



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/535
24 October 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 108 повестки дня

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ
И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

Меры, принятые в соответствии с резолюцией 44/142
Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ	5 - 14	2
А. Осуществление резолюции 43/121 Генеральной Ассамблеи и решения 1989/123 Экономического и Социального Совета	5 - 8	2
В. Анализ социально-экономических последствий незакон- ного оборота наркотиков	9 - 14	3

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 9 своей резолюции 44/142 от 15 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря при содействии Межправительственной группы экспертов как можно скорее приступить к изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков в целях анализа, среди прочего, масштаба и характеристик экономических сделок, связанных с незаконным оборотом наркотиков на всех его этапах, включая производство, оборот и распространение незаконных наркотиков, с целью определения влияния перевода и конверсии денежных средств, получаемых от незаконного оборота наркотиков, на экономический порядок стран, а также анализа механизмов, не позволяющих использовать в этой деятельности банки и международную финансовую систему.
2. В пункте 10 указанной резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить у государств-членов их мнения о масштабах и рамках такого исследования с учетом элементов, перечисленных в пункте 9 указанной резолюции, и передать мнения государств-членов Межправительственной группе экспертов.
3. В пункте 16 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад ее сорок пятой сессии об осуществлении ее резолюции 43/121 от 8 декабря 1988 года и решения 1989/123 Экономического и Социального Совета от 22 мая 1989 года. В резолюции 43/121 Ассамблеи рассматриваются вопросы использования детей в операциях незаконного оборота наркотических средств и реабилитации несовершеннолетних наркоманов, а в решении 1989/123 Совета - о наркомании среди детей.
4. В пункте 22 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю представить на ее сорок пятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ

A. Осуществление резолюции 43/121 Генеральной Ассамблеи и решения 1989/123 Экономического и Социального Совета

5. В пункте 6 своей резолюции 43/121 Генеральная Ассамблея призвала компетентные международные организации и Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) уделять первоочередное внимание финансовой поддержке кампаний по предупреждению наркомании и программ реабилитации несовершеннолетних наркоманов, которые осуществляют занимающиеся этими проблемами правительственными органами, и призвала также все компетентные международные и национальные организации предоставлять максимально возможную помощь неправительственным организациям, занимающимся такой деятельностью. Точно так же Экономический и Социальный Совет в своем решении 1989/123 обратился с таким призывом к компетентным международным органам и ЮНФДАК.
6. В соответствии с этой просьбой ЮНФДАК продолжал уделять первоочередное внимание предупреждению и сокращению незаконного спроса на наркотики путем повышения осведомленности общественности и проведения программ по просвещению населения. На эту деятельность было выделено около 23 процентов общего бюджета Фонда на 1990 год. Среди самых последних инициатив можно назвать новые программы сокращения спроса для Колумбии, которые включают деятельность по предупреждению наркомании среди бездомных детей в Боготе. В рамках шести других проектов,

/...

осуществляемых в крупных городах Колумбии, будут проводиться мероприятия по повышению осведомленности об опасности злоупотребления наркотиками, особенно среди молодых людей, оказываться консультативная помощь наркоманам и осуществляться деятельность по их реабилитации. Аналогичные проекты осуществляются в других странах Андского субрегиона, Карибского бассейна, Юго-Восточной и Юго-Западной Азии и Африки. Все эти мероприятия направлены на то, чтобы обеспечить детям здоровое окружение и спокойную обстановку в семье, что будет способствовать сохранению их здоровья, нормальному физическому развитию и сохранению благосостояния. Эти мероприятия осуществляются правительствами принимающих стран с учетом при необходимости опыта учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

7. В пункте 7 своей резолюции 43/121 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Департамент общественной информации Секретариата включал в свои издания в первоочередном порядке информацию, призванную содействовать предупреждению потребления наркотических средств и психотропных веществ детьми.

8. В ответ на эту просьбу Департамент общественной информации организовал представление "Дейтоп Виллидж" по случаю Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, в рамках которого основной упор был сделан на вопросы предупреждения наркомании в непосредственной связи с молодежью. Главное внимание уделялось стратегиям решения нарастающих проблем, и во время программы была организована встреча вопросов и ответов с участием группы молодежи. Кроме того, в рамках деятельности по просвещению молодежи Департамент опубликовал переработанное издание брошюры "Организация Объединенных Наций и борьба со злоупотреблением наркотическими средствами", в которой содержится раздел вопросов и ответов по темам, наиболее часто интересующим молодежь в связи с наркотиками. Если удастся получить достаточное количество средств, Департамент подготовит учебный видеofilm и руководство по предупреждению злоупотребления наркотиками, которые будут использоваться в начальных и средних школах во всех странах.

В. Анализ социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков

9. В соответствии с пунктом 10 резолюции 44/142 Ассамблеи Генеральный секретарь в своей вербальной ноте от 27 февраля 1990 года запросил у государств-членов их мнения о масштабах и рамках анализа социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков. Ответы государств были препровождены Межправительственной группе экспертов.

10. Межправительственная группа экспертов по изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков провела свои заседания в Вене 21-25 мая и 9-20 июля 1990 года. В работе заседаний участвовали 20 экспертов из Багамских Островов, Болгарии, Боливии, Венесуэлы, Египта, Индии, Испании, Италии, Канады, Мексики, Нидерландов, Перу, Свазиленда, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии. Отдел по наркотическим средствам выполнял функции секретариата и отвечал за основную подготовку заседаний.

11. С учетом широты и сложности вопросов, которые ей поручено изучить, Группа экспертов после обсуждения своего мандата провела предварительный анализ с целью определения рамок будущего углубленного и широкомасштабного исследования по вопросам а) незаконного рынка и его основных характеристик, б) производства незаконных наркотиков и с) потребления и распространения незаконных наркотиков. Нехватка времени и недостаточно точные сведения относительно незаконного оборота наркотиков, злоупотребления наркотиками и потока финансовых ресурсов, связанных с оборотом наркотических средств, не позволили совещанию Рабочей группы провести такое углубленное исследование за те две сессии, которые эта Группа могла провести.

12. В докладе о работе совещания Рабочей группы приводятся принятые ею рекомендации, отчеты о заседаниях по ее мандату, в частности в соответствии с положениями 9а и б резолюции 44/142 Ассамблеи, а также приложение, где излагаются рамки будущего углубленного анализа социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков. Полный текст доклада Межправительственной группы экспертов по изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков представлен Секретариату.

13. Ниже приводятся 18 рекомендаций, принятых группой экспертов и содержащихся в главе I ее доклада:

"А. Рекомендации, принятые после рассмотрения пункта 9а резолюции 44/142 Генеральной Ассамблеи"

1. Группа экспертов рекомендует:

а) Генеральному секретарю разрабатывать ежегодные оценки положения в области незаконного оборота наркотиков для всех стран, включая в них статистические данные и другую информацию о масштабах выращивания и объема производства незаконных наркотических и психотропных веществ, охватываемых международными договорами по борьбе с оборотом наркотиков, а также о стоимости производства, добавленной стоимости на различных этапах распространения и распределения, потоках наличных средств, "отмывании" денег, конфискации и связанной с оборотом наркотиков организованной преступной деятельности, а также масштабах и тенденциях в области злоупотребления наркотиков в целях оказания помощи Организации Объединенных Наций в определении социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотиками в различных регионах мира;

б) просить Генерального секретаря с помощью групп экспертов по соответствующим областям из различных регионов разработать пути и методы сбора данных, а также надлежащую методологию для обработки данных по всем странам в целях преодоления нынешних трудностей в получении надежной информации по данному вопросу;

с) учитывать при подготовке ежегодных оценок содержащиеся в международных договорах по борьбе с оборотом наркотических средств соответствующие положения относительно представления докладов и сбора информации;

д) создать группу, которая могла бы организовать сбор и обработку данных и подготовку ежегодных оценок;

е) получить средства, необходимые для проведения по упомянутой выше деятельности, путем рационализации существующих мероприятий Организации Объединенных Наций в этой области, а также из регулярного бюджета;

ф) Генеральному секретарю через посредство Отдела Секретариата по наркотическим средствам и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами на основе консультаций и сотрудничества с международными организациями и государствами-членами проводить регулярные аналитические исследования социально-экономических последствий производства, оборота и потребления незаконных наркотических средств в целях получения более полной информации для деятельности по принятию решений и разработки программ работы на различных уровнях;

г) включать в упомянутые выше исследования следующие важные вопросы:

i) контроль за потоками финансовых средств и "отмыванием" денег, получаемых преступными организациями в результате незаконного оборота наркотиков;

ii) последствия производства и оборота незаконных наркотиков для управления на макроуровне в затрагиваемых странах;

iii) постранные оценки числа домашних хозяйств, занятых в производстве незаконных культур, и доля поступлений домашних хозяйств в результате производства незаконных культур;

iv) влияние и эффективность борьбы с оборотом веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, используемых в производстве незаконных наркотиков, указанных в статье 12 указанной Конвенции;

h) государствам, в которых имеет место производство незаконных культур и незаконный оборот, обмениваться опытом по различным вопросам политики, направленной на решение этих проблем;

i) Организации Объединенных Наций содействовать этому обмену опытом путем предоставления средств для проведения исследований по вопросам политики и обмена экспертами.

2. Генеральному секретарю следует организовать проведение исследования с целью определения:

a) возможностей, эффективности и ограничений экономической политики и программ, направленных против выращивания незаконных культур;

b) возможностей усовершенствования программ замещения культур (...).

3. Группа экспертов рекомендует Генеральному секретарю провести аналитическое исследование для выявления и количественной оценки связи между незаконным оборотом наркотиков и их экономических последствий.

4. Группа экспертов рекомендует предложить Генеральному секретарю созвать совещание группы экспертов для проведения подробного анализа социальных последствий злоупотребления наркотиками и незаконного оборота в целях определения мер для: а) решения связанных с этим экономических и социальных проблем; и б) сокращения участия отдельных лиц и групп в незаконном производстве, обороте и потреблении наркотических средств и психотропных веществ.

В. Рекомендации, принятые после рассмотрения пункта 9b резолюции 44/142 Генеральной Ассамблеи

5. Всем государствам следует принимать такие меры в целях противодействия "отмыванию" денег.

6. Государствам следует принять:

а) меры для определения в качестве уголовных преступлений перевода и конверсии денежных средств, получаемых от незаконного оборота наркотиков, в соответствии с пунктом 1b статьи 3 Конвенции 1988 года;

б) меры, позволяющие выявлять, контролировать, "замораживать" и конфисковывать поступления, имущество или средства, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, используемые или предназначенные для использования в таком обороте, в соответствии со статьей 5 Конвенции 1988 года;

с) меры к тому, чтобы законы о банковской и корпоративной тайне, законы о существующей профессиональной практике и привилегиях не препятствовали уголовному расследованию дел об "отмывании" денег.

7. Группа экспертов рекомендует государствам активизировать свои усилия по осуществлению положений пунктов 62-73 Всемирной программы действий относительно мер, которые необходимо принять в целях борьбы с последствиями накопления денежных средств, получаемых, используемых или предназначенных для использования в незаконном обороте наркотиков, незаконных потоках финансовых средств и незаконном использовании банковской системы.

8. Группа экспертов рекомендует государствам изучить рекомендации по вопросу "отмывания" денег, содержащиеся в докладе Целевой группы по финансовым мероприятиям от 7 февраля 1990 года, и при необходимости как можно более широко применять эти рекомендации.

9. Группа экспертов рекомендует государствам информировать Отдел Секретариата по наркотическим средствам о конкретных проблемах в осуществлении мер по предупреждению использования их банковской системы и международной финансовой системы в операциях по "отмыванию" денег в целях, в частности, обмена опытом и знаниями, разработки путей преодоления таких проблем и рассмотрения вопросов о принятии единообразных процедур в этой области.

10. Группа экспертов рекомендует всем государствам принять меры для предупреждения использования финансовых учреждений, в том числе небанковских, для целей проведения операций со средствами, полученными в результате оборота наркотиков, и их "отмывания".

11. Группа экспертов рекомендует государствам поощрять банки и другие учреждения, оказывающие финансовые услуги, организации и профессиональные группы (адвокаты, бухгалтеры, биржевые маклеры, попечители и т.д.) самым широким образом сотрудничать с органами контроля и правоохранительными органами в борьбе с проведением операций со средствами, получаемыми в результате незаконного оборота наркотиков, и их "отмыванием", а также обеспечивать, чтобы такие органы имели возможность получать сообщения о подозрительных операциях и при необходимости принимать соответствующие меры.

12. Группа экспертов рекомендует государствам через посредство их органов контроля поощрять финансовые и другие учреждения к разработке и осуществлению процедур саморегулирования для предупреждения злоупотребления финансовой системой.

13. Группа экспертов рекомендует, чтобы банки и другие органы, оказывающие финансовые услуги, учреждения и профессиональные группы:

а) убеждались в том, что они имеют правильную информацию о личности своих клиентов при заключении деловых сделок или проведении крупных деловых операций от их имени. При наличии любых сомнений относительно того, что их клиенты действуют от своего собственного имени, следует принимать разумные меры для выявления личности клиентов, от имени которых они действуют;

б) тщательно проверяли любые необычные операции или инструкции относительно перевода финансовых средств, которые не имеют очевидного экономического смысла или законной цели;

с) сообщали в обязательном порядке о любых подозрительных операциях компетентным правоохранительным органам. Добросовестное предоставление информации о таких сделках не является нарушением любых ограничений на разглашение информации и не должно влечь за собой уголовной или гражданской ответственности для соответствующего лица или учреждения.

14. Группа экспертов рекомендует государствам:

а) принять меры для укрепления международного сотрудничества в борьбе с "отмыванием" денег путем принятия превентивных мер, правоохранительной деятельности и других мер, таких, как содействие взаимной юридической помощи и процедур выдачи;

б) укрепить механизмы оперативного и непосредственного обмена информацией между компетентными органами на международном уровне.

15. Группа экспертов рекомендует предложить Генеральному секретарю созвать группу экспертов в составе представителей частных и государственных секторов для определения международных минимальных норм профессионального поведения в финансовых и связанных с ними видах профессиональной деятельности в целях противодействия проведению операции со средствами, получаемыми в результате незаконного оборота наркотиков, и их "отмыванием".

16. Группа экспертов рекомендует Отделу по наркотическим средствам в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции и Советом сотрудничества таможенных служб в целях создания органа, который мог бы оказывать экспертную помощь государствам-членам по их просьбе в разработке и подготовке законов и программ обеспечения их выполнения, рассмотреть следующие вопросы:

а) оборот наркотиков, "отмывание" денег и связанная с этим преступная деятельность, в том числе организованная преступность;

б) разработка и приведение в действие механизмов предупреждения использования банковских и других финансовых учреждений или систем для целей реализации или "отмывания" средств, получаемых от незаконного оборота наркотиков, используемых или предназначенных для использования в таком обороте;

с) коррупция среди сотрудников правоохранительных органов, государственных учреждений и организаций;

д) методология проведения расследования операций по "отмыванию" денег и контроль за движением финансовых средств.

17. Группа экспертов рекомендует государствам-членам особо рассмотреть вопрос о том, чтобы передавать стоимость или часть стоимости конфискованных средств и активов Организации Объединенных Наций для программ, связанных с осуществлением Конвенции 1988 года, и разработки и осуществления программ, связанных с незаконным производством, оборотом, обработкой и потреблением наркотиков и "отмыванием" средств, получаемых в результате их оборота.

18. Группа экспертов рекомендует Генеральной Ассамблее предоставить как можно скорее необходимые средства для осуществления рекомендаций 1-17 выше, чтобы они имели максимальные результаты и эффективность".

14. Генеральный секретарь принял к сведению касающиеся его рекомендации, которые будут рассматриваться в контексте предлагаемой программы деятельности органов по борьбе с наркотиками на двухгодичный период 1992-1993 годов.
