

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/850
13 December 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 121 повестки дня

Нынешний финансовый кризис Организации Объединенных Наций Чрезвычайное финансовое положение Организации Объединенных Наций Фонд оборотных средств

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. В пункте 12 своего доклада о нынешнем финансовом кризисе Организации Объединенных Наций и чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций (A/44/873) Консультативный комитет рекомендовал отложить рассмотрение предложения Генерального секретаря об увеличении объема Фонда оборотных средств до сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи; Консультативный комитет заявил о своем намерении представить к этому времени окончательные рекомендации по этому вопросу. Замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся Фонда оборотных средств, можно разбить на следующие группы, озаглавленные: а) цель; б) объем; в) финансирование; г) реализация.

a) Цель

2. Цели, на которые используется Фонд оборотных средств, перечислены в пункте 5 резолюции 44/204 Генеральной Ассамблеи. В пункте 5а резолюции 44/204 Генеральной Ассамблеи предусматривается, что Генеральный секретарь уполномочен финансировать из Фонда оборотных средств "суммы, которые могут потребоваться для финансирования бюджетных ассигнований впредь до поступления взносов; авансированные таким образом суммы погашаются немедленно по поступлении средств из взносов для этой цели". По мнению Консультативного комитета, эта формулировка является достаточно емкой и охватывает необходимые суммы авансов для финансирования первоначальных издержек, связанных с операциями по поддержанию мира, поскольку термин "бюджетные ассигнования" может касаться не только ассигнований по регулярному бюджету, но и

ассигнований по бюджету операций по поддержанию мира. Однако с учетом того, что шкалы взносов на покрытие издержек, связанных с операциями по поддержанию мира, могут отличаться и отличаться от шкал взносов в регулярный бюджет, государствам-членам необходимо решить, каким путем должен финансироваться Фонд в целях покрытия издержек на операции по поддержанию мира, а также каким образом производить первоначальное финансирование любого увеличения объема Фонда.

b) Объем

3. В пункте 25 доклада Консультативного комитета (A/44/725) говорится:

"В целом нынешний размер Фонда оборотных средств в виде процентной доли от ассигнований по регулярному бюджету плюс ассигнования на операции по поддержанию мира на 1985 год составляют 10,7 процента, а сопоставимая цифра на 1989 год - 6,0 процента. В этих обстоятельствах Консультативный комитет считает, что настало время рассмотреть вопрос об увеличении Фонда оборотных средств".

В этой связи Комитет отмечает, что в пункте 12 доклада Генерального секретаря о чрезвычайном финансовом положении указано, что "в конце 1989 года ... сумма таких невыплаченных взносов значительно превысила имеющийся тогда совокупный объем средств в размере 412,5 млн. долл. США в Фонде оборотных средств (100 млн. долл. США), на Специальном счете (около 113,5 млн. долл. США) и средств, высвобожденных в результате приостановления действия финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2d (199,0 млн. долл. США)".

4. Консультативный комитет отмечает, что в пункте 33 доклада Генерального секретаря (A/C.5/44/27) указано, что на основе "мнений, которые были выражены к настоящему моменту на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, представляется, что большинство государств согласно как с принципом увеличения Фонда оборотных средств, так и с размерами такого увеличения". Консультативный комитет отмечает, что такому необходимому широкому согласию государств-членов в отношении принципа увеличения должны предшествовать четкое понимание и согласие в отношении причин для такого увеличения. По мнению Консультативного комитета, с самого начала должно быть ясно, что такое увеличение объема Фонда оборотных средств не вызвано финансовыми трудностями Организации Объединенных Наций или не направлено на их урегулирование. Консультативный комитет считает, что Фонд оборотных средств является механизмом для обеспечения упорядоченного потока наличных средств, который может действовать надлежащим образом лишь при соблюдении государствами-членами финансового режима Организации; увеличение его размера необходимо рассматривать лишь как чисто техническое последствие увеличения размеров бюджетов с разверсткой взносов Организации, а не в качестве решения политической проблемы.

5. Что касается размеров увеличения, то Консультативный комитет считает, что они должны быть определены тогда, когда будет признано уместным осуществить такое увеличение (см. пункты 10 и 11 ниже).

/...

c) Финансирование

6. Как указано в пункте 34 доклада Генерального секретаря "сумма увеличения объема Фонда оборотных средств традиционно распределялась между всеми государствами-членами как часть их долевых взносов". Консультативный комитет считает, что такие взносы в Фонд должны начисляться в соответствии со шкалой, применяемой к деятельности, на цели которой были произведены выплаты.

7. По причинам, изложенным в пункте 36 своего доклада, Генеральный секретарь не предложил какого-либо варианта, связанного с добровольными взносами.

8. В пункте 35 своего доклада Генеральный секретарь в качестве одного из альтернативных вариантов непосредственной разверстки всей суммы увеличения выдвинул идею проведения ряда небольших увеличений на протяжении нескольких лет до достижения желаемой общей суммы. Это, несомненно, может оказаться осуществимым вариантом; однако его можно будет рассмотреть после принятия решения о практической реализации (см. пункт 11 ниже).

9. Вариант, рассмотренный в пунктах 37 и 38 доклада Генерального секретаря, представляет собой, как указывается в пункте 37, в сущности один из вариантов учета. Приемлемость этого механизма будет определяться ситуацией, которая сложится ко времени реализации. По мнению Консультативного комитета, вариант, предложенный в пункте 39, не является приемлемым, поскольку увеличение долевых взносов тех государств-членов, которые не внесли плату, по-видимому, приведет к росту дефицита, а не к увеличению размеров наличности, имеющейся у Организации.

d) Реализация

10. Как указано в пункте 4 выше, Консультативный комитет не рассматривает увеличение Фонда оборотных средств в качестве даже частичного решения финансовых трудностей Организации Объединенных Наций. Кроме того, как указывается в пункте 9 выше, реализация такого увеличения до урегулирования финансовых трудностей Организации может повлечь за собой ухудшение положения, поскольку непогашенные обязательства некоторых государств-членов могут в результате этого даже увеличиться. Во всяком случае, увеличение текущих или будущих взносов в то время, когда ряд государств-членов по-прежнему имеет значительную сумму задолженности по взносам за предыдущие годы, может на практике привести к тому, что дефицит, созданный теми государствами-членами, которые не выполнили своих обязательств, будет оплачиваться теми государствами-членами, которые выполнили свои финансовые обязательства перед Организацией.

11. В этих обстоятельствах Консультативный комитет рекомендует принять решение об увеличении объема Фонда оборотных средств лишь тогда, когда будет соблюдаться принцип своевременной оплаты государствами-членами своих финансовых обязательств по отношению к Организации, являющейся залогом финансового благополучия Организации Объединенных Наций. Комитет был информирован о том, что в отношении потока наличных средств Организации Объединенных Наций происходят положительные сдвиги. Комитет убежден, что в ближайшем будущем вопрос о сумме увеличения и ее конкретном объеме, а также о методе оплаты может быть решен с учетом самых последних данных о финансовом положении и потребностях Организации. Кроме того, Генеральная Ассамблея сможет тогда также рассмотреть меры в отношении урегулирования нынешнего положения, касающегося специальных счетов, о которых, в частности, говорится в пункте 3 выше.