联合国 大会

A/45/536
16 October 1990
CHINESE
ORIGINAL, ENGLISH

第四十五届会议
议程项目108

国际禁止麻醉品滥用和非法贩运行动

取缔非法麻醉药品全球行动纲领

秘书长的报告

目录

<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言.....	1- 5	2
二、 联合国系统的行动 - 全系统行动计划.....	6-10	2
三、 各国政府的行动.....	11-17	4
四、 结论.....	18-20	5

一、导言

1. 大会在1989年12月15日第44/141号决议中确认需要对国际药物管制工作采取更为全面的执行办法,并需要一个更有效率和协调一致的结构,以便联合国能够发挥遏制药物滥用和麻醉药品及精神药物的非法生产和贩运急剧增加所必须的日益增强的主导作用。

2. 大会在这该决议中请秘书长以行政协调委员会(行政协调会)主席的身分,在机构间一级协调关于拟订管制药物滥用的联合国全系统行动计划的工作。

3. 针对第44/141号决议所载的任务,大会在1990年2月20至23日召开的第十七届特别会议上通过了有关国际合作取缔麻醉药品和精神药物的非法生产、供应、需求、贩运和分销问题的一项《政治宣言》和一项《全球行动纲领》(S-17/2)。《全球行动纲领》是关于各国和各联合国机构在取缔药物滥用和非法贩运的所有方面将集体和同时采取的行动的一项综合性计划。大会在《全球行动纲领》第97段中吁请麻醉药品委员会和联合国各麻醉品管制部门不断监测《全球行动纲领》的执行进度,并请秘书长就所有关于《全球行动纲领》的活动每年向大会提出报告。

4. 大会还在第44/141号决议第4段和《全球行动纲领》第93段中请秘书长从发达国家和发展中国家中挑选专家向他提供协助和有关各种办法的意见,以求增进联合国管制药物滥用机构的效率,并向大会第四十五届会议提出报告。因此秘书长有关提高联合国管制药物滥用机构效率专家小组会议工作的报告已提交给大会。

5. 本文件即根据大会提出的就第44/141和S-17/2号决议的执行情况提出报告
的请求编写。

二、联合国系统的行动 - 全系统行动计划

6. 大会在第44/141号决议第3段中请秘书长在机构间一级协调关于拟订管制药

物滥用的联合国全系统行动计划的工作,着眼于充分执行联合国系统各政府间机关的所有现行任务规定和随后的各项决定,以药物滥用和非法贩运问题国际会议通过的《宣言》及《管制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要》所载的各项建议作为指导。

7. 根据这项请求,麻醉药品司、国际麻醉品管制局及其秘书处和联合国管制滥用麻醉药品基金进行了协商,以根据《综合性行动纲要》的指导原则,拟订联合国全系统行动计划的纲要草案。1989年11月末期,在维也纳与出席行政协调会的一些机构进行了非正式协商,由联合国维也纳办事处总干事以联合国所有与药物管制有关的活动协调员的身分主持。1990年2月5日,协调国际管制滥用麻醉品事项特设机构间会议在维也纳举行会议,审查全系统行动计划纲要的初稿。初稿再次得到修改,以考虑到维也纳会议上发表的意见以及大会第十七届特别会议所作的决定。全系统行动计划由行政协调会提交给所有会员国,然后转交给方案和协调委员会(方案协调会),该委员会在1990年5月7日至6月11日召开的第十三届会议上审议了行动计划。

8. 经济及社会理事会第二届常会注意到秘书长有关管制药物滥用的联合国全系统行动计划,并赞成方案协调会的报告所载的有关结论和建议。理事会在第1990/87号决议中强调有必要为大会第四十五届会议及时修改联合国全系统行动计划,以便充分包括《全球行动纲领》所载的一切任务和活动,并遵守大会第44/141号决议中确定的准则。

9. 此外,经社理事会请秘书长根据《关于方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和规则》,及时向大会各有关委员会提出有关所涉方案预算问题的说明。目的在于向各会员国详细说明联合国各药物管制机构的任务、活动以及履行其职责所需资源的数量和性质。秘书长有关全系统《行动计划》所涉方案预算问题的声明将提交给大会。

10. 为反映经社理事会的建议而修订的全系统行动计划详细叙述了联合国系统为执行《全球行动纲领》的任务而采取的行动,确定了所规定的但尚未充分执行的

各项活动以及充分执行所有现有和新的任务所需的资源。此外,已根据大会第34/177号决议的请求,编写了一份有关管制药物滥用方面的国际合作的年度报告。今年提交给大会的这一报告载于A/45/542号文件,经过修改的格式是按照全系统行动计划的五个主要章次安排的。全系统行动计划本身的结构又是根据1987年药物滥用和非法贩运问题国际会议通过的《管制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要》的章次安排的。改变报告的格式使秘书长能够将联合国系统执行《综合性多学科纲要》中详细阐述的建设的行动和执行《全球行动纲领》中的任务的行动合并在一份文件中。

三、各国政府的行动

11. 全系统行动计划只是报告了联合国系统的活动。《全球行动纲领》第97段指示麻醉药品委员会和联合国各药物管制部门不断监测《全球行动纲领》的执行进度,并指示秘书长就各国政府作出的努力每年向大会提出报告。

12. 麻醉药品委员会在订于1991年1月30日至2月8日召开的下届会议上将考虑为监测各国政府执行《全球行动纲领》的活动所可能采取的办法。

13. 已通过填具词题单对各国政府监测其根据各项药物管制条约规定的任务和《综合性行动纲要》的建议采取的行动。

14. 根据《1972年议定书》所修正的《1961年麻醉品单一公约》和《1971年精神药物公约》要求各国政府填具一份有关下列事项的年度报告表:各种立法和行政措施、社会经济行动、药物滥用及其非法运输、非法种植、非法生产和将药物从合法渠道转入非法用途等情况。

15. 此外,《单一公约》和《1971年公约》要求各缔约国向国际麻醉品管制局提供有关国际管制药物的非法生产、消费和进出口的年估计数和统计报告书》。在《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》于1990年11月11日生效后,还将增加对各缔约国在汇报方面的要求。

16. 每年还向各国政府发出一份问题单,以了解其执行《管制麻醉品滥用今后活动的综合性多学科纲要》第一章所列七个指标的活动。

17. 鉴于要求各国政府填具的问题单的数量之多、范围之广,已考虑加以合并和简化,以减少其数量,而不是增加一份有关各国政府为执行《全球行动纲领》所采取的行动的问题单。

四、结论

18. 为使大会监测《全球行动纲领》的执行情况,请秘书长就联合国系统和各国政府响应《全球行动纲领》的行动提出报告。

19. 大会也许认识到今年已采取步骤,将有关联合国系统执行《综合性多学科纲要》和《全球行动纲领》的运动的报告合并在一份文件里。A/45/542号文件所载的有关禁止药物滥用和非法贩运方面的国际合作的报告完成了秘书长的一项任务,即每年就联合国系统执行《全球行动纲领》的活动提出报告。

20. 就监测各国政府执行《全球行动纲领》的行动而言,大会也许记得各国肩负的已经十分繁重的任务,即回答有关根据药物管制条约和《综合性多学科纲要》采取的行动的问题。因此,大会可请麻醉药品委员会在其第三十四届会议上审查目前的问题单,减少其数量,并进行合并和简化。