

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/40/667  
25 September 1985  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

---

第四十届会议  
议程项目 78

有关新闻的问题

秘书长的说明

秘书长谨向大会会员国提交联合国教育、科学及文化组织总干事按照大会 1984 年 12 月 14 日第 39/98 B 号决议编写的报告。

## 附 件

### 联合国教育、科学及文化组织总干事 关于国际传播发展方案的执行情况 和关于建立新的世界新闻和传播秩序的活动以及 快速改进传播技术的社会和文化影响的报告

#### 1. 导言

1. 按照大会1984年12月14日第39/98号决议，其中请教科文组织总干事向大会第四十届会议就(1)国际传播发展方案的执行情况，(2)关于建立新的世界新闻和传播秩序的活动，以及(3)关于同国际电讯联盟合作、就快速改进传播技术的社会和文化影响三件事提出详尽的报告，总干事于1985年5月-6月在巴黎举行的执行局会议上提出了关于该组织所采取的行动的121 EX/23号文件。这份报告是在执行局会议中关于联合国系统中各组织有关教科文组织的工作的活动的议程项目7.1之下和根据关于新闻问题的第7.1.2号决定提出的(121 EX/23, A部分, 第二节和121 EX/53, I部分)。总干事现在很荣幸地向大会提出这份报告。

#### 二、国际传播发展方案的执行情况 和其他促进传播发展的活动

##### A. 国际传播发展方案的活动

2. 自从在联合国大会第三十九届会议上提出了活动报告(A/39/497, 附件)以来，国际传播发展方案政府间理事会于1985年3月在巴黎举行了第六届常会。该会议核准了三十九个项目，由特别帐户中拨出经费。在这些项目中，13个项目是继续拨款项目(11区域项目，2个国别项目)，另外26个是新项目。理事会

通过了1985—1986两年期的预算，其总额为\$2500000。

3. 理事会核准向下列区域项目继续拨款：(a)帮助泛美新闻社(PANA)的电脑化制作软件；(b)为亚洲新闻网(PANA)培训新闻记者；(c)向亚洲—太平洋地区电视新闻交流(Asiavision)提供器材和一名顾问；(d)协助亚洲—太平洋地区广播发展社(AIBD)的培训工作；(e)太平洋地区国家广播发展的培训工作；(f)在拉丁美洲训练书籍设计员和绘图员的教材；(g)为拉丁美洲特别新闻服务社(ALASEI)提供一个数据库；(h)加强安第斯条约国家的大众通讯活动；(i)培训拉丁美洲图案艺术的专家；(j)向世界卫生组织(卫生组织)的一项增加促进公共卫生的宣传能力的项目提供顾问；(k)帮助国际电信联盟(电信联盟)培训邮政管理人员。两项获得核准继续拨款的国别项目分别属于哥伦比亚和民主也门。

4. 新的区域间和区域项目包括对下列项目的支助：(a)非洲农村广播研究中心(CIERRC)；(b)关于非洲的新闻媒介和家庭电话的培训讨论班；(c)国际电信联盟(电信联盟)对于在拉丁美洲播音的规划和发展；(d)协助阿拉伯新闻社联合会同拉丁美洲国家新闻社联合会和欧洲新闻社进行交换。本届会议中还核准了进行两个具体项目的经费，一个项目是全球性，另外一个是对非洲地区。拨给第一阶段的经费是用来进行一项关于目前世界通讯状况的报道。因此，已经安排了同这个领域中的26位专家进行协商，并且已经编写了一份报告的摘要。这份报告将提交给国际传播发展方案政府间理事会的下一届会议。理事会还决定提供经费给一个关于向非洲妇女提供通讯方面的训练和职业发展的项目。

5. 获得核准的国别项目是提供给下列国家：非洲国家有冈比亚、几内亚比绍、马里、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥和赞比亚；亚洲和太平洋地区的有印度、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、泰国和越南；拉丁美洲和加勒比地区有圭亚那；阿拉伯国家有民主也门、摩洛哥、阿曼和突尼斯。

6. 此外，理事会另外还核准了14个项目，并要求秘书处设法从特别帐户以

外的来源寻求财务支持。理事会认为两个项目需要进一步的技术审查，并否定了个项目。

7. 理事会在本届会议中特别感到关切的一件事就是觉得国际传播发展方案需从参与具体行动中去认识妇女在发展工作中可以发挥的作用和通讯媒介可能对促进妇女地位作出的贡献。在经过讨论后，理事会除了核准上面所提到的特别项目以外，还建议国际传播发展方案有系统的和持续不断的加强注意新闻媒介可能对促进妇女地位作出的贡献，例如象那些特别以妇女为目标和受益人的研究工作和项目提供经费，在国际传播发展方案所提供经费的训练方案中作出增加妇女名额的特别努力，以及鼓励雇用女性的顾问。

8. 在本届会议中，印度克德通讯项目获得了国际传播发展方案—教科文组织首次颁发的农村通讯奖。评审员的一致决定是基于它在下列各方面都是一个杰出的案例：(a)在通讯方面结合了现代技术和社区参与；(b)采用农村社区中传统的文化表达方式来创造视听节目；(c)在节目规划中使用了现代的评审技巧；(d)应用通讯来促进人的发展。

9. 在本报告审查期间，国际传播方案政府间理事会的联合国机构工作组也举行了三次会议。在该工作组一次特别会议中，它对国际传播发展方案政府间理事会第七届会议所提出的项目建议进行了审查。

#### B. 方案资源

10. 对国际传播发展方案而言，一个最重要的因素就是它可以得到的资源数额。在本报告审查期间，理事会主席曾经作了几次要求捐款的呼吁，特别是向国际传播发展方案的特别帐户提出捐款。教科文组织的总干事在1985年2月的第三次呼吁时也要求各方面认捐，以协助核方案的执行，各成员国为了改善通讯系统所提出的各个项目只有在获得经费的情况下才能付诸执行。

11. 到目前为止，在认捐的总额 \$ 8603670 中，特别帐户中已经收到的有 \$ 7034645。在这种捐款中，一个值得注意的情况就是，自从上次提出报告以来，芬兰、法国、印度、日本、挪威和苏联已经向特别帐户作出定期捐款。这种定期捐款使国际传播发展方案能够有系统的为它的活动作出计划。苏联还作出新的实质性的捐助，这包括 30 名额外的奖学金，作为在通讯领域中提供专业训练之用。大韩民国在制做无线和电视节目方面也提供了价值 \$ 300000 的训练设施。

12. 在本报告审查期间，另外一个越来越明显的趋势就是以信托基金的方式来支持国际传播发展方案的项目的情况越来越多。加拿大、法国、德意志联邦共和国、荷兰、瑞典和美国都提供了这种形式的援助。

13. 自从上次向大会提出报告以来，国际传播发展方案依靠成员国和有关机构所提供的援助，已经发动了一项范围广泛地训练方案。由于各成员国所提供的奖学金，已经有 314 人接受了训练。

#### C. 一般性的观察

14. 总的来说，可以从国际传播发展方案的进展中看出几个广泛的趋势。第一，政府间理事会收到的需要提供资金的项目正在急速增加。这一方面反映了发展中国家在通讯领域中的需要，另一方面也反映了各方面的期望因为国际传播发展方案的建立而有所增加。第二，早期向国际传播发展方案提出的项目建议主要是区域性的，并且大多数是为了发展新闻社，最近提出的项目所强调的就是视听媒介、书籍的发展，以及训练。国别项目的数目也在急速增加。第三，国际传播发展方案在发展中国家间建立了一个相当建全的地理平衡。它着重的是向最不发达国家提供优先支助。第四，它也强调了训练工作，这包括特别的训练方案和提高已核准项目中的训练部分的品质。国际传播发展方案越来越清楚的感到，它是在满足一个“急需”的领域。最后，国际传播发展方案同联合国系统中与传播有关的组织之间建立了相当良好的工作关系。

15. 虽然这些都是国际传播发展方案所得到的成绩，但是这份报告必须强调，同他所接到的要求相比，它的资源是非常不够的。因此，必须向国际社会再次提出呼吁，请国际社会兑现它要使国际传播发展方案成为一个改变和改善发展中国家的传播能力的工具的承诺。

#### D. 发展传播的其他活动

16. 在教科文组织的传播方案中，发展传播的实地使用项目仍然是它的主要活动。目前，正在进行的活动的经费总额为2600万美元（包括由传播发展方案筹资的项目），共125个项目，分别在非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋地区、以及拉丁美洲和加勒比地区进行。在这些预算外资源中，信托基金约占百分之五十。

17. 最大的资金来源仍然是阿拉伯湾联合国发展组织基金（阿拉伯湾基金）、德意志联邦共和国、荷兰和斯堪的纳维亚国家。在所有传播发展方面的预算外资源中，联合国开发计划署（开发计划署）的资源只占了百分之六，但是它对孟加拉国、亚洲和太平洋地区、乌干达和加勒比地区的项目作出了重要的贡献。

18. 发展人力资源和发展传播的基础设施仍然占了经费的最大份额。大多数的项目都有一个或一个以上的共同组成部分，而这个部分在绝大多数的情况中都是培训传播的专业和技术人员以及加强传播的基础设施。在过去几个月中，对新闻从业人员的训练是各种不同类别的训练项目中的主要活动，在无线电和影片方面的训练也一直拥有强烈的需求。不过，在电视方面的训练近年来已经逐渐减少，这一方面反映了发展中国家电视制做工作的扩大，另一方面也反映了私有录相机的扩大使用。新闻机构和无线电的发展都强调了基础设施的要求，前者越来越借重电子计划机的使用，而后者逐渐走向使用低能量的社区传播站。

19. 国际信息交流体制的发展或加强也获得强调，这包括新闻机构和新闻网，无线电和电视节目的交换以及其他专门设计来加强发展中国家的技术合作以增加国境之间的新闻和信息交流的通讯系统。在这项目中的其他几个项目是属于国家一

级的，这包括城乡之间的通讯量的增加和农村地区对国家首都之间的通讯量的增加。

20. 行政方面的权力下放已经加以扩大，以保证以较高的效率来执行项目和使项目更能符合当地的需要。今天，在总数为125的传播项目中，42个项目是在区域传播顾问的监督下执行的，这些顾问分别负责中亚和西亚、东南亚和东亚、中非和西非、南非和东非、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比地区。

21. 在非洲的大规模预算外资源（国际传播发展方案以外的资源）支助的项目如下（以国家、项目的目标以及经费来源顺序列出）：佛得角—发展无线电教育广播—德意志联邦共和国；几内亚比绍—无线电的重建工作—德意志联邦共和国；肯尼亚—肯尼亚大众传播所—美国；肯尼亚—发展农村新闻—德意志联邦共和国；马里—发展农村新闻—瑞士；纳米比亚—影片和录相方面的训练—纳米比亚基金；坦桑尼亚联合共和国—发展农村新闻—挪威。在非洲进行的区域和次区域项目包括：发展泛非新闻社，由阿拉伯湾基金提供经费；为博茨瓦那、肯尼亚、莱索托、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦培训无线电专业人材，由北欧诸国提供经费；为贝宁、刚果、冈比亚、加纳、马里、尼日尔和尼日利亚发展新闻机构，由德意志联邦共和国提供经费。

22. 正在亚洲进行的发展传播的主要项目有：孟加拉国—发展广播事业—开发计划署；不丹—发展无线电台—开发计划署；斯里兰卡—发展农村电台—丹麦。此外，还在亚洲和太平洋地区进行着两个区域性的项目，它们是亚洲—太平洋广播发展学院和亚洲新闻网，两者皆有开发计划署提供经费。

23. 在加勒比地区，加勒比新闻社的新闻服务的现代化和发展正在由德意志联邦共和国提供经费的情况下进行，此外，凯曼群岛的无线电事业正在由开发计划署提供经费的情况下展开。

## 二、有关建立新的世界新闻和传播秩序的活动

### A. 有关新的世界新闻和传播秩序的概念

24. 教科文组织的传播方案继续在对新的世界新闻和传播秩序的概念进行综合的工作,即综合现有的知识和经验,而这是一个逐步演进和继续发展的过程。教科文组织执行局在其第120次会议上决定“新的世界新闻和传播秩序的概念是被视为一种逐渐演变和不断发展的过程,有关这方面的研究应当着重整理教科文组织和其他各方已经完成的工作,分析它们的结论,以及视情况需要扩大研究的范围”(120EX/决定,第25段),此外,联合国大会在其关于新闻的第39/98号决议(AB部分)中,除其他事项外,决定“重申强烈支持联合国教育、科文及文化组织,其规约,和规约所反映的理想,其活动,及其为促进建立新的世界新闻和传播秩序而进一步提高其能力的努力”。

25. 1985年中,就关于新的世界新闻和传播秩序的概念而编写的出版物包括:(a)“国际间的信息流动,一份全球性的分析报告”;(b)“新的国际经济秩序,经济与传播之间的关系”;和(c)“大众传播和广告业”。此外,还进行了编定图书目录的工作以及进行一项调查工作,其目的是调查历史文件中有关新的世界新闻和传播秩序的部分,而在进行这项工作时,该秩序是被视为一种逐渐演变和不断发展的过程,正如1986-1987年两年期预算方案草案第03106(d)段中所说(有待于1985年11月在索菲亚举行的大会第二十三届会议通过)。

26. 按照联合国大会1983年12月15日第38/82号决议A部分第17段的建议,并且经过教科文组织执行局在其第119次会议中的决定予以肯定(119EX/决定5.2.6,第10段),联合国和教科文组织将联合主办关于新的世界新闻和传播秩序的第二轮圆桌会议。按照计划该圆桌会议将于1986年的第一季中举行,然后在1987年间将再进行一次圆桌会议(如果第23 C/5号文件



中的预算方案草案第03109段能够获得大会于1985年10—11月在索菲亚举行的会议通过的话)。该圆桌会议将对加强工业化国家和发展中国家间在新闻和传播领域中的合作活动进行审查，同时也将注意发展中国家间在这方面的合作，并将特别强调对传播方面的专业人员的训练。

27. 正在进行的一系列研究工作所针对的是下列主题：新闻的多元化、新闻检查和自我检查、新闻的自由传播的其他障碍以及如何才能更广和更平衡的传播新闻、新闻在检举权力滥用方面的作用。这些研究报告将于1986年间汇编复印。另一份汇编的研究报告已经编写完成，其内容是上一个两年期期间所讨论的关于传播民主化的问题，其中广泛涉及了该主题的很多方面：(a)更多和更有意义的传播方法、(b)扩大传播范围；(c)更多地交流机会；(d)双向的传播；(e)逐渐消除歧视和各种垄断现象；(f)来源、意见和内容的多样化；(g)对不同意见和对事实的不同解释有更深切的认识；(h)公众更多的参与新闻节目的安排和关于传播和传播媒介的决策过程。

28. 教科文组织在为其他传播形式下定义时，主要是在拉丁美洲、亚洲和非洲各地进行个案研究，特别是使用传统的和人与人之间的传播方式包括小规模传播媒介在内，并且鼓励少数民族和/或处于不利地位的集团自我表达。对于移民工人在新闻和传播方面的处境所进行的个案研究也获得特别注意，包括在澳大利亚、奥地利、丹麦、芬兰、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及阿拉伯国家进行的个案研究。

29. 获得传播的机会和参与传播是教科文组织所关切的另一个领域。在范畴上，它与新世界新闻和传播秩序的概念是连在一起的。在1984年—1985年间，主要注意的方向是评价在这方面的现有文献，特别是关于新传播技术的潜在用途的文献。对于影响到农村人口——特别是发展中国家的农村妇女——的个案研究特别注意。还有些个案研究的对象是传播媒介使用人与他们的听众参与规划传播发展项目的情况，传播媒介的使用和管理情况，以及拉丁美洲人与人之间的传播和大众传播的关系。

30. 在这个范围内还审议了传播的权利，虽然它并不必然直接与新的世界新闻和传播秩序的概念有关。根据教科文组织在第二十二届会议上就传播的权利问题所通过的 第 3.2 号决议和执行局在其第 120 次会议上就同一问题通过的 决定，在编写现况报告方面进行了工作，这份报告将由总干事在教科文组织第二十三届大会上提出（第 23 C/13 号文件）。编写报告时，同一些与此问题有关的主要国际非政府组织和专业组织进行了合作，并向这些组织发出了 122 份草稿，请它们提供进一步的评论和意见。收到的答复肯定了早先在调查中所得到的结果。那就是对这个问题的意见以及对教科文组织参与这件事情的意见是非常明显的趋于两极化的。虽然有些方面认为该问题涉及非常重要的一个领域，并愿意鼓励教科文组织更加积极，其他方面认为这个问题已经受到足够的注意，鉴于它的争议性质，最好将它从方案中删去。除上面提到的以外，过去一年间没有再对传播的权利的问题进行新的研究，而在 1986 - 1987 两年期的预算方案草稿（23 C/5 第 3106 段）中所提到的进一步工作将需要教科文组织在索菲亚举行的第二十三届大会通过方能执行。

31. 有人强调说，教科文组织工作的目标不是将传播的权利的概念用来取代任何已经获得国际社会承认的权利，而是扩大这些已经承认的权利所涉及的个人和由个人所组成的集团的范围，特别是因为在文化间进行积极的传播活动和对话已经由于传播媒介的改进而造成了新的机会。

32. 与新的世界新闻和传播秩序的概念有关的其他方面的研究涉及：传播媒介对加强互相尊重、国际谅解、促进尊重人权与和平、以及阐明世界主要问题等方面的贡献。在这一领域中的工作包括：对传播媒介报道体育及体育对形成外国的形象的作用区域性研究；关于传播媒介中所报导的暴力信息与个人和集团暴力之间的关系的研究；关于传播媒介中违反人权的妇女形象，特别是煽动对妇女施加暴力和通过卖淫加以剥削的现象的区域性研究；对目前关于传播媒介，特别是独立的

新闻机构，对文化发展和文化运动方面的贡献的现有研究的汇编；一项对传播媒介可能对世界安全与和平的贡献的研究（作为教科文组织于1983年在内罗毕举行的关于传播媒介和裁军的关系的讨论会的后续工作）；编制一个关于1978年《传播媒介对加强和平与国际了解、促进人权和抵抗种族主义、种族隔离以及煽动战争的贡献的基本原则宣言》的录音—录象单元以供教科文组织和联合国俱乐部以及青年组织使用。但是，在这个领域中成员国的意见明显地趋向两极化，教科文组织因此在1986—1987两年期的预算方案草案中建议一些取得适当平衡的行动，尽量同代表不同意见的有关非政府组织和专业组织进行协商。设法取得平衡的努力也可以从大部分计划中的活动都是以行动为主，而不是纯粹的理论探讨。

33. 最后，国际研究传播问题委员会的报告“一个世界，许多声音”仍然是一个为澄清新的世界新闻和传播秩序而进行的工作的里程碑，而这个秩序是被视为一种逐步演变和不断发展的过程。自联合国第三十八届大会以来，它已经被译成19种文字，并正在编制其他语文的版本。此外，还将出版几种文字的廉价版本和删节本。该报告继续使许多座谈会和会议，特别是国家一级的会议，的讨论主题。

34. 在区域一级，该报告激励阿拉伯国家建立了一个阿拉伯研究传播问题委员会。该委员会已由阿拉伯国家联盟教育、文化及科学组织（阿拉伯联盟教科文组织）在1981年时建立。该委员会在联合国教科文组织的帮助下研究阿拉伯区域的传播状况。它还为此目的召开了几次会议，并出版了不少研究报告。它的一个主要目的就是讨论新的世界新闻和传播秩序对阿拉伯国家的影响，并探讨该区域的新的传播方法和系统。

#### B. 新闻的自由流通以及更广泛和更平衡的传播；

##### 增加新闻和节目的交流

35. 教科文组织在对新闻流通、特别是在发达世界和发展中世界之间的新闻流

通，发挥了重大的作用。这两个世界之间的新闻流通情况已经成为新的世界新闻和传播秩序概念的核心问题。因此，教科文组织在这一领域的特别贡献就是研究传播在当代世界上的地位和收集这方面的统计数据。

36. 已经开始进行的有三项个案研究工作，分别在欧洲、亚洲和拉丁美洲进行。它们是为了对阻碍新闻的自由流通以及更广泛和更平衡的传播的主要障碍和限制进行全面分类的第一步工作。它们将为研究方法提供基本数据。为了响应教科文组织第二十二届大会上的讨论和它所通过的决议，有一系列的个案研究已经计划在1986年时予以出版。这些研究的题材包括：新闻的多元化、新闻检查和它的自我检查、以及传播媒介调查可能导致权力滥用的行动时所作出的贡献。这一系列中的工作是在丹麦、德意志联邦共和国、挪威、葡萄牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等国中进行的。

37. 1985年完成并出版了三份关于新闻流动的研究报告：“关于国际新闻流动的 global 报告”、“国际新闻流动的书刊索引”、以及“电视新闻和电视节目的国际流动”。书刊索引中列出了相当可观数目的已经进行的研究项目，这部分是为了对教科文组织在这方面的研究工作作一次整理。此外，还开始进行了一项关于录象设备和录象软件在国际间流动的比较性研究，它的范围照顾到整个世界，目的是去帮助了解这种新技术的影响。这项研究工作将于1986年完成。对于现有的和即将出现的卫星服务活动的一项调查工作也在进行中。

38. 对发展区域性新闻机构，以便通过这些机构来进行收集和散发新闻的工作，也提供了财务和技术方面的援助。这些新闻机构包括非洲的泛非新闻社和西非新闻机构、在拉丁美洲的拉丁美洲和加勒比地区广播联盟和拉丁美洲新闻社、在加勒比地区的加勒比新闻社、在亚洲的亚洲新闻网和亚洲电视（与欧洲电视相联系），向非洲和亚洲的一些国家以及阿拉伯国家派出了好几起的技术特派团，目的是审查如何改善新闻机构的操作，特别是通过改善通讯设施和使用电子计算机。技术顾

问正在设法依靠先进的操作系统来编制新的电脑方案，以便使区域一级的新闻社在下列新闻作业方面取得自动化：收集、编制、散发、存档以及检索。 1985年1月15至18日，拉丁美洲和加勒比地区国家在哥斯达黎加的圣何塞举行了第一次关于拉丁美洲和加勒比地区的公共广播事业的会议。会议上决定重新拟订拉丁美洲国家无线电和电视联合会的构想，建议创立一个拉丁美洲和加勒比地区的广播联盟，由该地区的公共和非盈利性的广播组织组成。第二次会议于1985年7月20至22日在圣何塞再举行，其中通过了展开各项行动的基本文件。

39. 最后，应当注意到，《关于进口教育、科学和文化资料的协定》（《佛罗伦萨协定》）和《内罗毕议定书》各增加了一名新的缔约国。

### 三. 传播技术的加速发展对于社会 和文化的影晌

40. 大会在其第39/98号决议B部分还“鼓励教科文组织继续并加强其各项研究、方案和活动以确定新闻、通讯、电传与信息方面的新技术趋势，并评价其对各国人民的发展的社会——经济与文化影响，并为此请教科文组织不时提供有关这些主题的研究报告”。1983年12月在罗马举行了关于新传播技术的文化、社会和经济影响的讨论会以后，教科文组织作了计划，要进行一系列的合作研究，在教科文组织中期计划（1984 - 1989）年间逐步进行。这项方案将分析“传播技术的加速发展对社会和文化的影晌，包括对创造性工作者和艺术家的影晌”，并在这样作的同时设法“澄清资讯社会的重要性和它所涉及的基本概念，因为这已经成为若干社会目前的特征”（教科文组织1984 - 1985年方案与预算，第03110段）。

41. 罗马讨论会提出的指导纲领是：在尽可能的情况下，关于新传播技术的影晌的研究工作应当是全面的，它应当反映出整个社会 - 经济和文化环境，并应强调

新技术的积极作用，以及它们对增加对话机会的潜力。这项研究应当从介绍这些新技术开始一直到它们的应用，并且应当以合作的方式进行，以免重复并且以确保特别研究项目的结果将公布于大众，以作为其它类似研究的投入。

42. 作为执行这些建议的第一步，教科文组织于1984年6月向一千多个专业组织和研究机构发出询问信，请问它们在这方面所进行的研究和它们对参与教科文组织的这项合作方案的兴趣。这项询问获得了热烈的反应；截止1984年10月为止，共收到二百八十七份答复，其中二百二十八份来自世界不同地区，都对这项建议感到兴趣。

43. 由于这项调查的结果，教科文组织决定采取两项互相关联的行动。第一，教科文组织可以作为一系列合作性的个案研究的总协调；第二，它可以定期地将全世界各地所进行的研究进度编写成简报，向各方面发送。关于这两种途径的经费安排已经列在1986-1987年方案和预算草案中（23/C. /5号文件），有待第二十三届大会的核准。

44. 教科文组织还决定，既然各方面表现出浓厚的兴趣，最恰当的进行办法是展开一系列的按地区划分的协商活动。在第一次协商活动中，教科文组织获得美国佛罗里达州立大学所组织的一次会议的帮助，使它有机会讨论在北美洲、拉丁美洲和加勒比地区进行合作的可能领域。参与这次协商的共有38名传播方面的学者，其中21名来自美国（包括9名来自东道大学），9名来自拉丁美洲，6名来自加拿大，2名来自加勒比地区。

45. 几乎所有参与的研究机构都直接或间接地对新技术的影响进行了研究，而他们的建议不但涉及到资讯的交流，并且也涉及到进行合作研究的方式。在信息交流方面，参与者强调，虽然专门性的资料中心很多，可是它们之间的交流不够，传播系统尤其有限。虽然定期的从事信息交流可以部分解决这个问题，但是更需要做的是订立标准，以便利信息的取得。有些建议是很有用的，如扩大关于传播

研究和传播政策的国际文件中心网 ( COMNEP最初由教科文组织创立, 现在它向世界上一些研究机构提供服务), 又如另外一个建议提到, 在每年一次到两次的基础上编写一份关于目前正在进行的研究工作及其结果的综合报告。

46. 在如何进行合作的研究方面, 也有许多建议, 包括对微型计算机和利用卫星向美洲各地直接播音的影响进行比较性的个案研究、录相机在不同国家或不同社会阶层中的使用情况以及新技术的使用增加个人取得信息的潜力。

47. 在1985年间还计划举办另外两次协商活动, 一次是1985年12月在印度的艾哈迈达巴德举行, 讨论亚洲、非洲和阿拉伯国家的情况。另一次是1986年1月在瑞典的哥德堡举行, 就欧洲的情况进行协商。从这些协商活动中, 一些具体的合作研究计划将会产生。

48. 这项研究方案预期将会在中期计划的整个期间中进行。一直到1989年10月完成。在下一个两年期间(1986-1987), 大约有30个左右的一系列的研究工作可能会在区域一级展开, 其概要将由区域组织综合出版。在1988-1989年间, 目前的希望是能够展开下一阶段的工作, 包括对不同区域中的经验进行比较分析和在区域间的层次上进行几项研究, 这些研究将专门着重在那些真正是全球性的新传播技术问题。这些工作将一直进行到1989年底。那时将出版一份报告, 总结整个项目。

49. 这样的进行这个项目会达到双重效果。一方面它可以有助于监测新通讯技术的使用和它们在世界不同区域所造成的影响, 从而对当前的经验定期提出情况报告。另一方面, 在结束整个项目时, 它可以审查各种不同经验, 将它们进行比较分析, 然后对5年间在传播发展领域中一个最重要的方面进行一次全面审查。

50. 在评价传播技术的加速发展对社会和文化的影晌时, 一个关键问题就是许多技术目前都在实验室中或实验项目进行实验的阶段, 它们还没有达到大规模使用的阶段。在这方面, 应当提到的是, 有些新的传播或资讯处理系统可以在没有

获得广泛使用以前就介绍到市场上。 这种情况发生在个人的无线电传播和微型电子计算机方面。

51. 在利用电讯和信息传播方面很可能造成重大改变的一个因素就是在公用电讯活动中逐渐使用综合数字服务网 (ASDN) 设备。 这种设备的使用将可使声音和数据非常容易在同一个网路中传播, 因此造成各个通讯服务网的统一, 而这些通讯服务目前是各自分离的(如电话、电传、数据等)。使综合数据服务网能够开始作业所需的工作是由电信联盟负责, 特别是在国际电报电话协商委员会(电报电话协商会)中, 后者于1984年10月在西班牙的马拉加-托雷莫利诺斯举行的第八届全体会议上通过了它的正式案文。

52. 电信联盟还在电报电话协商会的体制内举行了为计划在1988年召开的世界电报和电话行政会议的第一次筹备会议。 该会议将拟订新的《电信联盟行政规定》(强制性规定), 作为管理1990年代以后国际间公共电信作业之用。

53. 还应当提到世界电信发展独立委员会的工作。 该委员会是电信联盟于1982年在内罗毕举行的电信联盟全权会议上决定设立的。 虽然该委员会的主要工作是建立一个充分的通讯基础设施, 这个基础设施采取的形式是电话网。 可是委员会也认为这是一个介绍其它种类的电信服务的重要措施。

54. 委员会在说明其目标时已经明白指出:

本报告所载建议需要最高层的政治决定。 我们相信, 如果付诸实施, 全人类将于下一世纪的初期很容易就得到电话所带来的方便, 这是最主要的目标。 这样将可打开所有电信服务的大门, 包括数据和影象的传送以及日渐增多的其它种类的服务。 这个目标将需要发达国家和发展中国家共同采取一连串的行动才能达到。

55. 顺便应当一提的是, 该报告还提出了一些非常重要的建议。 它们包括:



- 发展中国家应当审查它们的发展计划，以确保电信方面的投资被列为优先事项；

- 发展中国家在其所有经济和社会发展项中都应当将一部分经费拨给电信方面，并在它们提出的项目清单中列出这一事实；

- 各国和提供发展援助方案的国际机构都应当确保在发展援助项目中为适当的电信设施拨出具体的经费；

- 向开发计划署提出捐款的和接受捐款的国家都应当重新考虑它们对电信部门的评价，并为电信方面的成长提供适当的资源。

56. 委员会除了向发达国家和发展中国家、国际组织、区域组织、次区域组织、援助机构、国际财政机构和工业界提出的各项建议以外，它还建议由电信联盟的行政理事会设立一个电信发展中心。理事会于1985年7月1 - 17日第四十届会议上为该中心的建立已经采取了必要的行动。

- - - - -