

Департамент по вопросам разоружения  
Доклад Генерального секретаря

---

# Исследование разоружения, касающегося обычных вооружений



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Нью-Йорк • 1985 год

## **ПРИМЕЧАНИЕ**

**Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.**

**A/39/348**

**ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**В продаже под № R.85.IX.1**

00950

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ .....		vi
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО .....		vii
<u>Глава</u>		
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 47	1
II. ХАРАКТЕР, ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ГОНКИ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ .....	48 - 103	20
A. Характер и причины гонки обычных вооружений .....	48 - 77	20
B. Воздействие и тенденции технического прогресса .....	78 - 89	35
C. Социальные, экономические и политические последствия .....	90 - 98	38
D. Последствия для международных отношений, мира и безопасности .....	99 - 103	40
III. РАЗОРУЖЕНИЕ, КАСАЮЩЕЕСЯ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ: ПРИНЦИПЫ, ПОДХОДЫ И МЕРЫ .....	104 - 180	42
A. Принципы разоружения, касающегося обычных вооружений .....	104 - 106	42
B. Типы подходов к разоружению, касающемуся обычных вооружений .....	107 - 143	43
1. Общая перспектива .....	107 - 113	43
2. Эффективное использование международ- ного механизма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций .....	114 - 118	46
3. Многосторонние и двусторонние пере- говоры, параллельные действия по взаимному примеру, односторонние инициативы .....	119 - 122	47

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4. Региональные подходы и их отношение к глобальным аспектам разоружения в области обычных вооружений .....	I23 - I27	49
5. Взаимное и поддающееся проверке ограничение и сокращение вооружений	I28 - I33	52
6. Укрепление международной стабильности и безопасности: военные аспекты .....	I34 - I39	54
7. Формы ограничения и сокращения (количественное/качественное, вооружения/вооруженные силы ...)	I40 - I43	57
С. Возможные конкретные меры .....	I44 - I80	59
1. Общая перспектива .....	I44 - I49	59
2. Сокращение военной техники .....	I50 - I51	60
3. Сокращение личного состава .....	I52 - I54	62
4. Сокращение военных расходов .....	I55 - I58	63
5. Сокращение и ограничение развертывания вооруженных сил и вооружений	I59 - I62	65
6. Ограничения на исследования, разработку и испытания, имеющие отношение к военной области .....	I63 - I64	67
7. Соглашения между поставщиками и/или получателями оружия об ограничении международной передачи вооружений	I65 - I69	68
8. Меры по укреплению доверия .....	I70 - I76	69
9. Информирование общественности .....	I77 - I80	72

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	181 - 201	74
Примечания .....		83

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ О РАЗОРУЖЕНИИ, КАСАЮЩЕМся ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ .....		85
II. РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ КОМИССИИ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ .....		88
A. Рабочий документ, представленный Индией .....		88
B. Рабочий документ, представленный Китаем .....		90
C. Рабочий документ, представленный Данией .....		92
D. Рабочий документ, представленный Германской Демократической Республикой .....		97

## ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

1. Настоящее исследование было проведено Группой экспертов, назначенных Генеральным секретарем во исполнение резолюции 36/97 А Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1981 года.

2. Хотя проблема обычных вооружений и вооруженных сил в самом широком ее понимании рассматривалась в контексте других усилий Организации Объединенных Наций, таких, например, как исследования регионального разоружения, экономических и социальных последствий гонки вооружений и взаимосвязи между разоружением и развитием, данное исследование представляет собой первую попытку всеобъемлющего рассмотрения этой проблемы в целом.

3. В своем докладе эксперты убедительно доказывают, что в связи с существованием ядерной угрозы для человечества в целом мерам по ядерному разоружению должно по-прежнему уделяться первоочередное внимание. Вместе с тем, в докладе отмечается также, что после второй мировой войны свыше 20 млн. человек погибло в ходе приблизительно 150 вооруженных конфликтов и что нынешние тенденции не дают никаких оснований считать, что число и ожесточенность таких конфликтов уменьшится. Свыше четырех пятых общемировых расходов на военные цели приходится на обычные вооружения и вооруженные силы.

4. Как я уже неоднократно отмечал, положение, касающееся обычных вооружений, вызывает растущую озабоченность. Ресурсы, выделяемые на создание огромных арсеналов ядерных и обычных вооружений, ограничивают объем средств, которые можно было бы направить в такие области, как наука, образование, охрана окружающей среды и развитие, имеющие большое значение для судьбы населения как развитых, так и развивающихся стран. Кроме того, тревога многих стран за свою собственную безопасность такова, что они считают необходимым тратить дорогостоящие ресурсы, что является непозволительным для большинства из них, на цели обороны, а не на обеспечение насущных социальных и экономических потребностей. Вот почему одновременно с усилиями, предпринимаемыми в направлении достижения ядерного разоружения, широкая мировая общественность как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее, должна уделить дополнительное внимание необходимости отыскать эффективные меры в области разоружения, касающегося обычных вооружений, с тем чтобы содействовать переключению материальных средств, расходуемых на военные цели, на достижение первоочередной задачи обеспечения социального и экономического прогресса.

5. Следует отметить, что замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, принадлежат членам Группы экспертов. Я хотел бы воспользоваться настоящей возможностью, чтобы поблагодарить их за их ценный вклад в подготовку настоящего доклада, который был принят на основе консенсуса 23 июня 1984 года и который настоящим предлагается Генеральной Ассамблеи.

**ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО**

23 июня 1984 года

**Г-н Генеральный секретарь,**

Имею честь настоящим препроводить доклад Группы экспертов по всем аспектам гонки обычных вооружений и разоружения, касающегося обычных вооружений и вооруженных сил, которую Вы назначили во исполнение пункта 1 резолюции 36/97 А Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1981 года.

В Группу экспертов, назначенную в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи, входили следующие эксперты:

г-н Мохаммед Ашаши  
Директор Департамента по международным  
политическим вопросам  
Министерство иностранных дел  
Алжир (Первая и вторая сессии)

г-н Александр Акаловский  
Агентство по контролю над  
вооружениями и разоружению США  
Вашингтон  
Соединенные Штаты Америки (Четвертая-седьмая сессии)

г-н Ахмед Аттаф  
Директор Управления по международным  
политическим вопросам  
Министерство иностранных дел  
Алжир (Третья-седьмая сессии)

г-н Клаудио Бей-Росси  
Первый советник  
Постоянное представительство Италии  
при Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк (Пятая-седьмая сессии)

Его Превосходительству  
Хавьеру Пересу де Куэльяру  
Генеральному секретарю  
Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

г-н Франсуа Бюро  
Научный сотрудник по вопросам  
стратегических исследований и  
контроля над вооружениями  
Сорбоннский университет  
Франция

(Первая-четвертая сессии)

г-н Эрве Кассан  
Профессор международного права  
Парижский университет  
Франция

(Пятая-седьмая сессии)

г-н Дж. Чандога  
Начальник отдела по разоружению  
Управление международных организаций  
Министерство иностранных дел  
Чехословакия

(Шестая и седьмая сессии)

г-н Антонио Чаррапико  
Полномочный министр,  
Министерство иностранных дел  
Италия

(Первая-четвертая сессии)

г-н Милутин Чивич  
Полковник  
Союзный секретариат  
народной обороны  
Югославия

г-н Висенте Эспече Хил  
Полномочный министр  
Министерство иностранных дел  
и культуры  
Аргентина

г-н Чарльз С. Флауерри  
Посол  
Бывший представитель Соединенных  
Штатов Америки в Комитете по  
разоружению в Женеве

(Первая-третья сессии)

г-н Ференц Дьярмати  
Советник  
Министерство иностранных дел  
Венгрия



г-н Вольф-Эберхард фон дем Хаген  
Полковник  
Военный советник делегации  
Федеративной Республики Германии  
на Конференции по разоружению  
в Женеве

г-н Каши Прасад Джайн  
Директор (разоружение)  
Министерство иностранных дел  
Индия

г-н Милослав Езил  
Советник при министерстве иностранных  
дел  
Чехословакия

(Третья-пятая сессии)

г-н А.Р. Камазима  
Бригадный генерал  
Штаб сухопутных войск  
Объединенная Республика Танзания

г-н Тэруо Кавакита  
Первый секретарь  
делегация Японии на Конференции  
по разоружению в Женеве

г-н Ахмед Тауфик Халил  
Посол  
Постоянный представитель Египта  
при Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

(Седьмая сессия)

г-н Ю.В. Корнеев  
Генерал-майор-инженер  
Министерство обороны  
Союза Советских Социалистических  
Республик

(Пятая-седьмая сессии)

г-н Ганс Марецки  
Профессор, доктор наук  
Германская Демократическая Республика

г-н Шёльд Г. Мельбин  
Посол  
Глава постоянной делегации на  
Конференции по мерам укрепления доверия  
и безопасности и разоружению в Европе

г-н Хорхе Морелли-Пандо  
Посол  
Министерство иностранных дел  
Перу

г-н Амре Мусса  
Заместитель Постоянного  
представителя Египта при  
Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

(Первая-шестая сессии)

г-н Са Бэньван  
Министерство национальной обороны  
Китай

г-жа Амада Сегарра  
Министерство иностранных дел  
Эквадор

Г-н Джон Симпсон  
Старший преподаватель по вопросам политики  
Саутгемптонский университет  
Соединенное Королевство Великобритании  
и Северной Ирландии

г-н Милан Стембера  
Министерство обороны  
Чехословакия

(Первая и вторая сессии)

г-н М.О. Суле  
Подполковник  
Военный советник  
Постоянное представительство Нигерии  
при Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

г-н Нана С. Сутресна  
Посол  
Генеральный директор Управления по  
политическим вопросам  
Министерство иностранных дел  
Индонезия

Г-н Б.М. Татарников  
Генерал-майор  
Отдел международных организаций  
Министерство иностранных дел  
Союза Советских Социалистических  
Республик

(Первая-четвертая сессии)

г-н Сержиу Мартинс Томпсон-Флоринш  
Посол  
Министерство иностранных дел  
Бразилия

Настоящий доклад был подготовлен в период с июля 1982 года по июнь 1984 года, в течение которого Группа провела семь сессий: первую - с 12 по 16 июля 1982 года, вторую - с 6 по 17 декабря 1982 года, третью - с 11 по 22 апреля 1983 года, четвертую - с 18 по 29 июля 1983 года, пятую - с 5 по 16 сентября 1983 года, шестую - с 23 января по 3 февраля 1984 года и седьмую - с 11 по 23 июня 1984 года. Все сессии проводились в Нью-Йорке, за исключением второй сессии, которая состоялась в Женеве.

Члены Группы экспертов хотели бы выразить свою признательность за помощь, которую они получили от сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций. Они хотели бы выразить свою благодарность, в частности, г-ну Яну Мартенсону, помощнику Генерального секретаря, г-ну Дереку Бутби, который являлся секретарем Группы, и г-ну Назиру Камалю, который являлся консультантом при Секретариате.

Хотя некоторые члены Группы, возможно, предпочли бы по отдельным пунктам иначе выразить свое мнение, я все-таки с удовлетворением могу сообщить вам от имени всех членов Группы, что данный доклад в целом был принят на основе консенсуса.

Примите, г-н Генеральный секретарь, заверения в моем глубочайшем уважении.

**Ш.Г. МЕЛЬБИН**  
Председатель Группы экспертов по всем  
аспектам гонки обычных вооружений и  
разоружения, касающегося обычных  
вооружений и вооруженных сил

## ГЛАВА I

### ВВЕДЕНИЕ

#### Резолюция Генеральной Ассамблеи и руководящие указания, разработанные Комиссией по разоружению

1. В своей резолюции 35/156 А от 12 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея одобрила в принципе проведение исследования всех аспектов гонки обычных вооружений и разоружения, касающегося обычных вооружений, которое должно быть осуществлено Генеральным секретарем с помощью группы назначенных им на сбалансированной географической основе квалифицированных экспертов. Она постановила также, что Комиссии по разоружению на ее сессии 1981 года следует разработать общий подход к этому исследованию, его структуру и масштабы, и предложила Комиссии передать Генеральному секретарю свои выводы, которые должны стать руководящими указаниями для этого исследования. Она просила Генерального секретаря представить его окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии в 1983 году.
2. В соответствии с этой резолюцией Комиссия по разоружению рассмотрела данный вопрос на своей сессии, которая проходила с 18 мая по 5 июня 1981 года и на которой в ходе продолжительных дискуссий и консультаций выявилось значительное расхождение мнений. Стало очевидным, что на данном этапе Комиссия не могла достичь соглашения.
3. В своей резолюции 36/97 А от 9 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать группу экспертов в соответствии с положениями резолюции 35/156 А и просила Комиссию по разоружению завершить на ее сессии 1982 года рассмотрение общего подхода к исследованию, его структуры и масштабов и передать группе экспертов свои выводы. Генеральная Ассамблея постановила также, что группе экспертов следует вести свою работу после вышеупомянутой сессии Комиссии по разоружению с учетом тех выводов, которые Комиссия может представить ей, и, если необходимо, работы Комиссии на ее сессии 1981 года по вопросам существа. В резолюции 36/97 А также вновь была высказана просьба к Генеральному секретарю представить окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии.
4. В 1983 году Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии доклад, содержащий письмо Председателя Группы экспертов, в котором указывалось, что в связи с тем, что исследование охватывает очень широкий круг вопросов и

и что затрагиваемые в нем вопросы имеют сложный характер Группе экспертов необходимо дополнительное время для завершения ее работы (A/38/437). В своей резолюции 38/188 А от 20 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить проведение данного исследования и представить окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии.

5. На своей сессии 1982 года Комиссия по разоружению достигла договоренности в отношении текста, озаглавленного "Руководящие указания для исследования о разоружении, касающемся обычных вооружений", который воспроизводится в приложении I.

6. С учетом этих руководящих указаний настоящий доклад представляется в четырех главах. После введения, содержащегося в главе I, в главе II рассматриваются характер, причины и последствия гонки обычных вооружений. В главе III описываются принципы, подходы и меры в области разоружения, касающегося обычных вооружений, а в главе IV содержатся выводы и рекомендации Группы экспертов.

#### Соответствующие принципы Заключительного документа

7. Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция S-10/2), принятый на основе консенсуса Генеральной Ассамблеей в 1978 году на ее первой специальной сессии, посвященной разоружению, и торжественно подтвержденный в 1982 году на ее двенадцатой сессии, второй специальной сессии, посвященной разоружению, представляет собой международную стратегию разоружения для международного сообщества.

8. Принципы Заключительного документа десятой специальной сессии, обеспечивающие перспективу и касающиеся вопросов гонки обычных вооружений и разоружения в области обычных вооружений, содержат следующие основные элементы:

а) наличие ядерного оружия и продолжающаяся гонка вооружений создают угрозу для самого существования человечества (Преамбула);

б) накопление оружия, особенно ядерного оружия, представляет собой скорее угрозу, нежели защиту для будущего народов (пункт 1);

с) продолжение гонки вооружений несет в себе растущую угрозу международному миру и безопасности. Нарастание ядерных и обычных вооружений грозит завести в тупик усилия, направленные на достижение целей развития, стать препятствием на пути создания нового международного экономического порядка и затрудняет решение других жизненно важных проблем, стоящих перед человечеством (пункт 2);

d) огромные запасы и гигантское наращивание вооружений и вооруженных сил, а также состязание в деле качественного совершенствования всех видов оружия несут неизмеримую угрозу миру (пункт 11);

e) устранение угрозы мировой войны - ядерной войны - является самой серьезной и неотложной задачей современности. Выбор один: либо остановить гонку вооружений и приступить к разоружению, либо оказаться перед угрозой уничтожения (пункт 18);

f) целью усилий в области разоружения в ядерный век должно быть всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем. Для достижения этой цели должны вестись переговоры. Переговоры о частичных и более всеобъемлющих мерах должны проводиться одновременно (пункты 19 и 38);

g) всеобщее и полное разоружение под строгим и эффективным международным контролем позволит государствам иметь в своем распоряжении только те неядерные вооруженные силы, вооружения, средства и учреждения, которые по соглашению будут признаны необходимыми для поддержания внутреннего порядка и обеспечения личной безопасности граждан, а также для поддержания и предоставления государствами согласованных людских контингентов для вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (пункт 111);

h) первоочередное внимание на переговорах по разоружению должно уделяться ядерному оружию; другим видам оружия массового уничтожения, включая химическое оружие; обычным видам оружия, включая любые из них, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие; и сокращению вооруженных сил. Ничто не должно препятствовать параллельному ведению государствами переговоров по всем первоочередным вопросам (пункты 45 и 46);

i) действительный прогресс в области ядерного разоружения мог бы создать атмосферу, способствующую прогрессу в деле разоружения в области обычных вооружений во всем мире. Прогрессу в области ядерного разоружения способствовали бы параллельное принятие политических или международно-правовых мер по укреплению безопасности государств и прогресс в области ограничения и сокращения вооруженных сил и обычных вооружений государств, обладающих ядерным оружием, и других государств в соответствующих районах (пункты 55, 54);

j) наряду с переговорами о мерах ядерного разоружения должны вестись переговоры об уравновешенном сокращении вооруженных сил и обычных вооружений на основе принципа ненанесения ущерба безопасности сторон и стремясь к более стабильному положению при более низком военном уровне, принимая во внимание потребность всех государств

в защите своей безопасности. Эти переговоры следует вести, уделяя особое внимание вооруженным силам и обычным вооружениям государств, обладающих ядерным оружием, и других важных в военном отношении стран. Государства, располагающие наиболее крупными военными арсеналами, несут особую ответственность за осуществление процесса сокращения обычных вооружений. Следует также вести переговоры об ограничении международной торговли обычным оружием, основанные, в особенности, на том же принципе, и принимая во внимание неотъемлемое право народов, находящихся под колониальным или иностранным господством, на самоопределение и независимость и обязательства государств уважать это право (пункты 22 и 81);

к) необходимо предпринять дальнейшие международные действия по запрещению или ограничению по соображениям гуманности применения конкретных видов обычного оружия, включая те, которые могут наносить чрезмерные повреждения, причинять излишние страдания или иметь неизбирательное действие (пункт 23);

л) все государства должны принять активное участие в усилиях по созданию условий в международных отношениях между государствами, при которых может быть согласован кодекс мирных отношений государств в международных делах, включая и предотвращение применения ядерного оружия или угрозы его применения. В этом же контексте государства, обладающие ядерным оружием, призываются предпринять шаги, с тем чтобы дать государствам, не обладающим ядерным оружием, заверения от применения или угрозы применения ядерного оружия (пункты 58 и 59);

м) необходимо достичь более стабильного положения в Европе при более низком уровне военного потенциала на основе примерного равенства и паритета, а также ненанесения ущерба безопасности всех государств с полным уважением интересов безопасности и независимости государств, не входящих в военные союзы (пункт 82);

н) в соглашениях о разоружении и ограничении вооружений должны предусматриваться достаточные меры проверки, удовлетворительные для всех соответствующих государств-участников, с тем чтобы создать необходимое доверие и обеспечить их соблюдение всеми сторонами. Форма и условия проверки, предусматриваемые в любом конкретном соглашении, зависят от целей, объема и характера данного соглашения. Там, где это целесообразно, следует использовать сочетание различных методов проверки и других процедур контроля (пункт 31);

о) соглашения или другие меры должны решительно осуществляться на двусторонней, региональной и многосторонней основе в целях укрепления мира и безопасности при более низком уровне вооруженных сил, путем ограничения и сокращения вооруженных сил и обычных вооружений, учитывая необходимость для государств ограждать свою безопасность, принимая во внимание неотъемлемое право на самооборону, закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций (пункт 83);

р) должны проводиться двусторонние, региональные и многосторонние консультации и конференции, где существуют соответствующие условия, с участием всех заинтересованных стран для рассмотрения различных аспектов разоружения в области обычных вооружений (пункт 84);

q) постепенное сокращение военных бюджетов на взаимно согласованной основе и/или путем принятия параллельных мер на основе политики взаимного примера способствовало бы обузданию гонки вооружений (пункт 89);

г) динамичное развитие разрядки, охватывающей все сферы международных отношений во всех районах мира, с участием всех стран, создавало бы условия, способствующие усилиям государств в целях прекращения захлестнувшей мир гонки вооружений, уменьшая таким образом опасность войны. Продвижение в деле разрядки и прогресс в деле разоружения взаимно дополняют и подкрепляют друг друга (пункт 3);

в) все государства-члены Организации Объединенных Наций должны подчеркнуть особую важность отказа от угрозы силой или ее применения против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого государства или против народов, находящихся под колониальным или иностранным господством, которые стремятся осуществить свое право на самоопределение и достижение независимости; невмешательства во внутренние дела других государств; неприкосновенности межгосударственных границ; и мирного урегулирования споров, принимая во внимание неотъемлемое право государств на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии с Уставом (пункт 26);

t) для содействия процессу разоружения необходимо принимать меры и проводить политику укрепления международного мира и безопасности и создания атмосферы доверия между государствами, в том числе принимать обязательства в отношении мер по укреплению доверия (пункт 93);

у) принятие мер в области разоружения должно осуществляться на такой справедливой и сбалансированной основе, чтобы обеспечить право каждого государства на безопасность и чтобы ни одно государство или группа государств не смогли бы получить преимущество над другими государствами на каком-либо этапе. На каждом этапе целью должно являться ненанесение ущерба безопасности при возможно более низком уровне вооружений и вооруженных сил (пункт 29).



### Цели и задачи исследования

9. Цель данного исследования заключается в первую очередь в том, чтобы определить практические подходы и реалистичные меры, которые могли бы привести к ограничению и сокращению обычных вооружений и вооруженных сил с целью достижения всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем и которые могли бы содействовать достижению первоочередной цели поддержания международного мира и безопасности.

10. В соответствии с этим в исследовании рассматриваются:

- a) нынешнее положение дел в области гонки обычных вооружений;
- b) характер и коренные причины накопления вооружений и наращивания вооруженных сил в масштабах, превышающих законные потребности самообороны;
- c) отрицательные социальные, экономические и политические последствия этого явления;
- d) последствия для международных отношений, мира и безопасности;
- e) различные типы подходов и мер в области ограничения и сокращения обычных вооружений и вооруженных сил;
- f) конкретные рекомендации в отношении принципов и практических мер, которых можно было бы придерживаться в целях содействия разоружению, касающемуся обычных вооружений и вооруженных сил.

11. Поэтому можно надеяться, что данное исследование будет способствовать началу процесса, который со временем мог бы привести к консенсусу в отношении концепций и подходов без ущерба для других усилий, предпринимаемых в настоящее время, и на основе общепризнанных принципов, включая, в частности, принципы, содержащиеся в Заключительном документе десятой специальной сессии. Цель состоит в том, чтобы выявить области, в которых могут быть проведены переговоры, способные привести к реальным результатам, поскольку путь к ограничению и сокращению вооруженных сил и обычных вооружений лежит через переговоры и достижение договоренностей.

12. В исследовании признается, что применение ядерного оружия чревато несравненно большей опасностью причинения неисчислимого вреда будущему человеческого рода, нежели применение обычных вооружений, и фактически представляет собой угрозу самому существованию человечества. Это было проиллюстрировано в первом исследовании Организации Объединенных Наций по ядерному оружию (1967 год), в котором заявлялось, что:

"... существуют ядерные арсеналы, где уже хранятся мощные мегатонные бомбы, каждая из которых обладает большей разрушительной силой, чем все обычные взрывчатые вещества, которые когда-либо применялись в военных действиях со дня изобретения пороха" 1/.

Поэтому в ходе международных переговоров первостепенное значение должно придаваться мерам, направленным на предотвращение ядерной войны и ликвидацию ядерного оружия. Однако прогресс в ограничении обычных вооружений и сокращении вооруженных сил, в частности государств, располагающих наиболее крупными военными арсеналами, способствовал бы прогрессу в деле ограничения ядерного оружия и его последующей ликвидации.

13. Другая, не менее важная цель заключается в том, чтобы содействовать Всемирной кампании за разоружение, начатой Генеральной Ассамблеей на ее двенадцатой специальной сессии, второй специальной сессии, посвященной разоружению, и информировать общественность и поощрять ее к действиям в пользу разоружения. Следует надеяться, что данное исследование окажет помощь Генеральному секретарю в его усилиях, направленных на то, чтобы информировать, просвещать общественность и заручиться ее пониманием и поддержкой целей в области ограничения вооружений и разоружения в рамках мобилизации мирового общественного мнения в поддержку разоружения. Исследование будет также поощрять государства-члены к обеспечению более широкого потока информации в отношении различных аспектов разоружения, с тем чтобы избегать распространения ложной и тенденциозной информации, касающейся вооружений.

#### Определение обычных видов оружия

14. Дать краткое и точное определение обычного оружия и вооруженных сил, являющихся предметом этого исследования, непросто. В сущности строгие и недвусмысленные определения необходимы при ведении переговоров с целью заключения договора, здесь же скорее требуется общая характеристика предмета, обращающая внимание на основные вопросы, и вместе с тем достаточно всеобъемлющая, чтобы охватить все соответствующие аспекты.

15. Основное внимание в исследовании о разоружении в области обычных вооружений несомненно должно быть уделено тем видам обычного оружия и вооруженных сил, которые составляют основу глобального военного потенциала, и тем, которые имеют первостепенное значение в современных вооруженных конфликтах, а также при оценке военной мощи государств. Короче говоря, в центре внимания находятся сухопутные войска, военно-морские и военно-воздушные силы, а также другие виды вооруженных сил и их вооружение, военная техника, снаряжение и установки. Однако из сферы разоружения в области обычных вооружений

не следует исключать каких-либо видов оружия или вообще военных средств, кроме тех видов, которые рассматриваются в других контекстах, а именно ядерного оружия, химического и биологического оружия, радиологического оружия и другого оружия массового уничтожения. На практике термин "обычное оружие" приобрел как широкое, так и узкое значение: с одной стороны, он указывает на некоторые широкие категории оружия, а с другой - обозначает оружие, не относящееся к отдельным конкретным видам, считающимся "оружием массового уничтожения". Для того чтобы настоящее исследование было и целенаправленным, и всеобъемлющим, в нем необходимо сохранить оба эти значения.

16. Комиссия Организации Объединенных Наций по вооружениям обычного типа, столкнувшись с аналогичной проблемой охарактеризования той области, которой ей предстояло заниматься, в резолюции, принятой в августе 1948 года, уведомляла Совет Безопасности о том, что, по ее мнению,

"... все виды вооружений и вооруженных сил, за исключением атомного оружия и оружия, предназначенного для массового уничтожения, входят в круг ведения Комиссии, причем оружию, предназначенному для массового уничтожения, должно быть дано определение, включающее оружие, действующее атомным взрывом, оружие, действующее при помощи радиоактивных материалов, химические и биологические средства уничтожения и всякое иное оружие, какое будет изобретено в будущем, обладающее свойствами, сходными по разрушительному действию с атомной бомбой и другими типами, перечисленными выше" 2/.

17. Этот подход, в соответствии с которым под обычным оружием понимается всякое оружие кроме оружия массового уничтожения, применялся во всей последующей работе по разоружению в контексте Организации Объединенных Наций. С дальнейшей детализацией он приемлем и для целей настоящего исследования.

18. Во-первых, очевидно, что "оружие" или "вооружения и вооруженные силы" следует понимать как "средства ведения войны" в самом широком смысле. К ним относятся вооруженные силы, вооружение и системы оружия, а также любое другое военное снаряжение и военные установки.

19. Во-вторых, понятие "массовое уничтожение" описывалось Комиссией как с точки зрения физических принципов, на которых основано это оружие, так и с точки зрения масштабов его поражающего действия. Эту кажущуюся неопределенность не следует толковать неправильно. Подразумевается, что в будущем в качестве оружия массового уничтожения могут быть признаны новые виды оружия аналогичной разрушительной силы, независимо от того, на каких физических принципах основано

их действие, хотя до настоящего времени подобное оружие и не было изобретено. Вместе с тем эта неопределенность не означает, что оружие, рассматривавшееся ранее как оружие массового уничтожения, становится обычным или "простым" средством ведения войны просто в силу производства боеголовок меньших размеров: ядерное, химическое и аналогичное оружие сохраняет характер оружия массового уничтожения независимо от его размера. Тот факт, что некоторые виды обычного оружия, в частности боеприпасы, поражающие по площади, такие, как кассетные бомбы, топливно-воздушные взрывные вещества и зажигательное оружие могут поражать в масштабах, сопоставимых с действием химических боеприпасов и даже самых легких ядерных зарядов, не должен затушевывать принципиальное качественное различие между оружием массового уничтожения и другими видами оружия. На это существенное различие не должно влиять и то обстоятельство, что обычные боеприпасы иногда использовались в целях массового уничтожения, например, применение бомбардировщиков для бомбометания по площади во время второй мировой войны.

20. Другое очевидное осложнение возникает в силу существования средств двойного назначения, то есть артиллерии, ракет, самолетов и т.д., предназначенных для использования как с ядерными (или химическими), так и с обычными осколочно-фугасными боеприпасами. В определенном смысле оружием массового уничтожения являются боеголовки, а не носители и соответствующее снаряжение и вооруженные силы; и все-таки необходимо учитывать всю систему оружия в целом. Аналогичным образом, хотя в отдельных случаях и можно определить, что одни подразделения вооруженных сил оснащены ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения, другие - обычным оружием, и что третьи могут быть обучены и оснащены для применения обоих видов оружия, существует много таких подразделений, которые в силу своего боевого профиля и дислокации предназначены для обеспечения всех видов войск. Примером тому являются военнослужащие, выполняющие функции связи, административного управления, материально-технического обеспечения, начальной подготовки, медицинского и зубоврачебного обслуживания и охраны. Однако на практике договоренности относительно ограничения, сокращения и запрещения оружия и вооруженных сил двойного назначения можно было бы достичь в ходе переговоров либо в контексте разоружения в области обычных вооружений, либо в контексте разоружения, касающегося оружия массового уничтожения.

21. Наконец, необходимо подчеркнуть, что для целей настоящего исследования термин "обычное" охватывает и такие виды оружия, которые основаны на совершенно новых принципах, вытекающих из качественно новых технических достижений, но не являются оружием массового уничтожения, например, боеприпасы, управляемые с помощью лазера, оружие, действующее на использовании потока частиц или другие системы направленного излучения. "Обычное оружие" не следует понимать в ограничительном смысле, как означающее только классическое или традиционное оружие.

**22. Таким образом, формулировку Комиссии по вооружениям обычного типа, приведенную в пункте 16 выше, можно оставить в качестве основы для настоящего анализа при том понимании, что она принимается в качестве общей характеристики предмета данного исследования, а не как формальное определение.**

Вопрос о том, является ли предмет исследования оружием обычного типа, зависит от того, как это оружие используется. Если оно используется для нападения на гражданское население, то оно является оружием обычного типа. Если же оно используется для нападения на вооруженные силы, то оно не является оружием обычного типа.

Вопрос о том, является ли предмет исследования оружием обычного типа, зависит от того, как это оружие используется. Если оно используется для нападения на гражданское население, то оно является оружием обычного типа. Если же оно используется для нападения на вооруженные силы, то оно не является оружием обычного типа.

Вопрос о том, является ли предмет исследования оружием обычного типа, зависит от того, как это оружие используется. Если оно используется для нападения на гражданское население, то оно является оружием обычного типа. Если же оно используется для нападения на вооруженные силы, то оно не является оружием обычного типа.

### Краткая историческая справка с 1945 года

23. 1945 год взят за исходную точку данного исследования по трем важным причинам. Во-первых, это был год, когда завершился мировой конфликт, который унес, по оценкам, свыше 50 миллионов жизней, и все из них, за исключением тяжких трагедий Хиросимы и Нагасаки, в результате применения обычных видов оружия. Во-вторых, в 1945 году появилось и было применено ядерное оружие, которое с тех пор нависло мрачной тенью над человечеством и которое продолжает оставаться первейшей и самой серьезной угрозой существованию человеческого рода. В-третьих, в 1945 году также была создана Организация Объединенных Наций, призванная прежде всего, как указывается в начале преамбулы Устава:

"избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе...".

24. Вопрос о регулировании и сокращении обычных вооружений и вооруженных сил рассматривался Организацией Объединенных Наций одновременно с вопросом о ядерном оружии и атомной энергии в ходе первой сессии Генеральной Ассамблеи в 1946 году. В следующем году этот вопрос стал предметом переговоров, когда Совет Безопасности, которому Генеральная Ассамблея передала этот вопрос в соответствии с единогласно принятой резолюцией, учредил Комиссию по вооружениям обычного типа. Комиссией предусматривалась "система регулирования и сокращения вооружений и вооруженных сил, с тем чтобы согласно статье 26 Устава Организации Объединенных Наций обеспечить наименьшее отвлечение мировых людских и экономических ресурсов для дела вооружения". Регулирование и сокращение вооружений и вооруженных сил должны были осуществляться "до таких размеров, которые необходимы для поддержания международного мира и безопасности и соответствуют такому назначению". Однако с самого начала работе Комиссии препятствовали принципиальные расхождения в подходе в рамках Совета Безопасности. По просьбе Генеральной Ассамблеи Совет Безопасности в 1952 году официально распустил Комиссию; затем вопрос о разоружении в области обычных вооружений рассматривался вместе с вопросом о ядерном разоружении в рамках вновь созданной Комиссии по разоружению, а с 1954 года - и в ее Подкомитете пяти держав в составе Канады, Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции. На Генеральной Ассамблее вопрос о вооружениях обычного типа ежегодно рассматривался в рамках регулирования, ограничения и сбалансированного сокращения всех вооруженных сил и всех вооружений. Однако Комиссия по разоружению и ее Подкомитет не смогли прийти к какому-либо соглашению, а последний не собирался после своей сессии 1957 года. К концу 1959 года как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее были приняты решения, приведшие к возобновлению переговоров по разоружению. 20 ноября 1959 года Генеральная

Ассамблея единогласно приняла резолюцию I378 (XIV), в которой, среди прочего, была выражена "надежда на то, что мероприятия, ведущие к цели всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, будут детально разработаны и согласованы в возможно кратчайший срок". В марте 1960 года в Женеве на отдельной основе был создан Комитет десяти государств по разоружению (КДГР), в который входили Болгария, Италия, Канада, Польша, Румыния, СССР, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Чехословакия, однако и он не сумел добиться каких-либо успехов и прекратил свое существование в конце июня 1960 года. Позднее, в сентябре 1961 года, Советский Союз и Соединенные Штаты приняли совместное заявление, содержащее согласованные принципы в качестве основы для многосторонних переговоров по разоружению, для распространения среди всех государств-членов Организации Объединенных Наций на шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. В этом заявлении, в частности, прямо указывалось, что целью переговоров должно быть достижение всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем. Таким образом, меры по разоружению в области как обычных, так и ядерных вооружений следует рассматривать в этом контексте. В резолюции I722 (XVI) от 20 декабря 1961 года Генеральная Ассамблея приветствовала это совместное заявление и рекомендовала, чтобы переговоры о всеобщем и полном разоружении основывались на содержащихся в нем принципах.

25. После учреждения в Женеве в 1962 году Комитета восемнадцати государств по разоружению (КВГР) состоялись переговоры, в частности, по проекту договора о всеобщем и полном разоружении; однако они не дали каких-либо результатов. Усилия были по-прежнему сосредоточены на решении первоочередной задачи ядерного разоружения, и вопросу об обычных вооружениях уделялось мало внимания. Положение не изменилось и после того, как КВГР был расширен и преобразован в Совещание Комитета по разоружению (СКР) в 1969 году; таким положение осталось и после того, как в 1975 году количественный состав СКР был дополнительно расширен.

26. 60-е и 70-е годы были отмечены увеличением темпов накопления как ядерного, так и обычного оружия. Тот факт, что уже обладающие ядерным оружием государства продолжали увеличивать свои запасы ядерного оружия, усилил всеобщую тревогу за дальнейшее сохранение международной безопасности. Это, а также возможность того, что другие государства, преследуя цель укрепления своей безопасности, прибегнут к разработке ядерного оружия, усилило опасность распространения ядерного оружия. Одновременно происходило накопление и совершенствование обычного вооружения: арсеналы росли, увеличивалось и расходование ресурсов на вооружение. Растущая тревога в связи с направленностью этих тенденций привела к созыву в 1978 году десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи - первой специальной сессии, целиком посвященной вопросу разоружения. На этой сессии были определены следующие первоочередные задачи на

переговорах по разоружению: ядерное оружие; другие виды оружия массового уничтожения, включая химическое оружие; обычные виды оружия, включая любые из них, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие; и сокращение вооруженных сил.

27. Усилия по решению вопроса об обычных вооружениях за рамками Организации Объединенных Наций в основном имеют региональную основу, и в целом результаты в этой области являются скудными. В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, который как таковой не является документом по разоружению, содержатся положения для обеспечения безопасности в самом широком смысле. На Конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе меры разоружения пока не рассматриваются. Переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и связанных с этим мерах в Центральной Европе между Организацией Североатлантического договора (НАТО) и Организацией Варшавского Договора, начатые в Вене в 1973 году, еще не доведены до конца, хотя и достигнут определенный прогресс. Переговоры между Соединенными Штатами и Советским Союзом об ограничении военной деятельности в Индийском океане и проводящиеся отдельно переговоры по вопросу о передаче обычных вооружений, начатые в 1977 году, с 1979 года остаются прерванными. Что касается других регионов, помимо Европы, то по предложению об объявлении Индийского океана зоной мира прогресса не достигнуто, хотя прошло уже свыше десятилетия с тех пор, как оно получило признание в качестве важной меры безопасности.

28. Хотя из всех регионов мира в Латинской Америке меньше всего вооружений, восемь латиноамериканских государств - Аргентина, Боливия, Венесуэла, Колумбия, Панама, Перу, Чили и Эквадор подписали в декабре 1974 года Декларацию Аякучо. Указанные государства обязались создать условия, позволяющие эффективно ограничить вооружения, а также прекратить приобретение оружия для наступательных целей, с тем чтобы посвятить все возможные ресурсы экономическому и социальному развитию стран Латинской Америки. Декларация была подтверждена в ходе последующих встреч и могла бы явиться основой для достижения существенного прогресса на этом направлении.

29. На общемировом уровне единственной договоренностью по существу в области обычных вооружений является недавно разработанная Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, которая была открыта для подписания в 1981 году. В этой Конвенции и трех протоколах к ней предусматриваются новые нормы защиты гражданских лиц и гражданских объектов от повреждений или поражений в различных



условиях: а) осколками, которые трудно обнаружить в теле человека с помощью рентгеновских лучей; б) наземными минами и минами-ловушками; и с) зажигательным оружием (посредством действия пламени или тепла). Конвенция представляет собой важный шаг вперед в гуманитарной сфере, однако ее нельзя рассматривать как практическую меру по ограничению вооружений или разоружению. Даже в таком случае она является успехом, который можно дополнительно развить.

30. Подводя итог, следует указать, что результаты усилий в области разоружения, касающегося обычных вооружений, как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее, остаются немногочисленными. При отсутствии сколь-либо значительных ограничений массовое накопление обычных вооружений, носящее характер состязания, особенно государствами, располагающими самыми крупными военными арсеналами, продолжалось после окончания второй мировой войны лишь с короткими периодами затишья, а в последние годы спираль гонки обычных вооружений, особенно в ее качественном аспекте, заметно устремилась вверх.

Перспективы гонки обычных вооружений и разоружения в области обычных вооружений

31. После 1945 года произошли значительные изменения в области науки и техники. Возможно, быстрее, чем в какую-либо другую эпоху, расширились как накопленные человеком знания, так и возможности и способности, особенно в техническом отношении, изменять условия жизни человека. Одновременно с этим население Земли возросло примерно с 2,5 млрд. до 4,7 млрд. человек. В мире произошли также значительные политические изменения: многие государства обрели независимость, освободившись от колониализма или добившись суверенитета иными путями.

32. По имеющимся оценкам, за период беспокойного мира на военные расходы выделялось от 4,5 до 7 процентов ВВП всех стран. Кроме того, за последние два года военные расходы всех стран мира возрастали по объему в реальном выражении почти на 5 процентов в год, что значительно выше общей послевоенной тенденции 3/. Самая большая часть общих расходов приходится на долю Соединенных Штатов и Советского Союза и их союзников.

33. Это постоянное выделение денежных средств на развитие вооружений и вооруженных сил широко известно как гонка вооружений, формы и последствия которой охарактеризованы и документально подтверждены во многих публикациях, включая предыдущие исследования Организации Объединенных Наций, где, в частности, говорится:

"Гонка вооружений затрагивает, хотя бы они того или нет, самые мощные в военном и экономическом отношении государства, основные военно-политические союзы и косвенно весь мир и оказывает глубокое политическое, экономическое, социальное и психологическое воздействие на человечество. Интенсивная гонка вооружений с целью накопления все более изощренного и разрушительного оружия и разработка методов и средств его применения оказывают самым опасным образом влияние на все аспекты международных отношений и создают крупные препятствия на пути к установлению системы международных отношений, основанной на справедливости, равенстве, независимости и сотрудничестве" 4/.

34. В более позднем исследовании более широкие политические последствия гонки вооружений охарактеризованы следующим образом:

"Гонка вооружений - это, конечно, в первую очередь выражение более глубоких политических различий между государствами, однако по мере накопления вооружений военной безопасности приходится уделять больше внимания, и в то же время ее достижение осложняется, а трудности решения коренных политических

вопросов возрастают. Дилемма заключается в том, что этот процесс - соревнование в накоплении вооружений - пустил такие глубокие корни в политической, социальной, экономической и культурной жизни общества, что порожаемое им уменьшение безопасности просто-напросто вызывает еще больший спрос на оружие" 5/.

35. С точки зрения опасности, которую представляет собой гонка вооружений во всемирном масштабе, наличие и возможность использования ядерного оружия ставит под угрозу само существование человечества. Этим объясняется огромная важность принятия эффективных мер по ядерному разоружению и предотвращению ядерной войны, что со всей полнотой было признано Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Заключительном документе десятой специальной сессии. В то же время существует острая потребность в принятии мер, направленных на сдерживание гонки обычных вооружений. В период после второй мировой войны практически не прекращались войны, в ходе которых применялись обычные виды вооружений. Эти войны принесли невыразимые страдания и огромные разрушения и прямо или косвенно привели к гибели миллионов людей. В ряде случаев возникала серьезная вероятность перерастания конфликтов или кризисов в ядерную войну. Действительно, нынешняя международная обстановка, характеризующаяся нестабильностью и конфронтацией, как сама обостряет продолжающуюся гонку ядерных и обычных вооружений, так и усугубляется ею.

36. Еще одной важной причиной необходимости ограничения и сокращения обычных вооружений и вооруженных сил являются расходы на гонку вооружений в стоимостном выражении. В 1983 году военные расходы приближались к 800 млрд. долл. США в год, в зависимости от метода подсчета 6/. Ожидается, что в 1984 году они превысят эту сумму. Считается, что по меньшей мере четыре пятых этой суммы поглощаются обычными вооружениями и вооруженными силами, причем самая большая их часть приходится на долю государств, располагающих наиболее крупными военными арсеналами, а также на другие государства, важные в военном отношении. Это расходование колоссальных материальных, технических, а также людских ресурсов в потенциально разрушительных целях находится в вопиющем противоречии с острой потребностью социального и экономического развития. Часть этих ресурсов можно было бы использовать для удовлетворения этой потребности.

37. Все эти факторы, а также сложность современной мировой обстановки диктуют необходимость принятия эффективных мер, направленных на устранение угрозы войны, ослабление напряженности между государствами и укрепление международной безопасности и безопасности отдельных стран.

38. Разные по масштабам направления гонки вооружений - не новое явление в мировой истории. Но в нынешнюю эпоху одно из направлений гонки вооружений впервые приобрело подлинно глобальный характер. Отмечающееся ныне накопление как ядерных, так и обычных вооружений также подрывает основы международного мира и безопасности, отражает в себе международную напряженность и обостряет ее, усугубляет конфликты и ставит под угрозу безопасность всех государств.

39. Серьезного прогресса на пути к разоружению в области обычных вооружений добиться не удастся, если не будет достигнут значительный прогресс в области ядерного разоружения. Разоружение в области обычных вооружений в отрыве от других видов разоружения лишь увековечит существующую асимметрию в безопасности государств, которая идет на пользу государствам, обладающим ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения. В некоторых районах ограничение и сокращение обычных вооружений и вооруженных сил, не сопровождающееся сокращением или ликвидацией ядерных потенциалов в данном регионе, приведут к тому, что государства, не обладающие ядерным оружием, окажутся в неблагоприятном положении. Процесс разоружения в области обычных вооружений не должен ставить под угрозу безопасность какого-либо государства и должен быть направлен на достижение всеобщего и полного разоружения. По сути дела положение о том, что разоружение в области обычных вооружений должно проводиться параллельно с ядерным разоружением, является основополагающим принципом, который был вновь подтвержден в Программе действий Заключительного документа десятой специальной сессии и в руководящих указаниях Комиссии по разоружению для настоящего исследования (см. приложение I).

40. Разработкой обычных вооружений занимается небольшое, но растущее число государств. Однако особую ответственность несут наиболее крупные производители и поставщики оружия. Тем не менее за последние годы отмечены факты приобретения оружия многими другими государствами в размерах, превосходящих нужды самообороны. Следует признать, что согласно пункту 28 Заключительного документа, все государства обязаны содействовать усилиям в области разоружения. Государства, располагающие самыми крупными военными арсеналами, могли бы многое сделать для того, чтобы обуздать гонку обычных вооружений путем заключения между собой соглашений и чтобы проявлять исключительную сдержанность в применении своей военной мощи за пределами своих территорий. Однако это никоим образом не освобождает все остальные государства от выполнения своих обязательств по обращению вспять гонки обычных вооружений.

41. Что касается глобального и регионального аспектов разоружения в области обычного оружия, то оба эти аспекта следует рассматривать одновременно. Поскольку гонка вооружений обычного типа носит глобальный характер, это обстоятельство следует учитывать при применении подходов в вопросе о разоружении, касающемся обычного оружия. Это не означает, что не следует принимать во внимание наличие местных и региональных аспектов усиления гонки обычных вооружений; задача состоит лишь в том, чтобы дать правильную оценку явлению накопления оружия. Локальные и региональные аспекты также играют важную роль в контексте гонки обычных вооружений, и главным образом в этом контексте региональный подход обретает существенное значение. Совершенно очевидно, что именно в силу значительных различий в факторах, влияющих на каждый регион, разными будут и избранные подходы: так, например, подходы, применимые в Европе, в которой сконцентрировано больше обычного оружия и вооруженных сил, чем в каком-либо другом регионе, а также значительное количество ядерного оружия, не обязательно будут применимы в других регионах, хотя опыт, накопленный в Европе, может оказаться полезным и для них.

42. Региональное разоружение является необходимым дополнением к глобальным мерам и важным элементом поэтапного подхода к глобальному разоружению. В частности, оно может облегчить ведение глобальных переговоров, преследующих цель всеобщего и полного разоружения, путем укрепления безопасности, взаимного доверия и сотрудничества между государствами. Всемирному разоружению в области обычных вооружений может способствовать ограничение производства, приобретения и накопления обычного оружия в регионах.

43. В рамках Организации Объединенных Наций рассматривался и рассматривается целый ряд предложений, касающихся вопроса об обычных вооруженных силах и вооружениях. К ним относятся предложения об ограничении и сокращении обычных вооруженных сил и вооружений, предложения об ограничении или сокращении военных расходов, предложения, касающиеся международной передачи оружия, и предложения о неразмещении в космическом пространстве оружия любого рода, включая противоспутниковое оружие.

44. Другое направление деятельности состояло в том, чтобы приспособить и расширить международное гуманитарное право, применяемое в период вооруженных конфликтов, путем запрещения или ограничения применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Запрещения такого рода были предусмотрены в Гаагских конвенциях в начале нынешнего столетия, в Женевском протоколе 1925 года и в Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1981 года. Однако в целом можно утверждать, что прогресс был медленным и недостаточным.

45. Обращение вспять гонки вооружений тесно взаимосвязано, в частности, с укреплением международной безопасности и с попыткой сделать международные отношения более предсказуемыми, с концепцией установления доверия между государствами, с готовностью государств разрешать свои споры мирными средствами и, в конечном счете, с возможностями нормализации или стабилизации отношений государств со своими соседями или потенциальными противниками. К тому же политические разногласия между государствами зачастую оказываются органически связанными с вынужденным соперничеством в накоплении оружия, что иногда приводит к вооруженным конфликтам и дальнейшему ухудшению отношений. Вмешательство государств, обладающих наиболее крупными военными арсеналами, может значительно обострить локальные конфликты и надолго нарушить спокойствие в регионах. В регионах, которые можно рассматривать как имеющие большое стратегическое или экономическое значение, это может быть источником серьезной угрозы для международной безопасности.

46. Расходы на обычные вооружения постоянно отвлекают на военные цели все более значительную долю и без того скудных ресурсов, и это лишает мир возможности покончить с нищетой и улучшить экономические перспективы человечества. Ухудшение благосостояния людей и экономического положения является главной причиной усиления социальной и политической нестабильности в мире.

47. Основной целью усилий по разоружению является укрепление безопасности всех государств. На каждом этапе этого процесса необходимо по крайней мере не допустить нанесения ущерба их безопасности. Самого широкого консенсуса среди государств можно достичь только после того, как будут определены основы мер по обращению вспять гонки обычных вооружений с учетом обеспечения безопасности государств при возможно более низких уровнях вооружений. Поэтому важно, чтобы различные подходы и предложения, направленные на обращение вспять гонки вооружений и на достижение разоружения в области обычных вооружений, отражали и предусматривали меры, учитывающие эти неизменные интересы. Основным принципом в этой области является неотъемлемое право государств на индивидуальную и коллективную самооборону, предусмотренное в Уставе Организации Объединенных Наций. Нельзя надеяться на то, что государства значительно сократят свои вооружения, если не будет создана атмосфера большей безопасности. Из этого следует, что обеспечение большей безопасности должно быть основополагающим элементом переговоров по достижению разоружения в области обычных вооружений как части процесса всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем.

## ГЛАВА II

### ХАРАКТЕР, ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ГОНКИ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ

#### А. Характер и причины гонки обычных вооружений

48. Нынешняя гонка вооружений, которая началась после 1945 года, приобрела всемирный характер и оказывает воздействие на все основные регионы. На долю государств, обладающих ядерным оружием, и двух военных союзов приходится самая большая часть вооруженных сил и вооружений, имеющихся в мире. Кроме того, основная часть производства вооружений и боевой техники сосредоточена в небольшом числе государств, и, хотя другие страны и регионы закупают все большее количество оружия, крупнейшая часть производимых вооружений остается в арсеналах самих государств-производителей. Эти страны также осуществляют крупнейшую часть военных исследований и разработок в мире, однако два наиболее могущественных государства значительно опережают остальных в этой области. Почти все технические новшества в области технологии производства вооружений разрабатываются в пяти-шести странах. Темпы гонки вооружений и степень устаревания оружия во всем мире в значительной мере зависят от этих нескольких стран.

49. Корни нынешней гонки вооружений являются многочисленными и сложными. В значительной степени они уходят в политические и социально-экономические различия между странами двух групп государств, образовавшими позднее два основных военных союза. С политической точки зрения основной чертой нынешней гонки вооружений по-прежнему является напряженность в отношениях между Востоком и Западом. За гонкой вооружений в мире также стоит сложное переплетение конфликтов и конфронтаций, причем одни из них вызваны особыми ситуациями, существующими в отдельных районах, а другие являются внутренними по своему происхождению. Многие из этих конфликтов постепенно становятся частью отношений между Востоком и Западом, будь то по причине политических симпатий или по инициативе соответствующих стран или же иногда по инициативе стран, входящих в эти две группы. Это имеет тенденцию приводить к обострению самих конфликтов и к усилению напряженности между Востоком и Западом.

50. Попытки сохранить существующие отношения в мире или изменить эти отношения в пользу одного государства или группы государств за счет других также являются факторами, способствующими гонке вооружений; на деле они наносят ущерб безопасности всех государств.

51. Покидая свои колониальные владения, бывшие колониальные державы оставили после себя проблемы, которые усиливают напряженность и еще больше осложняют нынешнюю гонку вооружений. В некоторых районах процесс достижения независимости еще не полностью завершен, и в этих случаях расовое и колониальное господство, а также отказ народам в праве на самоопределение и независимость представляют собой фактор, который ускоряет гонку вооружений и тем самым угрожает региональной стабильности и международному миру и безопасности. В некоторых регионах уровни вооруженных сил сравнительно невелики, и основные проблемы безопасности государств связаны не с мощью других стран региона, а с актами колониализма, империализма, вмешательства или интервенции со стороны государств, не входящих в данный регион. В других регионах основные проблемы безопасности по-прежнему связаны с уровнями вооруженных сил, массовыми поставками оружия, затягиванием конфликтов и практикой и/или угрозой вмешательства и интервенции, в частности вооруженной интервенции, со стороны некоторых государств, находящихся в пределах данного региона. Во всех случаях эти факторы, в частности, серьезно угрожают международному миру и безопасности и отрицательно сказываются на перспективах прекращения и обращения вспять гонки вооружений.

52. В районе, где сосредоточено наибольшее количество оружия, а именно в Европе, военная ситуация является относительно стабильной. Однако из-за чрезвычайно опасного характера арсеналов, имеющихся в распоряжении соответствующих стран, а также в силу политических и военных условий в регионе любой вооруженный конфликт может вызвать пожар мировой ядерной войны.

53. В основе процесса глобального наращивания вооружений лежат концепции, связанные с коренными политическими, социальными и идеологическими разногласиями и антагонизмами интересов. Случаи враждебного или агрессивного поведения, разработка и внедрение новых и современных видов оружия или увеличение военных бюджетов и вооруженных сил зачастую приводят к возникновению у других государств чувства нависшей над ними опасности и побуждают их принимать контрмеры, которые, в свою очередь, часто воспринимаются как угрожающие или враждебные или как попытки достичь военного превосходства или господства над другими. В некоторых случаях разработка контроружия или превентивные меры осуществлялись не в ответ на фактическое поведение, а предвосхищая возможные меры другой стороны. Наконец, существуют и совершенно иные причины, такие, как наличие внутреннего давления со стороны военных и гражданских ведомств с целью добиться роста вооружений и вооруженных сил. Когда гонка вооружений приобретает столь всеобъемлющий характер, как в настоящее время, она продолжается в значительной степени за счет своей собственной инерции



и в то же время порождает новые причины для страха и взаимных обвинений. Отделить друг от друга все эти различные факторы и определить их относительное значение практически невозможно.

54. Одной из наиболее важных проблем, лежащих в основе гонки вооружений, является неэффективное осуществление и использование системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций. Государства-члены обладают неотъемлемым правом на индивидуальную или коллективную самооборону до тех пор, пока не будут приняты необходимые международные меры в целях урегулирования ситуации. Однако в отсутствие эффективной гарантии их безопасности государства ищут безопасность в своих собственных вооруженных силах или в вооруженных силах союзников.

55. После окончания второй мировой войны в мире произошло множество вооруженных конфликтов. Определение их точного числа зависит от используемых критериев, и поэтому имеется несколько перечней, при составлении которых были использованы различные методы. Согласно широко признанному источнику, в период с 1945 по 1976 год произошло 120 вооруженных конфликтов, включая гражданские войны 7/. К настоящему времени число вооруженных конфликтов, происшедших с 1945 года, по-видимому, превысило 150. Более половины государств-членов Организации Объединенных Наций участвовали хотя бы в одном из этих конфликтов, которые происходили на территории более 71 государства. Ареной и фактически жертвой почти всех этих вооруженных конфликтов являлись развивающиеся страны, причем эскалация многих конфликтов могла привести к опасным для мировой безопасности ситуациям. В большинство этих конфликтов в той или иной форме, начиная от оказания скрытой помощи или ограниченной материально-технической поддержки и кончая полным участием, были вовлечены, в том числе и в интервенции, иногда по просьбе одной или обеих сторон, развитые страны.

56. Согласно оценкам, в этих конфликтах погибло более 20 миллионов человек. По самым скромным подсчетам, число людей, погибших в конфликтах с 1960 года, составляет около 11 миллионов человек 8/. Однако эти многочисленные человеческие жертвы лишь частично отражают те огромные человеческие страдания, которые принесли эти конфликты. Нынешние тенденции не дают каких-либо оснований полагать, что в будущем частота и ожесточенность вооруженных конфликтов уменьшатся.

57. Если нынешние тенденции сохранятся, то это неизбежно приведет не только к новым и продолжительным человеческим страданиям, но и к постоянному росту мировых военных расходов, что в конечном итоге причинит еще больший ущерб социально-экономическому развитию в мире. Как правило, острые политические конфликты часто ведут к значительному росту военных расходов. Расходы на подготовку к войне и на соответствующие военные мероприятия, а также последующие расходы по замене выведенной из строя боевой техники и восстановлению поврежденных сооружений чрезвычайно велики. Кроме того, социально-экономическое бремя войны в условиях современного взаимозависимого мира, как правило, приходится нести не только одним участникам конфликта.

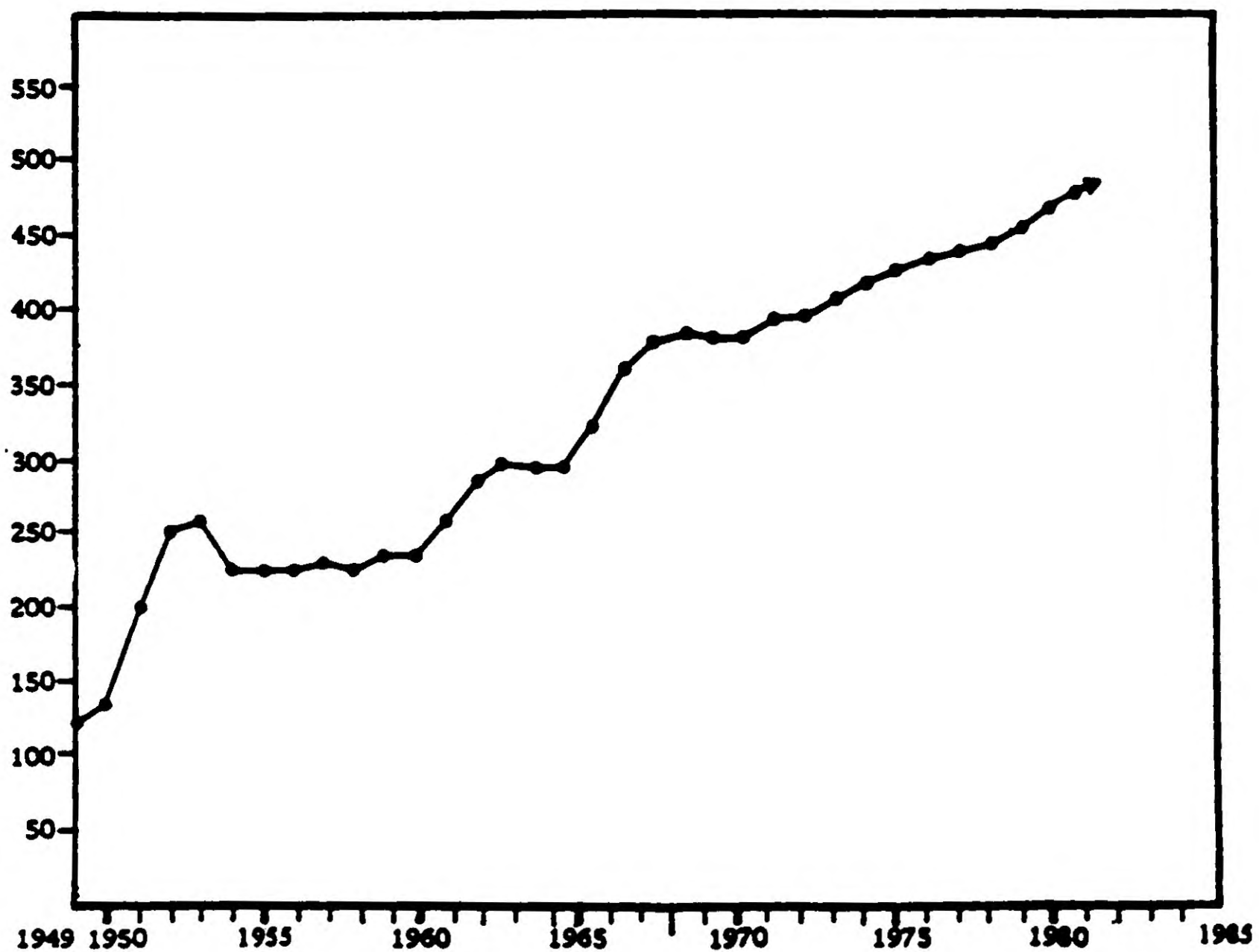
58. Гонка обычных вооружений ставит под угрозу международную безопасность в целом ряде аспектов. Во-первых, усиливая военную конфронтацию и политическую напряженность, она может повысить вероятность вооруженного конфликта между основными державами, а такое развитие событий может привести к применению или угрозе применения ядерного оружия. Во-вторых, она таит в себе опасность увеличения частоты и ожесточенности вооруженных конфликтов в различных районах мира. В-третьих, она усугубляет глобальные и региональные политические трения в различных районах и в мире в целом и тем самым препятствует продвижению международного сообщества по пути к установлению более стабильного мирового порядка. В-четвертых, она приводит к отвлечению все больших и больших по объему дефицитных ресурсов, как людских, так и материальных, которые насущно необходимы для улучшения материального благосостояния и общего благополучия человечества.

59. Как показано на диаграмме 1 ниже, если не считать кратких периодов относительной стабильности, после окончания второй мировой войны мировые военные расходы возрастали тревожными темпами и увеличились за этот относительно короткий исторический период примерно в четыре раза. В настоящее время, как указывалось в пункте 36, общие мировые военные расходы составляют, согласно оценкам, свыше 800 млрд. долл. США в год. В 70-е годы они увеличивались в реальном выражении в среднем на 2,5 процента в год. За последние годы темпы роста военных расходов еще больше возросли. Только за последние 10 лет мировые военные расходы превысили 5 трлн. долларов в ценах 1980 года. Если нынешние тенденции сохранятся, то мировые военные расходы могут достигнуть или превысить еще до 1990 года 1 000 млрд. долларов в год (в долларах 1980 года).

60. Очень трудно точно измерить количество, стоимость и возможности обычных вооружений и вооруженных сил, имеющих в настоящее время в мире. Статистические данные, публикуемые правительствами, часто рассчитываются на различной основе, а различия в определениях и концепциях заставляют подходить к их сопоставлению с большой осторожностью, особенно в такой области, как международное сравнение финансовых издержек. Многие страны отказываются предоставлять

Диаграмма 1. ВОЕННЫЕ РАСХОДЫ В МИРЕ, 1949-1982 ГОДЫ

В млрд. долл. США в неизменных ценах и по обменным курсам 1978 года



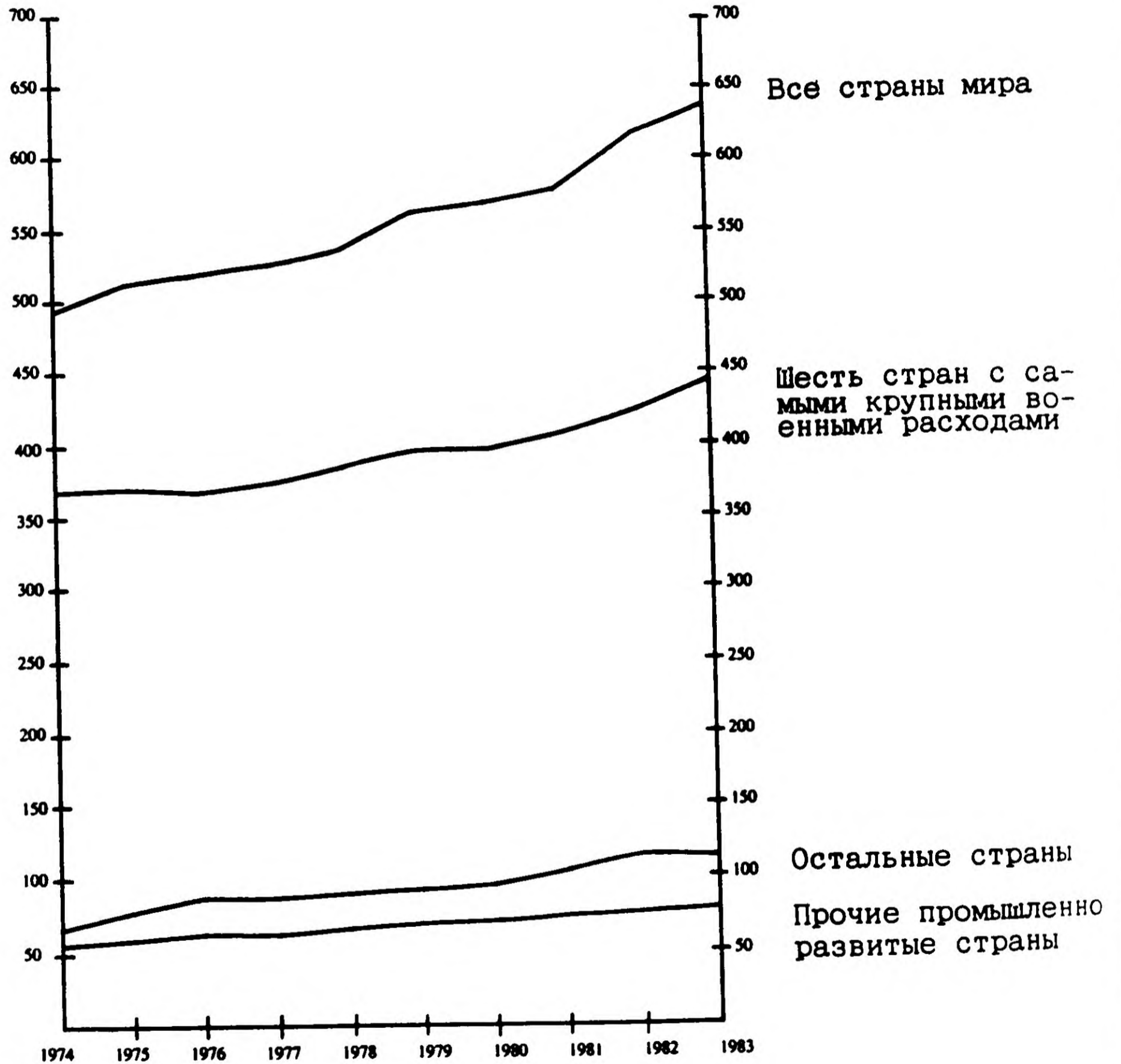
Источник: взято из World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook, 1981, p.3.

на регулярной основе подробные статистические данные о расходах, боевой технике и личном составе на том основании, что это может поставить под угрозу национальную безопасность. Другие страны предоставляют гораздо больше информации. В любом случае отдельные национальные бюджетные системы настолько сложны, что оказывается невозможным с точностью определить весь диапазон военной деятельности и соответствующих расходов. В некоторых случаях значительный объем военных расходов может быть скрыт в гражданских разделах бюджета, например, большая часть военных исследований и разработок может включаться в виде расходов на развитие науки и техники в гражданские статьи государственного бюджета. Сам по себе уровень военных расходов не обязательно связан с военными возможностями и эффективностью вооруженных сил и вооружений, которые значительно отличаются друг от друга в отдельных странах и даже в различных подразделениях вооруженных сил одной страны. Это объясняется самыми различными факторами, как, например, характером оружия и оборудования, технической оснащенностью и квалификацией, материально-техническим обеспечением, продолжительностью срока службы в вооруженных силах, моральным состоянием и подготовкой, особенностями организационной структуры, квалификацией командного состава и т.д. Таким образом, сравнение и оценка обычных вооружений и вооруженных сил зачастую носят весьма субъективный характер; это само по себе также становится частью проблемы, поскольку при оценке своих потребностей в вооружениях и военнослужащих страны в значительной мере исходят из представления о той угрозе своей национальной безопасности и интересам, которую представляет собой военная мощь потенциальных противников.

61. Однако для целей настоящего исследования общих данных более чем достаточно, чтобы проиллюстрировать масштабы проблемы, поэтому приводимую ниже информацию можно рассматривать в качестве самого общего ориентира. Согласно СИПРИ, шести государствам с самыми крупными военными расходами (в алфавитном порядке: Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Китай, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенные Штаты Америки, Франция и Федеративная Республика Германии) приписывается около 70 процентов мировых военных расходов, из которых крупнейшая доля выпадает на две основные военные державы. Уровни военных расходов различных групп стран показаны на диаграмме 2.

Диаграмма 2. ВОЕННЫЕ РАСХОДЫ, 1974-1983 ГОДЫ

Все страны мира и отдельные группы стран  
(в млрд. долл. США в ценах и обменных курсах 1980 года)



Источник: взято из SIPRI Yearbook 1984, Appendix 3A.

Примечание: Не все эксперты согласились с вышеприведенными данными.

62. Значительную долю военных ассигнований поглощают расходы на личный состав, хотя следует учитывать тот факт, что между отдельными странами существуют значительные различия в размерах денежного содержания, пособий и обеспечения довольствием. В настоящее время численный состав вооруженных сил всех стран мира, согласно оценкам, составляет более 25 млн. военнослужащих 9/. В это число не включены военизированные формирования, резервисты и невоенный персонал, прямо или косвенно занятый в областях, связанных с военной деятельностью. В отличие от периода до второй мировой войны, когда в относительно мирное время численность вооруженных сил сокращалась, численность регулярных вооруженных сил во всем мире возросла за последние 20 лет более, чем на 30 процентов.

63. Государства располагают огромным количеством самого разнообразного по своему предназначению и мощности оружия и техники. В последние годы у важных в военном отношении государств наблюдается решительный сдвиг в сторону технически сложного, а значит, и дорогостоящего оружия. По самым скромным подсчетам, в мировой арсенал обычных вооружений входят в общей сложности более 140 000 основных боевых танков, более 35 000 боевых самолетов, более 21 000 вертолетов, более 1 100 крупных надводных кораблей и более 700 ударных подводных лодок 10/.

64. Стоимость основных видов оружия, разработанных в последнее время, в результате их значительного усложнения резко возросла по сравнению с видами оружия, произведенными в предыдущие десятилетия. Кроме того, наблюдалось значительное увеличение смертоносности такого оружия, о чем свидетельствуют недавние вооруженные конфликты в различных регионах мира.

65. Помимо роста расходов на разработку и производство основных видов оружия расходы на их обслуживание и содержание в боевой готовности также резко возросли и в некоторых случаях достигли астрономических цифр. В то время, как некоторые виды оружия, обычно менее тяжелого, разрабатываются таким образом, чтобы их можно было легче содержать в боевой готовности путем простой замены неисправных компонентов в полевых условиях, это зачастую не относится к более тяжелому оружию, эксплуатация и ремонт которого требуют более сложных технических средств со всей необходимой для этого вспомогательной инфраструктурой.

66. Как указывалось выше, на долю стран, входящих в два основных военных союза, вместе с другими важными в военном отношении государствами, приходится самая большая часть мировых военных расходов и мирового военного арсенала. Такое крупное наращивание военной мощи не может не повлиять на положение с точки зрения безопасности стран, не входящих в непосредственную сферу влияния государств-членов этих союзов. Это означает, что нынешнюю общую ситуацию в плане безопасности различных регионов следует рассматривать не изолированно, а в рамках постоянной проблемы обеспечения и дальнейшего укрепления международной безопасности.

67. Вопрос о передаче вооружений является весьма широким. Международная передача вооружений осуществляется в самых различных формах - от обычной торговли до безвозмездной передачи. Передача вооружений играет важную роль в контексте гонки обычных вооружений, однако не находится в центре проблем разоружения применительно к обычным видам вооружений. Можно привести много аспектов, относящихся к этому вопросу, таких, как приобретение некоторых видов оружия для законных потребностей самообороны или тот факт, что участие в том или ином союзе неизбежно влечет за собой осуществление внутрисоюзных мер, таких, как передача вооружений, обеспечение материально-технического обслуживания и обучения. Таким образом, ситуация является сложной, и передача вооружений объясняется целым рядом как внутренних, так и внешних взаимодействующих факторов.

68. Весь объем передачи вооружений невозможно установить из-за отсутствия полной информации и ввиду использования различных методов для сбора и оценки данных о такой передаче. Многие государства накладывают ограничения на раскрытие информации о продаже или приобретении военного оборудования. Даже в тех источниках, которые содержат правдоподобные общие оценки, отмечаются существенные расхождения. Стокгольмский международный институт по исследованию проблем мира (СИПРИ) собирает имеющиеся статистические данные о передаче вооружений развивающимся странам с указанием объема и стоимости поставок четырех категорий "основных видов оружия", а именно, самолетов, ракет, бронетанковой техники и кораблей. Агентство по контролю над вооружениями и разоружению Соединенных Штатов Америки стремится охватить все виды передачи вооружений, боеприпасов, вспомогательного оборудования и запасных частей, однако признает, что часть его данных основывается на подтвержденной информации, а часть - на непроверенных оценках. Количество действительно поставляемого оружия зачастую трудно подсчитать, и даже если в одном случае удастся достоверно установить его стоимость, она вовсе не обязательно будет такой же в другом случае, поскольку вооружения могут передаваться на весьма льготных условиях. На ценах могут также сказываться такие факторы, как компенсационные расчеты, бартерные сделки, количество приобретенного оружия и скидки, различные требования покупателя относительно подготовки кадров и эксплуатации, разные объемы заказов на запасные части и боеприпасы или заинтересованность поставщика в осуществлении такой передачи по политическим мотивам.

69. Начиная с 1972 года, когда общий объем импорта вооружений в мире составлял 20,3 млрд. долл. США в неизменных ценах 1981 года, глобальная торговля оружием неуклонно расширялась в реальном выражении. К 1982 году ее общий объем оценивался Агентством по контролю над вооружениями и разоружению в размере 34,3 млрд. долл. США. Эта сумма распределялась следующим образом:

Таблица 3. ИМПОРТ ВООРУЖЕНИЙ ПО РЕГИОНАМ/СУБРЕГИОНАМ  
(в млрд. долл. США в неизменных ценах 1981 года)

<u>Регион / субрегион</u>	<u>1972 год</u>	<u>1982 год</u>
Европа	5,7	6,3
Ближний Восток	3,91	14,4
Африка	1,0	5,1
Северная Америка	0,4	0,6
Латинская Америка	0,8	2,6
Южная Азия	0,7	1,7
Восточная Азия	7,6	3,4
Океания	0,2	0,2

Источник: World Military Expenditures and Arms Transfers, 1972-1982  
(US Arms Control and Disarmament Agency - April 1984), pp. 53-56.

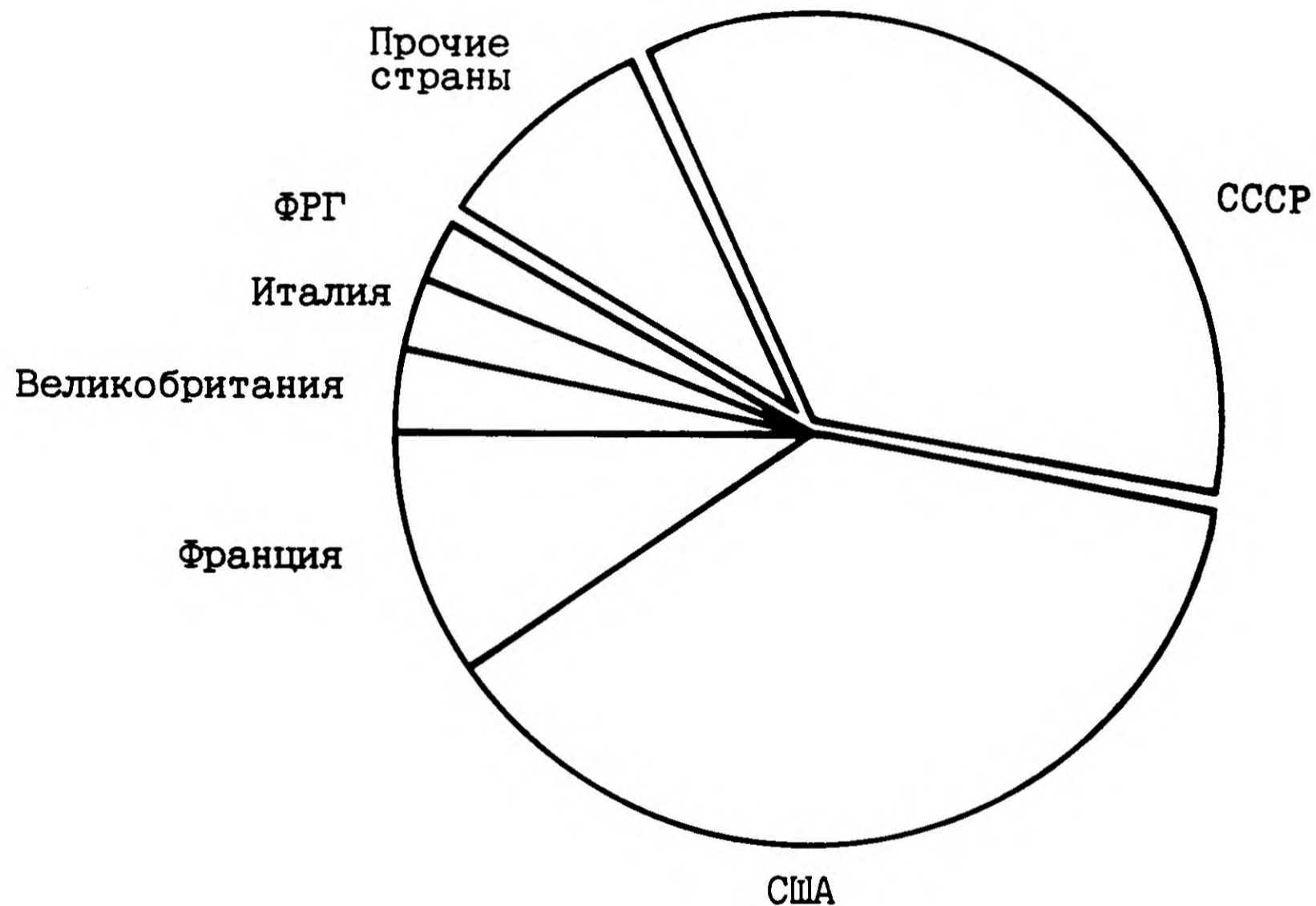
70. Хотя в данных СИПРИ содержатся некоторые расхождения, тем не менее они подтверждают в целом оценки Агентства по контролю над вооружениями и разоружению.

SECRET  
CONFIDENTIAL  
NOFORN



Таблица 4. ДОЛИ МИРОВОГО ЭКСПОРТА И ИМПОРТА  
ОСНОВНЫХ ВИДОВ ОРУЖИЯ

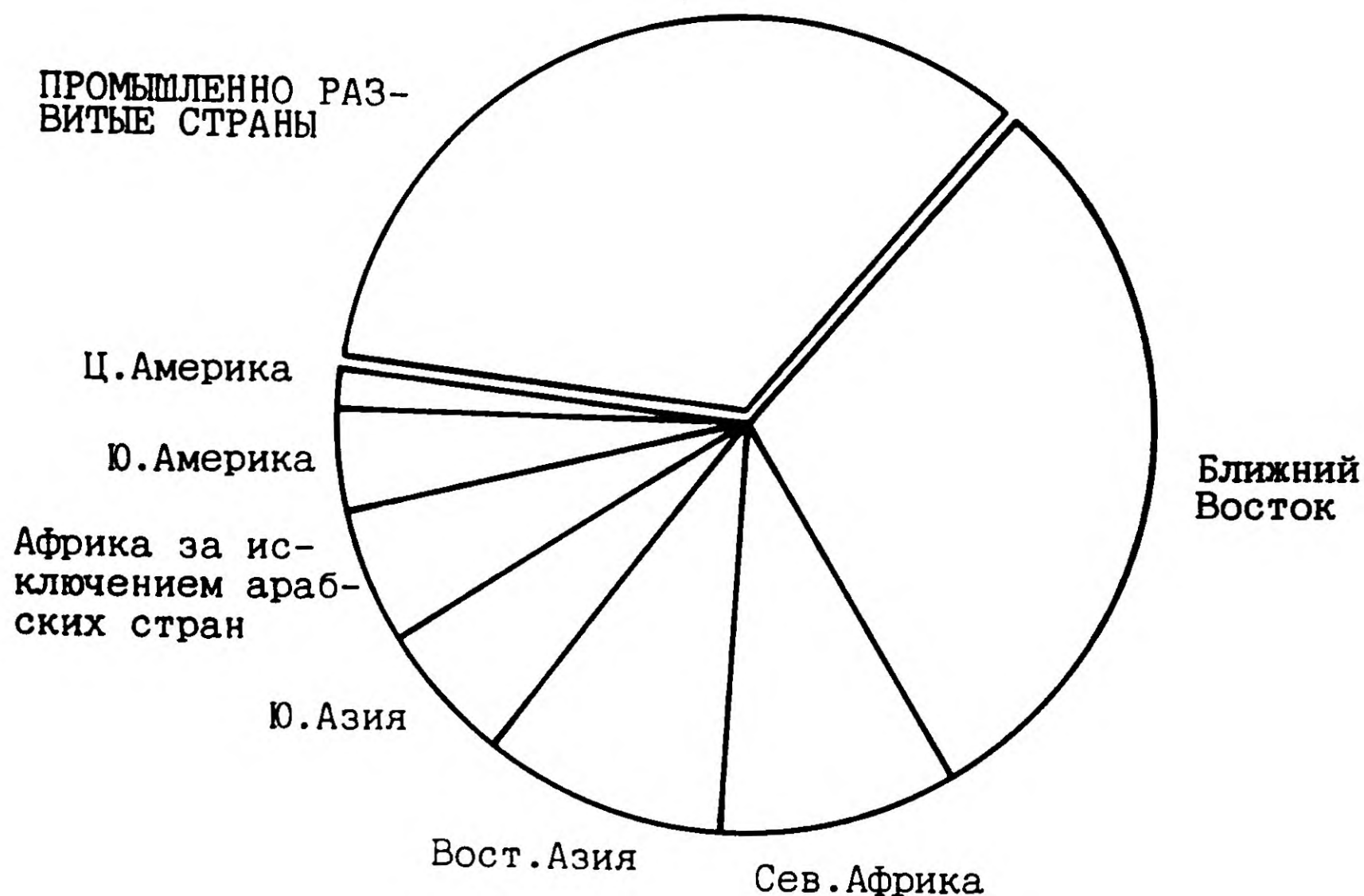
Доли мирового экспорта основных видов оружия,  
1978-1982 годы



Источник: взято из SIPRI Yearbook 1983, Table 11.1, p. 269.

В соответствии с данными СИПРИ, в пятилетний период с 1978 по 1982 год на Советский Союз и США приходилось примерно по одной трети общих поставок основных видов оружия. В общем, около 90 процентов всех поставок производилось шестью странами.

Доли мирового импорта основных видов оружия,  
1978-1982 годы



Источник: взято из SIPRI Yearbook 1983, Table 11 A.1, pp.290-291.

Согласно СИПРИ, крупнейшую группу импортеров основных видов оружия составляют сами промышленно развитые страны, которые ввозят почти столько же оружия, сколько страны Латинской Америки, Африки и Азии вместе взятые. Крупнейшим регионом с точки зрения импорта основных видов оружия является Ближний Восток (Бахрейн, Демократический Йемен, Египет, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика), в котором в течение всего этого периода либо происходили вооруженные конфликты, либо существовала угроза их возникновения.

71. В плане поставок оружия одним из наиболее важных факторов является продолжающаяся эскалация гонки вооружений и наращивание военной мощи основными державами, практика конфронтации и попытки распространения влияния в различных районах мира. Однако на растущем использовании поставок оружия в качестве одного из средств внешней политики сказывается также характер ситуации в том или ином регионе, где необходимо добиться влияния. Споры между государствами или амбициозные устремления одного или нескольких из них могут превратить поставки оружия в весьма эффективное средство распространения влияния в таком регионе. В этом смысле споры или столкновения интересов других государств содействуют расширению потребностей в передаче вооружений. Расширение поставок вооружений часто является средством установления или закрепления политического влияния в получающих оружие государствах. Во многих случаях это также связано с экономическими целями, такими, как обеспечение поставок сырья и сырьевых товаров из получающих оружие государств.

72. Еще одним существенным фактором в ряде случаев является продажа оружия основными поставщиками отчасти в целях улучшения состояния платежного баланса в целом или его улучшения по сравнению с некоторыми основными получателями. Передача вооружений носит большей частью характер коммерческих сделок, а не субсидий или кредитов на льготных условиях, хотя это и не относится в одинаковой степени ко всем государствам-поставщикам. Можно также отметить, что информацию о передаче обычного оружия по соглашениям в рамках того или иного союза иногда трудно получить.

73. Характерной чертой передачи вооружений ведущими поставщиками в развитых странах мира является наблюдавшийся в последние годы переход от передачи излишков или устаревших видов вооружений к передаче современного оружия, в некоторых случаях даже за счет внутренних потребностей. В реестрах торговли вооружениями СИПРИ 11/, охватывающих заказы или поставки основных видов вооружений в 1981 году, отмечено примерно 100 отдельных соглашений о поставке вооружений, из которых 94 процента приходится на новые системы оружия, 2 процента - на подержанное вооружение и 4 процента - на отремонтированное вооружение. Одна из причин возникновения этой тенденции заключается в том, что для некоторых государств расходы на научные исследования, разработку и производство определенных новых систем оружия являются столь высокими, что производители зачастую ищут покупателей за границей, с тем чтобы покрыть часть расходов. Дальнейшее расширение производства играет определенную роль в сокращении расходов на единицу продукции при производстве оружия для вооруженных сил самих стран-производителей и в содействии финансированию последующих научных исследований и разработок. Оно также облегчает последующие проблемы производства необходимых запасных частей в течение срока эксплуатации военного снаряжения. Кроме того, новое оружие передается вследствие закрытия мощностей по производству более старых видов вооружений.

74. Конкуренция в области продажи вооружений некоторыми основными поставщиками характеризуется одним существенным техническим аспектом. Продажа вооружений может играть весьма важную роль в обеспечении того, чтобы в конкретных областях производства вооружений сохранялся технический прогресс, необходимый для закрепления на рынке и, что еще важнее, для предотвращения сползания к такому положению, когда другие основные производители вооружений добьются военного превосходства.

75. С точки зрения спроса в области передачи вооружений к числу наиболее важных факторов относятся: тот факт, что многие государства-получатели не производят основных видов оружия и в связи с этим вынуждены импортировать его для удовлетворения законных потребностей в самообороне и/или создания военного потенциала. Оружие может импортироваться под влиянием более конкретных побудительных причин, таких, как территориальные споры между соседними государствами; стремление одного или нескольких государств в регионе или вне его к локальному или региональному господству, включая колониальное или иностранное господство; представление о военной мощи как о важном символе или атрибуте суверенитета; обстановка неуверенности в своей безопасности; и в целом все большая неуверенность в будущей стабильности в регионе и в мире. Серьезные внутринациональные разногласия с участием различных группировок также могут оказать значительное влияние на спрос на вооружения. Кроме того, говоря в широком смысле, в качестве важного фактора увеличения спроса на оружие в некоторых случаях может также рассматриваться политическое значение (или доминирование) вооруженных сил в одних государствах, а также значение, придаваемое увеличению военных бюджетов в других государствах. Как указывалось выше, страны-покупатели стремятся зачастую приобретать наиболее современные и наиболее эффективные из имеющихся на рынке видов вооружений, обслуживание которых часто требует специальной подготовки персонала, что вызывает необходимость установления более тесных связей со странами-поставщиками, вплоть до направления в страны-получатели инструкторов и технического персонала. Однако новейшие системы обычного оружия часто остаются в странах-производителях и по соображениям безопасности не подлежат передаче, исключая лишь близких союзников и друзей.

76. Наконец, следует отметить, что передача вооружений представляет собой лишь один из аспектов деятельности и мероприятий, которые служат военным целям. Они включают в себя мероприятия в рамках союзов или в области военного сотрудничества, такие, как безвозмездная передача, компенсационные сделки, размещение вооружений, совместное производство, стандартизация и техническое сотрудничество; обучение военного персонала использованию закупленного оружия; строительство различных военных объектов; передача информации военного характера; направление военных советников для оказания помощи в модернизации структуры вооруженных сил, а также в планировании

и ведении вооруженных конфликтов; передача военной технологии; и передача такого оборудования и технологии, которые могут иметь военное назначение.

77. Различные формы передачи вооружений и связанные с этим мероприятия представляют собой важный элемент явления глобальной гонки вооружений и военной реальности сегодняшнего дня. Вместе с тем, многие из этих аспектов с трудом поддаются точному количественному определению из-за недостатка данных, а также в связи с тем, что характер некоторых из них чрезвычайно осложняет их количественное определение, как, например, стоимость передаваемой информации военного характера, включая все виды военных разведывательных данных, и обмен данными о технических характеристиках и результатах эксплуатации военной техники и/или применения в бою тактических доктрин. Во всяком случае совершенно очевидно, что передача вооружений осуществляется различными путями и в значительных масштабах и что торговля основными видами вооружений представляет собой лишь один аспект этого многогранного явления.

## В. Воздействие и тенденции технического прогресса

78. Правительственные решения, касающиеся наращивания вооружений, тесно связаны с развитием военной технологии; более того, военная технология весьма существенным образом влияет на направление и темпы гонки вооружений. Она постоянно подстегивает гонку вооружений, делая возможной разработку новых видов вооружений или новых модификаций существующих систем оружия и содействуя возникновению у соперничающих сторон чувства неуверенности в будущем.

79. С одной стороны, прогресс науки и техники приносит человечеству огромную пользу, а решение многих проблем человечества зависит от дальнейшего развития науки и техники. Хотя существуют исследования и разработки, которые носят сугубо военный или сугубо гражданский характер, зачастую бывает трудно заранее определить, будут ли научные исследования и разработки использоваться только в гражданских или военных целях или же и в тех, и в других. С другой стороны, достижения науки и техники служат отнюдь не только мирным целям, и все больше усилий предпринимается с тем, чтобы использовать научно-технический прогресс в военных целях; результаты таких научных исследований используются в мирных целях лишь от случая к случаю, хотя иногда они бывают немаловажными. Для обеспечения того, чтобы постоянно растущий потенциал, накапливаемый в результате развития науки и техники, направлялся главным образом на использование этих достижений на благо человечества, настоятельно необходимо переключить научные и финансовые ресурсы с целевых военных исследований и разработок на более созидательные, мирные цели.

80. В настоящее время с гонкой вооружений неразрывно связаны многочисленные военные научно-исследовательские учреждения. В этих учреждениях занято, по-видимому, более полумиллиона научных работников и инженеров (или до 20 процентов всех высококвалифицированных научных кадров в мире), а на их деятельность ежегодно выделяются средства, по всей видимости, намного превосходящие сумму в 35 млрд. долл. США (приблизительно одна четвертая часть всех мировых расходов на научные исследования и разработки) 12/. Хотя все большее число стран производит современное оружие, качественное развитие обычных видов вооружений происходит в настоящее время главным образом в нескольких развитых странах.

81. Темпы технического прогресса в военном секторе были исключительно высокими в последние годы в результате капиталовложений в области военных исследований и разработок. Поэтому тот особый импульс, который придается таким образом нынешней гонке вооружений, необходимо рассматривать в качестве одной из ее основных особенностей, которая делает ее все более опасной.

82. Характер процесса военных исследований и разработок, на практическую реализацию которых требуется длительный период времени, создает неопределенность в отношении будущего военного потенциала вероятных противников. Это побуждает государства разрабатывать новые виды оружия, исходя из концепции "действие - противодействие", согласно которой другие также участвуют в этом процессе, несмотря на то, что на первых этапах деятельности по проведению исследований и разработок в рамках таких национальных проектов какая-либо реальная информация об этом зачастую отсутствует.

83. В этой связи соотношение военных сил уже не рассматривается лишь с точки зрения соотношения сил и вооружений, существующего на какой-то конкретный момент, поскольку за сравнительно короткий промежуток времени в результате качественных усовершенствований, достигаемых благодаря процессу военных исследований и разработок, это соотношение может существенно измениться. Это, среди прочего, чрезвычайно осложняет выявление надежных критериев для определения "баланса".

84. Резкое увеличение стоимости производства и эксплуатации современных систем вооружений в значительной степени вызвано характерной для них высокой технической сложностью. После окончания второй мировой войны появилось несколько новых поколений крупных систем вооружений, каждая из которых была намного дороже предыдущей и которые включали в себя самолеты, танки, корабли и ракеты. В реальном выражении такое современное оружие в два-десять раз дороже чем то, которое производилось в конце второй мировой войны 13/. Американский танк М-1, который в настоящее время обходится более чем в 2,5 млн. долл. США, по меньшей мере в шесть раз дороже, чем танк "Шерман". Более того, новейшие самолеты могут быть в четыре раза дороже тех, которые были построены относительно недавно; например, приблизительная стоимость современного усовершенствованного бомбардировщика дальнего радиуса действия составляет 200 млн. долл. США.

85. Быстрое развитие многих отраслей науки и техники, особенно электроники, электросвязи, электронно-вычислительной техники, и таких видов направленного излучения, как лазерные лучи, позволило разработать чрезвычайно сложные системы вооружений. Достижения в этих областях ведут к все большей автоматизации обычных средств ведения войны. По мере более глубокого понимания путей использования этих достижений, которые все чаще находят применение в системах вооружений, а также в более сложных системах управления, контроля, связи и разведки, коренным образом изменяется и сам характер войны.

86. Технические достижения привели к значительному улучшению тактико-технических данных оружия. Разрушающее действие и смертоносность вооружений также приводят к весьма существенному увеличению числа человеческих жертв в результате вооруженных конфликтов, а также экономической стоимости этих конфликтов. Одной из важных тенденций является разработка снарядов точного наведения (СТН) и средств доставки, включая средства с дистанционным управлением (СДУ), а также крылатых ракет большой дальности с разделяющимися неядерными головками и других высокоэффективных видов обычного оружия, таких как

автономные системы наведения, которые могут коренным образом изменить характер войны с применением обычных вооружений. Эти системы оружия позволяют доставлять более легкие, но в то же время более мощные заряды на большее расстояние с высокой степенью точности. В еще большей степени, чем в области военного самолетостроения, резкий скачок наблюдается в области развития ракетной технологии, где, по-видимому, в ближайшем будущем можно ожидать дальнейших качественных усовершенствований.

87. В настоящее время наметилась еще одна тенденция в сторону значительного увеличения расходов на военное использование космического пространства в ближайшие несколько лет. Хотя космическая технология позволила добиться некоторых значительных выгод с точки зрения безопасности в плане усовершенствования национальных технических средств контроля, в настоящее время представляется весьма вероятным, что, если не будут заключены соглашения, предусматривающие использование космического пространства исключительно в мирных целях, в частности, путем запрещения размещения там любого оружия, включая противоспутниковые системы вооружений (АСАТ), то это приведет к усилению гонки вооружений в космосе. Это расширило бы масштабы гонки вооружений и вызвало бы серьезное ухудшение обстановки, характеризующейся отсутствием военной безопасности.

88. И, наконец, следует отметить, что еще одним примером того, как деятельность в области научных исследований и разработок вступает в противоречие с перспективами успешного ведения переговоров относительно достижения соглашений в области разоружения, является необходимость сохранения научного опыта и знаний, накопленных членами какой-либо группы, добившейся успеха. Среди отдельных лиц часто наблюдается вполне естественная тенденция покидать определенные области научных исследований, если данный проект становится или может стать предметом будущих переговоров, в результате которых он может быть прекращен. В связи с этим для сохранения данной группы в некоторых случаях может оказываться внутреннее давление с целью исключить данный проект из повестки дня переговоров.

89. В целом продолжающееся совершенствование оружия в ходе гонки вооружений является свидетельством использования научно-технического прогресса в немирных целях. Пока продолжается гонка вооружений, международное сообщество не сможет обеспечить, чтобы ресурсы, выделяемые на науку и технику, особенно такие ценные ресурсы, как высококвалифицированные научно-технические кадры, использовались только в мирных целях. Крупные инициативы, направленные на переключение научных исследований и разработок с военных целей на мирные, в значительной степени способствовали бы снижению темпов соперничества в разработке все более совершенных систем вооружений и тем самым создали бы условия, в большей степени способствующие достижению договоренностей о мерах по разоружению, в том числе в области обычных вооружений.



### С. Социальные, экономические и политические последствия

90. Как отмечается в пункте 16 Заключительного документа десятой Специальной сессии, учитывая ограниченность ресурсов в мире, существует тесная взаимосвязь между расходами на вооружения и экономическим и социальным развитием. Это колоссальное непроизводительное расходование ресурсов приобретает еще более серьезный характер ввиду того, что оно отвлекает на военные цели не только материальные, но и технические и людские ресурсы, крайне необходимые для развития всех стран и в частности развивающихся стран.

91. В недавно опубликованном Организацией Объединенных Наций обновленном докладе, озаглавленном "Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов" 14/, содержатся весьма полезные данные и компетентные комментарии, в которых обращается внимание на чрезвычайно пагубные последствия гонки вооружений для жизни людей.

92. В целом, в мире в настоящее время более 500 млн. человек либо не имеют работы, либо заняты неполный рабочий день. Число безработных или занятых неполный рабочий день в развивающихся странах превышает 450 млн. человек (исключая Китай и другие страны с централизованным плановым хозяйством). Из числа лиц, проживающих в городских районах, до 250 млн. человек живут в трущобах. Каждый десятый из живущих на земле людей страдает либо от голода, либо от недоедания. Почти четвертая часть человечества живет в условиях полной нищеты, которая характерна для всех континентов, и, главным образом, для развивающихся стран. Совершенно очевидно, что социально-экономические условия в мире являются крайне неудовлетворительными, а тот факт, что в последние годы эти условия ухудшаются одновременно со значительным ростом мировых военных расходов, следует рассматривать как тревожное явление, которое не сулит человечеству ничего хорошего в будущем.

93. Плохие социально-экономические условия в мире, особенно в крупнейших регионах, являются источником несправедливости и могут рассматриваться как вопрос, имеющий стратегическое значение с точки зрения международного мира и безопасности. Помимо острых проблем гуманитарного характера, имеются бесспорные политические соображения в пользу необходимости решения задачи улучшения мировых социально-экономических условий. Экономические и социальные последствия гонки вооружений являются настолько пагубными, что ее продолжение явно несовместимо с установлением нового международного экономического порядка, основанного на справедливости, равенстве и сотрудничестве. Трудно говорить об установлении мирных условий во всем мире до тех пор, пока, помимо прочего, не будут созданы нормальные и относительно

стабильные социально-экономические условия. А поскольку облегчение этих условий, не говоря уже об их ликвидации, требует широкого перераспределения мировых ресурсов на мирные цели, то гонка обычных вооружений выступает непосредственно на первый план в качестве одной из наиболее важных причин оттока таких ресурсов.

94. Хотя в последние годы отмечались некоторые признаки сокращения темпов прироста населения, предполагается, что к 2000 году население мира увеличится приблизительно до 6 млрд. человек по сравнению с 4,7 млрд. человек в настоящее время. В связи с этим значительная нагрузка на ресурсы планеты будет постоянно возрастать. Лишь в условиях международного мира, безопасности и развития человека во всех его аспектах можно добиться оптимального использования этих ресурсов, необходимых для обеспечения достойных условий жизни для будущих поколений.

95. Доводы о том, что рост военных расходов увеличивает число рабочих мест и подстегивает развитие науки и техники, в корне не соответствуют действительности. Каковы бы ни были краткосрочные последствия военных расходов, их нельзя рассматривать как законное оправдание дальнейшего наращивания вооружений и поддержания военных расходов на высоком уровне. Проблемы, которые, возможно, придется решать при переводе ресурсов из военного сектора в гражданский, в значительной степени компенсируются благами, которые получило бы международное сообщество в результате сокращения вооружений и военных расходов при согласованных и эффективных мерах контроля. Наиболее важным из них является то, что откроются новые, пока неисследованные возможности для того, чтобы сделать международное сообщество более процветающим.

96. Гонку вооружений необходимо рассматривать одновременно в качестве причины и следствия конфронтации в международной политике. Усиление конфронтации имеет, в частности, отрицательные последствия для внутреннего положения, что наносит ущерб стабильному политическому и социально-экономическому развитию многих стран. Это необходимо рассматривать в качестве одного из последствий гонки вооружений - не в том смысле, что она порождает политическую поляризацию, а в том, что она способствует ее отрицательным последствиям для национальных обществ.

97. Другим важным последствием гонки вооружений и высокого уровня военных расходов для внутривнутриполитического положения страны является то, что они усугубляют проблему распределения дефицитных ресурсов между гражданскими и военными секторами экономики. Гонка вооружений содействует укреплению военно-промышленного сектора страны и дает ему возможность оказывать непропорционально большое влияние на

формирование политики, которая зачастую характеризуется направленностью к увеличению военных расходов или усилению опоры на военную мощь.

98. Гонка вооружений и продолжающееся увеличение военных расходов имеют серьезные социальные, экономические и политические последствия, которые переплетаются с поражающими многие страны проблемами инфляции и экономического спада. Направление во все большем объеме средств на военные расходы ведет к уменьшению ресурсов, выделяемых на цели социального обеспечения и эффективных капиталовложений, и тем самым может обострить социальные противоречия в связи с вопросом распределения ресурсов. Обострение социальных противоречий порождает политические последствия, которые отрицательно сказываются на политической стабильности.

#### Д. Последствия для международных отношений, мира и безопасности

99. Активные усилия, направленные на разработку или приобретение оружия, отнюдь не способствуют укреплению безопасности стран, а напротив, подрывают ту самую безопасность, которую они призваны укреплять. Сильные страны часто становятся еще более сильными, однако отнюдь не чувствуют себя в большей безопасности, а слабые становятся более подверженными внешнему давлению и вмешательству и в результате оказываются в менее безопасном положении. Страны, приобретающие вооружения в объемах, превышающих минимальные потребности, необходимые для обеспечения законной самообороны, несут большие экономические расходы. В отсутствие всеобщего и полного разоружения страны имеют право располагать силой для законной самообороны. Однако становится все труднее определить, каков тот минимальный уровень вооружений, который необходим для законной индивидуальной и коллективной самообороны, особенно в условиях, которые часто изменяются в течение относительно непродолжительного периода времени.

100. Чрезмерный акцент на военных аспектах национальной безопасности дает толчок гонке вооружений и порождает веру в полезность военной силы. Наличие вооружений как фактор в конкретной международной ситуации зачастую увеличивает опасность того, что вместо мирного урегулирования будет применена сила. Таким образом, опасность конфликта обостряется, и стороны зачастую прибегают к использованию эффективного современного оружия, что ведет к огромным человеческим жертвам и нанесению ущерба имуществу. Использование широких поставок вооружений некоторым государствам, основанных на их заявлениях о необходимости обеспечения безопасности, в качестве рычага для получения уступок от других государств в связи с международными спорами, в которых они участвуют, может приводить к обратным результатам и отрицательным образом сказываться на перспективах международного мира и безопасности.

101. Эскалация гонки вооружений приводит к меньшей гибкости в международных политических отношениях и увеличивает уровень конфронтации, что еще больше ставит под угрозу безопасность всех государств, особенно тех государств, которые не являются членами союзов. В таких условиях использование благ прогресса в соответствии с чаяниями народов часто откладывается или сводится на нет, а решение многих международных споров также задерживается или срывается.

102. Эффективная система безопасности, способная содействовать установлению прочного международного мира, не может быть достигнута путем манипулирования гонкой вооружений и положением в военной области. Нельзя ожидать, что гонка вооружений, особенно с учетом характера военных исследований и разработок, укрепит международную безопасность; технические достижения в военной области зачастую обостряют положение и имеют пагубные последствия для безопасности государств. Существует явная необходимость достижения коллективной безопасности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, и изыскания других совместных путей содействия разрядке, эффективному разоружению и сотрудничеству между государствами. В связи с этим следует также более широко и глубоко оценивать значение усилий по разоружению с точки зрения их важности для создания более совершенного мирового порядка в целом.

103. История не знает примеров того, чтобы накопление огромного количества оружия имело постоянные и положительные последствия для безопасности страны. Гонка вооружений ведет к разобщенности между государствами, что резко противоречит настоящей политической, социальной и экономической потребности в международном сотрудничестве. Прямо и косвенно гонка вооружений наносит ущерб международной стабильности и подрывает перспективы мира и международной безопасности, а также благосостояния людей во всех его аспектах. Таким образом, имеются убедительные доводы в пользу того, что следует использовать международный механизм, имеющийся в распоряжении Организации Объединенных Наций, для поиска такого подхода к вопросам коллективной безопасности, который предусматривал бы значительное сокращение вооружений и вооруженных сил в мире до уровней, необходимых для поддержания внутреннего порядка и защиты личной безопасности граждан, а также для предоставления контингентов для вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

### ГЛАВА III

#### РАЗОРУЖЕНИЕ, КАСАЮЩЕЕСЯ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ: ПРИНЦИПЫ, ПОДХОДЫ И МЕРЫ

##### А. Принципы разоружения, касающегося обычных вооружений

104. Основные принципы, которыми государства должны руководствоваться в своих усилиях по достижению разоружения в области обычных вооружений, содержатся в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи - первой специальной сессии, посвященной разоружению. В настоящем исследовании эти принципы излагаются и развиваются. В Заключительном документе определяются первоочередные задачи на переговорах по разоружению, изложенные в пункте 8(h) настоящего исследования. В нем также подчеркивается взаимосвязь между усилиями по разоружению и усилиями по укреплению международного мира и безопасности и созданию атмосферы доверия между государствами, а также усилиями по укреплению институтов для поддержания мира и урегулирования международных споров мирными средствами.

105. В Заключительном документе усилия по разоружению в области обычных вооружений рассматриваются в контексте всеобщего и полного разоружения. Всеобщее и полное разоружение под строгим и эффективным международным контролем позволит государствам иметь в своем распоряжении только те неядерные вооруженные силы, вооружения, средства и учреждения, которые по соглашению будут признаны необходимыми для поддержания внутреннего порядка и обеспечения личной безопасности граждан, а также для поддержания и предоставления государствами согласованных контингентов войск для вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Таковы цель и роль разоружения, касающегося обычных вооружений. Это означает, что разоружение в области обычных вооружений должно происходить как глобальный процесс, включая усилия на многостороннем, двустороннем или региональном уровнях.

106. На каждом этапе процесса разоружения целью должно являться нанесение ущерба безопасности при возможно более низком уровне вооружений и вооруженных сил, с тем чтобы ни одно государство или группа государств не смогли получить какие-либо односторонние военные преимущества на каком-либо этапе и чтобы для всех государств обеспечивалась равная безопасность. Наряду с переговорами о мерах ядерного разоружения должны вестись переговоры об уравновешенном сокращении вооруженных сил и обычных вооружений с уделением особого внимания вооруженным силам и обычным вооружениям государств, располагающих крупнейшими военными арсеналами. Должны также вестись переговоры об ограничении международной торговли обычным оружием на основе, в частности, того же принципа нанесения ущерба безопасности сторон и с учетом неотъемлемого права народов,

находящихся под колониальным или иностранным господством, на самоопределение и независимость и обязанностей государств уважать это право в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также с учетом необходимости для государств-получателей оружия оградить свою безопасность.

В. Типы подходов к разоружению, касающемуся обычных вооружений

1. Общая перспектива

107. До тех пор пока государства будут продолжать полагаться в первую очередь на свои вооруженные силы (либо только на свои, либо также на вооруженные силы своих союзников) как на крайнее средство охраны своих интересов и защиты своей безопасности, разоружение неминуемо будет рассматриваться с большой осторожностью или даже представляться некоторым государствам как процесс, чреватый опасностями и неопределенностью. Поэтому важно, чтобы ни одно государство или группа государств не смогли получить на каком-либо этапе односторонние преимущества и чтобы для всех государств обеспечивалась равная безопасность. При изучении какой-либо конкретной меры разоружения каждому государству приходится тщательно взвешивать, с одной стороны, ту пользу, которую принесет эта мера, а с другой стороны - опасности, заложенные в тех ограничениях, которые с принятием этой меры будут сдерживать его способность применять силу в случае неэффективности всех прочих средств. Другие стороны будут рассматривать эту же меру в основном с таких же позиций, однако если исходить из того, что безопасность зависит в первую очередь от соотношения между своей военной мощью и мощью потенциальных противников, то в этом случае то, что одна сторона считает полезным для своей безопасности, может восприниматься другими сторонами как угроза их безопасности и наоборот. Именно поэтому столь трудно разработать меры разоружения, которые, по мнению всех заинтересованных сторон, будут отвечать потребностям их безопасности. Достижение этих целей разоружения значительно укрепит международный мир и безопасность, что признано всеми государствами. Однако процесс разоружения состоит из мер, к каждой из которых, если она значима в военном отношении, участники подходят с неуверенностью и даже с осмотрительностью, и чем осмотрительнее будет такой подход, тем более приемлемой эта мера будет для других участников. Процесс разоружения должен преодолеть эти сомнения, и с этой целью необходимо разработать меры, направленные на постоянное укрепление доверия между государствами. Неспособность добиться этого является одной из основных причин того, почему в деле разоружения, к которому столь настойчиво призывают и столь давно стремятся, достигнут столь незначительный прогресс.

108. Таким образом, всеобщее признание того, что разоружение укрепило бы международную безопасность, не имеет большого значения для разработки реальной программы разоружения. Ключевая проблема, связанная с этой работой, состоит в том, как следует разработать эту программу и ее отдельные меры и как связать эти меры с параллельными мерами в других областях, с тем чтобы каждое из заинтересованных государств сочло в конечном итоге каждую меру полезной для своей собственной и взаимной безопасности. Таково требование, определенное в Заключительном документе десятой специальной сессии как "принцип ненанесения ущерба безопасности сторон" (пункт 22) или как необходимость "обеспечить право каждого государства на безопасность и обеспечить, чтобы ни одно государство или группа государств не смогли получить преимущество над другими государствами на каком-либо этапе" (пункт 29).

109. Признавая право каждого государства на безопасность и его потребность в безопасности, важно подчеркнуть, что ненанесение ущерба безопасности государств является необходимым условием переговоров по разоружению. Однако невозможно полностью отделять укрепление международной безопасности, которая в конечном итоге является целью разоружения, от укрепления национальной безопасности, которая представляет собой условие обеспечения международной безопасности. События, происходящие в мире, стали тесно взаимосвязаны. Это особенно справедливо в отношении самой основной проблемы: с появлением ядерного оружия существование человечества не может рассматриваться как само собой разумеющееся, и разоружение стало задачей, в решении которой у государств может быть только один выбор: либо совместно добиться успеха, либо совместно потерпеть неудачу. Поддержание международного мира и безопасности стало существенно необходимым для безопасности каждого государства, и наоборот, без достаточной безопасности каждого государства не может быть общей безопасности. Эти различные аспекты были обсуждены в докладе Генерального секретаря о "Взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью" 15/.

110. Необходимый подход заключается в обеспечении безопасности путем коллективных договоренностей, таких, как система, предусмотренная в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой Совет Безопасности несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности и уполномочен принимать в случае необходимости принудительные меры. Если бы система коллективной безопасности, предусмотренная в Уставе Организации Объединенных Наций, могла бы быть полностью осуществлена, с тем чтобы она стала надежной основой для обеспечения безопасности государств, то достижение разоружения представляло бы собой гораздо менее сложную задачу.

III. В целях поддержания международного мира и безопасности применяется также ряд других подходов. Они предусматривают усилия по урегулированию споров мирными средствами, усилия по укреплению разрядки и сотрудничества и созданию атмосферы доверия между государствами, а также усилия на всех уровнях по уменьшению числа вооруженных конфликтов. Эти усилия имеют крайне важное значение как таковые и как пути к ликвидации некоторых из коренных причин гонки вооружений. Они могут как дополнять меры разоружения, так и стимулировать их принятие. Однако эти усилия не могут заменить собой разоружение.

III2. В действительности можно ожидать, что государства применят подход, заключающийся в опоре на свои собственные силы на протяжении большей части или всего процесса разоружения. В этой ситуации государства будут неизменно требовать, чтобы каждый шаг в процессе ограничения вооружений и разоружения основывался на взаимности и на строгой сбалансированности обязательств в самом процессе разоружения. С учетом этой перспективы некоторые государства могут согласиться с мерами разоружения только в том случае, если они будут полностью уверены в том, что все остальные будут придерживаться этих мер. В условиях отсутствия взаимного доверия возрастает значение положений о проверке в соглашениях по разоружению. В этой ситуации необходимо предпринять все усилия для разработки надлежащих методов и процедур проверки. Они должны быть недискриминационными, не должны допускать ненужного вмешательства во внутренние дела других государств или ставить под угрозу их экономическое и социальное развитие и должны удовлетворять все заинтересованные стороны.

III3. Сложность этого подхода заключается в том, что безопасность сторон чрезвычайно подвержена влиянию предполагаемых или действительных нарушений равновесия, иногда вызываемых наличием у одной стороны таких видов вооруженных сил или вооружений, которых нет у другой, особенно ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Поэтому в целях создания основы для более прочной безопасности, при которой можно избежать состязания в наращивании вооружений и понизить уровень сил, особое внимание в усилиях по разоружению важно уделять тем системам оружия и тем компонентам структуры вооруженных сил, которые считаются особенно опасными и поэтому в наибольшей степени способствуют ослаблению общей безопасности.



2. Эффективное использование международного механизма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций

II4. Краеугольным камнем международного механизма урегулирования споров и поддержания международного мира и безопасности является система коллективной безопасности, предусмотренная в Уставе Организации Объединенных Наций, и в особенности полномочия, которыми наделен Совет Безопасности, несущий ответственность за поддержание международного мира и безопасности и имеющий право принимать в случае необходимости принудительные меры. Концепция обеспечения или восстановления международного мира и безопасности с помощью военных средств, нашедшая свое отражение в главе VII Устава, по сути дела не применялась на практике. В некоторых конфликтных ситуациях с соответствующими сторонами достигалась договоренность о проведении операций по поддержанию мира для сохранения или укрепления условий мира, обеспечивающих возможность политического урегулирования. В соответствии с Уставом государства-члены обязаны разрешать свои споры мирными средствами, и этот принцип был подробно развит в Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, принятой на тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 1982 году (резолюция 37/10). Однако на практике они сочли необходимым сохранить средства самообороны в качестве крайней меры.

II5. Что касается мирного урегулирования международных споров и более эффективного использования имеющегося международного механизма, предусмотренного для этой цели Уставом, то давно признано, что этому механизму принадлежит жизненно важная роль в процессе разоружения. Фактически эта идея заложена в Уставе. Аналогичным образом, как заявлялось в совместном советско-американском заявлении о согласованных принципах для переговоров по разоружению 1961 года, а также в Заключительном документе десятой специальной сессии, состоявшейся в 1978 году, каждый шаг в процессе разоружения должен сопровождаться мерами по укреплению институтов для поддержания мира и урегулирования международных споров мирными средствами.

II6. В этой связи уместно также обратить внимание на просьбу Генеральной Ассамблеи к Совету Безопасности на ее тридцать седьмой сессии (резолюция 37/119) в первоочередном порядке изучить вопрос об осуществлении положений Устава о коллективной безопасности в целях укрепления международного мира и безопасности.

II7. Наряду с более широкими усилиями по своевременному и мирному урегулированию споров и конфликтов необходимо прилагать более активные усилия для ослабления или устранения коренных причин конфликтов. Способствуя созданию климата доверия и системы взаимовыгодных

отношений между государствами, такие усилия содействовали бы прогрессу в области разоружения и улучшили бы перспективы для эффективного функционирования системы поддержания международного мира и безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций. Эти задачи предполагают глобальные, а также региональные действия в различных комбинациях. Они включают укрепление и расширение процесса разрядки, укрепление международного сотрудничества во всех его аспектах, эффективные меры по ликвидации остатков и утилизации во всех его формах и установление международных отношений на более справедливой основе. Усилия в этих областях всегда занимали центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций, и в некоторых из этих областей достигнуты значительные успехи.

II8. Неотъемлемой частью усилий по укреплению международного доверия и сотрудничества является разработка международного права в конкретных функциональных областях и норм международного поведения государств, на что также уже давно направлена деятельность Организации Объединенных Наций. В самом деле, такие соглашения и нормы поведения, а также всеобщая уверенность в их соблюдении представляют собой фундамент, на котором может быть построено прочное здание разрядки.

3. Многосторонние и двусторонние переговоры, параллельные действия по взаимному примеру, односторонние инициативы

II9. Переговоры по разоружению в области обычных вооружений отличаются по своему характеру от переговоров по ядерному разоружению. В большинстве случаев переговоры по разоружению в области обычных вооружений и вооруженных сил требуют их проведения в многостороннем контексте. Вопрос о том, следует ли проводить такие переговоры на двусторонней или многосторонней основе и следует ли проводить их в региональном или глобальном контексте, будет зависеть, среди прочего, от характера обсуждаемой темы, включая ее политические и технические особенности. Окончательное решение основных проблем разоружения в области обычных вооружений должно быть найдено в глобальном контексте в соответствии с содержанием цели всеобщего и полного разоружения, но на пути к этой цели следует также предусмотреть проведение по мере необходимости переговоров по существу вопросов на двустороннем, региональном и других уровнях, не являющихся глобальными по своему охвату.

II20. Что касается участия государств в переговорах, то здесь главными соображениями должны быть характер и охват предусматриваемых мер, а также то, какие государства должны затрагивать такие меры. Некоторые меры будут применимы в отношении всех государств. Другие могут применяться лишь только к конкретным группам государств, таким, как Советский Союз и Соединенные Штаты, государства-участники

двух основных союзов или государства с наиболее крупными военными арсеналами и другие важные в военном отношении государства; в таких случаях, хотя эти меры будут непосредственно затрагивать лишь ограниченное число стран, они тем не менее могут иметь глобальные последствия. В других случаях эти меры могут быть применимы к государствам отдельного региона, к наиболее вооруженным государствам в критическом районе или к двум или более соседним государствам. В последнем случае первичное воздействие таких мер будет носить региональный характер, но при определенных условиях они могут оказывать воздействие и на глобальном уровне.

I21. В тех случаях, когда какой-либо вопрос представляет собой непосредственный интерес для ряда государств, многосторонние переговоры между ними могут иногда совмещаться с двусторонними переговорами. Кроме того, в некоторых случаях многосторонние переговоры могут потребовать одновременного проведения двусторонних или многосторонних консультаций между определенными заинтересованными государствами. В других случаях переговоры могут быть начаты между несколькими государствами, а впоследствии могут быть расширены, с тем чтобы в них приняло участие большее число стран. В целом, необходимость вовлечения большего числа стран будет становиться все более очевидной по мере продвижения к всеобщему и полному разоружению. В этом контексте роль Комитета по разоружению имеет огромное и уникальное значение. Хотя государства, располагающие крупнейшими военными арсеналами, несут особую ответственность за продолжение процесса сокращения обычных вооружений, конечный успех усилий, направленных на приостановление, обращение вспять и прекращение гонки вооружений, будет зависеть от активного участия всех государств.

I22. Не следует недооценивать потенциальную пользу для дела разоружения в области обычных вооружений от иных действий, нежели ведение переговоров и достижение официальных соглашений, таких, как параллельные действия, основанные на политике взаимного примера, а также односторонние инициативы, представляющие собой вклад в процесс разработки согласованных мер по разоружению. Подобные шаги могут быть особенно полезными для смягчения напряженности, возобновления зашедших в тупик переговоров, предотвращения дальнейшего ухудшения военной ситуации, проверки заинтересованности друг друга в переговорах и, в целом, для улучшения общего климата для переговоров по ограничению вооружений, их сокращению и разоружению.

4. Региональные подходы и их отношение к глобальным аспектам разоружения в области обычных вооружений

I23. Общеизвестно, что в рамках глобальных усилий в области разоружения имеется значительный простор для региональных инициатив и для практических действий на региональном уровне. В самом деле, основополагающая концепция Заключительного документа десятой Специальной сессии в отношении подходов к разоружению и механизма разоружения состоит в разнообразии средств и единстве цели, при этом Организация Объединенных Наций играет одну из центральных ролей и несет ответственность первостепенной важности, и она должна способствовать и поощрять все меры в области разоружения — односторонние, двусторонние, региональные или многосторонние (пункт 114). Генеральный секретарь в своем исследовании по всем аспектам регионального разоружения, подчеркивая необходимость согласования региональных усилий с глобальными программами и первоочередными задачами, отмечал, что включение регионального аспекта в подход к разоружению имеет особое значение в том, что касается прекращения гонки обычных вооружений. В нем подчеркивалось, что "повсеместное наличие обычных вооружений и вооруженных сил, их техническое и функциональное многообразие и центральная роль обычных вооруженных сил в концепциях обеспечения безопасности стран в том или ином регионе чрезвычайно усложняют вопрос о разоружении в области обычных вооружений и ставят возможные подходы к его решению в сильную зависимость от региональных условий I6/". В исследовании делается вывод о том, что разоружение в области обычных вооружений является той областью, в которой поле осуществления региональных инициатив является фактически неограниченным.

I24. Региональный подход к разоружению не только не является несовместимым с глобальными усилиями, но и может их дополнять и способствовать им, если его использовать при постоянном учете более широких задач. Хотя следует подчеркнуть, что разоружение становится особо срочной задачей в некоторых регионах, во всех регионах ощущается необходимость в таких мерах по разоружению, которые могли бы как укрепить региональную безопасность, так и улучшить перспективы достижения прогресса в области разоружения на глобальном уровне при наличии определенных условий. В некоторых регионах продолжающееся наращивание вооружений является основным фактором угрозы международному миру и безопасности. В других регионах уровень вооружений ниже, но существование напряженности и конфликтных ситуаций может, тем не менее, представлять собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Создание и укрепление военных баз и/или принудительное навязывание иностранного военного присутствия в колониальных и других территориях, сохранение колониализма, а также попытки государств лишить народы права самим свободно определять свое собственное будущее и свои социальные и экономические системы представляют собой источник опасности для соответствующих регионов и несовместимы

с мерами регионального разоружения в контексте всеобщего и полного разоружения. Поэтому первоочередное внимание должно уделяться, среди прочего, искоренению этих факторов, урегулированию споров мирными средствами путем переговоров и поощрению самоопределения и уважения территориальной целостности государств. Такие факторы могли бы быть полностью учтены в региональном подходе. Более того, в некоторых случаях может оказаться возможным достичь соглашения на региональной основе относительно более далеко идущих мер по сравнению с теми, которые могли бы быть приняты в то время на глобальной основе. В других случаях инициативы, предпринятые в одном регионе и должным образом модифицированные, могут служить жизнеспособными моделями для других регионов или дать импульс глобальным усилиям в том же направлении.

125. В некоторых случаях прилагались или прилагаются усилия для разработки и/или принятия мер, способствующих ограждению регионов от конфликтов, возникающих за их пределами. В этом контексте и без ущерба для неотъемлемого права государств на индивидуальную или коллективную самооборону, особенно в напряженных ситуациях, упоминалось об ограничении и сокращении вооружений, о непринятии на вооружение или изъятии из арсеналов определенных видов оружия; о ненаправлении иностранных военных советников или о их выводе и об отказе от других форм военной помощи или присутствия; о воздержании от проведения военных маневров и демонстрации силы; об отказе от создания новых баз, ликвидации или отказе от укрепления существующих баз; об отказе как от угрозы, так и от осуществления тайного или открытого вмешательства; об отказе от попыток обострения или использования внутренних трудностей отдельных стран или регионов.

126. Значение регионального контекста в разоружении в области обычных вооружений вытекает прежде всего из того фактора, что соображения безопасности государств и до некоторой степени даже их концепции безопасности различаются в зависимости от региона, хотя некоторые концепции разрешения политических разногласий и достижения разоружения могут быть применимы ко всем регионам; военная стабильность и относительная мощь противостоящих сил вызывают серьезную озабоченность в некоторых регионах. Это в особенности справедливо в Европе, где накоплены самые большие запасы оружия и где два основных союза непосредственно противостоят друг другу. Переговоры по вопросам разоружения в Европе были направлены на достижение более стабильной обстановки в Европе на более низком уровне военного потенциала на основе примерного равенства и паритета, а также на основе ненанесения ущерба безопасности сторон. Ведущиеся переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе и связанных с этим мерах столкнулись с серьезными трудностями, но тем не менее продолжаются. Этот подход может быть полезным для других регионов. Однако подход к разоружению, который был использован в данной ситуации, может и не полностью быть применимым

или может и не быть наиболее эффективным в других регионах в силу, среди прочего, факторов, перечисленных в пункте I24. В некоторых случаях первоначальные усилия, вероятно, можно с большей пользой сосредоточить на региональном сотрудничестве и на всех видах мер укрепления доверия, в то время как в других районах такие усилия могли бы быть сосредоточены на урегулировании споров мирными средствами в целях расширения регионального сотрудничества и усиления всех видов мер укрепления доверия. Во всех случаях усилия должны направляться на меры по ограждению регионов от конфликтов, возникающих за их пределами. Все такие усилия могут способствовать перспективам разоружения.

I27. Очевидно, что усилия в области разоружения в отдельных регионах мира должны быть совместимыми с усилиями, направленными на достижение всеобщего и полного разоружения. Более того, если к разоружению подходить исключительно с точки зрения регионального контекста при полном игнорировании условий и развития событий в других регионах и в мире в целом, то оно может даже не служить достижению своей ближайшей цели - укрепления безопасности самого региона. Оно может также повлечь за собой риск утраты из поля зрения первоочередных глобальных задач и особой ответственности государств с крупнейшими военными арсеналами в обеспечении процесса сокращения обычных вооружений. Во многих регионах трудно себе представить, что какие-либо существенные шаги, связанные с разоружением или укреплением безопасности, могут быть предприняты без активного сотрудничества или молчаливого согласия внешних держав, оказывающих значительное влияние на положение в области безопасности этих регионов. Это само по себе обеспечило бы включение мер по региональному разоружению в более широкий контекст. В соответствии с этим все региональные меры, принятые до сих пор, включая Договор об Антарктике, Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, Декларацию о создании безъядерной зоны в Африке и Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (хотя последний и не является сам по себе мерой в области разоружения) были, бесспорно, разработаны не только в региональных целях, но и в целях внесения вклада в обеспечение безопасности во всем мире и в качестве средства поощрения разоружения в более широких рамках посредством частичных, географически ограниченных мер.

5. Взаимное и поддающееся проверке ограничение и сокращение вооружений

128. Разоружение посредством согласованного ограничения и сокращения на основе взаимности и адекватных мер проверки, удовлетворительных для всех заинтересованных сторон, представляет собой подход, к которому наиболее последовательно стремились в прошлом различные группы государств. Поскольку достигаемое таким образом разоружение предполагает согласие всех заинтересованных сторон, можно с полным основанием полагать, что любая фактически принимаемая мера по разоружению будет удовлетворять требованию обеспечения безопасности каждой из сторон и, по меньшей мере, не будет наносить ущерба их безопасности, а, если возможно, укрепит и даже усилит ее. На практике усилия по взаимному и поддающемуся проверке ограничению и сокращению всегда были направлены на достижение определенного примерного равенства: равенства вводимых сокращения и ограничения или равенства вооруженных сил, которые может сохранить каждая из сторон. Согласованные в ходе переговоров взаимное ограничение и сокращение могли бы затем привести к созданию более стабильной обстановки на более низком уровне военного потенциала, отличительной чертой которого является примерное равенство и паритет.

129. Существо концепции этого подхода состоит в сохранении мира и безопасности посредством достижения тщательного баланса военных сил на существенно более низком и поддающемся адекватной проверке уровне. Эффективная проверка соглашений по разоружению приобретает особое значение в этом контексте в силу необходимости для каждой из сторон испытывать уверенность в том, что обязательства по соответствующим соглашениям соблюдаются всеми сторонами. Необходимы соответствующие методы и процедуры проверки, являющиеся недискриминационными и не приводящие к неоправданному вмешательству во внутренние дела других государств и не препятствующие их экономическому и социальному развитию.

130. Концепция баланса вооруженных сил предполагает, что в контексте, затрагивающем два государства или две группы союзных государств, наиболее легко применимыми являются взаимное и поддающееся проверке ограничение и сокращение вооружений. В многостороннем контексте труднее разработать такой набор различных уровней военной силы, который мог бы представлять собой баланс военной силы, приемлемый для всех заинтересованных сторон. Зачастую переговоры можно облегчить посредством их ограничения конкретным географическим районом. До сих пор многосторонние переговоры чаще касались не количественного ограничения и сокращения, а скорее качественного ограничения, то есть полного уничтожения конкретных видов оружия либо на глобальной основе, как в случае химического и биологического оружия, либо на региональной основе в качестве шага на пути к глобальному запрещению, как в случае ядерного оружия в

Латинской Америке. В случае обычных вооружений и вооруженных сил подобные качественные ограничения могут принять форму глобальных или региональных соглашений о полном запрещении определенных видов оружия, или они могут состоять в ограничении технического совершенствования и боеготовности оружия и вооруженных сил. Такие качественные ограничения будут рассмотрены позже.

131. Переговоры о взаимных и поддающихся проверке ограничениях и сокращениях, направленные на создание более стабильной обстановки на более низком уровне военного потенциала на основе примерного равенства и паритета, а также на основе ненанесения ущерба безопасности всех государств являются практически осуществимым подходом, особенно в контексте отношений между Востоком и Западом. При любых подобных переговорах необходимо в полной мере уважать и учитывать интересы безопасности и независимость третьих сторон. Использование этого или подобных ему подходов к ограничению обычных вооружений и разоружению может быть рассмотрено государствами и в других районах мира.

132. Переговоры, направленные на установление более стабильной ситуации при более низких уровнях военных потенциалов могут, однако, столкнуться с трудностями, которые, чтобы их преодолеть, следует открыто признать. Они проистекают из того факта, что при представлении равенства, паритета или баланса в цифровом соотношении вооруженных сил и вооружений в конкретных ситуациях необходимо учитывать целую совокупность факторов, относящихся к организационной структуре вооруженных сил и характеристикам вооружений различных сторон, к географическим факторам и т.д. Таким образом, на любых переговорах, на которых идет речь даже об ограничении или сокращении отдельных конкретных категорий оружия или вооруженных сил, их военная значимость не должна рассматриваться вне этих факторов и, прежде всего, в отрыве от общих военных возможностей участвующих в переговорах государств. Эти факторы часто трудно оценить объективно, и участвующие в переговорах стороны зачастую могут их оценивать по-разному. Подобные различия в оценках могут вести к дальнейшим осложнениям.

133. Переговоры об ограничении и сокращении вооружений могут также столкнуться с проблемами, вытекающими из больших диспропорций в военных потенциалах различных государств, например, между ядерными и неядерными государствами или даже между самими ядерными державами. Эти диспропорции приводят к различиям в оценках интересов безопасности и все эти факторы необходимо полностью учитывать в ходе продвижения к цели разоружения.



6. Укрепление международной стабильности и безопасности:  
военные аспекты

134. В сложившейся обстановке, в разгар продолжающейся гонки вооружений и при неблагоприятной международной атмосфере разоружение особенно необходимо, хотя и трудно осуществимо. Чтобы стимулировать процесс разоружения, следует уделять внимание всем его аспектам, в том числе подходам, способным укрепить международную стабильность путем снижения риска возникновения войны и ослабления взаимных опасений, что способствовало бы укреплению безопасности государств. В этой связи целесообразно изучить подходы к таким вопросам, затрагивающим безопасность, как военные доктрины, военная деятельность и развертывание сил, которые другие государства могут рассматривать как особо угрожающие. Анализируя эти вопросы, следует, безусловно, учитывать, что военный и технический потенциал необходимо рассматривать в контексте политических решений, военной стратегии и доктрин. Последние, в свою очередь, основаны на национальных концепциях интересов безопасности, некоторые из которых могут быть несовместимы с интересами безопасности других государств и международной стабильности. В этом контексте необходимо также учитывать особые проблемы, порожденные существованием ядерного оружия, в частности фундаментальную несопоставимость военного потенциала государств, обладающих ядерным оружием, и государств, не обладающих таким оружием. Однако эти проблемы, а также политические аспекты проблем безопасности рассматриваются в другом разделе настоящего исследования, а здесь речь идет в основном о военных аспектах международной стабильности и безопасности в связи с обычными вооруженными силами и вооружениями.

135. В этом отношении было бы весьма желательно, чтобы государства, осуществляя их законное право на обеспечение своей безопасности собственными силами или совместно с союзниками, стремились избегать военной деятельности, развертывания сил и принятия решений о закупках оружия, которые другие могут воспринять с настороженностью и расценить как отрицательно влияющие на их безопасность и которые могут подтолкнуть их к наращиванию военного потенциала. Так, государства могли бы стремиться делать больший упор в своих военных доктринах в целом на силы, которые, с точки зрения оснащения и развертывания, рассматривались бы как оборонительные.

136. Этого можно достичь несколькими путями: либо целиком на национальной основе, либо за счет взаимных усилий, поощряющих большую сдержанность. В любом случае это предполагает самоограничение в производстве и модернизации обычных вооружений и в разработке программ развертывания личного состава вооруженных сил, а также в выборе таких альтернативных путей удовлетворения потребностей в обеспечении безопасности, которые покажутся другим наименее вызывающими.

Однако наиболее эффективным подходом представляется достижение договоренностей путем переговоров на двусторонней, многосторонней или региональной основе. Такой подход, по-видимому, наиболее уместен в плане усилий по сокращению существующих военных потенциалов. Поэтому важно, чтобы государства, участвующие в переговорах по сокращению обычных вооружений, рассмотрели возможность обсуждения в первую очередь этих элементов своей общей позиции в военной области или вопроса о таких системах оружия, которые могут вызвать наибольшую озабоченность сторон. Первоначальные консультации между заинтересованными сторонами по этим вопросам, проводимые в контексте конкретных регионов или ситуаций, могут быть направлены на выявление подобных элементов и в силу этого придать импульс переговорам и содействовать достижению договоренности относительно наиболее эффективных шагов по снижению уровня обычных вооруженных сил, способствуя при этом укреплению стабильности.

137. Стабильность и безопасность, рассматриваемые в настоящем контексте с чисто военной точки зрения, безусловно не требуют точного равенства между заинтересованными государствами по каждому виду обычных вооружений и вооруженных сил или точного соответствия структур их вооруженных сил. Необходимо скорее общее равновесие сил, позволяющее каждой стороне считать свою оборонную мощь достаточной для отражения любого нападения, что, соответственно, повышает стабильность. Такое общее равновесие может укрепляться путем сокращения вооружений, которые заинтересованные стороны рассматривают как представляющие наибольшую угрозу. Это содействовало бы снижению сторонами требований к своему оборонному потенциалу и могло бы привести к устойчивому процессу разоружения при существенных снижениях уровней вооружений.

138. Представляется сложным, даже едва ли возможным, классифицировать в целом и в каждом частном случае различные виды обычных вооруженных сил и вооружений с точки зрения того, представляют ли они в силу самого своего характера какую-либо угрозу, являются ли в той или иной степени дестабилизирующими, носят ли наступательный или оборонительный характер, ибо боевая эффективность любого конкретного воинского подразделения или системы оружия зависит не только от их технической оснащенности и характеристик, но и от конкретных боевых и географических условий, в которых они развертываются. Поэтому любое обсуждение вопроса о снижении уровней воинских подразделений и систем оружия, представляющих особую угрозу, может проводиться лишь в рамках соответствующего конкретного военного контекста с должным учетом географических и других факторов.

139. Такой подход может быть положен в основу консультаций и переговоров по различным видам мер по разоружению. Так, предварительные консультации и переговоры о количественном сокращении вооруженных сил и вооружений на этой основе могут привести к договоренностям, в соответствии с которыми различные стороны отнюдь не обязательно будут сокращать одни и те же виды вооружений. Что касается качественных ограничений, то предварительное обсуждение характера существующих или проектируемых систем вооружений в конкретных ситуациях или регионах может существенно содействовать проведению переговоров, направленных на предупреждение разработки новых видов вооружений или распространение существующих видов на новые районы и ситуации. Этот подход может быть использован также на переговорах об ограничении развертывания вооруженных сил или вооружений, с тем чтобы согласованные ограничения или сокращения в этой области также содействовали укреплению военной стабильности и упрочению международной безопасности. Кроме того, могут выиграть и переговоры по мерам укрепления доверия, если стороны сосредоточат обсуждение на вопросах военной деятельности различных видов вооруженных сил, которые они рассматривают как представляющие особую угрозу.

7. Формы ограничения и сокращения (количественное/качественное, вооружения/вооруженные силы...)

140. Ограничение и сокращение обычных вооружений и вооруженных сил может быть либо количественным, либо качественным, либо одновременно и тем и другим и может касаться либо вооружений, либо военного персонала, либо развертывания вооружений и вооруженных сил, либо всех аспектов сразу. Хотя в долгосрочной перспективе усилия по ограничению и сокращению должны привести к существенному шагу в области разоружения, а в конечном итоге - ко всеобщему и полному разоружению, краткосрочные усилия могут быть направлены на ослабление темпов гонки вооружений или, как минимум, на смягчение политической напряженности и ослабление опасности возникновения конфликта. В целом на ту или иную меру краткосрочного характера, принятую в качестве формы деятельности на данный конкретный момент или для конкретного района, должны влиять особенности военной ситуации и основные факторы, способствующие усилению опасности возникновения войны или повышению уровня политической напряженности. При этом на выбор той или иной конкретной формы может также повлиять какое-либо предложение, представляющееся весьма целесообразным для того или иного конкретного момента или конкретного района. Хотя выбор подхода может определяться условиями, преобладающими в какой-то конкретный момент или в конкретном месте, следует отметить, что, в том что касается достижения в будущем цели обращения вспять гонки вооружений ради достижения всеобщего и полного разоружения, следует использовать все вышеупомянутые методы. В итоге та или иная конкретная форма может быть принята лишь как краткосрочная мера, которую со временем необходимо дополнить другими формами. Именно под таким углом можно рассматривать целесообразность принятия конкретных форм.

141. Наряду с попытками приостановить количественный рост арсеналов и вооруженных сил путем заключения соглашений о верхних пределах и сокращениях, необходимо рассмотреть качественные аспекты гонки обычных вооружений. Так, стремительные темпы технического прогресса и быстрое распространение самых современных видов военного оборудования, отражая преобладающий в настоящее время в мире дух нестабильности, представляют собой при этом и серьезный фактор, еще более усиливающий опасения государств за свою безопасность и побуждающий их прилагать все новые усилия в военной области. Качественные ограничения вооружений, в том числе новых потенциально опасных видов, разработанных на основе современной технологии, должны быть поэтому в центре усилий по прекращению гонки вооружений, хотя для того, чтобы эффективно ограничить гонку вооружений, качественные и количественные ограничения должны в еще большей степени дополнять друг друга.

142. Количественные ограничения и сокращения могут быть связаны либо только с одной, либо с рядом категорий вооружений или вооруженных сил. Качественные ограничения также могут быть связаны либо

только с одной, либо с рядом категорий вооружений или вооруженных сил, но введенные ограничения могут колебаться в зависимости от принятых критериев. Качественные ограничения также могут быть увязаны с вооружениями, обладающими определенным потенциалом или характеристиками, которые на данный момент не существуют, но находятся в стадии разработки. К тому же качественные ограничения могут быть связаны либо с производством и/или развертыванием определенных вооружений, либо даже с их испытанием и разработкой. Качественное ограничение, распространяющееся на испытание и разработку определенных вооружений, представляется также важным рычагом осуществления контроля над процессом исследований и разработок. Что касается личного состава, то количественные ограничения могут вводиться либо в виде верхнего предела для общей численности регулярных вооруженных сил, либо в виде ограничений на развертывание конкретных военных соединений.

143. Другими формами, которые можно считать значимыми, особенно с точки зрения уменьшения опасности войны и содействия региональным усилиям по разоружению, является создание демилитаризованных зон вдоль границ с соседними государствами, ограниченное разъединение сил в районах, где существует напряженность, вывод из пограничных областей в таких районах тех вооружений или вооруженных сил, которые воспринимаются как представляющие угрозу, и взаимно согласованные ограничения на развертывание вооруженных сил и вооружений на суше, в море или в воздухе в определенных районах. Другими важными мерами представляется отказ от любой политики, которая представляет собой или воспринимается как серьезная угроза усилиям, направленным на уменьшение опасности войны и содействие региональному разоружению, как то: угроза силой или применение силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, стремление к созданию сфер влияния, политика военного вмешательства или вторжения и территориальной экспансии, развертывание сил на территории иностранных государств без согласия государств, которых это касается, создание иностранных военных баз и/или иностранное военное присутствие, насильно навязанное колониальным и другим территориям, и лишение народов права на самоопределение.

## С. Возможные конкретные меры

### 1. Общая перспектива

144. Процесс прекращения и обращения вспять гонки вооружений является сложным, включающим в себя ряд взаимосвязанных мер. Однако важно, чтобы этот процесс в целом рассматривался в контексте цели всеобщего и полного разоружения. Это должен быть единый процесс, основанный на поэтапном подходе; таким образом, он не превратится в набор разрозненных мер. Ибо такие меры, будучи изолированными, вряд ли смогут эффективно приостановить гонку вооружений. Это представляется тем более справедливым, если некоторые государства пожелают использовать эти меры для получения преимущества над другими или с помощью своих действий стремиться увековечить нынешнее соперничество в вооружениях в ряде областей военной деятельности.

145. Прогресс в ограничении гонки ядерных вооружений будет содействовать мерам по разоружению в области обычных вооружений - прямо или косвенно - например, за счет улучшения отношений между государствами, обладающими ядерным оружием. При отсутствии ощутимых сдвигов в обуздании гонки ядерных вооружений ряд государств, как обладающих, так и не обладающих ядерным оружием, может проявить нерешительность в дальнейшем продвижении по пути к разоружению в области обычных вооружений. Совершенно очевидно, что существует взаимосвязь между прогрессом в сокращении обычных вооружений и вооруженных сил государств, обладающих ядерным оружием, и других государств в соответствующих регионах с учетом особой ответственности государств, обладающих наиболее крупными военными арсеналами, и прогрессом в деле ограничения, сокращения и ликвидации ядерного оружия. Тем самым подчеркивается важность осуществления Программы действий, изложенной в Заключительном документе десятой специальной сессии.

146. Важным шагом на пути к разоружению в области обычных вооружений для государств с наиболее крупными военными арсеналами может стать начало переговоров с целью достижения договоренности, в зависимости от конкретной ситуации, о неувеличении своих вооруженных сил и обычных вооружений или сокращении этих сил и вооружений в целом или в конкретных областях, количественно или качественно, или о поддержании их в согласованных рамках. Подобные договоренности, а также такие согласованные процедуры проверки, которые могут потребоваться, могли бы послужить основой для дальнейших переговоров о сокращении численности вооруженных сил и обычных вооружений. В любом случае договоренности должны предусматривать, что ни одно отдельное государство или группа государств не могут получить преимуществ перед другими на любом этапе, а также должны быть направлены на укрепление безопасности государств.

147. Следует настоятельно добиваться подобных договоренностей, которые могут заключаться как на глобальном, так и на региональном уровне, а также на двусторонней основе. Они будут иметь большое значение для ослабления международной напряженности и уменьшения риска возникновения войны, особенно в регионах, где может существовать значительная напряженность. Государства, обладающие ядерным оружием, особенно те из них, которые располагают наиболее значительными ядерными арсеналами, и другие важные в военном отношении государства должны содействовать достижению такого взаимопонимания, а также должны воздерживаться от действий, способных затруднить прогресс в достижении этой цели.

148. Кроме того, договоренности об отказе от увеличения вооруженных сил и наращивания обычных вооружений или договоренности о сокращении этих вооруженных сил и вооружений могут быть ограничены конкретными видами вооруженных сил и/или конкретными видами вооружений или могут распространяться одновременно на все виды вооруженных сил и все типы вооружений. Одним из реальных путей продвижения к разоружению в области обычных вооружений могло бы стать в ряде случаев расформирование целых военных подразделений вместе с их материальной частью и вооружением.

149. Процесс всеобщего ослабления напряженности необходим для процесса разоружения, в том числе в области обычных вооружений. Прогресс на пути к всеобщей разрядке и прогресс в области разоружения имеют коренное значение и при этом дополняют и подкрепляют друг друга. Все государства и регионы должны быть охвачены процессом всеобщей разрядки и должны содействовать этому процессу.

## 2. Сокращение военной техники

150. Сокращение военной техники во всех районах мира, в которых наблюдается крупная концентрация сил и вооружений, может принести существенные выгоды соответствующим государствам, а по существу всем государствам, и поэтому это является вопросом, требующим безотлагательного внимания. Особое значение имеет сокращение военной техники Соединенными Штатами и Советским Союзом и их союзниками по НАТО и Организации Варшавского Договора. Существенное сокращение вооружений этими государствами может укрепить безопасность в Европе и за ее пределами и также может стимулировать сокращение вооружений другими государствами в других регионах мира. Переговоры должны включать рассмотрение вопросов количественного сокращения в конкретных категориях основных вооружений, таких, например, как бронетанковые войска, артиллерия, авиация или военно-морской флот, в зависимости от соответствующих обстоятельств. Согласование количества вооружений, подлежащего сокращению в согласованных категориях видов вооружений, может быть оставлено на усмотрение каждой стороны, определяющей конкретное сочетание видов вооружений, подлежащих сокращению, либо же

конкретные показатели по каждому виду вооружений могут быть определены заранее, хотя первый метод представляется более легко осуществимым. Первоначальные соглашения могут предусматривать существенное или умеренное сокращение, но при этом они должны преследовать две цели: во-первых, они должны быть разработаны таким образом, чтобы укрепить доверие у обеих сторон и содействовать принятию последующих усилий, и, во-вторых, они должны стимулировать усилия, направленные на обуздание гонки вооружений во всех ее других аспектах.

151. Государства, особенно государства, располагающие наиболее крупными военными арсеналами, могут начать на двусторонней или многосторонней основе и в рамках своих соответствующих регионов, и в случае необходимости совместно с государствами, не входящими в данный регион, консультации по вопросам, касающимся путей ограничения и сокращения их арсеналов обычных вооружений. В случае необходимости в таких консультациях необходимо уделять должное внимание проблеме подхода к такой военной технике, которая является обычной по своему характеру, но которая используется или может быть использована в связи с применением ядерного оружия. Процесс ограничения и сокращения может быть также начат за счет принятия параллельных мер, основанных на политике взаимного примера. С учетом имеющихся различий в размере военных арсеналов, структуре вооруженных сил и других факторах, включая особенно характеристики географического положения, в процессе этих консультаций может оказаться целесообразным рассмотреть и обсудить вопрос об установлении согласованных показателей, который может являться темой переговоров между заинтересованными государствами в целях определения размеров ограничения и сокращения, которые должны быть обеспечены этими государствами.



### 3. Сокращение личного состава

152. Ограничение и сокращение вооруженных сил является важным аспектом разоружения в области обычных вооружений. Они могут быть обеспечены за счет установления согласованных пределов или сокращения общих показателей численного состава или путем расформирования ряда военных подразделений. На практике, для того чтобы согласованные меры могли достичь своей цели, необходимо принимать во внимание такие разнообразные сложные факторы, как, например, определение военного персонала, возможная роль сил, размещенных в районах, не охватываемых соглашением, и возможная роль подкреплений в случаях, когда в соглашении не рассматриваются вопросы ограничения вооружений и техники или предварительного размещения военной техники.

153. Важность сокращения вооруженных сил вытекает из тех широких связей, которые такие меры имеют со многими другими мерами. Равно как представление об угрозе в области обычных вооружений может быть составлено на основе количества и оперативного наличия вооружений, зачастую именно численность личного состава, служащего в вооруженных силах как в боевых, так и в тыловых подразделениях, вызывает опасения и подозрения между государствами. Сокращение вооруженных сил может приводить к сокращению развертывания вооруженных сил и вооружений, сужению возможностей по осуществлению крупномасштабных наступательных действий, понижению общей военной эффективности и сокращению военных бюджетов. Масштабы эффекта сокращения могут зависеть от таких факторов, как, например, программы военной подготовки и подготовки резервистов, возможности осуществления быстрой мобилизации и та техника, которую может быть разрешено сохранить подразделениям сторон, являющихся участницами соглашений.

154. Как и в других областях разоружения, особую ответственность за обеспечение существенного сокращения численного состава несут государства, располагающие наиболее крупными военными арсеналами. Даже при этом сокращение численного состава может охватывать также и другие страны, особенно страны, располагающие наиболее крупными вооруженными силами, и страны, расположенные в регионах, в которых могут наблюдаться угрожающие взрывоопасные ситуации или же крупная концентрация вооруженных сил и вооружений. Достижение конкретных результатов на Венских переговорах о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и связанных с этим мерах в Центральной Европе может ускорить процесс достижения дальнейшего прогресса в Европе и может явиться подлинно существенным сдвигом в области разоружения. Инициативы, направленные на сокращение вооруженных сил и вооружений в других районах мира, также могут явиться крупным вкладом в дело разоружения.

#### 4. Сокращение военных расходов

155. Вопрос о сокращении военных бюджетов государств, особенно государств, в которых наблюдаются наиболее крупные военные расходы, в течение долгого периода времени являлся предметом обсуждений и предложений в Организации Объединенных Наций. В 1973 году этот вопрос впервые был включен в качестве конкретного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи, и впоследствии были предложены и разработаны различные подходы, однако ни один из них до настоящего времени не получил достаточной поддержки, с тем чтобы была обеспечена возможность для его эффективного осуществления. Предложения включали такие меры, как сокращение на 10 процентов или в абсолютном выражении военных бюджетов постоянных членов Совета Безопасности и использование части сэкономленных таким образом средств для оказания экономической помощи развивающимся странам. Еще одно предложение касалось определения и сравнения военных бюджетов в качестве основы для проведения переговоров о заключении соглашений в целях их сокращения. Третий предложенный подход касался принятия параллельных мер на основе взаимного примера.

156. Выгоды от сокращения военных расходов носят двоякий характер: с одной стороны, они могут привести к принятию реальных мер по ограничению вооружений и стимулировать поддержание международной безопасности на более низких уровнях военной мощи. С другой стороны, сокращение военных расходов может оказать далеко идущее благожелательное воздействие на внутринациональные, социальные и экономические условия и на глобальное экономическое положение. Перевод средств и ресурсов в результате сокращения военных расходов может улучшить перспективы обеспечения развития и здорового экономического роста в соответствующих странах и содействовать ликвидации экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами.

157. Сокращение военных расходов может быть обеспечено на основе соглашений, заключенных непосредственно в результате переговоров между соответствующими сторонами, по вопросу о сокращении расходов на определенную сумму или на определенную долю. Подход, согласно которому сокращение может принимать форму параллельных мер, принимаемых на основе взаимного примера, был выдвинут с намерением, в частности, избежать различных технических трудностей, связанных с определением и сравнением военных расходов и размера их сокращения.

158. Проблемы, связанные с проведением переговоров по соглашениям о сокращении военных расходов, были рассмотрены Организацией Объединенных Наций в ряде исследований экспертов (см. A/S-12/7 и предшествующие документы). В этих исследованиях

особое внимание было уделено трудностям, связанным с толкованием, определением и сравнением данных о военных расходах, и они привели к разработке формы стандартной отчетности, основанной на разбивке по различным видам расходов, которые могли бы быть сопоставимыми. В этих исследованиях также было отмечено, что эти трудности вытекают как из отсутствия, в некоторых случаях, достаточной информации, так и из сложности проверки такой информации, и было подчеркнуто, что для снижения остроты этих проблем необходимо предпринять серьезные усилия.

ВНЕШНЯЯ ЭКОНОМИКА СССР  
СОВЕТСКОЕ СОЮЗНО-АМЕРИКАНСКОЕ  
КОМПЬЮТЕРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
ИЗУЧЕНИЕ ВОЕННЫХ РАСХОДОВ  
ИЛИ  
СРАВНЕНИЕ ВОЕННЫХ РАСХОДОВ  
СССР И США  
ВВЕДЕНИЕ  
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ  
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ  
2. МЕТОДИКА РАБОТЫ  
3. ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ  
4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
5. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ  
6. ПРИЛОЖЕНИЕ  
7. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ  
8. ПОСЛЕСЛОВИЕ  
9. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
10. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
11. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
12. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
13. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
14. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
15. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
16. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
17. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
18. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
19. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
20. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
21. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
22. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
23. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
24. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
25. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
26. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
27. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
28. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
29. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
30. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
31. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
32. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
33. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
34. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
35. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
36. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
37. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
38. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
39. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
40. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
41. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
42. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
43. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
44. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
45. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
46. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
47. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
48. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
49. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
50. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
51. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
52. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
53. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
54. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
55. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
56. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
57. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
58. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
59. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
60. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
61. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
62. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
63. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
64. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
65. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
66. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
67. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
68. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
69. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
70. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
71. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
72. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
73. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
74. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
75. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
76. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
77. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
78. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
79. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
80. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
81. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
82. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
83. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
84. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
85. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
86. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
87. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
88. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
89. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
90. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
91. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
92. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
93. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
94. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
95. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
96. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
97. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
98. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
99. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ  
100. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ

5. Сокращение и ограничение развертывания вооруженных сил и вооружений

159. В контексте ограничения и сокращения обычных вооружений развертывание вооруженных сил и вооружений следует понимать в его самом широком смысле, включая военные учения, военные объекты, базы и различные виды географического размещения сил. Ограничение и сокращение развертывания вооруженных сил и вооружений являются лишь частичной и предварительной мерой, однако они могут существенно содействовать усилиям по укреплению доверия и разоружению в области обычных вооружений. Особенно в тех случаях, когда военная ситуация является напряженной, эти меры могут явиться ценными шагами в направлении уменьшения связанной с этим нестабильности, сокращения опасности возникновения войны и содействия обузданию гонки вооружений. Такие меры могут также содействовать созданию ситуации, способствующей более широкому соблюдению принципов Устава Организации Объединенных Наций. Кроме этого, ограничение развертывания имеющихся вооружений может обеспечивать более широкие возможности для предупреждения развертывания дополнительных видов вооружения, которые в настоящее время развертываются в других областях или которые находятся в стадии разработки.

160. Наряду с другими попытками, направленными на обуздание гонки вооружений, предпринимаемые усилия могут быть направлены на заключение соглашений об ограничении такого развертывания вооруженных сил и вооружений, которое квалифицируется заинтересованными государствами как представляющее особую угрозу. Ограничения могут устанавливаться либо в отношении всех таким образом квалифицируемых сил, либо в отношении их части, что достаточно для ослабления напряженности и значительного укрепления стабильности в условиях нынешней военной ситуации. Ограничения также могут принимать форму соглашения о пределах в отношении видов и количества компонентов вооруженных сил, подлежащих развертыванию в конкретных районах. Особое внимание следует уделять тем силам, которые с учетом их наземных, воздушных или морских систем и/или систем вооружения могут рассматриваться как представляющие особую угрозу в качестве возможных средств для применения на ранних этапах нападения. Вопрос о том, какие конкретные силы относятся к данной категории, может быть обсужден на переговорах между заинтересованными странами. Ограничения могут также устанавливаться в виде демилитаризованных или частично демилитаризованных зон, создаваемых в районах, где между государствами наблюдаются территориальные или другие споры, которые могут привести к вооруженной конфронтации и конфликту.

161. Особое внимание следует уделять вооруженным силам, развертываемым на территории иностранных государств. При рассмотрении вопроса о возможных мерах по ограничению и сокращению развертывания вооруженных сил и вооружений необходимо должным образом принимать во внимание в качестве факторов, приводящих к нестабильности, напряженности и гонке вооружений, отрицательные последствия, возникающие в результате такого развертывания вооруженных сил и вооружений, которое служит для поддержания иностранной оккупации, колониального господства, лишения народов права на самоопределение, нарушения территориальной целостности и закрепления расизма. Кроме этого, в зависимости от условий, наблюдающихся в каждом регионе, государства могут в некоторых случаях брать на себя обязательство не присоединяться к соглашениям, предусматривающим создание иностранных баз и развертывание иностранных сил на их территории, и не присоединяться к имеющимся союзам или к союзам, которые будут создаваться в будущем. Вместе с тем следует признать, что, по мнению некоторых государств, такое обязательство существенно ограничит их возможности выбора в том, что касается права на индивидуальную и коллективную самооборону, и что это может быть неприемлемым для таких государств, за исключением случаев, когда имеются более широкие соглашения или гарантии.

162. Применение вышеуказанных подходов в конкретных ситуациях или регионах, конкретные формы и меры, которые будут приняты, безусловно, будут зависеть от характера проблем, присущих данной ситуации или региону, включая конкретные политические, военные и географические аспекты:

В Европе, где наблюдается значительное сосредоточение вооруженных сил и вооружений и где два основных блока непосредственно противостоят друг другу, соглашения о сокращении и ограничении развертывания вооруженных сил и вооружений на основе сокращения возможности внезапного нападения могут способствовать укреплению доверия и военной стабильности, что приведет к уменьшению опасности возникновения конфликта.

Также в других ситуациях или регионах, в которых уровень накопления вооружений весьма высок, сокращение и ограничение развертывания вооруженных сил и вооружений может в значительной степени способствовать укреплению доверия и уменьшению опасности возникновения военных действий.

В некоторых других ситуациях или районах, в которых наблюдается менее значительный уровень накопления вооружений, но в которых напряженность может быть высока и имеется потенциальная возможность возникновения конфликта, наличие напряженности и конфликтной ситуации может также представлять собой серьезную угрозу для международного мира и безопасности.

В этих случаях принятие мер по сокращению и ограничению военных развертываний государствами региона и - в тех случаях, когда они принимают участие, - государствами, не входящими в данный регион, может способствовать также укреплению доверия и международного мира и безопасности.

6. Ограничения на исследования, разработку и испытания, имеющие отношение к военной области

163. В течение многих лет большой упор делается на качественных аспектах гонки вооружений. В этой связи большое внимание уделяется тому факту, что значительная доля всего научно-исследовательского потенциала в мире используется в военных целях. Таким образом, можно считать, что ограничение использования научных исследований и разработок в военных целях может являться одним из основных аспектов усилий, направленных на обуздание гонки вооружений.

164. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 37/99 J от 13 декабря 1982 года, в частности, сознавая первостепенное значение исследований и разработок в мирных целях и неотъемлемое право всех государств совершенствоваться, в том числе в сотрудничестве с другими государствами, свои исследования и разработки в этих целях, обратилась с просьбой к Генеральному секретарю провести с помощью квалифицированных правительственных экспертов всеобъемлющее исследование о масштабах, роли и направлении использования военных исследований и разработок, о механизмах их использования, его роли во всеобщей гонке вооружений, в частности в гонке ядерных вооружений, и его воздействии на ограничение вооружений и разоружение, особенно в отношении таких крупных систем оружия, как ядерное оружие и другое оружие массового уничтожения, с тем чтобы предотвратить качественную гонку вооружений и обеспечить, чтобы в конечном итоге научно-технические достижения могли использоваться исключительно в мирных целях. По-видимому, это исследование будет в значительной степени содействовать принятию всеобъемлющих и конкретных мер, предусматривающих введение ограничений в этой области.

7. Соглашения между поставщиками и/или получателями оружия об ограничении международной передачи вооружений

165. При рассмотрении возможных мер, которые могли бы ограничить или сократить все виды международной передачи обычных вооружений, необходимо учитывать причины, по которым попытки, предпринятые в прошлом, оказались безуспешными, и признать существующие в этой области моменты, являющиеся результатом быстро изменяющейся обстановки, поскольку именно эти неудачи и моменты подчеркивают трудности в достижении соглашений по этому вопросу.

166. Опыт показывает, что для серьезного рассмотрения любой предложенной меры, касающейся передачи вооружений, необходимо выполнение нескольких условий. Во-первых, все страны должны быть убеждены в том, что предложения не являются дискриминационными: это предполагает беспристрастное отношение как к поставщикам, так и к получателям оружия; для этого может потребоваться также обсуждение всех аспектов передачи и производства вооружений, включая такие соответствующие соглашения, как соглашение о совместном производстве, стандартизации, техническом сотрудничестве, возмещении расходов на компенсационной основе, а также другие соответствующие финансовые соглашения, заключаемые как в рамках, так и вне рамок военных союзов. Во-вторых, как это предусмотрено в пункте 85 Заключительного документа десятой специальной сессии, консультации должны проводиться на основе, в частности, принципа ненанесения ущерба безопасности сторон с целью поощрения или упрочения стабильности при более низком военном уровне с учетом необходимости для всех государств ограждать свою безопасность, а также неотъемлемого права народов, находящихся под колониальным или иностранным господством, на самоопределение и независимость и обязанностей государств уважать это право в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. В-третьих, высказываются также опасения, с одной стороны, по поводу предоставления данных, касающихся производства и передачи вооружений, и, с другой стороны, по поводу аспектов безопасности, связанных с предоставлением такой информации.

167. Поскольку на Советский Союз и Соединенные Штаты Америки приходится основная доля в передаче вооружений, они могли бы рассмотреть вопрос о возобновлении переговоров по ограничению передачи обычных вооружений.

168. Возможные соглашения по ограничению передачи вооружений, в первую очередь между основными поставщиками и получателями, могли бы быть посвящены, в частности, тем системам оружия, характеристики и количество которых, как считается, представляют угрозу безопасности других стран. В этом отношении могут быть учтены различные выдвинутые ранее предложения, направленные на создание

эффективной основы для таких соглашений. Необходимо будет обеспечить, чтобы страны-поставщики, которые могут не присоединиться к таким соглашениям, не могли просто расширить свою передачу вооружений для заполнения любого "вакуума", возникающего в результате принятия согласованных ограничений передачи вооружений. Эта цель наилучшим образом может быть достигнута путем участия в соглашениях по ограничению передачи вооружений как поставщиков, так и получателей.

169. Наряду с этим страны-получатели могли бы провести переговоры относительно заключения соглашений об ограничении импорта оружия на местном уровне. При условии принятия соответствующих положений такие соглашения могли бы укрепить, в частности путем ограничения участия в них государств, не входящих в данный регион, безопасность соответствующих регионов. Такие меры в различной степени могут быть применены практически во всех регионах мира, однако особенно эффективными они могут быть в районах, в которых существует взрывоопасное положение, или в регионах, в которых уже отмечается высокая концентрация оружия. Кроме того, соглашения между получателями могут быть подкреплены соответствующими соглашениями с поставщиками или между поставщиками.

#### 8. Меры по укреплению доверия

170. Хотя меры по укреплению доверия военного или невоенного характера не могут заменить конкретные меры по разоружению, они могут играть важную роль в достижении разоружения, поскольку они могут содействовать созданию климата доверия и международного сотрудничества, независимо от того, принимаются они в одностороннем, двустороннем или многостороннем порядке. Содействуя улучшению международных отношений, они могут способствовать созданию условий, приводящих к принятию мер в области ограничения обычных вооружений, вооруженных сил и разоружению.

171. Меры по укреплению доверия были предметом всеобъемлющего исследования Генерального секретаря, представленного в 1981 году 17/. Данное исследование показывает, что существует широкий круг мер, которые могли бы быть приняты с целью укрепления международного мира и безопасности, а также укрепления доверия между государствами. В нем подчеркивается, в частности, что существуют различия между регионами с точки зрения безопасности, и отмечается важность принятия этого момента во внимание при рассмотрении мер по укреплению доверия.

172. Эти меры можно разделить на несколько основных категорий: политические, военные, экономические, социальные, культурные, правовые и другие виды мер, направленные на обеспечение соблюдения принципов, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций, расширение сотрудничества, укрепление международного мира и безопасности и укрепление доверия между государствами. Учитывая то, что эти



категории определены с точки зрения целей, которые тесно взаимосвязаны или взаимодополняют друг друга, не всегда легко провести между ними четкую границу. Меры по укреплению доверия перемежаются также с мерами по ограничению вооружений и другими мерами в области разоружения, а также конкретными мерами в области укрепления разрядки и сотрудничества между государствами.

173. Важной категорией мер по укреплению доверия являются меры, касающиеся военных аспектов безопасности. К ним относятся обмен информацией и связь, уведомление и направление на взаимной основе наблюдателей за военными видами деятельности, меры, направленные на содействие проверке и другие аналогичные меры. К связанной с ними группе можно отнести меры, которые в некоторых отношениях ограничивают военные виды деятельности с целью уменьшения страха и устранения источников напряженности и, в особенности, ограничения возможности внезапного нападения. Эта категория, в принципе, не отличается от мер по разоружению, предусматривающих ограничение развертывания вооружений.

174. В соответствии с положениями Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе с 1975 года в Европе были проведены в жизнь некоторые меры по укреплению доверия, связанные с военными аспектами безопасности. К ним относятся заблаговременное уведомление о военных маневрах, обмен наблюдателями и т.д. В то же время участники заявили о том, что они должным образом будут учитывать и стремиться к достижению общей цели по укреплению доверия при проведении своих военных видов деятельности.

175. Конференция по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, которая начала свою работу в Стокгольме 17 января 1984 года, в соответствии с решением, принятым на Мадридской встрече, посвященной выполнению положений, принятых на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе, нацелена на поэтапное принятие новых, эффективных и конкретных мер, направленных на достижение прогресса в укреплении доверия и безопасности и достижение разоружения, с тем чтобы обеспечить осуществление и выполнение обязанности государств воздерживаться в своих взаимоотношениях от угрозы силой или ее применения. Таким образом Конференция положит начало процессу, первый этап которого будет посвящен обсуждению и принятию целого ряда взаимодополняющих мер по укреплению доверия и безопасности, направленных на сокращение риска военной конфронтации в Европе.

176. В других районах также существует возможность принятия мер по укреплению доверия между государствами и усилению региональной безопасности. В некоторых случаях принятые или предусматриваемые меры в Европе, надлежащим образом измененные с целью отражения различных условий безопасности, могли бы быть взяты в качестве примера.



## 9. Информирование общественности

I77. Общественному мнению отводится очень важная роль в поисках путей достижения разоружения. Бесспорно, без осознанного и решительного участия общественности всех стран перспективы разоружения будут мрачными. В этой связи основная роль Организации Объединенных Наций заключается в предоставлении правдивой информации о гонке вооружений и разоружении и содействии правильному пониманию связанных с ними вопросов, а также различных точек зрения как основы для принятия эффективных мер в области разоружения.

I78. В Заключительном документе десятой специальной сессии в пунктах 99-105 предусматриваются конкретные меры, направленные на расширение распространения информации о гонке вооружений и усилиях, направленных на то, чтобы остановить ее и повернуть вспять. Эти меры были разработаны и расширены в рамках Всемирной кампании за разоружение, объявленной Генеральной Ассамблеей в начале второй специальной сессии, посвященной разоружению, в 1982 году. Цели и мероприятия в рамках Всемирной кампании за разоружение приводятся в докладе Генерального секретаря (A/37/548).

I79. Кроме того, Организация Объединенных Наций могла бы более решительно распространять разработанные в области разоружения идеи и подходы, в особенности те, которые содержатся в Заключительном документе десятой специальной сессии, с учетом специальных исследований, проведенных Генеральным секретарем по широкому кругу вопросов, касающихся разоружения. Организации Объединенных Наций необходимо по-прежнему в полной мере использовать ресурсы, которыми располагает Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. В пункте 105 Заключительного документа предусматривается необходимость поощрения государств-членов к обеспечению лучшего распространения информации по различным аспектам разоружения, чтобы избежать распространения фальшивой и тенденциозной информации о вооружениях; Организации Объединенных Наций необходимо стремиться более активно собирать и издавать предоставляемую правительствами информацию об опасности эскалации гонки вооружений, включая приобретение, распространение и развертывание вооружений, их новые качественные характеристики, а также о воздействии вооружений на безопасность государств, мир и международную безопасность и социально-экономические условия в мире. Следует подчеркивать необходимость достижения всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем. И наконец, Организация Объединенных Наций могла бы поощрять важную работу по этим вопросам, проводимую неправительственными организациями и научно-исследовательскими институтами.

180. Самыми первоочередными являются эффективные меры по ядерному разоружению и предотвращению ядерной войны. Наряду с переговорами по мерам в области ядерного разоружения необходимо провести переговоры по ограничению обычного оружия и разоружению, поскольку гонка обычных вооружений в значительной степени содействует созданию напряженности и подрыву безопасности во всем мире, повышает опасность возникновения войны, включая ядерную войну, и поглощает большую часть всех расходов, идущих на вооружения. Поэтому необходимость принятия эффективных мер в области ограничения обычных вооружений и разоружения, а также необходимость переключения ресурсов, высвобожденных в результате принятия таких мер, должны быть четко сформулированы в процессе распространения информации для общественности. В этой связи уже подчеркивалась особая ответственность государств, обладающих самыми крупными военными арсеналами, как и необходимость проведения переговоров с уделением особого внимания вооруженным силам и обычным вооружениям ядерных государств и других крупных военных держав. Существует также необходимость обращения внимания широкой общественности, к примеру в рамках Всемирной кампании за разоружение, на подходы и меры по достижению обычного разоружения. Можно надеяться, что замечания, изложенные в этом исследовании, окажутся полезными в этом отношении.

## ГЛАВА IV

### ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

181. В настоящем исследовании, впервые в рамках ООН, самым широким образом рассматриваются характер, причины и последствия гонки обычных вооружений, а также принципы, подходы и меры, связанные с ограничением обычных вооружений и разоружением в этой области. Это само по себе является полезным, поскольку подобного рода анализ помогает определить возможности для достижения прогресса в области ограничения обычных вооружений и разоружения, а также выявить трудности, которые могут возникнуть на переговорах.

182. Ныне, как никогда ранее, над человечеством нависла угроза самоуничтожения в результате продолжающегося состязания в накоплении в огромных масштабах самых разрушительных из когда-либо производившихся вооружений. Одних существующих арсеналов ядерного оружия уже более чем достаточно, чтобы уничтожить всю жизнь на Земле. Вот почему ядерные вооружения и возможность их применения представляют собой беспрецедентную угрозу самому существованию человечества. Именно поэтому в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии, посвященной разоружению, состоявшейся в 1978 году, который был торжественно подтвержден на двенадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, второй специальной сессии, посвященной разоружению, состоявшейся в 1982 году, говорится, что эффективные меры ядерного разоружения и предотвращение ядерной войны имеют первоочередное значение. Наряду с этим существует настоятельная необходимость в мерах по обузданию и обращению вспять гонки обычных вооружений и предотвращению войны с применением обычных средств. Уже после окончания второй мировой войны в 1945 году в мире произошло большое количество вооруженных конфликтов, унесших многие миллионы человеческих жизней; при этом нет никаких признаков того, что частота и ожесточенность таких конфликтов уменьшится. В этих условиях совершенно ясно, что следует настойчиво проводить переговоры с целью ограничения и постепенного сокращения вооруженных сил и обычных вооружений. Это также было признано Генеральной Ассамблеей в международной стратегии разоружения, выдвинутой в Заключительном документе.

183. Накопление и ускоряющееся совершенствование обычных вооружений носят глобальный характер и имеют различные последствия для различных районов мира. Кроме того, в будущем в результате появления усовершенствованной зарождающейся или иной совершенной технологии, по-видимому, возникнут дополнительные трудности для процесса разоружения. В осуществление неотъемлемого права всех государств на защиту своей безопасности, а также в свете отсутствия на сегодняшний день полностью функционирующей системы международной коллективной безопасности, государства опираются на свои собственные национальные средства самообороны либо на односторонней основе, либо в сотрудничестве с другими государствами. Создание и приобретение военных потенциалов проходило в различных регионах и различных странах по-разному, однако подавляющая доля вооруженных сил и вооружений приходится на небольшое число важных в военном отношении государств. Ежегодные военные расходы в мире в долларах по курсу 1983 года, согласно одной из оценок, превышают 800 млрд. долл. США, причем по крайней мере четыре пятых этой суммы расходуется на обычные вооружения и вооруженные силы. Около 70 процентов этой суммы приписывают нескольким государствам, причем наибольшая ее часть - СССР и Соединенным Штатам. Кроме того, почти все технические достижения в области вооружений имеют место в небольшом числе государств. В этой связи следует напомнить, что особая ответственность за обеспечение процесса сокращения обычных вооружений возлагается в соответствии с Заключительным документом на государства, обладающие крупнейшими арсеналами оружия.

184. Нынешняя гонка обычных вооружений тесно связана с политической напряженностью и разногласиями в отношениях между Востоком и Западом, а также напряженностью, конфликтами и конфронтациями в других районах мира, в том числе с ситуациями, возникающими как следствие иностранной оккупации, колониального господства, лишения народов права на самоопределение, расизма и интервенции. Эти конфликты и конфронтации имеют тенденцию во многих случаях втягиваться в контекст отношений между Востоком и Западом. Гонка обычных вооружений порождает недоверие и опасения и является иногда результатом, а иногда приводит к действиям, воспринимаемым другими как угрожающие или враждебные или как попытки добиться превосходства или господства. Иными словами, в той или иной форме напряженность и гонка вооружений взаимно усиливают друг друга.

185. Мировые расходы на вооружения и вооруженные силы представляют собой крупные ресурсы, затраченные на цели потенциального разрушения, что абсолютно противоречит неотложной необходимости в социально-экономическом развитии, на цели которого могла бы быть направлена значительная доля этих ресурсов. В мире, где сотни миллионов людей страдают от голода, недоедания, неграмотности и болезней, расходование таких огромных средств на дело накопления оружия противоречит принципу содействия социальному прогрессу и улучшению условий жизни, изложенному в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому в предыдущих исследованиях Организации Объединенных Наций был сделан вывод о том, что мир стоит перед выбором между продолжающейся гонкой вооружений и более стабильным и сбалансированным социально-экономическим развитием, поскольку эти два процесса противоречат друг другу и не могут идти вместе.

186. Разоружение - это не просто конечное состояние или результат, это процесс - процесс переговоров по частичным мерам, которые должны вестись одновременно с переговорами по более всеобъемлющим мерам, и за которыми должны следовать переговоры, ведущие к заключению договора о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем. Цель усилий по разоружению - укрепить безопасность всех государств, поскольку сегодня все признают, что накопление вооружений, являющееся главным элементом гонки вооружений, ослабляет международную безопасность. Процесс ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области должен проводиться с уделением особого внимания вооруженным силам и вооружениям государств, обладающих ядерным оружием, и других важных в военном отношении стран. В то же время, все страны обязаны вносить вклад в усилия в области разоружения. Это особенно справедливо в связи с характером и жестокостью, присущих обычной войне, ведущейся с применением современных видов оружия, а также вследствие того, что локальный конфликт может легко распространиться на больший район и может даже привести к ядерной войне, хотя при этом существует опасность возникновения ядерной войны и по другим различным причинам. Конкретные меры в области ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области во многом способствовали бы снижению недоверия и страха в отношениях между государствами и таким образом оказали бы положительное воздействие на международные отношения; такое развитие событий, в свою очередь, могло бы открыть лучшие перспективы для принятия мер в области ядерного разоружения и как следствие - для укрепления международной безопасности в ее самом широком и существенном смысле. Из этого вытекает, что прогресс в области ограничения ядерных вооружений и ядерного разоружения не должен подстегивать гонку обычных вооружений.

187. Для того чтобы направить нынешнюю гонку обычных вооружений в русло процесса разоружения, важно, чтобы государства занялись решением проблем, порождаемых страхом, недоверием и искаженным восприятием. Обращение вспять гонки вооружений в значительной степени будет зависеть от готовности государств, с одной стороны, воздерживаться от таких шагов, как вооруженная агрессия, интервенция, оккупация и всех других действий в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, и, с другой стороны, сотрудничать друг с другом в интересах мира и взаимной безопасности. Переговоры представляют собой классический путь к решению международных проблем, и ограничение обычных вооружений и разоружение в этой области не являются исключением из этого правила. Поэтому усилия государств должны быть направлены на создание надлежащих условий для диалога и вступления в него для достижения успеха на переговорах.

188. Проблема гонки обычных вооружений является неотложной и требует предпринятия конкретных шагов в области разоружения, касающегося обычных вооружений. Однако в связи с тем, что этот вопрос является очень широким и деликатным в политическом отношении, группа воздержалась от конкретных предложений относительно точного предмета, рамок и сроков будущих переговоров или других шагов, которые могли бы быть предприняты. При этом, однако, группа все же наметила, в частности в главе III, следующие темы, которые, в зависимости от конкретных обстоятельств, могли бы стать предметом консультаций и переговоров:

- а) неувеличение, сокращение или согласованные потолки конкретных категорий основных видов оружия и/или численности военного персонала;
- б) качественное ограничение вооружений (например, ограничение тех видов оружия и боевой техники, которые рассматриваются как представляющие особую угрозу);
- в) сокращение и ограничение развертывания различных видов вооруженных сил (например, ограничение военного присутствия и военной деятельности в конкретных районах, особенно, если такая деятельность может рассматриваться как носящая угрожающий характер, вывод конкретных компонентов вооруженных сил из согласованных районов, установление демилитаризованных зон);
- г) меры, направленные на обеспечение того, чтобы космическое пространство использовалось исключительно в мирных целях;
- д) ограничение или сокращение военных бюджетов и расходов;
- е) количественное и/или качественное ограничение передачи вооружений;



g) дополнительное ограничение на те виды оружия, которые могут считаться вызывающими чрезмерные страдания или имеющими неизбирательное действие;

h) всевозможные меры по укреплению доверия, которые могли бы способствовать ограничению обычных вооружений и разоружению в этой области;

i) меры, помогающие сохранить регионы в стороне от конфронтаций или разногласий, возникших вне этих регионов (например, ограничения на различные формы военного присутствия, вмешательства или другой деятельности внерегionalных государств с учетом неотъемлемого права государств на индивидуальную или коллективную самооборону);

j) меры по сворачиванию или ограничению военной деятельности, которая наносит ущерб праву народов свободно определять систему своего социального и экономического развития и препятствует борьбе за самоопределение, ликвидацию колониального господства, расизма и иностранного господства или оккупации.

В некоторых случаях может возникнуть необходимость дополнить какую-то отдельную меру другими мерами. Все меры должны приниматься с таким расчетом, чтобы ни одно отдельное государство или группа государств не могли на каком-либо этапе получить преимуществ над другими и чтобы была укреплена безопасность государств. Любые соглашения об ограничении вооружений и разоружении должны сопровождаться мерами проверки, формы и методы которой должны зависеть от целей, сферы охвата и характера соответствующих соглашений и определяться ими. Государства должны предоставлять соответствующую информацию, когда это необходимо, для переговоров и осуществления конкретных соглашений. Прогрессу в деле разоружения, включая разоружение в области обычных вооружений, способствовали бы строгое соблюдение государствами их обязательства воздерживаться от угрозы силой или ее применения, о чем говорится в пункте 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, и шаги, направленные на укрепление этого обязательства.

189. В зависимости от обстоятельств, обсуждения и переговоры могли бы быть проведены в рамках или вне Организации Объединенных Наций; меры могли бы быть приняты на односторонней, двусторонней, региональной или многосторонней основе, между отдельными государствами или группами государств. Следует, однако, иметь в виду, что государства-члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство по укреплению роли Организации и что Организация Объединенных Наций имеет целый ряд органов для рассмотрения проблем, касающихся ограничения вооружений и разоружения. При рассмотрении этих проблем вне Организации Объединенных Наций следует прежде всего иметь в виду обязательства участников согласно Уставу Организации Объединенных Наций, а также соответствующие положения Заключительного документа десятой специальной сессии.

190. Прогресс в области ограничения вооружений и разоружения будет зависеть в значительной мере от состояния отношений между Советским Союзом и Соединенными Штатами и государствами-членами обоих основных союзов. Ввиду их значительной роли в мире, деятельность правительств Советского Союза и Соединенных Штатов по улучшению своих взаимоотношений способствовала бы принятию практических шагов в области ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области, причем не только между ними самими и их союзниками, но и в других районах мира. Учитывая последние развития в области технологии, все государства, и в первую очередь СССР и США, должны приложить максимальные усилия для предотвращения гонки вооружений в космосе.

191. Переговоры в Вене о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и связанных с этим мерах в Центральной Европе длятся уже более 11 лет. Было бы большим достижением, если бы участвующие в них государства воспользовались результатами тщательного изучения ими всех соответствующих аспектов военной ситуации в этом районе для достижения конкретных соглашений о существенных сокращениях и других мерах разоружения в этом районе.

192. Поскольку Европа является регионом с наибольшим сосредоточением вооружений и вооруженных сил, скорейшее и успешное завершение Конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, проходящей в настоящее время в Стокгольме, явилось бы важным вкладом в европейскую безопасность, а также в международный мир и безопасность в целом.

193. Хотя некоторые государства несут особую ответственность, существует настоятельная необходимость, чтобы все государства изучили возможности того, что каждое из них могло бы сделать для того, чтобы положить начало или содействовать усилиям, направленным на разоружение, касающееся обычных вооружений. Это, прежде всего, относится к региональным подходам, когда ответственность государств в их конкретных регионах самоочевидна. Поэтому всем государствам следует рассмотреть вопрос о разработке мер, которые содействовали бы ограничению обычных вооружений и разоружению в этой области, в своих собственных конкретных обстоятельствах. Региональные или субрегиональные организации или соглашения могут внести ценный вклад в процесс ограничения и сокращения обычных вооружений в своих районах. При наличии надлежащих условий следует проводить двусторонние, региональные и многосторонние консультации и совещания для рассмотрения различных аспектов ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области. В этой связи можно было бы рассмотреть инициативы, подобные предусмотренным Декларацией Аякучо, упоминавшейся ранее в настоящем исследовании. Все государства, не относящиеся к региону, должны воздерживаться от действий, которые подрывали бы эффективность региональных договоренностей. Как входящие, так и не входящие в регион государства, являющиеся участниками

таких договоренностей, путем полного соблюдения взятых на себя обязательств, в том числе по положениям, относящимся к проверке, способствовали бы достижению целей разоружения. Внерегиональным государствам следует оказывать полную поддержку усилиям государств региона.

194. Хотя переговоры являются наиболее важным методом достижения разоружения, параллельные действия путем взаимного примера и/или односторонних инициатив могли бы давать толчок прогрессу в усилиях по разоружению, и поэтому их следует рассматривать, когда того позволяют обстоятельства. Так, может использоваться широкий диапазон мер, которые могут быть особо ценными для ослабления напряженности, начала или возобновления приостановившихся переговоров, предотвращения ухудшения военной ситуации и в целом для улучшения атмосферы для переговоров по ограничению вооружений и разоружению в области обычных вооружений.

195. Один из практических подходов к таким переговорам мог бы быть нацелен на установление более низких уровней военных потенциалов на основе примерного равенства и паритета и ненанесения ущерба безопасности всех государств. Однако могут возникнуть трудности при попытке воплотить равенство, паритет или баланс в цифрах, тем более что во многих случаях участники переговоров склонны давать различные оценки. Кроме того, необходимо принимать во внимание проблемы, вытекающие из больших диспропорций военных потенциалов различных государств, как ядерных, так и неядерных. Важно также, чтобы ни одно государство или группа государств не могли получить односторонних военных преимуществ и чтобы безопасность всех государств была бы не только сохранена на прежнем уровне, но и укреплена. Из этого вытекает, что процесс разоружения должен осуществляться на сбалансированной основе. Преимущества могут быть и в изучении дополнительных подходов к достижению справедливого положения, характеризующегося все понижающимся уровнем вооружений, которые могли бы лечь в основу усилий по ограничению обычных вооружений и разоружению в этой области.

196. Одним из возможных путей может быть рассмотрение в процессе переговоров прежде всего тех компонентов вооруженных сил или видов вооружений, которые могли бы считаться заинтересованными сторонами как представляющие особую угрозу. Принятие такого подхода значительно улучшило бы перспективы ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области.

197. Меры по укреплению доверия могут играть важную роль в достижении прогресса в области разоружения в том смысле, что они могут способствовать климату доверия и международного сотрудничества. Широкий круг мер - политических, военных, социальных, экономических и правовых - был определен во всеобъемлющем докладе, представленном Генеральным секретарем в 1981 году. Государствам следует изучить возможности улучшения перспектив разоружения посредством таких мер, которые отвечают различным характеристикам и нуждам различных районов мира. В европейском контексте важным достижением было бы получение на первом этапе Конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе существенных результатов для того, чтобы проложить дорогу ко второму этапу, который должен быть посвящен конкретным мерам разоружения.

198. Передача вооружений имеет серьезные последствия для обычного разоружения. Вопрос о передаче вооружений является сложным и вызывает серьезную озабоченность, в особенности у тех государств, которые не имеют условий для самостоятельного производства оружия и/или которые испытывают законную потребность в импорте оружия для целей самообороны. Поэтому ограничение передачи основных видов оружия должно происходить с должным учетом права государств на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии с Уставом ООН, а также неотъемлемого права на самоопределение и независимость народов, в том числе находящихся под колониальным или иностранным господством, и обязательств государств уважать это право. Основные поставщики и получатели должны провести консультации для изучения возможной основы для достижения соглашений об ограничении передачи вооружений. Советский Союз и Соединенные Штаты должны рассмотреть вопрос о возобновлении прерванных переговоров об ограничении передачи обычных вооружений. Однако любые двусторонние соглашения между ними об ограничении торговли оружием не окажут сколько-нибудь долговременного воздействия, если в ответ на это другие государства-поставщики расширят свою деятельность по производству и торговле оружием, а государства-получатели предоставят им возможности для этого, предпринимая активные усилия с целью получения дополнительного оружия от этих поставщиков. Таким образом, хотя возможное соглашение между СССР и США могло бы быть важным компонентом любого процесса ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области, любое такое соглашение должно сопровождаться более широкими переговорами между поставщиками и получателями, возможно на региональной основе.

199. Твердую и обоснованную поддержку со стороны общественности во всех странах следует рассматривать как необходимое условие достижения существенного прогресса в области ограничения обычных вооружений и разоружения. Основная роль Организации Объединенных Наций в этом направлении заключается в том, чтобы предоставлять

правдивую информацию и обеспечивать правильное понимание соответствующих вопросов и различных точек зрения в качестве основы для эффективных политических шагов в области разоружения. Самое первостепенное значение имеют эффективные меры ядерного разоружения и предотвращения ядерной войны. Разоружение в области обычных вооружений, однако, также имеет первостепенное значение, так как гонка обычных вооружений существенно влияет на нагнетание напряженности и отсутствие безопасности в мире, увеличивает опасность возникновения войны, включая ядерную войну, и поглощает значительную часть мировых расходов на оружие. Поэтому необходимо также привлечь внимание общественности сбалансированным, фактически обоснованным и объективным образом, к примеру, посредством Всемирной кампании за разоружение, к подходам и мерам, с помощью которых можно достичь ограничений обычных вооружений и разоружения в этой области. Можно надеяться, что анализ и замечания, содержащиеся в настоящем исследовании, будут полезными в этом отношении.

200. Гонка обычных вооружений на современном этапе характеризуется рядом взаимодействующих элементов, полный объем которых трудно оценить: это часть общего накопления вооружений, включая ядерное и другое оружие массового уничтожения; она глобальна по своим масштабам, ибо сейчас нет фактически ни одного района в мире и в космосе, который не мог бы быть втянут в войну; современные обычные вооружения, особенно вооружения, основывающиеся на самой передовой технологии, обладают очень большой разрушительной силой, становятся все более смертоносными и в некоторых случаях могут создавать сложные проблемы проверки. Ввиду сложности предмета, Группа не смогла провести углубленное изучение всех элементов, которые перечислены в руководящих принципах для исследования, согласованных Комиссией по разоружению: таких, например, как разработка фактологической стороны всех аспектов гонки обычных вооружений, международная передача обычного оружия и воздействие появляющейся, зарождающейся, усовершенствованной или иной совершенной технологии на гонку вооружений. Кроме того, сохраняется необходимость в тщательном рассмотрении будущих событий в гонке обычных вооружений и опасностей, которые они могут создавать для международной безопасности. Еще одним важным вопросом, вытекающим из работы Группы, является необходимость более тщательного изучения подходов к ведению переговоров о соглашениях в области ограничения обычных вооружений и разоружения с учетом различных характеристик соответствующих вооруженных сил, уделяя особое внимание тем компонентам вооруженных сил, которые могут рассматриваться соответствующими сторонами как имеющие особо угрожающий характер.

201. Группа выражает надежду, что данное исследование поможет международному сообществу в его поисках эффективных мер ограничения обычных вооружений и разоружения в этой области.

Примечания

1/ Effects of the Possible Use of Nuclear Weapons and the Security and Economic Implications for States of the Acquisition and Further Development of These Weapons, report of the Secretary-General, 1967. Subsequently published in 1970 in Basic Problems of Disarmament (United Nations publication, Sales No. E.70.I.14), p. 79.

2/ S/C.3/32/Rev.1; повторно издан в публикации Организация Объединенных Наций и разоружение, 1945-1970 годы (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.70.IX.1), стр. 28.

3/ SIPRI Yearbook, 1984, p. 13.

4/ A/36/597 (Взаимосвязь между разоружением и международной безопасностью (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.IX.4), пункт 8).

5/ A/36/356 (Взаимосвязь между разоружением и развитием (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.IX.1), пункт 45).

6/ В расчетных данных о мировых военных расходах уже заложена неточность в силу невозможности учесть такие переменные величины, как различие в обменных курсах валют, секретность информации, проблемы, связанные с введением поправок на различия в системах, и проблемы, связанные с оценкой военного производства, и трудности, связанные с введением поправок на изменение цен в гражданской и военной областях экономики. Полезным справочным материалом может служить издание SIPRI Yearbook, 1984 (p. 64), в котором эти расходы определены в размере 750-800 млрд. долл. США за 1983 год, в долларах 1983 года.

7/ Istvan Kende, Journal of Peace Research, vol. XV, No. 3 (1978), reprinted in Problems of Contemporary Militarism, edited by Asbjorn Eide and Marek Thee, 1980 (New York, St. Martins Press), p. 261.

8/ Ruth Leger Sivard, World Military and Social Expenditures, 1982, (World Priorities, Leesburg, Virginia, United States), p. 15.

9/ Ruth Leger Sivard, World Military and Social Expenditures, 1982, p. 7.

10/ Статистические данные получены из Международного института стратегических исследований, The Military Balance 1982-1983.

- 11/ SIPRI Yearbook, 1982, p. 177.
- 12/ A/36/356 (Взаимосвязь между разоружением и развитием, пункт 407).
- 13/ James Fallows "High-Tech Weaponry", The Atlantic Monthly, May 1981.
- 14/ A/37/386 (Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.IX.2)).
- 15/ A/36/597 (Взаимосвязь между разоружением и международной безопасностью).
- 16/ A/35/416 (Исследование по всем аспектам регионального разоружения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IX.2), пункт 198).
- 17/ A/36/474 (Всеобъемлющее исследование о мерах по укреплению доверия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.IX.3)).

\* \* \*

Цитирование данных в настоящем исследовании отнюдь не означает, что с этими данными согласны все члены Группы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Руководящие указания для исследования о разоружении, касающемся обычных вооружений\*

1. На своей тридцать пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/156 А от 12 декабря 1980 года, в которой она одобрила в принципе проведение исследования всех аспектов гонки обычных вооружений и разоружения, касающегося обычных вооружений и вооруженных сил, которое должно быть осуществлено Генеральным секретарем с помощью группы назначенных им на сбалансированной географической основе квалифицированных экспертов. Генеральная Ассамблея постановила также, что Комиссии по разоружению следует разработать общий подход к этому исследованию, его структуру и масштабы, и предложила Комиссии по разоружению представить Генеральному секретарю выводы своей работы, которые должны стать руководящими указаниями для этого исследования.

2. На своей тридцать шестой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 36/97 А от 9 декабря 1981 года, в которой, в частности, она просила Комиссию по разоружению завершить на ее основной сессии 1982 года рассмотрение общего подхода к исследованию, его структуры и масштабов и представить группе экспертов выводы своей работы.

3. В осуществление этой задачи Комиссия по разоружению постановила, что нижеследующий текст должен стать руководящими указаниями для этого исследования.

4. Общий подход к исследованию должен полностью учитывать следующие положения и принципы:

а) основополагающее значение имеют причины гонки обычных вооружений;

б) первоочередную важность имеют положения Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, в частности те из них, которые касаются принципов, первоочередных задач и прогресса в области разоружения, касающегося обычных вооружений;

с) среди подлинных мер в области разоружения эффективные меры по разоружению в области ядерных вооружений и предотвращение ядерной войны имеют первоочередное значение. В этих целях необходимо устранить угрозу ядерного оружия, остановить и повернуть вспять гонку ядерных вооружений вплоть до полной ликвидации ядерного оружия и систем его доставки и предотвратить распространение ядерного оружия;

---

\* Ранее издан в документе Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двенадцатая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S-12/3), приложение III.



d) наряду с переговорами о мерах по разоружению в области ядерных вооружений следует настойчиво стремиться к ограничению и постепенному сокращению вооруженных сил и обычных вооружений в рамках прогресса на пути к всеобщему и полному разоружению. В осуществлении процесса сокращения обычных вооружений особую ответственность несут государства, обладающие наибольшими военными арсеналами. Другие важные в военном отношении государства также играют важную роль в контексте достижения разоружения, касающегося обычных вооружений. В этой связи вклад всех государств имеет неоценимое значение для ослабления международной напряженности;

e) при рассмотрении вопроса об ограничении и сокращении обычных вооружений следует принимать во внимание потребность всех государств в защите своей безопасности, а также неотъемлемое право народов, находящихся под колониальным или иностранным господством, на самоопределение и независимость. Принятие мер по разоружению должно осуществляться на такой справедливой и сбалансированной основе, чтобы обеспечить право каждого государства на безопасность и чтобы ни одно государство или группа государств не смогли получить преимущество над другими государствами на каком-либо этапе;

f) на каждом этапе целью переговоров о сокращении вооруженных сил и обычных вооружений должно являться **ненанесение ущерба безопасности** при возможно более низком уровне вооружений и вооруженных сил;

g) исследование должно проанализировать глобальные масштабы гонки вооружений в области обычных вооружений и должным образом принять во внимание его региональные аспекты;

h) в контексте всеобщего и полного разоружения исследование должно содействовать разоружению, касающемуся обычных вооружений, посредством поисков надлежащих путей и средств, ведущих не только к активизации проходящих, но и к началу новых переговоров, которые принесли бы конкретные результаты в области разоружения, касающегося обычных вооружений. В исследовании следует также обратить внимание на растущую опасность гонки вооружений в области обычных вооружений;

i) соглашения о сокращении вооружений и вооруженных сил должны иметь надлежащие положения о проверке;

j) при составлении своих докладов группа экспертов должна руководствоваться принципом консенсуса с достаточной гибкостью, позволяющей отразить различные точки зрения.

5. Масштабы и структура исследования должны включать в себя следующие элементы концептуального и/или практического характера:

а) определение характера гонки обычных вооружений в контексте глобальной гонки вооружений, а также ее основополагающие причины;

б) фактологическое изложение всех аспектов гонки обычных вооружений на основе имеющихся данных, в частности размеров арсеналов обычных вооружений, национального производства, боевой эффективности и поражающего действия существующих систем оружия и их взаимосвязи с другими категориями вооружений;

с) международную передачу обычных вооружений, включая региональные аспекты и военные союзы;

д) влияние накопления обычных вооружений в регионах, которые являются основными районами продолжающейся напряженности и кризисов в мире, а также в регионах, имеющих большую концентрацию обычных вооружений и вооруженных сил;

е) применение обычных вооружений или угроза их применения против суверенитета, территориальной целостности, политической независимости любого государства, а также для вторжения и вмешательства во внутренние дела государств;

ф) влияние технического прогресса, научных исследований и разработок на арсеналы обычных вооружений государств, а также на гонку вооружений в области обычных и других категорий вооружений;

г) характеристика соответствующих социальных, экономических и политических последствий гонки обычных вооружений и ее воздействия на международное положение с учетом необходимости в мерах по разоружению в этой области и их благоприятного воздействия;

h) вклад мер по укреплению доверия в дальнейший прогресс в области разоружения, касающегося обычных вооружений.

6. Рекомендуются, чтобы помимо других источников группа экспертов в полной мере использовала материалы уже завершенных или готовящихся исследований Генерального секретаря, а также приняла во внимание четыре рабочих документа, представленных Комиссии по разоружению (A/CN.10/27, 28, 33 и 34). Эти документы содержатся в приложении А.

7. Членам группы экспертов следует включить в свои выводы оценку последствий гонки обычных вооружений для перспектив разоружения. В соответствии с вышеизложенными руководящими указаниями им также следует определить области, в которых должны осуществляться меры по обузданию гонки обычных вооружений и по достижению разоружения, касающегося обычных вооружений, и вынести соответствующие рекомендации.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### Рабочий документ, представленный Комиссии по разоружению

#### А. Рабочий документ, представленный Индией\*

1. В нынешних условиях, когда существует серьезная угроза самому существованию человечества, создаваемая непрерывно ускоряющейся гонкой вооружений, в особенности гонкой ядерных вооружений, и отсутствием сколько-нибудь значительного прогресса в обсуждениях и на переговорах в области разоружения, лишь глобальный подход к этой проблеме может обеспечить правильное направление и верные приоритеты в отношении вопросов разоружения, включая вопрос об ограничении и сокращении обычных вооружений.

2. Такой глобальный подход к ограничению и сокращению обычных вооружений должен претворяться в жизнь в рамках прогресса в направлении всеобщего и полного разоружения. Достижению ядерного разоружения придается самая высокая степень важности, и достижение мер в области ядерного разоружения ни при каких обстоятельствах не может определяться прогрессом в достижении разоружения в области обычных вооружений. Попытки развивать такие концепции, как "баланс" или "взаимосвязь" между ядерными и обычными вооружениями, толкали бы на неверный путь. Самая высокая степень важности на переговорах по разоружению всегда уделялась ликвидации ядерных вооружений и всех других видов оружия массового уничтожения, включая химическое оружие. Следовательно, какой бы подход к вопросу об ограничении и сокращении обычных вооружений ни был избран, нельзя упускать из виду эту правильную и всеобъемлющую перспективу.

3. Организация Объединенных Наций может приступить к проведению исследования "всех аспектов гонки обычных вооружений и разоружения, касающегося обычных вооружений и вооруженных сил" лишь после того, как будут полностью обсуждены и согласованы общий подход к этому исследованию и его структура и рамки.

4. Очевидно, что в любом предложении о проведении такого исследования необходимо учитывать главную ответственность в области разоружения, лежащую на государствах с самыми крупными военными арсеналами. Ядерными государствами и их союзниками производится, разрабатывается, накапливается и разворачивается весьма значительная - как в качественном, так и в количественном отношении - доля

---

\* Ранее издан под условным обозначением A/CN.10/27.

обычных вооружений. Необходимым первым шагом в направлении укрепления мира и безопасности во всем мире явился бы прогресс в отношении мер, касающихся ограничения и сокращения обычных вооружений такими государствами и их союзническими блоками.

5. В рамках исследования Организации Объединенных Наций относительно разоружения в области обычных вооружений необходимо будет, наряду с рассмотрением вопросов международной торговли обычными вооружениями (или передачи обычных вооружений, как сейчас принято говорить), тщательно рассмотреть все виды военных союзнических соглашений, касающихся обычных вооружений: например, безвозмездные передачи, компенсационные поставки, развертывание, предварительную расстановку, совместное производство, стандартизацию и сотрудничество в области технологии. Неправильно рассматривать только те случаи передачи обычных вооружений, которые затрагивают неприсоединившиеся и развивающиеся государства, лишь недавно избавившиеся от иностранного и колониального господства и продолжающие борьбу с целью защиты своей независимости, завоеванной дорогой ценой; это был бы односторонний подход. Кроме того, такое исследование не должно ограничиваться поверхностными аспектами передачи вооружений и, напротив, должно быть направлено на изучение основополагающих причин, ведущих к приобретению государствами оружия. Следовательно, рассмотрение вопроса об ограничении и сокращении обычных вооружений должно основываться на принципе обеспечения безопасности всех государств.

6. Ни одно союзническое соглашение, касающееся обычных вооружений, не должно рассматриваться либо как неприкосновенное, либо как выходящее за рамки объективного, всеобъемлющего исследования по вопросу о разоружении в области обычных вооружений. Никакая статья Устава Организации Объединенных Наций не может быть использована в качестве основания для того, чтобы воспрепятствовать изучению различных военных союзнических соглашений, включая военные доктрины в области обычных вооружений; точно так же не может быть использован в качестве прикрытия довод об отсутствии возможностей для осуществления эффективной проверки.

7. Любое частичное, дискриминационное исследование относительно разоружения в области обычных вооружений не только страдало бы серьезными недостатками, но и не было бы достоверным и полезным.

### В. Рабочий документ, представленный Китаем \*

Все войны и вооруженные конфликты, которые происходили в различных районах мира за последние три десятилетия со времени второй мировой войны, велись с применением обычных вооружений. Сверхдержавы всегда рассматривали ядерные и обычные вооружения как два неотделимых компонента своей общей военной мощи. Ядерное оружие служит главным образом в качестве средства сдерживания и шантажа, а обычные вооружения неизменно применялись в фактически имевших место агрессиях. Это особенно справедливо в отношении гегемонистской сверхдержавы, которая применяет не ядерное оружие, а танки, самолеты, артиллерию и боевые корабли для осуществления вооруженной агрессии. Вот почему Китай выступает за придание равного значения разоружению в области обычных и ядерных вооружений. Укреплению международного мира и безопасности малых и средних государств способствовало бы достижение соответствующего прогресса в разоружении в области обычных вооружений одновременно с разоружением в области ядерных вооружений.

Уделение должного внимания разоружению в области обычных вооружений не умаляет значения ядерного разоружения; оно также совсем не означает отказа от признания разрушения, причиняемого ядерной войной, или несогласия с тем, что первоочередное значение имеет ядерное разоружение. В целях достижения значительного прогресса в области ядерного разоружения следует приложить серьезные усилия. Поэтому сверхдержавы должны значительно сократить свои ядерные вооружения. Мы выступаем против того, чтобы ядерным оружием владел расистский режим Южной Африки и экспансионисты Израиля. Мы полагаем, что усилия по достижению соответствующего прогресса в разоружении в области обычных вооружений явятся серьезной проверкой для сверхдержав, ни одна из которых не стремится к сокращению своих ядерных вооружений и не готова к ограничению своих обычных вооружений. В результате этих усилий дело всеобщего разоружения только выиграет.

В отношении принципов и мер по проведению исследований по вопросу о разоружении в области обычных вооружений представляются следующие предложения:

1. В целях укрепления безопасности всех стран следует установить основной принцип в разоружении в области ядерных вооружений, а именно, что две сверхдержавы, обладающие крупнейшими арсеналами, несут основную ответственность за разоружение в области обычных вооружений. Прежде всего они должны взять на себя обязательство

---

\* Ранее издан под условным обозначением А/СН.10/28.

воздерживаться от военного вмешательства как прямыми, так и косвенными средствами и от угрозы силой в отношении других стран. Они должны вывести все свои оккупационные силы из-за рубежа, ликвидировать все свои иностранные базы и прекратить все формы военного присутствия в других странах. Одновременно сокращение вооружений может быть начато с таких тяжелых или сложных видов техники, как танки, самолеты, артиллерия и боевые корабли. Когда это сокращение будет осуществлено в достаточно значительных размерах, другие важные в военном отношении страны должны будут присоединиться к ним на пути дальнейшего сокращения своих соответствующих обычных вооружений на основе разумных пропорций и согласованного расписания.

2. Разоружение в области обычных вооружений должно быть тесно связано с сохранением международного мира и безопасности и с борьбой против гегемонизма. Разоружение в области обычных вооружений должно служить укреплению, а не ослаблению суверенитета, независимости и безопасности малых и средних стран. До ликвидации угрозы со стороны сверхдержав и эффективного ограничения экспансии агрессивных сил, поддерживаемых великими державами, проблема для большинства малых и средних стран, не обладающих надлежащим оборонительным потенциалом, заключается не в том, чтобы сократить, а в том, чтобы сохранить и укрепить необходимый оборонительный потенциал.

3. При формулировании общих мер по разоружению следует также уделять внимание частичным мерам, особенно региональным мерам. Там, где это возможно, следует создать зоны мира и нейтралитета в соответствии с местными условиями и желанием заинтересованных стран. Главный критерий зоны мира должен заключаться в предотвращении создания любой формы господства и гегемонии любой страной в такой зоне или в соседних районах, которые имеют непосредственное военно-стратегическое значение для такой зоны; выводе всех оккупационных сил, ликвидации всех иностранных военных баз, прекращении всех форм иностранного военного присутствия и ликвидации всякой иностранной агрессии, экспансии, вмешательства и контроля.

4. В рамках всех соглашений о разоружении в области обычных вооружений следует предусматривать практически осуществимый международный контроль.

5. Необходимо провести исследования по различным аспектам вопроса о разоружении в области обычных вооружений, поскольку они сыграют полезную роль в содействии такому разоружению. Идея создания группы экспертов, которые будут назначены Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, также практически осуществима. Эти исследования должны концентрироваться на самом трудном аспекте этого вопроса - гонке обычных вооружений. Основное внимание должно быть уделено расследованию и проверке того, как сверхдержавы участвуют в гонке обычных вооружений и как они используют такое оружие для целей экспансии и агрессии, и изучению на основе полученных результатов возможных путей прекращения их гонки обычных вооружений.

**С. Рабочий документ, представленный Данией \***

1. В своей резолюции 35/156 А Генеральная Ассамблея одобрила в принципе проведение исследования всех аспектов гонки обычных вооружений и разоружения, касающегося обычных вооружений и вооруженных сил, которое должно быть осуществлено Генеральным секретарем с помощью группы назначенных им на сбалансированной географической основе квалифицированных экспертов. На своей тридцать шестой сессии в резолюции 36/97 А Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать группу экспертов. Она далее просила Комиссию по разоружению завершить на ее сессии 1982 года по вопросам существа рассмотрение общего подхода к исследованию, его структуры и масштабов и представить группе экспертов выводы своей работы. Генеральная Ассамблея также постановила, что группе экспертов следует вести свою работу после вышеупомянутой сессии Комиссии по разоружению с учетом тех выводов, которые Комиссия может представить ей, и, если необходимо, работы на сессии Комиссии 1981 года по вопросам существа, отраженной, в частности, в пункте 21 и приложении III к докладу об этой сессии.

2. Обсуждения этого вопроса на предыдущих сессиях Комиссии по разоружению и в Первом комитете Генеральной Ассамблеи носили полезный характер. Важно, чтобы обсуждения вопросов разоружения, касающегося обычных вооружений, были продолжены в общем и по подходам и приоритетам в этой связи. Действительно, основная цель подробного исследования экспертов всего вопроса о разоружении, касающегося обычных вооружений, заключается в оказании помощи Комиссии и другим соответствующим органам в выполнении их задачи. С учетом этих факторов такое исследование должно дать всестороннюю фактологическую оценку наращиванию обычных вооружений и проблемам, которые оно порождает, и помочь внести ясность в вопросы разоружения, касающегося обычных вооружений, содействовать разработке соответствующих концепций и поиску сбалансированных и взаимоприемлемых подходов, которые могут способствовать достижению практических результатов.

---

\* Ранее издан под условным обозначением А/СН.10/33.

3. Ранее делегация Дании уже представляла свою точку зрения в отношении общего подхода, структуры и масштабов исследования 1/. Предлагалось, в частности, включить в такое исследование следующее:

- учитывая давнюю традицию составления докладов по исследованиям в Организации Объединенных Наций на основе консенсуса, эксперты этой группы экспертов должны также руководствоваться этим принципом;
- следует руководствоваться принципами и целями, изложенными в Заключительном документе первой специальной сессии, посвященной разоружению;
- следует попытаться установить факты наращивания обычных вооружений, связанные с этим опасности и расходы, а также перспективы разоружения, включая размер существующих арсеналов обычных вооружений, боевую эффективность и поражающее действие существующих систем вооружений и разработки, которые можно предвидеть;
- следует изучить различную степень значимости и различные последствия, связанные с наличием обычных вооружений и вооруженных сил в различных районах мира;
- следует полностью учитывать существующую взаимосвязь между наращиванием обычных вооружений и развитием гонки ядерных вооружений;
- следует основываться, по мере необходимости, на результатах исследования по всем аспектам регионального разоружения и на других соответствующих исследованиях Генерального секретаря;
- следует рассмотреть общие принципы и руководящие положения, которые применимы к разоружению, касающемуся обычных вооружений;
- следует изыскать области, в которых меры по ограничению гонки обычных вооружений и достижению разоружения, касающегося обычных вооружений, являются наиболее срочными и представляются наиболее осуществимыми;

---

1/ Документы представлялись второй и третьей сессиям по вопросам существа Комиссии по разоружению в документах А/СН.10/13 и А/СН.10/25.



- следует неизменно учитывать тот принцип, что принятие мер в области разоружения должно осуществляться на такой справедливой и сбалансированной основе, чтобы обеспечить право каждого государства на безопасность и чтобы ни одно государство или группа государств не смогли получить преимущество над другими государствами на каком-либо этапе, учитывать право каждого государства защищать свою безопасность, особую ответственность государств с самыми крупными военными арсеналами при осуществлении сокращений вооружений в рамках разоружения, касающегося обычных вооружений, и в целом необходимость достижения приемлемого баланса ответственности и обязательств всех государств в процессе разоружения 2/.

4. Однако, по мнению делегации Дании, доклад сессии 1981 года по вопросам существа Комиссии по разоружению, в частности пункт 2I и приложение III, обеспечивает приемлемую и достаточно подробную основу для работы группы экспертов по вопросу об общем подходе, структуре и масштабах исследования. Было бы ошибочно излишне ограничивать мандат группы, когда ее задача заключается в повторном проведении подробной оценки всей области разоружения, касающегося обычных вооружений, и когда традиция составления докладов на основе консенсуса и географическая сбалансированность в составе группы уже обеспечивают то, что окончательный доклад не будет ни частичным, ни односторонним. Вместо этого Комиссии по разоружению следует воспользоваться имеющейся возможностью для того, чтобы дать группе указания в отношении наиболее нуждающихся в тщательном анализе проблем и наиболее способствующих достижению конкретных результатов подходов. В этой связи вниманию предлагаются следующие замечания.

5. Проведенные до настоящего времени обсуждения свидетельствуют о том, что вопросы, касающиеся приоритетов и направлений, которых следует придерживаться в рамках исследования, принадлежат к одним из наиболее трудных и деликатных. Это указывает на необходимость начинать исследование со сбалансированной фактологической оценки всех аспектов гонки обычных вооружений, включая размер арсеналов обычных вооружений, их распространение как по горизонтали, так и по вертикали, поражающую способность существующих систем оружия и события в обозримом будущем. Такая оценка, касающаяся опасности, угрозы и расходов, связанных с осуществляемым в настоящее время наращиванием вооружений, но вместе с тем учитывающая причины того, почему государства приобретают вооружения, имеет исключительно важное значение для общего равновесия, а следовательно, и для достоверности и полезности исследования. Это, по-видимому, является единственным способом рассмотрения на реалистичной основе и в правильном свете ряда таких вопросов, как связь между ядерным

разоружением и разоружением, касающимся обычных вооружений, особая ответственность стран, обладающих наибольшими запасами оружия, соответствующее значение, которое необходимо придать глобальным и региональным подходам, и та важность, с которой следует рассматривать вопрос о передаче оружия в целом и каждого из его многочисленных видов, в частности. Без основы, обеспечиваемой глобальной и всеобъемлющей оценкой гонки обычных вооружений, было бы невозможно должным образом рассматривать ни срочность, ни практическую осуществимость конкретных мер в области разоружения, некоторые вопросы потребовали бы отдельного рассмотрения, а это привело бы к утрате всесторонней перспективы, являющейся центральной темой Заключительного документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи 1978 года, посвященной разоружению.

6. В основе проблемы разоружения лежат соображения национальной безопасности. Это, в частности, касается и разоружения в области обычных вооружений, поскольку ограничения обычных вооружений и вооруженных сил во многих случаях прямо сказываются на непосредственной безопасности и представлении о безопасности соответствующих стран. Поддержание или укрепление безопасности каждого из заинтересованных государств является на практике как основным требованием для возможного заключения соглашений в области разоружения, так и их основной целью. Главный вопрос состоит в том, чтобы найти пути, с помощью которых государства могут защитить свою безопасность, не включаясь в гонку вооружений, которая лишь создаст еще большую угрозу безопасности каждой из стран. Этот вопрос должен быть центральным в рамках концептуальной части исследования.

7. В докладе Генерального секретаря о взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью, подготовленным группой экспертов, выделяются два подхода, цель которых состоит в достижении безопасности без постоянного наращивания вооружений. Один подход предусматривает заключение соглашений между государствами о взаимном регулировании, ограничении и сокращении их вооружений и вооруженных сил. Другой подход состоит в обеспечении безопасности путем коллективных мероприятий, таких, как система, основанная на органах и учреждениях Организации Объединенных Наций, в первую очередь на Совете Безопасности с возложенной на него ответственностью за поддержание международного мира и безопасности и мандатом на принятие в случае необходимости принудительных мер. Что касается первого подхода, то в исследовании подчеркивается необходимость достижения соответствующего равенства взаимных обязанностей и обязательств, а также, в зависимости от потребности, соглашений по проведению контроля. В исследовании далее подчеркивается тот факт, что в процессе разоружения особое внимание следует обращать на вопрос о сокращении тех систем оружия, которые

являются наиболее дестабилизирующими или которые более всего влияют на всеобщую нестабильность положения. Это лишь одно из предложений, которое, по-видимому, заслуживает подробного изучения как в общем плане, так и в плане конкретных источников нестабильности в каждом регионе. В рамках укрепления безопасности и содействия военной стабильности одним из практически осуществимых путей прекращения гонки вооружений в глобальном масштабе или в конкретном регионе может стать переход к таким структурам сил, которые носят более четко выраженный оборонительный характер. В общем плане в последних исследованиях по разоружению, проведенных под эгидой Организации Объединенных Наций, и в частности в исследованиях по вопросам регионального разоружения, о мерах по укреплению доверия, о разоружении и международной безопасности и о разоружении и развитии, содержатся концепции и рекомендации, которые было бы полезно изучить, особенно в плане их применения к разоружению, касающемуся обычных вооружений.

8. Такая трактовка права каждого государства на безопасность и мероприятия по содействию или укреплению стабильности на более низком военном уровне также обеспечивают надлежащую перспективу для рассмотрения ряда соответствующих вопросов, как, например, роль контроля, вклад, который могут внести эффективные и важные в военном отношении меры по укреплению доверия, а также различные подходы к разоружению и укреплению безопасности, которые предусматриваются или осуществляются в конкретных регионах.

9. И наконец, когда дело касается практических выводов, то в рамках исследования следует постараться определить те области, в которых меры по обузданию гонки обычных вооружений и достижению разоружения, касающегося обычных вооружений, являются наиболее срочными и представляются наиболее осуществимыми. Предшествующий анализ характера гонки вооружений, с одной стороны, и возможных концепций и подходов, с другой стороны, должен обеспечить рамки для данного раздела исследования, которое является как сбалансированным, так и реалистичным.

D. Рабочий документ, представленный Германской  
Демократической Республикой\*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Согласно соответствующим резолюциям Генеральная Ассамблея согласилась в принципе, что Комиссии по разоружению следует разработать общий подход к этому исследованию, его структуру и масштаб; и просила Комиссию по разоружению представить Генеральному секретарю выводы своей работы, которые должны стать руководящими указаниями для этого исследования.

II. ОБЩИЕ РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ  
ИССЛЕДОВАНИЯ

2. Данное исследование должно быть проведено с учетом существующего положения в области разоружения и значения разоружения для международного мира и безопасности и разрядки. Подлинный и эффективный процесс разоружения является настоятельной необходимостью. В этой связи исследование должно ставить своей целью:

а) содействовать разоружению, касающемуся обычных вооружений, и способствовать осуществлению конкретных действий в этой области;

б) распространять информацию о растущей опасности гонки вооружений, касающейся обычных вооружений, и об эффективных путях и средствах разоружения в области обычных вооружений.

3. Исследование должно быть проведено на основе следующих принципов:

а) соответствующие положения Программы действий, связанные с принципами и первоочередными задачами, изложенными в Заключительном документе первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, имеют первостепенную важность и должны строго соблюдаться;

б) эффективные меры в области ядерного разоружения и предотвращения ядерной войны имеют первоочередное значение. С этой целью необходимо устранить опасность ядерных вооружений, остановить и повернуть вспять гонку ядерных вооружений до достижения полной ликвидации ядерных вооружений и систем их доставки. Однако одновременно с ядерным разоружением в интересах международного мира и безопасности необходимо предпринять эффективные меры в области разоружения, касающегося обычных вооружений;

---

\* Ранее издан под условным обозначением A/CN.10/34.

с) необходим вклад всех стран в дело разоружения, касающегося обычных вооружений, прежде всего путем замораживания и сокращения вооруженных сил и обычных вооружений государствами-постоянными членами Совета Безопасности и странами, имеющими с ними соглашения в военной области;

д) на основании принципа ненанесения ущерба безопасности всех государств и их права на самооборону в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций меры в области разоружения должны быть приняты, с тем чтобы ни одно государство или группа государств не получили преимущество над другими государствами на каком-либо этапе. С учетом этого переговоры о сокращении вооруженных сил и обычных вооружений должны быть направлены на обеспечение или укрепление стабильности при более низком уровне вооружений;

е) соглашения о сокращении вооруженных сил и обычных вооружений должны содержать в себе положения о их проверке с учетом пункта 31 Заключительного документа;

ф) исследование должно учитывать важность достижения конкретных результатов в деле ограничения и прекращения в конечном итоге гонки вооружений в области обычных вооружений на глобальной, а также региональной и двусторонней основе и, с этой целью, начала конкретных переговоров в ближайшее время;

г) работа по данному исследованию не должна задерживать текущие или новые переговоры по проблемам разоружения и не должна никоим образом мешать этим переговорам;

h) исследование должно быть предпринято Генеральным секретарем с помощью группы квалифицированных экспертов, назначенных им на сбалансированной географической основе;

i) группа экспертов должна руководствоваться принципом консенсуса.

### III. МАСШТАБЫ И СТРУКТУРА ИССЛЕДОВАНИЯ

4. Масштабы и структура исследования должны включать следующие элементы:

а) описание соответствующих политических, социальных и экономических результатов и последствий гонки обычных вооружений для международной обстановки и необходимость и результаты мер по разоружению в данной области.

Особое внимание должно быть уделено:

b) анализу планов и предложений, внесенных государствами в области разоружения, касающегося обычных вооружений, и рекомендациям по их осуществлению;

c) вопросу о передаче обычных вооружений в международном масштабе;

d) анализу и выработке мер, которые могут способствовать разоружению, например, неприменение силы, меры по укреплению доверия, нерасширение военных союзов.

-----