

第25次会议简要记录

主席：帕帕托扎斯先生（希腊）

目 录

议程项目83：外债危机和发展（续）

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/45/SR.25
9 November 1990

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时15分宣布开会

议程项目83: 外债危机与发展(续)(A/45/380、531、584和656; A/C.2/45/L.5)

1. NAVAJAS-MOGRO先生(玻利维亚)代表77国集团发言,他说,正如最近在(外交部长宣言)(A/45/584)中所提出的,外债仍然是发展中国家的增长和经济发展的主要障碍。偿还债务的负担和得到的净资本流动的下降已经严重限制了它们消除贫困的努力。这已经造成了从发展中国家向发达国家的大量的资金净转移,这使得发展中国家失去了本来用于投资和国内消费的资金。根据世界银行的统计,1989年,111个发展中国家的外债总额已经达到了天文数字11,650美元,相当于它们出口的总值的百分之二百,和国内生产总值的44%。

2. 尽管自从1989年以来,为解决外债问题进行了大量的努力,然而,这些努力仍远远不够。77国集团在这个问题上的立场是众所周知的。必须在债务国的偿还债务和需要之间建立联系。解决债务问题的全面和持久的解决办法必需包括大幅度的减少所有发展中债务国家集团的各种类型的债务的总额和利息。这些国家的政府为恢复经济增长和持续发展所作出的努力的成功将主要取决于这些创新措施的。

3. 秘书长关于债务问题的私人代表的报告(A/45/380)是朝着正确方向迈出的一步,特别是在该报告第186段中概述的有关债务免除的系统的措施。

4. 正如在筹备第四个联合国发展十年的国际发展战略的发言中所明示的,77国集团也在很大程度上同意报告的很多部分,报告认识到需要既在债务国、也在债权国建立一种普遍的增长气氛;增加债务国出口的机会;降低发达国家的利率和鼓励发展中国家储蓄;修改税收和会计规定;按优惠条件向发展中国家提供新的和附加资源。77国集团支持关于由国际货币基金组织和其他多边金融机构增加减让性贷款资源的建议;执行能够使发展中债务国从第二市场的减价中受益的措施;建立一个特别

的布雷顿森林机构的特殊实体,解决减少债务行动的各个方面的问题。

5. 尽管如此,77国集团还认为,国际社会特别是发达国家必须做出必要的努力,以便降低利率、增加国外资金向发展中国家的流动、改善贸易条件、稳定商品价格和减少保护主义堡垒。由于发达国家寻求增加非通货膨胀的增长率,它们也必须对增加对多边宏观经济的警惕性,以便纠正世界经济中的不平衡,它们必须寻求使发展中国家在更大的程度上参与多边宏观经济政策。中期和长期的重订还债期限措施必须考虑到每一个有关国家的发展和结构调整方案。债权国必须为债务国提供减少债务所必须的资金,包括特别筹资机构,以保护债务国,使它们在执行结构调整方案的过程中不受外部不利的因素影响。

6. 商业银行必须在与债务国谈判时采取现实主义的立场,迅速地达成适合每一个国家的情况的削减债务和延期偿还债务协议。必须采取新的、有创新精神的系统、如官方债务利息的再循环。多边金融机构必须继续寻求免除债务的方式和方法,以便保护它们在金融市场的声誉。最后,必须继续寻求建立一个有关债务和发展问题的咨询委员会的可能性。

7. TRAXLER先生(意大利)代表欧洲共同体十二个成员国发言,他对报告(A/45/380)中所建议的减少国际债务负担的备择办法表示欢迎。从这个报告中可以明显的看出,合作的债务战略的确在起作用,但是,比人们所期望的时间要长。

8. 这个战略必须不仅仅涉及债务管理本身,而且还要纠正造成这个问题的经济不平衡和结构不正常的原因。在那些以决心和远见实行结构调整政策的国家取得了令人鼓励的进展。墨西哥和智利是那些朝着经济复苏的道路前进的两个杰出的榜样。

9. 遗憾的是,债务战略必须在一种自从伊拉克占领科威特以来,以更大的不稳定和冒险为特点的国际经济环境中运转。由于伊拉克的占领,工业化国家的增长率至少下降了1.5%。人们估计,这对发展中国家的影响将会更加严重。高利率和世界清偿能力的下降将增加发展中国家的负担。

10. 在这种背景下,债权国必须继续寻求持久的、没有通货膨胀的增长;将较高的石油价格转嫁给消费者;向债务国提供增加的、目标明确的援助和减免债务一揽子计划。商业银行应当迅速行动,与其他国家谈判达成新的财政协议。

11. 另一方面,债务国必须实行合理的调整政策,这包括建立一种有利的和稳定的经济环境,以及有利于投资的法律构架,并且对经济管理采取面向市场的措施。

12. 在过去的一年中,在一些中等收入国家和债权银行之间的谈判继续取得进展,在这些谈判中,逐案采取措施的办法被证明是特别有效的。例如,哥斯达黎加、墨西哥、菲律宾和乌拉圭的债务正在被重新调整,智利正在采取一种市场—债务转换的方案。委内瑞拉已经达成了一项关于削减债务和偿还债务的协议,摩洛哥已经开始达成了一项关于银行筹资一揽子办法的协议,牙买加已经达成了一项重订还债期限的协定。

13. 在休斯顿首脑会议上,法国和西班牙提出了为低收入国家减免债务的建议。经济合作和发展组织捐赠国正在将双边援助贷款变为赠款,并且用赠款为偿还债务筹资,因此,在1988至1990年期间,55亿美元的债务被免除或转换。这大约相当于低收入国家的双边减让性债务的四分之一。人们希望,不是发展捐助委员会的成员的债权国能够按照这个例子去做,将它们的大量的减让性债务转换为赠款。欧洲共同体的几个成员国已经注销了最贫困和/或者最不发达国家的官方发展援助债务。十二国已经取消或计划取消80亿美元的债务——撒南非洲国家所欠的官方债务。关于为贫困的债务国提供减让性减免的多伦多协议的条件也应当适用于非减让性债务。根据在欧洲共同体和非洲、加勒比和太平洋国家之间达成的新的《洛美公约》,再也没有特别贷款或为稳定出口收入制度的补充要求了。那意味着赠款相当于现有总资源的90%。至少已经拨出了11,500亿欧洲货币单位,以便资助负债严重的非洲、加勒比和太平洋国家的经济改革。

14. 在与非非洲、加勒比和太平洋国家达成的双边合作协议中,也拨出了用来向执行经济调整方案的、负债严重的发展中国家提供国际收支援助的资金。最近,

在世界银行/国际货币基金组织发展委员会和临时委员会中,法国、荷兰和联合王国提出了关于正在执行调整方案的、严重负债的低收入国家的建议。这些倡议的目的是减少眼前的债务、恢复正常的资金流动、包括外国投资。他们建议注销所有或大部分非官方发展援助的双边官方债务、提出慷慨的重订还债期限,并将减免债务与合理的经济政策联系在一起。人们希望,巴黎俱乐部将会尽早审议这些建议。在发展委员会和临时委员会中,比利时还建议采取将总的债务减免与把偿还的债务转换为当地的货币结合起来的措施。

15. 目前,低收入国家从一些不直接与债务免除有关的措施中获益。这些措施包括目的在于增加得到国外资金的减让性援助方案,例如,那些由世界银行和国际货币基金组织建立的、用来支助面临严重的国际收支困难的国家的方案。世界银行特别发展援助方案分配的、用来支助23个低收入非洲的国家的调整方案的基金预计在1988至1990年期间总共为42亿美元。该资金的70%是以赠款的形式提供的。低收入国家也从补充的国际发展援助调整信贷方案分配的资金的重新流动和投资收入得到好处。这个方案将在今年年底向9个负债严重的国家提供大约8千万美元。十二国坚决支持第二次联合国最不发达国家问题会议的《行动纲领》,它要求多边机构考虑为最不发达国家采取债务免除措施。人们还对那些主要对官方债务国负债的、中低收入的国家的情况表示关注。十二国欢迎巴黎俱乐部作出的为这些国家延长偿还期和允许新形式的债务转换的决定。

16. 尽管十二国深信债务战略正在取得结果,他们也意识到商业银行仍然不愿参与为负债严重的国家筹措债务免除计划。许多债务国家的前景也取决于他们能否进入金融市场和石油价格的未来的趋势。债权国对促进债务国的经济增长负有主要的责任。国际货币基金组织估计,300至350亿官方资金将在1990至1993年期间为中等收入国家减少每年债务还本付息大约60亿美元。从这种减少偿还债务得到的益处不仅仅是债务免除,而且是以建立一种更有利于私人投资的气氛。

17. 资本、外国直接投资的遣返和出口信贷机构恢复贷款对债务国的经济有积

极的影响,十二国认为,工业化国家长期的国内和国外的不平衡极大影响了向发展中国家的投资流动。如果要想加强债务战略,就必须增加商业银行的新的借贷。

18. 对中等收入国家来说,仅仅是减少债务并不能带来恢复增长;还需要有大量的新的商业贷款。政府应当制定奖励办法,以刺激向发展中国家提供新的商业贷款。1989年,7个主要工业化国家在巴黎举行会议,他们敦促银行在与债务国谈判时采取现实主义的态度,并且毫不拖延地达成财政一揽子协议。

19. 除了债务问题外,低收入国家继续由于结构脆弱而受到影响,这样,从官方债权国得到支持就仍就是非常重要的。尽管要想取得真正的进展,国内的改革是必要的,然而官方债权国也必须要进行改革。双边和多边债权国必须更加紧密地合作,寻找一项在不鼓励积累欠款的情况下,能够鼓励进行必要的国家调整的解决办法。在非洲以外的一些低收入国家尚未采取重要的调整方案,在他们这样做时,他们将需要捐助国的支持。此外,在目前的特别方案结束时,低收入国家将继续需要捐助国的支持。在这方面,十二国完全支持《巴黎宣言和行动方案》中制定的关于向最不发达国家的外国资金流动的规定。

20. 直到最近,关于债务问题的讨论一直集中在中等收入国家的市场贸易债务,以及为低收入国家的调整方案提供官方捐助。人们现在认识到,完全集中在这两个国家集团对于其他一些也需要得到支持的发展中国家将是有害的。一方面,一些国家的债务负担相对较轻,但是正在经历着债务还本付息的困难。另一方面,一些国家——如印度、印度尼西亚和巴基斯坦——一直小心地管理经济和仍然能够进入金融市场,但是他们确担负着相对沉重的债务负担,不应将官方资金从这些国家转移。他对国际社会已经开始解决中等低收入国家的问题表示欢迎,这些国家欠官方借贷者的债务成三倍增长,已经超过了2千多亿美元,这些国家的债务与国民生产总值的平均比例已经从不到50%增加到将近90%。

21. 国际社会在1980年代已经在解决债务问题方面取得了实质性进展。在筹资,主要是为贸易、方案和私营部门进行筹资的情况下,各国必须为发展中国家的持

续增长奠定基础。发展中国家的国内政策是外国筹资流动的关键的前提条件。在进入市场成为许多发展中国家发展的主要标准时，欧洲共同体正在对贸易的增长、特别是发展中国家在世界商业中的正在提高的股本作出决定性的贡献。1992年欧洲大市场将刺激世界贸易的进一步增长，使发展中国家受益。虽然十二国决心执行为官方发展援助商定的目标，然而，这种援助必须同时带有增加发展中国家出口收益的贸易自由化措施。

22. NIKAI先生(日本)说，这份报告全面分析了当前形势，完全承认债务国的多样性以及债权国、债务国和国际组织分担责任的重要性。

23. 虽然没有什么神奇的办法可以解决债务危机，但是，任何债务战略都必须包括国家和国际社会的持续努力，以提高债务国的经济生存能力和债信。由于这些努力的成功与否取决于有关国家的政治稳定及其经济方案的连贯性，目前一些拉丁美洲国家朝民主化方向发展的趋势是值得欢迎的。

24. 要制订成功的债务战略，必须承认债务国需要进行着眼于增长的结构调整。总的来说，债务国必须执行宏观经济政策来增加国内储蓄，降低通货膨胀，促进资本形成，同时提高经济效率。此外，还需要采取措施，促进外国投资，和其他不会造成债务的资本流动。他欣见联合国对于国家政策在处理增长和发展问题(包括外债问题)方面的关键作用形成了协商一致意见。现在，国际社会提供了充分的资金和有利于债务国恢复经济增长的稳固的国际经济环境。加强的债务战略为这种努力提供了很好的纲领，希望国际金融机构继续对进行结构调整的债务国提供帮助。

25. 国际社会应该特别考虑经济上最脆弱的国家的问题，例如撒哈拉以南的非洲最不发达国家的问题。在这方面，他欢迎扩大应用多伦多计划，欢迎巴黎俱乐部最近的决定，即根据个别情况重新安排中下收入水平的国家的官方债务和延长偿还期限，并欢迎为开发协会国家设立减债基金。还必须牢记有必要提供足够的新资本帮助发展努力和经济改革，对于那些所欠债务主要是官方债务的国家来说，尤其如此。如果在减债的同时，也减少了所得到的新资本，那么这种减债是否有助于恢复持续增长是

很成问题的。最后，必须回顾，许多发展中国家正做出极大努力偿还外债，而没有要求重新安排债务。日本政府认识到这些国家所面临的困难，坚决认为国际社会应该提供必要的财政援助，支持它们的努力。

26. MOHIUDDIN先生 (孟加拉国) 完全赞成玻利维亚代表以77国集团名义所作的发言。日益加深的债务危机继续严重威胁着债务负担沉重的国家的政治、社会和经济秩序。秘书长债务问题个人代表的报告强调指出了发展中国家经济增长缓慢和债务之间的密切联系。债务负担沉重的国家虽然进行了痛苦的调整努力，但几乎没有一个这种国家能够恢复令人满意的国际收支平衡。更严重的是这些国家的投资和关键的社会开支也受到削减，必然给穷人带来惨痛的后果。

27. 孟加拉国代表团坚决认为，这个问题需要全面处理。必须审查和加强目前的债务战略，必须尽一切努力确保及时采取充分的措施处理债务危机。恢复生产性投资应该是债务战略的一个关键因素，因为如果不增加投资，就不可能取得较高水平的增长。此外，也需要新的投资来巩固发展中债务国实行的稳定方案和结构调整方案所取得的成果。同时还必须在具体的中期范围内制订债务战略，以确保可预测的发展资金流动。

28. 有效的债务减免措施在持久解决债务危机方面也必须发挥重要作用，防止债务阻碍发展中债务国经济的发展。布雷迪计划是朝向就一项可靠的债务战略达成一致跨出的一大步。秘书长个人代表对该计划的执行所提出的顾虑是值得重视的，为了加强该计划的影响，必须紧急解决这些顾虑。

29. 孟加拉国代表团同意，要解决债务危机，需要有所有债权人包括政府和多边机构的参与，需要更多更经常地提供资金和更好地进行协调。此外，必须通过适当的财政刺激和其他奖励法规来鼓励私营银行做出贡献。

30. 双边和多边的官方债权人必须在这项战略中发挥关键作用。七个主要工业国在多伦多经济首脑会议上采取的立场是债权国在最贫穷国家的非减让性官方债务方面的一个主要进步。同样，第二次联合国最不发达国家问题会议十分明智地将多

伦多备选办法的适用范围扩大到所有最不发达国家,这是最值得欢迎的。然而,自1988年以来实施这些备选办法的方式也产生了有关减让和附加条件的程度和时机的问题。这些问题必须解决。因此,他欢迎最近七个主要工业国提出的要求,即要求巴黎俱乐部审查实施现有备选办法的方式。这次审查应该探讨克服这些限制的办法。荷兰、联合王国和法国关于这些问题和其他有关问题的建议十分重要,大大有助于减轻最不发达国家官方债务的负担。

31. 取消最不发达国家的官方发展援助债务也必须是解决这些国家债务问题的切实战略的组成部分。他赞成秘书长个人代表在这方面提出的建议,并敦促多边机构采取全面行动,因为最不发达国家长期债务总额的40%是欠多边机构的债务。任何可能的方法,只要不对这些机构的财务健全造成不利影响,都必须加以探讨。世界银行作为其特别援助方案的一部分而制订的重新安排债务的计划。可以广泛利用来减轻各种类别的多边债务,并可作为采取进一步措施的出发点。这一方式也可以适用于区域性开发机构,他敦促为此目的进一步调动资金。

32. 成功解决债务危机同贸易政策密切相关。如果债务国的产品没有充分的市场,任何战略都不可能取得成功。如果发达国家继续限制进入其市场,发展中国家的债务问题只会恶化。因此,必须打破目前乌拉圭回合的僵局,必须有效地扭转保护主义的趋势。

33. LAVROV 先生(苏维埃社会主义共和国联盟)说,事实证明,为解决债务危机而采取的措施是不够的,需要进一步采取协调行动。有效的债务战略应该包括解决债务问题的全球方针和国别方针,必须考虑到目前债务危机的经济、社会和政治问题及其对世界经济的影响。

34. 苏联代表团同意秘书长个人代表的意见,即要长期解决债务问题,需要有关各方进行有系统的积极努力,所采取的措施应该随着世界经济的演变和各个债务国经济的变化而不断调整。

35. 苏联希望在解决外债问题的国际努力中发挥积极作用,因此,苏联已经扩大

了同其债权人以及有关多边机构的合作。苏联已经接受了国际公认的调节信贷关系的标准,这将有利于这种合作。关于外资筹措的新政策,一旦得到苏联所有共和国的批准,就将写入全苏联的一项协定。苏联支持联合国贸易和发展会议(贸发会议)提出的关于减少欠商业银行的外债的建议,并认为,采取创新的债务宽减办法,旨在促进国际信贷关系的稳定和有效性,将使政府更加支持国家和国际两级调节债务的市场机制。苏联将支持那些希望采用这种市场机制来发展自己的对外经济关系,尤其是同发展中国家的经济关系的苏联企业。

36. 苏联希望参加拟议的债务与发展问题咨询委员会等机构,从而在关于债务问题的国际对话中发挥积极作用。

37. PAULINICH 先生(秘鲁)说,虽然发展中国家采取了一系列办法,以求找到持久解决债务问题的方法,但是,至今还没有能够达到这一目标。

38. 1982年至1985年,尝试过以新债取代旧债和重新安排债务的传统补救方法。自1989年以来,则按照布雷迪计划处理债务问题。布雷迪计划提出了新的想法,从政治角度考虑债务问题。这项计划的局限性在于只适用于商业债务,而且执行的速度相当缓慢。因此,这项计划也不足以解决问题。

39. 1990年6月,在拉丁美洲经济体系(拉美经济体系)的赞助下,在加拉加斯举行了外债问题区域会议,会上就拉丁美洲和加勒比关于解决区域债务问题的一项建议达成了一致意见。这是债务国首次举行的这种会议,应该把这次会议看成是拉丁美洲和加勒比国家为找出债务问题的现实、持久解决办法而做的认真、负责的努力。

40. 秘书长最近任命了一名债务问题个人代表,这清楚地标志着联合国审议这个问题的新阶段。通过具有历史意义的《国际经济合作宣言》和就拟议的1990年代国际发展战略案文达成协议以后,看来国际社会已经达成关于这个问题的协商一致意见。在这方面,秘书长债务问题个人代表报告(A/45/380)中所载的建议特别重要。

41. 秘鲁政府通过了一项调整方案,旨在纠正宏观经济的失衡,使秘鲁纳入国际金融体系,但是核心目标是改善秘鲁人民的社会状况。要完成这项任务,需要同国际

社会有效合作。秘鲁代表团认为,委员会应该支持委员会面前的报告中所提议的战略。

42. AWOONOR先生(加纳)说,发达国家采取的债务战略的真正目的在于防止任何可能对它们财政和金融制度造成系统性破坏的拖欠。分析表明,许多债务的积累都是玩弄所谓纸上债务的结果,而且债务的增加也是高利率、不利的贸易条件以及商品价格低下所造成的。某些主要工业国家在1980年代所出现的大量财政和贸易赤字,给财政和金融制度带来一个新的不稳定因素,这是造成利率急剧上升的原因之一。

43. 由于巨大的债务负担,因而需要削减国内投资,外加发达国家的市场竖起保护主义壁垒,发展中国家的发展能力受到严重的限制。贸易条件的恶化,尤其是商品价格的下跌--1988年单是非洲就损失了190亿美元,使负有债务的发展中国家的偿债能力受到严重影响。

44. 尽管非洲的外债比其他区域要少,但与非洲经济的规模相比却很大,整个非洲的偿债比率平均为47%,某些国家超过100%。非洲总的外债约占该区域国内生产总值的64%。30多个非洲国家正在进行结构调整方案,急需资源以应付艰巨的发展中问题,这些问题又因为最近石油价格的上涨而更趋恶化。

45. 加纳,原则上支持秘书长的债务问题个人代表所建议的关于低收入债务措施,不过比较希望不要将信托基金的资源与具体方案联系在一起。这些建议可以作为寻找更全面解决办法的良好基础。

46. WOLFF先生(哥伦比亚)说,秘书长的债务问题个人代表的报告(A/45/380)值得认真分析,但哥伦比亚代表团更愿意看到旨在尽早解决债务危机的更大胆的建议。然而,他欣见报告中的许多建议,尤其是关于系统地处理债务问题、所有债权人都参与、维持逐一个案解决的做法、加强布雷迪计划、取消最贫穷国家的双边债务偿还以及对其他负债国家采取类似行动的建议、发达国家采取的缓解债务的新措施、保证向发展中国家提供足够的公共和私人资金以达到提供国内生产总值的0.7%

作为官方发展援助的目标、通过实行适当的奖励和修订税务及全会计条例减少私有债务的利息、暂缓对那些受海湾危机影响最为严重的撒哈拉以南国家的债务建议。

47. 负债最多国家的状况局势已恶化到令人吃惊的程度，它们偿还债务的负担已成为进步与发展的重大障碍，对低收入的国家造成非常严重的后果。债务问题使得世界上富国与穷国之间的差距进一步扩大，并使得数以百万计的人过着非人生活。这些惨淡的前景，以及债权国家一贯拒绝任何新战略的态度，使得寻找新解决办法的努力毫无成效。因此，哥伦比亚代表团只能坚持全面实施在多伦多所订的条件，并修订布雷迪计划，因为即使债权国自己也承认该倡议存在着缺陷。

48. 哥伦比亚欢迎美国、联合王国和荷兰政府所提出的一揽子办法倡议中富有创意、慷慨和有目的性的构想。这些倡议中所提出的不同方案，与A/45/380号文件中所提议的方案是相辅相成的，应在某个国家金融机构的协调下予以执行。

49. 在外债问题解决之前，恢复增长和发展是不可能的。不断上升的利率、不断恶化的贸易条件、外来资金的减少、保护主义的抬头以及世界经济增长减缓等的现象，正在加重偿还债务的负担，需要极大地改善国际经济环境，才能防止债务问题进一步扩散到那些迄今尚能免于尝到债务恶果的国家。

50. ANDREEN先生(瑞典)说，那些已经采取有力的调整方案的国家在处理其债务问题中已取得积极的成果，这表明调整作为债务战略中一个关键因素的重要性。还需要通过向外筹资和其他缓解债务的措施，继续提供支援，帮助那些采取调整方案的国家。

51. 争取长期增长和发展的努力因债务负担而受到阻碍。虽然某些中等收入的国家在解决债务问题方面取得了进展，但许多国家仍面临着严重的财政困难，需要商业银行进一步参与来支持它们继续作出努力。

52. 北欧国家欢迎巴黎俱乐部为负债严重的中低收入国家所建议的缓解债务措施，以及在多伦多针对负债严重的较低收入国家提出的办法。然而，这些国家的对外生存能力仍然很靠不住，因此，应该认真考虑最近所提出的关于进一步减少那些陷于

债务困境但已实施国际货币基金组织(货币基金组织)的经济调整方案的较低收入国家的债务的建议。北欧的某些国家已实施相应的措施,瑞典代表团期望巴黎俱乐部会再次审议这些建议。

53. 应鼓励包括货币基金组织在内的多边债权人提供大笔的捐款,各国政府也应迅速使用货币基金组织以优惠条件提供的结构调整贷款。需要有更多的资金补充某些北欧国家所提供的国际发展援助贷款及赠款,以便帮助“只属于国际开发协会”的低收入国家偿还世界银行的债务。同样,国际金融机构和捐助国应支持那些正在采取有力的经济复兴方案的国家,使它们能够偿还对货币基金组织或其他多边债权人的欠款。

54. 由于北欧国家在十多年前已开始陆续取消向最不发达国家提供官方发展援助的贷款,它们欣见某些捐助者在1989年宣布采取类似的行动,并支持世界银行将回购安排列入到解决无保证商业债务的战略之中的贷款业务。

55. 一种能抵制保护主义压力的灵活及开放的多边贸易制度,对解决债务问题是至关重要的。鉴于进一步缓解债务和增加发展援助的紧迫需求,北欧国家极为重视实现官方发展援助达到占国民生产总值的0.7%的目标。而陷于债务困境的发展中国家则需要坚决地采取旨在恢复增长的调整政策。官方发展援助和缓解债务的其他办法绝不能取代每个发展中国家有效地使用其本国资源的需要。这些国家可以从占其经济相当大比重的军事预算中挪出大量的资金。

56. PEREZ DEL CASTILLO (拉丁美洲经济体系观察员),说,越来越沉重的债务和为偿还债务付出的高代价是发展中国家经济振兴的主要障碍。拉丁美洲经济体系(拉美经济体系)的最近一项研究说明,如果目前的经济政策不变,向发达国家资金倒流的状况就不会改变,在1990年和1995年之间拉丁美洲和加勒比国家的国产总值年平均增长率不会超过百分之二。这意味着贫困和失业情况加剧,投资下降到近年来的低水平,向外部的资金倒流保持在目前的水平,环境恶化以及放弃推动福利和社会发展的政策。毫无疑问,这种状况将会引起政治和经济的不稳,危及该地区的巩固和民主。

57. 虽然该地区的一些国家实行了布兰迪计划,但1990年拉丁美洲和加勒比国家的外债仍达4,300亿美元左右。由于该地区的债务问题十分严重,执行布兰迪计划所取得的进展仍然不足以解决问题。布兰迪计划的适用范围非常有限,局限性很大,因为它没有提出关于双边和多边官方债务的解决方法。该计划依赖各银行采取自愿行动,因此执行情况难以预料,同时它所倚重的国际货币基金(货币基金)、世界银行和日本提供的资金又是完全不够。最后,布兰迪计划的执行工作进展缓慢,这只能说明在最近的将来不能够彻底解决债务问题。

58. 对该区域的大多数国家来说,停止支付利息是弥补缺乏外来资金的唯一途径。官方提供的资金是该地区国家能够依赖的唯一外来资金;同时,他们得面临资金不仅向债权国倒流,而且向国际金融机构倒流的情况。自1987年以来,该地区对国际金融机构的年度差额为25亿美元左右,对债权国的差额约为15,000万美元。本区域所有国家的负债本金系数都维持在比多边金融机构定为危险的水平还要高的地步。

59. 1982-1990年期间,拉丁美洲和加勒比地区偿还了大约3 000亿美元外债,尽管对外偿还了如此巨额的资金,但是该地区的债务还是增加了1 000多亿美元。

60. 拉丁美洲和加勒比国家恢复增长的主要方法是将国内储蓄用于生产活动。注意到这一情况,拉美经济体系26个国家于1990年6月召开了一次外债问题区域会议,并通过了一份拉丁美洲和加勒比解决本区域外债问题的建议(A/45/334),并已经在本届大会散发了这一建议,同时还向货币基金和世界银行提交了这一建议。也许比通过建议更为重要的是通过了区域行动计划,计划提出了开展区域会议后继行动的具体办法,并提出建立拉丁美洲和加勒比外债问题部长级委员会,所有有关成员国均可以参加这一委员会。

61. 秘书长债务问题特别代表的报告(A/45/380)对外债的演变及其后果以及解决债务的方法提出了引人注意的分析。报告强调债务国和债权国对解决外债问题负有共同责任。报告提出的建议与拉美经济体系的建议有很多相似之处。

62. 报告没有提到拉丁美洲和加勒比国家债务的一个重要问题,即向国际金融机

构偿还债务的沉重负担。报告关于加强布兰迪计划的建议根本不能改变计划的局限性,例如它有限的适用范围和缓慢的执行过程。关于设立一个新的国际机构是不是支持布兰迪计划的最好方法,这也是有疑问的。报告提到的债务向股票转换和其他债务转换形式的好处,但是事实上在大多数情况下这样做对减少外债的作用至为有限,并会引起严重的宏观经济后果。

63. 报告再次提出了国际金融机构、债权银行和工业化国家的意见,即关于经济行为和发展中国家为解决债务问题必须进行的改革。虽然债务国的内部经济调整是持久解决债务问题的一个重要方面,但是还需要一个更好的国际环境和牵涉债务问题的其他各方做出更好的反应。工业化国家必须进行协调努力,与债务国合作,特别是在波斯湾事件对大多数债务国经济产生严重影响的情况下更是如此。报告还提到了减轻债务负担和提供新的资金的其他具体方法,报告没有认识到发展中国家完全有能力决定如何最好地分配资金。最后,因为报告没有依靠后续行动机制或具体提到在那些机构可以就秘书长的特别代表提出的各种建议进行谈判,还不如说这份报告只不过又是一份学术参考文件。

64. 减轻各种各样债务负担者先得与主要工业国家合作。银行规章制度应该更加灵活,以促进与商业银行进行债务谈判,这做出减少债务和偿还债务的安排,或者限制或减少不愿意参加一揽子谈判计划的银行的优惠待遇。例如,可以允许银行在十年期间吸收因为参加减债措施而造成的损失。而且,有必要修改贷款合约的条款。

65. 必须重新制定巴黎俱乐部的工作原则,以便给予双边债务谈判更大的余地。鉴于许多拉丁美洲和加勒比国家的经济和社会条件,应该对他们灵活执行关于解决债务问题的多伦多倡议,包括以优惠条件和市场汇率勾销大笔双边债务。

66. 对该区域的一些国家来说,多边金融机构的债务构成他们全部外债很大一部分。应该扭转目前这种资金向这些机构倒流的现象,应该延长债务偿还期,支持各国与多边金融机构进行债务重新安排的努力。还应该探索方法,减少这类机构的资金

和活动成本。

67. BHATIA 先生(国际货币基金)说,随着1980年代的结束,大多数发展中国家的外债问题已经成为一个可以解决的问题。首先,对中上等收入的严重负债国来说,关于一揽子资金计划的谈判继续取得进展。此外,巴黎俱乐部在全国继续以适当的条件提供官方双边债务的重新安排,包括重新安排更长的偿还期,加上新的双边贷款,包括出口信贷。最近出现了令人鼓舞的事态发展,向一些中等收入的严重负债国的私营部门自发的资金流动有所恢复。这些国家的国内投资也得到增长,国产总值增长率也得到提高。

68. 第二,对中下等收入国家来说,官方双边债权国向执行调整方案的国家提供了债务重新安排和新的贷款,中下等收入的国家需要执行更加全面的中期调整方案,同时他们严重依赖官方资金来源。因此,令人鼓舞的是,休斯敦首脑会议请巴黎俱乐部继续审查解决债务问题的新的途经,这特别是因为这些国家几乎三分之一的中期和长期官方债务是欠官方双边贷款机构的。

69. 最后,严重负债的低收入国家继续受益于减债措施。仅在1988年至1990年期间,经济合作和发展组织(经合发组织)的主要捐助国免去了估计为55亿美元的债务,因此1990年严重负债的低收入国家现金债务偿还将减少1亿美元,即大约为它们出口的百分之一。此外,这些国家还受益于慷慨的债务重新安排。在1988年至1989年期间,27个重新安排债务的低收入国家中17个减少了它们的债务比率,在它们中期和中长期债务中,减让性债务的比例从1989年的百分之四十二上升到1988年的百分之五十二,并可能继续有所增长。世界银行迄今为止为国际开发协会(开发协会)的减债贷款提供了1亿美元,有15个严重负债国已经要求使用这一贷款。而且,这些国家继续受益于其他减让性措施。在27个严重负债的低收入国家中,19个目前正执行由国际金融机构支助的调整方案。

70. 至今所取得的进展突出说明了所有有关各方的集体决定和协调行动的重要性。但是,有力的经济政策仍然是改善经济工作,和恢复对外经济活力的关键。仅靠

减债不能使严重负债国恢复持久的经济增长；进行新的投资需要更多的储蓄，经济结构变化意味着各国要实行恰当的结构调整政策。有必要继续坚持目前的战略，同时寻求相对减少债务的方法。

71. 海湾危机给负债国增加了新的困难。但是，这些困难不是债务问题方面的新的困难，不应该将其视为制订新的财务援助计划的新理由。应该继续强调以增长为目标的政策，使这些国家摆脱他们的债务。应该恢复债务和偿债与一个国家的国民生产和外汇收入之间的持久关系。发展中国家将继续需要外部资金的流入，以便满足他们的发展需要，最好以赠款和其他不创造债务的方式提供这类资金，但也可以是减让性债务和其他形式的债务。应该鼓励负债国采取以增长为目标的政策，以便使他们能够在改善其人民的经济条件的同时偿还债务，应该鼓励工业化国家提供资助性金融援助，并向发展中国家开放它们的市场，如果上述各个方面能够得到保证，持久解决债务问题是指日可待的。

下午12时50分散会