



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/524

16 October 1990

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

Сорок пятая сессия
Пункт 95 повестки дня

НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ПОРЯДОК

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	4
Белорусская Советская Социалистическая Республика	4
Чехословакия	5
Германия, Федеративная Республика	7
Святейший Престол	8
Монголия	8
Панама	9
Союз Советских Социалистических Республик	10
III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	11
A. <u>Организация Объединенных Наций</u>	
Департамент по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке	11
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	15
Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Стр.
В. <u>Специализированные учреждения</u>	
Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций	17
Международная организация труда	18
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	19
IV. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИМЕЮЩИХ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СТАТУС ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ СОВЕТЕ	19
Международная федерация движений сопротивления	19
Международный институт гуманитарного права	20
Международная лига за права и освобождение народов	22
Межпарламентский союз	24
Всемирный мусульманский конгресс	28

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла 8 декабря 1988 года две резолюции, относящиеся к гуманитарным вопросам: резолюцию 43/129, озаглавленную "Новый международный гуманитарный порядок", и резолюцию 43/130, озаглавленную "Содействие развитию международного сотрудничества в гуманитарной области".
2. В своей резолюции 43/129 Генеральная Ассамблея призвала правительства, а также правительственные и неправительственные организации, которые еще не сделали этого, представить Генеральному секретарю свои замечания и заключения в отношении гуманитарного порядка и доклада Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам. Она также предложила Независимому бюро по гуманитарным вопросам продолжать выполнять и еще более укреплять свою существенно важную роль в принятии последующих мер по результатам работы Независимой комиссии.
3. Кроме того, в этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря поддерживать связь с правительствами, а также правительственными и неправительственными организациями и Независимым бюро по гуманитарным вопросам и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии доклад о достигнутом ими прогрессе.
4. В резолюции 43/130 Генеральная Ассамблея призвала международное сообщество существенно и на регулярной основе содействовать международной гуманитарной деятельности, призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации и далее развивать международное сотрудничество в гуманитарной области и предложила всем неправительственным организациям, занимающимся гуманитарными вопросами, которые рассматривались Независимой комиссией, и действующим в исключительно гуманитарных целях, учитывать рекомендации и предложения, сделанные в докладе Независимой комиссии, в контексте их политики и деятельности в этой области.
5. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря продолжать его контакты с правительствами, учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций и соответствующими неправительственными организациями, а также с Независимым бюро по гуманитарным вопросам и с учетом полученной информации представить Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии доклад о возможных путях и средствах укрепления международного сотрудничества в гуманитарной области.
6. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюций 43/129 и 43/130 Генеральной Ассамблея.
7. В ходе подготовки настоящего доклада 13 февраля 1989 года Генеральный секретарь направил правительствам вербальные ноты с просьбой представить, если они пожелают, свои мнения или информацию для доклада. Одновременно с этим аналогичные просьбы были также направлены органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, неправительственным организациям, имеющим консультативный статус, и Независимому бюро по гуманитарным вопросам. 22 марта 1990 года Генеральный секретарь еще раз обратился к ним со своей просьбой.

8. По состоянию на 1 сентября 1990 года замечания по существу вопроса были получены от Белорусской Советской Социалистической Республики, Чехословакии, Федеративной Республики Германии, Святейшего Престола, Монголии, Панамы и Союза Советских Социалистических Республик. Соответствующие сообщения также прислали Департамент по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, опеке и деколонизации Секретариата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, Пресдовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Информация также была получена от следующих неправительственных организаций: Международной федерации движений сопротивления, Международного института гуманитарного права, Международной лиги за права и освобождение народов, Межпарламентского союза и Всемирного мусульманского конгресса.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на русском языке]

[20 июля 1989 года]

1. Белорусская Советская Социалистическая Республика считает, что установление нового международного гуманитарного порядка является существенной предпосылкой для создания такого международного климата, который способствовал бы укреплению мира и всеобъемлющей безопасности.

2. Общими усилиями государств, реализуя новое политическое мышление, удалось отодвинуть угрозу войны. Учет многообразия интересов, приоритет общечеловеческих ценностей, главенство политических средств решения международных проблем, переход от конфронтации к диалогу и другие составные части нового политического мышления привели к заметным и необратимым позитивным изменениям.

3. По мнению Белорусской ССР, для установления нового международного гуманитарного порядка необходимо прежде всего уяснить, что ввиду взаимозависимого характера современного мира гуманитарные проблемы тесно связаны с проблемами в политической, военной, экономической и экологической областях. Сотрудничество в гуманитарной области должно основываться на взаимном уважении государств и их добрососедстве. Для решения долгосрочных проблем гуманитарного характера необходимо принятие эффективных мер по обеспечению всеобщего мира, безопасности и подлинной свободы.

4. Для создания качественно новой морально-психологической атмосферы в международных отношениях необходима активизация усилий Организации Объединенных Наций по укреплению принципов и норм, в отношении которых сходятся самые различные политические, философские, религиозные взгляды, рассматривающие человека, человеческую жизнь и достоинство личности как высшую ценность. Создание нового международного гуманитарного порядка должно основываться на международном сотрудничестве в области прав человека.

5. Решение международных гуманитарных проблем невозможно без объединения усилий, искренней заинтересованности всего международного сообщества. Белорусская ССР разделяет идею о том, что общечеловеческая солидарность является одним из средств решения глобальных гуманитарных проблем. Международное сотрудничество следует консолидировать в направлении решения таких неотложных проблем, как голод, болезни, нищета, наркомания, неграмотность, улучшение тяжелого положения некоторых групп населения, жертв катастроф, стихийных бедствий, локальных конфликтов и разрушения окружающей среды.
6. Важное значение имела бы универсализация международно-правовых документов в отношении прав человека. Для этого необходимо, чтобы государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее стали участниками Пактов и других документов и привели свое внутреннее законодательство в соответствие с международными нормами и стандартами. Это явилось бы реальным вкладом как в дело непосредственной защиты прав человека, так и в укрепление международного сотрудничества в этой области. Составной частью этого сотрудничества являются также согласованные действия национальных органов и международных и национальных неправительственных организаций.
7. Гуманитарная сфера отношений является весьма деликатной и чувствительной к состоянию отношений между государствами. В этой сфере соприкасаются и переплетаются не только такие основополагающие принципы международного права, как уважение суверенитета, суверенное равенство и невмешательство во внутренние дела государств, но и традиции и обычаи народов, а также судьбы народов и отдельных людей. Достижение успехов в области гуманитарного сотрудничества несовместимо поэтому с духом конфронтации, развязыванием клеветнических кампаний и иными проявлениями враждебности.
8. Совместный поиск оптимальных решений назревших общечеловеческих проблем является практическим содержанием международного сотрудничества в гуманитарной области. Необходимо продолжить работу над самой концепцией межгосударственного сотрудничества в гуманитарной сфере. Требуется более тщательная разработка и уточнение содержания этой концепции, а также норм и принципов, в соответствии с которыми осуществляется такое сотрудничество.
9. Белорусская ССР всегда принимала активное участие в расширении международного сотрудничества в гуманитарной области. Представители республики участвовали в разработке Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека, других важных документов по этим вопросам. Белорусская ССР является участницей всех основных международных соглашений по правам человека, заключенных под эгидой ООН, и добросовестно выполняет принятые на себя в этой связи обязательства.

ЧЕХОСЛОВАКИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[17 июля 1990 года]

1. Чешская и Словацкая Федеративная Республика выразила свою поддержку резолюций 43/129 и 43/130 Генеральной Ассамблеи, озаглавленных "Новый международный гуманитарный порядок" и "Содействие развитию международного сотрудничества в гуманитарной области". Она рассматривает эти резолюции международного сообщества, принятые консенсусом, как выражение оправданного стремления найти новые методы и

формы сотрудничества в гуманитарной области, соответствующие велению времени. Она рассматривает эти усилия также в качестве одного из элементов деятельности по созданию нового международного порядка, который сочетал бы с принципами уважения, права и этики и который должен стать основой развития подлинно демократических, гуманистических международных отношений, достойных наступающего двадцать первого столетия. Чехословакия будет поддерживать все без исключения инициативы, направленные на улучшение положения в области гуманитарной защиты и прав человека, включая разработку соответствующих международных механизмов.

2. Чехословакия считает, что предпосылкой эффективного гуманитарного сотрудничества является прежде всего всесторонняя защита и осуществление прав человека и гражданских свобод. Для этого необходимо, чтобы все страны при проведении своей внутренней политики и в международных отношениях последовательно соблюдали положения Устава, Всеобщей декларации прав человека, международных пактов о правах человека и соответствующих конвенций о геноциде, апартеиде, расизме и расовой дискриминации, применении пыток, дискриминации в отношении женщин, о правах ребенка, правах рабочих-мигрантов и их семей и других соответствующих международных документов. Такое сотрудничество может быть существенно улучшено при применении активного и конструктивного подхода к решению насущных проблем нынешнего взаимозависимого мира, в котором гуманитарные вопросы взаимосвязаны с глобальными проблемами в политической, военной, экономической, социальной и экологической сферах. В этой связи основное внимание должно уделяться таким проблемам, как применение силы или угроза силой, нищета, болезни, стихийные бедствия, крупные транспортные и технологические аварии, бездомность, объединение семей, неграмотность и прочие проблемы. Конкретные шаги, предпринимаемые отдельными странами в этой области, укрепят доверие, необходимое для совместных действий государств - членов Организации Объединенных Наций. С учетом всего сказанного Чехословакия высоко оценивает выводы и предложения Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам, содержащиеся в ее докладе, который был представлен Генеральной Ассамблее два года назад.

3. Организации Объединенных Наций отводится важная роль в координировании этих усилий. Именно этой Организации следует разработать возможно скорее путем привлечения ее специализированных учреждений, работающих в гуманитарной области, концепцию, функциональные рамки, критерия, правила процедуры, координирующий механизм и гибкие практические методы использования гуманитарной помощи, приемлемые для всех государств - членов Организации Объединенных Наций. Разработка проекта полномочной комиссией экспертов гуманитарных принципов, которые обсуждались бы в соответствующих комитетах Генеральной Ассамблеи, включая Шестой комитет, в ходе рассмотрения правовых принципов, должна быть первым шагом на пути создания нового гуманитарного порядка.

4. Чехословакия предлагает изучить вопрос о создании комиссии специалистов в области международного (гуманитарного) права, с тем чтобы рассмотреть все вопросы, связанные с международным гуманитарным порядком. Следует также учесть мнения таких органов и учреждений, как Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и т.д. Государства должны получить возможность вновь представить свои точки зрения в рамках специального вопросника, разработанного такой комиссией.

5. Было бы полезно создать в будущем постоянный технический и материальный резервный фонд Организации Объединенных Наций для оказания срочной гуманитарной помощи в случае чрезвычайных ситуаций в различных частях земного шара. Такой подход также предполагает усиление роли соответствующих органов Организации Объединенных Наций, особенно Центра по правам человека Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, а также роли важных и хорошо апробированных механизмов оказания помощи и услуг в этой области.

6. Со своей стороны Чехословакия готова принять участие в подготовке концепции обеспечения гуманитарной помощи через каналы Организации Объединенных Наций. С целью практического осуществления такой концепции в будущем она рассмотрит в соответствии с конкретными нуждами и требованиями вопрос о материальной помощи, а также о возможности делегировать группу чехословацких специалистов в области здравоохранения и, возможно, также в других областях.

ГЕРМАНИЯ, ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на английском языке]
[27 июня 1990 года]

1. Правительство Федеративной Республики Германия по-прежнему придает большое значение международному сотрудничеству в гуманитарной области и в этой связи ссылается на свою записку от 9 августа 1988 года (см. A/43/734, раздел II).
2. Правительство Федеративной Республики Германия считает, что события последних нескольких лет показали, что обмен опытом и международное сотрудничество в гуманитарной области еще не достигли желаемого и необходимого уровня. Это касается таких областей, как "раннее предупреждение", "готовность в случае стихийных бедствий", "заблаговременная разработка плана действий в случае стихийных бедствий", "чрезвычайная помощь", "оказание помощи в случае стихийных бедствий" и "восстановление". Можно достигнуть улучшений путем расширения мандата Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий. В этом отношении Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий может заложить основу для прогресса. Органам, ответственным за проведение Десятилетия, и многочисленным организациям, занимающимся гуманитарными вопросами, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее следует создать совместно с правительственными и неправительственными организациями гибкую всемирную информационную и коммуникационную сеть, целью которой является уменьшение уязвимости в чрезвычайных обстоятельствах и повышение эффективности международной помощи.
3. Правительство Федеративной Республики Германия убеждено, что гуманитарные проблемы могут быть эффективно решены только в том случае, если только все заинтересованные стороны будут готовы к эффективному сотрудничеству и если расходы и финансовое бремя помощи лягут на большую, чем до сих пор, группу доноров.

СВЯТЕЙШИЙ ПРЕСТОЛ

[Подлинный текст на французском языке]
[11 июля 1989 года]

В порядке представления данных, запрошенных для подготовки доклада, который будет представлен по этому неоднозначному и важному вопросу, Постоянное представительство Святейшего Престола имеет честь сообщить о том, что в энциклике Его Святейшего папы Иоанна Павла II "Sollicitudo Rei Socialis" (в номерах 39-43, стр. 77-86) в полном и органичном виде изложена официальная позиция Церкви в социальной области и области прав человека.

МОНГОЛИЯ

[Подлинный текст на русском языке]
[Сентябрь 1989 года]

1. Развитие и укрепление международного сотрудничества в гуманитарной области является определяющим фактором в укреплении взаимного доверия между государствами, налаживания подлинно корректных и цивилизованных норм международного общения и сотрудничества, что в свою очередь будет благоприятствовать установлению нового международного гуманитарного порядка.
2. Для утверждения в практику международных отношений нового конструктивного подхода к вопросу гуманитарного сотрудничества представляется необходимым освободить эту сферу от конфронтации, от вмешательства во внутренние дела, отказаться от стереотипов мышления прошлого в отношении других стран и народов. При этом необходимо руководствоваться общечеловеческими ценностями и искать новые, творческие критерии и формы взаимодействия государств, найти точки соприкосновения их интересов и позиций, обмениваться положительным опытом в решении назревших проблем дня.
3. Основной целью международного сотрудничества в этой области должно стать создание достойных, подлинно человеческих условий для обеспечения первейшего права человека на жизнь в условиях мира и свободы. Усилия государств должны быть сконцентрированы на важнейшей цели выживания человечества. Это требует в первую очередь умножения совместных усилий по распространению идей мира и безопасности, воспитанию народов в духе мира, уважения к образу жизни, ценностям и традициям других.
4. Монголия считает, что осуществление международного сотрудничества в гуманитарной области, в том числе в деле поощрения и развития уважения к правам человека может быть поднято на качественно более высокий уровень, если все государства будут следовать духу и букве Устава Организации Объединенных Наций и строго выполнять взятые на себя обязательства по соответствующим международно-правовым документам. Это в первую очередь предусматривает присоединение всех государств к основным международным документам по правам человека, в частности к Международным пактам о правах человека, а также к конвенциям, направленным против геноцида, апартеида, расизма и расовой дискриминации, дискриминации против женщин и др., т.е. придание им подлинно универсального характера.

5. Дальнейшая кодификация "третьего поколения прав человека" как право на мир, право на развитие, право на лучшую и безопасную окружающую среду и т.д. явилось бы важным шагом в этом направлении.
6. Сотрудничество в гуманитарной области должно быть направлено на решение первоочередных задач в сфере прав человека. К ним, по нашему мнению, относятся ликвидация всех форм массовых нарушений прав человека, в частности ликвидация политики и практики расизма, апартеида, сионизма, а также исключение применения силы в международных отношениях.
7. Важное значение также имеет сотрудничество в осуществлении экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. При этом государства призваны сотрудничать с целью обеспечения каждому индивидууму возможности эффективно и реально осуществлять свои основные права - право на труд, образование, на охрану здоровья и социальное обеспечение, пользование достижениями культуры, развитие демократии и социальной справедливости.
8. Вопрос об укреплении международного сотрудничества в гуманитарной области заслуживает тщательного изучения в соответствующих социально-гуманитарных органах Организации Объединенных Наций. В частности, следует совершенствовать деятельность и повышать эффективность системы международных органов и спецучреждений этого профиля, особенно повысить роль ЮНЕСКО в этом деле. Важно разработать и уточнить содержание концепции международного сотрудничества в гуманитарной области, закрепив его принципы и приоритеты.
9. Дальнейших совместных усилий в рамках Организации Объединенных Наций требует задача улучшения положения различных уязвимых категорий населения - женщин, пожилых, инвалидов, молодежи и детей, а также изыскания новых эффективных средств и путей осуществления международных программ и планов в связи с этим, включая обмен опытом и информацией.
10. Практическое содержание и конечную цель международного сотрудничества в гуманитарной области также должен составить совместный поиск оптимальных решений назревших общечеловеческих проблем, в том числе правового, социального и экологического характера, таких, как голод, болезни, крайняя нищета, разрушение окружающей среды, стихийные бедствия, безработица, бездомность, неграмотность и другие.

ПАНАМА

[Подлинный текст на испанском языке]
[4 июля 1990 года]

1. В отношении данного вопроса правительство Республики Панама с одобрением встречает все меры, направленные на защиту гуманитарного права и на улучшение положения в области прав человека в целом.
2. Поэтому в условиях растущего числа конфликтов, которые с каждым днем становятся все более губительными и приобретают все более хронический характер; в условиях существования практики бесчеловечного отношения, которая порождается идеологическим, религиозным или расовым экстремизмом, а также в условиях падения

уважения, которое заслуживает право, только мобилизация действий правительств и народов может восстановить должный уровень норм поведения в условиях вооруженных конфликтов, даже если не удастся добиться их урегулирования, в надежде на достижение желанного идеала - разрешение большей части конфликтов мирным путем диалога и переговоров, каковой в настоящий момент хотелось бы видеть основную тенденцию.

3. Кроме того, правительство Республики Панама считает, что новый международный гуманитарный порядок должен основываться на стремлении к прочному миру, в котором не только нет войн, но и осуществляется сотрудничество между всеми народами, основанное на свободе, независимости, национальном суверенитете, равенстве и уважении прав человека, учитывая, что в том, что может называться гуманитарным международным правом, несмотря на значительные успехи, на его взгляд, еще не достигнут удовлетворительный уровень эффективности из-за расхождений, которые возникают в ходе его осуществления.

4. По этой причине необходимо начать углубленное изучение международных законов и норм в гуманитарной области, которое выявило бы проблемы, которые необходимо заполнить, разночтения, которые необходимо ликвидировать, и институты, которые необходимо приспособить для достижения подлинно нового международного порядка в области гуманитарного права.

5. В этой связи правительство Республики Панама, связанное обязательствами со своим народом и международным сообществом в области гуманитарных принципов, касающихся прав человека и основных свобод (закрепленных в конституции страны), стремится улучшить условия жизни в целом, как формы осуществления международного сотрудничества в гуманитарной области.

6. Несмотря на это, при поиске конкретных путей прогрессивного развития гуманитарного международного права необходимо уделять особое внимание содействию развитию, осуществлению и распространению права на мир, которое является основополагающим индивидуальным и коллективным правом личностей и государств; для достижения этой цели требуется признание на мировом уровне всех существующих документов и документов, которые могут быть предложены, а также их всеобщее осуществление в качестве предварительного шага на пути к установлению нового международного гуманитарного порядка.

7. Правительство Панама считает, что основной целью международного сотрудничества в гуманитарной области должно быть создание достойных материальных и духовных условий для всех народов и для каждого отдельно взятого человека.

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Подлинный текст на русском языке]
[12 июля 1990 года]

1. Советский Союз глубоко убежден в необходимости придать новый импульс международному сотрудничеству в гуманитарной области. Накопившиеся острейшие гуманитарные проблемы человечества ждут адекватных решений. Вклад Организации Объединенных Наций в поиск путей к таким решениям значителен, но, по нашему мнению, мог бы продолжать возрастать. Эту мысль подкрепляет принятие на сорок четвертой

сессии Генассамблеи резолюции об укреплении мира, безопасности и международного сотрудничества во всех его аспектах в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (44/21).

2. По мере того как сегодня позитивная глобальная тенденция к очеловечению и демократизации отношений между государствами набирает силу, человек с его многообразными потребностями и заботами, с присущим только ему достоинством личности должен, мы в этом убеждены, все больше перемещаться в центр объединенных усилий Всемирной организации.

3. Продвижению к этой цели, как нам кажется, реально способствуют идеи, заложенные во всех трех резолюциях (43/129, 43/130, 43/131), принятых на сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о новом международном гуманитарном порядке. Каждая из них оригинальна, отражает взгляды и подходы определенных, обширных регионов мира и групп государств. В то же время идеи всех трех резолюций тесно соприкасаются и взаимно дополняют друг друга. Советский Союз признателен соавторам своего проекта резолюции, способствовавшим ее принятию без голосования, и готов будет продолжить конструктивное взаимодействие со всеми желающими для дальнейшего насыщения этой резолюции ценным содержанием. Мы готовы также продолжить обмен мнениями и сотрудничество по двум другим резолюциям (43/129 и 43/131).

4. Если идея нового международного гуманитарного порядка кажется нам важной в силу очевидной остроты назревших в мире гуманитарных проблем, то предложение Франции о международном сотрудничестве в оказании гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий и подобных чрезвычайных ситуаций привлекает нас своей практической направленностью. Идеи этого предложения нашли свое конкретное воплощение в трагических для нашей страны обстоятельствах, вызванных разрушительным землетрясением в Армении.

5. По мнению Советского Союза, государства-члены могли бы с пользой для дела продолжить в Организации Объединенных Наций продуктивный обмен мнениями в поддержку и развитие инициативы Франции. В этой связи, возможно, стоило бы подумать и о выработке в перспективе каких-либо общеприемлемых критериев оказания международной гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий с учетом богатого опыта ЮНДРО, УВКБ, всех других заинтересованных специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также крупных международных неправительственных организаций, действующих в гуманитарной области.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

A. Организация Объединенных Наций

ДЕПАРТАМЕНТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, РЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ, ДЕКОЛОНИЗАЦИИ И ОПЕКЕ

[Подлинный текст на английском языке]
[3 августа 1989 года]

1. Департамент по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке участвует в оказании гуманитарной помощи через свою Группу по специальным чрезвычайным программам, которая способствует

осуществлению первоначальных мер, принимаемых Генеральным секретарем в ответ на все специальные просьбы об оказании помощи в сложных чрезвычайных обстоятельствах, возникающих в африканских странах.

2. За рассматриваемый период деятельность этой Группы была в основном сосредоточена на сложном чрезвычайном положении в Мозамбике, Судане и Сомали.

Мозамбик

3. Правительство Мозамбика предприняло попытку увеличить объем международной помощи, оказываемой под эгидой Организации Объединенных Наций, в целях устранения разрушительных последствий чрезвычайного положения, которое сложилось на территории всей страны в результате направленных на дестабилизацию положения военных действий, предпринимаемых "Мозамбикским национальным сопротивлением" при поддержке Южной Африки. В 1987 и 1988 годах Генеральный секретарь созывал соответственно в Женеве и Мапуту конференции стран-доноров. В 1987 году были объявлены взносы в размере 209 млн. долл. США при сметных потребностях в 255 млн. долл. США; впоследствии же были сделаны взносы, покрывающие все сметные потребности до конца 1987 года. Аналогичным образом, на конференции в Мапуту в 1988 году были объявлены взносы на общую сумму 270 млн. долл. США против 330 млн. долл. США, необходимых для осуществления в 1988 году Программы чрезвычайной помощи и восстановления.

4. В апреле 1989 года на основе доклада межучрежденческой миссии, возглавлявшейся Директором по специальным чрезвычайным программам, Генеральный секретарь обратился с третьим призывом об оказании в рамках чрезвычайных и восстановительных мероприятий помощи 4,5 млн. пострадавших и перемещенных лиц в размере 380 млн. долл. США за период 1989-1990 годов. Хотя этот призыв в основном касался удовлетворения продовольственных потребностей, в нем также содержалась просьба об оказании содействия в области материально-технического обеспечения, содержания дорог, сельского хозяйства, здравоохранения, обеспечения питьевой водой, начального образования и обеспечения жильем. Однако со времени проведения этого заседания были объявлены взносы лишь в размере 252 млн. долл. США, при этом на проведение конкретных мероприятий доноры выделяли лишь 119 млн. долл. США. Возникшее в результате этого замедление может оказать неблагоприятное воздействие на осуществление программы чрезвычайной помощи и на благосостояние наиболее уязвимых среди перемещенных и пострадавших мозамбикцев.

Судан

5. В июне 1988 года премьер-министр Судана просил Генерального секретаря обратиться с призывом об оказании чрезвычайной помощи Судану, с тем чтобы помочь ему в решении гуманитарных проблем, возникших в результате многолетней засухи и голода, а также непрекращающейся войны на юге страны. Он также просил Генерального секретаря помочь Судану провести всеобъемлющий обзор положения и дополнить существующие данные о численности, условиях жизни и составе пострадавшего населения.

6. В августе 1988 года Генеральный секретарь направил в Судан миссию высокого уровня во главе с заместителем Генерального секретаря, возглавляющим Департамент. Миссия рассмотрела создавшееся положение совместно с высокопоставленными правительственными должностными лицами и представителями стран-доноров, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и определила подробные критерии для группы по оценке. С конца сентября в Судане более трех недель

находилась межучрежденческая миссия по осуществлению последующих мероприятий в составе представителей ПРООН, ЮНДРО, ЮНИСЕФ, ФАО, ВОЗ и МПП во главе с Директором по специальным программам чрезвычайной помощи, которая провела дальнейшие обсуждения со всеми заинтересованными сторонами и посетила основные места расположения перемещенных лиц на севере и в центральных районах страны.

7. После получения просьбы от Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций о включении в повестку дня сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи пункта, озаглавленного "Чрезвычайная помощь Судану" (A/43/244), Ассамблея приняла 18 октября 1988 года резолюцию 43/8, в которой она призвала все государства оказать щедрую помощь в целях удовлетворения потребностей, связанных с операциями по оказанию помощи, восстановлению и реконструкцией в Судане; и просила Генерального секретаря, в тесном сотрудничестве с правительством Судана, координировать усилия системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы мобилизовать ресурсы для этой цели.

8. В осуществление этой резолюции 27 октября Генеральный секретарь обратился к доконам с призывом (A/43/755) оказать немедленную финансовую и материальную поддержку в размере 73 млн. долл. США в целях оказания чрезвычайной гуманитарной помощи пострадавшему населению Судана, включая продовольственную помощь, перевозку предметов помощи, а также содействие в удовлетворении потребностей в здравоохранении и снабжении водой и других непродовольственных потребностей. Генеральный секретарь также заявил, что, рассмотрев доклад миссии по оценке потребностей, он считает, что в Судане сложилось сложное чрезвычайное положение, в связи с чем он принял решение помимо прочих мер назначить Специального координатора операций по оказанию чрезвычайной помощи и реактивировать Группу Организации Объединенных Наций по чрезвычайным операциям. Впоследствии Генеральный секретарь назначил Специальным координатором представителя ПРООН и координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Судане.

9. В ноябре 1988 года был выпущен всеобъемлющий документ о насущных гуманитарных потребностях Судана, подготовленный правительством Судана в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. В отношении всеобщей стратегии оказания чрезвычайной помощи в документе указывалось, что первая цель заключается в уменьшении числа случаев голода, голодной смерти и заболеваний в промежуточной зоне и на юге страны на основе увеличения поставок продовольствия с использованием всех имеющихся видов транспорта, в том числе автомобильного, железнодорожного, речного и воздушного.

10. Несмотря на создание программы поставок, ввиду целого ряда факторов, в том числе срывов в результате военных столкновений, поставка продовольствия и других предметов помощи на юг не осуществлялась на должном уровне.

11. Во избежание повторения массовой гибели людей от голода, имевшей место на юге Судана в 1988 году во время сезона дождей, правительство и Организация Объединенных Наций провели в марте 1989 года заседание на высоком уровне в целях реализации программы, предусматривающей заблаговременную заготовку в большом количестве продуктов питания и предметов помощи в пострадавших районах, включая районы, которые не контролируются правительством, до наступления сезона дождей в июле. Впоследствии эта операция получила название "Мост жизни для Судана".

12. Ответственность за обеспечение на страновом уровне как координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций, так и связи с правительством и донорами была возложена на Специального координатора Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ был назначен личным представителем Генерального секретаря и наделен полномочиями вступать в контакт с правительствами и международными организациями на самом высоком уровне в целях мобилизации поддержки, необходимой для проведения операции "Мост жизни для Судана". Он также обеспечивает связь с суданскими властями и силами повстанцев по вопросам, касающимся безопасного прохода конвоев через "коридоры спокойствия". К концу июля на юге Судана в различных пунктах было заранее заготовлено в общей сложности 85 000 метрических тонн готового для распределения продовольствия из намеченных 120 000 метрических тонн.

13. На Хартумской встрече отмечалось, что смета расходов на проведение всей операции составляет приблизительно 133 млн. долл. США, из которых в наличии было около 77 млн. долл. США. К концу мая остаток в 55 млн. долл. США был покрыт наличными средствами. Однако по мере осуществления операции возникли дополнительные финансовые потребности, главным образом, в результате признания того факта, что сроки проведения операции, окончание которой первоначально было намечено на 30 июня, потребуются продлить до конца 1989 года. По состоянию на июль, согласно оценкам, требовалось еще 50 млн. долл. США, необходимых, главным образом, для реализации программ МПП, ЮНИСЕФ, ФАО и МККК.

Сомали

14. В своей резолюции 43/206 от 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать его усилия по мобилизации международной помощи и координации усилий соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций в целях удовлетворения на согласованной и эффективной основе просьбы правительства Сомали об оказании гуманитарной помощи.

15. Во исполнение этой резолюции в феврале 1989 года в Сомали была направлена межучрежденческая миссия. В своем докладе миссия рекомендовала осуществить временную программу по оказанию помощи в целях удовлетворения насущных потребностей приблизительно 67 500 человек, которые конкретно были определены властями Сомали как перемещенные в результате конфликта на севере Сомали лица. Эта программа по оказанию помощи предусматривает первоначальную единовременную продовольственную помощь в целях удовлетворения потребностей в течение трех месяцев после чего тем, кто вернется на свои прежние места, в течение шести месяцев будет выдаваться специальный продовольственный паек. Она также предусматривает восстановление систем водоснабжения, оказание первичной медико-санитарной помощи, восстановление госпиталей и воссоздание сектора коммунальных услуг.

16. Миссия отметила, что после определения других групп перемещенных лиц потребуются разработка более существенной программы оказания помощи, предусматривающей не только гуманитарную помощь, но также и содействие в области восстановления и реконструкции.

17. Для решения вопросов, связанных с создавшимся положением, Управление координатора-резидента, который также выполняет функции Специального координатора операций по оказанию чрезвычайной помощи, было укомплектовано дополнительным персоналом. В июне 1989 года Директор по специальным чрезвычайным программам также

3. В рамках своего мандата в области сельскохозяйственного развития и развития сельских районов ФАО по-прежнему уделяет приоритетное внимание программам и мероприятиям, направленным на обеспечение права находящихся в неблагоприятном положении групп сельского населения на продовольствие, средства производства, медицинское обслуживание, образование и занятость. Право на продовольствие может рассматриваться как право людей на самообеспеченность продовольствием и продовольственную безопасность. Развитие мировой системы продовольственной безопасности было одним из важнейших направлений работы ФАО в последние годы. Основной целью этой системы является обеспечение физического и экономического доступа находящихся в уязвимом положении социальных групп к наличным запасам продовольствия. В этой связи внимание уделяется также особым нуждам сельских инвалидов с учетом важного значения деятельности в области развития, нацеленной на ослабление факторов, обуславливающих потерю трудоспособности, а также на оказание помощи инвалидам в нахождении соответствующих возможностей в плане занятости и получения доходов.

4. Право людей, находящихся в неблагоприятном положении, на участие в процессах планирования и принятия решений также является вопросом первостепенной важности, и ФАО активно занимается этим вопросом в рамках своей Программы вовлечения населения. Она финансируется через регулярную программу, а также через ресурсы целевых фондов, предоставляемые рядом доноров. Особые усилия предпринимаются для оказания помощи мелким фермерам в их самоорганизации на основе мероприятий по вовлечению населения, что способствует достижению ими самостоятельности в процессе развития и удовлетворению их основных социальных и экономических потребностей.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

[Подлинный текст на английском языке]
[5 октября 1989 года]

1. На двести сорок второй сессии Административного совета МОТ (февраль-март 1989 года) Комитет по международным организациям рассмотрел документ (GB.241/10/3/2) по докладу Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам.

2. При обсуждении этого документа Комитет по международным организациям указал на необходимость достижения прогресса в гуманитарных вопросах и выразил поддержку работе Комиссии. Было подчеркнуто значение стандартов МОТ и ее деятельности по этим вопросам. Было достигнуто понимание того, что следует также уделять первоочередное внимание роли профессиональных союзов и правам профессиональных союзов, экономическим аспектам развития и роли частного предпринимательства. Упомянулось также о необходимости дальнейшей работы в области охраны детства и по демографическим проблемам с учетом социально-экономических целей.

посетил Сомали, с тем чтобы оценить сложившееся положение и провести консультации с сомалийскими властями о путях и средствах улучшения организации и распределения гуманитарной помощи.

18. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет уже обращались ко всем государствам и соответствующим международным и неправительственным организациям с призывом оказать щедрую помощь с целью удовлетворения насущных потребностей, определенных межучрежденческой миссией Организации Объединенных Наций.

19. К сожалению, политическая обстановка на северо-западе страны по-прежнему препятствует проведению мероприятий системы Организации Объединенных Наций в этом районе и, кроме того, затруднила предоставление чрезвычайной помощи пострадавшему населению.

20. В настоящее время с сомалийскими властями поддерживаются тесные связи с целью расширения, по мере улучшения положения в пострадавших провинциях, гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей тех людей, достичь которых сейчас невозможно.

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

[Подлинный текст на английском языке]
[25 сентября 1989 года]

1. УВКБ твердо убеждено в том, что принципы солидарности людей, выраженные в резолюциях 43/129 и 43/130 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1988 года, являются основополагающим и неотъемлемым условием для поиска решений глобальных проблем беженцев. Как заявил Верховный комиссар, выступая в частности, в Женеве в декабре 1988 года по случаю 40-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека, "сегодня многие миллионы беженцев в мире отличает от других групп людей, ставших жертвами, их временная или иная неспособность безопасно возвратиться в свои страны и связанная с этим их зависимость от международной защиты. Для обеспечения такой защиты необходимы совместные усилия государств, осуществляемые через УВКБ и в рамках согласованных международных задач. Однако помимо этих задач существует моральный аспект проблемы защиты беженцев, открыто признанный государствами. В конечном итоге, защита беженцев не столько зависит от международных конвенций, сколько от коллективной совести наций".

2. Международное сообщество давно признало и отразило в резолюциях Генеральной Ассамблеи, что проблемы беженцев являются международными по своему характеру и масштабам. В том же духе широко признается тот факт, что международная солидарность является основным руководящим принципом, определяющим международное решение проблем беженцев. На основе международной солидарности государствам оказывается содействие в выполнении их обязательств по защите, включая те из них, которые касаются предоставления убежища, в то время как с их помощью и в рамках сотрудничества с ними оказывается содействие в выполнении Верховным комиссаром его гуманитарных функций.

3. На своей тридцать девятой сессии в 1988 году межправительственный Исполнительный комитет УВКБ имел основание рассмотреть вопрос о взаимосвязи между международной солидарностью и защитой беженцев. Он принял ряд выводов. Посредством этих выводов Комитет, в частности, выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу серьезного и сложного характера проблем беженцев во всем мире, связанных с ними грубых нарушений прав человека, а также неурядиц и страданий, которые они вызывают у миллионов затрагиваемых этими нарушениями людей; вновь подтвердил, что решение проблем беженцев зависит от воли и возможности государств реагировать на них, проявляя обеспокоенность и искренность, в духе подлинного гуманизма и международной солидарности.

4. С учетом этих соображений УВКБ активно содействует развитию международного сотрудничества по гуманитарным вопросам, касающимся защиты беженцев. В 1989 году оно сыграло ключевую роль в организации двух международных конференций, призванных повысить информированность общественности в отношении бедственного положения миллионов беженцев, лиц, ищущих убежище, репатриантов или перемещенных лиц соответственно в Центральной Америке и Юго-Восточной Азии, а также найти решение этой проблеме. Первая из них - Международная конференция по проблеме центральноамериканских беженцев - проводилась в Гватемале 29-31 мая 1989 года в сотрудничестве с ПРООН и по инициативе Коста-Рики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Мексики и Никарагуа. Ее цель заключалась в выдвижении новых решений проблемы беженцев и перемещенных лиц в пострадавших странах региона. Эти решения будут сформулированы в рамках плана развития, в котором будут также рассмотрены потребности принимающих общин, в том числе их перемещенных лиц.

5. Второй форум - Международная конференция по проблеме индокитайских беженцев - проходил в Женеве 13-14 июня 1989 года. УВКБ выполняло роль секретариата этой Конференции и возглавляло работу многочисленных подготовительных совещаний, проведение которых было необходимо для ее подготовки. На Конференции был принят Комплексный план действий, в котором определены элементы возможного решения проблемы, вызванной постоянным оттоком из стран индокитайского региона лиц, ищущих убежище. В Плане действий подчеркивалась необходимость преобладания в отношениях между заинтересованными странами духа взаимного сотрудничества и проведения на регулярной основе взаимных консультаций в целях обеспечения эффективного осуществления и координации принятых мер.

6. УВКБ также играло активную роль, поощряя государства присоединиться к региональным и международным документам, касающимся беженцев, особенно к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года. В настоящее время участниками одного из этих или обоих документов являются 106 государств. В самое последнее время к числу договаривающихся государств присоединилась Венгрия, а Бангладеш заявила о своем намерении присоединиться к ним в ближайшем будущем.

7. Можно лишь приветствовать установление нового международного гуманитарного порядка, основанного на международной солидарности и согласованных гуманитарных принципах и практике. Он содержит в себе перспективу конструктивного сотрудничества между всеми членами международного сообщества в общем стремлении к решению гуманитарных проблем нашего времени. К ним относится и бедственное положение около 14 млн. беженцев во всем мире. В этой связи УВКБ, выражая одобрение этой инициативы и приверженность ей, поддерживает ее от имени миллионов беженцев во всем мире.

БЮРО КООРДИНАТОРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

[Подлинный текст на английском языке]
[11 июля 1989 года]

1. Резолюция 43/131 Генеральной Ассамблеи конкретно касается работы Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий в области оказания гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий и содержит просьбу к Генеральному секретарю о представлении доклада сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи.
2. На первом этапе в Женеве 8-9 марта 1989 года было созвано совещание неформальной межучрежденческой рабочей группы, которой была поставлена задача точно определить, где и в какой форме возникают препятствия, не позволяющие международным организациям действовать с максимальной эффективностью при проведении операций по оказанию чрезвычайной помощи, а также выявить пути преодоления этих трудностей, с тем чтобы добиться большей оперативности при предоставлении гуманитарной помощи.
3. На Бюро будет возложена ответственность за подготовку доклада Генерального секретаря, просьба о представлении которого содержится в пункте 8 резолюции 43/131. Доклад Генерального секретаря, безусловно, будет охватывать результаты недавнего межучрежденческого совещания.

В. Специализированные учреждения

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

[Подлинный текст на английском языке]
[5 мая 1989 года]

1. ФАО разделяет озабоченность, выраженную Генеральной Ассамблеей в связи с возрастанием числа проблем гуманитарного характера и необходимостью решать их путем должным образом скоординированных международных действий, направленных на содействие установлению нового международного гуманитарного порядка. Поэтому она полностью поддерживает резолюции 43/129 и 43/130 Генеральной Ассамблеи с точки зрения существа вопросов и подхода к ним.
2. Тем не менее на этом этапе ФАО не может указать, какой вид мероприятий в большей степени соответствовал бы цели укрепления международного сотрудничества в гуманитарной сфере. Если резолюции Генеральной Ассамблеи повлекут за собой последующие действия на международном уровне в интересах конкретных категорий находящихся в неблагоприятном положении жителей сельских районов, например, безземельных работников, сельских мигрантов, скотоводов-кочевников или сельских женщин, то ФАО проявит готовность к предоставлению необходимой технической поддержки и помощи, а также к сотрудничеству с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях стимулирования развития и равноправия в интересах находящихся в уязвимом положении групп сельского населения.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

[Подлинный текст на английском языке]
[10 июля 1989 года]

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры с интересом отметила резолюцию 43/129. В отношении резолюции 43/130 ЮНЕСКО осуществляет следующие виды деятельности на местах в целях решения гуманитарных вопросов:

- a) распространение знаний в области международного гуманитарного права:
 - i) в сотрудничестве с Институтом Анри Дюнана был опубликован учебник для университетов под названием "Международные аспекты гуманитарного права (издание на французском языке - в 1986 году; издание на английском языке - в 1988 году);
 - ii) в 1987 году издательством Кларендон пресс была опубликована монография "Обращение с заключенными в соответствии с международным правом". Издание на испанском языке будет опубликовано в этом году;

b) на своей 129-й сессии Исполнительный совет создал чрезвычайный Фонд по оказанию помощи. До настоящего времени правительство Камеруна предоставляло средства для этого Фонда;

c) В рамках Регулярной программы оказывается помощь в осуществлении проектов по восстановлению школ после чрезвычайных ситуаций в следующих странах: Афганистан (160 000 долл. США), Бангладеш (100 000 долл. США), Мозамбик (142 250 долл. США), Непал (100 000 долл. США), Судан (100 000 долл. США), Никарагуа (167 000 долл. США), Коста-Рика (35 000 долл. США) и Союз Советских Социалистических Республик (33 000 долл. США).

IV. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИМЕЮЩИХ
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СТАТУС ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ СОВЕТЕ

МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ДВИЖЕНИЙ СОПРОТИВЛЕНИЯ

[Подлинный текст на французском языке]
[11 октября 1989 года]

1. Международная федерация движений сопротивления (МФДС) всегда выступала за укрепление и защиту прав человека. Она действует в этом духе в соответствии со статьей IV своего устава, в пункте 2 которой цели Федерации определены следующим образом: "Активно бороться за защиту и обеспечение свободы и достоинства человека, против любой дискриминации по признаку расы, политической принадлежности, взглядов или религии и против возрождения фашизма и нацизма в любых их формах".

/...

2. Выполняя свой моральный долг, МФДС активно участвует в деятельности Специального комитета НПО по правам человека в Женеве и в деятельности рабочей группы по правам человека Постоянного комитета НПО/ЮНЕСКО в Париже. Она регулярно участвует в совещаниях этих органов.

3. Кроме того, в ходе этих совещаний руководящие органы МФДС глубоко изучают проблемы в области прав человека, средства защиты этих прав и возможности осуществления как можно более широкого международного сотрудничества; предметы их озабоченности в этой области находят отражение в принятых документах (резолюциях, предложениях и т.д.).

4. Так, например, Совет МФДС провел в сентябре 1988 года заседание в Марианске-Лазне (Чехословацкая СР) и подчеркнул в "Обращении к 35 государствам - участникам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе" необходимость "разработки комплекса прав человека, гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав и обеспечения гарантий их уважения и применения посредством принятия законов и постановлений ...". Генеральный совет МФДС, собравшись 4 сентября 1989 года в Варшаве, также единодушно подтвердил, что особое внимание уделялось "человеческому измерению" Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, и констатировал, что это "человеческое измерение" рассматривается как один из важнейших элементов этого процесса, что "не может не радовать ветеранов движений сопротивления". Это "Обращение" было широко опубликовано и разослано руководителям делегации 35 государств - участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

5. Кроме того, МФДС внесла особый вклад в развитие международного сотрудничества в области прав человека, направив в ноябре 1988 года представительную делегацию в Израиль. Ее мандат заключался в "информировании официальных властей и общественности о позиции Международной федерации в отношении израильско-палестинского конфликта и в выяснении общей ситуации". Во время своего пребывания в Израиле делегация МФДС имела возможность встретиться не только с представителями государственных властей, депутатами парламента и представителями еврейских организаций, но также и с представителями палестинского движения и организаций оккупированных территорий. В ходе этих встреч представители палестинского населения просили делегацию МФДС предпринять действия по обеспечению соблюдения Женевских конвенций по международному гуманитарному праву и защите гражданского населения в случае вооруженных конфликтов. В ответ на эту просьбу МФДС подготовила детальный доклад о результатах визита своей делегации в Израиль, который был издан в виде брошюры тиражом в 1000 экземпляров и разослан всем компетентным национальным и международным органам, правительствам и специализированным учреждениям и т.д. Информационная служба МФДС также представила подробные сообщения об этом визите.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

[Подлинный текст на английском языке]
[29 сентября 1989 года]

1. Международный институт гуманитарного права хотел бы воздать должное за прекрасную работу Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам, которая сделала и опубликовала очень полезные выводы и рекомендации по различным

гуманитарным вопросам, и выразить надежду на то, что комитетские подразделения и национальные организации будут следовать этим рекомендациям, что, разумеется, требует систематической и организованной работы.

2. Работа Института, который является частной, независимой и некоммерческой организацией, созданной в 1970 году, первоочередной и основополагающей целью которой является содействие применению, развитию и распространению международного гуманитарного права во всех его аспектах и содействие гарантиям и уважению прав человека и основных свобод во всем мире, осуществляется в полном соответствии с рекомендациями, сделанными Независимой комиссией.

3. Программа деятельности Международного института гуманитарного права на 1989 год уже завершена с очень хорошими результатами.

4. Курсы по подготовке военных кадров, организуемые на регулярной основе ежегодно, предназначены для оперативного военного персонала в целях укрепления механизмов применения и распространения международного гуманитарного права и прав человека в ходе вооруженных конфликтов.

5. Курсы по вопросам права беженцев организуются на регулярной основе ежегодно и предназначены для правительственных работников, отвечающих на национальном уровне за защиту беженцев. Эти курсы дают отличные результаты, поскольку участвующие в работе семинаров правительственные должностные лица, имеют возможность изучать трудное положение беженцев и иногда посредством прямого диалога находить подходящие решения.

6. Два года назад в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека Институт начал организацию курсов по правам человека, также предназначенных для правительственных работников. Основной целью этих курсов является установление диалога между правительственными должностными лицами, отвечающими за осуществление прав человека на национальном уровне, и представление информации компетентным органам Организации Объединенных Наций по вопросам осуществления прав человека на национальном уровне.

7. Институт установил весьма эффективный диалог с экспертами из различных групп стран. Эксперты обсудили текущие проблемы в области международного гуманитарного права, прав человека и права беженцев. Особенно хорошие результаты дал такой диалог с экспертами из арабских стран и экспертами из социалистических стран Европы.

8. Помимо вышеупомянутых совещаний, Институт организует рабочие встречи небольших групп экспертов для рассмотрения конкретных гуманитарных вопросов; например, в этом году мы организовали встречу экспертов для обсуждения проблем, связанных с применением химического оружия. Другая встреча была организована с целью обсуждения вопроса о путях решения проблемы беженцев.

9. Наконец, Институт ежегодно организует свои традиционные "круглые столы" по текущим проблемам в области международного гуманитарного права. В сентябре 1989 года более 160 экспертов со всех уголков мира обсудили проблему вооруженных конфликтов немеждународного характера. После весьма конструктивного обсуждения, касающегося защиты беженцев, участники приняли Декларацию о защите беженцев, лиц, ищущих убежище, и перемещенных лиц. Посредством этой Декларации участники "круглого стола" хотят укрепить общую защиту беженцев и стимулировать Управление

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев к дальнейшей разработке права беженцев. В ходе "круглого стола" также была рассмотрена проблема ведения боевых действий и использования определенных видов вооружений, в частности химического оружия, в ходе конфликтов немеждународного характера. Работники Красного Креста и Красного Полумесяца обсудили проблему роли национальных обществ в конфликтах немеждународного характера. Полностью документы об этом "круглом столе" Институт опубликует в ежегоднике за 1989 год.

10. Деятельность Независимой комиссии стимулирует работу большого числа международных неправительственных организаций, занимающихся вопросами защиты жертв различных бедственных ситуаций и оказания им помощи.

11. Институт будет продолжать свои усилия по решительному укреплению диалога по гуманитарным вопросам в рамках различных направлений в области прав человека, международного гуманитарного права и права беженцев. Программа деятельности на 1990 год будет опубликована в ближайшем будущем.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЛИГА ЗА ПРАВА И ОСВОБОЖДЕНИЕ НАРОДОВ

[Подлинный текст на французском языке]
[28 мая 1990 года]

1. Международная лига за права и освобождение народов хотела бы представить приведенные ниже замечания в отношении гуманитарного права вооруженных конфликтов. Эти замечания касаются трех моментов: а) положения в отношении ратификации Дополнительных протоколов 1977 года; б) обязательств государств, подписавших Женевские конвенции 1949 года; и с) обязательств неправительственных организаций.

Положение в отношении ратификации Дополнительных протоколов 1977 года

2. Два дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 года, несомненно, представляют собой прогресс в области прав человека. Они существенно расширили сферу применения Женевских конвенций в отношении как ситуаций, так и лиц, подпадающих под действие этих конвенций.

3. В Протоколе I, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, под такими конфликтами понимаются "конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций ...".

4. Протокол II касается конфликтов, "происходящих на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют над частью ее территории контроль ...".

5. Вызывает сожаление тот факт, что число государств, ратифицировавших эти Дополнительные протоколы, далеко не соответствует числу государств, присоединившихся к Женевским конвенциям, что придало этим Конвенциям универсальный характер.

6. Действительно, в то время как в 1988 году из 171 существовавшего в мире государства (из которых 159 государств являлись членами Организации Объединенных Наций) 165 государств были участниками Женевских конвенций, участниками Протокола I было лишь 71 государство, а участниками Протокола II - 64. Необходимо также добавить, что очень незначительное число государств ратифицировало одновременно оба Протокола.

7. Эта ситуация не может не вызывать глубокой обеспокоенности точно так же, как она не могла не волновать Независимую комиссию по международным гуманитарным вопросам, которая в 1985 году обратилась с меморандумом к более чем 100 правительствам, а в 1987 году - напоминаем, призывая эти правительства ратифицировать Протоколы 1977 года. До сих пор к этим обращениям должным образом не прислушались.

8. Лига выражает пожелание, чтобы она продолжила свои усилия в этом направлении и с еще большей настойчивостью призвала государства ратифицировать эти два Протокола.

Обязательства государств, подписавших Женевские конвенции 1949 года

9. Не дожидаясь, пока к Протоколам 1977 года присоединится большее число государств, важно, чтобы Женевские конвенции, всеобщий характер которых неоспорим, уважались всеми и повсеместно, что, к сожалению, далеко не так.

10. В этой связи следует напомнить о том, что общая для всех четырех Конвенций статья 1 гласит: "Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать (подчеркнуто нами) настоящую Конвенцию".

11. Эта формулировка (необычная для договорного права в той мере, в которой она не только обязывает Стороны соблюдать закрепленные в Конвенциях обязательства, но и заставлять их соблюдать) призвана побуждать все правительства оказывать на стороны конфликта необходимое давление, и при этом им не может быть предъявлено обвинений во вмешательстве во внутренние дела или в отсутствии взаимности.

12. Действия, которые каждое государство может предпринимать для принуждения к соблюдению норм гуманитарного права, вытекающих из Женевских конвенций, могли бы дополняться действиями, предпринимаемыми совместно с другими государствами или в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в случаях грубых нарушений.

13. Такой постоянный контроль за соблюдением норм гуманитарного права вооруженных конфликтов мог бы, если бы было обеспечено его эффективное осуществление, способствовать облегчению страданий, обусловленных войной или оккупацией.

14. К сожалению, большинство правительств очень редко выполняет свое обязательство принуждать к соблюдению всегда и везде положений, которые они обязаны соблюдать в силу их присоединения к Женевским конвенциям.

15. Соблюдение этих положений представляется необходимым как в случаях международных вооруженных конфликтов, так и в случаях вооруженных конфликтов немеждународного характера; минимальная защита прав человека, необходимость которой признается в этих случаях общей для всех четырех Конвенций статье 3, на практике обеспечивается лишь очень редко.

16. Лига выражает пожелание, чтобы Независимая комиссия по международным гуманитарным вопросам настойчиво и торжественно напоминала всем государствам об их обязанности заставлять соблюдать положения Женевских конвенций 1949 года.

Обязательства неправительственных организаций

16. Также приходится выразить сожаление в связи с тем, что большинство неправительственных организаций, занимающихся вопросами защиты прав человека, уделяют мало внимания гуманитарному праву вооруженных конфликтов.

17. Между тем наиболее часто права человека игнорируются в ситуациях вооруженных конфликтов или военной оккупации. И в этих случаях необходимо мобилизовать общественное мнение, с тем чтобы признавался необходимый минимум прав человека комбатантов и гражданского населения и чтобы, несмотря ни на какие трудности, эти права уважались.

18. В последние годы во всем мире все чаще вспыхивают вооруженные конфликты, будь то международные или внутренние, при этом жертвам этих конфликтов не обеспечивается минимальная защита, право на которую признается за ними гуманитарным правом. В результате этого тысячам людей причиняются большие страдания.

19. Было бы желательно, чтобы неправительственные организации, целью которых является защита прав человека, использовали все свое влияние на общественное мнение, правительства, различные вооруженные группы и международные инстанции, к которым они имеют доступ, в целях обеспечения уважения принципов гуманитарного права вооруженных конфликтов.

20. Им следует решительно выступать в поддержку призывов, в которых Международный комитет Красного Креста обращается с просьбой ко всем государствам, подписавшим Женевские конвенции, соблюдать и заставлять соблюдать эти Конвенции. В 1987 году насчитывалось 74 международных призыва, с которыми обращались за предыдущие 40 лет. С тех пор имели место и другие призывы.

21. Лига выражает пожелание, чтобы Независимая комиссия по международным гуманитарным вопросам призвала неправительственные организации, занимающиеся вопросами защиты прав человека, мобилизовать свои усилия в защиту гуманитарного права вооруженных конфликтов.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЙ СОЮЗ

[Подлинный текст на английском языке]
[4 июля 1989 года]

Межпарламентский союз приложил тексты соответствующих резолюций и решений. (Тексты представленных резолюций см. в документах A/43/759, приложение, стр. 7-13 и A/44/240/Corr.1).

Октябрьская (1986 года) сессия Межпарламентского союза,
Буэнос-Айрес (Аргентина), 6-11 октября 1986 года

ВКЛАД ПАРЛАМЕНТОВ В ПРИМЕНЕНИЕ И ПРОГРЕССИВНОЕ РАЗВИТИЕ
ГУМАНИТАРНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, ПРИМЕНЯЕМОГО В
СЛУЧАЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

(Резолюция, принятая без голосования)

Семьдесят шестая Межпарламентская конференция,

сознавая необходимость искоренения бедствий войны и вооруженных конфликтов любых видов, угрожающих человеческому достоинству и причиняющих невыразимые страдания человечеству, и подчеркивая, в частности, важность предотвращения ядерной войны, угрожающей существованию человечества,

выражая сожаление по поводу гажелых гуманитарных последствий вооруженных конфликтов, таких, как потери человеческих жизней, продолжительное задержание лиц, участвующих в военных действиях, а также других лиц, пытки или другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, разделение семей, насильственное перемещение лиц, крупные потоки беженцев и уничтожение собственности,

подчеркивая абсолютную необходимость защиты жертв вооруженных конфликтов и оказания им помощи, независимо от природы или формы этих конфликтов или происхождения их жертв,

ссылаясь на международные конвенции гуманитарного характера, в частности, на четыре Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, касающиеся защиты жертв вооруженных конфликтов, и на два Дополнительных протокола к этим конвенциям от 8 июня 1977 года,

подтверждая право пользоваться статусом военнопленных, предоставленное борцам за свободу и другим комбатантам в том виде, в котором оно определено в Дополнительном протоколе I 1977 года,

ссылаясь на принятую 10 октября 1980 года Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, а также на Протокол о необнаруживаемых осколках, Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств и на Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия,

принимая во внимание, что во время вооруженных конфликтов самые основные гуманитарные нормы, направленные на защиту лиц, не участвующих в боевых действиях, и гражданского населения, часто нарушаются,

напоминая, что в силу Женевских конвенций 1949 года государства обязаны не только уважать международное гуманитарное право, но и обеспечивать его уважение,

воздавая должное правительственным и неправительственным международным организациям, деятельность которых помогает облегчить страдания людей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов,

подчеркивая прежде всего роль миссии Международного комитета Красного Креста (МККК) в вооруженных конфликтах, который, в силу своего мандата, определенного в Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним, защищает жертв вооруженных конфликтов и оказывает им помощь в соответствии со своими принципами, в число которых, в частности, входят гуманность, нейтралитет и непредвзятость,

напоминая, что независимость МККК от влияния, которое могут оказывать правительства, стороны конфликта, военное командование и другие власти, является одним из необходимых условий для выполнения им своих обязанностей,

отмечая расширение деятельности МККК по защите и оказанию помощи во всем мире, что влечет за собой значительное увеличение расходов,

сожалея о том, что почти десятилетие спустя после принятия 8 июня 1977 года Дипломатической конференцией по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, двух Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям, один из которых касается международных вооруженных конфликтов, а другой - вооруженных конфликтов немеждународного характера, эти протоколы ратифицированы лишь небольшим числом государств,

подчеркивая важность этих Протоколов, которые содержат новые нормы в отношении новых видов вооруженных конфликтов и которые существенно укрепляют защиту гражданского населения от последствий военных действий,

подчеркивая необходимость подтверждения и развития положений, защищающих жертвы вооруженных конфликтов, и дополнения мер, предназначенных для обеспечения их выполнения, и с этой целью продолжения процесса кодификации и прогрессивного развития норм права, применяемых в период вооруженных конфликтов,

ссылаясь на итоги работы XXV Международной конференции Красного Креста (23-31 октября 1986 года), высшего проводящего прения органа Международного Красного Креста, который также будет призван изучить гуманитарные проблемы, обусловленные вооруженными конфликтами, и предложить пути их решения в присутствии представителей государств, являющихся сторонами Женевских конвенций,

обращая особое внимание на роль парламентов в содействии применению и прогрессивному развитию международного гуманитарного права, применяемого в случаях вооруженных конфликтов,

1. торжественно призывает к тому, чтобы всегда и при любых обстоятельствах уважались нормы международного гуманитарного права и общепризнанные гуманитарные принципы;

2. призывает парламенты и правительства:

a) уделять первоочередное внимание гуманитарным проблемам, возникающим в результате любых вооруженных конфликтов, и активно работать для их решения;

b) быть приверженными на национальном и международном уровнях делу обеспечения признания и уважения международного гуманитарного права всеми и при любых обстоятельствах;

c) поддерживать усилия, направленные на расширение осведомленности общественности о всем спектре деятельности Международного Красного Креста, особенно о деятельности своих национальных обществ;

d) посвящать все свое внимание выполнению возложенного на них в соответствии с Женевскими конвенциями обязательства по распространению принципов международного гуманитарного права, особенно в вооруженных силах;

e) оказывать МККК всяческую поддержку, которая может ему понадобиться для осуществления своей гуманитарной миссии;

f) ускорить процедуру ратификации двух принятых 8 июня 1977 года Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, один из которых касается защиты жертв международных вооруженных конфликтов, а другой - защиты жертв конфликтов немеждународного характера, или процедуру присоединения к этим документам;

g) принимать все меры в области национального законодательства, необходимые для обеспечения уважения международного гуманитарного права;

3. настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и ее Протоколов I и II;

4. отмечает, что, согласно статье 8 этой Конвенции 1980 года, могут созываться конференции для пересмотра прилагаемых к ней протоколов или внесения в них поправок или для принятия дополнительных протоколов, относящихся к другим категориям обычного оружия;

5. высоко оценивает гуманитарную деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), МККК и других международных учреждений по оказанию помощи и призывает все государства делать более щедрые взносы в бюджеты этих учреждений;

6. подчеркивает, что уважение решений Международного Суда и других судебных органов может укрепить гуманитарное право;

7. **ПРИЗЫВАЕТ** правительства принять активное участие в XXV Международной конференции Красного Креста, которая будет проведена 23-31 октября 1986 года в Женеве, в духе конструктивного диалога с целью укрепления уважения международного гуманитарного права и облегчения условий, в которых находятся жертвы вооруженных конфликтов.

ВСЕМИРНЫЙ МУСУЛЬМАНСКИЙ КОНГРЕСС

[Подлинный текст на английском языке]
[23 сентября 1989 года]

I. ИСЛАМ И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Всемирный мусульманский конгресс подтверждает принципы миссии ислама и ее универсальные человеческие ценности: необходимость установления нового международного гуманитарного порядка, основанного на единстве семьи народов и человеческих интересов без какой-либо дискриминации; необходимость того, чтобы все государства и группы уважали и ценили друг друга и все их международные и региональные организации сотрудничали в целях защиты достоинства человека и его основных прав и важность уделения особого внимания праву всех людей на достойную человека жизнь в условиях свободы и справедливости.

2. Всемирный мусульманский конгресс заявляет о необходимости сотрудничества всех государств и народов в благо человечества и в целях предотвращения несправедливости и нарушения основных прав человека; о необходимости поддержки всех основных принципов, во имя которых учреждена Организация Объединенных Наций, в интересах человеческого общества и прочного мира; а также о необходимости приветствовать усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты свободы и безопасности человека и его прав на самоопределение, в особенности единодушную приверженность Организации Объединенных Наций делу ликвидации всех форм неокolonизма, расизма и религиозной нетерпимости, а также признание ею неотъемлемого права всех наций на полный суверенитет и самоопределение согласно воле их народов.

II. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

3. Вновь подтверждая свою веру в универсальные ценности ислама и решительно призывая к их уважению в интересах семьи народов и их общей безопасности, а также поддерживая принципы Организации Объединенных Наций, Всемирный мусульманский конгресс осуждает систематическое нарушение Израилем норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций, агрессию Израиля против соседних арабских государств, в особенности непрекращающуюся агрессию Израиля против Ливана на протяжении последних нескольких лет.

4. Всемирный мусульманский конгресс твердо и решительно требует незамедлительного признания законных прав арабского народа Палестины на самоопределение и его права на создание собственного государства в соответствии с резолюциями и решениями Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства и Всемирного мусульманского конгресса.

5. Всемирный мусульманский конгресс решительно осуждает Израиль за оскорбление и осквернение святынь в Палестине, в частности мечети Аль-Акса и мечети Ибрахима, а также провозглашение Израилем священного города Аль-Кудса своей столицей в нарушение резолюций Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО, норм международного права и всех законных прав мусульманского населения.
6. Всемирный мусульманский конгресс требует также признания тех же прав за всеми народами, борющимися за обретение свободы и суверенитета над своей родиной в соответствии со свободным волеизъявлением народов и их правом на самоопределение.
7. Всемирный мусульманский конгресс решительно осуждает советскую военную интервенцию в Афганистане - суверенном государстве - члене Организации Объединенных Наций.
8. Всемирный мусульманский конгресс осуждает правительство Филиппин за совершенные им недавно зверства в отношении мусульман и требует прекращения такой агрессии. Он требует удовлетворения чаяний филиппинских мусульман и уважения договоренностей, достигнутых в Триполи, путем предоставления значимой автономии, чтобы покончить с насилием и вступить в новую эру дружбы, свободы и уважения человеческого достоинства всех филиппинских граждан.
9. Всемирный мусульманский конгресс призывает правительство Эфиопии не оставаться безучастным к чаяниям народа Эритреи, ведущего национально-освободительную борьбу, и признать его законное право на самоопределение.
10. Всемирный мусульманский конгресс полностью поддерживает все справедливые требования о праве на самоопределение, будь то в Кашмире, Южной Африке или других регионах.
11. На состоявшемся в 1981 году в Токио историческом семинаре Всемирный мусульманский конгресс высоко оценил Декларацию, принятую в Мекке на Исламской конференции на высшем уровне в январе 1981 года, в особенности призыв сохранять твердую приверженность принципам миссии ислама и ее ценностям на благо всего мусульманского мира и всего человечества. В этой связи Конгресс надеется, что все правительства во всех мусульманских странах рассмотрят свои государственные структуры, с тем чтобы привести их в соответствие целям принятой в Мекке Декларации; уделяя особое внимание уважению принципов "шуры" (консультации), а также воли мусульманских народов.
12. Всемирный мусульманский конгресс призывает все мусульманские и немусульманские народы Индии стремиться наводить между собой мосты мира и сотрудничества, чтобы попытаться устранить взаимные разногласия на основе справедливости, свободы и мирного сосуществования.
13. Всемирный мусульманский конгресс с глубокой озабоченностью указывает на невыносимое положение мусульман в Восточной Европе, особенно в Болгарии, где полностью отрицаются основные права граждан, и рекомендует Комиссии по правам человека рассмотреть вопрос об этих нарушениях.
14. Отмечая положение мусульман-иммигрантов за Западе, особенно в Европе, Всемирный мусульманский конгресс выражает надежду, что правительства этих стран предоставят иммигрантам такие же льготы и возможности, особенно в области религии и образования, которыми пользуются их собственные граждане.

15. Всемирный мусульманский конгресс полностью поддерживает справедливые чаяния турецкого населения Кипра (Кибриса) и их постоянное стремление к мирному урегулированию кипрского вопроса.

16. Всемирный мусульманский конгресс осуждает режим апартеида в Южной Африке и полностью поддерживает предоставление независимости Намибии в соответствии с резолюциями и решениями Организации Объединенных Наций.

17. Всемирный мусульманский конгресс выражает надежду на более тесное сотрудничество между Организацией Исламская конференция - организацией, представляющей мусульманские страны, Организацией африканского единства и Организацией Объединенных Наций.

III. ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

18. Всемирный мусульманский конгресс с признательностью отмечает, что Организация Объединенных Наций выразила глубокую озабоченность по поводу ненормального и несбалансированного экономического положения в мире. Было отмечено, что нет надежды на достижение верного решения доминирующими в сегодняшнем мире противоборствующими системами, а именно системой, уделяющей все свое внимание все большему наращиванию производства и созданию картелей и монополий, и системой, уделяющей все свое внимание исключительно вопросам распределения, в то время как миру нужно гармоничное сочетание этих двух систем с необходимыми ограничениями и коррективами с обеих сторон.

19. Всемирный мусульманский конгресс выражает удовлетворение в связи с тем, что исламская экономическая система является уникальной по своему характеру и своей платформе. Она подчеркивает значение умеренности и избегает излишеств; в ней нет места ни скарденности, ни мотовству. Она в равной степени осуждает как расточительство, так и скупость. Она против экстремизма во всех его формах и проявлениях. Она допускает частную собственность, но напоминает человеку, что такая собственность должна считаться "доверенной ему Богом". Нравственные принципы ислама действуют как факторы, сдерживающие вероятность социального зла, которое может быть вызвано несметным богатством. Западный социально-экономический порядок имеет целью максимальное повышение темпов роста накоплений, капиталовложений и т.д. в попытке достижения оптимального социального и экономического благоденствия. Исламская же социально-экономическая система имеет целью построение справедливого общества путем использования системы прибылей и убытков, путем создания благотворительных учреждений, таких, как "закят" (раздача милостыни), и путем предоставления возможностей оказания большего числа услуг, все это имеет целью создание общества благоденствия, основанного на справедливости. Одной из отличительных особенностей исламского социально-экономического порядка является институциональное закрепление концепции создания государств благоденствия благодаря практической интеграции религиозных, этических, социальных, политических, экономических и культурных ценностей, сочетание которых должно привести к построению неповторимого общества. Важнейшие элементы исламского экономического порядка - "закят", запрет "риба" (запрет ростовщичества) и закон о наследовании - направлены на излечение социальной болезни неравенства, а также на укрепление братства между людьми, социального обеспечения и личной ответственности.

20. В "Меккской декларации", которая была принята на третьей Исламской конференции в Эт-Таифе, Саудовская Аравия (январь 1981 года), в сжатом виде вновь подтверждаются основополагающие ценности ислама, которые способны в значительной степени излечить экономические, политические, культурные и другие недуги современного мира и исправить неравенство в развитии между развивающимися и развитыми странами. Страны исламского мира готовы всесторонне и эффективно на равноправной со всеми другими странами основе участвовать в решении мировых экономических проблем и укреплению роли Организации Объединенных Наций в деле установления нового международного экономического порядка.

IV. ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

21. Всемирный мусульманский конгресс считает, что исламу присуща система мира и безопасности и что исламский порядок придает внутреннему и международному миру и безопасности столь же большое значение, как и другим основным потребностям общества, таким, как еда, одежда, жилье, образование, медицинское обслуживание, религиозные потребности и т.д. В этой связи Всемирный мусульманский конгресс считает, что мир и безопасность необходимы как в государстве, так и при его отсутствии и что для их защиты каждое государство должно без колебаний заключать региональные и международные соглашения с другими государствами.

22. Всемирный мусульманский конгресс с тревогой и озабоченностью указывает на расширение масштабов международного терроризма и захвата транспортных средств, что представляет собой угрозу жизни ни в чем не повинных людей, и настоятельно призывает мировые державы искоренить эту угрозу международному миру и безопасности.

23. Ислам придает большое значение всеобщему равенству и справедливости во всех сферах жизни, будь то социальный, экономический, политический или любой другой аспект национальной или международной жизни. Нация должна не только требовать гарантии своих прав, но и охранять справедливые права других наций. В этой связи Всемирный мусульманский конгресс вновь справедливо указывает на те основополагающие ценности, которые подробно разработаны в исламе и структура которых столь ясно определяет наиболее эффективные основы для совершенствования сотрудничества и координации в интересах упрочения солидарности людей.

V. ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ, КУЛЬТУРЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

24. Всемирный мусульманский конгресс резюмирует надежды и чаяния пятнадцатого столетия по исламскому календарю: столетие мира, прогресса и справедливых прав для всего человечества, а также столетие пробуждения и возрождения основных исламских ценностей, тождественных основным человеческим ценностям.

25. Не все страны имеют такой высокий уровень грамотности, как на Севере, и в этой связи Всемирный мусульманский конгресс считает, что первоочередное внимание следует уделить популяризации всеобщего начального образования, а затем среднего образования на всех уровнях в области как гуманитарных, так и естественных наук, при этом на каждом этапе следует особо подчеркивать всеобщий человеческий аспект. Призыв к "каждому обучать кого-нибудь" должен пропагандироваться в качестве лозунга, способного убить "демона невежественности" во всем мире, особенно среди мусульман.

26. Стремясь придать образованию новое измерение, Всемирный мусульманский конгресс настоятельно призывает, чтобы система образования не концентрировалась только на изучении языка, искусств и науки, но и придавала большое значение этическим и моральным ценностям религии в интересах мира и сотрудничества.

27. Всемирный мусульманский конгресс подчеркивает также, что на рубеже двадцать первого столетия Организация Объединенных Наций и другие международные организации должны вместе сосредоточить свое внимание на том, чтобы выступить с миссией мира и сотрудничества путем содействия процессу развития и укрепления различных аспектов работы по социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию.

28. Всемирный мусульманский конгресс отмечает, что для работы, имеющей целью нравственное возрождение морального перевооружения и воспитание духовной этики, необходимо в полной мере использовать все виды средств массовой информации. Этот процесс не должен ограничиваться устными проповедями или публикацией книг, буклетов и брошюр, он должен также охватить радиовещание и телевидение в целях охвата идеями мира и духовной этики более широкой аудитории.

29. Всемирный мусульманский конгресс отмечает, что в рамках триединого подхода, включающего распространение образования, популяризацию социального обслуживания и использование средств массовой информации, Организация Объединенных Наций может добиться более полезных и эффективных результатов в деле популяризации идеи солидарности людей во всем мире, основанной на братской любви и взаимопонимании; в деле прокладывания пути к созданию справедливого международного порядка; в деле спасения человечества от бедствия разрушительных войн (особенно ядерной катастрофы) и бессмысленных классовых конфликтов, а также в деле содействия миру среди всех людей, что является миссией ислама.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30. Всемирный мусульманский конгресс считает, что в интересах человечества все малые государства должны воздерживаться от вовлечения в противоборство идеологий и позиций сверхдержав и что Организация Объединенных Наций, сочетающая в себе качества всеобщего культурного наследия и современных взглядов, может служить маяком надежды на пути к лучшему будущему человечества.

31. Всемирный мусульманский конгресс выражает надежду, что мировое мусульманское сообщество, составляющее большинство населения в 50 мусульманских странах и проживающее в качестве национальных меньшинств по всему миру, веря в ислам - кодекс жизни во имя мира, справедливости, достоинства, равенства возможностей и гармонии жизни для всех живущих, - искренне приветствует усилия Организации Объединенных Наций и от имени мусульманских народов предлагает нашу твердую поддержку Организации Объединенных Наций в деле установления "нового мирного и разумного международного гуманитарного порядка", который является также и целью ислама.