



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/581
5 October 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH AND
FRENCH

Сорок пятая сессия
Пункт 152b повестки дня

КРИТИЧЕСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В АФРИКЕ: ДОКЛАД ГРУППЫ
ЭКСПЕРТОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ, СВЯЗАННЫМ С СЫРЬЕВЫМИ ТОВАРАМИ
АФРИКАНСКИХ СТРАН

Записка Генерального секретаря

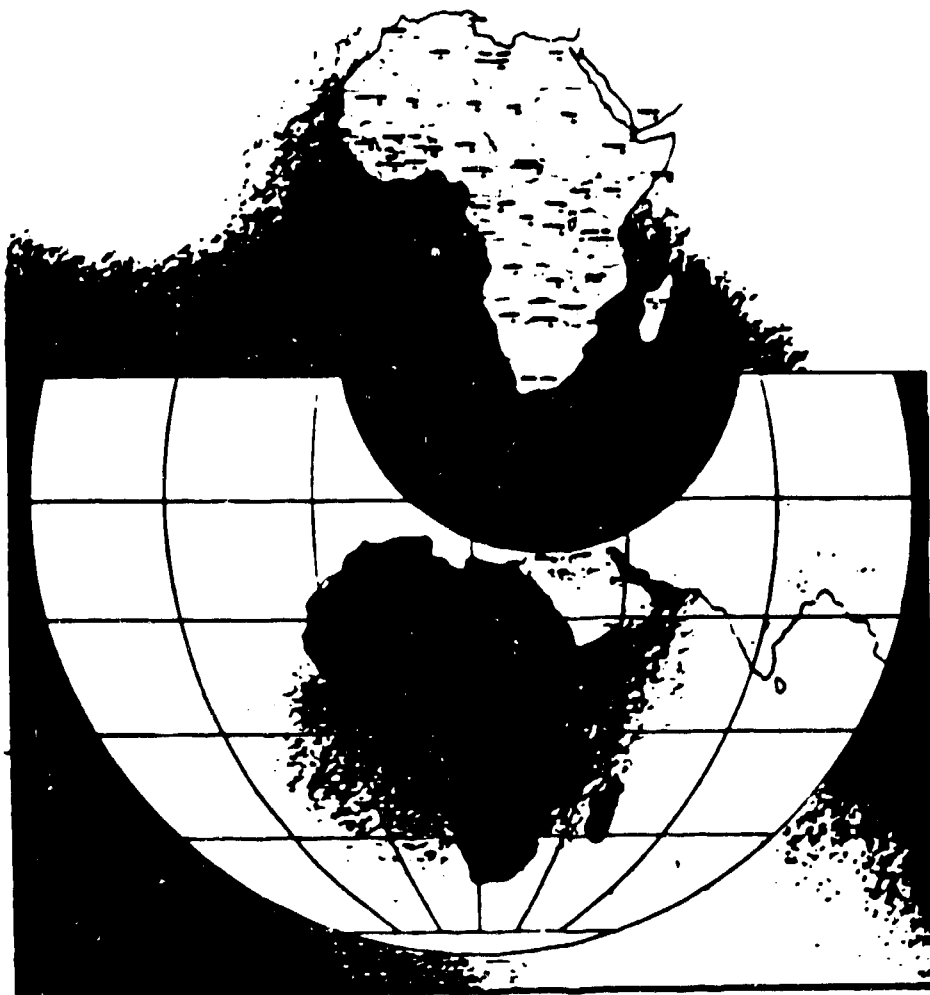
1. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее Доклад Группы экспертов "Сырьевые проблемы Африки: пути решения", подготовленный в контексте приложения к резолюции 43/27 Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1988 года о среднесрочном обзоре и оценке осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы.
2. Настоящий доклад следует изучать вместе с замечаниями Генерального секретаря, публикуемыми отдельно.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СЫРЬЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АФРИКИ: ПУТИ РЕШЕНИЯ

Доклад

ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО СЫРЬЕВЫМ ПРОБЛЕМАМ АФРИКИ



ПРИМЕЧАНИЕ

Карты приведены в настоящем докладе для удобства читателей. Используемые на картах обозначения, классификации, границы и цвета не подразумевают каких-либо суждений со стороны Группы экспертов относительно правового или иного статуса той или иной территории или какого-либо подтверждения или признания той или иной границы.

* * *

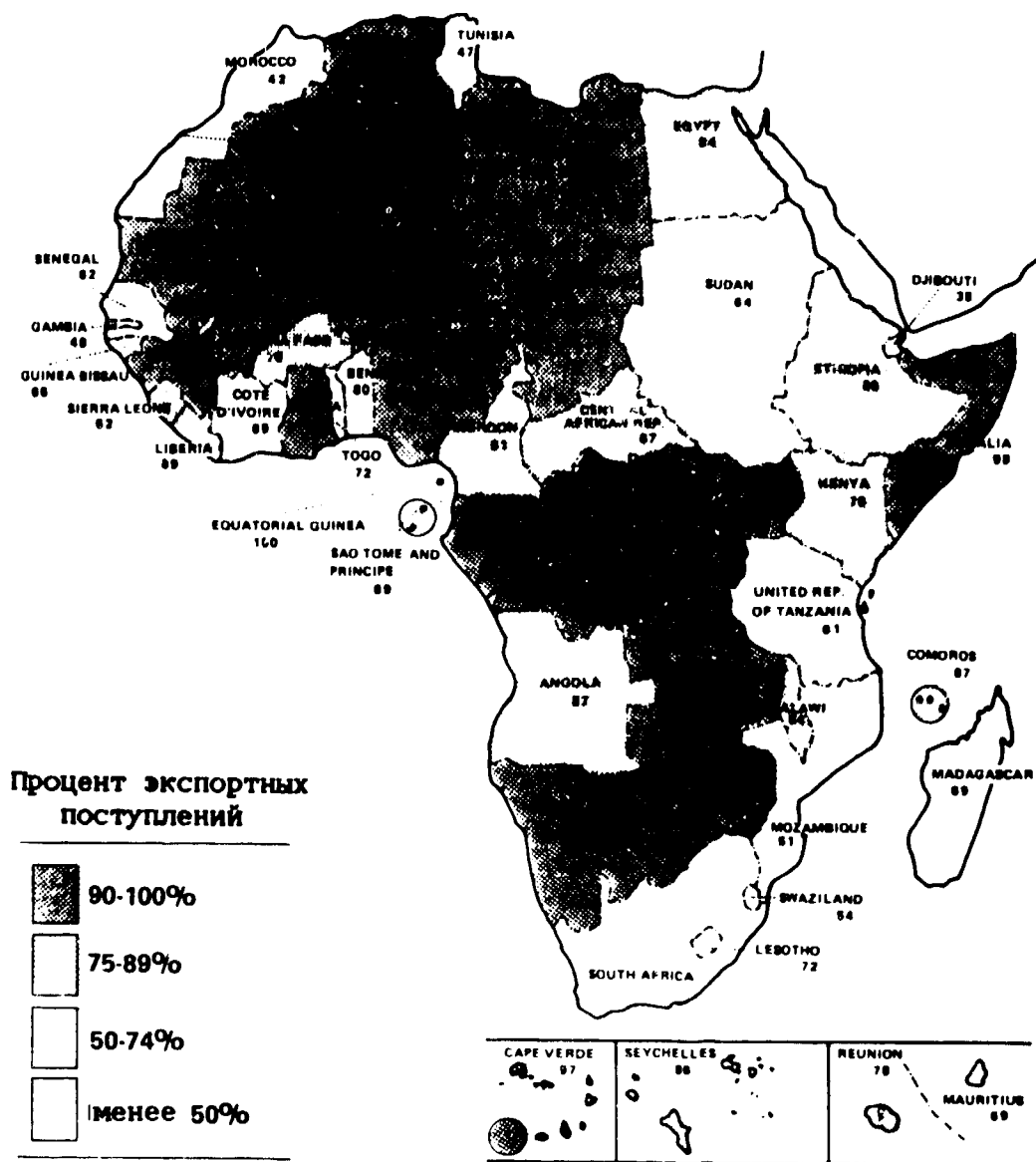
За дополнительной информацией или экземплярами настоящего доклада обращайтесь по адресу:

Секретариат ЮНКТАД
Целевая группа по ПДЭПРА ООН
Организация Объединенных Наций, Женева, Швейцария.
Телефон: (022) 734 60 11

* * *

UNCTAD/EDM/ATF/1

**ДОЛЯ ТРЕХ ОСНОВНЫХ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ЭКСПОРТА
ПО СТРАНАМ, 1983-1984 ГОДЫ**



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Подготовка настоящего доклада была поручена мною во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 43/27 Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1988 года о среднесрочном обзоре и оценке осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. Сама просьба исходила от предшествовавшей Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства.

Я в высшей степени признателен Председателю и членам Группы экспертов, подготовившим доклад, за их упорную работу и интересные обстоятельные рекомендации. Я представляю этот доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии, а также обеспечу его рассмотрение через соответствующий межправительственный механизм. Доклад заслуживает пристального внимания на самом высоком уровне со стороны правительств, межправительственных органов и организаций, которым он адресован.

Надеюсь, что рекомендации и вытекающие из них процессы послужат стимулом к конкретным действиям - на национальном и международном уровнях - в ответ на проблемы африканских стран, экономика которых зависит от сырьевых товаров.

Хавьер ПЕРЕС ДЕ КУЭЛЬЯР
Генеральный секретарь

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Сопроводительное письмо	11
Подписавшиеся	12
Члены Группы экспертов	13
Предисловие	15
Сокращения	19
Рабочее резюме	20

ГЛАВА I

СЫРЬЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АФРИКИ: ПУТИ РЕШЕНИЯ

1. Общее положение	26
a) Более низкие темпы экономического роста	27
b) Быстрый рост численности населения	28
c) Сокращение доходов от экспорта	28
d) Взрастание зависимости от импорта продовольствия	29
e) Растущее бремя внешней задолженности, которое уже оказывает парализующее действие, и резкое сокращение притока капитала	30
f) Непрерывное изнашивание имеющегося основного капитала	34
g) Неизменная слабость правительственной политики и системы управления	34
h) Неизменно низкий уровень развития людских ресурсов и применения науки и техники	35
i) Значительное ухудшение состояния окружающей среды	35
2. Состояние сырьевых проблем Африки	36
a) Потенциал	36
b) Значение сырьевых товаров	39
c) Причины неудач	40

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Стр.
d) Некоторые меры по исправлению положения	42
e) Прочие необходимые меры	44
3. Существенные элементы подхода	45
i) Отношение	47
ii) Организационные изменения	49
iii) Ресурсы	51

ГЛАВА II

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

1. Меры, которые предлагается принять национальным правительствам ...	56
i) Подход к проблеме	56
ii) Организация: основные необходимые условия	56
a) Сырьевая стратегия	57
b) Макроэкономическая реформа	58
c) Административная реформа	59
d) Образование	60
e) Население	60
iii) Сырьевая стратегия	61
a) Продовольственная безопасность	61
b) Исследования в области сельского хозяйства и распространение сельскохозяйственных знаний	62
c) Эффективность сельскохозяйственного производства	62
d) Производство несельскохозяйственного сырья	63
e) Сбыт	65
f) Роль женщин	67

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Стр.
g) Диверсификация	68
h) Продовольственная помощь	69
i) Ухудшение состояния окружающей среды	69
iv) Ресурсы	69
2. Меры, которые предлагается принять на региональном уровне	70
i) Подход к проблеме	70
ii) Организация	71
a) Региональные учреждения	71
b) Сотрудничество и интеграция в области торговли	71
c) Организованные строительные подразделения	73
3. Меры, которые предлагается принять международному сообществу	73
i) Подход к проблеме	73
ii) Организация	74
a) Участие на международном уровне	74
b) Международное сотрудничество в сырьевом секторе	74
c) Доступ на рынки	76
iii) Ресурсы	79
a) Политика в области оказания помощи	79
b) Международная задолженность	82
c) Компенсационное финансирование	83
d) Дополнительные ресурсы	84
4. Последующие меры	86

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

ПЕРЕЧЕНЬ ДИАГРАММ

Диаграмма		Стр.
1	Рост дохода на душу населения	31
2	Экспортные доли Африки на мировом рынке, 1970 и 1987 годы	32
3	Экспортные поступления и цены, 1988 год	33
4	Использование экспортных поступлений	37
5	Задолженность и обслуживание долга по группам стран	38
6	Степень применения нетарифных барьеров	43
7	Реальные действующие валютные курсы	52
8	Финансовые потоки	53

ПРИЛОЖЕНИЕ

Элементы стратегии в области сырьевого сектора	90
Перечень таблиц	92
Статистические таблицы	93
Встречи и беседы, проведенные Председателем	132
Библиография	134
Перечень визитов на места	142
Перечень стран и отделений на местах, которые посетил Председатель	143
Перечень совещаний	151
Письма от:	
г-на Исмаила Сабри АБДАЛЛЫ	
г-на Мартина ХУСЛИДА	

Сопроводительное письмо

Уважаемый Генеральный секретарь,

От имени Группы экспертов, учрежденной Вами в марте 1989 года, имею честь препроводить доклад "Сырьевые проблемы Африки". Группа экспертов, члены которой работали в своем личном качестве, а не в качестве представителей своих правительств или организаций, попыталась в максимально возможной степени выполнить возложенную на нее задачу. Мы считаем, что выдвинутые предложения в случае их осуществления будут способствовать решению сырьевых проблем Африки.

В работе нам помогали правительства многих стран, организации системы Организации Объединенных Наций, в частности ЮНКТАД, ПРООН и ЭКА, Организация африканского единства и другие подразделения, включая частный сектор. Мы с удовлетворением отмечаем их помощь.

Мне хотелось бы лично поблагодарить Вас за оказанную честь быть председателем Группы и поблагодарить членов Группы за их активное участие в течение всего хода работы.

С уважением,

Высокочтимый Малькольм ФРЕЙЗЕР,
кавалер Ордена Австралии,
Председатель

Подписавшиеся

Малькольм ФРЕЙЗЕР, кавалер Ордена Австралии
Председатель
(Австралия)

Исмаил Сабри АБДАЛЛА
(Египет)

Ахмед АБДАЛЛА
(Кения)

Владимир Н. БУРМИСТРОВ
(Союз Советских Социалистических Республик)

Алекс Б. ЧИКВАНДА
(Замбия)

Ричард Н. КУПЕР
(Соединенные Штаты Америки)

Сиака КУЛИБАЛИ
(Кот-д'Ивуар)

Джеральд К. ХЕЛЛЕЙНЕР
(Канада)

Мартин ХУСЛИД
(Норвегия)

Питер ЛАЙ
(Малайзия)

Иосио ОКАВА
(Япония)

Джузеппе РАТТИ
(Италия)

Саксон ТЕЙТ
(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Ричард УЭББ
(Перу)

Члены Группы экспертов

Малькольм ФРЕЙЗЕР, кавалер
Ордена Австралии
Председатель
(Австралия)

Бывший премьер-министр

Исмаил Сабри АБДАЛЛА
(Египет)

Председатель Форума третьего мира
Член Комиссии Юга
Бывший министр планирования

Ахмед АБДАЛЛА
(Кения)

Бывший директор-исполнитель МВФ от
семнадцати англоязычных африканских
стран
Бывший заместитель управляющего
Центрального банка Кении

Владимир Н. БУРМИСТРОВ
(СССР)

Заместитель министра
внешних экономических связей,
ведущий вопросами торговли со странами
Африки

Алекс Б. ЧИКВАНДА
(Замбия)

Председатель торгово-промышленной
палаты Замбии
Директор и член правления
"Барклейз бэнк оф Замбия"
Бывший министр финансов, планирования,
сельского хозяйства и водных ресурсов

Ричард Н. КУПЕР
(Соединенные Штаты Америки)

Профессор Гарвардского университета
Бывший заместитель государственного
секретаря по экономическим делам

Сиака КУЛИВАЛИ
(Кот-д'Ивуар)

Посол и технический советник при
кабинете министра иностранных дел

Джеральд К. ХЕЛЛЕЙНЕР
(Канада)

Профессор Торонтского университета

Мартин ЖУСЛИД
(Норвегия)

Посол и Постоянный представитель при
Организации Объединенных Наций
в Нью-Йорке. Бывший председатель
Специального межправительственного
комитета для комплексной программы по
сырьевым товарам (КПСТ)

Питер ЛАЙ
(Малайзия)

Бывший посол и Постоянный представитель
при Организации Объединенных Наций и
других международных организациях
в Женеве. Бывший председатель-
исполнитель Международного совета по
олову

Олусегун ОБАСАНДЖО
(Нигерия)

Бывший глава государства

Иосио ОКАВА
(Япония)

Советник президента Токийского банка
Бывший посол в Канаде

Джузеппе РАТТИ
(Италия)

Вице-президент "Коз энд Клеричи СПА",
Милан
Советник министра промышленности, Рим
Бывший председатель Итальянского
института внешней торговли
Бывший директор-исполнитель
"Монтедисон энд ЭНИ"

Саксон ТЕЙТ
(Соединенное Королевство)

Председатель Лондонской биржи фьючерсов
и опционов
Директор "Тейт энд Лайл Плк."

Ричард УЭББ
(Перу)

Независимый консультант и директор
"Куанто" - ежемесячного журнала по
вопросам экономики. Бывший президент
Центрального резервного банка Перу

Клод ШЕЙСОН
(Франция)

Член Европейского парламента
Бывший министр иностранных дел
Бывший комиссар Европейских сообществ
по вопросам развития

Г-н Шейсон не присутствовал на первом и
втором совещаниях. Он присутствовал на
третьем совещании и затем вышел из
состава Группы.

Предисловие

22 марта 1989 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил о создании Группы экспертов по проблемам, связанным с сырьевыми товарами африканских стран, со следующим кругом обязанностей:

"Во исполнение подпункта е пункта 65 доклада Специального комитета полного состава Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДЭПРА ООН) на 1986-1990 годы (A/43/664) и принимая во внимание высокую степень зависимости региона от сырьевых товаров в плане экспорта, импорта и производства, Группе экспертов по проблемам, связанным с сырьевыми товарами африканских стран, поручается изучить характер и причины сырьевых проблем Африки и сделать рекомендации в отношении национальных, региональных и международных мер по оживлению и диверсификации зависящей от сырьевых товаров экономики африканских стран.

В этой связи Группе следует, среди прочего, оценить:

- I. характер и причины сырьевых проблем Африки, принимая во внимание сырьевые товары, представляющие интерес для африканских стран в плане экспорта; степень их зависимости от сырьевого экспорта, конкурентоспособность и связанную с этим внутреннюю и международную политику;

последние тенденции в области цен на сырьевые товары и поступлений от их экспорта и их воздействие на экономический подъем и развитие;

взаимосвязи между экспортными поступлениями, задолженностью и потоками ресурсов;

долгосрочные тенденции изменения спроса и предложения и перспективы рынков сырьевых товаров, представляющих интерес в плане экспорта;

протекционизм и доступ на рынки, особенно продукции, прошедшей обработку, усилия по развитию экспорта и организации сбыта;

действующие механизмы стабилизации экспортных поступлений, включая соглашения/договоренности по сырьевым товарам, и компенсационные планы;

и

- II. сделать рекомендации в отношении национальных, региональных и международных мер, которые могли бы способствовать преодолению выявленных проблем. Они должны включать меры, направленные на:

содействие вертикальной и горизонтальной диверсификации производства и экспорта, в частности, с учетом необходимости поддержания баланса между расширением экспорта и внутренними потребностями в продовольствии и промышленном сырье;

расширение возможностей африканских стран по обработке, сбыту, распределению и перевозке своих экспортных сырьевых товаров; углубление сотрудничества между странами-производителями, особенно в области рационализации капиталовложений в производство сырьевых товаров и регулирования предложения;

поощрение международного сообщества, в том числе международных финансовых учреждений, к оказанию поддержки в деле диверсификации экономики африканских стран за счет предоставления ресурсов, а также развития частных ресурсов;

создание более благоприятных условий для доступа на рынки сырьевых товаров африканских стран, в частности продукции их переработки;

обеспечение стабильных и более предсказуемых условий в международной торговле сырьевыми товарами с учетом долгосрочных перспектив;

совершенствование механизмов и увеличение ресурсов на цели компенсационного финансирования в случае падения экспортных поступлений".

Группа была учреждена во исполнение пункта 65е резолюции 43/27 Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1988 года. В этой резолюции Ассамблея постановила, в частности, принять рекомендацию Специального комитета полного состава Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДЭПРА ООН) на 1986-1990 годы.

Решение, включенное в резолюцию 43/27 Генеральной Ассамблеи, берет свое начало на двадцать четвертой сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ.

Четыре совещания Группы (в Женеве, Аддис-Абебе, Лондоне и Осло) были посвящены обсуждению вопросов существа и составлению проекта доклада. На пятом совещании в Женеве был принят доклад Группы.

С самого начала Группа решила, что ее работа должна отражать определенное знание реального положения в регионе. Поэтому помимо изучения исследований, проведенных по ее поручению, и обмена мнениями с соответствующими организациями Председатель и члены Группы совершили многочисленные поездки по Африке, чтобы на собственном опыте ознакомиться с проблемами сектора сырьевых товаров. Председатель Группы лично встречался и обменивался мнениями с несколькими главами государств и правительств в Аддис-Абебе и в столицах их стран.

В ходе ее второго совещания в Аддис-Абебе к Группе обратился Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. Члены Постоянного руководящего комитета ОАЕ также представили Группе меморандум по рассматриваемым вопросам и обменялись мнениями с ее членами.

Кроме того, Председатель Группы встречался с ответственными министрами и высшими должностными лицами отдельных стран-доноров. К их числу относятся Канада, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Япония. Он

обменялся мнениями и с главами международных учреждений, включая научно-исследовательские институты, и некоторых международных организаций по сырьевым товарам, деятельность которых имеет отношение к сырьевым проблемам Африки. Перечень стран, лиц и учреждений, с которыми провели обсуждения Председатель и члены Группы, прилагается в конце настоящего доклада.

ПРООН выделила ресурсы для покрытия всей суммы расходов, связанных с работой Группы, и оказала в ряде случаев поддержку в связи с посещением той или иной страны.

Правительства Норвегии и Соединенного Королевства обеспечили необходимые возможности для проведения совещаний в Осло и Лондоне. Отдельные члены Группы и частные организации также оказывали Группе разнообразную поддержку в ее работе.

Сам доклад имеет следующую структуру. В главах I и II представлены проблемы, а также предложения по практическим действиям, включая рекомендации. В приложении содержатся статистические таблицы. В библиографии перечислен ряд экспертных исследований, проведенных по поручению Группы, а также другие исследования, на которые опиралась Группа. Исследования содержат полезный аналитический материал руководящих работников, исследователей и студентов. Поэтому Группа искренне надеется на то, что будут изысканы ресурсы для опубликования некоторых из этих исследований.

Содержащиеся в настоящем докладе анализ, мнения и рекомендации являются результатом многочисленных обсуждений и дискуссий ее членов. Они представляют собой коллективную позицию Группы по рассматриваемым вопросам. Будучи независимой Группой экспертов, члены которой действовали в своем личном качестве, Группа надеется, что ее работа позволит по-новому взглянуть на проблемы, стоящие перед африканскими странами-экспортерами сырьевых товаров.

В этой связи Группа особо заинтересована в том, чтобы ее рекомендации получили должное внимание и стали предметом всестороннего и открытого обсуждения. В частности, Группа считает, что масштабы эффективного осуществления ее рекомендаций будут зависеть от созданных с этой целью механизмов принятия последующих мер, и поэтому настоятельно призывает к скорейшему созданию таких механизмов.

Председатель и члены Группы экспертов Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проблемам, связанным с сырьевыми товарами африканских стран, хотели бы выразить свою признательность правительствам африканских стран за их искреннее содействие работе Группы, правительствам стран-доноров и ПРООН за их щедрую поддержку и соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и международным организациям, в частности Всемирному банку и МВФ.

Председатель и члены Группы хотели бы выразить свою признательность Генеральному секретарю ЮНКТАД и Исполнительному секретарю ЭКА и их секретариатам за оказанную ими помощь и проведенные мероприятия в поддержку работы Группы. Группа хотела бы также отметить искреннюю заинтересованность и помощь секретариата Организации африканского единства.

В заключение следует сказать, что Группа сочла свою задачу чрезвычайно интересной и сложной. Принятый в настоящем докладе подход ориентирован главным образом на совершенствование управления и организации. Объясняется это тем, что

многие решения, по нашему мнению, известны. Кроме того, Всемирный банк и другие организации дали свою оценку требуемого объема ресурсов. В этом докладе мы сделали особый упор на организационные и концептуальные изменения, необходимые для решения проблем сырьевого сектора африканских стран. Выбранное нами средство решения - стратегия для сектора сырьевых товаров и пакет программных мер, с помощью которых каждая африканская страна могла бы разработать программы, более полно учитывающие ее конкретную ситуацию. В помощь этим странам мы изложили в настоящем докладе широкие элементы этого пакета программных мер.

Сокращения

АКТ	Государства Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
ВСП	Всеобщая система преференций
ДЭО	Добровольное экспортное ограничение
МСТ	Международное соглашение по текстилю
НБН	Наиболее благоприятствуемая нация
НТБ	Нетарифные барьеры
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОСП	Общая сельскохозяйственная политика ЕЭС
ПДЭПРА ООН	Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке

РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

На протяжении последней четверти столетия вопросы положения на международных рынках сырьевых товаров и состояния экономики африканских стран находились во главе повестки дня в области развития. Были выдвинуты и проводились в жизнь множество предложений, так что невольно возникает твердая уверенность в том, что все заслуживающее внимание было уже сказано. Однако авторы настоящего доклада считают, что во многих случаях сырьевой стратегии не уделялось конкретного внимания. Эта сырьевая стратегия должна опираться на три элемента:

- изменения в подходе;
- организационную реформу;
- мобилизацию ресурсов.

Для реализации этой стратегии потребуются изменить роль и организационную структуру органов управления. Международному сообществу и многосторонним учреждениям также необходимо будет изменить свои подходы и организационные основы.

Авторы доклада исходили из трех основных посылок. Во-первых, из посылки о том, что крупная реформа экономической политики и институтов, начатая во многих странах континента в начале и середине 80-х годов, начинает в настоящее время создавать рамки, в которых возможно взаимное усиление экономического роста и структурной перестройки. Во-вторых, из посылки о том, что обязательным условием обоих процессов является открытая сырьевая стратегия. В-третьих, из посылки о том, что для поддержки рекомендованных изменений необходимо дальнейшее содействие со стороны международного сообщества. Без обеспечения динамизма этого сектора, который без сомнения является наиболее важным сектором в экономике любой африканской страны, преобразование экономических структур останется благим пожеланием. Руководству африканских стран не следует пренебрегать сектором, являющимся основным источником продовольствия, доходов и капиталовложений, наоборот, они должны использовать производство и торговлю сырьевыми товарами как двигатель экономического роста.

Изменение в подходе, являющееся составным элементом этой перспективы, должно быть глубоким и далеко идущим. Такое изменение подразумевает оптимизм и инициативу в использовании рынков сырьевых товаров. Оно предполагает опору на собственные силы. Оно предполагает веру в способности местных производителей. Оно прежде всего предполагает решимость восстановить значительную долю на международных рынках в тех сферах деятельности, в которых африканские производители в настоящее время имеют соответствующие возможности. В процессе проведения макроэкономической политики уже пришлось пойти на значительные жертвы, однако они не дадут желаемых результатов, если созданные возможности не будут оперативно использованы. В настоящем докладе доказывается, что эти возможности могут быть реализованы и что первые шаги в этом направлении уже делаются.

Изменения в подходе зависят от уверенности в том, что в производстве и торговле сырьевыми товарами имеются реальные перспективы роста. Традиционный упор на переработку сырьевых товаров внутри страны - один из аспектов диверсификации.

Однако обновление ассортимента товаров, освоение почти нетронутых доселе ресурсов, вложение средств в разведку новых запасов сырья, установление связей с иностранными партнерами в целях укрепления сбыта и распределения товаров - все эти средства пока еще не используются африканскими производителями в полной мере. Смысл организационной реформы состоит в том, чтобы правительства сделали все возможное для специализации в рамках макроэкономической политики, сведения к минимуму своего прямого участия в производстве и формирования структур стимулирования, поощряющих деятельность производителей в сельском хозяйстве и горнодобывающем секторе. Мобилизация ресурсов прежде всего предполагает максимальное использование имеющихся активов. Она предполагает использование информационных систем, которые получают все большее, хотя и фрагментарное распространение на континенте. Она предполагает также вложение средств в подготовку квалифицированных кадров для заполнения брешей, существующей в настоящее время в отдельных областях производства и торговли сырьевыми товарами. Наконец, она предполагает крайне избирательное использование государственных инвестиционных ресурсов в поддержку наиболее перспективных операций с участием местного и иностранного капитала.

Содержащиеся в докладе рекомендации задуманы как пакет всеобъемлющих взаимодополняющих программных мер. Для претворения в жизнь пакета этих мер потребуются соблюдение нескольких условий. Их необходимо облечь в соответствующую организационную форму и эффективно пропагандировать. Их необходимо приспособить к условиям каждой конкретной страны и скоординировать с другими параметрами политики данной страны. Для реализации этого пакета, возможно, потребуется техническая помощь в оценке потенциальных возможностей сырьевого сектора. Этот пакет мер должен осуществляться поэтапно с ориентацией на конкурентоспособное в мировом масштабе производство. Все компоненты пакета необходимы, и рассчитывать на быстрое их выполнение не следует. Основное внимание уделяется достижению следующих стратегических целей:

- повышение зависимости африканских стран от собственного продовольственного производства и достижение продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств, на национальном и региональном уровнях;
- диверсификация с целью расширения экспортной базы и реализации товаров с большей степенью обработки;
- увеличение поступлений от экспорта сырьевых товаров и продуктов их переработки;
- развитие сотрудничества и торговли между африканскими странами;
- повышение эффективности сотрудничества между производителями и потребителями сырьевых товаров; и
- недопущение дальнейшего опустынивания и обращение вспять процесса экологической деградации.

Для достижения этих стратегических целей политика должна быть направлена на решение следующих важнейших сырьевых проблем:

- улучшение работы транспортной сети и складского хозяйства, включая порты, дороги и пропускные пункты;
- повышение эффективности научных исследований и консультативного обслуживания в сельском хозяйстве;
- повышение качества образования в сельских районах и уделение большего внимания подготовке специалистов по сельскому хозяйству в университетах и колледжах;
- помощь в обеспечении надлежащей упаковки и контроля качества, более глубокое знакомство с требованиями зарубежных рынков и энергичная рекламная деятельность;
- организация соответствующей кредитно-банковской системы;
- опора на политику рыночного ценообразования;
- развитие экологически безопасных методов земледелия;
- отход от монокультурности и развитие таких методов земледелия, при которых фермеры могут выбирать между различными культурами;
- более широкое участие частного сектора на всех этапах процесса;
- стимулирование прямых иностранных инвестиций и поиск зарубежных партнеров по совместным предприятиям в области развития сбыта и диверсификации;
- поощрение рационального использования лесных и рыбных ресурсов;
- поощрение разведки полезных ископаемых;
- установление разумных и практических правил функционирования в отношении иностранных корпораций;
- поощрение диверсификации на всех уровнях и направлениях; и
- сотрудничество производителей.

Хотя эти меры имеют национальную основу, Африка добьется наибольшего прогресса в том случае, если опорой всех усилий станет региональное сотрудничество. Этот процесс может происходить с различной степенью интенсивности и целенаправленности, однако непосредственные меры по стимулированию торговли могут быть безотлагательно приняты только правительствами африканских стран. К этим мерам относятся рационализация таможенных процедур и документации; единая для всей Африки система регистрации транспортных средств, позволяющая осуществлять автомобильные грузовые перевозки в пределах всего региона; и организация региональных групп для обслуживания международного транспорта и повышения коэффициентов экономической загрузки.

Выполнение этих рекомендаций потребует поддержки со стороны международного сообщества. Основные направления изменения политики в промышленно развитых странах должны включать:

- выделение значительного объема дополнительных финансовых ресурсов в поддержку стратегии в области сырьевых товаров;
- повышение открытости рынков для экспорта сырьевых товаров и продуктов их переработки из африканских стран;
- более тесная увязка технической и других видов помощи с потребностями африканских стран; и
- усиление поддержки сотрудничества между производителями и потребителями.

Учитывая значительные усилия, уже предпринятые рядом африканских стран в области макроэкономической реформы, эта поддержка является непременным условием плодотворности изменений.

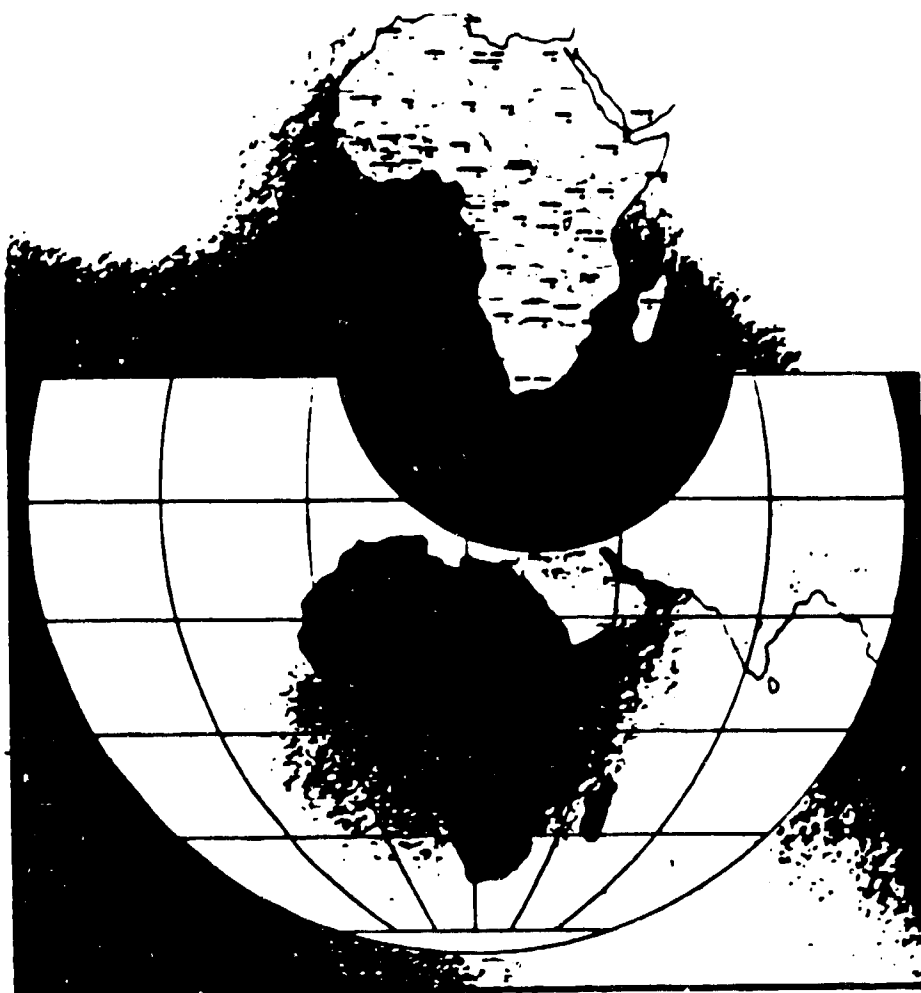
В докладе говорится, что для выполнения содержащихся в нем рекомендаций необходимо создать механизм принятия последующих мер. Национальным правительствам понадобится поддержка, и ключевую роль будут играть такие учреждения, как Всемирный банк, Африканский банк развития, Международный валютный фонд и некоторые организации системы Организации Объединенных Наций, в особенности ЮНКТАД, ЭКА, ФАО и ЮНИДО. Необходимо проводить ежегодную оценку достигнутого прогресса, и Группа считает, что ПРООН должна всецело отвечать за межучрежденческую координацию и контроль достигнутых результатов.

Наш доклад не ставит целью задать общий оптимистический тон или указать панацею от всех бед. Авторы доклада исходят из реального положения Африки, пытаются развеять сковывавший инициативу пессимизм и утверждают, что шансы имеются, нужна только готовность самого африканского континента воспользоваться ими. В течение последних нескольких десятилетий в теории и практике руководства в африканских странах подчеркивалась необходимость перехода от сырьевого производства к вложению средств в другие, более динамичные виды деятельности. Однако это станет возможным только при уделении гораздо большего внимания сырьевым товарам, чем это делалось в прошлом.

Один из старейших уроков политики и экономики - тяжесть расставания со сложившимся образом мышления и практики. Однако история преподносит и другой урок - положительная отдача от такого перехода огромна. В настоящем докладе говорится, что пришло время для такого перехода в Африке. Потрясения последних лет, как это ни парадоксально, создали условия, при которых радикальная переориентация политики в области развития от пренебрежения сырьевым сектором к его использованию является реальной возможностью. Наградой за обновление политики станут достигнутые успехи.

ГЛАВА I

СЫРЬЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АФРИКИ:
ПУТИ РЕШЕНИЯ



ГЛАВА I

СЫРЬЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АФРИКИ

1. Общее положение

Африка находится в глубоком кризисе. Неустойчивые темпы развития в Африке уже давно вызывают беспокойство. Оно получало свое выражение в многочисленных международных усилиях, направленных на преодоление давнишних проблем Африки. Африканский континент располагает огромным потенциалом людских и материальных ресурсов. Однако вместо продвижения по пути прогресса наряду со значительной частью остального мира Африка оказывалась во все более худшем положении.

Проблемы, с которыми постоянно сталкивается Африка, хорошо известны; это, в первую очередь, ограниченность финансовых ресурсов и широкое распространение абсолютной нищеты, быстрые темпы роста населения и крайне низкий уровень развития: из 42 наименее развитых стран 28 расположены в Африке. Вследствие своей огромной зависимости от сырьевых товаров Африка особенно чувствительна к падению и значительному колебанию мировых цен на сырьевые товары. Кроме того, для Африки характерны суровые климатические условия.

Происшедшие в последние годы изменения в различных областях с новой силой высветили проблемы Африки и подчеркнули ожидаемые в Африке огромные человеческие жертвы - жертвы, которые будут многократно умножены, если не будут обращены вспять нынешние тенденции. Под их воздействием проблемы Африки приобретают новый неотложный характер. К числу этих тенденций относятся:

- a) более низкие темпы экономического роста, и особенно более низкие темпы роста в расчете на душу населения, чем в остальных странах мира, и фактическое сокращение уровня дохода на душу населения;
- b) быстрый рост численности населения;
- c) сокращение доходов от экспорта;
- d) возрастание зависимости от импорта продовольствия, несмотря на которую масштабы недоедания и во многих случаях голода увеличиваются;
- e) растущее бремя внешней задолженности, которое уже оказывает парализующее действие, и резкое сокращение притока капитала;
- f) непрерывное изнашивание имеющегося основного капитала;
- g) неизменная слабость правительственной политики и системы управления;
- h) неизменно низкий уровень развития людских ресурсов и применения науки и техники;
- i) значительное ухудшение состояния окружающей среды.

Все эти факторы появились не вдруг. В определенной степени они складывались в течение многих лет. Новое состоит в том, что обострение всей совокупности этих факторов привело к созданию проблемы, имеющей размеры настоящего кризиса, которая, не будучи решенной в самом срочном порядке, сделает невозможным преодоление таких бедствий, как массовый голод, недоедание и болезни.

а) Более низкие темпы экономического роста

На протяжении многих лет темпы экономического роста континента отстают от темпов роста других развивающихся и развитых регионов. Однако до недавнего времени темпы роста на континенте не находились на столь тревожно низком уровне. Сегодня же, несмотря на некоторые заметные исключения, например, в Ботсване и Конго, их низкий уровень вызывает тревогу. В самом деле, темпы роста африканских стран в целом по континенту фактически равны нулю. В 80-е годы из 50 африканских государств свыше 20 имели отрицательные темпы роста ВВП. Только в 6 странах темпы роста превышали 2 процента.

Начиная с 1980 года доход на душу населения в развивающихся африканских странах в целом ежегодно сокращался, несмотря на отмеченное в последнее время некоторое улучшение.

Среднегодовые темпы роста ВВП и ВВП в расчете на душу населения

Развивающиеся регионы

(В процентах)

Регионы	Реальный ВВП			Реальный ВВП на душу населения		
	1960- 1970 годы	1970- 1980 годы	1980- 1987 годы	1960- 1970 годы	1970- 1980 годы	1980- 1987 годы
	Африка	4,1*	4,1	1,3	1,3*	0,9	-1,9
Азия	6,2	6,2	3,2	3,7	3,7	0,6
Латинская Америка	5,3	5,4	1,3	2,4	2,7	-0,9

Источник: ЮНКТАД

* За исключением Ливийской Арабской Джамахирии.

Многим людям трудно представить, что означают эти условия. Если мы поймем, что несколько сотен миллионов людей не имеют нормального жилья или хотя бы надежной крыши над головой и получают гораздо меньший годовой денежный доход, чем сумма, которую обычно тратит западная семья за один обед в ресторане, мы начнем осознавать всю остроту проблемы. Для населения этих стран медицинское обслуживание в лучшем случае далеко не отвечает современным требованиям, а в худшем случае вообще отсутствует, недоедание - повседневная реальность жизни детей, а образование имеет крайне ограниченное распространение. Эта ситуация ухудшается.

b) Быстрый рост численности населения

Численность населения Африки, составляющая в настоящее время около 550 млн. человек, ежегодно возрастает более чем на 3 процента. При таких темпах через десять лет она достигнет примерно 740 миллионов человек. Хотя имеются заметные исключения, например Ботсвана и Руанда, в большинстве стран Африки темпы роста населения значительно превышают темпы производства продовольствия, и нехватка продовольствия, уже ставшая проблемой, продолжает обостряться. Продовольственная безопасность не только экономически выгодна ввиду гораздо более высокой производительности труда сытого человека, но и имеет огромное - и первостепенное - моральное значение.

c) Сокращение доходов от экспорта

Африка в большей степени зависит от сырьевых товаров в плане своих экспортных поступлений, чем любой другой регион: обычно на долю сырьевых товаров приходится 85-95 процентов от общего объема экспортных поступлений в зависимости от движения цен. В 1988 году за счет экспорта сырьевых товаров, за исключением топлива, которое не рассматривается в настоящем исследовании ^{1/}, африканские страны выручили на международных рынках 18 млрд. долл. США. В реальном выражении это на 26 процентов меньше чем в 1980 году и на 35 процентов меньше чем в 1970 году.

1/ Хотя в 1987 году на долю топлива приходилось 63 процента от общего объема экспортных поступлений африканских стран, в основной части нашего анализа мы решили не рассматривать торговлю сырой нефтью. Хотя производство и экспорт сырой нефти оказывают значительное влияние на совокупный размер ВВП и экспортных поступлений африканских стран, большинство африканских стран не испытывает этого влияния. Из 50 с лишним африканских стран только в 9 странах на долю нефти приходится более 10 процентов их экспортных поступлений. Формирование спроса на нефть и ее предложения отличается сложностью и зависит от действия факторов, которые в значительной степени свойственны только нефтяному рынку. Поэтому наш анализ проблем сырьевого сектора африканских стран ограничивается в первую очередь нетопливными сырьевыми товарами.

Это сокращение является отражением основных проблем внутри африканских стран (и последующего уменьшения их доли на мировых рынках) и ухудшения условий торговли. К 1988 году доли Африки на рынках какао, кофе, хлопка и меди сократились на 20-40 процентов по сравнению с аналогичными показателями 1970 года. Только в нескольких случаях африканским экспортерам удалось сохранить свои доли на рынках (диаграммы 2 и 3).

В 80-е годы для Африки складывались неблагоприятные условия торговли. Достигнув своего пика в 1980 году, в том числе по нефти, она стабильно ухудшалась главным образом вследствие ослабления конъюнктуры на рынках сырьевых товаров, сократившись в целом к 1988 году на 40 процентов. Взятые за более длительный период условия торговли в конце 80-х годов, даже несмотря на это ухудшение, были более благоприятными, чем в начале 60-х. Тем не менее ухудшение условий торговли явилось значительным фактором сокращения реальных экспортных поступлений африканских стран в 80-е годы. Поступления от экспорта нетопливных сырьевых товаров в размере 18 млрд. долл. США не намного превышают 17,2 млрд. долл. США, необходимые для обслуживания долга в 1987 году (последний год, за который имеются полные данные), или 13 млрд. долл. США, необходимые для импорта продовольствия в 1988 году.

Помимо сокращения экспортных поступлений, наблюдаются и их значительные годовые колебания. Поступления от экспорта различных товаров, например бокситов в Гвинею и хлопка в Буркина-Фасо, нередко отклонялись более чем на 50 процентов от своего тренда.

Ввиду значительной степени зависимости африканских стран от экспорта сырьевых товаров такие изменения и колебания почти неизбежно порождают серьезные деформации в их национальной экономике.

d) Возрастание зависимости от импорта продовольствия

Положение с продовольствием в Африке серьезно. Потребление продовольствия в африканских странах к югу от Сахары уже превышает его производство на 10 млн. тонн в год. Продовольственный дефицит по всем африканским странам составляет свыше 30 млн. тонн. В то же время согласно оценкам МФСР, все большее число африканцев, примерно 140 млн. человек в 1983-1985 годах, или почти каждый четвертый африканец, недоедают.

Перспективы такого положения выглядят ужасающе. В странах Африки к югу от Сахары при сохранении нынешних темпов роста населения и производства продовольствия за 10 лет к 2000 году потребление может превысить производство примерно на 50 млн. тонн. Согласно оптимистичным прогнозам потребности Африки в импорте одного лишь зерна оцениваются к 2000 году в размере свыше 45 млн. тонн с примерно равным распределением между странами Северной Африки и странами, расположенными к югу от Сахары.

Реально Африка не в состоянии закупить такой объем продовольствия на мировых рынках. Физический объем импорта пшеницы и риса африканскими странами уже возрос с 1970 года в четыре с лишним раза, тогда как физический объем их основных статей экспорта сократился. Однако еще тревожнее тот факт, что даже при мобилизации такого объема продовольствия в виде помощи чисто физически его невозможно обработать и распределить между нуждающимися. Как бы ни квалифицировались отдельные оценки, масштабность потенциальной проблемы без эффективных ответных действий не вызывает сомнений.

Слабое медицинское обслуживание, недоедание и болезни в сочетании с неправильным питанием уже стали серьезным тормозом развития. В то время, когда внимание всего мира приковано к проблеме новых заболеваний, известные ранее болезни по-прежнему широко распространены с появлением большего числа более опасных и резистентных к лекарственным средствам штаммов. При нынешнем развитии событий эти последствия усугубятся.

Данные показывают, что наблюдавшееся до 1980 года снижение коэффициентов смертности сменилось их ростом. Средние коэффициенты рождаемости сократились, однако масштабы детского недоедания увеличились.

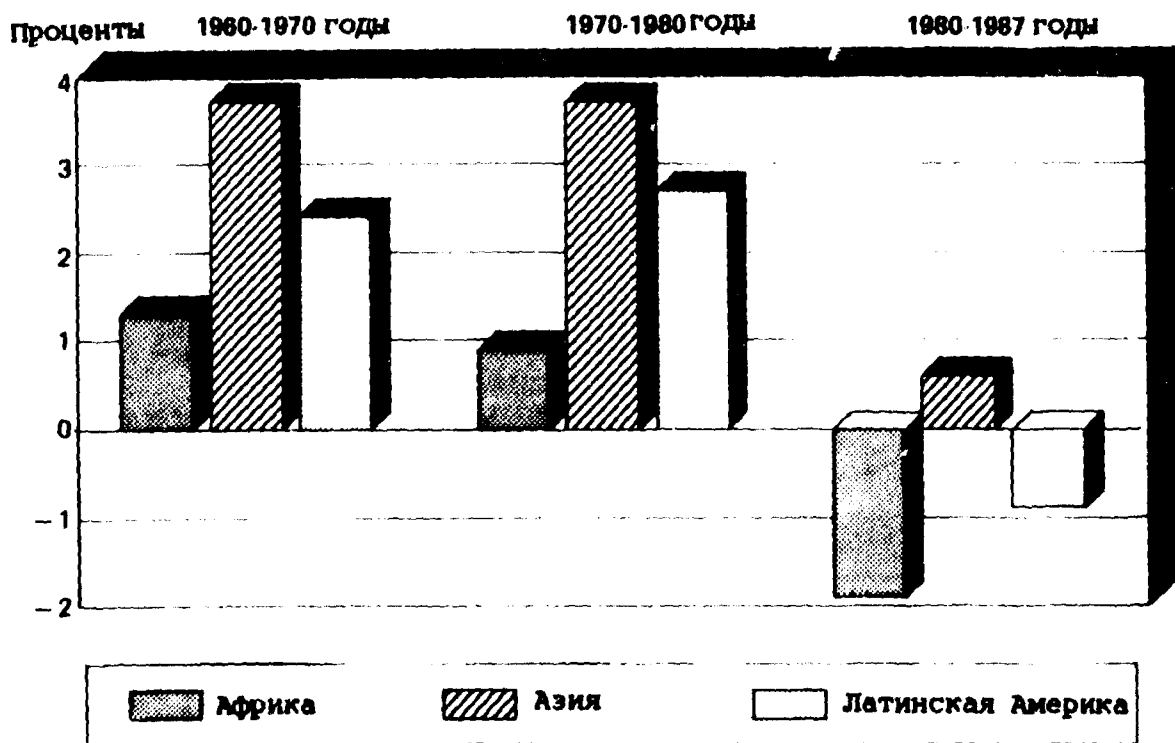
е) Растущее бремя внешней задолженности, которое уже оказывает парализующее действие, и резкое сокращение притока капитала

С середины 70-х годов внешняя задолженность Африки резко возросла. Объем задолженности увеличился с 108 млрд. долл. США в 1980 году до почти 220 млрд. долл. США в 1987 году. Платежи в счет обслуживания долга поглощают все большую долю инвалютных поступлений африканских стран (диаграммы 4 и 5). В 1988 году на погашение обязательств по обслуживанию долга было направлено около 26 процентов общего объема экспортных поступлений африканских стран, тогда как фактический объем обязательств составлял 33 процента экспортных поступлений.

Общий объем чистой передачи финансовых ресурсов в Африку является результатом целого ряда официальных и частных финансовых потоков в обоих направлениях, которые неизбежно меняются из года в год. Несмотря на происшедшее в последние два-три года увеличение официальных финансовых потоков, их объем перекрывался оттоком ресурсов, в результате чего чистая передача финансовых ресурсов имела тенденцию к сокращению. С наивысшего для 80-х годов уровня 12,7 млрд. долл. США в 1982 году (в долларах 1987 года) ее величина упала до -2,1 млрд. долл. США в 1987 году, хотя по оценкам ЮНКТАД она имела положительную величину (1,7 млрд. долл. США) в 1988 году. Для международного банковского кредитования характерна значительная степень нестабильности, а прямые иностранные инвестиции, возросшие в период 1980-1982 годов с 1,1 млрд. долл. США до 2,4 млрд. долл. США, в 1987 году сократились до 0,8 млрд. долл. США.

Диаграмма 1

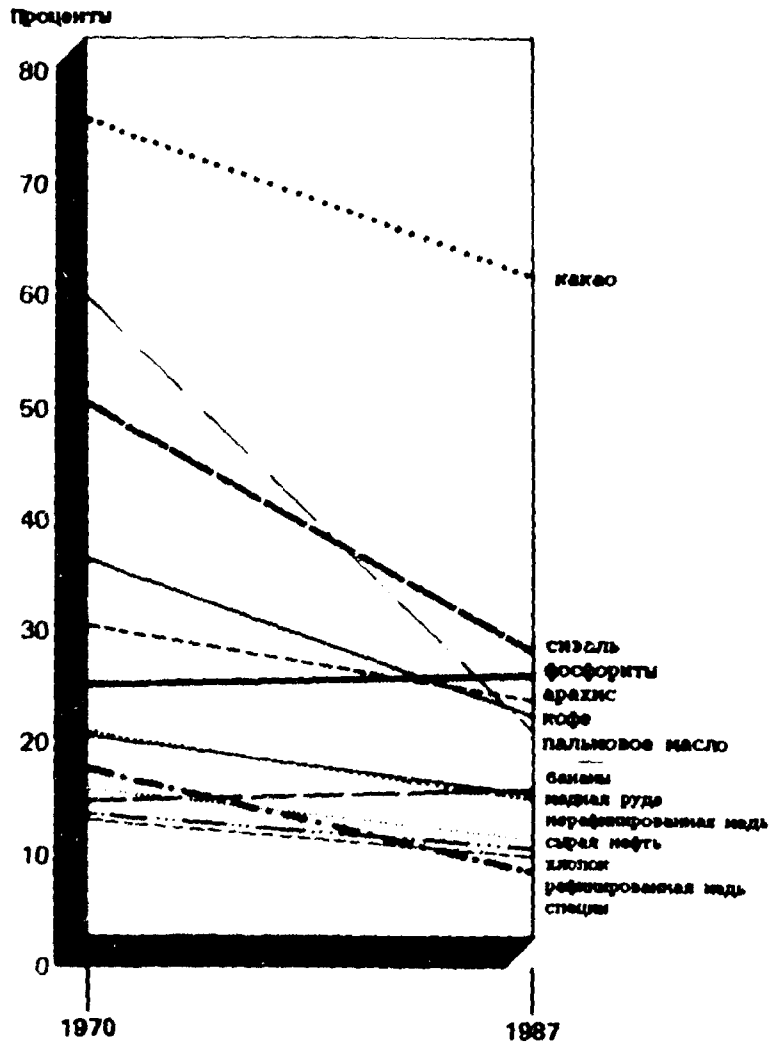
РОСТ ДОХОДА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ



Источник: UNCTAD, Handbook of Trade and Development Statistics 1988 Supplement, New York 1988.

Диаграмма 2

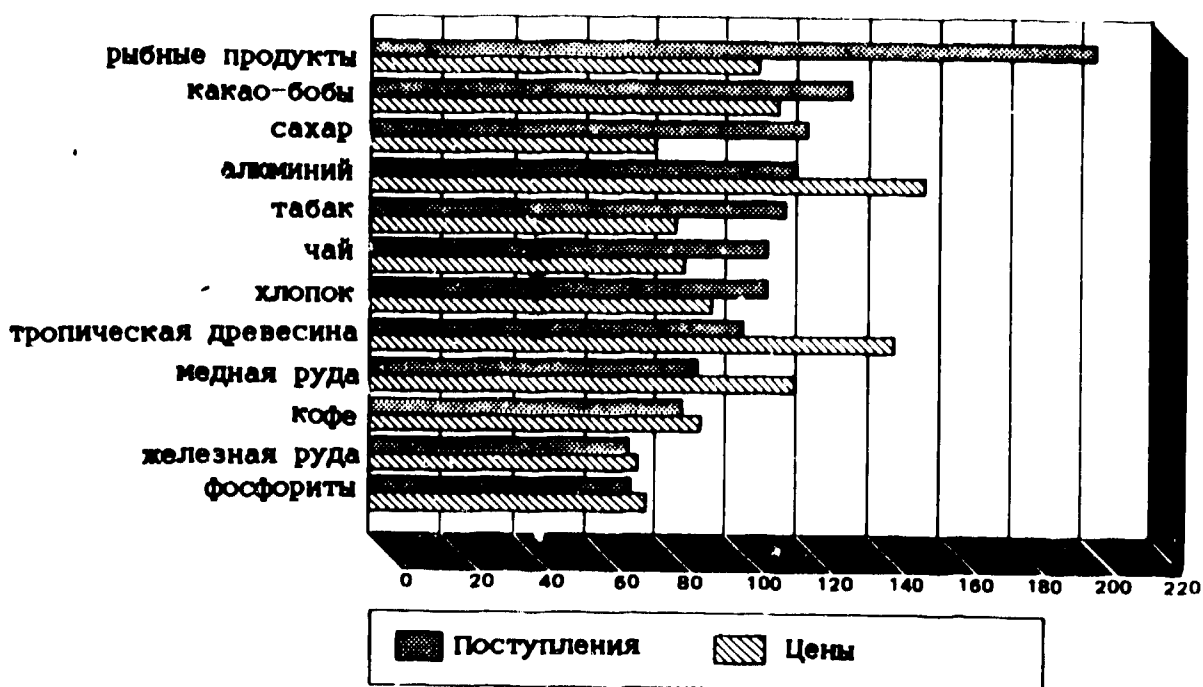
ЭКСПОРТНЫЕ ДОЛИ АФРИКИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ,
1970 И 1987 ГОДЫ



Источник: UNCTAD, Commodity Yearbook 1989, New York 1989.

Примечание: на диаграмме показаны сырьевые товары, доли которых превышали в 1970 году 10 процентов.

Диаграмма 3
ЭКСПОРТНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ И ЦЕНЫ, 1988 ГОД



Источник: Commodity Yearbook 1989, New York 1989.

Примечание: индексные пункты, 1982 год = 100.

f) Непрерывное изнашивание имеющегося основного капитала

Вызванное главным образом нехваткой финансовых ресурсов, но связанное и с рядом других факторов в Африке происходит непрерывное старение ее физического капитала. Стоимость импорта машин и транспортного оборудования африканскими странами сократилась с примерно 35 млрд. долл. США в 1981 году до менее чем 22 млрд. долл. США в 1985 и 1986 годах. В реальном выражении это сокращение составило почти 40 процентов. Вследствие износа основного капитала и низкого качества эксплуатации, а также трудностей с приобретением импортных средств производства, резко сократились нормы загрузки производственных мощностей.

Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, около 25 процентов дорог с твердым покрытием и еще большая доля дорог без покрытия в Африке нуждаются в значительном ремонте или восстановлении, проведение которых невозможно ввиду нехватки ресурсов. В результате резко возросла стоимость дорожного транспорта.

g) Неизменная слабость правительственной политики и системы управления

Трудности административного управления в Африке обусловлены рядом факторов, в том числе нехваткой подготовленных и квалифицированных работников управленческого звена. Эти трудности обусловлены и недостаточной институциональной практикой такого функционирования, при котором долгосрочная последовательность превалирует над краткосрочными политическими соображениями.

Эти трудности имеют несколько серьезных проявлений. Правительства многих стран, как правило, уделяют недостаточное или неэффективное внимание экономическим вопросам. Политическим и военным делам зачастую отдается больший приоритет.

Военные расходы были и остаются крупной статьей расходов, и на военные цели направляется значительная доля скудных валютных резервов африканских стран. На долю расходов на оборону приходилось около 12 процентов размера бюджетов африканских стран в 1980 году и 11 процентов в 1985 году.

Огромное значение имеет и надлежащая система управления. Слабость государственного управления - распространенное явление в Африке на всех уровнях контактирования с бюрократическим аппаратом африканских стран. Огромное значение имеет вынесение своевременных заключений, предоставление частным лицам или корпорациям необходимой им информации и оперативное и точное принятие решений. Хотя желательно сбалансировать процессы централизованного и децентрализованного принятия решений и мы признаем факт проведения в последние годы существенных реформ, мы считаем, что во многих африканских странах чаша весов по-прежнему слишком сильно склоняется в сторону процессов централизованного принятия решений. Однако при любом переходе к децентрализованному принятию решений для обеспечения их оперативности и качества необходимо создать все условия для того, чтобы местные органы управления могли принимать эффективные и своевременные решения и имели необходимые для этого полномочия и стимулы. Особенно в условиях растущей конкуренции на мировом рынке невозможно дальнейшее существование неэффективных структур, затрудняющих развитие предпринимательской деятельности в Африке. Для преодоления этих проблем потребуются четкая передача полномочий и внимание к

мелочам, что до сих пор не было свойственно африканским странам. Некоторые африканские страны, в том числе Гана, Гвинея и Центральноафриканская Республика, предпринимают шаги по реформе систем своего государственного управления. Такие шаги должны быть приняты в более широком масштабе.

h) Неизменно низкий уровень развития людских ресурсов и применения науки и техники

Нехватка необходимых квалифицированных и опытных кадров в Африке уже достигла значительных размеров и продолжает увеличиваться. Сокращаются возможности африканских стран в плане предоставления образования своему растущему населению, и существенно сократился качественный уровень образования в их учебных заведениях. И без того низкий уровень расходов на цели образования на душу населения продолжает сокращаться. Данные ЮНЕСКО показывают, что они сократились с 32 долл. США на душу населения в 1980 году до 15 долл. США в 1987 году. Для сравнения, расходы на цели образования на душу населения по всем развивающимся странам за тот же период практически не изменились. При общей численности африканского населения 550 млн. человек число неграмотных возросло до 125 миллионов.

При таком критическом положении нынешние трудности обострятся. В государственном и частном секторах африканских стран уже наблюдается резкая нехватка работников управленческого звена, квалифицированных административных и предпринимательских кадров и научно-технических работников. По всем критериям, будь то уровни грамотности, процент лиц школьного возраста, посещающих среднюю школу и университеты, или доля экспатриантов в научных, управленческих и академических кругах, африканские страны к югу от Сахары занимают последнее место в развивающемся мире по уровню развития трудовых ресурсов.

Африканские страны уделяли недостаточное внимание капиталовложениям в создание африканского научно-технического потенциала. Эффективная подготовка кадров также не получала достаточного отражения в международных программах помощи.

Многие из этих серьезных проблем обусловлены в первую очередь огромными недостатками системы государственного управления.

i) Значительное ухудшение состояния окружающей среды

Под действием ускоряющихся процессов опустынивания, обезлесения и деградации земельных ресурсов, тесно связанных с быстрым ростом населения, происходит значительное ухудшение состояния окружающей среды континента. Ежегодно 6-7 млн. гектаров пригодных сельскохозяйственных земель в Африке, что примерно вдвое больше территории Бельгии, превращаются в пустыни, оказывая прямое воздействие на жизнь около 60 млн. человек.

Быстрыми темпами идет процесс обезлесения. Из почти 700 млн. гектаров леса в Африке в результате экстенсивного земледелия и неорганизованной вырубki лесов ежегодно уничтожается от 3 до 4 млн. гектаров леса. Это объясняется не только потребностью населения в сельскохозяйственных землях, но и нехваткой древесного топлива для значительного и все возрастающего числа африканцев. Таким образом, борьба за выживание ускоряет процесс экологической деградации.

Большинство стран Африки страдает от деградации почв. Около 80 с лишним процентов пастбищных угодий и значительная доля засушливых посевных площадей африканских стран подвержены процессу деградации почвы вследствие опустынивания, водной и ветровой эрозии и засоления. Свыше 60 процентов продуктивных засушливых земель Африки превратились в пустыни. В некоторых странах, например в Эфиопии, ежегодные темпы потери земель в результате почвенной эрозии особенно высоки.

Деградация земель оказывает катастрофическое воздействие на плодородие почвы и, следовательно, на сырьевое сельскохозяйственное производство. На большей части Африки происходит падение плодородия почвы и нарушается экологический баланс пастбищных угодий. Эта деградация земель в основном происходит в беднейших районах Африки. Для обращения вспять этого процесса необходимо кардинальное совершенствование организации сельского и лесного хозяйства и проведение соответствующей вспомогательной политики. Поскольку деградация земель нередко связана с бедностью, для многих стран Африки этот процесс не удастся обратить вспять без прогресса в экономическом развитии и значительной внешней помощи.

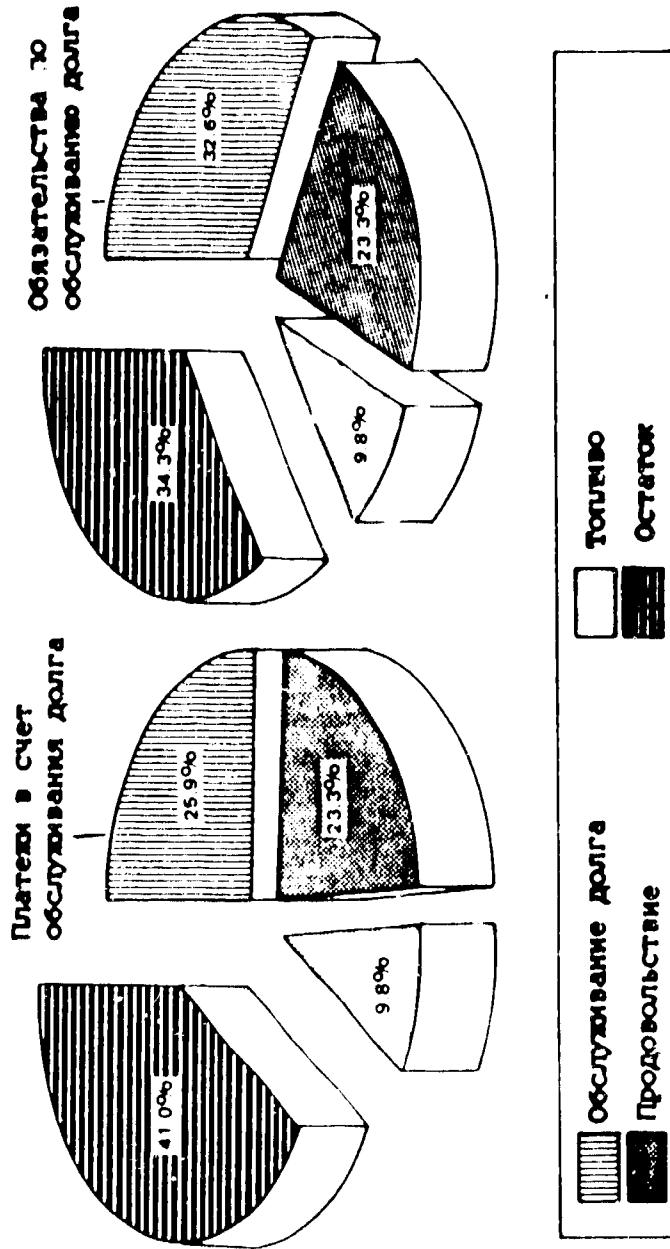
2. Состояние сырьевых проблем Африки

а) Потенциал

Мы рассмотрели общее положение Африки столь подробно, поскольку оно сказывается на секторе сырьевых товаров. Однако тяжелое состояние сырьевого сектора вызвано отнюдь не нехваткой потенциальных возможностей. Несмотря на свои проблемы, африканский континент имеет огромный экономический потенциал. Хотя положение в различных странах неодинаково, в целом Африка располагает огромной земельной площадью, на которой могло бы расширяться производство продовольствия и других сельскохозяйственных продуктов. Имеются большие возможности для увеличения производства имеющихся экспортных культур и развития новых экспортных товаров или для обработки имеющихся экспортных продуктов или перехода к промышленному производству. Полезные ископаемые и энергетические ресурсы остаются в значительной мере неосвоенными, и производство древесины может быть увеличено без ущерба для окружающей среды - наоборот, с совершенствованием управления увеличение производства может сопровождаться улучшением экологической обстановки. Может быть улучшено использование водных ресурсов в Африке. В ее внутренних и морских водах может быть значительно увеличен промысел рыбы. Можно улучшить использование водных ресурсов Африки и в целях ирригации, в частности ирригации в более мелких масштабах. Гидроэнергетический потенциал Африки реализован менее чем на 4 процента. Богатство природы континента, разумеется, создает значительные возможности и для увеличения притока туристов. Следовательно, имеются огромные возможности, однако без кардинальных изменений в подходах и практике их реализация будет крайне ограниченной.

Мы сознаем также, что способы улучшения функционирования этого сектора во многом известны и для многих средства решения лежат на поверхности. Вместе с тем безуспешность попыток обратить вспять нынешние тенденции имела бы серьезные последствия не только для Африки, но и для международного сообщества в целом.

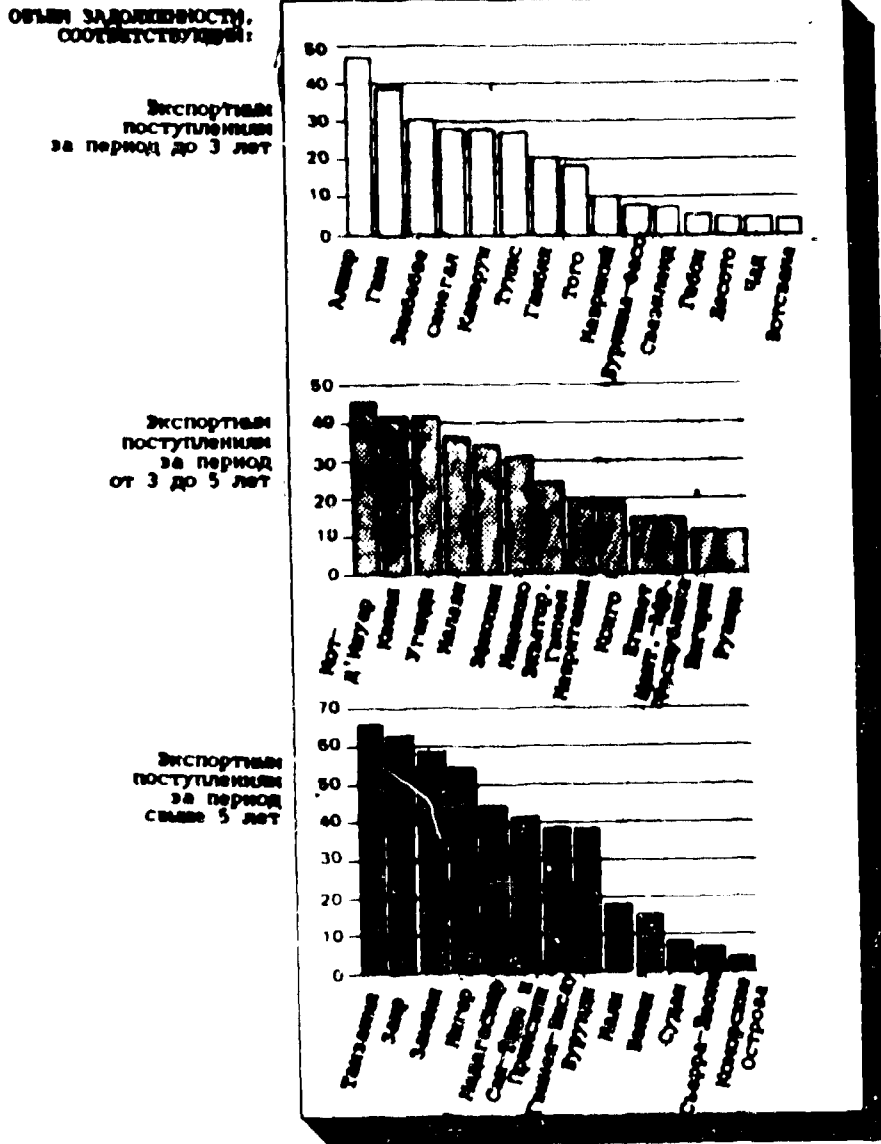
Диаграмма 4
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКСПОРТНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ



Источник: UNCTAD, *Handbook of Trade and Development Statistics* 1988 Supplement, New York 1988.

Диаграмма 5

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ОБСЛУЖИВАНИЕ ДОЛГА ПО ГРУППАМ СТРАН
 (в процентах)



ИСТОЧНИК: World Bank/UNDP, African Economic and Financial Data, 1989.
 ПРИМЕЧАНИЕ: Процентные доли по каждой стране представляют собой обязательства по обслуживанию долга в процентах от экспорта.

В следующей главе мы предлагаем ряд мер, которые, по нашему мнению, имеют существенно важное значение для осуществления коренных изменений в сырьевом секторе африканских стран 2/.

Страны Африки различаются по своим географическим размерам, численности населения и его плотности, обеспеченности ресурсами и наличию доступа к морю. Между ними также существуют значительные различия в степени экономического развития, размерах дохода и в проводимой ими экономической политике. Общим для этих стран фактором является высокая степень зависимости от сырьевых товаров, хотя степень такой зависимости различна. Вместе с тем в 11 странах и территориях около трех четвертей объема экспортных поступлений или более приходится на единственный сырьевой товар: в Ботсване (алмазы); Бурунди, Эфиопии, Руанде и Уганде (кофе); Кабо-Верде (рыба); Гвинее (бокситы); Либерии (железная руда); Реюньон (сахар); Сомали (живой скот); и Замбия (медь). Поэтому в настоящем докладе мы должны сформулировать рекомендации общего характера, но при этом мы понимаем, что в некоторых случаях эти рекомендации будут применимы не в полной мере, и во всех случаях их можно будет применять лишь с учетом местных условий.

b) Значение сырьевых товаров

Ранее нами было отмечено, что у стран Африки зависимость от экспортируемых сырьевых товаров больше, чем у стран любого другого региона. Эта зависимость определяет не только внешний доход, она определяет также и валовой доход национальной экономики. В сырьевом секторе в ряде стран, являющихся и не являющихся производителями нефти, производится почти половина национального дохода, и в большинстве стран Африки этот сектор дает от 90 до 100 процентов экспортных поступлений.

Более того, для значительной части населения Африки, из которого две трети проживает вне городов, источником средств к существованию являются производство сельскохозяйственной рыбной и лесной продукции и минерального сырья и торговля ими.

Сельскохозяйственный сектор служит не только источником примерно двух третей объема потребляемого в Африке продовольствия и основным источником ее экспортных поступлений, он также обеспечивает значительную часть внутренних накоплений и государственных доходов. Хотя наше внимание будет сосредоточено главным образом на сельском хозяйстве, добыча и экспорт полезных ископаемых также имеет важное значение в странах Африки: в семи странах нетопливное минеральное сырье дает более 50 процентов общего объема экспортных поступлений.

2/ В настоящем докладе под термином "сырьевой сектор" понимается экономическая...

с) Причины неудач

Таким образом, сырьевой сектор имеет решающее значение для экономического развития, и такая роль сохранится за ним в будущем в течение длительного времени. Именно неудовлетворительное положение в сырьевом секторе послужило главной причиной экономического кризиса в Африке: оно явилось как источником, так и жертвой последнего.

Никтоим образом не способствовали выходу из кризиса и внешние факторы. Общемировое потребление почти всех основных экспортных сырьевых товаров стран Африки продолжало увеличиваться. Вместе с тем динамика цен на нетопливные сырьевые товары была хуже динамики цен на готовую продукцию. Показатели условий торговли нетопливым сырьем в сравнении с готовой продукцией колебались, но в целом упали с 1960 года и в последние три года были ниже, чем в любой другой период с 1960 года.

Вместе с тем внешние факторы были не единственной причиной кризиса. Развивающимся странам в других регионах пришлось столкнуться с аналогичными проблемами рынка, но они продолжали развиваться, в то время как Африка отстала еще больше.

К многочисленным причинам неудовлетворительного положения в сырьевом секторе Африки, выражающегося в низкой производительности и производстве неконкурентоспособной продукции, относится также некомпетентная политика правительства, непросвещенность в вопросах администрации и организации, серьезная нехватка сотрудников, занимающихся научными исследованиями в области сельского хозяйства и пропагандой сельскохозяйственных знаний, слабое знание мировых рынков, недостаточные инвестиции в транспорт и другие сферы инфраструктуры, имеющие существенно важное значение для обеспечения эффективного конкурентоспособного производства, и такая основа экономической политики, которая создает мало стимулов для привлечения иностранных инвестиций. В связи с этим сложились условия, которые не способствуют поддержанию и тем более повышению темпов роста производительности и конкурентоспособности, и совершенствованию производства сырьевых товаров в целях удовлетворения потребностей африканских стран.

Сырьевой сектор будет продолжать играть решающую роль в экономическом развитии стран Африки еще в течение длительного времени. С учетом этого следует отметить, что в целом правительствами этих стран не уделяется должного внимания сырьевым товарам. Мы также считаем, что политика в области сырьевого сектора должна рассматриваться в более широком контексте экономического развития.

Группа подчеркивает, что главная обязанность за осуществление коренных изменений в экономическом положении африканских стран лежит на правительствах и народах самих этих стран. Однако они не могут сделать это в одиночку - на международное сообщество ложится существенная обязанность дополнить их усилия и обеспечить, чтобы проводимая вне Африки политика не сводила на нет те значительные усилия, которые необходимо предпринять в рамках региона.

В условиях тяжелого положения и жесткой конкуренции на мировых рынках большинства сырьевых товаров многие возлагают надежды на международные соглашения по сырьевым товарам. Ряд МСС удовлетворительно функционировали и выполняли полезную стабилизирующую функцию в различное время в прошлом, а соглашение по

каучуку продолжает выполнять ее и по сей день. Вместе с тем из-за недостатков в структуре многих из этих соглашений, отсутствия адекватной поддержки со стороны участников и отсутствия финансовой поддержки механизм ценообразования за некоторыми особыми исключениями не устранил серьезных диспропорций между предложением и спросом. Безусловно, потребность в сотрудничестве потребителей и производителей сырьевых товаров на региональном и мировом уровне сегодня столь же велика, как и раньше. Диапазон такого сотрудничества может простирается от обмена информацией, сотрудничества в области научных исследований и проникновения на рынки и их освоения до стабилизации цен и объема поступлений.

В пределах их сферы охвата международные соглашения по сырьевым товарам, имеющие хорошо сбалансированную структуру, могут сыграть полезную роль при условии оказания им надлежащей поддержки со стороны как стран-производителей, так и стран-потребителей. По-прежнему в значительной степени отсутствует необходимое сотрудничество между производителями, а также между производителями и потребителями как кофе, так и какао, двух сырьевых товаров, имеющих большое значение для стран Африки. В настоящее время выдвигаются инициативы по проведению переговоров по заключению нового международного соглашения по кофе. Вместе с тем какой бы ни была судьба международных соглашений по сырьевым товарам, это не преуменьшит значения изменений, осуществляемых правительствами африканских стран в одностороннем порядке, которые мы считаем необходимыми. Сюда относятся продолжение осуществления программ реформ и выработка национальной стратегии и политики в области сырьевых товаров, которые предусматривают необходимость более тесного регионального сотрудничества.

Горнодобывающая промышленность могла бы внести гораздо больший вклад в экономическое развитие Африки. Хотя этому содействовало бы и совершенствование макроэкономической политики, управления, физической и социальной инфраструктуры вне городов и т.д., в этой области, по всей видимости, решающее значение имеет зависимость от иностранных частных инвестиций. В некоторых странах Африки эффективные механизмы взаимодействия правительств с иностранными компаниями приносят удовлетворительные результаты обеим сторонам, как, например, в случае с бокситами Гвинеи, а ряд стран Африки принял новые кодексы по инвестициям или осуществил другие реформы в области политики, направленные на улучшение инвестиционного климата. Вместе с тем в большинстве стран Африки потребуется создавать более привлекательные, чем в настоящее время, для инвестирования условия в области политики.

Для того чтобы страны Африки добились успеха в расширении производства в рамках имеющегося в их распоряжении ассортимента сырьевых товаров более конкурентоспособной продукции или в диверсификации, направленной на производство новой или обработанной продукции, чрезвычайно важное значение имеет вопрос доступа на рынки. Мы считаем - и последние исследования МВФ и Всемирного банка в значительной степени подтверждают наше мнение, - что, несмотря на льготы, предусмотренные Ломейской конвенцией, и преференциальный режим, установленный для наименее развитых стран, развитые страны не обеспечивают такого доступа на рынки, который необходим развивающимся странам Африки и который бы был, если бы развитые страны воздерживались от узко эгоистичной протекционистской политики и расширили доступ на рынки.

Это имеет особенно важное значение для стран Африки, проявляющих большую смелость и политическую решительность в осуществлении программ реформ. В настоящее время такие программы осуществляют более 30 стран. Некоторые из этих стран настойчиво проводят в жизнь эти программы уже в течение пяти или шести лет и полны решимости продолжать это дело. Вместе с тем существует большая вероятность того, что такие программы потерпят неудачу, если международное сообщество не посмотрит более на свои общие обязанности.

Фонд и Банк возложили на себя задачу по урегулированию макроэкономического положения в конкретных странах и предоставили ресурсы, выделив их на условиях, которые зачастую считаются чрезвычайно жесткими. Фонд и Банк не несут ответственности за прямые иностранные инвестиции в таких странах и не имеют на это прямых полномочий. Однако, если учесть, что они имеют большое влияние, они не предприняли достаточных шагов для обеспечения того, чтобы страны, осуществляющие диверсификацию и расширение производственной базы, получили адекватный доступ на рынки промышленно развитых стран. Поэтому, хотя и уделяется внимание макроэкономическим элементам, не учитывается торговая политика в более широком контексте.

Ясно также, что многие многонациональные компании считают, что, несмотря на сокращение общих масштабов применения официальных протекционистских мер, введенных развитыми странами, с большей готовностью и субъективностью в настоящее время применяется, особенно Соединенными Штатами и Европейским сообществом, административная защита, включая оговорки о гарантиях, антидемпинговые меры, правила происхождения и т.п.

С учетом этого международные деловые круги не будут вкладывать значительные суммы на осуществление ориентированных на экспорт инвестиций в Африке, если они считают, что может быть перекрыт, в частности, доступ на рынки промышленно развитых стран. Сомнения достаточно для отказа от осуществления инвестиций.

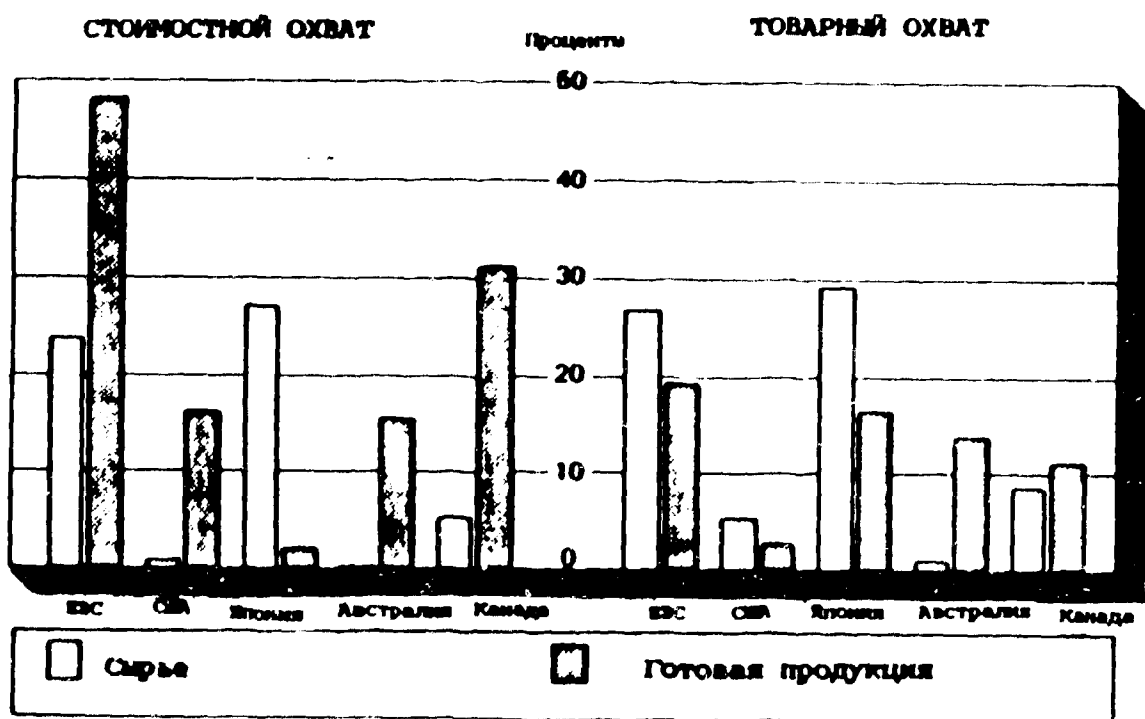
Мы рассматриваем решение этой проблемы в качестве фактора, который бы содействовал достижению фактического успеха в развитии сырьевого сектора стран Африки и постоянной диверсификации и расширению производственной базы африканских стран. Урегулирования требует не только макроэкономическое положение конкретных стран. Решающее значение в данной области имеют также затрагивающая эти страны торговая политика и вопрос о внешних рынках для нового расширенного производства.

d) Некоторые меры по исправлению положения

Те трудности, с которыми Африка сталкивается в процессе развития и которые мы обрисовали, уже послужили толчком для принятия самими африканскими странами мер по их устранению. Многие страны Африки приступили к осуществлению крупных реформ в области политики, направленных на изменение положения в сырьевом секторе. В результате этого с 1984 года в данных странах наблюдался рост производства и экспорта сырьевых товаров, который в некоторых случаях частично сводило на нет падение цен. Вместе с тем, другим странам еще предстоит принять серьезные меры по осуществлению реформ.

Диаграмма 6

**СТЕПЕНЬ ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНЫХ БАРЬЕРОВ
 (1986 год)**



ИСТОЧНИК: UNCTAD Trade Data Bank.

Примечание: под стоимостным охватом понимается доля фактического объема торговли, затрагиваемая нетарифными барьерами. Этот показатель не отражает степени жесткости таких барьеров. Под товарным охватом понимается доля всех товарных позиций, затрагиваемых нетарифными барьерами; этот показатель также не отражает жесткости таких барьеров.

Мы признаем, что в перспективе условия на рынках основных сырьевых товаров африканских стран не выглядят благоприятными. В прошлом существовала тенденция превышения общемирового предложения многих из этих товаров над их общемировым потреблением, даже при росте такого потребления, а цены на них на мировом рынке оставались низкими. Очевидно, необходимо тщательно учитывать перспективы рынка при анализе будущих программ по конкретным сырьевым товарам. Однако гораздо более важным фактором является способность, несмотря на эти трудные условия, успешно конкурировать на рынке, поскольку наблюдается рост доли некоторых конкурентов африканских стран на рынках сырьевых товаров, имеющих большое значение для Африки.

Международное сообщество также принимает меры по исправлению положения. По просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ее учреждения в соответствии с возложенными на них обязанностями, и насколько это для них возможно, скорректировали свои программы работы в целях учета приоритетов Программы Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке.

В частности, международные финансовые организации и учреждения, оказывающие помощь в области развития, совместно увеличивают объем чистых ресурсов, предоставляемых ими Африке. МВФ стремится исправить положение там, где происходит чистый отток ресурсов из Африки в МВФ. Возрос объем чистых выплат странам Африки со стороны МФСР; улучшению положения должны содействовать также дополнительные ресурсы, полученные в результате восьмой эмиссии средств МАР, а также поступившие в распоряжение Африканского банка развития.

е) Прочие необходимые меры

Эти и другие усилия полезны, но не достаточны без крупных изменений в сырьевом секторе и политике в отношении этого сектора и без расширения поддержки со стороны международного сообщества - многосторонних и двусторонних доноров, финансовых учреждений и потенциальных иностранных инвесторов частного сектора.

Группа провела широкие консультации с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Она также организовала проведение анализа и исследований, результаты которых дополняют уже имеющуюся информацию по сырьевому сектору в Африке. По мнению Группы, в оценках и выводах, полученных в результате анализа и исследований, была достигнута большая степень согласованности. В вопросе о том, в чем заключаются проблемы и их причины, различия между ними были незначительны, а в отношении того, что необходимо сделать, в целом был достигнут консенсус.

Из последнего исследования Всемирного банка 3/ со всей очевидностью следует, что требуются дополнительные финансовые ресурсы, но сами по себе ресурсы не решат проблемы. Необходимо, чтобы существенно изменилось отношение правительств и общин в:

3/ World Bank, Sub-Saharan Africa: From crisis to Sustainable Growth (Washington, D.C., 1989); в этом документе рассматриваются политика и существующие условия.

- a) Африке;
- b) Европе, Соединенных Штатах, Японии, СССР и других промышленно развитых странах; а также отношении
- c) международных и неправительственных организаций.

3. Существенные элементы подхода

Наряду с притоком финансовых ресурсов и изменением отношения Группа считает также необходимым осуществление изменений в организационном подходе правительств африканских стран и международного сообщества к проблемам сырьевого сектора Африки.

Страны Африки в целом должны безотлагательно приступить к совершенствованию своего потенциала с целью:

- накормить свое население;
- развить и диверсифицировать свою экономику;
- защитить и восстановить окружающую среду;
- повысить уровень жизни; и
- обеспечить платежеспособность.

Однако эти потребности невозможно удовлетворить без успешного развития сырьевого сектора. По мере экономического развития относительная важность сырьевого сектора с течением времени неизменно снижается. Темпы этого снижения определяются самим развитием. Как это ни парадоксально, в условиях Африки наиболее очевидный путь к всеобъемлющим преобразованиям лежит, таким образом, через укрепление сырьевого сектора. Хотя эта глава непосредственно посвящена сырьевым товарам, необходимые изменения невозможно будет осуществить вне рамок макроэкономической политики и организационной основы, создающих возможность для расширения производства, роста производительности и повышения конкурентоспособности и стимулирующих их.

Ряд правительств начал внедрять такую основу наряду с осуществлением изменений в макроэкономической политике и соответствующих усилий по улучшению административной инфраструктуры и условий для инвестиций. Эта политика является одним из главных обязательных условий осуществления коренных изменений в функционировании сырьевого сектора, но сама по себе она недостаточна.

Поэтому мы считаем необходимым сознательное повышение значения сырьевого сектора в рамках планирования, составления бюджета и формирования политики в отдельных африканских странах. Для этого потребуются, также в рамках сознательно предпринимаемых правительством усилий, скоординированный и внутренне последовательный комплекс взаимодополняющих политики и мер в отношении сырьевого сектора и его роли во всеобъемлющем планировании развития.

Это следует включить в стратегию в области сырьевого сектора, в рамках которой должны быть поставлены следующие широкие цели:

- повышение обеспеченности африканских стран собственным продовольствием и достижение продовольственной безопасности на уровне семьи, национальном и региональном уровнях;
- диверсификация в целях расширения экспортной базы и повышение доли добавленной стоимости в производимой продукции;
- увеличение поступлений от экспорта сырьевых товаров и полуфабрикатов;
- развитие межафриканского сотрудничества и торговли;
- повышение эффективности сотрудничества между производителями и потребителями сырьевых товаров; и
- предотвращение дальнейшего опустынивания и ухудшения состояния окружающей среды.

Для достижения этих стратегических целей политика должна охватывать следующие области:

- проведение более эффективных научных исследований в области сельского хозяйства и пропаганды сельскохозяйственных знаний;
- улучшение образования в сельских районах и уделение большего внимания образованию в области сельского хозяйства в университетах и колледжах;
- ориентация в большей степени на политику рыночного ценообразования;
- развитие экологически чистых сельскохозяйственных методов, оказание помощи в вопросах упаковки и контроля качества, повышение знаний о требованиях зарубежных рынков и активное стимулирование;
- обеспечение надлежащей банковской и кредитной системы и совершенствование транспортной инфраструктуры и складских помещений, в том числе портов, дорог и пунктов концентрации;
- отход от монокультурной экономики и развитие сельскохозяйственных методов, которые дадут фермеру возможность делать выбор между различными видами сельскохозяйственной деятельности;
- более широкое вовлечение частного сектора в рамках всего процесса предложения вводимых ресурсов, сбыта и распределения;
- стимулирование эффективного использования лесных и рыбных ресурсов;
- стимулирование разведки и освоения месторождений полезных ископаемых прямыми иностранными инвестициями в горнодобывающий сектор;

- установление разумных и реальных правил для функционирования иностранных корпораций;
- поиск зарубежных партнеров для создания совместных предприятий в целях содействия сбыту и диверсификации продукции во всех отраслях сырьевого сектора;
- стимулирование диверсификации на всех уровнях и во всех направлениях; и
- сотрудничество производителей.

Мы считаем, что правительства стран Африки и международное сообщество должны решить проблемы, связанные с сырьевыми товарами африканских стран. Соответствующие результаты могут быть достигнуты в трех основных областях: в рамках изменения отношения, в сфере организационных изменений и в области ресурсов.

i) Отношение

Необходимость изменения отношения имеет фундаментальное значение. Однако это потребует долгосрочного подхода. С момента деколонизации Африки прошло немного времени, если рассматривать этот период в историческом масштабе. Африканцы пытаются решать многие проблемы, которые остались им со времен колониализма: небольшие размеры территории и расположение границ, необходимость обретения своего национального лица, преобладание связей с бывшими колониальными державами и ограниченность административной инфраструктуры.

Эти факторы влияют на необходимое в Африке изменение отношения, которое предполагает:

- уделение большего внимания широкой экономической базе и условиям, в рамках которых можно конструктивно разрабатывать политику в области сырьевого сектора;
- большее признание важности сырьевого сектора для экономического роста африканских стран;
- переход к более гибким организационным механизмам, которые в большей степени позволяют обеспечить предсказуемость и целостность в управлении ими;
- признание необходимости уделять больше внимания обеспечению такого управления на всех уровнях, которое бы было последовательным, предсказуемым, добросовестным и пронизанным решимостью добиваться максимальных результатов;
- более глубокое осознание той угрозы экономике и жизни людей, которую создает устойчивое ухудшение состояния окружающей среды;
- признание того, что сохранение нынешних темпов роста населения в Африке сделает почти невозможным достижение существенного прогресса; и

более широкое признание необходимости регионального сотрудничества.

Несмотря на тот факт, что эти задачи незначительно отличаются от тех, которые стоят перед многими другими странами, необходимо учитывать особые обстоятельства и трудности, с которыми сталкиваются правительства африканских стран. В частности, существенно важно, чтобы международное сообщество при оценке нынешнего и будущего положения африканских стран исходило из долгосрочной, а не краткосрочной перспективы, и подходило к этому не из краткосрочной перспективы и непонимания.

Переход к политической и экономической независимости стран Африки ставит их перед чрезвычайно трудным выбором и влечет за собой значительные социальные издержки. Признано, что многим странам Африки в колониальный период во многих сферах был нанесен значительный ущерб, который усугубил трудности переходного периода. Правительства большинства стран Африки признают, что в их подходе к развитию ими были допущены ошибки, в том числе в отношении сырьевого сектора. Но 30 лет — это недостаточный период для общества учиться путем проб и ошибок. Это также недостаточный период для преодоления укоренившихся в африканских странах культурных особенностей, которые хорошо служили им в решении проблем в условиях прошлого, но ряд из которых, как это широко сейчас признается, несовместим с процессом экономического развития в современном мире.

Это не является и не может являться оправданием, но служит объяснением того, почему иногда надежды Африки оказывались преувеличенными. Это также означает, что нелегко будет добиться необходимых изменений в отношении и не удастся добиться этого быстро.

Мы решительно выступаем за изменение отношения со стороны международного сообщества. Мы подчеркиваем, что такое изменение должно быть основано на учете собственных интересов, а также более широкого контекста с его моральным и этическим аспектами. Сохраняющееся и увеличивающееся экономическое неравенство между народами и между континентами всегда служит потенциальным источником политической, если не стратегической, нестабильности и угрозы. Угроза со стороны Африки вряд ли вписывается в традиционную схему, но обеспокоенность в Европе по поводу миграции, законной и незаконной, же создает определенное давление, которое может возрасти при сохранении неравенства. По мере увеличения такого неравенства может расти недовольство, которое, в свою очередь, может иметь побочные эффекты различного характера.

Во все большей степени озабоченность у международного сообщества вызывают также глобальные последствия ухудшения состояния окружающей среды в Африке — не только из-за потенциальной утраты видов животных и растений, но и ввиду последствий для глобального климата быстрого обезлесения.

Помимо собственных интересов, по нашему мнению, международное сообщество еще глубоко осознает лежащую на нем моральную ответственность за тех, кого обделила судьба. Мы считаем, что при существовании высокого уровня жизни в промышленно развитых странах недопустимо дальнейшее ухудшение условий жизни значительной части мира, влекущее за собой фактически голод, болезни и смерть.

Легко сбросить с себя ответственность за все то, что было сделано в колониальный период, который давно ушел в прошлое, и обвинять эти страны за недемократичность, расточительность и безоглядную веру в рыночные варианты решения экономических проблем. Во всех этих обвинениях есть доля правды, но лишь доля. Более того, советы международного сообщества африканским странам содействовали и, возможно, привели к тому, что сейчас называют ошибками. Более того, было бы неправильно думать, что экономика при таком уровне образовательного, социального и организационного развития удовлетворяет рыночной модели в тех масштабах, при которых одни лишь рыночные решения будут содействовать решению проблем африканских стран в области сырьевого сектора и других экономических проблем этих стран.

Роль международного сообщества имеет решающее значение в дополнительном выделении ресурсов странам Африки и обеспечении более равных возможностей в области торговли.

ii) Организационные изменения

Во многих случаях решения проблем в области производства сырья и его сбыта известны, но меры по исправлению положения либо осуществляются медленно, либо не осуществляются вообще. По-прежнему остается значительным разрыв между знаниями и фактическим осуществлением мер по решению этих проблем. Мы считаем, что, хотя и не во всех случаях, общей является проблема организации в том смысле, что отсутствуют соответствующая структура и управленческий потенциал для эффективного использования такой структуры.

Важным первым шагом в области организационных изменений является совершенствование правительствами тех африканских стран, которые этого еще не сделали, всего процесса экономической политики в этих странах. При этом они должны отдавать больший приоритет сырьевому сектору, а также приведению в соответствие с этим их секторальной политики и совершенствованию средств ее осуществления на практике. Для получения удовлетворительных результатов необходимо также придавать большее значение региональному сотрудничеству и торговле.

Мы считаем, что каждая страна Африки в рамках общей стратегии развития, при которой приоритет придается сырьевым товарам, должна осуществлять широкую сырьевую стратегию при всеобъемлющем комплексном и внутренне последовательном комплексе взаимодополняющих мер в области политики в отношении сырьевого сектора и его роли во всеобъемлющем планировании развития. Мы уже определили основные стратегические цели и указали в общей форме те области, которые заслуживают охвата такой политикой. Хотя этот подход неизбежно будет прагматичным и масштабы его применения будут возрастать, но при нем внимание в странах Африки будет сосредоточено на сырьевом секторе, и он будет обеспечивать пути предоставления соответствующей помощи международным сообществом. Это будет также содействовать развитию регионального сотрудничества в области сырьевого сектора.

В рамках такой стратегии должно также уделяться большее внимание политике в отношении людских ресурсов. Повышение уровня образования на всех уровнях имеет фундаментальное значение для экономического развития в Африке и особенно для сырьевого сектора. Уделение больше внимания образованию в области сельского хозяйства с учетом важности сельского хозяйства и в более общем плане подготовке

управленческих кадров имеет особенно важное значение для сырьевого сектора, поскольку без этого усилия по улучшению управленческого потенциала в целях создать возможность для производителей применять результаты научных исследований в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, лесном и рыбном хозяйстве и в сфере переработки сырья потерпят неудачу или не дадут максимального эффекта.

Важным вторым шагом является организация международным сообществом, и в частности международными учреждениями, более эффективного подхода к решению проблем развития в Африке, расширение, совершенствование и адаптация их программ помощи, учет большей уязвимости перед проблемами развития, включая проблемы сырьевых товаров, и поиск более эффективных путей осуществления этих программ при уделении особого внимания региональному сотрудничеству.

Макроэкономическая реформа, каким бы ни был подход, очевидно, предполагает принятие трудных решений (см., например, изменения действующих валютных курсов, диаграмма 7). Однако важно при устранении диспропорций в общеэкономических совокупных показателях, чтобы реформа не замедляла экономический рост в долгосрочном плане и не углубляла социальное неравенство. Программы структурной перестройки в Африке в настоящее время представляют собой обычно совместные усилия Всемирного банка и МВФ, и их рекомендации выходят далеко за рамки традиционной программы МВФ, которая сосредоточена лишь на общей макроэкономической политике и охватывает многочисленные детали организации рынка, ценообразования и налоговой политики и государственного управления. Если эти программы не будут достаточно точно учитывать реальные условия и возможности каждой страны в краткосрочном плане, они создадут угрозу возникновения новых серьезных проблем при решении других проблем. Например, новые системы для получения существенно необходимых вложений в сельскохозяйственный сектор не могут быть созданы за одну ночь, и не могут быть за одну ночь быстро демонтированы существующие механизмы, однако, если они окажутся неправильными, они могут привести к обратному эффекту, то есть к снижению объема сельскохозяйственной продукции.

Программы реформ все еще находятся в стадии эволюции, и необходимо, как указывает Всемирный банк, учиться на опыте и ошибках. Согласно выводу, сделанному в докладе Банка, "в настоящее время нет универсального соглашения о необходимости объединения налоговых и кредитно-денежных мер с мерами по минимизации отрицательных социальных последствий перестройки и особенно переориентации государственных расходов на обеспечение базового образования, здравоохранения и питания 4/".

Такие реформы должны включать также более позитивный подход международного сообщества к прямым инвестициям и способам совершенствования доступа на рынки экспортных товаров стран Африки. Европа является крупнейшим рынком для сырьевых товаров стран Африки. Группа признает, что Общая система преференций в целом и

4/ The World Bank: Ibid., p.186.

Ломейская конвенция в частности полезны, однако зачастую эти выгоды сводятся на нет различного рода административными ограничениями, во многих случаях вводимыми субъективно, которые не только непосредственно затрагивают экспорт сырьевых товаров из стран Африки, но снижают заинтересованность возможных частных инвесторов в капиталовложениях в диверсификацию экономики стран Африки.

iii) Ресурсы

Мы считаем, что существует необходимость в регулярном обзоре правительствами стран программы сотрудничества совместно с международными донорами в целях улучшения использования имеющихся у них финансовых и квалифицированных людских ресурсов.

Мы подчеркивали существенную важность изменения отношения и улучшения организации для эффективного использования ресурсов Африки. Вместе с тем подъем в Африке несомненно потребует дополнительных ресурсов, и в частности там, где уже начаты надлежащие изменения в области политики. Всемирный банк вновь подчеркнул это в своем последнем издании, о котором говорилось выше. Для Африки необходим всеобъемлющий комплексный подход. Сами по себе ресурсы не будут эффективны, если не приступить к серьезному решению вопросов, которые мы поднимаем в других разделах доклада. Сюда относятся придание большего приоритета правительствами африканских стран сырьевому сектору и улучшение использования имеющихся у них финансовых и квалифицированных людских ресурсов.

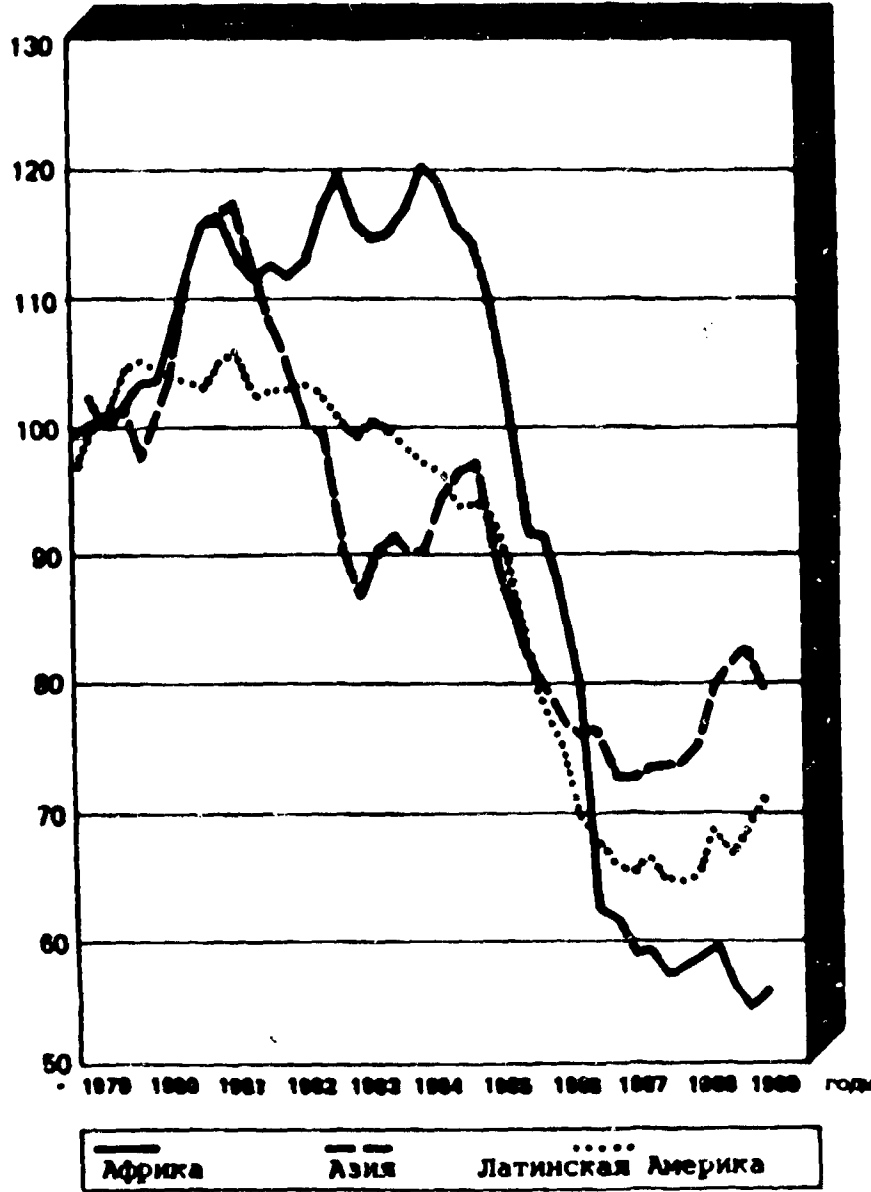
Правительства стран Африки должны осуществить переоценку того, как они выделяют имеющиеся финансовые ресурсы в рамках своих стран, с учетом рекомендаций, сделанных в этом докладе. Далее, для того чтобы международное сообщество смогло дополнить ресурсы, необходимые для осуществления ускоренных программ в Африке, исключительно важное значение имеют ясные и постоянные доказательства подлинного стремления правительств африканских стран самостоятельно принимать меры, и существенно важно, чтобы правительства африканских стран как можно скорее сократили свои военные расходы.

Вместе с тем мы отмечаем также, что сохраняется сильное давление на эти страны со стороны продавцов оружия, и мы рекомендуем правительствам стран-экспортеров оружия и Организации Объединенных Наций добиваться принятия решительных мер по сокращению такого давления. Эти меры приобретают все более важное значение с учетом уменьшения напряженности международной обстановки, а также того, что поставщикам оружия приходится искать новые рынки сбыта.

Менее напряженная международная обстановка должна позволить также сократить военные бюджеты промышленно развитых стран. Действительно, поскольку военные бюджеты промышленно развитых стран значительно больше, чем соответствующие бюджеты стран Африки, переориентацию небольшой доли военных расходов промышленно развитых стран на цели развития во многих отношениях осуществить будет легче, и это будет иметь более эффективный характер, чем осуществление значительных изменений в структуре расходов правительств стран Африки. Тем не менее группа считает чрезвычайно важным сокращение военных расходов в Африке, что высвободит ее ресурсы для целей развития. Такое сокращение станет существенным свидетельством того, что Африка делает все, чтобы помочь себе, и усилит ее требование о выделении Западом дополнительной помощи.

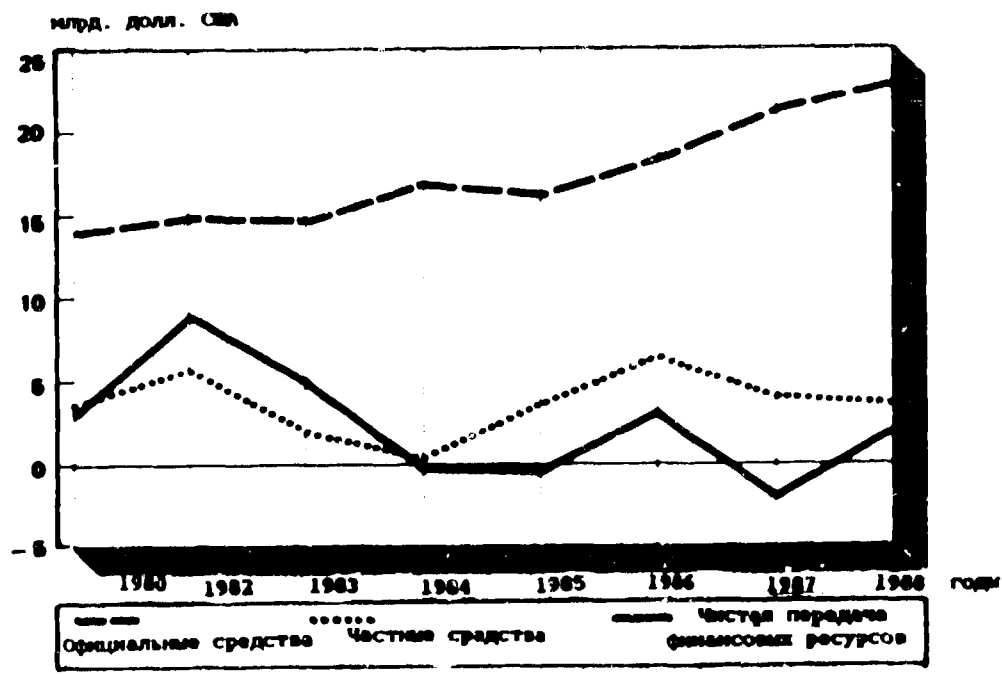
Диаграмма 7

РЕАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ВАЛЮТНЫЕ КУРСЫ
(1979 год = 100)



ИСТОЧНИК: ИМФ, International Financial Statistics, различные вопросы.

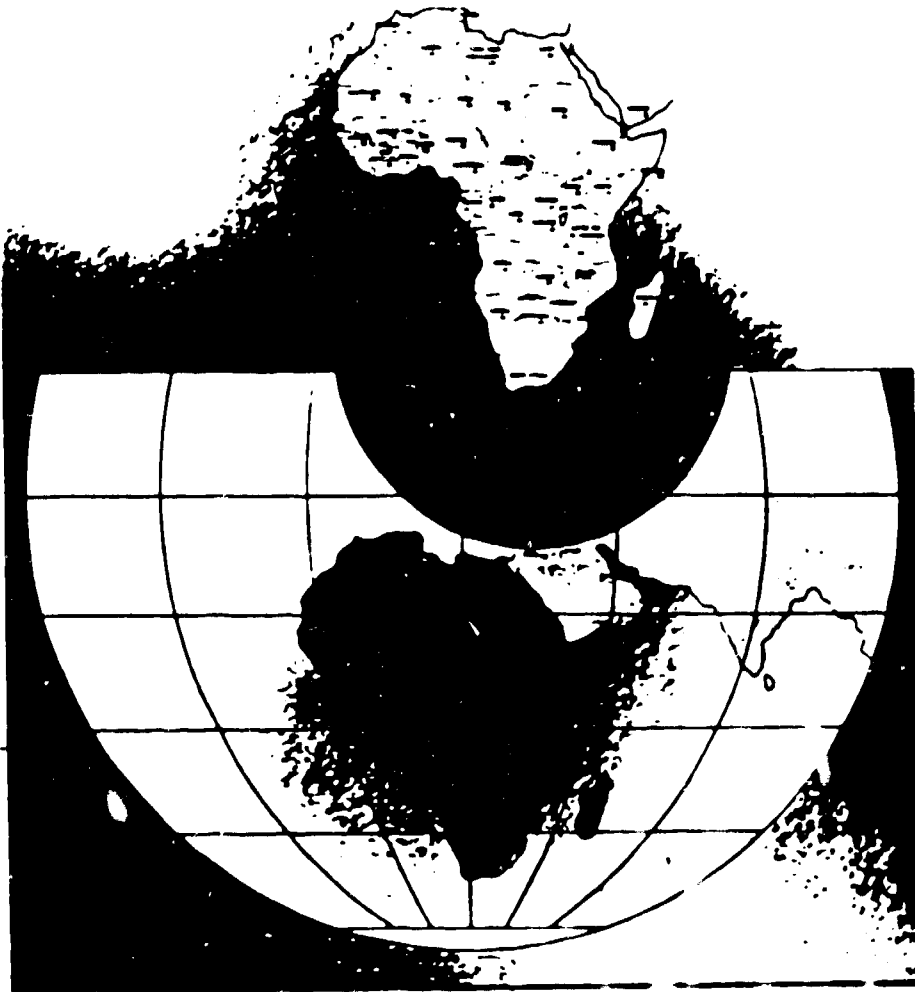
Диаграмма 8
ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ



Источник: OECD, Development Cooperation 1988, Paris 1989.

ГЛАВА II

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ



ГЛАВА II

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

1. Меры, которые предлагается принять национальным правительствам

i) Подход к проблеме

Мы уже подчеркивали важность изменения подхода к данной проблеме. Это изменение должно выразиться в четко определенных действиях глав правительств африканских стран, которым следует изыскивать возможности использовать важные, заметные события для широкой пропаганды своих взглядов. Кроме того, до тех пор, пока лица, на деле отвечающие за осуществление политики в области сырьевых товаров, не будут осведомлены о том, какую важность правительство их страны придает этим мерам и почему, наилучшие планы и программы, скорее всего, обречены на провал. Для обеспечения эффективного осуществления изменившегося подхода к сырьевому сектору.

Мы рекомендуем:

- обеспечить сознательное и очевидное повышение значения, придаваемого сырьевому сектору в процессе планирования, составления бюджетов и разработки программ в отдельных африканских странах;
- главам правительств африканских стран лично участвовать в изменении подхода к этой проблеме не только в своих правительствах и административных структурах, но и в обществе в целом; и
- обеспечить эффективное достижение желательного изменения приоритетов на уровне принятия конкретных решений и административной деятельности посредством осуществления информационных программ, программ подготовки кадров или инструктирования сотрудников и неослабно контролировать ход этих программ.

ii) Организация: основные необходимые условия

По мере развития Африки структура ее производства и занятости будет постепенно меняться: как видно на примере других развивающихся регионов, доля сырьевого сектора будет все более уменьшаться. Однако в настоящее время экономический потенциал Африки определяется прежде всего ее возможностями в сырьевом секторе, и улучшения перспектив развития можно добиться путем полного раскрытия потенциала, существующего в этой области. Наши рекомендации исходят из этого предположения, но при этом учитывают, что африканские страны должны также готовить почву для дальнейшего развития своей экономики.

Поэтому главное внимание в нашем подходе уделяется:

- 1) совершенствованию производства и сбыта существующих сырьевых товаров;
- 2) содействию диверсификации путем развития производства новых сырьевых товаров, повышения степени обработки сырья и перехода к другим областям деятельности, таким, как туризм и трудоемкое производство готовых изделий;

- 3) государственным инвестициям в физическую, организационную и кадровую "инфраструктуру" для повышения отдачи от производства сырьевых товаров и подготовки почвы для достижения в конечном итоге диверсификации, уменьшающей долю производства сырьевых товаров; и
- 4) созданию удовлетворительной институциональной основы для оптимального раскрытия потенциала в области сырьевых товаров, а также подготовке все более образованных и физически здоровых работников.

а) Сырьевая стратегия 1/

Необходимо пересмотреть общую основу проведения политики в сырьевом секторе. Новые меры, которые необходимо принять в рамках этой пересмотренной основы, должны быть прежде всего всеобъемлющими, комплексными и взаимно подкрепляющими. Не все эти меры можно осуществить оперативно. Однако, хотя бы для того, чтобы начать удовлетворять требованиям, предъявляемым в настоящее время к сырьевому сектору, следует немедленно приступить к внесению многих изменений в рамках стратегического подхода и последовательно реализовывать их, действуя на поэтапной основе, в течение ряда лет.

Такой стратегический подход требует четкого понимания целей, стоящих перед каждой страной в области сырьевого сектора. Определенные нами цели относятся ко всем странам, однако их необходимо будет конкретизировать применительно к каждой стране. Правительство каждой страны должно также знать, каким образом оно будет достигать этих целей в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе с учетом своего сырьевого потенциала и конъюнктуры рынка.

При разработке этого подхода было бы неоправданно и нежелательно еще более усиливать административное давление на существующие системы экономического планирования и административного управления. Наша задача, скорее, заключается в уделении главного внимания четкости целей и надлежащей организации мер по их достижению.

Поэтому мы рекомендуем правительству каждой африканской страны:

- разработать в рамках общей стратегии развития сырьевую стратегию, на которой мы подробнее остановимся ниже, и всеобъемлющий комплекс мер в области политики для содействия осуществлению этой стратегии. Такая стратегия и связанный с ней комплекс мер в области политики должны быть разработаны в контексте долгосрочного планирования и четко учитывать макроэкономическую обстановку, потребности в ресурсах, необходимые условия для развития людских ресурсов, научно-технического развития и потенциальные выгоды от регионального сотрудничества, а также вопросы, касающиеся непосредственно сырьевого сектора; и

1/ Подробно рассматривается в приложении ниже.

- ежегодно выступать перед широкой общественностью с четким заявлением и организовывать дискуссию в обществе по вопросам подхода к сырьевому сектору и прогресса, достигнутого в области осуществления сырьевой стратегии, с тем чтобы подчеркнуть значение, которое придается этому вопросу.

b) Макроэкономическая реформа

Возможность достижения целей в области сырьевого сектора будет в решающей степени зависеть от политики в сфере общего экономического развития, включая валютную, налоговую, бюджетную и другие виды макроэкономической политики, а также политику, касающуюся непосредственно сырьевого сектора. С учетом характерного для политики прошлых лет предубеждения к сырьевому сектору крайне важно обеспечить неразрывную связь с разработкой такой политики.

Помимо традиционного признания на словах необходимости такой увязки, необходимо создать оперативные средства, обеспечивающие четкий и конкретный учет политики и подходов в сырьевом секторе в процессе планирования развития, составления бюджетов и содействия проведению политики в африканских странах.

Многие страны уже разработали программы макроэкономической реформы, однако многим еще предстоит это сделать. Учитывая высказанные нами ранее замечания в отношении некоторых последствий слишком жесткого подхода, мы приветствуем выраженное недавно Всемирным банком мнение о том, что программы структурной перестройки для Африки должны планироваться с учетом более четких временных рамок каждого этапа и осуществляться более эффективно, что на их осуществление должны выделяться надлежащие финансовые средства, что они должны быть направлены на расширение регионального сотрудничества и что в рамках этих программ серьезное внимание должно уделяться защите бедных и уязвимых групп населения.

Мы рекомендуем:

- тем правительствам, которые приступили к осуществлению программ макроэкономической реформы, продолжать реализацию этих программ, а тем, которые еще не сделали это, начать проведение необходимых макроэкономических реформ; и
- в частности, правительствам африканских стран обеспечить разработку такой макроэкономической и социальной политики, в частности валютной, налоговой, ценовой и другой политики, затрагивающей стимулирование производителей, которая придавала бы импульс развитию сырьевого сектора.

Важно, по нашему мнению, чтобы разработка сырьевой стратегии и всеобъемлющего комплекса мер в области политики была начата и в основном координировалась правительствами африканских стран, а не международными учреждениями. Вместе с тем мы считаем, что в силу нехватки необходимых кадров в Африке и важности международных учреждений и доноров их участие, как правило, будет необходимо.

Поэтому мы высказываем следующую рекомендацию:

- активную роль в области начала и координации деятельности по разработке сырьевой стратегии и политики должны играть африканские страны, однако комплекс мер следует готовить при участии всех заинтересованных секторов и, в случае необходимости, при содействии соответствующих органов Организации Объединенных Наций, в частности ЮНКТАД, ЭКА, ФАО и ЮНИДО, а также Всемирного банка, МВФ и Африканского банка развития.

с) Административная реформа

Какими бы хорошими ни были программы экономической реформы, они не могут быть эффективными в отсутствие минимального уровня компетентности административных кадров, участвующих в их разработке и осуществлении.

В частности, необходимым условием успеха в повышении эффективности сырьевого сектора в Африке является значительное улучшение государственного регулирования этого сектора и повышение потенциала государственного и частного управления в целом.

Поэтому мы рекомендуем:

- уделять первоочередное внимание развитию потенциала национальной администрации африканских стран;
- осуществить возможно более полную децентрализацию управления сырьевым сектором в тех случаях, когда оно не может быть разумно приватизировано. Лица, отвечающие за деятельность этого сектора на местном уровне, должны иметь адекватные полномочия и нести ответственность за принимаемые ими решения; и
- правительствам африканских стран обеспечить, чтобы деятельность полугосударственных организаций, в особенности тех из них, которые функционируют в сырьевом секторе или влияют на его эффективность, анализировалась органом государственной ревизии, обладающим широкими полномочиями, который располагал бы надлежащими ресурсами и пользовался соответствующей поддержкой со стороны правительств этих стран для обеспечения его действительной независимости.

Отдача от ресурсов, направлявшихся в прошлом в сырьевой сектор, была весьма ограниченной в силу принятия неправильных решений, неэффективной инвестиционной деятельности, плохого управления или отсутствия эффективной интеграции отдельных компонентов программы в единое целое, предусматривающее последовательные и взаимоподкрепляющие меры. Меры по повышению эффективности государственных расходов на сырьевой сектор имеют решающее значение. В этих целях важным шагом на пути обеспечения более эффективного использования ресурсов явилось бы развитие аналитического потенциала африканских стран для объективной оценки направлений использования ресурсов.

Поэтому мы рекомендуем:

странам Африки создать на национальном или региональном уровне аналитические органы, с тем чтобы оценка государственных расходов производилась более критически, чем до сих пор это было возможно в большинстве случаев.

d) Образование

Основополагающее значение для экономического развития в Африке, и в частности для сырьевого сектора, имеет повышение качества образования.

Некоторые страны, такие, как Ботсвана, Сейшельские Острова, Коморские Острова и Гана, придают относительно большое значение расходам на образование. В ряде других стран внимание, уделяемое этому вопросу, уменьшается. Вместе с тем ввиду все большего усложнения технологий, используемых при производстве и сбыте сырьевых товаров, и вероятного обострения конкуренции в будущем необходимость в квалифицированных специалистах в сырьевом секторе, как и в других областях экономики африканских стран, будет не уменьшаться, а, скорее, увеличиваться.

Поэтому мы рекомендуем правительствам африканских стран:

- обратить вспять существующую тенденцию и повысить общее качество начального, среднего и высшего образования;
- пересмотреть учебные планы в средних школах, с тем чтобы уделять больше времени изучению предметов, непосредственно связанных с сельским хозяйством и другими отраслями сырьевого сектора, в частности, и с вопросами управления в целом; и
- в ходе обучения в высших учебных заведениях уделять больше внимания развитию практических навыков и профессиональной подготовке, непосредственно связанным с производством, распределением и сбытом сырьевых товаров.

e) Население

Вопрос роста народонаселения формально не входит в компетенцию Группы. Вместе с тем, как видно из нашего доклада, рост численности населения в настоящее время значительно опережает ежегодное увеличение производства продовольствия. Даже в случае значительного снижения в ближайшем будущем коэффициента рождаемости темпы роста населения по-прежнему будут оставаться на высоком уровне на протяжении ряда десятилетий просто в силу того, что число людей фертильного возраста увеличивается. Мы считаем, что если не будут приняты меры, то долгосрочная задача обеспечения продуктами питания, услугами в области здравоохранения и образования, не говоря уже о расширении возможностей в плане трудоустройства, окажется чрезвычайно трудновыполнимой. Поэтому правительства африканских стран должны рассматривать задачу расширения программ в области планирования семьи в качестве национального приоритета. Существует серьезная опасность того, что если не будет достигнуто снижение темпов роста народонаселения, то усилия во всех других областях окажутся необратимо подорванными.

Мы настоятельно рекомендуем:

- правительствам африканских стран в срочном порядке активизировать проводимую ими демографическую политику, предусматривающую планирование семьи, как средство снижения чрезвычайно высоких в настоящее время темпов рождаемости и повышения благосостояния своего населения.

iii) Сырьевая стратегия

а) Продовольственная безопасность

Ввиду грандиозного масштаба проблем голода и недоедания в Африке и пугающих перспектив возможного ухудшения этой ситуации, обеспечение продовольственной безопасности должно быть важнейшей из задач, которые призван решить комплекс мер в области сырьевой политики в большинстве стран.

Продовольственная безопасность отнюдь не обязательно означает самообеспеченность продовольствием при условии, что экспортная выручка может поступать и из других источников. Однако в большинстве стран увеличение предложения продовольственных товаров в течение определенного времени должно будет обеспечиваться за счет внутренних источников.

Пока темпы роста населения будут оставаться в пределах их нынешнего уровня, для поддержания на нынешнем уровне объема продовольствия на душу населения и уменьшения существующих в настоящее время масштабов голода предложение продовольствия должно будет увеличиваться быстрыми темпами - от 3 до 4 процентов в год по сравнению с менее чем 2 процентами в настоящее время; в противном случае нынешняя сильная зависимость от поставок продовольственной помощи будет сохраняться и даже возрастать. В частности, деятельность по достижению целей продовольственной безопасности неизбежно должна сопровождаться активизацией в Африке демографической политики, о насущной необходимости которой говорилось выше.

Политика, в которой приоритет отдается сырьевому сектору, и прежде всего сельскому хозяйству, окажет прямое положительное воздействие на продовольственную безопасность - и является, возможно, столь необходимым решением проблемы продовольственной безопасности в Африке. Однако обеспечение продовольственной безопасности, в частности в негородских районах, потребует принятия вспомогательных мер, включая выделение адекватных помещений для хранения и распределения продукции.

Мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран уделять первоочередное внимание вопросам продовольственной безопасности в рамках своей политики в сырьевом секторе, однако учитывать, что продовольственную безопасность, вероятнее всего, удастся обеспечить при одновременном выполнении других наших рекомендаций; и
- уделять особое внимание потребностям конкретных местных инфраструктур и особым потребностям женщин и детей (см. также раздел, посвященный роли женщин, ниже).

b) Исследования в области сельского хозяйства и распространение сельскохозяйственных знаний

Необходимым элементом повышения производительности и конкурентоспособности, включая конкурентоспособность природного сырья по сравнению с синтетическими заменителями, а также разработки новых направлений конечного использования сырьевых товаров, являются научные исследования. Они также являются необходимым условием принятия правильных решений в области как горизонтальной, так и вертикальной диверсификации.

Ввиду ограниченности ресурсов, которыми располагают правительства африканских стран, важно, чтобы они проявляли избирательный подход и концентрировали свои усилия в областях, имеющих для них наибольшее значение. Нередко неизбежной и целесообразной формой организации научных исследований, в особенности для малых стран, будет их проведение на основе регионального сотрудничества.

Поэтому мы рекомендуем правительству каждой африканской страны:

- определить приоритетные направления научно-исследовательской и популяризаторской деятельности в таких областях, как производство продуктов питания, уменьшение потерь до и после сбора урожая, основные экспортные культуры и культуры, которые могут в будущем занять важное место в структуре экспорта в контексте сырьевой стратегии;
- использовать местных экспертов в научно-исследовательской и популяризаторской деятельности, а в тех случаях, когда местные кадры отсутствуют, настаивать на реалистичном включении в программы помощи элементов профессиональной подготовки;
- развивать сотрудничество и связь между научно-исследовательскими институтами с уделением особого внимания их взаимодополняемости; давать возможность следить за проводимой в других странах научно-исследовательской деятельностью, представляющей интерес для сырьевого сектора Африки; и организовывать эффективное распространение результатов;

c) Эффективность сельскохозяйственного производства

В прошлом технологии, доступные производителям сырья, использовались неэффективно, что отчасти объяснялось отсутствием навыков и необходимых вводимых ресурсов, но, кроме того, было вызвано отсутствием координации между государственными учреждениями, занимающимися вопросами транспорта, финансов и других институциональных компонентов, необходимых для того, чтобы позволить фермерам при наличии надлежащих услуг в области профессиональной подготовки и распространения знаний использовать имеющиеся технологии.

Применение новых технологий, а также тех, которые уже используются, но обычно не в полной мере, требует согласованных действий в области обеспечения семенами, удобрениями и другими вводимыми ресурсами, а также средствами для оплаты их стоимости.

Поэтому мы рекомендуем:

- активизировать усилия по применению новых и вновь разработанных технологий при производстве сырьевых товаров в африканских странах; и
- в комплексе мер в области сырьевой политики уделять больше внимания вопросу координации поставок технологии, вводимых ресурсов и предоставления производителям кредитов и услуг в области профессиональной подготовки и распространения знаний.

d) Производство несельскохозяйственного сырья

Совершенствование производства минерального сырья, а также лесных и рыбных продуктов требует принятия специальных мер.

С учетом потенциала Африки в области расширения производства минерального сырья представляется оправданной значительная активизация деятельности в этом секторе. Разведка минеральных ресурсов носила очень ограниченный характер, а методы производства зачастую были ориентированы на получение краткосрочных результатов, а не на долгосрочный эффект. Кроме того, объем новых капиталовложений в развитие горнодобывающей промышленности находился на очень низком уровне.

Поскольку производство минерального сырья в Африке, как и во всем мире, осуществляется в очень широких масштабах, сопряжено с большим риском, расположено в отдаленных районах и технологически сложно, освоение крупных месторождений осуществлялось силами крупных государственных горнодобывающих предприятий или иностранных компаний. Это влечет за собой, с одной стороны, весь комплекс проблем, связанных с частыми случаями неэффективности деятельности государственных предприятий, а с другой - весь комплекс политических и экономических проблем в связи с деятельностью многонациональных корпораций.

Дальнейшее успешное освоение месторождений, по всей вероятности, будет носить тот же характер. Однако в ряде случаев важное значение имеет мелкомасштабная добыча полезных ископаемых, как, например, в случае освоения месторождений олова и редкоземельных металлов, и реализация возможностей в этих областях нередко тормозилась действиями или бездействием правительства - например, отсутствием у мелкомасштабных разработчиков гарантий права на добычу полезных ископаемых.

Возможности повышения степени обработки минерального сырья в Африке ограничены по сравнению с возможностями других регионов. В меняющейся экономической и политической обстановке в Африке следует активизировать усилия по обеспечению транспортными средствами, энергоснабжением и ресурсами, необходимыми для содействия повышению уровня переработки минерального сырья.

Поэтому мы рекомендуем правительствам африканских стран:

- расширять круг вариантов освоения их минеральных ресурсов путем создания условий, стимулирующих участие частного сектора в деятельности по разведке и переработке минерального сырья;

- уделять больше внимания развитию мелкомасштабной добычи природных ископаемых во всех случаях, когда это технически и экономически целесообразно, включая повышение гарантий прав мелкомасштабных разработчиков на добычу полезных ископаемых; и
- настоятельно призвать компании, уже занимающиеся добычей полезных ископаемых в Африке, вновь рассмотреть возможности повышения степени обработки минерального сырья.

Кроме того, существуют неплохие перспективы увеличения поступлений Африки от ее рыбных ресурсов. Отечественные хозяйства, занимающиеся ловом рыбы во внутренних водах или искусственным разведением рыбы, могли бы внести значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности.

Практически половину экспортируемых рыбных продуктов Африка получает по линии лицензионных соглашений с иностранными флотилиями, и хорошо сбалансированные соглашения подобного рода могли бы обеспечить приток капитала и опыта, отсутствующего в африканских странах. Вместе с тем неясно, способны ли африканские страны осуществлять контроль и наблюдение за выполнением некоторых из этих соглашений. Можно было бы обратиться за помощью в этой области к странам-донорам.

Мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран, действуя индивидуально или совместно, провести углубленные исследования изменения рыбных запасов в открытых водах и раскрыть значительный неиспользуемый потенциал промыслового лова и разведения рыбы во внутренних водах;
- правительствам африканских стран, имеющих океанические рыбные ресурсы, содействовать развитию совместных предприятий с иностранными партнерами, пользуясь тем самым доступом к более совершенной технологии, техническим знаниям и прежде всего к более полной информации о мировых рынках и каналах распределения; и
- африканским странам обращаться к странам-донорам и соответствующим международным учреждениям за помощью как в области оценки рыбных ресурсов, так и в области наблюдения и контроля за соблюдением соглашений с иностранными партнерами в тех случаях, когда они сами не обладают соответствующими возможностями.

Во многих африканских странах лесным ресурсам был нанесен значительный ущерб. Это явилось результатом сочетания сильного экономического давления и отсутствия последовательной политики по эффективному использованию лесных ресурсов, которая не противоречила бы поддержанию экологического баланса. Лесные ресурсы являются важным источником топлива и играют важную роль в обеспечении надлежащего состояния почв; кроме того, они имеют большое значение как сырье для лесной и деревообрабатывающей промышленности. Таким образом, всеобъемлющая лесная политика является одним из важных компонентов сырьевой стратегии.

Соответственно, мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран поощрять методы и практику, направленные на обеспечение разумного лесопользования и охрану лесов для поддержания выхода древесины, включая содействие промышленному лесонасаждению в районах, где наблюдается чрезмерно интенсивное использование и истощение тропических лесов.

е) Сбыт

Одна из главных целей заключается в том, чтобы сделать африканские сырьевые товары конкурентоспособными по сравнению с товарами других производителей. Хотя важной отправной точкой является производство товара, ключевым элементом обеспечения его конкурентоспособности нередко является сбыт, и ему необходимо отвести центральное место в комплексе мер в области сырьевой политики. Наглядным свидетельством того, что сырьевые товары африканских стран - традиционные или новые - могут успешно конкурировать на внешних рынках, являются результаты, достигнутые в последнее время такими странами, как Кения на рынке чая и живых цветов и Египет на рынке манго. Учитывая множество факторов, которые влияют на процесс сбыта, а также тот факт, что характер конкретных реформ системы сбыта определяется положением на рынках определенных сырьевых товаров стран, мы высказываем лишь несколько рекомендаций общего характера, охватывающих три области, где необходимо достичь улучшений: институциональной основы; физических объектов и людских ресурсов.

Успешный сбыт зависит прежде всего от предоставления необходимых стимулов производителям и тем, кто участвует на всех этапах процесса сбыта. Кроме того, подход к сбыту должен носить не разрозненный, а комплексный и всеобъемлющий характер.

Поэтому мы рекомендуем:

- правительству каждой африканской страны разработать - в рамках комплекса мер в области сырьевой политики - меры, направленные на повышение эффективности сбытовой цепи, обеспечивая комплексный, непротиворечивый и взаимоподкрепляющий характер политики на всех этапах процесса сбыта;
- разрабатывать политику в области сбыта, исходя из надлежащей структуры стимулирования, которая охватывала бы все аспекты процесса сбыта; и
- тесно увязать цены производителей с рыночными ценами.

Несмотря на широкое использование в прошлом управлений по сбыту, эти органы зачастую не способствовали преодолению проблем, с которыми сталкивались африканские производители в области сбыта, а нередко и усугубляли их. Хотя во многих случаях эти управления были ликвидированы, многие по-прежнему существуют. В ряде случаев ликвидация управлений по сбыту вызвала определенные проблемы, поскольку некоторые из выполняемых ими функций - например предоставление "общественного блага", как, например, осуществление контроля за качеством продукции и обеспечение надежности поставок, - по-прежнему были необходимы. Иногда эти функции могут выполняться

производственными кооперативами, и подобную деятельность следует поощрять, однако зачастую подобные организации будут нерентабельными или не будут обладать необходимыми навыками. Поэтому управления по сбыту могли бы играть определенную роль в продвижении товара на рынок, в осуществлении контроля за качеством и обеспечением надежности поставок, а также действуя в четко определенных границах, выступать в качестве противовеса крупным покупателям на внутренних и международных рынках. Вместе с тем управления по сбыту не следует предоставлять монопольное положение. Кроме того, желательно, чтобы производители сами играли важную роль в сбытовой деятельности.

Поэтому мы рекомендуем:

- в тех странах, где существуют управления по сбыту, четко определить их роль и мандат в целях обеспечения возможностей их функционирования в условиях конкуренции; и
- поощрять развитие производственных кооперативов и, говоря в общем, обеспечивать более непосредственное участие производителей в процессе принятия решений управлениями по сбыту.

Существует целый ряд форм торговли для учета особенностей положения на международных рынках, которые в настоящее время используются не с полной отдачей и которые могли бы оказать помощь в быстро изменяющейся международной обстановке. К числу этих изменений относятся кардинальные перемены в макроэкономической и внешней политике стран Восточной Европы, которые могут открыть возможности перед африканскими экспортерами. Несмотря на испытываемый в настоящее время этими странами дефицит финансовых средств, новые подходы, включая бартерную и встречную торговлю, могли бы способствовать созданию дополнительных рынков сбыта для сырьевых товаров африканских стран.

Поэтому мы рекомендуем правительствам африканских стран:

- критически оценивать различные существующие формы сбыта сырьевых товаров на международных рынках (например, прямые продажи, аукционы, долгосрочные контракты), формы, которые, вероятно, можно было бы использовать более эффективно (операции на фьючерсных рынках, встречная торговля и т.д.), в свете особенностей конкретного рынка данного вида сырья и страны; и проводить политику, которая содействовала бы разработке и функционированию механизмов сбыта, наилучшим образом отвечающих выбранной системе сбыта, в частности вносящих более активный вклад в проникновение на новые зарубежные рынки, в том числе на рынки стран Восточной Европы и Азии.

Задачу совершенствования физической инфраструктуры сбыта необходимо будет решать поэтапно в течение ряда лет. В то же время в отсутствие надлежащей инфраструктуры деятельность в других областях окажется по большей части безрезультатной.

Поэтому мы рекомендуем правительствам африканских стран:

- в рамках своей сырьевой стратегии индивидуально или совместно приступать к проведению политики, предусматривающей систематическое совершенствование со временем складских помещений и транспортных объектов, дорог, портов и портовых сооружений, а также инфраструктуры связи в целях повышения конкурентоспособности сырьевых товаров путем снижения расходов на транспортировку и обработку грузов.

Повышение качества людских ресурсов, на важность которого мы в общем указали в настоящем докладе, имеет самое непосредственное отношение к сбыту, в особенности в силу того, что без решения этой задачи достичь цели децентрализации процесса принятия решений, о значении которой мы говорили, будет трудно.

Поэтому мы рекомендуем:

- уделять учебным программам и программам подготовки кадров в области маркетинга для африканских стран первоочередное внимание.

f) Роль женщин

Женщины производят свыше 60 процентов основных продуктов питания в сырьевом секторе. В то же время в периоды нехватки пищевых продуктов женщины и дети относятся к уязвимым группам. Этим группам следует уделять больше внимания в программах продовольственной безопасности, однако наиболее эффективным способом повышения продовольственной безопасности, как правило, является увеличение объема производства основных продуктов питания. Таким образом, существующее во многих странах Африки положение, при котором производительный вклад женщин ограничивается в силу их неравноправного правового статуса, особенно в отношении прав собственности, является ненормальным и неэффективным. Мы отдаем себе отчет в трудностях, которые, вероятно, возникнут в ходе преодоления этих проблем, в особенности в силу того, что во многих случаях потребуется принятие правовых мер, однако считаем достаточно важным попытаться преодолеть эти трудности. Мы считаем, что деятельность в этом направлении, когда это целесообразно, явится важным свидетельством приверженности новому подходу и решимости добиться успеха.

Мы рекомендуем:

- уделять внимание особым проблемам, которые, вероятно, встанут перед женщинами в результате структурных преобразований в сельском хозяйстве африканских стран; и
- уделять особое внимание преодолению существующих в настоящее время препятствий на пути обеспечения равноправного, в особенности в отношении собственности, участия женщин в процессе производства и сбыта сырьевых товаров, банковском деле и землевладении.

9) Диверсификация

Мировые рынки ряда традиционных экспортных товаров не могут поглотить продолжающееся активное расширение масштабов производства в Африке и других регионах. Хотя в ближайшем будущем Африка по-прежнему будет испытывать сильную зависимость от торговли теми же видами сырья, что и в настоящее время, общепризнано, что для будущего развития сырьевого сектора Африки решающее значение будет иметь диверсификация производства путем перехода к выпуску нетрадиционных товаров для экспорта на мировые, а также африканские рынки. К числу этих товаров могли бы относиться новые виды сырья или ресурсоемких товаров, таких, как второстепенные сельскохозяйственные культуры, рыбные и лесные продукты и продукты переработки сырья, а также, в некоторых случаях, трудоемкая продукция обрабатывающей промышленности. В рамках этого консенсуса существует единое мнение в отношении того, что для успешного осуществления таких мер по диверсификации необходимо стабильное предложение вводимых ресурсов по надлежащим ценам и наличие подробной сбытовой и технической информации по конкретным продуктам.

В случае успешного проведения в ряде стран такая диверсификация значительно снизит уязвимость экономики африканских стран для нестабильности экспортных поступлений и расширит экономические связи сырьевого сектора с другими отраслями экономики. К числу препятствий на пути успешной диверсификации относится нередко наблюдающаяся эскалация международных торговых барьеров по мере повышения степени обработки и тот факт, что иногда по мере того, как деятельность по диверсификации достигает успеха в деле освоения новых рынков, доступ на эти рынки ограничивается. Другие страны стремятся диверсифицировать свою экспортную структуру, переходя к производству по сути тех же видов сырья, и можно предположить, что африканским товарам придется выдержать сильную конкуренцию со стороны продукции стран Азии, Латинской Америки и Восточной Европы.

Признавая эти трудности, Группа в то же время отмечает, что усилия развивающихся стран по диверсификации нередко оказывались успешными. Она считает, что деятельности по диверсификации необходимо и впредь уделять первоочередное внимание.

Поэтому мы рекомендуем правительствам африканских стран:

- и впредь уделять первоочередное внимание деятельности по диверсификации продукции сырьевого сектора, направленной на разработку новых продуктов и поиск рынков сбыта таких продуктов; поощрять повышение степени обработки сельскохозяйственного и несельскохозяйственного сырья в Африке; и расширять процесс индустриализации, в том числе укрепление необходимых инфраструктур и совершенствование требуемых навыков;
- поощрять во всех случаях, когда это экономически целесообразно, восстановление существующих предприятий путем внедрения соответствующей технологии, содействие развитию местного предпринимательства и расширение предложения необходимого оборудования и вводимых ресурсов как внутренними производителями, так и путем их импорта;

- содействовать сбору, распространению и анализу информации, относящейся к деятельности по диверсификации, при помощи соответствующих международных организаций.

h) Продовольственная помощь

В некоторых обстоятельствах продовольственная помощь может оказаться полезной или, как свидетельствует проведенный нами выше анализ перспективных потребностей африканских стран в продовольствии, необходимой для многих стран. Однако, если не принять меры предосторожности, она может нанести ущерб местному фермерскому потенциалу и, таким образом, затянуть период зависимости от продовольственной помощи и замедлить экономическое развитие.

Поэтому мы рекомендуем правительствам африканских стран:

- при разработке своего комплекса мер в области сырьевой политики обеспечить полную интеграцию оценки роли продовольственной помощи в эту программу, гарантировав тем самым полный учет как негативных, так и позитивных последствий до вынесения решения о принятии продовольственной помощи.

i) Ухудшение состояния окружающей среды

Экологический ущерб, нанесенный земельным, водным и лесным ресурсам Африки, угрожает долгосрочной жизнеспособности сырьевого сектора Африки и грозит лишить производителей сырья на этом континенте средств к существованию.

Поэтому мы рекомендуем:

- при разработке национального комплекса мер в рамках сырьевой стратегии обеспечить включение в него в качестве вопроса чрезвычайной важности эффективных и устойчивых методов рационального использования окружающей среды; а также в силу того, что осуществление надлежащей экологической политики, особенно в беднейших странах, потребует внешнего финансирования, странам Африки обратиться к донорам, включая неправительственные организации, с просьбой учитывать это в ходе планирования помощи в целях развития.

iv) Ресурсы

В прошлом сырьевому сектору не уделялось должного внимания при распределении финансовых и людских ресурсов.

Правительства африканских стран поставили недавно перед собой задачу направлять 25 процентов бюджетных ассигнований на сельское хозяйство, что свидетельствует о признании необходимости уделять сельскому хозяйству больше внимания. Некоторые страны уже предприняли шаги в этом направлении: если судить по последним планам развития, Камерун, Конго и Тунис приблизятся к этому целевому показателю. Вместе с тем пока преждевременно судить о том, сколько времени потребуется для решения этой задачи.

Хотя мы признаем, что конкретные условия в отдельных странах различаются, мы бы хотели подчеркнуть, что путем снижения военных расходов можно высвободить значительные ресурсы для использования в других приоритетных направлениях, в частности в сырьевом секторе.

Поэтому мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран оперативно принять меры по решению своей задачи направления 25 процентов своих бюджетных ассигнований на сельское хозяйство, включая связанную с этим инфраструктуру,
- для содействия финансированию возросших потребностей в ресурсах правительствам африканских стран принять оперативные меры по сокращению военных расходов с нынешнего среднего уровня в 10 процентов от общего объема государственных ассигнований до не более 5 процентов государственных расходов,
- в частности, использовать государственные ассигнования в сырьевом секторе в контексте сырьевой стратегии и политики и лишь после критического анализа их экономических и социальных последствий.

2. Меры, которые предлагается принять на региональном уровне

i) Подход к проблеме

В силу ряда исторических причин африканские страны сохраняют двусторонние связи со странами за пределами Африки, и в частности с европейскими странами. Несмотря на потенциал торговли между африканскими странами и на многие заявления о намерении расширить торговлю и региональное сотрудничество, учтенный объем торговли между африканскими странами составляет лишь 5 процентов от общего товарооборота, хотя, как считают, неучтенная торговля приближается к 10-15 процентам от общего товарооборота.

Руководители африканских стран нередко указывали на необходимость расширения экономического сотрудничества между странами Африки. Признавая неизбежные трудности на пути расширения регионального сотрудничества, которые создают расстояние, транспортные издержки и в определенной степени этнические и лингвистические проблемы, мы в то же время считаем, что такое сотрудничество имеет в долгосрочном плане жизненно важное значение для повышения благосостояния и укрепления стабильности в Африке, особенно с учетом узости рынков во многих африканских странах и того факта, что многие из них не имеют выхода к морю.

Поэтому мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран принять конкретные меры по выработке более реалистичного и эффективного подхода к экономическому сотрудничеству и интеграции своих сырьевых секторов в рамках своих сырьевых стратегий.

ii) Организация

a) Региональные учреждения

Существуют значительные возможности для расширения регионального сотрудничества в ряде областей. К их числу относятся научно-исследовательская деятельность и образование, которые будут иметь решающее значение для развития сырьевого сектора в будущем. По нашему мнению, в настоящее время уровень регионального сотрудничества в области образования значительно ниже, чем он был примерно 10-15 лет назад.

Поэтому мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран активизировать усилия по углублению экономической интеграции стран региона в области высшего образования, исследования в области сельского хозяйства, проникновения и расширения доступа на рынки, транспорта, развития других видов инфраструктуры и сотрудничества; и
- активизировать усилия по сотрудничеству в области более эффективного использования бассейнов рек и озер в рамках процесса региональной экономической интеграции.

Несмотря на ограниченный характер достигнутого к настоящему времени прогресса, все же существует очень много организаций - около 200 или 300 различного рода органов или организаций, - занимающихся вопросами регионального сотрудничества, что порождает чрезмерный спрос на ограниченное число квалифицированных кадров в Африке. Уменьшение числа существующих региональных механизмов позволило бы более эффективно использовать менее значительное число организаций с более четко ориентированными функциями.

Поэтому мы рекомендуем:

- уполномочить ЭКА в сотрудничестве с ЮНКТАД начать процесс рационализации и консолидации региональных организаций, который мог бы обеспечить более эффективное развитие регионального сотрудничества.

b) Сотрудничество и интеграция в области торговли

Одной из важнейших областей расширения сотрудничества является региональная торговля. На пути развития торговли между африканскими странами существует множество искусственных препятствий, которые оказывают особенно сильное влияние на 15 африканских стран, не имеющих выхода к морю. К числу таких препятствий относятся плохо разработанные процедуры транзита и задержки на транзитных пунктах, обременительные таможенные процедуры, наличие в ряде случаев таможенных пошлин и отсутствие стандартизации правил транспортных перевозок. Мы считаем, что устранение этих искусственных препятствий явится важным шагом на пути активизации регионального сотрудничества путем развития торговли. Кроме того, эти меры могут быть приняты довольно оперативно, если страны желают добиться этого.

Поэтому мы рекомендуем:

- ЭКА в сотрудничестве с ЮНКТАД приступить к деятельности по мобилизации правительств африканских стран и соответствующих международных учреждений в целях принятия конкретных мер по рационализации и упрощению процедур и документации, связанных с торговлей между африканскими странами, в частности:
 - рационализировать и упростить процедуры транзита и таможенного досмотра в целях ликвидации задержек на пограничных и транзитных пунктах; стандартизировать процедуры и правила, регулирующие наземные перевозки. Эти меры должны включать единые для всех африканских стран процедуры регистрации транспортных средств и обработки коносаментов, что позволит транспортным подрядчикам с полным правом действовать на территории всего региона;
 - устранить все другие препятствия на пути развития торговли между африканскими странами, в том числе все искусственные протекционистские и нетарифные барьеры;
 - сформировать региональные ассоциации для организации международных транспортных перевозок и разработки сети пунктов сосредоточения товаров в сочетании с системами доставки грузов, которые позволят обеспечить экономически рентабельную загрузку при дальних перевозках;
 - создать ассоциацию перевозчиков, в состав которой вошли бы представители производителей, для выработки путем переговоров более благоприятных условий международной перевозки грузов; и
 - расширять сети всесторонней торговой информации на региональном и субрегиональном уровнях для предоставления своевременных и точных данных о возможностях предложения и спроса, а также о правилах и положениях в области торговли.

Важными факторами, затрудняющими развитие торговли между африканскими странами, является слабость учреждений по кредитованию экспорта и отсутствие конвертируемости валют.

Поэтому мы рекомендуем:

- предпринять осознанные усилия по укреплению учреждений, занимающихся кредитованием экспорта, для содействия развитию торговли между африканскими странами и существующие расчетные механизмы; и
- в консультации с Африканским банком развития, Центральным банком государств Западной Африки (БСЕАО), Западноафриканской расчетной палатой, Расчетной палатой Зоны преференциальной торговли государств Востока и Юга Африки (ЗПТ) и Расчетной палатой Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) продолжать изучение возможностей создания клирингового или расчетного механизма для предоставления средств в конвертируемых валютах на цели поддержания значительного объема клиринговых расчетов и торговых операций.

с) Организованные строительные подразделения

Развитие инфраструктуры в негородских районах, строительство дорог, мостов, портовых сооружений и оборудования ставят перед правительствами африканских стран серьезные проблемы обеспечения ресурсами и квалифицированными кадрами. В то же время значительные расходы на армию в африканских странах нередко связаны с развитием людских ресурсов, которые можно было бы плодотворно использовать в сфере развития инфраструктуры.

Точно так же в военных или других организованных строительных подразделениях во многих промышленно развитых странах имеются инженерные и строительные кадры, которые используются не в полной мере.

Поэтому мы рекомендуем:

- правительствам африканских стран, действуя совместно через Организацию Объединенных Наций, учредить строительную группу Организации Объединенных Наций в составе инженерных подразделений армий, или сил обороны, или других организованных строительных подразделений африканских стран и других государств - членов Организации Объединенных Наций, которая, функционируя под эгидой Организации Объединенных Наций, будет оказывать содействие в восстановлении и строительстве дорог, мостов и других объектов инфраструктуры в Африке.

3. Меры, которые предлагается принять международному сообществу

i) Подход к проблеме

Помимо изменения подхода со стороны африканских стран, который мы считаем чрезвычайно важным, не менее определяющее значение мы придаем существенному изменению подхода со стороны международного сообщества.

Это изменение подхода должно включать признание того, что в отсутствие существенного увеличения получаемой помощи Африка не сможет решить свои проблемы, что оперативных решений этих проблем не существует и что, хотя более активное использование рыночных механизмов необходимо, сам по себе рыночный подход не может решить проблем Африки.

Мы считаем, что более позитивный подход правительств развитых стран и учреждений-доноров, предоставляющих помощь на многосторонней и двусторонней основе, необходим. Подобное изменение подхода необходимо для осуществления предлагаемых нами организационных изменений. Оно особенно необходимо в свете потребностей в ресурсах, выявленных и количественно определенных недавно Всемирным банком.

В условиях в целом улучшающегося инвестиционного климата во всех странах этого континента мы, например, отмечаем, что 29 африканских стран уже присоединились к Агентству по многосторонним инвестиционным гарантиям. Следует поощрять остальные африканские страны сделать то же самое.

В частности, мы рекомендуем:

- международному сообществу, откликаясь на призывы, выработать более благожелательный и чуткий подход к проблемам Африки, принять меры в ответ на прилагаемые правительствами многих африканских стран значительные усилия по преодолению своих проблем;
- в частности, правительствам развитых стран вновь проанализировать способы, которыми они могли бы поощрять принятие частными компаниями позитивных мер путем осуществления инвестиционного и технического сотрудничества в африканских странах; и
- признавая, что инвестиционный климат в принимающей стране имеет решающее значение при принятии любых решений частным сектором в Африке, компаниям, особенно многонациональным, со всей серьезностью подойти к процессу направления инвестиций в Африку путем страхования, по возможности, от некоммерческих рисков, через Агентство по многосторонним инвестиционным гарантиям Всемирного банка.

ii) Организация

a) Участие на международном уровне

Главное предлагаемое нами организационное изменение, направленное на повышение объемов производства, уровней производительности и конкурентоспособности в сырьевом секторе Африки, заключается во включении в планы или программы развития африканских стран сырьевой стратегии, а в рамках этой стратегии - комплекса мер в области политики. Мы считаем, что для успешного осуществления этого изменения важно обеспечить участие в этом процессе на регулярной основе компетентных органов Организации Объединенных Наций, в частности ЮНКТАД, ЭКА, ФАО и ЮНИДО, а также Всемирного банка, МВФ, Африканского банка развития и других международных учреждений, таких, как ОАЕ.

Поэтому мы рекомендуем:

- консультативным группам Всемирного банка или совещаниям "за круглым столом" ПРООН позитивно и конструктивно откликнуться на предлагаемый подход путем проведения специальных сессий совещаний "за круглым столом" или иными способами в сотрудничестве с вышеупомянутыми компетентными органами Организации Объединенных Наций и национальными правительствами в качестве средства мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления комплекса стратегических мер в области сырьевой политики.

b) Международное сотрудничество в сырьевом секторе

Ввиду неблагоприятного положения и острой конкуренции на международных рынках, необходимость сотрудничества в сырьевой области между потребителями и производителями как на региональном, так и на глобальном уровнях ощущается сегодня, вне всякого сомнения, как никогда остро. Подобное сотрудничество может варьироваться от обмена информацией, сотрудничества в научно-исследовательской деятельности, продвижения товаров на рынки и освоения рынков до стабилизации цен и

доходов. Для успешного функционирования международных товарных соглашений с элементами стабилизации цен они должны удовлетворять, как представляется, следующим условиям:

- i) согласованные уровни цен должны быть связаны с рыночными ценами и соответствовать изменяющимся условиям рынка. Необходимо предусмотреть механизмы корректировки цен в ответ на изменение рыночных условий. Такие механизмы, по мере возможности, должны действовать автоматически или полуавтоматически.
- ii) Меры по стабилизации должны включать создание буферных запасов, и для их эффективного функционирования необходимо обеспечить наличие адекватных финансовых ресурсов.
- iii) В любом международном товарном соглашении, предусматривающем стабилизационные механизмы, применяемые меры должны быть эффективными и обеспечивать поддержание как нижнего, так и верхнего пределов колебания цен.
- iv) В тех случаях, когда эти меры включают экспортные квоты и другие меры ограничения предложения, они должны быть поддержаны подавляющим большинством стран - крупных производителей или потребителей.

На многих сырьевых рынках, в том числе на тех, где не действуют международные соглашения между производителями и потребителями, расширение сотрудничества исключительно между производителями дало бы положительные результаты. Непосредственную пользу могло бы принести сотрудничество в научно-исследовательской деятельности по разработке новых видов конечного использования товаров, в продвижении товаров на рынки и освоении рынков и в других областях.

В то же время эффективная ассоциация производителей может, как в случае с каучуком, косвенным образом стимулировать расширение и качественное улучшение сотрудничества между производителями и потребителями.

Поэтому мы рекомендуем:

- активизировать усилия на международном уровне в целях заключения или перезаключения, когда это возможно, международных товарных соглашений с элементами стабилизации цены по основным видам сырьевых товаров африканских стран, в особенности по кофе и какао ;
- в тех случаях, когда заключение полных международных товарных соглашений не представляется возможным, следует создавать группы производителей/потребителей для обмена рыночной информацией и более активного сотрудничества в области сбыта и разработки товаров;

- в частности, в условиях наблюдающейся в настоящее время неблагоприятной конъюнктуры на мировых рынках какао и кофе мы также рекомендуем правительствам африканских стран обратить внимание на положительные результаты, которые может дать расширение сотрудничества между африканскими и другими производителями этих двух видов сырьевых товаров, а также восстановление соглашений между производителями и потребителями;

и

мы также рекомендуем:

- правительствам африканских стран и производителям в целом сотрудничать в других областях, таких, как научные исследования, продвижение товаров на рынки и освоение рынков.

Кроме того, важно обеспечить скорейшее начало функционирования Общего фонда, причем его деятельность должна быть направлена прежде всего на решение острых сырьевых проблем Африки. Операции по линии этого фонда, по крайней мере на начальном этапе, придется сосредоточить на осуществлении мер в области развития, предусмотренных в рамках его второго канала кредитования.

Поэтому мы рекомендуем:

- направить во второй канал кредитования достаточные ресурсы и пополнять эти ресурсы по мере необходимости.

с) Доступ на рынки

Как указано выше, низкие показатели экспортной деятельности африканских стран по большей части объясняются проблемами в области предложения, которые должны решаться в Африке. Вместе с тем барьеры, стоящие на пути некоторых видов экспортируемой Африкой продукции, значительны и во многих случаях оказывают серьезное дестимулирующее влияние на процессы реформы и диверсификации в Африке. Кроме того, по мере развития африканских стран, расширения круга экспортируемых ими товаров и общей диверсификации экспорта ограничения доступа на рынки могут приобрести более запретительный характер, чем в случае экспорта традиционных видов сырья.

Поэтому для того, чтобы помочь африканским странам получить в долгосрочной перспективе полезную отдачу от многих рекомендованных нами изменений на национальном уровне, настоятельно необходимо обеспечить значительное снижение, особенно в развитых странах, этих барьеров, препятствующих доступу на рынки экспортируемых африканскими странами основных видов первичного сырья, переработанного сырья и готовых изделий, которые африканские страны хотели бы включить в структуру своего экспорта.

В отношении многих экспортируемых сырьевых товаров главная проблема заключается не в таможенных пошлинах, поскольку их уровень обычно низок. Соответственно, хотя таможенные преференции, предоставленные в рамках ВСП или, например, в соответствии с Ломейской конвенцией ЕС отвечают интересам развивающихся стран, выигрыш от них невелик.

В отношении экспортируемой сельскохозяйственной продукции умеренной зоны действует ограничительная компенсационная пошлина, предусмотренная Общей сельскохозяйственной политикой (ОСП) стран ЕС, и нетарифные барьеры, ограничивающие доступ ряда товаров на рынки США, Японии и других промышленно развитых странах. В соответствии с Ломейской конвенцией ограничивается доступ ряда экспортируемых африканскими странами товаров, режим которых регулируется ОСП, таких, как говядина, сахар, рис и некоторые виды продукции садоводства. На эти льготы распространяются различные ограничения, включая импортные квоты и в некоторых случаях конкретные сроки разрешенного доступа на рынки в течение года. Хотя при нынешнем уровне экспорта не все квоты в настоящее время ограничивают доступ на рынки, существует опасение, что в случае принятия мер по полному использованию установленных квот их величина вполне может быть уменьшена.

Поэтому мы рекомендуем:

- промышленно развитым странам взять на себя твердое обязательство достичь долгосрочной цели отмены количественных ограничений на импорт сырьевых товаров, имеющих важное значение для африканских стран, а тем временем взять на себя обязательство обеспечить значительную и прогрессивную либерализацию таких ограничений; и
- в частности, действуя в рамках Уругвайского раунда или в одностороннем порядке, расширить квоты ЕС на регулируемые ОСП товары, имеющие важное значение для африканских стран, и отменить временные или сезонные ограничения.

Еще одну группу барьеров составляют административные меры защиты, значительно уменьшающие полезную отдачу, которую могли бы в противном случае получать африканские страны в рамках созданных в соответствии с Ломейской конвенцией преференциальных механизмов. Негативное воздействие на товарный экспорт африканских стран - например, текстильных изделий из Зимбабве и Маврикия, - в ЕС оказывают ограничительные меры в отношении происхождения товаров и добровольные экспортные ограничения и антидемпинговые меры.

Вместе с тем особое значение использования правил о происхождении и других административных мер защиты для развития Африки имеет чувство неуверенности, которое они вызывают не только у африканских предпринимателей, но и у иностранных инвесторов, что, соответственно, сильно тормозит процесс диверсификации.

Поэтому мы рекомендуем:

- вновь рассмотреть в рамках ГАТТ или в промышленно развитых странах вопрос о влиянии административных мер защиты в ЕС и в других промышленно развитых странах на существующий и потенциальный экспорт африканских стран, с тем чтобы использовать правила о происхождении, антидемпинговые меры и импортные ограничения таким образом, который подкреплял бы, а не подрывал усилия африканских стран в области диверсификации и который соответствовал бы согласованным международным принципам.

Достижение большей диверсификации, имеющее основополагающее значение для развития Африки, может также тормозиться повышением таможенных пошлин по мере возрастания от степени обработки. Благодаря принятым ранее мерам эта проблема не так серьезна, как несколько лет назад. На переговорах в рамках Уругвайского раунда были взяты обязательства уменьшить воздействие сохраняющихся прогрессивных таможенных тарифов.

Поэтому мы рекомендуем:

- действуя в рамках Уругвайского раунда или в одностороннем порядке, ликвидировать области значительного возрастания таможенных пошлин, которые негативно сказываются на экспорте сырьевых товарах, имеющих особое значение для африканских стран.

Существующие в развитых странах внутренние налоги на тропические продукты в принципе не относятся к торговым барьерам, однако их применение ведет к уменьшению потребления и, соответственно, снижению спроса на импортируемые товары. Во многих странах ОЭСР размеры внутренних налогов на кофе, какао и чай по-прежнему значительны: особенно высоки налоги на чай и кофе в Федеративной Республике Германии (около 50 процентов). Этот вопрос следует решать в контексте объединения Европы в 1992 году, и мы надеемся, что к этому времени такие налоги будут ликвидированы.

Поэтому мы рекомендуем:

- обеспечить оперативное снижение на поэтапной основе существующих в промышленно развитых странах высоких уровней налогов или пошлин на тропическую продукцию, в особенности на чай, кофе, какао, до общего уровня налогов на добавленную стоимость.

Международное соглашение по текстилю было создано в целях сведения к минимуму неблагоприятного воздействия, которое могут оказать нарушения поставок на функционирование текстильной и швейной промышленности в развитых странах. Предполагалось, что общие нормы этого Соглашения обеспечат все более широкий доступ развивающихся стран на рынки развитых стран. На практике результаты действия этого Соглашения были, как представляется, иными, и в некоторых сегментах рынка доля развивающихся стран в общем объеме товарооборота в настоящее время меньше, чем 20 лет назад.

Поэтому мы рекомендуем:

- после окончания срока действия нынешнего Соглашения в 1991 году немедленно ликвидировать или в кратчайшие сроки поэтапно отменить положения Международного соглашения по текстилю;
- всем правительствам воздерживаться от введения таможенных пошлин, нетарифных или административных защитных мер для замены мер, действовавших ранее в соответствии с Международным соглашением по текстилю;

- странам воздерживаться от принятия процедур защиты от импорта из наименее развитых стран.

Как уже упоминалось выше, около 28 из 42 наименее развитых стран расположены в Африке. Применительно, в частности, к этим странам мы считаем, что хотя тарифные ограничения в целом незначительны или ничтожны, нетарифные барьеры по-прежнему играют важную роль.

Поэтому мы рекомендуем:

- странам, которые сохраняют квоты и другие нетарифные барьеры, в отношении продукции, экспортируемой наименее развитыми странами, действуя в рамках Уругвайского раунда или иным образом, ликвидировать эти барьеры.

В соответствии с нынешней международной системой распределения функций вопросы торговли и сбыта рассматриваются на форумах, отличных от тех, где обсуждаются вопросы макроэкономической политики, задолженности, потоков ресурсов и инвестиций. Если не удастся обеспечить более эффективную, чем в настоящее время, интеграцию этих элементов, то в условиях сохранения существующей в сырьевом секторе Африки конъюнктуры проведение макроэкономической политики рискует потерпеть крах.

Поэтому мы рекомендуем:

- Банку и МВФ более настойчиво отстаивать свои интересы в деле обеспечения более широкого и надежного доступа экспортируемых африканскими странами товаров, которые представляют для них особый интерес, в рамках ГАТТ и на других торговых форумах в сотрудничестве, по возможности, с другими международными организациями и основными странами-донорами.

iii) Ресурсы

a) Политика в области оказания помощи

Международное сообщество осуществляет в Африке широкий комплекс мероприятий, и в последние годы произошло увеличение объема официальной помощи. Одним из основных компонентов конструктивной международной деятельности по оказанию помощи Африке, в котором в настоящее время участвует 30 стран, является предоставление финансовых средств в контексте программ осуществления реформы.

Мы указывали выше на некоторые проблемы, сопряженные с этими программами, и на необходимость более широкого и более полно разработанного подхода, предусматривающего надлежащую обусловленность предоставления средств и адекватное заблаговременное финансирование программ. Это не означает, что африканские страны могут ослабить усилия по проведению макроэкономической реформы. Точно так же это не означает, что МВФ или Всемирный банк могут уменьшить предоставляемую ими финансовую или техническую помощь. На деле, как мы покажем ниже, настоятельно необходимо обеспечить дополнительный приток внешних ресурсов.

В то же время мы обеспокоены социальной напряженностью, которую вызывают такие программы, и нарушениями нормального функционирования сырьевого сектора или неблагоприятным воздействием на него. В своем недавнем докладе, о котором говорилось выше, Всемирный банк отметил, что совершенствование макроэкономической политики и улучшение результатов экономической деятельности в конечном итоге являются лишь средством решения приоритетной задачи повышения уровня здоровья населения.

Поэтому мы рекомендуем:

- Всемирному банку и МВФ в своих программах оказания помощи африканским странам путем принятия мер в рамках реформ предусмотреть защиту уязвимых секторов от неблагоприятного воздействия, вызванного осуществлением этих программ; и
- в частности, Всемирному банку на практике осуществить принципы, поддержанные им в подготовленном недавно исследовании по вопросу о странах Африки, расположенных к югу от Сахары, что позволит повысить уровень здоровья, расширить деятельность в области образования, обеспечить продовольственную безопасность и создать новые рабочие места.

Помощь, которую на двусторонней основе предлагают доноры, не всегда эффективно удовлетворяет настоятельную потребность в поддержании платежных балансов для обеспечения экономического оживления. Товары и услуги, поставляемые в рамках помощи, определяются прежде всего самими двусторонними донорами, и их объем и структура иногда непредсказуемы. Нередко они не отвечают приоритетным потребностям страны-получателя. Кроме того, несмотря на множество заявлений и официальных встреч, эти программы помощи недостаточно хорошо скоординированы.

Мы считаем, что политика доноров - многосторонних, двусторонних, правительственных или неправительственных - должна более четко отвечать потребностям сырьевого сектора и рекомендованным нами общим рамкам в области политики.

Поэтому мы рекомендуем:

- донорам и НПО более эффективно координировать свою политику в области оказания помощи, принимая во внимание наши рекомендации при разработке собственных программ, и выделять ресурсы для содействия осуществлению этих программ в соответствии со стратегией развития сырьевого сектора каждой страны.

Мы обращаем особое внимание на то, что донорам будет принадлежать особенно важная роль в продолжении деятельности - путем осуществления программ подготовки кадров - по повышению уровня квалификации в африканских странах, в особенности по подготовке кадров по вопросам производства и управления, а также производства и сбыта сырьевых товаров.

Поэтому мы рекомендуем:

- донорам, особенно неправительственным организациям, уделять большее внимание подготовке высококвалифицированных кадров из числа африканцев, в том числе укреплению существующих учебных институтов;
- кроме того, донорам и неправительственным организациям использовать африканских экспертов вместо экспатриантов, а в тех случаях, когда это нецелесообразно, включать в программы технической помощи элементы подготовки кадров таким образом, чтобы страна-получатель могла контролировать их осуществление.

Поскольку, по нашему мнению, расширение объемов частных инвестиций в Африке имеет решающее значение для развития сырьевого сектора, включая его диверсификацию, мы считаем, что международному сообществу необходимо активизировать усилия по содействию направлению таких инвестиций в ответ на изменения, которые осуществляются самими правительствами африканских стран. Принимая к сведению уже предпринятые шаги в этой области,

мы рекомендуем:

- по мере необходимости дополнять ресурсы Международной финансовой корпорации, предназначенные для содействия участию частного сектора в процессе развития развивающихся стран, особенно в рамках совместных предприятий, с тем чтобы избежать отказа от осуществления нужных проектов.

Как указано выше, правительства африканских стран должны рассматривать продовольственную помощь как часть своего собственного согласованного плана, с тем чтобы избежать ущерба, который иногда наносился в прошлом некритическим подходом к оказанию и получению продовольственной помощи.

Поэтому мы рекомендуем донорам, предоставляющим продовольственную помощь:

- признать, что наилучшей формой помощи обычно является неувязанная финансовая помощь;
- воздерживаться от направления в африканские страны излишков продовольствия по субсидированным демпинговым ценам как в виде коммерческих продаж, так и в виде помощи, а в тех случаях, когда предоставление излишков продовольственной помощи необходимо, направлять их через многосторонние учреждения, такие, как Мировая продовольственная программа; и
- перейти к практике закупки предметов продовольственной помощи во всех случаях, когда это возможно, в других африканских странах, как это делается Мировой продовольственной программой.

b) **Международная задолженность**

Финансовое положение Африки в целом становится все более неустойчивым: и без того значительный объем задолженности постепенно растет в результате повышения процентных ставок - хотя они действуют лишь в отношении части непогашенной задолженности. Не все понимают, что перенос сроков погашения задолженности, если он не сопровождается частичным списанием долга, может привести к увеличению общего объема долговых обязательств. Недавно были изменены сроки погашения долговых обязательств африканских стран на сумму в 2 млрд. долл. США. В результате переноса сроков погашения задолженности общий объем долговых обязательств Африки вырос на 25 процентов. Продолжающаяся практика изменения сроков погашения задолженности в тех случаях, когда долг не может быть погашен, практически бессмысленна. Поэтому во многих случаях уменьшение объема долговых обязательств вполне оправдано.

Торонтское соглашение 1988 года санкционировало уменьшение объема задолженности и суммы выплат в счет обслуживания долга развивающихся стран с низким уровнем доходов по государственным кредитам и кредитам, гарантированным государством. Хотя в последние годы и был достигнут некоторый прогресс в облегчении долгового бремени африканских стран с низким уровнем дохода, воздействие этого Соглашения было недостаточно сильным. По нашему мнению, имеются значительные возможности для дальнейшего улучшения условий, касающихся масштабов облегчения бремени задолженности, сроков и дополняемости. Мы считаем, что сокращение объема долговых обязательств и суммы выплат в счет обслуживания задолженности является важным средством оказания международным сообществом помощи африканским странам путем высвобождения ресурсов на поддержание их сырьевого сектора.

Поэтому мы рекомендуем принять в отношении правительств африканских стран, приступивших к осуществлению программ, которые признаны в настоящем докладе необходимыми, следующие меры:

- активизировать усилия по сокращению объема долговых обязательств и суммы выплат в счет обслуживания задолженности. Что касается задолженности по государственным кредитам, предоставленным на двусторонней основе, то эта цель должна быть достигнута путем списания долговых обязательств или принятия правительствами стран-кредиторов, которые еще не сделали этого, аналогичных мер в отношении задолженности по линии официальной помощи в целях развития;
- обеспечить дальнейшее облегчение бремени задолженности путем выхода за рамки положений Торонтской инициативы в отношении остальной части задолженности по линии "Парижского клуба"; и
- рекомендуется также установить на период от трех до десяти лет мораторий при уровне процента, аналогичного взимаемому по ставкам МАР, причем выделяемая помощь не должна уменьшаться на величину предоставленных ресурсов.

Мы также рекомендуем:

- разработать пути рефинансирования просроченных выплат по кредитам МВФ и Всемирного банка; и

- принять в отношении коммерческой задолженности африканских стран, осуществляющих решительные всесторонние экономические реформы, меры на международном уровне, которые были бы по меньшей мере сопоставимы с принятыми недавно в отношении Мексики.

с) Компенсационное финансирование

Нестабильность экспортных поступлений африканских стран во многом обусловлена нестабильностью поступлений от экспорта сырьевых товаров, вызываемой в большинстве случаев действиями факторов, которые они не в состоянии контролировать.

Компенсационное финансирование является одним из путей предоставления промежуточного финансирования для оказания стране помощи в период временного обратимого падения объема валютных поступлений. Хотя этот механизм должен обеспечивать относительно оперативное предоставление валютных средств, его функционирование сопряжено с определенными проблемами: в области своевременности, предельных размеров получаемой суммы, постепенно введенной обусловленности кредитов и очень жестких условий погашения. В рамках механизма компенсационного финансирования недавно был создан новый фонд по предоставлению краткосрочного резервного финансирования, однако в силу сопряженных с ним сложностей африканские страны не используют этот механизм краткосрочного резервного финансирования.

Учрежденная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Консультативная группа по притоку финансовых ресурсов в Африку ^{2/} пришла в 1988 году к выводу о том, что отсутствие эффективного механизма компенсационного финансирования усугубило долгосрочные финансовые проблемы многих африканских стран, поскольку заставило их использовать менее удовлетворительные пути борьбы с непредсказуемыми изменениями уровня получаемых производителями сырья экспортных поступлений. Группа поддерживает этот вывод.

Поэтому мы рекомендуем:

- обеспечить сопоставимость объема разрешенных займов из компонента компенсационного финансирования ФКРФ с величиной падения экспортных поступлений путем значительного увеличения лимитов квот;
- восстановить автоматический характер предоставления кредитов, низкую обусловленности компонента компенсационного финансирования ФКРФ, хотя бы в пределах 50 процентов от общего объема разрешенных займов. Это обеспечит некоторые гарантии получения промежуточных кредитов и в то же время лишит страны возможности избегать корректировки платежных балансов, когда такая корректировка необходима; и
- предоставлять странам, имеющим право на получение займов по линии ФСП и РФСП, кредиты по линии компенсационного финансирования из тех же льготных источников.

^{2/} United Nations: Financing Africa's Recovery: Report and Recommendations of the Advisory Group on Financial Flows for Africa: New York 1988.

а) **Дополнительные ресурсы**

Наши рекомендации, разумеется, предусматривают предоставление Африке дополнительных ресурсов. Мы вполне осознанно не определяли точный объем необходимых средств, поскольку Всемирный банк недавно опубликовал исследование по вопросу о долгосрочной перспективе развития стран Африки к югу от Сахары, в котором подробно рассматриваются потребности в ресурсах до 2000 года. В этом исследовании указывается, что для компенсации разрыва в уровнях накоплений потребуется выделение 9 процентов ВВП, или 27 млрд. долл. США (по курсу 1987 года) в год.

Мы указали, что в качестве важного первого шага правительства самих африканских стран должны усовершенствовать свой собственный процесс распределения ресурсов.

Недавно правительства африканских стран поставили перед собой задачу направления 25 процентов бюджетных ассигнований на сельское хозяйство. Они могли бы повысить свою способность оперативно достичь этой цели, если бы в соответствии с нашей рекомендацией уменьшили военные расходы. Сокращение в Африке военных расходов со среднего для 80-х годов уровня в 10 процентов от общего объема государственных ассигнований до 5 процентов государственных расходов позволило бы сэкономить около 3,7 млрд. долл. США в год. Если все эти средства постоянно направлять на развитие сельского хозяйства, то они составят 20 процентов от общей суммы, которую правительства африканских стран решили направлять на сельское хозяйство, установив показатель в 25 процентов от всех бюджетных ассигнований.

Даже в этом случае для финансирования насущно необходимой, по нашему мнению, программы требуется увеличение иностранной помощи, причем в то время, когда большинство стран-доноров, предоставляющих официальную помощь в целях развития, не достигли общепризнанный целевой показатель в 0,7 процента ВВП. Более того, во многих западных странах наблюдается уменьшение доли предоставляемой помощи в объеме ВВП. Вместе с тем потребности многих стран, являвшихся в прошлом получателями помощи, значительно снизились или достигли ничтожно малого уровня, и появились новые крупные доноры.

По оценкам Всемирного банка, для повышения к 2000 году уровня доходов на душу населения на 1-2 процента потребуется обеспечить темпы прироста ВВП порядка 4-5 процентов в год. Если исходить из установленных целевых показателей и подготовленных Банком прогнозов потребностей в капиталовложениях, облегчения бремени задолженности, внутренних накоплений и внешнеторгового баланса, к недостающим средствам в странах Африки к югу от Сахары в размере 9 процентов ВВП, или примерно 27 млрд. долл. США по курсу 1987 года, следует добавить, по-видимому, еще 10 млрд. долл. США по странам Северной Африки. Как показывают данные ОЭСР, чистые поступления средств в Африку по линии ОПР составили в 1988 году около 18 млрд. долл. США. Таким образом, необходимо будет увеличить чистый приток средств примерно на 15-20 млрд. долл. США в год. Эти данные охватывают весь комплекс определенных потребностей африканских стран в области развития, а не только сырьевой сектор. Однако, как со всей очевидностью следует из наших рекомендаций, сырьевой сектор следует рассматривать в более широком контексте, включая, в частности, секторы образования и здравоохранения и общее создание инфраструктуры.

Мы настоятельно призываем страны, которые не достигли общепризнанного целевого показателя, более серьезно подойти к достижению своих целей. Вместе с тем мы признаем, что различные международные организации уже более 20 лет настоятельно призывают страны добиться большего соответствия предоставляемой ими помощи этому целевому показателю. Поскольку наш мандат касается Африки, мы считаем, что необходимо указать ряд мер, которые, будучи приняты коллективно международным сообществом, позволят восполнить нехватку ресурсов, установленную Всемирным банком. По нашему мнению, эти дополнительные ресурсы могли бы поступить, среди прочего, из следующих источников:

1) если экономика промышленно развитых стран будет и впредь развиваться нынешними темпами и если общая доля средств, выделяемых по линии ОПР, будет сохраняться на нынешнем уровне, то это позволит ежегодно увеличивать предоставляемую помощь на 0,5-1 млрд. долл. США;

2) если доля африканских стран в общем объеме предоставляемых в настоящее время средств по линии ОПР увеличится на 10 процентных пунктов, то это позволит направить в эти страны еще 4,6 млрд. долл. США. Мы считаем такую переориентацию средств оправданной ввиду чрезвычайного характера ситуации, о которой говорилось в настоящем докладе;

3) увеличение на 0,1 процентного пункта общей доли ОПР в ВВП всех промышленно развитых стран, у которых в настоящее время доля ОПР в ВВП меньше общепризнанного целевого показателя доли ОПР в ВВП, позволит увеличить объем выделяемой помощи на 15 млрд. долл. США в год, которые могут быть направлены в первую очередь в Африку.

Поэтому мы рекомендуем:

- промышленно развитым странам в срочном порядке провести встречу и взять на себя обязательство в течение 10 лет восполнить установленную нехватку ресурсов на основе применения совокупности этих мер.

Кроме того, как мы уже рекомендовали, Африка сама могла бы внести бюджетный вклад в размере около 3,7 млрд. долл. США, вдвое уменьшив свои военные расходы, причем часть этой суммы будет представлять собой экономию валютных средств, которые расходуются в настоящее время на импорт военного оборудования.

Мы считаем, что с учетом национального богатства промышленно развитых стран эти меры носят относительно умеренный характер. Вместе с тем они могли бы внести значительный вклад в восполнение установленной чистой нехватки ресурсов.

Правительства более 30 африканских стран осуществляют трудные и смелые программы реформ. По практическим и гуманитарным причинам, которые подчеркиваются в настоящем докладе, Группа решительно призывает промышленно развитые страны внести свой вклад в то, чтобы заставить эти реформы работать уже сейчас.

Мы также подчеркиваем необходимость значительного увеличения ресурсов, имеющихся в распоряжении МВФ. Последнее увеличение квот производилось в 1984 году. Увеличение квот представляет собой обмен активов, и поэтому не потребует увеличения бюджетных расходов.

Условия предоставления кредитов МВФ, хотя и предусматривают несколько более низкие процентные ставки, чем на рынке, тем не менее, создают трудности для бедных стран, имеющих серьезные проблемы с задолженностью. Более того, ряд беднейших стран по-прежнему имеют задолженность перед МВФ. Такая задолженность до ее погашения препятствует другим отношениям с МВФ и с международным финансовым сообществом в целом. В конце 1989 года МВФ располагал 103 млн. унций золота, которые составляют первоначальные взносы стран-членов по подписке: их балансовая стоимость составляет 4,7 млрд. долл. США. Рыночная стоимость этого золота на конец 1989 года составляла 41,1 млрд. долл. США. Золото не является существенно важным для операций МВФ и не выполняет в настоящее время какой-либо общественно полезной функции. Продав относительно незначительную часть золота, МВФ может увеличить в достаточной степени свою прибыль для покрытия задолженности бедных стран перед МВФ за счет новых выдаваемых под низкий процент кредитов и выделить дополнительные ресурсы в целевой фонд МВФ на субсидирование процентных ставок по другим кредитам бедным странам. (Целевой фонд был создан за счет прибыли от продажи МВФ золота после первого нефтяного кризиса в середине 70-х годов.)

Поэтому мы рекомендуем, чтобы:

- МВФ начал осуществлять программу продажи 20 процентов своих золотых запасов в последующие несколько лет, доходы от которой были бы использованы для покрытия задолженности бедных стран перед МВФ в рамках согласованных программ и в целях увеличения ресурсов Целевого фонда МВФ, используемого для покрытия процентов по новым кредитам.

Мы также рекомендуем, чтобы:

- правительства стран-членов приняли незамедлительные меры по осуществлению решения Совета управляющих МВФ по вопросам увеличения квот.

4. Последующие меры

По просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Группа значительное внимание уделила наиболее подходящему механизму последующих мер. Это особенно важно, поскольку в случае успешного осуществления выводов и рекомендаций настоящего доклада это станет практически началом продолжительного и постоянного процесса.

В случае принятия наших рекомендаций последующие меры будут включать два основных элемента. Во многих случаях национальные правительства будут добиваться получения внешней помощи, применяя принципы, определенные в докладе, к своим конкретным условиям. На первом этапе это будет предполагать оказание помощи в развитии стратегии в области сырьевого сектора для каждой страны и последующего комплекса мер в области политики. Это может также предполагать оказание помощи на постоянной основе с последующим пересмотром этих стратегий и комплекса мер в области политики. В результате этого наиболее вероятно проведение дискуссий в каждой стране, но также со Всемирным банком и МВФ, Африканским банком развития и другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Второй элемент будет заключаться в подготовке ежегодных докладов и оценке прогресса для представления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Было бы полезно привлекать к такой оценке независимых консультантов.

По этим причинам учреждение, ответственное за координацию последующих мер по выполнению рекомендаций этого доклада, должно получить достаточные средства и полномочия и быть беспристрастным, с тем чтобы свести воедино значительные вклады всех учреждений, включая Всемирный банк, Африканский банк развития, МВФ, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и доноров, в целях наилучшего удовлетворения интересов правительств, которые просят оказать помощь. Группа особо подчеркивает важность нейтрального характера учреждения по координации последующих мер ввиду различных подходов основных органов к вопросам развития Африки.

При существующей системе координация последующих мер, контроль и отчетность в отношении осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ЦЭПРАООН) на 1986-1990 годы возложены на руководящий комитет Организации Объединенных Наций, который в основном является координационным органом. Ему оказывает поддержку межучрежденческая целевая группа, выполняющая роль его основного оперативного подкомитета.

Группа глубоко уверена в том, что координацией помощи в разработке стратегии и политики в области сырьевого сектора должно заниматься одно международное учреждение. Это позволит избежать того, что страна вынуждена будет разрабатывать единую политику на основе отдельных рекомендаций ряда учреждений, т.е. процесса, который не будет работать в силу его громоздкости.

В связи с этим возникает со всей ясностью ряд возможностей, однако Группа со всей решительностью заявляет, что полную ответственность за координацию процесса последующих мер должна нести ПРООН, поскольку они связаны с необходимостью оказания технической помощи со стороны Всемирного банка и МВФ, Африканского банка развития, ЮНКТАД, ЭКА, ФАО, ЮНИДО и других учреждений и организаций. Этот процесс в значительной мере затронет также доноров. Мы считаем, что следует создать межучрежденческий комитет высокого уровня с этой целью под эгидой ПРООН, в котором бы существенную и активную роль играли бы соответствующие учреждения. Мы подчеркиваем, что важность этой задачи потребует вовлечения сотрудников весьма высокого уровня.

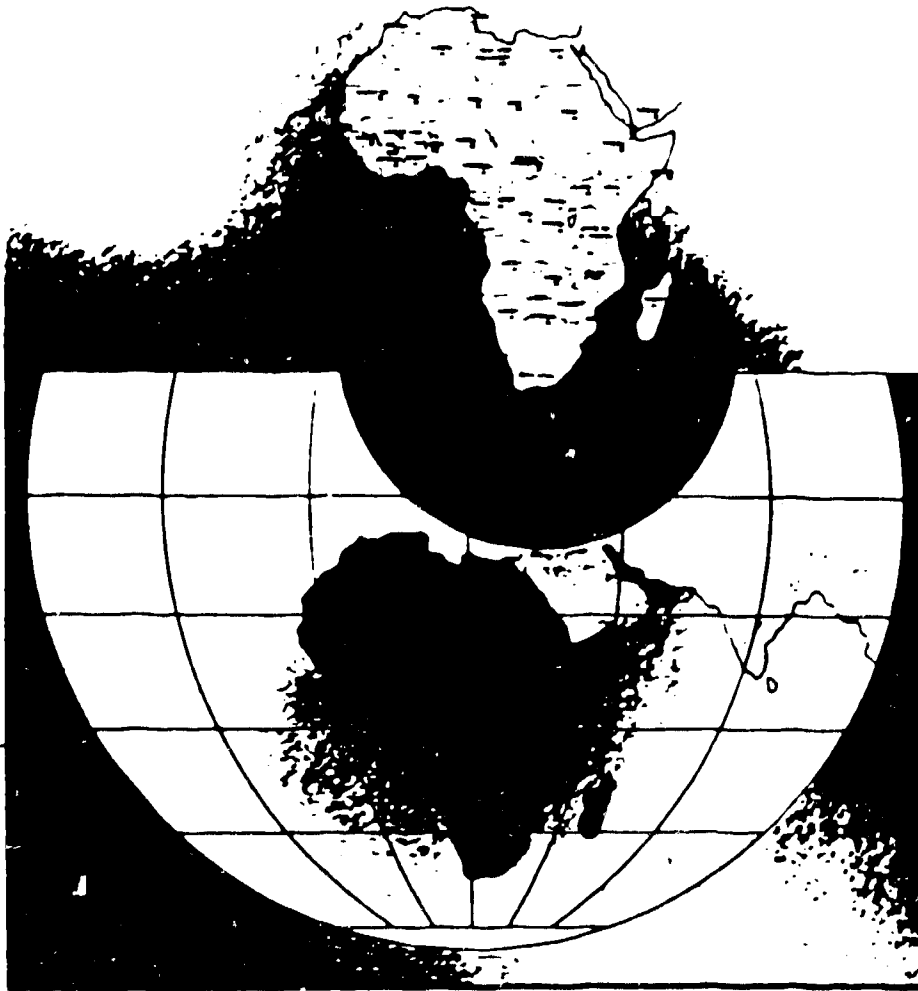
В центр процесса ставится ПРООН. Она имеет отделения в каждой стране, и в рамках механизма "круглых столов" она уже сейчас тесно занимается процессом развития в каждой стране. Ее широкие обязанности повышают значимость этой рекомендации.

По этим причинам мы настоятельно рекомендуем, чтобы:

- координацию разработки комплекса стратегий и мер в области политики в отношении сырьевого сектора осуществляло одно международное учреждение;

международным учреждением, отвечающим за процесс последующих мер, в частности координирующим разработку комплекса стратегий и мер в области политики в сырьевом секторе, должна стать ПРООН, которая будет опираться на помощь Всемирного банка, МВФ, Африканского банка развития, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, особенно ЮНКТАД, ЭКА, ФАО, ЮНИДО и других учреждений, а также доноров, в случае необходимости, и ежегодно представлять доклады Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций об осуществлении наших рекомендаций.

ПРИЛОЖЕНИЕ



Элементы стратегии в области сырьевого сектора

Сырьевому сектору должно уделяться приоритетное внимание в рамках планирования и разработки политики в африканских странах. Необходимо предпринять ряд взаимодополняющих мер и шагов в области политики в отношении этого сектора. Это следует включить в стратегию в области сырьевого сектора, в рамках которой должны быть поставлены следующие широкие цели:

- повышение обеспеченности африканских стран собственным продовольствием и достижение продовольственной безопасности на уровне семьи, национальном и региональном уровнях;
- диверсификация в целях расширения экспортной базы и повышение доли добавленной стоимости в производимой продукции;
- увеличение поступлений от экспорта сырьевых товаров и полуфабрикатов;
- развитие межафриканского сотрудничества и торговли;
- повышение эффективности сотрудничества между производителями и потребителями сырьевых товаров; и
- предотвращение дальнейшего опустынивания и ухудшения состояния окружающей среды.

Для достижения этих стратегических целей политика должна охватывать следующие области:

- проведение более эффективных научных исследований в области сельского хозяйства и пропаганды сельскохозяйственных знаний;
- улучшение образования в сельских районах и уделение большего внимания образованию в области сельского хозяйства в университетах и колледжах;
- ориентация в большей степени на политику рыночного ценообразования;
- развитие экологически чистых сельскохозяйственных методов, оказание помощи в вопросах упаковки и контроля качества, повышение знаний о требованиях зарубежных рынков и активное стимулирование;
- обеспечение надлежащей банковской и кредитной системы и совершенствование транспортной инфраструктуры и складских помещений, в том числе портов, дорог и пунктов концентрации;
- отход от монокультурной экономики и развитие сельскохозяйственных методов, которые дадут фермеру возможность делать выбор между различными видами сельскохозяйственной деятельности;
- более широкое вовлечение частного сектора в рамках всего процесса предложения вводимых ресурсов, сбыта и распределения;

- стимулирование эффективного использования лесных и рыбных ресурсов;
- стимулирование разведки и освоения месторождений полезных ископаемых;
- установление разумных и реальных правил для функционирования иностранных корпораций;
- поиск зарубежных партнеров для создания совместных предприятий в целях содействия сбыту и диверсификации продукции во всех отраслях сырьевого сектора, включая такую деятельность, как прямые иностранные инвестиции в горнодобывающую промышленность;
- стимулирование диверсификации на всех уровнях и во всех направлениях;
- сотрудничество производителей.

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

Таблица		Стр.
1	Отдельные экономические показатели для Африки	93
2	Зависимость от отдельных видов первичного сырья, включая топливо	95
3	Коэффициенты концентрации экспорта африканских стран, 1985 год ...	105
4	Доля экспортируемых Африкой отдельных нетопливных видов сырья в общем объеме мирового экспорта	107
5	Поступления Африки от экспорта основных видов сырья и цены на эти товары в 1987 году	108
6	Колебания цен и ценовые тренды, 1962-1989 годы	109
7	Условия торговли и покупательная способность экспорта Африки, 1960-1988 годы	110
8	Доли цен производителей по отдельным экспортным сырьевым товарам по странам, 1980, 1985 и 1987 годы	111
9	Доля государственных расходов в ВВП и доля расходов на оборону в государственных расходах, 1987 год	114
10	Динамика ПИИ в Африке, 1980-1988 годы	116
11	Тарифы на отдельные сырьевые товары на основных мировых рынках в зависимости от степени переработки, 1986 год	117
12	Применение нетарифных барьеров (НТБ) в отношении экспортных товаров африканских стран, 1986 год	122
13	Начальное и среднее образование в странах Африки к югу от Сахары, 1965-1986 годы	123
14	Колебания объема производства основных продовольственных товаров в отдельных африканских странах, 1961-1988 годы	124
15	Темпы роста населения, производство основных продовольственных товаров и колебания объема потребления основных продовольственных товаров в отдельных африканских странах, 1961-1988 годы	125
16	Чистый приток ресурсов в Африку, 1980-1988 годы	126
17	Соотношения между внешней задолженностью и объемом экспорта и между обслуживанием долга и объемом экспорта, 1987 год	128
18	Платежи в счет обслуживания долга, импорт топлива и продовольствия в процентах от экспортных поступлений, 1987 год	130

Таблица 1

ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ АФРИКИ

Страна или район	Население			Доходы	
	Всего (млн. чел.) 1986 год	Темпы прироста (в %) 1/ 1970- 1986 годы	Плот- ность 2/ 1986 год	На душу населения (в долл. США) 1986 год	Темпы рос- та (в %) 1980- 1986 годы
Алжир	22,5	3,1	9	2 713	0,6
Ангола	9,0	3,0	7	495	0,7
Бенин	4,2	2,9	37	335	-0,5
Ботсвана	1,1	3,9	2	997	8,6
Буркина-Фасо	7,1	2,2	26	205	1,6
Бурунди	4,9	2,2	175	268	0,0
Камерун	10,2	2,6	21	1070	4,1
Кабо-Верде	0,3	1,5	85	353	4,0
ЦАР	2,7	2,2	4	391	-0,6
Чад	5,1	2,1	4	178	2,7
Коморские Острова	0,5	3,3	210	356	-0,6
Конго	1,8	2,5	5	1 033	2,5
Кот-д'Ивуар	10,2	3,9	32	920	-2,3
Джибути	0,5	6,6	21	471	-4,8
Египет	48,0	2,4	48	776	3,5
Экваториальная Гвинея	0,4	2,0	14	294	..
Эфиопия	44,6	2,7	36	119	-1,8
Габон	1,2	1,3	4	2 882	-1,1
Гамбия	0,8	3,1	67	213	1,3
Гана	14,1	3,1	59	407	-1,8
Гвинея-Бисау	0,9	3,5	25	185	1,7
Кения	21,6	4,1	37	333	-1,0
Лесото	1,6	2,5	52	181	-0,5
Либерия	2,3	3,2	20	723	-4,5
Ливийская Арабская Джамахирия	3,7	4,1	2	5 479	-7,8
Мадагаскар	10,3	2,7	18	259	-2,5
Малави	7,2	3,0	61	170	-0,6
Мали	8,3	2,4	7	188	0,5
Мавритания	1,9	2,8	2	413	-1,4
Маврикий	1,1	1,5	574	1 365	3,2
Мозамбик	14,4	3,6	18	138	-6,5
Марокко	22,5	2,4	50	657	0,7
Намбия	1,6	2,7	2	635	-3,8
Нигер	6,3	2,7	5	294	-4,7
Нигерия	98,8	3,5	107	473	-5,1
Реюньон	0,5	1,3	215	3 931	3,0

Таблица 1 (продолжение)

Страна или район	Население			Доходы	
	Всего (млн. чел.) 1986 год	Темпы прироста (в %) 1/ 1970- 1986 годы	Плот- ность 2/	На душу населения (в долл. США) 1986 год	Темпы рос- та (в %) 1980- 1986 годы
Руанда	6,2	3,3	236	297	-0,9
Остров Святой Елены	0,07	3,0	22	..	..
Сан-Томе и Принсипи	0,1	2,1	107	347	..
Сенегал	6,6	3,2	34	564	0,6
Сейшельские Острова	0,1	2,5	283	2 680	-2,2
Сьерра-Леоне	3,7	1,6	51	309	-2,0
Сомали	5,5	3,0	9	351	-1,1
Судан	22,2	3,0	9	382	-3,4
Свазиленд	0,7	2,9	39	628	0,3
Объединенная Республика Танзания	23,0	3,4	24	214	-2,4
Того	3,1	2,6	54	322	-3,4
Тунис	7,2	2,2	44	1 222	1,4
Уганда	16,0	3,1	68	278	0,3
Заир	30,9	2,9	13	180	-1,4
Замбия	6,9	3,2	9	257	-3,3
Зимбабве	9,1	3,4	23	583	-1,0
АФРИКА:	539,7	3,0	19	564	-1,7

Источник: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics 1988, New York, 1989,

UNCTAD, Statistical Pocketbook, New York, 1989.

1/ Под темпами прироста понимаются среднегодовые темпы прироста.

2/ Плотность выражается числом жителей на квадратный километр.

Таблица 2

ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПЕРВИЧНОГО СЫРЬЯ, ВКЛЮЧАЯ ТОПЛИВО 1/

Страна или район/ вид сырья	1982	1977	1972	1967
	1986	1981	1976	1971
	ГОДЫ	ГОДЫ	ГОДЫ	ГОДЫ
Алжир				
Нефть и нефтепродукты	72	90	83	70
Природный и искусственный газ	26	7	2	2
Фрукты	-	-	1	4
Ангола				
Нефть и нефтепродукты	83	77	53	17
Кофе	4	14	24	38
Зерновые	-	-	1	3
Рыба	-	-	4	5
Железная руда	-	-	5	11
Твердые волокна	-	-	3	1
Бенин				
Хлопок	35	19	32	15
Какао	28	22	19	15
Пальмовое масло и ядра	17	28	24	45
Нефть и нефтепродукты	9	3	2	-
Кофе	7	2	3	4
Арахис	-	-	6	4
Ботсвана				
Алмазы	18	62	28	-
Прочие мясные продукты	9	16	35	43
Бычьи мясные продукты	8	15	31	27
Медно-никелевый штейн	3	6	4	-
Скот	-	-	1	30
Буркина-Фасо				
Хлопок	48	39	29	16
Растительное масло	15	14	22	18
Скот	12	25	31	48
Кожа и шкуры	4	4	2	2
Зерновые	3	1	-	-
Прочие мясные продукты	1	1	2	5
Бычьи мясные продукты	1	1	2	5
Арахис	-	1	12	6

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982- 1986 годы	1977- 1981 годы	1972- 1976 годы	1967- 1971 годы
Бурунди				
Кофе	87	91	87	82
Чай	4	3	2	1
Хлопок	1	2	5	5
Кожа и шкуры	1	1	6	2
Камерун				
Нефть и нефтепродукты	38	35	-	-
Кофе	23	24	27	25
Какао	20	24	30	32
Древесина	9	10	12	9
Бокситы	6	2	4	10
Хлопок	3	3	3	3
Растительное масло	1	1	3	4
Кабо-Верде				
Рыба	65	44	41	34
Бананы	16	16	8	22
Фрукты	16	16	8	22
Растительное масло	-	-	-	3
Нефть и нефтепродукты	3	1	-	-
Скот	-	-	-	3
Центральноафриканская Республика				
Алмазы	33	32	21	44
Кофе	31	27	26	19
Древесина	23	30	29	8
Хлопок	11	8	17	23
Прочие мясные продукты	2	3	7	7
Чад				
Хлопок	29	31	44	52
Нефть и нефтепродукты	9	-	4	-
Прочие мясные продукты	-	12	7	13
Бычьи мясные продукты	-	-	6	12
Скот	58	43	32	19
Коморские Острова				
Ваниль	56	44	28	39
Гвоздика	30	28	21	9
Копра	1	6	11	16

/...

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982- 1986 ГОДЫ	1977- 1981 ГОДЫ	1972- 1976 ГОДЫ	1967- 1971 ГОДЫ
Конго				
Нефть и нефтепродукты	91	87	66	1
Древесина	5	9	22	64
Алмазы	2	4	1	15
Сахар	1	1	4	20
Кот-д'Ивуар				
Какао	35	31	23	25
Кофе	23	29	28	33
Нефть и нефтепродукты	11	5	4	1
Древесина	10	16	22	26
Хлопок	3	2	2	1
Фрукты	3	4	5	6
Пальмовое масло и ядра	3	3	4	2
Бананы	1	1	1	3
Джибути				
Скот	25	12	-	-
Нефть и нефтепродукты	9	14	2	1
Кожи и шкуры	4	4	-	-
Египет				
Нефть и нефтепродукты	61	49	13	3
Хлопок	20	26	50	46
Фрукты	3	2	3	2
Бокситы	2	3	-	-
Рис	-	2	6	13
Экваториальная Гвинея				
Какао	54	84	68	58
Древесина	41	11	5	22
Кофе	5	5	16	17
Фрукты	-	-	1	1
Растительное масло	-	-	1	2
Эфиопия				
Кофе	66	68	40	58
Кожа и шкуры	12	12	10	9
Нефть и нефтепродукты	8	5	1	1
Растительное масло	2	2	12	9
Скот	2	1	3	1

/...

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ ВИД СЫРЬЯ	1982- 1986 ГОДЫ	1977- 1981 ГОДЫ	1972- 1976 ГОДЫ	1967- 1971 ГОДЫ
Габон				
Нефть и нефтепродукты	82	81	76	38
Марганец	6	7	9	22
Древесина	6	7	12	32
Уран и торий		4	2	5
Гамбия				
Арахис	45	73	94	99
Рыба	3	7	3	1
Рис	-	-	-	-
Хлопок	-	-	-	-
Гана				
Какао	59	72	70	74
Бокситы	24	15	8	9
Нефть и нефтепродукты	8	3	2	1
Рыба	4	4	-	-
Древесина	2	4	13	11
Марганец	1	1	2	3
Гвинея				
Бокситы	89	91	83	62
Какао	2	2	2	3
Кофе	2	2	3	9
Скот	2	2	3	4
Растительное масло	1	1	3	5
Древесина	-	1	3	8
Фрукты	-	1	2	5
Бананы	-	-	1	4
Гвинея-Бисау				
Орех кешью	29	4	2	2
Арахис	24	40	65	58
Пальмовое масло и ядра	13	23	12	24
Хлопок	6	5	-	-
Креветки	4	24	3	-
Древесина	3	2	3	2

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982- 1980 ГОДЫ	1977- 1981 ГОДЫ	1972 1976 ГОДЫ	1967- 1971 ГОДЫ
Кения				
Кофе	30	29	26	29
Нефть и нефтепродукты	24	25	19	13
Чай	21	15	13	17
Фрукты	4	3	2	1
Твердые волокна	2	1	4	1
Зерновые	1	1	3	4
Кожа и шкуры	1	2	3	3
Прочие мясные продукты	1	1	3	4
Либерия				
Железная руда	64	57	70	72
Каучук	17	16	13	16
Древесина	8	12	5	3
Кофе	5	6	1	2
Какао	3	2	1	1
Ливийская Арабская Джамахирия				
Нефть и нефтепродукты	100	100	100	100
Мадагаскар				
Кофе	39	45	30	29
Ваниль	17	7	7	9
Гвоздика	13	15	13	8
Рыба	7	5	5	2
Нефть и нефтепродукты	5	5	8	4
Креветки	5	5	4	2
Перец обыкновенный и душистый	2	1	2	3
Сахар	2	2	4	5
Твердые волокна	2	2	3	1
Бычьи мясные продукты	1	3	4	3
Прочие мясные продукты	1	3	6	6
Рис	-	-	2	7
Малави				
Табак	55	50	46	39
Чай	20	17	20	26
Сахар	9	16	10	-
Зерновые	-	1	4	6
Кофе	2	1	-	-
Арахис	2	6	8	13
Хлопок	1	1	3	5

/...

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ ВИД СЫРЬЯ	1982- 1986 ГОДЫ	1977- 1981 ГОДЫ	1972- 1976 ГОДЫ	1967- 1971 ГОДЫ
Мали				
Скот	57	48	42	66
Хлопок	39	41	40	13
Арахис	2	8	12	10
Зерновые	2	2	2	1
Прочие мясные продукты	-	-	2	3
Рыба	-	1	2	7
Мавритания				
Железная руда	45	64	74	75
Рыба	42	19	7	6
Скот	11	17	11	18
Медь	-	-	8	1
Маврикий				
Сахар	65	68	86	92
Рыба	2	2	1	-
Чай	2	2	2	4
Марокко				
Фосфаты	23	32	44	24
Рыба	10	6	6	7
Фрукты	9	12	10	18
Нефть и нефтепродукты	4	4	1	-
Мозамбик				
Рыба	27	9	4	1
Креветки	16	14	5	1
Чай	9	9	4	6
Хлопок	8	5	13	7
Сахар	6	9	14	12
Нефть и нефтепродукты	6	4	5	8
Копра	3	7	7	7
Фрукты	3	1	1	1
Твердые волокна	2	2	3	1
Древесина	2	2	3	3
Арахис	2	1	2	3
Орех кешью	-	-	6	10

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982-	1977-	1972-	1967
	1986	1981	1976	1971
	ГОДЫ	ГОДЫ	ГОДЫ	ГОДЫ
Нигер				
Уран и торий	85	83	51	5
Скот	12	12	24	48
Зерновые	1	1	4	14
Кожа и шкуры	1	1	2	2
Арахис	-	-	16	31
Нигерия				
Нефть и нефтепродукты	96	93	92	53
Какао	3	3	4	17
Арахис	-	1	3	12
Пальмовое масло и ядра	-	1	1	4
Олово	-	-	-	4
Каучук	-	-	-	2
Реюньон				
Сахар	74	82	83	84
Рыба	4	1	-	-
Руанда				
Кофе	73	72	67	52
Олово	12	6	12	24
Чай	8	12	7	4
Кожа и шкуры	3	3	2	2
Скот	-	3	11	4
Сант-Томе и Принсипи				
Какао	61	75	76	79
Копра	8	5	9	11
Пальмовое масло и ядра	-	-	2	5
Кофе	-	-	1	2
Сенегал				
Рыба	32	18	10	7
Арахис	20	29	45	58
Фосфаты	10	12	19	8
Креветки	4	5	3	1
Хлопок	3	3	2	1
Нефть и нефтепродукты	-	19	4	3

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982- 1986 годы	1977- 1981 годы	1972- 1976 годы	1967- 1971 годы
Сейшельские Острова				
Нефть и нефтепродукты	69	-	-	-
Рыба	11	16	6	2
Копра	6	17	25	52
Пряности	3	11	39	42
Сьерра-Леоне				
Алмазы	32	60	61	65
Какао	17	12	6	3
Кофе	13	15	7	4
Бокситы	13	5	4	2
Рыба	5	1	-	-
Пальмовое масло и ядра	3	4	8	8
Креветки	3	1	-	-
Железная руда	2	-	9	14
Нефть и нефтепродукты	1	1	3	1
Сомали				
Скот	76	75	53	43
Бананы	11	8	15	23
Фрукты	11	8	15	23
Рыба	2	1	3	1
Кожа и шкуры	-	4	6	7
Нефть и нефтепродукты	-	2	2	-
Другие мясные продукты	-	1	7	3
Судан				
Хлопск	42	46	51	60
Растительное масло	14	20	29	19
Скот	12	5	2	6
Зерновые	7	9	2	1
Арахис	6	15	18	8
Корнеплоды и клубни	3	1	-	-
Кожа и шкуры	2	2	3	2
Нефть и нефтепродукты	1	2	2	-
Свазиленд				
Сахар	39	38	36	23
Фрукты	13	8	7	8
Прочие мясные продукты	2	3	3	2
Хлопок	2	3	1	1
Бычьи мясные продукты	2	2	2	1
Железная руда	-	2	10	23
Рис	-	-	1	3

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982- 1986 годы	1977- 1981 годы	1972- 1976 годы	1967- 1971 годы
<u>Танзания</u>				
Кофе				
Хлопок	40	32	22	16
Гвоздика	13	12	16	14
Твердые волокна	8	8	9	8
Чай	6	9	13	4
Орехи кешью	5	4	3	3
Табак	4	5	7	7
Алмазы	4	4	4	3
Какао	3	3	4	6
Нефть и нефтепродукты	1	1	-	-
Прочие мясные продукты	1	3	5	7
	-	-	1	3
<u>Того</u>				
Фосфаты				
Какао	47	44	61	32
Хлопок	13	18	17	34
Кофе	12	3	2	1
Пальмовое масло и ядра	10	10	10	16
Арахис	3	2	2	5
Нефть и нефтепродукты	1	-	-	3
	-	13	-	-
<u>Тунис</u>				
Нефть и нефтепродукты				
Растительное масло	41	49	38	24
Рыба	4	5	15	14
Фосфаты	2	1	1	1
Фрукты	2	3	10	13
Железная руда	2	2	2	5
	-	-	1	3
<u>Уганда</u>				
Кофе				
Хлопок	95	96	73	59
Чай	2	2	13	21
Медь	1	2	5	6
	-	-	4	8
<u>Заир</u>				
Медь				
Кофе	58	55	67	67
Нефть и нефтепродукты	19	20	11	6
Древесина	18	13	2	-
Каучук	2	2	1	1
Олово	1	2	2	2
Пальмовое масло и ядра	1	2	2	3
	1	2	4	6

/...

Таблица 2 (продолжение)

Страна или район/ вид сырья	1982- 1986 годы	1977- 1981 годы	1972- 1976 годы	1967- 1971 годы
Замбия				
Медь	98	92	92	95
Зимбабве				
Табак	20	15	14	14
Хлопок	7	7	5	2
Сахар	4	4	5	3
Зерновые	3	3	5	4
Кофе	3	1	1	-
Медь	2	3	-	-
Прочие мясные продукты	2	4	6	8
Бычьи мясные продукты	1	3	5	8

Источник: Рассчитано на основе банков данных ЮНКТАТ ЕТС и "Комтрейд".

1/ Значительной считается зависимость в размере 3 процентов или более в любом данном периоде.

Таблица 3

КОЭФФИЦИЕНТЫ КОНЦЕНТРАЦИИ ЭКСПОРТА АФРИКАНСКИХ СТРАН, 1985 ГОД

Страна или район	Число товарных позиций в структуре экспорта	Коэффициент концентрации	Страна или район	Число товарных позиций в структуре экспорта	Коэффициент концентрации
Алжир	44	0,54	Малави	33	0,53
Ангола	17	0,87	Мали	25	0,58
Бенин	23	0,43	Мавритания	14	0,62
Ботсвана	-	-	Маврикий	42	0,66
Буркина-Фасо	23	0,54	Мозамбик	46	0,27
Бурунди	13	0,78	Марокко	95	0,26
Камерун	47	0,40	Намибия	-	-
Кабо-Верде	9	0,57	Нигер	27	0,74
Центральноафриканская Республика	13	0,45	Нигерия	87	0,94
Чад	9	0,62	Реюньон	38	0,71
Коморские Острова	9	0,78	Руанда	8	0,81
Конго	25	0,89	Остров Святой Елены	-	-
Кот-д'Ивуар	120	0,37	Сан-Томе и Принсипи	14	0,70
Джибути	-	-	Сенегал	54	0,31
Египет	83	0,54	Сейшельские Острова	8	0,81
Экваториальная Гвинея	12	0,58	Сьерра-Леоне	22	0,39
Эфиопия	28	0,62	Сомали	18	0,76
Габон	28	0,79	Судан	43	0,34
Гамбия	14	0,52	Свазиленд	-	-
Гана	33	0,54	Танзания, Объединенная Республика	53	0,36
Гвинея-Бисау	11	0,56	Того	22	0,46
Кения	104	0,34	Тунис	107	0,41
Лесото	-	-	Уганда	17	0,93
Либерия	20	0,63	Заир	44	0,42
Ливийская Арабская Джамахирия	29	0,92	Замбия	30	0,84
Мадагаскар	43	0,44	Зимбабве	82	0,29

Источник: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1988, New York, 1989, Table 4.5.

(Примечания к таблице 3 см. на след. стр.)

/...

(Примечания к таблице 3)

Примечания: Число позиций определяется в соответствии с трехзначными категориями СМТК; однако в их число включены лишь те товары, стоимостной объем экспорта которых был больше либо 100 000 долл. США, либо 0,3 процента общего объема экспорта.

Индекс концентрации рассчитывается как квадратный корень из совокупной доли сырьевых товаров (доля каждого товара возведена во вторую степень), приведенный к нормальной форме, с тем чтобы все результаты находились в диапазоне от 0 до 1, причем последнее значение является максимальным коэффициентом концентрации.

По сравнению со странами ОЭСР, относительно сильно зависящими от экспорта сельскохозяйственной продукции (например, Австралия, Дания, Ирландия и Новая Зеландия), в которых индекс концентрации составляет 0,2 или менее, коэффициент концентрации в африканских странах (за немногими исключениями) гораздо выше.

Как видно из сопоставления изменений в числе позиций и в индексе концентрации, произошедших между 1970 и 1985 годами, у немногих более половины стран структура экспорта расширилась, однако коэффициент концентрации уменьшился менее чем у половины. В 14 из 44 стран, по которым имеются данные за оба года, отмечается увеличение числа товарных позиций в структуре экспорта и уменьшение степени концентрации.

Таблица 4

ДОЛЯ ЭКСПОРТИРУЕМЫХ АФРИКОЙ ОТДЕЛЬНЫХ НЕТОПЛИВНЫХ ВИДОВ СЫРЬЯ
 В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ МИРОВОГО ЭКСПОРТА

Вид сырья	1970 год	1980 год	1987 год
Все нетопливные сырьевые товары	9,1	5,3	4,1
Живые животные, мясо и мясные продукты	3,7	2,3	1,6
Бычьи мясные продукты	2,6	0,9	1,0
Рыбопродукты	3,1	2,9	4,1
Фуражное зерно	1,5	0,7	1,7
Бананы	12,2	12,6	13,0
Сахар	4,5	5,2	5,5
Кофе	33,6	24,1	19,9
Какао-бобы	72,6	61,6	58,7
Чай	9,5	9,9	10,6
Специи	15,0	6,7	5,8
Арахис	27,7	24,3	21,1
Пальмовое масло	57,3	27,3	18,4
Табак	3,4	5,2	4,8
Натуральный каучук	7,5	5,2	5,7
Древесина нехвойных пород	7,1	6,7	5,9
Хлопок	11,0	8,3	7,9
Сизаль	47,7	31,8	25,5
Бокситы	5,6	17,0	19,6
Бокситы (фактический объем)	5,2	15,6	18,5
Глинозем (окись и гидроокись алюминия)	2,9	2,0	1,5
Алюминий	1,6	2,2	2,5
Медная руда	17,9	14,8	12,9
Нерафинированная медь	18,2	14,3	12,4
Рафинированная медь-сырец	10,6	8,2	7,3
Железная руда	7,7	4,0	3,7
Фосфаты	22,5	21,5	23,4

Источник: ЮНКТАД

Таблица 5

ПОСТУПЛЕНИЯ АФРИКИ ОТ ЭКСПОРТА ОСНОВНЫХ ВИДОВ СЫРЬЯ И
ЦЕНЫ НА ЭТИ ТОВАРЫ В 1987 ГОДУ
(1982 год = 100)

Статья	Поступления в 1987 году	Цена в 1987 году
А. СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ СЫРЬЕ		
1. Какао-бобы	135	115
2. Кофе	88	93
3. Хлопок	112	95
4. Сахар	123	80
5. Табак	117	86
6. Чай (черный и зеленый)	112	88
В. РЫБОПРОДУКТЫ		
7. Рыбопродукты	204	109 а/
С. ЛЕСНЫЕ ПРОДУКТЫ		
8. Тропическая древесина	105	147
D. МИНЕРАЛЬНОЕ СЫРЬЕ		
9. Медь (рафинированная)	92	120
10. Алюминий (алюминийсодержащее сырье)	120	156
11. Фосфатная руда	73	78
12. Железная руда	73	75

Источник: UNCTAD, Commodity Yearbook 1989, New York, 1989.

а/ Цена сиф, Гамбург, на рыбные продукты любого происхождения.

Таблица 6

КОЛЕБАНИЯ ЦЕН И ЦЕНОВЫЕ ТРЕНДЫ 1/, 1962-1989 годы а/

Товар	Тренд		Нестабильность	
	1962-1978 годы	1978-1989 годы	1962-1978 годы	1978-1989 годы
А. СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ				
1. Какао	+7,4	-6,7	31,1	14,7
2. Кофе	+3,4	-3,3	30,6	14,6
3. Хлопок	+1,5	-4,5	17,9	13,2
4. Сахар	+7,4	-12,4	82,0	65,0
5. Чай	-3,2	-3,1	22,9	15,1
6. Арахисовое масло	+3,1	-7,5	21,0	23,3
7. Тропическая древесина	+1,0	-0,1	21,3	12,7
8. Кожа и шкуры	+1,4	-5,9	20,3	23,7
В. МИНЕРАЛЬНОЕ СЫРЬЕ				
9. Медь	-5,3	-3,7	22,1	26,7
10. Алюминий	-1,0	-3,7	11,8	28,8
11. Фосфатная руда	+5,6	-3,9	41,2	13,2
12. Железная руда	-1,3	-1,8	12,4	6,8

Источник: UNCTAD, Commodity Yearbook 1989, New York, 1989.

Примечания: Ценовой тренд рассчитывается как среднегодовые темпы изменения цен в процентном выражении. Цены пересчитываются в доллары США по неизменному курсу. При расчете тренда используется следующая формула: $\log(P) = a + b t$, где P - это цена, а t - время. Нестабильность определяется как среднее процентное отклонение цены от ее значения на экспоненциальном тренде.

1/ Номинальные цены дефлятированы на удельную стоимость продукции обрабатывающей промышленности, экспортируемой развитыми странами.

а/ Данные за 1989 год охватывают лишь первые семь месяцев.

Таблица 7

УСЛОВИЯ ТОРГОВЛИ И ПОКУПАТЕЛЬНАЯ СПОСОБНОСТЬ ЭКСПОРТА
АФРИКИ, 1960-1988 ГОДЫ
(1930 год = 100)

Год	Условия торговли	Покупательная способность
1960	49	23
1965	37	31
1970	36	47
1975	67	64
1980	100	100
1985	95	74
1988	59	52

Источник: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1988, New York, 1989, Tables 2.5 and 2.6.

Таблица 8

ДОЛИ ЦЕН ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ 1/ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ЭКСПОРТНЫМ
 СЫРЬЕВЫМ ТОВАРАМ ПО СТРАНАМ, 1980, 1985 и 1987 ГОДЫ

Наименование	1980 год	1985 год	1987 год
Бенин			
Хлопок	0,38	0,87	-
Пальмовое масло	0,31	1,01	-
Буркина-Фасо			
Хлопок	0,35	0,79	0,64
Бурунди			
Кофе	0,61	0,34	0,62
Чай	0,27	0,27	0,41
Камерун			
Кофе	1,21	0,77	1,27
Какао	0,57	0,54	0,80
Хлопок	0,51	1,11	0,94
Центральноафриканская Республика			
Хлопок	0,38	0,79	0,68
Кофе	0,46	0,28	0,69
Чад			
Хлопок	0,32	0,79	-
Конго - Народная Республика			
Кофе	0,68	-	1,74 а/
Какао	0,28	0,27	0,40 а/
Кот-д'Ивуар			
Кофе	1,14	0,70	1,48
Какао	0,57	0,53	0,77
Пальмовое масло	0,35	1,24	0,93
Экваториальная Гвинея			
Какао	0,12	0,70	0,75
Кофе	0,28	0,85	-
Эфиопия			
Кофе	0,55	0,62	-
Гамбия			
Арахис	0,71	0,57	1,51
Хлопок	0,46	0,52	-
Пальмовое масло	2,95	-	-

Таблица 8 (продолжение)

Наименование	1986 год	1985 год	1987 год
Гана			
Какао	0,66	0,28	0,41
Гвинея			
Кофе	,19	0,11	-
Ядра пальмовых орехов	0,90	-	-
Гвинея-Бисау			
Арахис	0,61	0,70	0,24
Ядра пальмовых орехов	0,46	0,67	-
Кения			
Кофе	0,66	0,69	0,72 д/
Чай	0,89	1,08	0,85 д/
Сахар	0,44	1,43	1,34 д/
Либерия			
Каучук	-	-	-
Кофе	1,85	0,72	1,44
Какао	0,95	0,12	-
Мадагаскар			
Кофе	0,77	0,36	0,52 д/
Ваниль	0,04	0,02	0,01 д/
Гвоздика	0,17	0,02	0,02 д/
Малави			
Табак (высушенный на огне)	0,21	0,26	0,21
Чай 2/	0,55	0,65	0,50 д/
Хлопок	0,41	0,53	0,55
Мали			
Хлопок	0,35	0,68	0,57
Арахис	0,45	-	1,29
Мозамбик			
Хлопок	0,49	1,00	0,31
Чай	2,47	-	-

Таблица 8 (продолжение)

Наименование	1980 год	1985 год	1987 год
Нигерия Арахис	0,56	-	-

Источник: World Bank/UNDP, African Economic and Financial Data 1989.

1/ Рассчитано как отношение номинальной официальной цены производителя в каждой стране к международной справочной цене на тот же сырьевой товар.

2/ Франко-ферма.

в/ 1986 год.

Таблица 9

ДОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В ВВП И ДОЛЯ РАСХОДОВ НА ОБОРОНУ
 В ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДАХ, 1987 ГОД

(В процентах)

Страна или территория	Государственные расходы/ВВП	Расходы на оборону/Госу- дарственные расходы
Бенин	17,3 а/	..
Ботсвана	41,5 а	7,1 а/
Буркина-Фасо	19,4	17,3
Бурунди	24,9 а/	..
Камерун	24,3	8,8 б/
Центральноафриканская Республика	13,7 а/	..
Чад	24,5 а/	..
Коморские Острова	36,3	..
Конго	29,4	..
Кот-д'Ивуар	34,0	3,9 с/
Египет	47,1 а/	17,7 а/
Эфиопия	35,7	30,6
Габон	37,0	..
Гамбия	52,4	..
Гана	14,3 а/	6,5 а/
Гвинея-Бисау	57,7	5,1 с/
Кения	31,4	10,1
Лесото	57,2	9,6 с/
Либерия	24,8	8,9
Мадагаскар	23,7	..
Малави	30,0	5,2
Мали	24,4	8,1 а/
Мавритания	33,0	..
Маврикий	24,2	0,9
Марокко	31,0	12,5 а/
Нигер	20,5	3,6
Нигерия	19,1	4,5
Руанда	23,6	8,9 а/
Сенегал	22,3	10,6 а/
Сейшельские Острова	64,6	..
Сьерра-Леоне	16,9	2,1
Сомали	20,0 а/	5,1
Судан	26,2	10,7
Свазиленд	29,1	5,4
Танзания, Объединенная Республика	25,1	14,1 б/
Того	30,2	6,9 б/
Тунис	36,4	10,1
Уганда	6,4	13,9
Заир	29,5	3,7 б/

Таблица 9 (продолжение)

Страна или территория	Государственные расходы/ВВП	Расходы на оборону/Госу- дарственные расходы
Замбия	36,7	...
Зимбабве	39,7	17,2
ВСЕ АФРИКАНСКИЕ СТРАНЫ	<u>31,2</u>	<u>10,6</u> b/

Источник: "World Bank/UNDP, Africa Economic and Financial Data", 1989.

a/ 1986 год.

b/ 1985 год.

c/ 1984 год.

Таблица 10

ДИНАМИКА ПМИ В АФРИКЕ, 1980-1988 ГОДЫ

(В млн. долл. США)

Наименование	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1975-1980	1981-1987
	годы										
АФРИКА	770,8	1 549,7	1 410,8	1 206,7	1 378,9	2 570,6	1 751,3	2 227,2	2 853,4	816,8	1 727,9
Африканские страны - экспортеры нефти	458,9	1 133,0	1 011,5	1 166,2	1 143,6	2 237,3	1 571,4	1 759,3	2 370,0	281,0	1 434,6
Другие африканские страны, не являющиеся экспортерами нефти	311,9	416,7	399,4	20,5	235,3	333,3	179,8	467,9	483,4	535,8	293,3
Доля Африки в мировых потоках (%)	0,6	2,7	3,2	2,7	2,7	5,3	2,3	1,9	2,0	2,5	2,7
Доля Африки в притоке в развивающиеся страны (%)	2,7	10,3	9,9	11,6	11,4	19,2	12,6	9,5	11,4	10,3	11,8

Источник: ЦИСООН, "Прямые иностранные инвестиции в Африке и стратегии стимулирования транснациональных корпораций к позитивным действиям в ответ на улучшение инвестиционного климата", 16 января 1990 года.

Таблица 11

ТАРИФЫ НА ОТДЕЛЬНЫЕ СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ НА ОСНОВНЫХ МИРОВЫХ РЫНКАХ
 В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ ПЕРЕРАБОТКИ, 1986 ГОД

(В процентах или в адвалорном эквиваленте)

Наименование	ЕЭС			Япония		США
	НВН	ВСП	АКТ	НВН	ВСП	НВН
Кофе						
Зеленый в зернах	9,0	6,5	1,3	0,0	--	0,0
Жареный, молотый	6,5	12,0	3,3	20,0	10,0	0,0
Экстракты, продукты переработки	18,0	9,0	0,0	24,2	7,5	0,0
Чай						
Без упаковки	0,0	--	--	12,5	2,5	0,0
Для розничной продажи	5,0	0,0	0,0	20,0	14,0	0,0
Экстракты, эссенции	12,0	0,0	0,0	17,3	8,0	0,0
Какао						
Бобы	3,0	--	0,0	0,0	--	0,0
Какао-масса	15,0	11,0	0,0	15,0	7,5	0,0
Какао-масло	12,0	8,0	0,0	2,5	0,0	0,0
Порошок	16,0	9,0	0,0	21,5	10,5	0,5
Шоколад	--	--	--	30,0	12,5	1,9
Сахар						
Сырце	--	--	--	37,5	--	14,5
Переработанный	10,0	--	--	28,4	--	4,2
Меласса	--	--	--	28,1	--	4,5
Специи						
Немолотые, непереработанные	7,5	4,4	0,0	1,21	0,0	0,7
Молотые, переработанные	11,8	4,0	0,0	6,6	0,0	4,7
Эфирные масла						
Эфирные масла	4,5	0,0	--	3,9	0,0	0,9
Смеси	5,3	0,0	--	6,6	0,0	4,4
Препараты	6,6	0,0	--	7,2	0,0	5,3
Растительные материалы для изготовления плетеных изделий						
Сырье	0,5	0,0	0,0	5,0	5,0	2,8
Плетеные заготовки	3,4	0,0	--	5,8	0,8	5,2
Корзины, плетеные изделия	6,2	0,0	--	9,4	0,0	6,6

/...

Таблица 11 (продолжение)

Наименование	ЕЭС			Япония		США НБН
	НБН	ВСГ	АКТ	НБН	ВСГ	
Масличные семена, растительные масла						
Масличные семена	0,0	...	...	1,0	...	3,4
Растительные масла	7,2	7,2	1,0	8,5	8,3	4,3
Жирные кислоты, жирные спирты	8,8	4,4	0,9	5,4	0,9	4,4
Маргарин	25,0	...	5,0	35,0	...	0,0
Мыло	6,9	0,0	...	6,5	0,0	4,1
Табак						
Непереработанный	24,4	14,8	0,0	0,0	...	72,6
Табачные изделия	78,8	67,0	0,0	14,3	...	11,0
Рис						
Неполированный	12,0	...	2,4	0,0	...	5,1
Полированный, переработанный	...	...	...	16,7	...	16,4
Маниока, корнеплоды, клубнеплоды						
В натуральном виде, сушеные	6,0	...	3,0	11,3	...	13,5
Мука	...	...	0,0	12,5	...	...
Хлопья, крахмалы	30,0	...	0,0	22,8	...	0,0
Бананы						
В натуральном виде	20,0	0,0	0,0	25,5	14,3	1,7
Мука, готовые продукты	17,0	0,0	0,0	...	...	5,9
Тропические орехи						
Нелущеные, сырые	2,2	0,0	0,0	7,9	1,5	5,2
Лущеные, приготовленные	15,0	6,0	0,0	21,0	8,3	7,6
Тропические фрукты						
В натуральном виде, сушеные	8,0	2,3	0,0	9,1	4,0	8,7
Консервированные	13,4	3,7	0,9	21,0	8,9	...
Продукты переработки, фруктовые соки	24,0	13,1	4,6	27,5	11,4	46,7
Тропическая древесина						
Необработанная	1,3	...	0,0	0,4	0,0	3,4
Грубо обработанная	3,1	0,0	...	2,6	1,3	2,0
Шпон, фанера	4,0	0,0	0,0	8,4	0,1	4,4
Изделия из древесины	4,9	0,0	...	...	...	6,3
Рыба						
Свежая, охлажденная, замороженная	13,5	5,2	0,0	6,1	...	0,6
Вылеченная, копченая	12,7	7,5	0,0	11,9	5,0	2,4
Рыбные продукты, консервы	17,2	8,4	0,4	13,7	6,8	9,1

/...

Таблица 11 (продолжение)

Наименование	ЕЭС			Япония		США
	НВН	ВСП	АКТ	НВН	ВСП	НВН
Мясо						
Свежее, охлажденное, замороженное	11,6	1,7	0,0	11,8	--	6,4
Засоленное, сушеное, копченое	19,5	--	1,0	19,8	--	9,8
Мясные изделия, консервы	18,1	11,5	3,1	19,2	6,4	3,9
Моллюски, ракообразные						
Свежие, охлажденные, замороженные	10,7	4,3	0,0	6,1	6,7	3,7
Готовые продукты	18,0	6,0	0,0	12,4	5,7	5,3
Каучук						
Натуральный каучук	0,0	0,0	--	0,0	--	0,0
Продукты простой переработки	3,7	3,7	0,0	3,5	0,0	4,7
Шины, камеры	3,6	3,6	--	3,2	0,0	3,1
Прочие изделия	4,8	0,0	--	3,5	0,0	5,2
Джут						
Сырец	0,0	--	--	0,0	--	0,0
Переработанный	--	--	--	--	--	0,3
Пряжа	5,3	0,0	0,0	10,0	0,0	4,1
Тканые материалы	8,7	0,0	0,0	20,0	0,0	1,3
Готовые изделия	7,7	0,0	0,0	11,2	0,0	3,8
Сизаль, мексиканская пенька						
Сырец	0,0	--	--	0,0	--	0,0
Прошедшие переработку	--	--	--	--	--	8,0
Шпагат, веревка	12,0	12,0	0,0	6,5	0,0	4,2
Алюминий						
Бокситы	--	--	--	0,0	--	0,0
Глинозем	--	--	--	5,4	0,0	0,0
Алюминий необработанный	--	--	--	3,0	0,0	1,3
Алюминий обработанный	7,3	0,0	0,0	7,1	0,0	3,9
Медь						
Медные руды и концентраты	--	--	--	0,0	--	0,3
Губчатая медь	--	--	--	7,3	0,0	1,0
Рафинированная медь	--	--	--	7,6	0,0	--
Медь и медные сплавы обработанные	5,2	0,0	0,0	6,8	0,0	4,9

Таблица 11 (продолжение)

Наименование	НВН	ЕЭС		Япония		США НВН
		ВСП	АКТ	НВН	ВСП	
Железо						
Железные руды и железорудные концентраты	0,0	...	...	0,0	...	0,0
Переделанный чугун, литейный чугун и шпигели в чушках, отливках, блоках и аналогичных формах	2,7	...	...	3,7	0,0	0,3
Железные или стальные порошки, дробь или губка	3,0	0,0	0,0	3,7	0,0	0,9
Чугун и сталь в слитках	3,5	0,0	0,0	5,7	0,0	3,9
Свинец						
Свинцовые руды и концентраты	...	...	...	0,0	...	6,1
Свинец и свинцовые сплавы необработанные	...	...	...	...	...	...
Свинец и свинцовые сплавы обработанные	5,8	0,0	0,0	7,2	0,0	4,8
Фосфаты						
Фосфориты	0,0	...	...	0,0	...	0,0
Фосфорные кислоты	11,0	0,0	0,0	4,9	0,0	0,0
Суперфосфаты	4,8	0,0	0,0	2,9	...	0,0
Олово						
Оловянные руды и концентраты	...	...	...	0,0	...	0,0
Олово и оловянные сплавы необработанные	...	...	...	...	...	...
Олово и оловянные сплавы обработанные	3,7	0,0	0,0	3,4	0,0	2,5
Цинк						
Цинковые руды и концентраты	...	...	...	0,0	...	0,0
Цинк и цинковые сплавы необработанные	...	...	...	...	...	...
Цинк и цинковые сплавы обработанные	7,1	0,0	0,0	5,4	0,0	5,5
Нефтехимические продукты						
Углеводороды	7,1	0,0	0,0	4,7	0,0	7,0
Акриловая кислота, циклоспирты	7,8	0,0	0,0	8,6	0,8	6,7
Продукты, содержащие карбоксильные группы 4	8,2	0,0	0,0	6,2	0,0	7,9
						/. . .

Таблица 11 (продолжение)

Наименование	ЕЭС			Япония		США
	НБН	ВСП	АКТ	НБН	ВСП	НБН
Азотные соединения	8,1	0,0	0,0	6,2	0,3	10,7
Прочие продукты	7,5	0,0	0,0	5,6	0,0	11,1
Кон. нсатые полициклические соединения и поликислоты	7,9	0,0	0,0	6,0	0,0	6,4
Полимеры и сополимеры	11,9	0,0	0,0	7,0	0,0	7,5

Источники: Расчеты произведены на основе компьютерных файлов GATT Tariff Study, 1986 и планов ВСП 1989 года.

Примечания: ... - тарифная ставка не применяется или данные отсутствуют.

НБН - тарифная ставка, применяемая в соответствии с принципом наиболее благоприятствуемой нации.

АКТ - тарифная ставка, применяемая ЕЭС к странам Африки, Карибского бассейна и Тихого океана в рамках Ломейской конвенции.

ВСП - тарифная ставка, применяемая в рамках всеобщей системы преференций.

Ставки, применяемые ЕЭС и Японией к НРС, равны нулю.

Ставки, применяемые США в рамках ВСП и Инициативы для Карибского бассейна, равны нулю.

Таблица 12

ПРИМЕНЕНИЕ НЕТАРИФНЫХ БАРЬЕРОВ (НТБ) В ОТНОШЕНИИ ЭКСПОРТНЫХ
ТОВАРОВ АФРИКАНСКИХ СТРАН, 1986 ГОД

Страна	Схват торговли (%)	Частотность (%)
ЕЭС	Сырье: 23,6	26,8
	Промтовары: 48,2	19,3
США	Сырье: 0,8	5,3
	Промтовары: 16,3	2,6
Япония	Сырье: 27,1	29,2
	Промтовары: 2,0	16,5
Австралия	Сырье: 0,0	0,9
	Промтовары: 15,6	13,8
Канада	Сырье: 5,3	8,5
	Промтовары: 31,3	20,1

Источник: База данных ЮНКТАД.

Примечание: Показатели охвата торговли отражают процентную долю стоимости всего экспорта, на который распространяются НТБ. Показатели частотности представляют собой число экспортных товаров, к которым применяются НТБ, в процентах от общего числа экспортных товаров.

Таблица 13

НАЧАЛЬНОЕ И СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ В СТРАНАХ АФРИКИ
 К ЮГУ ОТ САХАРЫ, 1965-1986 ГОДЫ а/

Стране или территории	Доля лиц соответствующей возрастной группы, посещающих:			
	Начальную школу		Среднюю школу	
	1965 год	1986 год	1965 год	1986 год
Эфиопия	11	36	2	12
Чад	34	43	1	6
Заир	70	..	5	..
Малави	44	64	2	4
Мозамбик	37	82	3	7
Танзания, Объединенная Республика	32	69	2	3
Буркина-Фасо	12	35	1	6
Мадагаскар	65	121	8	36
Мали	24	22	4	7
Бурунди	26	59	1	4
Замбия	53	104	7	19
Нигер	11	29	1	6
Уганда	67	..	4	..
Сомали	10	20	2	12
Того	55	102	5	21
Руанда	53	67	2	3
Сьерра-Леоне	29	..	5	..
Бенин	34	65	3	16
Центральноафриканская Республика	56	66	2	13
Кения	54	94	4	20
Судан	29	50	4	20
Лесото	94	115	4	22
Нигерия	32	..	5	..
Гана	69	63	13	35
Мавритания	13	46	1	15
Либерия	41	..	5	..
Гвинея	31	29	5	9
Сенегал	40	55	7	13
Зимбабве	110	129	6	46
Кот-д'Ивуар	60	78	6	20
Камерун	94	107	5	23
Ботсвана	65	105	3	31
Маврикий	101	106	26	51
Габон	134	126	11	27

Источник: World Development Report.

а/ Страны расположены в порядке увеличения ВВП на душу населения в 1987 году.

Таблица 14

КОЛЕБАНИЯ ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА ОСНОВНЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ
В ОТДЕЛЬНЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАНАХ, 1961-1988 ГОДЫ

Страна/регион	Стандартное отклонение объема производства от тренда (в тыс. метрических тонн)	Коэффициент вариации (в процентах)	Вероятность падения фактического объема производства ниже 95% от тренда (в процентах)
СЕВЕРНАЯ АФРИКА			
Алжир	519	28,0	50,0
Египет	338	5,8	25,0
Ливийская Арабская Джамахирия	63	22,2	42,9
Марокко	1,348	26,4	39,3
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ			
Буркина-Фасо	212	12,1	35,7
Гана	1,280	23,0	32,1
Нигерия	867	7,1	28,6
Сенегал	340	47,4	35,7
Танзания, Объединенная Республика	790	11,6	32,1
Заир	526	4,0	10,7

Источник: ФАО/МФСР.

Таблица 15

ТЕМПЫ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ, ПРОИЗВОДСТВО ОСНОВНЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ
 ТОВАРОВ И КОЛЕБАНИЯ ОБЪЕМА ПОТРЕБЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ
 ТОВАРОВ В ОТДЕЛЬНЫХ АФРИКАНСКИХ СТРАНАХ, 1961-1988 ГОДЫ

Страна/регион	Темпы роста населения	Темпы роста производства	Колебания объема потребления (1979-1987 годы, в процентах)
СЕВЕРНАЯ АФРИКА			
Алжир	3,0	1,6	6,5
Египет	2,4	1,4	1,7
Ливийская Арабская Джамахирия	3,9	5,1	2,2
Марокко	2,5	2,2	5,8
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ			
Буркина-Фасо	1,9	2,2	8,5
Гана	2,9	2,2	27,8
Нигерия	3,3	1,8	38,6
Сенегал	3,0	0,2	9,8
Танзания, Объединенная Республика	3,3	4,2	3,5
Заир	3,1	2,5	1,2

Источник: ФАО/МФСР.

Примечание: Данные по населению и производству являются среднегодовыми темпами роста.

Таблица 16

ЧИСТЫЙ ПРИТОК РЕСУРСОВ В АФРИКУ, 1980-1988 ГОДЫ
 (в млрд. долл. США)

Наименование	1980 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год
Официальные потоки	13,9	14,8	14,6	16,8	16,1	18,3	21,2	22,7
ОПР	11,6	11,8	11,3	12,6	14,0	15,8	18,1	17,9
Двусторонняя	8,8	8,9	8,3	9,5	10,5	11,8	13,4	12,9
Многосторонняя	2,8	2,9	3,0	3,1	3,5	4,0	4,7	5,0
Прочие официальные потоки	2,3	2,2	2,6	2,4	3,9	2,1	2,6	3,3
Двусторонние	1,5	1,3	1,8	1,2	2,7	0,7	1,1	1,6
Многосторонние	0,8	0,9	0,8	1,2	1,2	1,4	1,5	1,7
Общий объем экспортных кредитов	4,1	4,1	3,7	2,7	1,4	1,9	-0,3	-1,4
Частные потоки	3,5	3,1	4,8	1,5	0,7	2,3	4,8	2,2
Прямые инвестиции	1,1	2,0	2,4	0,7	0,2	0,3	0,6	0,8
Международные банковские займы 1/	2,2	1,1	2,0	0,8	0,4	1,7	3,6	1,0
Общий объем облигационных займов	0,2	0,0	0,4	0,0	0,5	0,2	0,5	-0,3
Прочие частные потоки	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	1,1	0,5
Субсидии неправительственных организаций	0,7	0,8	0,8	0,9	1,0	1,1	1,1	1,4
Общий объем чистого притока ресурсов 2/	22,2	24,3	18,6	17,7	21,7	24,7	24,9	23,5
Общий объем чистого притока ресурсов (в реальном выражении)	31,4	36,5	28,0	27,2	33,0	30,5	26,7	23,5
Чистая передача финансовых ресурсов 3/	3,0	9,0	5,0	-0,4	-0,5	3,0	-2,1	1,9
Чистая передача финансовых ресурсов (в реальном выражении)	4,2	13,5	7,5	-0,6	-0,8	3,8	-2,3	1,9

(См. сноски к таблице 16 на след. стр.)

/...

(Смoски к таблице 16)

Источники: Оценки секретариата ЮНКТАД, на основе данных из OECD, Development Co-operation, Efforts and Policies of the Members of the Development Assistance Committee, различные номера; OECD, Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries, различные номера.

Примечания: Общий объем чистого притока ресурсов равен валовому притоку ресурсов за вычетом амортизации долга. Чистая передача финансовых ресурсов равна общему объему чистого притока ресурсов за вычетом платежей по процентам и перечисленных прибылей.

- 1/ Включая долгосрочные и краткосрочные операции.
- 2/ На основе данных ОЭСР.
- 3/ На основе статистики платежных балансов.

Таблица 17

СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ И ОБЪЕМОМ ЭКСПОРТА
И МЕЖДУ ОБСЛУЖИВАНИЕМ ДОЛГА И ОБЪЕМОМ ЭКСПОРТА, 1987 ГОД
(в процентах)

Страна	Внешняя задолженность/	Обслуживание долга/экспорт	
	экспорт	Выплачено	Причисляется
Алжир	217,7	46,8	47,4
Бенин	537,5	15,9	57,0
Ботсвана	27,7	3,7	3,4
Буркина-Фасо	214,4	7,8	12,7
Бурунди	687,2	38,5	38,9
Камерун	190,0	27,8	18,2
Центральноафриканская Республика	318,0	14,8	18,9
Чад	186,5	4,2	5,8
Коморские Острова	573,4	4,1	31,2
Конго	443,6	18,7	63,4
Кот-д'Ивуар	374,0	45,6	29,1
Египет	343,1	15,0	24,8
Экваториальная Гвинея	487,3	24,2	47,7
Эфиопия	446,0	34,0	39,9
Габон	148,3	5,2	24,5
Гамбия	277,4	20,3	13,1
Гана	298,3	38,7	17,9
Гвинея-Бисау	1781,5	39,0	119,6
Кения	341,9	41,7	30,2
Лесото	72,2	4,4	4,0
Мадагаскар	813,8	44,3	68,0
Малави	448,1	36,2	32,0
Мали	620,3	18,1	20,3
Мавритания	430,0	20,1	45,0
Маврикий	64,1	10,0	6,1
Марокко	381,7	31,2	44,0
Нигер	523,0	55,1	43,2
Нигерия	369,0	11,7	24,0
Руанда	331,1	11,3	13,9
Сан-Томе и Принсипи	956,5	41,2	102,2
Сенегал	386,4	27,9	21,7
Сьерра-Леоне	757,5	6,7	35,4
Судан	1562,7	8,7	22,4
Свазиленд	57,8	7,0	25,4
Танзания (ОР)	965,5	21,1	65,7
Того	269,7	18,2	33,2
Тунис	182,2	26,7	25,7

Таблица 17 (продолжение)

Страна	Внешняя задолженность/	Обслуживание долга/экспорт	
	экспорт	Выплачено	Причисляется
Уганда	377,4	41,3	31,2
Звир	439,4	23,9	48,0
Замбия	670,3	13,6	58,7
Зимбабве	152,2	30,5	25,4

Источник: World Bank/UNDP, African Economic and Financial Data, 1989.

Примечание: В столбце "выплачено" учтена просроченная задолженность.

Таблица 18

ПЛАТЕЖИ В СЧЕТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ДОЛГА, ИМПОРТ ТОПЛИВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
В ПРОЦЕНТАХ ОТ ЭКСПОРТНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ, 1987 ГОД

Страна	Топливо	Продовольствие	Обслуживание долга	Итого
Развивающиеся страны				
Африки, всего	9,8	23,3	25,9	59,0
Алжир	4,3	21,1	46,8	72,2
Ангола		9,8		
Бенин	92,3	33,9	15,9	142,9
Ботсвана	41,2	58,1	3,7	103,0
Буркина-Фасо	13,5	60,2	7,8	81,5
Бурунди	14,8	24,0	38,5	77,3
Камерун	2,4	20,2	27,8	50,4
Кабо-Верде		619,1		
Центральноафриканская				
Республика	2,9	32,2	14,8	49,9
Чад		12,8	4,2	
Коморские Острова		104,3	4,1	
Конго	6,1	6,9	18,7	31,7
Кот-д'Ивуар	13,8	17,2	45,6	76,6
Джибути		360,4		
Египет	8,0	114,4	15,0	137,4
Экваториальная Гвинея		12,0	24,2	
Эфиопия	67,3	48,2	34,0	149,5
Габон	0,7	7,4	5,2	13,3
Гамбия	27,2	252,8	20,3	300,3
Гана	18,2	9,9	38,7	66,8
Гвинея		12,2	18,3	
Гвинея-Бисау		226,0	39,0	
Кения	47,0	8,4	41,7	97,1
Лесото	2,7	796,6	4,4	803,7
Либерия	11,9	17,6		
Ливийская Арабская				
Джамахирия	0,6	13,9		
Мадагаскар	19,3	17,8	44,3	81,4
Малави	9,8	7,5	36,2	53,5
Мали	35,4	21,2	18,1	74,7
Мавритания	11,8	27,7	20,1	59,6
Маврикий	16,0	28,1	20,0	64,1
Марокко	47,9	31,1	10,0	89,0
Мозамбик		143,6		
Намибия		6,2		
Нигер	13,6	26,4	55,1	95,1
Нигерия	2,6	7,5	11,7	21,8
Руанда	51,1	20,2	11,3	82,6
Сан-Томе и Принсипи		68,1	41,2	

Таблица 18 (продолжение)

Страна	Топливо	Продовольствие	Обслуживание	
			долга	Итого
Сенегал	38,9	32,0	27,9	98,8
Сейшельские Острова	98,6	89,1	-	-
Сьерра-Леоне	15,2	97,9	6,7	119,8
Сомали	11,4	102,8	-	-
Судан	37,7	41,1	8,7	87,5
Свазиленд	-	11,5	7,0	-
Объединенная Республика Танзания	72,0	19,6	21,1	112,7
Того	20,9	29,7	18,2	68,8
Тунис	27,6	34,3	26,7	88,6
Уганда	11,9	7,7	41,3	60,9
Заир	3,9	19,2	23,9	47,0
Замбия	11,0	3,3	13,6	27,9
Зимбабве	10,9	2,3	30,5	43,7

Источник: ЮНКТАД.

ВСТРЕЧИ И БЕСЕДЫ, ПРОВЕДЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ

1. КОНТАКТЫ В АФРИКАНСКИХ СТРАНАХ

Встречи: Гамбия, Гана, Египет, Нигерия, Сенегал и Судан (прилагаемый список лиц, с которыми встретился Председатель, см. на стр. 154-164 англ. текста).

Беседы: в ходе второго совещания Группы в Аддис-Абебе, Эфиопия, Председатель провел обсуждение с президентами Замбии, Египта и Мали и с Постоянным руководящим комитетом ОАЕ.

2. КОНТАКТЫ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Встречи: ЕС, Канада, Соединенное Королевство, США, Франция и Япония (прилагаемый список лиц, с которыми встретился Председатель, см. на стр. 154-164 англ. текста).

3. КОНТАКТЫ С ОРГАНИЗАЦИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

- a) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим, Италия
- b) Международный фонд сельскохозяйственного развития, Рим, Италия
- c) Международный валютный фонд, Вашингтон, О.К., США
- d) Всемирный продовольственный совет, Рим, Италия
- e) Мировая продовольственная программа, Рим, Италия
- f) Всемирный банк, Вашингтон, О.К., США

4. КОНТАКТЫ С ТОВАРНЫМИ АССОЦИАЦИЯМИ

- a) Международная организация по какао, Лондон, Соединенное Королевство
- b) Международная организация по кофе, Лондон, Соединенное Королевство
- c) Международная организация по сахару, Лондон, Соединенное Королевство
- d) Международная организация по пшенице, Лондон, Соединенное Королевство

5. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- a) Фонд Форда, Нью-Йорк, США
- b) Фонд Рокфеллера, Нью-Йорк, США
- c) Африкано-американский институт, Вашингтон, О.К., США
- d) Институт Брукингса, Вашингтон, О.К., США

- e) Совет по развитию за рубежом, Вашингтон, О.К., США
- f) Институт мировой экономики, Вашингтон, О.К., США
- g) Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики, Вашингтон, О.К., США
- h) Национальный центр по продовольственной и сельскохозяйственной политике, Вашингтон, О.К., США
- i) КОНФИНДУСТРИЯ, Рим, Италия
- j) Научно-исследовательская и информационная система неприсоединившихся и других стран, Дели, Индия

БИБЛИОГРАФИЯ

ОТДЕЛЬНЫЕ АВТОРЫ

- Avramovic, D. **The Common Fund for Commodities and African Commodity Problems, août 1989**
- Cable, V. **Impact of Developed Countries' Trade Liberalization on Sub-Saharan African Commodity Exports and Food Imports, août 1989**
- Eicher, C.K. **The Role of International Assistance in Building Africa's Scientific and Managerial Capacity and Addressing its Commodity Problems, août 1989**
- Eicher, C.K. **The Role of Human Capital, Science, Technology and Regional Co-operation in Expanding African Commodity Production and Trade, juillet 1989**
- Faber, M. **Promotion of Foreign Direct Investment in Commodities and the Role of Transnational Corporations as they impact on Africa's Commodity Production and Trade, août 1989**
- Hagelberg, G.B. **The World Sugar Situation, the EC and US markets and Africa, août 1989**
- Havrylyshyn, O. **Prospects and Problems of Co-operation among Developing Countries, août 1989**
- Helleiner, G.K. **"Structural Adjustment and Long Term Development in sub-Saharan Africa", mimeo, mars 1990**

- Koffi, T.A. **Scope and Mechanisms for Price and Market Stabilization, août 1989**
- Konishi, Y. **"Japanese Private Sector Attitudes Towards Investment in sub-Saharan Africa", mimeo, Washington 1990**
- MacPhee, C. **An Overview of Market Access for Major Commodity Exports from African Developing Countries, août 1989**
- Maizels, A. **"Problems of Operating International Commodity Agreements", United Nations University, août 1989**
- McWilliam, J.F. **A Strategy for International Support for Improvement of Selected Agricultural Commodities in Africa, août 1989**
- Ndegwa, P. **"Increasing FDI in Africa", *The CTC Reporter*, Printemps 1989**
- Ojo, O. **"Perspectives on African Dependence on Trade in Primary commodities", African Development Bank, Abidjan, 1989.**
- Page, S. &
Riddell, R. **"FDI in Africa: Opportunities and Impediments", *The CTC Reporter*, Printemps 1989**
- Queyranne, P. **Adequacy and Effectiveness of Official Aid and Financial Flows for the Commodity Sector, août 1989**
- Radetzki, M. **Non-fuel minerals in Africa: Developments and Prospects, août 1989**
- Reusse, E. **Improvement of Marketing and Distribution Systems - the Role of Public, Private and Parastatal Bodies in Internal and External Trade of Commodities in Africa, août 1989**

- Shakotko, R **Commodity Export Prospects in Sub-Saharan Africa, août 1989**
- Singer, H W **Food aid for sub-Saharan Africa: Scale and Impact, août 1989**
- Stevens, C. **EEC restrictions on the import of commodities from Africa, août 1989**
- Tate, S. **"The Role of Futures Contracts in Risk Management of Physical Commodities", juillet 1989**

ОРГАНИЗАЦИИ

Австралийско-новозеландский банк

"Investment Opportunities and constraints in African LDC's", août 1989

Секретариат Содружества

"Export Taxes on Primary products: A Policy Instrument in International Development", *Commonwealth Economic Paper*, No 19, février 1984.

"Export Incentives, Exchange Rates and Commodity Prices, the Implications of Interdependence", *Commonwealth Working Paper*, mai 1989.

***Commodity Policy for Developing Countries, Future Directions*, septembre 1989**

Комитет развития

"The Impact of the Industrial Policies of Developed Countries on Developing Countries", mars 1989

Группа продовольственных исследований, Оксфордский университет

"Agricultural Growth Strategy in sub-Saharan Africa: Comparative Advantage or Food Security - Is there a dilemma?", août 1989

Институт по исследованию проблем развития

"Commodity Production and Trade: The Role of Direct Foreign Investment", août 1989

"Food Aid for sub-Saharan Africa: Scale and Impact", août 1989

Международная организация по какао

"Note on the Situation of the Cocoa Economy", août 1989

Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики

"Policy Implications for Development of Agriculture in Zambia", juillet 1989

"Agricultural Diversification under Structural Adjustment", juillet 1989

"Global Food Balance and Food Security", août 1989

Международный валютный фонд

"Managing Financial Risks in Indebted Developing Countries", juin 1989

"Africa and the IMF's Compensatory Financing Facility", juin 1989

Центр международной торговли

"Improvement of Marketing and Distribution Systems and Practices: Aspects Pertaining to the Actual Practice of Marketing and Distribution", juillet 1989

Организация африканского единства

"Memorandum on Problems of African Commodities and Recommended Measures for the Revitalization and Diversification of Africa's Commodities Sector, Council of Ministers fifth Ordinary Session, 17-21 juillet 1989", Addis-Abeba PSC/4 (XVII)Rev.2

Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям

"Promotion of Foreign Direct Investment in Commodities and the Role of Transnational Corporations as they impact on Africa's Commodity Production and Trade", janvier 1990

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

"Issues Paper", avril 1989

"Diversification of African exports"

"Market Access Conditions Affecting Commodity Exports of sub-Saharan African Countries in the Markets of EEC, Japan and United States"

"Producer Co-operation for Rationalization of Investment and Supply of Primary Commodities"

"Interaction des conditions extérieures et des efforts déployés par les pays africains pour appliquer les dispositions pertinentes du Programme d'action", TD/B/1182

"Examen de la situation mondiale concernant les produits de base : évolution récente de la situation mondiale concernant les produits de base", TD/B/C.1/299

"La facilité de financement compensatoire et de financement pour imprévus du FMI", TD/B/AC.43/7

"Evolution récente des mécanismes de financement compensatoire existant et diverses options institutionnelles, eu égard aux optiques 'balance des paiements' et/ou 'produits'", TD/B/AC.43/8

"Uruguay Round: Papers on Selected Issues", New York, 1989, UNCTAD/ITP/10

"UNCTAD and the Programme of Action for African Economic Recovery and Development: A preliminary survey", 7 octobre 1986, UNCTAD/AP/1

"UNCTAD and the United Nations Programme of Action for African Economic Recovery and Development: Survey, 17 septembre 1987", UNCTAD/AP/2

"International Commodity Agreements", août 1989

"Positive and Negative Effects of Technological change on Commodities of Export Interest to Africa", août 1989

"Evaluation of Compensatory Financing Mechanisms Including the consideration of alternative Approaches", août 1989

"Producer Co-operation for Rationalization of Investment and Supply of Primary Commodities. An African Perspective", août 1989

"Diversification of African Exports", août 1989

"Note on the Common Fund for Commodities", août 1989

"Possibility of Using National Currencies in Trade Among African Countries", août 1989

"South-South Co-operation in Trade", août 1989

"An Intra-African Trade Financing Mechanism", septembre 1989

"A Brief Description and Evaluation in Debt Relief Measures", novembre 1989

Экономическая комиссия для Африки Организации Объединенных Наций

"The Impact of domestic Policies on commodity Production and Exports in Africa", juin 1989

"Cadre africain de référence pour les programmes d'ajustement structurel en vue du redressement et de la transformation socio-économiques",
E/ECA/CM.15/6/Rev.3

"Non-physical structural impediments to development of the Commodity sector in Africa and means of overcoming them", juillet 1989

"Marketing and pricing Systems for Agricultural Export Commodities in sub-Saharan Africa", juillet 1989

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

"The prospects and problems for the development of the commodity sector taking into account traditional patterns of production as well as regional co-operation including among producers for primary production, processing and trade", août 1989

"The balance, including terms of relative costs, between domestic production and exports", août 1989

"Prospects for Commodities of Export Interest to Africa", août 1989

"The food needs of African countries and the potential and desirability of meeting them through domestic production and intra-regional trade", août 1989

Детский фонд Организации Объединенных Наций

"Commodity Dependency, Adjustment and Social Development", août 1989

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

"Recent Development Trends in Manufacturing in sub-Saharan Africa", août 1989

Всемирный банк

"Structural Impediments to the Development of the Commodity Sector in Africa", août 1989

"L'Afrique subsaharienne : de la crise à une croissance durable". Washington, D. C. 1989

"Agricultural Diversification: Experience from the MADIA countries"

"Factors affecting agricultural commodity production and export performance of sub-Saharan countries"

"Trade restrictions affecting African exports"

"Prospects for Non-fuel Primary Commodities"

"Commodity Bonds: A Risk Management Instrument for Developing Countries, Division Working Paper No 1987-12", novembre 1989

"Costs and Benefits for EEC and African Countries of Abolishing all Protection on Agricultural Trade", 1989

Всемирный банк/ПРООН

"Report on Africa's adjustment and Growth in 1980's", mars 1989

Note : Les documents datés de juin à août 1989 ont été établis expressément pour le Groupe d'experts.

ПЕРЕЧЕНЬ БИЗИТОВ НА МЕСТА

ВИЗИТЫ ЧЛЕНОВ ГРУППЫ В АФРИКАНСКИЕ СТРАНЫ 1/

- | | | |
|----|---------------------------|-----------------------------------|
| 1. | В.Н. Бурмистров (СССР) | Ботсвана
Мозамбик
Замбия |
| 2. | А.Б. Чикванда (Замбия) | Кот-д'Ивуар
Мали |
| 3. | Р.Н. Купер (США) | Марокко |
| 4. | С. Кулибали (Кот-д'Ивуар) | Ботсвана
Мозамбик |
| 5. | Дж.К. Хелейнер (Канада) | Танзания, Объединенная Республика |
| 6. | М. Хуслид (Норвегия) | Мозамбик
Замбия |
| 7. | Й. Окава (Япония) | Мали
Кот-д'Ивуар |
| 8. | С. Тате | Египет
Судан |

1/ Доклады об этих визитах указанных членов были представлены Группе и учтены при подготовке настоящего доклада.

ПЕРЕЧЕНЬ СТРАН И ОТДЕЛЕНИИ НА МЕСТАХ, КОТОРЫЕ
ПОСЕТИЛ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

АККРА

1. Капитан ВВС Дж.Дж. Ролингс
Председатель ВСНО
2. г-н Джустис Д.Ф. Аннан
член ВСНО
3. высокопоставленные сотрудники экономического сектора
4. д-р Д.К. Агана
Управляющий банка Гамы
5. представители предпринимательского сектора

БАНЖУЛ

6. г-н Дауда Кайраба Джавара
президент
7. г-н В.В. Дарбо
вице-президент
8. г-н О.С. Джаллоу
министр сельского хозяйства
9. г-н М. Джата
министр планирования

КАИР

10. д-р Атеф Сидки
премьер-министр
11. д-р Исмаил Абдель Магид
заместитель премьер-министра, министр иностранных дел
12. д-р Исеф Вали
заместитель премьер-министра, министр сельского хозяйства
13. д-р Исри Мустафа
министр внешней торговли
14. д-р Атеф Обейд
государственный министр административного развития
15. д-р Вутрос Гали
государственный министр иностранных дел

ДАКАР

16. г-н Абду Диуф
президент Республики
17. г-н Серинь Ламин Диоп
министр экономики и финансов
18. г-н Шейх Сиссоко
министр сельскохозяйственного развития
19. г-н Джибо Ка
министр планирования и кооперирования
20. г-н Сейдина Умар Си
министр торговли
21. г-н Алассане Уаттара
Управляющий Центрального банка государств Западной Африки (ЦБГЗА)

ХАРТУМ

22. генерал-лейтенант Омар Хасан Ахмед аль-Башир
Председатель Совета командования революции и национального спасения
23. полковник Салах Эльдин Карар
член Совета командования революции и национального спасения и Председатель экономического комитета
24. полковник Можд аль-Амин Халифа
член Совета командования революции и национального спасения

ЛАГОС

25. генерал-майор Ике Нвачукву
министр иностранных дел
26. г-н С.Дж. Укпана
министр торговли
27. д-р Чу С.П. Оконгву
министр финансов и экономического планирования
28. г-н Альхаджи С. Мамман
министр сельского хозяйства, водных ресурсов и сельского развития

БРЮССЕЛЬ

Комиссия Европейских сообществ

29. г-н М. Марин Гонсалес
вице-председатель Комиссии, исполняющий обязанности комиссара по связям с государствами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
30. г-н Р. Макшери
комиссар по вопросам сельского хозяйства
31. г-н М. Вангеманн
комиссар по вопросам международного рынка и промышленности
32. г-н Дитер Фриш
генеральный директор по вопросам развития (DG VIII)
33. совещание старших руководящих сотрудников под председательством г-на А.Дж. Фэйрклу, заместителя генерального директора по вопросам развития (DG VIII)

ЛОНДОН

34. г-н Джефри Хау
министр иностранных дел и по делам Содружества
35. г-н Кристофер Пэттен
государственный министр по вопросам развития заморских территорий
36. досточтимый Алан Кларк
государственный министр по вопросам торговли, департамент торговли и промышленности
37. г-н Роберт Ли Пембертон
управляющий Банка Англии
38. г-н Эндрю Крокетт
исполнительный директор Банка Англии

Межправительственные организации

39. г-н А.Ф. Белтрао
исполнительный директор Международной организации по кофе
40. г-н Е. Куаме
исполнительный директор Международной организации по какао
41. сотрудники Международной организации по сахару и пшенице
42. сотрудники секретариата Содружества

Предпринимательский сектор

43. г-н Энтони Арчдикон
помощник регионального директора, Африка (АФКАР), "Бэриклэйз бэнк"

44. г-н Филип Брэйзиер
председатель "Бруп бонд груп"
45. г-н Филип Краусон
экономический советник, "Рио тинто цинк корп"
46. г-н Лесли Дэвидсон
председатель, "Плэнтэйшнз груп", Уиллсвер
47. г-н Фироце Гутта
советник, банк для торговли и кредитования, международный
48. г-н Сэксон Тэйт
председатель, "Лондон ФОКС", директор, "Тэйт энд Лил"
49. г-н Джон Уокер
управляющий директор, "Валйтэд Молассес", "Тэйт энд Лил"
50. г-н Страун Уили
председатель сектора услуг, "Лейжа энд Эфрика, Дж. Лайонс"

НЬЮ-ЙОРК

51. Г-н Х. Перес де Куэльяр
Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
52. Г-н А. Бланка
Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического развития
53. Г-н В. Драпер III
Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций
54. "Форд Фаундейшн"

Г-н Джон Д. Герхард
заместитель вице-президента

Г-н Норман Р. Коллинз
директор по вопросам сельской бедноты и ресурсов

Г-жа Энид К.Б. Шёлл
директор по международным вопросам
55. "Рокфеллер Фаундейшн"

Г-н Кеннет Превитт
старший вице-президент

Г-н Роберт Хердт
директор по сельскохозяйственным наукам

56. Афро-американский институт
Г-н Франк Феррари

ОТТАВА

57. Г-жа Моник Ландри
министр по международным отношениям
58. Совещание старших руководящих сотрудников под председательством
г-на Жана Кретьена
помощник заместителя министра иностранных дел
59. Г-да Кейт Восли
председатель палаты общин, комитет по внешним делам,
Андре Уле и Дэвид Макдональд,
члены парламента Канады

ПАРИЖ

60. Г-н Жан-Луи Вьянко
Генеральный секретарь президентского совета Республики
61. Г-н Жак Аттали
Специальный советник при президенте Республики
62. Г-н Роже Фору
министр промышленности и устройства территории
63. Г-жа Эдвиж Авис
министр-делегат при государственном министре, министерство иностранных дел
64. Г-н Ж.-П. Пруто
президент Комитета государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана

РИМ

65. Г-н Эдуардо Саума
Генеральный директор, ФАО
66. Г-н В.П. Дутия
помощник Генерального директора, ФАО
67. Г-н Джеймс Инграм
Директор-исполнитель Мировой продовольственной программы
68. Г-н Г. Трант
Директор-исполнитель Всемирного продовольственного совета

69. Г-н Идрис Джебейри
Председатель Международного фонда сельскохозяйственного развития
70. Г-н Д.Ф. Браун
заместитель Председателя Международного фонда сельскохозяйственного развития
71. Члены Конфедерации итальянской промышленности

ТОКИО

72. Г-н Таро Накаяма
министр иностранных дел
73. Г-н Минору Эндо
генеральный директор, бюро Организации Объединенных Наций,
министерство иностранных дел
74. Г-н Такео Фукуда
бывший премьер-министр
75. Г-н Эйжи Фукунага
управляющий директор, Африканское общество Японии
76. Г-н Ёсукэ Касиваги
председатель Банка Токио
77. Г-н Мицуо Курода
исполнительный советник, "Ниппон Стил Компани Лтд."
78. Г-н Фуюхико Маки
исполнительный член, совет директоров, и президент,
Комитет сотрудничества со странами Африки, Кейданрен
79. Г-н Койчиро Мацуура
генеральный директор, бюро по вопросам экономического сотрудничества,
министерство иностранных дел
80. Г-н Цунео Ояке
вице-президент, Фонд зарубежного экономического сотрудничества
81. Г-н Мицухиде Ямагучи
президент, Фонд зарубежного экономического сотрудничества
82. Г-н Кенсукэ Янагийя
президент, Японское агентство международного сотрудничества

ВАШИНГТОН О.К.

83. Государственный департамент

Г-н Кеннет Ли Браун
исполняющий обязанности помощника государственного секретаря, вопросы Африки

Г-жа Элисон Розенберг
заместитель помощника государственного секретаря, вопросы экономики

Г-н Уолтер А. Ланди
директор, отдел экономической политики, бюро по вопросам Африки

84. Международный валютный фонд

Г-н М. Камдессус
Управляющий директор
совещание старших руководящих сотрудников под председательством г-на М. Туре

85. Всемирный банк

Г-н Барбер Конэйбл
президент

Г-н Муен Куреши
старший вице-президент по вопросам функционирования

Г-н В.П. Тальвиц
старший вице-президент по вопросам политики, планирования и научных исследований

Г-н Эдвард В.К. Джейкоккс
вице-президент, региональное бюро по Африке
совещание сотрудников под председательством г-на С. О'Брайена, главный экономист, регион Африки

86. Международный научно-исследовательский институт по вопросам политики в области продовольствия

Г-н Джон Мэллор
директор

Г-н Нурул Ислам
старший советник

Г-н Кристофер Дельгадо

Г-н Шикала Шибакка

Г-н Судхир Ванмали

87. Институт международной экономики

Г-н Ф. Бергстен
директор

Г-жа Каролин Ланкастер

Г-н Филип Верлегер

Г-н Джон Уильямсон

88. Совет зарубежного сотрудничества

Г-н Джон Сьюэлл
президент

Г-н Стюарт К. Тукер

89. Национальный центр по вопросам политики в области продовольствия и сельского хозяйства, ресурсы для будущего

Г-н Джордж Э. Розмиллер
директор

90. Институт Брукингса

Г-н Джон Д. Штайбрюнер

Г-н Фрэнсис Дэиг

Г-жа Нора Ластиг

ДЕЛИ

91. Система научных исследований и информации для неприсоединившихся и других развивающихся стран

Профессор С. Чакраварти, вице-председатель

Д-р В.Р. Панчамукья, директор

ПЕРЕЧЕНЬ СОВЕЩАНИЙ

1. Первое совещание, Женева, Швейцария, 15 и 16 апреля 1989 года.
2. Второе совещание, Аддис-Абеба, Эфиопия, 22-25 июля 1989 года.
3. Третье совещание, Лондон, Соединенное Королевство, 29 сентября-2 октября 1989 года.
4. Четвертое совещание, Осло, Норвегия, 1-4 декабря 1989 года.
5. Пятое совещание, Женева, Швейцария, 5-7 апреля 1990 года.

Форум третьего мира

КАНЦЕЛЯРИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Каир: 22.04.1990

Его Превосходительству Дistinguished Малькольму Фрейзеру
Председателю Группы экспертов Генерального секретаря ООН
по сырьевым товарам африканских стран

Уважаемый Председатель,

Благодарю Вас за присланный мне заключительный доклад нашей Группы в том виде, как он был утвержден на ее последнем совещании, на котором я не смог присутствовать по состоянию здоровья.

Насколько я понимаю, этот документ теперь окончательно согласован и не подлежит дальнейшему обсуждению. Однако некоторые аспекты вызывают у меня немалое огорчение. В своем нынешнем виде доклад является воплощением веры в рыночные силы, которую я не разделяю. Во-первых, в нем фактически безраздельно поддерживается политика структурной перестройки, совершенно необоснованно навязанная многим африканским странам. Например, африканские страны, начавшие структурную перестройку в начале 80-х годов, до сих пор ожидают притока капитала, обещанного им в качестве компенсации за многочисленные страдания, выпавшие на долю их народов. Во-вторых, в докладе содержится призыв к правительствам сократить прямое участие в секторе сырьевых товаров, "который, без сомнения, является наиболее важным сектором в любой африканской стране", как говорится в докладе. Я не знаток структуры частного сектора и его возможностей в любой африканской стране. В-третьих, в докладе не раскрывается идея диверсификации, идущей дальше переработки сырьевых товаров, по крайней мере в качестве более долгосрочного решения, в то время как конкуренция со стороны новых продуктов будет неизбежно расти.

Учитывая сказанное, я согласен почти со всеми рекомендациями доклада. Поэтому я с удовлетворением подписываю этот документ, при условии что настоящее письмо будет опубликовано в виде "отдельных оговорок" одного из членов Группы. Я не могу поддержать политику, с которой веду в настоящее время борьбу в собственной стране.

Примите мои наилучшие пожелания,

С уважением,

Исмаил Сабри АБДАЛЛА

Посол Мартин Хуслид
ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НОРВЕГИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
825 Third Avenue
New York, N.Y. 10022

Нью-Йорк, 31 мая 1990 года

Высокопочтимоу Малькольму Фрейзеру
Председателю Группы экспертов Генерального секретаря ООН
по проблемам, связанным с сырьевыми товарами африканских стран
Женева
Швейцария

Уважаемый г-н Председатель,

Я считаю, что любой доклад, подготовленный Группой в составе 16 членов, неизбежно становится в определенном смысле компромиссным документом, в котором каждому приходится адаптировать отдельные моменты, с тем чтобы добиться сбалансированности и единства документа. Это относится и к нашему докладу, который я только что подписал в надежде, что он обеспечит ряд полезных новых перспектив и идей в отношении сырьевых проблем Африки.

Учитывая сказанное, я соответственно прошу добавить к моей подписи следующие пункты, которые я ограничил двумя положениями, не в качестве оговорок, а скорее в качестве дополнений и уточнений, которые я считаю важными в связи с нашими выводами:

1) Центральным пунктом нашего доклада является разработка национальных стратегий в области сырьевых товаров и всеобъемлющих пакетов программных мер в поддержку этих стратегий.

Мне представляется обязательным, что такие стратегии, для того чтобы увенчаться успехом, т.е. принести положительные экономические результаты, должны проводиться в рамках реалистичных перспектив спроса и предложения. В противном случае нескоординированные национальные стратегии, в том числе борьба за восстановление или увеличение своей доли на рынках, могут принести скорее убытки, а не прибыли. Возможно, я говорю очевидные вещи, однако эта мысль, по моему мнению, не получила достаточного отражения в нашем докладе. Основным выводом из сказанного мною выше заключается в том, чтобы с еще большей силой, чем это сделано в нашем докладе, подчеркнуть важность международного сотрудничества в области сырьевых товаров с участием и стран-экспортеров, и стран-импортеров.

2) В нашем докладе мы, разумеется, подчеркиваем и важность диверсификации (горизонтальной и вертикальной) для развития экономики африканских стран. По крайней мере для некоторых сырьевых товаров долгосрочные перспективы, как представляется, заключаются скорее в диверсификации, нежели в увеличении объема производства данного сырьевого товара. Однако процесс диверсификации, как известно, требует значительного объема финансовых ресурсов (в дополнение к людским ресурсам). Эту мысль мы также отразили в докладе и рекомендовали увеличить передачу финансовых ресурсов африканским странам. Учитывая настоятельную

необходимость ускорения процесса диверсификации, я вместе с тем хотел бы надеяться, что по итогам нашего доклада будет создан конкретный финансовый механизм, а точнее - фонд для диверсификации в Африке. Поэтому я вновь выдвигаю здесь это предложение в надежде, что оно получит свое реальное воплощение в ходе последующей деятельности.

С уважением,

Мартин ХУСЛИД
