



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/40/831
1 November 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сороковая сессия
Пункт II8 повестки дня

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Анализ финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций (A/C.5/40/16).
2. В разделе I своего доклада Генеральный секретарь предоставляет сведения о выпуске во исполнение пункта 1 резолюции 39/239 А Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1984 года специальных почтовых марок об остром социальном и экономическом кризисе в Африке. Консультативный комитет отмечает прогресс, о котором сообщает Генеральный секретарь в этой связи, а также выраженную им надежду на то, что поступления от продажи этих марок, выпуск которых запланирован на январь 1986 года, составят около 600 000 долл. США нетто.
3. В разделах II и III своего доклада Генеральный секретарь рассматривает вопрос о финансовом положении Организации Объединенных Наций. В разделе II (пункты 9-15) он сообщает дополнительные данные о том, что произошло в результате а) увеличения с 1982 года Фонда оборотных средств с 40 млн. долл. США до 100 млн. долл. США и б) приостановления действия положений 4.3, 4.4 и 5.2d Финансовых положений в отношении остатков, возникших на конец двухгодичных периодов 1980-1981 и 1982-1983 годов (резолюция 36/II6 В Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1981 года).

4. Состояние финансового дефицита и положение с поступлением наличных средств рассматриваются в разделе III доклада (пункты I6-28). В пункте I7 Генеральный секретарь говорит о том, что, судя по прогнозам, краткосрочный дефицит Организации составит на 31 декабря 1985 года 390,7 млн. долл. США. Из этой суммы 116,3 млн. долл. США относятся к регулярному бюджету (пункт I9).

5. В пункте I9 Генеральный секретарь говорит:

"Непоступление части причитающихся платежей в регулярный бюджет, будь то по причине удержания части взносов или из-за несвоевременной их выплаты, ведет к нехватке наличных средств для покрытия текущих потребностей Организации, т.е., главным образом, для выплаты заработной платы и осуществления платежей продавцам. Для покрытия соответствующих обязательств Организация использует ресурсы Фонда оборотных средств в размере 100 млн. долл. США, а также средства со Специального счета и иногда даже прибегает к временному заимствованию средств со счетов операций по поддержанию мира. Кроме того, как указывается в пунктах I4 и I5, на покрытие потребностей в наличных средствах в рамках регулярного бюджета были также использованы суммы, полученные в результате приостановления действия финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2a".

6. В разделе IV доклада Генерального секретаря перечисляются восемь вариантов облегчения финансовых трудностей. В пункте 29 указывается, что "все эти варианты за одним исключением были подробно изложены Генеральным секретарем в 1981 году в его докладе Генеральной Ассамблее о чрезвычайном финансовом положении A/C.5/36/28 и Corr.1 и Corr.2". Для удобства они вновь излагаются в настоящем документе, поскольку нынешняя ситуация по существу не отличается от той, которая имела место в 1981 году".

7. Эти восемь вариантов являются следующими:

	<u>Пункты в документе</u> <u>A/C.5/40/I6</u>
а) Своевременная выплата начисленных взносов	30-32
б) Увеличение размера Фонда оборотных средств	33-37
с) Займы на открытом рынке	38-40
д) Займы у государств-членов	41
е) Приостановление действия положений 4.3, 4.4 и 5.2a Финансовых положений	42

/...

Пункты в
документе
A/C.5/40/16

- | | |
|---|-------|
| f) Распределение остатков неизрасходованных средств между государствами-членами, не имеющими задолженности по взносам | 43 |
| g) Выпуск долгосрочных облигаций | 44-45 |
| h) Начисление взносов на двухгодичной основе | 46 |

В подпункте h предлагается новый вариант - начисление взносов на двухгодичной основе (пункт 46).

8. Консультативный комитет напоминает, что проблема чрезвычайного финансового положения стоит перед Организацией уже не менее двадцати лет (см., например, резолюцию 2006 (XIX) Генеральной Ассамблеи от 18 февраля 1965 года и резолюцию 2049 (XX) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1965 года). Основной причиной этой проблемы была и остается несвоевременная выплата государствами-членами их начисленных взносов и удержание ими части взносов в регулярный бюджет и на счета, предназначенные для деятельности по поддержанию мира (см. пункты 20-25 доклада Генерального секретаря). Именно государства-члены должны в индивидуальном или коллективном порядке оценить целесообразность своей нынешней практики в отношении уплаты начисленных взносов, сопоставив ее с расходами на специальные меры, которые могут в конечном итоге потребоваться для обеспечения финансовой целостности Организации.

9. Что касается варианта b - увеличения размера Фонда оборотных средств, - то Консультативный комитет напоминает, что в последний раз размер Фонда был увеличен с 40 млн. до 100 млн. долл. США в 1982 году (резолюция 36/II6 В Генеральной Ассамблеи). Комитет принимает к сведению содержащееся в пункте 11 доклада Генерального секретаря указание на то, что до этого увеличения объем средств Фонда составлял 6 процентов ассигнований. В пункте 12 доклада указывается, что "в 1982 году, когда Фонд оборотных средств был увеличен до 100 млн. долл. США, он соответствовал 13,2 процента ассигнований на указанный год. В настоящее время Фонд оборотных средств по-прежнему составляет 100 млн. долл. США, что соответствует 12,2 процента ассигнований на 1985 год". Консультативный комитет заинтересовался, какие последствия для вышеуказанного показателя будет иметь отделение Организации Объединенных Наций по промышленно-му развитию (ЮНИДО) от Организации Объединенных Наций. Комитету сообщили, взяв в качестве примера бюджет на 1984-1985 годы, что, если теоретически исключить ресурсы, предназначенные для ЮНИДО, размер Фонда оборотных средств в 100 млн. долл. США будет соответствовать 12,8 процента от доли 1985 года в пересмотренных ассигнованиях на 1984-1985 годы.

/...

10. Учитывая это, Консультативный комитет не поддерживает увеличения размера Фонда оборотных средств в настоящее время. Однако Комитет рекомендует, чтобы Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее сорок первой сессии доклад о фактическом положении, которое сложится к тому времени в результате отделения ЮНИДО.

11. Консультативный комитет исходит из того, что вопрос о предоставлении Организацией Объединенных Наций займа для ЮНИДО на покрытие расходов по первоначальным операциям (резолюция 34/96 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1979 года) будет решаться Генеральным секретарем в контексте докладов, которые будут представлены позднее на текущей сессии по различным аспектам вопроса о преобразовании ЮНИДО в специализированное учреждение. Консультативный комитет намерен рассмотреть после этого любые специальные меры, которые могут потребоваться для выполнения Организацией Объединенных Наций обязательств в этом отношении.

12. Как и в 1981 году (см. A/36/701), Консультативный комитет в принципе не поддерживает варианты с - займы на открытом рынке, д - займы у государств-членов и г - выпуск долгосрочных облигаций. Помимо трудностей, которые могут возникнуть из-за принципиальных соображений некоторых государств-членов, все эти варианты потребуют выплаты процентов, которые могут быть весьма значительными, и тем самым возложат дополнительное бремя на все государства-члены.

13. Что касается варианта е - приостановления действия финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2d, - то Генеральный секретарь, изложив меры, принятые в 1972 году, отмечает в пункте 42 своего доклада, что "аналогичные меры были приняты в отношении регулярного бюджета на двухгодичные периоды 1980-1981 и 1982-1983 годов". Консультативному комитету была представлена следующая таблица, в которой отражены результаты приостановления действия финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2d. Согласно таблице категория II (экономия от погашения невыплаченных обязательств прошлых лет) касается первого предложения финансового положения 4.3:

"Право использования ассигнований сохраняется в силе в течение двенадцати месяцев со дня истечения того финансового периода, к которому эти ассигнования относятся, в той мере, в какой они необходимы для покрытия обязательств по полученным в течение финансового периода товарам и услугам, или для ликвидации любых иных остающихся в силе юридических обязательств за финансовый период".

Категория I (свободный от обязательств остаток ассигнований) относится ко второму и последнему предложению положения 4.3:

/...

"Остатки по ассигнованиям подлежат возврату".

Результаты приостановления действия положений 4.3, 4.4 и 5.2a финансовых положений, приводимые в пункте 15 документа A/C.5/40/16 (в млн. долл. США)

Годы, в которые был получен экономический эффект в результате приостановления действия положений 4.3, 4.4 и 5.2a

Описание	1983 год	1985 год	1987 год	Итого
I. <u>Свободный от обязательств остаток ассигнований</u>				
1980-1981 годы	9,9			
<u>За вычетом:</u>				
Выделенных, но неиспользованных ассигнований	2,5			
Незарегистрированных обязательств	<u>1,9</u>	<u>4,4</u>		
Итого	5,4	a/		5,4
1982-1983 годы	7,3			
<u>За вычетом:</u>				
Превышение запланированных поступлений над фактическими	<u>1,6</u>			
Итого		5,7	b/	5,7

/...

Годы, в которые был получен экономический эффект в результате приостановления действия положений 4.3, 4.4 и 5.2d

1983 год 1985 год 1987 год Итого

II. Экономия от погашения невыплаченных обязательств прошлых лет:

1980-1981 годы		14,7 с/		14,7
1982-1983 годы	_____	_____	17,6 d/	17,6
	<u>5,4</u>	<u>20,4</u>	<u>17,6</u>	<u>43,4</u>

а/ Отражено в доверенных счетах финансовых ведомостей за 1980-1981 годы, утвержденных Генеральной Ассамблеей в 1982 году, и должно было быть отнесено в счет начисленных взносов государств-членов в 1983 году.

б/ Отражено в доверенных счетах финансовых ведомостей за 1982-1983 годы, утвержденных Генеральной Ассамблеей в 1984 году, и должно было быть отнесено в счет начисленных взносов государств-членов в 1985 году.

с/ Остаток непокрытых обязательств, указанный в финансовых ведомостях за 1980-1981 годы, остается непогашенным в течение 1982 года; чистая экономия отражена в доверенных финансовых ведомостях за 1982-1983 годы, утвержденных Генеральной Ассамблеей в 1984 году, и должна была быть отнесена в счет начисленных взносов государств-членов в 1985 году.

д/ Остаток непокрытых обязательств, указанный в финансовых ведомостях за 1982-1983 годы, остается непогашенным в течение 1984 года; чистая экономия отражена в доверенных финансовых ведомостях за 1984-1985 годы, подлежащих утверждению Генеральной Ассамблеей в 1986 году, и будет отнесена в счет начисленных взносов государств-членов в 1987 году.

/...

14. Что касается предложения о приостановлении действия финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2d, то в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии Консультативный комитет высказал мнение, что "было бы целесообразно подкрепить призыв о своевременной выплате начисленных взносов дополнительными мерами, которые облегчили бы положение с поступлением наличности". Далее Комитет отметил, что, "хотя Генеральный секретарь предлагает приостановить действие указанных финансовых положений на неопределенный срок, Комитет рекомендует приостановить их действие на данном этапе только по отношению к остаткам в рамках регулярного бюджета, которые возникнут по завершении двухгодичных периодов 1980-1981 и 1982-1983 годов" (A/36/701, пункт 10). Учитывая положение, отраженное Генеральным секретарем в его докладе, Комитет рекомендует приостановить действие финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2d также по отношению к остаткам в рамках регулярного бюджета, которые возникнут к концу двухгодичного периода 1984-1985 годов.

15. В той мере, в какой это касается Организации Объединенных Наций, Консультативный комитет ставит под сомнение целесообразность варианта f - распределение остатков неизрасходованных средств между государствами-членами, не имеющими задолженности по взносам, - особенно, если действие финансовых положений 4.3, 4.4 и 5.2d будет приостановлено еще на один двухгодичный период. Что касается варианта h - начисление взносов на двухгодичной основе, - то он представляется практически нецелесообразным, поскольку нет оснований считать, что государства, задерживающие выплату годовых взносов, не будут точно также задерживать выплату взносов, исчисляемых на двухгодичной основе.
