



**Генеральная Ассамблея**

Distr.  
GENERAL

A/45/801  
28 November 1990  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия  
Пункты 76 и 134 повестки дня

**ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел следующие доклады Генерального секретаря, подготовленные в соответствии с просьбами, содержащимися в резолюции 44/192 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1989 года и/или в резолюции 44/49 Ассамблеи от 28 декабря 1989 года о деятельности по поддержанию мира:

- a) пересмотр ставок возмещения расходов правительств государств, предоставляющих войска (A/45/582);
- b) счет для поддержки операций по поддержанию мира (A/45/493);
- c) возможность и рентабельность создания резервных запасов оборудования и предметов снабжения для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/45/493/Add.1);
- d) использование гражданского персонала в операциях по поддержанию мира (A/45/502).

Комитету были также представлены доклады Генерального секретаря о потребностях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/45/217), нормативных процедурах деятельности для операций по поддержанию мира (A/45/602), учебных пособиях по вопросам поддержания мира (A/45/572) и типовом соглашении о статусе сил для проведения операций по поддержанию мира (A/45/594).

А. Пересмотр ставок возмещения расходов правительств государств, предоставляющих войска

2. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в пункте 2 доклада Генерального секретаря (A/45/582), Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее сорок четвертой сессии доклад (A/44/500) о пересмотре им ставок возмещения расходов правительств предоставляющих войска государств в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 42/224 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1987 года. Вследствие неполноты полученных данных в то время был сделан вывод об отсутствии реальной основы для того, чтобы вынести какие-либо заключения в отношении адекватности действующих ставок возмещения. В настоящее время применяются следующие ставки возмещения, действующие с декабря 1980 года:

а) 950 долл. США за человеко-месяц для выплаты жалования и надбавок всему личному составу;

б) 280 долл. США за человеко-месяц в качестве надбавки за специалистов, служащих в различных контингентах войск, выплачиваемой в отношении не более 25 процентов личного состава контингентов войск материально-технического обеспечения и 10 процентов личного состава других контингентов войск;

с) 65 долл. США за человеко-месяц на износ личного обмундирования и снаряжения всего личного состава;

д) 5 долл. США за человеко-месяц для покрытия расходов на личное оружие, включая боеприпасы, для всего личного состава.

3. Комитет отмечает, что, как указано в пункте 6 доклада Генерального секретаря (A/45/582), нынешний обзор основывается на ответах на разосланный в январе 1989 года вопросник, поступивших от 11 из 14 государств-членов, которые в настоящее время предоставляют войска для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Результаты анализа информации, полученной от 11 предоставляющих войска государств, содержатся в приложениях I-III к докладу Генерального секретаря. Как указано в приложении I, согласно представленной информации, средний уровень расходов на выплату жалования и надбавок военнослужащим в декабре 1988 года колебался в пределах 280-4413 долл. США за человеко-месяц при общем среднем показателе 2297 долл. США и медианном показателе 2356 долл. США по сравнению с общим средним показателем 2037 долл. США и медианным показателем 1944 долл. США в 1980 году.

4. Комитет ссылается на содержащееся в пункте 3 доклада Генерального секретаря заявление о том, что "в результате установления стандартных ставок возмещения расходов, которые действуют с октября 1973 года и которые пересматривались в 1977 и 1980 годах, был введен принцип равной оплаты расходов правительств, предоставляющих войска в силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира" (A/45/582).

Комитет отмечает, что данные, приведенные в приложении I к докладу Генерального секретаря, отражают общий объем расходов за человеко-месяц; никаких указаний на то, какая часть этих средств выплачивается военнослужащим в виде надбавки за службу за границей, не приводится. В ответ на свой запрос Комитет был информирован о том, что взятые в отдельности расходы ряда предоставляющих войска государств в связи с выплатой надбавок военнослужащим за службу за границей превышают ставку возмещения в размере 950 долл. США за человеко-месяц для выплаты жалования и пособий всему личному составу и что максимальный показатель среднего уровня расходов предоставляющих войска государств, составляющий 4413 долл. США, включает в себя 2678 долл. США, которые выплачиваются за человеко-месяц в качестве надбавки за службу за границей.

5. Комитет отмечает, что, как следует из приложения IV к докладу Генерального секретаря, расходы большинства предоставляющих войска государств, не покрываемые стандартными ставками возмещения (коэффициентами поглощения), увеличились, хотя, если исходить из среднего уровня расходов, то налицо уменьшение их относительной величины с 45,9 процента в 1980 году до 23,3 процента в 1988 году. В этой связи Комитет отмечает, что средний уровень расходов двух предоставляющих войска государств, включенные в анализ, непропорционально низок, что искажает общий средний показатель. Комитет был информирован о том, что если не учитывать максимальное (+76,9) и минимальное (-264,5) значение коэффициента поглощения, то среднеарифметический показатель составит 49,3 процента, а медианный - 58,5 процента.

6. Согласно содержащимся в приложении V к докладу Генерального секретаря данным, средний уровень расходов за человеко-месяц в национальной валюте девяти предоставляющих войска государств, сообщивших соответствующую информацию, в период 1984-1988 годов возрос на 7,4 процента. Комитет был информирован о том, что при подготовке данных за 1984 год были учтены элементы, отличающиеся от учтенных при подготовке данных за 1988 год, и поэтому эти данные не являются полностью сопоставимыми.

7. Комитет далее отмечает, что содержащаяся в приложениях I-V к докладу Генерального секретаря информация касается только тех государств-членов, которые в настоящее время участвуют в операциях по поддержанию мира, и что в них не включены данные, поступившие от государств, которые предоставляли свои войска в прошлом. Комитет считает, что соответствующие данные по более широкому кругу предоставляющих войска государств за более продолжительный период времени с большей точностью отразили бы фактические изменения среднего уровня расходов на выплату жалования и надбавок.

8. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь не рекомендовал изменять действующие ставки возмещения. В этой связи Комитет в пунктах 5, 6 и 7 выше указал на отдельные методологические недостатки проведенного Генеральным секретарем анализа данных, поступивших от предоставляющих войска стран.

9. В этих обстоятельствах Комитет пришел к выводу о необходимости некоторого повышения ставок возмещения, в особенности с учетом инфляции, имевшей место во всех странах мира на протяжении последних 10 лет после установления действующих ныне ставок в 1980 году. Если Генеральная Ассамблея согласится с вышеприведенным выводом, то Комитет рекомендовал бы повысить ставки возмещения на 4 процента.

## В. Счет для поддержки операций по поддержанию мира

10. Этот доклад Генерального секретаря (А/45/493) был представлен в соответствии с резолюцией 44/192 А Генеральной Ассамблеи, в которой она, в частности, просила его представить дальнейшую информацию, касающуюся проблем, связанных с внештатными должностями и предлагаемым созданием счета для поддержки операций по поддержанию мира. В пунктах 4-8 доклада кратко излагается первоначальное предложение Генерального секретаря о создании счета для поддержки (А/С.5/44/45) и описываются произошедшие с того времени события, включая представление последующего доклада Консультативному комитету на его весенней сессии 1990 года. На основе этого доклада (А/CN.1.R.1121) Комитет поддержал идею временного создания счета для поддержки операций по поддержанию мира до утверждения Генеральной Ассамблеей мероприятий, проведение которых должно начаться в 1991 году. Согласно пункту 9 доклада Генерального секретаря (А/45/493), в остальной части доклада предпринята попытка представить дополнительную информацию, изложенную как Генеральной Ассамблеей, так и Консультативным комитетом.

11. Что касается финансирования этого счета, то в пункте 13 доклада Генеральный секретарь указал, что "с учетом замечаний Консультативного комитета по этому вопросу" он "должным образом рассмотрел все возможные пути создания справедливой методологии будущего финансирования счета для поддержки".

12. Исходя из этих соображений, Генеральный секретарь в пункте 13 своего доклада предложил, что "начиная с 1991 года финансирование будет осуществляться путем включения в каждый из бюджетов операций по поддержанию мира ассигнований в сумме, равной среднему соотношению в 1990 году расходов на внештатные должности и расходов на гражданский компонент в районах действия миссий, за исключением Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ)". Консультативный комитет отмечает, что "предлагаемый средний коэффициент, который будет применяться начиная с 1991 года при расчете сумм, подлежащих включению в каждый из бюджетов операций по поддержанию мира, составляет 8,5 процента расходов (т.е. только окладов, общих расходов по персоналу и путевых расходов) на гражданский компонент в районе действия соответствующей операции по поддержанию мира". Исходя из этого предполагается, что объем средств на этом счету в целом составит примерно 7 млн. долл. США брутто (5,6 млн. долл. США нетто) по ставкам 1991 года. Консультативный комитет отмечает, что Генеральный секретарь считает такой коэффициент уместным, "поскольку он был получен на основе совокупных расходов в связи с финансированием существующих внештатных должностей, за исключением ЮНТАГ, исчисленных как доля совокупных расходов на гражданские компоненты в районах действия миссий".

13. В пункте 13 своего доклада Генеральный секретарь объясняет, что этот коэффициент исчислен на основе расходов в рамках пяти операций по поддержанию мира, три из которых располагают вооруженными силами, а две являются миссиями наблюдателей; для каждой операции характерен свой гражданский компонент, отличающийся с точки зрения его численности и должностного положения сотрудников. Вследствие существования этих различий Генеральный секретарь заключил, что "средний коэффициент является обоснованным и должен быть предложен в качестве первого шага" при том понимании, что он "будет пересматриваться, и, в случае необходимости, предложения о поправках будут вноситься в контексте представления докладов о счете для поддержки операций по поддержанию мира". В этой связи Генеральный секретарь

предложил рассмотреть метод финансирования в конце первых двух лет "в свете фактического опыта, накопленного в ведении счета для поддержки, и с учетом сумм, внесенных на него в рамках предложений по бюджету, представленных в отношении операций по поддержанию мира для рассмотрения Консультативным комитетом и Генеральной Ассамблеей". В пункте 4 своего доклада Генеральный секретарь также предложил, что "в конце финансового периода весь неизрасходованный остаток будет оставаться на счете и использоваться в целях оказания помощи подразделениям, занимающимся вопросами поддержания мира, в периоды максимальной рабочей нагрузки, например в период организации новых операций по поддержанию мира".

14. Консультативный комитет выражает некоторые оговорки в отношении применения "общего" коэффициента в том плане, что он может не отражать неодинаковые потребности разных операций по поддержанию мира, как нынешних, так и будущих. В этих обстоятельствах Комитет принимает к сведению рекомендованный Генеральным секретарем коэффициент и считает, что, каким бы ни был коэффициент, утвержденный Генеральной Ассамблеей, его установление следует рассматривать в качестве первого шага. Консультативный комитет считает, что "гражданский компонент", упомянутый в пункте 12 выше, не включает гражданский персонал, упомянутый в пункте 33 ниже.

15. Комитет намерен рассматривать как утвержденный Генеральной Ассамблеей коэффициент, так и лежащую в его основе методологию и будет рекомендовать внести в нее необходимые изменения. В этой связи, хотя Генеральный секретарь рекомендует рассмотреть метод финансирования в конце первых двух лет, Консультативный комитет намерен запрашивать информацию о счете для поддержки, включая данные о неизрасходованном остатке, всякий раз, когда он будет изучать предложения в отношении организации и расширения масштабов операций по поддержанию мира, за счет чего вопрос об этом счете будет рассматриваться более часто. Точно так же в случае завершения какой-либо операции по поддержанию мира Консультативный комитет в контексте рассмотрения заключительного доклада о проведении этой операции будет рассматривать вопрос о последствиях ее завершения для счета для поддержки.

16. Критерии, подлежащие соблюдению при учреждении любых должностей, финансируемых за счет средств на счете для поддержки, изложены в пункте 16 доклада Генерального секретаря; как указано в пункте 17, любая новая должность подлежит утверждению помощником Генерального секретаря, возглавляющим Управление по планированию, составлению бюджета и финансированию программ, при предварительном согласовании с Консультативным комитетом. Все должности, финансируемые за счет средств на счете для поддержки, будут включаться в соответствующие разделы и подразделы предлагаемого бюджета по программам. Консультативный комитет отмечает содержащееся в пункте 17 доклада Генерального секретаря заявление о том, что при рассмотрении предложений об учреждении должностей в связи с увеличением рабочей нагрузки "применение всех этих критериев будет осуществляться с чрезвычайной осторожностью". В этой связи Консультативный комитет предупреждает различные заинтересованные подразделения о том, что счет для поддержки не должен рассматриваться как резервный фонд, предназначенный исключительно для финансирования новых испрашиваемых должностей. Напротив, он является механизмом для распределения связанных с финансированием внештатных должностей расходов между операциями по поддержанию мира, а также средством, позволяющим обеспечивать гибкую мобилизацию внештатных должностей в различных подразделениях с учетом меняющихся потребностей. Поэтому Консультативный комитет будет рассматривать каждую просьбу для обеспечения того, чтобы за счет повышения гибкости и эффективности вследствие

создания этого счета были предприняты все усилия к тому, чтобы добиться экономии средств путем объединения функций во всех случаях, когда это возможно.

17. Консультативному комитету известно, что за счет средств на этом счете в настоящее время финансируются 92 внештатные должности, две из которых - вакантные. Из остальных 90 должностей 49 занимают сотрудники, имеющие постоянные контракты, а 41 должность заполнена сотрудниками, работающими по срочным контрактам. Комитет был информирован о том, что в случае завершения операций по поддержанию мира и невозможности финансирования за счет средств со счета для поддержки указанного количества должностей, которые заполнены сотрудниками, имеющими постоянные контракты, такие сотрудники будут назначены на другие должности и переведены в другие подразделения. Несмотря на это заявление, Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь будет стремиться сохранить надлежащее соотношение между типами контрактов, с тем чтобы свести к минимуму возможные трудности, связанные с назначением сотрудников на другие должности.

18. С учетом содержащихся в вышеприведенных пунктах замечаний Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить создание счета для поддержки операций по поддержанию мира.

С. Возможность и рентабельность создания резервных запасов оборудования и предметов снабжения для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

19. В этом докладе Генерального секретаря (A/45/493/Add.1), представленном во исполнение резолюции 44/192 А Генеральной Ассамблеи, предпринята попытка более подробно обсудить различные элементы первоначального предложения Генерального секретаря о создании резервных запасов оборудования и предметов снабжения для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, содержащегося в его докладе A/44/605. В пункте 28 соответствующего доклада Консультативного комитета (A/44/725) Комитет при рассмотрении первоначальных предложений Генерального секретаря отметил, что он "не считает, что Генеральный секретарь адекватно осветил вопрос о расходах, связанных с созданием этих резервных запасов, в том числе такие аспекты, как места расположения подобных запасов, помещения и оборудование для их хранения, их пополнение и управление ими". Поэтому Консультативный комитет просил Генерального секретаря доработать этот вопрос для рассмотрения в будущем.

20. Консультативный комитет, принимая во внимание пункты 3 и 4 доклада Генерального секретаря (A/45/493/Add.1), отмечает, что ввиду изменения состава участников последних операций по поддержанию мира и уменьшения числа случаев, когда было необходимо быстро разворачивать группы в составе нескольких пехотных батальонов, и, ожидая, что "это смещение акцента в потребностях может продолжиться", Генеральный секретарь предложил "внести в состав резервных запасов отдельные незначительные изменения, которые, однако, не приведут к какому-либо увеличению общих расходов, составляющих 15 млн. долл. США, или изменению общей концепции порядка управления резервными запасами".

21. Как отмечается в пункте 5 доклада Генерального секретаря, "основной целью создания резервных запасов обычно используемого оборудования и предметов снабжения является обеспечение возможности быстрого развертывания и начала функционирования

различных компонентов в рамках новых операций в районах их деятельности". Признавая наличие некоторых ограничений в отношении таких резервных запасов с точки зрения количества или их полного соответствия потребностям, Генеральный секретарь подчеркнул, что главным моментом здесь является то, что "количество резервных запасов обычно используемого оборудования и предметов снабжения должно быть достаточным для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла действовать сразу после принятия соответствующего решения, а не сталкивалась с необходимостью осуществления вначале закупок даже предметов самой первой необходимости. Вместе с тем предметы снабжения, которые можно незамедлительно приобрести у поставщиков, в резервные запасы не войдут".

22. Как отмечается в пункте 6 доклада Генерального секретаря, он также считает, что наличие резервных запасов "сведет к минимуму расходы на начальных этапах развертывания новых операций", то есть возможность незамедлительного получения предметов материально-технического снабжения из резервных запасов позволит использовать "наиболее эффективные и экономичные способы их транспортировки в районы новых миссий". Генеральный секретарь также указал, что Организации иногда приходится жертвовать экономией и качеством ради обеспечения немедленной поставки срочно требующихся предметов снабжения. Наличие резервных запасов позволило бы сократить количество таких случаев.

23. Пересмотренный перечень резервных запасов на общую сумму 15 млн. долл. США содержится в пункте 7 доклада Генерального секретаря; как отмечается в пункте 13, "запасы будут состоять только из новых и по возможности стандартизированных товаров". Генеральный секретарь также указал, что "в рамках всех существующих и новых операций по поддержанию мира будет необходимо удовлетворять текущие потребности за счет резервных запасов и принимать меры к закупке товаров взамен выбывших в целях создания новых запасов за счет средств, выделяемых из бюджета миссии-получателя, обеспечивая таким образом, чтобы резервные запасы всегда состояли из самых современных предметов снабжения в как можно более лучшем состоянии". Это связано с тем фактом, что некоторые предметы снабжения могут устареть или утратить свои качества при длительном хранении.

24. В пунктах 8 и 9 своего доклада Генеральный секретарь рассмотрел вопрос о местах складирования и напомнил, что, хотя Склад снабжения Организации Объединенных Наций в Ливе, Италия, готов для размещения резервных запасов, "хранение всех их компонентов на каком-либо одном складе может оказаться нецелесообразным и необоснованным". Вместо этого, исходя из указанных соображений, он высказал мысль о том, что некоторые предметы снабжения было бы целесообразнее хранить на имеющихся в этом районе складах, обслуживающих другие операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

25. Консультативный комитет, принимая во внимание пункт 15 доклада Генерального секретаря, отмечает, что контроль за резервными запасами и управление ими будут осуществляться централизованно из Центральных учреждений в Нью-Йорке и что они будут выдаваться лишь по получении специального разрешения из Центральных учреждений.

26. Консультативный комитет навел справки в отношении финансирования тех 15 млн. долл. США, которые, согласно заявлению Генерального секретаря (см. пункт 20 выше), потребуются для создания резервных запасов и краткий перечень которых

содержится в его докладе (A/45/493/Add.1). В этой связи Комитет был информирован о том, что, хотя наименее сложной процедурой финансирования этой суммы в объеме 15 млн. долл. США стало бы ее долевое распределение между государствами-членами, более приемлемым подходом было бы финансирование запасов за счет свободного от обязательств остатка наличных средств на счете ЮНТАГ.

27. По указанным Генеральным секретарем причинам Консультативный комитет в принципе согласен с тем, что создание резервных запасов может быть выгодным.

28. Консультативный комитет напоминает о том, что в своей резолюции 44/191 от 21 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея одобрила предложение Генерального секретаря о распоряжении собственностью ЮНТАГ в порядке, изложенном в пункте 4 приложения III к его докладу (A/44/856) и пункте 10 доклада Консультативного комитета (A/44/875). Согласно этому предложению:

"Оборудование, которое соответствует установленным стандартам или считается совместимым с имеющимся оборудованием, а также оборудование, которое можно использовать при проведении операций по поддержанию мира в будущем, будет сохранено в качестве резерва. Оно будет включать оборудование для связи, ограниченное число транспортных средств, электронное оборудование, канцелярское оборудование, конторскую мебель и предметы снабжения. При изъятии такого оборудования из резервных запасов в кредит специального счета ЮНТАГ будет заноситься соответствующая сумма".

29. Как указано в пункте 14 его доклада (A/45/7), Консультативному комитету были представлены предварительные перечни оборудования, подлежащего ликвидации в порядке, согласованном с Генеральной Ассамблеей. Остаточная стоимость этого оборудования была первоначально оценена на уровне 16,1 млн. долл. США. Рассматривая перечень оборудования, подлежащего хранению в качестве резерва, Комитет отмечает, что в ряде случаев его, в первую очередь оборудование для связи, на необходимость включения которого в резервные запасы в настоящее время указывает Генеральный секретарь, как представляется, можно получить из резерва ЮНТАГ.

30. В этих обстоятельствах Консультативный комитет считает, что во многих случаях те потребности, которые удовлетворялись бы за счет резерва, создать который предлагает Генеральный секретарь, могут удовлетворяться из резерва ЮНТАГ. При этом по мере и при необходимости на счет ЮНТАГ будут переводиться средства со счетов операций, в рамках которых используется оборудование. Принимая во внимание, что не все потребности в резервных запасах могут быть удовлетворены за счет оставшегося оборудования ЮНТАГ, Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря определить все возможности приобретения необходимого оборудования за счет добровольных взносов с учетом резолюции 44/49 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года, в которой она, в частности, просила его "предложить государствам-членам посредством вопросника указать, какой персонал, материальные и технические ресурсы и услуги они в принципе будут готовы предоставить для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира". Консультативный комитет также просит Генерального секретаря представить ему на его весенней сессии 1991 года доклад о положении дел с добровольными взносами.



**D. Использование гражданского персонала в операциях по поддержанию мира**

31. Комитет отмечает, что, как указано в пункте 1 доклада Генерального секретаря (A/45/502), Генеральный секретарь представил вышеупомянутый доклад во исполнение содержащейся в резолюции 44/49 Генеральной Ассамблеи просьбы провести исследование в целях определения тех задач и видов услуг, которые может выполнять гражданский персонал в операциях по поддержанию мира, и информировать о полученных результатах Специальный комитет по операциям по поддержанию мира. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря в соответствии с содержащейся в резолюции 44/192 А Генеральной Ассамблеи просьбой также рассматриваются некоторые административные процедуры и условия, которые будут регулировать участие гражданского персонала в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

32. Комитет отмечает содержащееся в пункте 2 доклада Генерального секретаря (A/45/502) заявление о том, что общая ответственность и полномочия Генерального секретаря во всех оперативных и административных областях не могут быть делегированы лицам, не являющимся сотрудниками Организации Объединенных Наций, и, "следовательно, основные гражданские функции в рамках операций по поддержанию мира, включая политическое руководство и управление ходом операций на местах во всех их аспектах, должны осуществлять сотрудники Организации Объединенных Наций". Комитет далее отмечает, что Организация Объединенных Наций не заключает с командироваемыми правительствами гражданским персоналом каких-либо контрактов о работе в Организации, и поэтому он не может выполнять основные гражданские функции, такие, как функции политического советника, сотрудника по правовым вопросам или сотрудника, имеющего право подписи, в то время, как на гражданский персонал Организации Объединенных Наций распространяются ее правила и положения. Учитывая возможные последствия этого соображения для потенциального использования гражданского персонала, Комитет надеется, что Генеральный секретарь рассмотрит вопрос о функциях, которые считаются "основными", и четко определит их на основе соответствующих должностных инструкций и штатных расписаний.

33. Консультативный комитет не совсем понял пункт 3 доклада Генерального секретаря. В ответ на запрос Комитету было разъяснено, что имелось в виду определить три основные категории гражданского персонала, к которым относятся:

а) гражданский персонал, предоставляемый правительствами по просьбе Генерального секретаря в его распоряжение для выполнения задач и функций вместо сотрудников Организации Объединенных Наций или военного персонала (см. A/45/502, раздел II, пункты 4 и 5);

б) другие группы гражданского персонала, предоставляемого правительствами по просьбе Генерального секретаря в его распоряжение для выполнения некоторых функций, осуществление которых силами военного персонала было бы нецелесообразным (см. A/45/502, раздел III, пункты 6 и 7);

в) гражданские лица, служащие по найму у коммерческих подрядчиков, привлекаемых в определенных обстоятельствах Генеральным секретарем для выполнения некоторых функций, осуществление которых силами военного персонала или сотрудников Организации Объединенных Наций было бы связано с более крупными затратами (см. A/45/502, раздел III, пункты 9 и 10).

Вместе с тем Комитет считает, что Генеральному секретарю было бы целесообразно просить государства-члены предоставлять дополнительный гражданский персонал ввиду общих соображений программного и бюджетного характера, в особенности при проведении операций по поддержанию мира с участием более крупного гражданского компонента.

34. Согласно пункту 12 доклада Генерального секретаря, "направляемый правительствами гражданский персонал не был бы связан контрактными отношениями с Организацией Объединенных Наций. Он поступал бы в распоряжение и под начало Генерального секретаря на основании официальной просьбы к соответствующему правительству. Последнее предоставляло бы персонал либо в качестве добровольного взноса, либо на условиях, изложенных в пункте 14 ниже". Как указывает Генеральный секретарь в пункте 14 своего доклада, если правительство не предоставляет этот персонал бесплатно (т.е. в качестве добровольного взноса), то будут применяться следующие положения:

а) что касается крупных групп гражданского персонала, предоставляемого в составе сформированных подразделений, заменяющих военные подразделения, то расходы предоставляющим их правительствам будут возмещаться по стандартным ставкам покрытия расходов по предоставлению войск с корректировкой в соответствующих случаях в отношении специалистов;

б) отдельным лицам или небольшим неорганизованным группам гражданских лиц Организация Объединенных Наций будет покрывать путевые расходы и выплачивать суточные; расходы предоставивших их стран по выплате им основных окладов и надбавок любого рода покрываться не будут.

35. Комитет в принципе не возражает против предложения Генерального секретаря в отношении оплаты услуг гражданского персонала при проведении операций по поддержанию мира и возмещения расходов предоставляющим его странам, содержащегося в пункте 14 его доклада. Вместе с тем Комитет указывает на возможности направления небольших организованных групп гражданского персонала или более крупных неорганизованных групп гражданских лиц, что значительно усложнит использование вышеупомянутых критериев, особенно если оказываемые услуги носят идентичный характер. Поэтому Консультативный комитет рекомендует продолжать изучение политики и критериев в отношении оплаты услуг гражданского персонала и возмещения расходов предоставляющим его странам с учетом оперативных потребностей будущих операций по поддержанию мира. В этой связи Комитет напоминает о содержащейся в его докладе (A/44/725) рекомендации об установлении стандартных административных процедур, регулирующих предоставление гражданского персонала, которые бы с необходимыми изменениями служили в качестве основы соглашений с предоставляющим персонал государствами.

-----