

联合国



第四十五届会议

正式记录

第三委员会议

第30次会议

1990年11月5日

星期一上午10时

纽约

## 第30次会议简要记录

主席：索马维亚先生（智利）

UN LIBRARY

目 录

DEC 24 1990

UN PUBLICATION

议程项目108：国际禁止麻醉品滥用和非法贩运行动（续）

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。  
在印发日期后一个星期内递交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

90-56822

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.3/45/SR.30  
9 November 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时20分宣布开会

议程项目108：国际禁止麻醉品滥用和非法贩运行动（续）（A/45/3，第五章D节，A/45/301，A/45/303，A/45/329，A/45/495，A/45/535，A/45/536，A/45/542，A/45/652和Add.1；A/C.3/45/4和E/1990/39/Add.1）

1. TIN先生（缅甸）说，大会第十七届特别会议通过的《政治宣言和全球行动纲领》（S-17/2）和在伦敦举行的减少毒品需求和打击古柯碱威胁世界部长级高层会议发表的宣言进一步促进了禁止药物滥用的努力。国际社会必须努力加强联合国的作用，在各个方面同时解决药物滥用和非法贩运的问题。必须同时加强限制毒品的生产和非法贩运的措施和防止非法需求的措施。采取行动是生产国、转口国和消费国的共同的责任。

2. 在缅甸，在1948年国家恢复独立时就开始了制止麻醉药品造成的威胁的运动。作为一个全国的优先项目，政府将其有限的资源中很大一部分用于这个运动，并且进行了大规模的军事行动来摧毁罂粟的种植、禁止毒品贩运和拆毁在偏远的边境地区的加工厂。几百名士兵在斗争中献出了生命。在缅甸，贩运毒品总是与叛乱问题联系在一起的，因此，必须采取国际措施防止贩运毒品者用不正当手段得来的钱购买枪枝。

3. 缅甸政府认为，禁止麻醉药品的斗争必须是多方面的和多部门的，它的战略必须包括管制药物滥用活动的所有范围、包括执行法律、作物替代、喂养家畜、医药治疗、恢复社会和职业生活、教育和新闻宣传。

4. 在缅甸，已经为开发偏远边境地区展开一个全面方案，以便消灭种植罂粟或“地狱之花”的需要。1989年5月，缅甸政府建立了边境地区和少数民族开发工作委员会，在该委员会下，开始了一个农村发展方案，目的是加快偏远边境地区的经济和社会发展。政府认为，成功地执行该方案将最终在边境地区消灭罂粟，在那个地方，

贫穷的村民把它作为经济作物种植,因为这是谋生的唯一手段。

5. 第一步将是建立枢纽村庄,在那里将发展公路、住房、电力、清洁的饮水、学校和医疗中心。在初级阶段,政府将为村民提供基本的需要、例如粮食、衣服和住房,并且将开发可耕地用来种植可替代的经济作物。最后,来自邻近地区、在更不发达的土地上生活的当地人民将被鼓励搬入生活条件比较好的枢纽村庄里。方案特别强调在偏远的边境区域建立特别重要的经济和社会基础设施,在国家未独立之前,这些偏远地区被完全忽略了。在将近50个小镇里,方案显然已发挥作用。

6. 缅甸充分认识到毒品问题涉及全世界,必须进行区域合作。正在组织经过专门训练的工作组,以便与邻国的相关机构协调管毒品的活动。已经与丹纽因河河以东的邻国密切合作,并且正在与中国和老挝人民民主共和国进行协商,以便进行更密切和全面的合作。

7. BISTA先生(尼泊尔)说,药物滥用和非法贩运已经到了蔓延成灾的地步,那些组织和为这些活动筹资的毒品恐怖份子和反社会份子不仅可能破坏许多发展中国家的整个经济和政府机构,而且正在威胁着国际和平与安全的前景。由于这些罪犯跨越国界活动,因此,任何国家单独行动都不可能减少这种威胁。在国家、区域和国际各级都需要作出努力。

8. 从全球来说,由于联合国的全球性和它为维护国际和平与安全所担负的责任,联合国是解决这个问题的最适宜的机构。由1972年《议定书》修订的《1961年麻醉品单一公约》和1971年的《精神药物公约》是主要的国际条约文书,它们为合作制订国家和国际毒品管制法律提供了基础。国际社会通过了1987年《管制麻醉品滥用今后活动的综合性多学科纲要》和1988年的《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》以及1990年的《全球纲领》,显示了消除药物滥用的灾害的决心。由于超级大国对抗缓和因而正在出现的国际气候为加强全球行动提供了一个机会。

9. 尼泊尔代表团高兴地得知,联合国公约现在已经得到足够数目国家的批准,将在1990年11月11日成为有约束力的国际法。公约关于冻结、扣押和没收从毒品贩

运中得到的财产、引渡毒品贩运者和各国进行合作等规定是麻醉药品管制机制的主要部分。尼泊尔代表团相信，只要有政治意愿，《公约》将是一个强有力的武器。

10. 尼泊尔代表团欢迎联合国麻醉药品委员会作出决定定期组织各国禁毒执法机构负责人会议。因为这些会议将为区域间的合作提供一个非常好的机会，并将发挥重要作用，为缺少必要的专门知识的会员国提供训练和技术援助。南亚区域合作联盟七国正在加强努力，为解决这个问题拟订战略。

11. 尽管尼泊尔很幸运，毒品问题并不是非常严重，但是，政府已经按照联合国的呼吁采取了一系列严格的管制毒品措施，防止这个问题蔓延。主要法律《1976年麻醉品法》已经在1986年和1987年重新修订，把联合国各机构建议其成员国执行的措施包括在内。现在，种植、生产、分销和贩运都是非法的，该法还规定没收毒品贩运的收入和惩罚贩运者。内政部协调和监测各级执法情况。政府还采取了一些治疗措施，使受害者康复并重新加入社会。

12. 政府认为，宣传教育方案是有效的预防毒品滥用战略的一个重要部分，因此，政府正在利用传播媒介向人民、特别是年轻人介绍毒品对健康、家庭和社会结构的不利的影响。非政府组织正在与当地人一道工作，对滥用毒品的受害者进行教育、治疗和康复活动。然而，经验表明，没有国际社会的支持，这些努力就会由于财政困难和缺少技术专门知识而受到严重的阻碍。

13. 毒品问题是集体责任，因此，只是指责生产毒品或消费毒品的国家是不可能解决问题的。解决之道是双管齐下，在《1988年维也纳公约》和大会第十七届特别会议通过的《全球行动纲领》的范围内减少需求和限制供应。必须鼓励发展中国家的农民从种植非法作物转而生产其他经济作物，并使这些经济作物容易进入发达国家的市场，同时发达国家必须加强努力减少需求。尼泊尔代表团欢迎联合王国倡议召开减少毒品需求和打击古柯碱威胁世界部长级高层会议，以便制订战略。

14. 尼泊尔代表团对联合国毒品管制结构的工作十分关心，但是尼泊尔认为，如果能将它们合并为一个单一的、统一的毒品管制单位，将会更加有效。因此，尼泊尔代

代表团支持A/45/652号文件中秘书长的建议。

15. HART先生(澳大利亚)说,正如联合国维也纳办事处主任所说,联合国在非法毒品管制方面的职责由来已久,在有些方面是继承了国际联盟的任务。不过近些年的活动明显增加,终于缔约即将生效的《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

16. 虽然1987年关于麻醉品滥用和非法贩运问题国际会议表明越来越认识到毒品生产、消费和贩运的危险,会议通过的《综合性多学科纲要》仍是协调国际行动的基本文件但会议只是一个起点,有待于把这种认识变成有效的国际行动。直到1989年国际社会才在最高政治层次重申,需要坚定政治承诺,增加大量资源,才有可能在消除非法毒品威胁方面取得任何进展。从此之后,国际上组织了大量活动,其他层次上也出现了政治合作,澳大利亚特别欢迎日本政府最近决定在1991年第一季度主持东南亚和太平洋毒品问题的大型会议。

17. 1990年是一重要年份,联合国在这一年里增强了在国际毒品管制中的作用,谁也不会怀疑。澳大利亚代表团更不会怀疑联合国至今作出的重要贡献。但同时也怀疑仍须作出更多的努力。联合国要有效执行其所有任务,必须增加资源,并在联合国整个系统作出协调一致的努力。这将需要一个全职高级别的领导。联合国还必须能够与其他毒品管制方案和政策相互协调并施加影响,这又要求在高层次的联络工作。

18. 禁止毒品滥用的战斗并未失败,而只是刚刚开始。国际社会在今后的年月中应能证明非法毒品的生产、贩运和消费能够得到管制。双边和多边行动当然很重要,但联合国应在国际毒品管制努力中起中心作用。面对日益重要的毒品管制活动,联合国不仅需要增加财力,还需要更能根据局势的需要采取行动。因此,澳大利亚欢迎A/45/652和A/45/652/Add.1号文件,两份文件均涉及为提高联合国管制药物滥用结构的效率而任命向秘书长提供建议和协助的专家小组的工作。澳大利亚代表团与墨西哥代表团一样希望A/45/652/Add.1号文件能够早一点分发。

19. 联合国毒品管制新机构必须在联合国系统内提高毒品管制活动的地位,使

维也纳秘书处的单位领导成为高级别的全职工作，为联合国秘书处内所有毒品管制活动统一在一个方案下，使方案领导获得秘书长的明确授权。总之，在1990年代充分积极地迎接禁止毒品滥用的挑战，联合国必须准备全面调整其在维也纳的现有机构。

20. PULZ先生(捷克斯洛伐克)说，药物滥用和非法生产及贩运药物是对全世界的严重威胁，国际社会必须采取新的全面措施。为此，大会1990年2月第十七届特别会议通过的禁止非法麻醉品滥用《全球行动纲领》提供了一个由联合国可带头实施的实际构架。

21. 秘书长关于联合国系统禁止毒品问题工作的报告值得委员会充分注意。报告中关于增进联合国管制药物滥用结构的效率报告(A/45/652)的结论尤为重要。捷克斯洛伐克代表团赞同把现有三个秘书处合并为一个机构，其首长直接对秘书长负责。这一改革应立即实行。值得注意的还有A/45/535号文件秘书长关于政府间研究非法麻醉品贩运所造成经济社会影响专家组近期会议的报告。报告第13段中的建议为联合国在此领域的努力提供了有益的指导方针。

22. 捷克斯洛伐克主要只是个转运点，但仍积极参加国际禁止药物滥用运动的各个阶段，并特别强调管理非法毒品先质的生产和限制毒品的销售。为加强毒品管制活动，捷克斯洛伐克正重组缉毒警察组织，加强并扩大与其他国家有关组织的联系，审查其毒品管制立法。1990年7月建立了一个政府麻醉药品委员会，协调此方面的国内工作，检查多边和双边毒品管制条约的执行情况。

23. 捷克斯洛伐克正修订其刑法中有关非法毒品的条款，并开始了批准联合国《禁止非法贩运麻醉药品和精神物质公约》和加入《1961年麻醉品单一公约议定书》的法律程序。

24. 捷克斯洛伐克政府正重新参加国际刑警组织与欧洲其他国家协商，加强其多边和双边合作活动。它还支持设立欧洲区域国家禁毒执法机构首长机构，并热心于参加联合国管制滥用麻醉品基金的活动，考虑向基金捐款的可能性。

25. ARYSTANBEKOVA夫人(苏维埃社会主义共和国联盟)强调,必须加强禁止药物滥用和制止非法毒品贩运的共同努力,因为世界上吸毒者正在增多,毒品贩运扩大到新的国家之中,社会的经济、政治和道德基础越来越受到威胁。在此方面,苏联代表团欢迎已有27个国家批准了《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

26. 联合国必须成为国际社会协调措施以禁止毒品滥用的中心。为此,本组织管制毒品滥用的结构必须精简以提高效率。因此,苏联代表团支持专家组关于把现有三个秘书处机构合并成为一个执行机构并设立一个联合国禁止麻醉药品方案的建议。这将增加机动性,消除工作的重复,更合理地利用现有资源。

27. 新机构必须与联合国维也纳办事处协调行动,特别是在采取措施禁止犯罪组织进行毒品贩运方面。联合国禁止药物滥用方面的活动必须得到充足资金,必须监测预算资金的分配,必须尽可能节省,资源必须用在需要的地方。

28. 应进一步审议毒品非法贩运造成的经济社会后果。她强调需要深入研究吸毒的社会原因,并研究如何采取预防措施防止这方面出现新动向。

29. 鉴于区域合作在禁止药物滥用方面尤为重要,苏联代表团欢迎召开国家禁毒执法机构首长欧洲会议。毗邻苏联南部边境的“金新月”地带非法毒品的生产正以危险的速度增长,特别是在阿富汗。阿富汗政府正严厉制止非法贩运,苏联正在此方面与其进行双边合作。但很明显,该国政府无力解决此问题。应该认真考虑该区域各国在次区域范围内紧密合作的倡议。苏联在此方面与许多国家的双边合作正不断加强,并正取得坚实的法律基础。苏联代表团赞同拟订禁止药物滥用的有效文书,并支持委员会在此领域加强国际合作的集体决定。

30. BURCUOGLU先生(土耳其)说,他愿借此机会表示土耳其代表团完全支持哥伦比亚政府和人民反对毒品威胁的斗争。

31. 大会第十七届特别会议卓有成效。特别是协商一致通过了《政治宣言》和《全球行动纲领》,表明国际社会消除毒品灾害的坚定决心。土耳其作为第一批呼吁关注非法贩运毒品、走私武器和国际恐怖主义之间联系的国家之一,欢迎会议通

过的文件承认这一联系。

32. 除第十七届特别会议提出的行动准则外，最近的“减少对麻醉品的要求消除古柯碱威胁世界部长级首脑会议”强调应该同等重视减少对非法毒品的要求和供应。

33. 他还高兴地看到联合国《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》于1990年11月生效。作为一个缔约国，土耳其已实施其中数项条款，并采取步骤予以批准。

34. 土耳其在反对毒品非法生产和使用的斗争中已取得巨大成就，但因处于“巴尔干路线”这一地理位置，土耳其面临着非法转运活动扩大的挑战。为加强侦破和制止与毒品有关的犯罪，土耳其与好几个国和联合国专门机构签订了双边合作协定，包括土耳其最近与禁毒基金签订的两项协定。

35. 随着国际毒品贩运达到令人吃惊的程度，联合国必须有充足的资源发动一场成功的运动。因此向联合国各毒品管制机构增拨经常预算和更多地提供自愿捐款是十分关键的。

36. 就增进联合国管制毒品滥用结构的效率向秘书长提供建议和协助的专家组提出了一份很有价值的高质量报告。秘书长支持专家组的工作，特别支持其应在维也纳设立单一秘书处机构以监督所有毒品管制活动。

37. NAVARRETE先生(智利)说，药物的非法生产、贩运和消费是人类面临的一项最严重的挑战。因为这个问题影响到整个世界，没有一个国家有理由拒绝参与寻找实际而适当的解决办法。

38. 大会第十七届特别会议通过的《政治宣言》和《全球行动纲领》加上广泛遵守《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》提供了一个一般范围，可据以制订必要的战略，达到药物管制目标。

39. 智利欢迎专家小组进行的工作，并赞同专家小组报告(A/45/652/Add.1)中所载的主要建议。该报告讨论增进联合国管制药物滥用结构的效率问题，值得慎重审议。

40. 虽然智利的药物问题尚未达到一些其他国家那样的严重程度,智利仍然关注国际药物贩运网日益扩大的情形。最近,智利境内已有药物转运活动与洗钱迹象。为了因应,1990年3月开始执政的智利民主政权正在执行一套政策,包括严格的海关管制、安全检查、预防药物滥用和减少需求。不幸的是,现有立法仍有漏洞,须尽速予以弥补。因此,智利政府正在尽力使其处理药物管制的法律系统现代化。智利高度优先注意对于凡是制造、加工或以任何其他方式生产药物或精神药物造成药物依赖和可能对公共卫生产生危害的个人处以严刑。这一政策是为因应在控制非法药物活动日增威胁方面的迫切需求。

41. 必须使智利的药物法符合国际标准,特别是那些有关管制用以制造麻醉药品化学物质的标准。智利的法律也已为防止洗钱和使警察更有效而作了改变,至于预防种植非法作物和预防及惩罚贩运的措施也已加强。

42. 预防药物滥用是智利为保护公众健康所作努力的一个不可分割部分。大麻是一种被最广泛滥用的药物,因为容易取得,价格又低。在智利南部有非法种植的大麻作物。一般兴奋剂和安非他明衍生物也被广泛滥用,在智利北部也有广泛非法贩运古柯碱及其衍生物的情事。因此,智利政府设立了一个国家药物管制理事会,就涉及预防和管制药物滥用以及对吸毒成瘾者的复健和恢复正常社会生活等事务向总统提供咨询意见。教育大众的广泛努力经由会议、讨论会等方式进行。

43. 智利最近与一些拉丁美洲国家签署了管制药物滥用的双边协议,强调须制订一项全球政策,其中考虑到问题的所有方面,包括代用作物、经济援助、取得国际信贷来源、以及扫除制毒中心的人手。现在已到了阻止非法生产、贩运和消费麻醉药品的时候,同时还要保障主权和人民的自决。智利已作好准备,尽力达到这项目标。

44. BENNAGHMOUCH夫人(摩洛哥)说,国际社会正确地将打击日益严重的药物滥用问题列为高优先事项。生产麻醉药植物的发展中国家需要更多的国际技术和经济支助,以免它们本身的药物管制努力危害到它们为提高人民生活标准所拟订的发展战略。替代作物唯有在新作物和为这些国家提供主要收入来源的原料有市场保证的

情形下才能成功。对药物的需求也必须降低，向药物滥用进行战斗的行动是消费国和生产国共同的责任。

45. 为了使联合国加强其药物管制努力，亟需采取措施，以弥补其3300万至3500万美元的两年期亏绌，这即是目前影响其药物活动的原因。处理药物管制的各联合国机关间缺乏协调的情形也必须尽速予以纠正。

46. 摩洛哥已制订一项国家战略，其中包括打击药物滥用和非法贩运、教育大众关于药物滥用的危险、治疗吸毒成瘾者和使其康复等措施。摩洛哥也感激联合国管制药物滥用基金和欧洲经济共同体在这方面提供的帮助。

47. KHOSHROO先生(伊朗)说，过去10年来药物的生产和消费增加了七倍这制造了一个危机，需要国际社会在各个层次上采取一致行动。伊朗处于一个许多非法药物过境的区域，它已作出重大努力来阻止非法贩运：颁布和大力执行禁止种植、生产、进出口、分销、消费和贮存麻醉品；严格处罚贩运者；改进边境管制；设立供吸毒成瘾者复健和治疗的中心；利用大众媒介教育大众对上瘾的认识；以及编集关于吸毒成瘾者和贩运者的统计数据。

48. 药物问题的范围是国际性的，唯有经由国际和区域合作才能解决。因此，伊朗是国际和区域打击药物努力的一个积极参与者，也签署了数项区域合作双边协议。

49. ZABOLAI CSEKME夫人(国际劳工组织观察员)说，劳工组织充分注意到药物滥用问题的幅度，并已作好准备与联合国系统所有有关机关和机构合作处理这个问题。减少需求和复健是必要的，但如果沒有充分就业、开发人力资源和更好的生活及工作条件，这是不能达到的，劳工组织以执行其基本任务的方式协助创造减少药物消费的环境。在工作地点采取行动对预防和减少药物滥用问题特别有效，而获得或保有一个工作对吸毒成瘾者的复健和恢复正常生活是必要的。工作也给人尊严和责任感，有助于一个无药物、建议性的生活。因此，劳工组织通过了一项决议，其中强调各国政府、雇主和工会组织在通过工作地点和社区一级的方案减少需求方面所发

挥的作用，其中并要求劳工组织在复健领域、工作地点的药物滥用和青年的参与、以及增加机构间合作方面采取行动。

50. 劳工组织也特别强调关于在工作地点的进行宣传和教育，并协助戒毒者经由职业训练重新调整。劳工组织为减少需求而作的努力包括散发一个多媒介资料袋，提供下述方面的资料：工作地点的药物滥用情形、能够因应的范围、方案的执行情况、以及可用资源的情况。劳工组织也已执行许多国家和区域复健项目。劳工组织与雇主和工会组织密切合作，这些组织已逐渐成为复健方案的重要伙伴，劳工组织也已做好准备，尽力与国际社会合作，铲除药物滥用的根本原因，并帮助戒毒者复健和助其恢复正常生活。

51. EMBLAD先生(世界卫生组织)说，卫生组织最近制订了一个特别方案，来减少物质滥用对社会的影响，并阻止其蔓延到全世界。这项方案设法减少对上瘾物质的需求、制订治疗药物依赖的有效办法、协助管制合法精神药物的供应、并确保将保健部分包括在所有国家药物政策内。卫生组织决定采取这个步骤，理由是药物滥用正严重影响到从来没有那样多的人(其中包括婴儿、儿童和孕妇)的健康和福祉。在欧洲、北美和南美、以及亚洲有些社区，药物和与药物有关疾病已成为年轻男女四大死因。还有一种迹象显示，它们可能是性病、怀孕中的疑难杂症和儿童遭漠视的等发生率增高的一个主因。

52. 卫生组织打算动员更多现有的保健和社会工作人员向药物和酒精滥用进行战斗。同时，必须加强现有的保健和社会服务，以满足向受影响的个人和家庭提供照顾此一日增的需求。世界卫生组织计划制订一个重要的研究和介入方案，以便更为了解和控制药物滥用的动力。卫生组织将增加其在治疗和复健领域的活动，并在管制合法精神药物方面发挥更积极的作用。卫生组织希望经由国家初级保健系统进行工作，执行初级预防活动，并确保所有国家药物方案为此目的指拨充分资源。如果有国际和国家保健部门积极参与来扭转目前趋势，儿童、年轻人和后代的健康将受到广泛滥用药物和酒精的进一步威胁。