

审查和评价《联合国第三个
发展十年国际发展战略》
执行情况委员会的报告

大 会

正式记录：第四十届会议

补编第 48 号 (A/40/48)



联 合 国

审查和评价《联合国第三个
发展十年国际发展战略》
执行情况委员会的报告

大 会

正式记录：第四十届会议

补编第 48 号 (A/40/48)



联 合 国

1985 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

〔原件：英文〕

〔1985年10月3日〕

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1- 6	1
二、 组织事项	7-19	2
A . 会议的开幕和会期	7- 8	2
B . 成员和出席情况	9-14	2
C . 选举主席团成员	15-17	5
D . 文件	18	5
E . 通过议程	19	6
三、 委员会工作报告	20-24	7
<u>附件</u> 主席的陈述		14

一、导言

1. 大会在其1982年12月20日第37/202号决议中, 决定设立一个由所有国家组成的委员会在1984年进行一次对《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况的审查和评价工作。委员会于1983年12月16日、1984年5月7日至25日和9月10日至18日举行了多次会议。委员会向大会第三十九届会议提出了报告¹。

2. 1984年12月17日大会第39/162号决议注意到委员会的工作情况, 并请秘书长进行协商, 就重新召开委员会的时间、会期和必要文件向经济及社会理事会1985年的组织工作会议提出建议。

3. 1985年2月8日经济及社会理事会在其第1985/130号决定中, 决定委员会应于1985年举行第二期会议的第一部分会议, 于1985年5月6日召开一次正式会议, 随后至1985年5月17日止召开至多9次正式或非正式会议。

4. 经济及社会理事会在同一决议中决定, 在1985年第一届常会上以委员会的建议为基础, 审议委员会工作的未来安排。

5. 1985年5月15日经济及社会理事会第1985/116号决定, 决定应于1985年9月6日至16日召开委员会第二期会议的第二部分。

6. 大会于1985年9月20日第三次全体会议上作出决定, 核准了会议委员会的建议(见A/40/663), 授权审查和评价委员会在大会第四十届会议期间举行会议。

¹ 见《大会正式记录, 第三十九届会议, 补编第48号》(A/39/48)。

二、组织事项

A . 会议的开幕和会期

7 . 1985年审查和评价《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况委员会第二期会议的第一部分会议于1985年5月6日至14日在联合国总部举行。委员会于5月6日、9日、10日和14日举行了4次会议(第8次至第11次)。委员会还举行了非正式会议。

8 . 委员会于1985年9月9日至24日举行了第二期会议的第二部分会议。委员会于9月9日、10日、12日和24日举行了4次会议(第12次至第15次)。委员会还举行了非正式会议。

B . 成员和出席情况

9 . 根据大会第37/202号决议的规定,委员会是开放性的,所有国家都可以参加作为正式成员。下列各国的代表出席了委员会第二期会议:

阿富汗	白俄罗斯苏维埃社会主义共	民主也门
阿尔及利亚	和国	丹麦
阿根廷	喀麦隆	吉布提
澳大利亚	加拿大	多米尼加
奥地利	佛得角	多米尼加共和国
巴哈马	智利	厄瓜多尔
孟加拉国	中国	埃及
巴巴多斯	哥伦比亚	萨尔瓦多
比利时	哥斯达黎加	芬兰
不丹	古巴	法国
巴西	塞浦路斯	加蓬
保加利亚	捷克斯洛伐克	冈比亚

德意志民主共和国	马拉维	圣卢西亚
德意志联邦共和国	马耳他	塞内加尔
加纳	马里	塞拉利昂
希腊	毛里塔尼亚	新加坡
危地马拉	毛里求斯	索马里
几内亚	墨西哥	西班牙
圭亚那	蒙古	斯里兰卡
罗马教廷	摩洛哥	苏丹
洪都拉斯	莫桑比克	斯威士兰
匈牙利	尼泊尔	瑞典
印度	荷兰	瑞士
印度尼西亚	新西兰	阿拉伯叙利亚共和国
伊朗（伊斯兰共和国）	尼日利亚	泰国
伊拉克	挪威	多哥
爱尔兰	阿曼	突尼斯
以色列	巴基斯坦	土耳其
意大利	巴拿马	乌克兰苏维埃社会主义共和 国
牙买加	秘鲁	苏维埃社会主义共和国联盟
日本	菲律宾	大不列颠及北爱尔兰联合王 国
约旦	波兰	坦桑尼亚联合共和国
科威特	葡萄牙	美利坚合众国
老挝人民民主共和国	卡塔尔	乌拉圭
莱索托	大韩民国	
利比里亚	罗马尼亚	
卢森堡	卢旺达	

委内瑞拉

扎伊尔

越南

赞比亚

南斯拉夫

津巴布韦

10. 以下联合国机关和机构派代表出席了会议：

世界粮食理事会

联合国贸易和发展会议

联合国工业发展组织

联合国环境规划署

联合国人类住区中心

联合国开发计划署

世界粮食计划署

联合国人口活动基金

11. 以下区域委员会派代表出席了会议：

欧洲经济委员会

亚洲及太平洋经济及社会委员会

拉丁美洲及加勒比经济委员会

非洲经济委员会

西亚经济社会委员会

12. 以下专门机构派代表出席了会议：

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

13. 国际原子能机构也派代表出席了会议。

14. 以下政府间组织也派代表出席了会议：

亚非法律协商委员会

欧洲经济共同体

信息学国际局

阿拉伯国家联盟

C. 选举主席团成员

15. 5月11日委员会第11次会议获悉瑞典的佩尔·约达尔先生不能再继续担任委员会副主席。

16. 委员会在同次会议上决定选举瑞典的克里斯特·库姆林先生代替约达尔先生任委员会副主席。

17. 因此主席团成员如下：

主席：肯尼思·达德齐（加纳）

副主席：克里斯特·库姆林（瑞典）

康斯坦廷·科列夫（保加利亚）

奥斯卡·德罗哈斯（委内瑞拉）

报告员：优素福·格互伊利（卡塔尔）

D. 文件

18. 委员会1985年第二期第二部分会议收到了秘书长提出的题为“《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况的情况”的报告（A/AC.219/36）。

E . 通过报告

19. 委员会9月24日第15次会议决定授权报告员完成委员会的报告（载于下文第20至24段）。

三、委员会的工作报告

20. 在1985年委员会第二期会议第一部分会议上，委员会请主席写一份新的文件作为今后工作的基础。

21. 委员会在1985年第二期会议第二部分会议上审议了主席提交的一项题为“审查和评价《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况委员会的协议结论”的非正式文件。

22. 在9月24日第15次会议上，委员会以协商一致方式通过了载于主席所提交的非正式文件内的委员会的协议结论，协议结论全文如下：

“审查和评价《联合国第三个发展十年国际发展战略》

执行情况委员会的协议结论

“1. 《联合国第三个发展十年国际发展战略》仍是一项重要的和有效的文件。首先，它代表了国际社会在国际合作促进发展问题上至今所取得的最广泛的一致意见。其次，它不仅是各国之间的而且也是联合国系统内部进行协作的一个总架构和重要文献。第三，《战略》规定了本十年及以后时期的各项有关目标，密切结合的经济、社会和政治问题，短期和长期的前景，以及在特定领域内的国内和国际的政策性措施。第四，它既重申了发展中国家取得发展的最终责任在这些国家自己，同时也表明了其他国家为支持这些努力所做的承担，为此要制定各项政策改进国际政治和经济环境，以使其更有利于发展，同时要进行国际合作减少发达国家和发展中国家之间的差距。成功地执行《战略》将有助于建立一个新的国际经济秩序。

“2. 在自《战略》通过以来的五年期间里，工业化国家经历了一场深刻的衰退，大量的发展中国家发生了经济危机和下降，国际经济关系一直极为紧张，多边经济合作在许多方面遭到削弱。最近于1983—1984年所出

现的经济恢复，在世界某些部分比较强劲并且持续到1985年，虽然恢复速度有所降低。然而，经济恢复在各地区之间很不平衡，而且未能消除特别是在发展中国家内所存在的对未来前景的不肯定状态。裁军与发展两者之间关系密切。前进的进展将大大有助于后者的实现。

“3. 《战略》中所规定的各项指示性综合指标尚未到达。大多数发展中国家在这个审查期间的增长率远低于7%的指示性增长目标，而且有许多国家甚至是负增长。以发展中国家为一个整体，其1984年的国内总产值的增长率为2.9%。虽然各个国家的情况不同，但综合来看，发展中国家1985年人均产量比1980年减少5%。一方面各项关键目标尚未达到，另一方面，对本《战略》所提出的各项目标、目的和政策措施的进展情况与不足之处进行仔细检查之后，也可发现在某些领域有微小的进展。《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》业已通过。进一步评价发展与环境之间关系的努力也已开始。关于进一步行动的措施在最近几次会议上已经达成协议，主要是联合国贸易和发展会议（贸发会议）第六届会议、联合国工业发展组织（工发组织）第四次大会、世界人口会议以及审查和评价联合国妇女十年成就世界会议。

“4. 五年以前并未预见到南撒哈拉非洲危急的经济局势的全部面貌。该区域今天的平均收入低于15年以前。世界性的衰退、旱灾和沙漠化加重了根深蒂固的发展问题。出口收入的停滞或下降，加以外界的冲击和商品价格下跌使危机更加恶化。根据目前的迹象来看，在本十年所剩余的时间，经济的平均增长不大可能超过人口的增长。非洲统一组织国家元首和政府首脑于1985年7月在亚的斯亚贝巴通过一项宣言，其中概述了这一局势的紧迫性以及为补救这一局势所需要采取的短期、中期和长期的措施。

“5. 也没有预见到各种不利因素相结合所导致的国际债务危机所带来的

社会、政治和经济后果。 1981年至1985年上半年，有近70个发展中国家到期不能偿还债务或需要重新安排偿债。 由于各种事态发展，使得私人银行继续减少对发展中国家的贷款。 负债的发展中国家被迫作出重大强整，设法大大减少了国际收支经常项目逆差，但是自1982年以来，所需要支付的高额利息已经超过了新的贷款，这加上其他各种因素，使得1984年出现了从发展中国家向发达国家的财政资源的净移转，各种预测表明，1985年也将出现类似的局面。 发展中国家所负债务的60%，至1985年底大约为9,700亿美元，将不得不要在今后五年内延期偿付或分期偿付。 债务危机使得人们对于发达国家和发展中国家相互依存的关系，对于今后增长与发展共同关切的程度，以及对于改进目前安排的共同利益，都有了一个新的认识。

“6. 鉴于上述各项共同的关切，此次审查和评价工作就为大家提供了一次机会，不仅可以总结过去和查明与评价《战略》执行的各种不足之处的原因，而且可以参照已经取得的经验和其间所发生的变化，来审议所需要作出的集体努力，以便在一个更加有利的外部环境内，促进各国的经济和社会发展。

“7. 经过评价《国际发展战略》对1980年代后半期的针对性，业已形成了对造成目前局势的过程的性质的渐趋一致的看法，尤其是货币、金融、债务和贸易之间的密切关系以及必须加强各国间的经济合作。 显而易见需要继续不断地分析当前世界经济严重不平衡所涉及的政策问题，包括主要发达国家之间国际收支经常项目的不平衡，从发展中国家向发达国家的资源移转，以及不同发展政策所涉及的问题。

“8. 适当的国家和国际政策对促进发展都是必需的。 每个国家将继续按照其本国的经济制度和优先次序来确定其目标并努力完成其发展计划，加强公共和私营部门，动员国内资源并加以有效分配，提供一个稳定的、可预测的体制环境，并投资开发人力资源。 发达国家的承诺是加强其对发展中国家的

发展努力的支助，确保有一个稳定的、公平的、有利于国际发展的国际环境，保持使其本国市场开放，并向发展中国家提供适当的资源流动。这就需要通过实行改革和加强各国贸易、货币和金融关系所遵循的原则和规则构架来改善国际经济制度。

“9. 为此目的，各国重申《战略》的目标和目的仍然有效并再次承诺执行为达成这些目标和目的而采取的政策措施。它们还体认到，使发展中国家的发展进程重新启动，对世界经济的持续复元，极为重要。鉴于出现新的需要和发展情况，各国深信有迫切需要作出远为更大的努力来执行《战略》，因而已审议了以什么最好的方法来产生必要的政治动力以及加强或调整所必需的政策措施。

“10. 各国依旧担允支持国际贸易关系的基本经济和政治原则，支持改善国际贸易制度，支持加强这种制度的开放性和普遍性，支持达成继续扩展世界贸易的目标，并特别注意到发展中国家的发展需要。各国重申，国际贸易制度应拥有获得普遍接受的规则、准则和原则，包括最惠国待遇和不歧视原则，并重申以关税及贸易总协定（总协定）第四部分和《战略》第52段为基础，对发展中国家实行非互惠的差别待遇和较优惠待遇的原则。它们同意在必要的情况下，需要使贸易政策完全符合公认的原则，包括致力于扫除障碍以执行1982年总协定部长级会议就“维持现状”及“推回”所作的承诺，及解决东京回合以来悬而未决的问题。

“11. 鉴于商品贸易对极大多数的发展中国家非常重要，又考虑到1980年代初级商品市场不振对这些国家的外汇收益的巨大的不利影响，各国同意应继续努力提高出口收益稳定体制的效能并就如何在国际商品政策方面进行更有效的合作以寻求协议。

“12. 国际社会应致力于建立稳定的国际货币情况，使其有利于世界经济的平衡和公平发展，及有利于发展中国家的加速发展。为了创造较有利于发

展中国家的的发展以及总的世界经济的增长的条件，应加努力使国际货币制度更迎合发展中国家的需要和利益，应当进一步改革国际货币制度，改革工作应在本十年的剩下几年迅速进行，以利整个国际社会。 各国重申《战略》的号召，除其他外考虑到发展中国家在世界经济中日益增大的作用，应让它们公平、有效地参与国际货币和金融制度的决策过程。 它们注意到国际货币基金组织(货币基金)的临时委员会已排定日期审议10国集团和24国集团关于国际货币制度的运作情况的报告。

“13. 应当积极寻求各种方法来使货币制度更加稳定和更加有效，但要在公平、互利的基础上考虑到所有国家的利益，并特别注意到发展中国家的需要。应当努力减除由于现行的汇率制度而引起的不稳定情况。 多边监察应当予以加强：应当集中监察那些对世界经济有巨大影响力的国家。 应当把重点放在提倡健全的经济政策，旨在实现世界经济达成持续的的实际的增长，这将有利于发展中国家的的发展进程。 关于实行特别提款权新的分配办法是否适宜问题的讨论，应予结束，不要再拖延。 在执行条件性规定时，应适当注意到国内的社会和政治目标，经济的优先次序，以及各国的情况是否朝实现健全的长期发展的方向前进。 调整工作担子沉重。 一个有效的、对称和公平的调整过程，有利于实现高度持续的就业和增长、价格稳定和世界贸易健步扩展的调整过程，在《战略》中占有关键性的地位。 各国同意调整和供资需要适当搭配，以便有秩序地过渡到增长和发展的中、长期目标。

“14. 关于涉有重大的社会和经济代价的国际债务问题，各国同意已经有一些积极的发展，例如，把某些国家的债务作出多年重新安排、降低重新安排的费用、以及一些捐助国取消或调整最不发达国家的官方发展援助债务。 不过，这个问题离解决之日尚远。 各国一方面体认到每一个债务案件都有其独特之处，亦同意既然调整与在其中进行的外界环境分不开，则在许多情形中可以加以确定的其他因素，都必须予以考虑到。 各国并同意这问题上存在有共

同的责任，对之债务国、债权国以及多边财务机构在这方面都应尽其重大的作用。从这些考虑因素的基础上推而广之，各国将加紧努力解决发展中国家的债务问题。除其他外它们将进行涉及债务国和债权国、国际私营银行以及多边金融机构等的对话，以相互合作的精神行使责任，以期实现通过公平的、持久的、相互同意的方法来支助积极的调整和长期增长。

“15. 发展中国家能否适当地获得外来的公有及私有资源，包括各种形式的减让性资源，对它们的迅速发展，是极为重要的一个因素。在这方面，发达国家再次肯定它们在《战略》中所作的承诺，即目标是拨出国民总收入0.7%作为官方发展援助，并将尽早实现这个目标，无论如何，不迟过本十年的结束。按照捐助国在《新的实质性行动纲领》中作的承诺，所有尚未履行这项承诺的国家被敦促须尽一切力量在1985年或其后不久达到以国民总收入0.15%作为给最不发达国家的官方发展援助，或将其这种援助加倍。各国将尽力向联合国系统及其他国际组织，特别是多边金融机构提供必要的资源，使它们能够有效地执行在《战略》范围内被要求执行的任务。

“16. 对发展中国家的资本形成提供支助，对于实现《战略》为各个部门所定的目标、目的及政策措施，有根本的重要性。各国重申担允支持旨在朝向达成此项目的国家努力及国际合作政策。

“17. 将支助发展中国家增强其工业能力，作为它们发展进程的重要一环。将制订和执行积极的调整政策，以有利于符合动态比较利益原则的工业化。关于加强发展中国家在科技、能源、运输及其他经济基础设施方面能力的各项议定措施将获得优先执行。

“18. 尽早以及必定在本世纪末之前实现消除饥饿和营养不良的目标，对于所有国家仍然极为重要。检查和评价工作体认识到在非政府一级的国际合作和努力，是要避免饥荒特别是非洲的饥荒，造成最坏的后果。旨在使发展中国家能够自力更生的粮食和农业生产的长期发展，以及实现世界粮食安全，其

能否成功，端赖《战略》制订的并经大会1984年12月17日第39/166号决议重申的那些措施是否得到完全的、切实的执行。

“19. 各国仍然担允努力实现《战略》的各项基本的社会目标和目的，特别是在就业、卫生、教育、人口、环境、居所及妇女、青年及条件不利的人群充分参与发展等领域的目标和目的。鉴于经济目标的实现同社会目标的实现密切相关，必须确保使经济和社会方案相互支持。

“20. 因此，国际社会应当优先执行《战略》所载的关于促进社会发展的措施，由国际社会向发展中国家提供在社会政策领域的切实有效的财政和技术援助。每个国家在其发展规划及优先次序的范围内，在肯定其文化特性、社会经济结构和发展阶段上，可以自由决定和执行自己的促进社会发展的适当政策：这是每个国家的主权权利，应完全受到尊重。

“21. 对《国际发展战略》的评价工作，重申在《战略》范围内所采取的措施应特别注意以具体方式求实现《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》所定的目标和目的。

“22. 各国同意，在各国间增进和平、安全、裁军、相互信任和合作，对实现经济和社会发展的各项目标，是不可或缺的。这将使资源能够拨用于社会和经济方案，而非用于军事方案，大大有助于达成《战略》的目标和目的。”

23. 在同次会议上，下列各国的代表也发了言：埃及（代表77国集团）、卢森堡（代表欧洲共同体）、加拿大、瑞典（并且代表丹麦、芬兰和挪威）、瑞士、澳大利亚、中国、苏维埃社会主义共和国联盟（并且代表保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、蒙古、波兰和乌克兰苏维埃社会主义共和国）、日本、德意志联邦共和国、美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

24. 委员会主席也作了陈述（参看附件）。

附件
主席的陈述

1. 以下的陈述是应委员会的要求作出的。委员会要求主席就我们关于关键性的政策问题进行讨论的情况作一简略分析，要特别注意分歧的领域，以作为对委员会协议的结论的补充。

2. 委员会的工作尤其是其本届会议的工作，明显地反映出各国政府对本十年上半期世界经济出乎意料地发生严重的倒退，许多发展中国家特别是非洲发展中国家的情况日益恶化，以及很多这些国家的外债问题达到令人不安的程度，表示深切关注。委员会的工作还证实各国政府继续对《国际发展战略》给予重视，以此作为一项支持发展中国家发展努力的有效的国际合作构架。因此，各国政府重申了它们在通过《战略》时所作的承诺，并集中注意力于根据在此期间发生的情况而需要采取的政策性措施。委员会的讨论，异常困难，拖了很长时间。但是，通过这些讨论，导致了委员会所通过的结论中所载的对许多一般性原则的实质性协议、政策方针、以及需要采取进一步行动的主要方向。

3. 联合国内部其他地方，以及其他国际机构里也正在对这些问题进行谈判和审议；本委员会内的讨论必须同它们联系起来看。为此，如果按照委员会的要求，由主席来对分歧的领域提请注意，希望通过对分歧的更详尽的讨论查明在何种程度上意见可能会趋于相同，或者起码会对分歧的根源有较好的了解，将是可取的。

4. 首先我要就会议期间委员会内各方表示的意见分歧的性质作一些一般性评论。分歧的根源似乎在于各国政府对目前国际发展情况和发展前景的评价有本质上的不同。不同之处不仅反映出实际存在的或意识到的国家利益上的差别，而且反映出经济哲学和关于政府制订本国和国际政策的能力和责任的认识的差别。过去几年来，政府机构和政府间机构所起作用，以及私营经济市场力量的问题，成为重新引起各国争论的议题。关于国内政策与国际环境之间、国营部门与私营部门之间、以及双边、区域和多边安排之间的复杂的相互关系，在国际上尚未得到协商一致的看法。事实上，连对如何最好地在国际和多边范畴内推动已经协议的共同利益这个问

题，各国政府还持有分歧的意见。因此，极有必要在国际上对这些问题进行坦率和透彻的讨论，以及查明意见分歧的原因。

5. 怎样来管理世界经济是国际合作议程上的一个最高优先项目；在这些领域，对于《战略》的影响和《战略》的实际执行，意见分歧特别严重。许多论坛都在对这个问题进行讨论。各国政府在其他地方所取得的进展和达成的协议，往往没有通过联合国里的谈判立场立即反映出来。

6. 委员会内意见分歧的另一个根源，就如其他多边讨论一样，产生于这样一种情况：人们往往要将执行《战略》的某种欠缺委过于人。然而，《战略》的最重要的一个方面正好是这样的一个原则：执行《战略》的工作牵涉到整个国际社会，它是整个国际社会的共同责任。批评别人不尽其本份可能是为施加一种有用的压力，目的是保证商订的措施，能够更好地付之执行，但这不应贬低这个原则的持续有效性，也不应减损所有政府诚意履行《战略》所载各项承诺的责任。

国际贸易

7. 所有国家承认，目前国际贸易制度的不断恶化，保护主义的日益抬头，构成了重大的危险。它们确认有必要处理一项在基本原则和现行政策趋势之间日趋明显的矛盾。但是，它们自己感到难以在采取具体措施使实际的贸易政策充分符合公认原则这方面作出承担。更进者对于1982年总协定部长会议作出的关于“维持原状”和“推回”的承诺，以及解决东京回合悬而未决的问题，仍然存在着障碍。同样，关于召开新一轮新的多边贸易谈判的建议尚未获得普遍同意，虽然大家都承认筹备这样一轮谈判的工作必须认真进行，谈判议程必须反映出所有国家的利益。与此相同，有些代表团赞同有关劳务的贸易的提案，但另一些代表团却对之持很大的保留意见。由于在总协定内正在积极对这些事项进行审议，可理解的，各国政府难以或根本不可能事前以及在其他论坛上对尚在谈判中的立场作出任何承诺。即使这样，委员会关于国际贸易的工作的重要性是委员会能够达成协议重申一些原则，以期根据这些它们继续处理这些问题。

8. 在其他问题上如在《多纤维协定》或发达国家的农业保护问题上，有些国家政府不能或不愿意就自由化作出承诺，似乎与这问题从国家政治制度的角度来看具有高度争论性质有关连。保护主义的这种政治经济性质不可听其减轻有利于贸易自由化的国际压力，但是仍然必须注意如何使这种压力成为更为有效。

国际货币和金融问题

9. 在国际货币问题上，最近曾达成重要进展使意见更趋统一。这当中有些进展已在委员会会上反映出来，即各国政府同意应当寻求办法来纠正现行制度的弱点。各国政府确认有必要作出进一步努力，在公平、互惠基础上考虑到所有国家的利益，来创造一个更稳定、更有效和更能作出响应的国际货币和金融制度，并对发展中国家的发展需要给予特别的注意。

10. 但是，对于国际货币制度的不足的程度和性质，特别对于如何改正这些不足，各方意见仍有很大的分歧，这种分歧跨越了国家集团。还应该强调在知识方面这个问题的复杂性同它在政治和经济上的重要性一样巨大。委员会所深切注意的有如下问题：如何最好地减少伴随现有汇率制度而来的风险和不稳定，国际流通手段的管理和在最近将来大量分配特别提款权是否适宜，国际包括多边监督的范围和具体内容，调整过程以及在施加条件时对其社会及政治影响应给予何种程度的注意。必须指出，委员会所通过的措辞并没有解决这些非常困难的问题，但是它们有助于指出寻求协议的解决办法的方向。关于举行一个货币和金融促进发展问题国际会议的建议，也曾加以讨论。但委员会无法就此建议达成协商一致意见。

11. 从这些迹象可以看到，目前正在进行中的研究、审议和讨论的进程，应有助于就如何进一步改革现行制度和逐步解决上述的问题达成更普遍的协议。在这个领域和在其他许多领域，发展中国家比多数发达国家更加焦急，这是因为许多发展中国家正处于经济、社会和政治危机中，它们认为，发达国家远远没有充分了解这些危机的严重性。

促进发展的资金

12. 最近两年前，各国政府在第六届贸发会议上无异议通过了一些决议，促请那些已对官方发展援助指标作出承担的发达国家实现这些指标，“无论如何不应迟于本十年的下半期”，并积极考虑一些提案，即增加世界银行的资本基础，早日审查国际开发协会（开发协会）及补充国际农业发展基金（农发基金）的资金。有人在委员会里提到这些承担，所达成的一致意见的程度也相同。

13. 目前在这个领域的分歧意见，似乎主要围绕着对官方资源流动的一般前景，并且比以前更清楚地反映出处理发展问题和促进发展问题方面的基本差别。有些国家着重于强调调动国内资源、市场力量和外国私人投资作用的重要性，及强调有必要创造并维持一种有利于投资的环境。其他国家虽然也认为这些因素可能在国家计划和优先项目上占有一定的地位，但它们更强调政府和政府间行动所起的作用，包括认为有必要迅速签署《跨国公司行动守则》。只要有关各方本着相互谅解的精神并表现出灵活性来进行国际谈判，对这些问题应当可以达成一项协议的国际立场。这种立场应当在符合每个国家经济制度和优先需要的情况下，平衡地照顾到私人投资与公共投资以及国内储蓄与外来资源。

14. 在国际债务上，各方同意各国政府应加努力求解决发展中国家的债务问题。各国政府一面确认每个债务国家都有它的特点，但是对那些可认作具有一般性质的因素应当给予多大的比重，各方意见颇不一致。与此有关的是，委员会承认，债务国和债权国以及多边机构和国际私人银行之间，应本着共同分担责任的精神，进行对话；但是关于对话的性质意见也有分歧。

其他领域的政策问题

15. 在其他政策领域，委员会里的讨论也反映出意见的分歧那是在于重视私人努力和公共努力的相对程度，和重视促进发展的国家措施和国际措施的相对程度。举例说，关于工业化和农业政策的讨论，情况就是这样。

16. 除此之外，委员会对这些政策领域以及对就业、卫生、教育、人口、环境、人类住区、妇女对发展过程的贡献和其他社会发展问题的讨论，显示出就目标和就需要采取的措施而论，都达成高度的一致意见。

结论

17. 审查和评价《国际发展战略》给与各国政府一个机会，重新就它们所同意的多种政策措施作出承担；除此之外还可宣布它们对国际议程上的许多项目的目前立场。特别重要的是要认真审查那些似乎难以达成协议或距离协议十分遥远的领域，以确定哪些是最易克服的分歧点，从而逐步扩大一致意见的范围。当争论后面是政府立场呈现严重的分歧时，从多边讨论就不能预期会立刻取得进展。但另方面似乎有许多情况，顽固地坚持一些已经赶不上发展形势的惯用套话，往往将这种分歧予以夸大。对于这种情况，通过灵活的做法，可能有机会朝达成一致意见取得进展。

18. 为恐由于强调分歧的领域使这篇陈述给人印象以为贬低了委员会的成就，在这里如果初步评价一下委员会在履行大会1983年12月19日第38/152号决议所交托的任务方面的成效，或许会有帮助。事实上，委员会的确已按照大会的要求，根据向它提交的大量文件，并在全面审查国际经济状况的范畴内，系统地检查了朝实现《战略》各项目标和目的所取得的进展。委员会的协议结论反映了这项检查的结果。但是，这种检查不够彻底，没有深入地“查明和评估在执行《国际发展战略》方面发生种种欠缺的真正原因”。这得部分归咎于这篇陈述开头时所指的基本分歧，另外是由于许多代表团偏重于向前看，不愿回顾目前已无法挽回的令人失望的过去。关于委员会按照大会的要求“于必要时调整、加强或重新制订政策措施”的努力，必须承认，委员会通过的协议结论文本在若干主要政策问题上初看起来似乎趋于谨慎，或甚至可谓软弱和不够具体。

19. 即使如此，有几点仍然值得铭记。第一，若将现有《战略》在今天重新

付之审议，很可能会因上述原因而遇到比起1980年还要严重的困难。因此，各国政府重新确认协议结论里所载的战略的目标和目的，和在政策措施方面重新作出承担，乃是极有重要性的。第二，选出某些具体的政策措施给予特别的注意，表示事实上各国政府已同意认为对这些措施有必要按照自《战略》通过以来变迁的情况和发展来加强。这一点也是值得给予注意的。第三，在某些领域，问题本来就很困难（如多边监督）或问题已到达在《战略》通过时无法预测到的严重性（如发展中国家的外债），委员会能够就未来需要采取行动的广泛准则达成协商一致的意见。这决不是小成就。最后，成员国或许会同意，委员会工作的结果将有助于造成一个新势头，来推动各国政府就一些主要的发展问题及相关的国际经济合作问题趋于一致意见。若持这个看法，委员会的工作起码应值得被视为和被接受作为一个满有希望的新的出发点。当然，这并不排除在大会有关议程项目下对委员会讨论过的任何个别问题从事进一步的讨论和采取行动。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций. Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
