

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/C.5/45/29
2 November 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议
第五委员会
议程项目118和127

1990-1991两年期方案预算

联合国共同制度

国际公务员制度委员会报告(A/45/30)内的
决定和建议所涉行政和经费问题

秘书长按照大会议事规则第153条提出的说明

导 言

1. 国际公务员制度委员会(公务员制度委会)第十六次年度报告¹内若干关于下列问题的决定和建议涉及1990-1991两年期经费问题(括号内为公务员制度委会报告内的参考段次):

- (a) 全面审查专业人员以上职类的服务条件,包括:
 - (一) 住房和薪酬结构(第58-98段);
 - (二) 助理秘书长和副秘书长及相等职等的服务条件(第110-124段);
- (b) 专业人员以上职类的薪酬: 基薪/底薪表(第195-208段);
- (c) 一般事务人员及有关职类的服务条件,包括:
 - (一) 调查伦敦的一般最佳服务条件(第221段);

- (二) 调查纽约的一般最佳服务条件(第222段);
- (三) 调查罗马的一般最佳服务条件(第223段);
- (四) 由于全面审查专业人员以上职类的服务条件而作出的决定对一般事务人员及有关职类工作人员的影响,包括:
 - a. 残疾子女的女儿津贴(第235(a)段);
 - b. 对国际征聘一般事务人员适用调动和条件艰苦津贴及外派补助金(第235(a)和(b)段)。
- (d) 教育补助金(第240-253段);
- (e) 外勤事务人员职类的服务条件(第254-270段)。

一、全面审查专业人员以上职类工作人员的服务条件

A. 住房和薪酬结构

2. 大会1989年12月21日第44/198号决议第一、A节内,促请公务员制度委员会完成其关于联合国系统采用订正薪酬结构的所有问题的审议,包括它对艰苦工作地点工作人员住房需要的影响的审议在内。公务员制度委员会设立一个工作组,以审查与薪酬结构有关的一切尚未解决的问题,包括把住房因素从工作地点差价调整数内分离开来的影响问题在内。工作组考察了三种不同的薪酬结构。

3. 公务员制度委员会根据其工作组的报告,建议总部、北美洲、欧洲和住房比较不太难的外地工作地点,住房因素均应保留在工作地点差价调整数内。确切的住房比较有困难或不可能的外地工作地点,工作地点差价调整数制度应剔除住房因素。这两组工作地点的差价调整数指数,计算时如何对待住房因素,公务员制度委员会提出了一系列措施。此外,它又建议在总部和通过差价调整数制度继续实施住房比较的外地工作地点,实行一种订正租金补贴办法。按照这一办法,现行偿还公式取消,偿还率一律订为80%,五年限期亦废止。

4. 公务员制度委员会根据所能取得的最好的资料,以及遇到缺乏实际数据则以一些所设假定作为根据,编制了这些措施所涉指示性经费问题。

5. 就联合国共同制度、已收到补贴租金的工作人员和新到的工作人员来说,取消现行递减偿还公式,全体工作人员实行一律订为80%的偿还率,则所涉经费问题共计约为\$1 200 000。40%补贴付款限额取消,实行一套合理的最高租金制度,追加所涉经费\$300 000。应当指出,后项措施只对外地工作地点会有重大影响。就联合国而言,新措施将在所有的总部、北美和欧洲工作地点以及一些选定的外地工作地点,付诸实行。1991年经常预算所涉经费额为\$236 500。

6. 整个系统实行这项新措施,即由工作人员按照订正的合格标准迁入比较合适的住房,据公务员制度委员会估计,所涉经费额为1 300 000;1991年联合国经常预算的所涉经费额为\$325 000。

7. 补贴租金办法前此实行的期限取消,全系统的所涉经费问题为\$1 000 000;1991年联合国经常预算的所涉经费额估计为\$209 000。确切的住房比较有困难或不可能的外地工作地点,实行由公务员制度委员会新订的最高额全数偿还办法,全系统的所涉经费额为\$1 000 000;这些工作地点一般都没有联合国的工作人员,因此联合国的所涉经费问题数额非常有限,1991年联合国经常预算的所涉经费额估计为\$70 000。

8. 本项标题内全部建议的所涉经费问题可摘要列出如下:

	所有组织	联合国经常预算
	\$	\$
A. 取消递减偿还公式/废除40%限额	1 500 000	236 500
B. 租金补贴办法的订正合格条件所需经费	1 300 000	325 000
C. 废止五年期限	1 000 000	209 000
D. 上些外地工作地点的住房全额偿还	1 000 000	70 000
共 计	4 800 000	840 500
	=====	=====

9. 地点对地点比较中,租金按毛额不按净额计算,对纽约和其他总部工作地点的相对数不会有大影响:到是对差额会有影响,而且影响遍及整个共同制度,但没有直接涉及费用问题。地点对地点比较的租金按毛额不按净额计算,纽约和一些工作地点的住房费用相对数下降,可能会有一些节省。如公务员制度委员会报告¹第98段内指出的,纽约/华盛顿哥伦比亚特区间生活费差幅,近期内可能加大1至2%。如果差额等于差幅的上限(120)或下限(110),这样的变动才会显现出来。差额管理问题可能引起差价调整数的加级受到推迟。如果生活费差幅的加大是由租金按毛额不按净额计算所造成的,则推迟期间可能缩短,如此,因推迟所能节省的费用就要减少了。鉴于公务员制度委员会所提出的估计数非常粗略,所以这方面没有单独提出所涉经费问题,因为继1991年差价调整数冻结之后,只有到1992年才会产生影响。

B. 助理秘书长和副秘书长及相应职等 官员的服务条件

10. 作为公务员制度委员会对专业人员以上职类工作人员服务条件的审查的一部分,委员会审查了共同制度内助理秘书长和副秘书长及相应职等官员的服务条件,特别注意四个问题——薪给对比、住房、养恤金及津贴(包括公费/招待费)。

11. 委员会已就四个问题中的一个即住房问题,向大会作了建议。委员会提议修改并确定助理秘书长和副秘书长及相应职等官员的住房安排如下:

(a) 授权各行政首长遇到助理秘书长和副秘书长及相应职等官员需要租用合适面积和地点的住房时,得斟酌批准对他们给予此种津贴安排;

(b) 目前的安排是在计算房租津贴时,对许可的房租设置最高一个限额,现用如下新安排替代,即合格的官员得领取一笔房租津贴,其最高额为对此种官员的房租限额的75%。

12. 公务员制度委员会未就这个项目提出对联合国共同制度所涉的费用。联合国估计对1991年经常预算引起的费用为\$224 000。

二、专业人员以上职类工作人员的 薪酬：基薪/底薪表

13. 大会在1989年12月21日的第44/198号决议的H节内,核准公务员制度委员会的建议,为专业人员以上职类工作人员订定一个基薪净额,要参照比较国公务员制度在基准城市任职的相应职等官员的基薪净额。这个基薪/底薪表是一揽子报酬的一个组成部分,其内已取消了工作地点差价调整数的负级数,它也被用来计算按照新的人员调动和艰苦条件办法下的付款,以及离职偿金。²

14. 鉴于比较国公务员制度的加薪,委员会向大会建议,通过并入工作地点差价调整数等级,把现行基薪/底薪表增加8.5%,从1991年3月1日起实施。这项建议对整个联合国共同制度引起的费用总额估计为每年\$550万。鉴于委员会建议从1991年3月1日起实施,它对联合国经常预算引起的费用在1991年将是\$873 950,而对全系统引起的费用将是\$460万。

15. 此外,由于这项建议,估计1990-1991两年期在第31款、工作人员薪给税下将增加\$9 576 000,但此数将为收入第1款下一笔相等的数额抵消。

三、一般事务人员及有关职类的服务条件

A. 调查伦敦的一般最佳服务条件

16. 委员会对伦敦一般事务人员及有关职类的一般最佳服务条件进行调查后作出的建议,其对在伦敦有工作人员各组织,所涉经费共计\$616 000。订正的薪金表于调查数据的有关日期即1990年4月1日起实施。从该日起实施委员会的建议,将周到对联合国经常预算的增加费用在1990年估计为\$26 200,在1991年估计为\$35 000。

B. 调查纽约的一般最佳服务条件

17. 委员会对纽约工匠和警卫人员职类的一般最佳服务条件进行调查后作出的建议,其对在纽约有工作人员各组织,所涉费用共计\$180万。订正的薪金表于调查数据的有关日期即1989年10月1日起实施。从该日起实施委员会的建议,将导致对联合国经常预算的增加费用在1990和1991年估计为\$200万,在1989年估计为\$497 750。

18. 秘书长,联合国开发计划署署长和联合国儿童基金会执行主任决定实施委员会建议的工匠和警卫人员职类的薪金表,从1989年10月1日起生效。一般事务人员及有关职类的抚养津贴,依照委员会的建议,也订正实施,从该日起生效。在纽约有工作人员的各组织,对有关一般事务人员职类的薪金调查的办理情形和结果作了审查之后,决定不实施公务员制度委员会的建议;如果实施,其对1989年所涉费用为\$194 200。作为代替,这些组织实施了按照委员会在纽约于1984年进行调查时核准的临时调整程序于1989年11月1日生效的薪金表,从1989年10月1日起生效。

19. 联合国秘书长这项决定所涉费用,对1989年估计为\$302 435,对1990年估计为\$1 284 750,对1991年估计为\$3 854 000。

20. 此外,在第31款,工作人员薪给税下(对纽约所有当地征聘的职类)估计的增加数对1989年为\$335 965,对1990-1991两年期为\$3 787 360。这些增加数将为收入第1款下相等数额的增加数抵消。

C. 调查罗马的一般最佳服务条件

21. 委员会对罗马一般事务人员及有关职类的一般最佳服务条件进行调查后作出的建议,其对在罗马有工作人员的各组织,所涉费用共计\$450万。订正的薪金表于调查数据的有关日期即1990年2月1日起实施。从该日起实施委员会的建议,将导致对联合国经常预算的增加费用,估计在1990年为\$69 700,在1991年为\$83 650。

D. 由于全面审查专业人员以上职类的服务条件而产生的决定对一般事务人员及有关职类的影响

残废子女的津贴

22. 公务员制度委员会在其第十五次年度报告³中指出全面审查的若干建议与一般事务人员及有关职类同样有关。

23. 委员会建议一般事务人员及有关职类人员的残废子女的津贴应从1990年7月1日起定为适用于这类职类的正常子女津贴的两倍。如残废子女为第一个受抚养人,可领取较高津贴,则支付的数额是通常的津贴的两倍,不是较高津贴的两倍。

24. 委员会关于这项津贴的建议所涉的经费估计为联合国共同制度每年要支付\$100 000。联合国经常预算所涉经费为1990年7月至12月\$8 500,1991年全年\$17 000。

对国际征聘一般事务人员适用调动和艰苦津贴

25. 委员会还建议为专业人员以上职类工作人员核定的调动和艰苦模式亦适用于国际征聘一般事务人员,自1990年7月1日起生效,但参考点为P-4第六级,按比率下降13%,以便更为适当地反映薪金的相对性,并确保同一工作地点相同工作其他职类工作人员享受公平待遇。但如得出的数额低于给付国际征聘一般事务人员的侨居津贴目前数额,就应依照由各组织确定的行政安排加付一笔与二数差额相等的数额。向国际征聘一般事务人员给付外派补助金,应按照适用于专业人员以上职类的同一规定和条件,自1990年7月1日起生效。委员会注意到这些建议所涉经费估计为每年要由联合国共同制度支付\$285 000。就联合国经常预算而言,这些措施所涉经费估计为1990年\$48 450,1991年\$96 900。

四、教育补助金

26. 委员会建议,对于以德国马克、西班牙比塞塔、意大利里拉、英镑或美元支付一教育有关支出的地区,认可费用的最高额和膳宿费的最高限额的当地货币限额应加以修订。此外,这些货币地区内每一残废子女的特别教育补助金最高额应按常规教育补助金认可的教育费最高额的变动来调整。这些措施将自本学年的1991年1月1日起适用。

27. 委员会估计增加特定地区的认可费用的最高额和膳宿费用的最高限额,以及对残废子女的特别教育补助金作相应的调整后联合国共同制度每年所涉经费将为\$316万。联合国经常预算所涉经费1990年估计为\$152 500,1991年为\$457 500。

五、外勤事务人员职类的服务条件

28. 委员会就外勤事务人员职类订正一揽子薪酬的适用问题通过了几个决定,其主要特点如下:

(a) 与在美国境外工作的美国联邦公务员作比较,而不是与美国外交服务人员作比较;

(b) 订正薪金表,自1990年7月1日起生效;

(c) 适用就专业人员以上职类核定的一套调动艰苦条件津贴和全面审查的有关方面。

29. 委员会估计外勤事务人员职类订正薪金表的所涉经费每年约为\$214万。而就这类人员适用调动和艰苦条件津贴及外派津贴所涉经费估计为每年\$174万。就联合国经常预算而言,订正薪金表所涉经费1990年估计为\$375 250,1991年为\$750 500(所有来源资金的总额分别为\$1 020 500和\$2 041 000)。调动和艰苦条件津贴及外派补助金所涉经常预算估计为1990年\$332 625,1991年\$665 250(所有来源的资金总额分别为\$900 000和\$1 800 000)。调整外勤事务人员应计养恤金薪酬表后经常预

算所涉经费估计为1990年\$29 525,1991年\$59 050。所涉经常预算总额1990年估计为\$737 400,1991年为\$1 474 800。

六、摘要

30. 公务员制度委员会的决定和建议对1990年和1991年联合国经常预算造成的额外费用摘要如下:

摘要

(以美元计)

	1990年	1991年
A. 全面审查专业人员以上职类的服务条件:		
1. 住房和薪酬结构	-	840 500
2. 助理秘书长和副秘书长及相等职等的服务条件	-	224 000
B. 专业人员以上职类工作人员的薪酬:		
基薪/底薪表	-	873 950
C. 一般事务人员及有关职类的服务条件:		
1. 调查伦敦和一般最佳服务条件	26 200	35 000
2. 调查纽约的一般最佳服务条件		
工匠/警卫人员	1 991 000	1 991 000
一般事务人员	1 284 750	3 854 000
津贴	225 000	225 000
3. 调查罗马的一般最佳服务条件	69 700	83 650
4. 由于全面审查专业人员以上职类的服务条件而作出的决定对一般事务人员及有关职类工作人员的影响		

(a) 残疾子女的父母津贴	8 500	17 000
(b) 对国际征聘一般事务人员适用调动/条件 艰苦津贴及外派补助金	48 450	96 900
D. 教育补助金	152 500	457 500
E. 外勤事务人员职类的服务条件	737 400	1 474 800
	-----	-----
共 计	4 543 500	10 173 300
	=====	=====

^a 此外,估计1989年需要经费\$497 750。

^b 此外,估计1989年需要经费\$302 435。

31. 根据惯例,准备在1990-1991两年期方案预算执行情况第一次报告中讨论上文第30段所述的公务员制度委员会的建议所造成的影响。

注

¹ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第30号》(A/45/30)。

² 《同上,第四十四届会议,补编第30号》(A/44/30),第二卷,第118、119、316和453(g)段。

³ 《同上》,第34段。