



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/40/831
1 November 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议
议程项目 118

联合国财政紧急情况

联合国财政情况的分析

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国财政紧急情况的报告 (A/C.5/40/16)。

2. 秘书长在该报告第一节内谈到，按照大会1984年12月18日第39/239A号决议，发行了关于非洲紧急社会和经济危机的特别邮票。咨询委员会注意到秘书长在这方面所报导的进展，秘书长估计，销售这些将于1986年1月发行的邮票，可以带来净收入\$ 600,000。

3. 秘书长在报告第二和三节讨论了联合国的财政情况，他在第二节（第9-15段）中进一步说明下列情况会带来什么结果：(a) 从1982年起，周转基金从\$ 0.4 亿增至\$ 1亿；(b) 依照大会1981年12月10日第36/116B号决议，对于1980-1981和1982-1983两年期终止时出现的盈余，暂不援用财务条例4.3、4.4、5.2(d)的规定。

4. 财政赤字现况和现金流动情况，已在报告第三节（第16-28段）中加以讨论。秘书长在第17段中说，预测到1985年12月31日为止，联合国短期赤字目前估计为\$ 39,070万。其中经常预算方面共达\$ 11,630万（第19段）。

85-30390

5. 秘书长在第19段中说:

“所缴经常预算摊款不足——无论由于扣缴或迟付摊款——立即造成本组织在日常现金需要方面,基本上即发薪和核付帐单方面的现金缺少情形。为了应付这些债务,本组织已经动用了\$1亿周转基金以及特别帐户内可动用的款项,有时候还暂时借用维持和平的经费。此外,如第14和15段内说明的,因暂停适用财务条例4.3、4.4和5.2(d)规定至今为止所获得的数额亦已用来应付经常预算的现金需要。”

6. 秘书长的报告第四节指出8种备选办法来减轻财政困难。第29段指出,这些备选办法,“除其中一种办法之外,其余均经秘书长在1981年向大会提出的关于财政紧急情况的报告中详尽说明(A/C.5/36/28和Corr.1和Corr.2)。现将这些办法概述于下,以便参考,因为当前情况基本上与1981年的一般情况相同。”

7. 这8种备选办法是:

	<u>A/C.5/40/16 中的</u>
	<u>段 次</u>
(a) 迅速缴付摊款	30 - 32
(b) 增加周转基金	33 - 37
(c) 在公开市场借款	38 - 40
(d) 向会员国借款	41
(e) 暂停使用财务条例4.3、4.4和 5.2(d)	42

- (f) 将结余款项记作不拖欠会费的会员
 国名下的存款 4 3
- (g) 发行长期公债 4 4、4 5
- (h) 分摊款项以两年期为基础 4 6

新提出的备选办法是“h”，分摊款项以两年期为基础（第46段）。

8. 咨询委员会忆及，联合国20年来一直面临紧急财政情况（例如，1965年2月18日大会第2006(XIX)号决议、1965年12月13日大会第2049(XX)号决议）。问题的根源一直、也仍然是会员国拖欠会费摊款以及会员国扣缴经常预算和维持和平行动摊款（见秘书长报告第20至25段）。各会员国要个别地和集体地衡量一下，应采用目前支付会费摊款的做法，还是以后采用必要的特别措施以确保联合国的财政完整。

9. 关于备选办法(b)，增加周转基金，咨询委员会记得，1982年，从\$0.4亿增至\$1亿（大会第36/116B号决议）。报告第12段中指出，“周转基金在1982年增至\$1亿，当时相当于该年度经费的13.2%。在目前，周转基金数额仍为\$1亿，等于1985年经费的12.2%。”

咨询委员会要知道，工发组织脱离联合国后对上述百分比的影响。委员会得知，以1984—1985年预算作为例子，如果理论上把工发组织的资源排除在外，\$1亿周转基金等于1984—1985年订正经费中1985年份额的12.8%。

10. 在这种情况下，咨询委员会不赞成此时增加周转基金。不过，委员会建议，秘书长应当就工发组织脱离联合国之后将会出现的实际情况，向大会第四十一届会议提出报告。

11. 咨询委员会理解到，联合国贷款给工发组织以支付最初业务费用问题（大会1979年12月13日第34/96号决议），将由秘书长在本届会议后期提交

的报告中谈到报告涉及工发组织变成专门机构问题。 咨询委员会打算那时才处理任何旨在履行联合国在这方面的责任的必要特别措施。

12. 象在1981年一样(见A/36/701), 咨询委员会在原则上不赞成下列备选办法: (c) 在公开市场借款, (d) 向会员国借款, (g) 发行长期公债。 原因是除了一些会员国由于原则而有困难之外, 所有这些备选办法均需要付出大量利息, 从而给所有会员国以额外负担。

13. 关于备选办法(e)暂停适用财务条例4.3、4.4和5.2(d), 秘书长说明了1972年采取的行动之后在其报告第42段中说, “对1980-1981和1982-1983两个两年期的经常预算, 也采取了同样的行动”。 咨询委员会所收到的下表指出了财务条例4.3、4.4和5.2(d)暂停后的结果。如表中所使用, 第二类(前几年未付债务清偿时的节省)涉及财务条例4.3条的第一句:

“核定的经费, 如果必须清偿财政期间内供应的物品和提供的服务所产生的债务, 并清结财政期间任何其他未结的合法债务, 应于此项经费有关的财政期间终了后十二个月内继续备用。”

第一类(未支配经费余额)涉及第4.3条的最后一句:

“经费的结余应该交还。”

A/C.5/40/16号文件第15段指出的暂停适用财务条例

4.3、4.4和5.2(d)的规定的结果

(以百万美元计)

说 明	4.3、4.4和5.2(d)暂停后 所得利益的年份			
	1983	1985	1987	共 计
一. 未支配经费余额				
1980 - 1981				9.9
<u>减去: 缴回的经费</u>	2.5			
未记录的债务	<u>1.9</u>			<u>4.4</u>
共 计			5.4 a/	5.4
1982 - 1983				7.3
<u>减去: 低于估计的收入</u>				<u>1.6</u>
共 计			5.7 b/	5.7
二. 前几年未付债务 清偿时的节省				
1980 - 1981			14.7 c/	14.7
1982 - 1983			<u>17.6 d/</u>	<u>17.6</u>
	<u>5.4</u>	<u>20.4</u>	<u>17.6</u>	<u>43.4</u>

(a) 反映在1982年大会核可的1980 - 1981年财务报表的审定决算中, 原来可抵充1983年各会员国的部分会费摊款。

(b) 反映在1984年大会核可的1982 - 1983年财务报表的审定决算中, 原来可抵充1985年各会员国的部分会费摊款。

(c) 1980—1981年财务报表中显示的未清偿债务余额，至1982年前仍然开放；节省净额反映在1984年大会核可的1982—1983年财务报表的审定决算中，原来可抵充1985年各会员国的部分会费摊款。

(d) 1982—1983年财务报表中显示的未清偿债务余额，至1984年前仍然开放；节省净额反映在1986年大会核可的1984—1985年财务报表的审定决算中，原来可抵充1987年各会员国的部分会费摊款。

14. 咨询委员会在其向大会第三十六届会议提出的报告中，针对暂停财务条例4.3、4.4和5.2(d)的建议，表示意见说，“谨慎的做法是除呼吁及时缴付会费摊款外，再辅之以其他得以缓和现款流动状况的措施”。委员会接着说，“秘书长建议不定期地不援用上述各项条例，而委员会建议在现阶段对1980—1981和1982—1983两年期終了产生的经常预算盈余暂时停止援用上述各项条件”。(A/36/701, 第10段)鉴于秘书长在报告中所述的情况，委员会建议，对1984—1985两年期終了产生的经常预算盈余，也暂停援用财务条例4.3、4.4和5.2(d)。

15. 就联合国而言，咨询委员会对(f)将结余款项记作不拖欠会费的会员国名下的存款这种备选办法的效用表示疑问，特别是在财务条例4.3、4.4和5.2(d)继续暂停两年的情况下。关于(b)分摊款项以两年期为基础，似乎行不通，因为没有理由相信拖欠年费的会员国，在两年期办法下就不会拖欠。
