



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/602
10 October 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 76 повестки дня

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

Нормативные процедуры деятельности для операций по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

1. В пункте 12 своей резолюции 44/49 от 8 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея выразила надежду, что Генеральный секретарь завершит работу по подготовке нормативных процедур деятельности для операций по поддержанию мира и представит ее результаты государствам-членам. Секретариат ведет эту работу с 1989 года и достиг значительного прогресса в определении методологии и установлении широкого круга сложных вопросов и практических мер в этой связи. Настоящий документ представляет собой доклад о ходе работы, которая будет завершена в начале 1991 года.
2. У каждой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира есть свой набор нормативных процедур деятельности, включающий инструкции по всем аспектам операций и управления. Эти процедуры разрабатываются командующим и его штабом после первоначального развертывания операции и впоследствии периодически пересматриваются. Процедуры для каждой конкретной операции, естественно, составляются с учетом вида операции, ее мандата, задач, политической и военной обстановки, в которой она проводится и т. д.
3. Существующие в настоящее время нормативные процедуры деятельности значительно отличаются по форме и содержанию. До некоторой степени это неизбежно. Учитывая различный характер операций по поддержанию мира, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, было бы нежелательно, да и непрактично ограничить регулирование всех операций узкими рамками единого негибкого свода процедур. В то же время многие процедуры деятельности являются общими для всех операций по

поддержанию мира, что вытекает из самой природы операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и обычной практики поддержания мира, сложившейся в Организации за более чем четыре десятилетия. Для согласованности и эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира важно, чтобы эта общая практика единообразно применялась ко всем операциям. Однако, поскольку в рамках каждой операции по поддержанию мира готовятся и пересматриваются свои собственные нормативные процедуры деятельности, наблюдается тенденция появления ненужных и нежелательных расхождений между процедурами различных операций.

4. Генеральный секретарь решил исправить это положение дел путем подготовки свода руководящих нормативных процедур деятельности, которые могут использоваться при подготовке процедур для каждой конкретной операции по поддержанию мира. Руководящие нормативные процедуры деятельности будут включать процедуры, являющиеся общими для всех операций по поддержанию мира, а также одобренные методы, которые должны применяться в каждой ситуации. В том случае, когда процедура имеет универсальное применение (как, например, многие процедуры, касающиеся персонала и тылового обеспечения), имеется в виду, что формулировка из руководящих нормативных процедур деятельности должна быть включена полностью в конкретные процедуры для каждой операции по поддержанию мира. Когда же, с другой стороны, конкретные процедуры для каждой операции должны разрабатываться в зависимости от конкретных обстоятельств (как, например, процедуры, касающиеся операций), содержание по существу будет меняться, однако имеется в виду, что предусмотренная в руководящих процедурах форма должна сохраняться применительно к каждой операции по поддержанию мира, с тем чтобы в ней были отражены все соответствующие моменты.

5. Подготавливаемые в настоящее время руководящие нормативные процедуры деятельности состоят из пяти самостоятельных разделов: общее введение, за которым следует подробное описание процедур, которые регулируют организацию штаба, операции, персонал и тыловое обеспечение.

6. Во введении даются основные определения и излагаются задачи и цели руководящего документа. В нем поясняется практическая сторона операций по поддержанию мира, их характеристики, структура командования и оперативное руководство. В разделе, посвященном штабу, говорится об организации штаба миссии, обязанностях и ответственности персонала, повседневной работе штаба, инструкциях для сотрудников и поездках в районы проведения операций по поддержанию мира. В разделе, касающемся операций, говорится о мандате миссии и задачах ее операций, применении силы, поддержании связи, гуманитарных функциях, оперативной деятельности, безопасности войск, воздушных операциях, коммуникациях, подготовке кадров и системе докладов. В разделе о персонале содержатся существующие административные инструкции по вопросам персонала и разъясняются привилегии, иммунитеты и обязанности участников операции по поддержанию мира, в особенности в связи с соглашением о статусе сил, если таковое было заключено. Подробно излагаются нормы, правила и процедуры, касающиеся ротации, продления, репатриации, выплаты пособий, отпусков и праздничных дней, медицинских и смежных с ними вопросов административного характера. Наконец, в разделе о тыловом обеспечении описывается система тылового обеспечения Организации Объединенных Наций с указанием способов удовлетворения каждой из потребностей, связанной с развертыванием и материальным обеспечением операций по поддержанию мира, включая поставки, транспорт, обслуживание и ремонт, жилье, коммуникации, контроль за передвижением и наблюдательные группы.

7. Из описанной выше концепции видно, что руководящие нормативные процедуры деятельности будут охватывать все возможные случаи жизни и пояснять довольно подробно соображения, которые следует учитывать командующим операциями по поддержанию мира различных масштабов и задач при подготовке их процедур деятельности. В результате этого нынешний проект этих руководящих процедур с учетом ряда иллюстрированных приложений составляет более 300 страниц.

8. После дальнейшей доработки в Центральных учреждениях проект будет направлен командующим проводящихся в настоящее время операций по поддержанию мира, с тем чтобы можно было учесть их мнения и советы при окончательной доработке руководящих процедур, которая предположительно будет завершена до конца текущего года. Затем руководящие нормативные процедуры деятельности будут представлены государствам-членам в соответствии с резолюцией 44/49 Генеральной Ассамблеи.

9. В то же время руководящие нормативные процедуры деятельности будут направлены командующим операциями по поддержанию мира, которым будет дано указание пересмотреть их нынешние процедуры и привести их в соответствие с руководящими процедурами в срок, который будет определен в начале 1991 года.

10. Аналогичным образом руководящие нормативные процедуры деятельности будут направляться командующему каждой новой операцией по поддержанию мира, которому будет дано указание подготовить на их основе новые процедуры деятельности, уделив этой работе первоочередное внимание, с тем чтобы направить проект в Центральные учреждения для утверждения не позднее, чем через четыре недели после развертывания новой операции.

11. Один раз в год в Центральных учреждениях будет производиться обзор руководящих нормативных процедур деятельности и, в необходимых случаях, их пересмотр.
