ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/721
19 November 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 33 повестки дня

МОРСКОЕ ПРАВО

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
ВВЕДЕНИЕ		1 - 6	5
	ЧАСТЬ ПЕРВАЯ		
	СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ		
I.	СОСТОЯНИЕ КОНВЕНЦИИ	7	6
II.	ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	8 - 22	7
	A. Практика государств	8 - 13	7
	B. Инициатива Генерального секретаря	14	8
	C. Региональное сотрудничество	15 - 19	8
	D. Рациональное использование прибрежной среды и океанов	20	10
	Комплексное управление прибрежными и океаническими ресурсами	20 - 23	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Пункты	Стр.
III.	УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ И СПОРОВ	24 - 30	11
	A. Соглашения о делимитации	24	11
	1. Соединенные Штаты Америки/Союз Советских Социалистических Республик	24	11
	2. Острова Кука/французское владение Французская Полинезия	25	11
	B. Совместное освоение	26	11
	Австралия/Индонезия	26 - 28	11
	C. Урегулирование споров	29	12
	1. Гвинея-Бисау против Сенегала	29	12
	2. Сальвадор против Гондураса	30	13
IV.	ДРУГИЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МОРСКОГО ПРАВА	31 - 133	13
	A. Мирное использование	31	13
	1. Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения	31	13
	2. Зоны, свободные от ядерного оружия	32	13
	3. Вопросы военно-морского характера	33 - 38	14
	B. Защита и сохранение морской среды	39	15
	1. Оценки и прогнозы	39 - 46	15
	2. Укрепление законов и политики в области морской среды	47 - 48	17
	3. Повышение эффективности существующих норм международного права окружающей среды	49 - 58	17
	4. Новая стратегия защиты морской среды	59 - 81	20
	5. Трансграничная перевозка опасных отходов ...	82 - 85	25
	6. Охраняемые районы	86 - 94	26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Пункты	Стр.
C.	Безопасность на море и загрязнение с судов	95 - 106	28
	Усиление превентивных мер	95	28
D.	Охрана и рациональное использование живых ресурсов моря	107 - 111	32
	1. Тенденции и перспективы мирового рыбного промысла	112 - 119	33
	2. Положение в регионах	120 - 133	35
V.	ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ	134 - 170	37
A.	Пленум	135	38
	1. Осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву	135 - 142	38
	2. Подготовка проектов соглашений, норм, правил и процедур для Международного органа по морскому дну	143 - 148	39
B.	Специальная комиссия 1	149 - 151	39
C.	Специальная комиссия 2	152 - 157	40
D.	Специальная комиссия 3	158 - 165	41
E.	Специальная комиссия 4	166 - 170	42

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОКЕАНА И МОРСКОМУ ПРАВУ

I.	ВВЕДЕНИЕ	171 - 178	43
II.	ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	179 - 180	44
III.	КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И ПОМОЩЬ	181 - 200	45
A.	Непосредственная помощь правительствам и межправительственным организациям	181 - 189	45

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Пункты	Стр.
	B. Консультативные услуги, специальные исследования	190 - 191	46
	C. Подготовка кадров и стипендии	192 - 200	47
IV.	ПУБЛИКАЦИИ И НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЫТИЯМИ И ИХ АНАЛИЗ	201 - 215	49
	A. Формирование правовых норм, практика государств и технические справочники	201 - 204	49
	B. Бюллетени, ежегодные обзоры и информационные проспекты	205 - 209	50
	C. Информационная система и библиотека по морскому праву	210 - 215	51
V.	СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	216 - 226	52

ВВЕДЕНИЕ

1. В дополнение к настоящему ежегодному докладу Генерального секретаря по морскому праву по просьбе Генеральной Ассамблеи было также подготовлено еще несколько докладов: доклад о морских научных исследованиях (A/45/563); доклад об использовании выгод, предусматриваемых Конвенцией по морскому праву: потребности государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими (A/45/712), подготовленный во исполнение резолюции 44/26 от 22 декабря 1989 года; доклад о лове рыбы пелагическими дрифтерными сетями большого размера и его последствиях для живых морских ресурсов морей и океанов (A/45/663), подготовленный во исполнение резолюции 44/225 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1989 года. Настоящий доклад следует рассматривать в комплексе с вышеупомянутыми докладами. Можно отметить также, что по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 44/26 по морскому праву, будут подготовлены второй доклад о потребностях государств для представления на сорок шестой сессии Ассамблеи в развитие A/45/712 и второй доклад о защите и сохранении морской среды в качестве вклада в подготовку конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года в развитие доклада 1989 года по этому вопросу (A/44/461 и Corr.1), который был представлен Подготовительному комитету конференции.

2. Особое внимание следует обратить на некоторые отличительные черты вышеупомянутых докладов этого комплекса представленных в нынешнем году Генеральной Ассамблее. Из доклада о морских научных исследованиях вытекает, что настоящие и будущие потребности в исследованиях и мониторинге ведут к необходимости обеспечить международное сотрудничество в беспрецедентных масштабах, в частности, найти ответы на те многочисленные вопросы, которые возникают применительно к жизненно важной роли океанов в глобальных климатических изменениях, и изыскать пути решения все более насущной задачи обеспечения прочной научной основы для управления ресурсами, разработки норм в области окружающей среды и контроля за ее состоянием. Как свидетельствует доклад о потребностях государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими, освоение морских ресурсов и их использование во многих странах только начинается и наиболее значительные выгоды в плане развития в среднесрочной и долгосрочной перспективах могут быть извлечены в результате комплексного подхода к планированию и управлению. Доклад о лове рыбы дрифтерными сетями большого размера указывает на необходимость более активного международного сотрудничества в сохранении живых ресурсов в открытом море и управлении ими.

3. Текущий период характеризуется ростом заинтересованности в повышении роли и эффективности международно-правовых норм в области окружающей среды и в разработке стратегий, которые позволят в рамках принятия решений по вопросам окружающей среды и освоения ресурсов лучше учитывать все соответствующие факторы, включая издержки в связи с истощением ресурсов и выгоды сохранения. Особое внимание уделяется необходимости улучшить положение с соблюдением соответствующих международно-правовых норм и ликвидировать существующие пробелы, внедрить систему комплексного управления морскими и прибрежными районами и ресурсами и усовершенствовать нормативные режимы в секторе рыболовства в целях решения вопросов в связи с растущими масштабами потребления ресурсов, которое все большим бременем ложится на экосистемы, обеспечивающие их существование.

4. Работа многих межправительственных и иных органов отличается уделением беспрецедентного внимания этим вопросам, в частности в рамках подготовки к конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года, и по сравнению с этим в работе по многим другим вопросам существенных сдвигов или прогресса не происходило. Поэтому ежегодные доклады по морскому праву за 1988 и 1989 годы (A/43/718 и A/44/650 и Corr.1) рекомендуются в качестве по-прежнему полезных обзоров положения, сложившегося применительно к морским вопросам.

5. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1/ является основополагающим средством обеспечения устойчивого использования и освоения океанов и их ресурсов, в частности средством содействия международному сотрудничеству, справедливого и эффективного использования морских ресурсов, сохранения морских живых ресурсов и изучения, защиты и сохранения морской среды. Она основана на принципах рационального использования, которые полностью соответствуют концепции экологически безопасного развития. Содержащиеся в ней положения, касающиеся окружающей среды, устанавливают механизм общих принципов и норм, в рамках которого следует рассматривать соответствующие глобальные и региональные документы. Значение Конвенции по морскому праву и, конечно же, ее вступления в силу для прогрессивного развития международного права и разработки более эффективных стратегий управления невозможно переоценить. Она придаст также новый импульс процессу формирования международно согласованных норм и стандартов, которые предусмотрены Конвенцией, но которые еще предстоит разработать.

6. Вступлению Конвенции в силу придается большое значение в секторе рыболовства, в частности применительно к обязательствам государств по управлению и сохранению, будь то в рамках исключительной экономической зоны (ИЭЗ) или за ее пределами, в открытом море, ибо возможность разработки совместных мер и укрепления в целом международной приверженности сохранению и оптимальному использованию живых ресурсов будет в значительной степени зависеть от универсального признания и применения соответствующих принципов. Кроме того, все большее внимание уделяется комплексу процедур разрешения споров, которые возможны по Конвенции. В дополнение к ряду политических заявлений, прозвучавших на различных форумах, относительно важности обеспечения вступления Конвенции в силу в настоящее время прилагаются конкретные усилия по решению вопросов, которые сдерживают рост числа государств, ратифицировавших Конвенцию, которых в настоящее время насчитывается 44 (см. пункт 7).

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

I. СОСТОЯНИЕ КОНВЕНЦИИ

7. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года была подписана 159 государствами и закрыта для подписания 9 декабря 1984 года. Она вступит в силу через 12 месяцев после сдачи на хранение шестидесятой ратификационной грамоты или документа о присоединении. По состоянию на 10 ноября 1990 года на

хранение Генеральному секретарю сдано 44 ратификационных грамоты, поступивших от Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Бахрейна, Белиза, Ботсваны, Бразилии, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Египта, Заира, Замбии, Индонезии, Ирака, Исландии, Йемена 3/, Кабо-Верде, Камеруна, Кении, Кипра, Кот-д'Ивуара, Кубы, Кувейта, Мали, Мексики, Намибии 2/, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Омана, Парагвая, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сент-Люсии, Сомали, Судана, Того, Тринидада и Тобаго, Туниса, Уганды, Фиджи, Филиппин, Югославии и Ямайки.

II. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

A. Практика государств

8. Конвенция, даже еще не вступив в силу, в весьма значительной степени соблюдается государствами в их практике относительно масштабов и осуществления национального суверенитета и юрисдикции. Общепризнано, что 12-мильная ширина территориального моря, об установлении которого заявили примерно 110 государств, является нормой международного права, равно как и 200-мильная ширина ИЭЗ, об установлении которой заявили примерно 78 государств. Еще 18 государств претендуют на исключительные рыболовные зоны. Большинство государств, в том числе Соединенные Штаты и Советский Союз в их совместном заявлении от 23 сентября 1989 года (A/44/650, пункты 12 и 13), признают необходимость приведения своих законов, постановлений и практики в соответствие с положениями Конвенции. В то же время ряд государств указал, что такое согласование будет производиться лишь после вступления Конвенции в силу.

9. Все более широкое признание получает эффективность концепции ИЭЗ в плане совершенствования механизмов управления ресурсами и защиты окружающей среды, в последнее время с таким признанием выступили государства Северного моря, приняв решение по координации создания ИЭЗ в этом регионе. В заявлении министров третьего международного совещания по защите Северного моря (март 1990 года) указывается, что эта мера принимается "в целях усиления юрисдикции прибрежных государств в соответствии с международным правом, включая возможность создания исключительных экономических зон". Такие действия будут осуществляться без ущерба для завершения делимитации всех прибрежных государств Северного моря и прав, которые будут из этого вытекать.

10. Вопрос о статусе исключительной экономической зоны затрагивался в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В статье 17 этого документа сторонам предоставляется право принимать определенные меры для пресечения незаконного оборота наркотических средств на море. Например, государство флага может разрешать запрашивающему государству высаживаться на судно и производить его досмотр, если оно подозревается в участии в незаконном обороте наркотических средств, и принимать надлежащие меры в отношении этого судна, лиц и груза на борту. Было конкретно указано, что любые подобные действия должным образом учитывают необходимость не препятствовать или не наносить ущерба осуществлению прав и обязанностей, а также юрисдикции прибрежных государств в соответствии с международным морским правом (статья 17, пункт 11).

11. После подписания Конвенции Бразилия заявила, что, "по пониманию бразильского правительства, пункт 11 статьи 17 не воспрещает прибрежному государству устанавливать требование о предварительном разрешении на любые действия, предпринимаемые согласно данной статье другими государствами в его исключительной экономической зоне" 4/.

12. Бельгия выразила следующую оговорку в связи с этим заявлением:

> "Бельгия, будучи государством - членом Европейского сообщества, приверженным принципу свободы судоходства, в частности в исключительной экономической зоне, считает, что заявление Бразилии относительно пункта 11 статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ ... выходит за рамки прав, предоставляемых прибрежным государствам нормами международного права" 5/.

13. Та же оговорка была сделана mutatis mutandis Германией 6/, Грецией, Данией, Ирландией, Испанией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Португалией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией 7/.

B. Инициатива Генерального секретаря

14. Генеральный секретарь выступил с инициативой о созыве неофициальных консультаций, направленных на обеспечение универсального участия в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. В ходе этих консультаций Генеральный секретарь отметил, что, хотя он продолжал призывать все государства, еще не сделавшие этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней, приходится признать, что проблемы в отношении ряда аспектов положений Конвенции, касающихся глубоководной разработки морского дна, не позволяют ряду государств ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней. Он выразил мнение о том, что эти проблемы необходимо рассмотреть. Он отметил далее, что после принятия Конвенции прошло восемь лет и в течение этого периода произошел ряд важных политических и экономических изменений, одни из которых непосредственно затрагивают глубоководную разработку морского дна, а другие - международные отношения в целом. Эти факторы необходимо принимать во внимание при рассмотрении проблем, с которыми могут сталкиваться определенные государства применительно к положениям Конвенции, касающимся глубоководной разработки морского дна. Генеральный секретарь выразил удовлетворение в связи с позитивной и конструктивной реакцией государств на этих консультациях и намерен продолжать свои усилия.

C. Региональное сотрудничество

15. Сотрудничество в морских вопросах в рамках международных механизмов между государствами какого-либо региона или регионов, прилегающих к какому-либо океану, открывает перед ними перспективы ускоренного развития национальных потенциалов и рационального комплексного управления океанами, а также обеспечивает оптимальное использование возможностей участия в освоении ресурсов, и в результате осознания этого обстоятельства после принятия Конвенции был выдвинут ряд региональных инициатив по морским вопросам. Двумя примерами этого являются инициативы, выдвинутые Конференцией по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (ИОМАК) и конференцией министров по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами, имеющими выход к Атлантическому океану.

16. Международное соглашение об организации Конференции по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана было принято на втором совещании министров прибрежных и внутриконтинентальных государств Индийского океана и других морских государств-пользователей, которое проходило в Аруше, Объединенная Республика Танзания, 3-7 сентября 1990 года. Это представляет собой пример уникальных, новаторских международных усилий по налаживанию сотрудничества между развивающимися государствами Азии и Африки, в числе которых есть и наименее развитые, которые объединяют наиболее крупную группу населения планеты и которые испытывают все более сильную зависимость от океана в плане своих потребностей в продовольствии, а также в сферах транспорта, связи и безопасности с учетом растущей конкуренции за доступ к ресурсам и морской деятельности. Совместная деятельность ИОМАК, как свидетельствуют ее цели и план действий, предусматривает принятие мер по интеграции морского сектора в стратегии развития; должный учет прав и потребностей входящих в их число государств, не имеющих выхода к морю и находящихся в географически неблагоприятных условиях; принятие мер по созданию системы сбора и распространения информации по морским вопросам; принятие, согласование или укрепление мер по осуществлению сотрудничества с другими государствами, ведущими деятельность в регионе; разработку и определение политики по морским вопросам, а также ее координацию на национальном и международном уровнях; развитие и эксплуатацию служб безопасного и эффективного морского транспорта; поддержку и укрепление существующих учреждений по морским вопросам, а в случае необходимости - создание новых; оказание влияния на международные организации, с тем чтобы они придавали более важное значение морским вопросам; сотрудничество в рамках инициатив друг друга и принятие всех мер, необходимых в соответствии с этими принципами.

17. Инициатива об ИОМАК была выдвинута в 1981 году в рамках Афро-азиатского консультативно-правового комитета, и на первом совещании министров, состоявшемся в Коломбо в январе 1987 года, были приняты принципы сотрудничества и план действий, на основе которых осуществлялись практические мероприятия и программы. По линии ИОМАК был достигнут определенный прогресс в работе по интеграции морского сектора в национальное развитие, которая была начата после первого совещания ИОМАК (1985-1987 годы), и в настоящее время в работе по этой линии начался второй этап (1990-1993 годы). Как подчеркнул премьер-министр Объединенной Республики Танзании, ИОМАК - это результат мер, направленных на практическое осуществление формирующегося нового режима океанов, провозглашенного в Конвенции по морскому праву, и следствие широкого осознания того обстоятельства, что освоение моря возможно лишь при условии эффективной координации различных его компонентов.

18. После проведения в апреле 1989 года в Рабате Конференции министров по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами, имеющими выход к Атлантическому океану, в мае 1990 года были проведены заседания комитета по последующей деятельности в рамках Конференции, созданного для изыскания путей и средств активизации осуществления рекомендаций Конференции и рассмотрения юридических и организационных мер, которые могут способствовать сотрудничеству в области рыболовства между государствами - членами Конференции.

19. В целях содействия сотрудничеству Комитет принял решение об определении и осуществлении проектов, которые могут облегчить сотрудничество между государствами в регионе в области рыболовства. В дополнение к своим текущим проектам по оценке и сохранению рыбных запасов и развитию морских научных исследований он решил

разработать комплексную программу подготовки кадров для удовлетворения конкретных потребностей участников Конференции в секторе рыболовства и создать региональный банк морских данных. Он просил также своего председателя подготовить к следующей конференции министров документ с изложением различных организационных вариантов обеспечения последующей деятельности в развитие программы сотрудничества между государствами - участниками Конференции.

D. Рациональное использование прибрежной среды и океанов

Комплексное управление прибрежными и океаническими ресурсами

20. Ряд стран прилагают серьезные усилия в целях рационального использования морских ресурсов, защиты и сохранения окружающей среды и контроля за взаимодействием между различными пользователями океанических и прибрежных районов. Эти инициативы со всей очевидностью указывают на тенденцию к комплексному планированию и управлению прибрежными районами, хотя они и отличаются друг от друга по следующим аспектам: a) своеобразный характер проблем в каждой из стран; b) значение, придаваемое прибрежным и океаническим ресурсам в рамках приоритетов национального развития; c) политическая/организационная структура и процессы принятия решений, выбираемые для разработки политики и координации и осуществления планов.

21. Например, страны АСЕАН выступили с инициативой разработать комплексные стратегии рационального использования прибрежных районов с целью обеспечить устойчивое освоение их возобновляемых ресурсов (см. A/44/650 и Corr.1) и прилагают активные усилия по дальнейшему расширению этой деятельности, признавая глубокие последствия демографических и экономических проблем для их прибрежных районов и ресурсов, серьезное ухудшение состояния окружающей среды во многих районах, эскалацию противоречий между пользователями прибрежных и экономических ресурсов и пространства и чрезмерную эксплуатацию живых ресурсов. Приняв на политическом совещании по управлению прибрежными ресурсами АСЕАН в интересах устойчивого развития (март 1990 года) Багийскую резолюцию, они попытались обратить внимание международных учреждений-доноров на необходимость поддержать их деятельность.

22. Что касается других стран, то, например, в Эквадоре план рационального использования прибрежных районов, учрежденный указом № 375 от 1989 года, предусматривает создание шести зон особого использования (ЗОИ), пяти - на континентальной части Эквадора и одной - на Галапагосском архипелаге. Цель программы состоит в освоении прибрежных районов в рамках механизма сохранения базы ресурсов через посредство межсекторальной интеграции. Созданная с этой целью широкая сеть национальных и местных учреждений обеспечивает процесс непрерывного взаимодействия между верхними эшелонами управления, выполняющими функции разработки политики, и административными структурами более низкого уровня, которые, в конечном счете, будут отвечать за управление ЗОИ и осуществление программы. В рамках этого механизма преследуется цель разработки и составления планов комплексного развития по каждой ЗОИ в отдельности 8/. Этот новый подход, по всей видимости, находит широкую поддержку и служит примером для других стран, которые ведут работу по созданию аналогичных программ.

23. Беспокойство в связи с воздействием глобальных климатических изменений на прибрежные районы побудило также национальные и международные организации активизировать свои усилия по осуществлению планов рационального использования прибрежных районов, примером которых является программа Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ), которая выдвинула инициативу об осуществлении пятилетней программы стоимостью 10 млн. долл. США с целью обеспечить развивающимся странам возможность разрабатывать и осуществлять планы рационального использования прибрежных районов, а также особо подчеркнула задачи разработки или изменения правовых механизмов, регулирующих комплексное использование прибрежных районов и соответствующих ресурсов.

III. УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ И СПОРОВ

A. Соглашения о делимитации

1. Соединенные Штаты Америки/Союз Советских Социалистических Республик

24. 1 июня 1990 года Соединенные Штаты и Советский Союз подписали договор, который стал результатом переговоров, начатых в 1981 году, о делимитации новой границы в Беринговом море. Спор о границе, который возник, когда оба государства заявили о своей юрисдикции над 200-мильными зонами, осложнялся тем, что во время первоначального установления границы в 1867 году использовались различные катографические методы. Договор уникален в том плане, что каждая из сторон уступила другой стороне районы, которые первоначально были частью ее исключительной экономической зоны, и тем самым стороны конкретно заявляют, что признание осуществления юрисдикции над такими районами вытекает из соглашения между сторонами и не является расширением границ исключительной экономической зоны каждого из этих государств.

2. Острова Кука/французское владение Французская Полинезия

25. По соглашению о морской границе, подписанному 3 августа 1990 года, линия границы проходит на примерно одинаковом расстоянии между островами Кука и Французской Республикой и может быть скорректирована посредством протокола, "если новые съемки или составленные в результате них схемы и карты будут указывать на достаточно существенные изменения координат исходных точек, требующие корректировки морской границы". Соглашение основывается на "соответствующих международно-правовых нормах и принципах, выраженных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву". Можно отметить, что в преамбуле этого соглашения признается необходимость осуществления точной и справедливой делимитации соответствующих морских районов, в которых эти два государства осуществляют суверенные права.

B. Совместное освоение

Австралия/Индонезия

26. 11 декабря 1989 года Австралия и Индонезия подписали Договор о зоне сотрудничества в районе между индонезийской провинцией Восточный Тимор и северной частью Австралии, который стал итогом 10-летних переговоров, первоначально начатых в целях делимитации недостающих морских границ 9/. В нем конкретно упоминается

статья 83 Конвенции по морскому праву, в соответствии с которой государства с противолежащими побережьями должны предпринимать все усилия, для того чтобы достигнуть временной договоренности практического характера и не ставить под угрозу достижение окончательного соглашения о делимитации континентального шельфа или не препятствовать его достижению (преамбула). Далее в Договоре конкретно предусматривается, что ничто в нем и никакие действия или мероприятия, осуществляемые в период его действия, не истолковываются в качестве наносящих ущерб позиции каждого из государств в отношении постоянной делимитации или в качестве затрагивающих суверенные права, на которые претендует каждое из государств в зоне, и в дополнение к этому положению далее формулируется требование о том, чтобы стороны продолжали свои усилия по достижению соглашения относительно постоянной делимитации континентального шельфа в зоне (статья 2).

27. Зона сотрудничества разделена на три района: район A, в котором совместный орган будет контролировать разведку и добычу нефти и обеспечивать справедливое распределение прибыли; район B, применительно к которому Австралия будет уведомлять относительно разрешений, лицензий и аренды и выплачивать Индонезии часть взимаемого "налога на разработку недр"; район C, по которому те же обязательства возлагаются на Индонезию. В приложениях к Договору, касающихся района A, сформулированы кодекс добычи нефти, типовой контракт об участии в производстве между совместным органом и контракторами и кодекс налогообложения, предназначенный для предотвращения двойного налогообложения.

28. Применительно к району A определены дополнительные сферы сотрудничества: охрана окружающей среды и контроль за загрязнением (включая разработку плана чрезвычайных мер), наблюдение, безопасность, поисково-спасательные работы, обслуживание воздушного транспорта, морские научные исследования, гидрографическая съемка, таможенные функции, регулирование занятости, нормы охраны здоровья и правила техники безопасности. Следует особо отметить положения Договора относительно морских научных исследований (статья 17): без ущерба для прав, на которые претендует каждое государство по международному праву в отношении морских научных исследований, просьба о предоставлении согласия на проведение исследований неживых ресурсов континентального шельфа рассматривается в рамках консультаций с целью определить, связан ли данный проект с разработкой и разведкой ресурсов; если договаривающиеся государства определяют, что такая связь имеет место, то они испрашивают мнение совместного органа и с учетом такового принимают взаимоприемлемое решение о регламентации, санционировании и проведении такого исследования.

C. Урегулирование споров

1. Гвинея-Бисау против Сенегала

29. 2 марта 1990 года Международный Суд отклонил просьбу Гвинеи-Бисау об указании временных мер, заявив, что цель осуществления этого полномочия, сформулированного в статье 41 Статута Суда, состоит в защите прав, являющихся предметом "спора, по которому ведется судебное разбирательство", и что данный "спор" не является спором об установлении морских границ, а представляет собой новый спор, касающийся применимости решения Арбитражного трибунала по вопросу о делимитации морской границы между Гвинеей-Бисау и Сенегалом от 31 июля 1989 года. Следует напомнить, что 23 августа 1989 года Гвинея-Бисау возбудила в Международном Суде дело против

Сенегала относительно спора, касающегося существования и действительности арбитражного решения, принятого 31 июля 1989 года Арбитражным трибуналом по вопросу о делимитации морской границы между Гвинеей-Бисау и Сенегалом. Дело об арбитражном решении от 31 июля 1989 года, сторонами в котором выступают Гвинея-Бисау и Сенегал, по-прежнему рассматривается Международным Судом.

2. Сальвадор против Гондураса

30. 17 ноября 1989 года Никарагуа обратилась с просьбой о разрешении вступить в дело о споре в отношении сухопутных и морских границ и границ между островами между Сальвадором и Гондурасом. Суд счел, что камера, образованная для рассмотрения дела о споре в отношении сухопутных и морских границ и границ между островами (Сальвадор/Гондурас), сама должна решить вопрос о том, следует ли удовлетворить заявление о разрешение участвовать в деле согласно статье 62 Статута. Камера исключила из предмета вступления в дело вопросы делимитации Залива и правовой статус морских пространств за пределами Залива 10/.

IV. ДРУГИЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МОРСКОГО ПРАВА

A. Мирное использование

1. Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения

31. На Третьей Конференции участников Договора о морском дне по рассмотрению действия Договора три государства, обладающие ядерным оружием, сделали заявление о том, что они не размещали никаких видов ядерного оружия или иных видов оружия массового уничтожения на морском дне за пределами зоны применения Договора и не намереваются этого делать. Это заявление было расценено в качестве достойного одобрения следствия укрепления доверия, и в этой связи выражается надежда на то, что оно получит дальнейшую поддержку и будет подтверждено на будущих конференциях по рассмотрению действия Договора и других форумах.

2. Зоны, свободные от ядерного оружия

32. На Четвертой Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия 11/ на уровне комитета был достигнут консенсус относительно важного значения, которое имеют для процесса разоружения зоны, свободные от ядерного оружия, создаваемые на основе соглашений, которые свободно заключают государства какого-либо региона. Далее было подчеркнуто, что такие соглашения должны отвечать международно признанным принципам с учетом региональных характеристик. Комитет по проведению Конференции решил принять к сведению Договор Раротонга 1986 года, который в настоящее время является действующим, и позиции государств, обладающих ядерным оружием, на этот счет: присоединение Китая и Советского Союза к протоколам; заявление Соединенных Штатов о том, что никакие практические меры или действия, осуществляемые ими в регионе, не идут вразрез с Договором или протоколами к нему; заявление Соединенного Королевства о том, что оно будет уважать намерения, изложенные в региональных соглашениях; и официальное решение Франции не присоединяться к протоколам.

3. Вопросы военно-морского характера

33. Консультации по военно-морским вооружениям и разоружению в рамках Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению к настоящему моменту завершены, и их результаты впервые прилагаются к докладу Комиссии 12/. Процесс консультаций, проходивший в течение нескольких последних лет, начался, в сущности, на основе доклада Генерального секретаря относительно гонки военно-морских вооружений (A/40/535), в котором рассматривались основные элементы военно-морских сил и вооружений, которые могут оказывать воздействие на международную безопасность. соответствующие положения Конвенции по морскому праву, испытываемая необходимость в активизации морского наблюдения и общее наращивание военно-морских сил, морского патрулирования и боевых потенциалов. Консультации позволили сделать ряд выводов, особое значение среди которых придается необходимости продлить существующие соглашения о предотвращении инцидентов на море и усовершенствовать нормы, регулирующие боевые действия на море, в частности в интересах осуществления морской деятельности невоенного характера 13/. Основные выводы этих консультаций представлены в ежегодном докладе 1989 года и не претерпели существенных изменений.

34. Следует отметить, что Советский Союз подписал двусторонние соглашения относительно инцидентов на море со следующими странами: Соединенные Штаты Америки (1972 год); Соединенное Королевство (июль 1986 года); Франция (июль 1989 года); Канада (ноябрь 1989 года) и Италия (ноябрь 1989 года). Аналогичные двусторонние соглашения разработаны, но не подписаны с Норвегией, Нидерландами и Испанией.

35. Военно-морские вопросы были также предметом двух семинаров экспертов высокого уровня, организованных Департаментом по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций 14/. Открытая и непринужденная обстановка, господствовавшая в ходе этих обменов, указывает на то, какую большую выгоду можно извлечь из такого рода подхода к международному рассмотрению вопросов военно-морского характера.

36. Возможно, будет немаловажно отметить мнение экспертов о том, что наиболее полезными, по всей вероятности, будут региональные соглашения или иного рода меры с учетом того обстоятельства, что для многих стран безопасность на море более тесно связана с напряженностью, обусловленной проблемами ресурсов, а также делимитацией ИЭЗ, поддержанием в них порядка и их защитой. Экологические угрозы морской среде также все более широко рассматриваются в качестве более серьезной угрозы национальной безопасности. Необходимость поддержания порядка в связи с осуществлением деятельности в ИЭЗ побудила многие страны к приобретению сложной военной техники, и поэтому было сочтено полезным создать региональные механизмы, аналогичные соглашениям об инцидентах на море. Обсуждались также возможности совместных мер в военно-морской области по воспрещению оборота наркотиков и преследованию на море субъектов, совершивших крупное загрязнение морской среды. Можно отметить в этой связи, что на последней встрече Южнотихоокеанского форума было решено возобновить работу его Комитета по обмену информацией о региональной безопасности с целью рассмотреть вопрос о том, можно ли более эффективно решать такие проблемы, как преступления, связанные с наркотиками, через посредство регионального сотрудничества. Члены Организации восточнокарибских государств вместе с Барбадосом уже создали механизм обороны, предусматривающий, в частности, оказание взаимной помощи в таких сферах, как контрабанда, незаконная иммиграция, защита морских установок, контроль за загрязнением и угрозы национальной безопасности.

37. Можно ожидать, что произойдут определенные сдвиги в отношении выброса радиоактивных отходов в результате инцидентов на море в рамках работы Международной морской организации (ИМО) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Следует напомнить также, что участники Лондонской конвенции о захоронении уже достигли договоренности о том, что удаление списанных ядерных подводных лодок подпадает под положения Конвенции; можно отметить также, что, согласно Протоколу о защите юго-восточной части Тихого океана от радиоактивного загрязнения 1989 года, определение захоронения включает любое намеренное затопление в море судов, содержащих или перевозивших радиоактивные отходы и иные вещества (см. также пункт 83 Кодекса МАГАТЭ в области перемещения радиоактивных отходов).

38. Следует отметить, что правительства Аргентины и Соединенного Королевства 15 февраля 1990 года достигли договоренности о принятии ряда мер, направленных на укрепление доверия и содействие более нормальной обстановке в юго-западной части Атлантики. В число этих мер входят создание системы информирования и консультаций о передвижениях боевых единиц вооруженных сил, разработка комплекса соблюдаемых обеими сторонами норм поведения военно-воздушных и военно-морских единиц, создание механизма воздушных и морских поисково-спасательных операций и системы обмена информацией в области безопасности и регулирования воздушного движения и судоходства. Они также согласились создать рабочую группу по вопросам Южной Атлантики для дальнейшего рассмотрения соответствующих проблем. Зона безопасности, установленная Соединенным Королевством вокруг Фолклендских (Мальвинских) островов, была отменена (см. A/AC.109/1042 и A/45/136).

B. Защита и сохранение морской среды

1. Оценки и прогнозы

39. Источники наиболее значительных угроз морской среде находятся на суше, и именно в прибрежных и береговых районах, наиболее продуктивных зонах Мирового океана, отмечаются наиболее катастрофические случаи загрязнения морской среды и разрушения экосистем.

40. Группа экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды пришла к выводу о том, что, хотя от региона к региону проблемы могут отличаться в зависимости от местной ситуации и приоритетов, основными причинами, вызывающими в настоящее время беспокойство во всем мире, являются развитие прибрежных районов и сопутствующее этому разрушение ареалов обитания, эвтрофикация, микробная контаминация морских продуктов и пляжей, загрязнение морей пластиковыми отходами, постепенное накопление хлорированных углеводородов, особенно в тропических и субтропических районах, и скопление нефтяных сгустков на пляжах. Особое беспокойство вызывает очевидное увеличение масштабов таких явлений, как вредное цветение водорослей, эвтрофикация и связанное с этим недостаточное содержание кислорода в определенных районах, а также болезни рыб. Международная океанографическая комиссия (МОК) ЮНЕСКО учредила в этой связи новую программу по изучению вредного цветения 15/.

41. Группа экспертов пришла также к выводу о том, что глобальные климатические изменения, возможно, являются наиболее важным экологическим вопросом в долгосрочной перспективе, и с беспокойством отметила неясности в отношении роли океанов в глобальном углеродном цикле. В докладах Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ) Программы Организации Объединенных Наций по

окружающей среде/Всемирной метеорологической организации (ЮНЕП/ВМО), опубликованных в июне, содержатся выводы о том, что всеобщее потепление ускорит подъем уровня моря с вытекающими отсюда серьезными последствиями, особенно для небольших островных стран, повлечет за собой изменения в циркуляции океанов и морских экосистемах; это воздействие будет накладываться на нынешние тенденции подъема уровня моря и иные последствия, уже ложащиеся значительным бременем на ресурсы прибрежных районов, в частности демографические последствия, загрязнение и перелов. Ожидается довольно значительное воздействие на рыболовство: быстрый подъем уровня моря повлечет за собой изменения в экологии прибрежных районов и создаст угрозу для многих важных рыбных промыслов; воздействие на Мировой океан будет затрагивать его способность поглощать тепло и углекислый газ, что будет вести к изменению зон апвеллинга, с которым связаны важные виды рыбного промысла. Отмечается также, что увеличение масштабов ультрафиолетового излучения в диапазоне В может оказывать широкое воздействие на биологические и химические процессы, на жизнь организмов в верхнем слое открытого океана, на кораллы и приливно-отливные зоны, хотя характер этих воздействий еще не изучен в достаточной степени 16/.

42. Согласно научной оценке МГЭИ, средние темпы подъема уровня моря будут составлять 6 см за десятилетие, в возможных пределах от 3 до 10 см. Однако подъем, по всей видимости, не будет единообразным ввиду региональных и локальных вариаций, вызываемых тепловым расширением, изменениями в циркуляции океана, поверхностным атмосферным давлением и дополнительными факторами береговой абразии и перемещений в земной коре и подкоровой зоне, которые способствуют как подъему, так и снижению уровня моря 17/. Оценка таких региональных изменений может быть проведена лишь после дальнейших исследований и разработки более реалистичных моделей взаимодействия между океаном и атмосферой, а это зависит от данных, получаемых в рамках программ непрерывных наблюдений, сроки осуществления которых охватывают значительную часть следующего столетия. Хотя прогресс в области исследований, более глубокое понимание происходящих процессов и более точные наблюдения будут обеспечивать все более надежные прогнозы в отношении климата и уровня моря, проблемы все же весьма сложны, а характер необходимых программ таков, что быстрого получения результатов ожидать не приходится. В сущности, дальнейший мощный прогресс может высветить непредвиденные проблемы и неизученные области.

43. Многое еще неизвестно в отношении биологических, физических и химических процессов, происходящих в морской среде, и это определяет основные задачи в плане систематического сокращения того значительного объема неопределенностей, которые свойственны предсказанию экологических последствий деятельности человека, включая рыболовство. На региональном и глобальном уровнях перед международным сообществом стоит важная задача внедрения мер, предусматривающих периодическое изучение, критический обзор и описание состояния морской среды и воздействия политики в области окружающей среды и управления ресурсами.

44. Экологический мониторинг является одним из основных компонентов режимов управления и регламентации и, в свою очередь, требует научного анализа и знаний о последствиях привнесения химических веществ, физического изменения или возмущения природной среды и модификации природных биологических систем. Группа экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды подчеркнула, что необходимо в значительной степени усовершенствовать структуру программ экологического мониторинга, с тем чтобы они могли обеспечивать данные и информацию, в наибольшей

степени необходимые тем, кто принимает решения, для оценки адекватности норм и проверки наблюдения 18/. Существенные сдвиги были достигнуты в разработке методов мониторинга химических и биологических последствий, однако потенциал технически эффективного и целенаправленного мониторинга еще не исчерпан.

45. С учетом особой связи между возможностями мониторинга и оценкой экологического воздействия в настоящее время больше внимания уделяется прецеденту, установленному в Конвенции по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики, а именно содержащемуся в ней требованию о том, чтобы возможность мониторинга ключевых экологических параметров и компонентов экосистем в целях выявления негативных последствий была предварительным условием утверждения предлагаемой деятельности.

46. При разработке глобальной стратегии и формировании регулирующих механизмов необходимо будет уделять значительное внимание разработке международных систем мониторинга и обмена данными и информацией. Например, предстоит рассмотреть вопрос о том, можно ли инкорпорировать рекомендации по экологическим параметрам, подлежащим мониторингу, в договоры или согласованные протоколы о мониторинге, в которых указывалось бы, каким образом надлежит осуществлять обмен информацией.

2. Укрепление законов и политики в области морской среды

47. По ряду различных аспектов в истекшем году были сосредоточены весьма значительные усилия на международно-правовых вопросах и основополагающих принципах экологического контроля и регламентации.

48. С учетом того, что Конвенция по морскому праву обеспечивает необходимый комплекс прав и обязательств по всем направлениям использования океана, ее значение подчеркивалось в рамках всех обсуждений, касающихся будущего развития международного права и политики в области окружающей среды. В любом случае, необходимо будет уделять пристальное внимание параллельной задаче обеспечения полной согласованности и взаимодополняемости различных соглашений при особом учете Конвенции.

3. Повышение эффективности существующих норм международного права окружающей среды

49. В целом большое внимание уделялось настройке будущего развития международного права окружающей среды на темы общепризнанной важности, способные получить широкую поддержку; содействию более широкому признанию, более эффективному выполнению существующих соглашений и обеспечению их соблюдения; ориентации традиционных подходов в области договоров на более полный учет данных потребностей; принятию некоторых нововведений к этим подходам. Заметное место отводится также расширению режимов гражданской ответственности и процедур урегулирования споров 19/.

50. Все большее внимание проблемам выполнения норм и обеспечения их соблюдения уделяют специализированные учреждения: ИМО, например, в своей резолюции A.675 (16) решительно подчеркнула, что эффективность стандартов, регулирующих безопасность на море и предотвращение загрязнения моря, в деле предотвращения или сокращения загрязнения моря зависит от их всеобщего применения и строгого соблюдения, и в связи с этим поручила различным своим органам провести обзор адекватности соответствующих международных конвенций и кодексов и настоятельно призвала своих

членов представить конкретные предложения относительно повышения их эффективности. Аналогичные шаги сделали и региональные организации: например, в Заявлении Европейского совета (A/45/336) подчеркивается значение полного осуществления норм и контроля за их соблюдением, а также содержится призыв проводить периодические оценки существующих директив Европейского экономического сообщества (ЕЭС), добиваясь их соответствия темам научно-технического прогресса и решая наиболее сложные проблемы, которые возникают на пути их осуществления.

51. Особое внимание обратило на себя ускорение процесса обновления договоров под воздействием быстрых научно-технических изменений. Часто говорится о практике ИМО в этой области: там технические стандарты прилагают к основному договору, а последующее принятие и пересмотр этих стандартов производят не прибегая к дипломатической конференции; поправки готовятся техническими экспертами, принимаются техническими комитетами и "молчаливо" признаются государствами, что дает несогласным сторонам возможность "устраниться", направив уведомление о своем нежелании подчиниться новым стандартам. На практике государства неизменно выказывали намерение разрешать ту техническую проблему, которая препятствует признанию ими той или иной поправки, так что в целом удавалось избегать риска, которым грозит существование одновременно и конвенции с поправками, действующей для одних сторон, и текста без поправок, сохраняющего свою силу для других. В то же время ИМО (резолюция A.500 (XII) ее Ассамблеи) подчеркнула, что обязательные регламентационные нормы должны в течение существенного периода времени оставаться неизменными, чтобы показать свою полезность, и что приоритет необходимо отдавать обеспечению соблюдения существующих конвенций, поправки к которым должны вноситься лишь тогда, когда в этом есть настоятельная необходимость.

52. В отношении ряда экологических проблем, когда очевидна задача скорейшего признания и осуществления соответствующих норм, растущее значение приобретает вопрос о времени, требуемом для согласования конвенций и введения их в действие. Поэтому повышается интерес к таким дополнительным мерам, как применение некоторых или всех договорных положений на временной основе; одновременное принятие рекомендаций, касающихся отдельных вопросов конвенции; декларация о добровольном соблюдении. Стоит отметить, что подписавшие Базельскую конвенцию 1989 года стороны постановили действовать в соответствии с Конвенцией, не дожидаясь ее вступления в силу.

53. Думается, что серьезные возможности по решению комплексных вопросов заложены в рамочных конвенциях - это доказала Конвенция по морскому праву. Не обязательно налагая конкретные обязательства, они зато служат важной цели - поощрять определенный кодекс поведения и создать для гораздо большего числа государств возможность участия в важных процессах сотрудничества, таких, как проведение исследований и мониторинг. Кроме того, рамочные конвенции могут обеспечивать развитие норм и технических стандартов специализированными межправительственными органами.

54. Сегодня, когда бы ни заходила речь об эффективности международного права в природоохранном секторе, особо отмечается доказанная ценность рекомендательных норм и стандартов, содержащихся в документах необязывающего характера: они несут больше информации, которая может затем служить правительствам руководством в их деятельности по выработке своего собственного законодательства; их легче принимают

и могут немедленно применять на практике; они способны (и тому есть примеры в прошлом) служить первым шагом к заключению конвенций, которые будут принимать с большей готовностью, поскольку уже есть накопленный опыт. Этот вариант, как и вариант общей рамочной конвенции, имеет особое значение для предстоящих усилий по совершенствованию регламентации наземных источников загрязнения моря и контроля за этими источниками.

55. Очевидно, что не каждая страна мира имеет достаточно ресурсов для обеспечения соблюдения международных норм и стандартов и что во многих случаях неприсоединение к положениям существующих соглашений или их осуществление не на должном уровне можно вполне объяснить изъяном этих соглашений: в них не оговариваются надлежащие механизмы преференциального режима, финансовой помощи и передачи технологии развивающимся государствам. В морском секторе, например, для развивающихся стран чрезвычайно трудно выполнять положения об объектах приема отходов, новом судовом оборудовании, а также сложных методах контроля за движением в портовых акваториях и в территориальных водах 20/.

56. Фактически складывается консенсус в отношении того, что в международном праве следует конкретно учитывать разные экономические ситуации государств и их неодинаковые потребности в плане развития. Поэтому первостепенное внимание обращают на себя предусмотренные в договорах специальные механизмы оказания финансовой и технической помощи в деле осуществления этих договоров. Можно ожидать, что возрастет значение и других договорных механизмов - это дифференциация задач и стандартов (при которой вычленяются основные "виновники" загрязнения и одновременно обеспечивается широкое признание общих принципов), а также предоставление отсрочки с выполнением договора, по примеру десятилетнего "льготного периода", даваемого развивающимся странам по Монреальскому протоколу 1987 года. Поскольку в рамках Лондонской конвенции о захоронении происходит эволюция в сторону весьма рестриктивного режима, учет региональных различий, включая наличие альтернатив захоронению отходов в море, возможно, придется обеспечивать с помощью разных сроков для введения новых мер в действие.

57. В отношении устойчивого освоения ресурсов признается необходимость более тесно интегрировать науку, технику и экономику в соответствующие процессы нормоустановления, например, с помощью основанных на договорах механизмов, предусматривающих использование специализированных консультативных групп в деле выработки и осуществления законов и постановлений. Гораздо больше можно сделать и в плане официального оформления международных механизмов сбора, обработки и распространения данных и информации, а также сотрудничества в исследованиях и мониторинге, включая особые механизмы оказания развивающимся странам, по их просьбе, помощи в этих процессах.

58. Многое из разбиравшегося выше можно проиллюстрировать на примере дискуссий в рамках МГКИ ВМО/ЮНЕП по предлагаемой конвенции о глобальном климате. Как ожидается, эта конвенция будет содержать общие принципы и обязательства и будет построена таким образом, чтобы обеспечить присоединение к ней как можно большего числа и как можно более удачно сбалансированного круга стран, давая одновременно возможность принимать своевременные меры; предусмотреть в ней отдельные приложения/протоколы, в которых будет идти речь о конкретных обязательствах; учесть особые финансовые и другие потребности развивающихся стран (особенно наиболее уязвимых для

климатических изменений); учесть технологические аспекты и необходимость в исследованиях и мониторинге, а также в организационных механизмах. Вообще МГКИ подчеркивала, что осуществление любых рекомендательных мер потребует серьезного международного сотрудничества при должном уважении национального суверенитета. Кроме того, активно рассматривается вопрос о размежевании глобальных задач: цель состоит в том, чтобы установить для государств или групп государств разные задачи и применять принятый подход поэтапно.

4. Новая стратегия защиты морской среды

59. Можно ожидать, что в процессе укрепления существующих соглашений и заключения новых найдет отражение более целостный и комплексный подход, в том числе согласование правил и положений, регулирующих те сектора или источники, которые явно взаимосвязаны. Логика подсказывает, что экологические проблемы невозможно решить путем их простой трансформации или переноса в окружающую среду другим путем; этот принцип зафиксирован в виде обязательства государств в Конвенции по морскому праву (статья 195). Благодаря этому последовательному принципу уже выработан более целостный подход к управлению ликвидацией отходов, свидетельством чему служат события в рамках Лондонской конвенции о захоронении. Возможно, этот принцип получит дальнейшее развитие применительно к более рациональному использованию и освоению морской среды и ее ресурсов, за счет чего будет усановлена, например, более тесная взаимосвязь между требованиями защиты окружающей среды и сохранения ресурсов 21/. Таким образом, одной из областей, заслуживающих пристального внимания, является создание стратегической структуры, в рамках которой удастся добиться более целостного подхода.

60. Важное значение для будущих подходов к защите морской среды и сохранению морских ресурсов имеет "принцип предусмотрительности", получивший одобрение практически на всех недавних международных форумах. Примером нынешнего мышления во многом является принятое на специальной сессии 1990 года Совета управляющих ЮНЕП, решение (SS.II/4) о всеобъемлющем подходе к опасным отходам, тем более что это решение начинается с констатации продолжающейся деградации морской среды и ее экосистем. В этом решении подтверждается принцип предусмотрительности: "ожидание достоверного научного подтверждения в отношении влияния загрязнителей, выбрасываемых в окружающую среду, может привести к нанесению значительного и непоправимого ущерба окружающей среде и населению" 22/.

61. Следует также отметить наличие в недавно принятой (декабрь 1989 года) Ломейской конвенции нового раздела - "Окружающая среда"; в соответствии с ним стороны (68 африканских, карибских и тихоокеанских стран и 12 членов Европейского сообщества) согласились отдавать приоритет: превентивному подходу, цель которого - избегать вредного воздействия на окружающую среду в результате какой-либо программы или операции; системному подходу, который на всех этапах, от идентификации до осуществления, будет обеспечивать экологическую жизнеспособность; транссекторальному подходу, при котором учитываются не только прямые, но и косвенные последствия осуществляемых операций.

62. В случае живых ресурсов моря выдвигается аналогичный подход, с тем чтобы снизить вероятность серьезных необратимых последствий.

63. Широкое распространение получило мнение о том, что в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года будет разработана глобальная стратегия защиты и сохранения морской среды, основанная на определенных глобально применимых принципах, которые наряду с признанием законных интересов социально-экономического развития обеспечивают долгосрочную защиту Мирового океана, его ресурсов и прибрежных морских районов. Ожидается, что в стратегии будут определены вопросы, которые требуют внимания в глобальном плане, конкретизированы вопросы, по которым должны приниматься и координироваться дальнейшие региональные меры, и названы средства оказания технической и финансовой помощи, необходимой развивающимся странам, в том числе помощи, требующейся для развития и расширения международных систем мониторинга, сбора данных и управления. Особое внимание будет уделяться мерам, которые способствовали бы присоединению более широкого круга государств ко всем существующим соглашениям такого рода и помогли бы укрепить их с точки зрения эффективного осуществления и обеспечения соблюдения. Соображения о разработке такой стратегии изложены в совместном предварительном заявлении, которое было подготовленно всеми организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися морскими вопросами, и распространено в документе от 20 июня 1990 года на первой сессии Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

a) Наземные источники загрязнения моря

64. Главным компонентом любой будущей стратегии будет подход, который станут применять в отношении наземных источников загрязнения моря, на чью долю приходится около 80 процентов всего загрязнения морской среды. В разное время в адрес правительств, международных учреждений и форумов выдвигались призывы предпринять на глобальном, региональном и национальном уровнях специальные шаги к тому, чтобы заняться серьезной, растущей проблемой наземных источников загрязнения моря.

65. Помимо Парижской и Хельсинкской конвенций, в которых содержатся положения о защите морской среды от загрязнения из наземных источников, лишь две из восьми конвенций ЮНЕП, касающихся региональных морей (конвенции о Средиземноморье и о юго-восточной части Тихого океана), дополняются протоколами о наземных источниках 23/. Как уже давно считается, вопрос о наземных источниках загрязнения должен решаться в основном на национальном уровне, но весьма желательны и действия на региональном уровне, особенно применительно к замкнутым и полузамкнутым морям. Источники непосредственного поступления отходов в прибрежные воды, например трубы и отводы для сброса сточных вод, как представляется, сравнительно легче поддаются контролю, причем особое внимание должно уделяться, очевидно, источникам, месторасположение которых повышает вероятность трансграничных последствий. Однако, когда речь заходит о крупных источниках, таких, как сток с сельскохозяйственных площадей и загрязнение через атмосферу, обозначается весьма широкий спектр превентивных мер и мер по сокращению загрязнения. Как указала Объединенная группа экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды, борьба, например, с проблемами эвтрофикации может повлечь за собой изменения в практике сельскохозяйственных работ и речной перевозке загрязняющих веществ, равно как и модификацию способов очистки и сброса сточных вод.

66. Вынесены предложения о заключении глобального соглашения о базовом подходе, который надлежит применять в отношении наземных (и атмосферных) источников загрязнения моря. В экономической декларации совещания глав государств и правительств семи ведущих промышленно развитых стран, состоявшегося в июле 1990 года в Хьюстоне (Техас, США), содержится призыв к разработке всеобъемлющей стратегии по наземным источникам, а ранее, на Бергенской конференции, состоявшейся 8-16 мая 1990 года, ЕЭС призвало к заключению глобальной конвенции по предупреждению загрязнения морей из промышленных источников. Есть также понимание о том, что при любом подходе необходимо будет признать взаимодополняющие роли всеобъемлющего управления ликвидацией отходов и комплексного управления морскими и береговыми районами и ресурсами, особенно учитывая разрушительные последствия, которые может иметь для морской среды и ее живых ресурсов бесплановое освоение прибрежных районов.

67. На различных форумах, в том числе в Совете управляющих ЮНЕП и на совещаниях сторон Лондонской конвенции о захоронении, говорилось о том, что в рамочной конвенции необходимо будет учесть различные условия и требования разнообразных морских регионов (океанографические условия, виды морепользования, а также стадия развития с точки зрения индустриализации, народонаселения, научно-технического развития). В качестве полезной основы для составления нового документа часто называют Монреальские руководящие положения по защите морской среды от загрязнения из наземных источников 1985 года.

68. Даже в тех случаях, когда соглашения и другие договоренности предпочитают ограничивать региональным и субрегиональным уровнем, важное место занимает прогрессивное развитие общих подходов и разработка глобальных механизмов, которые будут оказывать существенную техническую и финансовую поддержку региональным усилиям.

69. Важного прогресса можно ожидать от совещания экспертов, организуемого правительством Канады в мае 1991 года с целью разработки общих принципов защиты окружающей среды от наземных источников загрязнения моря.

b) Действия на региональном уровне

70. Особого внимания заслуживает роль действий на региональном уровне в рамках более объемлющих подходов к защите и сохранению морской среды. Хотя уже давно имеется международный консенсус в отношении того, что основные возможности для претворения в жизнь международно согласованных правил и осуществления других действий относятся к региональному уровню, ясно и другое: в каждом отдельном случае одних только региональных действий будет недостаточно. Есть понимание, что некоторые экологические проблемы - озоновый слой, опасные отходы, утрата биологического разнообразия и изменение климата - требуют глобальных действий, дополняемых региональными механизмами 24/. Стала более очевидной и потребность, с одной стороны, в межрегиональных усилиях по облегчению развития общей методологии (например, сбора данных, исследований и мониторинга), а с другой - в расширении действий субрегионального уровня по объединению государств, имеющих более конкретные мотивы к активному сотрудничеству (например, для комплексного управления международными водосборными бассейнами и связанными с ними прибрежными районами). Восемь конвенций о региональных морях и относящиеся к ним протоколы также требуют тесной глобальной координации, с тем, в частности, чтобы избегать при кодификации коллизию интересов сторон, участвующих в нескольких региональных конвенциях, а также в глобальных конвенциях, особенно Конвенции по морскому праву 25/.

71. Многим программам региональных морей срочно нужна поддержка в деле осуществления их задач, а также удовлетворения потребностей в расширенном межрегиональном, субрегиональном и межнациональном сотрудничестве 26/. Кроме того, эти программы обязательно будут играть одну из центральных ролей применительно к наземным источникам загрязнения моря и развитию планирования прибрежных районов и управления ими. Подлежит также изучению необходимость более тесной связи с региональным рыбным промыслом, особенно на предмет исследования экосистем и защиты сред обитания.

c) Регламентационная система Лондонской конвенции о захоронении

72. Подход к регламентации захоронения отходов в океане претерпевает быструю эволюцию, в связи с чем в рамках Лондонской конвенции о захоронении вариант удаления отходов в море приходится сегодня рассматривать в контексте всеобъемлющего режима управления ликвидацией отходов. В настоящее время основное внимание уделяется инкорпорации в режим, установленный Лондонской конвенцией о захоронении, принципа предусмотрительности - с учетом того, что в соответствии с этим подходом в европейском регионе практика захоронения в океане быстро сворачивается. На тринадцатом консультативном совещании было принято решение прекратить удаление промышленных отходов в море к 1995 году.

73. В настоящее время стороны Лондонской конвенции о захоронении рассматривают вопрос о введении новой процедуры оценки, разработанной Научной группой по вопросу о захоронении 27/. Согласно новой процедуре оценки, предотвращение загрязнения требует строгого контроля за эмиссией и распространением загрязняющих веществ и использованием научно обоснованных процедур отбора соответствующих методов удаления отходов. Поэтому она предусматривает комплекс технических процедур оценки отходов и соответствующих обстоятельств, для которых как вариант удаления отходов может рассматриваться удаление в океане. По сравнению с существующей структурой Лондонской конвенции о захоронении при новой процедуре оценки делается еще больший акцент на рассмотрение таких вопросов, как практическое наличие альтернативных вариантов, включая проведение ревизии управления ликвидацией отходов. Новая процедура оценки предусматривает процедуру предварительного уведомления на те случаи, когда операции по захоронению могут оказаться неприемлемыми в региональном контексте.

74. Изложению новой процедуры оценки предпослано следующее предупреждение: при ее применении нужно будет не забывать о факторах неопределенности в оценках воздействия на морскую среду, а для учета этих факторов необходимо использовать предусмотрительный подход: допущение в некоторых случаях захоронения отходов в море не устраняет обязательства предпринимать дальнейшие попытки сократить необходимость в захоронении. Недавняя поправка к приложению III Лондонской конвенции о захоронении (принята 8 февраля 1990 года) уже требует от сторон изучить вопрос о том, имеется ли надлежащая научная база данных о характеристиках и составе вещества, предназначенного для захоронения, позволяющая оценить воздействие этого вещества на живые организмы моря и здоровье людей.

d) Удаление радиоактивных отходов

75. В рамках организованных Советом ОЭСР работ по координированным исследованиям и экологическому наблюдению завершился пятилетний обзор научных и технических баз с целью оценить приемлемость удаления радиоактивных отходов в глубоководных районах моря и сбросов в прибрежные воды 28/.

76. По просьбе сторон Лондонской конвенции о захоронении МАГАТЭ продолжает изучение сравнительных рисков удаления в океане низкорадиоактивных отходов и разрабатывает реестр радиоактивных материалов, попадающих в морскую среду из всех источников, преследуя цель создать информационную базу, с помощью которой можно было бы производить более адекватную оценку и сопоставление последствий захоронения. Кроме того, эта база будет служить в качестве "предохранителя" от превышения объемом отходов, удаляемых различными странами, уровня, который может быть рекомендован в отношении одного океанского бассейна 29/.

77. МАГАТЭ неоднократно подчеркивало, что отходы будут получаться при производстве энергии из любого источника, и для целей проведения точных сопоставлений, например сопоставлений различных способов производства электричества и/или удаления опасных отходов, научные концепции, лежащие в основе международной политики контроля за высвобождением в окружающую среду радиоактивных веществ и оценки их воздействия, могли бы служить также основой политики в отношении нерадиоактивных поллютантов, генерируемых с другими видами деятельности.

78. 21 сентября 1989 года был принят Протокол о защите юго-восточной части Тихого океана от радиоактивного загрязнения 30/. Он применяется в отношении морского района в пределах 200-мильной зоны, а также континентального шельфа, когда он простирается за пределы этой зоны. Кроме того, Протокол требует от сторон по возможности участвовать в международных соглашениях с целью мониторинга районов, лежащих за пределами национальной юрисдикции.

e) Уничтожение прибрежных платформ и других искусственно сооруженных конструкций

79. На предстоящем совещании группы юридических экспертов Лондонской конвенции о захоронении должны обсуждаться рамки понятия "сброс" [захоронение] и обязанности прибрежных государств применительно к уничтожению прибрежных платформ.

80. Хотя в свете принятия Руководства и стандартов ИМО по демонтажу покинутых и неиспользуемых прибрежных установок и сооружений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне, как представляется, нет необходимости предусматривать дополнительные принципы, регулирующие их "сброс" [захоронение], возникает вопрос о том, должны ли считаться "сбросом" по его определению в Лондонской конвенции о захоронении и в связи с этим регулироваться ее системой выдачи разрешений такие действия, когда прибрежные платформы покидают, опрокидывают на месте либо опускают на морское дно, превращая в искусственные рифы 31/. Это, в свою очередь, порождает вопросы о правах и обязанностях прибрежных государств по международному праву. Кроме того, сохраняется трудность со статьей 216 Конвенции по морскому праву: обладает ли в настоящее время прибрежное государство юрисдикцией в отношении деятельности по захоронению на его континентальном шельфе (или в ИЭЗ), и в какой степени это зависит от наличия действующего национального законодательства, применимого в этой связи?

81. Сейчас в рамках Лондонской конвенции о захоронении, а также в рамках Парижской, Хельсинкской конвенций и Конвенции Осло ведутся обсуждения на предмет того, будет ли операция по удалению с суши отходов низкорадиоактивных в недра морского дна представлять собой захоронение в море и создавать опасность для морской среды. Рекомендация на этот счет должна быть вынесена Группой юридических

экспертов Лондонской конвенции о захоронении в октябре, но ответы на вопросник уже показали вероятное мнение большинства: такое удаление отходов не будет подпадать под определение "сброс" [т.е. захоронение]. Что же касается удаления отходов в местах, доступ к которым осуществляется с моря, то в рамках Лондонской конвенции о захоронении уже договорено считать его "сбросом". Недавно Рабочая группа по морскому дну Агентства по ядерной энергии (АЯЭ) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) пришла к заключению о том, что, хотя в целом такой вариант удаления отходов представляется возможным (даже для высокоактивных отходов или отработанного топлива), потребуются дальнейшие исследования, особенно по вопросам океанического перемешивания на континентальном склоне и в прибрежных районах с изучением транспортных происшествий в этих зонах, а также по вопросам глубоководной биологической деятельности и ее роли в распределении материалов в океане 32/. Такие исследования требуются для многих целей, как это уже подчеркивалось в других местах настоящего доклада.

5. Трансграничная перевозка опасных отходов

82. В резолюциях, принятых вместе с Базельской конвенцией о трансграничной перевозке опасных отходов 1989 года, содержался призыв произвести обзор того, как она соотносится с правилами, положениями и практикой морской перевозки вредных отходов и их захоронения в океане, а также осуществить согласование с процедурами МАГАТЭ. Можно также отметить, что Подготовительный комитет Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию просил представить ему рекомендации в отношении мер по укреплению глобального, регионального и субрегионального сотрудничества с учетом Базельской конвенции, а также по решению любых проблем, сопряженных с ратификацией этой Конвенции, с учетом позиций региональных групп 33/.

83. Принятым МАГАТЭ (февраль 1990 года) Кодексом практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов устанавливается свод принципов, призванный служить руководством в деле разработки и согласования политики и законов; так, Кодекс предусматривает, что подобные перемещения должны иметь место лишь в том случае, если они санкционированы всеми вовлеченными государствами, если все этапы перемещения могут быть осуществлены с соблюдением международных норм безопасности и если все вовлеченные государства имеют административные и технические возможности и установленную регламентационную практику для выполнения своих обязанностей с соблюдением этих норм 34/. В Кодексе объявляется суверенным правом каждого государства запрещать перемещение радиоактивных отходов на свою территорию, со своей территории или через нее. Наряду с этим в Кодексе имеется сноска, гласящая: "Ничто в настоящем Кодексе не наносит ущерба осуществлению судами и самолетами всех государств прав и свобод в области морской и воздушной навигации согласно обычному международному праву или инкоим образом не затрагивает это осуществление, как это отражено в Конвенции Организации Объединенных Наций 1982 года по морскому праву, и согласно другим соответствующим международно-правовым документам". Следует отметить, что в Конвенции по морскому праву изложены требования в отношении "судов, перевозящих ядерные и другие опасные или ядовитые по своей природе вещества" при осуществлении ими права мирного прохода (статьи 22 и 23). Подготовительный комитет Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию изучит необходимость в укреплении руководящих принципов, изложенных в Кодексе, включая возможность повсеместного запрета на вывоз радиоактивных отходов в развивающиеся страны.

84. В результате обзора, проводимого различными комитетами ИМО, на настоящий момент вынесено заключение о том, что наиболее оптимальным способом регламентации морской перевозки опасных отходов (перевозятся ли они для переработки, захоронения, сжигания или удаления другими методами) будет внесение новых положений в Международный кодекс морской перевозки опасных грузов ИМО, а также в кодексы постройки и оборудования судов, перевозящих опасные химические грузы наливом. Кроме того, ИМО готовит образчики форм для представления информации, требуемой по Базельской конвенции в отношении заблаговременного уведомления и перевозки отходов.

85. Ряд важных замечаний вынесен в ходе обзора, осуществляемого в рамках Лондонской конвенции о захоронении. В Базельской конвенции зафиксирован интересный принцип - принцип предварительного уведомления, и некоторые стороны внесли предложение об охвате этим принципом и специальных разрешений, а также о механизме консультаций с государствами, которые могут быть затронуты (см. Конвенцию по морскому праву, статья 210, пункт 5). На настоящий момент консультации требуются лишь в чрезвычайных ситуациях, в которых фигурируют запрещенные согласно приложению I вещества. Как известно, в 1986 году стороны Лондонской конвенции о захоронении приняли резолюцию LDC.29(10), в которой сторонам было предложено: отходы в государства, не являющиеся сторонами, вывозить только в том случае, если удаление отходов будет производиться в соответствии с требованиями Конвенции, а транспортировку отходов между государствами, не являющимися сторонами, осуществлять, только принимая на себя ответственность за выдачу разрешений на удаление отходов и за последующее уведомление, контроль и мониторинг. В этой резолюции не затрагивался вопрос о роли транзитных государств, не предусматривалась в ней и система предварительных уведомлений. В связи с этим можно ожидать, что форум Лондонской конвенции о захоронении обновит это свое решение, обратив самое пристальное внимание на любые моменты, воспринимающиеся как расхождения между двумя конвенциями. Наряду с этим выражены мнения о том, что режимы, устанавливаемые Базельской конвенцией и Лондонской конвенцией о захоронении, совместимы (это подкрепляется толкованием статей 11 (пункт 2) и 9 Базельской конвенции как признающих режим Лондонской конвенции в качестве исключительного режима, регулирующего захоронение в океане), а также о том, что Конвенция по морскому праву (статьи 194 и 210) устанавливает общие принципы международного права, включая правило, согласно которому захоронение не может осуществляться без разрешения компетентных властей государств 35/.

6. Охраняемые районы

86. Когда заходит речь о мерах по сохранению рыбных запасов и управлению рыболовством, о поддержании биологического разнообразия, а также об охране окружающей среды вообще, все чаще и чаще ставится вопрос о необходимости в предоставлении особого статуса уязвимым районам и районам особого значения. Однако во многих странах точная, новейшая информация о морских и прибрежных ресурсах, подвергающихся опасности из-за осуществления морской и другой деятельности, по большей части отсутствует, что порождает серьезные трудности для всеобъемлющего управления прибрежной зоной и для национального планирования на случай непредвиденных обстоятельств.

a) Особые районы и особо чувствительные морские районы

87. Конвенция по морскому праву предусматривает, что в определенных особых районах своих исключительных экономических зон, когда это требуется по признанным техническим причинам, связанным, в частности, с некоторыми океанографическими и экологическими условиями, прибрежное государство может принимать "специальные обязательные меры для предотвращения загрязнения с судов" (см. статью 211, пункт 6).

88. Северное море станет 18 февраля 1991 года особым районом согласно приложению V (мусор) к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ). Кроме того, есть заявка на предоставление аналогичного режима Мексиканскому заливу; а району действия Договора об Антарктике (морской район к югу от 60° южной широты) предлагается предоставить статус особого района согласно и приложению I, и приложению V к МАРПОЛ. Поскольку стороны Договора об Антарктике требуют, чтобы из Антарктики удалялись все возможные отходы, предложение не предусматривает создания в этом районе объектов по приему отходов, обычно требуемых по МАРПОЛ. Вместо этого предусматривается требование к государствам флага обеспечивать, чтобы их суда осуществляли сброс отходов до входа в Антарктику или после ухода из нее, а также призыва к соответствующим государствам порта обязаться предоставлять необходимые объекты.

89. В марте 1990 года Комитет ИМО по защите морской среды принял пересмотренные критерии в отношении особых районов и особо чувствительных морских районов 36/. Предусмотренные для таких районов специальные защитные меры, входящие в компетенцию ИМО, будут включать: объявление района особым согласно приложениям I, II и V к МАРПОЛ или применение к ведущим деятельность в районе судам, соответствующих ограничений в отношении сброса отходов, действующих для особого района; принятие в соответствии с Общими положениями об установлении путей движения судов Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) специальных мер, касающихся установления судоходных путей вблизи района или в районе, либо объявление района "районом, который следует избегать", либо введение других навигационных ограничений (например, обязательное использование лоцманов); создание вокруг района буферной зоны. Новый Карибский протокол (см. пункт 92, ниже) предусматривает создание таких буферных зон "у примыкающих международных границ".

90. Критерии предоставления статуса особого района по МАРПОЛ группируются по категориям: океанографические условия, экологические условия и характеристики судового движения и дополнительная защита конкретного морского района в виде более строгих ограничений в отношении удаления вредных веществ (например, нефти, ядовитых жидкостей, мусора) признается оправданной, если район проходит по крайней мере по одному из этих критериев. Кроме того, можно отметить наличие интереса к тому, чтобы вместо умножения районов, обладающих статусом особых, внести в приложения к МАРПОЛ поправки и произвести дальнейшее понижение нынешних уровней разрешенного судам сброса нефти и других вредных веществ 37/.

91. Особо чувствительные морские районы могут объявляться как в пределах территориального моря, так и за его пределами; в последнем случае они объявляются только ИМО, с тем чтобы развивать международно согласованные защитные меры. Отмечается, что такой район может быть создан в пределах особого района МАРПОЛ.

Разрабатываются характеристики, которые придают району особую значимость (например, экологическая, научная, социально-экономическая ценность и уязвимость для ущерба), а также такие критерии, как определенные океанографические и метеорологические факторы и степень предшествовавшего экологического стресса - как естественного, так и антропогенного свойства 38/. На своем заседании в ноябре 1990 года Комитет ИМО по защите морской среды объявил Большой Барьерный риф Австралии первым "особо чувствительным морским районом". Кроме того, он принял резолюцию, призывающую правительства дать судам, плавающим под их флагом, указание действовать в районе Большого Барьерного рифа в соответствии с системой лоцманского дела Австралии.

b) Карибский протокол

92. 18 января 1990 года был принят Протокол относительно особо охраняемых районов и дикой природы; правда, работа над техническими приложениями к нему пока не закончена. Трудности, возникавшие ранее в отношении прав прибрежных государств (см. A/44/650, пункт 57), были преодолены благодаря формулировке, которая предусматривает контроль за "регулированием прохода судов, любых остановок или постановки на якорь, а также другой судовой деятельности, которая будет иметь значительные негативные экологические последствия для охраняемого района, что не ущемляет права мирного прохода, транзитного прохода, архипелажного прохода по морским коридорам и свободу судоходства в соответствии с международным правом".

93. Можно отметить, что в этом Протоколе содержится развернутое определение термина "виды, подвергающиеся угрозе" (пункт 5 статьи 194 Конвенции по морскому праву); в нем под этим термином подразумеваются виды, "которые во всем их ареале или его части могут в обозримом будущем подвергнуться опасности, если сохранятся факторы, приводящие к сокращению популяции или деградации среды обитания; которые являются редкими и обычно располагаются в небольших географических районах или средах обитания либо которые рассеяны малыми группами по более обширному ареалу, из-за чего им потенциально или фактически угрожает сокращение популяции и возможная опасность или вымирание".

94. Комиссия по рыболовству в западной части Центральной Атлантики (ВЕКАФК) признает, что сохранение и защита критических сред обитания является одной из насущных проблем управления рыболовством в регионе, и решительно выступает в поддержку нового Протокола об охраняемых районах.

C. Безопасность на море и загрязнение с судов

Усиление превентивных мер

95. В своей резолюции A.675 (16) ИМО подчеркнула, что предупреждение морских аварий является основным и предпочтительным методом предотвращения загрязнения и что необходим постоянный обзор адекватности международных документов в этом отношении. Она призвала к скорейшему представлению докладов о расследованиях аварий, поскольку эти доклады обеспечат информацию, являющуюся одним из важнейших элементов разработки новых мер, а также к изучению роли человека и конструкции танкеров, с которыми происходили инциденты.

a) Расследования морских аварий

96. На сегодняшний день большое число докладов о расследованиях все еще не получено (498 из запрошенных 1168). Поэтому ИМО подчеркнула необходимость всестороннего сотрудничества между государствами как при проведении расследований, так и при обмене касающейся расследований информацией. Государства настоятельно призываются выполнять свои обязательства, предусмотренные требованиями Конвенции по морскому праву (пункт 7 статьи 94, пункт 5 статьи 217 и статья 223), а также СОЛАС и МАРПОЛ, и обеспечивать большую последовательность в международной практике официальных расследований. В настоящее время резолюцией A.637 (16) установлены процедуры консультаций, а также координации и сотрудничества в проведении расследования между государством флага и другими государствами, существенные интересы которых затронуты морской аварией. Дается определение того, когда морской аварией затронуты "существенные интересы" государства: когда оно является государством флага, становящимся объектом расследования; когда авария произошла в пределах его внутренних вод или территориального моря; когда авария привела к серьезному ущербу или угрожает серьезным ущербом для его окружающей среды или в пределах тех районов, над которым данное государство может осуществлять юрисдикцию, признаваемую по международному праву; когда последствия аварии привели к серьезному ущербу или угрожают серьезным ущербом этому государству или искусственным островам, установкам или сооружениям, над которыми оно может осуществлять юрисдикцию. В рамках процедур признается также, что существенные интересы государства могут затрагиваться тогда, когда авария привела к жертвам или серьезным увечьям среди его граждан или когда государство располагает важной информацией, которая может быть полезной для расследования. Далее, процедуры не воспрещают государству заявлять о том, что авария затронула его существенные интересы, исходя из особых обстоятельств происшествия или вовлеченного(ых) в него судна(ов). При этом определение того, затронуты ли существенные интересы других государств, не указанных выше, может осуществляться только государством, проводящим расследование.

97. Эти процедуры не касаются и не затрагивают предварительных неофициальных расследований причины аварии, уголовного разбирательства, разбирательства на предмет изъятия или приостановки действия лицензий или свидетельств, либо введения санкций неуголовного характера, либо частноправового спора относительно установления гражданской ответственности.

b) Человеческий фактор

98. Применительно ко всем аспектам безопасности и защиты окружающей среды внимание всех соответствующих органов ИМО обращает на себя человеческий элемент в морских авариях. Как показывает одна из оценок, произведенная Норвегией, ошибка, допущенная человеком, является основной причиной более чем 80 процентов всех морских происшествий.

99. Конвенции - такие, как СОЛАС, Конвенция о грузовой марке и МАРПОЛ, - содержат по большей части требования в отношении постройки и оборудования судна, соблюдение которых необходимо для получения международного свидетельства. В них содержатся также требования в отношении руководств, эксплуатации, ремонтно-технического обслуживания и т.д., однако эти требования не пользуются таким же вниманием, что и

требования в отношении постройки и оборудования. Между тем признается, что человеческий фактор требует гораздо большего учета как при постройке судна, так и при его эксплуатации; так, эксплуатация судна во многом зависит от уровня компетенции, структуры организации экипажей и офицеров судов, а также береговых служб управления и их четкости в соблюдении правил безопасности. Раздаются настоятельные призывы гораздо шире использовать руководство ИМО по управлению в целях безопасной эксплуатации судов и предотвращения загрязнения (резолюция A.647 (16): имеются предложения объявить руководство обязательным, добавить в него более строгие положения либо внести новые положения или поправки в СОЛАС. Руководство дает компаниям, эксплуатирующим суда, основу для надлежащего развития, осуществления и оценки норм безопасности и работы по предотвращению загрязнения, устанавливая обязанности управленческих органов, капитана и экипажа.

c) Установление судоходных путей

100. К числу последних событий относится внесение поправки в правило 10 Международных правил предупреждения столкновений судов в море, согласно которой использование зон прибрежного плавания ограничивается в целом небольшими судами и судами, занятыми ловом рыбы (Франция, например, создала службу прибрежного судового движения, которая требует от всех судов, плавающих в этом районе, докладывать о своем курсе, и просила ИМО изучить вопрос о принятии такого подхода. Франция, кроме того, вводит обязательное объявление всеми судами, перевозящими нефть или опасные вещества, своего груза до вхождения во французские территориальные воды), а также принятие рекомендации об использовании пролива Бонифачо (между Корсикой и Сардинией) по которой суда валовой вместимостью более 5000 рег. т, перевозящие опасные химикаты или другие вещества, способные привести к загрязнению, призываются избегать этого пролива, и одобряется система судовой отчетности и информации, введенная в отношении этого пролива Францией и Италией (резолюция A.670 (16) ИМО).

101. Системы установления судоходных путей, в том числе установления районов, которые следует избегать, и районов повышенной осторожности плавания, активно используются и для предотвращения загрязнения - данный процесс толкуется как отражающий тот факт, что в деле предотвращения загрязнения на власти государства флага полагаться стали меньше. В обоснование различных предложений, представлявшихся в последнее время, приводились, например, доводы защиты районов рыболовства и природных заповедников, а также наличия навигационных опасностей. Кроме того, заметно участились случаи, когда высказывается заинтересованность в предварительном уведомлении о движении судов

102. Общие положения об установлении путей движения судов 39/ не содержат конкретных критериев, подлежащих - при объявлении какого-либо района районом, который следует избегать, - учету в интересах защиты морской среды или зон отдыха, тогда как в критериях, принятых для определения особо чувствительных морских районов, создание такого района называется в качестве одной из возможных защитных мер. В настоящее время таких районов 16. Поскольку Комитет ИМО по безопасности на море обеспокоен тем, что при отсутствии определенных руководящих принципов оценки того, достаточны ли экологические основания для объявления районов, которые следует избегать, число таких районов непомерно возрастет, этот Комитет и Комитет по защите морской среды в настоящее время должны координировать объявление особо чувствительных районов в тех случаях, когда заходит речь о мерах, затрагивающих судоходство.

d) Ликвидация аварий

103. Недавние крупные аварии, связанные с загрязнением нефтью, например с судами "Эксон Вальдес", "Харг 5" и "Порто Санто Айлэнд", побудили ИМО принять целую серию мер, которые могут в итоге привести к принятию новых стандартов проектирования и строительства нефтеналивных танкеров, а также новой конвенции ИМО, устанавливающей рамки для международного сотрудничества в устранении последствий крупных аварий, связанных с загрязнением нефтью. Проект конвенции, который будет рассматриваться в ноябре на дипломатической конференции, охватывает такие вопросы, как создание национальных центров по ликвидации загрязнений нефтью, разработка планов чрезвычайных действий на судах, составление международного реестра оборудования по борьбе с загрязнением, сотрудничество в области научных исследований и проектно-конструкторских разработок, подготовка персонала и заблаговременная установка оборудования для использования в чрезвычайных ситуациях. Эта конвенция как таковая явится дополнением к различным мерам по борьбе с загрязнением, принимаемым на региональном уровне в чрезвычайных ситуациях, и, в частности, облегчит доставку оборудования и специалистов на место аварии, где бы она ни произошла.

104. В настоящее время действуют или разрабатываются 14 совместных или региональных соглашений по аварийным мерам 40/. Одним из таких документов является соглашение между США и СССР по Чукотскому и Беренговому морям, касающееся устранения опасностей, связанных с потенциальной добычей нефти в этом районе, а также возможных опасностей, связанных с перевозкой вредных веществ, помимо нефти. Меры по ликвидации последствий аварий будут координироваться в соответствии с планом совместных чрезвычайных мер на случай непредвиденных ситуаций на море. Государства, примыкающие к Ваддензе, договорились о процедурах трансграничного раннего оповещения и информирования относительно аварий, связанных с вредными веществами; и в октябре 1990 года между Францией, Марокко, Португалией, Испанией и ЕЭС была заключена новая конвенция о сотрудничестве в случае загрязнения морской среды в Северо-Восточной Атлантике, в которой устанавливается система уведомления и процедуры возмещения расходов, понесенных одной стороной при оказании помощи другой стороне.

105. Существенно важным элементом оперативного реагирования на аварии является система национального планирования на случай непредвиденных ситуаций, как это четко видно на примере развитых стран. Слабой стороной многих существующих планов чрезвычайных мер, как известно, является не только недостаточное или ненадлежащее обеспечение оборудованием, но также и недостаток информации об охраняемых ресурсах и отсутствие координации с органами, осуществляющими спасательные операции. ИМО заявила о важности составления карт уязвимости береговых районов как для планирования чрезвычайных мер на случай загрязнения морской среды, так и для определения особо уязвимых районов и предложила составлять такие карты на региональной основе с использованием единообразной системы условных обозначений, желательно условных обозначений Международной гидрографической организации (МГО). Важным элементом оперативного реагирования могут быть возможности по организации спасения, в особенности в настоящее время, когда в Конвенции о спасании 1989 года предусматривается финансовое вознаграждение спасателям, предотвратившим загрязнение окружающей среды (даже если они не спасут судно). Что касается Антарктики, то в настоящее время несколько государств изучают возможности совместной организации операций по спасанию в качестве одного из компонентов деятельности по ликвидации загрязнения морской среды. Государства Северного моря договорились осуществлять совместные действия в рамках ИМО для обеспечения достаточных возможностей по спасанию на мировом уровне.

106. Следует также отметить, что ИМО пересматривает перечень веществ, содержащийся в приложении к Протоколу о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения моря веществами иными, чем нефть, 1973 года. Быстрое реагирование на происшествия даже в открытом море - в интересах как подвергающегося опасности прибрежного государства, так и владельца судна, и здесь важно, чтобы юридический документ был четким, равно как и прилагаемый к нему перечень веществ. Необходимо срочно обновить перечень к этому Протоколу с учетом событий в области морской перевозки вредных веществ, а также новой информации о тех опасностях, которые они могут представлять для безопасности людей и сохранения окружающей среды.

D. Охрана и рациональное использование живых ресурсов моря

107. Мировое рыболовство по-прежнему сталкивается с растущими проблемами. Здесь действуют различные биологические, технические или экономические факторы: истощение ресурсов вследствие перелова, деградация экосистем и колебания объема естественных запасов; снижение экономической продуктивности многих видов промысла; чрезмерная капитализация торговых судов; быстрое перераспределение флотов в пределах региона и между регионами в поисках новых районов промысла; создание новой техники в целях интенсификации рыбного промысла; биологические и экономические потери от использования неизбирательных снастей; недогрузка и непрерывное устаревание базы данных; и усиливающаяся конкуренция между кустарным и коммерческим промыслом, в особенности в тропических водах, где рыбные ресурсы, как правило, сконцентрированы в относительно мелких прибрежных водах. В этих условиях на международном и национальном уровнях заметно усилилось внимание к целям и средствам рационального освоения ресурсов.

108. Поскольку прибрежные государства во всем мире по-прежнему получают большую часть улова за счет промысла в своих исключительных экономических зонах и полностью отказались от рыбного промысла в иностранных водах, они будут стремиться к тому, чтобы сконцентрировать свой промысел в сопредельных и других районах открытого моря. То обстоятельство, что неконтролируемый рост объемов вылавливаемой рыбы ведет к катастрофе, широко признано учеными и органами, занимающимися рыбным хозяйством, в связи с чем необходимо внимательно подумать о будущем общих ресурсов.

109. Свобода рыболовства в открытом море является признанным принципом международного права, однако эта свобода небезгранична. Согласно Конвенции по морскому праву все члены международного сообщества обязаны принимать такие меры, которые могут потребоваться для охраны живых ресурсов в открытом море, и сотрудничать с другими государствами в осуществлении таких мер. Обязанностью членов международного сообщества является также обеспечение того, чтобы их рыбный промысел надлежащим образом регулировался и контролировался для полной своевременной оценки его воздействия и состояния промысловой популяции. Такая оценка должна проводиться в сотрудничестве и при участии других членов международного сообщества, заинтересованных в освоении живых ресурсов региона.

110. Растущие проблемы, касающиеся далеко мигрирующих видов, оседлых видов и "разделяемых" видов, обусловливают необходимость в сотрудничестве между различными государствами в плане сохранения и рационального использования живых ресурсов: между соседними государствами, между прибрежными государствами и ведущими промысел иностранными субъектами, между прибрежными государствами и государствами, ведущими промысел в открытом море, в особенности в районах, примыкающих к исключительным

экономическим зонам. Разработка таких практических мер по рациональному использованию ресурсов, которые получили бы общее одобрение, значительно облегчила бы решение проблем и позволила бы избежать споров, связанных с рыболовством.

111. Сохранение и рациональное использование морских живых ресурсов являются важным элементом международной повестки дня Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 41/. В этой связи в Конвенции предусмотрены необходимые рамки. В различных статьях рекомендуется разработка стратегий рационального использования и кодексов деятельности в открытом море и применительно к находящимся под угрозой исчезновения видам в исключительных экономических зонах, в силу которых государства признают свои основополагающие обязательства, устанавливают общие цели и координируют свои действия. Необходимо будет внимательно изучить соответствующие права и обязанности государств, в особенности в плане сохранения конкретных видов и управления промыслом в конкретных районах.

1. Тенденции и перспективы мирового рыбного промысла

112. Мировой вылов рыбы в настоящее время составляет около 100 млн. тонн (примерно 10 или более процентов приходится на промысел в пресных водах): по предварительным данным в 1989 году выловлено 99 390 000 тонн (в 1988 году - 98 353 000 тонн), из которых 54 561 000 (в 1988 году - 52 684 000 тонн) приходится на развивающиеся страны и 44 828 000 тонн (в 1988 году - 45 668 000 тонн) - на развитые. Между развивающимися странами улов распределялся следующим образом: Латинская Америка и Карибский бассейн - 17 743 000 тонн; Африка - 3 680 000 тонн; Ближний Восток - 1 488 000 тонн; Азия - 31 465 000 тонн; и Океания - 185 000 тонн. Применительно к развитым странам картина выглядит так: Северная Америка - 7 400 000 тонн; Западная Европа -10 988 000 тонн (ЕЭС - 6 972 000 тонн; другие страны - 4 016 000 тонн); СССР и Восточная Европа - 12 488 000 тонн; Япония - 11 900 000 тонн; и Океания - 725 000 тонн. Значительное увеличение вылова наблюдается в северо-западной и юго- восточной частях Тихого океана 42/.

113. Увеличение объемов промысла осуществляется большей частью за счет небольших пелагических видов, прежде всего сельдеобразных. Однако они не представляют особой ценности и используются главным образом для производства рыбной муки. Следует также отметить, что продолжающееся, хотя и незначительное, увеличение общего объема промысла скрывает то обстоятельство, что во многих странах, в особенности тропических, были достигнуты естественные пределы вылова; что увеличение объемов в общем происходит за счет значительного изменения состава улова по мере того, как крупные более ценные хищные виды рыб заменяются быстро растущими и менее ценными видами их жертв; и что потери как на стадии лова, так и переработки по-прежнему являются одним из основных факторов сокращения объемов рыбных запасов. Вследствие этого реальные доходы в экономическом выражении в целом снизились.

114. Существенных незадействованных ресурсов в плане обычных видов остается весьма немного, и ввиду малоценного характера и небольшого размера большинства нетрадиционных видов в настоящее время отсутствуют какие-либо стимулы для коммерческих капиталовложений. В связи с этим усиливается роль внутреннего рыболовства и аквакультуры в увеличении поставок рыбы и рыбных продуктов.

115. В одном из вышедших недавно канадских изданий отмечается, что из 186 видов или комплексов видов 10 - эксплуатируются недостаточно, 43 - эксплуатируются умеренно, 89 - эксплуатируются в полном объеме и вместо 23 видов, которые, по оценкам 1985 года, подвергаются чрезмерной эксплуатации, в настоящее время такой эксплуатации подвергаются 44 вида, что означает, что рыбный промысел приносит меньший улов, чем если бы он осуществлялся иными методами или в меньшем объеме. Так, около 25 процентов мировых рыбных запасов в настоящее время подвергается чрезмерной эксплуатации, причем 43 процента видов, численность которых уменьшается, приходится на Северо-Западную Атлантику и восточную часть Центральной Атлантики.

116. Наибольшие перспективы открывает промысел небольших мелководных пелагических видов, например сардин, анчоусов и сельди, хотя даже и этим видам свойственны периоды высокой и низкой численности, длящиеся иногда десятилетиями. Дополнительный улов можно получить за счет более интенсивного промысла в одних районах и применения более совершенных методов в других. Для повышения знаний и разработки надлежащих подходов в плане мониторинга и рационального освоения ресурсов необходимы более интенсивная научно-исследовательская деятельность и региональное сотрудничество 43/.

117. В течение ряда лет Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) говорит о том, что будущее рыбного промысла в исключительной степени зависит от более совершенного управления промыслом и мер по защите важных ресурсов от загрязнения прибрежных районов и деградации среды обитания. Особое внимание необходимо уделить развитию небольшого рыбного промысла в развивающихся странах. Спектр управленческих мер и рычагов широк, однако, поскольку конечной задачей управления является обеспечение надлежащих результатов общеэкономической деятельности, вмешательство государства должно включать меры по снижению издержек рыболовства (учитывая, что одним из определяющих факторов в данном случае является чрезмерная капитализация, присущая практически всем видам промысла), повышению доходов и удовлетворению социальных потребностей. Насущно необходимо также создать экономичные системы мониторинга и контроля в отношении промысла, осуществляемого как национальными, так и иностранными судами 44/.

118. Важно также организовать более рациональное использование ресурсов, включая доставку на берег промысловых отходов, которые в настоящее время выбрасываются за борт, снижение послепромысловых потерь и полное использование небольших пелагических видов не для производства рыбной муки, а в качестве пищи. Хотя перспективы значительного увеличения промысла глубоководных (придонных) видов практически отсутствуют, следует отметить, что эти виды в больших объемах выбрасываются за борт при траловом лове, в особенности в ходе промысла креветок. Необходимо обеспечить особые стимулы для решения экономических и материально-технических проблем, связанных с доставкой на берег и сбытом этой рыбы; определенную роль могли бы также сыграть более избирательные методы лова.

119. Как сложившееся, так и будущее положение в области рыболовства в мире свидетельствует о необходимости продолжать научные исследования биологических, социально-экономических и технических аспектов промысла. Необходимо постоянно прилагать усилия для выработки более совершенных методов оценки рыбных запасов, эффективного использования многовидового промысла и осуществления научных исследований существующих или новых способов управления. Если развитие рыболовства и управление им осуществляются главным образом на национальном уровне, то стратегические проблемы сохранения ресурсов, экономические разработки и научные исследования и разработки носят региональный, межрегиональный и глобальный характер.

2. Положение в регионах

120. В области управления рыболовством в настоящее время сохраняется стремление к применению региональных и субрегиональных подходов, в особенности в плане согласования доступа к исключительным экономическим зонам, а также усиливается беспокойство относительно совместно используемых запасов и оседлых видов и рационального использования далеко мигрирующих видов.

121. В северной части Тихого океана и северо-западной части Атлантического океана оседлые виды превратились в основной объект международной охраны и рационального использования рыбных запасов. Интенсификация промысла оседлых видов также наблюдается в районах, примыкающих к исключительным экономическим зонам, например в Аргентине, Новой Зеландии и Чили.

122. Соединенные Штаты и Советский Союз в настоящее время обсуждают пути более глубокого изучения промысла в кольцеобразном районе наложения открытого моря в Беренговом море, где рыболовство ведется весьма интенсивно. Речь идет о нерегулируемом вылове сайды, осуществляемом главным образом экспедиционным рыболовным флотом. Последние данные по рыбному промыслу, представленные этими странами, говорят о том, что объем годового промысла приближается к 1,5 млн. тонн, а по общему мнению ученых Соединенных Штатов и СССР, такой рыбный промысел оказывает отрицательное воздействие на рыбные запасы прилегающих исключительных экономических зон. Оба правительства в настоящее время изучают механизмы создания эффективного режима охраны и рационального использования ресурсов, который будет распространяться на все государства, ведущие рыбный промысел в центральной части Беренгова моря.

123. Интенсивное рыболовство в районах открытого моря, примыкающих к исключительным экономическим зонам, наблюдается в Атлантическом океане у берегов Канады; поступают также сообщения о нелегальном проникновении и нарушениях норм рыболовства в исключительных экономических зонах. В регионе Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО) наблюдается чрезмерный вылов рыбы, смена флагов на судах для затруднения контроля, наносящие вред ресурсам виды промысла, занижение объемов и другие способы фальсификации данных об улове. Еще одной проблемой для регионального управления ресурсами становится присутствие все большего числа рыболовных судов из стран, не являющихся членами НАФО.

124. В сентябре 1990 года правительство Канады организовало совещание международных юридических и научных экспертов из 15 стран для обсуждения проблем, связанных с ресурсами открытого моря, включая, в частности, оседлые виды 45/.

125. В коммюнике, опубликованном по окончании этого совещания, говорится, что при осуществлении рыбного промысла в открытом море необходимо соблюдать международно признанные принципы охраны и рационального использования ресурсов; и что хотя закрепленные в Конвенции нормы сами по себе представляют хорошую основу для деятельности, для достижения главной цели - охраны живых ресурсов открытого моря - их необходимо в полном объеме выполнять. Эксперты сделали ряд выводов, которые, как предполагается, будут содействовать и облегчать дальнейшее рассмотрение вопросов, связанных с промыслом в открытом море, далеко мигрирующими, анадромными и оседлыми видами. Была подчеркнута необходимость того, чтобы все государства, граждане которых ведут рыбный промысел в каком-либо регионе, создавали и укрепляли

региональные организации и другие механизмы, с помощью которых могут приниматься и осуществляться своевременные охранные меры и режимы рационального использования ресурсов. Так, промысел в открытом море участниками регионального соглашения может осуществляться только в соответствии с квотами и другими нормами, принятыми в рамках этого механизма, и государства будут обязаны обеспечивать, чтобы их субъекты соблюдали все установленные меры и не использовали такие методы, как смена флагов на судах для затруднения контроля. Региональные соглашения в необходимых случаях должны также включать процедуры урегулирования споров.

126. В отношении юго-западной части Атлантического океана следует отметить, что правительства Аргентины и Соединенного Королевства договорились организовать обмен и совместный доступ в отношении информации о деятельности промысловых флотов, соответствующих статистических данных об улове и анализа текущего положения основных промысловых видов в районе между 45 и 60 градусами южной широты. Они также договорились совместно оценивать информацию и на двусторонней основе изучать возможности сотрудничества. Наблюдается активный интерес к тому, чтобы заменить существующие добровольные соглашения между Соединенным Королевством и другими странами, ведущими промысел в этом регионе, регулированием на двусторонней основе (см. пункт 38, выше).

127. В южной части Тихого океана, где действует региональное соглашение по совместному контролю за промыслом тунца, подтвержденное договором 1987 года между Соединенными Штатами и островными тихоокеанскими государствами, продолжают предприниматься усилия по укреплению этого режима: Южнотихоокеанский форум по-прежнему пытается заключить аналогичное многостороннее соглашение о доступе с Японией; и его участники договорились недавно уделять первоочередное внимание осуществлению пересмотренных минимальных условий в качестве основного регионального стандарта доступа иностранных рыболовных судов в исключительные экономические зоны. Форум также отметил потенциальную угрозу рыбным ресурсам в связи с активизацией промысла кошельковыми неводами в западной части Тихого океана и указал на необходимость контроля количества таких судов, имеющих разрешение на промысел в исключительных экономических зонах его членов 46/.

128. В Карибском регионе ОВКГ разрабатывает общий подход в плане допуска иностранных судов в исключительные экономические зоны и пытается установить единые сроки закрытых сезонов и ввести субрегиональные нормы лова и мониторинг за его осуществлением. Карибское сообщество (КАРИКОМ) также изучает политику допуска в исключительные экономические зоны своих государств-членов.

129. ОВКГ ведет большую работу по определению "естественных районов управления рыболовством", т.е. тех районов, которые имеют аналогичные рыбные запасы и общие проблемы в плане управления своими ресурсами. В практическом плане решение Комиссии по рыболовству в западной части Центральной Атлантики о создании отдельного комитета по управлению и освоению рыбных запасов этого подрегиона основано на том, что Малые Антильские острова являются таким районом. Были высказаны предложения углубить этот подход, разделив Карибский бассейн на четыре подрегиона: Флорида/Мексиканский залив, Центральноамериканский шельф, Южноамериканский шельф и острова (Малые и Большие Антильские острова) 47/.

130. В Средиземноморье, где наблюдается значительное сокращение рыбных запасов, ЕЭС стремится выдавать лишь ограниченное число разрешений на рыбный промысел с учетом объемов рыбных запасов. В соответствии с действующей системой квот ЕЭС,

направленной на ликвидацию чрезмерных промысловых мощностей государств - членов ЕЭС, национальные правительства несут ответственность за обеспечение того, чтобы их промысел соответствовал согласованным лимитам ЕЭС в отношении конкретных видов и запасов. Однако эти квоты неоднократно превышались. Комиссар по вопросам рыбного промысла ЕЭС предложил созвать международную конференцию с участием 18 средиземноморских государств и других государств, ведущих рыбный промысел в этом регионе, включая Японию и Советский Союз, для принятия общей политики в области промысла и сохранения рыбных запасов. Государства Северной Европы также предполагают, что ЕЭС примет аналогичные меры в отношении системы квот по Северному морю при ее пересмотре в 1992 году.

131. В регионе Индийского океана особого внимания заслуживает промысел тунца. До начала 80-х годов этот вид промысла осуществлялся относительно неинтенсивно; однако состояние запасов этого региона изучено хуже, поскольку они исследовались непродолжительный период времени и менее активно, чем запасы Анлантики и Тихого океана. Необходимо существенно усовершенствовать систему оценки запасов тунца в Индийском океане, в особенности желтоперов, восточной пеламиды и некоторых видов мелкого тунца. Традиционные методы оценки здесь не применимы ввиду отсутствия надлежащей статистики и информации о промысле, а также ввиду проблем, связанных с ловом с помощью различных снастей и одновременно многих видов. Определенные успехи были достигнуты в сборе данных, поступающих из государств-участников, а также в расширении базы данных по тунцу при поддержке ПРООН и ЕЭС. Однако по-прежнему остаются проблемы своевременного сбора данных и особая необходимость ощущается в разработке программы окольцовывания для промысла кошельковым неводом и мелкого промысла.

132. Значительную поддержку получили специальные меры по сохранению южного голубого тунца, 84 процента промысла которого приходится на Индийский океан (оставшаяся часть вылавливается в Тихом океане). Австралия, Новая Зеландия и Япония уже договорились о существенном сокращении своего промысла и настоятельно предлагают, чтобы в новом соглашении этим видам был предоставлен особый статус путем создания вспомогательного органа, в определенной степени автономного в своих действиях.

133. Ввиду быстрого развития промысла тунца в Юго-Восточной Азии, в особенности лова ярусами в Индонезии, лова с применением кошелькового невода на Филиппинах и осуществляемого Таиландом аналогичного лова в Сиамском заливе, страны региона активизировали деятельность по сбору данных, картированию ресурсов и разработке программы окольцовывания и в настоящее время пытаются принимать ресурсоохранные меры.

V. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

134. В 1990 году Подготовительная комиссия собиралась дважды: 5-30 марта 1990 года она провела свою восьмую сессию в Кингстоне и 13-31 августа 1990 года - летние заседания в Нью-Йорке. Ее девятую сессию было решено провести 25 февраля-22 марта 1991 года в Кингстоне. На основании резолюции 37/66 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года было предусмотрено обслуживание летних заседаний Подготовительной комиссии в 1991 году в Нью-Йорке.

A. Пленум 48/

1. Осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву

135. На восьмой сессии Подготовительной комиссии Председатель возобновил консультации относительно способов осуществления обязательств зарегистрированных первоначальных вкладчиков и их удостоверяющих государств. Хотя этот вопрос широко обсуждался и в этом плане были достигнуты значительные успехи, ввиду нехватки времени завершить его рассмотрение не удалось.

136. Этот вопрос был окончательно решен в ходе летних заседаний, когда 30 августа 1990 года Генеральный комитет от имени Подготовительной комиссии принял договоренность о выполнении обязательств зарегистрированными первоначальными вкладчиками и их удостоверяющими государствами 49/.

137. При принятии договоренности Председатель сделал следующее заявление:

"a) если достигается какое-либо соглашение, которое каким бы то ни было образом влияет на данную договоренность, в нее вносятся такие коррективы, которые могут оказаться необходимыми;

b) требуемая согласно пункту 8a резолюции II дата представления каждым зарегистрированным первоначальным вкладчиком плана работы должна быть пересмотрена в свете оценки, производимой Группой технических экспертов в соответствии с пунктом 12 договоренности".

138. Основные элементы этой договоренности касались: a) уплаты фиксированного сбора в размере 1 млн. долл. США начиная с даты выделения первоначального участка; b) проведения разведки в районе, зарезервированном для деятельности Органа; и c) подготовки назначенного Органом персонала.

139. В соответствии с этой договоренностью три зарегистрированных первоначальных вкладчика - Советский Союз, Франция и Япония - обязуются провести бесплатно подготовительную работу и стадию I плана разведки, содержащегося в докладе Группы технических экспертов 50/.

140. Что касается осуществления стадии II плана разведки, то "в соответствии с достигнутым пониманием, это будет согласовано по завершении стадии I и по рассмотрении полученных результатов, а также с учетом решения какого-либо первоначального вкладчика начать деятельность по стадии II плана разведки в выделенных ему районах. Условия такой дальнейшей разведки будут согласованы в соответствии с пунктом 12a (i) резолюции II".

141. Четыре зарегистрированных первоначальных вкладчика договорились провести подготовку также бесплатно в соответствии с пунктом 12a (ii) резолюции II и согласно программе Подготовительной комиссии по подготовке кадров 51/.

142. При условии "удовлетворительного соблюдения" обязательств, касающихся подготовки кадров и разведки, три зарегистрированных первоначальных вкладчика "будут освобождены по завершении стадии I плана разведки от обязательств выплачивать 1 млн. долл. США ежегодно, начиная с даты их регистрации" 49/.

2. Подготовка проектов соглашений, норм, правил и процедур для Международного органа по морскому дну

143. На восьмой сессии и летних заседаниях Комиссии пленум рассматривал следующие вопросы: a) проект соглашения о штаб-квартире; b) проект протокола о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну; и c) некоторые вопросы, оставшиеся нерассмотренными при обсуждении проекта правил процедуры различных органов Органа, например, вопрос о вспомогательных органах, наблюдателях, финансовом комитете и принятии решений, а также статьи, рассмотрение которых не было завершено в ходе обсуждения проекта соглашения о штаб-квартире и проекта протокола о привилегиях и иммунитетах.

144. Пленум завершил второе чтение как проекта соглашения между Международным органом по морскому дну и правительством Ямайки относительно штаб-квартиры Международного органа по морскому дну 52/, так и проекта протокола о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну 53/.

145. По вопросу о вспомогательных органах было решено, что Подготовительная комиссия не будет выносить каких-либо рекомендаций Органу в отношении создания вспомогательных органов, за исключением финансового комитета.

146. Что касается наблюдателей, то было достигнуто согласие по перечню субъектов, который в настоящее время содержится в проекте правил процедуры Ассамблеи 54/. Обсуждение вопроса о характере и объеме участия наблюдателей в работе Ассамблеи и Совета было отложено на более позднее время.

147. Были продолжены неофициальные консультации относительно создания финансового комитета. Удалось достичь общего согласия по вопросу его статуса и состава. Участники договорились о том, что вопрос о принятии решений в финансовом комитете будет рассмотрен в более широком контексте вопроса о принятии решений в органах Органа.

148. На девятой сессии пленум проведет первое чтение проекта соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным органом по морском дну, а также документа о административных процедурах, структуре и финансовых последствиях создания Международного органа по морскому дну. Председатель продолжит также консультации по статьям, которые были отложены в ходе обсуждения проекта протокола о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну и проекта соглашения о штаб-квартире, а также вопросам, касающимся финансового комитета, и по принципиально не решенному вопросу о принятии решений.

B. Специальная комиссия 1 55/

149. Эта Специальная комиссия занимается изучением проблем, с которыми столкнутся развивающиеся государства-производители на суше в результате добычи полезных ископаемых с морского дна глубоководных районов.

150. На седьмой ссессии Комиссия завершила первое чтение предварительных заключений, которые составят основу окончательных рекомендаций Комиссии Органу. На летних заседаниях Специальная комиссия рассмотрела пересмотренный перечень этих предварительных заключений, который был подготовлен с учетом замечаний и

предложений делегаций, сделанных в ходе первого чтения. Их можно разбить на три следующие раздела: прогнозы производства в Районе; заявления развивающихся государств-производителей на суше; и рассмотрение заявлений, определение мер для оказания помощи развивающимся государствам-производителям на суше.

151. Комиссия в предварительном порядке рассмотрела предварительные заключения, за исключением тех, которые были непосредственно связаны с вопросами, рассматривавшимися в рабочей группе ad hoc. Рабочая группа ad hoc продолжает рассмотрение некоторых ключевых вопросов, таких, как система компенсации/ компенсационный фонд, последствия субсидирования добычи полезных ископаемых с морского дна и критические уровни зависимости и триггерные уровни.

C. Специальная комиссия 2 56/

152. Специальная комиссия 2 ведет подготовку к созданию Предприятия - оперативного подразделения Органа. По вопросу подготовки кадров Специальная комиссия завершила свою работу после того, как Подготовительная комиссия приняла на восьмой сессии серию рекомендаций, направленных на осуществление программы Подготовительной комиссии по подготовке кадров 51/.

153. Специальная комиссия провела чтение в отдельности каждого пункта предложений Председателя для облегчения обсуждения переходных мер по созданию Предприятия. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что целями переходных мер в связи с деятельностью Предприятия можно считать: a) обеспечение общей непрерывности работы, начатой Подготовительной комиссией, с внесением соответствующих изменений и добавлений; b) сосредоточение внимания в рамках деятельности Органа на сборе и анализе всей информации и данных, имеющих отношение к развитию отрасли разработки морского дна; c) обеспечение квалифицированных консультаций по научно-техническим и экономическим аспектам политики и программ Органа, имеющих отношение к Предприятию; и d) обеспечение механизма осуществления программы подготовки кадров для Предприятия, начатой Подготовительной комиссией.

154. Специальная комиссия продолжила рассмотрение рабочего документа по структуре и организации Предприятия. Она сконцентрировала свое внимание на тех положениях, которые позволят Комиссии прокомментировать положения Конвенции в интересах содействия разумному толкованию и предложить проекты положений для облегчения эффективного применения.

155. На летних заседаниях Специальный представитель Генерального секретаря по морскому праву представил рабочий документ по проекту базового контракта о совместном предприятии 57/, который будет рассмотрен на девятой сессии Подготовительной комиссии.

156. Консультативная группа Председателя по предпосылкам рассмотрела текущие события на рынках никеля, меди, кобальта и марганца и продолжила рассмотрение экономических и технических факторов и параметров, преследуя цель подготовить новый перечень основных предпосылок в отношении модели разработки глубоководных районов морского дна.

157. Программа работы будущей сессии будет включать в себя следующие элементы: a) переходные меры в связи с деятельностью Предприятия: окончательная выработка рекомендаций; b) структура и организация Предприятия: рекомендуемые аннотации к документу LOS/PCN/SCN.2/WP.16; c) эксплуатационные варианты, упоминаемые в документах LOS/PCN/SCN.2/WP.18 и Add.1; и d) прочие вопросы, вытекающие из пункта 12 резолюции II, в том числе его подпунктов 12a (i), 12a (iii) и 12 b, по которым могут потребоваться рекомендации.

D. Специальная комиссия 3 58/

158. Специальная комиссия 3 вырабатывает нормы, правила и процедуры для разведки и разработки полезных ископаемых глубоководных районов морского дна. В ходе восьмой сессии она завершила первое чтение проекта правил, регулирующих разрешение на производство 59/, и приступила к рассмотрению проекта правил, касающихся защиты и сохранения морской среды от деятельности в Районе 60/, который был подготовлен секретариатом. Сначала Специальная комиссия провела общий обмен мнениями по этому проекту, а затем приступила к его первому постатейному чтению.

159. В ходе рассмотрения проекта были выявлены следующие характерные моменты. Было отмечено, что необходимо продолжить экологические исследования морской среды Международного района морского дна. Безопасные способы разработки, а следовательно и надлежащее их регулирование могут быть введены лишь на основе соответствующих всесторонних опытных данных и информации о влиянии разработки полиметаллических конкреций на живые и неживые компоненты морской среды. Было отмечено, что с учетом нынешних перспектив добычи полезных ископаемых глубоководных районов морского дна имеется достаточно времени для разработки надлежащих мер по охране морской среды.

160. Было подчеркнуто, что в проекте должен быть соблюден баланс между потребностями сохранения и защиты морской среды от деятельности в Районе и потребностями освоения его ресурсов.

161. Употребление в проекте термина "серьезный ущерб" вызвало замечания делегаций. Было заявлено, что понятие "серьезного ущерба" может привести к использованию экономической, а не экологической основы при разработке правил.

162. Много замечаний вызвал вопрос об ответственности. В целом было высказано мнение, что нормы об обязанностях и ответственности должны носить общий характер и что на более позднем этапе можно будет разработать более подробные конкретные нормы. Было отмечено также, что вопрос об ответственности за ущерб окружающей среде требует дальнейшего исследования, поскольку он по существу носит беспрецедентный характер.

163. Было также предложено подготовить для устава разработки в целом отдельную главу об урегулировании споров.

164. Под эгидой Специальной комиссии в начале летних заседаний был проведен семинар по экологическим аспектам глубоководной разработки полезных ископаемых. В целом было признано, что в результате этого семинара были получены информация и данные, которые будут весьма полезны при рассмотрении проектов правил устава разработки, касающихся защиты и сохранения морской среды. Вместе с тем стало ясно, что до принятия каких-либо конкретных решений необходимо будет провести более углубленные исследования.

165. На весенней сессии 1991 года Специальная комиссия должна завершить первое чтение проектов правил о защите и сохранении морской среды от деятельности в Районе, а затем рассмотреть проект правил, касающихся принципов учета и создания условий для других видов деятельности в Районе.

E. Специальная комиссия 4 61/

166. Специальная комиссия 4, которая занимается подготовкой рекомендаций относительно практических мер по созданию Международного трибунала по морскому праву, продолжила свое рассмотрение административных мер, структур и финансовых последствий создания Международного трибунала по морскому праву, а также проектов соглашений о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным трибуналом по морскому праву, подготовленных секретариатом.

167. При рассмотрении документа об административном функционировании трибунала 62/ было достигнуто общее согласие в отношении того, что при учреждении Трибунала и организации его функционирования необходимо обеспечить максимальную экономию, поддерживая вместе с тем оптимально возможный уровень эффективности. Было предложено обеспечить дальнейшее сокращение расходов по окладам и надбавкам членов и по секретариату Трибунала и на начальном этапе обслуживать Трибунал минимальным числом сотрудников с постепенным расширением его штатов в зависимости от увеличения числа рассматриваемых дел.

168. Обсуждался вопрос о числе официальных языков Трибунала, поскольку он имеет прямое отношение к расходам.

169. Специальная комиссия рассмотрела также проект соглашения о сотрудничестве и взаимоотношениях между Трибуналом и Организацией Объединенных Наций 63/. Она обсудила каждую часть этого документа в отдельности, в частности преамбулу и главы, посвященные руководящим принципам и взаимному признанию обязанностей, прав и обязательств; консультациям, сотрудничеству и координации; обмену информацией и документами; совместным административным действиям и кадровым вопросам; и бюджетным и финансовым вопросам. В ходе обсуждения было высказано мнение, что необходимо принять принципиальное решение относительно необходимости заключения соглашения о взаимоотношениях между Трибуналом и Органом, поскольку последний может оказывать определенное воздействие на решение Трибунала. Было отмечено, что следует всеми силами сохранять независимость Трибунала.

170. Для будущей сессии предлагается следующая программа работы:
a) административные процедуры, структура и финансовые последствия учреждения Международного трибунала по морскому праву (план поэтапного учреждения Международного трибунала по морскому праву) (LOS/PCN/SCN.4/WP.8/Add.2);
b) рассмотрение потребностей в рабочих помещениях и вспомогательном обеспечении для местопребывания Международного трибунала по морскому праву, а также доклада страны пребывания о ходе соответствующей работы; в этом контексте могут быть также рассмотрены другие вопросы, связанные с местопребыванием Трибунала; c) элементы дополнительных соглашений между Международным трибуналом по морскому праву и Международным Судом; d) рассмотрение пересмотренных формулировок соглашения о штаб-квартире между Международным трибуналом по морскому праву и Федеративной Республикой Германией; и e) рассмотрение пересмотренных формулировок протокола о привилегиях и иммунитетах Международного трибунала по морскому праву.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОКЕАНА И МОРСКОМУ ПРАВУ

I. ВВЕДЕНИЕ

171. Своей резолюцией 38/227 от 20 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея приняла основную программу, в которой одна из глав среднесрочного плана была посвящена деятельности Организации Объединенных Наций по морским вопросам. Этот первый шаг в направлении более тесной интеграции мероприятий Организации Объединенных Наций в морской области был закреплен на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций путем организационного и программного объединения деятельности по морским вопросам в рамках Управления по вопросам океана и морскому праву, что позволило, как отмечалось в докладе по морскому праву, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в 1989 году, укрепить "интеграцию разнообразных усилий, предпринимаемых Организацией в этой области" (A/44/650, пункт 163).

172. В бюджете по программам на 1990-1991 годы этот процесс был значительно продвинут вперед, а в предлагаемом среднесрочном плане на 1992-1997 годы, представленном Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии для утверждения, он доведен до конца через посредство учреждения новой структуры деятельности с разбивкой по подпрограммам, подлежащей осуществлению Управлением по вопросам океана и морскому праву, которая в логической последовательности охватывает правовые, политические, экономические, экологические, научные и технические аспекты Конвенции по морскому праву и последствия ее осуществления государствами в плане потребностей и возможностей. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 9 ее резолюции 44/26, в этом плане учтено предполагаемое вступление в силу Конвенции и возросшие потребности государств в помощи в деле осуществления Конвенции. В нем также рассматриваются дополнительные обязанности Генерального секретаря после вступления Конвенции в силу, обслуживание межправительственных органов, которые планируется создать, включая Комиссию по границам континентального шельфа, и функции, вытекающие из отношений, которые будут установлены с Международным органом по морскому дну и Международным трибуналом по морскому праву.

173. В 1990 году деятельность Управления по вопросам океана и морскому праву по-прежнему была направлена на предоставление информации, оказание консультативных услуг и помощи, главным образом государствам, а также всемирным и региональным органам системы Организации Объединенных Наций и других организаций, субрегиональным организациям, а также научным учреждениям, ученым и другим пользователям. В этом контексте, как отмечается в предлагаемом среднесрочном плане на 1992-1997 годы (A/45/6 (Prog. 10), пункты 10.3 и 10.4), осуществляемая Управлением программа направлена на то, чтобы содействовать государствам в установлении национальных законодательных рамок, которые позволили бы им расширить морские районы суверенитета и юрисдикции в соответствии с новым правовым режимом и оказать им помощь в осуществлении их прав и выполнении своих обязательств по Конвенции, с тем чтобы они смогли воспользоваться вытекающими из нее выгодами.

174. С этой целью в рамках программы предусмотрены также методологические подходы и руководящие принципы в отношении комплексной разработки морской политики и рационального использования моря, а также дана оценка форм их применения в конкретных случаях, в частности на региональном и национальном уровнях. Кроме того, проводятся технические исследования и учебные курсы, посвященные общим вопросам и широким последствиям, связанным с планированием использования моря, проблем экологически безопасного и планомерного освоения морских районов, подпадающих под национальную юрисдикцию, а также морским научным исследованиям и оценке нетопливных полезных ископаемых океана.

175. В 1990 году повышенное внимание уделялось также оказанию помощи государствам в рамках регионального и субрегионального сотрудничества как признание того факта, что подобному сотрудничеству придается первостепенное значение в осуществлении нового режима океанов, равно как и развитию в целом.

176. Генеральная Ассамблея и другие межправительственные органы Организации Объединенных Наций ежегодно рассматривают деятельность Управления по вопросам океана и морскому праву. Кроме того, Управление продолжает выполнять функции секретариата Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву в рамках своей задачи по подготовке к вступлению Конвенции в силу и к началу функционирования двух учрежденных Конвенцией международных организаций, а именно: Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву.

177. В рамках своей деятельности Управление продолжает следить за событиями в отношении режима океанов, происходящими на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, и анализировать их. Эти функции требуют постоянной исследовательской деятельности, сбора и оценки данных и информации, что достигается, в частности, путем проведения заседаний групп технических экспертов по специализированным вопросам и пополнения справочной библиотеки Управления и его информационной системы по морскому праву.

178. Будучи координационным центром по морским вопросам в рамках Организации Объединенных Наций, Управление также участвует в межучрежденческих программах и мероприятиях, а также в мероприятиях и механизмах в рамках межучрежденческой координации и поддерживает их, стремясь оказать содействие сотрудничеству в областях, представляющих взаимный интерес, и формированию последовательного подхода к новому режиму океанов.

II. ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

179. Ход работы в Подготовительной комиссии изложен в части первой настоящего доклада. Как и в предыдущие годы, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/26 просила Генерального секретаря уделить особое внимание работе Подготовительной комиссии. Управление продолжало обеспечивать комплексное обслуживание, необходимое для работы Комиссии, включая осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву. В 1990 году в дополнение к ряду заседаний вспомогательных органов было проведено 99 заседаний главных органов Подготовительной комиссии, в том числе пять официальных заседаний пленума, 15 заседаний пленума в качестве рабочей группы по органам Международного органа по морскому дну и по 16-20 заседаний каждой из четырех специальных комиссий.

180. Секретариат продолжал заниматься подготовкой исследований и рабочих документов, посвященных различным вопросам, находящимся на рассмотрении пленума Подготовительной комиссии и ее четырех специальных комиссий. К этим рабочим документам и исследованиям относятся: "Информация о принимаемых на международном или многостороннем уровнях экономических мерах, которые могут иметь отношение к работе Специальной комиссии 1"; "Двусторонняя торговля полезными ископаемыми"; "Осуществление программы Подготовительной комиссии по подготовке кадров"; "Проект правил защиты и сохранения морской среды от деятельности в районе"; "Административные процедуры, структура и финансовые последствия учреждения Международного трибунала по морскому праву"; "Механизмы взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Международным трибуналом по морскому праву"; "Проект соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным органом по морскому дну" и "Административные процедуры, структура и финансовые последствия учреждения Международного органа по морскому дну".

III. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И ПОМОЩЬ

A. Непосредственная помощь правительствам и межправительственным организациям

181. Тенденция, выделенная в докладе по морскому праву, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в 1989 году, а именно рост числа поступающих от государств-членов просьб об оказании помощи в разработке национального законодательства, комплексной политики и планов развития в морской области в рамках Конвенции по морскому праву, сохраняется (см. документ A/44/650, пункт 174).

182. По просьбе Мавритании был завершен финансировавшийся ПРООН проект технической помощи, связанный с составлением общего морского кадастра Мавритании, а правительству был представлен итоговый доклад. В рамках последующей деятельности власти Мавритании обратились к Управлению с просьбой об оказании им помощи в подготовке законопроекта, касающегося морских научных исследований и защиты и сохранения морской среды.

183. Обретя независимость, Намибия осуществила срочные меры по принятию соответствующего законодательства, закрепляющего ее суверенитет и юрисдикцию над прилегающими морскими районами. В соответствии с просьбой министерства юстиции Намибии при поддержке со стороны ПРООН Управление представило правительству Намибии "универсальный" законопроект, охватывающий различные морские зоны юрисдикции, включая законодательные нормы, касающиеся защиты и сохранения морской среды, и положения о морских научных исследованиях.

184. В тесном сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) Управление провело совещание группы экспертов по вопросам планирования использования моря и управления прибрежными районами в Латинской Америке и Карибском бассейне, состоявшееся в штаб-квартире Комиссии в Сантьяго 28 ноября-1 декабря 1989 года. Главная цель заключалась в определении приоритетных потребностей стран региона ЭКЛАК и рассмотрении возможных решений их проблем. Доклад об этом совещании, включая выработанные на нем рекомендации, будет опубликован Управлением и, как ожидается, станет ценным руководством для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также стран других регионов.

185. Как указывалось в докладе Генеральной Ассамблее за 1989 год, Управление продолжает оказывать поддержку Конференции министров по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими странами, имеющими выход к Атлантическому океану. В мае 1990 года в Марокко состоялось совещание в рамках последующей деятельности в связи с конференцией 1989 года, и его участники выдвинули ряд предложений, в которых указывалось на необходимость в дальнейшей поддержке со стороны Управления, которая будет оказываться.

186. В рамках мероприятий, проводимых государствами-членами зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике, Управление организовало первый Технический семинар экспертов зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике по морскому праву в Браззавиле в июне 1990 года. Это совещание дало возможность экспертам-юристам региона описать их деятельность по морским вопросам на национальном уровне и заострить внимание на общих потребностях в этой области в свете Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Кроме того, эксперты обсудили приоритетные направления сотрудничества и выявили ряд вопросов, требующих дальнейшего обсуждения.

187. Это первое совещание экспертов упоминалось в заключительном документе второй встречи государств зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике, состоявшейся 25-29 июня 1990 года в Абудже, Нигерия, на котором представители выразили "уверенность, что второй семинар, намеченный к проведению в Уругвае в 1991 году, укажет конкретные области сотрудничества по всем совместным морским программам" (см. документ A/45/474, приложение).

188. В июле 1990 года под управлением секретариата Конференции по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (ИОМАК), выступавшего в качестве ведущего учреждения, Управление совместно с ФАО и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/Межправительственной океанографической комиссией (ЮНЕСКО/МОК) в качестве вспомогательных учреждений направило миссию в Объединенную Республику Танзанию (включая Занзибар), на Маврикий и Сейшельские Острова. Эта миссия осуществлялась по приглашению правительств указанных трех стран для оказания им помощи в совершенствовании их потенциалов в плане удовлетворения своих потребностей и получения выгод по Конвенции по морскому праву.

189. Управление по-прежнему поддерживало продолжающийся процесс ИОМАК, оказывая помощь и консультативные услуги на этапе подготовки и непосредственно в ходе второго совещания на уровне министров, состоявшегося в Аруше, Объединенная Республика Танзания, 3-7 сентября 1990 года, которое организационно оформило эту организацию, утвердив ее устав и правила (см. пункты 16-17, выше).

B. Консультативные услуги, специальные исследования

190. Управление продолжает предоставлять консультативные услуги по морскому праву и вопросам океана по просьбам государств, межправительственных и других организаций. Эти услуги и помощь заключаются в разъяснении различных положений Конвенции применительно к правам и обязанностям государств. Они также предусматривают проведение анализа последствий осуществления Конвенции для отдельных государств с учетом их географического положения, правовой и политической систем. Такие анализы имеют особо важное значение для государств при проведении ими обзоров законодательства и политики, являющихся составной частью процесса ратификации Конвенции.

191. Управление также предоставляет консультативные услуги по вопросам существа и занимается подготовкой документов и исследований для совещаний межправительственных, правительственных и неправительственных органов и организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. В 1990 году были проведены следующие совещания такого рода: информационный практикум ИОМАК и четвертое совещание экспертов ИОМАК по вопросам права (Джакарта); совещание правовых и технических экспертов о структуре Плана действий по южно-азиатским и восточно-азиатским морям (Бангкок); международная встреча ученых в рамках подготовки к Международному симпозиуму по экологическому праву и проведение Симпозиума по экологическому праву (Сиена, Италия); 84-е заседание Американского общества международного права - "Морское право: развитие национальных стратегий" (Вашингтон, О.К.); совещание, организованное Центром по морскому праву и политике Виргинского университета (Лиссабон); практикум по программам морских исходных линий, организованный Исследовательским центром по вопросам управления ресурсами океана Род-Айленского университета (Нарагансет, Соединенные Штаты Америки); совещание рабочей группы по техническим аспектам морского права, организованное Международной гидрографической организацией (МГО); конференция по освоению ресурсов океана в целях экономического прогресса, организованная министерством науки и техники правительства Пакистана под эгидой Национального института океанографии (Карачи, Пакистан); совет международной конференции по окружающей среде и развитию по проблеме загрязнения океана с суши, организованный университетом Хофстра (Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки); совещание по морскому праву, организованное Институтом международного права Кильского университета (Киль, Германия); вторая Конференция по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (Аруша, Объединенная Республика Танзания); конференция правительственных экспертов-юристов по проблемам, связанным с сохранением живых ресурсов открытого моря (Сент-Джонс, Ньюфаундленд, Канада); девятнадцатая сессия Комиссии южной части Тихого океана по прикладным наукам о земле (Тарава, Кирибати); симпозиум на тему "Морская политика на пути к XXI веку; мировые тенденции и перспективы для Кореи", организованный Корейским институтом исследования и освоения океана (Чеджудо, Корейская Республика).

C. Подготовка кадров и стипендии

192. В области комплексного освоения океана Управление продолжало оказывать помощь по существу в связи с проведением ежегодного "Семинара по морским вопросам II: планирование использования моря и управление им", который был организован в сотрудничестве с канадским Международным центром освоения океана во Всемирном морском университете в Мальмё, Швеция, 2-7 сентября 1990 года.

193. Кроме того, в рамках сложившихся отношений сотрудничества со Всемирным морским университетом Управлению было предложено оказать Университету помощь в его мероприятиях по подготовке кадров на рабочих местах, заключающуюся в приглашении отдельных групп студентов и предоставлении им краткой информации о работе Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву.

194. По просьбе Департамента общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций Управлением были подготовлены и проведены семинар практической направленности и ситуационный практикум на тему "Введение в вопросы океана и морское право", состоявшиеся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 5-7 июня 1990 года.

195. Управление также внесло свой вклад в проведение курсов, организованных Международным институтом морского права ИМО в Валлетте в мероприятия в рамках Программы стипендий в области международного права Организации Объединенных Наций/ЮНИТАР 1990 года, состоявшихся в Гааге, и в ежегодный учебный курс по комплексному освоению океана, организованный Международным институтом океана в Галифаксе, Канада.

196. Четвертая ежегодная мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права была присуждена г-же Патриции Собион, государственному юрисконсульту министерства юстиции Тринидада и Тобаго. Она приступила к осуществлению своей программы заочных исследований на факультете права Дальхузи под руководством профессора Э. Голда. После этого она пройдет обычную интернатуру в Управлении по вопросам океана и морскому праву.

197. Стипендия включает все льготы, в том числе оплату путевых расходов и суточные, и присуждается в целях проведения исследовательской и изыскательской работы на уровне аспирантуры по морскому праву, его применению и связанным с ним морским вопросам в одном из участвующих учреждений с последующим прохождением интернатуры в Управлении.

198. Решение о присуждении было принято на основании изучения кандидатур Консультативным советом, заседание которого состоялось 5 декабря 1989 года. Эта рекомендация была передана на рассмотрение Председателю Совета послу Томми Т. Б. Коху 64/.

199. Благодаря сохраняющемуся интересу к этой программе и той известности, которую она получила, в нынешнем году было вновь представлено большое число рекомендаций и заявлений от различных кандидатов и из разных стран. Однако нынешнее экономическое положение целевого фонда стипендий не позволяет присуждать более одной стипендии в год. Продолжая свои усилия по изысканию дополнительных финансовых средств и стремясь заручиться поддержкой финансирующих программ, Управление приветствовало бы взносы в целевой фонд от государств-членов, благотворительных организаций и т.д.

200. К числу университетов и учреждений, оказывающих поддержку этой программе путем обеспечения прошедшим конкурс стипендиатам условий для проведения исследовательской и изыскательской работы на безвозмездной основе, относятся следующие: Центр по морскому праву и политике, Виргинский университет, Соединенные Штаты Америки; факультет права Дальхузи, Галифакс, Канада; Аспирантура Института международных исследований, Женева; Центр морской политики, Океанографический институт Вудсхола, Массачусетс, Соединенные Штаты Америки; Нидерландский институт морского права, Утрехтский университет, Нидерланды; Исследовательский центр по международному праву, Кембриджский университет, Англия; факультет права, Университет Джорджии, Соединенные Штаты Америки; факультет права, Университет Майами, Соединенные Штаты Америки; факультет права, Вашингтонский университет, Соединенные Штаты Америки; факультет права Вильяма С. Ричардсона, Гавайский университет, Соединенные Штаты Америки.

IV. ПУБЛИКАЦИИ И НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЫТИЯМИ И ИХ АНАЛИЗ

A. Формирование правовых норм, практика государств и технические справочники

201. В целях обеспечения лучшего понимания положений Конвенции и оказания помощи государствам в их выполнении Управление осуществляет программу выпуска публикаций по истории формирования различных правовых норм Конвенции. Уже изданы публикации по эволюции норм в отношении загрязнения в результате захоронения; права государств, не имеющих выхода к морю, на доступ к морским путям сообщений и свободы транзита; режима островов; судоходства в открытом море. В последней публикации, изданной Управлением, освещается часть IV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающаяся государств-архипелагов 65/. Вопросы, касающиеся государств-архипелагов, не обсуждались в полном объеме ни на какой международной конференции по кодификации до Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву и никогда не удостаивались такого всестороннего рассмотрения, как в части IV Конвенции. Ведется также работа по выпуску дополнительных публикаций по истории формирования правовых норм, охватывающих такие темы, как исключительная экономическая зона, искусственные острова, морские установки и конструкции и проход через проливы.

202. Управление также продолжало заниматься сбором, анализом и распространением национальных и международных материалов, отражающих изменения в практике государств применительно к морскому праву. В предыдущих публикациях освещались такие темы, как национальное законодательство по исключительной экономической зоне, соглашения о морских границах, континентальный шельф и морские научные исследования. Кроме того, Управлением было издано две специальные публикации о практике государств, в которых содержится обзор современных событий, включая последние договоры - как многосторонние, так и двусторонние, - тексты национальных законодательных актов, полученные Управлением, и сообщения государств, касающиеся нового режима океанов.

203. В течение рассматриваемого года Управлением было выпущено две новых публикации. Одна посвящена практике государств в отношении установления прямых исходных линий и содержит выдержки из национальных законов с прилагаемыми для наглядности картами 66/. Во второй публикации приводится перечень международных соглашений, имеющих отношение к разделам 5 и 6 части XII Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающимся защиты и сохранения морской среды 67/. В разделах 5 и 6 части XII Конвенции имеются ссылки на ряд норм, стандартов, видов практики и процедур, содержащихся в других правовых документах. Чтобы облегчить государствам их поиск, в перечне, которым снабжена последняя публикация, всеобщие и региональные нормы расположены в хронологическом порядке с разбивкой по источникам загрязнения.

204. Некоторые положения Конвенции носят сугубо технический характер. Для облегчения их понимания и разъяснения, по мере необходимости, их внутреннего смысла и практических последствий Управление ведет подготовку исследований в форме технических справочников. После публикации первого справочника из этой серии, посвященного вопросу об исходных линиях, Управлением был подготовлен второй справочник о практических последствиях режима проведения морских научных исследований в районах, подпадающих под национальную юрисдикцию. Издание этой

публикации несколько задерживается по причинам технического характера, однако вскоре она будет выпущена. За ней последует подготовка еще одного технического руководства, в котором будет рассмотрен конкретный вопрос, представляющий особый интерес для государств, а именно определение границ континентального шельфа в соответствии со статьей 76 Конвенции.

B. Бюллетени, ежегодные обзоры и информационные проспекты

205. В течение рассматриваемого периода были опубликованы очередные номера бюллетеня по морскому праву (в общей сложности было выпущено 15 очередных номеров и два специальных выпуска).

206. Этот бюллетень расценивается государствами, межправительственными органами и научными заведениями как исключительно полезное средство, позволяющее им находиться в курсе важных событий. Главная его цель заключается в обеспечении правительств новейшими материалами правового характера, относящимися к морскому праву, включая, в частности, национальные законодательные акты, двусторонние соглашения и многосторонние договоры, а также информацию о решениях Международного Суда, сведения об арбитражных трибуналах или иных механизмах урегулирования споров, а также периодической обновленной информацией о состоянии Конвенции с публикацией таблиц ратификации, текстов деклараций и возражений в отношении деклараций или заявлений, сделанных в соответствии со статьями 287, 298 и 310. Особая глава, как правило, включаемая в выпуск за ноябрь/декабрь, посвящается ежегодной работе Подготовительной комиссии. В ней содержится доклад о работе органов Комиссии и в соответствующих случаях воспроизводятся тексты принятых Комиссией решений, приводится перечень документов, находящихся на рассмотрении, перечисляются государства-члены, наблюдатели и участники. Спрос на бюллетень удовлетворяется путем распространения более 1000 экземпляров каждого выпуска.

207. Третий том (за 1988 год) из новой серии, озаглавленной "Annual Review of Ocean Affairs: law and policy, main documents", составляемой Управлением и издаваемой под его редакцией, был выпущен издательством "ЮНИФО паблишерз, лтд." (Соединенные Штаты Америки) в 1990 году. Первые два тома были опубликованы в прошлом году и охватывали период 1985-1987 годов, а третий и последующие тома публикуются ежегодно.

208. Этот ежегодный обзор обеспечивает практиков и исследователей единым удобным источником, содержащим описание основных событий в области международного права и политики. Сначала в нем приводится ежегодный доклад Генерального секретаря по морскому праву, а затем - дополнительные документальные материалы: основные положения соответствующих конвенций, резолюций, решений, отдельные выдержки из докладов, исследований, рабочих документов и т.д., - эти материалы представляются целым рядом организаций и содержат более глубокую или дополнительную информацию по основным вопросам, освещенным в докладе. В него также включены материалы, не нашедшие отражения в ежегодном докладе и позволяющие получить представление о событиях, происшедших со времени подготовки этого доклада. Материалы расположены по основным рассматриваемым тематическим направлениям. Для облегчения дальнейших исследований даются дополнительные ссылки, кумулятивный предметный указатель, снабженный перекрестными ссылками, позволяет читателям прослеживать истоки и предысторию событий. В настоящее время ведется подготовка ежегодного обзора за 1989 год.

209. Управление продолжает периодически распространять текущую и обновленную информацию о национальных и международных событиях, касающихся вопросов океана и морского права, среди других управлений и департаментов Организации, занимающихся связанной с океаном деятельностью, а также управлений и департаментов, связанных с вопросами мира и безопасности применительно к использованию морей.

C. Информационная система и библиотека по морскому праву

210. Управление продолжало дальнейшее развитие своей компьютеризованной информационной системы по морскому праву. Эта система состоит из группы баз данных, каждая из которых содержит информацию по различным аспектам морского права. Эти базы данных в настоящее время обновляются путем сбора дополнительных данных по морским вопросам (подробную информацию об этих банках данных см. в документах A/42/688, A/43/718 и A/44/650). Эта информационная система по-прежнему используется как источник информации и данных в самом Управлении, а также для удовлетворения просьб, поступающих от других учреждений, национальных правительств и т.д.

211. Все имеющиеся на данный момент ссылки на национальные законы и постановления были закодированы и введены в базу данных по национальному морскому законодательству (ЛЕГИСЛАТ), которая содержит приблизительно 3822 исходных единиц. Следующий этап заключается в согласовании этих данных с правительствами на предмет их точности и полноты. Следующий этап, который осуществляется в настоящее время, заключается в составлении компьютерных файлов, содержащих выдержки из текстов соответствующих упомянутых выше исходных единиц ЛЕГИСЛАТ, что позволит находить необходимые единицы. С Управлением консультировался Вест-Индский университет, которому потребовалась помощь в разработке региональной базы данных по законодательству государств Карибского бассейна. ЛЕГИСЛАТ использовалась для получения перечней соответствующих законов, и предусматривается, что из этой совместимой системы можно получить дополнительную информацию о законодательстве стран региона для включения в базу данных ЛЕГИСЛАТ общемирового масштаба. Другим видом применения на региональном уровне были координационные мероприятия, осуществлявшиеся с ЙОМАК при разработке их региональных баз данных и центров. В этом случае также сохранялась совместимость с информационной системой по морскому праву, с тем чтобы Управление могло предоставлять и получать данные из их системы.

212. Последним добавлением к этой информационной системе является система библиографической информации по морскому праву, которая в настоящее время находится на стадии разработки. Эта база данных будет охватывать все материалы библиотеки по морскому праву и будет снабжена указателем авторов, названий, тем и т.д., а ее система поиска будет обеспечивать доступ к информации по указанию государства или географического района, о которых идет речь в соответствующей статье или книге. После окончательной интеграции баз аннотаций по акватическим наукам и рыболовству к ним также можно будет получать аналогичный доступ.

213. Всеобъемлющая библиография по морскому праву, охватывающая 20 лет работы (1968-1988 годы), будет опубликована в начале 1991 года.

214. Как и раньше, библиотека по вопросам океана и морскому праву и справочная библиотека продолжают удовлетворять потребности государств-членов и постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, а также сотрудников Секретариата и исследователей из научных заведений, интересующихся какими бы то ни было аспектами Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и вопросами морской проблематики. Библиотека предоставляет также справочные материалы для работы консультативного плана в связи с осуществлением программы деятельности Управления. Для облегчения работы Отделения Специального представителя в Кингстоне и обслуживания Подготовительной комиссии во время ежегодных заседаний специализированная библиотека содержится и в этом Отделении. Как и в предыдущие годы, справочная библиотека работала в сотрудничестве с Библиотекой им. Дага Хаммаршельда.

215. Библиотека по морскому праву и справочная библиотека продолжают публиковать ежегодную библиографию по морскому праву и морским вопросам. Пятая библиография из этой серии "The law of the sea: a select bibliography - 1989" была опубликована в начале 1990 года 68/. Шестая библиография из этой серии (1990 год) будет опубликована в январе 1991 года.

V. СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

216. В пункте 11 своей резолюции 44/26 Генеральная Ассамблея предложила органам и организациям системы Организации Объединенных Наций осуществлять сотрудничество и оказывать помощь Генеральному секретарю в его усилиях по оказанию государствам помощи в деле осуществления Конвенции и в разработке последовательного и единообразного подхода к предусмотренному в ней правовому режиму, а также в их национальных, субрегиональных и региональных усилиях, направленных на использование в полном объеме выгод Конвенции.

217. Кроме того, в пункте 12 той же резолюции Генеральная Ассамблея просила компетентные международные организации активизировать, в соответствии с их политикой, оказание финансовой, технической, организационной и управленческой помощи развивающимся странам в их усилиях по использованию выгод от всеобъемлющего правового режима, установленного Конвенцией, а также изучить средства укрепления сотрудничества между собой и с государствами-донорами в деле предоставления такой помощи.

218. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией и резолюциями, принятыми в предыдущие годы, в которых подчеркивалось значение сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, Управление по вопросам океана и морскому праву продолжало тесно сотрудничать с учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и другими департаментами Организации Объединенных Наций и оказывать им помощь. За 1990 год можно привести следующие конкретные примеры подобного сотрудничества.

219. В связи с конкретными мероприятиями и программами, осуществлявшимися совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Управление продолжало участвовать в организации деятельности и непосредственно в работе Объединенной группы экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды,

которая провела свою двадцатую сессию в мае 1990 года, а также ее соответствующих рабочих групп; оно участвовало в организации совместной Океанографической программы по неживым ресурсам Организации Объединенных Наций/МОК, а также совместной системы информации по акватическим наукам и рыболовству Организации Объединенных Наций/ФАО/МОК (АСФИС).

220. Как международный координационный центр для базы аннотаций по акватическим наукам и рыболовству (АСФА), главного информационного модуля АСФИС, Управление продолжает содействовать развитию этой межучрежденческой библиографической информационной службы. В этой связи оно следит за документами и публикациями по морскому праву и другим видам деятельности, связанным с морем, по которым составляются аннотации и библиографические данные для включения в компьютерную базу данных АСФА и соответствующие ежемесячные журналы АСФА. Управление приняло участие в работе двадцатого совещания Консультативного совета АСФА, состоявшегося в Бергене, Норвегия, 18-22 июня 1990 года.

221. Под эгидой Управления в мае 1990 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве прошла двадцать восьмая сессия Межсекретариатского комитета по научным программам в области океанографии (ИКСПРО). Этот орган, являющийся единственным постоянным координационным механизмом по морским вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций, работает под эгидой поочередно одного из пяти участвующих учреждений Организации Объединенных Наций 69/. Основным предметом обсуждения в контексте сотрудничества на двадцать восьмой сессии был вклад различных членов и наблюдателей, участвующих в работе ИКСПРО, в конференцию по окружающей среде и развитию, которая состоится в 1992 году. В этой связи в качестве своего вклада в работу Подготовительного комитета конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1982 года Комитет составил проект совместного заявления. После сессии ИКСПРО это заявление было распространено среди нескольких других организаций Организации Объединенных Наций для обсуждения и одобрения.

222. В соответствии с резолюцией 44/26 Генеральной Ассамблеи доклад Генерального секретаря о защите и сохранении морской среды (A/44/461 и Corr.1), представленный Генеральной Ассамблеи на ее сорок четвертой сессии, был препровожден первой сессии Подготовительного комитета конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в Найроби в августе 1990 года. В соответствии с просьбой, содержащейся в той же резолюции, Управление готовит обновленный и расширенный вариант этого доклада в качестве документа к этой конференции.

223. Кроме того, совместное заявление, о котором упоминалось в пункте 221, выше, подготовленое ИКСПРО и одобренное рядом других органов Организации Объединенных Наций 70/, было представлено Управлением в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией, выступающей в качестве секретариата ИКСПРО, Подготовительному комитету на его первой сессии в качестве предварительного вклада в работу его Рабочей группы II. Текст этого заявления был предоставлен участникам на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

224. В настоящее время Управление, с привлечением по мере необходимости соответствующих учреждений, занимается подготовкой своих материалов для всеобъемлющего доклада с рекомендациями в отношении конкретных мер, проект которого будет разработан секретариатом конференции для Подготовительного комитета и который

будет посвящен вопросу защиты океанов и всевозможных морей, включая замкнутые и полузамкнутые моря, и прибрежных районов, а также защиты, рационального использования и освоения их живых ресурсов. Управление также принимало участие в специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП (30 июля-3 августа, Найроби); в работе первой сессии Подготовительного комитета конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (6-31 августа, Найроби), а также в дискуссиях в рамках последующей деятельности в связи с Найробийским совещанием/неофициальными межучрежденческими консультациями по вопросам океанов (конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (26 сентября, Женева).

225. Кроме того, Управление было представлено на заседаниях ряда организаций Организации Объединенных Наций, и внесло существенный вклад в их работу; к ним относятся Технический комитет по международному обмену океанографическими данными и информацией (МООД) (МОК, 17-24 января, Нью-Йорк, под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву); пятое межправительственное совещание по плану действий Карибской программы по окружающей среде и второе совещание договаривающихся сторон Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (ЮНЕП, 17-18 января, Кингстон); двадцать третья сессия Исполнительного совета Межправительственной океанографической комиссии (7-14 марта, Париж); подготовительное совещание в связи с конференцией по международному сотрудничеству в обеспечении готовности в случае загрязнения нефтью и принятии ответных мер (ИМО, 14-18 мая, Лондон); семинар по вопросу о мерах укрепления доверия в морской области (Организация Объединенных Наций, 13-15 июня, Эльсинор, Дания); практикум по правовому режиму управления живыми ресурсами открытого моря (Организация Объединенных Наций/Управление по вопросам океана и морскому праву, ЮНЕП, МОК, ФАО, Монако, 5 октября 1990 года).

226. В течение года в широком масштабе проводилась также неофициальная координация на уровне двусторонних связей.

Примечания

1/ Официальные отчеты Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XVII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.3), документ A/CONF.62/122.

2/ Конвенция по морскому праву была ратифицирована Намибией, которую представлял Совет Организации Объединенных Наций по Намибии, 18 апреля 1983 года. Намибия стала независимым государством 21 марта 1990 года.

3/ 22 мая 1990 года Демократический Йемен и Йемен объединились в одно государство. С тех пор они представлены как одно государство-член, именуемое "Йемен".

4/ Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General United Nations publication, Sales No. E.90.V.6, document ST/LEG/SER.E/8, p. 282.

5/ Ibid., p. 283.

6/ В результате присоединения Германской Демократической Республики к Федеративной Республике Германии с 3 октября 1990 года два германских государства объединились в одно суверенное государство. Начиная с даты объединения Федеративная Республика Германия именуется в Организации Объединенных Наций "Германией".

7/ Multilateral Treaties, op. cit., p.284.

8/ Л. Аррига. Документ, представленный на совещании группы экспертов по планированию использования моря и рациональному использованию прибрежных районов в Латинской Америке и Карибском бассейне, ноябрь-декабрь 1989 года.

9/ American Society of International Law, International Legal Materials, vol. 29, 1990, p. 469.

10/ Международный Суд по-прежнему рассматривает дело о делимитации морской границы в районе между Гренландией и Ян-Майеном (Дания и Норвегия); вопрос о делимитациии морского района между Францией и Канадой (Сент-Пьер и Микелон) по-прежнему рассматривается в арбитражном суде.

11/ Окончательного консенсуса на Конференции достичь не удалось ввиду вопроса о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

12/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 42 (A/45/42), приложение II.

13/ Самый последний проект протокола о морских минах содержится в документе A/CN.10/141.

14/ Особая публикация по этим вопросам будет издана в качестве одного из тематических документов Организации Объединенных Наций по разоружению. В обзоре "Разоружение", том XIII, № 4, 1990 год, также содержится глава о мерах по укреплению доверия в морской области.

15/ Группа экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды (ГЕСАМП): доклад о состоянии морской среды и доклад ГЕСАМП о работе ее двадцатой сессии, 1990 год, а также ее публикации "Reports and Studies" №№ 39 и 41. ГЕСАМП представляет собой междисциплинарную группу ученых, финансируемую совместно семью организациями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения независимых консультаций по существующим и возможным проблемам загрязнения морской среды. Она подготавливает регулярные обзоры состояния морской среды и предоставляет консультации по конкретным проблемным направлениям, а именно по следующим вопросам: оценка потенциальных последствий морских загрязнителей; научная основа для программ исследований и мониторинга; международный обмен научной информацией, касающейся оценки и контролирования морского загрязнения; научные принципы контроля за источниками загрязнения морской среды и управления ими; научная основа и критерии для правовых документов и прочих мер по предотвращению загрязнения морской среды, контролю за ним и сокращению его масштабов.

16/ Четыре резюме МГКИ, предназначенные для органов, занимающихся разработкой политики, были опубликованы в июне 1990 года: научная оценка климатических изменений (рабочая группа I); экологические социально-экономические последствия климатических изменений (рабочая группа II); стратегии реагирования (рабочая группа III); и Специальный комитет по участию развивающихся стран.

17/ См. также "Relative sea-level change: a critical evaluation" (UNESCO reports in Marine Science 54, 1990); и "Implications of expected climate changes in the South Pacific region: an overview" (UNEP Regional Seas Reports and Studies, No. 128, 1990).

18/ В ходе обсуждения экологических вопросов на консультативном совещании по Антарктике 1989 года также подчеркивалось значение более точного определения программ экологического мониторинга. Общий обзор задач и направлений мониторинга см. в публикации "Managing Troubled Waters: The Role of Marine Enviromental Monitoring". United States National Academy of Sciences Press, 1990.

19/ См., например, выводы Сиенского форума по международному праву окружающей среды (A/45/666, добавление) и доклад Генерального секретаря о Десятилетии международного права Организации Объединенных Наций (A/45/430 и добавления).

20/ В резолюции A.677 (16) Ассамблеи ИМО содержится призыв к ИМО провести в приоритетном порядке оценку проблем, стоящих перед развивающимися странами в деле предотвращения загрязнения.

21/ Ср. с решением сторон Договора об Антарктике изучить необходимость во всеобъемлющих мерах по защите окружающей среды Антарктики и зависящих от нее и связанных с ней экосистем, принятым на пятнадцатом консультативном совещании сторон Договора, Париж, 9-20 октября 1989 года (LDC.12/INF.13).

22/ См. документ Научной группы по вопросам захоронения (LDC/SG 13/14), в котором подчеркивается необходимость принятия активных мер по сокращению загрязнения "в тех случаях, когда есть основания подозревать, что могут иметь место вредные последствия, - даже если бесспорные доказательства причинно-следственной связи отсутствуют".

23/ В настоящее время готовится проект протокола для Карибского бассейна.

24/ В отношении последних событий, касающихся подготовки юридического документа о биологическом разнообразии, см. UNEP/Bio.Div.3/12.

25/ Самой последней из региональных конвенций, вступивших в силу, является SPREP (южная часть Тихого океана) - 22 августа 1990 года.

26/ Подробный обзор состояния программ региональных морей содержится в UNEP/IAMRS.6/4 (1989 года).

27/ Документы ИМО LDC/SG 13/14 и LDC. 2/Circ. 266.

28/ В документе LDC 13/INF. 29.

29/ Проект раздела, касающегося удаления в море упакованных низкорадиоактивных отходов, содержится в документе LDC 13/INF. 23.

30/ Текст см. в LDC 13/INF. 4.

31/ См. документ ИМО LDC 13/7.

32/ Документ ИМО LDC 13/6.

33/ См. A/45/46, приложение I, решение 1/22.

34/ Текст Кодекса содержится также в документе ИМО MSC 58/2/2. Нормы МАГАТЭ по безопасности, о которых идет речь, - это нормы радиационной защиты, безопасной транспортировки радиоактивных материалов, безопасного обращения с отходами и их удаления, безопасности ядерных установок и физической защиты ядерных материалов.

35/ Документ LDC 13/8, представленный Соединенными Штатами Америки.

36/ Комитет по защите морской среды, MEPC 30/19/1.

37/ См. представление государств Северного моря и ЕЭС в MEPC 30/4/2.

38/ В частности, Группой экспертов МОК-ЮНЕП-ИМО по воздействию поллютантов была произведена оценка экологических критериев. См. документ IOC-UNEP-IMO/GEEP-V/3 из серии "IOC Reports".

39/ Резолюция A.572 (14) ИМО.

40/ ИМО сотрудничает с ЮНЕП в вопросах планирования на случай чрезвычайных обстоятельств в региональных морях и создания складов оборудования в ряде районов (Южная и Восточная Азия, район Карибского моря и Аденского залива).

41/ См. также решение ЮНЕП SS.II/6, в котором говорится о необходимости усиления и более оперативного осуществления глобальных, региональных и национальных мер по защите живых ресурсов моря от всех источников загрязнения морской среды и обеспечении их устойчивого развития.

42/ Комитет ФАО по рыболовству, документ FT/III/90/Inf.6.

43/ К числу развивающихся стран, в которых широко развит небольшой пелагический промысел, относятся Ангола, Мавритания, Марокко, Мексика, Намибия, Перу, Сенегал, Сомали и Чили.

44/ COFI/89/2. ФАО сообщила также об устойчивой тенденции приватизации государствами своих национальных флотов с помощью совместных предприятий и иными путями.

45/ Конференция по сохранению живых ресурсов открытого моря и управлению ими, состоявшаяся 5-7 сентября 1990 года на Ньюфаундленде.

46/ См. коммюнике двадцать первого совещания Форума в документе A/45/456, приложение. В 1991 году послефорумный диалог будет установлен с Канадой, Китаем, Францией, Японией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Европейским сообществом.

47/ Рабочая группа по оценке морских рыбных ресурсов Комиссии по рыболовству в западной части Центральной Атлантики, 1989 год, FIPL/R431.

48/ См. доклады председателя Подготовительной комиссии (LOS/PCN/L.82/Rev.1 и LOS/PCN/L.87).

49/ LOS/PCN/L.87, приложение.

Best Copy Available

50/ LOS/PCN/BUR/R.5.

51/ LOS/PCN/SCN.2/L.7.

52/ LOS/PCN/WP.47/Rev.1.

53/ LOS/PCN/WP.49/Rev.1.

54/ LOS/PCN/WP.20/Rev.2.

55/ См. доклады председателя Специальной комиссии 1 (LOS/PCN/L.78 и LOS/PCN/L.83).

56/ См. доклады председателя Специальной комиссии 2 (LOS/PCN/L.80 и LOS/PCN/L.85).

57/ LOS/PCN/SCN.2/WP.8.

58/ См. доклады председателя Специальной комиссии 3 (LOS/PCN/L.79 и Corr.1 и LOS/PCN/L.84).

59/ LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.1.

60/ LOS/PCN/SCN.3/WP.6/Add.5.

61/ См. доклады председателя Специальной комиссии 4 (LOS/PCN/L.81 и LOS/PCN/L.86).

62/ LOS/PCN/SCN.4/WP.8.

63/ LOS/PCN/SCN.4/WP.9.

64/ В состав Совета входили: Т.Т.Б. Кох, (Председатель Совета), посол Сингапура в Соединенных Штатах Америки (Председатель Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, 1980-1982 годы); профессор Джон Нортон Мур, директор Центра по морскому праву и политике, Виргинский университет (заместитель специального представителя президента Соединенных Штатов Америки на Конференции по морскому праву и заместитель председателя делегации Соединенных Штатов Америки, 1975 год); Поль Бамела Энго, постоянный представитель Камеруна при Организации Объединенных Наций (Председатель Первого комитета Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву); Фелипе Паолильо, постоянный представитель Уругвая при Организации Объединенных Наций (бывший старший советник секретариата Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, директор и заместитель Специального представителя Генерального секретаря по морскому праву); г-н Дмитрий Быков, заместитель постоянного представителя Союза Советских Социалистических Республик при Организации Объединенных Наций; профессор Туллио Тревес, атташе (вопросы права), постоянное представительство Италии при Организации Объединенных Наций (бывший председатель французской группы Редакционного комитета Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву); г-н Карл-Август Флайшхауер (заместитель Генерального секретаря, Юрисконсульт Организации Объединенных Наций) и г-н Г. Э. Читти (секретарь Совета, уполномоченный Специального представителя Генерального секретаря по морскому праву).

65/ United Nations publication, Sales No. E.90.V.2.

66/ United Nations publication, Sales No. E.89.V.10.

67/ United Nations publication, Sales No. E.90.V.3.

68/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.90.V.8.

69/ Этими пятью участниками являются: Организация Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ИМО, ФАО и ВМО.

70/ ЮНЕП, МОК, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО и МАГАТЭ.