



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/45/669
25 October 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议
议程项目86(b)

特别经济援助和救灾援助：特别经济援助方案

向民主也门提供援助。

秘书长的报告

导 言

1. 大会第四十四届会议于1989年12月19日通过第44/179号决议，其中表示深切关注民主也门在本十年内于1982年3月以及1989年3月和4月两度遭到暴雨和洪水空前广泛的损害和破坏，并极为关注民主也门的基础设施、尤其是公路、保健中心和学校以及食水供应、电力供应、通讯系统和其他公用事业遭到破坏，并关注数万公顷耕地被淹没，数百个村庄完全消失，造成数万人没有住所或食品。

2. 大会考虑到民主也门是最不发达国家之一，尽管政府作出努力，仍无力维持复兴和重建方案，呼吁所有国家慷慨捐助，对该国的复兴和重建需求紧急作出有效的反应；并请秘书长与民主也门政府密切合作，协调联合国系统为帮助民主也门调动实施复兴和重建方案的资源而作出的努力，以及不断向国际社会通报这些需求。

1990年5月22日，民主也门和也门合并成为一个单一国家。从该日起它们作为一个会员国派代表，国名为“也门”。

3. 本报告增订并补充了秘书长就儿童基金会、西亚经社会和救灾专员办事处为执行大会第44/179号决议而进行的活动所提报告(A/45/358和Add.1)内的资料。其中载有联合国其他机关、组织和机构以及非政府组织和会员国针对也门政府的复兴和重建方案所提供的资源和采取的行动方面的进一步资料。

1. 背景

4. 1982年,豪雨和洪水为民主也门的基本设施,为数千公顷耕地和数百村庄造成空前的破坏和摧残,使许多人无家可归,无饭可吃。

5. 据政府估计A/42/442号文件所述的破坏为\$US95 000万,482人死亡,12 000个家庭(约50 000人)流离失所,25 000所房屋为洪水摧毁,50 000个牲畜死亡。

6. 1989年3/4月,该国遭受同样的灾害,造成重大的破坏,使100 000人死亡或无家可归。1982年水灾后执行的若干复兴项目也被摧毁。

7. 这两次灾害迫使政府将其有限的财务资源中很大一部分从发展目标转移到重建工作,遂妨碍了第二个五年计划的目标的实行,并使第三个五年计划(1986-1990)延缓执行。

2. 政治变动

8. 1990年5月22日,也门共和国通过阿拉伯也门共和国和也门人民民主共和国的统一而成立。

9. 因1982年和1989年水灾--灾区为南部地区--而导致的复兴和重建需要使也门共和国作出重大的额外开支,尤其在经济方面,因为该国进行的是复杂的统一进程。这些发展也着重显示也门需要建立全国能力来管理发展和控制灾害。

3. 经济

10. 尽管进行中的严格程序限制了硬币的开支,与1986年比较,1987年进口仍增

加了24%，在同一时期出口的非石油产品的价格则降低了13%。此外，1987年侨居国外的也门人的汇款没有变化，即\$US28 200万。最近几年接连三年硬币收入降低到\$10 400万，为1988年外债应偿付额的三分之二弱。尽管这是最近的官方数字，显而易见最近几个月内情况有所恶化。

11. 秘书长关于海湾危机对也门的经济影响的报告中所说的也门政府1990年9月3日的初步说明中显示最初的损失为\$168 400万，这并不包括由科威特返国的35 000左右也门工人在经济和社会方面的影响；也门政府已进一步报告说，1990年9月和10月上半月由沙特阿拉伯返国的400 000也门工人使这个问题更加严重。

4. 救济、复兴和重建方案

12. 如同前几份报告所述，1982年水灾发生后，提供了多边和双边救灾援助，在这些援助的范围内执行的复兴和重建方案业已完成。

13. 1989年水灾造成了严重破坏，以致需要更多援助。尽管政府作出了种种努力，由两个最不发达国家联合而创建的也门共和国无力继续执行复兴和重建方案。大会第44/179号决议明确说明了这种情况。

14. 依照第44/179号决议，秘书长报告增编1(A/45/358/Add.1)载列了关于多边和双边来源透过儿童基金会、西亚经社会和救灾专员办事处提供的紧急救灾援助的资料。

15. 秘书长报告(A/45/358)各有关部分提供的资料和上面所述为增补这份报告而提供的其他资料分别陈述了迄今为止向也门提供的救灾、复兴和重建援助的下列情况：

(a) 复兴和重建援助

1. 开发计划署：PDY/89/020水灾破坏的复兴和重建--\$1 016 500美元

16. 1989年2月核准,通过特别方案资源拨款提供这个项目协助也门共和国政府管理和执行水灾重建方案,目的是:在1989年水灾发生后,重建重要的实物基础设施。它将通过设立紧急重建股,向规划和发展部及有关业务部门提供技术援助和训练,以加强该国对灾后复苏方案的管理能力。

2. 开发协会/世界银行:水灾紧急重建项目--特别提款权 \$790万

17. 由开发协会贷款筹供经费的一项为期六个月的水灾减轻灾情和备灾研究将于1991年初开始进行。根据这项研究的调查结果,计划为前段述及的紧急重建股的工作人员制订在职训练方案,以便建立重建方案的国家管理能力,今后水灾引起紧急情况时也可加以利用。

3. 伊斯兰开发银行

18. 这家银行也向正在四个省进行的这项多部门重建工作提供援助,数额为\$200万美元。

(b) 向救灾工作和水灾灾民重建家园提供的国际捐款

联合国系统

(开发计划署/儿童基金会/救灾专员办事处/
粮食计划署/卫生组织) \$1 140 000

双边来源

(澳大利亚、巴林、法国、德国、意大利、
日本、科威特、挪威、阿曼、沙特阿拉伯、
阿拉伯联合酋长国、联合王国、苏联) \$1 900 106

其他政府间和非政府来源

\$647 158

共 计

\$3 687 264

(c) 援助协调

19. 应政府的要求,最近已开始为将于1991年召开的也门共和国圆桌会议展开筹备工作。这种程序包含了该国在加强其灾后复苏方案管理能力方面所需的进一步援助。

20. 尽管以前的也门民主共和国和阿拉伯也门共和国合为一体预期会逐步建立更为稳固的政治和经济结构,但1989年3月暴雨和水灾在该国南部地区造成的破坏必须进一步着手应付。同时,就该国整体而言,仍然需要培养本国对灾后复苏方案的管理能力。

21. 国际社会迅速向也门政府慷慨提供更多援助将有助于减轻上述自然灾害所引起的负担。
