

联合国 大 会



PROVISIONAL

A/45/PV.40
30 November 1990

CHINESE

大 会 第四十五届会议

第四十次会议临时逐字记录

1990年11月16日星期五，上午10点30分
在纽约总部举行

主席: 德马尔科先生 (马耳他)

嗣后: 马弗隆马蒂斯先生 (副主席) (塞浦路斯)

嗣后: 德马尔科先生 (马耳他)

- 发展和国际经济合作 (79)

(c) 审查和评价《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的
执行情况: 秘书长的报告

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC 2 -750室)。

上午10时45分会议开始

议程项目79

发展和国际经济合作

(c) 审查和评价《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》：秘书长的报告(A/45/695)

主席(以英语发言)：各成员国可以忆及，大会于1990年10月15日在第三十届会议上决定就题为“审查和评价《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的议程项目79次项目(c)——鉴于该问题的重要性---的辩论将直接在大会的全体会议上进行，并达成谅解，将由第二委员会对次项目采取适当行动。因此关于议程项目79的次项目(c)的辩论正在本会议进行。

秘书长关于第二次联合国最不发达国家会议的报告已经在A/45/695号文件中分发。

我建议就本项目进行辩论的报名于今天上午11时截止。如果没有反对意见，我将认为大会通过这项建议。

就这样决定。

主席(以英语发言)：因此我请将参加辩论的代表尽快在发言名单上登记。

第一个发言的是玻利维亚代表。

纳瓦加斯·莫格罗先生(玻利维亚)(以西班牙语发言)：主席先生，我代表77国集团发言。看到象你这样杰出的集团成员担任这一重要职位总是令人感到满意。因此我很满意你主持这一重要会议以审议1990年9月于巴黎召开的第二次联合国最不发达国家会议的结果。

秘书长在其最近的报告中(A/45/695)声明本会议通过的巴黎宣言以及1990年代促进最不发达国家发展行动方案表明国际社会决心采取紧急而有效的行动以阻止并扭转最不发达国家社会经济局势的恶化并在共同承担责任及加强合作原则的基础上振兴其经济发展。

大家必须回顾，《巴黎宣言》确定了《行动计划》的若干个优先考虑领域，其执行需要通过外来的支持措施来加强最不发达国家的努力。例如，人们认识到在一个相互依赖性日益增强的世界里，国家政策如果没有一个支持它的外部环境和国际行动就不可能取得成功。在这一方面官方发展援助的根本性作用，特别是大量增加官方发展援助的数额的必要性得到了强调。同样还在此重申了所有国家决心为最不发达国家的债务问题寻求一项永久性的解决办法，同时通过增加市场渠道帮助这些国家进入国际贸易体系。

七十七国集团在1990年10月外长宣言中注意到这次会议积极成果的同时，表示该集团坚定地相信国际社会将继续认真地注意最不发达国家的特别需要，并充分实施其在《八十年代新的实质性行动计划》为最不发达国家尤其是涉及上述三个问题所作出的承诺。

关于官方发展援助，《行动计划》清楚地确定了各个不同类别的捐助国所作出的承诺，这些类别是根据其对最不发达国家的援助政策及活动所确定的。根据这些承诺：首先，已经提供其国民生产总值0.2%作为官方发展援助的捐助国应继续这么做，甚至增加其努力；第二，那些没有达到前一个《行动计划》所规定的0.15%目标的国家应该承诺在2000年达到0.2%的目标；第三，那些承诺达到0.15%的国家应该重申这个目标并重新承诺在今后五年中达到这一目标，或尽一切可能加快达到目标的努力。毫无疑问，所有这些国家都一致认为应该以优惠的条件提供上述资源。

根据我提及的秘书长报告中提到的联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处所作的初步估计，执行上述承诺其结果可能是最不发达国家的国内生产总值平均增长率将比贸发会议秘书处向会议提出的实现经济复苏条件所必须的百分比约低一个百分点。因此虽然可以认为这些承诺是一个积极的结果，但是他们不能充分满足最不发达国家的外来资本需求，因此必须寻找其他方式方法使这些国家能够获得额外的资金以实现加快经济增长。

关于最不发达国家的外债问题，《90年代最不发达国家行动计划》认识到债务

威胁仍然是最不发达国家发展计划的主要障碍。这一债务威胁使在经济增长的同时进行调整没有余地，并使作出改革所必须的政治承诺更加困难。《行动计划》还强调了有必要加强在国际减缓债务战略范围内的努力，并请国际社会采取具体措施以减轻债务负担和增加优惠条件的筹资。

举例来说，就官方双边债务而言，所有捐赠国均被要求作为一项优先考虑的问题采取措施取消双边优惠或官方发展援助债务或者提供类似的减免措施。该计划还就有关其他官方双边非优惠债务作出了重要的建议。根据秘书长的报告，这些呼吁和建议看来已经取得某些重要的结果。

我要提及法国政府不仅为确保这次重要会议在巴黎召开提供了其十分宝贵的合作，同时还在会议期间宣布除已经采取措施取消非洲最不发达国家的债务以外还取消世界其他地区最不发达国家欠法国的双边优惠债务。同样还必须提及荷兰在会议期间的建议。该建议呼吁集体完全取消最不发达严重负债国的双边官方债务。同时还必须提及联合王国在1990年9月欧共体财政部长会议上的建议，该建议要求通过首先免除三分之二现有官方债务的办法来大幅度改进在多伦多提出的减免债务条件。重要的是还必须强调，主要以作者与发达国家政府磋商为基础的最近联合国秘书长报告提出了减轻显然包括最不发达国家在内的低收入国家债务负担的新方式，要求完全取消最不发达国家的官方发展援助债务，同时将双边非优惠债务转变成为长期的贷款。

总而言之，国际社会看来十分清楚地了解最不发达国家的官方双边债务问题，并且日益决心作出一切必要的努力来解决这一问题。

最后《行动计划》请多边机构和发展基金，特别是那些提供非优惠贷款的机构认真考虑有否可能采取措施来减轻最不发达国家欠它们的债务，同时考虑有必要保护这些机构在国际金融市场上的威信及其健康的金融基础。

最后一点，捐赠国、商业银行和非政府组织都被敦促考虑采取各种措施来减轻最不发达国家的商业债务负担。

关于最不发达国家在其外贸方面遇到的困难，在该《行动纲领》中，除其他措施外，强调了下述一致意见，即在多边贸易谈判范围内特别注意最不发达国家的需要，早日适用最惠国条款，消除或大幅度削减关税和其他壁垒以及进一步放宽纺织品和服装贸易。还规定了进一步利用和改进普遍优惠制的具体措施。所有这些措施都将有助于改善最不发达国家产品进入国际市场的机。在这一方面，重点放在了需要促进这些国家实现出口多样化和加强商品领域的多边合作。最后，人们认识到补偿贷款的重要性，它作为一项短期措施，有助于承受最不发达国家出口收入急剧波动所带来的冲击。

77国集团对影响最不发达国家发展努力的持续危机表示深切关注。它希望《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》的各项条款将尽快得到执行。

特拉克斯勒先生(意大利)(以法语发言)：我以欧洲共同体及其成员国的名义发言，首先希望表明我们各国政府满意地看到今年9月份在巴黎召开的第二次联合国最不发达国家问题会议取得了成功。我还不仅要对东道国，而且要对充当会议秘书处的联合国贸易和发展会议(贸发会议)表示感谢。

12国相信，巴黎会议是国际经济合作方面的一次重大事件。

欧洲共同体及其成员国重申，它们全力支持在巴黎所通过宣言的基本原则，也即在可行的国家政策基础上加强伙伴关系，在防止最不发达国家贫困化和有利的国际气氛基础上提高国际合作水平，其目标在于实现最不发达国家的加速经济增长。

此外，我希望强调，我们在巴黎通过的文件中看到了一种现实主义和整体平衡，这将必然推动实行商定原则的努力。

关于发展合作的基本方面，最不发达国家问题会议通过了极其明确和影响深远的条款：这些条款涉及开发人力资源的重要性，尊重基本自由和人权，妥善的政府制度，民主，环境，官方发展援助的重要性以及债务问题。所有这些问题都在巴黎会议通过的文件中作了有力的论述。

为支持巴黎会议的各项决定，我希望强调，欧洲共同体及其成员国仍然认为，与

最贫困国家的发展合作属于最优先事项。我们扩大与东欧国家的合作绝不会影响共同体及其成员国加强与发展中国家、尤其是最不发达国家进行合作的决心。

12国清楚认识到这些国家的负担以及尤其是在入侵科威特导致能源价格上涨之后，这些国家经济状况的恶化。这一状况持续下去，将会导致大量最不发达国家发展前景趋于暗淡。

为评价这些国家在1990年代的发展前景，我们必须始终铭记，它们之间存在巨大的差异，它们的情况和前景不是千篇一律的。承受重大困难的最不发达国家是那些在1980年代经历了局部冲突和动荡的国家。在经济领域，其中一些国家奉行了不适当的国家政策，包括过高的军事开支，这些政策大大加重了不利的外部条件的影响。

农业生产停滞、人口增长过快和基本自然资源退化是大多数最不发达国家经济恶性循环的主要因素。这一恶性循环有种种不同表现，因国家而异，但这些因素之间的联系对大多数国家来说却是共同的。最不发达国家要想恢复增长，必须打破这一循环。显然，这些国家为此目的而必须奉行的国家政策必须得到双边和多边援助者的大规模积极支持。

《行动纲领》特别列明的优先事项之一是促进农村发展的一体化政策，目的在于扩大粮食生产，增加农村收入和发展非农业部门的活动。

12国认识到，在1980年代末期，许多最不发达国家推行了重大的政策改革，以对其经济进行结构调整，削减预算和国际收支赤字，适应市场条件并刺激私营部门和私人活动对经济发展努力作出更大贡献。12国支持这些改革，因为我们相信，它们是扭转这些国家过去20年来增长持续下降的必要先决条件。有条不紊地实行这些改革的最不发达国家已经出现了增长，尽管增长率当然仍属微不足道，但至少形成了一种积极的趋势。在最近能源价格上涨之前，最不发达国家今后5年的增长前景要好于以往5年。

我们认识到一种更为有利的国际环境是改善这些国家发展前景的一个重要因素，实际上是一个关键因素。当然保证实现这一点的主要责任落在工业国家的肩上。最不发达国家需要更多公开的获得市场、一个更加自由的贸易制度、适当的债务减免和对其国家保护环境努力的有效帮助。与此同时，这些国家需要更高水平的外国援助，特别是官方发展援助来补充其国家努力。

我荣幸地在这次讨论中所代表的各国政府致力于实现在巴黎达成的目标。虽然欧共体各国预算紧张，其中包括海湾危机所产生的宏观经济影响，但是欧共体及其成员国将继续努力，使整个欧共体在本十年末之前达到官方发展援助占国民生产总值0.15%的目标。我们把这种援助用于最不发达国家的承诺表现在最近的《洛美公约》中，41个最不发达国家中已有33个参加了这项公约。

在这个框架中，欧共体成员国重申对实现把国民生产总值的0.7%用于官方发展援助这一被接受的联合国目标的承诺。最近的《洛美公约》财政援助按实际价格已增加了26%，并改善了稳定出口收入制度等现有文书的运作，并制定了支持结构调整的措施，其中包括特别对付调整方案的社会影响的规定。

欧共体还承诺与尚未参加《洛美公约》的最不发达国家进行合作。欧共体将加强对这些国家的发展努力。

许多最不发达国家依靠着一种或两种基本商品的出口收入。12国打算不仅帮助这些国家稳定基本商品出口收入，还要帮助这些国家的生产和加工多样化。12国鼓励其他国家制订类似我们出口收入制度的合作计划。我们进一步放宽了稳定出口收入制度，我们并打算向尚未参加《洛美公约》的最不发达国家试用这种制度。

许多最不发达国家对一些基本商品出口的依赖增加了商品市场不利条件对这些国家的消极影响。我们必须认识到，虽然稳定出口收入制度等革新性的文书对出口收入的波动具有缓和的影响，但是价格波动对许多最不发达国家的影响确是十分明显的。因此，今后应该对补偿贷款机制进行更加全面的审查。一些发展中国家的经济改革很容易受到原料市场实际价格趋势不利的影响。

欧共体及其成员在巴黎会议筹备委员会上指出，它们愿意更好地利用各种形势的多边合作，以进一步帮助在市场中较弱的伙伴。我现在还想到没有经济条件的协定和工作小组和研究小组。

欧共体及其成员将全面的参加国际合作，我们希望这种国际合作能够通过将由共同基金第二个窗口提供资金的措施的尽早执行，通过必须反映和一定要与市场趋势相一致的现有的商品协定机能的改善和振兴、并通过在其他领域中的商品合作而进行。

欧共体坚定地认为，一个抵御保护主义压力的公开和多边的贸易制度是增长和持续发展的必要条件。欧共体长期以来认识到最不发达国家的特别需求，并始终率先向最不发达国家的多数出口商品提供市场。

欧共体的普惠制得到了不断的改善，并在一些方面最初的规定也被放宽了。欧共体重申有必要进一步进行努力，帮助最不发达国家从普惠制中更充分的受益。

关于债务问题，巴黎会议再次强调指出，外债已经成为许多最不发达国家的沉重负担。欧共体成员提出了一些有利于在国际一级寻求解决办法的方案。12国在这一领域可以发挥特殊的作用，因为最不发达国家债务中的一大部分是它们借贷的。1988年，非洲次撒哈拉地区的双边官方债务的一半是欧共体成员的。12国认识到，巴黎俱乐部各债权国政府有必要进一步改善减免措施。

12国已经作出了巨大的努力；12国政府已经或正在取消80亿美元的官方债务。巴黎会议的结果将进一步促进这方面的步骤，并将推动联合国贸易和发展会议(贸发会议)现有的有关最不发达国家此种官方任务的决议的一致的执行。我们还记得，《行动纲领》呼吁多边机构考虑采取减轻最不发达国家所欠债务负担的措施。

正如我刚才指出的，人力资源的发展是持久发展的一个主要的先决条件。我愿提请注意妇女在国家发展努力中所发挥的关键作用，并注意有必要保证妇女对发展的贡献得到充分的承认和利用。在这方面，12国完全支持巴黎会议的《行动纲领》。

《行动纲领》认识到非政府组织能够在参与的基础上能对最不发达国家的发展作出的贡献，我们对此表示欢迎。

发展中国家正愈来愈认识到一个尊重人权的公开、民主和负责任的政治制度和经济制度有效运作之间的重大联系。通过遵守基本人权尊重个人是任何发展人的潜力政策的基石。在这方面，最近在马斯特里赫特举行的非洲问题会议达成了十分有趣的结论。在马斯特里赫特非洲国家强烈地支持发展必须是一个以人为中心的发展进程和普遍获得健康医疗、教育和就业必须是这一进程的目标的概念。会议还就非洲需要更好的管理达成了广泛的协商一致。

在达卡举行的最不发达国家部长级会议和阿鲁沙会议通过的宣言是发展中国家调整其国家政策和优先顺序的政治意愿的重要例证，来自各个非洲组织的约500名代表参加了阿鲁沙会议。巴黎会议表明，在这些问题上存在协商一致。

12国认为，现在在发展中国家包括最不发达国家中人们更加明确和更加强烈地要求有更好的政府、更大的负责性、透明度和对公共事务的公众参与。这将帮助各国政府更好地确定其社会方案的目标，特别是与贫穷作斗争，并调整其公共开支方针和减少浪费的开支。

我想谈一谈环境问题——巴黎会议就此主题通过了非常全面和平衡的条款。正如我以前所述，在整个1980年代，最不发达国家在保护其自然资源过程中遇到了重大困难。沙漠化、森林砍伐、土壤和水的退化已经达到了极为严重的程度。为了扭转这一趋势，许多最不发达国家更加重视环境管理。这对已经超负荷的国家机构和有限的国内资源来说成了额外的负担。

共同体及其成员国认识到，最不发达国家在解决环境问题时特别需要外部援助。最不发达国家特别脆弱并需要额外的资金以解决环境问题。环境问题是共同体12国发展政策不可分割的一部分，其中心目标就是要使环境问题成为这些国家发展努力的优先考虑因素。新的《洛美协定》规定有计划地考虑发展行动各阶段的环境问题。

我想要评论的最后一个点是修订标准的问题，我们在许多年以前就是以此标准制定了最不发达国家的名单。巴黎会议明确承认需要审查这些标准，这尤其是为了使这些标准的实施有一个强有力的因素。12国意识到，它的秘书处已经按照发展计划委员会的要求对最不发达国家的经济指标作了某些必要的初步工作。12国建议发展计划委员会向经济及社会理事会1991年届会提交关于修改这些标准的报告以求大会第四十六届会议对这一问题进行彻底的检查并采取适当行动。

所有国家包括最不发达国家都将别无选择地使其经济政策适应日益变化的世界经济形势。12国将努力保持正在最不发达国家中进行的结构改革。那些国家应该创造条件使外部援助得到有效利用，从而产生更多的资源和促进国内储蓄的生产性投资。

12国认为对大多数最不发达国家来说，在一定时期内私营部门筹资将依然十分有限，这些国家将仍然主要依赖官方发展援助。在今后的年月中大多数最不发达国家将需要更多的减让性资金流动以弥补其外部筹资需要。因此，12国重申它们对在巴黎达成一致的官方发展援助目标作出承诺。12国将继续努力在本世纪末在整体上超过国民生产总值0.15%的目标。

欧洲共同体及其成员国将继续加强其对最不发达国家的支持并将执行巴黎会议的决定。

勒梅尔先生(法国)(以法语发言)：我国有幸作为联合国最不发达国家问题会议的东道国，今天我作为东道国的代表对大会讲话。我完全同意意大利常驻代表代表欧洲共同体及其成员国所表达的观点。

在那次会议召开之前，有一件事是清楚的，即除了几个少数例外，支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领的各项目标未能实现，而这些国家的边缘化并未得到制止。《巴黎宣言》否定了关于它们的形势恶化是不可避免的看法。作为一个协商一致的文件，该《宣言》使整个国际社会致力于一项基于加强的伙伴关系的

行动纲领。

根据这一纲领的条款，主要对其自身发展负责的最不发达国家应该制定良好的国家政策，政策的基础是民主，其目标是经济发展，并制定措施以保证保护其人口的最贫穷阶层。根据这些条款，为支持这些政策，它们所有的伙伴应该提供更多资源并更好地适应最不发达国家的需要。与此同时，应该有良好的国际环境，这意味着主要的发达国家必须通过有效的对话使兑换率相对稳定，使利率的水平能够让所有国家接受。同样，我国认为油价的剧烈波动也应该得到有关伙伴的讨论，因为这些波动并不反映竞争性的原则，而这一原则是市场经济良好运行的条件。

我不想过于详细地讨论关于行动纲领所载的承诺。我仅希望强调法兰西共和国总统在巴黎会议上以及在大会本届会议上为这个星球上所有民族的自然和诱导的团结而发出的呼吁。南北方是共同历史的伙伴，不论它们愿意与否。波斯湾危机已经表明了它们在伊拉克入侵科威特问题上的团结。这一团结当然适用于直接受到影响的国家。它还适用于所有那些因为正在执行其结构调整政策而在危机——尤其是油价高涨——面前首当其冲的国家，其中主要是最不发达国家。我们欢迎这一事实，即所采取的行动，尤其是在国际货币基金组织范围内采取的行动寻求充实巩固这种团结。

这一困难的形势要求我们必须以有秩序而紧迫的方式执行《巴黎行动纲领》所载的合作承诺，而不采取任何折衷措施。我在考虑债务问题，对于双边债务，我国已经承诺取消价值286亿法郎即将近60亿美元的债务，但还有多边债务，在这方面《巴黎行动纲领》正在遵循一条正确的道路。

我还想到商品领域的合作，这种合作对最不发达国家是非常必要的，因为这些国家的经济在很大程度上是建立在几种商品生产的基础上的。把传统的合作方式特别是商品协定和支付平衡援助同可靠的多样化生产政策结合起来对最不发达国家来说是至关重要的。

最后，我想到增加官方发展援助的问题，这个问题第一次在国际社会无例外地获

得所有成员国的协商一致意见。这种承诺是相互声援的一种保证，而这种相互声援又是最不发达国家未来发展 的必要保证。

我国学习北欧国家的榜样，同意大利一起公开保证到公元2000年达到把国民总产值的百分之零点二援助最不发达国家的目标。

增加国际合作对最不发达国家是极其重要的，并且同正确的国家政策相联系。在很大程度上，由于东西方关系的僵局而执行某些拙劣政策的时代一去不复返了。民主已经成为发展的一种催化剂。人民——男人和女人——既是主角又是受益者。

增长的政策必须明智地利用市场的信号。它必须得到适当的人口政策的支持。它还必须涉及保健政策、教育政策、就业政策、环境保护政策以及保护人民中最贫困阶层的政策。

我无论谈判什么部门时都看到国家政策和国际合作联系的程度。因此我欢迎巴黎会议上出现的同最不发达国家特别的易受伤害性作斗争并随后加以消除的那种加强了的伙伴关系。我们将在联合国开发计划署(UNDP)和世界银行咨询小组的圆桌会议上看到巴黎会议上所作的承诺是否得到兑现。

毛希丁先生(孟加拉国)(以英语发言):今年9月在巴黎召开的联合国第二届最不发达国家会议标志着我们所做的重大努力达到了高潮。在巴黎我们为了振兴最不发达国家的社会经济增长和发展商定了新的行动计划中的一套范围广泛和具体的措施。我们还通过了巴黎宣言，庄严保证在目前十年中执行这些措施。巴黎宣言和行动方案获得通过表明国际社会城目标上的非凡的一致。这些文件中重申了我们在真正伙伴关系和相互支援真正的基础上促进最不发达国家范围广泛的发展承担的义务。巴黎宣言和行动方案的目的在于就扭转最不发达国家经济、社会和生态形势持续恶化和它们在世界经济中边缘化的状况下采取行动。我们共同下决心使这些国家回到持续增长和发展的道路上来。

今天我非常荣幸地代表最不发达国家集团在大会发言。毫无疑问，在这个庄严的大会上论最不发达国家的问题和巴黎会议的结果再次证明了国际社会继续重视我

们在发展方面面临的挑战。

主席先生，如果我不向你致以特别的敬意的话，我就太疏忽了。你在9月的就职演说中强调了和极其雄辩地阐明了必须逆转我们这些最不发达国家面临的发展危机。你对最不发达国家社会和经济的发展有如此热切长久的兴趣，我们对此深受感动。主席先生，我们感谢你。

联合国秘书长领导了巴黎会议的筹备工作并对会议的结果作出了巨大贡献。我们感谢他坚定不移地对最不发达国家的事业承担义务。

最不发达国家过去十年的经历是令人伤心的。1981年联合国第一届最不发达国家会议通过的八十年代新的实质性行动方案为联合国规定了把这些最不发达国家的经济转变为自立于发展的目标。它试图使这些国家的千百万人民至少达到最低限度的生活水平。

然而，尽管最不发达国家采取了行动，并且它们的许多发展伙伴作出了持续的努力，这些国家整个社会和经济的条件恶化了。国内生产总值的增长和所有主要部门的发展都大大低于新的实质性行动方案规定的目标。同时，最不发达国家集团在世界经济中的边缘化有增无减。它们在世界的出口额从1960年的1.4%降为1988年的0.3%。它们特有的危机中涉及人的方面也是灾难性的。最贫困的最不发达国家的队伍扩大了、它们的失业率达到了新的高峰，并且健康和教育都遭受极大的挫折。尤其是危机持续不断、苦难无边无际，使人民希望破灭。

造成情况恶化的因素是众所周知的。它们许多问题的深刻根源在于贫困、人口迅速增长和生态环境恶化的恶性相互作用。自然灾害和其他紧急情况的灾难性后果大大加剧了这些国家的发展困境。再加上发展资金流量停滞或下降、外债增加、针对最不发达国家出口的保护主义措施持续地存在、商品价格急剧下跌，并且它们的贸易条件长期恶化等更是雪上加霜。

这些复杂因素然最不发达国家中造成的严峻局势在精神上和道德上都是无法接受的。束缚最不发达国家经济的严重危机需要人们采取异乎寻常的努力来大大地和

不可逆转地提交这些国家发展进程和速度和质量。我们需要形成一个能达到这个目标的着重于行动的全球联盟。

在巴黎，我们努力同我们的发展伙伴一起辩明能够建立这种联盟的各种因素。在巴黎通过的行动方案规定了力图回答这一挑战的一揽子全面发展政策和战略。

行动方案规定了最不发达国家在各级--国家、区域和全球--采取行动的极有价值的框架。它有好几个重要的特点。行动方案的首要目标是制止最不发达国家社会经济进一步恶化、恢复和加快增长和发展，并且在这个过程中使这些国家走上持续增长和发展的道路。

行动方案超出了线性增长的模式。它叙述了处理发展伙伴关系的四项基本原则，并且阐明了宏观经济政策的框架。它把应以人为中心和基础广泛的发展作为前提，使社会所有成员能够充分自由地参与发展进程。

它强调男女人们是发展进程的必不可少的力量和受益者。方案因而要求通过在三个关键领域的全面行动采取加强人力资本的措施：人口政策、保健服务、教育和训练。方案还将注意力集中在必需使最不发达国家的经济基础得到改进、扩大和现代化和在农业、农村发展、保障粮食供应、工业和服务部门、能源、物资和体制基础结构、科学和技术等关键领域注入活力和增长动力所需的行动。在巴黎，环境恶化、贫穷和发展不足之间的关系也是我们讨论的中心。大家同意亟需采取行动，在这些互相关联但又非常重要的问题上帮助最不发达国家。我们还同意需要采取具体措施来处理内陆和岛屿最不发达国家的特殊问题。

象我们所有的集体努力一样，支援最不发达国家行动纲领的成功将关键地取决于在国家和国际各级的执行情况和后续措施。最不发达国家政府认识到他们有着发展其社会和成功地执行行动纲领的首要责任。我们理解需要在国家一级确定和执行恰当的政策，确保最不发达国家的人口充分参与其发展进程。尽管我们有十分难以克服的结构性障碍和其它许多局限，让我向大会保证最不发达国家将尽其全力在

《巴黎宣言》和《行动纲领》中指明的所有优先领域开始这种行动。

然而我们应认识到，虽然国家的努力是重要的，但在最不发达国家变得越来越脆弱而它们的问题越来越难以解决的时候国际社会不能消极等待。联合国会员国本着一种加强了的伙伴精神在巴黎保证在一些关键领域加强对最不发达国家的国际支持。这些承诺尤其重要。我们真诚地希望他们将充分和迅速地得到兑现。

首先，《行动纲领》强调外部财政支持既应该数量充足又应该分配有效。它指明了大幅度增加向最不发达国家的发展资源流动的紧急措施。《纲领》为捐助国制订了一套具体的援助目标。我们相信我们的发展伙伴将真诚地努力，实现这些目标。我们相信他们将履行他们在这个关键领域的保证并帮助实现向最不发达国家提供足够发展资金的重要目标。

要决定性地减少最不发达国家的外债负担也需要紧急采取一整套行动。这个问题在巴黎会议期间得到广泛讨论。我们深信我们的发展伙伴、多边金融机构和其它组织根据《行动纲领》中概括的总的方针将立即采取行动。免除最不发达国家官方发展援助债务或提供足够的宽限应在执行进程中放在最优先位置。我们希望巴黎俱乐部将采取措施，改进多伦多条件并在实际上将其覆盖面扩大至所有最不发达国家。在这方面提出的关于各种其它选择的早期行动是尤其重要的。我们呼吁所有有关方面就这些和其它重要的建议尽快采取行动。还需要采取紧急和具体措施来处理最不发达国家欠多边机构的债务。在这个重要的问题上《行动纲领》中提出了一些一般性的建议。现在需要接下来采取具体措施。在这个领域为发展关于今后具体行动的政策和战略以及新的协议继续工作是当务之急。

关键的是为最不发达国家的稳定出口收入提供更好的保证。在巴黎特别强调了须在该领域进一步取得进展。我们希望在目前的乌拉圭回合多边贸易谈判中将达成全面协议，极大地提高最不发达国家产品进入市场的机会。我们还希望为改善普惠制、商品价格稳定和补偿资金采取新的和具体的措施以对最不发达国家按照《行动

纲领》规定的方向实现增长作出有效贡献。

联合国系统在后续、监测和审查整个90年代《行动纲领》的执行情况的进程中可以发挥关键作用。会议决定将对《纲领》的执行情况进行中期审查。贸发理事会将进行年度审查。我们充分支持进行一次十年末的审查，审查中还将考虑是否需要为最不发达国家制订进一步的行动纲领。

我们还强烈地认为加强和改善国家审查机制应该是一个持续的进程。最不发达国家政府的领导作为在国家一级审查进程的中心因素必须得到加强。

我们希望我们的发展伙伴将提供足够的援助以使最不发达国家能够充分发挥其作用。联合国开发计划署(开发署)及其特别措施基金的作用在这方面被正确地指定为关键因素。增加特别措施基金和联合国资本发展基金资源的建议应该得到紧急执行。

应尽早开始行动来加强在各联合国组织和机构的关于最不发达国家的联络点并使其易于辨认。在没有的地方应立即设立这种联络点，并使其能够积极参加执行《行动纲领》。

巴黎会议的一项重要建议是联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处的最不发达国家特别方案应得到足够的能力和资源以使它能够有效和及时地执行与《行动纲领》有关的任务。已要求秘书长为此目的提出建议。我们尤其期待着这些建议，因为它们对于《纲领》的后续和监测是重要的，而贸发会议的特别方案将成为全球的联络点。特别方案在财政和人员方面的资源的增加应超过其资源现有水平。我们真诚地希望这样一项建议将得到会员国的一致支持。发展和国际经济合作总干事在将《行动纲领》中所作的承诺付诸实践方面可以发挥重要作用。我们敦促秘书长提供足够的资金以使他的办公室能够有效地执行这项非常重要的任务。

巴黎会议还邀请我们的发展伙伴、贸发会议和联合国机构在执行《行动纲领》方面帮助最不发达国家在他们自己之间就他们共同关心的问题进行磋商。

我在这里还要提一下最不发达国家自己在整个会议的筹备进程中采取了一系列

重要的主动行动。除许多在纽约和日内瓦的磋商会议以外最不发达国家的部长先是在亚的斯亚贝巴召开区域会议然后又在达卡召开全球会议。《达卡宣言》和《达卡文件》包括了最不发达国家关于会议面前问题的共同立场。一个最不发达国家部长级的代表团今年6月访问了几个捐助国首都，与他们的对口人员进行了磋商。紧接着这次会议，参加世界儿童问题首脑会议的最不发达国家的国家元首和政府首脑上个月又开会审议我们在巴黎的努力的成果。他们的宣言是一项赞成充分、有效和及时执行《行动纲领》的各个方面的有力声明。最不发达国家的努力表明我们严肃地对待《行动纲领》的执行并需要得到足够的支持。最不发达国家的代表应能够参加年度和中期审查会议，并为这种参与得到资金。

最不发达国家的经济增长和发展是一个长期和艰苦的历程，但即使是最长的历程也必须从第一步开始。我们希望以协商一致通过《纲领》所带来的乐观将不会象在过去十年当中那样被证明是短命的。我们必须本着真正的发展伙伴的精神尽快开始执行在巴黎议定的措施，这种精神是我们所有的努力成功的关键。《巴黎宣言》强调拒绝轻视最不发达国家在道德上是项紧迫的任务。这应该激励我们所有未来的努力。我们都应该准备以非常需要的务实精神和紧迫感充分肩负这项责任。

在我结束之前，我想代表最不发达国家对法国政府和人民担任这次巴黎会议的东道主及他们的盛情款待表示衷心感谢，感谢他们为会议作出的出色安排和对这次会议的结果所作出的重要贡献。我还想感谢日本政府对今年6月在达卡举行最不发达国家第一次部长级会议所作出的支持表示感谢。另外还要特别感谢其他国家政府、联合国的组织、机构和计划署，其中包括特别是贸发会议、开发计划署和发展和国际经济合作总干事办事处，感谢他们对最不发达国家所提出的各种倡议所给予的支持和协助。最后，还要特别提一句，我们赞赏贸发会议以非常令人赞赏的方式承担了这次会议的繁琐的筹备过程并对会议的结果作出了贡献。

波多野先生(日本)(以英语发言)我国代表团同其他代表团一样，也欢迎今年9月举行的第二次联合国最不发达国家问题会议一致通过《宣言》和《行动纲领》。这

次会议是在国际社会对最不发达国家的严重形势特别是对这些国家的经济和社会边际化日益关注的情况下召开的。

尽管1981年通过了《新的实质性行动纲领》，尽管最不发达国家本身的认真努力和国际社会所给予的慷慨支持，1980年代最不发达国家在克服其自身困难方面所取得的进展并不令人满意。有些国家的情况甚至变得更糟了。经济滞胀，在很多情况下又加上人口的大量增长和随之而来的人均收入下降，导致了处于贫困和饥饿状态的人数的增加。

的确，克服最不发达国家所面临的严重问题是本十年当中国际社会应该尽最大努力所实现的目标。因此，我国代表团感到高兴的是，我们再次清楚地表明我们决心在协商一致的精神和发达国家和发展中国家之间的伙伴关系这一基础上实现这个目标。这种精神和关系最初出现在今年4月举行的第十八届特别联大，其后随着关于最不发达国家通盘发展战略这一重要协议的通过而达到了一个高峰。

我这里要简单地谈一谈三个目标。这是我们在1990年代为振兴最不发达国家的经济增长所致力于的目标：首先，国内发展方案；第二，良好的国际经济形势；第三，增加对最不发达国家的资金流入。

第一点，正如《行动纲领》和《宣言》所清楚表明的，最不发达国家自身的努力对其经济振兴具有最重要的意义。

特别是最不发达国家在其国家发展计划中应该优先考虑：面向增长的宏观经济政策和结构改革；发展人力资源，包括实施有效的人口政策；环境保护；促进农村发展以及发展生产部门的多样化。

我国代表团认为这些国家中的大多数在这些方面一直在作出巨大的努力，而这种努力常常又是以痛苦的牺牲为代价的。我们真诚地希望它们将继续这些努力，而国际社会将继续提供援助。

第二，会议肯定了国际社会有必要履行其责任以支持最不发达国家走向自给自足的努力。已经强调指出，良好的国际环境将有助于这些国家的发展和增长。发达国家在这方面的责任是很关键的，减少它们的财政和货币方面的不平衡的努力应该进一步得到加强。同时，公开的多边贸易体系是为所有国家其中包括最不发达国家提供更多市场的必不可少的框架。《行动纲领》确认了关税和贸易总协定乌拉圭回合谈判成功结束的重要性，这一点是很重要的。就我国政府而言，我们对发展中国家的产品，特别是对最不发达国家的产品，已经给予了特殊的待遇，我们对于日本的普遍优惠制所适用的最不发达国家原产地所有产品都给予了免税和无最高限额关税的待遇。在这方面，我想补充一句，日本是共同基金最大的捐款国，共同基金在保障最不发达国家获得出口商品稳定收入方面能够发挥重要的作用。

我们所致力于的第三个目标是增加对最不发达国家的资金流入。我国政府尤其感到高兴的是，新的《行动纲领》与《1980年代新的实质性行动纲领》相对照，没有对捐款国提出不切实际的统一目标，而只是采取了一种选择性的方式，从而提供了一种灵活的可行的框架使得各国能够实现合适的目标，作为国际社会大幅度增加对最不发达国家的援助流入的协同努力的一部分。

在这方面，日本一直在努力扩大其官方发展援助，给予最不发达国家特别照顾。根据《1980年代新的实质性行动纲领》，日本正在努力实现对最不发达国家的官方发展援助增加一倍的目标。我们在1968年实现了这一目标，从那以后，日本一直在根据其第四个中期目标有计划地扩大其援助。在目前阶段，我国政府确认将其国民生产总值的0.15%用于官方发展援助这一目标已经获得了国际社会的广泛接受。我可以向大会保证，认真地铭记这一目标，日本政府打算在本十年中继续努力扩大对最不发达国家的援助流入。

使许多最不发达国家饱受煎熬的债务负担得到了会议的认真审议。我国代表团愿声明日本承诺继续进行积极的努力,以便通过以减让条件提供恰当的新资金并通过债务减免、基本取消其向最不发达国家提供的官方发展援助贷款来帮助最不发达国家。我国将继续积极参加在减免最不发达国家其他官方债务巴黎俱乐部构架内作出的任何安排。

必须经常审查行动方案的执行进展情况,在这方面,特别是对决定执行何种具体方案而言,联合国可以起到关键的作用。正因为如此,我国政府和联合国资本发展基金将成为东道主于明年5月在东京举办专门讨论最不发达国家问题的讲习班。我可以加上一句,我最近在纽约这里同我的同事各位非洲大使所进行的谈话部分上促成了这次讲习班。我国代表团强烈地希望这次讲习班有各捐助国、最不发达国家和联合国开发计划署(开发计划署)和联合国贸易和发展会议(贸发会议)等联合国有关机构的参加,将为《宣言和行动方案》的后续工作作出具体的贡献。

潘迪先生(尼泊尔)(以英语发言):我国代表团对关于最不发达国家问题的议程项目79(c)直接由大会全体会议进行审议感到十分高兴。这样做突出了国际社会对这一问题的重视和紧迫性。1980年代的十年,特别是1989年的特点是国际关系得到改善,从而为整个世界的和平合作提供了新的机会。冷战时期的结束和东西方紧张关系的缓和自然使人们希望,正在进行的南北对话将具有新的意义和新势头。因为当人类的四分之三仍生活在贫穷和贫困之中,显然就不可能有真正的和平。因此,发展中国家,特别是其中的最不发达国家不断恶化的经济形势已经成为当今国际社会面临的重大挑战。

由于时间的限制,我将不在发言的开始阐述国际经济形势,而将直接涉及对《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的回顾和评估。

国际社会很久以前就认识到,必须采取适当的行动,缓和最不发达国家日趋恶化的形势。但是,只是在联合国大会第三十六届会议期间才得以采取重大行动,大会当时通过了《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》。联合国决议强

调国际社会必须紧迫和特别注意并不断支持《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》。该决议进一步敦促各捐助国履行其承诺。

所通过的《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》有三个基本前提。第一，概括地提出了最不发达国家鉴于其普遍的形势自己必须采取的国内措施。第二，《1980年代新的实质性行动纲领》涉及国际支持措施。第三，它还对国家、区域和全球各级的执行、后续行动和监督予以强调。从表面上看，《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》似乎非常坚实。但是，在执行《新的实质性行动纲领》的十年结束之时，最不发达国家不仅没有富裕起来，反而更加贫穷。最不发达国家的情况比1970年代还要糟糕。最不发达国家没有达到该十年国内生产总值每年增长7.2%的目标，它们的实际平均增长率只有2.2%。此外，一些最不发达国家甚至出现了负增长率。就农业生产而言，实际增长率仅为2%，而没有达到每年增长4%的目标，制造业产出有所减少，每年仅为2%，而没有达到《新的实质性行动纲领》所规定的9%的目标。最不发达国家占世界出口量的比额从1960年代的1.4%减少到0.3%。总而言之，这种景象完全令人失望。

尽管通过《新的实质性行动纲领》作出了努力，但对最不发达国家不断恶化的状况的回顾表明，各方面的情况都很糟糕。政策存在缺点并出现了人口爆炸，导致更加贫穷和环境恶化，从而使拟议中的国内措施毫无效果，许多最不发达国家中出现的自然灾害使这一情况更加严重。就支持最不发达国家经济而非常需要的国际支持措施而言，在该十年中出现更多的是障碍而不是支持。商品价格下跌，进入市场非常困难以及援助额不足，这些都使国际社会的善意和明确的支持措施受到有害的影响。

各国专家在评估最不发达国家的状况时指出，最不发达国家经济的僵硬特点，财政失调、货币不稳定和价格政策都是导致拟订的国家政策无法顺利执行的障碍。另外，他们把这些问题归咎于最不发达国家促进国家在发展中的作用而不大注意个人积极性和企业的政策。另外，由于许多最不发达国家把其经济增长建立在国内岁入和外汇收入基础之上，因此国际经济的任何不利变化必然会使它们非常容易受害。

基础广泛的增长所要求的资本既无法从国内获取，也不能从国外私人投资中得到。许多最不发达国家已经进行了其他必要的投入——即结构调整方案，但是效果不好。没有恰当地注意各个最不发达国家的具体发展特点，并且更加强调在短期内恢复经济和财政稳定，而几乎忽视了在基本领域进行最低限度的基本投资，并把它作为一项长期措施的必要性。此外，最不发达国家通过贬值措施采取扩大传统出口的步骤因世界市场商品饱和而未能实现。

在1980年代的国际经济环境中，最不发达国家受到最严重的打击：世界市场上初级产品价格下降，而最不发达国家进口货物的价格却普遍地不断上涨。针对最不发达国家出口的关税和非关税壁垒，以及其中某些国家不能充分享受普遍优惠制和支援最不发达国家特别措施的好处，阻碍了它们多样化的努力。最不发达国家在1980年代实行了结构调整方案，对于资源的需求大量增加，而官方发展援助额却没有根据它们的要求而相应地增长。而且，私营部门的流入，即出口信贷和直接投资几乎消失。某些主要的国际机构并不准备支持最不发达国家的努力，因为这些机构还没有承认最不发达国家这种分类。此外，繁琐的程序、长时间的谈判以及在偿付当地费用方面的困难都是妨碍资源及时流入的主要问题。外债偿付在1980年代成为多数最不发达国家的一个主要问题。

第二次联合国最不发达国家问题会议的与会者充分认识到，拒绝接受最不发达国家的边缘化是义不容辞的，而且符合国际社会的长远利益，因而根据一份新的《行动纲领》议定了恢复最不发达国家发展的具体措施。同前一份《新的实质性行动纲领》一样，这一《行动纲领》的主旨根据《巴黎宣言》有三个前提：第一，旨在加速长期增长与发展的国家政策的有效性被认为是首要的；第二，国际社会所议定的外部支助要求大幅度增加发展援助，并主要采取赠款形式；第三，将在国家、地区和全球各级更有效地继续推进和监督1990年代《行动纲领》的有效执行。

在规划《支援最不发达国家的1990年代新的行动纲领》的过程中，消除了过去十年所经历的许多缺陷。现在把重点放在长期发展，同时保持短期经济和金融稳定。

《1990年代新的行动纲领》中某些重要的内容是，适当注意到各个最不发达国家具体发展特点，并强调私人首创精神和积极经营。

《行动纲领》包括许多重要的行动领域，并且为最不发达国家提供了完整的成套计划。关于国际支助措施，除了国际社会作出的承诺以外，《行动纲领》还明确规定了援助的性质和办法。此外，后续和监测机制由于明确规定了各级的责任而更为有效。

我国尼泊尔，站在一个新的起点上，即将恢复多党民主制度，充分保障人权以及负责任的政府这样一个更为可取的制度。临时政府一方面巩固稳定的政治制度下的民主，同时也从事尼泊尔经济和社会部门的发展。尼泊尔准备好按《巴黎宣言》规定，以国家行动方式面对国际社会提出的新挑战，并完全有决心立即履行自身的责任。然而，作为一个最不发达国家，尼泊尔经济发展的选择非常有限。我国缺少基本资源，又是内陆国，这进一步限制了我们的发展努力。

尼泊尔支持了《1980年代新的实质性行动纲领》的倡议。尽管它面临种种困难和局限，但仍实行了结构调整方案，而且打算在1990年代继续实行这一方案。虽然我们同意有必要调整，但我们坚决认为，1990年代调整方案应该以各个国家的具体需求为依据。减轻最不发达国家的贫困应被看作是一项主要内容，而不是无足轻重的措施。要突出强调，国际社会有责任创造一个有利的国际经济环境，采取有关的政策措施和机构体制来支持这些方案。

最不发达国家的发展选择普遍有限，捐助国不应该以人口和环境问题为名对给予最不发达国际的援助流量采取任何限制性政策。我们一贯认为，外援的主要作用是争取足够的时间来动员和管理内部产生的增长势头。它不能取代我们的内部努力。

在新的情况下，还有必要使技术援助更好地符合以增进体制效益为目的的体制建设任务。在我们千方百计谋求生存和适度发展经济的努力中，应该突出强调发展中国家在这一地区发挥作用的重要性。然而，尽管已经认识到区域合作对发展中国

家和最不发达国家的重要性，但是在经济合作与活动领域内却成效甚微。不论是为了个别国家的进步还是为了整个地区的进步，都迫切需要进行这方面的活动。鉴于欧洲经济一体化的概念及其近于实现所创造的新的和更大的市场，它显得更为关键。

从全球来看，贸发会议在监测《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》执行情况以及筹备第二次联合国最不发达国家问题会议方面所发挥的作用是值得赞扬的。上述会议把在全球一级监测和审查《行动纲领》执行情况这个非常重要的任务委托给贸发会议。为了在国家一级和区域一级的后续行动之间建立必要的联系，我们强烈建议，贸发会议秘书处继续参加开发计划署的圆桌会议和世界银行磋商小组活动。所以，我们完全支持为贸发会议的最不发达国家特别方案提供足够的能力和资源，使其能够及时地有效履行它为这项方案承担的使命。我们期等着秘书长在这方面提出具体建议。

最后，我国代表团相信，通过国内慎重的经济管理和强有力的外部支助，我们能够实现《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》所规定的目。我们都深信，没理由让一组国家继续处于不发达状态，并给其贴上最不发达标签。让我们全力以赴。我们共同努力就能成功。

西洛维奇先生(南斯拉夫)(以英语发言)：最不发达国家的困难的经济和社会形势是国际社会今天面对的最严重问题之一。因此，本组织最高机关给予这一问题特别重视是可以理解的。今年，它也许比以往任何时候更应该这样做，因为两个月以前第二次联合国最不发达国家问题会议通过了《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》，我可以说，这是一份平衡的文件，具有深远意义。

在巴黎，我们彻底考察了《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的执行情况。得出的结论是景象惨淡：大多数最不发达国家在八十年代末的状

况比八十年代初更加糟糕。在发达世界，生活水平有了极大的改善，而最不发达国家的人均收入作为一个整体实际上在八十年代有所下降。让我回顾，据最近的估计数这些国家的每年人均收入约200美元，是发达市场经济的七分之一。

据估计，最不发达国家和发达世界之间的差距在扩大。我深信我们都认识到这样的局势是无法持久的，这种倾向不能长期继续下去。我国外交部长在巴黎说，这种状况不能继续下去，不仅因为人类十分之一人口的悲剧性状况对其他十分之九人口来说是一个道德问题，也因为可能引起的社会及政治动乱威胁我们所有人的和平、稳定和安全。

我国欢迎巴黎会议的结果，充分支持所通过的文件。同时，我们理解为什么一些与会者，特别是接受援助的国家，对会议的结果会有复杂的情感。然而，我国代表团认为，这样的结果是在目前状况下可行的现实和平衡的解决方案。要想取得一个更好的结果总是有可能的，却也有很多理由对执行所通过的这一《行动纲领》的规定抱乐观态度。

首先，今天的世界摆脱了冷战的紧张局势、意识形态限制及其导致的对抗，有更好的机会更有效地应付所有甚至是最迫切的国际问题。因而，发展问题，其中显著的是消除贫穷问题，应该得到更有力的处理，也应该在国际社会的优先事项中占有恰当位置。而且，当世界正在和解时，我们有一切权利希望，用古代先知鼓励了许多代人的话来说，利剑将变成犁铧，长矛将变成收割镰，最终我们将一定能够摘取和平利益的成果。

其次，《行动纲领》是以协商一致方式通过的，这使它有别于1981年附有保留意见通过的《新的实质性行动纲领》。如果《新的实质性行动纲领》的执行，由于未就其主要条款取得协商一致而受到阻碍，那么1990年代的行动纲领就没有这样的障碍，它为最不发达国家开辟的前景要广阔得多。

第三，我们有一切理由认为所有国家都了解它们需要什么，而且愿意对其自身的

发展和福利担负全部责任。今年五月举行的联合国专门讨论国际经济合作问题特别会议的宣言、《巴黎行动纲领》和《第四个联合国发展十年国际发展战略》都充分证明了这种理解和决心。在我国看来，这一原则要求消除阻碍经济增长的体制上、组织上和政治上的限制，以便充分动员所有人力和物力进行经济结构改革。

关于最后一点还需要说几句话。正如经常发生的那样，在现实生活中说起来容易做起来难。改革现有社会和经济制度或适应新的社会和经济制度对每个社会来说，都是非常艰巨的任务；对最不发达国家更是这样。此外，经济基础设施欠发达，缺乏适当的技术和人力资源，高度依赖商品出口等等，严重限制了最不发达国家与世界经济融合的努力。其中有些国家甚至无法达到的使它们能够走上持续增长的道路并在平等基础上加入国际竞争的最低限度的必要起点。

我国认为，在我们走向执行《行动纲领》的第一年时，必须充分考虑这些阻碍最不发达国家的困难。向需要的国家提供援助的经济标准，我们认为在大多数情况下是有理的，这些标准在运用于最不发达国家时应该降低和灵活解释。

总之，我重申我国政府愿意以一切可能手段帮助最不发达国家。南斯拉夫自己也是一个发展中国家，其资源也不丰富，然而它将继续本着发展中国家间团结的最好传统向那些更加需要这些资源的国家提供援助。我们还认为加强发展中国家间经济合作将为有益于最不发达国家的经济交流提供丰富的可能性。

最后，让我表达我国代表团的希望，我们将作出最大努力始终一贯地执行《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》，以利于这些国家，以及整个国际社会。

金永健先生(中国)：今年是执行《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的最后一年。今年9月在巴黎召开的第二次联合国最不发达国家问题会议取得了积极的成果。会议审议了《1980年代纲领》的执行情况并通过了《1990年代行动纲领》和《巴黎宣言》。《1990年代行动纲领》的通过对振兴最不发达国家的经济具有重要意义。

* 马夫罗马蒂斯先生(塞浦路斯)，副主席，主持会议。

八十年代世界经济发展极不平衡。一方面，科技发展突飞猛进，发达国家的经济获得长期的持续增长。另一方面，发展中国家的发展进程受到严重的挫折，南北贫富差距进一步扩大，其中最不发达国家的经济、社会状况更是每况愈下。对最不发达国家来说，过去的十年是倒退的十年。

1981年联合国最不发达国家问题会议通过《八十年代纲领》，旨在帮助最不发达国家发展经济，为这些国家的人民提供最低生活水平和就业机会。十年来，虽然最不发达国家为发展本国的经济作出了努力，但是，由于它们本身经济基础十分脆弱，又经常遭受自然灾害的侵袭，特别是面临不利的国际经济环境，如初级产品价格下跌，贸易条件恶化，债务负担加重，保护主义日增，官方发展援助减少等等，以及《八十年代纲领》规定的经济社会状况不但没有改善反而进一步恶化。《八十年代纲领》规定的指标远未达到。更有甚者，在过去十年中，最不发达国家的数目不断增加，由31个增至41个，平均每年就有一个发展中国家沦为最不发达国家，这是国际社会的极大不幸。

最不发达国家的经济发展需要依靠自身的努力，但是，世界经济是相互依存的，它们的发展取得成功与否，当前在很大程度上取决于外部经济环境和国际社会的支持。为此，在九十年代如何改变最不发达国家的贫困落后状况已成为国际社会面临的紧迫问题。

《九十年代行动纲领》和《巴黎宣言》的通过显示了国际社会帮助最不发达国家发展其经济的政治意愿和准备采取的措施。《八十年代纲领》执行得不好。我们希望国际社会能总结经验，吸取教训，认真实施《九十年代行动纲领》，为最不发达国家的经济和社会进步作出贡献。

我们支持《九十年代行动纲领》中的建议，“为实施《行动纲领》，联合国秘书长应同发展和国际经济合作总干事、贸发秘书长、各地区委员会执行秘书以及援助集团的领导机构进行密切合作，确保在联合国系统各组织机构的秘书处一级进行充分动员和协调”；“贸发的最不发达国家特别方案应有充足的能力和资源以便及

时、有效地执行其使命”。

正如《巴黎宣言》所说，

“我们相信，八十年代大多数最不发达国家的经济、社会和生态状况的恶化不是不可扭转的”。

如果最不发达国家和国际社会、特别是发达国家共同努力，加强合作，既创造合适的内部条件，又提供有利的外部经济环境，最不发达国家的逆境是可以改变的。

中国是一个人口众多的发展中国家，与其他发展中国家一样，面临着发展经济，提高人民生活水平的繁重任务。尽管中国是一个低收入的发展中国家，经济能力有限，但为履行我们应尽的国际义务，我们一直对第三世界国家，特别是最不发达国家提供力所能及的经济技术援助。虽然我们的援助是微薄的，但反映了中国政府和人民同最不发达国家真诚合作、共同发展的愿望。今后，随着我国国民经济的好转和国力的增强，我们将在力所能及的范围内扩大同最不发达国家的经济合作的规模和形式，为帮助最不发达国家尽快摆脱贫困，尽一分力量。

格布雷·梅丁先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：我国代表团完全赞同玻利维亚代表代表77国集团所作的发言和担任最不发达国家集团协调员的孟加拉国代表所作的发言。

在1990年代支持最不发达国家的行动纲领是绝对必要的。但是，它之所以必要并不是因为需要保持连续性，而是因为没有实现前十年的《纲领》中规定的目。当1981年通过《1980年代新的实质性行动纲领》时，其制定的基础是，同样的基本原理和帮助最不发达国家的国际保证。

正如我们都记得的那样，拟定《1980年代新的实质性行动纲领》的目的是，促进必要的结构改革，以便使最不发达国家能够克服极其严重的经济困难，为贫穷的国家提供完全足够和国际上能够接受的生活水平，寻找并支持这些国家的重大投资机会，并帮助减轻灾害的不利的影响。

关于发展资金，国际社会已作出庄严保证，要实现捐助国将国民生产总值的

0.15% 用于官方发展援助的目标,以便满足最不发达国家的资源需要。虽然我们认为数不多的捐助国已实现了这一保证,有些国家甚至超过了援助,但大多数国家提供的援助远远低于人们的期望。

因此,总的来看,本十年《1980年代新的实质性行动纲领》的成就没有对我们这些国家人民的社会和经济生活产生任何明显的影响。相反,尽管最不发达国家作出了巨大努力,但是,在这十年里,尤其在非洲,最不发达国家的数量有了增加,而且那些已被列为最不发达国家的变得比十年前还要贫困,还要容易受到打击。这一点已由联合国贸易和发展会议(贸发会议)得到证实,贸发会议指出,最不发达国家的出口在世界贸易中所占的份额已从1960年代中期的1.4%下降到1988年的0.3%。同样,在同一时期里,最不发达国家的进口份额已从1.6%下降到0.6%,这使他们被边际化的迹象。

这些数字所显示的仅仅是这一不妙局势中的部分情况;但是,问题的实质是,今天41个国家里的4亿2千多万人再一次诚挚的企求他们的日常生活能够得到改善。成功的实现《1990年代行动纲领》的目标是他们的希望所在。

大多数最不发达国家发现它们的经济和社会状况不断恶化。正是认识到了这一事实,在《1990年代行动纲领》中规定的主要目标是必须以通过恢复和加快这些国家的经济增长和发展,并同时使它们走上持续增长和发展道路的办法,来制止这些国家情况进一步恶化。

这一目标确实令人欢迎,但最不发达国家和国际社会都必须同时重视所面临的严重挑战,国际社会的援助和支持是这一合作事业是否能够取得成功的最重要因素。

我们认识到有关国家对每一个最不发达国家的发展的负有主要的责任;但是,鉴于国际经济体系的发展和组成日益相互依赖,发达国家也有责任创造有利的国际环境,使最不发达国家各自所作出的努力能够取得成果。我尤其认为,我们的发展伙伴有必要改善援助的质量和数量,在一些重要领域履行它们所负的责任,如有必要增加

资金流动，其中官方发展援助是最不发达国家外部支持的主要来源，减免外债和外债偿还，应最不发达国家的要求建立稳定和平等的国际贸易制度，帮助建立商品生产的多样化，加强因收入突然出现无法预测的亏空所建立的补偿性财政制度。

鉴于我国所面临的生态问题，环境问题的整顿和管理是捐助国能作出最大贡献的另一个领域，以帮助最不发达国家对付各种灾难，并在环境问题上追求健康和持续的发展，关于这一点我们如何强调都是不过分的。

作为一个最不发达国家，埃塞俄比亚决心要看到1990年代的行动纲领得到圆满的执行。埃塞俄比亚本身采取了许多经济改革措施，其中提高石油部门作用已成为我国混合经济的不可或缺的组成部分。在新的政策下，各种形式的企业——公有和私有企业——正得到鼓励，并有机会在竞争和赢利的基础上进行经营。还颁发了新的投资法规，旨在消除对国内外企业经营领域的限制。的确，埃塞俄比亚实行的这些措施表明政策上出现了基本的变化，其主要动机就是要促进经济的发展和国家的生产力。与此同时，众所周知，埃塞俄比亚政府还提出一些倡议，通过和平手段解决内部冲突，以便将不足的资源用于发展。

尽管采取了这些积极和富有建设性的措施，但国际环境并没有证明是支持这些措施的。我们的主要出口商品咖啡的价格一年半来继续严重下跌，使该国及其农民失去了大量的收入。此外，在我们还没有从如此重大的损失中恢复过来的时候，我们现在却面临着由于海湾危机所造成的石油价格急剧飞涨。象其他国家由于这些不利局势所处的类似处境，我们也关切，总的发展、经济改革的步伐，尤其是调整的措施正经受严峻考验，在这方面，我国代表团和许多国家代表团一道在大会本届会议上强调，必须在这些领域促进国际团结和采取协调行动，以支持最不发达国家。

我们认为，现在应该将言词化为行动。本世纪的最后十年必须看到国际社会把对支持最不发达国家所作出的承诺变成具体和有意义的行动，以缩小贫困的规模。富人和穷人之间的不断扩大的差距必须缩小。正如《巴黎宣言》所说的，拒绝承认最不发达国家的边缘化是国际社会必须重新作出承诺的一项道义上的必要责任。

《行动纲领》所确立的分担责任原则现在要求将改革的必要性、经济发展的问题和最不发达国家的发展放在国际社会所面临的主要挑战的前列。由于各国陷入停滞的恶性循环中，最不发达国家的严重问题和巨大的需要要求的不仅仅是同情的言词，而必须本着其长远的影响来看待。

换言之，将巴黎达成的协议付诸实施必须成为不可逃脱的责任，以保持与《行动纲领》所要达到的崇高目标一致。

而且，分担责任和加强伙伴关系的方法也要求充分认识每个最不发达国家的具体情况、具体问题和需要。改革措施被定为提供援助的条件，这必须反映每一个最不发达国家的现实情况，而且必须能够超越预算和财政政策中取得的短期利益。我必须在此强调，大量的政治意愿和对话必须仍然是执行政策的基础。鉴于所作出的共同努力，我国代表团相信，《1990年代的行动纲领》将不会象前一个行动纲领那样在本世纪末证明是一个被遗忘的文件。

纳雅奇先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：联合国各会员国再次有机会集中注意世界上最不发达国家的处境。今年夏季在巴黎举行的联合国最不发达国家会议的结束进一步表明这些国家在影响国际环境的持续不良情况中是如何的脆弱。在1981年和1990年之间这些国家已从30个增加到41个，这证明最不发达国家的处境不断恶化。非洲大陆遭受最大打击并不使人感到意外。该大陆在两次会议之间最不发达国家增加了7个，即从21个增加到28个。

最近几年没有什么能比西方对东欧出现的变化和海湾危机所作出的反应更生动地表明最不发达国家的脆弱性。对东欧变化的压倒性支持和对受伊拉克-科威特危机最不利影响的海湾地区的国家提供数十亿美元的紧急援助与国际上对发展中国家，尤其是最不发达国家的处境所作出的反应形成鲜明的对比。能源的费用对所有最不发达国家而言已经是无法承受了，对这些国家的经济产生了破坏性的影响。但是除了承认这些国家所面临的严重危机，却没有采取任何行动来减轻这一危机。

如果负责管理世界经济的国家继续忽视对目前经济制度进行结构性改革的必要

性，最不发达国家是不能够成功地打破贫困的恶性循环的，在这一日益相互依存的世界上，影响人类大多数的决定不能仍然操纵在少数强大的国家和它们控制的多边机构手中，这一点常常没有得到充分的强调。从长远来看，经济强大的国家继续维护这种明显不公平的制度也不符合它们的最佳利益。正如许多杰出人物所警告的，现在存在着一种真正的危险，即随着东西方紧张关系的消失以及第三世界经济问题的加剧和加深，世界可能会卷入一场沿着南北分界线的冲突。

两次巴黎会议指明了在哪些方面要求国际社会进行一致行动减轻最不发达国家的困境。贸易自由化这方面是关键。在这方面，发达国家必须愿意为最不发达国家和其他发展中国家在世界市场上提供公正的贸易份额。发达国家必须允许最不发达国家和其他发展中国家的制成品在他们的市场上参加竞争。同样，必须停止最不发达国家和其他发展中国家初级产品价格的下跌，应该促请它们的产品不受任何贸易壁垒的限制，有充分进入工业化国家市场的机会。

在这方面，必要的是不能让目前多边贸易谈判乌拉圭回合下个月的最后一次会议失败。在目前的条件下，最不发达国家和其他发展中国家任由变化莫测的国际市场支配。它们无力控制自己产品的价格，被迫接受工业化国家消费市场决定的价格，因此任何继续拖延结束乌拉圭回合的行为只能加重它们的困境。

我们欢迎迄今为止为帮助最不发达国家进行的努力。但是，我们必须强调指出要解决这些国家所面临的一些问题，这些努力还不够。在多数情况下，由于通货膨胀和兑换率的不可预测性，援助的增加只是名义上，而不是真正的增加。正如我们已经看到的那样，不同时期的石油冲击波、包括目前由海外危机带来的冲击对软弱的经济特别是最不发达国家的经济造成了毁灭性的影响。立即解决海湾危机不仅对海湾地区的持久和平提供了一个机会，也会防止出现类似1970年代所经历的、导致现存债务危机在1980年代初期爆发的世界经济衰退。债务危机不仅对发达国家产生了影响，也对发展中国家、特别是最不发达国家产生了影响。

许多最不发达国家开始了一系列振兴计划，包括结构性调整计划，以便振兴它们

的经济。如果国际社会不在关键的领域采取大胆的支持性措施，这一计划和其他大胆努力就不会取得预期的结果。鉴于许多最不发达国家依赖仅有的几种初级产品，因此，确保它们初级产品价格的稳定是极端必要的。必须制止净额资源从最不发达国家流向工业化国家，必须克服工业化国家长期的迟疑不决，为最不发达国家提供适当的科学和技术促进科学技术的转让，以便它们能够提高生产率。尽管追加的具体资金是促进提高生产率的关键，但在环境保护领域的知识性行动也是一个重要的方面，国际社会必须充分考虑这一点。对环境有利的技术不仅能够防止环境进一步恶化，而且也是进行战斗消除贫困最重要的生产因素之一。

现在，人们承认1981年通过的最不发达国家行动纲领未能实现其目标。除了几种孤立的情况之外，有关方面未能履行行动纲领中包含的承诺。因为流入最不发达国家的资源未能达到目标。因此，它只够用于几个方案。正如我已经指出过的一样，最不发达国家的数目不仅没有减少，而且不断增多。从1981年的30个增加到目前的41个，这毫不奇怪。它们面临的一系列问题通过零碎的办法不能得到现实的解决，这些问题也有了增多。因此，必要的是采取统一的办法，适当的列出轻重缓急，以便涉及经济的所有部门。最不发达国家解决它们问题的希望在很大程度上取决于不断和及时地提供足够的追加资源。

第二届联合国最不发达国家会议就新行动纲领达成的协议，它的坚定基础就是第十八次国际经济合作、特别是振兴发展中国家经济的大会特别会议一致通过的宣言。现在，大会第四个联合国发展十年国际发展战略特设全体委员会的通过加强了该宣言。为了促进实现最不发达国家新行动纲领的目标，重要的是应该充分履行这两个一致通过的文件中所载的承诺。

我国代表团希望，除了达到将工业化国家国民生产总值的0.15%和0.2%用于最不发达国家的官方发展援助的目标之外，工业化国家还能采取其他同样措施。这些措施包括取消最不发达国家的所有官方发展援助债务。并在可能的情况下，取消非优惠性债务。还有必要作为一个紧迫问题采取旨在减轻最不发达国家向多边金融机构

还债的负担的措施。在这方面，应该指出最不发达国家对国际货币基金组织和世界银行未决总债务的负担日益沉重，有利于低收入国家的新的优惠性措施、结构性调整措施和加强结构性调整措施的效果还不大。巴黎通过的新行动纲领明确列出了这些措施。重要的是所有有关方面应将这些措施列入它们自己的方案加以执行。

我国代表团意识到最不发达国家自己对自己的发展负有主要责任这一事实。这些国家急于打破贫困的恶性循环、以实现持久的经济增长和发展、提高人民的生活水平。期待这些国家继续执行没有自然资源作为后盾的痛苦的政策改革是不现实的。国际社会支持最不发达国家的努力将确保最不发达国家的政治和经济稳定，从而最终有助于促进世界和平与安全。

我们面临的挑战是严峻的，但并非是不可战胜的。通过涉及有关各方的由本机构进行的适当的协调，我们能够克服最不发达国家普遍存在的各种发展危机，帮助改善它们的社会经济环境，消除贫困，提高这些国家人民的生活水平。•

麦克莱恩先生(加拿大)(以英语发言):今年9月，我有幸率领加拿大代表团参加了在巴黎举行的第二次联合国最不发达国家会议。对我来说，这是一种荣誉，是继续关心发展中国家的一个机会。我是以在尼日利亚生活和工作5年开始我的职业生涯的，至今我仍对非洲大陆怀有持久的感情。因此，巴黎会议对我来说是重温与非洲和世界各国领导人友谊的时刻，正如坦桑尼亚代表刚才提醒我们的那样，这也是我们共同表明最不发达国家局势紧迫性的机会。最不发达国家中许多是非洲国家。

第二次联合国最不发达国家会议是一次重要会议。

第一，这是世界各国领导人和政府重申致力于最不发达国家发展进程和消除其贫困的一次机会。尽管海湾地区的危机有时似乎使会议蒙上阴影，但各国政府都承认，官方发展援助对最不发达国家产生了重要作用，其数目应该大大增加。

第二，世界各国政府就一项行动纲领达成了协商一致意见。这一《行动纲领》

确定了有关宏观经济政策、结构调整、企业和以市场为基础的改革以及环境恶化等重要议题的主要政策方针。各国政府还就卫生、教育、农业和营养方面必须采取的具体措施达成了一致。

第三，经过大量讨论以后，就最不发达国家中陷入债务危机的国家自己应该采取的措施和其他国家为这些国家应该采取的措施达成了协商一致意见，以解决这一沉重负担，并促进经济健康的恢复。会议就具体措施提出了建议。这些建议正在有关机构，包括巴黎俱乐部中得到讨论。例如，加拿大已经并将继续与其他国家政府一起努力，以就减免符合“多伦多条件”要求的国家的债务而将采取的措施达成一致。

最后，与会者重申了发展进程中民主自由和民主制度的重要性。这也许是会议的最重要成果。整个文件承认，只有民主制度和自由，只有有效而负责任的政府管理，只有公平的司法才能使个人和社区抓住机会，发展其潜力。

在第二次联合国最不发达国家会议的筹备过程中，联合国开发计划署编制了一份“最不发达国家的人力开发”的小册子。这一小册子提供了有关最不发达国家的非常触目惊心的数据。它表明了我们所面临的任务的艰巨性。一些数据表明了必须采取的措施。

触目惊心的是有关人均国民生产总值的数据。例如，1987年，最不发达国家的平均人均总产值不到工业化国家的3%。1987年，最不发达国家的平均人均国民生产总值是\$300，而工业化国家的平均人均国民生产总值是\$10 760。不管我们怎么说发展是一个比简单的经济学更为广泛的概念，但事实是，没有较大的持续经济增长，最不发达国家的贫困就不能消除。例如，没有发展，各国政府就没有足够的收入，以实现食物保障、保健和教育方面的基本人权。

以下我想简单地讨论一下有关妇女识字和人口增长的数据。开发计划署编制的一份非常有意思的图表表明，尤其在识字率超过50%时，这两个因素之间有着明显的联系。例如，当妇女识字率接近80%时，人口增长率下降到2%左右；而在妇女识字率只有20%的国家，人口增长率就达到3%。我们不能忽视妇女有着特殊的需要和问题这些

事实。这就迫切需要给予关注，为解决这些问题而进行的努力还将为其他人，包括他们的孩子和家庭带来很大的好处。

人力资源开发必须是发展进程的核心。正如孟加拉国常驻代表刚才所指出的那样，

“....人是发展进程的重要资源和受益者。”（同上，英文第31页）

例如，妇女在非常重要的农业部门发挥了至关重要的作用。昨天，加纳前外交部长格洛里亚·尼科伊夫人在联合国第五届非洲粮食安全倡导者研讨会上发了言，强调了妇女的主动性。她敦促承认妇女的默默无闻的工作，使她们成为方案规划进程的正式伙伴。她强调指出，迫切需要向农村妇女提供小额贷款，因为她们是主要的粮食生产者。

我刚才提到的开发计划署关于最不发达国家人力开发的小册子提出了这些国家面临的政策选择。虽然最不发达国家有着许多相同之处，但是它们之间的区别是相当大的。例如，马拉维和博茨瓦纳在保健方面花费的国民生产总值的比例是最不发达国家平均水平的一倍多。索马里、毛里塔尼亚和也门在教育上的开支就比其他国家相对要高。

最后，让我以伤心的调子指出，在过去30年中，所有最不发达国家军事开支所占的国民生产总值的比例增加了一倍。在所有发展中国家，军事开支占国民生产总值的比例也增加了。但是，它们的军事开支增加了25%，而最不发达国家的军事开支则增加了100%。另一方面，在工业化国家，军事开支占国民生产总值的比例下降了。在人类需求远远未能满足的情况下，最不发达国家军事开支的飞速增长显然是没有道理的。安全必须通过非军事途径实现，这样宝贵的资金就可以省下来用于满足人民需要的计划。

我着重强调了这些数据，因为它们表明并强调了我从第二次联合国最不发达国家会议中得出的主要教训之一，那就是，不管资源的数目有多少，即使很少，我们也能够作出选择。我们的人民生活得好坏受到这些选择的影响。这些政策选择是建设一

个更加美好未来的基本材料。通过这些选择，我们能够免受贫困和疾病。毫无疑问，我们大家都应该作出明智的选择。我们所拥有的资源必须以有效的方法加以利用。

加拿大将继续把最贫穷人民的需求，尤其是那些最不发达国家人民的需求放在发展援助的首要位置。我们将继续把国民生产总值的0.15%用于支持这些国家的有效努力。我们将向进行必要的经济改革的国家提供帮助。我们将帮助建立学校、医疗所和道路。在你们的人民的生存受到自然灾害和其他灾害的时候，我们将提供帮助。我们将同你们各国政府、国际社会和有兴趣的人员一起努力，实施今后十年的《行动纲领》。

下午1点15分散会。