

联合国



第四十五届会议

正式记录

第三委员会议

第3次会议

1990年10月8日

星期一下午3时举行

纽约

1990年10月8日星期一下午3时举行

第3次会议简要记录

主席: 帕帕扎托斯先生(希腊)

目 录

一般性辩论(续)

本记录可以更正,

请更正在一份印发的记录上, 由代表团成员一人署名,
在印发日期后一个星期内递交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL

A/C.2/45/SR.3

12 October 1990

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

下午3时10分会议开始

一般性辩论(续)

1. TRAXLER先生(意大利)代表欧洲共同体及其成员国说,波斯湾危机对世界经济,特别是对发展中国家的发展前景有重大影响。最先波及的国家是那些不得不接受并照顾逃离科威特和伊拉克的难民的国家。其他的发展中国家因对伊拉克实施制裁而遭到经济困难。最后,整个发展中世界都会受到损失,原因是海湾危机所造成的世界经济不景气很可能影响到许多发展中国家的出口收益。能源价格上涨和利率高攀的结果将使得石油输入发展中国家遭受到危机的打击。虽然联合国内的或双边的国际财经机构目前已经采取或正在讨论采取的一些措施可能会减轻危机的一些影响,但仍可能对现有发展资源的预期增加数产生不利影响。

2. 尽管1980年代在许多方面会令人失望,发展中国家过去数十年造成的全面进步趋势在这个十年内并未有所改变。在1965年至1985年期间,人均消费额增加了几达70%,而预期寿命、儿童生存和教育指标均有显著进步。但是,发展中世界有十亿多人在世界银行所订的贫穷线指标一年\$370以下挣扎求生,这种情形在道义上是说不过去的。十二国就是根据这些数字才继续以大笔资源捐助发展合作。它们不会因为对东欧的声援而减少对发展中国家的支持。实际上,东欧的变化很可能促进整个世界经济的增长前景,因此对发展中国家应该也是有利的。欧洲共同体对发展合作的捐款增加了46%,共同体及其成员国还以双边和通过多边渠道将大笔资源拨给发展中国家。

3. 大会第四十五届会议应设法以其国际经济合作特别会议的圆满成果为基础续求发展。数周以前在巴黎举行的联合国第二次最不发达国家问题会议所达成的一致意见以及制订1990年代国际发展战略方面所展开的圆满谈判应能使会员国共同努力,将特别会议《宣言》的各种规定付诸实行,成为促进发展合作的进一步行动。

4. 欧洲共同体坚信，市场虽然有其缺点，但仍然是进行经济活动无法取代的指南。经济越复杂、越多样化，就更需根据市场状况来有效分配资源。消费者的利益为欧洲各经济体系的动力，市场是越大越开放越好，才能确保尽量充分利用相对有利条件。这就是说，开放的国际贸易和最大的经济自由，只要不违背一些非常基本的共同利益就行。在这方面，十二国希望第二委员会的讨论有助于消除对尊重私营部门的创造力，鼓励企业精神和个人经济自由等观念方面的疑虑。国家当然应该参与确保有效市场竞争、保护环境并确保制度和立法有利于经济的顺利运作，有助于对社会上最薄弱的各部分给予特别保护。

5. 虽然外在经济环境对于发展中国家并不一向有利，但是对于这种环境，有些发展中国家比其他一些国家较能应付。也许1980年代发生这种差距的根本原因是国内政治不稳定、区域和地方冲突、庞大的军费支出和各国国家经济政策的素质，这种原因在1990年代可能使这些国家之间产生更大的差距。大胆的结构调整政策改善了很多发展中国家的情况，而健全的财政和金融政策、政治清明和财务纪律提供了一个新的、踏實的发展战略所需要的基本要素，使这些国家能够恢复增长或继续增长。对于这些国家，下一个五年的全面增长前景将好过过去的五年。

6. 无论是发展中国家或发达国家，一个国家最珍贵的资源是其人民有能力从事生产性的营生，照顾自己和家庭，并能利用科学和技术的进步来改善生活。过去，对于经济工作和发展以及开放负责的政府和人力开发这两方面的关系往往认识不清。大会专门讨论国际经济合作问题的特别会议的《宣言》、联合国第二次最不发达国家问题会议的《宣言》1990年代国际发展战略都很明确地确认了这种关系。这一级为正面的事态发展证实了多元化的要求是多么普遍，说明对人权、民主和自由的尊重正在普及。

7. 人力资源不但对长期发展，甚至对短期调整都很重要。教育、保健和计划生育促进了生产能力和适应力，缓慢了人口增长。目前有一亿多名儿童没有上学，其中三分之二是女童。提供基础教育是促进发展的最大贡献之一。

8. 在许多发展中国家，人口增长之速是人类历史上少见的。自1965年以来，撒哈拉以南非洲的人口已经倍增。减轻贫穷和大幅减少人口的增长必须双管齐下，除非采取有效的人口政策，大多数发展中国家都不可能提高人民的生活水平。在这方面，外来援助的用处不大。

9. 一切发展合作的主要目标都为了减轻贫穷。以减轻贫穷为主方案与以促进经济发展为主的方案之间，差别其实不大。减轻贫穷最为成功的那些发展中国家也就是增长最速的国家；最不重视效率和增长的发展中国家现在情况更糟，对抗贫穷也就更困难。

10. 必须鼓励那些最适合贫穷阶层利用新的创收机会的经济增长模型。国家政策必须能让穷人有更多机会获得土地、信贷、生产投入和教育。这些政策必须促进妇女充分参与发展和决策过程，让妇女有充分机会获得社会服务和教育。为了做到这一切，发展中国家需要外来资源。不过外部援助再大也代替不了适当的国家政策。十二国完全愿意接受充分提供外援的责任，重申它们承诺愿提供0.7%的国民生产总值以达成联合国官方援助的指标。它们还重申其承诺，愿按照联合国第二次最不发达国家问题会议议定的指标，向最不发达国家提供援助。在这么做的时候，十二国强调必须改善援助的利用方式。

11. 在1990年代，贸易的扩大似乎会比过去十年快。欧洲共同体单一市场的成就会有助于贸易的扩大。必须使发展中国家设法利用其相对有利条件，并应努力按照各自的能力和关税及贸易总协定(总协定)规定的义务，逐渐纳入世界经济系统。应考虑到最不发达国家的特别问题。

12. 世界经济增长迟缓的现象，加上波斯湾危机的影响，更迫切要求乌拉圭多边贸易谈判回合圆满结束。十二国希望其他发达国家及东欧国家不久将仿照欧洲共同体的榜样，实施普遍优惠制。东欧和世界其他各地的贸易关系一旦扩大，发展中国家当可自世界经济增长和国际分工的改善而得益。不过，发展中国家本身必须在东方积极争取贸易伙伴，以便改变这种贸易潜力转为实际出口。

13. 十二国认识到沉重负债对许多发展中国家的经济发展带来的严重后果。这些国家将越来越多的出口收益用于还债,以至于国内投资和维持经济增长所需的进口资金更为减少。经济不增长,就算是有健全的国家调整方案,还债本身还是有问题。

14. 欧洲共同体的债务战略涵盖各种类别的债务,该战略赞成加强布雷迪计划,认为应更加速扩大执行。关于官方债务,欧洲共同体有些成员国业已提出一些重要倡议,应该彻底加以研究。共同体有些成员国已采取或正计划采取一些对最贫穷的国家特别有利的双边措施;另有些成员国已注销一切减让性官方债务也有注销大笔其他官方债务的情况。在1990年,墨西哥、菲律宾、哥斯达黎加和委内瑞拉已同商业债务人签署了重要协议。这类协议表明采取官方支持的、自愿和以市场为基础的减轻债务和偿债数额的办法的可行性。

15. 欧洲共同体很高兴地见到环境问题在国际和多边外交关系上很快取得最重要的地位。联合国决定在1992年召开联合国环境和发展问题会议,显示出联合国在这个领域开始发挥重要作用。十二国承诺全力支持会议成功,并将尽力与发展中国家合作,筹备这次会议,会议的筹备委员会在第一次实质性会议及组织会议上做了不少、有益的工作,并已明确显示今后任务的重大。欧洲共同体打算为会议提供最佳专业知识,并捐助应摊经费;共同体支持内罗毕筹备会议的结论,并敦促秘书处尽力确保做好负责为1991年日内瓦会议完成的工作。

16. 环境、人口与发展问题之间的关系错综复杂。对抗贫穷之战必须成为国际社会决心致力于持续发展的部分工作。还注意贸易与发展之间的相互关系。十二国敦促应加紧努力进一步将环境问题列入一切发展方案,并一致认为较贫穷的国家需要充分额外资金来切实处理环境问题,特别是全球性的问题。

17. 十二国欢迎世界银行同联合国环境规划署(环境规划署)和联合国开发计划署(开发计划署)合作就拟议的全球环境设施进行的工作。第一步显然是审查发展中国家的技术需要。在伦敦议定,同协助发展中国家执行《关于损耗臭氧层物质蒙特利尔议定书》的具体需求挂钩的机制是很重要的一步。十二国愿意担负它们作为工业国家而应承担的特别责任。

18. PRONK先生(荷兰)说,从南北、东西角度或国家的角度来看待1990年代的世界是一种过于简单化的行动。旧的分界线正在消失,过去的政策所包含的危险越来越大。国际社会必须为新的十年制定的议程务必能在公元2000年减少发展中国家的数目,并采取革新的措施,以恢复经济增长和发展。

19. 1990年代初期国际关系中意义最深远的发展是东西方关系性质的根本变化。由于与非殖民化时代同时存在的旧的东西方冲突深刻地影响了发展中国家,这种新的气氛将对这些国家产生巨大的影响。首先,政治后果将随而产生:建立在极权社会主义制度上的发展模式对第三世界来说已经不再是一种现实的选择,因为市场力量和个人首创精神已经被看成是具有生命力的社会经济制度的主要因素。东欧最近的事态也说明政治权利和社会及经济权利之间相互加强的关系。在一个多元化的民主制度下行使政治权利将减少经济不平等和社会不公正。同时,持久的、均衡的发展加强了民主。

20. 随着东欧市场的开放,资金、贸易和技术流动改变方向,东西方关系的变化也将产生国际性的经济后果。东欧正在成为某些以前由发展中国家出口的劳力密集产品的竞争出产地。这一地区对外国投资者的寻求肯定会影响发展援助的流动,对南方国家产生不良影响。但是,如果东欧的组织调整进行下去,经济增长加速,这一地区就可能成为国际贸易的一个重要伙伴,担当起发展援助提供者的角色。最后,新的东西方关系还将减少这些集团之间对于他们在南方的势力范围的冲突,不过,奇怪的是,如果没有外部的卷入,倒反而会在那里产生更多的不稳定。同时,超级大国的关系已经不再瘫痪制止冲突的多边努力了,这在最近的海湾危机中得到了证实。

21. 在1990年代的世界中,经济和财政关系,特别是环境问题,成了全球性问题。纯粹国家性的手段或措施已经过时,甚至产生反作用,同时,日益加强的全球化趋势不仅提供了机会,也增加了危险,特别是在金融市场方面。商品价格疲软,实际利率居高,加上资金流动崩溃,跨国市场机制由供应推动,而不是由需求推动,这一切使得北方的增长不再推动南方的增长。不论是在北方还是在南方,对世界人口中生

活在贫困线以下的那些人来说，经济关系的全球化至今没有对他们产生影响。因此，任何新的国际经济发展政策必须解决这个问题。

22. 由于人们认识到，环境的进一步恶化威胁着人类的生存，1990年代将看到国际社会对环境态度的巨大改变。这一认识必须变成国家的和国际的有效政策，这些政策的前提基础应该是持久的发展应满足当代人的需要，而不对后代造成损害。我们面临的任务是非常艰巨的，不仅需要弥补已经造成的环境损害，而且需要前所未有的国际合作，以便尽可能减少使用稀有的自然资源，停止无限制的废物积累，停止向大气散发毒气。发达国家必须支持发展中国家在这方面的努力，同时采取相应政策，以减少他们大大高出人口比例的自然资源消耗。但是，除了基本的政策改变，还必须在生活方式和消费形式方面作出意义深远的改变，在这一方面，北方可以从南方的传统文化中学到许多东西。

23. 在1990年代的发展议程中，消灭贫穷应该占最高的优先地位。反贫穷的战略必须不仅仅强调增长、资源重新分配和结构调整。在这一方面，开发计划署所逐渐形成的、以人的发展为前提的方法和世界银行的反贫穷方法，是很可取的模式。任何新的政策必须在其他事项以外，既强调穷人本身参加发展进程，又反映长期的社会条件，而不仅仅是短期的经济条件。优惠条件应由捐助者和受惠者共同议定，最好在一个多边框架内议定。关于有资格接受援助方案和项目的贫穷程度的具体规定也应该与接受国合作达成协议。最后，应该注意到，对那些不是将消灭贫穷放在优先地位、军费开支高、腐败和滥用公款现象屡见不鲜的国家，援助国越来越不愿意向它们提供援助。

24. 1990年代新的全球发展议程应包括11个项目。第一是将环境和发展结合起来。第二个项目，题为“东西南北”，将在也能加强发展中国家的地位的情况下寻求将东欧国家纳入国际社会。第三个项目是关于投资和贸易，应超越乌拉圭回合多边贸易谈判的范围，审议许多领域的新的多边规则，也许包括一项联合国投资和技术流动行为准则。第四个项目是关于能源，由于目前的海湾危机，这方面的问题就特别紧

迫。国际迁徙问题也应作为一个议程项目，政策重点放在处理其原因和防止这一现象。还应该考虑非军事化问题：1990年代提供了将军事开支转变成社会和生态安全方案的机会。第七个议程项目将涉及以国际合作加强民主问题。第八个项目是关于国内政策，应该就发展中国家除了调整以外的发展政策达成协商一致，促进在工业化国家实现一种节俭和持久的经济增长模式，同时，促进发展中国家进入工业化国家的工业和农业市场。第九个项目应关于人类发展，包括针对儿童和妇女的措施和保证食品安全的措施以及与艾滋病和非法贩运毒品行为作斗争。第十个问题关于资源转移问题，重点是发展中国家资源向发达国家倒流问题。最后个项目是关于联合国机构内的改革，方法是加强并调整联合国的社会和经济部门。这一改革可能涉及建立一个国际贸易组织，并改善与国际私营部门的协商程序。

25. 总之，他建议应该由一个承担责任的全球管理体系来代替以前几个十年中所呼吁的新的国际经济秩序，这一体系应包括与现有的强大的国际私营部门共同工作的国际公共部门。这一体系将补充世界各国的国内发展努力。

26. Pirek 先生(捷克斯洛伐克)说东欧政治和公众生活上发生的巨大变化对国际关系造成了显著的影响。政治日益多元化和趋于民主促进了整个欧洲的经济合作，并有助于寻求全球经济和环境问题的解决办法，但也使国际社会和联合国面临挑战。

27. 经济及社会理事会1990年第二届常会明确指出，联合国必须对目前事态造成的种种矛盾现象作出适当的反应。虽然这些矛盾现象是承认人的价值高于一切或协议削减军事开支等一些积极因素造成的结果，但也显示需要经济稳定、有效转变军事工业以及无损于环境的有效的资源利用。联合国各机构的积极参与是必不可少的。

28. 联合国需要对所有世界经济问题作出更有效的反应，捷克斯洛伐克代表团赞成有关重新调整本组织活动的方针和结构的提议，尤其是在经济领域的活动。对于联合国系统内致力于促进经济合作的普遍性原则的各机构，捷克斯洛伐克代表团

特别愿意给予支持。

29. 至于区域性经济合作，捷克斯洛伐克代表团认为，欧洲经济委员会的成员国应优先考虑调整它们的经济政策，在整个欧洲促进持续和无通货膨胀的增长。此外，欧洲国家不应该认为恢复发展中国家的经济增长和发展同它们的区域不大相干。在这方面，他敦促各国眼光放远，超越大会第十八届特别会议所通过《宣言》的政治范围，并采取具体步骤来落实这一《宣言》。

30. 1990年代的国际发展战略应设法恢复发展中国家的经济增长，这项工作需要整个国际社会的广泛合作。应创造有利的国际经济环境，使发展中国家得以维持国民经济的开放，作为持续发展的先决条件。经济发展的内外因素应相辅相成；在这方面，最近举行的第二次联合国最不发达国家问题会议的成果令人鼓舞。

31. 对于发展中国家的债务危机，联合国越来越关注，因为这一危机威胁到世界经济的稳定，大会第十八届特别会议确认，需要采取切合实际的方法来解决这个问题，包括整个国际社会的共同努力以及发展中国家采取面向市场的体制来提高它们本身经济的效率。

32. 过去，捷克斯洛伐克同发展中国家间的关系一直不大扎实。由于行政手续和意识形成的限制，减少了发展中国家在捷克斯洛伐克外贸总额中所占的份额，使捷克斯洛伐克的外贸伙伴限于数目日益减少的一批国家。捷克斯洛伐克的新外交政策旨在同所有发展中国家建立真正的伙伴关系，并且更加重视同这些国家的外部经济联系。捷克斯洛伐克正设法加入西欧经济体系，但并不因此而削减发展中国家在其外交政策中的重要性。相反地，捷克斯洛伐克希望建立进步的合作方式，更加重视私营部门，并且考虑采取新的方式来协助发展中国家，例如进一步参与多边发展援助方案。

33. 捷克斯洛伐克从经验中确信，东西关系的彻底突破非但不致妨碍同发展中国家的经济关系，反而可以增加彼此间的贸易和投资机会。捷克斯洛伐克赞同欧洲共同体的看法，认为共同体成员国不会因支持中欧和东欧的改革而减少对发展中国家的承诺。

34. 由于世界环境问题严重，使得联合国环境和发展会议的意义极为重大，与会各国需要在会议上作出具体承诺。这一会议可以确定，在环境保护领域内，先进国家目前的潜力及发展中国家的具体需求。捷克斯洛伐克计划通过新法律，以弥补过去经济政策所造成的损害。

35. 各国唯有采取全球经济发展集体负责的更高的新原则，提高各洲人民的生活品质，才能在国际社会中享有真正的自由。

36. Vazquez 先生(阿根廷)说，由于政治和经济生活的彻底改变，很难对未来作出准确的预测。世界经济下处于彻底重新调整期间，这将使生产、贸易和金融更为相互依存，并且加强技术发展对经济增长的影响。

37. 发展中国家的经济生活重心转移，发达世界和发展中世界间的差距加大。世界经济虽在增长中，发展中世界却变得更为贫困，重要性更加减低，这对整个世界的长期影响令人担忧。

38. 肯定人权和多元化、否定专制的政治趋向在经济上必然导致提倡市场制度，摆脱国家干预和保护主义。环境恶化和人口迁移等问题更受重视，与发展中国家获取技术、外债、保护主义、发达国家间贸易不平衡以及在发展中国家扫除贫穷等问题一样，都是尚待解决的问题。

39. 注意到这些问题，阿根廷正执行种种内政措施，以期实现自由和民主，并且恢复经济增长。已计划进行改革，废除僵化的结构，并取消对经济的管制，从而创造一种生产在效率、在国际上有竞争能力、有助于发展的制度。希望这样能够弥补阿根廷的财政赤字，使阿根廷能够在世界经济中发挥适当作用。

40. 关于国际经济合作的大会第十八届会议通过的《宣言》注意到外债、国际贸易、技术和人力发展、环境和人口增长等问题之间的相互关系，强调采取适当国家政策的重要性。因此，阿根廷执行一项雄心勃勃的结构调整方案，其中包括私有化方案、税务改革、自由市场政策、在投资和生产方面鼓励私人创业以及取消特权。然而，只有在国际社会设法解决世界宏观经济问题的情况下，这些努力才能成功。目

前七个主要工业国家所讨论的政策将直接影响到发展中国家的安定，在设法解决发达国家的经济问题时，必须考虑到发展中国家的需求。

41. 例如，纠正美国贸易赤字的措施仅限于两种办法：在赤字国家采取货币和金融限制措施或使得盈余国家（即日本和德国）增加开支。采取这种措施将严重危害发展中国家的储蓄潜力，忽视了这些国家的利益。第三种办法是在发生债务危机的国家内增加投资，这些国家是美国出口货的传统顾客。由此对世界最大经济国家的贸易平衡进行调整才不致产生不利影响，使全世界的储蓄率降低。

42. 大会第十八届特别会议通过的《宣言》(A/S-18/14)第22段内提到了这一解决办法，但自1990年7月主要工业国家会议以来，一直能在这方面取得进展。

43. 阿根廷希望多边贸易谈判乌拉圭回合的结果将特别在农业领域内促使国际贸易自由化，从而有助于许多国家的经济复苏。除非各国政府修改其有关保护农业部门、进入其市场及出口津贴等方面国内政策，否则生产者将蒙受巨大损失，在发展中国家内尤其如此。由发展中国家本身增加粮食生产将对消除饥饿和营养不良现象作出重大贡献。唯有当取消内部界线能导致国际贸易净增长时，才应该成立经济集团：乌拉圭回合负有引导这种发展的重大任务，如果不把农业部门包括在协商范围内，则协商将注定失败。

44. 最近因海湾危机引起的油价上涨可能持续下去，这将对发展中国家造成特别严重的影响。联合国贸易和发展会议（贸发会议）和世界银行已就这个问题作了切实的研究，但未充分注意到各大工业国针对油价上涨所采取的签订反通货膨胀性合同这一政策可能造成的后果。这一政策导致利率增加并对发展中国家的产品贸易加以新的限制，从而直接影响到这些国家的国际支付能力，因为上述政策使其偿付债务开支增加而且出口收入减少。

45. 阿根廷呼吁联合国促使发展中国家适当加入世界经济体系，以促进多边经济合作。联合国在恢复增长和发展方面具有关键作用，阿根廷将给予全力支持。

46. MOLLER先生(丹麦)代表北欧国家发言说,冷战结束,不同经济政治制度间的隔墙拆除。带来了深刻的变革,促进了民主、多元和人权的传播。建立现实价格机制的重要性正为愈来愈多的国家所认识,并给经济社会领域里的国际合作带来变化。

47. 贫穷、饥饿、无法持续的人口趋势和环境恶化等问题正日趋严重;伊拉克入侵科威特又极大地破坏了经济增长,特别是发展中国家经济增长的恢复。与《世界经济概览1990》中的预测正相反,实际增长率将下降,通货膨胀和利率将上升。油价上涨将使发展中国家和中欧、东欧国家遭受最严重的打击。

48. 全球一体化和相互依存的世界经济趋势与最贫穷和最不发达国家日益被忽视相互矛盾。应该加紧国家、区域和全球各级的努力来消除这种被忽视的现象。

49. 许多发展中国家执行的全面经济调整和复苏方案并未改善其债务状况。对债务多,收入低的国家固然已议定一些宝贵措施,但债务负担仍阻碍长期发展的努力。

50. 一些欧洲和第三世界国家的政治经济改革提高了其人民在经济方面的企望,但是需给生活条件带来巨大改善,改革成果才得以维持。只有国际经济合作能帮助解决此问题和其他主要问题,如消除贫穷和饥饿,发展人力资源和实现持续增长和发展。

51. 联合国在维护国际和平与安全,阻止侵略方面的作用正得到加强,这一作用还应扩展到国际经济和社会合作领域中去。在此方面已采取了适度但重要的步骤,如大会第十八届特别会议,及开发计划署理事会、1992年联合国环境和发展会议筹备委员会、第二次联合国最不发达国家问题会议和世界儿童问题首脑会议上,新的“发展伙伴”势头得到了维持。

52. 但要说真正的“发展伙伴”关系上已取得突破,则是跨大之辞。为此目的,须保持势头,加倍努力,更加强调联合国最为关注的问题。资源有限,要得到最有效的运用。北欧国家认为联合国在经济社会领域里的工作早就应调整了。

53. 在处理许多重要的国际经济合作方面，大会第四十五届会议须以第十八届特别会议的《宣言》内容为基础，即各国有责任制订自己的经济发展政策和改善其全体公民的生活和福利；发展中国家必须继续努力控制通货膨胀趋势，推动国内储蓄，为国内外的投资创造良好条件，使经济实现现代化，加强国际竞争力；同时，国际社会则有责任建立良好的国际经济环境，以此坚决支持发展中国家解决其严重的经济社会问题。

54. 北欧国家要强调发达国家在下列方面所作承诺的重要性，即官方发展援助，增加援助最不发达国家，帮助发展中国家解决环境问题，以及保证对东欧国家的支持并不会减少同发展中国家的国际经济合作。

55. 北欧国家欢迎国际社会在国际发展合作，应高度重视减轻贫穷这一方面达成的共识，并认为在此方面，与世界银行密切协调至关重要。

56. 特别会议的宣言对承认人力资源开发的意义采取了新的步骤。北欧国家坚信，人的因素须在联合国国际发展合作议程上占优先地位。在此一领域，与世界银行密切合作也很必要。

57. 人力资源和机制开发政策始自教育、人口政策等领域中的国家战略，但同样重要的是一些跨部门性原则，如减轻中央集团，社区参与和所有人充分参与决策过程。确保人力资源开发的努力须基于民主和多元、尊重人权和基本自由及公平分配发展利益等原则上。

58. 只有运用这些原则，才能确保充分发挥人力资源，激发创造力、创新精神、市场力量和企业精神。北欧各国的发展合作部长决定继续确保人权与民主问题纳入多边援助组织的工作之中，并支持旨在促进人权和发展民主的双边和努力。

59. MINET先生(国际劳工组织)说，过去因常常忽视社会经济方面，发展外交荒废了其潜力中的一整个成份。但幸好最近参与起草国际经济合作文件的所有各方，均一致强调发展进程中的社会动力。一个例证是不久前最不发达国家问题会议上批准的《宣言》和《行动纲领》，特别是该会议重视所有人民主、公平地参与发展进

程。这一目标反映了劳工组织的两个基本原则：即言论自由是与稳定的进步分不开的，消除贫穷必须矢志不渝。大会在今春通过的《宣言》内说“消除贫困和饥饿、收入分配更为平等及开发人力资源等仍是各国面临的主要问题。经济社会进步要求增长的基础更广泛，对所有人，无论男女，提供平等机会，充分参与经济、社会和政治活动。”

60. 在区域一级也重新发现了长久以来被忽视了的因素。例如在非洲，从1988年3月的《喀土穆宣言》，2月在阿鲁沙拟订的大众参与发展宪章，到7月非统组织国家和政府首脑关于非洲政治经济局势的宣言，均有一个贯穿着的共同主题。

61. 重要的是，关于发展的过时言辞不应仅仅由列举民主的抽象价值的新言辞所替代。关于发展和人力资源的各种报告显示，任何国家和国际政策的中心目标均应是创造各种会改善人的福祉的条件。5月份通过的宣言明确重申，“经济政策的最终目标应是改善人类条件，促使所有人为发展作出贡献”。

62. 失业和遭受忽视是所有国家面临的严重社会问题。在发展中国家，就业不足问题比明显的失业更严重。一个巨大的平行部门吸收了原本根本找不到职业的工人。国际劳工组织今年6月对独立职业进行了详细讨论，并一致认为独立职业可有助于促进就业，特别是在不发达国家或区域，但独立职业应永远是自由选择，有益生产，并符合现行社会标准。

63. 经济增长减慢，海湾的悲剧又可能加剧其影响，这不仅会损坏富国的社会境况，也会破坏国际合作和发展本身的进程，特别是在第三世界更是如此。这将严重打击消除贫困的斗争。劳工组织敦促应仔细分析经济恢复措施的社会影响。不应忘记，经济发展的宗旨是人类的福利，经济发展的“社会方面”决不应被视为无足轻重。

64. OUALI先生(布基纳法索)提请注意对发展中国家的经济及社会状况所作的分析存在的不公正:一项不公平的新闻运动正在展开,目的在混淆这种情况的真正原因,却把它们归咎于这些国家的人民和领袖天生无能,政府的体制无效率,优秀分子腐败,缺乏民主,以及私人部门起从属的作用。

65. 布基纳法索已认识到自己的错误和缺点,已采取严厉措施来发展一种能让其人民进步的经济、政治及社会环境。但是,发展不足的真正原因是众人皆知的--不公平的贸易条件、债务、资源的负流动以及发展资金不足。

66. 债务的重担已使发展中国家特别是最不发达国家无法承担。如果它们不要被债务压倒,现在可能是承认债务已难以偿还的时候了。

67. 环境状况也是日益恶化。沙漠仍在继续侵占布基纳法索已经不够的可耕地,尽管执行了对抗灌木林火灾、树木过度砍伐和迷失家畜的全国政策。不断侵袭的沙漠化使萨赫勒地区的国家更加贫穷,这些国家自1973年以来已组成萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱委员会)。

68. 萨赫勒抗旱委员会的成员国对1992年将在巴西举行的联合国环境和发展会议寄以很大的希望,这个会议应寻求真正能保护环境的解决方法,同时让发展中国家能实行旨在改进其人民的生活条件的政策。

69. 波斯湾危机必须立即和平地解决。如果危机继续下去,其主要后果将是油价大涨,这加上现有的问题必然带给发展中国家灾难,发展中国家中许多是不产油国。

70. 发展中国的政府曾对乌拉圭回合的谈判也寄以很大的希望,但是在这谈判快结束时,可以明显地看出这些国家、特别是非洲国家从谈判得到的好处很少,就象在这之前的肯尼迪回合和东京回合的谈判一样。

71. 有需要以实际措施处理妇女的状况,妇女是发展中国家大部分财富的创造者,也是未来子孙的前途的保障者。布基纳法索已经执行了《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》的一些规定。自1983年以来已经重申男子和妇女享有平等的权利,自

1984年起，妇女识字已成为重要的优先事项。此外，在1989年举办了两个讨论会，一个是向农村妇女介绍农业生产技术，另一个是研究推动妇女的经济活动的战略。后者的具体成果之一是在商业银行内开一个窗户，专门接受妇女倡议的项目或关于妇女的项目的贷款申请。然而将立一个基金以支持妇女的经济活动。为了实现所有的目标，仍有许多事要做，主要的障碍之一是资金。为了实现其使妇女参与发展进程的政策，布基纳法索需要国际社会的帮助。这种需要是很大的，但是所需的数百万美元比起军备支出是微不足道的。

72. 一些人的富裕是其他人受剥削的结果已不是新鲜的想法。布基纳法索赞成实行更大民主化——虽然必须改用不同的方式，因为不同的人类文化之间存在着真实的差异。布基纳法索赞成更加尊重人权，但是与此同时必须认识到，饥饿的人是无法完全自由的。如果民主的进展同时造成发展中国家人民日益贫困，象第三世界一些地区已经发生的，那将是无益的。

73. 现代科技已提供了使人有吃、有穿和得到照顾的可能性。因此，必须停止辩论了，让大家开始处理真正的问题，目标应在于消除饥饿、贫穷和不公正。尽管冷战结束，两个超级大国和解，但是当今这个一千年结束时似乎可能还存在着极端的破坏和危险。

74. 联合国必须接受发展的挑战，将空谈化为实际行动。首先，最不发达国家的债务应取消，并且大量减少其他发展中国家的债务。第二，国际商业关系上应实行公平与合理的规则。应该是生产者确定产品价格，绝不是消费者。第三，当前资源转移的方向应扭转过来，用于资源发展的资源应大量增加。第四，应创造真正的团结，因为世界上每个人的命运都相互关连。任何解决发展问题的方法都将徒劳无功，如果第三世界的国家和人民被排除在这个进程之外。发展到下个世纪开始时可能成为事实，如果大家同意发展首先是一个文化问题。非洲不是人们多时来一直说的无前途，非洲人口众多，古文化丰富，非洲是有前途的。