом позитивном шаге ни в коей мере не должно оправдывать преждевременное и поспешное ослабление существующих мер со стороны любого государства или любой группы государств или приводить к такому ослаблению. Институциональные основы системы апартеида, например, закон о регистрации населения и закон о землях туземцев, остаются в силе ...".

GA/AP/1982
12 июня 1990 года)

Заявление Председателя, содержащее призыв широко отметить "День Союто":

"... В нынешнем году этот день отмечается в то время, когда в самой Южной Африке и за ее пределами усиливается давление в целях достижения полного и скорейшего искоренения апартеида ... Специальный комитет хотел бы отметить в этой связи, что сейчас не время для международного сообщества довольствоваться достигнутым и ослаблять давление на Южную Африку, не выполняя тем самым свою ответственность ...".

GA/AP/1988
(24 июля 1990 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя, в котором выражается согласие с оценкой Генерального секретаря в отношении демонтажа апартеида и содержится призыв к продолжению давления на Преторию, с целью побудить ее осуществить перемены:

"... Специальный комитет ... соглашается с замечанием Генерального секретаря о том, что, хотя процесс перемен в Южной Африке уже начался, он все еще находится на предварительном этапе. Поэтому в настоящем докладе раз и навсегда отвергается выражавшееся в некоторых кругах мнение о том, что в Южной Африке уже произошли глубокие и необратимые перемены. Из числа мер, предлагаемых в Декларации в целях создания климата для переговоров, была осуществлена лишь отмена запрета на деятельность политических партий и движений. Даже при всем этом нормальной политической деятельности по-прежнему препятствуют положения репрессивного законодательства, в частности закон о внутренней безопасности. Четыре другие необходимые меры были осуществлены лишь частично ... Из этого доклада недвусмысленно следует, что полиция и другие формирования аппарата служб безопасности продолжают свои насильственные действия против черного населения ... Как представляется, власти Претории не предприняли каких-либо серьезных усилий для того, чтобы нейтрализовать угрозу переменам, которую несет в себе насилие со стороны правых экстремистов или конфликт в провинции Натал. Из доклада Генерального секретаря становится очевидным, что давление на власти Претории должно быть в полной мере сохранено и что на этом этапе не следует рассматривать вопрос об ослаблении каких-либо мер ...".

GA/AP/1989
(30 июля 1990 года)

Заявление Председателя, в котором выражается серьезная обеспокоенность в связи с арестом властями Южной Африки должностного лица АНК:

"Арест г-на [Мак] Махараджа вызывает серьезную обеспокоенность Специального комитета. Эта акция еще раз свидетельствует о том, что в Южной Африке отсутствует атмосфера для свободной политической деятельности. Задержание без суда руководящего работника АНК серьезно подрывает результативность единственной осуществленной меры по созданию климата для переговоров -- отмены запрета на деятельность политических организаций ... Несмотря на этот негативный факт, Специальный комитет надеется на то, что процесс переговоров не будет сорван".

GA/AP/1996
(31 августа 1990 года)

Заявление Председателя, в котором выражается глубокая обеспокоенность в связи с ухудшением положения в Южной Африке:

"... Сообщения о продолжающемся насилии в поселках с чернокожим населением, в результате которого погибло значительное число людей, вызывают тревогу ... Специальный комитет считает, что нынешняя волна насилия в поселках является прямым следствием политики апартеида, а именно, политики создания хоумлендов и системы миграции трудовых ресурсов, которые способствовали эскалации напряженности в черных общинах. Ясно также, что полиция проявила предвзятость при исполнении своих обязанностей ... Специальный комитет считает настоятельно необходимым, чтобы власти Южной Африки приняли эффективные меры в целях обеспечения непредвзятости полиции в этой ситуации. Специальный комитет также настоятельно призывает заинтересованные стороны к поиску механизма, который обеспечил бы прекращение этого бессмысленного насилия и укрепил возможность для будущего национального примирения. Продолжение насилия может воспрепятствовать сложному процессу поиска путей ликвидации апартеида на основе переговоров и создания демократической Южной Африки".

GA/AP/2006
(24 октября 1990 года)

Заявление исполняющего обязанности Председателя Специального комитета в связи с кончиной Зефании Мотхопенга, Президента Panaфриканского конгресса Азании (ПАК):

"Члены Специального комитета с глубоким прискорбием восприняли известие о безвременной кончине Зефании Мотхопенга ... [Его смерть] является невосполнимой потерей не только для организации, которой он руководил с полным самоотречением и самопожертвованием, и для его семьи, но и для всего движения против апартеида и для Южной Африки в целом ... Специальный комитет хотел бы отдать дань памяти г-ну Мотхопенга, который играл выдающуюся роль в борьбе против апартеида и всегда занимал бескомпромиссную позицию в поддержку прав угнетенного народа Южной Африки ...".

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Перечень документов, выпущенных Специальным комитетом

- A/AC.115/L.661 Послания, полученные по случаю Международного дня солидарности с борющимся народом Южной Африки
- A/AC.115/L.662 и Add.1 Послания, полученные по случаю проведения Международного дня солидарности с борьбой женщин в Южной Африке и Намибии
- A/AC.115/L.663 Доклад Международного семинара НПО по вопросу образования в области борьбы с апартеидом, состоявшегося в Женеве 4-6 сентября 1989 года
- A/AC.115/L.664 Послания, полученные по случаю Дня солидарности с политическими заключенными Южной Африки
- A/AC.115/L.665 Доклад миссии в южную часть Африки, предпринятой делегацией Группы поддержки в составе видных деятелей-женщин (Зимбабве, Замбия и Намибия, 19-29 ноября 1989 года)
- A/AC.115/L.666 Доклад о работе Регионального семинара по вопросу о деятельности стран Восточной Азии против апартеида, проведенного в Токио 23-25 января 1990 года
- A/AC.115/L.667 Сотрудничество между Израилем и Южной Африкой, заявление представителя Сирийской Арабской Республики
- A/AC.115/L.668 и Corr.1 Послания, полученные по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации
- A/AC.115/L.669 Послания, полученные по случаю Международного дня солидарности с борющимся народом Южной Африки
- A/AC.115/L.670 Доклад четвертой Международной конференции против апартеида в спорте, состоявшейся в Стокгольме 4-6 сентября 1990 года
- A/AC.115/L.671 Послания, полученные по случаю Международного дня солидарности с борьбой женщин в Южной Африке

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

**ДОКЛАД О ПОСЛЕДНИХ СОБЫТИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ
ИЗРАИЛЕМ И ЮЖНОЙ АФРИКОЙ**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Отношения между Израилем и Южной Африкой вызывают озабоченность Специального комитета против апартеида с начала 70-х годов, причиной этому является продолжающееся сотрудничество этих двух стран в военной и ядерной областях.
2. 22 ноября 1989 года исполняющий обязанности Председателя Специального комитета против апартеида выступил с заявлением, в котором выразил серьезную озабоченность Специального комитета по поводу военного и ядерного сотрудничества между Израилем и Южной Африкой. Он выразил признательность американской телевизионной компании "Нэшнл бродкастинг корпорейшн" (Эн-би-си) за подготовленный ею информационный выпуск, посвященный нынешнему сотрудничеству этих двух стран в области разработки и испытаний ракет среднего радиуса действия, способных нести ядерные боеголовки. Исполняющий обязанности Председателя упомянул сообщения, в которых указывались названия израильской фирмы и имя израильского должностного лица, связанных с ракетным проектом, а также на заявление о том, что Израиль передает Южной Африке свою технологию в обмен на поставки южноафриканского обогащенного урана. Он выразил озабоченность по поводу сообщений о том, что в Южную Африку планируется командировать несколько сотен израильских конструкторов и техников-специалистов в области авионавтики и что 75 человек из этой группы уже работают в этой стране с разрешения правительства Израиля (см. часть 1 приложения II настоящего доклада Специального комитета, GA/AP/1951 от 22 ноября 1989 года).
3. 9 марта 1990 года состоялось заседание Специального комитета, на котором обсуждался вопрос о сотрудничестве между Израилем и Южной Африкой, при этом в качестве официального документа было опубликовано заявление, сделанное на этом заседании представителем Сирийской Арабской Республики, в котором он осветил ход развития этого сотрудничества и причины его возникновения. Он отметил, что данное сотрудничество началось еще до 1948 года.
4. Представитель Сирии заявил о том, что Израиль передал Южной Африке лицензию на производство автомата "Узи", копии проектной документации на производство двигателей для истребителя "Мираж", лицензию на постройку семи катеров типа "Дабур 55", оснащенных ракетами класса "поверхность-поверхность" большой дальности стоимостью около 70 млн. долл. США, а также документацию на постройку шести сторожевых катеров типа "Дабур 55", на производство 24 реактивных истребителей "Кфир", на совместное производство 155-мм орудий и производство автоматических винтовок "Галил". Он также отметил тот факт, что между этими странами осуществляется сотрудничество и в ядерной области, указав на то, что ракеты "Иерихон I" и "Иерихон II" способны нести ядерные боеголовки. Он заявил, что это сотрудничество основывается на поставках южноафриканского урана в Израиль в обмен на содействие последнего в производстве оружия и его испытаниях в Южной Африке 1/.
5. Представитель Сирии подчеркнул, что международное сообщество не должно ограничиваться лишь выражением озабоченности и предупреждениями, оно должно, особенно в нынешнем климате международного примирения, в срочном порядке рассмотреть в рамках Совета Безопасности вопрос об этом сотрудничестве и опасности, которую оно представляет, с тем чтобы принять решительные меры по устранению этой угрозы.

6. В своем последнем ответе на просьбу Генерального секретаря о предоставлении информации в отношении согласованных действий государств-членов против апартеида правительство Израиля указало на то, что "оно по-прежнему воздерживается от осуществления какой-либо новой совместной деятельности с Южной Африкой в области обороны". Правительство также заявило о том, что оно ограничивает свои связи с Южной Африкой 2/. Однако по данным Организации экономического сотрудничества и развития и Международного валютного фонда, в 1989 году общий объем товарооборота между Израилем и Южной Африкой увеличился на 1,8 процента, при этом импорт увеличился на 3,2 процента, а экспорт сократился на 0,2 процента (см. таблицу 3 в части первой доклада Специального комитета.

7. В настоящем докладе содержится обзор нынешнего положения в области сотрудничества между Израилем и Южной Африкой и представлены соответствующие рекомендации. Доклад подготовлен в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 44/27 F Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1989 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея, в частности,

1. осуждает сотрудничество Израиля с расистским режимом меньшинства Южной Африки в военной и ядерной областях;
2. вновь требует, чтобы Израиль воздерживался от всех форм сотрудничества с Южной Африкой, особенно в военной и ядерной областях, и немедленно прекратил их;
3. предлагает Специальному комитету против апартеида продолжать следить за связями между Южной Африкой и Израилем, а также постоянно держать их в поле зрения и представлять соответствующие доклады Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности".

II. СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННОЙ И ЯДЕРНОЙ ОБЛАСТЯХ

8. Несмотря на официальные заявления правительства Израиля о том, что оно не заключало никаких новых контрактов на поставки Южной Африке оружия или боеприпасов и выполняет условия лишь заключенных ранее контрактов, имеются сведения, указывающие на то, что военное сотрудничество между этими двумя странами продолжается. Несмотря на сообщения о том, что к 1992 году 3/ Израиль намерен завершить осуществление своих военных контрактов с Южной Африкой, не следует забывать, что в конце 70-х годов, а также после принятия Соединенными Штатами в 1986 году закона о борьбе против апартеида, правительство Израиля также заверяло в том, что его военные контракты с Южной Африкой будут свернуты. Подобные заявления по-прежнему вызывают сомнения, поскольку, как представляется, военное сотрудничество между этими двумя странами отныне не прекращается, а наоборот усиливается, о чем свидетельствуют сообщения об испытаниях ракет, способных нести ядерные боеголовки.

9. По сообщениям средств массовой информации, один из представителей администрации Соединенных Штатов, хорошо осведомленный о положении дел в этой области, сказал, что "сотрудничество Израиля и Южной Африки в области ракетной техники является как никогда тесным". Он также сказал: "Нам известно все: имена, даты и все остальное. Однако у нас нет никаких свидетельств того, что это сотрудничество является простой сделкой, предусматривающей обмен урана на ракеты, и мы полагаем, что связи этих стран осуществляются на основании целого ряда соглашений 4/".

10. По сведениям, полученным телекомпанией "Эн-би-си" от представителей разведывательных служб, Израиль осуществляет полномасштабное сотрудничество с Преторией, целью которого является производство ядерных ракет для Южной Африки. Израилю был необходим изолированный полигон для испытания ракет большой дальности, а также постоянные поставки обогащенного урана для изготовления его собственных ядерных боеголовок. Все это он получил от Южной Африки в обмен на израильскую ракетную технологию. В документе, подготовленном Центральным разведывательным управлением Соединенных Штатов, отмечается, что первый пуск ракеты в рамках совместного проекта, осуществляемого Южной Африкой и Израилем, был произведен 5 июля 1989 года. То, что Управление называет ракетой "Аристон", пролетело 900 миль к юго-востоку от островов Принца Эдварда 5/.

11. Информация, полученная от Разведывательного управления министерства обороны в соответствии с законом о свободе информации, также подтверждает, что 5 июля 1989 года с израильской помощью на своем ракетном полигоне "Аристон" Южная Африка произвела испытательный пуск баллистической ракеты малой дальности (БРМД). По сообщениям других источников, именно в этот день во время испытания Южной Африкой ракеты-носителя американские спутники зафиксировали то, что, по мнению сотрудников разведслужб, имеет весьма важное значение: конфигурация языка пламени, выходящего из сопла южноафриканской ракеты, удивительно напоминала конфигурацию языка пламени израильской ракеты "Иерихон". Представители администрации Соединенных Штатов также сообщили о том, что оборудование, замеченное на южноафриканском ракетном полигоне, похоже на оборудование, используемое Израилем для испытаний его собственной ракеты 6/.

12. В ответ на эти сообщения премьер-министр Израиля заявил на пресс-конференции 15 ноября 1989 года о том, что у Израиля "имеется ряд контрактных обязательств перед Южной Африкой, которые он намерен выполнять, а не нарушать" 7/.

13. Более глубокому изучению сотрудничества между Израилем и Южной Африкой в военной и ядерной областях посвящены две книги, опубликованные в 1989 году. В одной из них, озаглавленной "The Invisible Bomb: the nuclear arms race in the Middle East" ("Невидимая бомба: гонка ядерных вооружений на Ближнем Востоке"), известный специалист по вопросам разоружения и распространения ядерного оружия комментирует сообщение о том, что в 1979 году в Южной Атлантике было взорвано ядерное устройство, к которому, как представляется, имели отношение Южная Африка и Израиль. Анализируя сообщения о сотрудничестве этих двух стран в военной и ядерной областях, он приводит недавние заявления израильского специалиста в области ядерных исследований Г-на Мордехая Вануну, разгласившего информацию о визитах южноафриканских ученых-ядерщиков в Центр ядерных исследований Димона в Израиле. Г-н Вануну приговорен к 18 годам тюремного заключения за разглашение данных о ядерных программах Израиля в военной области 8/.

14. По мнению автора другой книги, озаглавленной "By way of Deception" ("Путем измены"), Г-н Вануну заявил, что Израиль оказал помощь Южной Африке в проведении взрыва ядерного устройства в сентябре 1979 года. Г-н Вануну, работавший в исследовательском институте Димона, сказал, что ни для кого не является секретом тот факт, что Израиль оказывал помощь Южной Африке в разработке ее ядерной

программы. Автор книги утверждает, что Израиль "предоставил Южной Африке большую часть ее оружия и военной техники, обеспечивал подготовку ее специальных подразделений и сотрудничал с ней на протяжении ряда лет" 9/. Он также утверждает, что эти две страны считают, что им действительно необходима "машина судного дня" и они готовы воспользоваться ею.

15. Сотрудник Агентства Соединенных Штатов по контролю над вооружениями и разоружению (АКВР) сообщил, что нынешняя американская администрация во главе с президентом Бушем настоятельно призывает всех посещающих Вашингтон, О.К. израильских высокопоставленных должностных лиц прекратить сотрудничество с Южной Африкой в разработке баллистической ракеты средней дальности. 3 мая 1990 года представитель АКВР сказал корреспонденту агентства "Рейтер" о том, что "нет никаких признаков того, что они [израильяне] предприняли какие-либо шаги в ответ на нашу озабоченность по поводу этого сотрудничества, таким образом, этот вопрос по-прежнему является открытым" 10/.

16. Помощник государственного секретаря Соединенных Штатов по ближневосточным вопросам заявил о том, что следы ракеты, испытательный пуск которой произведен в Южной Африке в июле 1989 года, вне всякого сомнения, ведут в Израиль: "косвенные доказательства убедительно свидетельствуют о том, что запущенный в Южной Африке объект в каком-то смысле имеет израильское происхождение, это может быть техническое сотрудничество или поставки комплектующих узлов или всего летательного аппарата" 11/.

17. 26 сентября 1990 года Совет по защите природных ресурсов Соединенных Штатов выпустил пресс-релиз, в котором были опубликованы документы, полученные из Центрального разведывательного управления в соответствии с законом о свободе информации. Эти документы касались ядерной программы Южной Африки, включая производство ядерного оружия. В пресс-релизе указывалось, что "эти документы также подтверждают тот факт, что Израиль сотрудничал с Южной Африкой в проведении ядерных исследований с конца 70-х годов, ... при этом израильяне не только принимали участие в ряде ядерных исследований, осуществляемых Южной Африкой в последние несколько лет, но также предлагали и передавали Южной Африке различные виды военной технологии, не связанной с ядерным оружием" 12/.

18. 27 сентября 1990 года газета "Вашингтон пост" в своем комментарии по этому вопросу указала на то, что в упомянутых выше документах обстоятельно излагается южноафриканская программа в области производства ядерного оружия и подтверждается сообщение о том, что между Израилем и Южной Африкой существует тайное соглашение о сотрудничестве в области ядерных вооружений 13/. Этот вопрос возник еще в 1979 году после того, как был зарегистрирован, как предполагалось, ядерный взрыв. Несмотря на усилия, направленные на то, чтобы скрыть участие Израиля и Южной Африки в этом проекте, имеющаяся в настоящее время информация подтверждает это.

19. В программе новостей телекомпании "Эн-би-си" сообщалось, что, по данным, полученным из министерства обороны Соединенных Штатов, у Израиля имеется 200 ядерных боеголовок и в 1988 году после пуска своей ракеты в космическое пространство Израиль вошел в число стран, обладающих системами ядерного оружия большой дальности. В отношении преимуществ сотрудничества Израиля с Южной Африкой было отмечено, что Израиль получает постоянный источник обогащенного урана и

изолированный полигон для испытания его усовершенствованных ракет большой дальности. Он также приобретает в Южной Африке источники финансирования для программ разработки более сложных видов вооружений. В упомянутой программе новостей также говорилось о том, что сотрудничество Израиля с Южной Африкой в области обычных вооружений осуществляется уже на протяжении двух десятилетий и охватывает практически все его виды начиная от стрелкового оружия и кончая реактивными истребителями 14/.

20. Одним из главных аспектов сотрудничества в области военной технологии является экспорт компьютеров из Израиля в Южную Африку, осуществляемый в результате их совместного участия в научных исследованиях и конструкторских разработках в области вооружений. Южноафриканские банки и промышленные компании вкладывают капиталы в израильскую компанию "Коор индастрис", являющуюся производителем электронного оборудования и компонентов для компьютеров, которая также осуществляет инвестиции в Южную Африку. Ряд израильских специалистов в области программного обеспечения, как правило, работают в качестве подрядчиков фирмы "Инфоплан", являющейся компьютерным филиалом АРМСКОР. По имеющимся данным, к началу последнего квартала 1989 года в Южной Африке находилось не менее 100 израильских специалистов в области компьютерной техники 15/.

21. В предыдущих докладах Специального комитета по вопросу о сотрудничестве отмечалось, что Израиль используется в качестве канала для поставки оружия в Южную Африку. В феврале 1990 года поступило сообщение о том, что Израилю для возможного использования военно-воздушными силами Южной Африки были проданы двигатели производства французской компании "Снекма Атар". В этом же докладе указывалось, что правительство Франции начало расследование обстоятельств этой сделки 16/.

22. Сообщалось также, что Главное бюджетно-контрольное управление Соединенных Штатов расследовало обстоятельства участия двух израильских компаний в незаконной передаче оружия и технологии Южной Африке. Основное внимание в ходе этого расследования было уделено вопросу о том, действительно ли эти компании передавали американскую военную технологию Южной Африке. Одновременно рассматривался вопрос о соблюдении положений, предусмотренных законами Соединенных Штатов в отношении компаний, нарушающих эмбарго на поставки оружия 17/.

III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

23. В предыдущих докладах Специального комитета против апартеида отмечалось, что официальные данные, касающиеся товарооборота между Израилем и Южной Африкой, не полностью отражают объем их торговли, поскольку они не включают торговлю золотом и алмазами, реализуемых через Лондон и Цюрих, и торговлю оружием, данные о которой вообще не публикуются. Израиль считается одним из основных мировых центров по огранке и обработке южноафриканских алмазов. Что касается торговли оружием, то, как указывалось выше, Израиль является одним из основных торговых партнеров Южной Африки. Сообщается, что одним из основных товаров в двусторонней торговле между обеими странами является оружие и военная техника, однако данные об объеме этой торговли никогда не публиковались, но, как предполагается, этот показатель составляет не менее 800 млн. долл. США в пользу Израиля 18/.

24. Как сообщается, посол Южной Африки в Израиле заявил о том, что в 1988 году товарооборот между двумя странами увеличился на 3 процента и составляет 339 млн. долл. США, при этом объем экспорта Южной Африки в Израиль составляет 209 млн. долл. США. Согласно заявлению посла, Израиль проявляет заинтересованность в развитии экспорта, с тем чтобы устранить свое отставание по отношению к объему экспорта Южной Африки. Он также отметил, что технологически сложная продукция обрабатывающей промышленности составляет основную часть израильского экспорта в Южную Африку. Посол также отметил, что израильские власти предпринимают усилия по изысканию путей преодоления некоторых нетарифных барьеров, препятствующих импорту южноафриканских товаров в Израиль 19/.

25. Несмотря на заявление израильского правительства о том, что оно выполняет принятое им в сентябре 1987 года решение о сокращении его торговли с Южной Африкой, объем торговли между обеими странами увеличивается. По имеющимся сообщениям, в июне 1990 года в Израиле побывала южноафриканская делегация в составе 10 человек, которая обсуждала вопросы, связанные с торговлей между двумя странами. Предполагается, что целью этого визита было проведение переговоров, связанных с условиями основного торгового соглашения, заключенного еще в 1976 году. Поскольку упомянутое соглашение предусматривало торговлю товарами гражданского и военного назначения, то сделанное в 1987 году Израилем заявление о том, что он не будет заключать новых военных соглашений, вызывает сомнение. В соответствии с соглашением 1976 года предусматривается каждые два года пересматривать его условия. В 1988 году Южную Африку посетила израильская делегация, а в июне 1990 года южноафриканская делегация нанесла ответный визит. Помимо торговли оружием и военной техникой в ходе переговоров также обсуждались вопросы, касающиеся инвестиций, прав на лов рыбы и другие вопросы. На заключительном заседании была достигнута договоренность о проведении дальнейших переговоров 20/.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

26. Специальный комитет против апартеида считает, что, несмотря на неоднократные заявления Израиля о том, что его связи с Южной Африкой сокращаются, в сообщениях по-прежнему указывается на то, что сотрудничество, особенно в военной и ядерной областях, по-прежнему продолжается.

27. Специальный комитет выражает глубокую озабоченность в связи с тем, что Израиль до сих пор не обнародовал свои остающиеся в силе секретные соглашения и договоренности с Южной Африкой, предусматривающие поставки оружия и передачу военной технологии, и не аннулировал все эти соглашения и договоренности. Специальный комитет считает, что поставки израильского оружия и передача военной технологии Южной Африке, особенно постоянные сообщения о сотрудничестве между Израилем и Южной Африкой в разработке ее собственной ракетной технологии, позволяющей обеспечить возможность поставки ядерного оружия, представляют весьма серьезную угрозу для международного мира и безопасности и, в частности, для безопасности африканских государств. Специальный комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что вопреки заявлениям Израиля торговые связи между двумя странами продолжают расширяться.

28. Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее призвать Израиль к прекращению его продолжающегося сотрудничества с Южной Африкой, особенно в военной и ядерной областях, и уполномочить Специальный комитет продолжать держать в поле зрения отношения между Израилем и Южной Африкой и представлять по этому вопросу соответствующие доклады.

Примечания

- 1/ A/AC.115/L.667, 12 March 1990.
- 2/ Полный текст ответа правительства Израиля см. в документе A/45/637.
- 3/ The Washington Post, 3 February 1990.
- 4/ Newsweek (New York), 6 November 1989.
- 5/ Программа новостей американской телекомпании Нэшнл Бродкастинг Корпорейшн (Эн-би-си) за 25 октября 1989 года.
- 6/ The New York Times, 27 October 1989.
- 7/ The Star (Johannesburg), 29 November 1989.
- 8/ Frank Barnaby, The Invisible Bomb: The Nuclear Arms Race in the Middle East, IB. Tauris & Co. Ltd. (London), 1989. pp. 16-21.
- 9/ Victor Ostrovsky and Claire Hay, By Way of Deception, St. Martin's Press (New York), 1990, pp. 150-151.
- 10/ Israeli Foreign Affairs (Sacramento), June 1990.
- 11/ The Citizen (Johannesburg), 4 May 1990.
- 12/ National Resources Defense Council (Washington, D.C.), 26 September 1990.
- 13/ The Washington Post, 27 September 1990.
- 14/ Программа новостей американской телекомпании Нэшнл Бродкастинг Корпорейшн (Эн-би-си) за 26 октября 1989 года.
- 15/ Holland Committee on Southern Africa, Gert Slob, Computerizing Apartheid: Export of Computer Hardware to South Africa (Amsterdam), May 1990, pp. 50-52.
- 16/ Anti-Apartheid News (London), February 1990.

- 17/ The Washington Jewish Week, 17 May 1990.
- 18/ Southcan (London), 13 July 1990.
- 19/ Business Day (Johannesburg), 28 February 1990.
- 20/ Southcan (London), 13 July 1990.