

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
**Генеральная Ассамблея**  
СОРОК ПЯТАЯ СЕССИЯ  
*Официальные отчеты*

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ  
14-е заседание,  
состоявшееся  
в пятницу,  
12 октября 1990 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 14-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МИКУЛКА (Чехословакия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 144 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

ПУНКТ 139 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.  
Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации  
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов  
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, United Nations Plaza)  
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета

Distr. GENERAL  
A/C.6/45/SR.14  
15 November 1990  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

90-56278 (R4N)1382

/...

14 стр.

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

ПУНКТ 144 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/45/33)

ПУНКТ 139 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ (продолжение) (A/45/436 и Add.1, A/45/522-S/21795, A/45/527-S/21801, A/45/597, A/45/598-S/21854, A/45/600-S/21857, A/C.6/45/L.1)

1. Г-н АМЖИКАРИ (Непал) говорит, что, являясь первоначальным членом Специального комитета по Уставу, Непал всегда придавал большое значение его работе. С 1987 года он решительно поддерживал идею миссий Организации Объединенных Наций по установлению фактов, а в 1988 году поддержал и предложение Японии поручить Специальному комитету исследовать этот вопрос. На сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи он приветствовал рабочие документы, содержащиеся в пунктах 20 и 51 доклада Специального комитета (A/44/33), как хорошую основу для дальнейшего обсуждения. В настоящее время особого внимания заслуживает единый документ по установлению фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности (A/АС.182/L.66).

2. Его делегация всегда считала, что Совет Безопасности должен играть активную роль в определении наличия угроз международному миру и безопасности. Следует укрепить механизмы миссий по установлению фактов и создать систему раннего предупреждения. Однако в пункте 6 единого документа предусматривается, что миссии по установлению фактов могут направляться Генеральным секретарем, Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей. Для упрощения этот вопрос следовало бы оставить на усмотрение Генерального секретаря, действующего по указанию Совета Безопасности и/или Генеральной Ассамблеи. В этой связи пункты 6 и 7 следует объединить, вместе с тем новое положение не должно препятствовать осуществлению Генеральным секретарем своих функций согласно статье 99 Устава.

3. Нет никаких оснований для того, чтобы включать в пункт 13 требование о предварительном согласии государства на миссию по установлению фактов. Такое требование приведет к задержке, во время которой подлинные факты могут исчезнуть. Если отказаться от этого требования, то в пункте 17 не будет необходимости. В пункте 22d после слов "между собой" следует прямо указать правительственные и неправительственные органы, и тогда предложение продолжалось бы словами "или со всеми лицами", поскольку во многих развивающихся странах используются разные процедуры для официальных и общественных интересов в отношении споров.

4. Было бы целесообразно обсудить механизм принятия решений, дополняющий миссию по установлению фактов. Результаты всех миссий по установлению фактов следует рассматривать как имеющие доказательственную силу в урегулировании международных споров, и Международному Суду и другим международным органам по рассмотрению споров следует учитывать их доклады. До разработки окончательного варианта проекта резолюции по этому вопросу Комитету следует продолжить обсуждение замечаний, высказанных его делегацией.

(Г-н Адхикари, Непал)

5. Как представляется, глава IV доклада Специального комитета (А/45/33) о мирном разрешении споров между государствами свидетельствует о том, что необходимо более подробное обсуждение этого вопроса по пункту повестки дня, касающемуся Десятилетия международного права. Во время создания Специального комитета в 1975 году его делегация разделяла точку зрения о том, что Организация Объединенных Наций внесла значительный вклад в поддержание международного мира и безопасности. Однако с тех пор деятельность Организации Объединенных Наций в этой области не оправдала ожиданий. Причина в данном случае не столько в Уставе, сколько в отсутствии политической воли со стороны некоторых государств-членов выполнять Устав. Его делегация с удовлетворением отмечает, что ее позиция 1975 года теперь воспроизводится в пункте 73 доклада.

6. К вопросу о политической воле государств относится также и проблема обязательной юрисдикции. Одна из супердержав отвергла юрисдикцию Международного Суда по той лишь причине, что по конкретному делу Суд вынес решение против нее. Тем самым эта супердержава подорвала к себе доверие. Его делегация поддержала в 1988 году советское предложение о том, чтобы постоянные члены Совета Безопасности признали обязательную юрисдикцию Суда и другие государства последовали их примеру. Ввиду несоблюдения решений Суда его роль снизилась, а число конфликтов возросло. Необходимы какие-то дополнительные внешние стимулы для того, чтобы участвующие в конфликтах государства передавали свои споры в Суд.

7. Непал приветствовал также Манильскую декларацию о мирном разрешении международных споров. В докладе Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Афро-азиатским консультативно-правовым комитетом (А/45/504) также содержался призыв к более широкому использованию Международного Суда и осуществлению Манильской декларации. Его делегация фактически предложила, чтобы все государства соблюдали Декларацию, и поддержала широко распространенную точку зрения о том, что обсуждаемый пункт повестки дня следует рассматривать по пункту, касающемуся Десятилетия международного права. Очевидно, если рассматривать каждый пункт в отдельности, то по пункту, касающемуся Десятилетия, обсуждать будет нечего. Необходимо также устранить дублирование, которое наблюдается во многих юридических документах по мирному разрешению международных споров, и это дублирование свидетельствует о необходимости рационализации работы Организации Объединенных Наций. Настало время отложить в сторону теоретические вопросы и сосредоточить внимание на практических. В нормах нет недостатка, отсутствует воля соблюдать эти нормы.

8. И наконец, его делегация с удовлетворением сообщает о переходе Непала от абсолютной монархии к правлению, основанному на принципе суверенитета народа. Внешняя политика страны в этой связи претерпела радикальные изменения; новое правительство готово ратифицировать и присоединиться к международным конвенциям и подтвердило свою приверженность принципам и нормам международного права.

9. Г-н КОСТОВ (Болгария) говорит, что его делегация приветствует позитивные изменения, происшедшие в мире после сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, поскольку они возрождают веру в Организацию Объединенных Наций. Ослабление соперничества между Востоком и Западом и новое конструктивное сотрудничество между государствами позволили Организации Объединенных Наций начать осуществление тех положений Устава, которые когда-то казались мертворожденными. Прекрасным примером

(Г-н Костов, Болгария)

в этой связи могут служить эффективные меры, принятые недавно Советом Безопасности согласно главе VII. Болгария неукоснительно соблюдает резолюции Совета Безопасности, поскольку убеждена в том, что суверенитет и территориальная целостность всех государств является общей ценностью, которую мировое сообщество должно охранять. Те высокие стандарты, на основе которых дается оценка совершенному недавно преступлению против международного права, должны применяться ко всем актам агрессии, независимо от того, кто их совершил.

10. Что касается установления фактов Организацией Объединенных Наций, то его делегация считает, что в едином документе (A/AC.182/L.66) следует прямо указать на связь между поддержанием международного мира и безопасности и предотвращением и мирным разрешением споров, как об этом говорится в пункте 1 документа A/AC.182/L.60, поскольку такой подход согласуется с пунктом 1 статьи 1 Устава. По той же причине было бы целесообразно согласовать формулировки единого документа с формулировками главы VI Устава: следует указать, что как споры, так и ситуации, которые могут привести к спору, требуют того, чтобы ими занимались миссии по установлению фактов.

11. Болгария приветствует включение в пункт 13 концепции получения согласия государства до направления миссии по установлению фактов и согласна с другими делегациями в том, что требование указывать причины отказа в приеме миссии является неуместным. Принцип сотрудничества государств, закрепленный в пункте 21, существенно важен для успеха миссии; следует более четко отразить взаимосвязь между пунктами 22 и 23, в которых этот принцип развивается. Следует более четко разграничить во всем тексте различные этапы деятельности по установлению фактов и уточнить различные технические термины. Такое разграничение не только позволит получить более четкую картину деятельности по установлению фактов, но обеспечит также возложение ответственности на органы Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом. Что касается пункта 27, то орган по установлению фактов должен быть правомочен устанавливать свои собственные правила процедуры, если только они уже не установлены в каком-либо правовом документе.

12. Его делегация с удовлетворением отмечает, что, учитывая уже принятые документы и подготовку единого документа по установлению фактов и рабочего документа по обращению к комиссиям добрых услуг, посредничества или примирения в рамках Организации Объединенных Наций, Специальный комитет сможет, наконец, разработать всеобъемлющий свод норм по осуществлению ответственности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Она подчеркивает, что глава VII Устава будет эффективно применяться тогда, когда все ее положения будут обеспечены надлежащими правовыми средствами защиты и процедурами их реализации. Особое внимание в этой связи следует обратить на статьи 49 и 50, поскольку, как известно международному сообществу, реализация принудительных мер согласно статье 41 может оказать значительное воздействие на экономику применяющих их государств. Так, например, обстоит в настоящее время дело с Болгарией в результате ее неукоснительного выполнения санкций против Ирака. Она запросила проведения консультаций в Совете Безопасности согласно статье 50; одной из причин отсутствия до сих пор ответа может как раз заключаться в отсутствии руководящих принципов по этому вопросу. Как предложила финская делегация, следует подготовить такие руководящие принципы, с тем чтобы компетентные органы Организации Объединенных Наций и соответствующие государства могли осуществлять свои права и выполнять свои обязанности согласно статье 50.

(Г-н Костов, Болгария)

13. Касаясь главы IV доклада, его делегация отмечает, что большая часть текущей работы Комитета в связи с деятельностью по установлению фактов посвящена привлечению третьей стороны к мирному урегулированию споров. Этот вопрос также будет значительным аспектом программы Десятилетия международного права. Определенную роль здесь должен сыграть Специальный комитет, может быть путем подготовки общего документа по мирному урегулированию споров. Его делегация приветствует заверения в том, что работа над проектом справочника по мирному разрешению споров будет завершена до следующей сессии Специального комитета, и с удовлетворением отмечает завершение работы над проектом документа по рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций, который может быть принят как добавление к правилам процедуры Генеральной Ассамблеи.

14. Болгария приветствует советские предложения относительно новых вопросов для рассмотрения в Специальном комитете, особенно идею проекта общего документа по мирному урегулированию споров и вопрос о принудительных действиях в отношении государства, нарушившего мир или не выполняющего решения Совета Безопасности. Она также приветствует предложение Австрии относительно механизма предупреждения и разрешения международных экологических споров.

15. Г-н МОЛНАР (Венгрия) дает высокую оценку неутомимым усилиям Специального комитета по разработке единого рабочего документа об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. В этом документе должны содержаться политические рекомендации, содействующие тому, чтобы государства принимали миссии по установлению фактов на своих территориях и полностью сотрудничали с ними. Такая деятельность Организации Объединенных Наций не создает угрозы для суверенитета государств. Напротив, такая деятельность, результатом которой является беспристрастное изложение соответствующих фактов международному сообществу, может защитить интересы государств, в особенности малых.

16. По мнению его страны, мирное разрешение споров является кардинальным принципом международных отношений и международного права, и поэтому его страна с удовлетворением отмечает позитивные изменения в духе новых подходов, продемонстрированных государствами в этом отношении. Его делегация с особым удовлетворением отмечает возросшее стремление государств использовать возможности по урегулированию споров, предоставляемые различными механизмами с участием третьих сторон. Его страна поддерживает усилия по повышению эффективности Международного Суда в качестве главного судебного органа Организации Объединенных Наций. О ее новой позиции в отношении Суда свидетельствует то, что с сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи она сняла все ранее сделанные оговорки к договорам в отношении положений о юрисдикции Суда. В знак признания возрастающей роли Суда его страна также внесла свой взнос в Целевой фонд, созданный Генеральным секретарем для облегчения доступа некоторых государств к Суду.

17. Его делегация надеется, что проект справочника по мирному разрешению споров между государствами будет завершен до следующей сессии Специального комитета и получит широкое распространение.

/...

(Г-н Молнар, Венгрия)

18. Хотя его страна и поддерживает любые конструктивные шаги по укреплению принципа мирного урегулирования споров между государствами и существующих способов его реализации, в то же время она считает, что, поскольку эта тема стоит в повестке дня Специального комитета и будет обсуждаться в ходе Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, нет необходимости сохранять этот вопрос в качестве отдельного пункта повестки дня Шестого комитета.

19. Он выражает признательность Специальному комитету за неутомимые усилия, результатом которых является разработка проекта документа о рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций. В заключение, учитывая общую точку зрения в отношении необходимости повышения роли Организации Объединенных Наций, он заявляет о неизменной заинтересованности его страны в работе Специального комитета и приветствует любые новые предложения, направленные на достижение этой цели.

20. Г-н ТРЕЙКИ (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что его делегация высоко ценит работу Специального комитета и внимательно следит за ходом обсуждения. Она надеется на то, что работа Специального комитета приведет к желаемым результатам и укрепит роль Организации, что позволит обеспечить надлежащее поддержание международного мира и безопасности. Согласно Уставу, главная ответственность в этом деле лежит на Совете Безопасности, однако уместно спросить, действительно ли Совет Безопасности смог реализовать эту ответственность в соответствии с целями и принципами Организации. Пришло время, когда надо не увековечивать гегемонию стран, победивших во второй мировой войне, а пересмотреть отношения между государствами, большими и малыми, сильными и слабыми. Существует необъяснимое противоречие между положениями главы I Устава, где подчеркивается принцип равенства прав государств, и положениями главы V, касающейся членства в Совете. Право вето, предоставленное постоянным членам Совета, однозначно блокировало решение проблем, которые затрагивали интересы крупных держав. Принятие решений согласно главе VII в ответ на акты агрессии зачастую оказывалось невозможным. Настало время признать, что положение изменилось, как об этом недавно заявил премьер-министр Италии, призывая к изменению состава Совета. После окончания холодной войны Совету удалось наконец действительно провести эффективную коллективную работу в ответ на кризис в Персидском заливе. В то же время рассмотрение других вопросов, например вопроса о Палестине, по-прежнему носит предвзятый и нелогичный характер. Пятеро постоянных членов Совета, как представляется, действуют по своему усмотрению, ставя десять других членов практически в положение наблюдателей. Необходимо внести изменения, с тем чтобы Совет действительно действовал в интересах международного мира и безопасности, а не какого-то одного государства или группы государств.

21. С 1975 года его страна указывает на негативные последствия для международного мира и безопасности права вето, и ее усилия по обеспечению того, чтобы решения Совета были основаны на равном участии всех членов международного сообщества, нашли свое отражение в резолюциях и заявлениях, принятых Движением неприсоединившихся стран, Организацией африканского единства и Организацией Исламская конференция. Хотя меньшинство государств по-прежнему отвергает эти усилия, его делегация по-прежнему надеется, что Организация все же может встать на правильный курс. Поэтому она еще раз настоятельно призывает Специальный комитет рассмотреть вопрос об усилении роли Совета путем устранения злоупотреблений процедурой, требующей

(Г-н Трайки, Ливия)

консенсуса постоянных членов, подчеркнуть, что ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на всех государствах - членах Организации Объединенных Наций, причем в равной степени, и укрепить роль Генеральной Ассамблеи в этой области.

22. Его делегация проявляет большой интерес к работе Специального комитета и надеется, что его членский состав может быть расширен с учетом принципа справедливого географического распределения, с тем чтобы в его работе могло принять участие большее число государств-членов. Если рассмотрение трех главных тем, которыми занимается Комитет, будет надлежащим образом завершено, то это может привести к желаемым улучшениям; вместе с тем оратор выражает надежду на то, что государства-члены получат соответствующую возможность внимательно рассмотреть единый документ по вопросу установления фактов и что различные его положения будут уточнены, с тем чтобы исключить возможность разного толкования. Проект справочника по мирному разрешению споров между государствами, несомненно, будет представлять собой важный правовой инструмент, и призыв к разработке всеобщей конвенции по мирному разрешению споров в равной степени заслуживает одобрения. Его делегация присоединяется к другим делегациям в том, что касается поощрения использования Международного Суда для решения споров, которому она передала свой пограничный спор с Чадом, а также полного соблюдения решений Суда. В заключение он настоятельно призывает внести поправки в некоторые положения Устава, с тем чтобы они в большей степени соответствовали целям и принципам Организации, и заявляет, что его делегация представит в этой связи проект резолюции.

23. Г-н МОНАГАС ЛЕССЁР (Венесуэла) отдает должное Комитету за достигнутые им в работе своевременные и ценные результаты. Единый документ по установлению фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности (A/AC.185/L.66) свидетельствует о духе сотрудничества, который позволит Специальному комитету выработать приемлемые для всех решения. Он подчеркивает важность систематизации усилий по установлению фактов Организацией Объединенных Наций в этой области и усиления в максимально возможной степени всех мер Организации Объединенных Наций, входящих в ее компетенцию. В нынешний критический момент, когда мир, по всей видимости, начинает испытывать недостаток в средствах сохранения и поддержания международного мира и безопасности, нельзя жалеть никаких усилий для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций принимала как можно более эффективные меры. В этой связи возможности Организации Объединенных Наций по установлению фактов следует расширить, и его делегация с нетерпением ожидает, когда Специальный комитет подготовит окончательный документ по этому вопросу.

24. Что касается структуры этого документа, то его текст следует поделить на главы с заголовками. В преамбуле должны содержаться общие положения и определение установления фактов, и отдельные главы должны быть посвящены полномочиям и обязанностям органов Организации Объединенных Наций, деятельности, обязанностям и правам государств; процедурам; и миссиям по установлению фактов и их членам.

25. В документе должно быть прямо признано право государства отказываться допускать определенных членов конкретной миссии по установлению фактов на свою территорию. Хотя его делегация официально не возражает против включения положений об общих односторонних заявлениях государств, в силу которых они будут брать

(Г-н Монагас Лассёр, Венесуэла)

обязательства принимать миссию по установлению фактов, она считает, что государства, по всей видимости, могут не захотеть делать такие заявления; она сомневается в их ценности и считает, что они не представляют собой эффективного обязательства со стороны государств.

26. В документе должны быть четко указаны привилегии и иммунитеты членов миссии по установлению фактов. Одни привилегии и иммунитеты, указанные в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, могут быть неприменимы к определенным миссиям по установлению фактов, а другие привилегии или иммунитеты, не указанные в этой Конвенции, в силу особого характера работы миссии по установлению фактов, могут быть применимы.

27. Помимо требования об уважении законов и правил принимающего государства, члены миссий по установлению фактов должны также выполнять другие обязательства, в том числе обязательства воздерживаться от вмешательства во внутренние дела этого государства. В этой связи Специальному комитету следует рассмотреть возможность расширения сферы охвата соответствующего положения. В документе также четко должно быть сказано, что принимающее государство должно иметь возможность высказать свое мнение по поводу фактов, отраженных в докладе миссий по установлению фактов. Специальному комитету следует рассматривать все последствия этого деликатного вопроса.

28. Перечень экспертов для миссий по установлению фактов, который должен быть подготовлен Генеральным секретарем, следует направить всем заинтересованным государствам, включив в него лиц из различных географических регионов. Кроме того, ряд выражений в едином документе, в том числе "соответствующие области" и "раннее предупреждение", в окончательном тексте следует уточнить.

29. Его страна поддерживала все усилия международного сообщества по развитию с помощью юридических норм принципа мирного разрешения споров между государствами. Он дает высокую оценку достижениям Комитета в этой области и заявляет, что его делегация будет приветствовать дальнейшую работу по развитию этого принципа, как например предложение, сделанное на последней сессии Специального комитета, по поводу расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области мирного урегулирования споров и поддержания международного мира и безопасности. Насущно необходимо повысить роль Международного Суда и с этой целью принять меры по облегчению доступа государств, в особенности наименее развитых стран, к этому учреждению. В этой связи он приветствует создание Целевого фонда для оказания помощи государствам в урегулировании споров через Международный Суд. Он также надеется на скорейшее завершение и широкое распространение проекта справочника по мирному разрешению споров между государствами. В заключение он благодарит Специальный комитет за интенсивную работу над проектом документа по рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций.

30. Г-н АС-САВИХ (Кувейт) говорит, что в то время, когда международные споры все чаще решаются с помощью примирения и мирного урегулирования, что предвещает начало новой светлой эры мирного сосуществования, диктаторский режим Ирака продемонстрировал свое крайнее пренебрежение к таким явлениям, захватив суверенное государство Кувейт. Продолжающееся участие иракского режима в столкновениях и

(Г-н Ас-Сабих, Кувейт)

войнах в течение последнего десятилетия является достаточным доказательством того, что он не верит в принципы Устава. Его же страна еще до захвата выразила свою готовность обсудить вопросы, поднятые Ираком, в рамках нейтрального арабского комитета. Она также призвала к посредничеству со стороны арабских государств и даже приветствовала прямые переговоры с Ираком в Саудовской Аравии. После захвата она подняла вопрос об этом в Лиге арабских государств и Совете Безопасности. Однако иракский режим продолжает блокировать все попытки достижения мира, при этом его собственные так называемые "мирные инициативы" являются не более чем предсмертной судорогой режима, который пытается увязать захват с другими посторонними вопросами.

31. Его страна считает, что любое мирное предложение, исходящее от арабов или от международного сообщества, должно соответствовать международному праву и тем резолюциям Лиги арабских государств и Совета Безопасности, в которых содержится призыв к немедленному, полному и безусловному выводу иракских оккупационных сил, полному восстановлению суверенитета Кувейта и возвращению его законного правительства. Более совершенный мир можно построить лишь через усиление роли международных региональных организаций, укрепление сотрудничества между ними и утверждение принципа мирного разрешения споров.

32. Г-н ПАВЛАК (Польша) говорит, что реакция Совета Безопасности и государств - членов Организации Объединенных Наций на кризис в Персидском заливе свидетельствует о том, что, несмотря на бесплодные попытки, предпринимавшиеся в аналогичных ситуациях в прошлом, существующие механизмы, предусмотренные в Уставе для рассмотрения случаев нарушения международного права, могут функционировать эффективно. Однако осуществление этих положений не гарантирует мирного урегулирования кризиса, поэтому по-прежнему настоятельно необходимо создать дополнительные механизмы укрепления роли Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает важность рекомендации, которая содержится в рабочем документе, представленном Советским Союзом (А/АС.182/L.65), относительно усиления роли региональных организаций в урегулировании международных споров. Здесь важно определить, в каких регионах такие организации могут играть ведущую роль. Ввиду значительных политических изменений, происходящих в настоящее время в Европе, пока невозможно определить, какую роль региональные организации будут играть там в плане урегулирования международных споров.

33. Его делегация всегда горячо поддерживала усилия Совета Безопасности и Генерального секретаря по установлению мира, и, подчеркивая важность личного фактора в таких усилиях, он выражает восхищение его делегации по поводу многочисленных успехов Генерального секретаря в этом отношении.

34. Его делегация с особым интересом следила за ходом обсуждения деятельности по установлению фактов Организацией Объединенных Наций и приветствует усилия, предпринятые до настоящего времени в целях разработки подробных правовых рамок для такой деятельности. Хотя получение предварительного согласия принимающего государства на направление миссии по установлению фактов является существенно важным моментом, его делегация приветствует признание в пункте 13 единого документа (А/АС.182/L.66) важности статьи 25 Устава. Его делегация приветствует включение в единый документ концепция односторонних заявлений государств, в силу которых они

(Г-н Павлак, Польша)

принимают на себя обязательство разрешить въезд миссии по установлению фактов на свою территорию. Аналогичным образом его страна недавно в одностороннем порядке признала обязательную юрисдикцию Международного Суда и призывает все государства последовать ее примеру.

35. Он надеется, что проект справочника по мирному разрешению споров между государствами будет завершен до следующей сессии Специального комитета в такой форме, которая позволяла бы легко его обновлять.

36. Ссылаясь на заявление министра иностранных дел своей страны в Генеральной Ассамблее, он подчеркивает особый интерес Польши в отношении прогрессивного развития и кодификации международного права, ее поддержку Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и ее веру в то, что споры между государствами необходимо передавать на рассмотрение Международного Суда.

37. Поскольку поддержание международного мира и безопасности является наиболее важной задачей Организации Объединенных Наций, этот вопрос обсуждался в различных органах Организации Объединенных Наций. Рационализация существующих процедур Организации Объединенных Наций и более четкое разграничение функций между комитетами Генеральной Ассамблеи способствовали бы устранению дублирования усилий.

38. Г-жа РОДРИГЕС (Чили) говорит, что мир является динамичным процессом, который может быть сохранен лишь с помощью сотрудничества со стороны каждого государства - члена международного сообщества. Принятие конкретных норм в отношении использования средств предотвращения нарушений мира, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций, могло бы содействовать ослаблению напряженности и предотвращению насилия в отношениях между государствами. В этой связи единый документ по установлению фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, подготовленный Специальным комитетом, заслуживает тщательного анализа; принимать его следует лишь тогда, когда его положения будут в полной мере стражать мнения государств-членов. Когда это произойдет, он сможет стать одним из многих элементов правового основания согласованной стратегии мира, необходимость в которой подчеркивалась Генеральным секретарем в его докладе о работе Организации (A/45/1). Действительно, Генеральный секретарь заявил, что никакой целостной стратегии мира создано не было, однако в настоящее время Организации предоставлена уникальная возможность разработать такую стратегию при условии, что будет проявлена обновленная политическая воля и перспективное мышление, не отягощенное сверх меры сиюминутными представлениями и заботами, а также ясное понимание средств, которые можно задействовать в целях обеспечения, поддержания и установления мира.

39. По мнению ее делегации, деятельность по установлению фактов должна быть основана на предварительном согласии государств, на территории которых она будет проводиться. Этот принцип отражен в первой части пункта 13 единого документа; однако нельзя сказать, что он четко установлен, поскольку исключение слова "express" в тексте заставляет давать толкование положениям пунктов 16 и 17, которые, как представляется, предполагают наличие официального выражения признания со стороны государств, на территории которых будет осуществляться деятельность по установлению фактов. Вместе с тем последнюю часть пункта 13, где говорится о статье 25 Устава, следует исключить и заменить выражением "без ущерба для

(Г-жа Родригес, Чили)

обязательств, возлагаемых Уставом". Благодаря такой поправке пункт 13 будет согласован с положениями пункта 39 того же проекта и кроме того будет установлен принцип, в соответствии с которым установление фактов представляет собой деятельность, направленную на выявление фактов, необходимых компетентным органам Организации Объединенных Наций для эффективного выполнения ими своих функций в области поддержания международного мира и безопасности. Вследствие этого будет также четко установлено, что, хотя Совет Безопасности несет основную ответственность в этой области, установление фактов не следует рассматривать или возлагать как принудительную меру, это скорее должен быть превентивный механизм, направленный на установление и поддержание международного мира и безопасности. Следуя той же логике, ее делегация считает, что пункт о предварительном согласии следует поместить в раздел I проекта, поскольку он является одним из основных и существенных аспектов процедуры, предусмотренной в тексте.

40. В связи с этим последовательность некоторых пунктов в проекте следует изменить, а в некоторые из них в целях уточнения внести поправки. Это, например, относится к пункту 4, в котором должно быть установлено, что направление миссии по установлению фактов следует рассматривать как вторичное явление по отношению к использованию существующих возможностей по сбору информации Генеральным секретарем в связи с событиями, которые могут затрагивать поддержание международного мира и безопасности. Ее делегация надеется, что в результате обсуждения, которое должно состояться на следующей сессии Специального комитета, будет разработан согласованный текст.

41. Переходя к вопросу о мирном урегулировании споров между государствами, она говорит, что ее делегация высоко ценит усилия Генерального секретаря по разработке проекта справочника, который, как ожидается, будет завершен к началу следующей сессии и, несомненно, будет содействовать укреплению принципа, установленного в пункте 3 статьи 2 Устава. Она с удовлетворением отмечает мнение, высказанное рядом делегаций, относительно необходимости усиления Международного Суда; у Суда следует чаще запрашивать консультативные заключения, в особенности по вопросам, которые не могут быть урегулированы самими международными организациями. Необходимо использовать потенциал Суда и более полно интегрировать его в систему Организации Объединенных Наций. Следует также подчеркнуть роль Суда в разрешении спорных дел; иными словами, он должен использоваться для отправления правосудия и вынесения обязательных решений по существу рассматриваемых им дел. Касаясь вопроса о признании юрисдикции Суда, она обращает внимание на то обстоятельство, что Договор о мирном разрешении споров между американскими государствами 1948 года, известный как Боготинский пакт, участником которого является ее страна, содержит положение, в силу которого государства - участники Договора признают в качестве обязательной юрисдикцию *ipso facto* Суда по вопросам, предусмотренным в пункте 2 статьи 36 его Статута.

42. Проект документа о рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций, подготовленный Специальным комитетом, в случае его одобрения будет содействовать более эффективному функционированию системы Организации Объединенных Наций. Что касается пункта 4 этого текста относительно упрощения повестки дня Генеральной Ассамблеи, то она хотела бы отметить необходимость рационализации работы Организации в области мирного урегулирования споров, что в настоящее время рассматривается Шестым комитетом, а также в контексте Десятилетия международного права.

43. Г-н БЕЛЛУКИ (Марокко) говорит, что новый дух взаимозависимости, преобладающий в настоящее время в международных отношениях, несомненно, придает особое значение принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Специальный комитет по Уставу должен играть важную роль в содействии тому, чтобы Организация Объединенных Наций стала основным центром правового и политического урегулирования международных дел. Нормы международного права должны применяться в общем порядке, независимо от субъекта и единообразно в любых решениях, принимаемых Организацией Объединенных Наций. Ближний Восток стал как бы испытательным регионом применения принципа равенства всех перед законом. Следовательно, соответствующие резолюции Совета Безопасности должны применяться одинаково и к агрессии Ирака против Кувейта, и к недопустимым действиям Израиля, в особенности к последним событиям в Аль-Кудсе (Иерусалим) – священном месте для мусульманского мира. Важно усилить роль Организации Объединенных Наций с должным учетом равновесия ее основных органов, эффективность которых прежде всего зависит от политической воли и добросовестного поведения государств-членов.

44. Законность должна уважаться всегда, независимо от времени и места, и деятельность по установлению фактов играет важную роль в обеспечении такого уважения. Однако до направления миссии по установлению фактов Организации Объединенных Наций следует удостовериться в том, что возможности двусторонней или региональной дипломатии исчерпаны и что соответствующее государство дало предварительное согласие на эту миссию. Миссия должна сообщать факты направляющему органу – предпочтительно Генеральному секретарю, – который затем дает им оценку. Принцип предварительного согласия, который должен быть четко зафиксирован в будущем тексте, влечет за собой обязательство сотрудничать со стороны причинающего государства; принимающее государство должно также иметь право выражать свою точку зрения по содержанию доклада миссии по установлению фактов. Деятельность по установлению фактов, которая не должна носить характера судебного следствия, весьма важна для предотвращения и урегулирования конфликтов или опасных ситуаций. Значительную роль должна играть также превентивная дипломатия путем укрепления механизмов раннего предупреждения и сбора информации, а также путем поощрения мирного урегулирования споров между государствами, что должно стать первейшим принципом, применяемым на региональном уровне.

45. Его делегация с удовлетворением отмечает успехи Секретариата по завершению справочника по мирному разрешению споров между государствами в срок к сессии Специального комитета 1991 года. Этот справочник, несомненно, значительно облегчит обсуждение вопроса о мирном разрешении споров в контексте Десятилетия международного права.

46. Наиболее ощутимым результатом работы Специального комитета является завершение работы над текстом о рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций, который должен содействовать повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций. Однако здесь важно не допустить, чтобы правило консенсуса не использовалось таким образом, чтобы это блокировало деятельность органов Организации Объединенных Наций.

47. Предложения, представленные советской делегацией на сессии Специального комитета 1990 года в рабочем документе о новых вопросах для рассмотрения Специальным комитетом, заслуживают внимательного изучения. Его делегация с особым удовлетворением отмечает предложения относительно путей расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и активизации усилий Генерального секретаря по установлению мира. Его делегация поддерживает

(Г-н Беллуки, Марокко)

идею изучения вопроса осуществления резолюций Совета Безопасности, а также вопросов усиления режима коллективной безопасности и эффективности системы Организации Объединенных Наций в целом. Следует также рассмотреть вопрос о более сдержанном осуществлении права вето и поиске консенсуса путем проявления политической воли. Его делегация верит в то, что усиление роли Организации Объединенных Наций и укрепление принципа господства права в международных отношениях является одним из способов создания нового правопорядка. Этот новый правопорядок должен в свою очередь устранить угрозу ядерного уничтожения и придать импульс процессу развития в странах третьего мира, заложив твердую основу для взаимовыгодного международного сотрудничества.

48. Г-н НАСЪЕР (Индонезия) говорит, что превалирующая политическая ситуация, на фоне которой возникают новые условия для международных отношений, открывает перед Комитетом новые возможности и ставит новые задачи. Его делегация приветствует прогресс, достигнутый Специальным комитетом в подготовке единого документа по установлению фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Однако существуют определенные ограничения для усилий по посредничеству, вытекающие из обязательных положений пункта 7 статьи 2 Устава. Практика государств в применении этого положения не всегда была последовательной. Национальная юрисдикция некоторых государств-членов может оказаться ограниченной в результате посреднических усилий Организации Объединенных Наций. По мнению его делегации, посредничество Организации Объединенных Наций само по себе не является вмешательством или ограничением национальной юрисдикции. Фактически Организация Объединенных Наций успешно занималась такого рода деятельностью при решении, в частности, таких вопросов, как проблема апартеида и отказ в осуществлении жителями колониальных территорий права на самоопределение. Тем не менее для должного учета вопроса государственного суверенитета по теме миссии по установлению фактов следует провести более подробное обсуждение, в частности существенных вопросов доступа и предварительного согласия. Сведение всецело этих предложений стало бы значительным вкладом в повышение возможностей Организации Объединенных Наций по осуществлению посредничества и исследований, в особенности в контексте усилий по поддержанию и установлению мира.

49. Следует гораздо шире использовать добрые услуги Генерального секретаря, которые могут использоваться в ситуациях, когда общая дипломатия не дает результатов. Использование такой деятельности Генерального секретаря в качестве средства коммуникации и достижения компромисса может облегчить процесс урегулирования и погашения конфликта. Роль Генерального секретаря в осуществлении деятельности по установлению фактов определена довольно четко. В этой связи важно указать, что прерогативы его должности вытекают из статьи 99 Устава, которая также является основой для концепции превентивной дипломатии.

50. Механизм мирного урегулирования споров довольно четко оформился за последние четыре десятилетия, поскольку он содержится в главах VI и VII Устава и воплощен в общих принципах международного права. Следует отметить, что мирное урегулирование споров фигурирует в Уставе не в качестве самоцели, а как основа для достижения первичной цели Организации Объединенных Наций, т.е. поддержания международного мира и безопасности. Этот вопрос имеет исключительную важность, и его следует включить в работу Генеральной Ассамблеи, поскольку он, без сомнения, является одним из главных вопросов, которые будут рассматриваться в рамках Десятилетия международного права.

Г-н Насвер, Индонезия)

51. Его делегация с удовлетворением отмечает исключительно полезную работу, проделанную Секретариатом по подготовке проекта справочника по мирному разрешению споров, который будет действительно полезным инструментом, в особенности для развивающихся государств, в контексте Десятилетия международного права.

52. В заключение его делегация присоединяется к другим делегациям, приветствовавшим принятие Генеральной Ассамблеей проекта текста о рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 12 ч. 20 м.