



联合国 大会



PROVIONAL

A/40/PV. 67

12 November 1985

CHINESE

大会

第四十届会议

第六十七次会议临时逐字记录

1985年11月7日星期四，下午3时

在纽约总部举行

<u>主席</u> ：沙赫·纳瓦兹先生	(副主席)	(巴基斯坦)
嗣后：德皮内斯先生	(主席)	(西班牙)
嗣后：马克卡先生	(副主席)	(莱索托)
嗣后：马林内斯库先生	(副主席)	(罗马尼亚)

—— 工作安排

—— 非洲的危急经济情况：秘书长的报告 [30] (续)

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

85-64399/A

由于主席不在，副主席纳瓦兹先生（巴基斯坦）主持会议。

下午3点30分会议开始。

工作计划

主席：在大会继续审议议程项目30之前，我想宣布一下下周的工作计划。

在11月11日星期一的上午，大会将继续审议议程项目146，题为“庄严呼吁冲突各国立即停止行动并通过谈判解决争端，呼吁联合国会员国以政治手段解决紧张和冲突局势以及现存的争端，并避免使用或威胁使用武力和干涉别国内政。”大会还将讨论议程项目27，题为“国际和平年”。星期一的下午大会将开始审议议程项目28，题为“阿富汗的局势及其对国际和平与安全的影响”。

星期三，11月13日下午，大会开始题为“国际青年年联合国世界大会”的全体会议，讨论议程项目89“国际青年年：参与、发展、和平”。

议程项目30（续）

非洲的危急经济情况：秘书长的报告（A/40/372-E/1983/104和 Add.1和2）

主席：我通知各成员，已在本项目下提出了一份决议草案，案文将在今天下午分发。决议草案涉及方案预算问题，因此，草案将在今后的会议上付诸表决，具体日期在《日刊》上通知。

李鹿野先生（中国）：首先，我要感谢秘书长以及塞内加尔大使代表非统组织向我们所作的介绍性发言。这些发言，以及秘书处和非洲紧急行动办事处的有关报告，向我们通报了联合国系统为援助非洲受灾国所做的大量工作，以及国际社会对于非洲局势作出的反应，这使我们对形势的发展有了进一步了解。

一年前，我们在这里一致通过了关于非洲紧急形势的宣言。自从那时以来，已经形成了全球性的援助非洲的运动。非洲国家自己的努力，与国际声援一起，加上

气候条件的某些改善，导致非洲危急经济形势出现了一些缓和的迹象，这使我们受到鼓舞。

但是，正如非经会第二个备忘录以及其他一些报告所一致指出，尽管一部分国家的经济困难有所缓和，但在某些地区仍在继续恶化。灾民所需的粮食、医疗用品生活必需品等紧急物资仍然十分短缺；由于灾荒而流离失所的几千万人仍在与营养不良、疾病、以至死亡进行斗争；农业生产未能得到应有的恢复，粮食产量进一步下降；能源、运输继续处于紧张状态；同时，非洲的外债数字正以惊人的速度增加，远远超出它们所能承担的能力。因此，危机并未得到控制，紧急状态仍未消除。

非经会第十次部长会议备忘录早已正确提出，非洲面临的挑战是双重的：生存和发展。长期的殖民统治，使得非洲国家经济内在结构处于严重不平衡状态。经济单一化，过分依赖外部市场，基础设施不足，使它们极易受到外部条件的不利影响。国际经济一有风吹草动，它们总是首当其冲，深受其害。当前这场危机突出地反映了这种结构性的缺陷。为使非洲从它所处的经济困境中解脱出来，必须在解决紧急问题的同时，着眼于中长期的经济和社会发展，进行结构性改革，使它们逐步地具备自力更生发展生产和抵御灾害的能力。《拉各斯行动计划》为此提出了有远见的设想。今年夏天，非洲国家首脑们在亚的斯亚贝巴又认真讨论并通过了一个《非洲经济发展五年优先行动方案》，进一步表明了非洲国家不仅要更有效地应付目前危机，并且要寻求长期的根治办法。

非洲国家已经表示，恢复和发展非洲经济的主要责任在于非洲国家自己。但是，非洲所面临的问题涉及面如此之广，从根本上解决危机根源的任务如此之重，只靠非洲国家自己是不可能的。非洲的紧急局势需要国际社会帮助应付，非洲的中、长期经济发展也需要国际上的大力支持。在继续对非洲进行紧急援助的同时，国际社会应积极支持非洲国家致力于恢复和发展农业生产、建立和改善基础设施、调整和改变经济结构的努力。首先，应该为它们创造有利的外部环境，解除不公正的国

际经济关系所加附给它们的压力，这包括：稳定原料和初级产品价格；改善贸易条件；增加对最不发达国家的减让性发展援助；根据非洲国家的实际情况解决外债问题；等等。国际社会还应在财政、物质和技术方面给予足够的援助，帮助非洲国家加速《非洲运输和通讯十年》、《非洲工业发展十年》的实现。

中国政府和人民一向同情非洲人民所经历的不幸遭遇和所经受的严重困难，十分关心非洲局势的发展。自从秘书长就非洲紧急经济局势发出呼吁以来，截至今年上半年，我国共向非洲受灾国捐赠十七万吨粮食，并保证运交受援国。我国政府还捐助并且负责执行粮食组织提出的恢复计划中的七个项目。此外，中国红十字会继1984年捐赠68万美金的食品和医药等物资后，在全国开展了募捐活动。我们将继续尽力为援助非洲国家克服困难、发展经济作出贡献。我国政府支持非统首脑会议关于召开一次非洲经济局势特别联大的建议。鉴于非洲局势的现状，召开这样一次会议，对非洲中、长期发展进行综合性的、根本性和有效的探讨，我们认为可取的。

非洲有着庞大的人力资源和丰富的自然资源，发展前景广阔。非洲国家正在个别和集体地采取措施应付紧急需要和促进中、长期发展的双重任务。很多国家正在根据自己的具体情况调整政策，制订发展战略和计划。我们相信，在国际上强有力的支持下，非洲国家经过艰苦奋斗，一定能够扭转形势，把非洲建设成为一个生气勃勃的、繁荣发展的大陆。

刘易斯先生(加拿大):非洲的紧急情况还没有结束。尽管某些地区得到了充足的雨量和庄稼丰收,无数非洲国家仍然正在遭受饥饿或营养不良。苦难仍然存在。饥荒仍然笼罩着许多地区。现在的局势比一年前大大好转,但是还必须做许多工作。

自从出现非洲紧急情况以来,世界以巨大的人类代价吸取了某些经验。让我们决心不要忘记这些教训,从现在起就作出一系列反应、政策和计划,这些努力的结合将使我们避免出现同样的灾难。

加拿大认为,虽然紧急状况仍然是必要的,但是我们必须加紧强调国际社会采取后续措施,以便建立一个具有两个主要长期目标的恢复计划:帮助非洲更好地参加和更好地管理将来出现的任何紧急局势;使非洲走上一条能够扭转这个大陆最近经济下降趋势的经济道路,并保证将来实现持久发展。

要想实现这两个目标,唯一的办法就是立即作出长期承诺,提供资源,同时广泛地改变政策,在国际社会和非洲国家之间进行紧密协调。这个任务是艰巨的。它需要在非常长的时期内具有坚决的政治意志。

非洲紧急局势对这个世界有很大影响。它使得最顽固的玩世不恭者恢复了人类的慈爱。它使得非洲得到了大量的全球紧急援助。国际系统表明它能够迅速、热情和慷慨地作出反应。仅粮食援助一项,捐助国在1984至1985年间就向非洲运送了约1千1百70万吨的谷物。最突出的是,给非洲撒哈拉以南地区的粮食援助高达这个地区整个谷物进口的一半和整个谷物生产的六分之一。还有什么更加阴郁的统计数字能表明干旱对于农业生产所造成的影响呢?而这个数字并没有仅仅因为它显示了国际社会的强烈支持而使局势大大好转。

然而农业只是非洲危急情况的一方面。紧急状况更加长久的影响就是使已经严重的经济问题更加恶化了,并且大大限制了经济发展。正如在座的各位代表所知,非洲经济委员会的整个计算表明,这个大陆的人均总产值1984年比1980

年下降了百分之10，而人均粮食生产现在只占10年前的百分之94。人们可以冷静地注意到产量缺乏真正增长显然给收支平衡带来了严重后果，并且大大加快了债务的积累。人们还可以注意到这些数字构成了巨大的经济灾难。

在不打算进行道德宣传的情况下，我们必须承认这个问题的根源牵扯我们所有的人，无论它是受到错误影响的国内政策；尤其是在农业方面的低投资率；糟糕的管理；高利率；或是停滞的世界商品贸易，非洲主要经济基础的崩溃大大加深了灾难。在这方面采取校正行动就是要改变总产量的下降，并且现实地——有人会说勇敢地——处理所有这些相互联系的经济问题。

我们解决非洲危机的近期目标应该是尽早恢复和建立长期发展的基础。这点是无须多言的。早期恢复意味着，除其它事项外，利用目前的雨量，办法是提供工具和化肥以及增加粮食储备能力。长期发展需要采取协调行动，使紧急状况过渡到安全时期。各种集团包括加拿大的国际发展研究中心，关于非洲紧急情况的专家首脑小组以及英联邦都作出了许多有益的建议。也许我可以强调一些实际的和有关的措施：首先改善和连接各种多边机构和非洲国家的早期预报系统；第二，在今天得到的教训基础上通过更好地管理加强紧急情况的反应系统；第三，争取捐助国和发展机构与非洲各国政府和人民之间的真正有效协调；第四，把粮食援助和国家粮食生产政策结合起来；第五，利用重新定居方案和其它创造性直接援助战略向那些最需要得到援助的国家提供紧急援助。

帮助非洲国家更好地管理未来危机并且扭转发展下降局面的目标是不难阐明的。然而实现这些目标却需要长期的巨大努力和前所未有的资源。国际社会了解它的责任，但毕竟要在非洲才能找到主要努力和资源。任何大陆都不能靠援助来生存。我们现在在谈论什么样的资源呢？这就是环境、财政、政策和合作。所有这些都本地存在，但是必须得到富有想象力的开发。让我们更全面地来看看这个问题。

首先，环境资源显然就是土壤、水、草原和森林。这是非洲的巨大遗产，它

在短期内受到了破坏。结果是：沙漠化、干旱情况越来越严重、无计划的人口流动和低产量。农村环境恶化是由于人类活动和环境本身不平衡所引起的，更不用提缺乏优先考虑大多数非洲经济中的农业部门了。

非洲国家和国际上的捐助国必须进一步作为区域和项目水平上的环境。各位代表都知道，眼下已经有在达喀尔举行的有关沙漠化的会议，以及有关非洲危机的首席专家小组的报告，该报告建议在1986年2月在巴黎举行一次同样的会议。加拿大期待这些会议的成果，以便加好地协调我们在这方面的工作。实际上，加拿大对撒哈拉的援助计划的三项重点之一就是稳定植物覆盖，以便保护这种微妙的环境平衡。

第二，资金包括国内的私人和公共储蓄、外国援助以及出口收入。使我们感到鼓舞的是，1985年非洲统一组织首脑会议所发表的宣言要求在1989年之前把农业在国家总投资中所占的比例增加20%至25%。但是，光靠农业显然是不行的。所有本国投资的比例必须增加。

据非洲经济委员会的估计，从1980年至1984年，非洲的非石油出口国的储蓄力增加不到15%。出口收入、债务和资本流通的问题在确定投资资金的时候起了重要的作用，而且也是国际经济环境的组成部分。无论如何，这种环境必须改善，以便为非洲的发展提供更多的机会。

自1980年以来，流入非洲的官方发展援助的总数，包括来自石油输出国组织的援助，每年都增加到100亿美元以上，而这正是发达国家经济衰退的时候。官方发展援助的数字占非石油输出的撒哈拉以南的非洲国家等地总投资的48%。这种过分依赖发展援助的做法是没有理由的。而且显然具有破坏性。需要更多真正的本地投资，并且把资金转用于农业。非洲国家政府和捐助国之间也必须有更紧密的协调。

第三，制定政策本身也应该看作是一种关键的资源。如果自然和财政资源不

能有效地利用，非洲就不能从控制危机转向长期的增长和发展。因此，国内的经济政策必须促进必要的调整，部门的政策应该鼓励通过价格安排、土地使用、农业收入、交通和销售来增加投资和生产。

第四，协调也应该看作是一种关键的资源，而不应该歪曲这个字的含义。捐助国、多边机构以及非洲国家政府之间的协调能够减少重复的现象、消除阻碍的因素并且提高资金的使用。非洲各国政府必须起主导的作用，但是各国也有责任保证把协调提高到崇高的经济法令的水平上。

必须用这些环境、资金、政策以及协调的资源来解决非洲的长期的主要问题。简单地说，这些问题包括下列方面：

第一，粮食生产：维持生计的农业并不可能积累很多过剩的粮食。为那些生产粮食的人增加实际收入的政策肯定会促进粮食生产，请恕直言。但是，必须改变的不仅是农业的价格政策。还有其它一些复杂的因素，包括运输、庄稼的库存以及农场的投入。此外，在当地的粮食方面加紧农业研究也是增加产量的一个重要因素。所有这些方面连在一块就能够开始建立一个当地的农业基地，有足够的生存能力，应付今后的灾难。

第二，基础设施：根据非洲经济委员会，联合国促进非洲运输和通讯十年的第一阶段是鼓舞人心的。第二阶段要求投资1百80亿美元。基础设施必须发挥必不可少的作用，增加非洲应付今后紧急状况的能力，并且扩大总产量。我们甚至可以说，在某些情况下，重建和维持目前的基础设施应该看作是比新投资还更为优先的项目。

第三，人力资源发展：利用人力资源，特别是在农业方面，对适当管理工业是重要的。具体地说，承认妇女在发展中的关键作用，提高她们的工作价值，以及把她们的贡献同生产和收入结合起来是主要的目标。这是现代非洲所面临的巨大挑战之一。如果非洲要在长期的过程中取得真正和持续的进展，就必须实现这些

目标。

第四，每年人口增长3%。这个增长率是维持每人粮食产量的组成部分。长期的下降将缓和今后紧急状况的影响。

现在让我再回到今天我们辩论的主题。加拿大坚信，联合国系统同多边机构、双边机构以及非政府间组织一道工作，能够在对非洲目前的危机情况采取行动方面作出极为重要的贡献。国际社会通过联合国展望未来，已经为非洲制定了一系列紧密的长远行动计划，特别是通过世界银行及其六点方案。撒哈拉以南非洲特别基金已经收到10亿多美元，我可以高兴地指出，在这个数目中，加拿大捐助了1亿多美元。随便说一下，不是为了自我祝贺，而是为了表明对这些国际紧急情况作出反应的程度，我要补充一下，加拿大已经增加对非洲的双边援助，1985至1986年度比1983至1984年度增加将近百分之五十。现在双边的援助数目已经增长到4亿3千万美元，在1985至1986年度，加拿大向非洲提供的资金总数将达8亿5千万美元。但是，我们和其它国家都必须保证这些资金会有效地用来取得最大的效益。在短期内，也就是拯救生命，在中长期内，也就是认真和努力地为非洲大陆今后的生存建立一个不容易受到影响的基地。

非洲国家现在已经更全面地评估自己所面临的这些棘手的困难，同时也已经提高了他们对这些困难作出反应的能力。国际社会，特别是西方国家，也应该意识到自己的责任，以空前的规模提供迅速和大规模的紧急援助。显然，非洲和国际社会都在目前的危机之外看到了一种持续的合作努力，一旦这种努力成功就能够使非洲，包括非洲的所有国家、社区和人民走向发展。在人类经历的废墟中存在着人类精神的潜在胜利。

光谈这些，如果不涉及所建议的大会举行有关非洲紧急情况的特别会议的问题，人们似乎会觉得奇怪，实际上，如果在这时候还不谈到这个问题人们是会觉得奇怪。加拿大高兴地支持这一建议。我们希望，辩论无论什么时候开始，都必须解决两

个压倒一切的中心问题：缓和目前或今后紧急情况的影响以及巩固非洲大陆的长远战略。到时候，特别会议将以自己的特殊形式加强和包括整个联合国系统已经接受或者正在形成的许多倡议和政策。我们毕竟已经设想了一份很好的蓝图：《关于非洲经济危机的宣言》。

我们正在寻求所有国家都能够支持，而且无疑是对非洲长期有利的具体的实际成果。

我还要说最后一件事，因为我觉得非说不可。我将和其他人一样，永远记住1984年12月17日在楼下一个小会议室里召开的那次历史性议决。那次议决建立了非洲紧急行动办事处。我还清楚地记得，在那次会议上，许多人怀着沉重的心情，以刚毅的决心发了言，其中有秘书长、世界银行的斯特恩先生、联合国粮食和农业组织的索马先生、以及主管着这次巨大和广泛行动的布雷福德·莫尔斯先生。我还清楚地记得我的同事们担忧、悲伤、迷惑不解和激动地发言。我还清楚地记得，1985年，莫尔斯先生在斯特朗先生的协作下又主持召开了一系列会议，许多会员国、尤其是包括加拿大在内的捐助国家都参加了这些会议，它们在会上急躁不安，吹毛求疵，在有关金钱、人员编制、协调工作，避免重复等小事上纠缠不清。这些令人烦恼的小事使得人们丧失信心，焦急不安。然而，我更清楚地记得、并要高兴地告诉大家是，紧急行动署没有受到损害，而是开展了工作，并且干得非常出色。

在联合国的历史上，去年无疑是最杰出的一年。秘书长集中和明确地履行了他的使命。国际社会惊醒了。以我们大家名义采取行动的布雷格·莫尔斯行动和其他捐助国家、接受国家、非政府组织和所有其他有关的联合国机构进行了合作。紧急行动办事处协调了援助的分配，克服了无数在许多情况下看来难以克服的困难。这一切充分说明，一旦动员起来了，那么联合国就能够拯救成千上万、甚至是几百万人的生命。

这儿有一种倾向，就是完全根据政治问题来衡量联合国的合法性。然而，在目前的问题上，确定合法性和宗旨的确是我们对人类困境做出反应的程度。

这一切都令人难以忘却。这一切都恰当地重申了40周年的意义。我们现在必须解决的问题是，当40年以后，当人类条件大大改善的时候，非洲大陆的经济也应该同样欣欣向荣。

帕伦西亚先生（墨西哥）：非洲并不是一个冰冷的大陆，然而今天，它却受到了饥荒、死亡和经济、社会发展冻结的威胁。因此，人们希望墨西哥等拉丁美洲国家应该走到这个讲坛上来，向非洲人民表示声援，并和国际社会一起努力解决目前的危机，尽管我们自己也面临着经济增长的问题和严重的社会落后问题。

1984年，我们一致通过了《非洲危机的经济局势宣言》，大会认识到了我们时代的一个最重要的共同问题。一年以后，我们注意到，局势仍然非常严重，而且尽管某些努力减少了死亡率，但还必须达成更大的协定，解决短缺的问题。

《宣言》指出，非洲是所有大陆中最不发达的地区。它取得复苏、增长和发展的前景非洲暗淡，而且它还受到退落的国际经济局势的威胁。这一局势使得国际社会有必要在各级动员起资源，以减轻非洲的负担，扭转目前的倾向。

非洲经济的主要方向是商品贸易。然而，商品价格却一直在恶化，严重损害了最不发达国家的利益，使它们的经济受到严重的压力。国民生产总值增长缓慢或缺乏增长、出口价格下降、官方发展援助停滞不前、工业化国家的保护主义、外债负担等等都是结构不平衡的表现。干旱和营养不良进一步恶化了这一困难的局势。在1984年到1985年这两年中，它们一共需要660万吨粮食产品，和近10亿美元的各种援助。

粮食和农业组织已经确定，由于干旱和其他问题，27个撒哈拉以南地区国家正面临严重的粮荒。生活在这些国家内的2亿人口中，3千5百万人受到严重影响。1千万人民已经移居别处，寻找食物、水和耕田。据估计，已有1百万人死亡。

饥饿使这些国家人均粮食生产减少直接造成的。1984年，人均粮食生产增长率是负1.7，而且在受干旱影响最严重的国家内，增长率为负2.5。在过去的5年中，人口增加了近百分之三，而粮食生产却仅仅增长了百分之一。由于咖啡、可可、椰子、棉花和糖等主要产品的价格恶化，该地区国家的出口收入仍然停留在极低的水平上。

除此之外，该地区的国际金融流动也剧烈下降。从1980年到1983年，来自官方机构的贷款的帐面价值下降了百分之三十三。和拉丁美洲几个国家的情况一样，还本付息的负担严重限制了非洲国家争取复兴的能力。还本付息需要百分之二十二出口收入，从1985年到1987年，人均支付将比1981年到1983年增加一倍至二倍。由于干旱和饥荒的影响，几百万非洲人正处于灾难的边缘。

1985年，光是把用在军备竞赛上的资源的百分之一就足以满足该地区的粮食援助需要了。

我们必须采取持续、长期和结构性的措施，从这一危机的根源着手，以进行《拉格斯行动计划》中提到的改革。考虑到世界经济的发展状态，未来将更稳定。各个金融机构的计划已经被削减了，这证明了这种局势。

如果召开一次非洲经济局势的特别联大，那么就能够采取在采取措施方面取得进展，向非洲提供粮食、饮水、运输、卫生、营养和帮助受干旱影响较轻的地区的人们重新安置下来。换句话说，就能够做出决定，帮助开发非洲巨大的人力潜力和资源*。

尽管一些国家降了雨，但非洲的粮食和农业情况恶化了。这一情况引起人们的极大关注。

十多年来，粮食生产一直跟不上人口增长。先前，非洲曾是一个粮食出口者。现在，他每年进口两千多万吨谷物；每五个人中就有一个吃进口粮。外汇的外流，得不到其他产品出口的补偿。四分之一的外汇用于购买粮食，而十五年前购买粮食的外汇只占10%。

* 主席主持会议。

今天，拥有必要的资金和克服后勤困难是不够的。我们深信，必须在受到影响最严重的国家实施一项恢复农业和畜牧业方案。该项方案的目的是向农民提供足够的投入，以便开始紧迫地生产商品。应当引起生产力更高的农业生产方法。

非洲大陆面临着许多各种各样的问题。需要紧急的解决方法；这些解决方法并不一定是短期的。采取的措施应当使非洲能够排除紧急状态，并且为稳定的、长期的发展打下基础。

二十一世纪应当是一个希望和发展的世纪。我们绝不能让无关紧要的分析和短期的利益阻碍我们完成共同的任务。我们必须尽一切努力进行合作，参与经济和导致该大陆发展的努力。

联合国系统进行的研究和采取的行动表明非洲的发展能力面临威胁。非洲面临的问题并不是一个通过调整政策就能解决的暂时的问题。相反，它正面临着双重的挑战：生存和发展。

一些国家已经开始实行的调整措施产生的影响减少了国内的需求。这大大地阻碍了进口，并导致消费和投资暴跌。但是，他还影响到经济结构，并降低了生活水平，反过来，这又影响到发展能力。

对非洲和其他受到危机影响的地区来说，必须采取能够提高生产和恢复发展能力，提高生产和生产力，改善生活质量，恢复经济结构和改善国际经济情况的手段。

问题是：在非洲大陆和世界经济、特别是在贸易、货币和金融方面如何才能恢复一种可靠的、和有益的关系呢？对发展中世界、特别是非洲来说，增加产品进入市场的机会、改善贸易条件、以及得到适当数量的新的资金，这些都是任何一项战略的极其重要的因素。

墨西哥觉得与非洲国家有一种特别的联系。非洲的贡献、传统、风俗习惯、习俗和肤色丰富了我们的文化遗产；他们今天是我们的一部分。向非洲一样，我

们曾为自决和独立进行了斗争。今天，我们正在为发展并肩作战。我们在具体的、尽管是有限的努力中进行了合作。来自不同国家的非洲人获得墨西哥的奖学金，他们与我们一起上大学和技术学校。我们相信，进一步合作的前景是广扩的。我们希望，我们将能实现这一目标。

在这一时刻，我们表示积极声援和支持非洲人民为自决和发展、以及为扭转由于没有一个更加公正和人道的国际经济秩序而造成的目前的紧急情况而进行的斗争。

奥特先生（德意志民主共和国）：我国代表团在讨论题为《非洲的紧急经济情况》的议程项目时发言，因为我们认为，所涉及的问题不仅仅是一个地区性问题，相反，他们触及到整个复杂的世界经济关系和经济发展。并且，他们与目前的政治、社会和人道主义问题有着十分紧密的联系。正如非洲国家的许多国家和政治首脑、外长和特使在一般性辩论和联合国成立四十周年纪念会议期间所强调的，许多非洲国家的经济发展特点是：一方面，该大陆存在的已经难以对付的经济和社会问题进一步恶化，另一方面，非洲国家和政府为阻止和扭转这一紧急的经济发展作出了巨大的努力。

塞内加尔的萨雷大使代表非洲统一组织在他今天提出的发言中突出强调了这些国家开展的有关活动，这些活动也反映在今年七月在亚的斯亚贝巴举行的国家和政府首脑大会第二十一届常会上。同时世界舆论越来越意识到必须通过有效措施和提供全面的国际援助纠正这一紧急情况。德意志民主共和国极为同情地、积极关心地注视着这些势态发展。在这一方面，我国的政策是从下列的前提出发的：

第一，德意志民主共和国向非洲国家提供支持和行合作首先是为了促进这些国家的经济潜力的全面和平衡的发展。在开展与这些国家的对外经济关系时，德意志民主共和国将重点放在对他们的独立发展具有极其重要性的领域。

第二，德意志民主共和国将综合地发展以这些国家的经济和科学技术关系视为对民族的建设国际经济关系的一项贡献。

第三，在消除核世界战争危险、防止外空军事化、停止军备竞赛、以及具体的裁军措施和解决经济问题的措施之间有着一种内在的关系。华沙条约成员国在最近在索菲亚通过的《宣言》中再一次对这一事实给予高度的重视。显而易见的是，从停止军备竞赛的目标出发实施华沙条约成员国提出的意义深远的建议——例如关于大幅度裁减各国的军事开支并将由此节省下来的部分资金转用于发展中国家的经济和社会方案的建议——也将为非洲大陆带来好转。

第四，我国对非洲国家和民族解放运动的援助以及同他们进行的合作是以支持非洲人民发展与和平和反对种族隔离与压迫斗争的精神进行的。在此，我愿回顾作为联合国1985年10月3日第A/C.2/40/2号正式文件公布的关于我们全面援助的具体数目。

在最近召开的非统组织最高级会议关于非洲经济局势的宣言中，该组织成员重申：

“因此，我们决心单独和集体地采取具体行动和措施，以实现我们大陆的经济发展，支持非洲人民和成员国。”

拉格斯行动计划及其中的基本战略包括了非洲各国要克服严重的经济局势的集体意愿。德意志民主共和国完全赞同这些文件。

1985年8月在洛美所通过的关于非洲安全、裁军和发展宣言正确地指出了非洲和整个世界安全、裁军与发展各项目标之间的紧密关系。

上述文件表明了解决非洲大陆经济和社会问题的道路。尽管有关国家作出了重大努力，尽管国际社会给予了广泛的援助，那里的局势基本上没有什么变化。其中主要原因是众所周知的。德意志民主共和国认为，其中主要原因之一在于殖民主义对经济结构的破坏。必然发生经济危机的资本主义世界经济给非洲带来了重大的负担。

高利率、美元定值过高和价格增长，以及对非洲国家主要出口商品的消极影响都进一步恶化了这些国家在国际市场上的贸易条件。今天，该地区相当数目的国家必须要用他们外汇收入的百分之五十至六十用于偿还巨大的债务。近年来，尽管非洲国家遭受着严重的贫困、饥饿和不断增加的经济问题，许多跨国公司仍然不断增加其巨额利润。事实揭露了“无私援助”的疑虑，并表明向西方国家的资金外流远远超过资金的内流。这一严重的局势由于自然灾害而变得更为恶化了。

德意志民主共和国同其他社会主义国家和经济互助理事会成员一道再次重申其对非洲人民为获得独立和经济发展所进行的正义斗争的团结和支持。德意志民主共和国在1984年向发展中国家和民族解放运动所提供的十八亿二千马克的援助的相当一大部分都是给予非洲的；近年来，两亿七千多马克又用来作为紧急救援措施，其中包括在粮食、种子、医疗设施和其他对受影响非洲国家非常重要的商品。在1985年，德意志民主共和国继续其对非洲国家的救济援助。为此，我们已经分拨了一亿三千多马克，而且通过这样资而提供服务的很大一部分已经实现了。例如，很大一部分已经交托给了赞比亚、坦桑尼亚、莫桑比克、安哥拉和受干旱影响最为严重的埃塞俄比亚。今年，德意志民主共和国的飞机和机组人员已经向埃塞俄比亚运送了九千吨的救济物资。仅在提格雷一省，他们每天就向六万人民提供食品。我国人民的捐献被用来资助接受药品和医疗器械，以及服装、教育材料和车辆。

急需的援助同样到了向贝宁、几内亚比绍、加纳、几内亚、刚果、马达加斯加、赞比亚、马里、圣多美和普林西比和其他一些非洲国家。

但我们认为，紧急救援措施只是克服非洲严重经济局势所应采取复杂行动的一部分。因此，德意志民主共和国在同该大陆许多国家进行合作关系中，一直集中努力于长期项目和协议。我国还在参加必须的工业基地建立、促进农业生产力提高、在国家经济中建立更为有效的公有合作部分和训练所需要的人力；这的确对这

些国家来说是一项挑战。我特别要提到同阿尔及利亚、埃及、埃塞俄比亚、莫桑比克和坦桑尼亚所进行的长期合作。德意志民主共和国援助这些国家建设工厂和基础设施项目。大约八百八十名赞比亚人将于1985年年底结束在德意志民主共和国的技术工种训练，同时还有五千名莫桑比克人正在进行技术训练。

解决非洲经济问题同样对联合国来说也是一项挑战。我们赞赏联合国秘书长在此进程中所作出的努力和他个人的献身精神。毫无疑问，联合国必须要作出自己的努力，以便动员新的潜力和储存，以使该地区的趋势朝着积极结果方面发展。在联合国范围内协调救济措施的确仍然是十分重要的任务。今天比以往更为需要的是采取具体行动，来促进非洲国家的粮食生产，动员非洲大量的人力资源，确保有更多的受教育机会和工作条件，以便使非洲的农业和工业均衡的发展。

上述只是联合国执行计划有关活动的几个优先领域。我们同时认为这些努力是同有必要最后将有关建立新的国际经济秩序决定变为现实和在联合国内开始必要谈判紧密联系的。

德意志民主共和国赞同许多发展中国家的观点，即应当召开一次特别联大，解决非洲严重的经济局势，还应该召开一次关于非洲外债局势的会议，这将进一步解决尚未解决的问题。

庆祝通过历史性的《给予殖民地国家和人民以独立宣言》25周年纪念给我们提供了一个机会，来坚决强调，种族隔离依然在南部非洲存在。南非种族主义政权在国内外推行的侵略与国家恐怖主义政策以及同该政权进行“建设性接触”的政策不仅仅威胁到该地区的和平与安全，同时也威胁到整个国际合作。这妨碍了非洲国家为取得经济进步、解决他们的社会……政治问题和消除饥饿与不幸而作出的努力。

最后，主席先生，我向你保证，德意志民主共和国继续准备对解决国际经济问题的共同斗争作出自己的贡献。

马西尔先生(巴西)：在国际关系中，声援和提供人道主义援助是道义上所必须的，使我们有责任要对非洲的严重局势作出积极地反应。然而，在短期需要同长期的结构要求之间必须作明确的区分，或者是同总的发展进程密切相连的，是与整个世界经济总的危机，特别是发展中国家经济危机有关的。

众所周知，巴西无法在每一个危机中提供数额巨大的紧急援助。尽管如此，我们所执行的政策是加强我们的合作计划，以便实现非洲国家自己规定的目标。这也是联合国大会为对议程项目30所反映的严重的非洲经济局势作出回答而通过的不同决议所要求的。

在过去几年中，我国代表团一直有机会在此和其他论坛上简单地描述一下我们同几个非洲国家的合作计划。我们决心要加强这一合作。在这方面，我们正在寻求增加我们在非洲运输与通讯十年计划中与非洲合作的范围。在这一领域中，由于巴西在自己的领土上根据差异极大的地理与经济条件而开展的工作，取得了经验，获得了较高的专家知识。1983年，阿迪迪吉教授访问了巴西。自那以来，我们就一直增加了同非洲经济理事会的合作，也已经着手完成同运输与通讯十年有关的几项任务。

然而，这一活动要求国际组织提供发展援助，鉴于对非洲严重的经济局势的优先考虑，我们希望这些组织将能够支持在这一领域进行南南合作的新倡议。在这一方面，为了增加我们同非洲进一步开展合作的可能性，我国代表团同联合国开发计划署和非洲经济理事会一道一直在探讨各种途径，以便获得补充资金，特别是与可兑换货币要求有关的补充资金，以便执行我们同非洲国家开展的各项合作计划。

我已经简单地谈到了国际组织参加的必要性。因此，我想谈谈联合国及其系统内的各个组织在这一问题上的领导作用。人们已要求联合国及其负属机构在促进、执行与协调以在进行的几项活动方面发展中心作用。由于这些额外的任务和所

承担的责任，这是一个沉重的负担，然而，这一负担并没有由于得到必要的财政支持而有所减轻。联合国开发计划署的情况就是如此。该署正在寻求增加其活动的范围和数量，但确没有得到必要和足够的资金，在不妨碍继续进行其它活动的情况下满足这些新的要求。然而，事实是，尽管为紧急救济而捐献的资金显然不足以满足实际的要求，但其数量还是不少的，这主要是通过联合国系统得到的，但目前几乎未能利用这一款项来资助参加这一进程的几个组织所需的费用。

现在，我谈谈长期要求。在我们就这一问题举行的讨论期间，一些代表的发言，特别是非洲各国国家和政府首脑、秘书长、联合国开发计划署署长，粮农组织总干事和非洲经济理事会执行干事所作的发言中都指出了非洲的问题与世界的问题之间的相互关系。显然，一些存在的问题是非洲所特有的，但那些长期的要求却是同世界经济的严重危机密切相联的，必须得到相应的处理。尽管人道主义援助计划是重要的，但这些计划却不能取代必要的中期与长期发展计划与规划。

我们高兴地注意到，非洲国家自己也已对这一问题表示关切，并提出了一整套关于目前经济秩序的结构不平衡的要求。在经社理事会7月份的会议上对这一项目讨论时就明确地提到了这一点，强调了一些问题，例如提高和稳定原料价格，日益增长的保护主义倾向以及外债局势的严重性。

国际社会已表明愿意对非洲的紧急要求作出回答。然而，长期要求所提出的更加深刻的问题也要求采取类似的积极行动。货币、贸易与金融之间相互关系的问题构成了影响到非洲和其它发展中地区的各种问题的核心。根据《联合国宪章》，大会不仅有权利审议这些问题，同时也有责任这样做。我们希望，第40届大会将能够对这些结构问题作出回答。

里德先生(美利坚合众国):美利坚合众国代表团很高兴有机会讨论非洲的经济局势,并就联合国系统和非洲政府怎样解决这一问题提出我们的建议。我们首先应当集中注意使非洲从本世纪最具有破坏力的危机中复苏,并重新开始遭到巨大破坏的长期发展计划。然而,我们也应当回顾过去18个月中的时态发展,看看我们和国际社会在对非洲人民的痛苦作出集体响应的时候取得了什么经验,此外,尽管许多区域已经降雨,农业部门也有令人鼓舞的迹象,可怕的干旱周期无疑在本世纪或下个世纪中会重新到来。非洲政府和国际社会必须现在就做好准备,减少未来干旱的破坏。

在审议过去18个月中对非洲紧急状况的反应情况时,我们看到了最近几年中最大规模的同情和支援。厄里特里亚、提格雷、达尔福尔和加奥等地名在我们的脑海里已经成了人类悲剧的象征,已经成为难以解决的困难的象征。尽管我们都尽力与旱害和人类痛苦进行斗争,就近努力还是遇到了困难,其规模和复杂性从未达到现在的程度。政治和后勤障碍仍然阻碍了即使象一些国家提供救济物资。联合国系统内的既得利益仍然出现,损害了集体的努力。

然而,联合国系统和国际社会完全有理由对自己作出的反应、努力以及有效性和联合国非洲紧急行动办事处为大规模救济努力所提供的领导感到自豪。非洲行动办事处动员资金、协调、现场以及总部的机构间的合作,以及保持了国际支持的势头,这些都向联合国的怀疑者或反对者表明该机构确实能够有效工作。当我们从紧急援助转为长期的经济发展的时候,不要把非洲紧急行动办事处忘了。该办事处的有效性以及与它密切合作的世界粮食计划署、联合国儿童基金会和联合国难民事务高级专员署应当作为处理全面紧急状态的可行的工具,并能够重新找到联合国的宗旨和方向。

我们美国在非洲人民最需要帮助的时候作出了反应,我们感到自豪。这表明了不同的利益由一个共同的需要帮助比我们不幸的人们的纽带联系在一起。私人、学校和大学、商业、新闻界、自愿组织、教会、地方、州和全国政府的立法和行政

机构都共同制订了计划，集中了向非洲人民提供的援助和救济。这是一种国际合作的精神，这表明我们感到非洲的需要就是我们的需要，这一问题超越了政治党派的界线，把我们团结在一起。

仅在过去12个月里，美利坚合众国政府已经向非洲提供了所有紧急粮食援助的一半。总共有300多万公吨，或11亿美元。此外，美国还向撒哈拉以南国家提供了1亿3千5百万美元新的非粮食紧急援助。我想强调，这些数字超过了美国通常的非洲经济援助计划，在1985年达到了10亿美元。同样重要的是，美国的私人组织和私人组织今年也向非洲提供了2亿多美元的紧急援助。

我们从非洲的悲剧性危机中重新学到了有效合作的意义，学到了为了共同目标集中我们的资源和财干。电视以及新闻界在不断提醒国际社会方面起了重要的作用，现在饥饿儿童的情况正在改善，粮食储备正在建立，我们面临的主要挑战就是要继续关心非洲长期经济发展的较不显著的问题。由于发展是长期的任务，没有迅速感和奇迹般的解决方法。经过了严重的干旱之后，大量的基础设施遭到破坏或完全消失，建设就更加困难。

过去几年中的干旱突出的表明了非洲撒哈拉以南地区最深刻的经济危机。干旱并不是主要的原因。非洲是一个年轻国家组成的大陆，大部分国家是在过去25年间获得独立的。许多年轻的国家经历了常常是痛苦的和代价高昂的试验一系列政治和经济发展模式的过程，一些模式成功了，许多模式没有成功。仅在20年前，国际社会许多国家对这些新诞生的国家抱有巨大的乐观态度，把非洲说成一个睡狮，因为非洲拥有巨大的自然和人力资源和发展潜力。

甚至在干旱以前的七十年代末和八十年代初，对非洲潜力就不那么乐观。大部分发展指数表明，文盲率、婴儿死亡率、粮食生产和寿命如果不是更糟的话也是停止不前。一些国家，如喀麦隆、象牙海岸、博茨瓦纳和马拉维是例外，几乎在所有方面都获得了积极的和平衡的增长。但总的来说，当亚洲和拉丁美洲取得进步的时候，非洲看来停止不前。

解决非洲发展问题是复杂的，发展失败的原因也是复杂的。然而，概括地说，非洲国家政府常压制他们国内农民和私营部门的积极性，以使人数不多、但政治上具有影响的城市上流阶层享有特权。加上对工业的大量投资和保护以及对农业的忽视，产生了人们常见的结果。粮食产生部门衰落，出现廉价进口食品，得到大量补贴但又效率很低的工业，国内私人储蓄无法提供多少投资资金，以及由于缺乏机会，使得熟练劳动力向具有活力经济国家外流，粮食生产下降、人口膨胀、债台高筑和资源有限，所有这些导致了经济危机和生活水准的明显下降。普通的非洲人今天比1970年更加贫困，如不改变目前的趋势和政策，非洲人将变得更加贫困。

许多国家非但不针对70年代经济政策的失败作出调整，反而在石油美元丰富、净资本流入不断上升的情况下大量借债。这些资金流入使得那些国家能够延缓必要的结构调整，直至他们的国内形势恶化到今天的地步。现在，这些国家无法继续无视政策改革，而在拖延之后再进行这种改革不会是轻而易举的。

此外，许多新兴国家的双边和多边捐助者常常把他们的减让性援助用于昂贵的基础设施项目。由于这些项目费用高、收入低，今天已无法继续维持。在60年代、捐赠国似乎急于完成政府的计划项目，而不是在政府与捐赠国间进行合作，促进优先发展目标的实现。人们在非洲各地都能找到那些资本密集形发展计划的痕迹。作为发展援助的提供和接受的双方，我们不能重蹈覆辙。旧的方法已基本失败，必须找到新的发展援助方式。

我前面已指出，严重的干旱再次唤起人们对非洲的关心，强调了长期发展方针和需要的问题。我们听到了许多关于问题原因的分析，也提出了我们的观点，有人对非洲大陆许多地区实现持续经济增长前景继续悲观。仅仅十年前，人们也对印度是否会有能力养活自己表示悲观，但是，这个人口比整个撒哈拉以南非洲地区更多的庞大、复杂的国家，通过重新安排优先次序，充分地发展了粮食生产，表明了

他们的潜力。印度作到的非洲也能作到，而且必须作到。

非洲的危机状况使大家感到震动和不安，但也导致产生一种新的现实精神。非洲政府正在改变政策，以鼓励农民生产更多的产品。加纳至少十年来经济衰退，并刚刚经历了一场干旱，由于优先重视农村部门，出色地扭转了形势，玉米产量多年来第一次自给有余。少数几个一贯强调农业部门的国家，遭经济困难的打击似乎比其他国家轻。

因此，有可能重新发动经济发展的进程，争取实现粮食自足。我们高兴地注意到，非洲统一组织国家首脑会议6月发布的宣言现实地分析了发展的问题和失败，认识到非洲国家政府本身该制订有利于发展的政策和方案的责任，认识到有必要优先重视农业部门，事实上非统首脑会议与会者代表他们的政府承诺，“在1989年之前，逐步地将农业投资增长为国家总投资的20%—25%”（A/40/666，第11段）。这是一种非常积极的新优先次序的安排，应该得到国际社会的支持。鉴于这些积极的迹象及许多非洲政府新的现实态度，美国依然坚定地支持长期的经济发展。在罗纳德·里根总统政府期间，我国对南撒哈拉非洲地区的经济援助方案增长了55%以上，在经济合作和发展组织伙伴、阿拉伯基金和国际金融机构的密切合作下，我们努力避免方案的重复。这些机构所提供的援助达非洲所得到的全部援助的86%左右。我们非常遗憾地看到，东欧集团国家仅提供非洲经济援助的2%左右。

美国对非洲的双边援助集中支持政策改革方案，鼓励增长，为非洲农民和商人发挥更积极的作用创造条件。执行各种相互关连的方案，以发展技术、机构和人类资本。我们从过去30年的发展援助的实践和错误中认识到，私人部门是推动增长的有效动力，世界银行的一项研究表明，为私营部门创造有力条件的欠发达国家的成长率高于不创造这种努力的欠发达国家。

我们相当优先地重视农业部门，支持价格和市场改革，支持增加农民生产力的

方案。 我们计划在今后15年中，为非洲农业研究提供将近10亿美元。 今年1月，里根总统宣布一项新的多年粮食援助倡议，旨在支持农业部门的政策改革。

除了通过现金赠款和商品方案提供迅速支付收支平衡援助外，又通过经济政策改革方案向那些进行紧急政策改革的非洲国家提供了七千五百万美元的项目援助，这是额外的更灵活的援助。

美国清楚地认识到非洲经济问题的严重性以及这个地区的沉重债务负担。 要想让非洲各国政府实现新的现实主义和政策改革，那么捐助方面就必须产生出协调很好的援助计划。 如果做不到这一点，就等于这种改革的批评家们说对了，就等于破坏了那些有勇气、有远见采取强硬行动的非洲领导人的努力。

为此原因我们特别重视我们的财政部长詹姆斯·贝克先生上个月在汉城世界银行开会时所提出的建议。 尽管我们仍然在与经合发组织、世界银行和国际货币基金会的同事们商量这些建议，这些建议的目标是大大增加非洲国家和其他最不发达国家可以从国际货币基金信托基金得到的减让性贷款。 这将使穷国通过信托基金得到偿还款项，我们非常高兴在汉城召开的临时委员会通过了这项建议。 此外我们更广泛地建议还使世界银行能够在给予穷国结构性贷款方面发挥更大作用，这项建议取决于世界银行和国际货币基金的紧密协作。 要想使这个较为广泛的建议更加具体化还要做许多事情，我们正在与非洲和经合发组织领导人以及国际金融机构一起勤奋工作，使得这项建议能够得到实施。 如果其他方面做出合理的额外捐助，美国愿意考虑给予这个广泛的世界银行和国际货币基金方案提供额外资金。

大家对于过去和目前的紧急状况都有很多的了解了，我们现在对非洲的需要问题都有了更加现实的想法。 正如我早些时候谈到的，人们必须在几十年的长期发展中保持由于这场不幸的干旱所引起的对非洲的关心，非洲要想获得长期发展，就必须开始认识到它的全部经济潜力。 在联合国内人们做了许多事情使这种关心持

久下去。去年我国代表团强烈表明，非洲必须继续受到优先重视。由于这一点和其他方面的努力，我们在经社理事会会议上发表了对非洲短期和长期需要的看法，而在4个月之后我们现在又再次在第四十届联大上讨论这个重要问题。非洲国家首脑根据非统组织宣言正在呼吁召开一次关于非洲经济危机的特别联大。美利坚合众国支持非洲继续得到优先考虑的需要，以便保持支持的势头。实际上里根总统在和非统组织主席迪乌夫总统最近的会谈中，是赞成召开特别联大的。然而我国代表团坚决认为，这种会议的结构必须是十分严谨的，必须把注意力集中在非洲的发展需要和现实上。必须防止采取不可能做到的解决方案，以及重复的新的结构或机制。相反特别联大应该制订出非洲政府自己应该采取的具体步骤，以便重新制订他们的发展优先项目，回顾现存的双边和多边援助形式，并且确定差距到底存在在那里。美国打算为此贡献出它在发展方面的最好才能。

我们必须谨慎地尽量减少公众对于这次特别联大目的的任何误解。因此，美国建议，为了节约开支，特别联大应该紧接着大会进行。

联合国通过联合国非洲紧急行动办事处及其协调机构和国际社会，已经表现出它进行合作、表示关切和作出反应的能力。我们必须保持这种关心的势头，因为显然没有任何理由对非洲的恢复和长期发展失去信心。显然还有许多事情要做。我们面前所面临的任务是一个国家不能完成的。联合国整个系统，我们每个国家都必须致力于这项任务。

库拉维耶奇先生（捷克斯洛伐克）：首先，我愿代表捷克斯洛伐克代表团向苏维埃社会主义共和国联盟，白俄罗斯苏维埃社会主义共和国和乌克兰苏维埃社会主义共和国的伟大十月革命纪念表示祝贺。

人类目前面临若干个全球问题。其中除了核冲突之外，最严重的问题之一就是许多发展中国家主要是非洲的发展中国家的几亿人口正在遭受饥饿和营养不良的问题。因此，我们欢迎联合国呼吁帮助解决这个问题的倡议。

大会在这个论坛里已经连续两年审议非洲的饥荒和危机情况，这是完全正确的。

捷克斯洛伐克经常解释自己对发展中国家饥荒和营养不良问题的立场，并且从根本上分析这些问题的真正原因，同时也顾及了使饥荒问题进一步复杂化的其他方面的问题。自通过《给予殖民地国家和人民独立宣言》以来25年已经过去了。政治上独立的国家的兴起是民族解放运动在以前的殖民地上取得了一项令人鼓舞的成就。但是，发展中国家的不断增多的大量经济问题也证明了，要消除几个世纪来的殖民地掠夺的后果，光靠保证这些国家的政治独立是不够的。只有采取下一个步骤，即经济上（我强调的是“经济上”）的非殖化以及建立一个新的和公正的国际经济程序才能够防止新殖民主义者采用越来越多的不断改进和老练的方法，并且有助于改善这些国家人民的生活水平。

在这一方面，我要强调指出，只要实现和平、相互信任、停止军备竞赛，并且逐步进行裁军，就能够解决全球性问题，包括一些发展中国家的粮食供应方面不能令人满意的情况。谁也不能否认，尽管几个月来在大多数非洲国家里都下了雨，但是饥荒的问题仍然存在。而且出现了新的困难，最严重的是，缺乏种子、一些非洲港口的仓库设施过剩，以及不充足的基础设施所产生的不利影响，所有这些问题日益明显。

干旱和人口增长率不断上升，无疑是极为重要的因素，明显地影响了对人民提供粮食的能力。但是，这些因素只会使得本来已经非常紧急的经济情况变得更加复杂，殖民地历史在非洲国家所造成的发展不足的物质和技术基础可以说是这种危急经济情况的根源。

大多数非洲国家都是以农业为主导的经济，这就决定了这些国家在目前的国际分工制度中所占地位。实际上，这种分工由于跨国公司的活动而变得不平衡，跨国公司企图为自己取得不断的资本流通，其数量大大地超过原先在发展中国家经济中有选择的部门里所进行的投资。因此，日益形成了为此发展中国家的单一经济

性质的趋势，不仅造成了这些国家的经济容易受到影响，而且也增加了这些国家对发达的资本主义国家的依赖性。目前，发展中国家中的数百万人民正在遭受饥荒，而一些资本主义国家却正在销毁他们的农业过剩产品。这些做是为了把农业产品的价格维持在目前的水平上。销毁几万吨的过剩产品要花费几亿美元。因此，我们所面临的是一种自由市场力量在其中起作用的逻辑所产生的反常现象，这是一种目前某些发达的资本主义国家在其中非常霸道的制度。同时，这也同这些国家向发展中国家提供有谓的官方发展援助的方式形成鲜明的对照。

发展中国家正在遭受私人和国家资本向它们的经济渗透以及世界市场的波动所造成的消极影响。所有发展中国家或多或少在一定的程度上取决于主要粮食产品的进口，因而受到了一系列消极的影响：比如，越来越难以打入世界市场，这是因为实行了保护主义措施、价格干预政策、对不稳定汇率的依赖性不断增加以及高利率政策所造成的后果。因此，在非洲国家的经济中，特别是在它们的主要的农业部门中，可以看到惊人的情况，这种惊人的情况不能单独地考虑，而必须根据世界资本主义经济的总的背景来加以考虑。

新独立的非洲国家现在面临一项并不轻松的任务，即解决目前在财产分配和劳动安排方面所存在的不令人满意的情况。如果没有国际上的某种援助，同时充分地尊重这些国家的主权，那么这些问题就难以解决。

根据联合国的数字，由于非洲的饥荒和营养不良，三千万人正处在生死线上，拯救这些人所需要的援助数目至少是15亿美元。

首先是有必要迅速克服非洲危急的经济局势所造成的直接后果。现在，人们的注意力特别集中到了人道主义援助上。几千万非洲居民正在遭受饥荒和营养不良，人道主义援助确实能够暂时减轻这些最严重的问题，因此，捷克斯洛伐克社会主义共和国从来没有看清过人道主义援助的重要性。我们还在双边和多边的范围内参加无偿提供这类援助的努力。然而，我们认为必须强调，这种形式的援助却永远无法消除新殖民主义关系所造成的消极后果，不管是短期的双边援助，还是各种形式的捐款，或是其他通过国际、政府或非政府组织提供的援助。因此，这种形式的援助事实上并不能从根本上解决非洲危急的局势。非洲经济问题的有效解决必须是一个长期的过程。从根本上来说，这一过程能否成功将取决于能否彻底地改革该大陆发展中国家的国民经济现存的结构。

如何解释改革也是一个具有根本重要意义的问题。我们从国际货币基金组织最近出版的一份出版物中看到，外部援助将基本上导致发展中国家的经济困难越积越多，只会阻挠改革。我们完全同意这个结论。然而必须强调，事实上，“改革”的概念并不总是能够满足发展中国家独立发展经济的实际需要的。在很多情况下，限制预算和投资计划、促进私营部门和增加跨国公司的影响只会束缚发展中国家的手。这种“改革”只会导致维持殖民主义，使得发展中国家更加依赖外部条件，增加失业，加剧贫困和社会紧张。

《联合国第三个发展10年国际发展战略》请求在确定动用国际货币基金组织资源的条件时，应该考虑到成员国的社会和经济目标，以及它们自己制定的经济优先项目。我们认为，应该切实按照这个请求去做。非洲最近的发展事态表明，重要的是要把这些国家的经济发展用来满足人口中的所有阶层，而不仅仅是特权阶层的需要。

作为一个社会主义国家，捷克斯洛伐克传统上一直是和非洲国家进行经济合作的伙伴。它向非洲国家进行了援助，尤其是长期的援助。这些援助包括提供全

面的设备，派遣专家，以及在捷克斯洛伐克内为发展中国家培训国家干部。从1983年到1984年，我们向联合国的会员国汇报了捷克斯洛伐克向这些国家提供经济援助的程度和这些援助在国民收入中所占的比额。1984年，捷克斯洛伐克向发展中国家提供了占国民收入0.9%的援助，向最不发达国家提供了占国民收入0.15%的援助。

我们根据自己的经济能力，通过政府、工会、妇女组织、青年组织和其他公共组织援助了必要的人道主义援助。但尽管这些，我们在此还是要继续强调这种援助的长期性。与此同时，我们坚决反对把这些长期和人道主义的援助用来干涉其他国家的内政，和向主权国家施加政治压力。

多年来，捷克斯洛伐克一直在向非洲国家传授建立一个计划经济的经验。我们认为，我们在建立农工联合企业、发展兽医业务、组织销售农产品、开发木材和水源资源等方面积累的经验，能够继续为非洲国家进一步发展经济基本设施作出可贵的贡献，同时也能使它们从中获得灵感。捷克斯洛伐克愿意向非洲国家、联合国粮食和农业组织和其他双边机构传授自己的经验。在捷克斯洛伐克和发展中国家之间展开长期的多边合作努力中，一个例子就是执行联合国工业发展组织的计划，成功地利用皂土来提高埃及耕田的产量。

和其他社会主义国家一样，捷克斯洛伐克反对任何形式的剥削，努力使得国际经济关系正常化，并加以改善。捷克斯洛伐克赞成和所有国家进行合作，不管它们的社会结构如何。华沙条约国政治协商委员会今年10月23日在索菲亚举行的会议通过《宣言》，重申了这一点。我们愿意继续在联合国及其各组织内开展工作，确保非洲和其他大陆的发展中国家能够克服殖民主义和新殖民主义造成的后果，并在尊重国家主权的基础上，为促进全体人民的利益取得平衡、长期的经济发展。

菲舍尔先生（奥地利）：一年前，撒哈拉以南非洲的悲剧、挨饿的儿童、饥饿的人民绝望地逃离干旱的、荒芜的土地的景象使世界从自鸣得意中清醒过来，透过新闻媒介大量报道的这一情况，人们可以看到自然灾害、贸易条件恶化、人口迅速增长、内部和外部不稳定、以及环境逐步退化。

非洲各国人民和政府为对付这一情况进行了英勇的努力。他们得到国际社会发起的史无前例的援助运动的帮助，国际社会的慷慨反映尤其表现在：不仅政府、而且连无数的个人、艺术家、和非政府组织也参加了救济活动。

奥地利为这些救济努力也尽了其一份力量。在1985年3月召开的关于非洲紧急情况的会议上，奥地利宣布为一项提供双边粮食和后勤援助紧急计划认捐额外的近四百五十万美元，奥地利还向红十字会、联合国难民事务高级专员办事处和联合国儿童基金会的紧急呼吁用现金进行了捐款。除此之外，奥地利还向在世界银行小组内建立起来的撒哈拉以南非洲特别基金认捐了一千万美元。我们还向国际农业研究协商小组捐款一百万美元。奥地利人民和私人组织也正在进行实质性的努力。

危机的紧迫性显然已有所减缓。然而引起灾难的结构性原因仍然存在。目前，非洲的紧急情况不是一个紧急援助的问题，而是一个持续地执行经济复苏政策的问题。克服中期的情况要求采取国内政策和提供外来援助，从而避免发生一场新的灾难的危险，做到这一点的先决条件是：经济增长超过人口增长，得到新的资金，执行现实的、负责任的国内政策，以便更好地利用稀有的资源。

最近提出的关于多边金融机构向这些最需要的国家提供更多资金的建议受到奥地利的欢迎。我们希望，这些建议与其他诸如自由进入发达国家市场和更加优惠的商品价格等因素一起对恢复非洲经济做出贡献。

非洲统一组织国家首脑在二十一届首脑会议上提出了各项要求，并强调了非洲政府自己应对发展负主要责任的原则。然而，国际社会对恢复非洲经济也清楚地负有部分责任。我相信，在了解这一情况并熟知问题的各个方面之后，世界将发

现难于再只关心自己，并无视为非洲采取持续的、协调一致的行动的需要。前景太严重了，他们不能这样做。根据世界银行的预测，甚至在最好的情况下，非洲国家的人均国民生产总值的增长在今后的十年中将会是负增长。这一前景对非洲国家来说在社会上和政治上一定是不能接受的，这是对非洲国家和国际社会的一个难以对付的挑战。

联合国至少必须对这一挑战做出部分的反应。正是根据秘书长的倡议，今年早些时候召开了非洲会议。去年，大会已协商一致通过了《非洲宣言》，该宣言在今年夏天召开的经济和社会理事会第二届会议上得到重新确认。奥地利全力支持这些文件。

非洲紧急活动办事处所做的协调努力表明，当必须面对一场共同的危机时，在联合国系统内进行有效的系统规模的协调是可能的。这是一项显著的成就。我们应当在今后更加充分地利用我们具有的这一协调潜力，特别是在早期发现和预防新的危机情况方面利用这一潜力。为此目的，纽约各组织和日内瓦的联合国灾害救济协调员办事处之间进行紧密的合作似乎是合乎需要的。但更重要的是，在中期和长期恢复的新阶段也有必要进行有效的协作。

我们注意到明年举行一次特别联大以进一步审议撒哈拉以南非洲的危急经济情况的建议。鉴于这一问题的紧迫性和重要性，这看上去是一个合乎逻辑的主张，这一问题去年在经济和社会理事会和大会中是我们优先考虑的议题。我们认为，如果特别会议要在经过如此多的讨论后带来新的结果的话，秘书处和各代表团必须进行周密的筹备。如果在相对较短的时间内事先将重点放在少量的、相互关联的问题上，而不是处理全面的经济情况的整个复杂问题的话，特别会议也许会取得成功。奥地利代表团准备积极地、建设性地参与特别会议的筹备工作，因为我们认为，会议将有助于进一步提醒人们注意非洲的发展，并保持高一层领导人对这一发展的关心。

迪阿马特列斯夫人 (塞浦路斯):大会这是第二年审议非洲严重的经济局势。

影响到数以百万计的非洲人民的痛苦使得本组织内每一个国家和持任何意识形态、宗教或任何种族人的感到震惊。在二十世纪的今天,还有这么多的人民遭受这么严重的痛苦,这简直令人难以理解,更加难以解释。仅仅是这一悲剧的发生就给我们的文明社会带来了耻辱。

但是,令人感到鼓舞的是,许多国家、团体和个人为了减轻非洲人民的痛苦,而给予大量的同情和慷慨的援助。

但应该承认的是,在目前这种危机情况下,还应作出更多的工作。数以百万计的受苦受难人民的悲剧应该看作是全人类的悲剧。同时,这一悲剧应该使有关国家发生必要的变革,以不再出现这种局面。

非洲国家同世界其他地区的发展中国家在经济上有许多相似点,其中包括它们的沉重外债负担、贸易条件恶化、人口增长过速已使得粮食生产永远跟不上人口增长,集中仅仅是偿还外债就需要占去它们外汇收入的25%。

此外,一些众所周知的地理、历史条件和环境因素也有助于造成今天非洲人民所面临的悲惨局势,这一局势由于严重的干旱、饥荒和沙漠化而更加恶化了。

非洲所面临的严重经济危机需要紧急采取特别具体措施,来解决这些问题。

除了紧迫需要对紧急局势作出反应外,还应该特别注意非洲的中期和长期发展需要。

我国代表团充分支持秘书长在其去年第A/39/627号报告中所提出的国际行动措施。我们还愿在此赞赏秘书长载于第A/40/372和Add. 1和2文件中的全面报告。

塞浦路斯认为,三十九届联合国大会通过的关于非洲严重经济局势宣言为国际上采取行动提供了构架,但仍然有许多工作要做,特别是在援助非洲国家发展努力

领域内更是这样。

塞浦路斯政府充分支持不结盟运动在新德里和该运动罗安达部长级会议所通过的行动计划；在这方面，塞浦路斯政府和人民将尽全力援助解决这一严重的经济局势。*

莫比先生（阿拉伯联合酋长国）：非洲的经济危机正在急剧恶化。许多政治领导人一般在性辩论中和在庆祝联合国四十周年纪念日的发言中都表示了他们各自的震惊。秘书长在载于第A/40/372号文件的报告中把非洲的经济危机视为发展危机，这是正确的判断了非洲经济局势。因此，必须从这个角度来审议、处理和解决这一问题，即把它看作为发展危机来看。但是，撒哈拉以南地区国家的发展危机有某些特性需要我们集中努力来解决。如同其他发展中国家一样，非洲国家的经济一直是容易遭受世界经济危机的消极影响，在此时，由于环境和气候条件使得这些国家的经济进一步恶化，沙漠化、干旱、饥荒和各种疾病的蔓延摧残着整个非洲大陆。这种特点使得非洲的经济危机成为严重的紧急情况形势，必须采取迅速行动来解决这一局势。

因此，必须在相互联系的两个水平上来解决非洲的经济局势问题，一个大大地影响着另一个，即：解决近期危机和长期与中期局势。非洲领导人在非统组织最高级会议上重申了解决经济危机的基本责任在于非洲国家本身，我们对此感到满意，同时，我们完全赞同非洲经济委员会执行秘书阿德特基先生在1985年8月31日第二委员会上的发言。阿德特基先生说不能仅仅靠非洲大陆本身的努力来承担目前危机给非洲人民带来的巨大经济、社会和人力方面的代价。因此，整个国际社会、联合国系统及其专门机构应该承担很重要的责任，来帮助非洲国家克服其短期和长期危机。

* 副主席马克科先生（莱索托）主持会议。

至于急迫的短期救济措施，仍需要继续提高警惕，以便维持国际社会对非洲紧急状况作出反映。 必须继续执行和加强这一措施，以便满足特别是粮食和农业方面的急需。

在这一方面，我们愿意对联合国非洲紧急情况活动官员所起的作用表示致敬，他在监督和识别紧急需要以及在协调来自不同政府组织、非政府组织和人道主义组织的各种援助方面作出了重大努力。 我们希望，这种作用今后能够更为有效和不断增长。

在此我愿强调有必要更加注意解决运输、通讯和向受影响最深的人口中心和地区提供及时通道的联络网等问题。 我们还认为，我们必须继续执行大会第39/29号决议和所附的宣言。

在另一方面，为了克服非洲经济危机问题，也就是发展危机问题，对紧急情况作出的反应应该非常协调地同中期和长期发展需要紧密结合起来。 非洲的经济发展危机是整个发展中国家所面临的经济危机的一部分，它受到国际社会经济情况、国际经济关系的复杂性、国际经济发展合作、以及同国际贸易、资金流动、外债等问题有关政策和其他一些问题的影响，所有这些问题都需要在工业化国家和发展中国家关系范围内得到有效解决。

如果说非洲国家由于其对国际日益恶化的经济状况的虚弱性而成为发展中国家经济最落后的国家，如果说所有的经济指数特别是主要生产部门的增长率揭示了非洲国家未来经济活动面临着阴暗图景，那么，国际社会就有责任在采取全面行动，解决国际一级发展问题的同时，特别注意非洲发展的问题。

在这一方面，我们重申支持1985年9月不结盟国家外长卢安达会议所通过的有关决议。 我们也重申77国集团1985年10月在纽约召开的第9次部长级会议发表的宣言。

根据这一先决条件，我们希望支持非洲国家关于国际社会应适当注意1985年7月非统组织在亚的斯亚贝巴召开的首脑会议上通过的优先考虑问题宣言与纲领的呼吁。

非洲国家希望能召开一次部长级的特别联大，审议同非洲严重经济局势有关的问题，以便动员国际社会的力量，找到适当的方法，满足非洲经济长期增长的要求。对此，我们表示赞成和支持。我们认为这将有助于防止今天影响到非洲各国人民的悲剧重演。

黑田瑞夫先生（日本）：我怀着深切的关注心情和巨大的责任感谈谈目前非洲的悲剧。非洲严重的经济局势是对非洲大陆各国人民以及整个国际社会的挑战。过去一年中向非洲提供援助的国际努力已经表明，尽管这一悲剧显然是产生于其严重程度没有先例的旱灾，但其起因也有根深蒂固的结构原因，其中包括基本设施和农业生产不足，缺乏运输系统，缺乏管理和技术人材。非洲紧急行动办事处最近发表的现况报告表明，局势已有所改善，但所造成的根本问题和危机依然存在。因此，人们日益认识到，如果要想真正解决这场危机，那就必须有一个健康的中期与长期重建与发展进程。

日本政府和人民对面对着这一严重经济危机的非洲抱有巨大的同情，表示声援。为了响应联合国秘书长发出的呼吁，日本已经提供了最大限度的援助。从去年1月到今年3月，日本向非洲提供的食品与农业援助总额约为1亿6千5百万美元。在1985年财政年度，日本政府以赠款形式向撒哈拉以南非洲国家提供的双边援助估计将达到500亿日元，按照目前的汇率，相当于2亿9千万美元。以日元提供的借贷总数将达约1亿美元。日本对联合国系统的自愿捐助将达到约1亿8千万美元，与1984财政年度相比，这增加了约7%。预计，这些捐款中约有30%将分配给同非洲有关的各项活动。日本已经提供了大量的紧急援助，我们也承认有必要继续提供紧急援助。与此同时，日本现在正在制订中期与长期向非

洲提供援助的计划。这一计划的内容之一将是继续扩大对农业发展的援助，集中在增加粮食生产的途径，改善与农业有关的基本设施，例如运输网，储存设施和水的供应。

在这一方面，我们也认为，在非洲实现在亚洲与拉丁美洲已经实现的绿色革命是可能的，利用现有技术来达到这一目的将有助于非洲农业的恢复。正是基于这一想法，我国政府提出了《非洲绿色革命》的建议，我国外务大臣安倍先生在9月份向大会发言时宣布了这一建议。这一内容广泛的计划将在同所有有关国家进行充分磋商的情况下加以完善和执行，其内容包括农业研究，植树，利用遥感技术，改善与农业有关的基本设施以及刺激生产的政策。

应当指出，日本政府向非洲提供的援助得到了日本人民广泛和坚定的支持。例如，我们在全国成功地收集了170万条毯子，其总价值达到2千万美元，这都是捐助给非洲的。

日本政府正在努力保持、事实上还要增加公众对非洲十分严重的局势的兴趣。今年11月1日的这一个星期被再次宣布为非洲周，这是我国政府所宣布的“非洲运动”的一个组成部分。今年，非洲周将集中在非洲的文化。

12月，在日本政府的合作下，联合国关于非洲的研讨班将在东京举行，突出表明了联合国向非洲提供援助的活动，非洲发展的中期与长期政策以及非洲的社会与文化资源。预计这一研讨班将进一步加强人民对联合国的支持。

现在人们日益认识到非洲各国政府与人民执行将能使他们真正自给自足的发展政策是多么重要。使我们感到鼓舞的是，一些非洲国家政府已经采取了勇敢的行动，以解决这一危机。

非统组织最近所召开的首脑会议重申，对危机作出反应并阻止这一悲剧继续发展的首要责任在于非洲各国政府和人民。非洲各国政府为此目标所采取的坚决行动将最受欢迎，同时，国际社会也应该扩大对非洲的支持。

非洲的严重危机已经引起了整个世界的深切关注，全世界都已经表示出声援的精神，并承诺要与非洲各国人民共同努力。在这个方面，我愿再次指出，对联合国倡议所作出的反应是史无前例的，它已经取得了实质性的进展。我们极为感谢联合国秘书长所作的努力，现在我愿特别提到迄今为止所取得的一些成就，非洲紧急行动总署在监视非洲的局势，并有效地扩大联合国的援助活动中作出了贡献，世界银行建立了撒哈拉以南非洲的特别优惠贷款，国际货币基金组织正在作出一项提供额外的减让性资金的计划，波恩经济首脑会议所认命的专家小组也已提交了一份关于向非洲提供援助的报告，公众和私人组织所作出的慷慨和积极反应也是值得一提的，所有这些都表明联合国的倡议是能够相当有效的。我们希望联合国将继续在帮助非洲克服其所面临的可怕危机中发挥出促进作用。

在这一点上，我国代表团支持非统组织关于召开一届特别联大会议的建议，因为这种会议将能够使得联合国在向非洲提供援助中发挥出更大的作用，这种会议应该作好详细准备工作，并以有建设性和切实的方式进行，以便维持或促进援助非洲努力的势头。显然，联合国在过去两年里所作出的最有价值的贡献是动员国际舆论，指导对付这一危机的努力。我们承认联合国能够在1986年及其随后的年代里在这一领域发挥出重要的作用。

我相信非洲各国人民是有潜力创造自力更生的社会和经济。刚才我所提到的联合国非洲问题讨论会将讨论该局势各方面的问题，并强调非洲的潜力。我坚信，有效挖掘这一潜力并为此目的而动员国际援助是中长期恢复和发展的关键。因此，我国代表团在经社理事会和联合国开发总署的会议上一再强调开发人力资源的重要性。由于每一个经济和社会结构基本上都是人类活动的产物，有效开发和利用人力资源显然对于从新开始非洲的发展进程是至关重要的。在今后任何关于非洲的

讨论中我国代表团仍将极为重视这一领域的问题。如果召开一次特别会议，这将能够提供一个令人欢迎的机会进行一些面向未来的审议，巩固所有有关各方进行更为密切的合作的基础，并加强和促进联合国活动的有效性。

主席：我现在请毛里求斯常驻代表提交一份关于这一问题的决议草案。

塞雷基松先生（毛里求斯）：我国代表团荣幸的代表非洲集团介绍议程项目 30 下的关于非洲紧急经济局势的决议草案（A/40/L15）。该决议草案已经提交，我们相信，它也已经分发给各位了。

该草案总的来说是程序性的。它包括两个大的目标：主要的目标是决定召开一次关于非洲长期经济问题的特别联大包括筹备性进程和关于这次会议的文件问题。第二个目标是要求大会对威胁着非洲各地区数百万人民的紧急状态作一般性的评述，尽管今年有不少的雨水，这一紧急状态仍然在非洲许多国家里存在。

由于序言部分是不言自明的，现在请允许我详细阐述决议草案的执行部分。你们一定注意到非统组织第二十一届首脑会议关于召开非洲经济局势的特别联大的建议，非洲各国的国家元首和政府首脑在经过详细审议之后同意提出这一建议，正如现在已经得到广泛承认的一样，他们认为非洲的紧急局势需要立即作出慷慨的反应，以挽救非洲人民生命，同时，还有必要消除这种紧张局势的根源，以便防止重新出现紧张局势，并使得非洲能够恢复自力的发展。国际社会对紧急局势所作出的积极反应使得非洲各国领袖感到鼓舞，他们希望国际社会能够同样支持我们防止紧急局势重新出现，并解决更为长远的问题。

首先，非洲各国领袖重申，非洲发展的责任在于非洲各国人民和政府。为此目的，他们已经决心在各国和地区范围内作出最大的努力，以便取得这一目标。第一执行段注意到非统组织第二十一届首脑会议的结果，它是为了要强调上述的承诺和努力，以及非洲各国所认为的主要优先项目领域。

在第二段里，大会决定召开一次关于非洲紧急经济局势的部长级会议，我们建议这次会议在 1986 年 4 月 28 日召开。

我们预计该届会议的时间为一个星期。这样确定日期是为了能够为该届会议的召开做充分的准备工作。

第3段总的来说表明了该届特别会议的重点，即重建非洲以及非洲面临的中期、长期问题。其中最重要的正如大会去年所通过的宣言以及今年7月非统组织首脑会议所通过的宣言和优先领域行动方案所反应的那样，是粮食、农业、债务、同资金流动和出口收入有关的问题、基础设施和其他辅助部门的问题。我们希望该届会议将能够采取具体的行动解决这些问题。

在第4段中，大会决定建立一个筹备委员会，召开一届特别会议。我们的理解是，本委员会在特别会议召开之前几个星期要开一系列有限的会议，以就该会议的结果进行磋商和谈判，因为仅仅一个星期的会期对于完成这样一项任务显然是不够的。为了便利本委员会的工作，在第5段中要求秘书长向该委员会提供一切必要的支持和服务。

第6段谈的是同该筹备委员会及特别会议文件有关的问题。这一段在关于秘书长的指示问题上是十分明确的。我们希望联合国系统所有有关的组织将在它们能力范围之内提供帮助。这些报告注意力主要集中在我就决议草案执行部分第3段已经阐述过的那些问题上。

第7、第8和第9段谈的是紧急形势以及对紧急形势的反应问题。在这些段落中赞扬了国际社会、秘书长和联合国系统所作出的反应。我们希望通过这些段落向个人、艺术家团体、政府、非政府间组织以及各国政府转达我们的谢意，感谢他们对于紧急状况做出的反应。我们还愿向不结盟运动和77国集团表示我们的谢意，感谢他们给予我们一贯的支持。我们还要感谢非洲紧急行动办事处，感谢布拉德福特·莫斯先生及其在总部和在现场进行工作的忠心耿耿的工作人员。紧急状况现在还没有过去，因此，希望秘书长和非洲紧急行动办事处能够继续监督这一形势，确保联合国以及国际社会对这一紧急状况作出一致的反应。

最后，非洲国家集团希望该决议草案能以协商一致的方式通过。非洲集团随时准备同有兴趣的国家进行磋商，以利于迅速通过该决议草案。

麦克多维尔先生（新西兰）：大会今天开会主要是为了三个目的：第一，认识到非洲受灾地区人民所面临的危机的严重性；第二，感谢在过去几个月中所提供的至关重要的援助，首先是各国政府通过双边或多边机构提供的援助，其次是非政府组织提供的援助，第三，并非最不重要，一些个人提供的援助，以减缓并克服这场危机所造成的悲惨状况；最后，作为国际社会的成员，我们要重新致力于为了非洲受灾地区的人民的生存和进步不断进行努力。

非洲大部分地区所面临的这场危机的严重性是前所未有的。我愿在此引证联合国开发计划署署长兼非洲紧急行动办事处主任布拉德福特·莫斯先生所说的话。今年3月他在认捐会议上说：

“非洲所面临的这场危机毫无疑问是这个地球上所经历过的规模最大的灾害。由于这种形势而可能死亡的人数将会超过第一次世界大战死亡的人数。”

自从在该会议厅讲过这些话以来九个月已经过去了，我们有机会来对于人们所作出的反应作出评价。从许多方面来讲，这种反应是令人宽慰的。在此，我们应当感谢国际社会以及非洲国家自己为了减少痛苦，给整个大陆的成百万人民带来新的希望而作出的巨大努力，但是，还有许多工作要做。

在我前面发言的人，不管是在这里还是在大会期间其他场合上都对非洲问题的性质进行了概括和分析。大家都认为造成这场痛苦的主要原因是自然灾害，特别是长期的干旱——这个大陆上有些地方遭受严重干旱长达20年之久，其间只有很短时间的间歇；但是，现在人们也广泛认为，特别是那些受灾最严重的非洲国家，造成这场危机的相当一部分责任是人为的。

正是由于承认这一现实，才使得救济和重建努力如此有效。各个非洲国家应当做出政策上的调整，以纠正先前的社会和政治的不平衡现象，同时又有大量的国

际救济和重建援助，这给我们带来了希望，但愿我们大家都感到恐惧的这场灾难不把它的全部仇恨都发泄在这块大陆上。

成千上万的生命得到了挽救。忍饥挨饿的人们，特别是儿童，看不到任何灾难结束的希望，现在他们终于有了一个机会。我先前谈到的重申承诺应当是确保使这个机会变成一个充满希望的未来，而不仅仅是指活下来，活下来用哲学家的话来说是“平庸、野蛮、唐突。”

我刚才谈了国际社会对非洲的责任。从1984年那些关键的月份直到今年以来，粮食供应和其他基本救济物资散发到了那些最需要的人的手中。曾多次出现运输系统达到极限的状态——运输系统不完善，有时甚至失败——但是，我们认识到救济努力所面临的任务是巨大的。这些问题在很大程度上得到了解决。我们应当向那些为了实现似乎看来不可能的目标而进行斗争的人们致敬：为那些即将饿死、流离失所、身患重病、面临死亡的人们提供食品和住房。

在这场斗争中，一个非洲关键的因素就是国际捐助国家和非洲受灾国家之间的这种伙伴关系。我要说，在国际救济努力开始的时候这种伙伴关系曾多次处于非常紧张的状态。例如，对确保粮食运到边远地区的如此急需的交通运输工具无所事事，因为缺乏真正致力于解除人民的痛苦，很难理解为什么会有这种现象。这种事情有时很难向世界公众舆论解释。

我要具体的提到秘书长和联合国在集中国际注意力处理非洲危机方面所发挥的关键作用。这一点在刚才介绍和我们认可的决议草案中提到。秘书长倡议建立一个处理非洲事务的特别紧急信托基金，他呼吁支持国际社会建立处理非洲紧急事务的办事处，这些突出的表明联合国在国际事务中所发挥的关键作用。我们必须指出国际舆论也发挥了关键的作用。我们对他们要予以赞扬。

我已提到在非洲处理紧急事务的办事处和其领导莫斯先生。新西兰非常赞赏该署的工作并敬佩这几个具有献身精神的男男女女。这是一个在短期内处理具体事务的紧急救灾组织，也许用恰当的词语来说并顺便提到领导该小组的领导，这是一个小而精的小组。作为向秘书长紧急基金提供捐助的第一个国家之一，我们赞赏该处的工作方式，该署确保各项基金迅速的送到最需要的地区。在非洲我们没有就地双边使团，因此，如果没有该署的协助我们就不可能充分的参与救灾工作。我们赞赏其工作并特别注意到该处与当地政府和在非洲的具体救灾和发展机构的急促合作。

非洲所面临的危机使国际社会深感不安。国际社会作出了积极反映。各国政府提供了大量的援助—粮食、设备、医疗设施住房等等。在过去18个月里，新西兰向大部分在联合国领导下的许多救灾重建和发展方案提供了大约五百万新西兰元救灾物资。

这是政府一级的救济。但是，我想提到第二种同样重要的援助，人们也许可以把这种叫做人民对人民的援助。几个月前，在该国，美国，在联合王国我们看到联合救济乐队和拯救生命滚石舞音乐会在世界许多地方进行电视转播。新西兰国民在一天内就向非洲救灾呼吁提供了四百五十万新西兰元救灾物资。他们之所以这样作是因为他们对人民遭受的痛苦深感同情。这也是他们表示关心的一种方式。在此之前，他们也以不同的方式表示他们的关切。个人、宗教组织和各种慈善机构结合起来租了一艘货船来装粮食救灾物资。这艘叫恩加赫雷号的货船到新西兰港口搜集粮食、用于发展的农业机械、医疗设施和其他救灾所需要的物品。

这些船是由新西兰工会成员自愿驾驶的。该船航行到苏丹港口，在那里卸下货物。

恩加赫雷号的信息和其货物是重要的。这不是一种支票形式的援助，也不是政府对政府的物资援助，也不是不具人情的税收。这是直接来自于单个公民的口袋，来自于各阶层人民的口袋。他们极为同情地球遥远的地方的人所面临的悲剧。我只想重申新西兰和新西兰人民继续支持正在进行的非洲救灾和发展工作。

最后我想说我的发言主要集中谈到非洲的救灾和发展需要以及最需要引起国际社会所作的反映。这不应该被看作是忽视非洲大陆所面临的其他严峻的经济局势。其他人已经谈到债务问题和机构调整问题。

最后我要说新西兰完全认识到非洲国家回到良好和平衡的经济局势的决心。要实现这一点就必须减缓非洲大陆的债务负担。债务的严重性以及非洲国家在不远的未来走向繁荣的道路的有限选择强调有必要使各方对当前的局势采取新的和更灵活的态度。现实和常理必须战胜一切。只有这样受到影响的非洲国家才能够进一步发展最近几个月所作的努力。我们要作出承诺使这变成现实。

向在我前面发言的日本代表一样，我可以重申我国代表团将支持毛里求斯代表在介绍关于明年就此问题举行特别联大的决议草案时所发出的呼吁。我们要为这届会议准备周详；我们不仅要看到紧急救灾的活动，也要看到分阶段的重建工作、防止已经发生的事情的重复，还要看到长期的重新发展阶段。联合国完全应该提供讲坛，协调这些更长期但是关键的活动。

莫格先生（澳大利亚）：这是大会第二年处理非洲的严重经济局势。去年的这个时候，国际社会认识到次撒哈拉非洲全面干旱所造成的人类痛苦而采取行动。这一行动不仅表现在大会一致通过关于非洲严峻经济局势的宣言，而且也体现在国际社会采取一致行动，满足因干旱而造成的需要。继续在全世界宣传非洲的悲剧确保增加国际社会的良知，并把良知变成具体的行动，大量的提供官方和私人资金，帮助减缓干旱造成的影响。

我国代表团认为可以公正的说澳大利亚对非洲粮食危机作出了慷慨的反应。我们的反应主要是提供紧急粮食援助，大力支持国际机构在实地的活动，但是，作为一个双边捐助国，澳大利亚也提供了协助，包括用于紧急救济方案的粮食，和用于垦荒和重建森林的方案的粮食。国际社会所作的反映的共同影响，正如在非洲处理紧急事务的办事处主任所说的，有助于避免1985年的主要灾难，这灾难可能会使数以百万计的人丧身。我国代表团在这里要承认在非洲处理紧急事务办事处所作的努力，加强联合国制度对非洲危机所作出的反映方面的协调。我们认为该处作出了巨大的贡献，确保尽量减少危机所造成的人类痛苦，其办法就是协调联合国制度所作出的反应。我们不仅要赞扬该处主任莫斯先生所发挥的关键作用，而且也要赞赏詹森先生所发挥的关键作用，他是在非洲处理紧急事务的副秘书长。

非洲今天面临的局势与12个月以前我们讨论这一问题时所面临的局势即不同又相同。正如最近由在非洲处理紧急事务办事处所写的关于非洲紧急局势的情况报告所指出的许多地方下了雨，当前的干旱似乎已经减轻了，至少是今年是这样。当然问题仍然存在。在非洲大陆的许多地方，收获季节尚未到，救济仍然继续是很迫切的。即使有了收获，新的问题，如由虫害和鸟儿引起的植物破坏的问题正在出现。然而，现在出现了有希望的气氛，最严重的干旱阶段已经过去。从这方面讲，今天的局势与12个月以前是不同的。如果非洲的严峻的经济局势仅仅是最近干旱的一个结果，那么我们完全有理由乐观的面对未来。当然，事实是最近的干旱加剧了非洲的经济困难，造成这些困难的原因比干旱更复杂更深刻。从这方面讲，今天我们面临的局势与1984年是一样的。

载入文件 A/40/372 和 Add 1 和 2 中的秘书长的报告清楚的表明，非洲是一块在下述各种因素的越来越大的影响下遭到破坏的大陆，这些因素包括：人口和政治的压力；日益扩大的沙漠化；根深蒂固的结构问题；不适宜的农业政策，特别是不适当的价格政策；不利的国际经济气候也部分的反映在作为非洲各国外汇的主要来源的世界初级产品市场上的不正常现象。为了帮助非洲各国克服这些因素所造成的危机，国际社会负有采取一致行动以解决非洲形势的义不容辞的职责。这决不仅仅是多边主义的某些理论上的作法；如果我们要免除人类痛苦和这些危机的话，圆满地履行上述职责乃是基本的先决条件。尽管非洲在最近的紧迫需要是需要提供及时的紧急援助，然而国际社会现在就必须着眼于旨在使非洲摆脱粮农援助的依赖性以及重建遭受干旱灾害国家的社会和经济基础设施的长期性的援助政策。

我国代表团从这次辩论的各项发言中得出了这样一种结论，现在我们已经普遍认识到，我们决不能只把注意力集中在应付目前紧急局势的短期的政策上，而应当着眼于这一地区的长期增长和发展。我们认为，次撒哈拉非洲各国的增长和发展将在很大程度上依赖于资源利用和结构调整的有效政策。这将需要援助国采取一致的努力以便对这一地区提供长期的恢复性援助。正象 7 月份召开的非洲统一组织首脑会议所发表的《宣言》中所承认的那样，这一工作还需要非洲各国政府本身采取行动。在克服对这一地区的未来发展所造成的种种障碍过程中，最重要的是农业部门的有效政策。我国代表团十分鼓舞的注意到，最近在一系列非洲国家的粮农生产工作中已经有了改善，这主要表现在这些国家在国家政策和调拨国家资金的发展中，把农业部门作为优先考虑的对相。我们对《非洲统一组织首脑会议宣言》中所作出的使对农业部门的公共投资比例增加 20%—25% 的许多表示欢迎。在紧急援助至少是在目前仍然继续需要的情况下，我们认为，旨在提高对国家农业部门的捐助的国家粮食安全战略的发展将对长期性的情景产生十分重要的影响。为了使紧急粮食援助不会通过维持人为的低价格而压制地方生产的积极性；会因为鼓励消费格局的改变或者能够使政府避免作出改变其农业工作所必要的但却往往是棘

手的政策决定，而是紧急粮食援助本身压制了国内的农业部门，国家粮食安全战略也是非常重要的。这样一种战略还有助于阻止把紧急粮食援助用于市场渗透目的的刚刚开始局势，因为这样一种趋势是粮食援助不是成为一种援助受援国的手段，而是成为援助国贸易战略的一种工具。澳大利亚一贯支持有效的多边学科办法，因为这将确保粮食援助既给非洲国家人民提供了对紧急形势的相应的信心，同时也对受援国的发展做出了贡献。

不幸的是，没有任何解决非洲紧急的经济形势的轻而易举的办法。尽管许多次撒哈拉非洲国家的整个局势都同样令人感到沮丧，但是正如载入文件 A/40/372 和 Add 1 和 2 之中的秘书长的报告所指出的那样，在每个国家中都混杂着不同的问题。尽管人们要求针对这一局势的全球性解决办法应当是一种简单的万应灵药，然而有效的解决办法只能建立在国家一级的方法之上，也就是要认识到各个国家的不同问题。

因此，我国代表团对召开一次大会特别会议以审议非洲的紧迫经济局势是否代表着对这一局势作出有效的国际反应的最实际的方法表示怀疑，特别是对简单化一的制订目前的体制安排是否是一种冒险表示怀疑。然而，我们还是认识到，有必要确保在作出这一国际反应时不仅需要一致性，而且还需要协调。特别是，我国代表团认为，有必要确保在联合国体制对这一紧急形势和进行的协调工作——这在很大程度上是经济合作和发展组织的工作结果——仍然是联合国体制对基础结构问题的反应。

因此，我国代表团准备支持召开大会特别会议的建议，我们希望这届大会将不仅能够确保处理非洲的基础结构问题的着眼于行动的实际措施，而且这些措施将能够成为对非洲危机作出协调性反应的一部分。我期待着积极参加旨在确保使这次特别会议能够实现其目标所必要的认真的准备工作。

穆罕默德先生（阿曼）：大会连续第二年审议非洲的严重经济局势问题。这一

事实雄辩地证明了只要国际意愿是正确的，这种意愿就能够实现。今年联合国采取了一系列解决这一问题的令人鼓舞的步骤，其中最重要的就是秘书长在1985年1月1日建立的联合国非洲紧急行动办事处。今年我们还召开了关于非洲紧急局势的国际会议，这次会议是3月份在日内瓦召开的。此外，联合国的其他机关和机构还进行了各种活动，特别是开发计划署、儿童基金会和难民事务高级专员办事处都做出了十分有价值的和令人鼓舞的工作。如果说国际社会在克服非洲的饥荒、营养不良、疾病和贫穷方面已经取得了某些进展，那么还有大量工作需要做，特别是在灾区的基本保健部门方面。

某些地方虽然已经降了雨水，但这并不意味着这场危机的结束，因为饥荒危险所带来的干旱和沙漠化并不是一个晚上就可以解决的临时的现象。因此仍然继续进行救灾工作，以使灾区人民能够再次依靠他们自己的努力。

我国一贯与非洲大多数国家，特别是那些位于这块大陆东部地区的国家保持着密切友好的联系。自从我们在1970年复兴以来，阿曼在所有领域中发展和加强这些关系。当非洲各国遭受干旱和沙漠化的灾难的时候，我们在援助受灾国家方面不遗余力的采取相应的措施以便帮助他们克服困难。我们还和海湾国家合作理事会其他兄弟成员国——该组织昨天刚刚在我国结束了其第六届首脑会议——我们竭尽一切可能以减轻非洲兄弟的苦难，因为他们目前所遭受的这些灾难在历史上是罕见的，而且在受灾国家的社会和经济部门至今仍然可以看到这些灾难所带来的后果。

我们满意并高兴地注意到非洲国家在与危机进行的斗争中取得的进展。表明了它们决心依赖自己的努力。尽管萨哈拉以南非洲国家面临着困难的经济局势，这些国家已经作出了值得我们钦佩和赞扬的真正的调整努力。由于在全国和国际一级的这方面的努力，以及一些额外的措施，这些国家已经把国际收支逆差从1981—1982年度的二百五十亿美元降到1984年的一百一十亿美元。尽管逆差的减少没有其他区域多，鉴于萨哈拉以南非洲国家的严重经济局势，已经取得的削减是值得赞扬、支持和鼓励的。

我们赞同前面的发言者的意见，正确的处理非洲严重的经济局势的方法不能仅限于避免饥荒的威胁和损害。实际上，这里努力的焦点应当是重新自己经济增长，没有经济增长迄今为止所作的努力都只不过是表面的工作。这一事实，以及根据人口预测非洲大陆的人口到2000年将达到六亿九千万的事实，应当使国际社会确保萨哈拉以南的非洲国家的经济不会恶化，并应当通过制订满足这些国家的社会、经济和发展需要的解决方法来刺激经济发展的进程。

我们感谢秘书长提出的非洲的严重的经济局势的报告，载于A/40/372号文件及其增编1和2中。我们赞同他的意见，在非洲受旱灾影响的国家中的降雨是不够的，除非提供了重大的农业投资。我们赞同他的意见，降雨的开始并不意味着受难国家将不再需要国际社会的救济援助。根据大会1984年12月3日通过的《有关非洲的严重经济形势的宣言》，国际社会对采取必要的措施，在非洲重新开始一个发展进程，提供必要的资金，提供在各级水平上使农业现代化的建议，努力与沙漠化斗争并重新开始非洲的工业计划和考虑发展的社会问题，从而为非洲兄弟实现一个更美好的未来负有人道主义的责任。他们的灾难就是我们的灾难，我们必须共同与灾难进行斗争。

贝因先生（以色列）：今天，占世界人口百分之十四的五亿人民生活在营养不良的状况之中。每年有数百万人民饿死。成千上万的非洲人知道，如果这种状

况不迅速的和急剧的改变，今年将是他们生命的最后一年。

大会届次会议正在讨论一百四十五项议程项目，其中有许多是过时的、重复的和不利于我们的共同目标的：我们的目标就是实现一个没有战争、恐怖主义、饥饿和苦难的更美好的世界。尽管非洲的严重经济局势是一个现实问题，只有一个议程项目讨论这一问题。因此，这应当成为我们努力和讨论的中心。

许多非洲国家和人民面临着可怕的直接危险。这不是一个政治危险。这是超越政治或意识形态的危险。这个危险将把我们全部吞没，这一危险今天在非洲非常严重，但是可能扩散并蔓延到其他大陆的许多国家。这是一个潜在的世界性的灾难。我们必须迅速地共同作出反应。

当然，今年非洲的饥荒是非洲大陆有史以来最严重的一次。如果我们不立即行动，到2000年的时候我们将面临着一个可怕的世界。到2000年，世界人口将达到六十亿。如果我们不立即行动，土地的贫瘠化将减少大约今天可耕地和肥沃的农田的六分之一——而需要为六十亿人类生产粮食的农田将要比今天多百分之五十到六十。

秘书长的报告表明，一些认真的援助计划已经开始执行。然而，以色列认为这还不够，在过去十年中提供的援助与发展支持没有能够有效的发展传统农业。

世界上的农村地区，特别是在非洲，缺乏经济资源和技术，无法补偿肥料。因此，它们的产量很低，而人均种植面积非常有限。同样的理由造成了土地贫瘠化和风化，由于耕种不足引起的表面土地流失，放牧过度和单一作物生产。

以色列的民族运动——犹太复国主义，是以平等和分享的思想为基础的。现在犹太复国主义的缔造者西奥多·赫茨尔在本世纪初要求我们帮助我们非洲的兄弟，以使他们摆脱偏见和迫害。因此，我们一贯把自己通过试验和失败的技术与发展中国家分享当作是我们的义务。我要自豪地说，这是我自己第一手的经验和知识，近年来，作为以色列国际合作事务主任，我亲自参与了帮助许多非洲国家和其他地区国家的技术援助方案的制定与执行。

在我国参加国际发展努力的26年中，我们同1百多个国家进行了合作，训练了来自发展中国家的5万多男女。这些青年男女接受各种不同的训练，特别强调农业、农村地区发展、保健、教育与合作社等内容。

以色列在某些领域中所发展的技术特别适用于干旱地区，包括增加降雨量，制造云层，在雨水灌溉地区保持水分，和在灌溉区内实行高产等技术。在半干旱的内格夫地区，正在进行关于获得水源和保护水分方案的重大研究，这些研究可以有效地应用于半干旱、多干旱、人口稠密的非洲农村地区。

以色列消费的水有三分之二来自过去三十年中发展起来的地下水。这一在以色列成功运用的技术，可以在远离长年有水的河流地区运用，发展小型和中型灌溉项目。它不需要昂贵的财政资源，也不需要建设大坝和运河系统的大量时间。我们认为，在实行这些建议的同时，还应采取防止土地流失措施，鼓励农民在低耗费的定居点进行固定性耕作，同时提供基本服务，引进种植投入少、只需部分灌溉的双季作物。

应在公共和私人干预的帮助下，发展有指导的信贷和推广体制，这将保证农产品的市场，同时提供收获之后的设施和低价灌溉系统，而且把所有这些努力置于较小的分地区发展方案之中。

以色列自身迅速发展的经历证明了这一综合农村发展方针的成功。以色列水和土地的匮乏，促使我们最有力地利用这些资源，以获得更大收成。为了弥补物

必须打破这一恶性循环，首先将传统农业改造成一个安全、稳定和固定的农业。必须使农村人口认识到这样做的利益。他们不仅要继续种植传统农作物，也要努力种植非传统作物，包括经济作物。他们也要努力改进种植技术，重视收获之后的投入。

我们面前的问题是如何动员起那些濒于饥饿、干旱、不安全、不稳定和自然及政治灾难之中的人们，说服他们打破这一恶性循环。我们必须立刻行动，不能再浪费时间召开更多的会议，进行无意义的讨论。必须采取行动，立刻采取行动，以免土地条件恶化进一步严重，避免饥饿扩展到更多的国家和人口。今年三月，在秘书长于日内瓦召开的关于非洲紧急状况会议上，以色列通过我国外交部总干事，提出了一些解决办法的指导原则。这是根据以色列的切身经验提出的。这一领域的许多专家把以色列看成一个发展的天然实验室，因为，以色列年轻，我们独立至今只有三十七年。在这短短的时间内，通过每年10%的发展增长，我们的专家已把一个物资匮乏、但饥饿的国家改造成今天的以色列：生产我们所需的几乎所有粮食，并向遥远地区出口剩余的崭新、改良作物。

而所有这些都是在一个被定为处于半干旱地区的国家内实现的，平均每年降雨量仅为500毫米。而且，降雨分配不均，以色列一半以上的地区每年的降雨量低于180毫米。

我们不得不在与许多非洲国家相同的条件下发展农业。以色列几乎没有任何自然资源；虽然我国境内有许多圣地，但不幸的是，我们没有任何石油。因此，我们只能依靠我们所拥有的唯一资源——人类资源，即我们的人民。

许多国际专家预计，在中东半干旱地区，至少要花一代人的时间——25年——，才能使粮食生产增加一倍。对这一地区的许多国家来说，情况确实如此。然而，以色列的粮食生产不仅增加一倍，而是增长了12倍，并只花了过去20年的时间。我们以我国唯一的资源——人类资源实现了这一成绩。

资源的匮乏，我们全面强调发展人的因素，即人力资源。各级农业人员的训练，包括推广系统的发展，迄今为止一直是以色列农业发展成功的基础。以色列农民是世界上最训练有素的农民，他们的推广义务可以为许多发展中国家所效仿。

我们以色列人相信，根据我国自身发展经验提出的这些指导原则可以适用于许多非洲国家和其他地区的国家。然而，某些国家严重的饥荒也需要立即响应。因此，以色列专家们目前正在研制更有效的粮食援助体系，以提供更高的蛋白质和热量的摄取。同时，这些体系将把援助与地区土地与水源发展方案联系起来。

国际发展目标必须紧迫地改变方向。这是本十年的挑战。尽管可耕地面积和水源匮乏，尽管许多国家可获得的资源很少，这一目标还是可以实现的。

我们认为在发展方面世界范围的合作面临着一个真正的挑战。让我们以真正的兄弟精神团结起来。让我们保护我们的兄弟。让我们一起鼓励发展，发展将停止非洲和其他发展中世界贫困的恶性循环，农业土地的土壤流失和退化，让我们一起开发世界的主要资源——人力资源。

以色列已经参与了在非洲的许多项目。我们感到我们有义务和我们的非洲兄弟分享我们经验的成果。我们并没有许多财政支援；然而我们在经验和人力资源方面是很充足的。我们取得了许多成绩，但是我们也犯有错误。我们可以帮助我们的非洲朋友们不要重犯我们的错误。

以色列充满了善意，并且对非洲各国人民怀着兄弟的精神。我们不能通过预算来进行帮助，但是我们可以和他们分享我们的经验并且决心这样作。因此以色列建议和非洲的每一个国家及其其他地区愿意这样作的国家立即讨论干旱和粮食生产问题。

最后让我引用沙米尔副总理兼外交部长去年在这个讲坛上所作的讲话：

“以色列呼吁所有政府摒弃政治分歧和狭隘的经济利益，联合起来参加反

对饥饿的运动。以色列将继续和其他国家在技术和发展方面进行合作，并随时准备与其他政府、国际机构和非政府组织一起对付这个对于人类的巨大挑战”。

巴尼特先生(牙买加)：非洲经济危机的继续以及他给与我国有最紧密关系的大陆和人民所带来的有害影响使得我国代表团不得不再次参加对这个项目的辩论。我们十分重要的是要保持甚至增加先前在这个论坛和其他地方在讨论危机方面所产生的势头。去年国际社会在处理非洲危机经济情况时表现出了令人赞扬的慷慨和意志。但是今年所出现的大量问题告诉我们这样一个事实，即非洲最需要的是短期、中期援助，尽管这些是受到欢迎并需要的，而是持久的、集中的长期努力来解决严重的结构问题并促进增长和发展。*

从整体来说，国际社会对非洲紧急需要的反映是值得称赞的。我们注意到不仅各国政府和联合国系统本身发挥了作用，同时许多非政府组织也发挥了作用。牙买加希望特别感谢秘书长所作的不懈努力，并赞扬紧急行动办事处所执行的困难任务，他为散布在广泛区域内的数百万人民动员和协调救济援助。这些努力挽救了生命。他们减轻了数百万人的痛苦，特别是21个最受干旱和粮食短缺影响的国家的痛苦。此外，我们感到高兴的是，一些报告表明今年改善了的气候条件很可能促成更好的收成，并相对的改善某些国家的紧急局势。然而我们注意到在一些其他国家中例如苏丹和埃塞俄比亚，情况仍然是危机的，我们仍然处于整个危机当中。显然，降雨使得人们把注意力集中在除食品以外其他重要方面所没有满足的需要，这些是健康与卫生需要，运输工具以及水利工程。

这只能使人们更加强调对于非洲的援助必须是持久的和继续的。非洲经济委员会执行秘书评论说，

“目前的紧急局势是不幸的并具有破坏性，他只说明在非洲发展中出现了更占主导地位、根深蒂固和带来衰弱的危机”。

* 副主席马里内斯库先生(罗马尼亚)主持会议。

我们完全同意这个观点。的确如果说目前这种破坏性危机有任何价值的话，那么就是人们把注意力集中在非洲长期发展方面，这是令人欢迎的，虽然这一点一直都是非洲所关切的首要问题，但是这个问题现在在非洲内外受到了比以往更加紧迫的重视。实际上把注意力集中在长期发展方面已经越来越多的变成对于目前危机讨论的主题。

我们只需引用非洲经济委员会关于采取国际行动重新制订非洲长期发展和经济增长计划的部长会议所作出的第二项特别备忘录，关于非洲经济情况的宣言，今年7月非统组织国家和政府首脑大会第21次常会所通过的5年优先方案，以及——请允许我倒退5年——能源导致重大发展的《拉各斯行动纲领》和《拉各斯最后文件》。非洲发展的道路已经很清楚了；现在所面临的挑战就是要有决心并且筹集资金。

在筹集资金方面，我们注意到某些有利的发展，例如最近在汉城关于使用信托基金资源的讨论，这将对许多非洲国家有利，另外今年7月世界银行建立了对非洲撒哈拉以南地区的特别贷款。

非洲国家特别是受到干旱严重影响的撒哈拉以南国家的近景并不妙。除了严重气候条件所引起的死亡和破坏之外，这些国家受到持久的国际衰退的最严重影响，现在正挣扎于债务负担和面临崩溃的商品市场之中。1984年非洲撒哈拉以南地区平均增长率为1.5%。虽然预计1985年和1986年的情况要稍好一些，但是人均收入并不能够增长。牙买加完全支持非统组织国家政府首脑关于召开一次特别联大深入讨论非洲的危机经济情况的建议。

最后我愿重申牙买加政府和人民在目前这场经济危机中声援非洲。牙买加认为，不让具有相当的人力和物力以及明显的经济潜力的非洲陷入危险的不发达状态是符合所有大陆上所有人民利益的。为了非洲人民和人类的利益，必须开发非洲的潜力。国际社会必须找到在持久基础上支持非洲各国政府和人民把这个大陆变成国际经济的一个主要增长支柱所需要的决心和资源。的确我们认为这是一个更加开明的国际经济秩序所需要的主要条件之一。

秀蒲拉西先生（民主柬埔寨）：在本世纪末动摇世界经济的这场危机继续在发展中国家，特别是最贫穷的国家，其中有许多非洲国家进一步恶化。自1980至1982的长期、深刻的衰退结束以来，某些工业化国家已经出现了不平衡和不稳定的经济复苏，但是这并不能使发展中国家恢复自己的经济发展，更不用说最不发达的国家了。

根据经济和社会指数，非洲有一半是内陆国家，四分之三是最不发达国家和条件最差的国家，非洲集中了最多的难民和无家可归的人。非洲也受到了今天世界经济的不稳定和消极因素的严重影响。由于商品价格的下降官方发展援助的实际价值的停泄和下降、保护主义措施的加强以及债台高筑，大多数非洲国家不得不放慢或甚至完全停止自己的发展活动，近年来，这些国家的生活水平有了很大的下降。其中有些国家面临经济破产，在政治上和经济和社会发展方面造成了灾难性的后果。非洲最不发达国家每年经济增长的速度已经从1975年至1985年的2.5%降低到1981年至1984年的0.8%

除了这些非洲人民和政府无法对付的来自外部的不利因素之外，另外还有不利的气候条件。干旱持续不断，继续骚扰非洲，特别是撒哈拉以南的非洲。尽管某些地区降雨量已经几乎达到往常的水平，但是已经为时太晚了。人们已经逃离村庄来到难民营，因为他们的田地贫脊、他们的耕牛已经全部死亡。沙漠化继续造成很大的破坏，每年侵蚀6万到7万平方公里的耕地。此外，非洲还不断受到其他自然灾害，如旋风和暴雨造成的水灾。

所有这些因素大大地阻碍了非洲国家的经济和社会发展，并且造成了非洲大陆现代历史上最严重的经济情况。这种悲剧状况对每一个国家以及整个大陆所造成的后果和影响已经充分地反映在秘书长的报告和非洲经济委员会部长级会议所通过的第二份特别备忘录之中。我们的非洲兄弟姐妹之中，现在已经有一百多万人死亡。还有其他的一千万人由于饥荒和疾病，不得不离开自己的家园和祖祖辈辈

居住的村庄，在路上逃亡，寻找粮食和水。撒哈拉以南的二十个非洲国家仍然受到干旱的影响，其中有9个国家灾情非常严重。总之，三千多万人面临死亡的威胁。几个世纪以来维持生命和形成非洲的生态体系，也就是肥沃的象征，富裕的大陆现在已经崩溃。这就是非洲经济危急的规模，这次危机造成了许多国内大动荡，甚至扩展到有关国家的边界之外，从长远的观点来看，对非洲人民的生存及其文明造成了威胁。

面临这种严重打击自己的本来已经十分脆弱的经济的局势，非洲国家多次重申决心采取各种办法对付这次挑战。非洲国家的首脑重申：

“我们大陆的发展是我们政府和人民的主要职责，因为，我们决心各自或表体的采取具体的行动和措施，以便实现我们大陆的经济的发展。”（A/40/666 英文第4页）

尼日尔总统孔切强调指出：

“非洲人没有轻易的放弃。许多人一年里在地里播种了几次，希望会下雨长出庄稼来，只是当他们没有种子的时候，他们才离开。”

拉格斯行动计划和拉格斯最后文件、哈拉里宣言以及非洲经济委员会部长级会议所通过的特别备忘录等等，表明了非洲人民和政府的决心，他们已经作出了果断的努力，并且采取了具体的措施来对付双重的挑战，也就是满足数百万男女老少目前的需要和防止饥荒和疾病的扩散，同时保证长期的经济发展增长。

可以理解，面临这种灾难性的局势，人们首先应该立即采取措施，因为数百万人的生命受到了饥荒以及其他自然灾害的严重影响。在这一方面，鼓舞人心的是，世界上的各国政府和个人以及联合国系统的机构和组织已经对非洲的真诚呼吁作出了反映，并且作出了相当大的努力来援助受灾国家。由于他们的人道主义援助以及受灾国家和国际机构和组织之间的很好的协调，在二次饥荒、疾病和营养不良的破坏的过程中已经取得了很大的进展。在秘书长的倡议下，今年早些时候设立了

非洲紧急行动办事处，并且举行了有关非洲紧急情况的会议，所有这些都证明是十分有益。我国代表团真诚的感谢秘书长致力于《宪章》的理想和原则所作出的不懈努力。正是由于这些行动，一方面才能够保证动员和使用大量的资源，另一方面才能够继续使国际社会意识到非洲所处的贫困状态，以及结束这种局面所需要的紧急措施。

然而，如果国际社会希望从根本上解决问题，那么就应该把目前世界对非洲危机情况所作出的反应同非洲大陆的发展和经济增长的长期需要联系起来。非洲各国首脑在这方面已经正确的强调指出，需要紧急援助的只是一段时间，但是应该作出大量的努力帮助更长期的发展，以便防止危机的持续不断，并且防止危机的重演。

塞内加尔总统阿卜杜·迪乌夫代表非洲统一组织在大会上指出：“必须从根本上解决问题。”（A/40/PV.42 英文第42页）虽然各国政府、个人和不同机构已经被非洲的经济危机作出了非常有效和最值得称道的反应，满足了眼下的需要，但是还有许多事情有待于做，以便帮助改革非洲的经济。

因此，必须向非洲国家政府和人民提供额外的资源，使他们能够处理一系列结构问题，比如粮食和农业生产、与干旱和沙漠化作斗争、工业发展、建设基本设施以及《拉格斯行动计划》和《最后文件》中确定并得到非洲经济委员会部长们重申的其他问题。由于非洲经济危机的范围广泛，并且非常复杂，所以非洲的政府和人民迫切需要得到外来援助。非洲需要获得国际的援助，来开发或地区、海里和其他地方没有得到开发的巨大的财富和自然资源。在农业方面，非洲一共有8亿公顷可耕种的土地，然而目前其中只有一亿七千公顷用于农业。

自然灾害并不是唯一造成非洲经济危机的原因。事实上，不利的外部条件、不公正和不平等的国际经济关系体制、多变的宏观经济政策都使得非洲背上了沉重的包袱。外债是一个令人深感不安的问题，它和其他关键和变化不定的经济困难一起，组成了难以逾越的障碍，阻挠着非洲国家的经济和社会发展，并威胁着

他们的政治稳定。 1984年，非洲的外债据估计是1,580亿美元，而今年却将可望超过1,700亿美元，因此，1985年的还本付息将占出口收入的27%。由于主要的金融机构似乎故意把非洲排斥出债务谈判的机构，由于国际社会不提起重视，债务问题显得尤其令人不安。在这个问题上，非统组织首脑会议指议召开一次关于非洲外债问题的国际大会，并受到了经济和社会理事会1985年第二届常会的支持，我国代表团同样表示支持。毫无疑问，这样一次大会将使得非洲的借债国和贷款国交换意见，以找出恰当的短期、中期和长期的解决办法。

因此，对于大会即将召开关于非洲危机的经济局势的特别会议，我们表示欢迎和满意。工业化国家、非洲国家和有关的国际机构可以在这次大会上共同审查这个问题，以找到恰当的办法，解决该大陆的经济复新问题。

两年来，经济和社会理事会一直在处理非洲危机的经济局势，并把他当作一个最优先的项目。国际社会已经慷慨和有效的提供了必要和及时的人道主义援助，拯救了几百万人的生命。然而，我们现在必须向我们的非洲兄弟姐妹们提供援助，使他们有力量取得一个更有效的经济，以建设一个更美好的未来。去年，我们明确的承担了历史性的承诺，以协商一致通过了载有《非洲危机的经济局势宣言》的第39/29号决议，为国际社会采取一致行动奠定了基础。现在是履行这一承诺的时候了。

柬埔寨是一个不结盟的最不发达的国家，一直在遭受破坏力难以想象的侵略战争和种族灭绝的危害。因此，对于非洲政府和人民正在以勇气、决心、刚毅和尊严正视这一痛苦的局势，我们是完全能够理解的。尽管我们自己也面临着许多困难，其中有些甚至威胁着我们国家、人民和文化的生存，但我国政府还是一贯参加非洲政府和人民以及国际社会进行的值得赞赏的努力，来迎接这一挑战。因此，尽管我们资源不多，而且正处于困难的战争时期，但我国政府还是响应了秘书长的

呼吁，努力参加了关于紧急援助非洲国家的国际大会，并作出了微薄的贡献，以表明我们对非洲国家和人民的声援和坚定不移的兄弟般的友谊。

作为侵略战争和占领的受害者，柬埔寨人民及其联合政府对比勒陀利亚种族主义政权的侵略政策深感义愤。这种政策又是一个主要障碍，使得自然灾害和不利的经济条件变得更加复杂。阻挠着南部非洲人民和国家的经济解放。

我们仍然相信，整个国际社会将会继续鼓励、并积极和有效地支持非洲政府和人民为对付这一危机的局势所进行的崇高的努力，或个别或集体体现出来的勇气和决心。确实，正如我们所强调的那样，这并不仅仅是一个利他主义的问题，而是全世界相互依赖所产生的重大的需要。在这场和蔓延到整个大陆的危害进行战斗的过程中，其中牵涉到的并不仅仅是几百万非洲兄弟姐妹们的生存，而且也牵涉到我们的尊严，所有其他人类的尊严，世界和平与稳定。我们都希望根据《联合国宪章》，来维护世界和平与稳定。我们刚刚庄严地纪念了《联合国宪章》签署四十周年。

因此，我们相信，毛里求斯代表提出的第A/40/L.15号决议草案一定能够得到协商一致的通过。

阿克塔尔先生（巴基斯坦）：今天，由于长期持续的干旱，加上国际社会缺乏及时和积极的反应，许多非洲国家正面临着危急的经济局势。七十年代以前，该地区一直在为经济发展而奋斗，现在又在为生存而挣扎。

造成非洲目前局势的原因是多种多样的，其中有不利的的气候条件，全世界经济衰退所造成的不利的外部条件，以及殖民主义留下的不利影响。干旱和饥荒进一步打击了这些受影响国家脆弱的经济，使得他们不得不对发展计划作重大的改变。

在这一严重的挑战面前，非洲国家作出了大胆和创新的反应。非洲国家和政府首脑今年7月在亚的斯亚贝巴通过的《宣言》和纲领就是一个实例，证明他们采取了勇敢和现实的态度，来解决他们的问题。

在我前面发言的许多人已经概述了非洲人民面临的困难。这些困难的范围很广泛，从饥荒、沙漠化、饥饿、日益加重的债务负担到长期经济和社会发展的暗淡的前景。他们还指出，要有效地解决如此严重的问题，是要国际合作和集中的国家努力。

国际社会已经对非洲的危机作出了积极的反应，令人感到满意。人们已经提出了许多倡议，已向非洲提供短期的紧急援助，和长期的经济和技术援助。

在这一方面，我们要对秘书长建立非洲紧急执行计划办事处表示赞扬，在联合国开发计划署署长莫尔斯先生的领导下，该办事处在协调国际社会反映的工作中，一直站在最前线。不结盟运动、伊斯兰会议组织和其他政府和非政府组织采取的主动反应了在这一紧急时刻站在我们非洲弟兄一边的共同决心。

我们关心的是，我们对非洲情况作出的反应不应当局限于处理紧急的情况，而且还必须同时为恢复长期的经济发展方案提供一切必要的技术和经济援助。

巴基斯坦政府和人民充分意识到非洲今天遇到的问题的紧迫性和严重性。让我向各会员国保证，巴基斯坦人民将一如既往地站在非洲弟兄一边，并且尽管资源有限，准备提供一切可能的援助，以便减轻非洲饥荒造成的痛苦。

巴基斯坦已经向受到饥荒影响的国家提供了 7,500 吨粮食的紧急援助，并且还认捐了 1 万吨大米，用于解决非洲的饥荒。

为了响应巴基斯坦人民支持政府援助受到饥荒影响的非洲国家的普遍情绪，成立了总统饥荒救济基金会，以接受公众捐献的现款。基金会开展的这一项活动就是接受所有政府官员、包括国家银行和公共部门企业的雇员捐献的一天工资。基金会获得的收入将用于向非洲受到影响的国家提供进一步的援助。

1985年3月17日，巴基斯坦纪念了声援受饥荒影响的非洲人民日，巴基斯坦邮电部正在赶制特种邮票，以突出巴基斯坦对非洲的紧急情况的关心。

此外，巴基斯坦政府目前正在审查以技术和其他援助为形式的中期和长期救济

方案。 该方案的目的是为了满足发展支持受害国家经济发展的基础结构的需求。

我们深信，具有大无畏和英勇传统的非洲人民在国际社会的合作下，将能够克服目前的危机，并使他们的国家走上进步、繁荣和经济发展的道路。

让我们向他们保证，他们在求生存和发展的战斗中，并不是孤立的。 我们在前进的道路上时刻与他们站在一起。

茨凡丁先生（苏维埃社会主义共和国联盟）：请允许我最诚挚地感谢对我们国庆日表示祝贺的所有代表团。 确实，今天11月7日，我们正在庆祝伟大的十月社会主义革命四十八周年。 这场革命带来的变化的连锁反映，从根本上改变了地球的社会面貌。 一个世界社会主义制度出现了，殖民帝国崩溃了，在世界的政治图上，出现了几十个年轻的独立国家。 联合国通过许多关于国际关系原则的重要文件，就反映了这些客观的进程。 这些文件包括给予殖民地国家和人民独立的宣言》，二十五年前，大会宣布所有国家享有自决和独立地发展经济的权利，并谴责外国统治和剥削政策。 通过《宣言》以后的时期是一个非洲大陆摆脱殖民枷锁的轰轰烈烈的解放运动时期，这是非洲人民走向独立的政治发展的一步。

最近，非洲局势再一次引起国际社会的严重关切，大会和经济社会理事会就非洲的紧急经济情况分别通过宣言和决议就表明了这一点。 认为这场危机完全是由不利的气候条件或人口组成因素造成的是幼稚的。 今天，大量的研究报告令人信服地表明，这场危机的根子在殖民时期，当时，殖民者全然不顾该大陆人民的利益，采用强制性手段使刚刚兴起的非洲经济为他们的需求服务。

由于殖民时期遗留下来的是低水平的生产发展、对国际市场中的商品投机买卖的完全依赖和普遍的社会经济落后状态，年轻的非洲国家，甚至在赢得政治独立之后，仍然处于一种不平等的地位：国际资本主义生产分工制度。

非洲国家为保障真正的经济独立所做的一切努力，遭到帝国主义大国和其垄断集团的抵制，他们处心积虑地发展了一种剥削非洲自然资源和人的政策。

第二十一届非洲统一组织国家和政府首脑会议通过的非洲经济情况宣言，在非洲大陆经济困难的各种原因中正确地列举了贸易条件恶化、由此产生的出口收入下降、利率前所未有的增长以及汇率大幅度地波动等。由于这些因素，非洲国家的外债达到史无前例的水平，这使该大陆已经脆弱的经济更加恶化。根据国际货币基金会的计算，偿还外债占用了非洲国家30%至80%的出口收入。根据国际复兴和开发银行的资料，38个萨哈拉以南的非洲国家仅在1985年就不得不为外债支付1百11亿美元。所有这些导致非洲国家资金外流，根据非洲经济委员会的说法，外流资金的总数每年是90多亿美元。

结果，10年来，非洲人民的生活水平持续下降，并可能继续下降到本世纪末。这就是在所谓的市场力量自由发挥作用的世界资本主义经济制度中，分配给发展中国家的真正的角色。

然而，这一“自由发挥作用”的指挥者不仅拒不承认他们对非洲经济困难应负的责任，而且不顾起码的逻辑，要求非洲国家完全遵守这一“市场魔术”，并给予私人企业和外国资本毫无节制的自由。此外，有人企图把这一紧急情况归罪于非洲国家自己，并解释说，这一情况是由他们的国民发展计划中的错误、以及强调经济中的公共部门而造成的，根据他们的说法，强调经济中的公共部门，显然妨碍了市场中的“健康的”气氛。我们认为这些企图是不能容忍的、非人道的，因为这些企图的目的是为了利用非洲国家的紧急情况来干涉他们的国内外政策，并最终阻挠非洲大陆的经济解放进程。

自然，我们感到担忧的是，信贷机构越来越卷进这一不正当的政策，特别是国际货币基金组织，正如坦桑尼亚联合共和国总统尼雷尔先生在全体会议上强调的，国际货币基金组织

“正被最富有和最强大的国家用来在国际上将他们自己的经济政策强加于世界不发达的国家。”（A/40/PV.13.第17页）

我们还不能不指出，许多非洲国家被拽入军备竞赛，这是帝国主义强加给它们的，它们必须承担非常沉重的军事开支负担。根据某些专家的计算，在将用于研制美国军事外空军备体系的一万亿美元中，大约有三分之一是来自跨国公司和其他外国投资者从剥削非洲矿物和其他自然资源方面获得的。

我们支持我们同事有关举行公开听证会的建议，以停止跨国公司对种族隔离政权非法占领纳米比亚的支持。大会必须坚决要求立即执行这些建议。

对于非洲所面临经济困难原因的分析表明，这些困难是复杂的，而且应该全面得到逐步解决。仅仅靠紧急措施是不能解决干旱和饥荒的。非统组织宣言强调，拯救生命和减少饥饿影响的斗争不应该是国际社会支持与合作的唯一重点，我们需要根除非洲粮食农业危机的根源。这一点才应该是国际社会为长期解决非洲经济问题而努力的重点。在这方面，我们支持非统组织关于召开有关非洲经济局势特别联大的建议。

总的来说，我们赞赏联合国体系内各组织和其他政府间和公共组织支持非洲国家的努力，但我们必须提防利用联合国旗帜来干涉主权国家内政的企图，其中包括双边援助问题。不幸的是，在某些组织内的工作中能够看到这种企图，特别是在非洲紧急活动办事处。

对苏联来说，同非洲国家进行合作和给予它们无私的援助并不是一时的措施；而反映了我国不受任何情况影响的一贯政策。这一政策在非洲大陆刚刚摆脱殖民枷锁和直至今日都在得以执行。

今天，美国代表对于社会主义国家给予非洲国家的援助作了一种计算，也许是它自己作出的。很自然，这就是不符合事实的。同时，我要请大会注意，在其发言中，我们看不到对目前非洲国家所经受的严重经济局势根源的全面分析。很明显，其中有许多不足。他忘记告诉我们，市场经济国家们，特别是美国在80年代初期对非洲国家给予了沉重打击和带来重大破坏；要克服这一影响还需要许多

年的时间。他忘记告诉我们，美国政府推行着高利率政策，其结果是数以百万计的美元从非洲国家大量流出。他忘记告诉我们许多关于真正原因和目前非洲国家所面临巨大困难的真实情况，这些困难明显地表明，美国对它们所带来的破坏具有讽刺意义地增加着现存援助的大小。

苏联对非洲国家给予紧急和其他形式的援助，但我们与它们的合作的主要点在于物质生产领域，特别是工业发展。我们所提供援助的70%都是属于这一范围的。这是克服经济落后的主要办法之一。在过去十年中，苏联对非洲国家的援助增加了5.5倍。非洲国家用苏联的援助建设了300多个工业基地；另外还有286个基地正在建设或设计中。另外还对农业发展给予了重大援助，比如，用苏联援助正在非洲发展的灌溉土地将能够每年生产770万吨粮食。

苏联今后将继续以反映我们社会结构和在我们能力范围内给予非洲国家以经济和政治支持与援助，以帮助它们实现真正的经济独立。我们还将继续寻求联合国起到更为积极的作用，以为使非洲国家真正获得经济独立而努力。

苏联共产党中央委员会总书记戈尔巴乔夫同志强调说：

“联合国有义务尽一切可能促进加速经济领域内非殖化进程、在公正和民主基础上改革国际经济关系。联合国应该强烈谴责跨国垄断公司对发展中国家的剥削、对它们自然资源的掠夺和在债务中对它们的扼杀。”

非洲国家可以肯定得到苏联的全面援助与支持，以进行其为实现经济解放和社会进步的斗争。

鲁拉斯先生（波兰）：首先请允许我向苏维埃社会主义共和国联盟、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国和乌克兰苏维埃社会主义共和国代表团，并通过它们向它们各自的政府和人民表示我们对伟大的十月革命68周年国庆纪念日表示祝贺。

非洲问题仍然是一个令人痛心的事实，同时，这也是联合国一个特有的机会来共同安排一项崇高的国际行动，以通过在现存不公正的国际经济秩序中必要的变革

来改善非洲的命运，并通过重建、恢复和根除危机的社会、政治和经济根源的努力来实现这一点。

联合国非洲经济委员会执行秘书在经济与社会理事会夏季会议上发言中指出：

“在过去十二个月中，非洲的社会经济条件继续遭到内部和外部不利因素的重大影响，这种因素使得该大陆所面临的经济和社会危机更加恶化。”

解决问题的办法有必须同它们的实质相适应。人们应该同意发展规划委员会的意见，即：

“……如果非洲问题的根源不在今天得到有效解决的话，在今后几十年里必然会出现一系列类似的灾难。为拯救非洲未来而作出更为积极的努力是绝对必要的。”

几天以前，联合国粮农组织总干事爱德华·萨乌马先生在第二委员会指出，非洲的长期发展在很大程度上受到了不利的外部——我重复一遍“外部”——情况的妨碍，特别是贸易与债务。萨乌马先生提出的这令人信服，我甚至要说最令人震惊的统计资料，我们的讨论非洲的严重经济局势时必须记住这些资料。这些资料包括下列事实。从1981年到1983年，非洲国家的出口在数量上下降了7%，在价值上下降了近20%。大部分农产品的出口价格在过去12个月中开始急剧下降，在一些具体情况下甚至下降了20%到30%。忆及，1985年，贸易条件还将进一步恶化。非洲国家的巨额外债已经超过了1,700亿美元，这占了非洲各国国内生产总值40%以上。非洲各国出口收入的30%以上是用于偿付这些外债。

在这些有关非洲的统计数字后面，在经济倾向和潮流后面展现的是贫穷、饥饿、绝望和社会—政治冲突的人类悲剧。

1985年3月举行的非洲紧急局势日内瓦会议确认有20个国家受到了紧急

状况的影响。 大约有1亿9千9百万人生活在这些国家中，据估计，其中3500万受到了严重的影响，在这3500万人中，有1000万人已经抛弃了自己的家园和土地，以便在他处寻找食物、水源和为自己的牲畜寻找草地。

我们要向秘书长、布拉福德·莫尔斯先生以及萨乌马先生表示敬意，他们在目前开展的非洲紧急活动中作出了不懈努力。

昨天，我有幸在第二委员会指出，目前的债务危机——同过去的债务危机相比较——有了一种新的质量的特点。 这一危机影响到了大多数非洲国家。 正如贸易与发展理事会1985年的报告所指出的，债务迟迟得不到偿还不仅影响有关的债务国债权国，同时也影响到整个发展进程，影响到贸易以支付制度。 可以说，世界经济的未来在很大程度上取决于这一问题如何得到解决。 对于非洲国家来说，情况更是如此。

非洲国家偿还外债的可能性是有限的。 大多数非洲债务国都无法进一步削减进口，削减国内的消费与投资。

因此，债务危机对非洲和整个国际社会来说都是一场挑战。

因此，毫不奇怪，许多论坛，特别是在联合国体系内都提出了这一严重的问题。 波兰政府认为，联合国在这一领域可以发挥的作用应该得到加强。 本着这种精神，我国国家首脑雅鲁泽尔斯基将军于几周前在大会的发言中建议在秘书长赞助下建立一个国际债务与发展研究中心。 这一中心将成为杰出的专家和政府代表的一个重要论坛，可以作出重要的贡献，推动制订一个有关债务的国际战略，并通过此增加联合国的威望。

许多国家代表团都表示支持召开一次关于非洲严重经济局势的特别联大，我国代表团表示支持。

我国已经从1979—1982年的萧条中恢复，正在根据目前波兰具有的能力的限度作出最大努力，向一些非洲国家提供紧急援助。

这一援助是以粮食、医药和衣服的形式提供的，提供者分别为波兰声援非洲、亚洲和拉丁美洲各国人民委员会，波兰红十字会以及联合国儿童基金会波兰全国委员会。波兰的空军飞行中队几个月来一直在埃塞俄比亚向最边远的地区提供物资。这构成了后勤救济活动的一个组成部分。

几千位非洲男女曾在波兰学习过，成千上万名波兰人、包括医疗小组、大学老师和技术人员也一直在援助非洲国家。

波兰正在不断的发展自己同许多非洲国家的经济与技术合作，并准备在未来加强和扩大这一合作。

奥拉马斯-奥利瓦先生(古巴)：对古巴来说，我们议程上有关非洲严重经济局势的项目是特别重要的。众所周知，我国已经拨出并将继续拨出尽可能多的资源来援助非洲国家，帮助它们克服目前的紧急局势，创造长期的条件，以避免目前局势重演，帮助非洲国家沿着不断加速和独立的发展的道路前进。

非洲今天所面临的问题是由许多因素造成的，这些因素综合起来，已经达到了令人震惊的地步，非常现实的影响到了几百万人民。

第一，殖民主义所遗留，新殖民主义的掠夺所加强的结构已经在许多情况下使生产力无法向其他大陆的生产力一样，以同样的规模发展。获得技术与现代科学进步的途径有限，同样，利用这些技术来发展经济不同部门的能力也有限。非洲社会主要是农业性质的，是单一产物的社会，这些社会十分容易受到来自外部的不平衡以及在现代历史上史无前例的经济危机严重影响的削弱。发展中国家贸易条件出现了史无前例的恶化，商品价格急剧下降，银行利率高昂借贷条件苛刻，国际货币制度中明显的不平等，所有这些都构成了近年来影响到欠发达国家的决定性因素，这些因素的影响严重的打击了非洲大陆。

在上述背景下，非洲的外债早已急剧膨胀，这决不是偶然的。它是极不友好的国际经济环境造成的结果，又由于现有的结构无法应付经济危机状况，看来问题无法迅速和持久的解决。换句话说，今天非洲国家没有应付自己外债的能力，今天非洲的外债几乎达到整个非洲大陆国民生产总值的40%，偿还这一外债利息在1984年几乎达到100亿美元，这就占了非洲出口收入的30%多，并在许多情况下超过50%。

有必要提醒大家注意以下事实，粮食和农业组织总干事最近在本届大会呈交的报告中指出：

“非洲的问题很简单，就是它无法为自己的发展提供资金。由于无法忍受的外债日益加重，它缺少发展资金。由于有的国家顽固地恢复保护主义措施和采取商品低价格，非洲在贸易关系中处于不利地位。他仍然受害于金融市场的高利率和汇率波动。减少国际贸易中的不利条件对非洲可以产生深远影响。

“只要这些外部限制不消除，我们就有理由感到担心，非洲国家为调动自己的力量和复新自己经济的努力将很大程度下仍然毫无成效。

“经常采取结构调整的政策来减少赤字和公共开支已经引起进口下降和预算的大幅度减少。因此，投资计划和随后的国内经济活动受到威胁，失业不断增加。”

毫无疑问，非洲危机基本上是发展危机，但是造成史无前例干旱的气候条件也大大加剧了这一危机，而且最重要的是，粮食大大减少，这在以前就早已经是一个严重问题。

如果整个非洲大陆的一般形势严重的话，那么位于撒哈拉以南的非洲国家的争取生存的斗争就更加严重。秘书长关于这个问题的报告向我们提供了反映这一局势严重性的数据。在这些国家里，人均收入很少超过每年四百美元，从出生起的

人均寿命只有47年，这是世界最低的数字，只有25%的人口能得到饮用水；成年的识字率低于30%；婴儿的死亡率比其他所有发展中国家都要高50%；大约有一亿人口严重营养不良，数十万人口每年死于饥饿或由于营养不良使他们无力抵抗疾病。世界36个最不发达国家中有26个位于下撒哈拉非洲。

除了这种情况之外，我们还不能忽略以下事实，以南非种族主义政权的袭击行为——其目的主要是打击这些国家的经济或基础设施，加剧了这种危机，南非种族主义政权企图通过武力迫使这些国家屈服，并阻止他们行使自己的主权和采取独立的行动方式。

使我们感到满意的是，许多国家和联合国机构及其他国际组织都已经采取或继续采取行动，以减轻今天非洲国家所遭受的严重经济危机的痛苦。我们相信，这是一个付诸声援的问题，是为拯救成千上万人民生命作出贡献的义务问题。但是我们必须警惕把这种援助仅仅看成是声援非洲国家的想法。实际上，我们对非洲的承诺不是也决不能限于提供紧急救济，因为这不会促进创造必要条件，以使非洲大陆实现未来的发展。不看到这一点就会使那些长期发展不足的国家以及贫困的社会继续依靠国际援助和生存。

由于这个原因，我们的努力必须是旨在促进消除气候灾难后果的努力，我们的努力必须有助于建立必要的结构和技术设施，有助于他们获取技术，这对非洲国家确保真正的独立发展是必不可少的。但是中心条件——没有这一条件，以上都无法实现——是建立新的外部环境，方法是创建新的国际经济秩序，从而实现国际经济关系中的正义和平等，促进国际合作的实现，以推动各国人民的真正进步。

我们欢迎77国集团关于批准一项决议草案的决定，该决议建议就非洲的严重经济形势专门召开一次紧急特别大会。我们相信，在这一会议上，将采取符合非洲长远发展利益的措施，以满足非洲大陆各国和人民的合法愿望，正如非洲统一组织和非洲经济委员会所通过的各项决议和行动纲领中所表示的那样。就我们来说，

我们可以保证，古巴将一如既往积极参加和提供援助。

最后，我们仅感谢联合国非洲紧急行动办事处、粮食和农业组织、世界卫生组织、联合国计划开发署、联合国儿童基金组织、以及其他机构所作的工作，它们在这场减轻非洲危机局势的国际斗争中作出了贡献。我们认为，这些活动应得到保持和加强。

有必要确保国际社会充分参与解决非洲危机形势的斗争，特别是要确保那些反对提供必要的金融和物质资源的工业化国家参与这场斗争。但是，这种参与不应仅仅是向受到灾害的非洲国家提供援助，而要通过表示并加强坚定的政治意愿，只有这种政治意愿才有可能重新改变世界经济的结构，并建立一种将会促使为发展和拯救整个大陆分配人力资源的政治和安全气氛。让我们停止军备竞赛、让我们放弃“星球大战”的梦想，让我们将节省下来的资金用于促进在发展中国家，特别是非洲国家中实现更好的生活，这样他们就可以享受与其他人一样的更美好的生活。

特尔克曼先生（土耳其）：最近两年来，非洲的危机引起了国际社会的关注。几乎在每一个国家里它影响到公众舆论。联合国系统以及会员国的政府对这种紧急状况所作出的反应令人充满希望，这一点使人受到鼓舞。去年由秘书长所建立的非洲紧急行动办事处为国际社会的统一行动提供了一个稳固的基础。当发达国家和发展中国家之间的国际合作精神需要得到加强时，联合国机构及其成员国政府对非洲的危机所提供的积极援助是国际团结的一个最好的榜样。

我们极为赞赏在非洲统一组织范围内非洲国家政府以及非洲经济委员会所共同进行的最有重要价值的工作；因为它们帮助我们正确的确定了非洲经济发展的紧急状况、以及中期和长期的需要。

今天，整个非洲大陆仍然面临着它们经济中各个部门中严峻的和根深蒂固的问题。很明显，造成这种局势不仅有国内因素，而且还有外部因素。首先，我

愿简要提出对我国来说是非洲重要的国内因素；我国是一个在过去经历了痛苦经验的发展中国家。

最重要的方面是，在过去的二十年里这个大陆的粮食状况不断恶化。一方面人口的增长大于粮食的生产。考虑到1967年以来严峻的干旱情况，尽管对这个大陆的各个部门提供了紧急援助，粮食部门的前景仍然是灰暗的。令人不安是在读到秘书长的报告中关于在非洲的一半的国家里人均粮食生产低于140公斤，这相当于一个健康的人的饮食的最低限度。同样令人不安的是，在撒哈拉地区每年有大约七万平方米的有用的农田正在变成沙漠。在目前这种充满了饥饿和绝望的局势中，国际社会应当注意要求进一步增加努力来克服粮食危机的呼吁。这种局势还要求采取国际行动来满足在农业领域、如化肥、改善种子、资本设备和灌溉方面的需要。

除了农业之外，非洲的工业化进程也一直遇到了严重的问题。非洲国家所要求的结构性变革一直没有进展。在储蓄和投资方面的差距越来越大。在低收入的非洲国家里，储蓄从1970年的16%降到1981年的国内生产总值的6%。今天，制成品出口与非洲国家总出口的比率比1970年低。我们认为，现在已是国际社会解决阻碍非洲工业化的环节、如缺乏投资资源、外币不够、以及制成品的国外市场条件不良的时候了。这些问题要求得到国际社会的密切注视。非洲国家在外贸领域中正遇到了严重的困难。其他发展中国家的出口比非洲国家的出口要好一些。非洲经济的进口要求之间的差距——如资本产品、维持生产进程的中间产品以及为它们所支付的外贸收益——都在增加。根据粮农组织的刊物，非洲的出口从1981年到1983年在总值上下降了20%。这种不断扩大的差距以使许多非洲国家不再为不同的发展项目提出新的倡议。非洲国家贸易额的下降也是一个消极因素。在过去的15年里，低收入的非洲国家贸易状况恶化的已超过了13%。原料价格下降、以及发达国家所普遍实行的保护主义措施进一步限制了非洲国家在贸易领域中的未来的发展。在现阶段，我们认为国际社会迫切

需要考虑在国际贸易 方面作出重要变革，以便为非洲国家的出口创造一个更有利的环境。

对非洲国家来说，外债问题是另一个引起关注的主要问题。根据非洲经济委员会执行秘书阿代得基先生最近所作的发言：非洲国家的外债总数1984年达到1,580亿，预计今年年底将会达到1,700亿。另一方面，根据粮农组织总干事萨乌玛先生的报告，这些债务相当于他们国内生产总值的40%。他们出口收入的30%以上都用来偿还债务。因此，非洲国家的债务负担与其他发展中国家就国内生产总值和出口水平来比显得更为沉重。

毫无疑问，国际社会所进行的紧急援救行动在减轻非洲的痛苦方面是非常有用的。但是，很明显这种紧急援救并不能够解决非洲根深蒂固的发展问题。在这方面，应当把非洲人民的发展需要作为优先考虑的问题。必须继续进行努力为非洲国家筹集资金和协调多边援助以便使他们能够摆脱危机状况逐渐走向长期的恢复。

非洲目前的局势以及其昏暗的前景要求非洲国家和国际社会共同行动以确保一个更好的未来。为此目的，非洲统一组织国家元首和政府首脑所通过的拉各斯行动计划中的基本原则建立了一个有用的基础，这个行动纲领要求减少人口增长、增加农业生产、加强建立了在国内原材料基础上的工业化、通过更现实的兑换率以及扩展教育。

最后，我要强调土耳其完全支持国际关于克服目前非洲危机的行动。去年，我们以极大的同情心支持大会一致地通过了关于非洲严重经济局势的宣言。作为一个发展中国家，土耳其尽其有限资源为有关非洲的方案作出了贡献。为此，土耳其今年在关于非洲紧急局势的会议上捐款1000万美元。同样，我们采取了必要的步骤，将这一援助提供给受饥荒影响的国家。

我国支持明年大会依照非洲国家和政府首脑的要求召开一次特别会议，讨论非洲的严重经济局势。我们希望这次大会特别会议将能够产生具体的成果，为适当的政策形成新的动力。

库斯托夫先生(保加利亚):请允许我首先最真诚地祝贺苏联代表团和乌克兰苏维埃社会主义共和国代表团的国庆日,庆祝伟大的十月革命68周年。

非洲许多发展中国家的困难经济局势仍然是联合国注意的中心,为此有许多很好的理由。虽然作出了许多努力减轻这些国家中的严重局势,然而这些国家的人均国民产值继续下降,农业生产,粮食生产和消费品生产越来越有限,而这些国家的贸易处于严重的混乱状态,它们的外债还在上升。所有这些因素,再加上一些地区特别不利的气候条件使得饥荒、疾病和数以百万计的非洲人的贫困更为严重。

最近在联合国的经济讲坛上,我国同国际社会一道表示关切非洲人民所遭受的重要痛苦。我们要抓住这一机会,重申我们支持谋求无私的援助非洲人民的一切倡议。我们还积极地看待秘书长关于召开一次关于非洲严重局势的国际会议的倡议。这一援助是绝对必要的,是至关重要的,假如我们希望减轻数以百万计的人类痛苦的话。

无论这一援助是多么巨大,不幸的是,它还是不足以解决非洲国家的基本问题。最近几年影响非洲的自然灾害在我们看来并不是这些问题恶化的真正原因。这并非一种谬论,正如关于非洲严重局势宣言明确指出的那样,尽管这个大陆拥有富饶的自然资源,仍然是在经济上最不发达的大陆。

这种影响非洲国家的严重经济危机的根源在秘书长的报告中讲的很清楚,是由于它们过去是殖民地国家。无情的殖民剥削是这个大陆经济格局落后的根本原因,他解释了这些国家独自解决它们经济问题能力有限的情况。这一事实还形成了拉格斯行动计划,该计划说,在过去二十年内,非洲一直是新殖民主义力量直接剥削的受害者,这种力量谋求用有利于他们自己的方式影响非洲国家的政策、经济与发展。

在国际局势恶化的情况下,干旱和其他自然灾害仅仅显示了非洲经济的弱点及其脆弱性,从而动摇了经济关系体制。我们同意认为干旱与饥荒是不能仅仅依靠紧急措施予以克服的那些非洲国家的观点,他们表现于外来的消除差距援助。当

然，这种援助是可以减轻这一局势的，但是它必然不可能形成这个问题的全面解决，要解决这个问题必须要把非洲经济同残余的殖民体制下解脱出来，要在公正民主的基础上改革它们同国际经济的关系，保证非洲国家和其他发展中国家在世界经济中的平等状况。

这种必要的改革是不可能通过单方面，暂时的措施实现的，也不可能通过采用市场经济发展的模式，不可能通过向西方国家作出政治上让步，以换取大量的减缓行动来证实这些模式的优越之处来实现必要的改革，更不可能放弃对平等伙伴关系的公正要求来换取改革。所有这些企图都抵消非洲国家摆脱严重局势的努力，它们谋求经济不平等，造成这些国家的政治上依赖性。

因此，我们赞同非洲经济委员会第二项备忘录结束话中所表示的观点，呼吁采取措施消除目前非洲经济危机的本质，强调这个危机的根源在于以帝国主义经济政策为基础的国际经济局势。

许多联合国文件很正确的指出，国际经济合作条件不断恶化继续对发展中国家，特别是非洲国家的经济造成了消极影响。而保护主义政策则产生了最消极的作用。实施各种制裁，采取各种经济威胁措施是利用发展中国家的经济困难，将政治让步强加给它们的行为。

我国如同其他社会主义国家一样，坚决并一贯地支持采取有效的措施，消除国际经济关系中的剥削和不平等，取消歧视性措施和不平等贸易，建立经济上平衡与可接受的商品与工业制成品之间的关系，控制跨国公司的活动，以正常的条件提供和使用贷款，总而言之，要使整个经济关系民主化。

这一立场明确的由十月举行的华沙条约签署国索非亚会议宣言重申，它抵制任何形式的剥削，任何干涉别国内政的企图，任何使用经济关系，行使政治压力，建立新的经济秩序的企图。停止发展中国家，特别是非洲国家在跨国公司的利润的形式下资源不断外流的情况是要解决的一个主要问题。那怕是最保守的数据都表明，非洲国家在跨国公司活动中每年损失的资源数额高达60亿美元以上。

尽管非洲有足以将其粮食生产扩大好几倍的资源，其粮食问题是极为尖锐的。然而，帝国主义势力想要将非洲变成它们的商品和制成品的市场是这一问题迟迟未得到解决的原因之一。

我们赞成非统组织第二十一届国家元首和政府首脑会议对于非洲不断恶化的经济局势所发表的宣言，我们同样认为造成这种局势的原因是深重的经济危机和目前不公正和不平等经济关系制度所引起的。不论这一局势是多么严重，干旱和饥馑是不能够仅仅通过应急的措施得到消除。正如非洲经济委员会所建议的那样，我们有必要集中努力解决非洲长期的经济问题，这些问题的根源不仅仅在非洲，它们与刚解放的非洲国家在外部所面临的不利经济局势有关。

在解决目前非洲问题的各种措施和途径中，我们尤其要强调在经济和社会变革方面争取取得持续的进展、动员国内资金、加强经济中的公共和合作部门、各国对它们自然资源的主权、工业发展、训练国民、限制外国私人资金的活动，尤其是跨国公司的活动、以及通过均衡使用所有的发展资金进行国民计划。

关于严重的粮食问题，我们认为，我们有必要重建从殖民主义者手中遗留下来的经济。我们有必要发展本国的粮食计划，并将社会和技术改革的措施与开发和利用土地的各种形式结合起来。在这一基础之上，非洲各国的农业才有可能发展起来，并为真正解决粮食问题打下坚实的基础，这才是最现实的办法。

我们不能忽视南非对于南部非洲各国经济所采取的破坏政策，消除非洲危机的艰巨任务也应该与进步力量争取和平、国际安全和裁军，在公正和平等基础上建立国际经济关系、在广泛和反对新殖民主义基础上加强非洲各国和各国人民的团结的斗争有着紧密的联系。

穆尼兹（阿根廷）：阿根廷代表团愿和那些在我前边发言的人一样，再次向秘书长表达我们的感谢，感谢他努力调动国际社会的力量，来面对非洲国家所面临的

十字、声援非洲和亚洲各国人民委员会、青年组织等保加利亚群众性组织所募捐和提供的援助。

我们不敢说保加利亚对于非洲发展中国家的援助在帮助它们消除这些复杂问题中起到决定性的作用，但是，这是一个同样面临着本国发展问题的小国所提供的援助，它也是一个尊重和支持非洲各国人民争取在平等和独立中享受经济发展，渴望更为美好未来的决心的人民所提供的援助。

雷契普尼亚克先生（乌克兰苏维埃社会主义共和国）：首先，我愿借此机会感谢捷克斯洛伐克、波兰和保加利亚的代表对伟大十月革命68周年向我国代表团所作的祝贺，苏联现在正庆祝这一节日。

自从第三十九届联大通过了关于非洲紧急经济局势的宣言以来，一年已经过去了，不幸的是，非洲各国和各国人民所遭受到的严重经济局势尚未出现任何有意义的改变。

正如联合国秘书长的报告所明确表明的那样，非洲的严重经济和社会危机仍然存在，并引起国际社会的严重关切，我国也同样对此感到关切。干旱和其他自然灾害使得非洲的危机局势进一步恶化，尤其是在粮食方面，同时，它们也面临着前所未有的社会和经济问题。

在上一届大会上所作的联合声明中，社会主义国家的代表团指出，目前在非洲的经济和社会危机是根植于过去的殖民主义统治，它也是帝国主义国家的新殖民主义政策所引起的。我们所指的并不仅仅是殖民主义者在过去对非洲的人力和自然资源进行剥削所负的历史责任，而且也包括目前新殖民主义者所不断进行的掠夺。

根据一些数据表明，1970年到1982年间跨国公司对非洲国家的剥削高达三百三十亿美元。大量的债务和费用以及出口商品收入的下降使得非洲国家的资金外流。非洲在发展方面的落后状况不但没有改善，反而进一步恶化。

如果能够消除侵略成性的西方国家所引起的疯狂军备竞赛，就能够节省大量经济资源并用于发展。我国一直采取与非洲国家和其他发展中国家进行合作，扩大经济关系的政策，这一政策是基于严格遵循平等、互利和不干涉内政的原则之上。

在最近的经社理事会上，第三十九届大会和关于非洲紧急经济局势的国际会议上，我国代表团在发言中都提到我国与非洲各国所进行的合作和向他们提供援助的情况。

我愿指出，保加利亚与非洲各国的经济、科学和技术合作是有着长期的基础，并能满足他们的实际需要，帮助它们建立一个能够保证它们取得均衡的独立发展的经济基础结构，现有60项保加利亚与非洲各国所签署的关于经济、科学技术合作的协议正在执行之中，我们尽力帮助它们建设和管理许多工业、农工业、农业和水力技术项目。

保加利亚也提供大量援助供非洲人进行训练。在1983年和84年间共有3345名非洲学生在我国的高等院校里获得学位或进修。这一援助是为了要满足非洲各国的具体需要，而且也是符合它们经济发展的长期前景的需要。

我国也已采取了一系列促进与发展中国家，包括非洲国家的贸易措施，我们对于这些国家的进口品实行优惠待遇。这些优惠待遇也包括对于向保加利亚进口的一些物品减少百分之五十的税收或完全免税。保加利亚与非洲各国的贸易已经得到极大的发展，在1984年它达到一百一十万美元，我们主要进行机械和粮食产品的贸易。

保加利亚是世界上对援助遭受自然灾害的非洲国家的呼吁作出反应的国家之一。仅在1984年底为帮助埃塞俄比亚消除灾难性局势的援助中，保加利亚向该国政府提供了约一千两百万列弗的援助。

为了要满足非洲国家在食品、药品和衣着用品方面的紧迫需要，保加利亚到1984年底已经提供了一千六百五十万列弗的援助，这一援助并不包括象保加利亚红

基础，与在各个非洲国家进行发展和重建的努力。

在这方面，阿根廷最近加入了非洲开发银行而且我们参加非洲开发基金已经多年了。同样，我们为非洲国家建立了一种信贷制度，同该地区15个国家签定了有关经济和资金的双边协定。至于科学和技术合作方面，阿根廷政府同这些国家进行交流，有研究考察团、为农业项目作准备的代表团、行政改革、渔业、专业和职业训练以及海上运输基础设施。

最后，阿根廷一直在提供，并将继续提供，最充分的支持，支持联合国以及不结盟运动国家为促进非洲的恢复和重建所提出的各项政治提议。

遗憾的是非洲大陆大部分地区所经历的这场危机不会很快得到解决，但是有许多令人鼓舞的迹象。国际社会已经认识到了这一问题。而且国际社会日益认识到这一局势的严重性和规模，并作出了迅速的反应。

然而，由于发展中国家所面临的困难，它们之间的经济合作是有限的。

只有整个国际社会加强合作，增加援助，才能解决非洲当前的危机。在重申我们共同承诺，克服非洲的严峻局势，我们同时也许应该表明我们的政治意愿，纠正这些不公正现象，避免在未来出现同样的紧急情况，无论它们是在非洲或在世界的其他任何地方。

马尔多维奇先生（白俄罗斯苏维埃社会主义共和国）：首先我要感谢那些祝贺伟大的十月社会主义革命68周年的代表团，今天，苏维埃社会主义共和国联盟，包括白俄罗斯苏维埃社会主义共和国以及整个进步人类正在庆祝这一革命节日。

白俄罗斯苏维埃社会主义共和国代表团同国际社会一样对于非洲的严峻局势表示关注。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国一贯倡议并且继续倡议增加协调的发展，解决这一问题。

正如许多代表团在这里的发言中所指出的，世界这部分的危机与最近几年不利

严重的经济形势。

这些国家的代表在它们的大会发言中详细介绍了该大陆所面临的悲惨的现实，介绍了它们为解决这些问题所作出的努力。

发展中国家认为非洲大陆的局势最明确地反映了我们大家共同面临的问题：贸易条件恶化、发达国家保护主义倾向日益严重，原材料价格下跌、高利率使外债负担更加沉重。

目前国际经济关系中存在的结构上的问题要求国际社会共同进行努力来实现一种新的秩序，只有这样我们才能够找到解决我们现在所面临的问题的确定的方法。

在秘书长的报告中，我们发现对一系列因素进行了考虑，这些因素加在一起妨碍了实现遭受粮荒人民的幸福的机会，妨碍了为受灾最严重的非洲国家重建和发展提供最低基础的机会。

因此，我们认为造成非洲出口下降的外部因素就是国际需求下降，这是由保护主义造成的影响。至于同其他发展中国家，非洲经济显露出了长期的国际收支上的不平衡，这主要是因为外贸赤字由于我刚才所提到的贸易条件恶化而进一步增加，由此又造成了债务的增加。这样，非洲国家和许多其他亚洲和拉丁美洲国家一样出口的是它们本来就已经很贫乏的资本，这些资本本来应当用于满足人民的基本需要，用于它们的发展努力。

国际社会通过联合国专门机构，例如联合国粮农组织，世界粮食计划署，联合国难民高级专员，联合国灾难救济协调办事处，最近，通过对这个问题的分析和意义深远的宣传活动开始对非洲的紧急局势保持高度警惕。

反应是积极的。我们十分欢迎捐助国政府所作出的反应，欢迎联合国从1983年以来为协调援助所做的努力。这种调动整个国际社会的努力没有间断，一直通过各种文件受到鼓舞，例如第三十九届大会通过的关于非洲严重经济形势的宣言，1985年4月不结盟运动国家通过的行动纲领，粮农组织理事会通过的各项

决议以及其他各项重要的文件。在这样趋势下，我国代表团感谢秘书长关于建立非洲紧急行动办事处的决定，彼此作为一项工具确保协调行动，确保地区性使用为联合国的方案和各种组织拨出的资金。

必须强调就要求的性质来讲优先领域不管是粮食援助、技术援助或资助项目，都应当由有关国家自己根据它们的战略和各国的方案来决定。

在这方面，我们支持拉各斯方案和哈拉里宣言，支持非洲各国政府发布的文件，在这些文件中它们规定了自己的目标，并制定达成这些目标的方法，同时，我们还注意到最近通过的亚的斯亚贝巴宣言。在这方面，我国把所有的努力都集中在发展中国家技术合作方面，以实现粮食自给自足，训练使用和生产农业投入的人材。

阿根廷和其他发展中国家一样也受到了国际经济形势的不利影响，现在就是如此。

但是，我们仍然作出努力来满足由于非洲危机造成的不断增长的需要，尽管贡献微薄但却是有效的。

因此，我们继续提供粮食，提供技术合作给那些需要的国家，以改进并提高它们生产和加工粮食的能力。

在后一个领域内，粮食合作包括教育和引进合适的技术、教育、培养专门人员等等。

为了执行前面所谈的这些设想，我国保证捐献出相当数量的阿根廷小麦给各种农村发展方案，以及世界粮食方案在发展中国家进行的关于改善农业生产的方案。

在这方面，我们通过这个方案捐献一万五千吨小麦的计划已经进入了最后阶段，这些小麦将分配到非洲各国。

同时，我国在不忽略把紧急援助同中期和长期援助结合起来的必要性情况下，在双边和多边一级上都确认了各种不同项目的合作领域，目的就是为了建立合适的

的自然和气候条件有关。

但是，我们不能忽视这样的事实，我们今天在非洲所看到的局势主要是由于大部分非洲国家的经济潜力脆弱，其历史根源可追溯到非洲大陆殖民时代。这是由新的殖民主义和过去的殖民国家继续在经济上剥削非洲大陆的自然和人力资源造成的。

因此，我们认为援助非洲所采取的措施只是部分减缓了问题。只有消灭世界经济中不平等和不公正的经济关系才能建设性和长期地解决非洲的危机。这种不公正现象的一个明显例子就是非洲国家所面临的巨大外债，发达的资本主义国家采取的保护主义措施，阻碍发展中国家出口制成品和经济压力的政策等等。

跨国公司的活动被非洲的经济造成了巨大的破坏，跨国公司在南部非洲特别积极。联合国最近对跨国公司在南部非洲的活动的听证会上指出，跨国公司严重地阻碍消灭非洲大陆的殖民依赖关系，它们使发展中国家在经济关系制度中处于越来越不平等的地位，它们支持南非的种族隔离政权，从而迫使发展中国家把它们需要克服它们社会和经济落后面貌的有限的资源用来加强它们的防卫能力。

非洲国家不仅需要短期和临时的措施；它们更需要根本的、逐步的社会经济改造，这些改造将消灭继续的经济危机。这样的改造将包括加强它们经济中的公共部门，制订经济计划的适当方式，土地改革和各阶层人民积极参加发展进程，包括妇女和年轻人。

我国代表团完全赞同前面发言人所表达的看法，即发展现代工业和农业，训练国民，以创造稳定的经济基础，这样可以为长期的解决非洲经济发展中所面临的问题奠定良好的基础。为此，我国一贯同情非洲国家的需要，非洲国家面临着这样的任务。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国所生产的许多种的工业设备、农业、运输和建设机械以及其他类型的制成品是通过全工会组织送往非洲国家的。我国非常注意为发展中的非洲国家训练干部。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国的技校和

高中现在正训练来自世界 99 个国家的五千五百名学生，其中大部分来自非洲国家。他们享有成功地获取它们国家所需要的技能的必要条件。他们拥有最好的学习环境和极为合格的教工人员。

同时，许多白俄罗斯苏维埃社会主义共和国的专家正在非洲国家传授经验和技能，其办法就是在现场训练它们的国民。

与此同时，我们完全赞同这样的看法，即为了克服非洲的社会经济落后面貌，我们需要加强国际社会的努力，为加速发展非洲大陆建立有利的外部经济条件，我们需要一贯的执行联合国的文书，如《各国经济权利与义务宪章》、《建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领》和《联合国第三个发展十年国际发展战略》。我们认为各国作出承诺，遵守载于这些文书中的关于经济合作的原则，这将在很大程度上决定国际社会为克服非洲严峻局势所作的努力的结果。

主席：在关于这一议题的辩论中我们已经听取了最后一个发言者的发言。正如今天下午早些时候宣布的，大会将恢复对该议题的审议，并在下次会议上就决议草案作出决定，这将在日刊中宣布。

下午 9 点会议结束。