



# 联合国 大 会



PARIS 1990 AD

DEC 17 1990

Distr.  
GENERAL

A/45/860  
13 December 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会

第四十五届会议  
议程项目121

## 联合国当前的财政危机

## 联合国财政紧急情况

## 周转基金

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 咨询委员会在其关于联合国当前的财政危机和联合国财政紧急情况的报告(A/44/873)第12段中建议,把秘书长增加周转基金金额的建议,推迟到大会第四十五届会议加以审议。咨询委员会称,它打算届时就此事项提出具体建议。它对周转基金的意见和建议可归纳为以下几个标题:(a) 用途;(b) 金额;(c) 资金的筹措;(d) 执行。

#### (a) 用途

2. 周转基金的使用方法列举在大会第44/204号决议第5段中。

大会第44/204号决议第5段(a)规定,授权秘书长自周转基金项下垫付“必要款项”,以便在收到会费以前充供预算经费;此种垫款,一俟所收会费可以充作此种用途,应立即归还”。咨询委员会认为,这种规定很松,足以包括向维持和平行动提供

起始费用所需垫款，因为，“预算经费”一词不仅可指经常预算的拨款，也可指用于维持和平行动预算的拨款。然而，考虑到维持和平行动经费分摊比额表可以而且已经与经常预算经费分摊比额表不同，各会员国有必要解决为支付维持和平行动费用而从周转基金中所提款项的偿还方式，以及解决周转基金的任何增资的原有筹资方式。

(b) 金额

3. 咨询委员会在其报告(A/44/725)第25段中指出：

“综合起来讲，1985年周转基金的数额所占经常预算和维持和平经费总和的百分比为10.7%，而1989年的此项比例则为6.0%。在这种情况下，咨询委员会认为，考虑增加周转基金金额的时候已经到了。”

在这方面，委员会注意到秘书长有关财政紧急情况的报告第12段说截至“1989年底，……这些未缴摊款远远超过了\$41 250万，即当时周转基金(\$1亿)和特别帐户(约11 350万)可动用的款项以及暂停适用财务条例4.3、4.4和5.2(d)所实得的款项(\$19 900万)。

4. 咨询委员会从秘书长报告(A/C.5/44/27)第33段注意到，根据“到目前为止各方在大会第四十四届会议上所发表的意见，大多数会员似乎已经同意增加周转基金的原则以及增加的幅度”。咨询委员会指出，在会员国对增加周转基金的原则达成必要和广泛的协议之前，必须就增加的理由取得明确谅解和协议。咨询委员会认为应从一开始便明确周转基金的增加并不是为了解决联合国的财政困难，也不应当被看成是解决联合国财政困难的一项办法。咨询委员会认为，周转基金是一种确保有秩序的资金流通的机制，这种机制只有在会员国尊重联合国财政制度的时候，才可能正常运作。其数量的增加只能被认为是因为联合国摊派预算数量增加而造成的纯技术后果，而不应被视为是解决一项政治问题的办法。

5. 至于增加的数量，咨询委员会认为应在被认为适于增加之时加以决定(见下文第10和11段)。

(c) 资金的筹措

6. 正如秘书长报告第34段所表明，“周转基金的增加历来是通过将增加款数作为会员国分摊会费的一部分而由所有会员国分摊来实现的。”咨询委员会指出，向该基金的付款应来自同提款所用活动有关的帐户。

7. 秘书长基于其报告第36段内的各项理由，所以没有提议用自愿捐款作为一项可行的办法。

8. 秘书长在其报告第35段中提出，分几年小额增款，直至达到所需总数为止的想法，以代替一下子分摊所有增加款项的办法。的确，这可能是一种可行的办法。然而，考虑这项办法的时机应放在对其实际的执行作出决定之时（见下文第11段）。

9. 正如第37段所述，秘书长报告第37和38段所讨论的办法基本上是会计处理方法。执行之时的情况将决定这种办法是否可用。咨询委员会认为，第39段中提出的替代办法不可能解决问题，因为增加那些拖欠经费会员国的分摊费用很有可能会增加赤字，而不会增加联合国所能得到的现金。

(d) 执行

10. 正如以上第4段所述，咨询委员会并不认为增加周转基金是解决联合国财政困难的一种办法，甚至连部分解决办法都不是。此外，如以上第9段所述，在解决联合国财政困难之前增加周转基金，会导致形势进一步恶化，因为，某些会员国的欠款甚至也可能因此增加。无论如何，在某些会员国仍大量拖欠原先分摊会费的情况下，增加目前或未来的分摊款项，事实上会使致那些已向联合国履行财政义务的会员国支付那些未履行义务的会员国所造成的亏空。

11. 在目前财政困难情况下，咨询委员会建议，只有当会员国履行支付对本组织的全部欠款的原则——使联合国财政状况良好的基础一时，才可决定执行增加周转基金的数额的办法。咨询委员会得知，联合国的现金流动方面正出现正面的变化。委员会相信，不久之后，增加问题和增加款项的确切数量和支付方法均可根据本组织财政状况和要求的最新资料加以确定。此外，大会到时候亦可考虑采取各项步骤以设法解决有关上文第3段所述目前各种特别帐户的问题。