



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

Λ/45/714  
20 November 1990  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия  
Пункт 117 повестки дня

### ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

#### Структура и функции межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях

#### Доклад Генерального секретаря

#### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 13	2
II. РОСТ И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ПРЕДШЕСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ИХ ПЕРЕСТРОЙКЕ .....	14 - 30	5
A. Рост и развитие системы .....	14 - 19	5
B. Предшествующие меры по перестройке .....	20 - 23	7
C. Оценка структуры и функций межправительственного механизма в рамках Организации Объединенных Наций	24 - 30	8
III. УРОКИ ПРОШЛОГО .....	31 - 36	10
IV. ПЕРЕСТРОЙКА В 90-Е ГОДЫ .....	37 - 41	11
V. РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ .....	42 - 85	13
A. Межправительственный механизм .....	46 - 50	14
B. Вспомогательные органы в экономическом и социальном секторах .....	51 - 56	15
C. Секретариат .....	57 - 85	17

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 40/237 от 18 декабря 1985 года Генеральная Ассамблея постановила учредить Группу межправительственных экспертов высокого уровня в целях определения мер по дальнейшему повышению эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций, что способствовало бы усилению ее действенности в решении политических, экономических и социальных вопросов. Доклад Группы 1/ был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее сорок первой сессии вместе с комментариями Генерального секретаря (A/41/663) и другими соответствующими докладами. В своих комментариях Генеральный секретарь указал на "прямую связь между возможными изменениями межправительственного механизма и изменением размера, состава и работы персонала Секретариата". Он далее отметил, что необходимость в этих преобразованиях возникла в то время, когда Организация столкнулась с наиболее серьезным финансовым кризисом, и настоятельно призвал к поиску путей к успешному устранению его коренных причин, которые носили главным образом политический характер.
2. Рассмотрев доклад межправительственных экспертов, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 41/213 от 19 декабря 1986 года, в которой одобрила согласованные Группой рекомендации. С темой настоящего доклада связаны рекомендации 2 и 8, касающиеся межправительственного механизма и секретариата в экономическом и социальном секторах. В рекомендации 2b Экономическому и Социальному Совету было предложено проводить только одну сессию в год, а в рекомендации 8 содержался призыв к проведению углубленного исследования межправительственных структур в экономической и социальной областях.
3. Рекомендации 2 и 8 были доведены до сведения Экономического и Социального Совета Генеральным секретарем (E/1987/2) в свете пункта 1e резолюции 41/213, в соответствии с которым Экономический и Социальный Совет был должен при содействии - в надлежащей форме и когда это необходимо - соответствующих органов и учреждений, в частности Комитета по программе и координации, провести исследование, испрашиваемое в рекомендации 8.
4. Для проведения указанного исследования в своей резолюции 1987/112 Совет постановил учредить Специальную комиссию, которая будет открыта для полного участия всех государств - членов Организации Объединенных Наций на равной основе. Специальная комиссия работала в период 1987-1988 годов и представила свой доклад (E/1988/75) Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии в 1988 году. Хотя Специальная комиссия и выполнила порученную ей задачу по проведению углубленного исследования, она не смогла принять согласованные рекомендации.
5. На своей второй очередной сессии в 1988 году Совет рассмотрел вопрос об активизации своей деятельности и принял комплекс взаимосвязанных мер (резолюция 1988/77), направленных на совершенствование его деятельности и обеспечение эффективного выполнения его функций и полномочий, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Эти рекомендации были направлены на укрепление функции Совета в области разработки политики путем углубленного и более целенаправленного обсуждения основных вопросов в области политики на основе многолетней программы работы и повышения качества документации, а также путем участия организаций системы. Другие смежные меры

касались его функций в области контроля и координации, оперативной деятельности в целях развития и организации его работы. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь должен был представить предложения по структуре и составу самостоятельной и организационно оформленной структуры секретариатского обеспечения Совета.

6. Представляя свой доклад об осуществлении резолюции 1988/77 (E/1989/95), Генеральный секретарь указал на то, что цели этой резолюции могут быть достигнуты только в случае согласованного осуществления ее положений и при полном сотрудничестве государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Подчеркивая свое намерение выполнить особые функции, возложенные на Секретариат в соответствии с резолюцией 1988/77 ЭКОСОС, Генеральный секретарь вновь подтвердил важное значение политической воли государств-членов для восстановления авторитета и престижа Совета. В противном случае усилия по совершенствованию деятельности Совета окажутся неэффективными.

7. В дальнейшем Совет рассмотрел еще два доклада Генерального секретаря (E/1990/14 и E/1990/75) и принял ряд резолюций (1989/114 и 1990/69 и решение 1990/205) в качестве составной части постоянных усилий по активизации деятельности Совета. В своем последнем докладе Совету по этому вопросу (E/1990/75) Генеральный секретарь указал, что хотя этот процесс, который начался по инициативе Совета два года назад, повлек за собой ряд усовершенствований (достижение большей целенаправленности в работе путем реорганизации методов работы, совершенствование методов представления документации, докладов, носящих более аналитический характер, и сокращение общего объема документации), он неизбежно имеет свои ограничения. Генеральный секретарь отметил, что Совет, в частности, ввиду своей координирующей роли, является одним из звеньев в цепи совещаний на межправительственном уровне. С тем чтобы Совет и Организация Объединенных Наций могли полностью реализовать свой потенциал в экономическом и социальном секторах, в общую межправительственную структуру необходимо внести соответствующие изменения и улучшения.

8. Генеральный секретарь далее указал, что, несмотря на позитивный характер изменений в результате осуществления резолюций 1988/77 и 1989/114, по-прежнему существует необходимость изменить понимание роли Совета в целях повышения его эффективности. Он предложил правительствам более эффективно использовать работу Совета, Секретариату - представлять документацию, носящую более аналитический и целенаправленный характер, а Совету - более профессионально и оперативно рассматривать вопросы повестки дня. В этой связи Генеральный секретарь заявил, что, прежде чем перейти к дальнейшему рассмотрению этого вопроса, возможно в 1992 году, Совет, возможно, пожелает дать (вызванным процессом активизации) существующим процедурам возможность устояться.

9. Одновременно с процессом активизации деятельности Экономического и Социального Совета государства-члены рассматривали вопрос о структуре и функциях межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях в рамках последующей деятельности в связи с докладом Специальной комиссии Экономического и Социального Совета, которая провела углубленное исследование структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях (E/1988/75). В результате этого Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/174 от 9 декабря 1988 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря

провести консультации со всеми государствами-членами и узнать их мнения о путях и средствах обеспечения сбалансированного и эффективного выполнения рекомендаций 2 и 8 Группы межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций, принимая во внимание все соответствующие доклады, включая доклад Специальной комиссии Экономического и Социального Совета по углубленному изучению структуры и функций межправительственного механизма организаций Объединенных Наций в экономической и социальной областях, а также результаты обсуждений в 1989 году вопроса об активизации деятельности Экономического и Социального Совета, и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии подробный доклад, с тем чтобы государства-члены могли рассмотреть и принять необходимые меры с целью повышения эффективности структуры межправительственного механизма и структур его секретариатского обеспечения, а также осуществления программ в экономической и социальной областях.

10. В своей записке Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/747) Генеральный секретарь указал, что в 1990 году планируется провести обстоятельные межправительственные обсуждения, в ходе которых, как представляется, будут выработаны новые подходы, выявлены первоочередные направления деятельности международного сообщества и намечены пути принятия Организацией Объединенных Наций наиболее эффективных мер в этой связи.

11. Поскольку результаты этих обсуждений будут иметь чрезвычайно важное значение для структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций, то, по мнению Генерального секретаря, было бы целесообразно дождаться результатов этих обсуждений и включить их в его рекомендации в отношении межправительственного механизма в экономических и социальных областях и структур секретариатской поддержки. Он далее отметил, что реорганизация секретариатской структуры представляет собой непрерывный процесс, в ходе которого должны учитываться, в частности, решения, касающиеся межправительственного механизма.

12. Что касается секретариатской поддержки Совета, то в его резолюции 1988/77 содержалась просьба к Генеральному секретарю представить предложения по структуре и составу самостоятельного и организационно оформленного механизма секретариатской поддержки Совета. В последующей резолюции 1989/114 Совет определил конкретные элементы в этой связи. В своей записке (A/44/747) Генеральный секретарь напомнил о том, что государства-члены подчеркнули важность расширения круга полномочий Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, а также о функциях, вверенных Генеральному директору в соответствии с резолюцией 32/197 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1977 года. В соответствии с общими функциями Генерального директора Генеральный секретарь сообщил государствам-членам о своем намерении возложить на него ответственность за оказание основной поддержки, на что указывается в резолюции 1988/77 Экономического и Социального Совета. Он далее указал на свое намерение продолжать обзор секретариатских структур.

13. В своей резолюции 44/103 от 11 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению мнение, выраженное Генеральным секретарем в его записке 1/, о том, что для представления Ассамблее испрашиваемого в резолюции 43/174 подробного доклада требуется больше времени. Она далее постановила провести обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций в

экономической, социальной и смежных областях, включая структуру секретариатского обеспечения, принимая во внимание основные межправительственные конференции, которые должны состояться в начале 90-х годов. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее сорок пятой сессии доклад о последующих мероприятиях в связи с этой резолюцией и ее осуществлении. В этой связи необходимо также обратить внимание на резолюцию 1990/69 Экономического и Социального Совета, в которой указано, что в соответствии с резолюциями 44/103 и 43/174 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представит Ассамблее на ее сорок пятой сессии доклад об активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, с тем чтобы обеспечить возможность дальнейшего рассмотрения и принятия надлежащего решения по этому вопросу.

## II. РОСТ И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ПРЕДШЕСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ИХ ПЕРЕСТРОЙКЕ

### A. Рост и развитие системы

14. За прошедшие 40 лет межправительственный механизм Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях развивался под воздействием меняющихся потребностей международного сообщества и с учетом обязанностей Организации Объединенных Наций согласно ее Уставу. Полномочия в отношении деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях содержатся в статье 1 Устава и, более конкретно, в статье 55, которая гласит:

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

- a) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- b) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;
- c) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

15. Генеральная Ассамблея и под ее руководством Экономический и Социальный Совет несут ответственность за выполнение этих задач в экономической и социальной областях. Кроме того, в статье 58 Устава определена ответственность Организации Объединенных Наций делать рекомендации о согласовании политики и деятельности специализированных учреждений 2/. Экономический и Социальный Совет был наделен полномочиями заключать соглашения со специализированными учреждениями и координировать их деятельность. Положения Устава вместе с соглашениями о взаимодействии, которые впоследствии были заключены между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, свидетельствовали о четком понимании того, что эти учреждения должны принимать участие в содействии достижению целей Устава в целом.

16. Процесс роста в рамках Организации Объединенных Наций был связан с созданием новых программ и межправительственных механизмов в новых областях деятельности в экономической, социальной и гуманитарной сферах. На раннем этапе существования Организации Объединенных Наций первые программы такого типа носили гуманитарный характер и касались детей (Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), палестинских беженцев (Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и беженцев в целом (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В начале 60-х годов в результате деколонизации значительно увеличилось число независимых стран. Получившие независимость страны обращались к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании технической помощи на низовом уровне, вследствие чего возросли масштабы оперативной деятельности в целях развития. Точно так же с ростом значимости для развивающихся стран вопроса о социально-экономической деятельности на международной арене с середины 60-х годов были учреждены специальные программы в области торговли и развития (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), промышленного развития (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), которая является теперь специализированным учреждением), финансирования технического сотрудничества (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продовольственной помощи (Мировая продовольственная программа (МПП), народонаселения (Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), научных исследований и подготовки кадров (Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и чрезвычайной помощи (Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО).

17. На проведенных в 70-е годы международных конференциях были приняты новые программы, которые в некоторых случаях привели к созданию новых организационных единиц, например, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирного продовольственного совета (ВПС), Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям (ЦТКООН), Отдела по улучшению положения женщин в Центре по социальному развитию и гуманитарным вопросам, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Центра Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития. Столь быстрое расширение масштабов деятельности на глобальном уровне сопровождалось не менее активным ростом числа видов деятельности на региональном уровне, который продолжался в 80-е годы.

18. К концу 70-х годов Организация Объединенных Наций вместе со специализированными учреждениями создала действующую сеть организационных механизмов, программа работы которых охватывала практически все вопросы, решаемые правительствами отдельных стран, имеющих штаб-квартиры в различных местах и осуществляющих деятельность во всем мире на региональном и национальном уровнях. Сегодня эти механизмы включают в себя 14 специализированных учреждений, ГАТТ и МАГАТЭ и примерно 150 органов, входящих в межправительственный механизм Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях.

19. Межправительственный механизм Организации Объединенных Наций представляет собой сложное и динамичное образование, которое продолжает развиваться. Он осуществляет самые различные функции - от наблюдения за оперативной деятельностью, включая координацию программ организаций системы Организации Объединенных Наций, до запросов и изучения исследований, установления стандартов и определения нормативных целей международного сообщества - и выполняет роль форума для обсуждения и ведения переговоров по вопросам существа в экономической и социальной областях.

В. Предшествующие меры по перестройке

20. По мере роста межправительственного механизма Организации Объединенных Наций и расширения сферы его деятельности ему приходилось решать имманентно присущие организационные проблемы, связанные с координацией, согласованием действий, частичным и полным дублированием деятельности, а также проблемы, касающиеся эффективности и результативности. Эти проблемы во многом решались на разовой и постепенной основе. Процесс реформ носил более или менее постоянный характер. Однако бывали времена, когда государства-члены считали необходимым рассмотреть функционирование межправительственного механизма в целом и внести изменения более системного характера, ведущие к полной или частичной перестройке существующих организационных структур.

21. Первая такая попытка была сделана в 1970 году, когда Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2688 (ХХV) от 11 декабря 1970 года о потенциале системы развития Организации Объединенных Наций. Эта резолюция включала консенсус 1970 года по вопросу о деятельности ПРООН и ее взаимосвязи со специализированными учреждениями и другими частями системы. Принятие этой резолюции положило начало применению принципа составления программ по странам и всем другим последствиям для оперативной деятельности. Концепцию ПРООН как центрального фонда в системе Организации Объединенных Наций также можно связать с консенсусом 1970 года.

22. Другая крупная попытка провести перестройку системы Организации Объединенных Наций была предпринята в 1977 году, когда Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 32/197 о перестройке экономического и социального секторов системы Организации Объединенных Наций. Эта перестройка была тесным образом связана с программой установления нового международного экономического порядка, принятой на шестой и седьмой специальных сессиях Генеральной Ассамблеи, проведенных в 1974-1975 годах. В резолюции было предусмотрено значительное число изменений, в том числе структурных, в функционировании Организации Объединенных Наций, включая создание должности Генерального директора по вопросам развития и международно-экономического сотрудничества. В этой резолюции были также предусмотрены изменения в деятельности Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других форумов. Некоторые из этих изменений, включая определенные преобразования, связанные с Экономическим и Социальным Советом, так и не были осуществлены. Вместе с тем были реализованы изменения, затрагивающие структуры регионального и субрегионального сотрудничества, оперативную деятельность, планирование и программирование, межучрежденческое сотрудничество и секретариатское обслуживание.

23. Третьей и самой недавней попыткой провести перестройку, которая до настоящего времени не привела еще ни к каким существенным изменениям, но вместе с тем имеет важное значение, была работа Специальной комиссии по углубленному исследованию структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях (E/1988/75). Специальная комиссия, которая была открыта для участия всех государств-членов, провела девять сессий в период с марта 1987 года по май 1988 года, но не смогла принять какие-либо существенные выводы. Основная причина отсутствия прогресса заключалась в коренном расхождении взглядов различных групп государств-членов в отношении целей и содержания реформы. Специальная комиссия была создана в связи с рекомендацией 8 Группы межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций 1/.

Общеизвестно, что работа Группы экспертов высокого уровня привела к целому ряду изменений и реформ в функционировании Организации Объединенных Наций. Однако эти реформы в целом не затронули деятельность Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах. Такие реформы должны были основываться на выводах, принятых Специальной комиссией. Хотя Специальная комиссия не смогла принять согласованные выводы, проведенные государствами-членами интенсивные дискуссии по вопросам перестройки позволили все же достичь некоторых договоренностей, которые могут иметь важное значение в будущем.

**C. Оценка структуры и функций межправительственного механизма в рамках Организации Объединенных Наций**

24. За прошедшие 40 лет по просьбе государств-членов или Объединенной инспекционной группы по вопросу о функционировании межправительственного механизма был проведен ряд исследований и оценок. Рекомендации, полученные в результате таких исследований, оказали влияние на решения, принятые в ходе предшествующих реформ, о которых говорилось выше. В пунктах 16 и 18 последнего из таких исследований, проведенных Группой экспертов высокого уровня, о котором говорилось в упомянутом выше докладе, указывалось:

Поскольку постоянно появляются новые задачи, а старые при этом остаются нерешенными, наблюдается устойчивое расширение повестки дня Организации Объединенных Наций. Это расширение повестки дня привело к параллельному разрастанию межправительственного механизма, что в ряде случаев стало причиной дублирования в повестках дня и в работе, в частности в экономической и социальной областях. В результате этого происходило снижение эффективности Организации и возникла необходимость провести структурную перестройку межправительственного механизма.

Помимо необходимости ликвидировать очевидное дублирование в повестке дня и в программах работы существует также настоятельная необходимость улучшить координацию деятельности, осуществляемой как в самой Организации Объединенных Наций, так и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Это особенно касается деятельности в экономическом и социальном секторах и затрагивает работу различных секретариатов, а также межправительственные механизмы. При нынешней структуре система координации деятельности является трудной задачей. Об этом свидетельствует большое число механизмов, созданных для целей координации.

25. В прошлом оценки были посвящены различным аспектам деятельности Организации Объединенных Наций. Некоторые касались деятельности системы Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях в целом, тогда как другие носили более ограниченный характер. Важное значение имеет тот факт, что эти оценки давали в целом аналогичные выводы.

26. Одна из первых важных оценок, озаглавленная "Исследование о потенциале системы развития Организации Объединенных Наций" (DP/5), была завершена в 1969 году. Главный вывод этого исследования заключался в настоятельной необходимости коренных преобразований. Было установлено, что система развития Организации Объединенных Наций "не является системой", поскольку у нее отсутствует "мозговой центр". В нем далее говорилось, что чрезмерная децентрализация осложнила координацию на уровне



штаб-квартир и что положение на региональном и национальном уровнях не отличается в лучшую сторону. В исследовании о потенциале был сделан вывод о том, что критика двух основных недостатков системы развития Организации Объединенных Наций, т.е. ее медлительность и неэффективность использования имеющихся ресурсов, является вполне оправданной. В нем содержался ряд рекомендаций по рационализации системы развития Организации Объединенных Наций, наделению Экономического и Социального Совета функциями подлинной координации в рамках международной деятельности в области развития и консолидации некоторых управляющих органов и кадровых структур. Это исследование явилось существенным вкладом в упомянутый выше консенсус 1970 года.

27. В 1974 году бывший помощник Генерального секретаря по межучрежденческим вопросам Мартин Хилл подготовил для ЮНИТАР исследование, озаглавленное "За обеспечение большего порядка, согласованности и координации в системе Организации Объединенных Наций" (E/5491). Было отмечено, что в растущей динамичной международной системе, в условиях отсутствия согласованности, увеличения числа межправительственных органов и добровольных фондов, кажущейся невозможности сопоставления планов и бюджетов и хитросплетения региональных и субрегиональных структур проблемы координации неизбежны. Кроме того, положение, как представляется, продолжало постоянно ухудшаться.

28. В том же году по просьбе Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь учредил Группу экспертов по структуре системы Организации Объединенных Наций. В пункте 16 своего доклада 3/ Группа экспертов отметила, что система Организации Объединенных Наций является "продуктом скорее исторических обстоятельств, чем рационального планирования". К числу изменений, предложенных Группой экспертов, относились новый подход к решению экономических и социальных вопросов Генеральной Ассамблеей и реформа и активизация деятельности Экономического и Социального Совета. Было также сделано предложение об учреждении обновленных консультативных процедур, с тем чтобы дать правительствам возможность приходить к согласованным выводам в более короткие сроки. Было предложено учредить должность Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества "в целях руководства центральным Секретариатом и всей системой Организации Объединенных Наций" (пункт 27).

29. Более современная оценка в целях рассмотрения вопроса об общем функционировании системы Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях содержится в докладе Объединенной инспекционной группы "Некоторые соображения по поводу реформы Организации Объединенных Наций" (см. A/40/988 и Add.1 и Corr.1), опубликованном в 1985 году. В докладе утверждается, что существующие организационные структуры устарели и плохо приспособлены к нынешним реальностям и что недостатки современной системы Организации Объединенных Наций в сущности носят не столько управленческий, сколько структурный характер. К числу основных перечисленных структурных недостатков относятся чрезвычайная раздробленность деятельности и чрезмерная и неоправданная сложность организационной структуры. Для создания "всемирной организации третьего поколения в соответствии с требованиями современного мира" необходимы радикальные изменения (там же, пункт 1).

30. Как отмечалось выше, эти оценки имели различную направленность, однако были посвящены общим темам и дали весьма сходные выводы в отношении основных недостатков, не позволяющих системе Организации Объединенных Наций достичь большего успеха в экономической и социальной областях. Короче говоря, все оценки указывают на то, что система Организации Объединенных Наций стала слишком сложной и запутанной; увеличение числа направлений деятельности привело к созданию слишком большого числа органов как в рамках межправительственного механизма, так и в рамках секретариатского обеспечения, которые трудно отличить друг от друга, что приводит к дублированию полномочий и деятельности. Произошла эрозия власти и ответственности, что затруднило отчетность.

### III. УРОКИ ПРОШЛОГО

31. С самого начала деятельности перед Организацией Объединенных Наций стояла проблема эффективности и результативности межправительственного механизма и соответствующей секретариатской поддержки, учрежденных для решения новых вопросов, вызывающих тревогу международного сообщества. Проводившиеся в связи с этим периодические обзоры актуальности вопросов и функционирования структур Организации Объединенных Наций имели такие масштабы, что деятельность в области реформы в рамках Организации Объединенных Наций, как представляется, носила постоянный характер. Эти мероприятия по перестройке были направлены на решение проблем эффективности и результативности деятельности Организации за счет обеспечения большей согласованности и координации ее деятельности при одновременной ликвидации повторяющихся друг друга видов деятельности. Они были также направлены на укрепление потенциала Организации решать существующие вопросы, не теряя при этом из виду новых и нарождающихся проблем. В этой связи было необходимо тщательное рассмотрение соответствия потребностям постепенно возникавших полномочий и структур на межправительственном и секретариатском уровне.

32. В ходе всех мероприятий по перестройке подтверждалась действенность проблем, которые стояли перед международным сообществом с 1945 года, включая соответствие отдельных компонентов межправительственной структуры с их соответствующим секретариатским обеспечением, созданных для решения этих проблем.

33. Ни в одном из них не указывалось на необходимость расформирования какой-либо конкретной структуры вследствие ее несоответствия потребностям. Тем не менее опыт прошлого указывает на то, что возникновению нынешнего положения, при котором государства-члены не могут быть удовлетворены тем, как система Организации Объединенных Наций решает интересующие их проблемы, способствовал ступенчатый характер эволюции механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. Будущие меры по улучшению положения должны поэтому основываться на более широкой перспективе и строиться на основе всеобъемлющего подхода к взаимосвязи этих проблем и организационным рамкам, создаваемым для их решения. Положительные изменения последнего времени на политической арене дают хорошую возможность для объективной оценки функционирования системы Организации Объединенных Наций и достижения согласия по проблемам и путям решения этих проблем. Это имеет решающее значение для эффективного функционирования межправительственного механизма Организации Объединенных Наций и его секретариатской поддержки. В отсутствие объединяющей основы в области политики, приемлемой для всех правительств, усилия по обновлению, активизации, рационализации

и перестройке окажутся неэффективными. Как неоднократно указывалось, успех деятельности международных учреждений, например Организации Объединенных Наций, зависит прежде всего от приверженности и политической воли государств-членов. Перестройка и реформы не могут компенсировать отсутствие политической воли к действиям.

34. Призыв к рационализации вспомогательного механизма в экономической и социальной областях также не нов. В ходе каждого из двух предыдущих мероприятий по перестройке этому вопросу уделялось важное значение, и в каждом случае оказывалось невозможным провести четкое различие между сохраняющейся актуальностью проблем и соответствием межправительственного механизма для их решения. Таким образом, секторальный подход к решению экономических и социальных проблем продолжал оставаться основным направлением в деятельности системы Организации Объединенных Наций в этих областях.

35. Что касается секретариатских структур, то следствием этого секторального подхода стала возрастающая децентрализация и даже раздробленность. Функциональные комиссии и новые межправительственные органы вывели рассмотрение вопросов существа из-под контроля Экономического и Социального Совета, поставив тем самым под сомнение действенность функционирования Совета и сделав координацию основным предметом обсуждений. Этот процесс также породил своего рода конкуренцию за сферы компетенции между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями в экономической, социальной и смежных областях.

36. Период 60-х и 70-х годов был этапом расширения многостороннего сотрудничества и связанного с этим организационного строительства Организации Объединенных Наций. В этот период проблемы развития, а также социальные вопросы начали привлекать более пристальное внимание государств-членов. Посылка о том, что эти проблемы могут решаться на секторальной основе, привела к созданию новых межправительственных и секретариатских структур. После этого периода быстрого роста в 80-е годы наблюдалось сокращение ресурсов в области многостороннего сотрудничества и обусловленная этим необходимость решения вопроса о соответствии и приоритетах. Так, например, реформа 1975 года была направлена на то, чтобы обеспечить в рамках системы Организации Объединенных Наций больший учет необходимости установления нового международного экономического порядка, тогда как в 1986 году эта реформа преследовала цель повышения результативности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций в период нехватки ресурсов.

#### IV. ПЕРЕСТРОЙКА В 90-Е ГОДЫ

37. Таким образом, 90-е годы, по-видимому, станут этапом консолидации, периодом зрелости Организации Объединенных Наций и организационной системы. Чрезвычайные политические события 1989 года и продолжающееся движение в сторону роста взаимопонимания в отношениях основных держав повышают необходимость прогресса в экономической и социальной областях. На процесс развития в период после создания Организации Объединенных Наций существенное влияние оказывали отношения между Востоком и Западом. Качественные изменения в этих отношениях означают вступление международного сообщества в стадию, в которой положительные тенденции в политической сфере должны привести к достижению нового консенсуса не только в отношении самих вопросов, но и в отношении методов их решения. Например, получил

значительно большее признание тот факт, что экономическое развитие и социальный прогресс являются необходимым условием для установления прочного мира, также как мир является необходимым условием повышения благосостояния и благополучия народов.

38. Темпы изменений в отношении и подходах к решению проблемы обеспечения экономического и социального прогресса не соответствуют поразительной скорости изменений в политической сфере. Однако это расхождение в темпах прогресса в этих двух областях не обязательно следует рассматривать как повод для пессимизма. Действительно, в экономической сфере гораздо труднее, чем в политической осуществлять резкие изменения. Доказательством этого служат последние политические изменения в странах Восточной Европы и в Советском Союзе, где одна из основных задач заключается в осуществлении активных усилий по реализации экономических реформ. Существенно важно иметь ясную программу, философию достижения согласованных целей, и не строить этот процесс на основе временных мер. В этом плане нынешние изменения предоставляют уникальную возможность для достижения консенсуса как в отношении вопросов, имеющих ключевое (приоритетное) значение, так и в отношении методов их решения (межправительственный механизм, секретариатские структуры и укрепление базы сотрудничества в многосторонних учреждениях).

39. Только на основе уроков прошлого можно разработать план на будущее. Этот план должен предусматривать подходы, которые бы позволили создать более эффективные механизмы взаимодействия всех членов международного сообщества. В будущем необходимо избегать временного подхода к осуществлению перестройки. Необходимо также изучать существующие формы обсуждения вопросов и выработки заключений в межправительственных органах. Наряду с тем, что вновь выражается надежда на способность Организации эффективно решать задачи завтрашнего дня, высказываются также определенные сомнения. Они касаются не только возможностей Организации в тех областях, где решение конкретных проблем, возможно, в большей степени зависит от мер, принимаемых правительствами, а не от самой Организации, но и форм ведения переговоров.

40. Все более очевидной становится необходимость укрепления потенциала Организации в области эффективного решения не только существующих, но и новых и возникающих вопросов. В повестке дня появились новые носящие более угрожающий характер проблемы, такие, как долговой кризис, угроза, создаваемая ухудшением состояния окружающей среды, разрушительное воздействие злоупотребления наркотиками на политические и социальные структуры и особенно людей, непосредственные и долгосрочные последствия роста бедности во всем мире.

41. Как отмечалось в пункте 247 аналитического доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи (A/45/226), государства-члены демонстрируют растущее желание видеть Организацию Объединенных Наций "способной эффективно решать весь круг проблем, стоящих перед международным сообществом". Далее в докладе (пункт 257) говорится следующее:

Государства-члены, в частности развивающиеся страны, рассматривают Организацию Объединенных Наций в качестве важного форума, служащего для выработки всеобъемлющего и комплексного подхода к решению растущего числа взаимосвязанных глобальных вопросов. Организация Объединенных Наций является не просто универсальной организацией, она должна интересоваться судьбой людей на земле. Только она способна привести к общему знаменателю политику, приоритеты и проблемы разных стран, обеспечить их взаимодействие и содействовать выработке всеобщего самосознания как основы всесторонних коллективных действий на пользу всего человечества.

## V. РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ

42. При изложении идей о проведении Организацией Объединенных Наций реформы и перестройки в экономическом и социальном секторах были учтены мнения, выраженные государствами-членами на различных межправительственных форумах, а также мнения, представленные в связи с осуществлением резолюции 43/174 Генеральной Ассамблеи (A/44/747), и мнения соответствующих органов, учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций (E/1989/95). Особенно важным в этой связи является тот высокий уровень, на котором государства-члены заявили об обязательствах и политической поддержке улучшения в будущем функционирования механизма Организации Объединенных Наций, а также их заявление о том, что цель осуществляемых реформ заключается не в достижении экономии финансовых средств, а в оказании содействия в обеспечении того, чтобы Организация в большей степени удовлетворяла потребности международного сообщества.

43. В условиях неуклонного повышения роли многосторонних организаций, включая учреждения бреттонвудской системы, существует необходимость более четкого определения роли и функций организаций системы Организации Объединенных Наций в свете их соответствующих преимуществ и в целях извлечения пользы из того, что их функции имеют взаимодополняющий характер. Государства-члены продолжают рассматривать Организацию Объединенных Наций в качестве форума, где можно решать комплексным образом широкий круг вопросов политического, экономического, а также социального и гуманитарного характера. Ввиду широкого круга функций Организация Объединенных Наций находится в уникальном положении, которое позволяет ей следить за событиями в мире, формируя более комплексные мнения по вопросам во всех областях, и обеспечивать своевременно информацией государства-члены.

44. Обсуждение этого вопроса на межправительственном уровне указывает на неспособность проводить различия между значимостью "вопроса" и соответствием созданной для его решения структуры. Это стало очевидным в результате прений в Специальной комиссии (E/1989/75), во время которых пришли к заключению о сохранении значимости вопросов, и на этом основании сделали аналогичный вывод и в отношении структур. В результате этого сложилось положение, когда Организация Объединенных Наций вынуждена решать существующие, а также возникающие проблемы, не имея надлежащего механизма или потенциала для обсуждения или принятия решений.

45. В своей записке Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/747) Генеральный секретарь упомянул ряд крупных межправительственных форумов, запланированных на 1990 год. Этот процесс начался, но еще не закончился. Например, результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, которые могут иметь далеко идущие последствия для будущего международной торговой системы, станут ясны лишь к концу 1990 года. В этой связи очень важное значение будут иметь также результаты восьмой сессии ЮНКТАД. Конференция по окружающей среде и развитию, которая состоится в 1992 году, также, как ожидается, будет иметь значительные организационные последствия. Однако это не должно задерживать осуществление усилий по совершенствованию функционирования межправительственных органов, а также улучшений в рамках Секретариата, где это возможно и целесообразно.

#### A. Межправительственный механизм

46. Взаимодействие Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и ЮНКТАД имеет большое значение для эффективности международного сотрудничества. Результаты важных международных конференций, продолжающегося Уругвайского раунда, предстоящей восьмой сессии ЮНКТАД и намеченной на 1992 год Конференции по окружающей среде и развитию, несомненно, будут иметь далеко идущие последствия для достижения согласия и отношений между этими и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.
47. Касательно взаимоотношений Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета уже принят ряд мер в контексте перевода на двухгодичную основу их соответствующих программ работы и процесса активизации деятельности Экономического и Социального Совета. В связи с последним уже принято решение об осуществлении конкретных мер по улучшению функционирования Экономического и Социального Совета, обзор которых сделан в докладе Генерального секретаря Совету (E/1990/75). Для дальнейшего прогресса в более широком смысле также необходимо иметь результаты предстоящих крупных международных форумов.
48. Однако можно значительно повысить роль ЭКОСОС в решении крупных вопросов международной политики, не дожидаясь этих результатов, если Генеральная Ассамблея примет решение возложить впредь на ЭКОСОС процесс подготовки международных форумов и конференций по конкретным вопросам, а также надлежащие меры по обеспечению всестороннего участия всех государств. Это устранил необходимость создания отдельных подготовительных органов для специальных конференций. Такой подход приведет к обеспечению еще большей последовательности в рассмотрении Организацией Объединенных Наций крупных вопросов политики, имеющих международное значение, и повышению эффективности этого процесса. Это приведет также к улучшению использования имеющихся ресурсов за счет привлечения специалистов и потенциала системы Организации Объединенных Наций в целях оказания существенной поддержки в ходе процесса подготовки форумов и привлечения в минимальной степени дополнительных ресурсов, в случае их необходимости.
49. Кроме того, в период, когда система Организации Объединенных Наций призвана во все большей степени функционировать в качестве единого целого, большую последовательность и эффективность системы можно обеспечить путем повышения роли ЭКОСОС в связи с осуществлением программ и мероприятий, которые являются общесистемными по своим масштабам и межсекторальными по своему характеру. Например, деятельность в этом направлении можно начать с таких вопросов, как развитие людских ресурсов, проблема бедности, развитие сельских районов, наука и техника и природные ресурсы. Совет мог бы созывать совещания высокого уровня для решения таких вопросов при всестороннем участии руководителей соответствующих учреждений, организаций и органов системы в целях определения общесистемного направления осуществления политики, а также для рассмотрения и утверждения программ деятельности и соответствующих потребностей в ресурсах.
50. Осуществление предложенных выше мер приведет к еще более рациональному распределению работы между Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Однако необходимо также совершенствовать работу их вспомогательных органов. Обсуждение вопросов на уровне вспомогательных органов должно иметь более

специализированный характер, с тем чтобы Совет мог начать рассмотрение вопросов существа с учетом их межсекторальных связей, повмсив тем самым свою роль в качестве координирующего органа. Это также будет содействовать улучшению разделения работы между Экономическим и Социальным Советом и его вспомогательными органами.

#### В. Вспомогательные органы в экономическом и социальном секторах

51. Достижение договоренности между государствами-членами в отношении перестройки межправительственного механизма откроет путь к осуществлению более широких реформ и перестройки Секретариата. В своем годовом докладе о работе Организации за 1990 год 4/ Генеральный секретарь указал на то, что "Организация Объединенных Наций, включая ее межправительственные структуры в экономическом и социальном секторах, должна быть в состоянии лучше реагировать на возникающие потребности международного сообщества и стоящие перед ним новые задачи. По мере того как политическая риторика отступает, будет возникать необходимость большей специализации для укрепления технической базы Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи".

52. В ходе обсуждений в Специальной комиссии Экономического и Социального Совета (E/1988/75) нашла отражение общая озабоченность тем, что существующие механизмы на межправительственном уровне требуют улучшения в целях обеспечения эффективного вклада в работу главных органов. В настоящее время вспомогательные органы в экономическом и социальном секторах, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея обсуждают в основном одни и те же вопросы с одинаковой степенью подробности и глубины. Это три стадии проведения обсуждений и переговоров на межправительственном уровне, причем во многих случаях при переходе одного к другому не происходит добавления сколь-либо существенного элемента. Становится все более очевидным желание государств-членов проводить более существенное обсуждение конкретных вопросов и укрепить директивное руководство в их решении. Опыт показывает, что рассмотрение конкретных и технических вопросов квалифицированными национальными специалистами, как правило, содействует повышению результативности обсуждения вопросов в Организации Объединенных Наций. Поэтому углубление специализации в работе некоторых вспомогательных межправительственных органов, особенно тех, которые должны заниматься решением конкретных вопросов технического характера, возможно, представляет собой целесообразную альтернативу существующим моделям. Такое обсуждение позволит правительствам добиться общего понимания конкретных вопросов на уровне вспомогательных органов. В настоящее время признается необходимость более целенаправленного рассмотрения технических вопросов и обеспечения в этой связи более совершенного и существенного вклада в работу Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в области выработки политики и осуществления других функций.

53. Предлагается ряд подходов к решению вопроса как о расширении, так и о содержании работы на межправительственном уровне. В том что касается существа вопросов и уровня согласования, существует необходимость преобразования ряда этих вспомогательных органов в группы экспертов. На деле это необходимо сделать после тщательного анализа мандата того или иного вспомогательного органа, и особенно в случаях, когда вопрос является достаточно техническим. В принципе, вспомогательные органы должны быть укомплектованы необходимыми специалистами для рассмотрения специализированных технических аспектов какого-либо данного вопроса, а политическими, глобальными и межсекторальными аспектами должен заниматься ЭКОСОС. В этой связи можно также воспользоваться опытом национальных комиссий и существующих экспертных органов.

54. Другой вопрос связан с расширением межправительственных структур в экономической и социальной областях. В своем исследовании 1978 года 5/ Марлин Хилл отметил, что "дробление крупных межправительственных организаций естественно ведет к увеличению числа подорганов и создает значительную неопределенность и путаницу в их соответствующих функциях". Он также указал, что расширение и сложность нынешней межправительственной структуры являются причиной не только значительных трудностей, с которыми сталкиваются отдельные государства-члены в связи с деятельностью Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, не говоря уже о контроле за ней или активном участии в этой деятельности, но и значительной непоследовательности и отсутствия координации в системе в целом. Группа экспертов высокого уровня, созданная Генеральным секретарем для подготовки исследования, "содержащего предложения по структурным изменениям в системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она полностью могла решать проблемы международного экономического сотрудничества исчерпывающим образом ..." (резолюция 3343 (XXIX), пункт 5), пришла к аналогичным выводам. Она заявила, в частности, что, хотя создание этой системы можно рассматривать как признак жизнеспособности, "увеличение числа межправительственных органов и секретариатов является растущим бременем для правительств как с точки зрения расходов, так и с точки зрения физической возможности участия. Кроме того, распыление ответственности среди столь многих учреждений, многие из которых работают в одних и тех же или смежных областях, неизбежно снижает влияние их всех" 3/. Эта группа указала также на существование необходимости в эффективной группе центральных учреждений на уровне межправительственного механизма или секретариатских структур, которые бы сводили воедино различные влияющие на развитие элементы в последовательную глобальную политику.

55. В целях решения проблемы дробления вопросов и увеличения числа учреждений необходимо признать, что сам по себе секторальный подход служит полезной цели, поскольку привлекает повышенное политическое внимание к определенным вопросам или повышает осведомленность правительств в этих вопросах. Вместе с тем это ведет к частичному дублированию и распылению деятельности и сопряжено для делегаций со значительным бременем обеспечения всестороннего и эффективного участия в ней. Таким образом, существующий механизм используется не в полной мере, а в рамках своих структур правительства не в состоянии полностью учитывать многодисциплинарный характер большинства вопросов в экономической и социальной областях. Этот процесс усугубляет также проблему координации на межправительственном уровне, а также в рамках Секретариата. Для повышения эффективности межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в настоящее время настоятельно необходимо обеспечить определенную степень консолидации. Это также потребует улучшения координации между органами государственного управления на национальном уровне. Совершенствование форм рассмотрения существенных секторальных вопросов в будущем может содействовать улучшению координации и обеспечению комплексного подхода и на национальном уровне.

56. Переход на экспертную основу и консолидация, обеспечивая совершенствование методов работы и повышение качества документации, приведут к тому, что результаты деятельности механизма вспомогательных органов действительно будут содействовать Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету в эффективном осуществлении ими своих функций. В принципе, в свете вышесказанного необходимо проанализировать деятельность большинства вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи и Совета в экономическом и социальном секторах за исключением функциональных комиссий Совета.



### **С. Секретариат**

57. Генеральный секретарь считает, что до достижения договоренности между государствами-членами относительно перестройки межправительственного механизма уже сейчас можно было принять ряд мер по укреплению потенциала Секретариата в области решения уже выявленных, а также новых и возникающих проблем. Ниже подробно указаны некоторые конкретные меры, которые рассматриваются в настоящее время или по которым уже приняты решения.

58. Группа 18 выразила мнение о том, что существует слишком большое дробление структуры Секретариата в экономическом и социальном секторах, и просила Генерального секретаря провести обзор функционирования центральных подразделений Организации Объединенных Наций с целью устранить дублирование в деятельности и обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций в большей степени учитывала в своей работе изменения в реальном положении на глобальном и региональном уровнях.

59. Направления и цели реформ в рамках Секретариата могли бы быть следующими:

- a) укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в оказании содействия межправительственным органам, в частности Экономическому и Социальному Совету, в эффективном решении экономических и социальных проблем;
- b) укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области исследования и анализа междисциплинарных вопросов на глобальном уровне;
- c) обеспечение того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выявлять возникающие проблемы на глобальном, региональном и национальном уровнях и привлекать к ним внимание государств-членов;
- d) обеспечение большей четкости соответствующих функций различных центральных подразделений в экономическом и социальном секторах;
- e) обеспечение большего взаимодействия и взаимного обогащения осуществляемой Организацией оперативной деятельности и ее исследовательского и аналитического потенциала;
- f) укрепление потенциала Секретариата в области планирования политики;
- g) использование выгод, связанных с взаимодополняющим характером работы, осуществляемой различными подразделениями Организации.

60. Масштабы проблем, с которыми сталкивается международное сообщество, требуют всеобъемлющего и более комплексного рассмотрения главных вопросов в экономическом и социальном секторах. Это потребует дальнейшего укрепления потенциала междисциплинарного анализа в рамках Секретариата в целях обеспечения комплексного рассмотрения экономических, социальных, экологических и других межсекторальных вопросов. Необходимо укреплять связи между различными подразделениями в Организации Объединенных Наций и с аналитическими органами системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время такая работа уже осуществляется в Департаменте по международным экономическим и социальным вопросам, результатом которой является подготовка на периодической основе двух крупных докладов:

ежегодного "Обзора мирового экономического положения" и издаваемого один раз в четыре года "Доклада о мировом социальном положении". Эти два доклада можно было бы объединить и включить в них еще один аспект, связанный с анализом более широких последствий социально-экономических тенденций, в целях оказания помощи правительственным и межправительственным органам в разработке широкомасштабной политики.

61. Необходимо также укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в области раннего выявления потенциальных проблем на региональном и глобальном уровнях с учетом при этом и их более широких последствий. Департамент по международным экономическим и социальным вопросам периодически проводит анализ долгосрочных социально-экономических тенденций в своем докладе "Общие социально-экономические перспективы" и в своих прогнозах в области народонаселения. Аналогичные секторальные исследования проводятся различными программами и учреждениями. Однако практически отсутствует какая-либо связь между ними и политической и прочей работой, осуществляемой в Организации Объединенных Наций. Необходимо развивать более тесные связи между подразделениями, занимающимися политическим анализом и экономическим и социальным анализом. Необходимо разработать также эффективные формы использования всех источников информации и баз данных в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в частности на национальном и региональном уровнях.

62. В своем годовом докладе о работе Организации за 1987 год б/ Генеральный секретарь подчеркнул необходимость обеспечения более комплексного характера деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с необходимостью более комплексного подхода к проблемам в экономической и социальной областях. Канцелярия Генерального директора могла бы сводить воедино все элементы анализа и раннего выявления глобальных проблем с целью вынесения рекомендаций Генеральному секретарю по вопросам планирования политики в рамках согласованной структуры и оказания помощи Экономическому и Социальному Совету в обеспечении научно обоснованного руководства и координации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях.

63. С этой целью можно было бы создать небольшое подразделение по вопросам планирования политики в области развития. В нем могли бы работать на основе ротации представители соответствующих специализированных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций наряду с переведенными в это подразделение сотрудниками из числа персонала Организации Объединенных Наций. Такое подразделение могло бы обеспечить более целенаправленную оценку долгосрочных вариантов политики, рассматривало бы комплексные подходы к проблемам и целям, связанным с развитием, в рамках которых учитывались бы возможности системы в целом. Оно также содействовало бы разработке идей в поддержку диалога между Севером и Югом, внесло бы вклад в подготовку основных заявлений и докладов Генерального секретаря в области политики.

64. С ростом глобализации рынка торговли товарами и услугами становится неразрывно связанной с инвестициями и другими финансовыми потоками. Темпы и направление изменений в области техники и контроль за ними также оказывают все более непосредственное и значительное влияние на конкурентоспособность экономики отдельных стран и структур производства.

65. Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров могут в значительной степени повлиять на "правила игры" в области международной торговли и инвестиций. Проблема политики в 90-е годы заключается в возобновлении всеобщего роста и устойчивого развития. На международном уровне существенно важное значение для того, чтобы расширение торговли и рост инвестиций служили в интересах всех, имеет совершенствование основы торговой и инвестиционной политики. На национальном уровне страны сами должны создать условия, с тем чтобы воспользоваться выгодами, связанными с улучшением международных условий.

66. Способность Организации Объединенных Наций эффективно учитывать эти изменения в своей работе и укреплять свой вклад в международное экономическое сотрудничество в целях развития будет зависеть от ее способности более всесторонне и комплексно решать смежные вопросы торговли, финансов, капиталовложений и изменений в области техники.

67. В 70-е и 80-е годы происходил значительный рост объема прямых иностранных капиталовложений, осуществляемых транснациональными корпорациями, и, вероятно, этот рост продолжится в 90-е годы. Либерализация торговли, технологические нововведения и региональная интеграция станут решающим стимулом к расширению как объема инвестиций, так и объема торговли на международном уровне. В этих условиях главным требованием в рамках стратегий развивающихся стран в области развития станет проведение комплексной торговой инвестиционной политики.

68. В течение ряда лет секретариат ВНКТАД и ее межправительственные органы занимались вопросом связей между инвестициями и торговлей в различных контекстах, включая системные аспекты международной торговли, услуг, структурной перестройки и финансовых потоков и всех видов ресурсов для развития. В самое последнее время в рамках межправительственных переговоров в ВНКТАД вновь стало проявляться внимание к вопросу о взаимосвязи инвестиций и торговли, который, вероятно, станет одной из важных тем обсуждения на восьмой сессии ВНКТАД.

69. Дополнительная деятельность Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям и Комиссии по транснациональным корпорациям, осуществляемая в качестве неотъемлемой части их постоянной программы работы, включает контроль за тенденциями в области иностранных инвестиций на мировом и национальном уровнях, а также на уровне фирм; изучение факторов, определяющих капиталовложения, и воздействия иностранных инвестиций на промышленную структуру и торговлю развивающихся стран; анализ законов, норм и политики, касающихся транснациональных корпораций; и обеспечение подготовки кадров и оказание консультативных услуг по вопросам иностранных инвестиций для развивающихся стран.

70. На самой последней сессии Комиссии по транснациональным корпорациям Центр просили расширить свою работу по изучению инвестиционных потребностей развивающихся стран и путей стимулирования прямых иностранных капиталовложений в эти страны. В частности, Центр просили сотрудничать с ВНКТАД в проведении крупного нового исследования о способах и методах расширения вклада транснациональных корпораций в развитие развивающихся стран через торговлю и капиталовложения.

71. Эти тенденции в межправительственном диалоге на уровне ВНКТАД и Комиссии по транснациональным корпорациям еще больше усилились на восьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и в ходе рассмотрения международной стратегии развития на 90-е годы, где со всей решительностью были подчеркнуты рост взаимозависимости в мировой экономике и связей между денежными и финансовыми вопросами и вопросами торговли и развития.

72. На основе совместного обзора политики, проведенного ЮНКТАД и Центром Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что качеству и последовательности результатов, которыми оба секретариата обеспечивают межправительственные органы, и услуг, предоставляемых ими государствам-членам во всех областях, связанных с торговлей и инвестициями, будут значительно содействовать меры, которые обеспечат максимально возможную интеграцию их программ, ведущую в значительной степени к осуществлению общего вклада и оказанию общих услуг. Такая интеграция программ принесет выгоды обоим органам в плане управления: в последние годы оба эти органа сталкиваются с растущим объемом программ работы, что связано с ростом запросов со стороны межправительственных органов, при одновременном уменьшении или неизменности объема ресурсов ввиду сокращения бюджета Организации Объединенных Наций в целом; и оба эти органа призваны поддерживать и обслуживать быстро расширяющуюся программу технического сотрудничества в связи с ростом запросов со стороны государств-членов. Это позволит всей Организации Объединенных Наций вносить более значительный и целенаправленный вклад в международное сотрудничество в имеющих ключевое значение областях торговли и инвестиций, которые по вышеизложенным причинам, вероятно, останутся в центре внимания политики в 90-е годы.

73. В связи с этим Генеральный секретарь намерен предпринять надлежащие шаги по стимулированию и укреплению мер, уже принятых в направлении выработки совместной программы ЮНКТАД и ЦТК ООН в контексте всего комплекса программ работы обоих учреждений в соответствии с просьбами их руководящих органов. В первую очередь деятельность в рамках совместной программы, запланированная на 1991 год, будет включать проведение исследований, испрашиваемых соответствующими руководящими органами по вопросу о связи между торговлей и инвестициями, и будет также сосредоточена на таких конкретных вопросах, как услуги, роль предпринимательского сектора в процессе развития, окружающая среда и развитие, а также на соответствующих аспектах программ этих органов в области технического сотрудничества. Более широкие последствия этих изменений для программ и организационных структур будут рассмотрены в контексте подготовки и обзора соответствующими межправительственными органами бюджета по программам на двухгодичный период 1992-1993 годов.

74. В настоящее время признано центральное значение технологии для процесса развития. Необходимо предпринять гораздо большие усилия для обеспечения доступа к технологии развивающихся стран. Одним из путей совершенствования работы подразделений Организации Объединенных Наций в этой области стало бы обеспечение более тесной связи в работе Центра по науке и технике в целях развития и ЮНКТАД и Центра по транснациональным корпорациям. Это позволит в лучшей степени учесть тесную взаимозависимость между инвестициями, торговлей и передачей технологии. Это окажет помощь Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в рассмотрении этих смежных вопросов в более комплексной форме и в разработке надлежащих директив в области политики в сфере науки и техники.

75. Повышая внимание к взаимосвязанным вопросам торговли, инвестиций и технологии и усиливая на них акценты в рамках ЮНКТАД, можно добиться большей четкости соответствующих функций ЮНКТАД и Департамента по международным экономическим и социальным вопросам путем укрепления потенциала последнего в области наблюдения за глобальными экономическими и социальными тенденциями в целях обеспечения комплексного взгляда у межправительственных органов на социально-экономические вопросы.

76. Ясно также, что в будущем возрастет значение координации как в рамках Организации Объединенных Наций, так и между организациями системы Организации Объединенных Наций. Для решения глобальных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается международное сообщество, необходим многодисциплинарный и комплексный подход со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций. Для осуществления своего мандата в экономической и социальной областях сама Организация Объединенных Наций нуждается в активной поддержке и содействии специализированных учреждений и программ системы. Необходимо укреплять координацию в целях обеспечения возможности для системы Организации Объединенных Наций последовательно и эффективно решать проблемы будущего.

77. В последние несколько лет государства-члены проявляют растущую заинтересованность в координации и мерах по повышению эффективности существующих механизмов координации. На тридцатой сессии Комитета по программе и координации был сделан вывод о растущей необходимости эффективного и рационального использования людских и финансовых ресурсов, а также обеспечения взаимодополняемости усилий Организации системы Объединенных Наций в целом. В этой связи Административный комитет по координации просили принять меры в целях повышения эффективности релевантности его работы. Вновь была подтверждена руководящая роль Генерального секретаря как Председателя Административного комитета по координации.

78. Уже принят ряд мер по созданию механизма тесных консультаций и сотрудничества между региональными комиссиями и центральными подразделениями Секретариата в экономической и социальной областях. Генеральный директор регулярно созывает совещания руководящих сотрудников по конкретным вопросам, подобные тому, которое должно быть проведено в Вене в 1991 году по вопросу о социальном развитии. Связи между региональными комиссиями установлены также для обмена информацией, набросками и проектами документов в целях повышения качества и усиления взаимодополняемости результатов их работы.

79. Во исполнение решений, принятых на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и, особенно, на семнадцатой специальной сессии, посвященной вопросу о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ, принимается ряд мер по обеспечению большей последовательности, координации и консолидации в деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с борьбой против злоупотребления наркотиками. На текущей сессии Генеральной Ассамблеи рассматривается доклад Генерального секретаря об объединении отдельных подразделений Секретариата, занимающихся вопросами наркотиков (A/45/652 и Add.1). Решения в этой связи будут иметь далеко идущие последствия для потенциала и эффективности Секретариата, в частности в сфере оказания поддержки соответствующим межправительственным органам в области координации и разработки политики.

80. В связи с секретариатским обслуживанием Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь в своей записке Генеральной Ассамблее (A/44/747) указал на предпринимаемые в рамках Секретариата меры по обеспечению основного и технического обслуживания Совета, как это предусмотрено в резолюциях 1988/77 и 1989/114. Основные потребности, предусмотренные в этих резолюциях, включают подготовку новых докладов, в том числе тематических анализов и сводных докладов по конкретным проблемам. Генеральный секретарь отметил, что подготовка этих докладов потребует

/...

эффективного руководства и координации усилий соответствующих основных подразделений системы Организации Объединенных Наций в целом, а также последовательности в выработке их политики. В соответствии с общими функциями Генерального директора Генеральный секретарь постановил возложить на него обязанность по обеспечению основной поддержки, которая предусматривается в резолюции 1988/114 Совета. Экономический и Социальный Совет будет по-прежнему обеспечивать необходимую техническую поддержку Отделу по делам Экономического и Социального Совета и секретариатскому обслуживанию.

81. В своей вышеупомянутой записке Генеральный секретарь указал также на свое намерение пересмотреть структуру Секретариата. Такой пересмотр будет проведен с учетом решений, касающихся межправительственных органов в экономическом и социальном секторах, и на основе требований Экономического и Социального Совета по мере их изменения в ходе осуществления положений резолюции об активизации деятельности Совета.

82. Некоторые идеи и предложения, выдвинутые в настоящем докладе, обсуждались ранее, другие же являются новыми и, несомненно, послужат стимулом для дальнейшего обсуждения. Важным является то, что, признавая жизненную необходимость повышения эффективности Организации в плане решения существующих проблем удовлетворения возникающих потребностей, между государствами-членами существует согласие в том, как решать эти вопросы и соответственно обеспечивать Организацию необходимым потенциалом для этого.

83. Нет никаких сомнений в том, что эффективная и систематическая перестройка Организации требует серьезной финансовой поддержки. В своем аналитическом докладе об осуществлении резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь заявил, что "эффективность системы Организации Объединенных Наций в целом зависит от своевременной уплаты в полном объеме взносов всеми государствами-членами" (A/45/226, пункт 260). Ввиду финансовых трудностей, с которыми сталкивается Организация в последние годы, растет объем использования внебюджетных средств для финансирования многих важных видов ее деятельности. Эта тенденция заслуживает тщательного изучения с учетом того, как изначально в Уставе предусматривалось финансировать деятельность Организации.

84. В этот период, когда уже завершилась "холодная война", роль и деятельность Организации Объединенных Наций имеют большое значение для международного сотрудничества. Организации, для того чтобы иметь возможность выполнять новые задачи и эффективно и действительно осуществлять имеющиеся функции, должна быть обеспечена необходимая долгосрочная финансовая безопасность. Этот вопрос заслуживает серьезного и неотложного рассмотрения государствами-членами.

85. Совершенно ясно, что существует ряд областей, в которых можно было бы улучшить функционирование межправительственного механизма и секретариатской структуры Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах. Однако это - постоянный процесс, связанный с изменением потребностей международного сообщества и опытом функционирования Организации.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок первая сессия, Дополнение № 49 (A/41/49).

2/ Основная структура специализированных учреждений была создана для решения конкретных вопросов труда (Международная организация труда (МОТ), продовольствия и сельского хозяйства (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), образования и науки (Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), гражданской авиации (Международная организация гражданской авиации (ИКАО), международных финансов и валюты (Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ), здравоохранения (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), почтовой связи (Всемирный почтовый союз (ВПС) и телекоммуникаций (Международный союз электросвязи (МСЭ). Позднее в этот перечень вошли вопросы метеорологии (Всемирная метеорологическая организация (ВМО), морских перевозок (Международная морская организация (ИМО), патентов и авторских прав (Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), финансирования сельского хозяйства (Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и промышленного развития (ЮНИДО). Кроме того, в 1948 и 1958 годах, соответственно, для рассмотрения некоторых аспектов торговли и решения вопросов атомной энергии были созданы две организации с особыми взаимоотношениями с Организацией Объединенных Наций, а именно Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

3/ "Новая структура Организации Объединенных Наций для целей международного экономического сотрудничества" (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.75.II.A.7).

4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 1 (A/45/1).

5/ Martin Hill, The United Nations System: Co-ordinating its Economic and Social Work, Cambridge, Cambridge University Press for UNITAR, 1978.

6/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 1 (A/42/1).

-----