

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная Ассамблея
СОРОК ПЯТАЯ СЕССИЯ
Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
42-е заседание,
состоявшееся
в четверг,
15 ноября 1990 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 42-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МИКУЛКА (Чехословакия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 138 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

ПУНКТ 143 ПОВЕСТКИ ДНЯ: РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТОВ СТАТЕЙ О СТАТУСЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КУРЬЕРА И ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ПОЧТЫ, НЕ СОПРОВОЖДАЕМОЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКИМ КУРЬЕРОМ, И ПРОЕКТОВ ФАКУЛЬТАТИВНЫХ ПРОТОКОЛОВ К НИМ

В настоящий отчет могут вноситься поправки

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/45/SR.42
4 January 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

ПУНКТ 138 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение) (A/45/430 и Corr.1 и Add.1-3, A/45/666; A/C.6/45/L.5)

1. **Г-н РУКУНАС** (Греция) говорит, что позиция его делегации по программе на Десятилетие отражена в заявлении, сделанном Италией на 40-м заседании от имени 12 государств - членов Европейского сообщества. На нынешнем заседании он хотел бы подтвердить желание греческого правительства содействовать достижению целей Десятилетия, а также затронуть ряд вопросов, касающихся программы, которая была подготовлена Рабочей группой.
2. Принятие резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи проложило путь новому подходу к роли права в международных отношениях. Хотя XX век действительно явился свидетелем тяжелых страданий и многочисленных оскорблений человеческого достоинства, в области международного права был достигнут значительный прогресс в результате широкомасштабного процесса кодификации. В рамках Десятилетия будет обеспечено рассмотрение правительствами и экспертами возникших за последние годы конкретных потребностей и будет оказано содействие разработке правил, касающихся новых видов деятельности. В ходе Десятилетия будет усилен механизм мирного урегулирования споров между государствами и повышена важная роль Международного Суда в этой связи. Более того, оно даст возможность осуществить рационализацию и координацию в целях подтверждения и уточнения существующего права. Греция решительно поддерживает инициативы, направленные на поощрение преподавания, изучения и распространения международного права.
3. Десятилетие будет способствовать усилению поддержки со стороны государств в деле соблюдения международного права. В этой связи необходимо помнить, что самые существенные принципы являются также и наиболее важными для верховенства права. Пожалуй, лучшим вкладом государств в Десятилетие будет проявление полного уважения к международному праву.
4. В своем ответе, воспроизведенном в докладе Генерального секретаря (A/45/430), его правительство обращает внимание на необходимость проведения в рамках Десятилетия углубленного исследования вопроса о коллективной безопасности. Пока что Организация Объединенных Наций рассмотрела и разработала только два основных элемента международного правопорядка: обязанность государств улаживать свои споры мирными средствами и обязательство воздерживаться от применения силы в международных отношениях. Организация Объединенных Наций еще не проводила работу в отношении третьего компонента - коллективной безопасности, хотя это является абсолютно необходимым условием для обеспечения верховенства международного права. Поэтому концепция коллективной безопасности должно быть уделено важнейшее место в рамках мероприятий, осуществляемых в ходе Десятилетия. Специальный комитет по Уставу, несомненно, вполне подходит для рассмотрения этого вопроса. Греция отмечает, что раздел III приложения I к докладу Рабочей группы (A/C.6/45/L.5) предусматривает изучение мер по укреплению системы Организации Объединенных Наций в целях поддержания международного мира и безопасности. Итогом такого изучения может быть компактный текст, излагающий обязанности государств и Организации Объединенных Наций в области коллективной безопасности. Тем самым можно будет завершить мероприятие,

(Г-н Рукунас, Греция)

результатом которого явились имеющие важное значение декларации Организации Объединенных Наций о дружественных отношениях и сотрудничестве между государствами, мирном разрешении споров и неприменении силы.

5. Г-н КОСТОВ (Болгария) говорит о том, что Десятилетие предоставляет возможность разработки стратегии развития международного права. Применение концепции верховенства права в политике, которая кладется в основу процесса консолидации, должна привести к установлению международного порядка, гарантирующего приоритет общечеловеческих ценностей над национальными. Поэтому система поддержания международного мира и безопасности должна прежде всего поддерживать международный правопорядок. В рамках Десятилетия должны быть достигнуты, среди прочего, две взаимосвязанные цели: повышение уважения и применения существующего международного права и поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации.

6. Болгария с удовлетворением отмечает заявление Председателя Рабочей группы о том, что всеобъемлющий перечень предложений, изложенных в приложениях II к докладу Группы (A/C.6/45/L.5), явится постоянным источником вдохновения при осуществлении мероприятий в рамках Десятилетия. Она также приветствует тот факт, что в проекте программы мероприятий, осуществление которых начнется в течение первого периода Десятилетия (приложение I), предусмотрены положения, процедуры и механизмы, содействующие достижению основных целей Десятилетия. Этот проект программы представляет собой хорошее начало, в особенности потому, что он основывается на понимании необходимости принятия решений только после их тщательного рассмотрения. Болгария с удовлетворением отмечает, что в нем предусмотрены пути достижения общеприемлемых практических результатов. В разделе III проекта программы предложен сбалансированный механизм получения и рассмотрения необходимой информации для определения областей международного права, которые, возможно, созрели для прогрессивного развития или кодификации. В этой связи особо важное значение имеет роль Шестого комитета как координирующего органа по проведению Десятилетия.

7. Г-н УХОМОИВЕХИ (Нигерия) говорит, что находящийся на рассмотрении Комитета пункт представляет особый интерес ввиду важности правопорядка в жизни страны и решающей роли международного права в поддержании международного мира и безопасности. Международное сообщество одобрило четыре основные задачи, поставленные в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, поскольку их осуществление укрепило бы перспективы международного мира и безопасности. Нигерия отмечает значительное усиление поддержки в пользу Десятилетия. Она в полной мере осознает ту роль, которую может играть содействие принятию и соблюдению принципов международного права в поддержании международного мира и безопасности. Необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы в результате проведения Десятилетия были осуществлены конкретные эффективные мероприятия.

8. Что касается мер, изложенных в подготовленном Рабочей группой проекте программы, то Нигерия стремится к расширению сотрудничества между развивающимися и промышленно развитыми странами, с тем чтобы дать возможность развивающимся странам более полно участвовать в многостороннем процессе подготовки договоров. Столь же важно и то, чтобы государства-члены проявляли большую готовность соблюдать принципы международного права и принципы Устава Организации Объединенных Наций.

(Г-н Ужонджи, Нигерия)

9. Что касается конкретных мер, рекомендованных Рабочей группой в целях содействия мирному разрешению споров между государствами, а также обращению к услугам Международного Суда и соблюдению его решений, то Нигерия подчеркивает, что она вряд ли согласится с мерами, которые не содействуют применению Статута Суда и международных правовых норм и практики.

10. Нигерия полностью поддерживает предложение Рабочей группы об усилении роли Организации Объединенных Наций в мирном разрешении споров. Кроме того, она согласна с тем, что международный мир необязательно означает отсутствие споров, но скорее способность государств разрешать свои споры мирными средствами. Международное сообщество не должно уходить от возложенной на него ответственности за разработку путей совершенствования международного правового механизма мирного разрешения споров между государствами.

11. Третьей целью, которую необходимо достичь в течение первого двухгодичного периода Десятилетия, является поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации. Нигерия полностью поддерживает соответствующие меры, изложенные Рабочей группой.

12. Большинство развивающихся стран столкнется с препятствиями в связи с преподаванием, распространением и более широким признанием международного права. Многие из их университетов и высших учебных заведений, которые будут ответственны за преподавание и распространение международного права в ходе Десятилетия, испытывают нехватку как средств, так и книг. Поэтому Нигерия обращается к членам международного сообщества с настоятельным призывом усилить оказываемую ими поддержку университетам и библиотекам развивающихся стран.

13. Г-н ПАВЛАК (Польша) говорит, что начало Десятилетия международного права совпало с наиболее серьезным международным кризисом со времен второй мировой войны. Суверенное государство подверглось нападению со стороны соседнего государства и было присоединено к территории этого соседнего государства. Международное сообщество, которое, таким образом, столкнулось с наиболее серьезным проявлением нарушения международного права, в ответ на возникший кризис ввело в действие международные правовые механизмы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Хотя кризис в районе Залива еще далеко не разрешен, он демонстрирует важность права в современном мире.

14. Сама Польша соблюдает принцип верховенства права в международных отношениях и считает, что Десятилетие должно усилить верховенство международного права и содействовать его прогрессивному развитию и кодификации. Одним из первых решений, принятых Польшей после того, как она вновь стала суверенным государством, было признание обязательной юрисдикции Международного Суда.

15. Десятилетие дает возможность укрепить верховенство права в международных отношениях путем уделения основного внимания практическим целям. Предложенная программа работы на первые два года Десятилетия (A/C.6/45/L.5, приложение I) является в целом приемлемой и реалистичной. Особое внимание необходимо уделять: содействию признанию и соблюдению международного права; содействию примирению

(Г-н Павлак, Польша)

средств и методов мирного разрешения споров между государствами; и поощрению преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Органы системы Организации Объединенных Наций, в особенности Комиссия международного права, должны рассмотреть крупные правовые вопросы и подготовить конкретные правообразующие договоры. Первостепенное значение необходимо уделять более последовательному применению международного права. Для достижения этой цели необходимо надлежащим образом использовать все средства и методы, предусмотренные в Уставе. Ситуация, сложившаяся после окончания "холодной войны", создает возможность нового подхода к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая коллективные действия. Международное право должно выступать в качестве основы для расширения глобального сотрудничества в решении таких проблем, как международный терроризм, злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот, бремя задолженности, финансовая нестабильность, торговые барьеры и трансграничное загрязнение.

16. В первую очередь внимание необходимо уделить вопросу мирного разрешения споров. Разрешение споров посредством более широкого использования таких практических мер, как выявление и предупреждение конфликтов, установление фактов, переговоры, посредничество, примирение, представление докладов в органы Организации Объединенных Наций, арбитражное разбирательство и судебное урегулирование, может привести к ослаблению международной напряженности и содействовать ликвидации вооруженных конфликтов между государствами. Польша выступает за подготовку новой всеобщей конвенции о мирном разрешении споров между государствами. Однако если подготовка такой конвенции является преждевременной, то необходимо принять общепризнанные правила в форме декларации в качестве основы для будущей конвенции.

17. Поскольку эффективные международные трибуналы являются важным гарантом соблюдения правопорядка в международных отношениях, необходимо укреплять роль Международного Суда, и в течение Десятилетия необходимо поощрять все государства к тому, чтобы они заявили о признании обязательной юрисдикции этого Суда. Польша выступает за создание международного уголовного суда или подобного ему международного механизма, обладающего юрисдикцией в отношении лиц, виновных в совершении актов терроризма, пиратства, угона самолетов, захвата заложников, геноцида, незаконного оборота наркотиков и других преступлений международного характера.

18. Польша решительно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций в области преподавания и изучения международного права, а также образования и профессиональной подготовки в этой области. Важную роль в этом деле могли бы сыграть Гагская академия международного права, Университет Организации Объединенных Наций и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций. Вольше внимания необходимо уделять организации обязательной профессиональной подготовки в области международного права для сотрудников правовых отделов министерств иностранных дел. К концу Десятилетия было бы также целесообразно опубликовать под эгидой Организации Объединенных Наций всеобъемлющее универсальное пособие по вопросам публичного международного права.

19. Предложения и вопросы, волнующие Польшу, отражены во многих положениях проекта программы деятельности на первый период Десятилетия. Его делегация с особым удовлетворением отмечает тот факт, что проект программы содержит тщательно

(Г-н Павлак, Польша)

разработанный раздел, касающийся мирного разрешения споров между государствами, включая вопрос об обращении к услугам Международного Суда и полном соблюдении его решений. Она также приветствует рассмотрение вопроса о поощрении преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права.

20. Г-н ВЕЛДУКИ (Марокко) говорит, что сложившаяся в настоящее время в мире обстановка разрядки и диалога является хорошим предзнаменованием создания нового порядка в международных отношениях, основанного на международном праве. Инициатива Движения неприсоединившихся стран явилась ответом на общепризнанную необходимость содействовать установлению верховенства права в международных отношениях и привела к принятию на основе консенсуса резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, провозгласившей 1990-1999 годы Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. Задача Десятилетия должны быть разработаны с учетом потребностей XXI века.

21. Несмотря на свою краткость, составленный Рабочей группой проект программы является, несомненно, хорошим началом. Однако его делегация опасается, что проведенное без должной настойчивости Десятилетие может оставить неизменным несправедливое существующее положение, вместо того чтобы оказать содействие в изменении и усилении роли международного права, в прочном и необратимом внедрении в человеческое мышление принципа права и в уменьшения разрыва между правом и потребностями людей. Международный мир и безопасность необходимо укреплять на основе права, справедливости и законных прав стран; международные экономические отношения должны основываться на справедливости и содействии развитию развивающихся стран. Международное право не должно отставать от событий на международной арене, а интересы развивающихся стран должны быть отражены в основах нового международного порядка.

22. В течение Десятилетия необходимо постоянно придавать важное значение различным средствам мирного разрешения споров. Его делегация приветствует идею предложенной международной конвенции и положительно оценивает усилия Секретариата в подготовке практического руководства по мирному разрешению споров. В этой связи необходимо укреплять роль Генерального секретаря и органов Организации Объединенных Наций. Необходимо поощрять, в особенности через Международный Суд, мирное разрешение споров с помощью третьей стороны.

23. Прогрессивное развитие и кодификация международного права должны охватывать такие области, как окружающая среда, вопрос о региональных блоках и особые потребности развивающихся стран. Необходимо также рационализировать работу Комиссии международного права и обогатить ее деятельность вкладом всех ее членов.

24. Усилия по поощрению преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права должны быть в основном направлены на университеты, юристов и общественность. Необходимо провести региональные и международные семинары и практикумы. Необходимо оказать помощь юридическим факультетам учебных заведений в развивающихся странах путем предоставления им учебных пособий по международному праву на официальных языках Организации Объединенных Наций.

(Г-н Веллуки, Марокко)

25. Его делегация опасается, что добровольных взносов на нужды Десятилетия может оказаться недостаточно для достижения желаемых целей. Она также считает, что для успешного осуществления программы необходим орган, который проводил бы свои заседания на периодической основе. Поэтому она надеется на усиление координирующей роли Шестого комитета в отношении изучения правовых тем в рамках Организации Объединенных Наций.

26. Г-н ВАН ДЕ ВЕЛЬДЕ (Нидерланды), пояснив, что его замечания являются дополнением к заявлению на 40-м заседании представителя Италии от имени государств - членов Европейского сообщества, воздает должное усилиям Юрисконсульта по оказанию помощи Комитету и его Рабочей группе. Вклад многих участников в разработку программы Десятилетия свидетельствует о возросшей заинтересованности в международном праве. Отмечая, что улучшение отношений между Востоком и Западом содействует процессу укрепления авторитета международного права, его делегация приветствует замечания советского представителя, касающиеся верховенства права и примата международного права над внутренним правом.

27. Событием, вызывающим оптимизм, являются действия Совета Безопасности в отношении агрессии Ирака. Они поощряют тех, кто верит в роль международного права в разрешении международных споров, и впредь выступать за использование существующего механизма, в то же время подвергая ее дальнейшему усовершенствованию, пропагандируя новые стандарты и изыскивая пути обеспечения их соблюдения. Следует надеяться, что Десятилетие будет плодотворным в этом отношении.

28. В ходе Десятилетия особое внимание необходимо уделять содействию утверждению методов мирного разрешения споров между государствами, и следует подчеркнуть особую роль Международного Суда как главного органа по разрешению споров. Одним из существенных элементов усиления роли Суда является все большее признание факультативной клаузулы в пункте 2 статьи 36 Статута Суда; если к 1999 году произойдет значительное увеличение числа государств, признающих обязательную юрисдикцию Суда, то одна из основных целей Десятилетия будет достигнута. Его делегация также выступает за более активную роль Суда в области защиты окружающей среды. В этой связи оратор ссылается на декларацию, принятую в марте 1989 года в Гааге, которая предусматривает роль Суда в деле сохранения земной атмосферы. Нидерланды намереваются внести взнос в Целевой фонд Генерального секретаря для оказания помощи государствам в разрешении споров через Суд и настоятельно призывают другие государства поступить аналогичным образом. Его делегация также считает необходимым более рационально использовать другие существующие органы для разрешения споров, в частности Постоянную палату третейского суда.

29. Как представляется, Шестой комитет согласен с тем, что в дополнение к другим вопросам в ходе Десятилетия основное внимание необходимо уделять поощрению преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Что касается распространения, то его делегация считает необходимым использование электронных методов сбора и передачи международно-правовых материалов. Через удобный для потребителей банк данных необходимо сделать общедоступными материалы прецедентного права Международного Суда и другие соответствующие материалы, такие, как договоры, резолюции и прочие тексты, хранящиеся в Секретариате Организации Объединенных Наций. Хотелось бы надеяться, что развивающиеся страны будут в числе первых бенефициариев такой системы.

(Г-н Ван де Вельде, Нидерланды)

30. Необходимо приветствовать предложение стран Северной Европы просить Генерального секретаря подготовить исследование тех областей международного права, которые до настоящего времени охватывались кодификацией или общепринятыми договорами. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность осуществления проекта, в рамках которого был бы проведен обзор международного права с точки зрения различных правовых культур. Ценным вкладом в Десятилетие была бы подготовка и публикация многотомного пособия Организации Объединенных Наций по международному праву.

31. Связь его страны с международным правом является традиционна очень прочной. Гроций, известный как создатель права наций, был голландским ученым; Гаага явилась местом проведения мирных конференций 189⁰ и 1909 годов, а в настоящее время в ней находятся Международный Суд и Постоянная палата третейского суда. Важные задачи были также выполнены Гаагской конференцией по частному международному праву и Гаагской академией международного права, которая особо упомянута в резолюции 44/28 Генеральной Ассамблеи. В заключение, касаясь программы его страны в области предоставления стипендий иностранным студентам, в частности, на получение образования в области международного права, он говорит, что Нидерланды намерены и далее выполнять свои обязательства по финансированию стипендий в области права.

32. Г-н МОНГА (Заир) говорит, что его делегация всецело привержена принципам Устава Организации Объединенных Наций и Манильской декларации о мирном разрешении международных споров. Она с удовлетворением отмечает, что содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему, занимает видное место в ряду других видов деятельности начального этапа Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. В этом контексте он особо подчеркивает тот факт, что его делегация поддерживает Целевой фонд Генерального секретаря для оказания помощи государствам в разрешении споров через Международный Суд.

33. Его делегация приветствует предлагаемые мероприятия, связанные с деятельностью по поощрению прогрессивного развития международного права и его кодификации, в особенности в области защиты окружающей среды. Она поддерживает мероприятия, предусмотренные в целях поощрения преподавания международного права на всех уровнях - начальном, среднем и высшем - и его изучения, распространения и более широкого признания. Она также поддерживает идею проведения в конце Десятилетия международной конференции для принятия декларации, устанавливающей принципы международного права, касающиеся мира и развития, и подтверждающей примат международного права в деле поддержания международного мира и безопасности.

34. Г-н ВУКАС (Югославия), выступая в качестве Председателя Рабочей группы по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций, благодарит все делегации за их доброжелательные замечания по поводу работы Рабочей группы, а также за замечания, обращенные к нему как к Председателю Рабочей группы.

35. Многие темы, хотя и не упомянутые конкретно в проекте программы первого этапа (A/C.6/45/L.5, приложение I), но отмеченные в ходе дискуссии как важные, отражены в программе в используемых в ней общих формулировках. Так, в программе государствам предлагается выявить пробелы и неадекватные решения в рамках существующего

(Г-н Вукас, Югославия)

международного права и представить предложения по их совершенствованию. В программе ясно говорится о том, что все государства и все международные организации или учреждения могут изучать все средства и методы мирного разрешения споров, а также все аспекты юрисдикции Международного Суда и представлять Шестому комитету свои предложения в этой связи. Кроме этого, как указал один из ораторов в ходе прений, осуществление bona fide мероприятий в рамках Десятилетия требует нечто большего, чем выполнения конкретных задач, определенных в программе; оно скорее означает, что цели Десятилетия должны неизменно служить вдохновляющей силой всех мероприятий как в рамках Организации Объединенных Наций, в рамках двусторонних отношений между государствами, так и в рамках преподавания международного права.

36. Вызывает сожаление тот факт, что в конце двадцатого столетия международные споры по-прежнему остаются основным предметом озабоченности международного сообщества. При наличии необходимой политической воли можно было бы легко делимитировать границы того или иного морского района или избежать пограничных инцидентов. С другой стороны, человечество стоит перед серьезными и страшными реальностями, такими, как нарушения прав человека, пандемические заболевания, нищета, голод, чрезмерная эксплуатация оставшихся природных ресурсов, уничтожение видов растений и животных и угрозы для окружающей среды планеты. Международному сообществу следует сконцентрировать свои усилия на изыскании путей улучшения жизни людей и обеспечения выживания человечества. Наряду с содействием уважению международного права в отношениях между государствами, Десятилетие должно ознаменовать собой начало новой эпохи, когда отдельная личность становится конечным бенефициарием международно-правовых норм. Конституционное признание примата международно-правовых норм над национальными представляло бы собой первый шаг в этом направлении.

37. В конце Десятилетия, который, как планируется, совпадет с кануном нового тысячелетия, можно было бы провести заключительную конференцию, имеющую своей задачей принятие генеральной конвенции о разрешении споров или любого другого документа, который Организация Объединенных Наций могла бы считать подходящим. Независимо от того, где пройдет конференция, в Гааге, в Белграде или в Нью-Йорке, он твердо надеется на то, что ее не назовут "третьей мирной конференцией" и что ее название будет отличать ее от первых двух мирных конференций, за каждой из которых следовали мировые войны.

ПУНКТ 143 ПОВЕСТКИ ДНЯ: РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТОВ СТАТЕЙ О СТАТУСЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КУРЬЕРА И ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ПОЧТЫ, НЕ СОПРОВОЖДАЕМОЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКИМ КУРЬЕРОМ, И ПРОЕКТОВ ФАКУЛЬТАТИВНЫХ ПРОТОКОЛОВ К НИМ (A/44/10; A/C.6/45/L.8)

38. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ обращает внимание на главу II доклада Комиссии международного права о работе ее сорок первой сессии (A/44/10), содержащую проекты статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером, и проекты факультативных протоколов к ним. Следует напомнить, что в соответствии с пунктом 2 резолюции 44/36 Генеральной Ассамблеи Комитет решил, что в ходе нынешней сессии под его руководством будут проведены неофициальные консультации для изучения проектов статей и проектов факультативных протоколов, а также вопроса о том, как дальше рассматривать проекты этих документов, в целях содействия принятию на этот счет общеприемлемого решения. В ходе первого тура неофициальных

(Председатель)

консультаций, которые проходили с неограниченным числом участников, имел место краткий обмен мнениями по различным аспектам определенной таким образом проблемы. Было достигнуто общее согласие относительно того, что работа должна осуществляться поэтапно и что на первом этапе, который будет иметь исследовательский характер, она может с наибольшей пользой проводиться в более ограниченных рамках. Таким образом, он учредил небольшую группу, которая провела шесть заседаний.

39. Затем он созвал второй раунд неофициальных консультаций, в ходе которого представил устный доклад о достигнутых результатах. Было решено, что он препроводит этот устный доклад Шестому комитету, когда начнется рассмотрение пункта 143 повестки дня.

40. В устном докладе он описал три главные тенденции, которые выявились в результате прений. Некоторые члены вновь заявили о своей поддержке в целом проектов статей, принятых Комиссией международного права, но в то же время выразили готовность рассмотреть возможные поправки в интересах консенсуса. Другие члены заявили, что они воздержатся от изложения своей позиции до тех пор, пока не выяснится, можно ли выработать полезный и общеприемлемый текст, устранив недостатки и несбалансированность, присущие, по их мнению, существующему проекту. Еще одни члены заявили, что они по-прежнему не убеждены в необходимости или полезности новой конвенции, касающейся вопроса, уже регулируемого широко признаваемыми конвенциями, применение которых не привело к возникновению каких-либо серьезных трудностей за прошедшие 30 лет.

41. С учетом этих тенденций был проведен обзор некоторых положений, которые наиболее широко обсуждались как в самой Комиссии, так и в Шестом комитете на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, а именно статей 17, 18 и 28.

42. По мнению некоторых членов, статью 17 о неприкосновенности временного жилого помещения курьера, трудно обосновать с точки зрения функциональной необходимости, и она излишней обременяет принимающие государства и государства транзита. Другие члены отметили, что, вставив слова "доставляющего дипломатическую почту" после слов "временное жилое помещение дипломатического курьера", Комиссия ясно указала, что цель текста состоит не в том, чтобы предоставить привилегированный статус временному жилому помещению, а в том, чтобы предотвратить посягательства на дипломатическую почту. Они также отметили, что предусмотренная в пункте 1 норма допускает исключения, что предполагается словами "в принципе" и подтверждается остальным текстом этой статьи. Высказываясь в пользу текста, предлагаемого Комиссией, эти члены полагали, что предположительно можно было бы сделать дополнительный шаг в направлении, указанном самой Комиссией, еще больше сдвинув акцент с неприкосновенности временного жилого помещения на защиту дипломатической почты, когда она находится в этом временном жилом помещении.

43. По его мнению, дискуссия открыла перспективы для возможного компромиссного решения, которое заключалось бы в отказе от концепции неприкосновенности *stricto sensu* и принятия вместо нее прагматического подхода, на основе которого власти принимающего государства или государства транзита воздерживались бы от любого вторжения во временное жилое помещение, которое могло бы поставить под угрозу безопасность или неприкосновенность дипломатической почты; в то же время,

(Председатель)

пункты 2-4 статьи 17 сохранились бы в их нынешней редакции. Он также полагает, что при определенных условиях можно было бы предусмотреть исключение статьи 17 в качестве части более широкого пакета компромиссных мер.

44. Статья 18 об иммунитете от юрисдикции подверглась критике со стороны некоторых членов; они выступали за ее исключение ввиду злоупотреблений, к которым, по их мнению, могло бы привести такое положение. Кроме этого, данная статья рассматривалась как излишняя и функционально необоснованная. Однако другие члены полагали, что статья 18 имеет большое значение для учета озабоченности тех, кто выступает за функциональный подход. Было отмечено, что выражение "в отношении действий, совершаемых им при выполнении своих функций" предоставляет дипломатическому курьеру, независимо от важности его функций, более низкую степень защиты, чем та, которая обеспечивается административному и техническому персоналу дипломатических представительств в соответствии с Конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года.

45. Некоторые члены, считая, что статья 18 устанавливает соответствующий баланс между полным иммунитетом для курьера и интересами принимающих государств и государств транзита, вместе с тем отметили, что это положение тесно связано со статьей 16, которая налагает на принимающее государство и государство транзита обязательство по защите курьера и предоставляет курьеру личную неприкосновенность и иммунитет от ареста или задержания в любой их форме. Было высказано предложение о том, что можно было бы изучить возможность учета проблем, лежащих в основе статьи 18, в статье 16, памятуя о том, что, как правило, лицо, выполняющее официальные функции от имени государства, не несет ответственности за действия, совершаемые во исполнение этих функций. Возможно, на основе этого предложения можно прийти к компромиссному решению.

46. Статья 28 о защите дипломатической почты рассматривалась всеми как очень важное положение, от которого будет зависеть приемлемость проекта в целом. В отношении пункта 1 статьи было высказано мнение о том, что дипломатическая почта должна быть освобождена от досмотра в любой форме, которая могла бы поставить под угрозу конфиденциальность ее содержания. В этой связи было отмечено, что фраза "освобождается от любого досмотра непосредственно или при помощи электронных или других технических средств" отвечает реальным нуждам, поскольку существуют сложные современные средства досмотра, применение которых может привести к нарушению конфиденциальности дипломатической почты. С другой стороны, было высказано мнение о том, что в тексте в недостаточной степени учитываются злоупотребления почтой, подобные тем, которые имели место в современной международной практике, а также законные соображения безопасности принимающих государств или государств транзита.

47. Некоторые члены отметили, что, как указано Комиссией в пункте 6 ее комментария к этой статье, вышеупомянутая фраза не исключает такие неинтрузивные методы досмотра, как применение собак-ищейек, и что статья 25 ограничивает содержание дипломатической почты дипломатической корреспонденцией и документами или предметами, предназначенными исключительно для официального пользования. Некоторые предлагали развить эти два элемента для того, чтобы защитить конфиденциальность допускаемого содержания почты и в то же время предотвратить по крайней мере одну из форм злоупотребления, а именно: использование дипломатической почты для транспортировки наркотических средств.

(Председатель)

48. Другие выражали сомнения в эффективности подобного подхода; существуют другие, возможно, еще более серьезные злоупотребления дипломатической почтой, такие, как перевозка огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств и валюты; предотвращение подобных злоупотреблений могло бы предполагать использование более интуитивных средств.

49. Был поднят вопрос о том, что главная проблема, возникающая в связи со статьей 28, вытекает из пункта 2, а не из пункта 1. Если принимающее государство или государство транзита имеет серьезные основания полагать, что дипломатическая почта используется не по назначению, возникает вопрос о том, какой выбор был бы в этом случае открыт для такого государства: может оно применить к дипломатической почте режим, предусмотренный в пункте 2 в отношении консульской почты, или же оно связано обязательством разрешить дальнейшую транспортировку почты? Несколько членов полагали, что можно было бы распространить на всю почту режим, предусмотренный в пункте 2 для консульской почты. Однако другие указывали, что такое положение будет представлять собой серьезный отход от существующего права, кодифицированного в Конвенции о дипломатических сношениях 1961 года.

50. По его мнению, пока что не найден какой-то общеприемлемый путь примирения положений о защите законного содержания почты с положением о защите интересов принимающих государств и предотвращении злоупотребления дипломатической почтой.

51. Другие статьи не обсуждались. По его мнению, согласие в вопросах, о которых он говорил, могло бы побудить делегации приложить дополнительные усилия, необходимые для того, чтобы преодолеть разногласия в отношении других статей, в частности статей 13, 15, 19, 20 и 30. Консультации, несомненно, способствовали уточнению существующих позиций, и он очень благодарен участвующим делегациям за их сотрудничество и помощь.

52. Г-н МАРТИНЕС ГОЙДРА (Аргентина), сделав краткий обзор истории рассматриваемого Комитетом вопроса, заявляет, что очень плодотворные неофициальные консультации показывают, что все участвующие делегации заинтересованы в сотрудничестве в целях достижения прогресса в работе над проектом. Хотя в отношении ряда статей, в частности статей 17 и 28, трудности сохраняются, появились предложения ч альтернативы, на основе которых можно достичь приемлемое для всех соглашение.

53. Консультации следует продолжить, и надо надеяться на то, что все делегации продемонстрируют подлинную заинтересованность в достижении соглашения и можно будет принять окончательное решение по тексту на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

54. Г-н НЕДЕЛЧЕВ (Болгария) говорит, что процесс кодификации и прогрессивного развития международного дипломатического и консульского права является одним из важных факторов повышения стабильности дипломатических и консульских сношений между государствами, а значит и международных отношений в целом. Разработка международного документа о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты заслуживает особого внимания, поскольку проекты статей, принятые Комиссией международного права, представляют собой первый текст, работу над которым Комиссия завершила на протяжении периода действия ее нынешнего мандата.

(Г-н Неделчев, Болгария)

55. Хотя позиция его делегации не в полной мере отражена в проекте, она осознает, что компромиссы являются единственным путем установления баланса между интересами, правами и обязательствами посылающего государства и принимающего государства или государства транзита. Его делегация вновь заявила о своей поддержке в целом проектов статей в ходе неофициальных консультаций и выразила готовность рассмотреть возможные поправки в интересах расширения их приемлемости. Хотя на первый взгляд может показаться, что результаты неофициальных консультаций не оправдали связанных с ними ожиданий, они фактически позволили делегациям понять различные подходы к этой теме, а такое понимание является необходимым для достижения общеприемлемого решения.

56. Поэтому его делегация будет приветствовать решение о возобновлении неофициальных консультаций на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи в целях содействия принятию на этот счет общеприемлемого решения о том, как дальше работать над проектами документов, находящимися на рассмотрении. Насколько он понимает, делегации в настоящее время согласны с тем, что возможности для достижения желаемого решения еще не исчерпаны. Рассматривая возможную основу для разумного компромисса, делегации должны учитывать два взаимосвязанных момента: во-первых, необходимость предотвращения нарушения конфиденциальности законного содержания дипломатической почты как *visu qua pop* для нормального ведения официальных сношений между государствами и, во-вторых, необходимость предотвращения злоупотреблений дипломатической почтой, подобных тем, которые имели место в современной международной практике.

57. Г-н АЛЬВАРЕС (Уругвай) говорит, что в некоторых из предлагаемых проектов статей содержатся нормы, которые заполняют пробелы в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года. Другие статьи развивают далее положения этих документов, а некоторые другие направлены на охват ситуаций, которые имеют место в современной международной практике, но не регулируются правовыми нормами. Эти усилия по согласованию являются полезными, и его делегация согласна с тем, что неофициальные консультации представляют собой подходящий путь для рассмотрения нерешенных вопросов.

58. Проект статьи 17 о неприкосновенности временного жилого помещения направлен на создание баланса между правами посылающего государства и принимающего государства и государства транзита. Ограничения неприкосновенности временного жилого помещения являются уместными, принимая во внимание специфику жилого помещения, которая значительно отличается от специфики помещений дипломатических или консульских представительств. Защита, которой пользуются дипломатическая почта и курьер в соответствии с пунктом 3 статьи 17 и статьей 28, гарантирует их неприкосновенность. Статья 17 также охватывает ситуации, которые могут поставить под угрозу безопасность граждан принимающего государства или государства транзита. Слова "в принципе" в пункте 1 следует опустить для того, чтобы определенно установить критерий неприкосновенности, применение которого будет прекращаться только в обстоятельствах, упомянутых в подпунктах а и б пункта 1.

59. Что касается статьи 28, то его делегация могла бы согласиться с различием, проводимым между ситуациями, предусмотренными в пунктах 1 и 2, если это приведет к согласию всех государств-участников конвенций 1961 и 1963 годов.

(Г-н Альварес, Уругвай)

60. Что касается пункта 2 статьи 28, то для того чтобы подчеркнуть важность общего принципа неприкосновенности дипломатической почты, было бы желательно добавить клаузулу, в которой конкретно подчеркивалась бы ответственность компетентных органов принимающего государства или государства транзита.

61. В ходе консультаций с максимально широким числом участников делегациям следует приложить активные усилия для того, чтобы прийти к решению в отношении текста не позднее, чем на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Очень важно, чтобы политика правительств не препятствовала реализации этих результатов многолетней работы Комиссии международного права над рассматриваемой темой.

Заседание закрывается в 12 ч. 10 м.