

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/40/827
1 November 1985

CHINESE
ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/ENGLISH/
FRENCH/RUSSIAN/SPANISH

第四十届会议
议程项目 84(j)

发展和国际经济合作：
《支援最不发达国家的1980年代
新的实质性行动纲领》的执行情况

最不发达国家问题政府间

小组第六届会议

秘书长的说明

1. 大会1984年12月17日第39/174号决议 决定召开联合国贸易和发展会议最不发达国家问题政府间小组高层会议，除其他事项外，对《新的实质性行动纲领》的执行情况进行中期全球审查，并为1980年代后五年斟酌调整《纲领》，以期充分执行《纲领》。它要求秘书长就高层会议和本决议执行情况向大会第四十届会议提出报告。本说明是按照最不发达国家问题政府间小组的决定编写，向大会提出该小组的建议和结论，供其核可。另一份报告(A/40/826)正按照第39/174号决议的要求(要求秘书长就高层会议及该决议执行情况提出报告)编写印发。

2. 政府间小组于1985年9月30日至10月12日在日内瓦开会。它通过了关于以下两个方面的结论和建议：(a) 审查国家一级执行《纲领》的进度和国际支助措施的进度；(b) 确保在本十年内执行《纲领》的措施。它也通过一个关于对《纲领》执行情况的全球审查和评价。这些案文构成政府间小组报告的第一部分

(将作为 TD/B/1078-TD/B/AC.17/28 号文件印发)，载于本文件，此外，本文件内并载有：

(a) 报告第二部分¹的第四章，记述若干代表团与通过各项建议和结论有关的发言；

(b) 报告的附件二，载述政府间小组通过的决议所述经费问题说明。

3. 秘书长要促请大会注意政府间小组要求大会核可小组关于对《新的实质性行动纲领》执行情况全球性中期审查的结论和建议。

¹ 第二部分载述会议议事记录。

附件

政府间最不发达国家问题小组第六届会议的报告

第一部分

对《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》

执行进度的中期全球审查：

结论、建议和决议

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
序 言		
A. <u>审查国家一级的执行进度和国际支助措施的进度</u>		
导言	1 - 3	3
一、总的形势和国家措施	4 - 54	4
A. 粮食和农业	4 - 17	4
B. 人力资源和社会发展	18 - 27	6
C. 自然资源和能源	28 - 32	8
D. 制造业	33 - 40	8
E. 有形基础设施和体制基础设施	41 - 44	9
F. 环境	45 - 48	10
G. 改革投资	49	10
H. 内陆和岛屿最不发达国家	50	11
I. 对外贸易	51 - 52	11
J. 向最不发达国家提供救灾援助	53 - 54	11
二、国际支助措施	55 - 73	13
A. 资金转移	55 - 61	13

对《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》

执行进度的中期全球审查：

结论、建议和决议¹

政府间最不发达国家问题小组，

根据《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》第119段和联大1981年12月17日第36/194号决议第6段，于1985年9月30日至10月12日在日内瓦举行高级会议，对这一纲领的执行进度进行中期全球审查，

满意地注意到贸发会议秘书处提交的文件²和其他联合国组织、政府间和多边发展援助和筹资机构，包括开发计划署和世界银行，为本届会议的工作所做的贡献；

忆及1981年9月14日联合国最不发达国家问题会议第19次会议通过的题为《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》的决议，

还忆及联合国贸易和发展会议1983年7月2日在贝尔格莱德通过的关于《新的实质性行动纲领》执行进度的第142(VI)号决议，

注意到作为《新的实质性行动纲领》执行情况的中期全球审查筹备工作一部分而于1985年5月1日至10日在日内瓦召开的援助国政府专家以及多边和双边资金和技术援助机构同最不发达国家代表会议的报告，³

重申《新的实质性行动纲领》对于加速最不发达国家经济和社会发展的重要性，

又忆及《新的实质性行动纲领》的目的在于改造最不发达国家的经济使其自力发展，并使它们能够向其所有公民，特别是农村和城市的贫困人口提供至少国际上可接受的最低标准的营养、卫生、运输和通讯、住房和教育、以及就业机会，

¹ 政府间小组在1985年10月12日第12次会议上通过（见下文第二部分第…和…段）。

² 《最不发达国家，1985年报告》（TD/B/AC.17/25和Add.1-5和更正），将作为联合国出版物（TD/B/1059）印发；和“最不发达国家中的妇女”（UNCTAD/ST/LDC/4）。

³ TD/B/1055和Corr.1（将作为《贸易和发展理事会正式记录，第三十一届会议，附件》印发）。

对于最不发达国家总的社会经济情况进一步恶化，以及尽管为实现《新的实质性行动纲领》国家和国际方面均已作出种种努力但却进展十分有限的情况表示深切关怀，

认识到有必要加强国家和国际各级的这种努力以便在本十年后半期加速执行《新的实质性行动纲领》，

1. 重申《新的实质性行动纲领》的目标是最不发达国家与其发展伙伴之间继续进行合作的基础；

2. 向联大第四十届会议提交其关于审查本十年前半期内《新的实质性行动纲领》执行进度的结论和建议，案文载于下文A节；

3. 并向联大提交其审议确保在本十年后半期内充分执行《新的实质性行动纲领》的措施的结论，案文载于下文B节；

4. 请联大核准中期全球审查的结论和建议；

5. 吁请各国政府、各政府间组织和非政府组织在其为执行《新的实质性行动纲领》所做的努力中充分注意这些结论和建议，以使每一最不发达国的社会发展实绩达到最低限度标准。

导 言

1. 会上有人十分关注地指出，自1981年通过《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》以来，最不发达国家的总的社会经济状况大为恶化——其原因既有外部的，又有内部的。经济危机对最不发达国家的三种主要外汇来源：出口收入、优惠资本流量和私人转帐，产生了压抑作用。过去几年中空前高的实际利率使这些国家不得不付出更多的外债利息。许多最不发达国家特别是非洲的最不发达国家的极为不利的气候条件造成了农业生产和粮食生产的下降，使上述状况更为恶化。社会 and 经济发展所需国内政策变革的落实情况也参差不齐。

2. 最不发达国家在1970年代的年平均增长率接近4%，本十年第一年仅为3%，这种增长已经很低，而由于上述所有因素，这些国家作为整体1982年和1983年的国内生产总值增长率只有2%。由于这些国家的人口增长率高达2.6%，其1982年和1983年的人均国内生产总值实际上下降了。临时指示数字表明，1984年的情况很差，非洲的危机达到顶点，影响到几乎所有非洲最不发达国家。对1985年的初步估计表明，最不发达国家作为整体，其国内生产总值几乎停滞不前或是下降，这意味着人均国内生产总值大大下降了。不过，有一点是令人鼓舞的，即尽管最不发达国家总的来说发展很差，但有几个最不发达国家的情况却十分良好，有的年均国内生产总值增长率超过了7.2%，这是在十年内使国民收入翻一番所需要的增长率。这证明了一个事实：虽然《新的实质性行动纲领》的目标在十年的前五年中由于各种动荡因素影响到世界经济状况以及气候反常而变得更加难以实现，但这一目标也不是完全高不可攀的。实现这一目标需要明智地把最不发达国家采取的措施同国际援助的数量、条件及结构结合起来。

3. 除非采取紧急措施充分彻底地执行《新的实质性行动纲领》，否则最不发达国家社会经济状况的下降趋势今后还会变得更为严重，从而给这些国家的人民带来极为严重的后果。

⁴ 本节案文的排列方式系按照《新的实质性行动纲领》

一. 总的形势和国家措施

A. 粮食和农业

4. 在最不发达国家发展的各种主要社会和经济优先问题之中, 作为满足最根本的人类需要的一种手段, 以及作为经济增长的基础, 《新的实质性行动纲领》对农业和粮食生产给予最高的优先地位。《新的实质性行动纲领》第9—19段, 特别是第13段, 已提出了具体的建议。的确, 农业部门在最不发达国家整个经济中所占的比重, 它对绝大多数人口所起的支助作用, 为工业和出口收入提供原材料, 这都使得这一部门与全面经济增长之间建立了一种明显而密切的联系。这些建议要求最不发达国家在其国家发展计划、方案和政策中对农业部门给予高度优先地位, 应特别注意粮食生产和分配。农业和粮食战略的目标应包括:

- (a) 应尽快, 最晚在1990年前实现更大程度的粮食自给;
- (b) 农业生产达到或超过4%这一增长率;
- (c) 通过粮食价格适中、保证供应来实现粮食安全。

5. 在1980年代的头四年中, 最不发达国家的农业生产, 从增长率以及从其满足农业人口对粮食和营养的需要的能力来看, 继续是引起人们日益关切的原因。在这一时期, 农业生产的平均增长率不仅远远赶不上4%的指标, 而且低于1960年代和1970年代的水平。鉴于人口在以每年增长2.6%的速度增加, 这意味着按人均计算情形严重恶化。

6. 由于人均粮食生产水平比总的农业生产下降得更多, 粮食自给更远远没有实现。人均粮食生产水平下降更为严重, 从1970年代的年增长-0.5%降到1980—1984年的-1.4%。然而, 36个最不发达国家中有7个国家却出现了人均粮食生产的正增长率, 从而证明《新的实质性行动纲领》所规定的指标是可以实现的。特别在家庭一级, 粮食不安全现象更加严重。

7. 在1980年代初期, 最不发达国家作为一个集团, 其主要用于出口的非粮食农业生产, 相对而言情况却较好。

8. 在正在审查的这一时期, 最不发达国家农业和粮食生产的情况之所以令人失望, 其原因很复杂, 各国情况也不尽相同。但总的说来, 其中包括1980年

代多数最不发达国家气候条件恶劣，这不仅使农业减产并且对许多最不发达国家为提高这一部门产量而做的大量努力起了不利的作用，而且对环境造成严重的生态破坏。

9. 重视粮食战略证明是正确的。这些战略援助国者和最不发达国家能够从整体观点全面地处理生产、销售和消费的问题。有些最不发达国家在国际社会实施粮食战略。这些成功应归功于政府致力于变革的政治意愿。虽然这些措施还有待产生充分实际的好处，但却代表着这一部门的主要成就。

10. 在有些情况下未采取粮食部门的适当战略，也没有执行适当的改革，致使农业发展缺少进展。遇到困难有以下主要领域：农村居民充分参与农村发展方案；对农产品和投入物资的适当定价政策用以刺激增产；体制改革和土地改革；所需基础设施的发展；满足农业社会的基本需要，以及克服男女在参与农村发展方案并从中获益方面的不平等。

11. 近年来，农村部门的特殊的活力增加了，并以各种形式，特别是在村社群体中，已经表现出来，其发展常常是在非政府组织的协作下实现的。有些最不发达国家还采取步骤利用双边和多边援助来支持这种活动。

12. 有人指出，应当使国内消费的粮食生产和供出口的经济作物的生产保持适当平衡，在克服这种潜在的困难方面已有一些积极的实例，证明这两种目标不一定是相互冲突的。例如，发展出口农产品可以有利于引进新技术和设施以便传统的农民可用以提高生产。适当的政策和发展支持出口生产的基础结构也都有利于供国内消费的粮食生产。

13. 农村地区基础设施不足不仅严重妨碍农业生产、制造业和加工业，而且也阻碍与其他经济部门的联系。

14. 虽然从短期来看粮食援助是有益的，但有时却妨碍最不发达国家提高粮食自给自足的发展，因为它压低了价格，延缓了农业部门急需的投资。不过，现已找到方法，利用粮食援助作为资助手段，资助一般发展项目，特别是农业部门的发展项目。

15. 农业部门的协调在当地和国际各级都不够充分，优先次序有时相互抵触，对话也并不一定象所希望的那样全面。

16. 国际市场价格剧烈波动以及自然因素造成的不定情况亦加重了农业部门面临的问题。许多发达国家和发展中国家在1980年代初期面临的经济困难情况抑制了它们对最不发达国家主要农业出口品的需求，而最不发达国家的外汇收入有很大一部分却依赖于此。这给最不发达国家利用农业来改善总的经济情况的努力进一步造成了困难。

17. 会上满意地注意到为帮助抵销初级商品价格下跌造成的出口收入短缺而采取的支助措施。不过，许多国家认为这种支助仍然不够，同时，商品共同基金的开始经营遭到延误，起作用的商品协定为数有限，因此最不发达国家很难克服其农业生产所受到的不利影响。

B. 人力资源与社会发展

18. 关于最不发达国家中人力资源与社会发展的问题，会议普遍认为，《新的实质性行动纲领》关于这一领域的各项建议仍然有效。人力资源的开发是最不发达国家发展的一个重要先决条件，因此，仍然是一个优先考虑的问题。缺少熟练技术人员，特别是缺少具有行政和管理能力的人员，阻碍了最不发达国家的发展进程。

19. 会议满意地注意到，有些最不发达国家在某些领域取得了进展，特别是婴儿死亡率下降和识字率增加，但对男女的识字率之间仍然存在巨大差异这一情况表示关注。然而，会议关切地注意到，从其他一些指标来看，最不发达国家作为一个整体，人民的教育、保健以及营养状况都处于下降趋势。

20. 会议讨论了在加速开发最不发达国家人力资源方面缺少可动用资源问题，以及为克服这些不利因素作出的努力。强调有必要从整个经济观点出发，把教育和保健方面的公共开支看作是一种投资。

21. 会议注意到有些最不发达国家为培训管理人员和技术人员并更好地满足经济需要而对教育体制进行的调整。在执行培训方案以满足农村群众优先需要方面，改进很有限。一个重要的方面就是提高体力劳动，特别是农业中的体力劳动的地位。有人认为在早期阶段就把在职培训方案纳入发展项目是较有益的，并应当得

到扩大和加强。会上强调应努力为教育调动更多本国资源。会议强调在扩大基础教育时必须保持并提高教育质量。

22. 会议强调初级保健仍应放在优先地位。技术先进但有时仅为一部分城市人口提供的医疗和发展普遍分散、方法简易、费用较低且尽可能针对广大人口的预防性医疗，这两者之间的冲突大体上已受到注意。最不发达国家为实现“到公元2000年人人健康”的目标而作出的努力也已受到注意。采用世界卫生组织制订的主要药品方案目录也属于这些努力的范围。

23. 大幅削减社会开支对教育保健设施的维持尤其造成了有害影响。经验表明，最不发达国家和捐助者如能灵活行事，这种困难是可以克服的。鉴于最不发达国家的政府资金十分有限，会上有人报告了一些经验，例如受益者的积极参加，特别是收取使用者费用以抵补成本、确保有效利用现有设施并减少关键性服务对外来援助的依赖。不过，由于收入水平普遍很低，在有些情形下却产生有关收取费用方面的困难和限制。会上还强调，普遍提供基础教育和保健服务是最不发达国家的主要社会目标之一。援助方案中的当地费用和经常费用支助在有些情况下已对维持当地物质设施的操作起了很关键的辅助作用。

24. 会议认为，《新的实质性行动纲领》建议的国家人口政策的执行是最不发达国家发展努力取得成功的重要因素。有人指出，只有少数最不发达国家大力推行人口政策和计划生育活动。妇幼保健，包括计划生育，一般对母子的健康都有好处。最不发达国家的代表解释说，虽然有些最不发达国家采取了人口方案，但实现低生育率的决定因素并不一定有利于最不发达国家。

25. 会上强调了妇女对最不发达国家的发展进程，尤其是对农业部门的重要贡献。

26. 向最不发达国家提供的资金和技术援助对支持其人力资源的开发具有重要作用。这两类援助之间的联系及其提供的正确顺序具有关键意义。有些捐助者认为，提供这些援助的条件本应更加灵活，应包括经常性和当地费用开支，因为已了解到这些开支是发展保健和教育的主要限制因素。

27. 会上有人指出，由于缺乏关于人力资源开发方面实际经验的现成数据，无法分析以往在人才方面的投资以及开发情况。因此，强调了最不发达国家的一些合作伙伴和联合国开发计划署在帮助最不发达国家开发人力资源并明确优先顺序方面的重要作用。

C. 自然资源和能源

28. 在自然资源和能源领域，《新的实质性行动纲领》所定指标尽管至今尚未达成，但却仍然有效。大多数最不发达国家遭受到能源不足状况，这常使它们的国际收支处于严重的困境，并导致环境受到破坏的后果。大多数最不发达国家由于缺乏财力、人力和物力，因而既无能力全盘估计其传统能源和其他能源亦无能力对此作出规划，因此这一情况阻碍了对这些能源作出合理的开发。

29. 因此，对薪材和木炭的加紧使用带来了三种后果：这些资源面临枯竭，生态系统受到破坏以及农业潜力减退。以其他能源来代替薪材消耗的努力至今仍未产生预期的成果。

30. 尽管按实值计算的能源国际价格有所下降，但是最不发达国家进口能源产品的费用却仍然很高。

31. 最不发达国家由于缺乏财力和技术能力，因而其水力发电资源仍然未受到充分利用。这一领域的投资常常有两个特点：其一，需要巨额资金，其二，并不一定能够获得足以保证可支付经常性费用的充足资金利润。小型水力发电站的优点尚未受到充分的利用。

32. 尽管在能源部门的国际援助业已作出了努力，但并未能解决最不发达国家的能源问题，且其办法亦不够灵活，无法使当地潜力获得充分的经济和社会发展。

D. 制造业

33. 《新的实质性行动纲领》的工业化指标尚未实现。在大多数最不发达国家中，制造业在国内生产总值中所占比例只达9%左右，其中一些国家甚至不超过4至5%。

34. 长期维持不实际的价格结构和汇率，往往对工业发展的努力产生消极影响。

35. 一些最不发达国家重新制定了其工业政策，包括国家在工业发展领域中的作用。在若干最不发达国家，国营企业仍在这一过程中发展重大作用。

36. 在某些情况下，促进工业的机制，主要是信贷结构和技术培训，以及国际援助，都仍然不足，而且所需条件甚苛，以致于推动者无法满足这种条件。

37. 过去捐赠国和受惠国所挑选的技术往往不适当，因而造成了维修的困难以及难以利用能力。

38. 没有充分考虑到农业部门和工业部门的互补性，特别是没有充分考虑到这种互补性对就业的联带作用。不过，最不发达国家设法推动制订完整的战略。本地对初级商品进行现场加工的能力由于缺乏技术能力、财力和对最不发达国家的技术转让，因而尚未获得充分发展。

39. 虽然各国情况不同，但促进中小企业的政策的制订工作以及为此提供的国际援助都还不足。但最不发达国家的一些企业已与某些援助国的企业达成了一些工业合作协定。

40. 区域和分区域集团已采取措施利用有关区域不断拓展的市场提供的可能性。

E. 有形基础设施和体制基础设施

41. 有形基础设施和体制基础设施不足够、脆弱、有时无效率、不适当仍是最不发达国家结构变革和经济发展的重大障碍之一。

42. 最不发达国家的有形基础设施靠不住的状况常常因没有足够的维修服务而变得更加严重。

43. 体制基础设施常常因各种原因显得效率不高，主要原因是设备不够和技术人员、业务经费不足等等。

44. 对最不发达内陆国家来说，毗邻国家的交通网数量不足而且不可靠，以及其中有些国家时常发生体制不稳，都是它们从外国进口产品或把产品运到外国的障碍。

F. 环 境

45. 近年来，贫困与环境恶化密切相关已经日益明显。由于缺乏资力和替代能源，最不发达国家的人民被迫利用薪柴等日趋涸竭的资源，结果造成环境恶化，干旱与沙漠化进程的影响更为严重。因此，生态系统恶化乃是气候条件与在导致过度利用土壤、水源与植被的贫困和人口迅速增长情况下的人类活动共同作用的结果。气候恶化造成干旱和沙漠化，很可能会变成不可挽救的现象。

46. 若干最不发达国家的农村发展政策并不一定包含对抗干旱与沙漠化的具体措施。考虑到薪柴今后可能成为最不发达国家家庭的主要能源资源，重新植树造林的努力可能做得不够。目前所采取的行动、包括这方面的国际援助，常常是短期应付的，并没有考虑到长期措施的必要性。当前的饥荒乃是几十年来气候异常所造成的，但也是有关国家和国际援助缺乏预见、诸多失误与行动不力的后果。

47. 在有些情况下，政局不稳使对抗旱灾与沙漠化的工作不太有把握。同样，人口迁移时也是一种使情况更为恶化的因素。

48. 面对这种严重局势，一些最不发达国家已开始执行帮助当地居民采取措施保护环境的政策。

G. 改 革 投 资

49. 自从《新的实质性行动纲领》(第53和54段)通过以来，除其他外，由于最不发达国家的内外资源紧缺，许多国家正在筹备或执行的重大投资项目为数大大减少。根据项目设计与执行中取得的经验，除需要资本以外，下述因素也很重要：

- (a) 根据国家优先次序对选择重大投资项目采取通盘做法；
- (b) 仔细编制投资前研究报告，包括成本—收益分析；
- (c) 取得必要技术援助的投资前活动；
- (d) 诸如人员培训、管理能力和当地人力参与等人力资源问题；
- (e) 维持与更新，包括准备承付经常费用；
- (f) 有利于投资的气氛。

H. 内陆和岛屿最不发达国家

50. 《新的实质性行动纲领》有关内陆和岛屿最不发达国家问题的第55段被认为仍然十分中肯。还指出这些国家的问题在最近的衰退期间更加恶化了。要求注意贸发大会1983年7月2日第137(VI)和138(VI)号决议以及贸易和发展理事会1985年9月27日第319(XXXI)号决议。

I. 对外贸易

51. 政府间小组重申《新的实质性行动纲领》第56—58段十分重要，仍然完全有效。认为下述因素尤其重要：

- (a) 生产与出口的横向与纵向多样化；
- (b) 扩大最不发达国家同其他国家间的政府间贸易和经济合作长期协议网络以及组织机构的作用；
- (c) 在国内、区域与全球各级发展贸易；
- (d) 促进贸易活动；
- (e) 最不发达国家进口方案与政策的调整努力；
- (f) 发展体制能力，包括培训人员。

52. 政府间小组确认最不发达国家在执行这些领域的任务时，除其他外，从贸发会议和总协定合设的国际贸易中心以及贸发会议的各项活动中受益不浅。

J. 向最不发达国家提供救灾援助

53. 由于天灾(例如非洲的旱灾、其他国家的水灾和风灾)和人祸(内部和外部冲突)影响许多最不发达国家，使难民和流离失所者的数目大大增加，从而妨碍了《新的实质性行动纲领》开头四年的执行。今天，最不发达国家、工业化国家和国际社会，特别是联合国系统有关专门机构已能够从这些触目惊心的经验吸取某些教训：

- (a) 需要创造提高紧急援助效率的条件，以期援助能够到达预定的人口组；
- (b) 预防方面的行政结构在统计、技术和各种信息网和监测环境的制度等领域存在缺点；

- (c) 将紧急援助用于支持后勤和运输能力等旨在提高援助效率的措施的贴切性；
- (d) 需要更好地协调国家一级和国际一级的工作；
- (e) 非政府组织参与的重要性；
- (f) 在提供紧急援助时需要考虑到长期的发展目标，特别是粮食生产和分配方面的目标；
- (g) 收容难民和天然灾害灾民的最不发达国家的处境特别脆弱。

54. 政府间小组赞同作为《新的实质性行动纲领》执行情况的中期全球审查筹备工作一部分而于1985年5月举行的援助国政府专家以及多边和双边财政和技术援助机构同最不发达国家代表会议通过的有关紧急援助的结论。⁵

⁵ 见TD/B/1055和Corr. 1（将作为《贸易和发展理事会正式记录，第三十一届会议，附件》印发），第二部分，第44-46段。

二、国际支助措施

A. 资金转移

55. 为了实现《新的实质性行动纲领》范围内国别方案的各项目标，联合国最不发达国家问题会议认识到，最不发达国家在国家一级采取的行动，其中包括调动国内资源的各种有力措施，应与国际支助措施相辅相成，其办法是大幅度增加资金转移，制订影响援助方式的政府和方案。

1. 援助量

56. 《新的实质性行动纲领》的设想是，如果所有捐助国都根据《行动纲领》第63段所规定的这项或那项指标提供官方发展援助净额，那么，到1985年向最不发达国家提供的此种援助水平将比1976—1980年资金转移年平均水平增加一倍。根据到1984年为止的现有资料，预料1985年实际援助水平将大大低于这个数额。然而，不少接受1981年指标的捐助国——不管提供的援助额相当于其国民生产总值的0.15%，还是将其援助翻一番——都已实现或已接近这些指标。

2. 多边方案

57. 1981—1983年期间每年向最不发达国家提供的多边援助量（包括来自石油输出国组织成员国资助的多边机构的流动）比1976—1980年期间高47%。然而，许多国家严重关切的是，几个重要多边发展机构特别是国际开发协会的基金水平降低了。

58. 但会议注意到，几个主要由发展援助委员会成员国提供资金的多边发展机构已采取了强调最不发达国家需要的政策。虽然自1981年以来，这些机构向最不发达国家的资金流动所占份额有所增加，不过，这种政策性强调还未充分体现在援助拨付格局中。

59. 世界银行关于撒哈拉以南非洲的特别设施——虽非专门针对最不发达国家——已在1985年建立起来了，并将向许多非洲最不发达国家增加资金流动量。

3. 新办法

60. 在可能制订扩大向最不发达国家资金转移的新办法方面，自1981年以来没有采取任何新的倡议。会议注意到，最不发达国家对旨在帮助解决短期国际收支问题的国际货币基金组织资金的使用，现在正在减少，而1983年这种资金达22亿美元。1984年最不发达国家向国际货币基金组织提取的外汇净额是负数，尽管它们继续存在国际收支困难。会议还注意到，世界银行发展委员会减让性流动特别工作组最近已完成其任务，1985年10月7日在大韩民国汉城举行的发展委员会第二十七次会议对此进行了审议。

4. 援助方式

61. 《新的实质性行动纲领》敦促各援助国和受援国改进援助作法和管理方法以提高官方发展援助的质量和有效性。在这一方面，已注意到以下各点：

- (a) 多数援助国已增加了以赠款方式向最不发达国家提供的援助；
- (b) 许多最不发达国家的负债情况依然很严重，包括短期债务和国际货币基金组织信贷在内的未偿还债务额自1981年以来一直增加，到1983年底增至350亿美元。多数发展援助委员会援助国都已根据贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号决议采取了措施：针对最不发达国家采取的此种措施的价值达40亿美元，其中有29亿美元是以取消官方发展援助债务的形式采取的。有的援助国还在若干情况下重新安排最不发达国家的官方发展援助债务偿还期；
- (c) 自1981年以来，援助国在增加不附带条件的双边援助的比例方面总地来说没有采取主动行动。除了为当地费用提供的资金外，多数双边援助继续以在援助国采购为附带条件。最不发达国家的代表指出，根据他们的经验，自1981年以来，向这些国家提供双边援助附带的条件有所增加；

- (d) 由于关于最不发达国家国内方案 and 政策的对话和理解有所改善，多数援助国表示很愿意以更加灵活的方式提供援助，特别是对国际收支的支助，以及在部门一级为恢复和改进保养以及长期发展目标提供援助。有些最不发达国家的代表指出，由于援助国继续而且在某些情况下与其他援助方式相比更加愿意采取项目援助方式，这就为许多发展中国家的援助的利用造成困难。会议认识到需要提高关于提供此种援助方面的可预测性，并需要采取措施以减少从承诺到拨付之间的耽搁。
- (e) 尽管多数援助国比较愿意为当地费用提供资金，但是，对于为经常费用提供资金，依然保持谨慎态度。会上有人指出，为当地投资费用提供援助有利于用本国资源资助经常费用，在社会部门尤为如此。不过，认识到在适当情况下为经常费用提供援助很重要，只要有一项谅解，即在一段时限内逐渐由国内资源资助此种费用。
- (f) 援助国政府以及公众通过对各国的非政府组织提供的自愿捐助，对各种灾害作出了反应，特别是对撒哈拉以南非洲地区的严重饥荒提供了大量紧急援助。

B. 《新的实质性行动纲领》的应急行动部分

62. 关于《新的实质性行动纲领》的应急行动部分各主要问题在援助方式的范围内作出了讨论。

C. 技术援助

63. 虽然与1976—1980年期间相比1981—1983年期间向最不发达国家提供的技术援助水平有很大提高，但每年仍徘徊在15亿美元左右。会上注意到若干捐助者，包括联合国开发计划署在内，日益把技术援助的重点放在建立体制和人员的培训上。

64. 经验表明提高技术合作效力还有很大余地，包括更紧密地联系技术合作与技术援助，进一步综合各种技术合作投入，其中包括提供设备和提供能与最不发达国家相应工作人员合作并能在这类国家的条件下有效工作的高度合格专家。

D. 国际一级的其他经济政策措施

1. 商业政策措施

65. 最不发达国家以美元计算的出口收入下降，特别是1979年以来初级商品价格下跌引起的出口收入下降，是引起严重关切的主要原因。这种情况及贸易条件恶化已导致最不发达国家所需进口货物减缩、外债剧增并妨碍到它们的贸易扩展及多样化计划。在这些情形下，工业国家在贸易政策方面作出的努力也无法产生预期效果。

(a) 进入市场

66. 在促进最不发达国家产品进入工业国家市场方面取得的一些进展现已受到注意。但也注意到在一些情况下，某些国家实行的数量上的限制或过分严格的产地规则却持续不已。

67. 有些工业国家的关税优惠制虽有明显改进，但在许多情形下，这些制度并没把对最不发达国家特别有关的所有出口产品包括在内。此外，由于种种原因，最不发达国家并没有充分利用现有优惠办法。

(b) 促进出口

68. 有些工业国家已设立负责促进来自发展中国家特别是来自最不发达国家的进口货物的部门。

69. 贸发会议和总协定合设的国际贸易中心和贸发会议在制订出口策略和促进贸易方面所提供的技术援助已被认为是具有建设意义的。

(c) 初级商品

70. 在缔结商品协定方面进展很有限。已成功缔结的两项以发展为目的的协定，黄麻及黄麻制品国际协定及热带木材国际协定，很受欢迎。建立商品共同基金协定对最不发达国家有利，但这项协定仍未付诸实施。

71. 就补偿出口收入不足而言，扩大稳定出口收入制度以便包括新的产品在内

和宣布对未加入《洛美协定》的那些最不发达国家适用一种类似制度已被认为是意义的发展。但各种补偿贷款办法仍有改进的余地。有人提到一个关于改进补偿贷款办法的计划，以便为最不发达国家提供特别待遇，这个计划目前正在贸发会议内进行讨论。

2. 运输和通讯

72. 运输和通讯网的维持和经营对最不发达国家继续是相当大的困难。这些困难在发生自然灾害时常引起巨大损失。在最不发达内陆和岛屿国家这些问题尤其严重，因此需要在运输/过境的基础设施上作出重大投资。

3. 技术转让和技术发展

73. 人们日益认识到技术转让对最不发达国家社会和经济改革的重要性。最不发达国家在获得和更改有关技术方面仍面临困难。最不发达国家在实行技术改革方面采取的一些重要措施已受到注意。与会者对关于《国际技术转让行动守则》修订《保护知识产权巴黎公约》及人才外流问题的谈判尚未完成表示关注。技术反向转让的不利影响也被指出。

三、执行、后续行动和监督等方面的安排

74. 《新的实质性行动纲领》认识到国家、区域和全球各级的后续行动、执行和监督工作的重要性。

A. 国家一级

75. 为使各项发展活动具有效率而在国家一级进行协调，是最不发达国家本身的一项重要责任，也是《新的实质性行动纲领》的实施、检查和后续工作的一个重要方面。各国在协调方面的需要不尽一致，而所选用办法是适应各国具体情况的需要的。发展活动的日益增多，包括用以消除自然灾害影响的措施，使最不发达国家在行政方面的负担日益加重，因此最不发达国家和国际社会越来越认识到协调的重要性。为此，许多最不发达国家建立了国家一级的协调中心，以协调外来援助。联合国开发计划署和其他援助机构为加强最不发达国家的协调能力作出了贡献。

76. 自1981年以来，许多最不发达国家根据《新的实质性行动纲领》第111段采取了各种办法，如开发计划署圆桌会议，世界银行咨询组或其他安排。应最不发达国家的要求，开发计划署举行了圆桌会议，世界银行增设了咨询组，而贸发会议秘书处在这些会议上发挥了积极作用。圆桌会议的最初成果不能令人满意，未能引起更多的资金流动，也未能对具体的发展问题作率直的讨论。虽然这些会议未能述及《新的实质性行动纲领》第113段所建议的各个方面，但为今后的发展合作打下了良好基础。

77. 开发计划署此后对圆桌会议的工作作了估价并采取了一系列改进措施，包括同世界银行和欧经共同体合作，一起探讨经济分析过程中宏观经济情况的各重要方面。这就使这两个机构的协调会议所要处理的问题趋于一致。有些援助国向开发计划署提供了特别援助，以使其能够举行圆桌会议。

78. 尽管普遍认为开发计划署圆桌会议和世界银行咨询组应有当地和部门一级的协调作补充，但经验表明这一点并非在所有的情况下都能做到。

79. 《新的实质性行动纲领》第124段所设想在国家一级并在联合国驻地协调员主持下对联合国系统的活动进行的协调做的并不够，联合国有些机构不太愿意进行合作，在这方面有改进的余地。联合国驻地协调员在有些最不发达国家应有关国家的具体要求起到了较广泛的作用。联合国区域经委会根据《新的实质性行动纲领》第125段所进行的活动值得注意。

B. 全球一级

80. 需要指出的是，贸发会议在履行《新的实质性行动纲领》中关于全球性检查的这一任务时，定期地分析了最不发达国家经济情况的某些方面以及国际社会在实施《新的实质性行动纲领》时所采取的行动。贸发会议秘书处还定期地就《新的实质性行动纲领》执行情况向联合国大会提出报告。此外，在联合国系统内，发展和国际经济合作总干事在贸发会议秘书长的密切合作下，经常就最不发达国家问题进行机构间磋商，以保证在秘书处一级为执行《新的实质性行动纲领》的后续行动充分调动和协调联合国系统的各机关、区域经委会、组织和机构。

B. 确保在本十年内执行《纲领》的措施⁶

政府间最不发达国家问题小组

一. 粮食和农业

对《新的实质性行动纲领》虽重视高度优先发展农业部门，特别是粮食生产，但在许多情形下由于最不发达国家无法控制的因素，实现指标的进展极为缓慢一事表示关切；

认识到需要在协调集中地制定和执行粮食战略方面取得进一步进展；

1. 虽然承认每个最不发达国家的具体情况不同，但断定对这一领域的综合政策来说，以下要素十分重要：

- (a) 全面战略，不仅规定农业发展和粮食安全的目标，而且要规定实现这些目标的方式方法；
- (b) 农产品出口，这是为必需品进口，特别是农业部门的必需品进口提供资金的一种手段，也是促进该部门再投资的一种手段；
- (c) 改进研究和发展活动，采用适当技术并研究对主要农业产品进一步加工的可能性；
- (d) 促进合作发展；
- (e) 在下列各方面对农民提供支助的有效结构和程序：第一，服务（销售和支付设施，充分的农业推广，诸如初级卫生保健设施和基本教育的基本社会服务，以及诸如修理店铺和小型制造业的辅助性服务）；第二，直接生产投入物（扩大的农业信贷办法以及种籽，肥料、杀虫剂、农具等）；第三，基础设施（储藏和运输设施，供水等）；
- (f) 适当的农业投入物和农产品定价政策；
- (g) 适当的体制和土地改革，包括更有效、更公平地分配生产资料；

⁶ 与通过本案文有关的发言，见下文第二部分，第四章。

- (h) 确保农村居民充分参与的措施，尤其是要注意妇女所发挥的作用以及她们在所得利益中所占的份额方面的问题；
- (i) 根据森林的生产、保护及社会潜力，对森林资源进行有效的管理和利用；
- (j) 改进渔业管理和渔业发展战略；
- (k) 改进牲畜饲养和疾病防治，包括疫苗生产以及提供动物饲料。

2. 促请最不发达国家继续采取一切必要步骤，调拨适当比例的本国资源用于农村发展，例如，如同1985年7月18日至20日在亚的斯亚贝巴召开的非洲统一组织国家和政府首脑第二十一届常会所建议的那样。

3. 还促请援助国以技术和资金援助不断增强地支持最不发达国家拟订和执行这些政策和计划，以便直接提高农业生产和农村地区的生活条件。

4. 请援助国作出更明确的援助承诺，包括将纳入长期农业和粮食战略的粮食援助，保证有关最不发达国家在尚未达到其粮食自给自足目标的期间能够获得足够的粮食。

5. 要求最不发达国家和援助国认识到，最不发达国家和援助国的政策应相辅相成，以实现良好的农业发展和真正的粮食安全的目标。

二、人力资源开发和社会发展

认识到对于最不发达国家来说，开发人力资源和社会发展具有头等重要意义，并注意到对发展教育、改善保健服务和人口措施的公共开支是对最不发达国家未来的投资，有必要恢复和维持现有设施、发起当地的主动性、支持、动力和人民的参与，还注意到许多最不发达国家已在这方面采取主动；

1. 促请最不发达国家在援助国的协助下继续在下列领域中制订并执行具体的计划：

(a) 教育和培训

(一) 普及初等教育并普遍做到成年人扫盲，要考虑到教科文组织第二个中期计划（1984—1989年），其中强调有必要缩小男女差距并改进教育素质；

(二) 职业培训，其中包括关于发展项目的在职培训；

- (三) 针对农村人民的优先需要设计教育方案；
- (四) 为农村青年提供特别培训，同时限制人口进一步流入城市；
- (五) 发展劳力密集和适宜技术；
- (六) 增加有技术的人力，特别是有行政、管理和发展规划能力的人员；
- (七) 在初等和中等教育各级提高特别是在农业方面生产活动和体力劳动的重要性；

(b) 保健和营养

- (一) 增进全国人口获得保健服务的机会，强调基本保健、预防性医疗、主要药品供应和简易且低费技术；
- (二) 加强包括管理在内的保健基本设施并在每一个最不发达国家国家发展进程范围内为此目的制定规划周期；
- (三) 发展国家卫生保健人员；
- (四) 促进并管理药品供应和储存、适宜的卫生保健技术及基础卫生教育；
- (五) 将营养考虑纳入农业和保健计划及政策；
- (六) 在诸如供水和卫生等农村发展方案上改进协调工作；

(c) 人 口

- 将人口计划纳入国家发展规划，强调妇幼保健和计划生育服务，一如 1984 年国际人口会议所建议；⁷

2. 请援助国和多边机构对这些非常重要的领域，不仅在资金援助和技术援助方面，而且在可预期的一揽子综合援助措施方面，增加支援，尽可能包括当地和经常费用在内以用于维持现有设施。

⁷ 参看《1984年国际人口会议报告，墨西哥城，1984年8月6日至14日》，联合国出版物，销售品编号E.84.XIII.8和更正。

三、妇女地位

1. 促请所有国家执行1985年7月15日至26日在内罗毕审查和评价联合国妇女十年成就世界大会所通过的结论和建议；

2. 强调有必要确保妇女充分参与最不发达国家的发展过程的一切方面。

3. 请最不发达国家加强努力，采取必要步骤克服妨碍妇女充分参与发展和公平分享经济及社会发展成果的文化、法律和经济方面的障碍，从而不断表明它们意识到妇女地位在国家发展中的重要作用。

4. 请援助国在其对最不发达国家发展方案和支持中特别注意这些方案和项目对妇女状况的影响，其中包括确保勿使其产生对妇女不利的消极影响。

四、能源

1. 吁请最不发达国家继续将能源保护措施列入能源发展计划并评估包括薪柴在内的能源消费情形及其对环境的影响；

2. 请发达援助国和其他有能力的国家协助最不发达国家规划和执行这些措施，并尽可能支援特别是通过发展可再生能源及重新造林以确保能源供应和能源保护的措施。

五、工业发展

认识到从就业以及需要经济多样化的角度看，工业发展是克服发展不足的一个重要目标；

还认识到在许多最不发达国家，农基工业在工业发展政策中列为优先考虑问题；

注意到联合国工业发展组织第四届大会1984年8月19日通过的第6号决议；

1. 着重指出最不发达国家应：

(a) 在其工业发展中继续优先注意农基工业生产农业投入物资的工业以及基于本国原料的工业；

(b) 促进国家生产企业的发展，特别是中小规模、劳力密集的生产企业；

- (c) 进一步改善经济、法律和金融体制以促进工业发展和各种形式的国际合作，包括在国家政策和优先次序范围内最不发达国家企业和其他国家企业之间的联合活动；
- (d) 优先注意现有工业能力的维持和充分利用；
- (e) 设法寻求适合当地需要和维修能力的适宜技术；
- (f) 充分发挥国家的潜力，并改善对企业精神的激励办法和按照国家政策对当地的主动性予以支持；

2. 吁请援助国

- (a) 依照上述商定的优先事项大力支援最不发达国家执行这些行动；
- (b) 切实依据当地的主动性和参与作出捐助；
- (c) 以经费援助配合技术和管理培训；
- (d) 尽可能在多年基础上提供援助；
- (e) 必要时协助开发当地的原材料，以便当地工业较不易受到国际收支问题的影响。

六、有形基础设施和体制基础设施

确认克服体制基础设施和有形基础设施方面的困难对最不发达国家是极其重要的；

还确认，为执行《新的实质性行动纲领》，应特别日益注意加强体制方面的能力，这种能力除其他外对提高发展援助方案、救灾和援助协调工作的效率是十分重要的；

1. 请最不发达国家进一步加强计划、检查、评价和执行能力，特别是应着眼于形成一种政策性结构，使各国能高效率地、有效地利用发展方面的可能性；

2. 并请最不发达国家在有形基础设施方面采取措施确保现有能力得到充分利用，同时筹措经常费用用于维修和投资以促进平衡、现代化和设备更新，要考虑到许多最不发达国家都即期需要外援，因在许多情形下要由本国资源全部承担这些费用是不可能的；

3. 促请援助国向最不发达国家提供技术和长期资金援助，以改善它们的有形基础设施和体制基础设施；

4. 还促请援助国特别重视最不发达国家的运输设施和过境联系，尤其应注意最不发达国家内陆国家和岛屿国家在这方面的情况；

5. 强调公路支线和铁路对边远农村地区与外界联系的重要性，因为这样才能使它们的农产品更多地进入市场并有利于运送紧急援助。

七、环境

确认贫穷和环境之间的密切联系；

认识到最不发达国家人民的当前需要和环境保护需要之间可能存在矛盾；

1. 促请所有最不发达国家和援助国多多考虑到发展行动对环境的影响，特别是沙漠化问题；

2. 请援助国支持最不发达国家在环境保护方面所采取的行动，特别是土壤保护、植树造林和恢复森林以及水资源的调查和保护。

3. 请最不发达国家日益注意将环境问题纳入发展计划并使当地人民积极参与所采取的各种措施。

八、最不发达的岛屿国家和内陆国家

确认贸发大会1983年7月2日第137(VI)和第138(VI)号决议以及贸易和发展理事会1985年9月27日第319(XXXI)号决议中所反映的最不发达国家中内陆国家和岛屿国家的各种特殊问题；

1. 呼吁过境国加强与最不发达国家中内陆国家的合作，以减轻内陆国家的过境运输问题；

2. 要求援助国在提供技术和资金援助方面对最不发达国家中内陆国家和岛屿国家给予注意，尤其要以发展基础设施的资本投入为重点；

3. 请联合国系统，特别是开发计划署继续支助这些最不发达国家解决具体的过境运输和通讯问题。

九、救灾

认识到自然灾害和人为灾害严重加剧了最不发达国家已有的困难状况；

1. 请最不发达国家政府在国家政策和优先次序中考虑提高其应付灾难的能力并使救灾物资畅通无阻地提供给所有受到影响的人；

2. 强调有必要在国家和国际一级更好地协调各种努力；

3. 请援助国充分尊重最不发达国家的主权，帮助救济这些国家的灾民，援助中除其他外应包括提供后勤、运输能力等支助；

4. 促请援助国不仅要在发生灾害情况下援助最不发达国家，而且要帮助加强最不发达国家应付发生灾害的能力，其中包括扩充预先警报系统和粮食储存设施；

5. 呼吁所有国家确保尽快以最有效的方式把救灾的粮食援助和其他供应送达遭受灾害的国家；

6. 呼吁援助国和最不发达国家在执行紧急援助措施时考虑长远发展目标，特别是粮食生产和销售方面的目标；

7. 鼓励所有国家继续促进非政府组织和世界公众参与救济工作。

十、调动国内资源

1. 促请最不发达国家继续创造适当的政策结构（对价格政策的体制改革，公共开支和公共部门管理合理化以及通过征税、国内财政机构和农村部门调动国内储蓄的措施）以进一步调动国内资源并从而保证予以有效利用，并且加强本国的财政和计划体制。

2. 促请发达的援助国和多边机构以技术援助支援最不发达国家以加强最不发达国家的计划与财政体制，并给予财政援助以促进国内资源的调动。

十一、资金转移

确认最不发达国家在国家一级采取的行动，包括为调动国内资源所采取的各项有力措施，应同时辅以大量增加资金转移和实行有关援助方式的政策和方案的国际支助措施；

1. 要求国际社会继续作出特别努力踊跃输浆，因为只有在本十年内大量增加实际的官方发展援助，才能使最不发达国家在《新的实质性行动纲领》范围内实现其国别方案中的各项目标；

2. 重申贸发大会1983年7月2日通过的第142(VI)号决议, 其中请援助国在根据已通过的《新的实质性行动纲领》争取达到0.7%这个指标的大前提下, 于1985年前后尽早将其国民生产总值的0.15%用于对最不发达国家的官方发展援助, 或将这种援助增加一倍;

3. 对自1981年以来好几个援助国的官方发展援助已达到其国民生产总值的0.15%或将其对最不发达国家的官方发展援助增加一倍表示赞赏;

4. 吁请官方发展援助尚未达到其国民生产总值0.15%或对最不发达国家的官方发展援助尚未增加一倍的援助国作出一切必要努力, 以实现已通过的贸发大会第142(VI)号决议所载的这些目标;

5. 强调通过国际开发协会、国际农业发展基金、各区域开发银行及其基金、联合国开发计划署(包括其最不发达国家特别措施基金)、联合国资本发展基金以及联合国自愿人员方案等渠道对最不发达国家提供多边援助的极端重要性;

6. 要求各援助国在大量增加对最不发达国家的总的官方发展援助范围内, 通过多边开发体制和机构输送其大部分援助, 特别是援助致力解决最不发达国家各种需要的机构;

7. 强调国际开发协会对最不发达国家在《新的实质性行动纲领》范围内进行的结构调整方案所起的重要作用, 同时遗憾地注意到开发协会第七次资金补充数额比第六次低, 对1985年10月7日在大韩民国汉城举行的发展委员会第二十七次会议敦促在1986年9月前顺利而充分地完成开发协会第八次资金补充表示欢迎。

十二、 债 务

认识到自《新的实质性行动纲领》通过以来最不发达国家的债务和偿债负担大大加重;

还认识到最不发达国家履行其债务对债权国和债务国双方都有好处;

1. 满意地注意到一些援助国已对贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号决议A节作出了热烈响应, 取消了官方发展援助债务或采取了其他

类似的措施；坚决请尚未这样做的其他援助国充分执行其根据该决议所承担的义务，同时要铭记《新的实质性行动纲领》第71段；

2. 注意到偿还多边援助机构的债务是最不发达国家总债务负担的一个组成部分，因此请这些机构在它们拟订对最不发达国家的放款方案中考虑到这一点；

3. 请向最不发达国家提供官方贷款或官方担保贷款的债权国在同最不发达国家重新安排债务时，除其他外，适当考虑到该债务国为恢复其偿债能力和促进长期增长而采取的调整措施；

4. 请援助国和有关国际组织协助最不发达国家加强它们的行政结构，以便能够持续监测及有效管理最不发达国家的债务、债务结构及偿债日期；

5. 建议在审查最不发达国家的经济及财政状况的范围内，国别审查会议也不妨考虑最不发达国家的债务情况。

十三、援助方式

1. 认识到在援助方式方面：

- (a) 可得资源的数量和提供形式有明确的中期前景和较大的可预见性对最不发达国家来说是很重要的，对援助国能针对最不发达国家不断变化的需要、目标和优先次序灵活而有效地给予援助来说也是很重要的；
- (b) 为了尽量减少推迟拨付，应尽可能提前支付，对于拨付方面的问题应由所有各方解决；

2. 促请援助国采取必要措施以确保：

- (a) 对最不发达国家的双边官方发展援助基本上以赠款形式提供，但同时承认增加的援助量可能需要结合各种援助方式，如赠款、条件优惠的贷款及其他形式的援助；
- (b) 多边发展援助机构在处理最不发达国家的请求时，将按其放款程序所允许的最高减让条件向最不发达国家提供信贷；

- (c) 向最不发达国家提供的援助应尽可能不附带条件，当不能做到这一点时，则应采取必要步骤抵销附带条件带来的种种不利影响；
- (d) 凡是以联合筹资形式提供资金的交易，由于其条件较为苛刻，一般应避免对最不发达国家提出；如果合同已经签订，则应确保与最不发达国家进行的此类交易包括较高的官方发展援助成份；

3. 建议在援助的形式和种类方面：

- (a) 尤其在支助最不发达国家采取国内调整措施时，援助国应以更灵活的形式提供援助，特别是为国际收支支助、部门一级的复兴与改进管理以及长期的发展目标提供的援助；
- (b) 援助国应酌情进一步增加对当地和经常性费用提供资金，也应作出适当安排以便最不发达国家逐步接管经常性费用；
- (c) 援助方案应尽可能利用当地顾问和专家。

4. 认为在技术援助方面：

- (a) 由于需要开发人力资源，援助国的技术援助极为重要并应尽可能伴之以资金援助；
- (b) 进一步合并包括设备供应在内的各种技术合作投入是很重要的；
- (c) 最不发达国家对技术援助进行适当的协调是极为重要的。援助国需要支持最不发达国家加强援助管理和规划机构，以期改善国家一级的协调能力；
- (d) 援助国和最不发达国家应进一步注意任用适当的离国服务的专家，以培训对应人员和维持其任务的稳定性并加强最不发达国家的培训机构。

十四、对外贸易和商业政策措施

关切地注意到上文 A 节第 6 5 段提到的最不发达国家外贸部门面临的问题；

1. 承认特别在普遍优惠制下，最不发达国家产品进入工业化国家市场方面所取得的进展；

2. 注意到一种积极发展情况，即欧经共同体为不属于《洛美协定》缔约国的最不发达国家建立一项类似于稳定出口收入办法的体制；

3. 建议最不发达国家特别重视执行《新的实质性行动纲领》第 56—58 段所载的各项措施，同时应特别注意上文 A 节第 5 1 段所查明的因素；

4. 请最不发达国家充分利用已有的进入市场方面的机会，特别是在普遍优惠制下提供的机会；

5. 呼吁国际社会为巩固开放的多边贸易体制而加紧努力，以期对各国都有利，同时要注意到最不发达国家的特殊需要；

6. 请所有有关国家根据《新的实质性行动纲领》第 7 7 段和 1 9 8 2 年 1 1 月 2 9 日关贸总协定部长会议宣言采取行动，减少或取消妨碍最不发达国家出口的关税和非关税壁垒，以便促进最不发达国家的贸易；⁸

7. 请尚未这样做的给惠国在非歧视的基础上为最不发达国家进一步改善它们的普惠制方案，办法是放宽原产地规则的要求，扩大享受优惠待遇的产品范围，并将这些方案延长一段合理的期间，以便尽可能使对最不发达国家有利的产品得以免税入口；

8. 吁请发达国家提供必要资源加强技术援助设施，以便使最不发达国家能够充分获得普惠制的好处；

9. 吁请有能力这样做的发达国家根据《新的实质性行动纲领》第 7 9(c) 段，探讨促进最不发达国家出口产品销售的长期安排；

10. 请发达国家和多边机构、贸发会议和总协定合设的国际贸易中心和贸发会议为支持最不发达国家的出口战略和贸易促进努力提供适当的技术和资金援助；

⁸ 参看总协定，《基本文书和文件选集，第二十九补编》，日内瓦，1 9 8 3 年 3 月（销售品编号 GATT/1983-1）。

11. 呼吁有能力这样做的发展中国家根据贸发大会1983年7月2日第142(VI)号决议第13段(a), 对最不发达国家生产的商品的进口给予优惠待遇;

12. 请所有国家在可行的情况下作出进一步的努力, 更广泛地利用国际商品协定, 以稳定最不发达国家的出口价格;

13. 请国际社会采取适当步骤, 使商品共同基金早日生效; 而且基金一旦生效, 在确定使用其第二帐户资源的优先次序时, 基金应该适当强调对最不发达国家有利的商品;

14. 请尚未这样做的发达国家进口国根据《新的实质性行动纲领》第83段, 考虑在稳定出口收入方面采取步骤; 并注意到贸易和发展理事会1985年6月27日第317(S-XIV)号决议决定设立政府间专家组, 除其他外, 审议这一问题;

15. 请国际货币基金组织在现有规则范围内, 探讨如何使最不发达国家进一步使用其补偿贷款办法的方式方法。

十五、发展中国家经济合作

1. 呼吁所有发展中国家执行贸发大会1983年7月2日第142(VI)号决议所载有关发展中国家间经济合作的建议;

2. 请所有援助国和多边组织支持与加强发展中国家间的经济合作, 特别是对最不发达国家有特殊利益的项目, 以保证这些国家从这种合作的结果中充分获得利益。

十六、非政府组织的作用

确认非政府组织能够对最不发达国家的发展起到积极促进作用, 也能提供宝贵的救灾工作。

1. 呼吁最不发达国家政府和援助国政府鼓励当地居民, 无论男女, 通过非政府实体积极参与;

2. 呼吁非政府组织遵照东道国的国家政策和法律, 并在保持其本身特质的情况下, 与有关当局和有关组织进行合作, 对促进最不发达国家的发展优先项目作出贡献, 以便有效地执行发展计划;

3. 请援助国的非政府组加强为提高其本国的认识的作用，以及加强调动更多的私人 and 公共资源给最不发达国家方面的作用。

十七、协调和监测

1. 重申在国家、区域和全球一级的协调、后续行动和监测对于执行《新的实质性行动纲领》的关键重要性；

2. 还重申贸发会议在全球一级的监测作用，并请贸发会议秘书长继续并加紧进行《新的实质性行动纲领》第121段所规定的工作；

3. 对国家一级日益重视协调工作表示欢迎；

4. 确认国家一级的有效的协调、监测和后续行动必须连续进行；

5. 核准作为《新的实质性行动纲领》执行情况的中期全球审查筹备工作一部分而于1985年5月在日内瓦举行的援助国政府专家，以及多边和双边资金和技术援助机构同最不发达国家代表会议就协调援助方案所取得的结果；

6. 欢迎世界银行和开发计划署除其他外，通过促进多边体制和机构之间的合作作为改善磋商组和圆桌会议而采取的步骤，以及在开发计划署特别措施资金和援助国自愿捐款和特别捐款帮助下为最不发达国家而作出的努力；

7. 强调每个最不发达国家在协调援助活动方面的首要作用；

8. 进一步强调每个最不发达国家为确保达到最大限度的发展活动效益而在部门一级进行协调的重要性；

9. 请最不发达国家政府继续加强它们的规划机构和管理能力，以便改善规划、磋商和利用外来援助的能力；

10. 请最不发达国家在领导机构的协助下，注意圆桌会议和磋商组筹备文件的质量及其早期提供，因为这些是成功的关键；

11. 请多边机构进一步改进它们提交给圆桌会议的磋商组和背景文件的质量、连贯性和及时性；

12. 请援助国和多边机构更多地注意适当的地方代表性和地区性的协调；

⁹ 参看该会议报告 (TD/B/1055 和 Corr. 1)，将作为《贸易和发展理事会正式记录，第三十一届会议，附件》印发，第二部分，第三节。

13. 促请有能力的援助国支持最不发达国家的发展计划或方案，作出多年期的、可预计的和可监测的承诺并及时交付；

14. 要求联合国系统内各组织根据《新的实质性行动纲领》第124段的规定，通过驻地协调员与每一个最不发达国家密切合作；

15. 重申《新的实质性行动纲领》第123段，其中要求发展和国际经济合作总干事与贸发会议秘书长、各区域委员会执行秘书以及国别审查会议的领导机构密切配合，确保在秘书处一级为执行和贯彻《新的实质性行动纲领》充分动员和协调联合国系统内的所有机关、组织和机构；

16. 请联合国驻地协调员对东道国政府的请求做出积极的响应，以在有关方面起到更大协调作用；

17. 请国际社会的和多边机构：

- (a) 通过最不发达国家与其发展伙伴之间更好的谅解和坦率的对话，确保审查会议能导致更多的外部援助流动；
- (b) 尽可能统一援助国的条件和程序，以便能对促进最不发达国家发展方案的执行采取一套协调的办法。

C. 政府间小组通过的决议

9(VI) 对《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》
执行情况的全球审查和评价

政府间最不发达国家问题小组，

回顾《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》，第119段要求政府间小组在其中期审查时审议在本十年末有否可能召开一次全球审查会议，该会议除其他外，似可采取联合国最不发达国家问题会议的形式；

1. 建议联大第四十届会议作出决定，于1990年召开一次对《新的实质性行动纲领》执行情况进行全球审查和评价的高级别会议；

2. 进一步请联大在第四十二届会议上根据在贸发会议主持下进行的磋商，包括第七届贸发大会所进行的磋商，就这样一个全球审查会议的确切级别、任务、日期和地点以及筹备过程等事项作出决定。

第12次全体会议

1985年10月12日

第四章

与通过政府间小组的结论和建议有关的发言

(1) 在1985年10月12日闭幕会议上，联合王国和美国就上文第一部分B节所载经通过的案文的某些规定作了解释性发言和保留性发言。 澳大利亚也作了发言。 孟加拉国、卢森堡(以欧洲经济共同体及其成员国名义)、中国、苏联(以D组名义)、美国和加拿大的代表还作了一般性发言。 下列各段记录了这些发言的内容。

(2) 美国代表表示，美国政府对要求国际社会采取适当步骤使商品共同基金早日开始业务一事(见上文第一部分，B节十四，第13段)保留立场。 她指出，美国最近宣布美国不拟批准有关设立共同基金的协定，这一决定是美国政府对共同基金的利弊加以彻底深刻审查后作出的。 尽管美国对最不发达国家商品出口问题表示关心，但是美国认为影响价格的国际商品协定提供的短期好处不可能产生所期望的长期成果。 她虽认识到许多国家的政府有不同看法、但请了解到美国政府认为这一提案不可行而采取的立场。

(3) 她进一步指出美国在1981年巴黎会议上重申的人所周知的立场：即美国不能接受这些援助指标。 因此，美国不同意政府间小组的结论和建议中有关财政资源的特定指标的各个段落(上文第一部分，B节十一，第7段)。 美国政府认为这些指标导致不切实的期望，使调拨供资的决定与发展情况和发展方案的决定不能保持一致，这种相互脱节的情况，无论对援助国还是对最不发达国家来说都是不正当的发展管理政策。 同样地，美国对会上一致对开发协会第七次补充资金同第六次补充资金相比有所减少(见上文第一部分，B节)表示遗憾一事也持保留立场。

(4) 美国代表在进一步发言中指出，中期审查提供了自1981年《新的实质性行动纲领》通过以来就已取得的进展和面临的问题坦率交换意见的机会。 尽管美国政府坚决不同意政府间小组通过的案文中某些特定方面，却再次保证与最不发达

达国家一起工作。美国曾表示愿意提供主要资金流动额以响应最不发达国家的紧急需要和长期发展需要。自1981年以来，美国针对非洲的旱灾和最不发达国家的发展需要提供的援助增加了两倍。此外，美国最近在探讨解决最不发达国家债务问题的新办法，同时已提出一项新的五年方案来支持非洲国家的结构调整努力。

(5) 她补充说，美国认为《新的实质性行动纲领》妥善地反映了最不发达国家和援助国的责任。值此十年中期，应从头五年的经验中吸取教训，这在会上已加以彻底讨论，其中包括有必要改进各个伙伴在国家一级的执行情况。有些最不发达国家虽已采取果断措施，但大家一致认为还有许多事情要作。援助国和国际社会皆可提供帮助，但是有些事情只有靠最不发达国家本身去干才行。

(6) 联合王国代表说，对《新的实质性行动纲领》的执行情况进行如此彻底有效的审查乃是一个重大的成就。这次审查明了一些办法，可用以使援助国和最不发达国家能在国家一级有效地一起工作，以便在此十年余下时间内加强纲领的执行。联合王国代表团已注意到贸发会议通过的第142(VI)号决议中吁请官方发展援助尚未达到国产总值0.15%或对最不发达国家的官方发展援助尚未加倍的援助国作出必要努力达到上述指标。联合王国政府并不想脱离协商一致意见，但其立场仍然是，其对最不发达国家提供的官方发展援助仍须受到国家开支的限制并视向其他发展中国家提供援助的水平而定，其中许多发展中国家也都是最穷国家，虽没有列入联合国所承认的最不发达国家名单，却与联合王国有着密切联系。

(7) 澳大利亚代表对会上取得广泛协商一致意见表示高兴，因为这反映国际社会包括澳大利亚在内对最不发达国家的经济和社会发展坚决承担义务。在谈到澳大利亚代表团在一般性辩论¹中的发言时，他指出澳大利亚的援助方案反映了澳大利亚的区域优先次序。这些方案将继续把这些优先次序考虑在内，因此也反映对那些最迫切需要国家提供援助的关切。

(8) 孟加拉国代表说，四年前当《新的实质性行动纲领》通过时，全世界最贫穷、经济上最脆弱的人民满怀希望地期待着这一纲领，但是，其执行不仅进展异常

¹ 见上文第……段。

缓慢，而且在某些方面产生了消极影响。 尽管最不发达国家自己作出了种种努力，通过重大调整措施来执行这一纲领，但是，其目标仍然未能实现。 这主要是因为严重缺少国际支助措施。 他希望，在这一情况下，中期全球审查能够成为《新的实质性行动纲领》执行情况真正转折点。 他还表示，若干代表团在政府间小组全体会议上的发言，特别是欧经共同体宣布扩大稳定出口收入办法、将以前没有包括在内的最不发达国家包括进去，以及荷兰宣布取消它提供给最不发达国家的官方发展援助贷款，是这方面最积极的事态发展。

(9) 然而，他指出，尽管大多数代表团采取积极的态度，但中期审查的结果却令人感到失望，没有达到最不发达国家的期望，特别是将在某些关键领域执行的措施方面。 在这一方面，他对一个发达国家代表所发表的如下观点极表赞同：即《新的实质性行动纲领》执行得很缓慢，主要原因不在于缺少资金，而是在于缺乏政治意愿。 他原希望，这次中期审查会使大家再表示出政治意愿，有利于大大增加对最不发达国家的资金流动，虽然以前的诺言并没有完全实现。

(10) 他对许多发达国家给予最不发达国家的支助表示感谢，并期望进一步加强此种合作。 至于那些未表示更加积极支持《新的实质性行动纲领》的发达国家，他呼吁它们更加积极起来，以便在本十年余下的几年中，充分执行这个纲领。

(11) 卢森堡代表以欧洲经济共同体及其成员国名义发言时说，共同体对中期全球审查就《新的实质性行动纲领》的执行所达成的协商一致意见，欣然表示同意。 他指出，所提出的各项建议是考虑到各方利益的。 不过，他感到遗憾的是，大家未能就商品共同基金达成协商一致意见，而共同体是极为关心这一基金的。

(12) 他重申共同体对最不发达国家的关切，并承诺为实现《新的实质性行动纲领》的各项目标作出贡献。 他欢迎这项中期审查强调了农业、提高援助以协调统一、动员人力资源和其他资源以及商品出口等。 关于后者，他回顾说，共同体曾采取过一项有利于《洛美协定》非缔约国的重大行动，对向共同体出口的商品所造成的出口收入损失加以补偿。 他希望其他国家也这样做。

见上文第.....段。

(13) 中国代表满意地注意到，政府间小组重申了国际社会对《新的实质性行动纲领》所作的承诺，并在其中期审查会议上取得了协商一致的意见。他强调指出，中国目前正在进行经济改革，是一个发展中的社会主义国家，而不象贸发会议秘书处文件所暗示的那样，是一个发达国家或捐助国。然而，中国愿在其能力范围内作出更大贡献，在发展中国家间经济合作方面向最不发达国家提供经济和技术援助。

(14) 苏联代表以 D 组 名义发言时说，社会主义各国积极参加了这次中期审查，因为它们认为执行《新的实质性行动纲领》是协助最不发达国家克服其殖民地过去的经济后遗症、促进它们的经济和社会发展、帮助建立新的国际经济秩序的一种手段。它们对最不发达国家在本届会议上所提出的多数问题都给予了支持。然而，会议所议定的建议和结论仍然缺少促进最不发达国家社会与经济进步所需的某些非常重要的内容，例如：(a) 阻止最不发达国家的资源外流；(b) 降低私人贷款的利率；(c) 找寻根本解决最不发达国家日趋增加的外债负担的办法；(d) 消除保护主义；以及 (e) 承认裁军与发展之间具有联系。

(15) 他重申社会主义国家的这一立场：即在各政府间机构所议定的案文中，向援助国发出的一切呼吁均只是针对发达的资本主义国家。同时，他强调 D 组社会主义国家在 1981 - 1985 年期间对最不发达国家实现《新的实质性行动纲领》各项目标作出了重大贡献。按照 1984 年 6 月在莫斯科召开的经互会成员国高级别经济会议的决定，它们在本十年的其余时间内将继续加强与最不发达国家的贸易和经济合作，以协助这些国家发展经济和政治独立、实现《新的实质性行动纲领》的进步性目标。社会主义国家打算为争取和平、各国经济安全及实现国际经济关系的正常化而斗争，因为这是实现《新的实质性行动纲领》所载的各项目标和任务的先决条件。

(16) 加拿大代表以 B 组 名义发言时指出，中期审查大大有助于对最不发达国家的各种问题的深入了解。虽然，并非每个中期审查参加者的所有目标都得到充分实现，但却取得了某些重要的成果。在本十年的中期时刻重申了《新的实质性行动纲领》的有效性，并把注意重新集中于其中的重要条款。进行了不偏倚的审查，在此基础上可以达成对今后五年有效的结论，并通过了一系列可供发达国家和发展中国家采取行动的提议，这些建议将有助于实现《新的实质性行动纲领》各项目标。最不发达国家的发言人和代表都采取了积极有益的灵活态度。尽管有些谈判很困难，但由于大家都抱这种态度，因此促进了会议的讨论和成果。

附件二

政府间小组通过的决议所涉的经费问题^a

1. 在TD/B/AC.17/L.27号文件所载的决议草案第2段中，政府间小组建议联大第四十届会议决定于1990年召开一次对《新的实质性行动纲领》执行情况进行全球审查和评价的高级别会议。

2. 假定该审查会议将在日内瓦召开两个星期，之前还举行为期2天的组织会议，如会议服务结构与1981年在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议的相同，估计直接会议服务费用，按1985年费用计算约为500,000美元。

- - - - -

^a 见上文第二部分，第……段。