

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/15/656  
23 October 1990  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия  
Пункт 83 повестки дня

КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ  
ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В последние годы Генеральная Ассамблея рассматривала проблемы внешней задолженности развивающихся стран и стремилась расширить сферу международных договоренностей в отношении политических подходов, необходимых для успешного решения этих проблем. Недавно на своей сорок четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 44/205 от 22 декабря 1989 года, в которой, в частности, был изложен ряд мер, которые потребуются для обеспечения эффективного и всеобъемлющего воздействия последних инициатив, в частности инициатив по сокращению долга, в сочетании с соответствующей экономической политикой и благоприятной международной обстановкой на возобновление экономического роста и устойчивого развития в развивающихся странах.

2. В целях оказания поддержки Генеральной Ассамблее в ее усилиях по расширению сферы международных договоренностей в отношении политических подходов, касающихся проблемы задолженности, Генеральный секретарь назначил в конце 1989 года Достопочтенного Беттино Кракси своим Личным представителем по вопросам задолженности. Г-ну Кракси было предложено провести в течение следующего года встречи с руководителями правительств стран-кредиторов и стран-должников, руководителями финансовых учреждений и банков в целях изучения путей и средств и подготовки предложений в отношении направлений деятельности и содействия в целом оперативному и эффективному облегчению бремени задолженности этих государств.

3. Личный представитель по вопросам задолженности завершил выполнение своей задачи, и Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее доклад г-на Кракси (A/45/380). В докладе Личного представителя содержится развернутый анализ причин, этапов развития, масштабов и характера проблем задолженности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, и предлагаются политические решения. В настоящем докладе проводится обзор основных событий в ходе процесса изменения международной стратегии в области задолженности после принятия резолюции 44/205 идается краткая оценка этих изменений.

## II. ПРОЦЕСС ИЗМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

4. С середины 1989 года до середины 1990 года были приняты важные меры, направленные на повышение эффективности стратегии в области внешней задолженности, предусматриваемые инициативой Брейди и Торонтским соглашением (см. ниже), позволившие ряду стран-должников пересмотреть условия о погашении своей задолженности на более благоприятных условиях. Эти события развивались на фоне продолжающихся финансовых трудностей по внешним расчетам и в целом низких показателей общего роста. Чистый перевод ресурсов, связанных со среднесрочными и долгосрочными займами развивающихся стран, по-прежнему является сугубо отрицательным, и его объем в 1989 году достиг примерно 35 млрд. долл. США 1/. Это по-прежнему способствовало сокращению государственных и частных инвестиций и является основной причиной трудностей, которые испытывают многие страны в деле достижения большей сбалансированности между поступлениями и расходами государственного сектора 2/. Вместе с тем рост объема производства в большинстве стран-должников в лучшем случае остается на неизменном уровне: предполагается, что объем производства в 1990 году в странах Латинской Америки, взятых в качестве группы стран, сократится, а рост объема производства в Африке, по-видимому, будет по-прежнему отставать от роста численности населения 3/.

5. С середины 1990 года на состоянию внешних расчетов большинства стран-должников сказываются события в Персидском заливе. Эти события окажут существенное воздействие на положение ряда стран-должников и серьезно осложнят управление экономикой во многих других странах. Необходимо предоставлять краткосрочную чрезвычайную финансовую поддержку на приемлемых условиях в целях оказания помощи странам, для которых эти события имеют отрицательные последствия 4/. Один из шагов в этом направлении уже сделан странами-донорами и многосторонними учреждениями, как это отражено в официальных документах последних совещаний временных комитетов и комитетов по вопросам развития. Если события в Персидском заливе окажут воздействие на страны-должники в среднесрочном и долгосрочном планах, то это приведет к необходимости принимать дополнительные меры по нескольким направлениям, в частности в отношении стратегии в области задолженности.

### A. Официальная задолженность

6. По состоянию на конец 1989 года сумма задолженности официальным кредиторам (как двусторонним, так и многосторонним) развивающихся стран-импортеров капитала увеличилась примерно до 495 млрд. долл. США и составила примерно половину, по сравнению с двумя пятью в 1985 году, общего объема среднесрочной и долгосрочной внешней задолженности 5/. Существенное увеличение объема официальной задолженности в значительной мере связано с капитализацией процентов при пересмотре сроков погашения официальной двусторонней задолженности, а также с накоплением суммы невыплаченных процентов по двусторонней и многосторонней задолженности.

## 1. Пересмотр сроков погашения официальной задолженности

7. С момента возникновения кризиса в области задолженности быстрыми темпами увеличивается число случаев пересмотра сроков погашения официальной задолженности. В последнее время развитие процесса пересмотра условий задолженности происходит весьма быстрыми темпами: в 1989 году проведено 22 совещания в рамках Парижского клуба (где и проводится пересмотр условий погашения официальной задолженности) и 16 совещаний проведено за первые 9 месяцев 1990 года по сравнению с 16 совещаниями, которые проводились в среднем ежегодно в период 1983-1988 годов. Такое ускорение является свидетельством использования Парижским клубом краткосрочного подхода, в соответствии с которым период консолидации (период, в течение которого наступает срок выплат подлежащих пересмотру платежей в счет обслуживания долга) составлял до недавнего времени обычно 12-18 месяцев. Так, в 1989 году и в течение первых 9 месяцев 1990 года из 34 стран, продлевавших сроки погашения долга, по крайней мере 26 уже однажды продлевали сроки погашения. Тринадцать стран из этого числа уже делали это три раза или более, а пять - по крайней мере, 6 раз. Кроме того, в рамках консолидируемой суммы все большая доля приходится на подлежащую оплате сумму выплат в счет обслуживания долга в связи с ранее пересмотренными условиями погашения задолженности, что отражает неадекватность условий первоначального соглашения.

8. Вместе с тем практика Парижского клуба в последнее время претерпела ряд изменений в сторону совершенствования, особенно после Торонтского соглашения об облегчении бремени задолженности наиболее бедных должников на льготных условиях. Кроме того, была повторно введена практика соглашений по пересмотру сроков погашения задолженности на многолетний период 6/. Недавно Парижский клуб продлил устанавливаемые сроки погашения задолженности и льготные периоды для стран с уровнем доходов ниже среднего, имеющих высокий уровень официальной задолженности.

9. Условия Торонтского соглашения от июня 1988 года обеспечивают кредиторам Парижского клуба ряд вариантов условий погашения официальной двусторонней задолженности стран с низкими доходами: а) частичное списание выплат в счет обслуживания долга; б) продление срока погашения; и с) применение льготной ставки процента. Торонтское соглашение явилось важным шагом в деле повышения эффективности стратегии задолженности, поскольку правительства-кредиторы впервые признали необходимость предоставления льготных условий погашения задолженности официальным кредиторам по кредитам, предоставленным не на льготных условиях.

10. Первоначально кредиторы предложили применять торонтские условия в отношении стран Африки, расположенных к югу от Сахары и исключенных в Специальную программу помощи Всемирного банка, большинство из которых являются наименее развитыми странами; до настоящего времени 17 из этих африканских государств воспользовались преимуществами этой инициативы 7/. В 1990 году торонтские условия были распространены также на Боливию и Гайану. Все страны-бенефициарии имеют право на получение средств Всемирного банка лишь по линии Международной ассоциации развития (МАР).

11. При осуществлении на практике вариантов, предложенных в рамках Торонтского соглашения, выявился ряд недостатков 8/. Обеспечиваемая ими степень облегчения бремени задолженности чрезвычайно ограничена. Для 15 стран, воспользовавшихся льготными торонтскими условиями в 1989 году, объем средств, сэкономленных на процентных платежах в указанном году, составил менее 2 процентов от суммы платежей

по обслуживанию долга этих стран; а некоторым из этих стран придется выплачивать суммы по крайней мере втрое превышающие те, которые они могли выплачивать в последние годы. Скромные результаты применения торонской системы отражают ее недостаточно льготный характер: для 15 бенефициариев элемент субсидирования составлял в среднем около 20 процентов, т.е. менее одной четверти от среднего размера элемента субсидирования при предоставлении странам с низким уровнем доходов, имеющим большую задолженность, новых займов и субсидий.

12. Другой причиной ограниченного характера этих мер является то, что условия погашения могут пересматриваться лишь в отношении задолженности, отвечающей определенным критериям. Кроме того, эти новые условия предусматривают льготы лишь в отношении платежей по обслуживанию долга, причитающихся в течение коротких периодов консолидации, при том что по-прежнему сохраняется необходимость неоднократного пересмотра сроков погашения задолженности, процедура проведения которого занимает много времени. Некоторые кредиторы финансируют издержки, связанные с облегчением бремени задолженности, за счет перевода средств из своих ассигнований на оказание помощи и тем самым снижают дополнительный эффект, получаемый в результате принятия торонских мер.

13. Отражением растущего понимания неадекватности торонских условий является то, что ряд стран-кредиторов выдвинули недавно смелые предложения, предусматривающие значительное уменьшение задолженности. В ходе Второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в сентябре 1990 года, правительство Нидерландов призвало аннулировать все официальные двусторонние долги наименее развитых стран и других стран с низким уровнем доходов, сталкивающихся с серьезными проблемами задолженности и проводящими здоровую экономическую политику 9/. На недавно состоявшемся совещании министров финансов стран Содружества 10/ правительство Соединенного Королевства выступило с предложением о том, чтобы кредиторы Парижского клуба на две трети сократили весь объем официальной двусторонней задолженности имеющих на это право стран при том, что в отношении остающейся части долга устанавливается 25-летний срок погашения и в течение первых пяти лет выплаты по процентам капитализируются.

14. Многие страны со средним уровнем доходов, имеющие в основном задолженность официальным кредиторам, также сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями. Страны-кредиторы начинают уделять повышенное внимание вопросу о сокращении задолженности этих стран. Например, в июне 1990 года Франция объявила о мерах по снижению процентных ставок на предоставленные ею на обычных условиях займы четырем африканским странам, расположенным к югу от Сахары, со средним уровнем доходов 11/. Вместе с тем Соединенные Штаты приступили к осуществлению программы в целях сокращения объемов своих официальных претензий к латиноамериканским странам в рамках инициативы "Деятельность в интересах стран Америки", охватывающей вопросы региональной торговли, инвестиций и задолженности. Этой программой предусматривается списание в существенных размерах льготных займов и отмена выплат по процентам в местной валюте, причем высвободившиеся средства могут быть использованы для поддержки экологических проектов. Кроме того, долговые обязательства по нельготным официальным займам (например по экспортным кредитам) могут быть реализованы на рынке в целях содействия процессу конверсии задолженности в акционерный капитал и использования средств в счет задолженности на природоохранные цели.

15. Следуя рекомендациям, сделанным в ходе совещания на высшем уровне в Хьюстоне, Парижский клуб принял в сентябре 1990 года новый комплекс мер для облегчения положения стран-должников, имеющих уровень дохода ниже среднего и высокий уровень официальной задолженности. Эти меры включают продление пересмотренного срока погашения до 15 лет (при льготном периоде до 8 лет) для займов, предоставленных на льготных условиях, и до 20 лет (с льготным периодом до 10 лет) для займов, предоставленных в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР). Кроме того, новыми условиями странам-кредиторам на добровольной основе разрешено проведение в ограниченных размерах сделок по замене долговых обязательств акционерным капиталом и осуществление других форм конверсии долга, в частности конверсия долга на природоохранную деятельность и деятельность по оказанию помощи <sup>12</sup>.

16. Официальные кредиторы по-прежнему требуют от страны, добивающейся пересмотра условий погашения задолженности, заключения предварительного соглашения с Международным валютным фондом (МВФ). Это нередко приводит к отсрочкам, в результате которых в свою очередь ухудшается финансовое положение страны. Несомненно, что связка с требованиями, предъявляемыми Фондом, все более усиливается; в настоящее время кредиторы ставят осуществление некоторых соглашений о пересмотре сроков погашения задолженности в зависимость от того, насколько страна-должник удовлетворяет критериям эффективности, определенным в рамках мероприятий, предписанных Фондом.

## 2. Многосторонняя задолженность

17. Для ряда развивающихся стран значительная часть их долга приходится на многостороннюю задолженность. Объем средств, выделяемых на обслуживание этого вида задолженности, настолько увеличился, что чистый перевод средств из многосторонних учреждений в развивающиеся страны резко сократился и ряд стран-должников испытывают трудности в погашении своих обязательств. Например, в 1989 году развивающиеся страны перевели в МВФ около 4 млрд. долл. США, и чистый объем кредитов, предоставленных этим учреждением (ассигнования минус амортизация), составил отрицательную величину в размере 2 млрд. долл. США. В 1988 и 1989 финансовых годах объем чистого перевода средств из Всемирного банка странам со средним уровнем дохода, имеющим крупную задолженность, составил отрицательную величину, а в 1990 финансовом году поднялся до скромной положительной величины в размере 1,4 млрд. долл. США. Ряд стран имеют задолженность по погашению их многосторонних займов. По состоянию на середину 1990 года у десяти стран имелась задолженность по обязательствам, связанным с погашением их долга МВФ, на общую сумму 4,4 млрд. долл. США, а у семи стран скопившаяся задолженность Всемирному банку составила в общей сложности 1,8 млрд. долл. США.

18. Многосторонние финансовые учреждения приняли ряд мер в целях облегчения бремени обслуживания долга и призванных таким образом способствовать тому, чтобы избежать возникновения недоимок по многосторонней задолженности. Например, в 1988 году Всемирный банк принял решение отложить на время выплату 10 процентов от объема причитающихся МАР сумм, чтобы помочь странам, пользующимся услугами МАР, выплатить причитающиеся проценты по займам Международному банку реконструкции и развития (МБРР) (которые были предоставлены по рыночным ставкам); ряд государств-доноров выделили в этих целях дополнительные ресурсы. МВФ учредил Фонд структурной перестройки (ФСП) и Расширенный фонд структурной перестройки (РФСП) в целях оказания помощи на льготных условиях странам с низким уровнем доходов для поддержания платежных балансов.

19. Вместе с тем Фонду пришлось принять дальнейшие меры для решения проблемы уже имеющихся недоимок. Для этих целей Фонд мобилизовал дополнительные ресурсы своих развитых стран-членов по каналам групп поддержки для оказания помощи тем развивающимся странам в погашении своей задолженности Фонду, которые готовы принять меры по исправлению положения. Успех этих групп поддержки до настоящего времени носит ограниченный характер, поскольку лишь две страны (Гайана и Гондурас) сумели погасить свою задолженность МВФ на основе такого подхода. В начале нынешнего года МВФ начал применять "правовой" подход, в соответствии с которым какой-либо член Фонда, имеющий крупную и давнюю задолженность, может получить "права", вытекающие из устойчивых результатов в течение периода действия программы "накопления прав", осуществляющей под контролем МВФ, в отношении дальнейшего финансирования на сумму, размеры которой могут быть эквивалентны сумме причитающейся задолженности на момент начала осуществления программы.

#### V. Задолженность частным банкам

20. За последние 12 месяцев заметным событием в сфере задолженности частным кредиторам стали первые шаги в области осуществления более эффективной стратегии в области задолженности, принятые после инициативы, предложенной в прошлом году министром финансов Соединенных Штатов Николасом Брейди. Были достигнуты соглашения вначале с Мексикой, Филиппинами и Коста-Рикой, а затем с Венесуэлой и Марокко. Эти соглашения предоставляют банкам-кредиторам различные варианты в области сокращения основной суммы долга и уменьшения выплат в счет обслуживания долга, а также предоставления новых денежных кредитов. До настоящего времени известно лишь о том выборе, который сделали банки в отношении мексиканской, филиппинской и коста-риканской сделок. Лишь несколько новых соглашений о структурной перестройке было подписано вне рамок предложенной Брейди основы 13/, а некоторые ранее заключенные соглашения перестали выполняться. Недоимки по выплате задолженности коммерческим банкам по-прежнему аккумулировались и в период с конца 1988 года до марта 1990 года почти утроились и достигли суммы в размере 18 млрд. долл. США.

21. Сокращение основной суммы задолженности и выплат в счет обслуживания долга является одним из ведущих компонентов более эффективной стратегии в области задолженности. Однако объем сокращения в будущем существенно отстает от необходимого уровня 14/. В одном из исследований подсчитано, что в результате мексиканского соглашения отток наличных средств из этой страны возрастет примерно на 2 процента от ВВП, то есть составит примерно половину целевого показателя для этой страны; в исследовании содержится также вывод о том, что сокращение задолженности связано в основном со структурной перестройкой выплаты основной части долга, а не с уменьшением сумм выплат по процентам или снижением основной суммы долга 15/. Филиппинское соглашение также в большей мере связано с обычным изменением сроков погашения задолженности, а не с уменьшением объема задолженности 16/. В отношении как мексиканского, так и филиппинского соглашений операции по сокращению задолженности нейтрализуют операции, связанные с увеличением задолженности 17/.

22. Составной частью стратегии в области задолженности является также стимулирование альтернативных источников получения частного капитала и изменение направления потоков капитала. Однако, что касается гречих источников финансирования, то за последние восемь лет приток капиталов в страны-должники почти по всем направлениям в целом уменьшился. Например, объем прямых иностранных инвестиций в 15 стран, имеющих крупную задолженность, после 1982 года сократился и,

несмотря на усилия правительства этих стран в области поощрения инвестиций путем проведения соответствующей политики и создания новых стимулов, в 1988 году приток иностранных инвестиций в реальном выражении составил примерно половину уровня 1982 года. Дезорганизованность на макроэкономическом уровне и слабый рост в совокупности с бременем задолженности действовали и продолжают действовать как мощные факторы, сдерживающие репатриацию капиталовложений и приток иностранных инвестиций. Нет оснований ожидать ни того, ни другого в сколь-либо значительных масштабах до тех пор, пока в странах-должниках экономическое положение продолжает оставаться неурегулированным.

23. Таким образом нынешний подход непосредственно зависит от увеличения объемов новых кредитов, предоставляемых банками. Нередко высказывается мнение о том, что надлежащего решения вопроса можно добиться путем предоставления кредиторам возможности либо сократить размеры долга и выплаты в счет обслуживания долга, либо путем предоставления новых денежных займов. Вместе с тем степень заинтересованности кредитных банков в предоставлении новых денежных кредитов вызывает сомнение. Существует ряд препятствий, мешающих предоставлению новых кредитов, в том числе мнение о низкой кредитоспособности большинства развивающихся стран-должников, которое в значительной степени основывается на том, что международное финансовое положение этих стран не улучшается, а также конкурентная борьба в банковском деле и новые требования в отношении регулирования (например, в отношении достаточности капитала) 18/. Некоторые из этих трудностей с годами возросли. Например, в период с середины 1989 года до начала 1990 года ряд банков в Соединенных Штатах, Соединенном Королевстве и Канаде провели второй этап увеличения резервов, в результате чего стоимость новых кредитов еще больше возросла, поскольку увеличение резервов, по-видимому, будет происходить параллельно с предоставлением любых новых займов.

24. Наконец, опыт трех осуществленных до настоящего времени соглашений в соответствии с планом Брейди (Мексика, Филиппины и Коста-Рика) свидетельствует о том, насколько трудно получить новые займы. Например, в рамках мексиканского и филиппинского соглашений суммы мобилизованных новых денежных средств значительно меньше предполагавшихся 19/. В рамках коста-риканского соглашения не делалось попытки получить новые денежные кредиты.

25. Ряд других особенностей соглашений, осуществленных до настоящего времени, дают основания для беспокойства. Во-первых, в результате этих соглашений существенно затруднилась структурная перестройка оставшейся части долга. Значительная часть банковских займов была переведена в облигации, и эта операция рассматривается в качестве механизма решения проблемы, поскольку в целом такое решение вопроса ограждает владельцев от будущих структурных перестроек и необходимости вкладывания новых денежных средств. Кроме того, возникает дополнительная многосторонняя задолженность (которую невозможно реструктурировать в принципе). Во-вторых, в этих соглашениях содержатся оговорки о распределении непредвиденных доходов для кредиторов в случае существенного повышения либо цен на нефть (для Мексики и Венесуэлы), либо роста ВВП (для Коста-Рики). Однако в эти соглашения не включены оговорки о распределении непредвиденных доходов в интересах стран-должников в случае существенного ухудшения, например, их экономического положения. Такая асимметрия была бы оправданной лишь в случае, существенного уменьшения размеров задолженности и выплат в счет обслуживания долга, с тем чтобы обеспечить снижение уязвимости по отношению к внешним потрясениям.

26. На осуществлении инициативы Брейди отрицательно сказывается отсутствие международно установленных целей в отношении среднесрочных потоков наличных средств и структуры долга той страны, в связи с проблемой задолженности которой принимаются меры по урегулированию положения. В результате прослеживается тенденция к тому, что сокращение задолженности и выплат в счет обслуживания долга определяется соотношением возможностей стран на переговорах, а не объективными потребностями. В некоторых недавних соглашениях несоответствие возможностей на переговорах было частично компенсировано правительством Соединенных Штатов. Однако это не является частью официальной структуры этой стратегии. В случае с коста-риканским соглашением решение МВФ и Всемирного банка об оказании финансовой помощи для осуществления программы перестройки этой страны, несмотря на наличие задолженности, во многом способствовало тому, чтобы убедить банки подписать это соглашение. Такая позиция в отношении финансовых гарантит со стороны многосторонних финансовых учреждений в случае ее применения на более систематической основе могла бы явиться мощным механизмом для расширения масштабов сокращения задолженности и уменьшения выплат в счет обслуживания долга. Однако результаты недавних обсуждений в рамках Группы 7 и МВФ позволяют предположить, что такой курс не будет избран.

### III. ВЫВОДЫ

27. В настоящее время предвидеть все экономические последствия событий в Персидском заливе невозможно. Выводы, содержащиеся в последующих пунктах в отношении стратегии в области задолженности, дают определенные основания полагать, что отрицательное экономическое воздействие кризиса на страны-должники будет относительно краткосрочным и в значительной степени будет компенсировано дополнительным внешним финансированием. Если же любое из этих предположений окажется неверным, то потребуется дальнейшее рассмотрение стратегии в области задолженности, которое будет выходить за рамки поставленных ниже вопросов.

28. Все более широкое признание получает тот факт, что в рамках стратегии в области задолженности в отношении многих развивающихся стран-крупных должников с низким и средним уровнем дохода более важное значение должно уделяться сокращению задолженности и платежей по ее обслуживанию и что такое сокращение должно осуществляться более широким кругом кредиторов. За последние 12 месяцев уже начато осуществление мероприятий в рамках политики по реализации этой широко распространенной точки зрения, нашедшей свое отражение в более широком применении к странам с низким уровнем дохода положений, принятых на встрече в Торонто, заключении ряда соглашений относительно пакетов мер по сокращению задолженности и платежей по обслуживанию долга в рамках плана Брейди, принятии официальными кредиторами нескольких односторонних инициатив в отношении сокращения задолженности и в предложениях правительства некоторых стран-кредиторов, касающихся дополнительных мер по сокращению бремени задолженности по официальным заемам, что расширяет масштабы действий в области политики.

29. Тем не менее прогресс, достигнутый в осуществлении стратегии в области задолженности, является ограниченным. Величина сокращения задолженности, определенная в ходе уже проведенных переговоров, была довольно скромной и не привела к восстановлению нормальных отношений между кредиторами и должниками, внешней стабильности или высоких темпов роста в большинстве стран-крупных должников.

30. Что касается задолженности официальным двусторонним кредиторам, то в облегчении бремени задолженности стран с низким уровнем дохода явно наблюдался определенный прогресс. Соглашение в Торонто ознаменовало собой значительный шаг вперед, обеспечив основу для пересмотра сроков погашения задолженности на льготных условиях. Однако масштабы облегчения бремени задолженности являются неадекватными, поскольку они далеко не сопоставимы с потенциалом обслуживания долга стран с низким уровнем дохода. В последнее время правительства стран-кредиторов выдвинули несколько предложений, в которых указывается на необходимость значительно большего сокращения объема задолженности и платежей по обслуживанию долга этих стран. В ходе предстоящего периода должно быть проведено срочное рассмотрение этих предложений, и действия, предпринятые в результате этого рассмотрения, должны, несомненно, привести к дальнейшему значительному укреплению стратегии в области задолженности 20/.

31. Страны-кредиторы уделяют все большее внимание вопросу об официальной задолженности стран с уровнем дохода ниже среднего. Новая политика Парижского клуба в отношении стран этой категории, имеющих значительную задолженность, является верным, хотя и несколько неуверенным шагом. Многие из этих стран будут нуждаться в сокращении их официальной двусторонней задолженности. Для них сокращение задолженности только коммерческими банками не является достаточным: официальные двусторонние кредиторы также должны уменьшить объем требований. В этой связи необходимо неотложное рассмотрение недавнего предложения Франции, призывающего к диверсификации путей решения проблемы, включая варианты, связанные с сокращением задолженности и платежей по обслуживанию долга 21/.

32. Вопрос о просрочках в погашении долга по запискам многосторонних учреждений, является одним из аспектов глобальной проблемы задолженности, которой должен по-прежнему рассматриваться в духе сотрудничества и на основании ориентированного на экономический рост подхода. Приоритетами в этом отношении являются значительное увеличение чистой передачи ресурсов многосторонними финансовыми учреждениями и безотлагательное осуществление мер по облегчению бремени обслуживания долга и ликвидации просрочек в погашении задолженности. Недавнее увеличение (в некоторых случаях после значительных задержек) объема ресурсов ряда многосторонних финансовых учреждений указывает на возможность дальнейшего расширения многостороннего финансирования 22/. Кроме того, многосторонние финансовые учреждения и страны-доноры должны в срочном порядке рассмотреть дальнейшие меры по облегчению бремени задолженности по займам многосторонних учреждений, сохраняя при этом свою надежную финансовую основу, как рекомендовано Второй Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Эти меры могли бы включать укрепление и расширение существующих механизмов, например механизмов субсидирования платежей по процентам или повторного финансирования на основе вторичного притока ресурсов или за счет средств специальных целевых фондов 23/.

33. Что касается задолженности коммерческим банкам, то в рамках пакетов финансовых мер в отношении стран-должников, в целом, упор должен делаться скорее на сокращении задолженности, а не на предоставлении новых займов. В каждом случае в процессе переговоров необходимо уделять внимание в первую очередь авторитетным оценкам потребностей страны в сокращении задолженности и притоке наличных средств. Многосторонние финансовые учреждения могли бы сыграть в этом отношении полезную роль. В соответствующих случаях МВФ должен по-прежнему поддерживать программы стран в области структурной перестройки даже в отсутствие договоренности с частными кредиторами. Полезным было бы также предоставление кредиторам дополнительных стимулов к участию в более широкомасштабных операциях по сокращению задолженности и

уменьшению платежей по обслуживанию долга и предоставлению более значительных скидок при осуществлении таких операций. В последние годы было выдвинуто большое число предложений такого рода, например предложение о создании международного механизма по задолженности.

34. Национальные законы и положения также могли бы более эффективно использоваться в целях достижения адекватных уровней сокращения задолженности и платежей по обслуживанию долга. Одно из недавних предложений (сделанное в расчете на европейские страны) заключается в том, что кредиторы должны получать право на налоговые льготы в отношении резервов на случай убытков по займам только в той мере, в какой они участвуют в реализации пакетов мер по сокращению задолженности. Другое предложение (сделанное в расчете на Соединенные Штаты) заключается в том, что к кредиторам, которые не участвуют в реализации пакетов мер по сокращению задолженности, санкционированных МВФ и Всемирным банком, должно предъявляться требование о выделении специальных резервов по займам, и такие кредиторы не должны освобождаться от уплаты налогов по безнадежным займам.

35. Для предотвращения односторонних шагов необходимо в весьма значительной степени расширить диапазоны согласованного сокращения задолженности и платежей по обслуживанию долга. Однако сочетание дополнительных стимулов и сдерживающих факторов, подобранных с целью расширения масштабов операций по сокращению задолженности, должно быть достигнуто таким образом, чтобы избежать перекоса в сторону увеличения финансовой поддержки Всемирным банком и региональными банками развития. Если в их распоряжение не будут предоставлены дополнительные средства, такая помощь могла бы уменьшить масштабы заемных операций для новых инвестиций, которые являются залогом успеха структурной перестройки.

#### Примечания

1/ См. таблицу IV.2, стр. 177 в "Обзоре мирового экономического положения, 1990 год", Организация Объединенных Наций.

2/ Подробное рассмотрение чистой передачи ресурсов и ее воздействия на внутреннюю экономику стран см. в докладе Генерального секретаря о чистой передаче ресурсов из развивающихся стран (A/45/487).

3/ См. ЮНКТАД, "Доклад о торговле и развитии, 1990 год", таблица 16 и обновленный "Обзор".

4/ Оценку экономических последствий событий в Персидском заливе и обсуждение возможных мер в области политики см. в "Economic consequences of the present crisis: a preliminary assessment" (TD/B/1271).

5/ "Обзор мирового экономического положения, 1990 год", цит. соч., таблица IV.3.

6/ После неудачного опыта с пересмотром сроков погашения задолженности на многолетний период в 1985 и 1986 годах, к такому пересмотру они вновь прибегли в 1989 и 1990 годах в отношении семи стран, условия задолженности которых были пересмотрены. В каждом случае продолжительность периода консолидации определялась среднесрочной программой МВФ в рамках расширенного Фонда, МВФ, ФСР или РФСР.

7/ Бенин, Гвинея, Гвинея-Бисау, Заир, Замбия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

8/ Более подробное рассмотрение соглашения, заключенного в Торонто, и его осуществления см. в документе ЮНКТАД "Trade and Development Report, 1989 год", box 7 и в документе ЮНКТАД "Debt and managing adjustment: attracting non-debt-creating financial flows and new lending" (TD/B/C.3/234), paras. 15-21.

9/ Правительство Нидерландов впоследствии доработало свое предложение путем включения предложения о постепенном списании двусторонней официальной задолженности, которое было увязано с осуществлением странами-должниками разумной экономической политики в контексте программ МВФ (см. Press Release No. 52 of the 1990 Annual Meetings of IMF and the World Bank Group, 26 September 1990, pp. 3 and 4).

10/ См. "The communiqué of the Meeting of Commonwealth Finance Ministers", Port-of-Spain, 19 and 20 September 1990.

11/ Габон, Камерун, Конго и Кот-д'Ивуар.

12/ В отношении каждой соответствующей страны-должника такой конверсией может охватываться до 100 процентов кредитов по линии ОПР и прямых государственных займов и до 10 процентов гарантированных экспортных кредитов или до 10 млн. долл. США, в зависимости от того, какой показатель выше.

13/ Заир заключил соглашение со своими банками-кредиторами об отсрочке выплат непогашенной задолженности и капитальной суммы долга, срок которых истекал в 1989 году и в начале 1990 года; Иордания достигла принципиального соглашения со своими банками-кредиторами относительно пакета предложений по изменению структуры задолженности, включая получение новых займов, а Гондурас (чья принципиальная договоренность, достигнутая в 1987 году, оказалась безрезультатной) заключил соглашение с двумя своими основными банками-кредиторами по пересмотру условий погашения части своих оставшихся обязательств. Колумбия смогла обеспечить повторное финансирование большей части своей задолженности банкам, которая должна была быть погашена в 1989-1990 годах. В то же время соглашения, подписанные в 1988 году соответственно с Бразилией и с Кот-д'Ивуар, не достигли поставленной цели. Переговоры о новом соглашении в отношении банковской задолженности Бразилии начались в октябре 1990 года.

14/ См., например, ЮНКТАД, "Доклад о торговле и развитии, 1989 год", часть первая, глава II, раздел В. О соответствии возможного сокращения задолженности ее нынешней величине, см. также World Bank, World Debt Tables 1990, Vol. I, p. 25.

15/ Подробное рассмотрение соглашений с Мексикой и количественных оценок см. в "Обзоре мирового экономического положения, 1990 год", цит. соч., стр. 199-206.

16/ Там же, стр. 207.

17/ В случае с Мексикой в обмен на облигации было списано 7 млрд. долл. США, но при этом задолженность возросла примерно на 7 млрд. долл. США (на 5,7 млрд. долл. США - задолженность официальным кредиторам и на 1,4 млрд. долл. США - задолженность по новым займам). В случае с Филиппинами страна получила заем в размере 560 млн. долл. США для списания старой задолженности и выпустила конверсионные облигации на сумму 700 млн. долл. США, что в целом почти равно сумме в 1,3 млрд. долл. США, погашенной в рамках этого соглашения.

18/ Новые требования к соотношению капитальных сумм были установлены в Базельском соглашении 1988 года об адекватности капитальных средств. (См. ЮНКТАД, "Доклад о торговле и развитии, 1989 год", приложение 2). Более подробное рассмотрение факторов, препятствующих получению новых займов, см. в "Обзоре мирового экономического положения, 1989 год", стр. 144-146, и (в ЮНКТАД "Доклад о торговле и развитии, 1989 год", стр. 43 и 46).

19/ В случае с Мексикой банки, на займы которых приходится 47 процентов задолженности, избрали вариант конверсии своих требований в облигации по номинальной стоимости с пониженным процентом; банки, на займы которых приходится 11 процентов задолженности, выбрали вариант конверсии задолженности в облигации со скидкой. На займы банков, избравших вариант предоставления новых займов, приходятся остающиеся 12 процентов, что примерно в два раза меньше, чем предполагалось. В случае с Филиппинами (которые предложили банкам два варианта: систему предоставления новых займов и операции по выкупу) объем полученных новых займов оказался гораздо меньше целевого показателя, установленного правительством, при этом предложений о выкупе задолженности было получено больше, чем могло быть использовано. Ряд банков-кредиторов принял решение не участвовать в этих операциях. Более подробно об этих операциях см. "Обзор мирового экономического положения, 1990 год", цит. соч., стр. 195-212, и ЮНКТАД "Доклад о торговле и развитии, 1990 год", стр. 27 и 28.

20/ По этому вопросу, а также по другим вопросам, поднятым в данном докладе, см. резолюцию 388 (XXXVII), принятую Советом ЮНКТАД по торговле и развитию 17 октября 1990 года. В этой резолюции, помимо прочего, правительства настоятельно призваны ускорить рассмотрение поступивших в последнее время предложений, касающихся дальнейших мер по сокращению бремени официальной задолженности.

21/ См. пресс-релиз № 19 в "1990 Annual Meetings of IMF and the World Bank Group," (25 September 1990), p. 2.

22/ Это увеличение включает, например, девятое пополнение ресурсов МАР, 50-процентное увеличение квот МВФ и седьмое по счету общее увеличение средств Межамериканского банка развития. Более подробно см. "Обзор мирового экономического положения, 1990 год", цит. соч., стр. 193-194.

23/ См. Парижскую декларацию и Программу действий Второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (A/CONF.147/Misc.9), пункты 42-45.