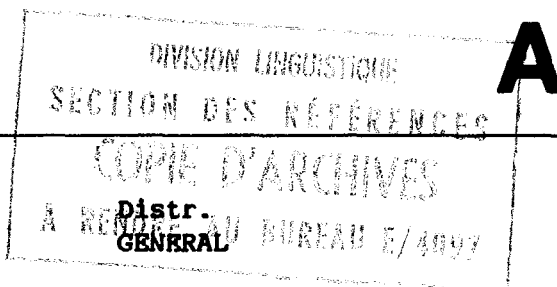




Генеральная Ассамблея



A/40/827

4 November 1985

RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/  
ENGLISH/FRENCH/  
RUSSIAN/SPANISH

Сороковая сессия  
Пункт 84j

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА  
80-е ГОДЫ В ПОЛЬЗУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

Шестая сессия Межправительственной группы по наименее  
развитым странам

Записка Генерального секретаря

1. В своей резолюции 39/174 от 17 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея постановила создать Советание на высоком уровне Межправительственной группы ЮНКТАД по наименее развитым странам для проведения, в частности, среднесрочного глобального обзора хода осуществления Основной новой программы действий и внесения в случае необходимости коррективов в Программу на вторую половину 80-х годов, чтобы обеспечить ее полное осуществление. Она просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии доклад о Советании на высоком уровне и об осуществлении этой резолюции. Настоящая записка подготовлена для выполнения решения Межправительственной группы по наименее развитым странам о представлении ее рекомендаций и выводов Генеральной Ассамблее для их утверждения последней. В связи с содержащейся в резолюции 39/174 просьбой к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее доклад о Советании на высоком уровне по среднесрочному глобальному обзору и об осуществлении этой резолюции готовится к выпуску доклад A/40/826.

2. Межправительственная группа заседала в Женеве с 30 сентября по 12 октября 1985 года. Она приняла выводы и рекомендации относительно а) обзора прогресса в осуществлении Программы на национальном уровне и прогресса, достигнутого в области мер международной поддержки; б) мер по обеспечению осуществления Программы в

течение десятилетия. Она приняла также резолюцию относительно глобального обзора и оценки осуществления Программы. Эти тексты, составляющие первую часть доклада Межправительственной группы (будет издано в качестве документа TD/B/1078-TD/B/AC.17/28), воспроизводятся в настоящем документе совместно со следующими текстами:

а) глава IV второй части доклада 1/, в которой содержатся заявления, сделанные некоторыми делегациями в связи с принятием рекомендаций и выводов;

б) приложение II к докладу, содержащее заявление о финансовых последствиях резолюции, принятой Межправительственной группой.

3. Генеральный секретарь обращает внимание Генеральной Ассамблеи на тот факт, что Межправительственная группа призвала ее утвердить выводы и рекомендации Группы в отношении глобального среднесрочного обзора осуществления Основной новой программы действий.

---

1/ Вторая часть содержит отчет о ходе работы.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ДОКЛАД МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ПО НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ СТРАНАМ О РАБОТЕ ЕЕ ШЕСТОЙ СЕССИИ

#### Часть первая

#### СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА 80-е ГОДЫ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН: ВЫВОДЫ, РЕКОМЕНДАЦИИ И РЕЗОЛЮЦИИ

#### Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>А. Обзор прогресса в осуществлении Программы на национальном уровне и прогресса, достигнутого в области мер международной поддержки</u>		
Введение .....	1-3	3
I. Общее положение и меры на национальном уровне .....	4-54	4
А. Продовольствие и сельское хозяйство .....	4-17	4
В. Людские ресурсы и социальное развитие .....	18-27	6
С. Природные ресурсы и энергетика .....	28-32	8
D. Отрасли промышленного производства .....	33-40	9
Е. Физическая и институциональная инфраструктура .....	41-44	10
F. Окружающая среда .....	45-48	10
G. Капиталовложения в целях преобразования .....	49	11
H. Не имеющие выхода к морю и островные наименее развитые страны .....	50	12
I. Внешняя торговля .....	51-52	12
J. Помощь наименее развитым странам в случае стихийных бедствий .....	53-54	12
II. Меры международной поддержки .....	55-73	14
А. Передача финансовых ресурсов .....	55-61	14
1. Объем помощи .....	56	14
2. Многосторонние программы .....	57-59	14
3. Новые механизмы .....	60	14
4. Условия предоставления помощи .....	61	15

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Элемент Основной новой программы действий, предусматривающий незамедлительные действия .....	62	16
С. Техническая помощь .....	63-64	16
D. Другие меры экономической политики на международном уровне .....	65-73	16
1. Меры торговой политики .....	65-71	16
2. Транспорт и связь .....	72	17
3. Передача и развитие технологии .....	73	17
III. Мероприятия по осуществлению Программы, последующая деятельность и контроль .....	74-80	18
А. Национальный уровень .....	75-80	18
В. Глобальный уровень .....	80	19
В. <u>Меры по обеспечению осуществления Программы в течение десятилетия</u>		
I. Продовольствие и сельское хозяйство и развитие сельских районов .....		20
II. Людские ресурсы и социальное развитие .....		21
III. Положение женщин .....		23
IV. Энергетика .....		23
V. Промышленное развитие .....		24
VI. Физическая и институциональная инфраструктура .....		25
VII. Окружающая среда .....		25
VIII. Не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны из числа наименее развитых стран .....		26
IX. Оказание помощи в случае стихийных бедствий .....		26
X. Мобилизация внутренних ресурсов .....		27
XI. Передача финансовых ресурсов .....		27

Содержание (окончание)

	<u>Стр.</u>
XII. Задолженность .....	28
XIII. Условия предоставления помощи .....	29
XIV. Мероприятия в области внешней торговли и коммерческой политики .....	30
XV. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами .....	32
XVI. Роль неправительственных организаций .....	32
XVII. Координация и контроль .....	32

C. Резолюция, принятая Межправительственной группой

[Выдержка из части второй доклада Межправительственной группы]

IV. Заявления, сделанные в связи с принятием выводов и рекомендаций межправительственной группы .....	36
--	----

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ХОДЕ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА 80-е ГОДЫ  
ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН:  
ВЫВОДЫ, РЕКОМЕНДАЦИИ И РЕЗОЛЮЦИЯ 1/

Межправительственная группа по наименее развитым странам,

проведя сессию на высоком уровне в Женеве с 30 сентября по 12 октября 1985 г. в соответствии с пунктом 119 Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран и пунктом 6 резолюции 36/194 от 17 декабря 1981 г. Генеральной Ассамблеи для проведения среднесрочного глобального обзора прогресса, достигнутого в ходе ее осуществления,

отмечая с удовлетворением документацию, представленную секретариатом ЮНКТАД 2/ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственными учреждениями и учреждениями по оказанию многосторонней помощи в целях развития и финансовыми учреждениями, включая Программу развития Организации Объединенных Наций и Мировой банк, для работы сессии,

ссылаясь на резолюцию, принятую Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на ее 19-м заседании 14 сентября 1981 г., которая озаглавлена "Основная новая программа действий на 80-е годы для наименее развитых стран",

ссылаясь также на резолюцию 142 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, принятую в Белграде 2 июля 1983 г., о ходе осуществления Основной новой программы действий,

принимая к сведению доклад Совещания правительственных экспертов стран-доноров и учреждений по оказанию многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи с представителями наименее развитых стран в качестве части подготовки среднесрочного глобального обзора осуществления Основной новой программы действий, которое проходило в Женеве с 1 по 10 мая 1985 года 3/,

подтверждая важность Основной новой программы действий для ускорения экономического и социального развития наименее развитых стран,

---

1/ Приняты Межправительственной группой на ее 12-м заседании 12 октября 1985 г. (см. Часть вторую ниже, пункты ... и ...). Содержащееся в тексте сокращение НРС означает наименее развитые страны.

2/ Наименее развитые страны, Доклад 1985 г. (TD/D/AC.17/25 и Add.1-5 и исправления), будет выпущено в качестве издания Организации Объединенных Наций (TD/B/1059) и "Женщины в наименее развитых странах" (UNCTAD/ST/LDC/4).

3/ TD/B/1055 и Corr.1 (будет опубликовано в Официальных отчетах Совета по торговле и развитию, тридцать первая сессия, приложения).

напоминая далее, что целью Основной новой программы действий является преобразование экономики наименее развитых стран для обеспечения самостоятельного развития и предоставления им возможности обеспечить по крайней мере минимальные международные стандарты в отношении питания, здравоохранения, транспорта и связи, жилищных условий и образования, а также возможности работы для всех граждан, и в частности для сельской и городской бедноты,

выражая глубокую озабоченность в связи с тем, что общее социально-экономическое положение наименее развитых стран еще более ухудшилось и что несмотря на национальные и международные усилия, направленные на достижение целей Основной новой программы действий, достигнут весьма ограниченный прогресс,

признавая необходимость активизации этих усилий на национальном и международном уровнях для ускорения осуществления Программы во второй половине десятилетия,

1. подтверждает цель Основной новой программы действий в качестве основы для дальнейшего сотрудничества между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию;
2. представляет Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии выводы и рекомендации своего обзора прогресса в осуществлении Программы в первой половине десятилетия, как это изложено в разделе А ниже;
3. представляет также Генеральной Ассамблее выводы, сделанные ею в результате рассмотрения мер, направленных на полное осуществление Программы во второй половине десятилетия, как это изложено в разделе В ниже;
4. призывает Генеральную Ассамблею одобрить выводы и рекомендации среднесрочного глобального обзора;
5. призывает все правительства, межправительственные и неправительственные организации полностью учитывать выводы и рекомендации обзора в своих усилиях по осуществлению Программы, с тем чтобы дать каждой наименее развитой стране возможность добиться минимальных общепринятых показателей в области социально-экономического развития.

А. Обзор прогресса в осуществлении программы на национальном уровне и прогресса, достигнутого в области мер международной поддержки 4/

Введение

1. Было отмечено с глубокой озабоченностью, что после принятия в 1981 г. Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран общее социально-экономическое положение НРС значительно ухудшилось, что вызвано причинами как внешнего, так и внутреннего характера. Экономический кризис оказал отрицательное воздействие на три основных источника валютных поступлений от внешней торговли НРС: экспортные поступления, потоки капитала на льготных условиях и частные переводы средств. Существовавшие в последние годы традиционно высокие процентные ставки в реальном исчислении увеличили обязательства по выплате процентов в связи с их внешней задолженностью. Это положение усугубилось вследствие весьма неблагоприятных климатических условий во многих НРС, и особенно в Африке, что привело к сокращению производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Внесенные в национальную политику коррективы, необходимые для обеспечения социально-экономического развития, проводились в жизнь непоследовательно.

2. Таким образом, вследствие действия всех этих факторов, после роста с низкими среднегодовыми темпами, составляющими около 4% в 70-е годы и 3% в первый год текущего десятилетия, темпы роста валового внутреннего продукта по НРС в 1982 и 1983 гг. в целом составили лишь 2%. Поскольку темпы роста численности населения высоки и составляют 2,6%, то в 1982 и 1983 гг. показатель ВВП в этих странах на душу населения сократился. Предварительные данные свидетельствуют о неблагоприятном положении дел в 1984 г., в то время когда кризис в Африке достиг кульминационной точки, охватив почти все африканские НРС. Предварительные данные по текущему году говорят о фактической стагнации или сокращении ВВП во всех НРС в целом, что свидетельствует о значительном снижении показателя ВВП на душу населения. Тем не менее обнадеживает тот факт, что, несмотря на весьма слабое развитие этой группы стран в целом, ряд отдельных НРС добился весьма хороших результатов: в некоторых из них ежегодный уровень роста ВВП превысил 7,2%, т.е. уровень, обеспечивающий удвоение национального дохода в течение десяти лет. Это подтверждает тот факт, что плановое задание Основной новой программы действий не совсем является невыполненным, хотя достичь этот уровень стало более затруднительно в первой половине десятилетия в связи с потрясениями, которые испытала мировая экономика, а также превратностями погоды. Для достижения этого необходимо обеспечить умелое сочетание мер, принимаемых НРС, с одной стороны, и объема, условий и структуры международной помощи - с другой.

3. До тех пор пока не будут приняты срочные меры для полного и адекватного осуществления Основной новой программы действий, эта тенденция к ухудшению социально-экономического положения НРС будет проявляться в дальнейшем еще более остро и будет чревата серьезными последствиями для населения этих стран.

---

4/ Изложение текста в настоящем разделе соответствует порядку изменения Основной новой программы действий.



## I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И МЕРЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

### A. Продовольствие и сельское хозяйство

4. Среди основных социальных и экономических задач развития НРС, предусматривающих как удовлетворение наиважнейших потребностей человека, так и создание основы экономического роста, первостепенное внимание в Основной новой программе действий уделяется сельскому хозяйству и производству продуктов питания. Конкретные рекомендации в этом отношении даются в пунктах 9-19 и особенно в пункте 13 Программы. Действительно, большой удельный вес сельскохозяйственного сектора в рамках всей экономики НРС, обеспечивающего средства существования для подавляющей части населения и дающего сырье для промышленности, а также экспортные поступления, обуславливает четкую и тесную связь между прогрессом в этом секторе и всеобщим экономическим ростом. Эти рекомендации призывают уделять первостепенное внимание в национальных планах, программах и политике наименее развитых стран в области развития сельскохозяйственному сектору с особым акцентом на производство и распределение продовольствия. Стратегия развития сельского хозяйства и производства продовольствия должна преследовать, в частности, следующие цели:

а) скорейшее достижение большей самообеспеченности продовольствием не позднее 1990 года;

б) достижение или превышение 4-процентного уровня роста сельскохозяйственного производства;

в) достижение обеспеченности продуктами питания посредством поставок продовольствия на приемлемых условиях и по разумным ценам.

5. В течение первых четырех лет 80-х годов сельское хозяйство в НРС оставалось предметом растущей озабоченности в плане как темпов роста, так и способности НРС удовлетворить потребности растущего населения в качественных продуктах питания. За этот период средний уровень роста сельскохозяйственного производства не только далеко отставал от планового показателя в 4%, но и был ниже уровня 60-х и 70-х годов. Это вызвало значительное сокращение потребления в расчете на душу населения, учитывая, что численность населения увеличивалась на 2,6% в год.

6. Поставленная цель достичь самообеспечения продуктами питания тем более не могла быть достигнута, поскольку производство продуктов питания на душу населения сократилось еще больше, чем общее сельскохозяйственное производство. Если в 70-е годы сокращение производства продуктов питания в расчете на душу населения составило -0,5% в год, то в 1980-1984 гг. оно составило -1,4%. Тем не менее в 7 из 36 НРС были отмечены положительные темпы роста в производстве продуктов питания на душу населения, что подтвердило, таким образом, реалистичность плановых заданий, определенных в Программе. Необеспеченность продуктами питания еще больше усугубилась, в частности на уровне домашних хозяйств.

7. Непродовольственное сельскохозяйственное производство, предназначенное в основном для экспорта, развивалось относительно лучше во всех НРС как группе стран в начале 80-х годов.

8. Причины неудовлетворительного положения в сельском хозяйстве и в производстве продуктов питания в НРС, создавшегося за рассматриваемый период, являются сложными и разными в зависимости от стран. Но в целом одной из них являются пагубные климатические условия в большинстве этих стран в 80-е годы, вследствие которых не только сократилось сельскохозяйственное производство и уменьшилась отдача от значительных усилий, предпринятых многими НРС для увеличения производства в этом секторе, но и был причинен серьезный ущерб окружающей среде.

9. Подтвердилось, что продовольственным стратегиям придается должное значение. Такие стратегии позволяют донорам и НРС комплексно и всеобъемлюще решать проблемы, связанные с производством, сбытом и потреблением. Смелые и важные шаги были предприняты некоторыми НРС при поддержке международного сообщества в разработке и введении продовольственных стратегий. Успех в этих случаях явился результатом политической воли правительств осуществить преобразования. Эти меры смогут дать крупные и осязаемые результаты лишь через некоторое время, но уже сейчас они являются важнейшим достижением в этом секторе.

10. Неспособность в некоторых случаях принять соответствующие стратегии в продовольственном секторе и провести надлежащие реформы явилась сдерживающим фактором в сельскохозяйственном развитии. Трудности возникли в таких ключевых областях, как полное участие сельского населения в программах сельского развития; соответствующая политика цен как на сельскохозяйственные продукты, так и на ресурсы как стимул увеличения производства; институциональные и аграрные реформы; развитие необходимой инфраструктуры; удовлетворение основных потребностей сельского населения; преодоление неравенства между мужчинами и женщинами в плане участия в программах сельского развития и извлечения выгоды из них.

11. За последние годы особая активность сельского сектора повысилась и проявилась в различных формах, в частности в форме поселковых ассоциаций. Она зачастую развивалась при содействии неправительственных организаций. Некоторые НРС приняли меры по поддержанию этой активности, используя как двустороннюю, так и многостороннюю помощь доноров.

12. Было отмечено, что существует необходимость добиться соответствующего баланса между производством продуктов питания для внутреннего потребления и производством сельскохозяйственных культур на экспорт. Существует несколько положительных примеров разрешения этой потенциальной дилеммы, что свидетельствует о том, что эти две цели необязательно должны противоречить друг другу. Например, развитие производства экспортных сельскохозяйственных продуктов может способствовать введению новой техники и средств, которые могут использоваться также фермерами, применяющими традиционные способы, для увеличения своего производства. Соответствующая политика и развитие инфраструктур, стимулирующих производство на экспорт, могут также способствовать развитию производства продуктов питания для местного потребления.

13. Недостаточная инфраструктура в сельских районах не только серьезно затрудняет сельскохозяйственное производство, деятельность обрабатывающей и перерабатывающей промышленности, но и связи с другими секторами экономики.

14. Если помощь продовольствием является полезной в краткосрочном плане, то иногда она препятствует повышению самообеспеченности продуктами питания в НРС вследствие снижения цен и отсрочки в осуществлении необходимых капиталовложений в сельский сектор. Тем не менее были найдены пути использования помощи продовольствием в качестве средств финансирования проектов развития в целом и в сельскохозяйственном секторе в частности.

15. Координация политики в сельскохозяйственном секторе как на местном, так и на международном уровнях является недостаточной, приоритетные направления иногда противоречат друг другу, а диалог не всегда бывает таким всесторонним, как хотелось бы.

16. Резкие колебания цен на международных рынках, а также неопределенность, вызванная природными факторами, усугубили проблемы, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор. Тяжелые экономические условия, в которых оказались многие развитые и развивающиеся страны в начале 80-х годов, привели к сокращению спроса на многие важные сельскохозяйственные экспортные товары НРС, продажа которых обеспечивает основную часть их экспортных валютных поступлений, и еще больше осложнили задачу НРС по использованию сельского хозяйства в качестве средства повышения эффективности всей экономики.

17. Были с удовлетворением отмечены меры поддержки в деле компенсации сокращения экспортных поступлений в результате снижения цен на сырьевые товары. Однако многие страны полагали, что неадекватный объем такой поддержки в сочетании с задержкой в функционировании Общего фонда для сырьевых товаров, а также ограниченное число действующих соглашений по сырьевым товарам осложнили трудности НРС по преодолению неблагоприятных последствий для их сельскохозяйственного производства.

#### В. Людские ресурсы и социальное развитие

18. В отношении проблем людских ресурсов и социального развития в НРС было высказано общее мнение, что рекомендации Основной новой программы действий в этой области являются по-прежнему актуальными. Развитие людских ресурсов является главной предпосылкой развития НРС и поэтому сохраняет свой приоритетный характер. Нехватка квалифицированной рабочей силы, особенно на административном и управленческом уровнях, препятствует процессу развития НРС.

19. Были с удовлетворением отмечены результаты, достигнутые некоторыми НРС в отдельных областях, особенно в области снижения детской смертности и повышения грамотности, но наряду с этим была выражена озабоченность по поводу сохраняющегося большого различия между уровнем грамотности мужского и женского населения. Однако с беспокойством отмечалось, что некоторые другие показатели свидетельствуют о тенденции к ухудшению положения в области образования, здравоохранения и питания для всего населения НРС в целом.

20. Обсуждалась нехватка средств, необходимых для ускорения развития людских ресурсов в НРС, а также меры, направленные на преодоление такого положения. Была подчеркнута необходимость рассматривать государственные ассигнования на здравоохранение и образование как вклад в экономику в целом.

21. Были отмечены меры по переориентации системы образования в некоторых НРС с целью подготовки руководящих работников и технических кадров для более полного удовлетворения потребностей народного хозяйства. Не удалось достичь существенных результатов в вопросе осуществления программ подготовки, необходимых для удовлетворения первоочередных потребностей в сельской местности. Важным аспектом является повышение престижа физического труда, особенно в сельском хозяйстве. Было высказано мнение, что программы подготовки без отрыва от производства приносят больше пользы, когда они включаются в проекты развития на начальных стадиях, и поэтому их следует расширять и укреплять. Была представлена информация о мерах, направленных на мобилизацию более широких внутренних ресурсов для развития системы образования. Была также подчеркнута необходимость сохранять и повышать качество образования в целом при расширении системы начального образования.

22. Было подчеркнуто, что первичной медико-санитарной помощи следует по-прежнему уделять первостепенное внимание. В общем плане было отмечено существенное отличие медицинской помощи, требующей применения совершенных технических средств и иногда оказываемой лишь какой-либо части городского населения, от профилактических медицинских мер, которые были длительное время децентрализованы, требуют простых и относительно недорогостоящих средств и предназначены для более широких масс. Были также отмечены усилия наименее развитых стран, принятые с целью достижения цели "Здоровье для всех к 2000 году". Принятие номенклатуры программы основных медикаментов, разработанной Всемирной организацией здравоохранения, является частью этих усилий.

23. Существенное сокращение социальных затрат отрицательно сказалось, в частности, на поддержании на должном уровне материальных средств как в области образования, так и здравоохранения. Опыт показал, что эту трудность можно преодолеть за счет гибкого подхода к решению соответствующих подходов со стороны как НРС, так и доноров. Было признано, что государственные фонды НРС весьма ограничены, и, как сообщается, в ряде случаев активное участие бенефициаров, в частности за счет платы за услуги, способствовало покрытию расходов, обеспечению эффективно-го использования существующих средств и уменьшению зависимости жизненно важных служб от внешней помощи. Тем не менее в целом низкие уровни дохода вызвали в некоторых из отмеченных случаев трудности и ограничения в отношении таких взносов. Было также подчеркнуто, что всеобщий доступ к начальному образованию и медицинским услугам рассматривается в качестве одной из основных социальных целей НРС. Предусмотренная в программах по оказанию помощи поддержка для покрытия местных и текущих расходов в некоторых случаях являлась важным дополнением к местным усилиям, направленным на поддержание материальных средств в рабочем состоянии.

24. Было высказано мнение, что для того чтобы усилия НРС в области развития были успешными, весьма важно осуществить меры национальной демографической политики, рекомендованные в ОНПД. Было отмечено, что лишь небольшое количество НРС решительно поощряет политику в области народонаселения и деятельность в области планирования размеров семьи. Охрана материнства и детства, включая планирование размеров семьи, также обеспечивает в целом здоровье матерей и детей. Представители НРС пояснили, что, хотя некоторые НРС приняли и осуществляют программы в области народонаселения, условия, определяющие успешность мер по снижению роста населения, не всегда являются благоприятными в НРС.

25. Была представлена информация о значительном вкладе женщин в процесс развития НРС, в частности в сельскохозяйственном секторе.

26. Финансовое и техническое содействие НРС играет важную роль в плане поддержки их усилий в области развития людских ресурсов. Было высказано мнение, что чрезвычайно важное значение имеет взаимосвязь между обоими видами содействия и правильная очередность их предоставления. По мнению ряда доноров, такое содействие должно было сказываться на более гибких условиях и касаться текущих и местных расходов, поскольку, как было отмечено, они являются главными препятствиями на пути развития здравоохранения и образования.

27. Отмечалось, что отсутствие соответствующих данных о практическом опыте в области развития людских ресурсов не позволяет проанализировать произведенные затраты и достигнутые результаты в области развития людских ресурсов. В этой связи была подчеркнута важная роль, которую играет ряд стран-партнеров НРС и Программа развития Организации Объединенных Наций в деле оказания содействия НРС в развитии их людских ресурсов и определении первоочередных задач.

### С. Природные ресурсы и энергетика

28. В области природных ресурсов и энергетике цели ОНПД полностью сохраняют свою актуальность, несмотря на тот факт, что их все еще не удалось достичь. Энергетический дефицит, который имеет место в большинстве НРС, часто серьезно сказывается на их платежном балансе и, кроме того, оказывает пагубное воздействие на окружающую среду. Большинство НРС ввиду отсутствия финансовых, людских и материальных ресурсов не смогли оценить и достаточно полно спланировать свои традиционные и другие энергетические ресурсы, что не давало возможности вплоть до настоящего времени рационально использовать эти ресурсы.

29. Так, интенсивное использование топливной древесины и древесного угля приводит к трем отрицательным последствиям: к истощению этих ресурсов, деградации экосистемы и сокращению сельскохозяйственного потенциала. Попытки заменить топливную древесину другими ресурсами все еще не дали ожидаемых результатов.

30. Несмотря на снижение в последние годы международной цены на нефть в реальном выражении, расходы на импорт энергетических продуктов по-прежнему лежат тяжелым бременем на бюджете наименее развитых стран.

31. Ввиду отсутствия финансовых и технических средств гидроэнергетические ресурсы наименее развитых стран по-прежнему разрабатываются недостаточно. Капиталовложения в этой области зачастую имеют две особенности: с одной стороны, требуется собрать чрезвычайно крупные финансовые средства, а с другой стороны, эти средства не всегда обеспечивают финансовую отдачу, достаточную для того, чтобы покрыть текущие расходы. Не полностью еще использованы возможности, предоставляемые мелкомасштабными планами в области гидроэнергетики.

32. Хотя благодаря международной помощи в этой отрасли энергетике предпринимались определенные усилия, за счет этой помощи не удалось решить энергетические проблемы НРС, причем ее формы не всегда были достаточно гибкими для обеспечения полного использования местных возможностей в экономическом и социальном плане.

Отрасли промышленного производства

33. Цели Основной новой программы действий в области индустриализации пока еще не достигнуты. В большинстве наименее развитых стран доля внутреннего валового продукта, приходящегося на промышленный сектор, в настоящее время составляет около 9%, а в ряде случаев не превышает 4-5%.

34. Сохранение в течение длительного времени нереалистических структур цен и процентных ставок иногда отрицательно сказывалось на усилиях по развитию промышленности.

35. В ряде НРС была пересмотрена политика индустриализации, в том числе роль, которую должно играть государство в сфере промышленного развития. Во многих НРС государственные предприятия по-прежнему играют важную роль в этом процессе.

36. В некоторых случаях механизмы содействия промышленному развитию, в частности системы кредитов и профессиональной подготовки, а также международная помощь в этой области по-прежнему являются недостаточно эффективными и зачастую создают жесткие условия, которые не удается выполнить в рамках этого содействия.

37. В прошлом во многих случаях выбор технологии донорами и получателями не отвечал требованиям, что вызывало трудности в процессе поддержания и эксплуатации мощностей.

38. Взаимодополняющий характер сельскохозяйственного и промышленного секторов не всегда учитывался в полной мере, в частности в плане последствий взаимного и кумулятивного влияния такой взаимодополняемости на занятость. Тем не менее наименее развитые страны стремились стимулировать разработку комплексной стратегии. Местные производственные мощности по переработке сырья пока еще в полной мере не развиты ввиду отсутствия технических и финансовых средств и ослабления процесса передачи технологии в направлении НРС.

39. Хотя ситуация значительно различается в зависимости от страны, меры по развитию мелких и средних предприятий, а также международная помощь, предоставляемая в этом плане, остаются недостаточными. Между некоторыми предприятиями НРС и предприятиями некоторых стран-доноров были заключены соглашения о промышленном сотрудничестве.

40. Региональные и субрегиональные экономические объединения приняли меры, направленные на использование возможностей, предоставляемых расширяющимся рынком соответствующих регионов.

#### Е. Физическая и институциональная структура

41. Нехватка адекватной и эффективной институциональной и материальной инфраструктуры, ее непрочность, а зачастую неэффективность и непригодность по-прежнему являются одним из главных препятствий на пути структурной перестройки и экономического развития НРС.

42. Плохое состояние материальной инфраструктуры в НРС усугублялось недостаточными мерами по ее поддержанию.

43. Часто институциональные инфраструктуры не обеспечивают достаточной продуктивности, что объясняется рядом причин, в частности нехваткой оборудования и квалифицированного персонала, а также недостаточным эксплуатационными бюджетами и т.д.

44. Для НРС, не имеющих выхода к морю, недостаточная сеть и плохое состояние транспорта в пограничных странах, а иногда и институциональная нестабильность в некоторых из них являются препятствием для перевозки импортируемых или экспортируемых товаров.

#### Е. Окружающая среда

45. За последние годы стала еще более очевидной тесная взаимосвязь между бедностью и ухудшением состояния окружающей среды. Отсутствие альтернативных энергетических средств и ресурсов заставляет население НРС использовать те ресурсы, которые истощаются, как, например, топливная древесина, что ведет к ухудшению состояния окружающей среды и усугублению последствий засухи и процесса опустынивания. Таким образом, ухудшение состояния экосистемы является результатом комбинированного воздействия таких факторов, как климатические условия и человеческая деятельность в условиях нищеты и

быстрого демографического роста, что ведет к нещадной эксплуатации почв, водных запасов и растительного покрова. Ухудшение климата, вызывающее засуху и опустынивание, могут, таким образом, приобрести необратимый характер.

46. В политике развития сельских районов в некоторых НРС еще не всегда предусматриваются конкретные меры борьбы с засухой и опустыниванием. Ввиду того, что дрова будут продолжать оставаться в будущем основным источником энергии для домашних хозяйств в сельских районах НРС, усилия по восстановлению лесонасаждений были недостаточны. Действия, которые были предприняты, в том числе международная помощь в этой области, зачастую ориентировались на краткосрочную перспективу и не учитывали необходимости принятия мер среднесрочного и долгосрочного характера. Голод, охвативший в настоящее время ряд районов, является не только результатом действия на протяжении десятилетий неблагоприятных климатических факторов, но также и непредусмотрительности, ошибок или бездействия, которые были свойственны действиям отдельных стран и характеру международной помощи.

47. В некоторых случаях политическая нестабильность не способствовала принятию мер по борьбе с опустыниванием и засухой. Кроме того, иногда это усложнялось действием такого фактора, как перемещение населения.

48. В таком тяжелом положении некоторые НРС начинают принимать меры по привлечению местного населения к осуществлению мер в области охраны окружающей среды.

### **Г. Капиталовложения в целях преобразования**

49. Число разрабатываемых или осуществляемых крупных проектов капиталовложений во многих НРС существенно сократилось со времени принятия Основной новой программы действий (пункты 53-54), в частности в результате испытываемых этими странами внутренних и внешних трудностей с ресурсами. Учитывая имеющийся опыт в области разработки и осуществления проектов, помимо потребности в капитале, сочтены важными следующие элементы:

- a) всесторонний подход к выбору основных проектов капиталовложений в соответствии с национальными первоочередными задачами;
- b) тщательно подготовленные предынвестиционные исследования, включая анализ затрат и выгод;
- c) предынвестиционные мероприятия в сочетании с необходимым техническим содействием;
- d) аспекты, касающиеся людских ресурсов, такие, как подготовка кадров, управленческий потенциал и участие местной рабочей силы;
- e) материально-техническое обеспечение и восстановление, включая готовность покрытия периодических издержек;
- f) благоприятные условия для капиталовложения.



Н. Не имеющие выхода к морю и островные наименее развитые страны

50. Сочтено, что пункт 55 Основной новой программы действий, касающийся проблем не имеющих выхода к морю и островных наименее развитых стран, по-прежнему является актуальным. Кроме того, было отмечено, что проблемы этих стран осложнились в период недавнего экономического спада. Внимание было привлечено к резолюциям 137 (VI) и 138 (VI) от 2 июля 1983 г. Конференции, а также к резолюции 319 (XXXI) от 27 сентября 1985 г. Совета по торговле и развитию.

И. Внешняя торговля

51. Межправительственная группа подтвердила важность пунктов 56-58 Основной новой программы действий, которые по-прежнему являются актуальными. Было сочтено, что следующие факторы представляют особую важность:

- a) горизонтальная и вертикальная диверсификация производства и экспорта;
- b) влияние расширения сети межправительственных долгосрочных соглашений на торговлю и экономическое сотрудничество, а также на организационную структуру между НРС и другими странами;
- c) развитие торговли на национальном, региональном и мировом уровнях;
- d) меры, способствующие развитию торговли;
- e) усилия по перестройке в связи с программой и политикой НРС в области импорта;
- f) развитие административной инфраструктуры, включая подготовку кадров.

52. Было признано, что при осуществлении задач в этих областях НРС получают пользу, в частности от деятельности Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ и ЮНКТАД.

Ж. Помощь наименее развитым странам в случае стихийных бедствий

53. Осуществление Основной новой программы действий в первые четыре года осложнялось стихийными бедствиями (такими, как засуха в Африке и наводнения и циклоны в других странах) и бедствиями, связанными с деятельностью человека (внутренние и внешние конфликты), которые затронули значительное число НРС и привели к существенному увеличению числа беженцев и перемещенных лиц. В настоящее время НРС, промышленно развитые страны и международное сообщество, в частности соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, могут извлечь некоторые уроки из этих драматических событий:

- a) необходимость создания условий для повышения эффективности чрезвычайной помощи в целях охвата соответствующих групп населения;
- b) недостатки, касающиеся административных структур в целях осуществления предупредительных мер в этой области, в частности статистики, технологии и различных информационных сетей и систем контроля за окружающей средой;
- c) актуальность использования чрезвычайной помощи для принятия мер, направленных на повышение эффективности помощи, таких, как материально-техническое обеспечение и транспортные возможности;

- d) необходимость более эффективной координации усилий на национальном и международном уровнях;
- e) значение участия неправительственных организаций;
- f) необходимость учета долгосрочных целей развития при оказании чрезвычайной помощи, в частности относительно производства и распределения продовольствия;
- g) особая уязвимость НРС, принимающих беженцев и лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий.

54. Межправительственная группа одобрила выводы, касающиеся чрезвычайной помощи, принятые проходившим в мае 1985 г. Совещанием правительственных экспертов стран-доноров и учреждений по оказанию многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи с представителями наименее развитых стран, в качестве части подготовки к среднесрочному глобальному обзору прогресса, достигнутого в ходе осуществления Основной новой программы действия 5/.

---

5/ См. TD/B/1055 и Corr.1 (будет опубликовано в Официальных отчетах Совета по торговле и развитию, тридцать первая сессия, приложения) часть вторая, пункты 44-46.

## II. МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ

### A. Передача финансовых ресурсов

55. Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам признала, что для достижения целей программ по странам в рамках Основной новой программы действий меры НРС на национальном уровне, включая решительные меры по мобилизации внутренних ресурсов, должны дополняться международными мерами помощи посредством как значительного увеличения объема передаваемых финансовых средств, так и осуществления политики и программ, влияющих на формы и условия предоставления помощи.

#### 1. Объем помощи

56. В Программе предусматривается, что если все доноры оказывали бы государственную помощь в области развития на уровне, соответствующем одному или другому целевому заданию, изложенному в пункте 63 Программы, то уровень такой помощи НРС в 1985 г. удвоился бы по сравнению с ежегодным уровнем передачи средств этим странам за период 1976-1980 годов. С учетом данных до 1984 г. предполагается, что фактический уровень помощи будет значительно меньше этой суммы в 1985 году. Тем не менее большое число доноров, принявших одно из целевых заданий в 1981 г., - либо предоставить помощь в размере 0,15% от их валового национального продукта, либо удвоить объем своей помощи - выполнили или близки к их выполнению.

#### 2. Многосторонние программы

57. Объем ежегодно предоставляемой НРС многосторонней помощи (включая потоки помощи со стороны многосторонних учреждений, финансируемых странами - членами ОПЕК) за период 1981-1983 гг. был на 47% больше по сравнению с периодом 1976-1980 годов. Однако многие страны выразили серьезную озабоченность по поводу сокращения уровня финансирования нескольких важных многосторонних учреждений по вопросам развития, в частности Международной ассоциации развития.

58. Однако отмечалось, что несколько многосторонних учреждений по вопросам развития, финансируемых главным образом странами - членами Комитета содействия развитию, осуществляют политику, в которой делается акцент на потребности НРС. Хотя доля потоков помощи НРС со стороны этих учреждений увеличивалась с 1981 г., упомянутый акцент в политике еще не нашел должного отражения в применяемых схемах выплаты помощи.

59. В 1985 г. был создан специальный механизм Мирового банка для стран, расположенных южнее Сахары, который, хотя специально и не предназначен для НРС, увеличит финансовые потоки во многие африканские НРС.

#### 3. Новые механизмы

60. С 1981 г. не было предпринято никаких новых инициатив в отношении создания возможных новых механизмов для расширения объема финансовых средств, передаваемых наименее развитым странам. Отмечалось, что использование этими странами средств Международного валютного фонда, предназначенных для оказания помощи в решении краткосрочных проблем платежного баланса, дефицит которого достиг 2,2 млрд. долл. США в 1983 г., в настоящее время уменьшается и что показатель их чистых закупок по линии МВФ в 1984 г. имел отрицательное значение, несмотря на их существующие серьезные трудности с платежным балансом. Далее отмечалось, что Целевая группа по льготным

потокам Комитета развития Мирового банка недавно завершила свою работу, которая была рассмотрена на двадцать седьмом совещании Комитета по развитию, состоявшемся 7 октября 1985 г. в Сеуле, Корейская Республика.

#### 4. Условия предоставления помощи

61. В Основной новой программе действий содержится настоятельный призыв к донорам и получателям помощи повысить качество и эффективность государственной помощи в целях развития путем улучшения практики предоставления помощи и ее регулирования. В этой связи отмечались следующие моменты:

а) Большинство доноров все чаще оказывают помощь наименее развитым странам на безвозмездной основе;

б) Положение в области задолженности многих наименее развитых стран остается серьезным, а сумма непогашенной задолженности, включая краткосрочную задолженность и кредиты МВФ, увеличилась с 1981 г. до конца 1983 г. до 35 млрд. долл. США. Большинство стран-доноров, членов КСР, приняли меры в соответствии с резолюцией 165 (S-IX) от 11 марта 1978 года Совета по торговле и развитию: стоимость этих мер в отношении НРС составляет 4,0 млрд. долл. США, из которых 2,9 млрд. долл. США приходится на аннулирование задолженности по государственной помощи в целях развития. В ряде случаев некоторые доноры также пересмотрели задолженность наименее развитых стран по ГПР;

с) С 1981 г. доноры не выступали с общей инициативой увеличить долю неограниченной условиями двусторонней помощи. Большая часть двусторонней помощи, помимо финансирования местных расходов, по-прежнему увязывалась с закупками в стране-доноре. Представители НРС указали, что в их практике увязывание двусторонней помощи их странами с определенными условиями увеличилось с 1981 года;

д) В рамках более обстоятельного диалога и понимания внутренних программ и политики НРС большинство доноров проявили большую готовность оказывать помощь в более гибких формах, в частности, в деле поддержания платежного баланса, а на уровне секторов - в восстановлении и улучшении эксплуатационных параметров. Это касается и более долгосрочных целей развития. Представители некоторых НРС указали, что доноры продолжают отдавать предпочтение помощи в рамках проектов (в отдельных случаях эта тенденция даже усиливается) по сравнению с другими формами помощи, что создает трудности в использовании помощи во многих НРС. Была признана необходимость обеспечения возможности более точного прогнозирования такой помощи и мер, которые необходимо принять для сокращения интервала между взятием обязательств и выплатами;

е) Хотя большинство доноров проявляют большую готовность обеспечить финансирование местных расходов, тем не менее к финансированию текущих расходов они по-прежнему относятся сдержанно. Было отмечено, что оказание помощи в целях покрытия местных расходов на капиталовложения может облегчить финансирование текущих расходов, в частности в социальных секторах, из внутренних средств. Однако была признана важность оказания помощи для покрытия текущих расходов в соответствующих случаях при условии договоренности относительно срока, в течение которого эти расходы все в большей степени будут финансироваться из внутренних источников;

ф) Правительства-доноры, а также население различных стран посредством добровольных взносов в неправительственные организации реагируют на бедствия и особенно на ужасающий голод в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, оказывая значительную помощь срочного характера.

В. Элемент Основной новой программы действий, предусматривающий незамедлительные действия

62. Основные вопросы, касающиеся элемента Программы, предусматривающего незамедлительные действия, были рассмотрены при обсуждении форм и условий помощи.

С. Техническая помощь

63. Хотя уровень технической помощи, оказываемой НРС, был значительно выше в 1981-1983 гг. по сравнению с периодом 1976-1980 гг., тем не менее он по-прежнему соответствовал примерно 1,5 млрд. долл. США в год. Была отмечена важность технической помощи, направленной на создание институциональных основ и профессиональную подготовку рабочей силы - помощь, которая предоставляется рядом доноров, включая Программу развития Организации Объединенных Наций.

64. Опыт свидетельствует о том, что существует возможность дальнейшего повышения эффективности технического сотрудничества, включая установление более тесной связи между техническим сотрудничеством и финансовой помощью, дальнейшую консолидацию различных средств, направляемых на развитие технического сотрудничества, включая поставки оборудования и предоставление услуг высококвалифицированных экспертов, способных эффективно работать в условиях НРС в сотрудничестве с местным персоналом.

Д. Другие меры экономической политики на международном уровне

1. Меры торговой политики

65. Сокращение экспортных поступлений НРС в долларовом выражении, обусловленное, в частности, падением цен на сырье с 1979 г., вызывает серьезное беспокойство. Это явление наряду с ухудшением условий торговли привело к сокращению объема основных импортных товаров, увеличению внешней задолженности НРС и создало препятствия в осуществлении их планов расширения и диверсификации торговли. В этих условиях усилия, предпринятые промышленно развитыми странами в области торговой политики, не принесли желаемого результата.

а) Доступ на рынки

66. Отмечен определенный прогресс в обеспечении лучшего доступа товаров НРС на рынки промышленно развитых стран. С другой стороны, также отмечалось настойчивое применение в некоторых случаях количественных ограничений или неоправданно жестких правил о происхождении товаров.

67. Были значительно улучшены системы тарифных льгот некоторых промышленно развитых стран, однако во многих случаях эти системы не охватывают все экспортные товары, имеющие особое значение для НРС. К тому же по различным причинам НРС зачастую не используют или не могут использовать в полной мере существующие системы преференций.

в) Содействие развитию экспорта

68. В нескольких промышленно развитых странах были созданы комиссии по содействию развитию импорта из развивающихся стран, и особенно импорта из НРС.

69. Техническая помощь, оказываемая Центром международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ и ЮНКТАД в области разработки стратегий экспорта и содействия развитию торговли, получила положительную оценку.

с) Сырье

70. В области заключения соглашений по сырьевым товарам был достигнут незначительный прогресс. Было выражено удовлетворение по поводу успешного заключения двух новых соглашений в целях развития, международных соглашений по джуту и джутовым изделиям, а также тропической древесине. Соглашение о создании Общего фонда для сырьевых товаров, который мог бы принести НРС большую пользу, все еще не заключено.

71. Что касается компенсации сокращения экспортных поступлений, то распространение СТАБЕКС на новые товары, а также применение аналогичной системы к НРС, не являющимся участниками Ломейской конвенции, были отмечены в качестве позитивных мер. Тем не менее по-прежнему имеются возможности для улучшения механизмов компенсационного финансирования. Упомянулся проект улучшения механизмов компенсационного финансирования, в котором будет предусмотрен особый режим для НРС и который обсуждается в настоящее время в ЮНКТАД.

2. Транспорт и связь

72. НРС продолжают сталкиваться со значительными трудностями в плане обслуживания и обеспечения функционирования сетей транспорта и связи. Эти трудности являются причиной огромных потерь в случае стихийных бедствий. Проблемы островных и не имеющих выхода к морю НРС являются особенно острыми и требуют крупных капиталовложений в транспортно-транзитную инфраструктуру.

3. Передача и развитие технологии

73. Значение для НРС передачи технологии в целях социально-экономических преобразований получает широкое признание. НРС по-прежнему сталкиваются с трудностями приобретения и освоения соответствующих технологий. Были отмечены некоторые важные меры НРС в осуществлении технологических преобразований. Была выражена озабоченность в связи с тем, что переговоры, касающиеся Международного кодекса поведения в области международной передачи технологии, пересмотра Парижской конвенции о защите интеллектуальной собственности и проблемы "утечки умов", не были завершены. Упомянулось отрицательное влияние обратной передачи технологии.

### III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ, ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КОНТРОЛЬ

74. В Основной новой программе действий признается значение последующей деятельности, осуществления Программы и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях.

#### A. Национальный уровень

75. Координация в целях обеспечения эффективности всей деятельности в области развития на национальном уровне является главной задачей самих развивающихся стран и основным аспектом осуществления, контроля и последующих мероприятий в связи с ОНПД. Потребности в координации различны в зависимости от страны, и механизмы, созданные для осуществления Программы, отвечают требованиям ситуации, сложившейся в каждой отдельной стране. Все возрастающая нагрузка на правительства наименее развитых стран, вызванная ростом числа мероприятий в области развития, включая меры борьбы с последствиями стихийных бедствий, ведет к тому, что наименее развитые страны и международное сообщество все в большей мере признают значение координации. В связи с этим многие наименее развитые страны создали национальные центры для координации внешней помощи. Программа развития Организации Объединенных Наций и другие страны-доноры способствуют расширению возможностей наименее развитых стран в этой области.

76. Начиная с 1981 года большинство НРС создали в соответствии с пунктом 111 Программы механизмы, которые носят форму консультаций за круглым столом в рамках ПРООН, консультативных групп Мирового банка и т.д. В ответ на просьбу наименее развитых стран ПРООН расширила свою систему консультаций за круглым столом, а Мировой банк увеличил число консультативных групп, на заседаниях которых активную роль играет секретариат ЮНКТАД. Первоначальные результаты консультаций за круглым столом в плане поощрения более значительного притока ресурсов и откровенное обсуждение конкретных вопросов развития были неудовлетворительными. В ходе заседаний не были обсуждены все аспекты, рекомендованные в пункте 113 Программы, однако они заложили прочную основу для будущего сотрудничества в области развития.

77. ПРООН впоследствии проанализировала процесс проведения консультаций за круглым столом и внесла ряд коррективов, которые предполагали, в частности, сотрудничество с Мировым банком и Европейским экономическим сообществом по ключевым аспектам макроэкономического положения при проведении экономического анализа. Это ведет к сближению типов вопросов, рассматриваемых на обоих видах заседаний по координации. Некоторые доноры оказывают специальную помощь ПРООН в целях проведения заседаний за круглым столом.

78. Хотя общепризнано, что деятельность конференций за круглым столом ПРООН и консультативных групп Мирового банка должна дополняться координированием на местном и региональных уровнях, опыт показывает, что это имеет место еще не во всех случаях.

79. Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, как предусмотрено в пункте 124 Программы, и под эгидой местного координатора ООН является недостаточной и может быть улучшена, в том что касается определенного нежелания сотрудничать. В некоторых наименее развитых странах в связи с конкретной просьбой данной страны местный координатор ООН выполняет более широкие функции. Были отмечены мероприятия региональных комиссий Организации Объединенных Наций во исполнение пункта 125 Программы.

В. Глобальный уровень

80. Было отмечено, что ЮНКТАД при выполнении роли общего контроля Программы проводит регулярный анализ некоторых аспектов функционирования экономики наименее развитых стран и действий, предпринимаемых международным сообществом по осуществлению Программы. Секретариат ЮНКТАД также регулярно представляет Генеральной Ассамблее доклады о ходе осуществления Основной новой программы действий. Кроме того, в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем ЮНКТАД проводит на регулярной основе межучрежденческие консультации по наименее развитым странам в целях обеспечения на уровне секретариата полной мобилизации и координирования действий всех органов региональных комиссий, организаций и учреждений в рамках системы Организации Объединенных Наций для осуществления последующих мероприятий Программы.



В. Меры по обеспечению осуществления Программы  
в течение десятилетия 6/

Межправительственная группа по наименее развитым странам

I

Продовольствие и сельское хозяйство и развитие  
сельских районов

Выражая озабоченность по поводу того, что, хотя в Основной новой программе действий сельскохозяйственному сектору, в частности производству продуктов питания, справедливо придается первоочередное значение, прогресс в достижении целей был во многих случаях исключительно медленным в силу действия не зависящих от НРС факторов,

признавая необходимость достижения дальнейшего прогресса в области скоординированной и целенаправленной разработки и осуществления продовольственных стратегий,

1. приходит к выводу о том, что при признании различной ситуации в каждой отдельной НРС для комплексной политики в этой области решающее значение имеют следующие элементы:

а) общие стратегии, содержащие не только описание задач и целей сельскохозяйственного развития и обеспечения продовольствием, но и пути и средства достижения этих целей;

б) экспорт сельскохозяйственной продукции в качестве средства для финансирования необходимого импорта, особенно для сельскохозяйственного сектора и содействия реинвестициям в этот сектор;

с) совершенствование научных исследований, внедрение соответствующих технологий и изучение возможностей дальнейшей переработки основной сельскохозяйственной продукции;

д) содействие развитию кооперации;

е) эффективные структуры и процедуры поддержки фермерских хозяйств, во-первых, с точки зрения услуг (механизмы маркетинга и платежей, соответствующая консультативная служба в области сельского хозяйства, основные социальные услуги, такие, как первичные медицинские учреждения и общеобразовательные школы, и вспомогательные услуги, например ремонтные мастерские и мелкая промышленность); во-вторых, с точки зрения ресурсов производства (расширенная система обеспечения кредитом в сельском хозяйстве, семенами, удобрениями, пестицидами, орудиями труда и т.д.) и, в-третьих, инфраструктуры (хранение, транспорт, водоснабжение и т.д.);

ф) соответствующая политика ценообразования на сельскохозяйственное сырье и продукцию;

г) соответствующая институциональная и аграрная реформа, включая более эффективное и справедливое распределение средств производства;

---

6/ Заявления, сделанные в связи с принятием настоящего текста, см. в части второй ниже, глава IV.

- h) меры, направленные на обеспечение полного участия сельского населения, с уделением особого внимания женщинам в отношении их вклада и доли получаемых благ;
- i) эффективное использование лесных ресурсов, учитывая их производительный, защитный и социальный потенциал;
- j) более эффективное управление рыбным хозяйством и стратегия его развития;
- k) улучшение пород домашнего скота, ветеринарный надзор, включая производство вакцины и обеспечение кормами;

2. настоятельно призывает НРС и впредь принимать все необходимые меры для выделения соответствующей доли внутренних ресурсов на развитие сельских районов, как было рекомендовано, в частности, главами государств и правительств Организации африканского единства на двадцать первой очередной сессии их Ассамблеи, состоявшейся в Аддис-Абебе с 18 по 20 июля 1985 года;

3. настоятельно призывает далее доноров оказывать все более значительную помощь НРС в разработке и осуществлении их политики и программ, предоставляя им техническую и финансовую помощь с целью непосредственного улучшения сельскохозяйственного производства и условий жизни населения сельских районов;

4. просит доноров взять на себя более четкие обязательства в отношении помощи, включая продовольственную помощь, которая должна быть предусмотрена в долгосрочных сельскохозяйственных и продовольственных стратегиях, чтобы обеспечить НРС достаточным количеством продовольствия в течение периода, когда соответствующие НРС еще не достигли своих целей самообеспеченности продуктами питания;

5. просит НРС и доноров признать, что меры политики НРС и доноров должны быть взаимодополняемыми для достижения целей эффективного сельскохозяйственного развития и полной обеспеченности продовольствием.

## II

### Людские ресурсы и социальное развитие

Признавая, что для НРС людские ресурсы и социальное развитие имеют решающее значение, отмечая, что государственные расходы на развитие образования, улучшение медицинского обслуживания и меры в области народонаселения представляют собой инвестиции в будущее НРС, что восстановление и поддержание существующих средств имеют важнейшее значение и что мобилизация инициатив на местах, поддержка, мотивация и участие населения имеют ключевое значение, и отмечая далее, что многие НРС выступили с важными инициативами в этом отношении,

1. настоятельно призывает НРС продолжать разрабатывать и осуществлять с помощью доноров конкретные планы в следующих областях:

- a) Образование и профессиональная подготовка
  - i) обеспечение всеобщего начального образования и всеобщей грамотности взрослого населения с учетом второго среднесрочного плана ЮНЕСКО (1984-1989 гг.), в котором подчеркивается необходимость сократить разрыв между мужчинами и женщинами и повысить качество образования;

- ii) профессиональная подготовка, включая подготовку без отрыва от производства, для целей проектов в области развития;
- iii) образовательные программы, направленные на удовлетворение первоочередных потребностей сельского населения;
- iv) специальная профессиональная подготовка сельской молодежи, в том числе для того, чтобы ограничить дальнейшую миграцию в городские районы;
- v) трудоемкие и другие соответствующие технологии;
- vi) увеличение численности квалифицированной рабочей силы, особенно имеющей квалификацию в области администрации, управления и планирования в целях развития;
- vii) повышение значения производственной деятельности и физического труда, особенно в сельском хозяйстве, на начальном и высшем уровнях образования.

b) Здравоохранение и питание

- i) улучшение доступа к медицинскому обслуживанию для всего населения с упором на первичную медицинскую помощь, профилактику заболеваний, предоставление необходимых медикаментов и простых и менее дорогостоящих методов лечения;
- ii) укрепление инфраструктуры здравоохранения, в том числе управление и установление с этой целью циклов планирования в рамках процесса национального развития каждой наименее развитой страны;
- iii) подготовка национальных медицинских кадров;
- iv) содействие и управление в области поставок и хранения медикаментов, разработка соответствующих методов лечения и элементарное санитарное просвещение;
- v) включение аспектов питания в планы и политику в области сельского хозяйства и здравоохранения;
- vi) улучшение координации в таких программах развития сельских районов, как водоснабжение и санитария.

c) Население

- включение планирования в области народонаселения в национальные планы развития с упором на охрану здоровья матери и ребенка и услуги в области планирования семьи в соответствии с рекомендацией Международной конференции по народонаселению, 1984 год 7/;

---

7/ См. Доклад Международной конференции по народонаселению, 1984 год, Мехико, 6-14 августа 1984 г., издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № F.84.XIII.8 и исправления.

2. просит доноров и многосторонние учреждения оказывать более эффективную помощь в этих чрезвычайно важных областях в плане не только финансовой и технической помощи, но и прогнозируемого и всеобъемлющего комплекса мер по оказанию помощи, насколько это возможно, включая местные и текущие расходы для поддержания существующих средств.

### III

#### Положение женщин

1. Настоятельно призывает все страны осуществить выводы и рекомендации Всемирной конференции по обзору и оценке достижения Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций, принятые в Найроби 15-27 июля 1985 года;

2. подчеркивает необходимость обеспечить полное вовлечение женщин во все аспекты процесса развития в НРС;

3. просит правительства НРС отражать постоянный учет положения женщин как ключевого фактора своего развития путем активизации своих усилий по принятию необходимых мер в целях преодоления барьеров в области культуры, права и экономики, которые препятствуют полному участию женщин в развитии и справедливом использовании выгод социально-экономического развития;

4. настоятельно призывает доноров в своей поддержке программ и проектов в области развития в НРС уделять особое внимание их воздействию на положение женщин, в том числе с целью предотвращения их случайных негативных последствий для женщин.

### IV

#### Энергетика

1. Призывает НРС продолжать включать в свои планы развития энергетики меры по сохранению энергии и производить оценку характера потребления источников энергии, включая древесное топливо и их воздействие на окружающую среду;

2. просит развитые страны-доноры и другие страны, которые в состоянии это сделать, оказать НРС помощь в планировании и осуществлении этих мер и поддержать в максимально возможной степени меры по обеспечению энергоснабжения и энергосбережения особенно путем развития возобновляемых источников энергии, а также лесовосстановления.

Промышленное развитие

признавая, что промышленное развитие является важной целью в плане преодоления низкого уровня развития занятости, а также в отношении потребности в диверсификации экономики,

признавая также, что во многих НРС первостепенное значение агропромышленности отражается в политике в области промышленного развития,

отмечая резолюцию 6 от 19 августа 1984 г., принятую на четвертой Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию,

1. подчеркивает, что наименее развитые страны должны:

a) по-прежнему уделять первостепенное значение в своем промышленном развитии агропромышленности, промышленности по производству средств производства для сельского хозяйства и отраслям, основанным на местных сырьевых материалах;

b) способствовать развитию национальных производственных предприятий, в частности мелких и средних трудоемких предприятий;

c) и далее улучшать экономическую, правовую и финансовую основу промышленного развития и всех форм международного сотрудничества, включая совместную деятельность предприятий НРС и предприятий других стран в контексте национальной политики и приоритетов;

d) уделять первостепенное значение поддержанию и полному использованию имеющегося промышленного потенциала;

e) изыскивать соответствующие технологии, приспособленные к местным потребностям и возможностям по техническому обслуживанию и ремонту;

f) использовать полный потенциал государства, но также усиливать стимулы к предпринимательству и поддержку местных инициатив в соответствии с национальной политикой;

2. призывает страны-доноры:

a) увеличить свою эффективную поддержку НРС в осуществлении этих мер в свете вышеуказанных согласованных первоочередных задач;

b) твердо основывать свой вклад на инициативах и участии на местах;

c) сочетать подготовку технических и управленческих кадров с финансовой помощью;

d) предоставлять помощь по возможности на многолетней основе;

e) оказывать помощь в развитии местных источников сырьевых материалов там, где это необходимо, для уменьшения уязвимости местной промышленности в плане проблем платежного баланса.

### Физическая и институциональная инфраструктура

признавая первостепенное значение для НРС вопроса преодоления узких мест в институциональной и физической инфраструктуре,

признавая также, что для осуществления Основной новой программы действий все большее внимание следует уделять в особенности укреплению институционального потенциала, который имеет важное значение, в частности, для эффективности программ помощи в целях развития, оказания помощи в случае стихийных бедствий и координации помощи,

1. просит НРС и далее укреплять свой потенциал в области планирования, контроля, оценки и исполнения, в частности, направляя его на создание политической основы, которая позволила бы эффективно и рационально использовать возможности развития в каждой стране;

2. просит далее НРС принять в отношении физической инфраструктуры меры по обеспечению полного использования существующего потенциала с уделением внимания текущим расходам на обслуживание и инвестициям на цели балансирования, модернизации и замены и с учетом того, что во многих НРС потребуется внешняя помощь в краткосрочном плане, поскольку во многих случаях не удастся полностью покрыть эти затраты за счет внутренних ресурсов;

3. призывает доноров оказывать НРС техническую и долгосрочную финансовую помощь в целях улучшения их физической и институциональной инфраструктуры;

4. призывает далее доноров уделять особое внимание транспортным службам и транзитным связям НРС, в частности не имеющих выхода к морю и островных НРС;

5. подчеркивает особое значение подъездных дорог и путей для обеспечения доступа к отдаленным сельским районам, с тем чтобы расширить выход их сельскохозяйственной продукции на рынки и облегчить оказание чрезвычайной помощи.

### VII

#### Окружающая среда

признавая тесную взаимосвязь между нищетой и окружающей средой,

признавая далее, что, возможно, существует противоречие между насущными потребностями населения НРС и необходимостью охраны окружающей среды,

1. настоятельно призывает все НРС и доноров в большей степени учитывать экологические последствия мер в области развития, особенно проблему опустынивания;

2. просит доноров поддерживать принимаемые НРС меры в плане защиты окружающей среды, включая, в частности, охрану и защиту почвы, облесение, лесовосстановление, а также изыскание и сохранение водных ресурсов;

3. просит НРС более значительное внимание уделять включению экологических вопросов в планирование в области развития и обеспечивать активное участие местного населения во всех принимаемых мерах.

VIII

Не имеющие выхода к морю и островные страны из числа наименее развитых стран,

признавая особые проблемы не имеющих выхода к морю и островных стран, относящихся к числу НРС, которые нашли отражение в резолюциях 137 (VI) и 138 (VI) от 2 июля 1983 года Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, а также в резолюции 319 (XXXI) от 27 сентября 1985 года Совета по торговле и развитию,

1. призывает транзитные страны активизировать сотрудничество с не имеющими выхода к морю НРС с целью облегчения стоящих перед ними транзитно-транспортных проблем;

2. просит доноров уделять внимание не имеющим выхода к морю и островным НРС с точки зрения технической и финансовой помощи, делая особый упор на капитальные вложения в развитие инфраструктуры;

3. просит учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности Программу развития Организации Объединенных Наций, по-прежнему оказывать помощь этим НРС в решении их особых проблем в области транзита, транспорта и связи.

IX

Оказание помощи в случае стихийных бедствий

признавая, что стихийные бедствия и бедствия, вызванные деятельностью человека, серьезно ухудшили и без того трудное положение НРС,

1. просит правительства НРС в контексте своей национальной политики и первоочередных задач расширить свои возможности по реагированию на стихийные бедствия и обеспечению свободного потока материалов в рамках оказания помощи всем пострадавшим;

2. подчеркивает необходимость улучшения координации усилий на национальном и международном уровнях;

3. просит доноров оказывать НРС помощь при полном уважении их суверенитета в обеспечении предметами первой необходимости населения, пострадавшего от стихийного бедствия, в частности, путем включения в свою помощь средств поддержки материально-технического снабжения, транспортных служб и т.д.;

4. настоятельно призывает доноров оказывать НРС помощь не только в случае стихийного бедствия, но и в укреплении возможностей НРС в плане готовности к стихийным бедствиям, включая создание широкой системы раннего оповещения о стихийных бедствиях, а также складов для хранения продовольствия;

5. призывает все страны обеспечивать максимально оперативное и эффективное предоставление продовольственной помощи и других поставок в целях облегчения страданий населения;

6. призывает доноров и НРС учитывать долгосрочные цели в области развития при осуществлении мер чрезвычайной помощи, в частности по отношению к производству и распределению продовольствия;

7. призывает все страны и впредь предусматривать участие неправительственных организаций и общественности в целом в усилиях по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

X

Мобилизация внутренних ресурсов

1. настоятельно призывает наименее развитые страны продолжать создавать соответствующую политическую основу (политика в области цен, организационные реформы, рационализация государственных расходов и управления государственным сектором, меры по мобилизации внутренних накоплений за счет налогообложения, внутренних финансовых учреждений и сельского сектора) для более активной мобилизации внутренних ресурсов и обеспечения затем их эффективного использования, а также укреплять свои национальные финансовые и плановые учреждения;

2. настоятельно призывает развитые страны-доноры и многосторонние учреждения оказывать наименее развитым странам техническую помощь в укреплении плановых и финансовых учреждений наименее развитых стран и предоставлять им финансовую помощь с целью стимулирования мобилизации внутренних ресурсов.

XI

Передача финансовых ресурсов

признавая, что действия НРС на национальном уровне, включая энергичные меры по мобилизации внутренних ресурсов, следует дополнить международными мерами поддержки путем как существенного увеличения передачи финансовых ресурсов, так и политики и программ, влияющих на условия предоставления помощи,

1. призывает международное сообщество продолжать предпринимать специальные усилия, направленные на увеличение его взносов ввиду того факта, что только существенное увеличение официальной помощи в целях развития в реальном выражении в течение нынешнего десятилетия позволит наименее развитым странам достичь целей своих национальных программ в рамках Основной новой программы действий;

2. вновь подтверждает резолюцию 142 (VI) от 2 июля 1983 года, принятую Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в которой содержится просьба к странам-донорам в общем контексте принятой Программы и прогресса в области достижения цели в 0,7% достичь показателя объема государственной помощи в целях развития в размере 0,15% их валового национального продукта или удвоить объем их государственной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, к 1985 г. или как можно быстрее в последующий период;

3. выражает свое удовлетворение в связи с тем, что с 1981 г. некоторые страны-доноры достигли показателя в 0,15% валового национального продукта в качестве государственной помощи в целях развития или удвоили объем их государственной помощи в целях развития, предоставляемой НРС;

4. призывает те страны-доноры, которые еще не достигли показателя 0,15% валового национального продукта или еще не удвоили объем своей государственной помощи в целях развития, предоставляемой НРС, приложить все усилия, необходимые для выполнения задач, изложенных в резолюции 142 (VI), принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.



5. подчеркивает решающее значение многосторонней помощи НРС, поступающей по таким каналам, как Международная ассоциация развития, Международный фонд для сельскохозяйственного развития, региональные банки развития и их фонды, Программа развития Организации Объединенных Наций, включая ее Фонд специальных мероприятий для НРС, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программу добровольцев Организации Объединенных Наций;

6. призывает страны-доноры направить в рамках общего существенного увеличения государственной помощи в целях развития, предоставляемой НРС, существенную часть их помощи через многосторонние учреждения и агентства, занимающиеся вопросами развития, особенно тем учреждениям, которые занимаются нуждами НРС,

7. подчеркивает важную роль, которую играет Международная ассоциация развития в программах структурной перестройки НРС в рамках Основной новой программы действий, отмечая с сожалением, что Седьмое пополнение Ассоциации было меньше, чем Шестое пополнение и приветствуя тот факт, что Комитет по развитию на своем 27-м заседании, состоявшемся в Сеуле, Корейская Республика, 7 октября 1985 г., настоятельно призвал к осуществлению успешного и адекватного Восьмого пополнения к сентябрю 1986 года.

## XII

### Задолженность

признавая, что со времени принятия Основной новой программы действий бремя задолженности и выплат в счет ее погашения существенно возросло для наименее развитых стран,

признавая также, что в интересах как кредиторов, так и наименее развитых стран-дебиторов необходимо выполнять долговые обязательства,

1. отмечает с удовлетворением, что ряд стран-доноров положительно откликнулись на раздел А резолюции 165 (S-IX) от 11 марта 1978 г. Совета по торговле и развитию, аннулировав долг в рамках государственной помощи в целях развития или приняв другие аналогичные меры, и решительно призывает других доноров, которые еще не сделали этого, полностью выполнить обязательства, взятые в соответствии с этой резолюцией, учитывая пункт 71 Основной новой программы действий;

2. отмечает далее, что выплата задолженности многосторонним учреждениям по оказанию помощи является одним из элементов общего бремени погашения задолженности НРС, и просит эти учреждения учитывать это в своих программах кредитования для НРС;

3. призывает кредиторов, предоставляющих официальные и официально гарантированные кредиты НРС, при заключении договоренностей об изменении сроков выплаты задолженности с какой-либо НРС должным образом учитывать, в частности, меры по структурной перестройке в данной стране-дебиторе для восстановления ее способности к погашению задолженности и долгосрочного развития;

4. призывает доноров и соответствующие международные организации оказывать НРС помощь в укреплении их административных структур, с тем чтобы они могли осуществлять постоянный контроль и эффективное регулирование задолженности НРС, ее структуры и сроков погашения;

5. рекомендует, чтобы в контексте обзора экономического и финансового положения НРС в ходе обзорных совещаний по странам учитывалось также положение данной НРС с задолженностью.

XIII

Условия предоставления помощи

1. признает, что с точки зрения форм помощи:

а) четкие среднесрочные перспективы и большая возможность прогнозирования объема и характера предоставляемых ресурсов имеют важное значение для НРС, а также для сообщества доноров, с тем чтобы они могли гибко и эффективно адаптироваться к меняющимся потребностям, целям и первоочередным задачам НРС;

б) в целях сведения к минимуму задержки выплат, по возможности, следует производить авансовые платежи, а решение проблем выплат необходимо искать всем сторонам;

2. настоятельно призывает доноров принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы:

а) двусторонняя государственная помощь на цели развития предоставлялась НРС в основном в форме безвозмездных ссуд, признавая, однако, тот факт, что в контексте более широких потоков помощи могут потребоваться различные виды помощи, такие, как безвозмездные ссуды, льготные займы и другие формы помощи;

б) многосторонние учреждения по оказанию помощи в целях развития при рассмотрении нужд НРС предоставляли им кредиты на исключительно льготных условиях в той степени, в какой это позволяют их процедуры кредитования;

с) помощь, предоставляемая НРС, в максимально возможной степени не была оговорена никакими условиями; при невозможности этого следует принять необходимые меры, с тем чтобы компенсировать ущерб, причиняемый обусловленностью помощи;

д) в целом, в отношении НРС избегать заключения сделок, основанных на каком-либо виде совместного финансирования, ввиду их относительно жестких условий; в случае же их заключения необходимо обеспечить, чтобы такие сделки с НРС содержали высокий компонент государственной помощи в целях развития;

3. рекомендует в отношении различных форм и видов помощи, чтобы:

а) поддерживая в особенности меры НРС по внутренней структурной перестройке, доноры предоставляли помощь в более гибких формах, в частности, в поддержку платежных балансов, а на уровне секторов - для восстановления и более эффективного материально-технического обеспечения, а также осуществления долгосрочных целей развития;

б) доноры расширили по возможности свое участие в финансировании местных и периодических издержек. Следует также разработать соответствующие положения, позволяющие постепенный перевод периодических издержек на НРС;

с) программы помощи как можно шире предусматривали использование местных консультантов и специалистов.

4. приходит в отношении технической помощи к выводу о том, что:

а) вследствие необходимости развития людских ресурсов, техническая помощь, предоставляемая донорами, имеет первоочередное значение и по мере возможности она должна дополнять финансовую помощь;

б) является важной дальнейшая интеграция различной помощи в форме технического сотрудничества, включая поставки оборудования;

с) соответствующая координация технической помощи НРС представляет собой первостепенную важность. Донорам предлагается оказать поддержку в укреплении руководства с помощью и плановых учреждений в НРС в целях улучшения возможностей координации на национальном уровне;

д) донорам и НРС следует уделять повышенное внимание назначению соответствующих экспертов-эмигрантов для профессиональной подготовки партнеров, сохранению стабильности в их назначении и укреплению учреждений профессиональной подготовки в НРС.

#### XIV

##### Мероприятия в области внешней торговли и коммерческой политики

отмечая с озабоченностью проблемы, с которыми сталкиваются НРС в сфере внешней торговли, как это указано в пункте 65 обзора в разделе А выше,

1. признает, что в деле обеспечения доступа продукции НРС на рынки промышленно развитых стран достигнут определенный прогресс, в особенности в рамках планов Всеобщей схемы преференций;

2. отмечает в качестве положительного фактора инициативу Европейского экономического сообщества по созданию системы, аналогичной системе "СТАБЕКС" для НРС, не входящих в число стран Ломейской конвенции;

3. рекомендует НРС уделять особое внимание осуществлению мер, указанных в пунктах 56-58 Основной новой программы действий, делая особый упор на факторы, указанные в пункте 51 обзора в разделе А выше;

4. призывает НРС полностью использовать уже имеющиеся возможности в области доступа на рынки, в частности по планам ВСП;

5. призывает международное сообщество активизировать усилия в целях укрепления и улучшения открытой системы многосторонней торговли, направленной на создание благоприятных условий для всех стран, с учетом особых потребностей НРС;

6. призывает все заинтересованные страны продолжать деятельность, направленную на облегчение торговли НРС, путем снижения или устранения тарифных или нетарифных барьеров на пути их экспорта в соответствии с пунктом 77 Основной новой программы действий и Декларации министров ГАТТ от 29 ноября 1982 года 8/;

7. просит страны, предоставляющие преференции, которые еще не сделали этого, внести на недискриминационной основе дополнительные улучшения в пользу НРС в свои планы ВСП, в частности путем установления более гибких требований в отношении правил происхождения, расширения перечня товаров, на которые распространяется преференциальный режим, и продления на разумный период срока действия этих планов в целях содействия предоставлению как можно более полного беспоплатного доступа продукции, представляющей интерес для НРС;

8. призывает развитые страны предоставить необходимые ресурсы для укрепления систем технической помощи, с тем чтобы НРС могли в полной мере пользоваться планами ВСП;

9. призывает развитые страны, которые в состоянии сделать это, изучить возможности для оказания содействия достижению долгосрочных договоренностей относительно продажи экспортной продукции НРС в соответствии с пунктом 79 с) Основной новой программы действий;

10. просит развитые страны и многосторонние учреждения, включая Международный торговый центр ГАТТ/ЮНКТАД и ЮНКТАД, предоставить необходимую техническую и финансовую помощь для поддержки экспортных стратегий и усилий по развитию торговли НРС;

11. призывает развивающиеся страны, которые в состоянии сделать это, предоставить преференциальный режим для импорта товаров, производимых НРС, в соответствии с пунктом 13 а) резолюции 142 (VI) от 2 июля 1983 г. Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию;

12. просит все страны активизировать их усилия по обеспечению более широкого использования, где это возможно и целесообразно, международных товарных соглашений для стабилизации цен на экспорт наименее развитых стран;

13. просит международное сообщество принять соответствующие меры для скорейшего введения в действие Общего фонда для сырьевых товаров. После того, как Фонд начнет функционировать, он должен при определении своих приоритетов в использовании средств Второго счета уделять должное внимание сырьевым товарам, представляющим интерес для НРС;

14. просит развитые страны-импортеры, которые еще не сделали этого, рассмотреть меры в области стабилизации экспортных поступлений в соответствии с пунктом 83 Основной новой программы действий и отмечает создание межправительственной группы экспертов согласно резолюции 317 (S-XIV) от 27 июня 1985 г. Совета по торговле и развитию для рассмотрения, в частности, этого вопроса;

15. просит Международный валютный фонд изучить в рамках существующих правил пути и средства, позволяющие НРС лучше использовать механизм компенсационного финансирования.

---

8/ См. ГАТТ, Instruments de base et documents divers, vingt-neuvième supplément, Genève, mars 1983 (numéro de vente: GATT/1983-1).

XV

Экономическое сотрудничество между развивающимися странами

1. призывает все развивающиеся страны осуществить рекомендации об экономическом сотрудничестве между развивающимися странами, содержащиеся в резолюции 142 (VI) от 2 июля 1983 г. Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию;

2. просит все страны-доноры и многосторонние организации поддерживать и укреплять экономическое сотрудничество между развивающимися странами, особенно в том что касается проектов, представляющих особый интерес для наименее развитых стран, в целях обеспечения того, чтобы соответствующие страны в полной мере пользовались результатами такого сотрудничества.

XVI

Роль неправительственных организаций

признавая, что неправительственные организации могут внести позитивный вклад в развитие НРС, а также оказывать ценную помощь в случае стихийных бедствий,

1. призывает правительства НРС и доноров способствовать через посредство неправительственных организаций активному участию местного населения как мужчин, так и женщин;

2. призывает неправительственные организации привести свою деятельность в соответствие с национальной политикой и законодательством принимающих стран и при сохранении своего характера способствовать решению первоочередных задач НРС в области развития, сотрудничая с соответствующими властями и организациями в целях осуществления эффективных программ в области развития;

3. призывает неправительственные организации стран-доноров взять на себя более активную роль в деле повышения сознательности в их странах и мобилизации больших частных и общественных ресурсов для НРС.

XVII

Координация и контроль

1. подтверждает важность координации, последующих мер и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях как имеющих решающее значение для осуществления Основной новой программы действий;

2. подтверждает также контрольную роль ЮНКТАД на глобальном уровне и призывает Генерального секретаря ЮНКТАД продолжать и активизировать свою работу, как это указано в пункте 121 Основной новой программы действий;

3. приветствует растущее внимание к координации на национальном уровне;

4. признает, что эффективная координация, контроль и последующие меры на национальном уровне должны составлять непрерывный процесс;

5. одобряет итоги, касающиеся координации программ помощи, достигнутые проходившим в мае 1985 г. Совещанием правительственных экспертов стран-доноров и учреждений по оказанию многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи с представителями наименее развитых стран, в качестве части подготовки к среднесрочному глобальному обзору прогресса, достигнутого в ходе осуществления Основной новой программы действий 9/;

6. приветствует шаги, предпринятые Мировым банком и Программой развития Организации Объединенных Наций по улучшению деятельности консультативных групп и совещаний за круглым столом путем, в частности, расширения сотрудничества между многосторонними органами и учреждениями, а также усилия, предпринятые с помощью Фонда специальных мер Программы развития Организации Объединенных Наций и добровольных взносов и конкретных взносов стран-доноров для НРС;

7. подчеркивает основную роль каждой НРС в координации деятельности по оказанию помощи;

8. подчеркивает далее значение координации в каждой НРС на секторальном уровне для обеспечения наибольшей по возможности эффективности действий в области развития;

9. просит правительства НРС продолжать укреплять свой механизм планирования и административный потенциал, с тем чтобы совершенствовать планирование, ведение переговоров и использование внешней помощи;

10. просит НРС с помощью координирующих учреждений заниматься вопросами качества и заблаговременного составления подготовительных документов для совещаний за круглым столом и консультативных групп, которые являются существенно важными для их успеха;

11. просит многосторонние учреждения и далее повышать качество, согласованность и своевременность подготовки справочной документации, которую они представляют совещаниям за круглым столом и консультативным группам;

12. просит страны-доноры и многосторонние учреждения уделять больше внимания соответствующему местному представительству и секторальной координации;

13. настоятельно призывает доноров, которые в состоянии сделать это, поддерживать планы или программы НРС в области развития многогодовыми, прогнозируемыми и контролируемыми обязательствами и своевременными ассигнованиями;

14. призывает организации системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничать с каждой НРС под эгидой местного координатора, как это предусматривается в пункте 124 Основной новой программы действий;

15. вновь подтверждает пункт 123 Основной новой программы действий, в котором содержится призыв к Генеральному директору по вопросам развития и

---

9/ См. доклад Совещания (TD/B/1055 и Corr.1), будет опубликован в официальных отчетах Совета по торговле и развитию, Тридцать первая сессия, приложения, часть вторая, раздел III.

международного экономического сотрудничества в тесном контакте с Генеральным секретарем ЮНКТАД, исполнительными секретарями региональных комиссий и координирующими учреждениями совещаний по обзору на национальном уровне обеспечивать на уровне секретариатов полную мобилизацию всех ресурсов и координацию деятельности всех органов, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций для выполнения Основной новой программы действий и связанных с ней последующих мер;

16. настоятельно призывает местных координаторов Организации Объединенных Наций конструктивно откликаться на просьбу правительств принимающих стран играть более широкую координирующую роль в соответствующих случаях;

17. просит международное сообщество и многосторонние учреждения:

а) обеспечивать, чтобы совещания по обзору имели своим результатом содействие большему потоку внешней помощи посредством, в частности, более глубокого взаимопонимания и откровенного диалога между НРС и их партнерами по развитию;

б) согласовывать условия и процедуры доноров в максимально возможной степени, с тем чтобы достичь координированного подхода, способствующего осуществлению программ развития НРС.

С. Резолюция, принятая Межправительственной группой

9 (VI) Глобальный обзор и оценка осуществления Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран

Межправительственная группа по наименее развитым странам,

напоминая, что в пункте 119 Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран Межправительственной группе предлагается рассмотреть в ходе своего среднесрочного обзора возможность проведения глобального обзора в конце десятилетия, который мог бы, в частности, принять форму конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам,

1. рекомендует Генеральной Ассамблее принять решение на своей сороковой сессии о проведении глобального обзора и оценки осуществления Основной новой программы действий в 1990 г. на высоком уровне;

2. призывает далее Генеральную Ассамблею принять решение на своей сорок второй сессии и в свете консультаций, которые будут проходить под эгидой ЮНКТАД, в том числе в ходе седьмой сессии Конференции, относительно точного уровня, мандата, даты и места проведения такого обзора, а также процесса подготовки к нему.

12-е пленарное заседание,  
12 октября 1985 года



[Выдержка из части второй доклада Межправительственной группы]

IV. ЗАЯВЛЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ВЫВОДОВ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ

- 1) На заключительном заседании 12 октября 1985 г. представители Соединенного Королевства и Соединенных Штатов выступили с заявлениями о толковании или оговорах в отношении отдельных положений принятых текстов, воспроизведенных в части первой, раздел В, выше. С заявлением выступил также представитель Австралии. С общими заявлениями выступили представители Бангладеш, Люксембурга (от имени Европейского экономического сообщества и его государств-членов), Китая, СССР (от имени Группы D), Соединенных Штатов и Канады. Эти заявления излагаются в нижеследующих пунктах.
- 2) Представитель Соединенных Штатов зарезервировала позицию своего правительства в отношении призыва к международному сообществу принять соответствующие меры в целях обеспечения скорейшего начала функционирования Общего фонда для сырьевых товаров (см. часть первую, пункт 13 раздела В.XIV). Она напомнила недавнее заявление ее правительства о том, что оно не будет ратифицировать Соглашение об учреждении Фонда. Это решение было принято после глубокого и тщательного изучения правительством Соединенных Штатов достоинств Общего фонда. Хотя ее страна сочувственно относится к проблемам НРС - экспортеров сырьевых товаров, она пришла к выводу, что краткосрочные выгоды, предоставляемые международными соглашениями по сырьевым товарам, касающимися цен, не дадут ожидаемых долгосрочных результатов. Она признала, что многие правительства придерживаются иного мнения, но призвала с пониманием отнестись к позиции Соединенных Штатов по предложению, которое, по мнению ее правительства, является неконструктивным.
- 3) Она далее сослалась на хорошо известную позицию Соединенных Штатов, подтвержденную на Парижской конференции в 1981 году и состоящую в том, что Соединенные Штаты не могут согласиться с целевыми установками по предоставлению помощи. Соответственно Соединенные Штаты не считают себя связанными консенсусом по всем тем пунктам выводов и рекомендаций Межправительственной группы (часть первая, раздел В, выше), которые касаются конкретных целей в отношении финансовых ресурсов. По мнению ее правительства, эти цели порождают ложные ожидания и сепаратные решения об ассигновании средств из сумм, выделенных на деятельность и программы в области развития, и такое разделение является отражением неудовлетворительной управленческой политики в области развития как для доноров, так и для НРС. В той же связи Соединенные Штаты зарезервировали свою позицию по консенсусу, выразив сожаление по поводу сокращения финансирования Седьмого пополнения MAP по сравнению с Шестым пополнением (часть первая, пункт 7 раздела В.XI, выше).
- 4) Далее в заявлении представителя Соединенных Штатов было отмечено, что среднесрочный обзор предоставил возможность для откровенного обмена мнениями о прогрессе и проблемах, имевших место после принятия ОНПД в 1981 году. Ее страна подтверждает свое обещание сотрудничать с НРС, несмотря на некоторые конкретные аспекты принятых Межправительственной группой текстов, с которыми ее страна категорически не согласна. Соединенные Штаты проявили свою готовность обеспечить крупные потоки ресурсов для удовлетворения чрезвычайных потребностей НРС и их потребностей в

долгосрочном развитии. С 1981 года помощь Соединенных Штатов в связи с засухой в Африке и в целях удовлетворения потребностей НРС в области развития утроилась. Кроме того, Соединенные Штаты приступили к осуществлению новой пятилетней программы поддержки деятельности африканских стран в области структурной перестройки, а совсем недавно были изучены новые подходы к проблемам задолженности НРС.

5) Она добавила, что Соединенные Штаты рассматривают ОНПД как сбалансированное отражение обязательств НРС и доноров. В настоящий момент в середине десятилетия следует извлечь уроки из опыта, накопленного за первую половину десятилетия. Состоялось всестороннее обсуждение этого опыта, включая необходимость улучшения деятельности всех партнеров на национальном уровне. Хотя некоторые НРС сделали смелые шаги, по общему признанию еще предстоит сделать значительно больше. Доноры и международное сообщество могут оказать помощь в этой связи, но есть некоторые вопросы, которые могут решить лишь сами НРС.

6) Представитель Соединенного Королевства заявил, что завершение столь глубокого и эффективного обзора осуществления ОНПД является значительным достижением. Обзор выявил ряд путей повышения эффективности совместной деятельности стран-доноров и НРС на национальном уровне в целях активизации осуществления Программы в оставшиеся годы десятилетия. Его делегация отметила призыв к тем донорам, ГПР которых еще не достигла 0,15% ВВП или которые еще не удвоили ГПР, которую они предоставляют НРС, в целях принятия всех необходимых мер по достижению этих целей, содержащихся в принятой Конференцией резолюции 142 (VI). Его делегация не желает отмежевываться от достигнутого консенсуса, но его правительство по-прежнему исходит из сохранения зависимости ГПР, которую оно предоставляет НРС, от государственных бюджетных ограничений и объема помощи, предоставляемой другим развивающимся странам, многие из которых входят в число наиболее бедных, но не включаются в список наименее развитых стран, которые признаются Организацией Объединенных Наций и с которыми его страна поддерживает тесные связи.

7) Представитель Австралии выразил удовлетворение по поводу достигнутого широкого консенсуса, который отражает твердую приверженность международного сообщества делу социально-экономического развития НРС, к которой присоединяется его страна. Ссылаясь на заявление, сделанное его делегацией в ходе общих прений <sup>1/</sup>, он напомнил региональные приоритеты Австралии, отраженные в ее программах помощи. В этих программах по-прежнему будут учитываться эти приоритеты и отражаться стремление оказания помощи наиболее нуждающимся.

8) Представитель Бангладеш заявил, что наиболее бедные и находящиеся в наиболее неблагоприятном экономическом положении народы мира возлагали на ОНПД определенные надежды четыре года назад, когда принималась эта Программа. Но ее осуществление проходило не только болезненно медленно, но и в некоторых отношениях имело

---

<sup>1/</sup> См. пункты ... выше.

отрицательные последствия. Несмотря на прилагаемые самими НРС усилия по осуществлению этой Программы путем значительных мер по перестройке, целей Программы достичь не удалось, главным образом вследствие совершенно недостаточных международных мер поддержки. Следует надеяться, что с учетом этих общих условий среднесрочный глобальный обзор может стать подлинным поворотным пунктом в осуществлении ОНПД. Он также выразил мнение о том, что заявления, сделанные рядом делегаций во время пленарных заседаний Межправительственной группы, особенно заявление ЕЭС, касающееся включения в схему СТАБЕКС ранее не охватывавшихся ею НРС, и сделанное представителем Нидерландов заявление об аннулировании его страной предоставленных ею НРС займов в рамках ГПР, является наиболее позитивным событием в этой связи.

9) Однако он отметил, что, несмотря на позитивную позицию, занятую большинством делегаций, результаты среднесрочного обзора имеют в какой-то степени разочаровывающий характер, не оправдав ожиданий наименее развитых стран, особенно в отношении мер, которые следует принять в некоторых областях, имеющих ключевое значение. В этой связи он полностью поддержал высказанные представителем одной из развитых стран замечания о том, что медленный прогресс в осуществлении ОНПД обуславливался не столько отсутствием средств, сколько отсутствием политической воли. Он выразил надежду, что среднесрочный обзор повлечет за собой подтверждение этой политической воли в пользу существенного увеличения потока ресурсов в НРС, хотя ранее данное обещание сделать это не было в полной мере выполнено.

10) Он выразил признательность целому ряду развитых стран, предоставивших поддержку НРС, и выразил надежду, что они активизируют свое сотрудничество. Те страны, которые еще не приняли позитивных мер по поддержке ОНПД, он призвал сделать это в целях полного осуществления ОНПД в оставшиеся годы десятилетия.

11) Представитель Люксембурга, выступая от имени Европейского экономического сообщества и его государств-членов, заявил, что Сообщество с удовольствием присоединяется к консенсусу по осуществлению ОНПД, достигнутому в ходе среднесрочного глобального обзора. Он отметил, что принятые рекомендации носят сбалансированный характер. Однако он выразил сожаление по поводу отсутствия консенсуса в отношении Общего фонда для сырьевых товаров, который пользуется полной поддержкой Сообщества.

12) Он подтвердил заинтересованность Сообщества в НРС и его приверженность деятельности, способствующей достижению целей ОНПД, и приветствовал сделанный в ходе среднесрочного обзора упор на сельское хозяйство, улучшение координации помощи, мобилизацию людских и других ресурсов и экспорт сырьевых товаров. В отношении последнего он сослался на выдвинутую Сообществом важную инициативу в пользу стран, не подписавших Ломейскую конвенцию, в отношении ее системы компенсации за потери поступлений от экспорта / сырьевых товаров, экспортируемых в Сообщество. Он выразил надежду на то, что другие страны последуют этому примеру.

---

/ См. пункты ... выше.

13) Представитель Китая с удовлетворением отметил, что Межправительственная группа подтвердила приверженность международного сообщества ОНПД и достигла консенсуса в своем среднесрочном обзоре. Он подчеркнул, что Китай, проводящий в настоящее время экономические реформы, является развивающейся социалистической страной, а не развитой страной или страной-донором, как это вытекает из документации секретариата ЮНКТАД. Тем не менее Китай увеличит свой вклад в эту деятельность в пределах своих возможностей, предоставляя экономическую и техническую помощь НРС в контексте экономического сотрудничества между развивающимися странами.

14) Представитель СССР, выступая от имени Группы D, заявил, что социалистические страны приняли активное участие в среднесрочном обзоре, поскольку они рассматривают осуществление ОНПД как средство оказания помощи НРС в преодолении экономического наследия их колониального прошлого, содействия их социально-экономическому прогрессу и создания нового международного экономического порядка. Они поддержали НРС по большинству вопросов, поднятых ими в ходе сессии. Однако согласованные рекомендации и выводы все еще не содержат некоторых весьма важных элементов, требуемых для содействия социально-экономическому прогрессу НРС, а именно: а) прекращения оттока ресурсов из НРС; б) понижения процентных ставок на частные кредиты; с) изыскания радикальных решений проблемы растущей внешней задолженности НРС; d) устранения протекционизма и e) признания связи между разоружением и развитием.

15) Он подтвердил позицию социалистических стран о том, что все призывы к странам-донорам, содержащиеся в текстах, согласованных в межправительственных органах, относятся только к развитым капиталистическим странам. В то же время он подчеркнул, что социалистические страны Группы D внесли важный вклад в достижение наименее развитыми странами целей ОНПД в 1981-1985 годах. В соответствии с решениями, принятыми на Экономическом совещании стран-членов СЭВ на высшем уровне, проведенном в Москве в июне 1984 года, они исполнены твердой решимости продолжать и активизировать торгово-экономическое сотрудничество с этими странами в оставшиеся годы десятилетия в целях оказания им помощи в укреплении своей экономической и политической независимости и достижении прогрессивных целей ОНПД. Социалистические страны намерены бороться за мир, экономическую безопасность государств и нормализацию международных экономических отношений, что является предпосылками для осуществления целей и задач, содержащихся в ОНПД.

16) Представитель Канады, выступая от имени Группы В, отметил, что среднесрочный обзор значительно способствовал улучшению понимания проблем НРС. Хотя не все цели каждого участника среднесрочного обзора были в полной мере осуществлены, были достигнуты некоторые важные результаты. Было подтверждено значение ОНПД, и было вновь сосредоточено внимание на ее важных положениях в середине десятилетия. Был проведен сбалансированный обзор, на основе которого можно сделать выводы на следующие пять лет, и был принят ряд рекомендаций развитым и развивающимся странам, касающихся принятия практических мер, которые помогут достижению целей ОНПД. Представитель и делегаты от НРС проявили позитивный, конструктивный и гибкий подход, который облегчил проведение прений и достижение результатов на совещании, несмотря на некоторые весьма трудные переговоры.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Финансовые последствия резолюции 9 (VI), принятой  
Межправительственной группой а/

1. В пункте 2 проекта резолюции TD/B/AC.17/L.27 Межправительственная группа рекомендует Генеральной Ассамблее принять на своей сороковой сессии решение о проведении глобального обзора и оценки осуществления Основной новой программы действий в 1990 году на высоком уровне.

2. Исходя из того, что обзор будет проведен конференцией, которая будет проходить в течение двух недель в Женеве и которой будет предшествовать двухдневное организационное совещание, прямые расходы на обслуживание конференции оцениваются в сумме около 500 000 долл. США по ценам 1985 года на основе структуры обслуживания, аналогичной той, которая была предоставлена Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в 1981 году.

---

а/ См. часть вторую выше, пункт ...